

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 4-7 de noviembre de 2013**

## **OTROS ASUNTOS**

**Tema 11 del programa**

### **INFORME DE LA VISITA SOBRE EL TERRENO DE LOS MIEMBROS DE LA JUNTA EJECUTIVA DEL PMA A LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO**

*Para información\**

**S**

Distribución: GENERAL

**WFP/EB.2/2013/11**

15 octubre 2013

ORIGINAL: INGLÉS

\* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se someterán a debate a menos que los miembros de la Junta lo pidan expresamente antes de la reunión y que la Presidencia dé el visto bueno a la petición, por considerar que es oportuno que la Junta dedique a ello parte de su tiempo.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a la funcionaria del PMA encargada de la coordinación del documento, que se indica a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Secretaria de la Junta Ejecutiva:                      Sra. E. Joergensen                      Tel.: 066513-2603

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

---

## AGRADECIMIENTOS

1. Los miembros de la Junta Ejecutiva que participaron en la visita sobre el terreno a la República Democrática del Congo desean expresar su sincero agradecimiento al equipo del PMA en el país que trabaja en Kinshasa y en Goma, dirigido por el Director en el País, Sr. Martin Ohlsen, por su profesionalidad, dedicación y apoyo. A pesar de que el país estaba experimentando cambios radicales justo antes de la llegada de la delegación, la visita estuvo bien planificada y organizada.

---

## INTRODUCCIÓN

2. La delegación visitó la República Democrática del Congo del 8 al 15 de septiembre de 2013. Fue presidida por la Excm. Sra. Evelyn Anita Stokes-Hayford, Embajadora y Representante Permanente de Ghana, Vicepresidenta de la Junta y Vicepresidenta de la Mesa. Los otros miembros de la delegación fueron: el Excmo. Sr. Thomas Wriessnig, Embajador y Representante Permanente de Alemania; la Sra. Sylvia Wohlers de Meie, Ministra Consejera y Representante Permanente Adjunta de Guatemala; el Sr. Nii Quayekumah, Ministro Consejero y Representante Permanente Suplente de Ghana; el Sr. Victor Fedorinov, Primer Secretario y Representante Permanente Suplente de la Federación de Rusia; el Sr. Esteban Pagaran, Agregado y Representante Permanente Suplente de Filipinas, y el Sr. Jan-Artur Sienczewski, Ministro Consejero y Representante Permanente Adjunto de la Unión Europea. La delegación estuvo acompañada por la Sra. Erika Joergensen, Secretaria de la Junta.
3. Los objetivos de la visita sobre el terreno fueron los siguientes: i) observar las operaciones del PMA sobre el terreno; ii) observar cómo actuaba el PMA en calidad de asociado del Gobierno; iii) observar cómo actuaba el PMA en calidad de asociado del equipo de las Naciones Unidas en el país, haciendo hincapié en la colaboración con los otros organismos con sede en Roma; iv) examinar la aplicación de las políticas del PMA en el terreno, en particular en Goma y Katanga; v) estudiar la programación y la ejecución de los programas, y vi) examinar el impacto de los programas del PMA con las contrapartes gubernamentales y no gubernamentales en todos los niveles.
4. Se adjunta como anexo el programa de la visita, donde se indican las reuniones celebradas y los lugares visitados.

---

## CONTEXTO POLÍTICO Y SOCIOECONÓMICO, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y SITUACIÓN HUMANITARIA

5. La República Democrática del Congo es un país de ingresos bajos con déficit de alimentos. Es el segundo país más grande de África y el tercero más poblado, con 75,5 millones de habitantes, y su tasa de fecundidad es del 6,3 %. El 78 % de la población vive en las zonas rurales y la tasa de crecimiento demográfico es del 2,6 % anual. Según el Marco integrado de clasificación de la seguridad alimentaria (CIF) a cargo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el PMA, 6,3 millones de congoleños necesitan asistencia alimentaria y agrícola y 2,5 millones de niños padecen malnutrición aguda.

6. La República Democrática del Congo se enfrenta hoy con una de las crisis humanitarias en gran escala más complejas y prolongadas del mundo.
7. Aunque el país tiene un gran potencial agrícola y minero, las capacidades nacionales para hacer frente a la pobreza y las crisis humanitarias son reducidas, ya que el 40 % del presupuesto nacional se destina a actividades vinculadas con la lucha contra la insurgencia. El país sigue sufriendo las consecuencias del conflicto armado y el desplazamiento de su población, situación que ha socavado el buen funcionamiento de los procesos de gobierno y debilitado la autoridad estatal. En el este del país hay numerosos lugares ocupados por varios grupos armados donde no existe presencia gubernamental alguna. La crisis ha empeorado considerablemente durante el último año debido al aumento de la actividad de los grupos armados y el recrudecimiento de los combates entre las fuerzas armadas nacionales y los grupos armados en las provincias de Kivu del Norte, Maniema y Katanga. Según indica la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), entre 2012 y 2013 el número de personas desplazadas internamente (PDI) aumentó de 1,8 millones a 2,6 millones. A las provincias de Ecuador y Oriental están afluyendo refugiados provenientes de la vecina República Centroafricana. Las actividades de asistencia humanitaria en el país siguen dependiendo de la ayuda internacional.
8. Las violaciones de los derechos humanos son generalizadas: casos de acoso, explotación sexual, reclutamiento forzoso de niños y niñas como soldados, secuestros, saqueos y robos. En la primera mitad de 2012 se produjeron 4.300 violaciones, la mayoría en Kivu del Norte y del Sur.
9. El VIH es un problema de salud pública: en 2012 la prevalencia era del 2,6 % y entre las mujeres gestantes, del 3,2 %. La mitad de la población no tiene acceso a agua potable y el 80 % de los hogares vive en condiciones de saneamiento inadecuadas. La tasa de matrícula se ve afectada por los desplazamientos de población, la inseguridad, la destrucción y ocupación de las escuelas, el reclutamiento forzoso por parte de los grupos rebeldes, el matrimonio precoz y el trabajo infantil. En Kivu del Norte el 40 % de los niños no asisten a la escuela porque sus padres no pueden pagar los gastos que ello implica, a pesar de que, con arreglo a la política vigente, la enseñanza primaria es gratuita.
10. Tras los recientes incidentes relacionados con la seguridad, en marzo de 2013 el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aprobó la resolución 2098, en la que se establece un enfoque nuevo e integral para hacer frente a los ciclos recurrentes de violencia en la zona oriental del país. Esa resolución representa un firme mandato político y militar para la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO), que lleva 13 años trabajando en el país, y en ella se prevé la creación de una "Brigada de Intervención". El nuevo mandato de la MONUSCO también respalda un gobierno de transición, el establecimiento de instituciones democráticas, la asistencia en materia electoral, el seguimiento de la situación en relación con las violaciones de los derechos humanos y la presentación de informes al respecto, el desarrollo de las capacidades de vigilancia de los derechos humanos, la reforma del sector de la seguridad, la protección de los civiles y el desarme, la desmovilización y el reintegro de los ex combatientes.
11. La resolución 2098 establece asimismo que la MONUSCO debe elaborar un calendario para la transferencia de tareas al equipo de las Naciones Unidas en el país, especialmente en las zonas no afectadas por el conflicto. El PMA participa, por conducto de dicho equipo y de su oficina en Nueva York, en la planificación de dicha transferencia, que podría comprender la prestación de asistencia alimentaria a los 55.000 combatientes

desmovilizados y el aumento de la capacidad del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS).

---

## VISITA SOBRE EL TERRENO

12. En Kinshasa, los miembros de la Junta se reunieron con los Ministros de Agricultura, Educación y Asuntos Humanitarios, así como con expertos de la Dirección de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores. También se celebraron reuniones con el Sr. Moustapha Soumaré, Coordinador de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas y Representante Especial Adjunto del Secretario General; personal del PMA encargado de los programas, la logística y el UNHAS; el Sr. Martin Kobler, Representante Especial del Secretario General, y representantes del equipo de las Naciones Unidas en el país.
13. Durante la visita a la provincia de Kivu del Norte, los miembros de la Junta se reunieron en Goma con el Sr. Feller Lutaichirwa Mulwahale, Vicegobernador de la provincia; el Sr. Ray Virgilio Torres, Jefe de la MONUSCO en esa provincia, y miembros de la comunidad de asistencia humanitaria de Goma (Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales [ONG]). La delegación también visitó el hospital Heal Africa, que atiende a las víctimas de violencia sexual y a los niños con VIH/sida. El hospital recibe el apoyo del PMA por medio de la prestación de asistencia alimentaria, en forma de alimentación suplementaria para los niños seropositivos y de actividades de alimentos para la capacitación para las víctimas de violencia sexual.
14. En Kitchanga, el grupo visitó un campamento de desplazados gestionado por el Grupo temático de coordinación y gestión de campamentos, y observó las actividades de distribución general de alimentos para estas personas, alimentación suplementaria para los niños aquejados de malnutrición y alimentación escolar. La delegación no pudo visitar lugares donde se llevaban a cabo actividades de alimentos por trabajo, aunque estas también se analizaron.

---

## CONSTATAIONES Y OBSERVACIONES

### Relaciones con el Gobierno

15. El PMA trabaja en la República Democrática del Congo desde hace muchos años. Según las autoridades públicas de la provincia de Kivu del Norte, las intervenciones humanitarias, especialmente las del Programa, son muy importantes: sin ellas la situación de las PDI sería catastrófica. A finales de agosto de 2013 había más de 1 millón de PDI en dicha provincia, 703.288 de las cuales vivían con familias de acogida, 201.916 en emplazamientos públicos espontáneos y 154.220 en campamentos del Grupo temático de coordinación y gestión de campamentos. La labor del PMA, especialmente en Kivu del Norte, reviste importancia para prestar asistencia a las PDI y otros grupos vulnerables, y consiste en suministrar alimentos a las PDI y alimentación suplementaria a los niños y las mujeres gestantes y lactantes que padecen malnutrición, y en organizar actividades de alimentos por trabajo (actividades agrícolas, proyectos relativos a los medios de subsistencia para las PDI que regresan a sus hogares y las familias de acogida vulnerables), así como ayuda alimentaria, a las víctimas de violencia sexual y las personas que viven con el VIH/sida. Para llegar a asistir a estos grupos vulnerables, el Programa también repara y construye carreteras y puentes en el marco de operaciones especiales.

16. El PMA se considera un asociado importante en las esferas de la asistencia humanitaria, la reducción de la pobreza y el fomento del desarrollo, y ha entablado muy buenas relaciones con el Gobierno de Kinshasa. Todos los miembros del Gobierno que se reunieron con la delegación expresaron su agradecimiento al PMA por la labor realizada y las relaciones entre ambos se caracterizaban por un fuerte espíritu de asociación. Durante la reunión con las autoridades de Kivu del Norte, la delegación tuvo la sensación de que, si bien el PMA era considerado un proveedor de servicios útiles, no había por parte del gobierno provincial grandes señales de voluntad de compromiso ni de sentido de apropiación.

### **Relaciones con el equipo de las Naciones Unidas en el país**

17. El Secretario General de las Naciones Unidas nombró al Sr. Moustapha Soumaré, de Malí, como su Representante Especial Adjunto para la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo. El Sr. Soumaré también se desempeña como Coordinador Residente y de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, y como Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). En ausencia del Sr. Soumaré, es el Sr. Ohlsen, Director del PMA en el País, quien generalmente ocupa el puesto de Coordinador de Asuntos Humanitarios interino. La relación entre el Coordinador de Asuntos Humanitarios y el PMA es excelente.
18. El equipo de las Naciones Unidas en el país está formado por 19 organismos de las Naciones Unidas, dos instituciones de Bretton Woods (el Fondo Monetario Internacional [FMI] y el Banco Mundial) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Algunos de estos organismos también son miembros del equipo humanitario en el país. Ambos equipos están presentes en 42 emplazamientos y cuentan con una plantilla de 1.000 funcionarios internacionales y 3.000 nacionales. El valor medio de la cartera de proyectos es de 720 millones de dólares EE.UU. La ejecución del plan de acción humanitaria para 2013 requiere una inversión de 893 millones de dólares, que hasta la fecha se ha financiado únicamente en un 52 %.
19. Los asociados en la prestación de ayuda humanitaria con quienes la delegación se reunió en Goma expresaron su satisfacción por la relación con el PMA. Según indicó el representante de la FAO, la cooperación entre los tres organismos con sede en Roma era excelente, valoración confirmada por los miembros de la comunidad de ayuda humanitaria que asistieron a la reunión. Uno de los participantes llegó incluso a afirmar que en ningún otro país había visto una colaboración tan buena entre los organismos con sede en Roma. El hecho de compartir las instalaciones en Goma tal vez sea uno de los factores que, además de generar evidentes sinergias y economías, facilita la comunicación y el contacto permanente entre el PMA y la FAO.

### **Relación con las organizaciones no gubernamentales y cartera de proyectos en que participa el sector privado**

20. El PMA trabaja con diferentes ONG para prestar ayuda a las personas necesitadas que viven en zonas remotas. Los representantes de estas ONG manifestaron inquietud con respecto al nuevo papel de la MONUSCO y el temor de que el espacio humanitario se viera amenazado tras la acción militar de la Brigada de Intervención. Para la población local, las Naciones Unidas son una sola entidad y no hay diferencias entre el símbolo “UN” de color negro, utilizado para las intervenciones militares, y el mismo símbolo de color azul, vinculado a la asistencia humanitaria. Esa inquietud no socava el grado de satisfacción de las ONG, ni tampoco el de la población local, respecto de los resultados de

la última acción militar de la Brigada de Intervención, que se considera eficaz por haber obligado a los rebeldes del movimiento M23 a abandonar Goma y haber restablecido la paz en la zona. En Goma, el M23 se considera un enemigo.

21. Durante la reunión con la comunidad de asistencia humanitaria de Goma, los participantes contaron sus experiencias y expresaron sus numerosas preocupaciones, entre las cuales destacaron las siguientes:

- i) Cerca de los campamentos y emplazamientos de PDI se producen numerosos casos de prostitución, como consecuencia de la privación extrema en que vive la población desplazada.
- ii) La asistencia alimentaria sigue siendo vital para las PDI y otros grupos vulnerables que viven en esos campamentos y emplazamientos, dado que no pueden trabajar ni participar en actividades agrícolas para aumentar sus ingresos.
- iii) En la provincia de Kivu del Norte, la población de PDI ha registrado un crecimiento importante a causa de la violencia armada y los conflictos acaecidos en 2012 y 2013.
- iv) Un número considerable de personas recién desplazadas se han concentrado en emplazamientos nuevos. El PMA, aun prestando asistencia en varios emplazamientos espontáneos de PDI, comparte con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la OIM y la OCAH la función catalizadora de evaluar la viabilidad de prestar asistencia a toda la población que vive en dichos lugares, según su grado de vulnerabilidad, con el fin de: i) transformar esos lugares en campamentos reconocidos oficialmente; ii) reasentar a esas PDI en campamentos gestionados adecuadamente, y iii) buscar otras opciones para asegurar la reconstrucción de los medios de subsistencia.
- v) No se han creado condiciones propicias para que las personas regresen a sus lugares de origen debido a la persistente situación de inseguridad. Cabe la posibilidad de que las operaciones de la MONUSCO ofrezcan oportunidades para que las personas regresen, pero eso no sucederá inmediatamente. El PMA procura asegurar que se tengan aún más en cuenta los hogares vulnerables, en especial, las familias que acogen a PDI.
- vi) Habida cuenta de que las PDI dependen en gran medida de las distribuciones de alimentos a largo plazo, especialmente en los campamentos, habría que trabajar aún más en el fomento de la integración local y la creación de condiciones propicias para que las personas puedan regresar a sus lugares de origen en condiciones de seguridad y dignidad. Las autoridades también deberían velar por que las PDI tengan acceso a la tierra y formular una estrategia para que alcancen la seguridad alimentaria.
- vii) En las zonas donde hay desplazados los casos de violencia sexual son numerosos. Deberían tomarse todas las medidas posibles para evitar esta situación. La intervención humanitaria en esos campamentos y emplazamientos debería adaptarse para minimizar los riesgos a los que están expuestas mujeres y niñas.
- viii) Debería analizarse la posibilidad de realizar programas de suministro de alimentos cocinados, con el fin de reducir la cantidad de combustible necesario y los desplazamientos de las mujeres para ir a recoger leña. Debería afrontarse la reticencia cultural a los alimentos cocinados por el temor de las mujeres al envenenamiento.

- ix) Gracias al despliegue de la Brigada de Intervención y a sus operaciones contra los grupos armados, en 2014 las PDI podrían regresar a sus lugares de origen. De ser así, habrá que prever la prestación de apoyo intersectorial a estas personas para que puedan tener acceso a alimentos durante un período de transición, hasta que logren ser autónomas y puedan recolectar sus cosechas.

## **Operaciones del PMA**

22. Durante la reunión con el personal del PMA se plantearon algunas inquietudes. Las oficinas del PMA en la República Democrática del Congo, la República del Congo y Mozambique son las únicas de habla francesa en la región abarcada por el Despacho Regional de Johannesburgo, por lo cual es preciso contar con oficiales de enlace que tengan competencias lingüísticas adecuadas. El personal hizo hincapié en las dificultades recurrentes que encontraba para financiar los programas en el momento oportuno; la ejecución de las actividades previstas también resultaba difícil por la situación en constante evolución del país. El personal, que está muy comprometido con su labor, desearía poder ayudar a un mayor número de personas necesitadas de forma más eficaz.
23. El personal afirmó que la situación en la República Democrática del Congo cambiaba constantemente y podía variar en el período comprendido entre la presentación de un programa para aprobación y su ejecución. En el proceso de aprobación de los programas debían tomarse en consideración los costos de logística.
24. Cuando la delegación de la Junta Ejecutiva visitó el país, los nuevos fondos totales permitían financiar el 13 % de la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) de 2013. Considerando las necesidades totales para los 30 meses de duración de la OPSR, sin la transferencia de recursos del proyecto anterior los fondos disponibles permitirían financiar el 3 % de la operación.
25. Debido a la ausencia casi total de carreteras y servicios ferroviarios en buen estado, los trabajadores de las Naciones Unidas que prestan asistencia a la población necesitada de la República Democrática del Congo tienen que recurrir al UNHAS —cuya gestión corre a cargo del PMA— para desplazarse a lugares remotos. Habrá que subsanar el déficit actual de financiación de 1,5 millones de dólares del UNHAS.
26. En este momento, la MONUSCO también pone a disposición helicópteros y aviones para prestar algunos servicios de transporte aéreo con fines humanitarios. Habida cuenta de su nuevo mandato, es aún más necesario separar las actividades de asistencia humanitaria de las que lleva a cabo esta misión.

## **Logística**

27. El PMA trabaja con transportistas comerciales en muchas zonas del país. Con frecuencia los bienes deben transportarse por aire porque las redes viaria y ferroviaria no están suficientemente desarrolladas.

## **Transferencias de efectivo y cupones**

28. El PMA ha llegado a ser uno de los principales actores en la adopción de esta modalidad de transferencia, que es ampliamente reconocida y muy solicitada y apreciada por los beneficiarios. Varias ONG internacionales han estado realizando diferentes tipos de intervenciones de transferencia de cupones y efectivo en nombre del PMA. Hay indicios claros del impacto positivo que tienen estas intervenciones en la creación de mercados locales de alimentos, que funcionan bien siempre y cuando la situación en materia de



seguridad lo permite. A causa de la inseguridad imperante en el país, los beneficiarios registrados se desplazan continuamente: así pues, para determinar cómo se gasta el efectivo entregado, el PMA tiene previsto adoptar modalidades de registro y distribución por vía electrónica.

### **Programa de alimentación escolar**

29. Debido a la falta de financiación y la irregularidad del suministro de alimentos, ha habido que modificar el programa de alimentación escolar. Como consecuencia de ello, los niños solo reciben el 60 % de la ración prevista y la población asistida se ha reducido un 25 %. El personal del PMA ha indicado que necesita seis meses para organizar las distribuciones de alimentos y tres meses para llevarlas a cabo. No siempre es posible realizar las compras en los mercados regionales porque los proveedores locales de alimentos carecen de instalaciones adecuadas para el secado y la elaboración de los alimentos, con lo cual la calidad y el suministro no son fiables. El envío de alimentos a lugares remotos encarece las operaciones: esto no sucede solo con las actividades de alimentación escolar sino con todas las operaciones de distribución de alimentos. Según la información facilitada por el Ministro de Educación y otras autoridades gubernamentales, la educación primaria en la República Democrática del Congo es gratuita. Sin embargo, los niños que asisten a la escuela deben comprar uniformes y libros y pagar una “cuota de motivación” para los maestros, gastos que, sumados, pueden alcanzar los 300 dólares por niño al año. Por este motivo, un gran número de niños no puede asistir a la escuela y beneficiarse de las actividades de alimentación escolar.

## **RECOMENDACIONES Y CONCLUSIONES**

### **Concepto de “islas de paz”**

30. El 28 de marzo de 2013, el Consejo de Seguridad aprobó la resolución 2098 y ratificó el nuevo enfoque integral propugnado por el Secretario General para hacer frente a los ciclos recurrentes de violencia en la región oriental de la República Democrática del Congo, confiando a la MONUSCO un mandato político y militar reforzado, en el que se preveía la creación de una “Brigada de Intervención”. Las acciones de esta brigada tienen por objeto reducir la amenaza que los grupos armados representan para la autoridad del Estado y la seguridad de los civiles y preparar el terreno para actividades de estabilización, liberando determinadas zonas de los grupos armados y reduciendo los riesgos para la población civil. Para cumplir su mandato, la MONUSCO ha elaborado y aplicado a sus operaciones un concepto integrado consistente en delimitar una zona, despejarla, conservarla y desarrollar sus potencialidades (“*shape, clear, hold and build*”); se están elaborando mecanismos de coordinación entre los diversos componentes de la MONUSCO, el equipo de las Naciones Unidas en el país y los asociados humanitarios para que en las operaciones de la Brigada de Intervención se aplique un enfoque integrado y coordinado.
31. El concepto de “islas de paz” se ha elaborado para ofrecer un marco integrado de acción del sistema de las Naciones Unidas que permita respaldar al Gobierno de la República Democrática del Congo en las fases de “despeje”, “conservación” y “desarrollo de potencialidades” de toda operación. La distribución de alimentos es un importante elemento de esas tres fases.

32. Aunque sin duda la idea de crear “islas de paz” merece atención, se trata de un concepto que hay que analizar muy detenidamente para evitar que su aplicación constituya una amenaza para los principios humanitarios de neutralidad, imparcialidad e independencia.

### **Personas desplazadas internamente**

33. El número y la ubicación de las PDI cambian constantemente. Es necesario identificar a la población más necesitada y vulnerable y fortalecer la colaboración con el Gobierno del país en este ámbito.
34. La labor del PMA es difícil porque no hay un registro adecuado de PDI: por este motivo, el personal de telecomunicaciones y programación del PMA está tratando de crear un sistema de registro conjunto al que puedan acceder todos los agentes humanitarios. El PMA también colabora con sus asociados para integrar el mecanismo de respuesta rápida creado por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la OCAH, junto con el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria, en el proceso de *Réponse rapide aux mouvements de population*.
35. Dado que no hay participación pública alguna en la gestión de los campamentos y del registro de los beneficiarios, habría que alentar a las autoridades gubernamentales a dirigir la labor de administrar los campamentos y emplazamientos de PDI y a formular estrategias de retirada de la asistencia y, en particular, de repatriación. Aunque la labor del PMA es muy apreciada, la delegación ha observado que el Gobierno tiende a descargar sus responsabilidades en los organismos de las Naciones Unidas. Es indispensable fomentar en las autoridades el sentido de apropiación respecto de los programas del PMA, lo cual, según la delegación, sería posible fortaleciendo las capacidades de los funcionarios y oficiales estatales.

### **Envíos humanitarios**

36. En vista de las dificultades recurrentes que plantea el ingreso de envíos de alimentos en el país —a veces las autoridades gubernamentales tardan seis meses en aprobar los documentos de importación—, habría que tomar medidas adicionales para comprar alimentos en los mercados locales. También sería útil y constructivo que las autoridades gubernamentales apoyaran la labor del PMA poniéndole gratuitamente a disposición almacenes ubicados en puntos estratégicos.

### **Desarrollo de la infraestructura**

37. En la República Democrática del Congo la infraestructura está muy poco desarrollada, lo que dificulta el trabajo del PMA y otros organismos de asistencia humanitaria. Podría formularse un plan para la creación de infraestructura conjuntamente con el Gobierno, quizás en el marco de una intervención de gran envergadura basada en actividades de alimentos y efectivo por trabajo.

### **Función del Gobierno en el reasentamiento de las familias desplazadas**

38. En colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas, el PMA debe hacer un llamamiento al Gobierno para crear oportunidades que permitan a las familias desplazadas regresar a sus hogares; cuando eso no sea posible, el Gobierno debería intervenir para permitir a las poblaciones desplazadas a largo plazo crear cooperativas y utilizar tierras cultivables a fin de mejorar su estado nutricional y aumentar sus ingresos, además de recuperar la dignidad.

### **Acceso a las tierras**

39. Con objeto de lograr una paz duradera, las actividades de desarrollo deben abordar la cuestión del uso y la tenencia de las tierras cultivables. Habría que alentar al equipo de las Naciones Unidas en el país a que inste al Gobierno a tener en cuenta y aplicar las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional, elaboradas por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial.

### **Campaña de relaciones públicas para generar una imagen positiva de la labor de las Naciones Unidas y los asociados en la República Democrática del Congo**

40. Dado que la población apenas conoce la labor realizada por las Naciones Unidas en el país, sería conveniente emprender una campaña de relaciones públicas para incidir en este aspecto. De ese modo se podría facilitar el trabajo de los organismos humanitarios y mejorar las condiciones de seguridad en que se lleva a cabo, especialmente en vista del nuevo mandato de la MONUSCO.

### **Desafíos del programa de alimentación escolar**

41. Las autoridades del país señalaron que desde 2010 hay una política de educación gratuita. La realidad es que los padres tienen que sufragar varios gastos que pueden llegar a sumar 300 dólares por niño al año. Esto significa que las actividades de alimentación escolar que realiza el PMA no benefician a los niños de los más pobres entre los pobres, porque esos niños no van a la escuela. El PMA y el UNICEF deberían colaborar con el Gobierno en la búsqueda de otras soluciones.

### **Colaboración más estrecha del equipo de las Naciones Unidas en el país con las entidades gubernamentales a todos los niveles**

42. La delegación ha constatado la buena relación de trabajo existente entre el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Gobierno, pero ha observado asimismo que esto resulta más evidente en la capital. Según el equipo, es posible lograr que el Gobierno participe en la formulación de planes a mediano y largo plazo para promover el desarrollo del país, si recibe una solicitud expresa en ese sentido.

**ANEXO****Visita sobre el terreno de la Junta Ejecutiva del PMA  
a la República Democrática del Congo****8-16 de septiembre de 2013****PROGRAMA****Domingo, 8 de septiembre de 2013**

Por la tarde	Llegada de los miembros y de la Secretaria de la Junta Ejecutiva
--------------	--

**Lunes, 9 de septiembre de 2013**

8.30-9.00	Reunión informativa con el Oficial de Seguridad sobre el Terreno y recogida de los distintivos de seguridad en la oficina del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas
9.30-11.00	Reuniones con el Representante del PMA y Director en el País y con el personal clave encargado de las operaciones (programas, logística, UNHAS, etc.)
11.00-12.00	Encuentro de los miembros de la delegación con el personal
14.00-15.00	Reunión con el Sr. Moustapha Soumaré, Coordinador Humanitario de las Naciones Unidas y Representante Especial Adjunto del Secretario General de las Naciones Unidas
15.30	Reunión con el Sr. Martin Kobler, Representante Especial del Secretario General y el General Abdallah Wafi, Enviado Especial Adjunto del Secretario General de las Naciones Unidas
16.30-17.00	Presentación de las operaciones del PMA en la República Democrática del Congo (coordinadora: Sra. Patrizia Papinutti, Jefa de Programas)

**Martes, 10 de septiembre de 2013**

9.00-10.00	Reunión con el Ministro de Educación
10.00-11.00	Reunión con el Ministro de Agricultura y con los representantes del FIDA y la FAO, en el marco del <i>Groupe Thématique-9</i>
11.00-12.00	Reunión con el Ministro de Asuntos Humanitarios
13.00-14.00	Almuerzo de trabajo con la Sra. Alessandra Menegon, Jefa Regional del Comité Internacional de la Cruz Roja
14.30-16.00	Reunión con ONG y asociados cooperantes en la Oficina del PMA en el País

**Miércoles, 11 de septiembre de 2013: Visita sobre el terreno a Goma (Kivu del Norte)**

11.30	Llegada a Goma
12.15-13.45	Reunión informativa, acerca de las operaciones del PMA y las cuestiones relativas a la seguridad, con el Jefe de la Oficina de Zona y los jefes de las distintas dependencias
15.00-16.00	Reunión con el Gobernador de Goma
16.00-17.30	Reunión con la comunidad de ayuda humanitaria de Goma (Naciones Unidas y ONG)

**Jueves, 12 de septiembre de 2013: Visita sobre el terreno a Kitchanga (en helicóptero de la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea [ECHO])**

8.30	Salida en helicóptero para la visita sobre el terreno a Kitchanga
9.00-12.00	Visita sobre el terreno a Kitchanga: observación de las actividades de distribución general de alimentos para las PDI, alimentación suplementaria para niños malnutridos y alimentos por trabajo (proyectos agrícolas para las PDI repatriadas y las familias vulnerables de acogida)
16.30-17.30	Reunión con el Sr. Ray Virgilio Torres, Jefe de la Oficina de la MONUSCO en Kivu del Norte

**Viernes, 13 de septiembre de 2013**

9.00-10.30	Hospital Heal Africa: visita a las víctimas de violencia sexual y a los niños con VIH/sida que reciben el apoyo del PMA en el marco de actividades de alimentos para la capacitación
10.40-11.30	Encuentro de la delegación con el personal del hospital
17.00	Llegada a Kinshasa, preparación de las reuniones e informes de fin de misión
19.30	Reunión de fin de misión con el Director del PMA en el País y los funcionarios de categoría superior

**Sábado, 14 de septiembre de 2013**

9.00-10.30	Desayuno de trabajo con el equipo de las Naciones Unidas en el país en la sala de reuniones del UNICEF
11.00-12.30	Reunión de fin de misión con las principales contrapartes gubernamentales (a nivel técnico) en la Oficina del PMA en el País
14.00	Redacción del informe, visita a mercados y galerías de arte de Kinshasa

**Domingo, 15 de septiembre de 2013**

20.40	Salida para Roma
-------	------------------

**Lunes, 16 de septiembre de 2013**

10.00	Aterrizaje en el aeropuerto de Fiumicino
-------	--

---

## LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CIF	Marco integrado de clasificación de la seguridad alimentaria
ECHO	Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMI	Fondo Monetario Internacional
MONUSCO	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	organización no gubernamental
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	persona desplazada internamente
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia