برنامج الأغذية العالمي

Programme Alimentaire Mondial

World Food Programme

Programa Mundial de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 4-2013/11/7

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 7 من جدول الأعمال

للموافقة

A

Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2013/7-C/3/Rev.1
7 October 2013
ORIGINAL: ENGLISH

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش - النيجر 200583

إنقاذ الأرواح وحماية سبل العيش وتعزيز القدرة على المقاومة لدى السكان الذين يعانون من الضعف المزمن	
عدد المستفيدين	7 124 000
مدة المشروع	3 سنوات (يناير/كانون الثاني 2014 – ديسمبر/كانون الأول 2016)
كمية الأغذية المقدمة من **البرنامج**	386 564 طنا
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
التحويلات الغذائية	325 395 779
النقد والقسائم	232 644 121
تنمية القدرات وزيادتها	3 198 452
مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج**	1 017 562 008

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (http://executiveboard.wfp.org)

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مديرة المكتب الإقليمي في داكار (غرب إفريقيا): السيدة D. Brown البريد الإلكتروني: denise.brown@wfp.org

المدير القطري: السيد B. Thiry البريد الإلكتروني: benoit.thiry@wfp.org

يمكنكم الاتصال بوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بتوفر الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ملخص

يتعرض أكثر من 2.5 مليون من السكان في النيجر لانعدام الأمن الغذائي المزمن، وهناك ملايين أخرى يتعرضون لانعدام الأمن الغذائي المؤقت أثناء مواسم العجافة بما يودي إلى زيادة معدلات الوفيات بين صغار الأطفال. ويطال سوء التغذية المزمن نصف مجموع الأطفال، وتبلغ معدلات سوء التغذية الحاد عتبة الخطر كما تحددها منظمة الصحة العالمية.

يتزايد اعتماد الأسر الفقيرة على آليات المواجهة التي تستنزف مواردها وتحد من تنمية رأس المال البشري وتقلص قدرتها على مواجهة الصدمات؛ وتحتاج أكثر الأسر ضعفا إلى فترة تتراوح بين سنة وثلاث سنوات للتعافي من الأزمة. وينبغي أن تقدم المساعدة لفترة ممتدة لانتشال المجتمعات المحلية من الفقر المدقع وتعزيز قدرتها على مقاومة الصدمات.

وفقا للخطة الاستراتيجية 2014 ــ 2017 تستهدف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200583 إنقاذ الأرواح وحماية سبل العيش وتعزيز قدرة المجتمعات المحلية المستضعفة على استعادة حيويتها من خلال طرائق تحويل الأغذية والنقد. وتتمثل غاياتها فيما يلي:

- الحد من تأثير الضغوط الموسمية ومنع بلوغ ذروة سوء التغذية والوفيات مع التركيز على الأطفال دون الثانية كجزء من شبكة أمان للأسر (الهدف الاستراتيجي 1).
- زيادة سبل الوصول إلى الأصول والأغذية من خلال إصلاح الأراضي واستجماع المياه والشراء المحلي (الهدف الاستراتيجي 3).
- دعم شبكات الأمان المتكاملة: معالجة سوء التغذية الحاد لدى الأطفال من 6 إلى 59 شهرا والنساء الحوامل والمرضعات، وتنفيذ التدخلات المجتمعية من أجل الوقاية من سوء التغذية وتحسين فرص الالتحاق بالتعليم والبقاء فيه (الهدف الاستراتيجي 4).

لقد تعاون **البرنامج** مع الحكومة وغيرها من الشركاء بغية توفير حزمة مساعدة متكاملة مرنة للمجتمعات المحلية المستهدفة. وسوف تعمم تنمية القدرات في جميع مراحل المشروع بهدف تعظيم استدامته وذلك بدعم من الحكومة. وسوف تلبي الاحتياجات الموسمية الاستجابة المجتمعية التي ستنفذ بالتعاون مع الشركاء.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش المقترحة – النيجر 200583 "إنقاذ الأرواح وحماية سبل العيش وتعزيز قدرة السكان الضعفاء بصفة مزمنة على المقاومة" (WFP/EB.2/2013/7-C/3/Rev.1).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع

السياق

1- النيجر بلد غير ساحلي من بلدان النقص في الأغذية المنخفضة الدخل ويصنف في المرتبة الأخيرة من بين 186 بلدا في دليل التنمية البشرية، وفي المرتبة السادسة والأربعين في المائة من بين 148 بلدا من حيث عدم المساواة بين الجنسين. ويبلغ الأجل المتوقع عند الولادة 55 سنة، وثمة طفل من بين ثمانية أطفال لن يبلغ الخامسة من العمر. ويعاني 42 في المائة من الأطفال دون الخامسة من سوء التغذية المزمن، و14.8 في المائة من سوء التغذية الحاد؛ ويرتبط سوء التغذية بثلث عدد وفيات الأطفال.

2- ومعظم السكان البالغ عددهم 17 مليونا ريفيون ويتمركزون في الجنوب. ويعيش 44 في المائة منهم بأقل من 1.25 دولار في اليوم ويعيش 80 في المائة منهم في فقر مدقع. ويبلغ معدل النمو 3.5 في المائة، ونصف السكان دون سن الخامسة عشرة. وتتمثل العناصر التي تحول دون التنمية في نقص البنى التحتية والمياه الصالحة للشرب والصرف الصحي، وانخفاض معدلات القيد بالمدارس، والقدرة الإنتاجية المحدودة، وفرص الوصول المحدودة إلى الأسواق، والتفاوت بين الجنسين وبين الريف والحضر. وثلاثة أرباع السكان ـ و85 في المائة من النساء ـ لا يستطيعون القراءة.

3- يتسم الوضع الأمني بالاستقرار ولكن نظرا للتوترات الإقليمية شددت الحكومة التدابير الأمنية لمواجهة مخاطر عبور الحدود والتقليل من المخاطر مثل فقدان الحوالات المالية وفرص الحصول على الدخل، وتقليص التداول التجاري وتقلبات أسعار الأغذية.

الأمن الغذائي والتغذية

4- أثناء أزمة 2012/2011 بلغ 6.4 ملايين فرد عدد الذين عانوا من انعدام الأمن الغذائي في موسم الجدب بما يوحي بقدرة الأسر الفقيرة المحدودة على المقاومة.

5- شهد النيجر عشر أزمات غذائية منذ 1967، وأربع أزمات منذ عام 2000 يفصل بينهما ثلاثة أعوام في المتوسط. وبعد مرور عامين على عجز المحاصيل في 2010/2009 لم يعد الأمن الغذائي على ما كان عليه قبل الأزمة في معظم المقاطعات. وأفقر الأسر يلزمها ثلاثة أعوام أو يزيد للتعافي، وبعد مرور سنة واحدة على الأزمة استمرت مؤشرات الأمن الغذائي في التدهور في نصف المقاطعات موضع المسح وذلك على الرغم من جودة محصول عام 2010.

6- يعيش 80 في المائة من السكان على الزراعة. ولكن إنتاج المحاصيل يحده قلة الأمطار والجفاف وتفشي الجراد وأمراض المحاصيل وتدهور التربة. ويؤدي التنافس على الأراضي الناجم عن سرعة نمو السكان إلى زراعة الأراضي الهامشية؛ ويتفاقم الوضع بسبب الإجحاف بحقوق النساء في الأراضي وصعوبة الحصول على الحبوب الجيدة وطرائق الزراعة التي عفا عليها الزمن وسوء أحوال الطرق وضيق النفاذ إلى الأسواق وقلة معالجة الأغذية.

7- وقد أدت الصدمات المتكررة إلى الحد من القدرة المجتمعية على المقاومة. وتفيد الأسر الفقيرة بوجود مستويات عالية من المديونية، وقلة الأصول أو المواشي، والقدرة المحدودة على الإنتاج، وعدم كفاية الغذاء للأكل أو البيع حتى الحصاد التالي. وتؤدي الأزمات المتكررة إلى الهجرة وإضعاف الشبكات الاجتماعية. ولا تسفر المحاصيل الجيدة عن تأثير مستدام على الأمن الغذائي أو تعافي سبل العيش للأسر التي فقدت الأصول والمواشي.

8- عنما يكون الحصـول على الأغذية مقيدا تعتمد الأسـر على آليات المواجهة السـلبية مثل تغيير الأنماط الاسـتهلاكية والاقتراض والهجرة وسحب الأطفال من المدارس وبيع الأصول. وتضعف هذه الاستراتيجيات قصيرة الأجل مالية الأسر وتحد من تنمية رأس المال البشري وتقلص المقاومة طويلة الأجل للصدمات.

9- تتأثر الأسـر الفقيرة بالتغيرات الموسـمية في أسـعار الأغذية والمحروقات. وقد يفسـر أداء الديون لماذا يظل مخزون الحبوب منخفضـا في الأسـر حتى في أعقاب المحاصـيل الوفيرة؛ كما أن الأسـر الريفية تعاني من تدهور شـروط تجارة المواشي والحبوب. فعلى الرغم من جودة المحصول في عام 2013 لم تصل أسعار الأغذية الأساسية إلى المستويات التي كانت عليها قبل الأزمة؛ ويظل السعر الإقليمي للدخن فوق المتوسط.

10- وتعتبر أوضـاع النساء والأسر التي ترأسـها النساء في المناطق الريفية مصدر قلق نظرا لهجرة الرجال وانعدام النفاذ إلى الخدمات الأساسية الأسواق والغبن فيما يتعلق بالحقوق الخاصة بالأراضي والأصول على الرغم من أن حقوق النساء في الموارد يحميها القانون. وقد تصـبح ربات الأسـر أرامل يعتمدن على مصـدر واحد للدخل ويتّكلن على الحوالات المالية والتجارة.

11- ويؤثر أيضا انعدام الأمن الإقليمي على المجتمعات المحلية المستضعفة. فقد أدى تدفق اللاجئين من مالي إلى تيلابيري وتهوا ونيامي منذ يناير/كانون الثاني 2012 إلى الحد من الأمن الغذائي الهش في المجتمعات المحلية المضـيفة. ويؤدي انعدام الأمن في مالي ونيجيريا إلى تقييد حركة الرعاة التقليدية عبر الحدود.

12- يشكل تقشي سوء التغذية عقبة كأداء تعوق التنمية. وينجم الهزال والتقزم وانخفاض الوزن عن معدله الطبيعي الواسع الانتشار من: 1) الحصول المحدود على الأغذية؛ 2) التهابات الجهاز التنفسي والملاريا والإسهال؛ 3) القصور في تغطية التلقيح؛ 4) انعدام توافر المياه النظيفة والصـرف الصـحي؛ 5) الحصـول على الخدمات الصـحية المحدود؛ 6) النقص في المعارف المتعلقة بالنظافة الشخصية ورعاية الأطفال.

13- سـوء التغذية الحاد الإجمالي بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم من 6 أشـهر إلى 59 شـهرا يتجاوز دائما عتبة "الخطر" البالغة 10 في المائة وفقا لمنظمة الصحة العالمية؛ وعندما تصبح الأغذية نادرة تتجاوز نسبة سوء التغذية الحاد عتبة "الطوارئ" التي تبلغ نسـبتها 15 في المائة وقد اتضـح من مسـح أجري إبان أزمة 2012 أن 14.8 في المائة من الأطفال من 6 إلى 59 شهرا يعانون من سوء التغذية الحاد. وفي المناطق الريفية تبلغ نسبة الأطفال الذين يعانونه من سوء التغذية الحاد 15.7 في المائة مقارنة بنسـبة أطفال المناطق الحضـرية التي تبلغ 10.7 في المائة. وفي زندر ومرادي وتيلابيري وديفّا يتجاوز انتشار سوء التغذية الحاد عتبة الطوارئ. ومما يثير القلق انتشار سوء التغذية الحاد على المستوى القطري بنسبة 22.9 في المائة بين الأطفال من 6 إلى 23 شهرا.

14- يعاني واحد من أصـل ثلاثة أطفال من نقص الوزن؛ ويصـيب سـوء التغذية المزمن 42 في المائة من الأطفال من 6 إلى 59 شهرا. ومنذ عام 2007 ظلت نسبة الأطفال المصابين بسوء التغذية المزمن فوق نسبة 40 في المائة وهي العتبة "الحرجة". ومما يثير الانزعاج انتشـار حالات النقص في المغذيات الدقيقة: يعاني من الأنيميا 73 في المائة من الأطفال و46 في المائة من النساء؛ 98 في المائة من الرضع يتغذون بالرضاعة الطبيعية ولكن 23 في المائة فقط هم الذين تقتصر تغذيتهم على الرضاعة الثديية.

15- ارتفعت بالتدريج نسـب القيد بالمدارس: يبلغ معدل القيد الإجمالي في التعليم الابتدائي 79.2 في المائة مقارنة بمعدل 62.1 في المائة في 2008/2007. وارتفع معدل قيد البنات من 53.1 في المائة إلى 70.7 في المائة في الفترة ذاتها. وفي

الأرياف زاد معدل القيد من 58.4 في المائة 71.4 في المائة. ولكن أوجه التفاوت تظل قائمة: في 2011-2012 بلغت نسبة البنات إلى البنين 0.8 في المائة ونسبة الحضر إلى الريف 1.5 في المائة.

16- ولا ينهي المرحلة الابتدائية سوى 55.8 في المائة من الأطفال؛ وتنخفض هذه النسبة في المناطق الريفية. وتزداد معدلات التسرب مع هجرة الأسر، وكثيرا ما يساعد الفتيان في أشغال رعاية المواشي والمحاصيل وتعمل الفتيات في المنزل بدلا من الذهاب إلى المدرسة.

17- وتعاني الأسر الفقيرة التي تعيش في بيئات معرضة للصدمات من مواطن الضعف البنيوية والأزمات الغذائية المتكررة. وعلى مستوى الأسر يستمر تأثير الأزمات لفترات طويلة بعد الدورة الزراعية الواحدة: ينبغي تقديم المساعدة لفترة ممتدة من أجل تعزيز الصمود.

18- وتستهدف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200583 تغطية أزمة واحدة كبرى؛ وسيتسنى **للبرنامج** تكييف استجابته من خلال تحليل سقوط الأمطار والإنتاج الزراعي والأسعار ورصد مؤشرات الأمن الغذائي.

19- ويعمل **البرنامج** مع الحكومة على إعطاء الأولوية للصمود طويل الأجل بغية تحقيق التنمية المستدامة؛ ويؤيد ذلك الشراكات المقامة مع وكالات الأمم المتحدة والتخطيط المجتمعي والالتزام مع الأطراف المانحة من أجل بناء الدعم المستمر.

سياسات وقدرات وأنشطة الحكومة والأطراف الأخرى

الحكومة

20- ترمي "خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية للفترة 2012 - 2015" التي وضعتها الحكومة إلى إدارة الصدمات في الأجل القصير وتحديد استراتيجيات إنمائية طويلة الأجل؛ وتعطي الأولوية للأمن الغذائي والحوكمة والأمن القومي وتنمية رأس المال البشري والبنى التحتية.

21- أحد عناصر هذه الخطة هو "النيجريون يطعمون النيجريين" الذي يعزز الأمن الغذائي طويل الأجل والتنمية الزراعية؛ كما يقوي الروابط بين وزارات الصحة والتعليم والزراعة والمواشي، والاستجابة متعددة القطاعات من جانب وكالات الأمم المتحدة والشركاء. وهذه المبادرة هي الطرف القطري المسؤول عن مبادرة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال والمتوائم مع التحالف العالمي للمبادرة المتعلقة بزيادة القدرة على التعافي، وتتولى تنسيق السياسة التغذوية القطرية، وتضطلع بالشراكة مع **البرنامج** والفاو واليونيسيف بتنمية التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية وربط زيادة الإنتاج الزراعي والنفاذ إلى الأسواق بشبكات الأمان تماشيا مع مبادرة الشراء من الأفريقيين من أجل أفريقيا.

22- في عام 2012 أعلنت الحكومة تحسين فرص الالتحاق بالتعليم وتحسين جودته هدفا وطنيا. وتشمل الأوليات زيادة معدلات الحضور وتحسين التغذية والنظافة الشخصية والصرف الصحي، وتعزيز الالتحاق بالتعليم للأطفال الرحل. وطالبت الحكومة بتوسيع نطاق برنامج التغذية المدرسية الذي ينفذه **البرنامج** ليشمل مناطق الرحل وذلك بدعم من اليونيسيف.

23- وتعزز السياسة الوطنية لدعم المساواة بين الجنسين التي اعتمدت في 2008 التمكين الاقتصادي والوضع القيادي للنساء مع استهداف تنمية القدرات والحد من العنف الجنساني باعتبار كل ذلك من الأولويات. ويعتبر الحد من أوجه التفاوت بين الجنسين جزءا من "خطة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية للفترة 2012-2015" فيما يتعلق بتعزيز التنمية الاجتماعية.

24- وتسترشد التدخلات الإنسانية بالآلية الوطنية التي تستخدمها الحكومة للوقاية من الكوارث والأزمات الغذائية الإنسانية بالآلية الوطنية للوقاية من الكوارث والأزمات الغذائية وإدارتها. وتتولى وحدة تنسيق منظومة الإنذار المبكر ومنع الأزمات ورصد الأمن الغذائي والتغذية؛ وتضطلع وحدة تنسيق نظام الإنذار المبكر والوقاية من الأزمات برصد الأمن الغذائية والتغذية؛ وتتولى وحدات إدارة الأزمات الغذائية والكوارث تنسيق أنشطة الشركاء. ويقوم المعهد الوطني للإحصاء بجمع البيانات لأغراض الاستطلاعات السنوية لمواطن الضعف والتغذية. ويساعد **البرنامج** في بناء القدرات الحكومية في مجال رسم خرائط مواطن الضعف وتحليلها.

الأطراف الفاعلة الأخرى

25- سيعمل **البرنامج** والفاو واليونيسيف مع مبادرة "النيجريون يطعمون النيجريين" من أجل تعزيز الصمود باستخدام التغذية المدرسية والإنتاج الزراعي كمداخل إلى حزمة من التدخلات في البلديات التي تعاني من مواطن الضعف المزمنة. وأينما أمكن سيضطلع شريك متعاون واحد بتقديم جميع الخدمات في كل بلدية على حدة.

26- لدى **البرنامج** اتفاقات ثنائية مع كل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية والفاو لتعزيز أصول المجتمعات المحلية والإنتاج الزراعي والشراء المحلي والنفاذ إلى الأسواق ومبادرات البساتين المدرسية. وثمة خطة عمل تنسيقية بين **البرنامج** واليونيسيف في مجال التغذية والتعليم.

27- وتتمثل سائر مبادرات الأمم المتحدة فيما يلي: 1) مبادرة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال التي تضم الفاو واليونيسيف **والبرنامج** ومنظمة الصحة العالمية؛ 2) مبادرة تغذية الأجسام تغذية العقول ـــ **البرنامج** واليونيسيف واليونسكو؛ 3) مبادرة تعجيل التقدم نحو التمكين الاقتصادي للريفيات ـ **البرنامج** والفاو والإيفاد وهيئة الأمم المتحدة للمرأة.

28- تسترشد أنشطة الشركاء بإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2014-2018، وعملية النداءات الموحدة. ويشترك **البرنامج** والفاو في قيادة مجموعة الأمن الغذائي؛ **والبرنامج** عضو في الفريق التقني المعني بالتغذية وفي مجموعة التعليم، ويقود الفريقين العاملين للوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ.

أهداف المساعدة المقدمة من البرنامج

29- ستعزز العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200583 صمود المجتمعات المحلية الواقعة في نظم بيئية هشة. وأثناء مواسم العجافة ستخفف شبكة أمان موجهة الآثار على الحياة البشرية والسبل المعيشية. وسيعزز نفاذ الأسر إلى الأصول والأغذية من خلال إصلاح الأراضي وتجميع المياه والشراء المحلي. وسيوسع نطاق شبكات الأمان من أجل الوقاية من سوء التغذية وتوفير التغذية المدرسية؛ وستكون تنمية القدرات جزءا من جميع الأنشطة.

استراتيجية استجابة البرنامج

30- منذ عام 2011 استحدث **البرنامج** وشركاؤه تدخلات واسعة النطاق لاستباق انعدام الأمن الغذائي المؤقت وسوء التغذية والوفيات، ودرسوا نهوجا مثل التحويلات النقدية والغذائية. ويوافق كل من الحكومة وجميع الأطراف على أن البرامج متعددة القطاعات المنسقة هي أفضل النهوج.

طبيعة وفعالية المساعدة المرتبطة بالأمن الغذائي حتى اليوم

31- بين الرصد في عام 2012 أن التوزيع الاستباقي للأغذية أو النقد أو القسائم ـ المشار إليه بعبارة المساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول - يزيد من دخل الأسر ويقلل من الهجرات ويحد من استراتيجيات المواجهة السلبية، وأن التغذية المدرسية التي يقدمها **البرنامج** تقلل من حالات التسرب. وأثناء موسم العجافة تؤمن شبكة الأمان حماية المكتسبات وتستبقي الاستهلاك الغذائي: وتبيّن من التحليلات أن تأثير سوء التغذية الحاد ومعدلات الوفيات يمكن تقليصه عن طريق إدراج مكملات غذائية خاصة للأطفال مع البدلات النقدية التي تعطى للأسر بدلا من توفير البدلات النقدية وحدها (أنظر الملحق الرابع للاطلاع على مزيد من التفاصيل).

معالم الاستراتيجية

32- تواكب الاستراتيجية التقييم الخارجي للحافظة القطرية لعام 2012 الذي أوصى بدمج جميع التدخلات في فئة برنامجية واحدة لإتاحة استجابة مرنة والاتساق مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2014-2018. وستستمر العمليات الطارئة للاجئين وخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية.

33- يدعم البرنامج المجموعات الضعيفة مثل الأطفال والنساء في سن الإنجاب المعرضون لسوء التغذية والذين لديهم نفاذ محدود إلى الخدمات الصحية، وصغار المزارعين ذوي النفاذ المحدود إلى الأسواق، والأطفال الريفيين ولا سيما البنات والرحل ذوي النفاذ المحدود إلى التعليم.

34- يشكل الشراكات المعززة والمشاركة المجتمعية والبرمجة المتكاملة أساس نهج **البرنامج** لبناء القدرة على المقاومة. وتتم تنمية تدخلات القدرة على المقاومة على المدى الطويل وفقا لنهج تشاوري.

35- على المستوى الوطني تسهم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200583 في خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية ومبادرة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال وبرنامج توفير التعليم للجميع، وتتضمن استراتيجية الصمود المجتمعي، وتنمية برنامج التغذية المدرسية المحلية. وعلى المستوى المتوسط يطور التخطيط الموسمي لسبل العيش تناء أسباب الصمود لفئات معيّنة ومناطق للقيش، ويحدد تدخلات تكميلية. وعلى المستوى المحلي يعمل كل من **البرنامج** وشركاؤه مع القرى حول خطط مجتمعية معينة لإصلاح الأراضي وتجميع المياه وحماية البيئة والتدريب. وثمة خطط لتوفير التعليم للجميع والاستثمارات التكميلية طويلة الأجل من جانب الشركاء؛ وسوف تطور الخطط المجتمعية من أجل 20% من المجتمعات المحلية المستهدفة ويتم التوسع فيها كل ما أمكن ذلك.

⇦ *تقليص تأثير أشكال الإجهاد والصدمات على حياة البشر وسبل عيشهم ـ الفصل العجافة (من يونيو/حزيران إلى سبتمبر/أيلول)*

36- سوف تنفذ المساعدة الموجهة في شكل أغذية أو نقد أو قسائم، وتقام شبكة أمان للأسر الفقيرة جدا أثناء مواسم العجافة من أجل حماية الأصول وسبل العيش ومنع سوء التغذية الحاد.

37- ستوفر التغذية التكميلية الشاملة مكملات غذائية للأسر الفقيرة جدا من أجل منع سوء التغذية الحاد والوفيات: ستستهدف الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والنساء الحوامل والمرضعات اللاتي لدين أطفال رضع. وسترتبط بشبكة الأمان المتمثلة في المساعدة الغذائية المقدمة في مواسم الجدب. وسيوجه الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد إلى البرامج العلاجية.

⇦ *زيادة فرص الوصول إلى الأصول والأغذية ـ موسم ما بعد الحصاد (من نوفمبر/تشرين الثاني إلى مايو/أيار)*

38- سوف يركز برنامج الأغذية في مقابل الأصول على إصلاح الأراضي وتجميع المياه والري من خلال إقامة الشراكات في المناطق الرعوية. وسيتم تعظيم تنمية الأصول من خلال الخبرة التقنية ومدخلات الشركاء والخدمات التقنية التي تقدمها الحكومة. وسيضمن إدماج بعض الأنشطة الأسهل تقديم التحويلات غير المشروطة أن تستفيد أيضا الأسر التي تفتقر إلى العمل أو غير القادرة عليه.

39- تسهم المشتريات المحلية من صغار المزارقين في تعزيز النفاذ إلى الأسواق والنمو الاقتصادي والتنمية الزراعية. ومنذ عام 2013 يعمل **البرنامج** مع منظمات المزارعين في دوسّو ومارادي وزندر وأغاديز لشراء فوائض الحبوب والبقول والملح للتغذية المدرسية: وسيزداد هذا الأمر قدر الإمكان. وتتماشى هذه المبادرة مع مبادرة كل من البرنامج والفاو والإيفاد وهيئة الأمم المتحدة للمرأة الهادفة إلى تمكين النساء الريفيات.

⇦ *دعم شبكات الأمان المتكاملة ـ على مدار العام*

40- تستهدف التغذية التكميلية الموجهة سوء التغذية الحاد المعتدل في صفوف الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والنساء الحوامل والمرضعات من خلال المرافق الصحية الحكومية. ويفرز المستفيدون في المراكز الصحية أو يحددون من خلال عمليات الفرز المجتمعية التي يضطلع بها كل من **البرنامج** واليونيسيف. ويوفر **البرنامج** وجبات مطبوخة لمقدمي الرعاية للأطفال المرضى بغية الحد من حالات التسرب.

41- ويعزز **البرنامج** واليونيسيف التغذية الجيدة من خلال التوعية فيما يتعلق بالمياه والصرف الصحي والنظافة الشخصية والعلاج المنزلي للأطفال المعرضين لسوء التغذية الحاد. ويضطلع **البرنامج** مع شركائه بتنمية أفضل الطرق للحد من التقزم.

42- ستوفر التغذية المدرسية وجبات مطهوة يومية تُستكمل بأقراص التخلص من الدود التي توفرها الحكومة. وسيوفر **البرنامج** الحصص المنزلية لأسر الفتيات الملتحقات بالسنة النهائية من التعليم الابتدائي، كما سيدعم الحكومة في تشجيع الفتيات على الالتحاق بالتعليم الثانوي. وستحفز المجتمعات المدرسية على بناء المطاعم المدرسية والمستودعات وإعداد الوجبات.

43- سترتبط التغذية المدرسية بالغذاء من أجل إنشاء الأصول وبالشراء المحلي، وتُستكمل بتدخلات الشركاء فيما يتعلق بالتثقيف في مجال الصحة والتغذية، وتدريب المعلمين، والبستنة المدرسية، بالتماشي مع "تغذية الأجسام، تغذية العقول"، والمبادرة المحلية للتغذية المدرسية.

44- تقوم الحكومة وشركاؤها ونظراؤها والمجتمعات المحلية بإدراج تنمية القدرات في جميع تدخلاتها؛ وتتولى مبادرة "النيجريون يطعمون النيجريين" و"الآلية الوطنية للوقاية من الكوارث والأزمات الغذائية وإدارتها" و" وحدة تنسيق منظومة الإنذار المبكر والوقاية من الأزمات ورصد الأمن الغذائي والتغذية" ووحدتا الأزمات الغذائية وإدارة الكوارث بتعزيز القدرات التقنية على المستوى القطري. ويعزز الدعم التقني قدرات الحكومة على تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، وتخطيط ورصد وتقييم سبل العيش الموسمية، ونظم الإنذار المبكر، وإدماج نهج الاقتصاد الأسري ونظام رصد الأسواق الزراعية وإدارة الماشية. ويقدم كل من **البرنامج** والحكومة والشركاء الدعم لحماية الأصول والإنتاج الزراعي، ويديرون شبكات الأمان القائمة على النقد والأغذية، ويقومون بتحسين البنى الصحية والفرز ويزيدون من فرص الحصول على التعليم الجيّد.

45- تقر الحكومة والأطراف الشريكة بأن برنامج بنك الحبوب الحالي يتطلب التحسين. ولم ترصد موارد لهذا الغرض ولكن **البرنامج** سيستمر في دعم هذا البرنامج.

استراتيجية تسليم المسؤولية

46- يركز تسليم المسؤولية على تعزيز القدرات ولا سيما من خلال "الآلية الوطنية للوقاية من الكوارث والأزمات الغذائية وإدارتها". والحكومة على استعداد لتولي برامج المساعدة وخاصة التغذية المدرسية ولكنها تفتقر إلى القدرات. ويتم التعاون بين **البرنامج** والشركاء حول التخطيط والتنمية المجتمعية، وإنشاء لجان لإدارة الأصول، وإدخال التحسينات على نظم الإنذار المبكر وشبكات الأمان وخدمات التوعية الصحية والقيادات النسائية. أثناء تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200583 سيساعد **البرنامج** الحكومة على رسم خطة لتولي إدارة برامج مثل التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية.

47- يمكن توسيع أو تضييق نطاق الأنشطة بحسب الضرورة. فعند نهاية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200583 قد يخفض **البرنامج** أنشطة موسم الجدب إذا أدى بناء القدرة على المقاومة إلى إلغاء الحاجة إلى المساعدة الغذائية. ويجوز أيضا **للبرنامج** أن يتوسع في المشتريات المحلية.

المستفيدون والاستهداف

48- يحدد الاستهداف المناطق التي تجاوز فيها انعدام الأمن الغذائي 30% فيما بين 2006 و2011، وتجاوز فيها سوء التغذية الحاد الشامل عتبة الخطر البالغة 15 في المائة مرتين على الأقل. وقد أدمجت في العملية مؤشرات إتمام الدورة المدرسية، وانتشار حياة الرحل، والإمكانيات الزراعية، والتقاء أنشطة الشركاء.

49- سينفذ الغذاء من أجل إنشاء الأصول والمساعدة الغذائية الموجهة المرتبطان بالتغذية التكميلية الشاملة في أغاديز وديفّا ودوسّو وماراديي وتهوا وتيلابيري وزندر؛ وسيتواصل توفير التغذية التكميلية الموجهة لمعالجة سوء التغذية الحاد المعتدل وذلك عن طريق النظام الصحي الحكومي.

50- سيتضاعف عدد المستفيدين من التغذية المدرسية ابتداء من عام 2012 بناء على طلب الحكومة. ونظرا لأن القدرة المحدودة تحول دون التغطية الكاملة في جميع المناطق بالغذاء من أجل إنشاء الأصول والمساعدة الغذائية الموجهة والتغذية التكميلية الشاملة سوف تستهدف التغذية المدرسية البلديات في ديفّا ودوسّو وماراديو وتهوا وتيلابيري وزندر حيث تتشابه المؤشرات. ويعتزم **البرنامج** تغطية 80 في المائة من الأطفال في سن المدرسة؛ وفي مناطق الرحل ستكون التغطية أوسع نطاقا.

51- في حالة حدوث صدمة أو أزمة واسعة النطاق يمكن مواءمة تقديرات الاستهداف والمستفيدين مع تقييمات الضعف والتغذية والمحاصيل ومعلومات الإنذار المبكر.

الجدول 1: المستفيدون بحسب النشاط

النشاط	2014	2015	2016	المجموع الفرعي	حالات الطوارئ	المجموع المعدل *
الحد من تأثير الصدمات						
المساعدة الغذائية الموجهة/الأغذية	808 000	818 000	844 000	1 250 000	445 000	**1 676 000**
المساعدة الغذائية الموجهة/النقد	808 000	818 000	844 000	1 250 000	445 000	**1 676 000**
التغذية التكميلية الشاملة: 6-23 شهرا	126 000	128 000	132 000	385 000	69 000	**455 000**
التغذية التكميلية الشاملة: النساء الحوامل والمرضعات	145 000	146 000	151 000	442 000	80 000	**521 000**
زيادة سبل النفاذ إلى الأصول والأغذية						
الغذاء من أجل إنشاء الأصول/أغذية	774 000	785 000	810 000	1 156 000		**1 156 000**
الغذاء من أجل إنشاء الأصول/نقد	774 000	785 000	810 000	1 156 000		**1 156 000**
دعم شبكات الأمان المتكاملة						
التغذية التكميلية الموجهة: 6-59 شهرا	650 000	672 000	709 000	1 994 000		**1 994 000**
التغذية التكميلية الموجهة: النساء الحوامل والمرضعات	272 000	272 000	272 000	634 000		**634 000**
التغذية التكميلية الموجهة: مقدمو الرعاية	75 000	78 000	82 000	235 000		**235 000**
التغذية المدرسية: وجبات	389 000	408 000	429 000	498 000		**498 000**
التغذية المدرسية: حصص منزلية	237 000	249 000	261 000	310 000		**310 000**
المجموع المعدل *	**3 379 000**	**3 453 000**	**3 580 000**	**6 272 000**	**852 000**	**7 124 000**

* معدل للحد من العد المزدوج: 100 في المائة نسبة التداخل بين التغذية التكميلية الشاملة والمساعدة الغذائية الموجهة؛ 9 في المائة نسبة التداخل بين التغذية التكميلية والتغذية التكميلية الموجهة؛ 80 في المائة نسبة التداخل في استجابات الأمن الغذائي.

52- سيضطلع الشركاء واللجان القروية **والبرنامج** بصفة مشتركة باستهداف الأسر لتوفير الغذاء من أجل إنشاء الأصول والمساعدة الغذائية الموجهة والتغذية التكميلية الشاملة؛ وستحدد المعايير فيما يخص الأسر الفقيرة جدا على مستوى المجتمع المحلي باستخدام نهج الاقتصاد الأسري.

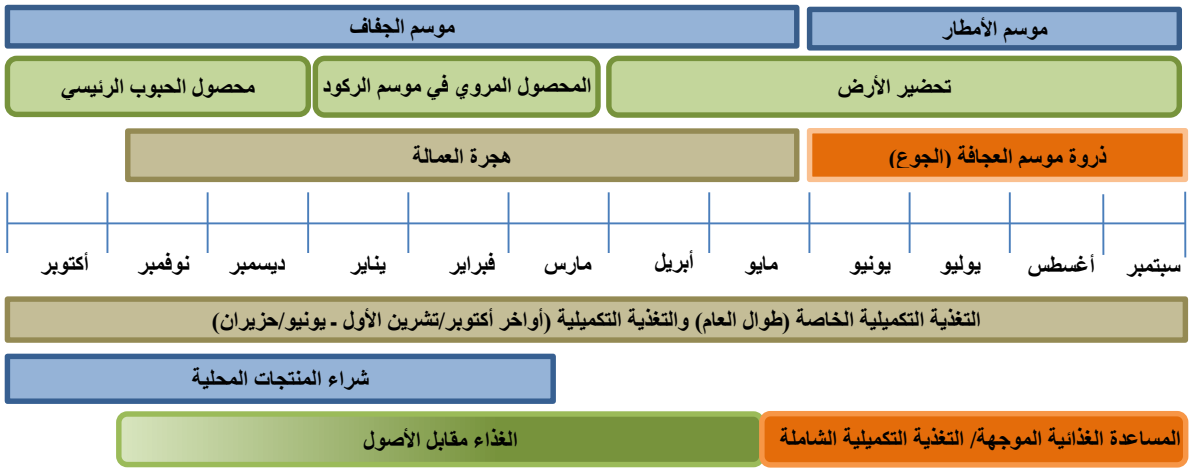
53- استندت تقديرات المستفيدين من الغذاء من أجل إنشاء الأصول والمساعدة الغذائية الموجهة إلى عمليات تحليل انعدام الأمن الغذائي منذ عام 2006. ويُتوقع ازدياد عدد المستفيدين بنسبة 15 في المائة أثناء موسم العجافة؛ وسوف تعطى كمية إضافية من الأغذية التكميلية الشاملة للأسر شديدة الفقر التي تتلقى أثناء موسم الجدب مساعدة غذائية موجهة، والنساء الحوامل والمرضعات، والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا. ومن المقرر إذا وقعت أزمة التوسع في تقديم المساعدة الغذائية الموجهة والأغذية التكميلية الشاملة.

54- في إطار التغذية التكميلية الموجهة سوف يوجه الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا ويعانون من سوء التغذية والنساء الحوامل والمرضعات إلى الجهات العلاجية. ومن المزمع زيادة عدد المستفيدين من التغذية المدرسية سنويا بنسبة 5 في المائة على أساس الزيادة السنوية التي تلاحظ في المدارس التي تحصل على مساعدة **البرنامج**.

55- ستحدد أهداف الأنشطة وفقا للأحوال الموسمية للسنوات الخالية من الأزمات (انظر الشكل 1). ومع اقتراب موسم الجدب تتناقص فرص النفاذ إلى الأغذية وتتزايد استراتيجيات التصدي السلبية ويبلغ سوء التغذية الحاد ذروته؛ ومن ثم ينبغي زيادة الاستجابة التي تسبق موسم الجدب. وسيساعد التخطيط الموسمي لسبل العيش **البرنامج** على تدقيق مواعيد التدخل.

56- تراعى في اختيار تحويل الأغذية أو النقد اتجاهات الأسعار ومدى توافر الأغذية. وسيتجاوز النقد التحويلات الغذائية في الأشهر التي تلي الحصاد؛ وستزداد هذه النسب حتى مع اقتراب موسم الجدب. وسيضطلع **البرنامج** برصد الأسواق وتعديل الطرائق طبقا لذلك.

الشكل 1: الجدول الموسمي في السنة العادية للأحداث الحرجة وأنشطة البرنامج



الاعتبارات التغذوية والحصص الغذائية/قيمة التحويلات النقدية

الجدول 2: الحصة بحسب النشاط *(غرام/فرد/يوم)*

	التعليم		التغذية				الأمن الغذائي	
	المقيمون	الرحل	تغذية تكميلية موجهة: 6-59 شهر	تغذية تكميلية شاملة: 6-23 شهر	تغذية تكميلية موجهة: الحوامل والمرضعات	مقدمو الرعاية	تغذية من أجل إنشاء الأصول	تغذية من أجل إنشاء الأصول
							0.40	0.33
							0.40	0.33
حبوب	175	295				350	500	500
حبوب بقولية	40	70				60	100	100
زيت نباتي	25	40			25	20	20	20
	80	80			250	100		
				200				
ملح	4	7						
			92					
المجموع (غرام/فرد/يوم)	**324**	**492**	**92**	**200**	**275**	**530**	**620**	**620**
مجموع السعرات الحرارية/ يوم	1 247	1 882	500	787	1 175	1 627	2 187	2 187
النسبة المئوية للسعرات الحرارية من البروتين	12.7	12.5	10.2	16.6	13.2	13.2	13.7	13.7
النسبة المئوية للسعرات الحرارية من الدهون	26.9	26.9	54.9	23.2	34.9	18.2	14.9	14.9
نقد (دولار أمريكي/فرد/يوم)								
أيام توفير الغذاء/النقد/في الشهر	20	30	30	30	30	21	25	30
الشهور المخطط لها في السنة	8	8	2–3	4	تغذية تكميلية موجهة: 6 تغذية تكميلية شاملة: 4	1	4 أو 7	4

57- تضاهي القيمة التحويلية للمساعدة الغذائية الموجهة والغذاء من أجل إنشاء الأصول قيمة سلة الأغذية؛ وتحدد بالتشاور مع الحكومة والمنظمة غير الحكومية Cash Learning Partnership على أساس إسقاطات أسعار الأغذية وأجر العمل اليومي المتوسط. وتعالج أوجه العجز المحتملة في المغذيات الدقيقة من خلال التدخلات التغذوية والتوعية بالتنوع الغذائي.

58- تعالج الحصص العجز في المغذيات الدقيقة بتوفير الزيت المغذى بفيتامين أ والملح المعالج باليود والأغذية المخلوطة المقواة والأغذية التكميلية.

59- تتلقى الفتيات في السنوات النهائية من التعليم الابتدائي حصة منزلية من 50كغ من الحبوب مرتين في السنة الدراسية؛ ويغطي **البرنامج** الحاجات اليومية للأطفال الرحل في المدارس الداخلية أو في الأسر المضيفة. ويتلقى التلاميذ إفطارا من خليط SuperCereal المحلي بالسكر، والزيت؛ ويتلقون غداء من الحبوب والحبوب البقولية والزيت والملح؛ ويتلقى أبناء الرحل أيضا وجبة العشاء.

الجدول 3: الاحتياجات من الأغذية والنقد بحسب النشاط *(بالطن المتري)*

	مساعدة غذائية موجهة	مساعدة غذائية موجهة: حالات الطوارئ	تغذية تكميلية شاملة	تغذية تكميلية شاملة: حالات الطوارئ	غذاء من أجل إنشاء الأصول	تغذية تكميلية	تغذية تكميلية موجهة	المجموع
حبوب	148 209	26 713			145 037	44 823	1 728	**366 510**
حبوب بقولية	29 642	5 342			29 008	10 397	296	**74 685**
زيت نباتي	5 928	1 068	1 326	239	5 801	6 274	3 767	**24 403**
SuperCereal (مع السكر)			13 256	2 389		17 202	37 177	**70 024**
SuperCereal Plus			9 248	1 667				**10 915**
ملح						1 040		**1 040**
							16 809	**16 809**
	98 805 860	17 808 420			116 029 841			**232 644 121**
المجموع بالطن	**183 779**	**33 123**	**23 830**	**4 295**	**179 846**	**79 736**	**59 777**	**564 386**
النقد (بالدولار الأمريكي)	**98 805 860**	**17 808 420**	**0**	**0**	**116 029 841**	**0**	**0**	**232 644 121**

ترتيبات التنفيذ

60- يتم التنسيق بين المساعدة الغذائية الموجهة والغذاء من أجل إنشاء الأصول من خلال الآلية الوطنية للوقاية من الكوارث والأزمات الغذائية وإدارتها، كما يتم التنسيق بينهما وبين الخطط القطرية والمجتمعية. وستتولى المنظمات غير الحكومية والسلطات المحلية استهداف المستفيدين وتسجيلهم وتوعيتهم وتنظيمهم في نقاط التوزيع الخاصة بأنشطة الأمن الغذائي. ويقوم **البرنامج** بتحويل النقد إلى مؤسسات التمويل البالغ الصغر والمنظمات غير الحكومية لتوزيعه. وستجري عمليات التوزيع مرتين في الشهر للغذاء من أجل إنشاء مقابل الأصول ومرة واحدة في الشهر للمساعدة الغذائية الموجهة. ويتم إعلام المستفيدين بالأنشطة عبر الرسائل الإذاعية المبثوثة باللغات المحلية.

61- ولتأمين التغطية على نطاق واسع ستوزع الأغذية من مواقع التوزيع المجتمعية. وسيسجل شركاء المنظمات غير الحكومية المستفيدين ويسلمونهم بطاقات تموين. وسيُدرب مقدمو الرعاية على إعداد المنتجات التغذوية بالتعاون مع اليونيسيف. وسيعمل الشركاء على الفرز والإحالة بالاشتراك مع الأجهزة الصحية الحكومية والإخصائيين المجتمعيين.

62- سيتعاون **البرنامج** مع اليونيسيف والحكومة فيما يتعلق بالتغذية التكميلية الموجهة. وستواءم طرائق التسليم ومعايير الدخول والتسريح ومدة العلاج للأطفال والنساء مع بروتوكول التغذية الوطني. وستوفر الحصص المنزلية لفترات مدتها أسبوعان من أجل تشجيع رصد المتابعة. وسيسعى **البرنامج** مع الأطراف الشريكة والموظفون الحكوميون في مجال الصحة إلى توزيع حصص شهرية للأسر التي تقطن في المناطق النائية. وسيتعاون **البرنامج** مع وزارة التعليم في مجال التغذية المدرسية.

63- وكلما أمكن سوف يحدد **البرنامج** شريكا واحدا لتوفير الخدمات في مجتمع محلي بعينه لتلافي الازدواجية وتقليل التكاليف. وستستند إقامة الشراكات مع المنظمات غير الحكومية إلى اتفاقات ميدانية؛ وستُستخدم العقود المعيارية للخدمات المالية للتعامل مع مؤسسات التمويل البالغ الصغر. وسوف يضطلع الشركاء المتعاونون بتقديم تقارير منتظمة عن الرصد والتوزيع.

المشاركة

64- يؤدي نهج التخطيط التشاركي والتخطيط الموسمي للطرق المعيشية إلى ضمان القيادة المجتمعية للعمليات؛ وتشجع اللجان في كل موقع الشفافية والمشاركة. وتضطلع اللجان الإدارية للأغذية في مقابل الأصول برصد التنفيذ ومراقبة المشاركة وتوزيع الأجور، وضمان حماية الأصول. وتشجع عمليات التوعية على مستوى القرى النساء على المشاركة على أساس المساواة في اللجان الإدارية. ووضع **البرنامج** نظاما للشكاوى للمستفيدين الذين يودون الاحتجاج على المخالفات.

المشتريات

65- من أجل الحد من الوقت المستغرق في النقل سوف يقوم **البرنامج** بشراء الأغذية إقليميا ولا سيما الحبوب والبقول؛ وستضمن نظم التمويل والشراء المبكر أسعارا ملائمة للأغذية كما ستقصر الفترة اللازمة للتنفيذ. ويتوقع البرنامج شراء 15 في المائة من الأغذية محليا و20 في المائة من بنين ونيجيريا وتوغو و65 في المائة من الأسواق الدولية؛ وسيشترى ما لا يقل عن 3000 طن متري سنويا من النيجر. وستستورد المنتجات التغذوية. ويدرس **البرنامج** مع جهة تصنيع محلية إمكانية إنتاج خليط Plumpy'Sup.

اللوجستيات

66- ستصل الأغذية المشتراة دوليا إلى لومي في توغو وكوتونو في بيني وتيما في غانا لترسل بعد ذلك إلى النيجر. ويمتلك **البرنامج** سبعة مخازن في النيجر سعتها 40 000 طن؛ وعشرة مخازن متنقلة يمكن أيضا إقامتها. وستسلم الأغذية للشركاء ونقاط التوزيع بشاحنات تجارية؛ وسيستعمل أسطول **البرنامج** من الشاحنات الصغيرة أينما تكون الطرقات وعرة. ويتسم النقل عبر الحدود بالصعوبة وبارتفاع تكلفته.

67- تمتلك خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية التي يديرها **البرنامج** خطة طوارئ لنقل الشحنات الخفيفة جوا.

رصد الأداء

68- ستستمر عمليات رصد **البرنامج** طوال العام لضمان تنفيذ التوزيع وفقا للخطة وللتأكد من دقة تقارير الشركاء. وسيبلغ عن التسليم يوميا وعن أرقام التوزيع شهريا. وستحدث نظم جمع البيانات من أجل تحسين عمليات الإبلاغ بشأن المؤشرات الخاصة بالنهوض بالالتزامات المحسنة تجاه النساء.

69- ستجرى سنويا ثلاثة تحليلات بعد التوزيع. وستتم عمليات التقييم من خلال تحليل الأفواج؛ ويمكن أيضا أن تتخذ مجموعة من غير المستفيدين كعيّنة للاختبار. وسيرصد بوجه خاص ما سفر عنه النهج المتكامل؛ وسيتضمن العمل مع الشركاء لتحديد المؤشرات. وسيتولى **البرنامج** تنسيق التقييمات مع المعهد الوطني للإحصاءات.

إدارة المخاطر

المخاطر البرنامجية

70- سيضمن الرصد والتقييم فعالية الاستهداف والمساعدة. وسيعمل **البرنامج** مع شركائه كي يضمن أن تسفر الأنشطة كثيفة العمالة عن أصول ذات جودة عالية. وسوف يتم تعزيز قدرات **البرنامج** والعاملين في الجهات الشريكة. وسيوفر **البرنامج** المعدات والتمويل لدعم الخدمات التقنية. وستشجع التوعية القادة المجتمعيين والنساء والشباب على الانخراط في اللجان وسيقللون من المخاطر التي تهدد الفئات المهمشة. وسيضطلع **البرنامج** بما يلي:1) تقليص المخاطر المرتبطة بالتحويلات النقدية عن طريق الموافقة على الترتيبات الأمنية مع الأطراف المعنية؛ 2) مواصلة بناء قدرات الشركاء؛ 3) تأمين الشفافية أثناء التحويلات مثلا عن طريق لجان إشراف في كل موقع. وسيكون هناك حد يومي للتحويلات النقدية.

المخاطر السياقية

71- إن الأمن أمر هش. وإذا تداعى قد يلزم اتخاذ تدابير أمنية أقوى وقد تضيق إمكانيات نفاذ المساعدة الإنسانية. وتشكل التقلبات في أسعار الأغذية وتوافرها خطرا في حالات ندرة الأغذية؛ وسيتخذ **البرنامج** تدابير استباقية للتخفيف من الآثار السلبية.

المخاطر المؤسسية

72- اتضح من أزمة 2012 أن **البرنامج** في مقدوره أن ينفذ استجابات على نطاق واسع لدى انفجار أزمة مركبة. ومنذ ذلك الحين اتصل **البرنامج** بانتظام بالجهات المانحة بشأن دعم المجتمعات المحلية المستضعفة بصورة مزمنة، وسيسعى إلى بناء دعم طويل الأجل.

إدارة المخاطر الأمنية

73- يلتزم البرنامج بالحد الأدنى من المعايير التشغيلية للأمم المتحدة في مجال الأمن والاتصالات اللاسلكية. وتحدث بانتظام الخطط الأمنية، وزيد عدد الموظفين في المناطق الغربية والوسطى والشرقية. وسيتواصل التدريب الأمني لموظفي **البرنامج** الميدانيين. ويتعاون **البرنامج** مع الفريق القطري للأمم المتحدة من خلال الوحدة الأمنية التابعة لإدارة شؤون السلامة والأمن وفريق إدارة الأمن التابع للأمم المتحدة.

74- تعمل وحدة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات مع وحدة الاتصالات اللاسلكية التابعة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي من أجل صيانة شبكة الاتصالات. وتمتلك غرف اللاسلكي التابعة لإدارة الأمم المتحدة شؤون السلامة والأمن هواتف خلوية؛ ويقوم فريق الدعم السريع لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في حالات الطوارئ التابع **للبرنامج** بالمساعدة على رفع قدرة شبكة الأمم المتحدة اللاسلكية في نيامي.

75- تقوم خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية برحلات منتظمة بالتعاون مع الفريق الأمني **للبرنامج** ، وتوفر رحلات الإجلاء الأمني والطبي، والدعم الاحتياطي في حالات الطوارئ لجهات العمل الإنساني.

الملحق الأول – ألف

تفاصيل تكاليف المشروع			
	الكمية (بالطن)	القيمة (بالدولار الأمريكي)	القيمة (بالدولار الأمريكي)
التحويلات الغذائية			
حبوب	366 510	149 554 607	
بقول	74 685	48 462 645	
زيوت ودهون	24 403	22 402 383	
أغذية مخلوطة وممزوجة	97 748	104 818 112	
غير ذلك	1 040	158 032	
مجموع التحويلات الغذائية	**564 386**	**325 395 779**	
النقل الخارجي		51 216 821	
النقل والتخزين والمناولة		141 486 002	
تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى: الأغذية		66 768 252	
تكاليف الأغذية وما يتصل بها[1]		**584 866 854**	**584 866 854**
النقد والقسائم		232 644 121	
التكاليف المتصلة بذلك		49 864 683	
النقد والقسائم والتكاليف المتصلة بذلك		**282 508 804**	**282 508 804**
تنمية القدرات وزيادتها		**3 198 452**	**3 198 452**
تكاليف التشغيل المباشرة			870 574 110
تكاليف الدعم المباشرة (انظر الملحق الأول ـ باء)[2]			80 418 421
مجموع تكاليف المشروع المباشرة			**950 992 531**
تكاليف الدعم غير المباشرة (7.0 في المائة)[3]			66 569 477
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج			**1 017 562 008**

[1] هذه سلة أغذية افتراضية لأغراض الميزنة والموافقة. وقد تتغير محتوياتها.

[2] رقم إرشادي لأغراض الإحاطة والعلم. ويعاد النظر سنويا في مخصص تكاليف الدعم المباشرة.

[3] قد يعدل المجلس معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء تنفيذ المشروع.

الملحق الأول – باء

متطلبات الدعم المباشرة *(دولار أمريكي)*	
موظفو البرنامج وما يتصل بهم	
الموظفون الفنيون	27 962 417
موظفو الخدمة العامة	14 633 222
بدل المخاطر والبدلات المحلية	70 000
المجموع الفرعي	**42 665 639**
النفقات المتكررة وغيرها	**7 399 501**
الرأسمالية	**3 450 000**
الأمن	**4 196 550**
الأسفار والتنقل	**16 933 400**
التقديرات والتقييمات والرصد[1]	**5 773 331**
مجموع تكاليف الدعم المباشر	**80 418 421**

[1] التكاليف التقديرية عندما تضطلع بالأنشطة أطراف ثالثة؛ وإذا اضطلع بها **البرنامج** تدرج التكاليف في اعتمادات الموظفين والأسفار.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي[1]		
النتائج	**مؤشرات الأداء**	**الافتراضات**
الهدف الإستراتيجي 1 - إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ		
الحصيلة 1-1 تحقيق الاستقرار في نقص التغذية بين الأطفال دون الثانية المستهدفين	➢ نسبة السكان المؤهلين المشاركين إلى العدد المتوقع الهدف:100 في المائة	تنسيق أنشطة الأمن الغذائي والتغذية بغية تعظيم تأثيرها يمتلك الشركاء قدرات وموارد كافية لتنفيذ الأنشطة التكميلية المزمعة لا تقع أوبئة كبرى
الناتج 1-1-1 توزيع المواد التغذوية بكمية ونوعية كافية وفي الوقت المناسب على الأطفال دون الثانية.	➢ كمية المساعدة الغذائية الموزعة كنسبة من الكمية المتوقعة وبحسب النوع الهدف: 100 في المائة ➢ عدد الأطفال دون الثانية الذين يتلقون الأغذية بحسب الجنس بالنسبة للعدد المتوقع الهدف: 100 في المائة ➢ عدد المرافق الصحية التي تتلقى المساعدة كنسبة مئوية من الأرقام المتوقعة الهدف: 100 في المائة	توافر التمويل لضمان أن تصل في الوقت المناسب المنتجات التغذوية المشتراة على المستوى الدولي الشركاء في مجال التغذية لديهم قدرات وموارد كافية المساعدة لا يعرقلها انعدام الأمن
الحصيلة 2-1 تحسّن الاستهلاك الغذائي في حالة الأسر المستهدفة أثناء فترة المساعدة	➢ مستوى الاستهلاك الغذائي الهدف: أكثر من 28 في حالة 67 في المائة من السكان المستهدفين ➢ مؤشر استراتيجيات التصدي الهدف: أقل من 5 ➢ مستوى التنوع الغذائي الهدف: أكثر من 4 في حالة 63 في المائة من السكان المستهدفين	استمرار الالتزام الكامل من جانب أصحاب المصلحة بمعالجة انعدام الأمن الغذائ توافر القدرات والأمن يسمح بجمع بيانات الرصد بعد الحصاد في الوقت المناسب وعلى نحو منتظم وفقا لما تقرر
الناتج 1-2-1 توزيع التحويلات الغذائية والنقدية بكمية ونوعية كافية وفي الوقت المناسب على الأسر المستهدفة	➢ كمية المساعدة الغذائية الموزعة محسوبة كنسبة مئوية من الكميات المقررة؛ الهدف: 100 في المائة ➢ التحويلات النقدية إلى المستفيدين كنسبة مئوية من الأرقام المقررة	توافر التمويل لضمان تدفق الإمدادات على النحو الصحيح الأسواق تعمل في المجتمعات المحلية المستهدفة لتوزيع النقد المساعدة لا يعرقلها انعدام الأمن

[1] سيحدث الإطار المنطقي عندما يوافق المجلس على إطار **البرنامج** للنتائج الاستراتيجية (2014-2017)

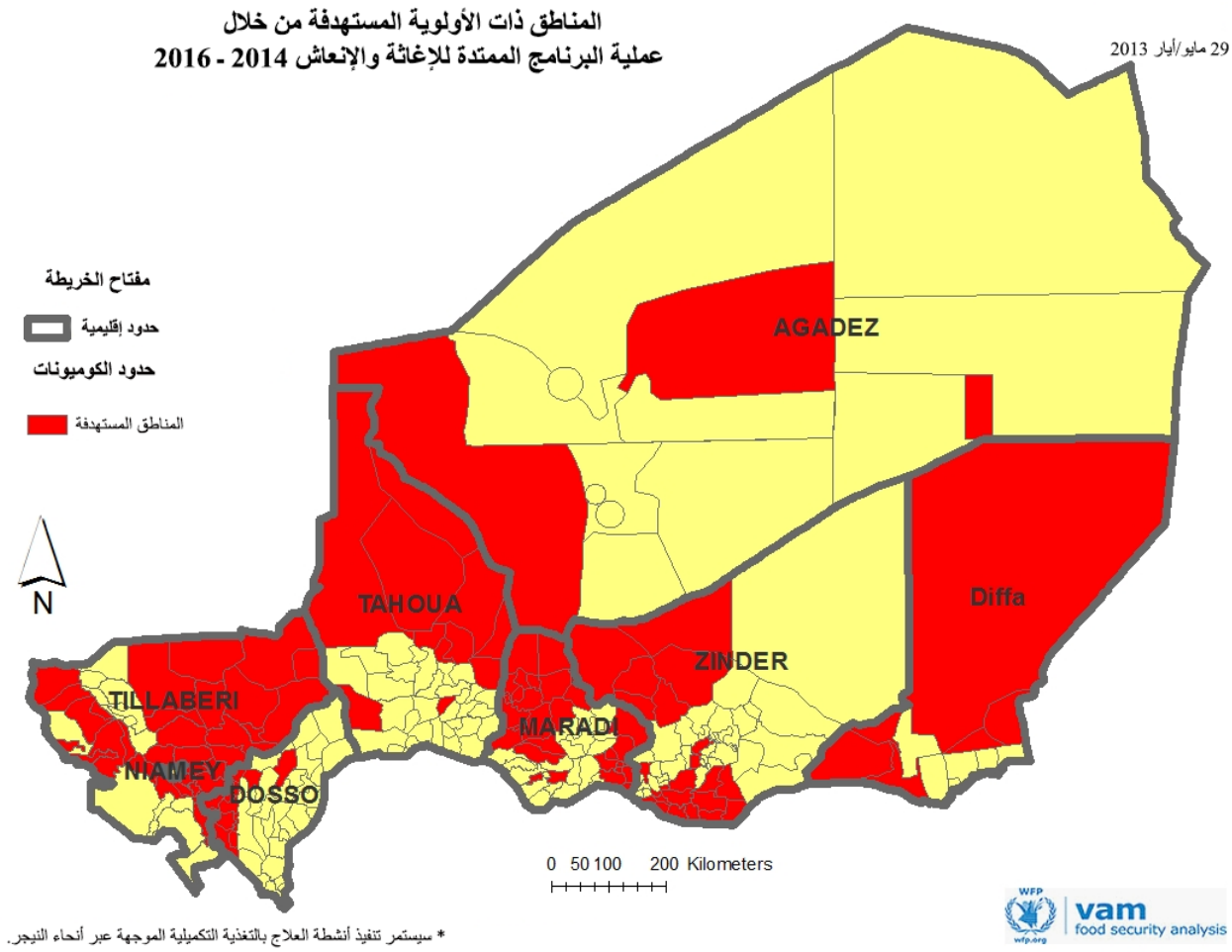
الملحق الثاني: الإطار المنطقي[1]		
النتائج	**مؤشرات الأداء**	**الافتراضات**
	➢ عدد المستفيدين الذين يتلقون المساعدة بحسب نوع الجنس والنشاط محسوبا كنسبة مئوية من الأعداد المتوقعة الهدف: 100 في المائة	
الهدف الاستراتيجي 3 - الحد من المخاطر وتمكين الأشخاص والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم من الأغذية والتغذية		
الحصيلة 3-1 أدى تحسن النفاذ إلى أصول سبل العيش إلى تعزيز القدرة على المقاومة والحد من مخاطر الكوارث والصدمات بين المجتمعات المحلية والأسر المستهدفة التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي	➢ مستوى الاستهلاك الغذائي الهدف: أكثر من 28 في حالة 67 في المائة من السكان المستهدفين ➢ متوسط التنوع الغذائي اليومي الهدف: أكثر من 4 في حالة 63 في المائة من السكان المستهدفين ➢ مؤشر استراتيجيات التصدي الهدف: أقل من 5 ➢ النسبة المئوية لإنفاق الأسر على الغذاء (خط الأساس: 67.4 في المائة) الهدف: أقل من 67 في المائة ➢ مدة توافر المخزون الغذائي (خط الأساس: 3 أشهر) الهدف: 7 أشهر ➢ مستوى الأصول المجتمعية الهدف: 80 في المائة	استمرار التزام أصحاب المصلحة بمعالجة انعدام الأمن الغذائي توافر التمويل لضمان تدفق الإمدادات على النحو الصحيح الأسواق تعمل في المجتمعات المحلية المستهدفة لتوزيع النقد

الملحق الثاني: الإطار المنطقي[1]		
النتائج	**مؤشرات الأداء**	**الافتراضات**
الناتج 3-1-1 توزيع النقد والأغذية بكمية ونوعية كافية وفي الوقت المناسب على الأسر المستهدفة	➢ كمية المساعدة الغذائية الموزعة كنسبة مئوية من الكمية المتوقعة الهدف: 100 في المائة ➢ النقد المحول إلى المستفيدين كنسبة مئوية مما هو متوقع الهدف: 100 في المائة ➢ عدد المستفيدين الذين يتلقون المساعدة الغذائية بحسب نوع الجنس والطريقة محسوبا كنسبة مئوية من الأعداد المتوقعة الهدف: 100 في المائة ➢ عدد النساء المشاركات في أنشطة الغذاء من أجل إنشاء الأصول محسوبا كنسبة مئوية من الأعداد المتوقعة؛ الهدف: 100 في المائة	المساعدة لا يعرقلها انعدام الأمن توافر القدرات والأمن يسمح بجمع بيانات الرصد بعد التوزيع في الوقت المناسب وعلى نحو منتظم وفقا لما تقرر
الناتج 3-1-2 تنمية أو بناء أو استعادة الأصول التي تحد من مخاطر الكوارث والصدمات	➢ عدد أصول الحد من المخاطر وتخفيف آثار الكوارث التي بنيت أو استعيدت بحسب الفئة والنوع ووحدة القياس الهدف: يحدد سنويا	يتمتع الشركاء بالقدرات والموارد الكافية لتوفير دعم تكميلي ذي قيمة مضافة وفقا لما تقرر تتمتع المجتمعات المحلية بالقدرة، مع الدعم، على المحافظة على الأصول المستحدثة وحمايتها وتعزيزها
الحصيلة 3-2 ازدياد فرص التسويق للمنتجات والسلع الزراعية على المستويين الإقليمي والمحلي	➢ كميات الأغذية المشتراة من الموردين المحليين والإقليميين محسوبة كنسبة مئوية من الأغذية التي يوزعها **البرنامج** داخل القطر الهدف: لم يحدد بعد ➢ الأغذية المشتراة من نظم تجميعية يشارك فيها أصحاب الحيازات الصغيرة محسوبة كنسبة مئوية من المشتريات المحلية والإقليمية الهدف: لم يحدد بعد	تتيح سلاسة سير العمل في السوق وتقلب الأسعار الموسمية بالشراء على المستوى المحلي بتكلفة فعالة الاتحادات لديها آليات قانونية ومالية ملائمة لتلقي المدفوعات تسمح الآلية المالية **للبرنامج** بتسديد المدفوعات للاتحادات في الوقت المناسب

الملحق الثاني: الإطار المنطقي[1]		
النتائج	**مؤشرات الأداء**	**الافتراضات**
الناتج 3-2-1 زيادة شراء **البرنامج** للأغذية من الأسواق المحلية والإقليمية والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة	➢ كمية الأغذية المشتراة محليا من خلال المشتريات المحلية والإقليمية ➢ كمية الأغذية المشتراة محليا من خلال النظم التجميعية المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة	
الحصيلة 3-3 تعزيز قدرة الأشخاص والمجتمعات المحلية والبلدان على الحد من المخاطر	➢ مؤشر القدرات الوطنية	استمرار التزام أصحاب المصلحة بمعالجة انعدام الأمن الغذائي تتوافر لدى البرنامج قدرات وموارد كافية لضمان جودة الدعم يتوافر **للبرنامج** القدرات والموارد الكافية لتأمين جودة الدعم
الناتج 3-3-1 دعم الإدارة الحكومية والمجتمعية لمخاطر الكوارث والتأقلم مع تغير المناخ	➢ النسبة المئوية للمجتمعات المحلية التي لديها خطط مجتمعية تتضمن أنشطة للاستعداد والوقاية ➢ عدد تدابير المساعدة التقنية محسوبة كنسبة مئوية مما هو مقرر الهدف: 100 في المائة	
الهدف الإستراتيجي 4 ـ الحد من نقص التغذية وكسر دورة الجوع المتوارث بين الأجيال		
الحصيلة 4-1 الحد من نقص التغذية بين الأطفال دون الخامسة	➢ انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة (خط الأساس 14.8 في المائة) الهدف: أقل من 12 في المائة ➢ معدلات التعافي من سوء التغذية الحاد المعتدل، والتقصير، والوفيات، وانعدام الاستجابة الأهداف: معدل التعافي: 75في المائة (خط الأساس87.1 في المائة)؛ معدل التقصير أكثر من 15 في المائة (خط الأساس 4.9 في المائة)؛ معدل الوفيات أقل من 3 في المائة (خط الأساس0.1 في المائة)؛ معدل انعدام الاستجابة أقل من 10 في المائة (خط الأساس 1.3 في المائة)	يتمتع الشركاء بالقدرات والموارد الكافية لتنفيذ أنشطة موازية وفقا لما تقرر تتوافر المراكز الصحية الكافية لعلاج الأطفال المصابين بسوء التغذية آليات التنسيق التغذوي الحكومية تعمل بفعالية لا تقع أوبئة كبرى

الملحق الثاني: الإطار المنطقي[1]		
النتائج	**مؤشرات الأداء**	**الافتراضات**
الناتج 4-1-1 توزيع منتجات تغذوية موجهة بكمية ونوعية كافية على المستفيدين المستهدفين	➢ كميات المساعدة الغذائية الموزعة كنسبة مئوية من الكميات المقررة ومصنفة بحسب النوع الهدف: 100 في المائة ➢ عدد المستفيدين الذين يتلقون الأغذية بحسب نوع الجنس، كنسبة مئوية من الأعداد المتوقعة الهدف: 100 في المائة ➢ عدد المرافق الصحية التي تتلقى المساعدة كنسبة مئوية من الأرقام المتوقعة الهدف:100 في المائة	توافر التمويل لضمان أن تصل في الوقت المناسب المنتجات التغذوية المشتراة على المستوى الدولي الشركاء في مجال التغذية لديهم القدرات والموارد الكافية المساعدة لا يعرقلها انعدام الأمن
الحصيلة 4-2 **زيادة الفرص العادلة للالتحاق بالتعليم والانتفاع به**	➢ معدل استبقاء الفتيات والفتيان في المدارس التي تتلقى المساعدة، كنسبة مئوية من مجموع الأيام الدراسية ➢ النسبة في حالة الجنسين (خط الأساس 0.85) الهدف: 1 ➢ نسبة النجاح بحسب نوع الجنس (خط الأساس ـ الفتيان 59.18؛ الفتيات 50.45) ➢ نسبة التسرب بحسب نوع الجنس (خط الأساس ـ الفتيان 2011؛ الفتيات 1.86)	يتمتع الشركاء بالقدرات والموارد الكافية لتنفيذ أنشطة موازية لدعم التعليم استمرار التزام الحكومة والشركاء بتعميم القيد بالمدارس وتحسين جودة التعليم
الناتج 4-2-1 توزيع المواد الغذائية وغير الغذائية بنوعيات وكميات كافية الفتيان والفتيات في المدارس التي تتلقى المساعدة	➢ كمية المساعدة الغذائية الموزعة كنسبة مئوية مما هو مقرر الهدف: 100 في المائة ➢ عدد المستفيدين الذين يتلقون المساعدة الغذائية بحسب نوع الجنس، مما هو مقرر الهدف: 100 في المائة ➢ عدد الفتيات اللاتي يتلقين حصصا منزلية سنوية، كنسبة مئوية مما هو مقرر الهدف: 100 في المائة	توافر التمويل لضمان توزيع الأغذية في الوقت المناسب توافر لدى شركاء التعاون والنظراء القدرات البشرية والتقنية اللازمة لإعداد وجبات مطهوة، ومؤشرات لتوزيع ورصد النواتج والحصائل

الملحق الثالث



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو تراب أو مدينة أو منطقة أيا كانت.

الملحق الرابع

طبيعة وفعالية المساعدة المتعلقة بالأمن الغذائي حتى يومنا هذا

1- اتضح من الرصد الكيفي والكمي المنتظم أثناء مواجهة أزمة 2012/2011 أن التطبيق الاستباقي للأغذية في مقابل الأصول قبل موسم العجافة جوهري لتلبية الاحتياجات الغذائية وتمكين الأسر من المواجهة، وأنه يحد من هجرة العمال والاعتماد على استراتيجيات المواجهة السلبية، وأنه يعزز الأصول المجتمعية من خلال إصلاح الأراضي وتجميع المياه. وقد بيّنت دراسة أجراها المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية أن الأسر التي تتلقى المعونة في إطار ذلك التطبيق الاستباقي للأغذية في مقابل الأصول ولا سيما المستفيدين بالتحويلات النقدية يجدون نفاذا إلى كميات كافية من الأغذية، وأنه يؤدي إلى إنعاش الأسواق.

2- أثناء ذروة موسم العجافة بين يونيو/حزيران وسبتمبر/أيلول واجه **البرنامج** هذه الفترة الانتقالية عن طريق شبكة أمان تستند إلى الأغذية أو النقد أدت إلى حماية مكتسبات الأغذية مقابل الأصول وإلى تحسن الاستهلاك الغذائي. ويتجلى من النقاشات مع المجتمعات المحلية واللجان المحلية أن التدخل المدعوم يحسن إنتاج المحاصيل لأن العمال يبقون لزراعة الحقول. ولا تضطر الأسر إلى بيع جزءا من المحصول فورا.

3- ارتبطت مواجهة أزمة 2012/2011 الغذائية بتدخلات للوقاية والعلاج من سوء التغذية. وجاء تأثير المواجهة المتسقة إيجابيا: فمن يونيو/حزيران إلى أغسطس/آب 2012 انخفض سريعا سوء التغذية العام في صفوف الأطفال من 6 إلى 23 شهرا المتلقين للتغذية التكميلية الشاملة من 21 في المائة إلى 14 في المائة، ولوحظ ارتفاع طفيف إلى 16 في المائة في شهر أكتوبر/تشرين الأول عندما ازداد الاعتلال في أعقاب سقوط الأمطار. وفي صفوف غير المستفيدين ظل سوء التغذية الحاد العام مرتفعا – 24 في المائة - في أكتوبر/تشرين الأول. وكان تأثيره كبيرا على وفيات الرضع: فقد بلغ 0.34% بين المستفيدين مقارنة بنسبة 1.08 في المائة بين غير المستفيدين في نهاية النشاط. ويؤيد نتائج التحليل التجميعي النتائج التي خلصت إليها الدراسة الطولانية التي أجرتها منظمة EPICentre **والبرنامج** والتي أثبتت أنه بالمقارنة بالنقد وحده تتم أقصى درجات الحد من معدلات سوء التغذية الحاد العام والوفيات عن طريق إدخال المكملات الغذائية للأطفال مع المخصصات النقدية للأسر.

4- وأبقى **البرنامج** أيضا على برنامجه الخاص بالأغذية في مقابل التعليم قبل موسم العجافة مما أدى إلى انخفاض معدلات التسرب في المدارس المعانة وزيادة القيد بالمدارس وتعزيز التحاق البنات بالتعليم. وفيما بين عامي 2007 و2012 ازدادت نسبة البنات إلى البنين في المدارس التي تتلقى معونة **البرنامج** من 0.75 إلى 0.85.

5- أثبت توزيع النقد فعاليته في النيجر. ويتضح من رصد الأسواق أنه في المناطق المستهدفة بالتحولات النقدية تكون الأسواق متكاملة وتنافسية وبها ما يكفي من الأغذية ولديها القدرة على مواجهة الزيادة في الطلب. ومنذ 2010 تم اختيار طرائق التحويلات في ضوء تقدير القدرات القطاعية. ويلاحظ أن التحويلات النقدية فعالة من حيث تكلفتها: خلال أزمة 2012/2011 عندما ارتفعت بسرعة أسعار الأغذية ظلّ تحليل قيمة ألفا للحبوب على المستوى الوطني دون 1. ويتبيّن من عمليات الرصد أن التحويلات النقدية تُستعمل أولا في شراء الأغذية الأساسية وتأمين المخزون الغذائي للأسر: ولها تأثير إيجابي على الاستهلاك الغذائي واستراتيجيات المواجهة ومؤشرات التنوع الغذائي كما أنها تسهم في مشاركة النساء في اتخاذ القرار فيما يتعلق باستعمال هذه التحويلات.

6- حدد استعراض لمواجهة الأزمة مجالات يمكن أن تعزز فيها تدخلات **البرنامج** وشركائه: 1) تعزيز الفحص التغذوي الممتد ونظم الإحالة؛ 2) النهوض بعمليات الأغذية مقابل الأصـــول من خلال الدعم التقني والمخلات الزراعية؛ 3) اعتماد خطط مجتمعية والتخطيط الموســمي لســبل العيش. لقد عمل **البرنامج** منذ عام 2012 مع الشــركاء والنظراء لاســتيعاب الدروس المستفادة وتعظيم تأثير العمليات بما فيها العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200583.