

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Исполнительный совет  
Вторая очередная сессия**

**Рим, 4–7 ноября 2013 года**

## **РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ**

**Пункт 5 повестки дня**

*Для утверждения*

# **R**

Distribution: GENERAL

**WFP/EB.2/2013/5-A/1**

4 октября 2013 года

ORIGINAL: ENGLISH

## **ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ВПП НА 2014–2016 ГОДЫ**

Настоящий документ опубликован в ограниченном количестве экземпляров.  
С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП  
(<http://executiveboard.wfp.org>).

## ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

**Настоящий документ представлен Исполнительному совету для утверждения.**

Секретариат предлагает членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера в отношении данного документа, обращаться к указанным ниже сотрудникам ВПП, желательно заблаговременно до заседания Совета.

Помощник Исполнительного  
директора, ДУРП\*,  
и Финансовый директор:

Г-н М. Джунеджа

тел.: 066513-2885

Директор ОРБП\*\*:

Г-н Ф. Курран

тел.: 066513-2408

Руководитель СРБО\*\*\*:

Г-н К. Гарднер)

тел.: 066513-2077

Руководитель СПБП\*\*\*\*:

Г-н Л. Букера

тел.: 066513-2074

По всем вопросам, касающимся наличия документов Исполнительного совета, просьба обращаться в Группу обслуживания конференций (тел.: 066513-2645).

\* Департамент управления ресурсами и подотчетности

\*\* Отдел разработки бюджета и программ

\*\*\* Служба разработки бюджета организации

\*\*\*\* Служба разработки проектных бюджетов и программ

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Резюме</b>		<b>5</b>
<b>Проект решения</b>		<b>15</b>
<b>Раздел I:</b>	<b>Введение</b>	<b>17</b>
<b>Раздел II:</b>	<b>Прогнозируемые оперативные потребности</b>	<b>23</b>
<b>Раздел III:</b>	<b>Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов</b>	<b>55</b>
<b>Раздел IV:</b>	<b>Целевые фонды и специальные счета</b>	<b>83</b>
<b>Приложение I:</b>	<b>Таблица A.I.1: Организационная структура и распределение должностей, финансируемых по линии ППА, 2013 и 2014 годы</b>	<b>95</b>
	<b>Таблица A.I.2: Штатное расписание сотрудников по бюджетам ППА и ПРП в 2013 и 2014 годах, в разбивке по разделам ассигнований</b>	<b>96</b>
	<b>Таблица A.I.3: Бюджет ППА на 2013 и 2014 годы, в разбивке по подразделениям организации и по разделам ассигнований (тыс. долл. США)</b>	<b>105</b>
<b>Приложение II:</b>	<b>Подробное изложение предложений по бюджету ППА на 2014 год, в разбивке по статьям ассигнований</b>	<b>116</b>
<b>Приложение III:</b>	<b>Оперативные потребности – Региональный обзор</b>	<b>123</b>
<b>Приложение IV:</b>	<b>Непредвиденные потребности на 2014 год</b>	<b>137</b>
<b>Приложение V:</b>	<b>Обзор Плана управления на 2013-2015 годы</b>	<b>140</b>
<b>Приложение VI:</b>	<b>Обзор дополнительных ассигнований на ППА</b>	<b>145</b>
<b>Приложение VII:</b>	<b>Программа работы Отдела по вопросам оценки на 2014 год</b>	<b>158</b>
<b>Приложение VIII:</b>	<b>Терминология</b>	<b>171</b>
	<b>Сокращения, использованные в документе</b>	<b>178</b>



## РЕЗЮМЕ

### Финансовый план по практической реализации стратегии ВПП

1. На своей ежегодной сессии 2013 года Совет утвердил Стратегический план ВПП на 2014–2017 годы, в котором предусматривается переход к оказанию содействия в обеспечении продовольствием и организационные реформы, начатые Исполнительным директором в 2012 году, в целях реализации инициативы ВПП "Соответствие целям", и попросил, чтобы его выполнение было обеспечено финансовым планом.

2. Настоящий План управления основан на Рамочной программе действий, представленной на второй очередной сессии Совета 2012 года, и отражает структурные принципы, изложенные в Плане управления на 2013–2015 годы. Он включает в себя приоритетные направления инвестирования средств, определенные Исполнительным директором в ее заключительном выступлении на ежегодной сессии Совета 2013 года: i) инициативы, ориентированные на интересы людей и наращивание внутреннего потенциала; ii) партнерства; iii) модернизация программ, систем, процессов и структур и iv) подотчетность и наращивание ресурсов.

⇒ *Обзор предлагаемого бюджета и финансирования*

3. Предлагаемый бюджет на 2014 год на оперативные и другие потребности составляет 6,60 млрд. долл. США (см. таблицу 1).

<b>ТАБЛИЦА 1: БЮДЖЕТ, ЗАЛОЖЕННЫЙ В ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ (млн. долл. США)</b>			
<b>Предложение на 2014 год</b>		<b>2013 год</b>	<b>Изменение в %, 2014/2013 гг.</b>
Оперативные потребности	5 857,0	4 969,0	17,8
Регулярный бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА)	281,8	256,5 <sup>1</sup>	9,8
Единовременные инвестиции ППА	9,2	20,0 <sup>2</sup>	-53,5

<sup>1</sup> В соответствии с решением, принятым на ежегодной сессии Совета 2013 года, показатель ППА по регулярному бюджету на 2013 год включает в себя коррекцию на 7,4 млн. долл. США в целях учета в данном бюджете деятельности частного сектора.

<sup>2</sup> См. раздел III и приложение VI.

Финансирование безопасности (из Общего фонда)	10,0	10,0	-
Система управления казначейскими операциями (из Общего фонда)	-	0,4	n/a
Специальные счета и целевые фонды	438,0	405,5 <sup>1</sup>	8,0
<b>ИТОГО</b>	<b>6 596,0</b>	<b>5 661,4</b>	<b>16,5</b>

4. Бюджет на 2014 год представлен для утверждения Советом, в соответствии с Финансовым положением 9.6. Оперативные потребности, а также специальные счета и целевые фонды представлены для информации; регулярные и единовременные ассигнования на ППА и финансирование на цели безопасности представлены на утверждение.

### Оперативные потребности

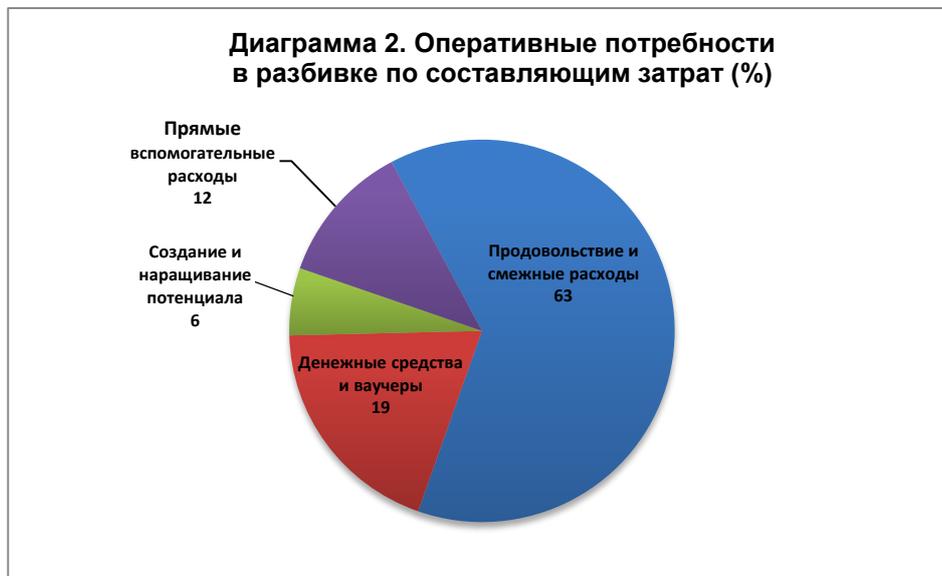
5. Прогнозируемые оперативные потребности на 2014 год на уровне 5,86 млрд. долл. США представляют собой суммарные расходы по действующим проектам и их логическим и планируемым продолжениям, утвержденным Советом или Исполнительным директором в рамках делегированных полномочий. Это позволяет ВПП оказывать помощь 76 миллионам бенефициаров в рамках 151 проекта в 75 странах мира.

6. Оперативные потребности представлены в разбивке по четырем новым Стратегическим целям. Как показано на диаграмме 1, потребности на поддержку выполнения Стратегической цели 1 (Спасение жизни людей и защита средств существования в чрезвычайных ситуациях) составляют 3,25 млрд. долл. США (55 процентов). На реализацию Стратегической цели 4 (Сокращение масштабов недоедания и разрыв межпоколенческого круга голода) приходится 1,03 млрд. долл. США (18 процентов). Потребности на реализацию Стратегической цели 2 (Поддержка и восстановление безопасности в области продовольствия и питания и создание или восстановление источников средств существования в условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций) составляют 907 млн. долл. США (16 процентов). На Стратегическую цель 3 (Сокращение уровня рисков и обеспечение возможности для населения, общин и стран удовлетворять собственные потребности в продовольствии и питании) потребности составляют 670 млн. долл. США (11 процентов).



7. На диаграмме 2 показаны оперативные потребности на 2014 год, в разбивке по составляющим затрат. ВПП потребуется 4 млн. тонн продовольствия, включая дополнительное питание. Продовольственные и сопутствующие прямые оперативные

расходы составят 3,70 млрд. долл. США, т.е. 63 процента прогнозируемых оперативных потребностей.



8. ВПП продолжает расширять использование денежных средств и ваучеров, на распределение которых будет направлено 1,13 млрд. долл. США, что в два раза превышает сумму запланированных потребностей на 2013 год. Такой рост является отражением мер реагирования ВПП, главным образом, в связи с сирийским кризисом, в рамках которых для оказания помощи бенефициарам будут широко использоваться программы распределения денежных средств и ваучеров.

9. ВПП будет реализовывать свои Стратегические цели, выбирая наиболее подходящее сочетание распределительных механизмов: общая продовольственная помощь в форме продуктов питания, денежных средств или ваучеров; другие формы продовольственной помощи, такие как улучшение рациона питания и школьное питание; и меры, которые сочетают в себе продовольственную помощь с укреплением устойчивости к бедствиям, такие как программы передачи продовольствия или денежных средств в обмен на труд, активы или обучение. Наращивание потенциала будет предусмотрено во всех областях, включая укрепление потенциала стран и общин.

10. Прогнозируемые оперативные потребности Регионального бюро в Каире (РБК), охватывающего Ближний Восток, Северную Африку, Восточную Европу и Центральную Азию, увеличатся с 21 процента в 2013 году до 28 процентов в 2014 году. Это обусловлено значительным увеличением потребностей, связанных с сирийской операцией, которая стала крупнейшей программой ВПП.

11. В объеме оперативных потребностей, указанных в таблице выше, не учтены непредвиденные потребности, которые могут возникнуть в течение года. Покрытие оперативных потребностей в связи с сирийским кризисом обеспечено только в течение первых шести месяцев 2014 года, в связи с неопределенностью ситуации (см. приложение IV).

12. В настоящем Плане управления впервые представлен усовершенствованный метод расчета среднемесячных расходов на одного получателя, вместо среднегодовых расходов, в рамках которого учитывается тот факт, что продолжительность операции влияет на структуру затрат. Этот новый показатель указывает на то, что

среднемесячные расходы на одного получателя помощи снизятся с 8,50 долл. США в 2013 году до 8,10 долл. США в 2014 году.

13. Вместе с тем, Секретариат признает, что одна только оценка потребностей, расходов и показателей эффективности, с учетом численности людей, непосредственно получающих продовольственную помощь от ВПП, не отражает в должной мере то воздействие, которое помощь ВПП оказывает на группы населения, лишенные продовольственной безопасности. В связи с этим, в 2014 году ВПП будет инвестировать средства в разработку всеохватывающего определения и оценки численности бенефициаров в целях учета расширяющегося набора механизмов распределения помощи. Эти показатели будут включать в себя учет и оценку экономических и социальных выгод, получаемых от создания ресурсов, мер по развитию рынков и укреплению устойчивости к бедствиям, за счет поддержки и помощи со стороны ВПП, а также более четкое определение эффекта от мер ВПП по наращиванию потенциала. Примером может служить поддержка, оказываемая ВПП государственной системе распределения в Ираке, в рамках которой *прямые* получатели помощи не были зарегистрированы, поскольку не практиковалось распределение продовольствия, - но, при этом, по линии улучшенной системы социальной защиты будет оказываться помощь примерно 6,4 миллиона человек из наименее защищенных в плане обеспечения продовольствием групп населения Ирака. Совершенно очевидно, что необходимо учитывать такой вклад в надежный и поддающийся измерению метод, с тем чтобы в полной мере продемонстрировать ценность помощи со стороны ВПП.

### Уровни финансирования

14. В таблице 2 приведены сводные прогнозы финансирования в настоящем Плана управления и сравнительные данные из предыдущего плана.

<b>ТАБЛИЦА 2: ПРОГНОЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ (млрд. долл. США)</b>				
	<b>2013 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>
План управления на 2014–2016 годы	4,0*	4,2	4,0	4,0
План управления на 2013–2015 годы	3,7	3,8	3,8	н/д

\* Последняя оценка, по состоянию на 15 сентября 2013 года.

15. Согласно прогнозу, объем взносов в 2014 году увеличится до 4,2 млрд. долл. США. На 2015 и 2016 годы объем взносов, как предполагается, стабилизируется на уровне 4,0 млрд. долл. США в год.

16. Мы считаем прогноз в 4,20 млрд. долл. США реалистичным. За четыре из последних пяти лет, финансирование, полученное на оперативные нужды и потребности по линии ППА, достигало или превышало 4,0 млрд. долл. США. В 2012 году общая сумма взносов достигла 4,0 млрд. долл. США, по сравнению с прогнозом на уровне 3,75 млрд. долл. США. По состоянию на середину сентября 2013 года, сумма взносов на 5,2 процентов превышает соответствующий период 2012 года. Кроме того, наблюдаются явные признаки сохранения поддержки со стороны доноров для удовлетворения чрезвычайных потребностей, вызванных сирийским кризисом в 2013 году, который, как ожидается, продлится в течение 2014 года.

17. Масштабы операций ВПП зависят от уровня финансовой поддержки, которую фактически получает организация. Именно поэтому прочные партнерства и привлечение средств являются необходимыми условиями для предоставления эффективных услуг бенефициарам. Одним из приоритетов является увеличение ассортимента и качества мер финансовой поддержки за счет расширения числа доноров

и увеличения доли находящихся в распоряжении ВПП средств, предоставляемых на многолетней и многосторонней основе. Некоторые целевые инвестиции в ППА по линии Департамента партнерства и управленческих услуг служат целям выстраивания отношений с различными донорами и содействия привлечению их ресурсов.

Партнерства ВПП в частном секторе и стратегия привлечения частных средств были одобрены Советом на его ежегодной сессии 2013 года, а стратегия партнерства будет представлена на рассмотрение Совета в 2014 году.

### **Установление приоритетности использования средств, выделенных для оперативной деятельности**

18. Оперативные потребности ВПП постоянно превышают сумму прогнозируемых взносов. Прогноз на 2014 год в сумме 4,20 млрд. долл. США (что означает 3,90 млрд. долл. США на оперативные цели, без учета косвенных расходов на поддержку программ (КРП)) на 33 процента ниже оперативных потребностей на 2014 год. Во исполнение запросов Совета, настоящий План управления содержит результаты проведенного в масштабах всей ВПП мероприятия, которое показывает, каким образом будет определяться приоритетность распределения ресурсов в том случае, если финансирование оперативных потребностей составит лишь две трети их объема.

19. Анализ показывает, как руководители будут реагировать на возникновение дефицита ресурсов с целью сведения к минимуму последствий такого дефицита для бенефициаров.

- Бенефициары могут пострадать в результате либо сокращения рационов питания, либо снижения продолжительности помощи.
- Руководители подразделений должны повышать приоритетность мероприятий, направленных на удовлетворение наиболее насущных потребностей в области продовольствия и питания, в целях обеспечения выполнения Стратегических целей 1 и 4. В некоторых странах первоначальные плановые показатели по этим Стратегическим целям могут быть сокращены примерно на 30 процентов.
- Учитывая приоритетность удовлетворения наиболее насущных потребностей в рамках Стратегических целей 1 и 4, руководители будут вынуждены сократить мероприятия, связанные с восстановлением средств существования и укреплением устойчивости к бедствиям, в рамках Стратегических целей 2 и 3; плановые показатели придется сократить на 40 процентов по Стратегической цели 2 и на 38 процентов - для Стратегической цели 3.

### **Бюджет ППА на 2014 год**

20. При подготовке предложений по смете ППА Секретариат рассмотрел мероприятия по укреплению организационной структуры, необходимые в 2014 году, опираясь на те меры, которые были начаты в 2013 году. Этот обзор подтвердил, что процесс преобразования ВПП "от хорошего к лучшему" идет полным ходом, но, при этом, данный процесс требует адекватного увеличения объема бюджета ППА в 2014 году для поддержки прогнозируемого уровня финансируемых операций в сумме 4,20 млрд. долл. США. По итогам обзора, был сделан вывод о том, что для устранения дефицита средств в недофинансируемых областях необходимо разумно обоснованное распределение ресурсов по линии ППА, но в 2014 году необходимы лишь незначительные уточнения текущей организационной структуры и порядка отчетности. Вследствие этого, предложение по регулярному бюджету ППА на 2014 год составляет 281,8 млн. долл. США, а предложение по единовременным инвестициям - 9,2 млн. долл. США.

21. Регулярный бюджет ППА обеспечивает косвенную поддержку финансируемых операций. Все получаемые денежные средства поступают в рамках 7-процентной ставки КРП. Прогнозируемое увеличение объема ресурсов приведет к увеличению финансовых средств, доступных для ассигнований по линии ППА. В отличие от учреждений, которые имеют более предсказуемый уровень поступлений на основе модели долевых взносов, ВПП должна прогнозировать надлежащий уровень инвестиций на поддержку программ и административной структуры, исходя из уровня поступлений, которые могут колебаться в значительных пределах в течение короткого периода времени.

22. Как и в предшествующие годы, в предложении на 2014 год принимается во внимание увеличение рабочей нагрузки в результате более высокого уровня прогнозируемых взносов и связанной с ними оперативной деятельности. План управления на 2013 год содержит прогнозируемые взносы в сумме 3,70 млрд. долл. США и регулярный бюджет ППА на уровне 256,5 млн. долл. США. При этом, прогнозируемые взносы в сумме 4,20 млрд. долл. США в 2014 году обеспечат увеличение средств на 13,5 процента, по сравнению с прогнозом в Плане управления на 2013 год, в то время как предлагаемый на 2014 год регулярный бюджет ППА в сумме 281,8 млн. долл. США представляет собой увеличение всего лишь на 9,8 процентов, по сравнению с утвержденным на 2013 год уровнем в 256,5 млн. долл. США. В контексте долгосрочных прогнозов, это предложение отражает экономное инвестирование средств за счет краткосрочного увеличения ресурсов. Оно также отражает ожидаемую экономию средств за счет повышения эффективности, обеспеченного данными инвестициями по всем направлениям деятельности в рамках текущих мероприятий по программе «Соответствие целям».

23. Предлагаемые ассигнования по линии ППА на 2014 год и дополнительные ассигнования на единовременные инвестиции приведены в таблице 3.

<b>ТАБЛИЦА 3: ПРЕДЛАГАЕМЫЕ АССИГНОВАНИЯ ПО ЛИНИИ ППА НА 2014 ГОД</b>	
	<i>(млн. долл. США)</i>
<b>Скорректированный базовый уровень 2013 года</b>	256,5
Недискреционные расходы на 2014 год	9,5
	-----
Скорректированный базовый уровень 2014 года	266,0
Стратегические инвестиции, предусматривающие периодические расходы в штаб-квартире	6,0
Стратегические инвестиции, предусматривающие периодические расходы подразделениях на местах	9,8
	-----
Ассигнования на 2014 год	281,8
	=====
Дополнительные ассигнования	
Единовременные стратегические инвестиции	9,2

⇒ Недискреционные расходы

24. Недискреционные расходы представляют собой издержки, которые ВПП должна нести в результате действия внешних факторов или в целях создания резервов в рамках надлежащего финансового управления. Двумя основными элементами в 2014 году являются: i) увеличение стандартных расходов на персонал, чтобы учесть последствия корректировок расходов, определяемых Комиссией по международной гражданской службе и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций; и ii) увеличение централизованных ассигнований в дополнение к резерву на расходы по кадровым перемещениям и на покрытие доли ВПП в расходах на систему координаторов-резидентов.

⇒ *Периодические инвестиции*

25. В процессе отбора периодических инвестиций в ресурсы ППА на 2014 год Секретариат настоятельно рекомендовал руководителям высшего звена провести оценку предложений, в сопоставлении с организационными приоритетами, закрепленными в Стратегическом плане на 2014-2017 годы, организационных преобразованиях в рамках программы «Соответствие целям» и с учетом мнений, высказанных членами Совета. Были определены конкретные критерии для облегчения этой оценки, включая стратегическую и оперативную значимость, актуальность в плане общеорганизационных рисков, степень срочности принятия мер и наличие альтернативных источников финансирования.

26. Была разработана новая Матрица результатов управления (МРУ), позволяющая выявлять движущие факторы и измеримые результаты, которые необходимы в интересах обеспечения для ВПП глобального потенциала в целях эффективного и результативного охвата голодающего населения. Пересмотренными параметрами результатов управления являются: «Люди», «Партнерства», «Процессы и системы», «Программы» и «Подотчетность и финансирование». МРУ будет способствовать подотчетности и предоставлению отчетных данных по эффективности и результативности использования ресурсов.

27. Периодическое инвестирование средств объемом 15,8 млн. долл. США и единовременные инвестиции в сумме 9,2 млн. долл. США будут гарантировать финансирование ППА по линии основных мероприятий, обеспечивающих выполнение нового Стратегического плана и устойчивый переход от предоставления продовольственной помощи к оказанию содействия в обеспечении продовольствием. Каждая стратегическая инвестиция была рассмотрена с точки зрения ее потенциального вклада в повышение экономичности, эффективности и результативности деятельности ВПП.

28. Самая крупная статья инвестиций имеет своей целью: i) укрепление возможностей региональных бюро по выполнению их функций в сфере управления, надзора и поддержки страновых отделений путем наращивания потенциала в области разработки, осуществления, контроля и поддержки программ; и ii) укрепление возможностей страновых отделений за счет расширения доступа к услугам специалистов-консультантов.

29. В соответствии с программой «Соответствие целям», 62 процента периодических инвестиций будут направлены на нужды подразделений на местах. Все 29 дополнительных международных должностей категории специалистов предусмотрены для региональных бюро и страновых отделений. Для того чтобы подчеркнуть важность периодических инвестиций, новые должности в области поддержки программ и административного обеспечения в штаб-квартире будут замещаться за счет перераспределения уже имеющихся в штаб-квартире должностей, а не создания новых.

⇒ *Последствия для уравнивающего счета ППА*

30. В предлагаемом уровне расходов учтены ресурсы, получаемые из текущих резервов, и необходимость сохранения достаточного резерва уравнивающего счета ППА на конец 2014 года. На 31 декабря 2014 года, баланс этого счета прогнозируется на уровне 74,4 млн. долл. США, что эквивалентно трем месяцам расходов по линии ППА.

### **Финансирование на обеспечение безопасности**

31. ВПП использовала средства Общего фонда для покрытия ежегодных затрат Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБОУН) в сумме 10,0 млн. долл. США, которые невозможно напрямую увязывать с проектами. Положительное сальдо Общего фонда обеспечивается за счет процентного дохода, за вычетом банковских сборов. Тем не менее, в результате сокращения находящихся в распоряжении ВПП денежных средств и текущих низких процентных ставок, взимаемые ДОБОУН сборы превышают чистый процентный доход уже в течение ряда лет. Согласно текущим прогнозам, 2014 будет последним годом, в котором Общий фонд будет в состоянии покрыть данные расходы в полном объеме.

### **Финансирование капиталовложений**

32. ВПП не располагает моделью финансирования проектов капиталовложений: ее цикл финансирования требует ежегодного утверждения бюджета ППА, который, в свою очередь, финансируется из поступлений от КРП в ходе операций. Отсутствие источника финансирования, который мог бы обеспечить краткосрочные полномочия на расходование средств в обмен на средне- и долгосрочные экономические выгоды, задерживает реализацию жизнеспособных инициатив, даже если они могут принести явные выгоды ВПП.

33. ВПП будет устранять этот пробел путем создания Фонда финансирования капиталовложений (ФФК) для долгосрочных инвестиций в общеорганизационные услуги на тех же принципах, которые лежат в основе Фонда авансовых закупок (ФАЗ) и Глобальной программы аренды автотранспортных средств (ГПААС). Это также приобщит ВПП к передовой коммерческой практике.

34. ФФК будет оборотным фондом, с изначальной капитализацией за счет стартовых средств из Механизма финансирования Фонда оборотных средств (МФФОС). Верхний предел средств в нем мог бы ежегодно включаться в План управления, наряду с кратким обзором новых предложений в отношении проектов и состояния погашения средств по каждому проекту капиталовложений. На 2014 год установлен верхний предел в сумме 20 млн. долл. США.

35. ФФК будет предоставлять капитал для проектов, по которым можно продемонстрировать поддающиеся количественной оценке выгоды, такие как поддающееся измерению повышение эффективности, и по которым имеется план возмещения инвестиций, за счет экономии средств на административные цели или взимания сборов за оперативные проекты, в целях пополнения указанного фонда в долгосрочной перспективе.

36. ВПП начнет использовать ФФК с авансирования Системы поддержки операций по материально-техническому обеспечению (СПМТО). В будущем ФФК будет также использоваться для решения проблем обеспечения безопасности жилых и служебных помещений, например, в Афганистане, Ираке и Южном Судане. Экономическое обоснование для системы СПМТО вполне очевидно и пользуется поддержкой Совета. Данный авансовый платеж будет погашаться за счет использования этой системы для

осуществления внутренних транспортных, складских и погрузочно-разгрузочных операций, путем взимания сборов за каждую тонну обработанного груза сразу после внедрения этой системы и получения экономии средств. Такой подход будет гарантировать, что сборы за осуществление проектов будут сопровождаться экономией средств, в соответствии с принципом взимания сборов по проектам только за те расходы, которые с ними непосредственно связаны.

### **Увеличение объема Механизма финансирования Фонда оборотных средств**

37. ВПП должна быть в состоянии поставлять продукты питания немедленно в ответ на непредвиденное увеличение спроса. В связи с этим, предлагается повысить верхний лимит МФФОС на 50,0 млн. долл. США, с тем чтобы увеличить средства ФАЗ с 300,0 до 350,0 млн. долл. США. Для снижения рисков авансового финансирования и в соответствии с политикой ВПП в области управления рисками и соотношения заемных и собственных средств на уровне 6:1, оперативный резерв будет увеличен на 8,3 млн. долл. США.<sup>3</sup>

### **Обзор Рамочной системы финансирования**

38. Обзор Рамочной системы финансирования, согласно инициативы "Соответствие целям", направлен на: i) повышение стабильности финансирования, в частности, в целях укрепления стабильности при заключении трудовых договоров с местным персоналом; ii) оптимизацию использования ресурсов; iii) улучшение планирования и управления расходами; и iv) повышение прозрачности для заинтересованных сторон. Сюда будет включен обзор оперативного резерва и текущего верхнего лимита МФФОС. Предложения будут представлены на рассмотрение первой очередной сессии Совета 2014 года.

### **Косвенные расходы на поддержку**

39. Предлагается сохранить ставку возмещения КРП в 2014 году на уровне 7 процентов.

40. Совет в последний раз пересматривал ставку расчета КРП в 2002 году. На своей третьей очередной сессии того года Совет завершил анализ косвенных расходов ВПП на поддержку программ, который включал сравнительное исследование практики других организаций системы ООН. На тот момент, ВПП представляла собой совершенно другую организацию, с точки зрения масштабов, программы работы, инструментария, структуры затрат и системы финансирования. Одобрение в 2012 году Генеральной Ассамблеей итогов Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики дает стимул для пересмотра ставки КРП, особенно в свете того, что Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и структура «ООН-женщины» уже одобрили введение с 2014 года унифицированной ставки возмещения расходов по линии КРП.

41. Секретариат предлагает проводить пересмотр ставки в два этапа: i) определение методики расчета новой ставки КРП; и ii), применение этого метода в ВПП для расчета ориентировочной ставки КРП. Проведение первого этапа можно было бы обсудить на первой очередной сессии Совета 2014 года с целью получения его одобрения;

<sup>3</sup> WFP/EB.2/2010/5-B/1, пункт 47.

результаты второго этапа затем можно рассмотреть на годовой сессии 2014 года с целью включения рекомендаций Совета в План управления на 2015-2017 годы.

### **Целевые фонды и специальные счета**

42. Целевые фонды представляют собой взносы, которые содействуют реализации целей ВПП, но назначение, сфера охвата и требования к отчетности которых лежат за пределами регулярных оперативных программ ВПП. Целевые фонды бывают двух типов: i) общеорганизационные целевые фонды, которые формируются для укрепления институционального потенциала ВПП; и ii) целевые фонды для конкретных стран, которые создаются для обеспечения страновым отделениям возможностей оказывать помощь правительствам в реализации программ, увязанных со Стратегическими целями ВПП.

43. Подготовленная ВПП смета потребностей в целевых фондах в 2014 году составляет 258 млн. долл. США, из которых 188 млн. долл. США относятся к общеорганизационным целевым фондам и 70 млн. долл. США - к страновым целевым фондам. Эти ресурсы позволят ВПП внедрять инновации, инвестировать средства в создание институционального потенциала и оптимизировать эффективность операций, в соответствии со Стратегическим планом.

44. В Плате управления представлен анализ потребностей применительно к общеорганизационным целевым фондам, в разбивке по Параметрам результатов управления, который показывает, что на такие параметры, как «Процессы и системы» и «Партнерства», приходится две трети потребностей и что 64 процента потребностей относятся к работе на местах.

45. Произошел значительный региональный сдвиг в практике использования страновых целевых фондов, которые в 2013 году использовались почти исключительно в странах Латинской Америки. В 2014 году ВПП предполагает более широко использовать такие фонды в других регионах, особенно в Азии и южном регионе Африки.

46. Специальные счета представляют собой счета, которые открывает Исполнительный директор для того, чтобы обеспечить ВПП возможности предоставлять некоммерческие услуги делового характера и оказывать поддержку мероприятиям, которые не подпадают под категории ее программ; примерами являются услуги авиационных перевозок, лизинг транспортных средств, информационные технологии и логистика. Масштабы деятельности в 2014 году, финансируемой за счет специальных счетов, оцениваются в 180 млн. долл. США, т.е. на том же уровне, как в 2013 году.

## ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ\*

Рассмотрев представленный Исполнительным директором План управления ВПП на 2014-2016 годы (документ WFP/EB.2/2013/5-A/1), Совет:

- i) **принимает к сведению** прогнозируемые оперативные потребности в объеме 5,86 млрд. долл. США, без учета резерва на непредвиденные ситуации и с учетом прямых расходов на поддержку программ, как указано в разделе II;
- ii) **принимает к сведению**, что ассигнования по линии бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2014 год предполагают объем финансирования в размере 4,20 млрд. долл. США в 2014 году;
- iii) **утверждает** ассигнования на поддержку программ и административные расходы на 2013 год в размере **281,8 млн. долл. США**, со следующей разбивкой:
 

Поддержка программ: региональные бюро и страновые отделения	96,7 млн. долл. США
Поддержка программ: штаб-квартира	55,5 млн. долл. США
Управление и административное обеспечение	129,6 млн. долл. США
<b>Итого</b>	<b>281,8 млн. долл. США</b>
- iv) **утверждает** дополнительные ассигнования на поддержку программ и административные расходы в размере 20 млн. долл. США, согласно положениям раздела III;
- v) **утверждает** расходы в сумме до 10,0 млн. долл. США, финансируемые из Общего фонда, для Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и для Фонда ВПП по безопасности в чрезвычайных ситуациях;
- vi) **утверждает** на 2014 год ставку возмещения косвенных расходов на поддержку программ в размере 7,0 процентов;
- vii) **утверждает** увеличение уровня Фонда оборотных средств с 557,0 до 607,0 млн. долл. США за счет повышения оперативного резерва на 8,3 млн. долл. США для того, чтобы иметь возможность удовлетворять резкий рост пропускной способности цепочек поставок в любой чрезвычайной ситуации; и
- viii) **уполномочивает** Исполнительного директора корректировать компонент бюджета, относящийся к расходам на поддержку программ и административным расходам, в соответствии с любым изменением объема оперативных потребностей, превышающим 10 процентов от уровней, указанных в разделе II.

\* Это - проект решения. Текст окончательного решения, принятого Советом, можно найти в документе о решениях и рекомендациях, выпускаемого в конце сессии.



## **РАЗДЕЛ I: ВВЕДЕНИЕ**

### **Структура документа и руководство для читателя**

47. В настоящем Плане управления представлено описание ресурсов, требующихся для осуществления утвержденных и предусмотренных операций на 2014 год. Указаны также предполагаемые потребности на 2015 и 2016 годы. В документе представлены финансовый план реализации Стратегического плана на 2014-2017 годы, а также меры по дальнейшему улучшению деятельности, с тем чтобы ВПП добилась «Соответствия целям».
48. Настоящий План управления является более объемным, чем предшествовавшие ему планы и аналогичные документы, подготовленные Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Начиная с 2014 года, Секретариат намеревается работать совместно с Советом, с тем чтобы сократить объем этого документа и представить сопутствующую информацию в удобном электронном формате.
49. Каждый раздел настоящего Плана управления начинается с резюме излагаемых вопросов. Основной текст был сокращен за счет переноса некоторых подробных сведений о статьях ассигнований на покрытие расходов на поддержку программ и административных расходов, а также регионального обзора оперативных потребностей в приложения. В свете того обстоятельства, что читатели Плана управления предъявляют различные требования, настоящий документ дает им возможность получить доступ к информации на нескольких уровнях детализации изложения.
50. Поэтому читатель может проанализировать План управления в целом, посредством ознакомления с резюме и проектом решения или рассмотрения краткого резюме в начале каждого раздела, или прочитать весь документ подробно.

### **Краткое резюме**

51. В кратком резюме и в проекте решения представлен общий обзор рассматриваемых проблем.

### **Раздел I: Введение**

52. За общим описанием документа следует краткое изложение стратегического контекста, отраженного в Плане управления, а также обсуждение положения с финансированием и предположений в отношении обеспечения ресурсами на 2014 год.

## Раздел II: Прогнозируемые оперативные потребности

53. Общие прогнозируемые оперативные потребности<sup>4</sup> на 2014 год составляют 5,86 млрд. долл. США, из которых исключены ассигнования на непредвиденные потребности. Основу оперативных потребностей составляют утвержденные бюджеты проектов, подготовленные страновыми отделениями, в консультации с правительственными и другими учреждениями, посредством проведения оценок с учетом потребностей, а также предполагаемое логическое продолжение проектов. Потребности на 2014 год включают расходы в связи с кризисной ситуацией в Сирии, количественный объем которых определен лишь на первую половину года (остальная часть ассигнований, рассматриваемых как непредвиденные потребности, представлена в приложении IV), а также значительно возросший объем потребностей для операций в Сахеле. В целом, оперативные потребности являются высокими, по сравнению с потребностями, которые предусматривались в последних Планах управления.
54. Впервые включен анализ дефицита финансирования, который указывает на характер решений и приоритетов, которые придется определять в случае нехватки финансовых средств для удовлетворения оперативных потребностей. В свете расширения набора инструментов ВПП по оказанию продовольственной помощи, представлено также описание усовершенствованных методов определения получателей помощи и оценки их числа.

## Раздел III: Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов

55. В рамках стратегических инвестиций, предлагаемых по линии бюджета расходов ППА на 2014 год, описывается фактически следующий этап обеспечения «Соответствия целям», согласно новой МРУ. Предлагаемый регулярный бюджет ППА на 2014 год составляет 281, 8 млн. долл. США; общий объем одноразовых инвестиций составляет еще 9,2 млн. долл. США.
56. Для финансирования общеорганизационных услуг предлагается использовать Фонд финансирования капиталовложений, который должен быть создан за счет первоначального капитала из Механизма финансирования Фонда оборотных средств (МФФОС). Предлагается также увеличить Фонд авансовых закупок (ФАЗ), с тем чтобы расширить возможности ВПП по осуществлению мер реагирования в связи с резким увеличением гуманитарных потребностей.
57. Ожидается, что в ходе проводимого в настоящее время обзора Рамочной стратегии финансирования (ОРСФ), в рамках программы «Соответствия целям», будет разработан план создания модели деловых операций, который позволит в максимальной степени повысить эффективность оказываемой ВПП помощи бенефициарам. Задачи поставлены следующие: i) повышение стабильности финансирования; ii) оптимизация использования ресурсов; iii) совершенствование планирования и управления расходованием средств; и iv) повышение прозрачности деятельности для заинтересованных сторон.

---

<sup>4</sup> Оперативные потребности включают утвержденные проекты и их предполагаемые логические продолжения: прямые расходы на осуществление чрезвычайных операций (ЧО), долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ), проектов развития (ПР) и специальных операций (СО).

58. Аргументация в пользу пересмотра ставки косвенных расходов ВПП на поддержку программ (КРП) представлена на основе опыта, накопленного в последнее время ПРООН, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и структурой "ООН-женщины", для рассмотрения Советом в течение 2014 года.

#### Раздел IV: Целевые фонды и специальные счета

59. Потребности в средствах целевых фондов в 2014 году прогнозируются в объеме 258,0 млн. долл. США; использование средств специальных счетов, как ожидается, составит 180,0 млн. долл. США. Это финансирование даст ВПП возможность предоставлять некоммерческие деловые услуги, укреплять институциональный потенциал и мобилизовать дополнительные ресурсы для осуществления программ, с учетом специфики конкретных стран.

#### СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

60. Общие положения Плана управления позаимствованы из Стратегического плана на 2014-2017 годы и его четырех Стратегических целей, направленных на решение трех взаимосвязанных первоочередных задач: i) обеспечение готовности к бедствиям и мер реагирования; ii) восстановление и переустройство жизни и средств существования; и iii) уменьшение уязвимости и создание потенциала долгосрочного противодействия.
61. Четырьмя Стратегическими целями являются:
1. Спасение жизни людей и защита средств существования в чрезвычайных ситуациях.
  2. Поддержание или восстановление продовольственной безопасности и обеспечения питанием и создание или восстановление средств существования в условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций.
  3. Уменьшение рисков и создание людям, общинам и странам возможностей для удовлетворения их потребностей в продовольствии и питании.
  4. Уменьшение масштабов недоедания и разрыв межпоколенческого круга голода.
62. Стратегический план на 2014-2017 годы отражает складывающуюся оперативную ситуацию, которая формирует оперативные потребности ВПП, а также предполагаемое ею использование средств целевых фондов, в рамках настоящего Плана управления, как показано на следующих примерах:
- Настоящий План управления предусматривает меры по повышению эффективности операций ВПП, за счет применения ее усовершенствованного набора инструментов оказания помощи. ВПП наращивает свой потенциал в области предоставления стратегических, институциональных и программных консультационных услуг, в ответ на потребности правительств и региональных организаций, в целях передачи, по мере возможности, функций по реализации программ помощи местным и национальным органам власти.
  - Деятельность ВПП определяется географическими и демографическими параметрами нищеты, в частности, перемещением в 2014 году распространенности нищеты из Южной Азии в страны Африки к югу от Сахары. В странах со средним уровнем дохода растет численность детей с

- замедлением роста и других хронически уязвимых людей, а в последнее десятилетие наблюдается также перемещение нищеты в городские районы, особенно в Азии и Латинской Америке. Единого универсального подхода не существует, поэтому будет продолжена разработка стратегий и создание потенциала, требующихся для использования необходимых инструментов помощи ВПП в нужном месте в нужное время.
- Из общего числа получателей помощи ВПП, большинство из которых составляют женщины и дети, 80 процентов проживают в условиях нестабильности и в районах, подверженных бедствиям, и сталкиваются с растущими трудностями в поддержании своей продовольственной безопасности и в преодолении кризисных ситуаций, без ущерба для средств существования и для возможностей на будущее. В рамках оперативных потребностей ВПП, будут предприниматься усилия по повышению устойчивости к бедствиям, посредством создания ресурсов, мер в области обеспечения питанием и таких инструментов, как микро-страхование, включающих расширение гендерного анализа и учета гендерной проблематики в деятельности ВПП. Эти меры будут подкрепляться проведением анализов продовольственной безопасности и созданием систем раннего предупреждения, с тем чтобы оказывать содействие правительствам и общинам в усилиях по борьбе со стихийными бедствиями и по защите завоеваний, достигнутых в области развития.
63. В рамках реализации Стратегического плана и Рамочной программы действий, будут определяться также направления предлагаемого использования ресурсов на поддержку программ и административных расходов, а также средств целевых фондов, предусмотренных в настоящем Плане управления. В рамках предлагаемых ассигнований на покрытие расходов по линии ППА, будет продолжено оказание содействия совершенствованию организационной структуры, управления и операций ВПП, в соответствии со Стратегическими целями. ВПП будет продолжать:
- укрепление потенциала страновых отделений по разработке и осуществлению страновых программ и операций;
  - наращивание потенциала региональных бюро по оказанию стратегической, управленческой и полевой поддержки страновым отделениям; и
  - обеспечение того, чтобы штаб-квартира функционировала как эффективная организация, ориентированная на работу на местах, которая определяет меры в области политики, стратегии и стандартов, обеспечивает контроль, поддерживает инновации и содействует практике оптимальной подотчетности, мониторинга служебной деятельности и представления отчетности.
64. ВПП будет работать с государственными и негосударственными структурами, с тем чтобы предотвратить фрагментацию, дублирование и конкуренцию, а также обеспечить максимальную взаимодополняемость и сравнительные преимущества каждого партнера. Первоочередное внимание будет уделяться партнерству с правительствами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями (НПО), гражданским обществом и структурами частного сектора.
65. В конечном счете, именно качество и приверженность персонала определяют эффективность, с которой ВПП реализует свой Стратегический план. Необходимо будет формировать кадровые структуры, чтобы удовлетворять новые потребности,

поэтому ВПП увеличивает вложение своих ресурсов в обучение, профессиональное развитие и планирование замещения освобождающихся должностей. Отдача от этих инвестиций будет измеряться по критериям эффективности работы персонала, его приверженности делу и подотчетности.

66. ВПП должна последовательно обеспечивать получение максимальной отдачи от вложенных средств и демонстрировать, что она добивается наилучших возможных результатов, в рамках вверенных ей ресурсов. С учетом этого, ВПП будет оценивать результаты операций по реализации Стратегических целей с помощью новой Матрицы стратегических результатов, а эффективность и результативность своей внутренней служебной деятельности – посредством новой МРУ. Будут выделяться ресурсы для обеспечения персонала и партнеров методическими пособиями, инструментариумом и для проведения профессиональной подготовки, в целях обеспечения оптимального мониторинга и оценки операций ВПП, а также представления отчетности о результатах и извлечения из них опыта.
67. Значительная часть деятельности ВПП будет по-прежнему осуществляться в государствах с нестабильной обстановкой, с неизбежными угрозами безопасности. Принципами планирования операций будут следующие: «ни одной программы без обеспечения безопасности» и «никакой безопасности без обеспечения ресурсами». В тех случаях, когда это возможно, в рамках выполнения проектов, будет взыматься плата на покрытие расходов по обеспечению безопасности, непосредственно связанных с операциями, и, по аналогии с предыдущим Планом управления, из Общего фонда можно будет изымать суммы до 10 млн. долл. США на покрытие расходов по обеспечению безопасности, которые не могут быть отнесены на бюджеты проектов. Поскольку основным источником поступлений Общего фонда являются процентные доходы, за вычетом банковских расходов, а процентные доходы снижаются, необходимо будет найти какое-то новое решение вопроса о финансировании мер по обеспечению безопасности.

## **ПОЛОЖЕНИЕ С ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕСУРСАМИ**

68. Экономический кризис, начавшийся в 2008 году, продолжается. Имеются признаки восстановления в Соединенных Штатах Америки, однако в ряде европейских стран по-прежнему наблюдается высокий уровень безработицы, чрезмерный суверенный долг и ограниченный доступ к финансированию. Прогнозы роста мирового валового внутреннего продукта (ВВП) на 2014 год варьируются от 0,9 процента в еврозоне до 6,9 процента в Китае, при этом прогнозируемые темпы роста в Соединенных Штатах Америки составляют 3 процента. В прошлом году цены на продовольствие и энергоресурсы стабилизировались, однако они по-прежнему выше долгосрочных средних уровней.
69. В этих условиях, ВПП занимается предотвращением крупных гуманитарных кризисов в Афганистане, странах Карибского бассейна, Сахеле и в Сирийской Арабской Республике. В 2012 году ВПП заручилась финансовой поддержкой в объеме 4 млрд. долл. США на ликвидацию этих кризисов и предполагает составить на 2014 год программу работы в объеме около 6 млрд. долл. США, в целях оказания своим бенефициарам помощи продовольствием и продуктами питания.

70. Финансирование ВПП осуществляется в условиях конкурентной среды, в которой жизненно важное значение имеют эффективность, получение максимальной отдачи от расходов и подотчетность. Сотрудничество с донорами, правительствами принимающих стран, учреждениями Организации Объединенных Наций, НПО и частным сектором имеет основополагающее значение в получении помощи продовольствием и продуктами питания для тех, кто в них нуждается. ВПП требуется предсказуемое, гибкое финансирование и многолетние взносы, с тем чтобы свести к минимуму незащищенность от рисков и с уверенностью составлять планы на будущее. Важное значение имеют также инновационные стратегии ВПП: их примеры включают параллельное финансирование силами национальных партнеров, диверсификацию источников ресурсов, с тем чтобы уменьшить нагрузку на основных доноров, сотрудничество Юг-Юг, а также совместные инициативы по финансированию с правительствами принимающих стран и частным сектором.
71. Поскольку финансирование ВПП осуществляется на добровольной основе, масштаб операций зависит от уровня полученных финансовых средств; поэтому эффективное партнерство и сбор средств имеют важнейшее значение. Стратегия партнерства с частным сектором и мобилизации его финансовых ресурсов была одобрена Советом на его ежегодной сессии 2013 года, и один из вариантов стратегии партнерства будет представлен в 2014 году. Первоочередной задачей является расширение диапазона и качества финансовой поддержки за счет увеличения числа доноров, а также достижения оптимального соотношения многолетних и многосторонних средств, имеющихся в распоряжении ВПП.
72. Предлагаемая на 2014 год перспективная оценка программы работы объемом 6 млрд. долл. США, представляющим собой значительное увеличение по сравнению с 2013 годом, основана на «восходящей оценке» того, что необходимо для удовлетворения потребностей уязвимых групп населения.
73. Прогнозируемый объем поступлений на 2014 год, на основе которого рассчитываются расходы на поддержку программ, составляет 4,2 млрд. долл. США, что согласуется со следующими тенденциями и предположениями:
- С 2008 года, объем финансирования превышал 4 млрд. долл. США ежегодно, за исключением 2011 года. В текущих прогнозах на 2013 год предполагается, что объем финансирования достигнет 4 млрд. долл. США: по состоянию на середину сентября 2013 года, сумма взносов на 5,2 процента превышает объем ресурсов, мобилизованных за соответствующий период 2012 года.
  - С учетом тенденций в области финансирования, отмеченных выше, а также в свете положительной реакции на призывы к оказанию помощи в связи с сирийским кризисом, предполагается уровень финансирования в объеме 4,2 млрд. долл. США.

## РАЗДЕЛ II: ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

### Введение и общий обзор

74. В данном разделе изложены прогнозируемые оперативные потребности ВПП<sup>5</sup>. Оперативные потребности на 2014 год включены как часть годового бюджета; оперативные потребности на 2015 и 2016 годы представляются в целях сопоставления и планирования. Прогнозируемые оперативные потребности представлены в разбивке по Стратегическим целям, категориям программ, компонентам затрат и региональным бюро.
75. Прогнозируемые оперативные потребности ВПП на 2014 год составляют 5,86 млрд. долл. США. Планы проектов утверждены Советом или Исполнительным директором, в соответствии с полномочиями, делегированными Общим правилом VI.2. На основании утвержденных планов проектов и их логических продолжений ВПП предоставит помощь 75,9 миллиона бенефициаров в рамках 151<sup>6</sup> проекта в 75<sup>7</sup> странах мира.
76. Такое увеличение оперативных потребностей, по сравнению с первоначально запланированным на 2013 год уровнем, отражает меры реагирования ВПП на нужды населения, пострадавшего от кризисов в Сирийской Арабской Республике и в регионе Сахеля; это несколько выше максимального прогноза на 2014 год, представленного в Плане управления на 2013-2015 годы.<sup>8</sup> Оперативные потребности на 2014 год базируются на текущей программе работы<sup>9</sup> и непредвиденных потребностях, возникших в течение 2013 года (см. приложение IV). На достижение Стратегической цели 1 (Спасение жизни людей и защита средств существования в чрезвычайных ситуациях) будет приходиться 55 процентов оперативных потребностей. Мероприятия, связанные с обеспечением питанием, которые включены в проекты, относятся прежде всего к Стратегической цели 4. Оперативные планы предусматривают поддержку деятельности ВПП в качестве учреждения по продовольственной помощи: 20 процентов оперативных потребностей на 2014 год связаны с распределением денежных средств и ваучеров (ДСиВ).
77. ВПП оценивает оперативные потребности для деятельности в кризисной ситуации в Сирии и для специальных операций на первые шесть месяцев 2014 года в сумму 780 млн. долл. США (см. вставку 1), с предполагаемыми поправками, с учетом нестабильности ситуации. Предварительные оценки на вторую половину 2014 года рассматриваются как непредвиденные потребности (см. приложение IV).

<sup>5</sup> Оперативные потребности включают в себя все оперативные запросы и прямые вспомогательные расходы, связанные с утвержденными проектами и их логическим продолжением. КРП не включены.

<sup>6</sup> В разделе по оперативным потребностям представлены только проекты в таких категориях программ, как ЧО, ДОЧПВ, ПР и СО.

<sup>7</sup> Количество стран, в которых ВПП в 2014 году будет осуществлять, по крайней мере, одну программу категории ЧО, ДОЧПВ, ПР и СО.

<sup>8</sup> Документ WFP/EB.2/2012/5-A/1.

<sup>9</sup> Программа работы включает оперативные потребности и КРП.

78. На десять наиболее крупных программ ВПП приходится 60 процентов прогнозируемых оперативных потребностей. Девять из них - такие же, как в 2013 году, и единственным добавлением является операция, связанная с Сирией.

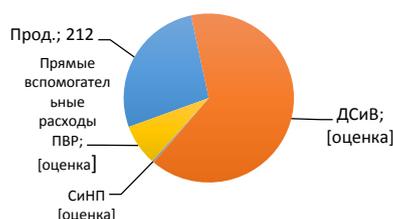
<b>ТАБЛИЦА II.1: ДЕСЯТЬ НАИБОЛЕЕ КРУПНЫХ ПРОГРАММ ВПП</b>		
	<b>Прогнозируемые оперативные потребности на 2014 год (млн. долл. США)</b>	<b>%</b>
Сирийский кризис	780	13
Эфиопия	569	10
Судан	392	7
Южный Судан	374	6
Сомали	316	5
Нигер	309	5
Кения	256	4
Йемен	208	4
Демократическая Республика Конго	197	3
Чад	183	3
<b>ИТОГО</b>	<b>3 584</b>	<b>60</b>
<b>Общий объем прогнозируемых оперативных потребностей</b>	<b>5 857</b>	<b>100</b>

79. В настоящем Плане управления, в разделе по оперативным потребностям, вводятся новые элементы. Первым элементом является краткий обзор предпринятых ВПП шагов по улучшению методов оценки получателей помощи, таких как усовершенствованный расчет оценки затрат на одного получателя помощи: это первый шаг в процедуре, которая будет разрабатываться в консультации с Советом в целях оптимизации планирования и отчетности. В 2014 году ВПП начнет разрабатывать методику осуществления концепции «потенциальных получателей помощи».
80. Вторым элементом является анализ дефицита финансирования, в рамках выполнения рекомендаций Совета и Внешнего ревизора. Этот элемент показывает, как ВПП будет расставлять приоритеты в своих оперативных потребностях, с точки зрения категорий программ, Стратегических целей и мероприятий, что в конечном итоге отразится на положении получателей помощи, с учетом дефицита финансирования на уровне 33 процентов. ВПП будет совершенствовать этот анализ на основе отзывов Совета и извлеченных уроков, с целью формирования более тесной увязки между планированием, реализацией программ и годовой отчетностью об исполнении.

**Вставка 1****Общеорганизационные меры реагирования в связи с сирийским кризисом**

- За первые шесть месяцев 2014 года ВПП планирует охватить примерно 6,6 миллиона бенефициаров, пострадавших от сирийского кризиса. Основная часть прогнозируемых оперативных потребностей в объеме 780 млн. долл. США будет покрыта в рамках чрезвычайных операций по оказанию помощи уязвимым группам населения в Сирийской Арабской Республике и сирийским беженцам в Египте, Ираке, Иордании, Ливане и Турции.
- На диаграмме II.1 показаны прогнозируемые оперативные потребности в связи с сирийским кризисом, в разбивке по компонентам затрат. ВПП увеличит объемы распределения ДСиВ до суммы 485 млн. долл. США, без учета затрат на доставку и других прямых оперативных расходов. ВПП планирует распределить 194 300 тонн продовольствия.

**Диаграмма II.1: Сирийский кризис - оперативные потребности, в разбивке по компонентам затрат (млн. долл. США)**



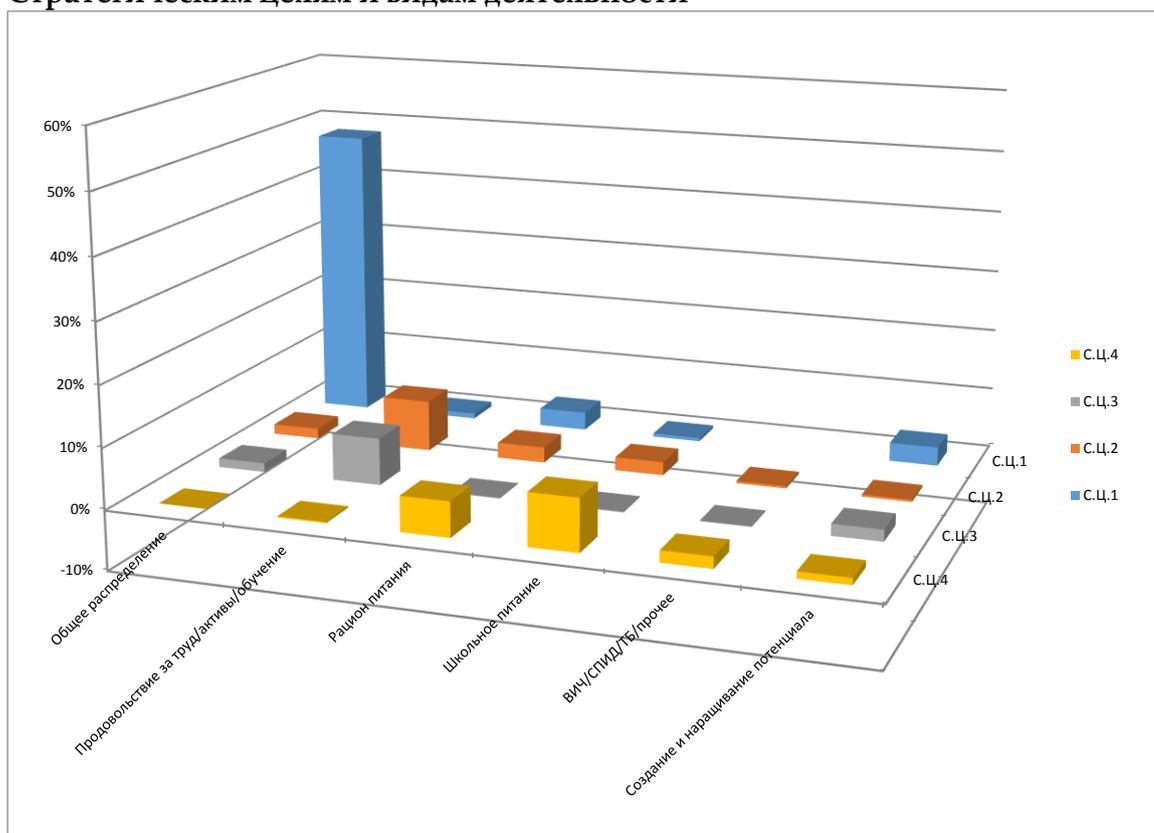
## Обзор прогнозируемых оперативных потребностей на 2014 год

81. На 2014 год ВПП прогнозирует оперативные потребности в сумме 5,86 млрд. долл. США для предоставления помощи 75,9 миллиона бенефициаров посредством 151 проекта в 75 странах мира. Эти оперативные потребности изложены ниже, в разбивке по Стратегическим целям, категориям программ, компонентам затрат и региональным бюро.

### *Распределение оперативных потребностей по Стратегическим целям*

82. С учетом утверждения Стратегического плана на 2014-2017 годы и перехода от пяти к четырем Стратегическим целям, сопоставление данных между 2013 и 2014 годом является проблематичным. Тем не менее, на Стратегическую цель 1 (Спасение жизни людей и защита средств существования в чрезвычайных ситуациях) по-прежнему приходится наибольшая доля оперативных потребностей в 2014 году (см. диаграмму II.2 и таблицу II.2), как это имело место в 2013 году.

**Диаграмма II.2: Оперативные потребности на 2014 год, в разбивке по Стратегическим целям и видам деятельности**



Примечание: Общее распределение означает безусловную передачу продовольствия, денежных средств или ваучеров.

**ТАБЛИЦА II.2: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2014 ГОД, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ И ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (млн. долл. США)**

Стратегическая цель	Общее распр.	Прод. за труд и т.д.	Питание	Школьн. питание	ВИЧ/ СПИД	Созд. и наращ. потенц.	Итого
1: Спасение жизни людей и защита средств существования в чрезвычайных ситуациях	2 812	49	175	32	0	180	<b>3 248</b>
2: Поддержка и восстановление безопасности в области продовольствия и продуктов питания и создание или восстановление источников средств существования в условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций	97	490	150	127	22	21	<b>907</b>
3: Снижение уровня рисков и обеспечение населению, общинам и странам возможностей удовлетворять собственные потребности в продовольствии и продуктах питания		450	6	10	6	113	<b>670</b>
4: Сокращение масштабов недоедания и разрыв межпоколенческого круга голода	1	12	337	503	113	66	<b>1 032</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>2 995</b>	<b>1 001</b>	<b>668</b>	<b>672</b>	<b>141</b>	<b>379</b>	<b>5 857</b>

83. Из общей суммы прогнозируемых оперативных потребностей ВПП, 55 процентов - или 3,25 млрд. долл. США - будет направлено на обеспечение реализации Стратегической цели 1.<sup>10</sup> Основным видом деятельности будет общее распределение

<sup>10</sup> Стратегическая цель 1. Спасение жизни людей и защита средств существования в чрезвычайных ситуациях. Цели: 1) удовлетворение неотложных потребностей уязвимых групп населения и общин в

продовольствия или ДСиВ.<sup>11</sup> Основная часть оперативных потребностей для мер реагирования в связи с сирийским кризисом относится к Стратегической цели 1, из них 750 млн. долл. США планируется направить на общее распределение. Хотя десять наиболее крупных программ склоняют баланс видов деятельности в сторону общего распределения, мероприятия в области обеспечения питанием и создания и наращивания потенциала также играют решающую роль в достижении Стратегической цели 1.

84. На Стратегическую цель 2<sup>12</sup> приходится 907 млн. долл. США, или 16 процентов от общего объема оперативных потребностей, из которых 54 процента запланировано на программы предоставления продовольствия в обмен на труд (ПОТ), активы (ПОА) или обучение (ПОО); меры по обеспечению школьного питания, улучшению рациона питания и общему распределению будут осуществляться по необходимости, в целях поддержания или восстановления продовольственной безопасности.
85. На реализацию Стратегической цели 3<sup>13</sup> запланировано выделить 670 млн. долл. США, или 11 процентов, на осуществление мероприятий, связанных с программами ПОТ, ПОА или ПОО, а также с созданием и наращиванием потенциала.
86. На Стратегическую цель 4<sup>14</sup> приходится 18 процентов от общего объема оперативных потребностей, или 1,03 млрд. долл. США, которые запланировано

---

области продовольствия и питания и сокращение масштабов недоедания до уровня, предшествовавшего чрезвычайной ситуации; 2) защита жизни людей и средств существования, при одновременном обеспечении безопасного доступа к продовольствию и питанию для женщин и мужчин; и 3) укрепление потенциала правительств и региональных организаций и предоставление международному сообществу возможностей по подготовке к бедствиям, оценке их масштабов и разработке мер реагирования на них.

<sup>11</sup> Безусловная передача.

<sup>12</sup> Стратегическая цель 2. Поддержка или восстановление безопасности в области продовольствия и питания и создание или восстановление источников средств существования в условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций. Цели: 1) поддержка или восстановление безопасности в области продовольствия и питания людей и общин и содействие стабильности, устойчивости к бедствиям и опоре на собственные силы; 2) оказание помощи правительствам и общинам в целях создания или восстановления средств существования, налаживания связей с рынками и управления системами обеспечения продовольствием; 3) оказание, посредством помощи в сфере продовольствия и питания, содействия безопасному и добровольному возвращению, реинтеграции или переселению беженцев и внутренне перемещенных лиц; и 4) обеспечение справедливого доступа к помощи в области продовольствия и питания для женщин и мужчин и контроля над ней.

<sup>13</sup> Стратегическая цель 3. Снижение уровня рисков и обеспечение населению, общинам и странам возможностей удовлетворять собственные потребности в продовольствии и питании. Цели: 1) оказание поддержки людям, общинам и странам в повышении устойчивости к потрясениям, снижении опасности бедствий и адаптации к изменению климата, посредством помощи в области продовольствия и питания; 2) повышение покупательной способности в целях налаживания рыночных связей мелких фермеров, снижения потерь после сбора урожая, содействия расширению экономических прав и возможностей женщин и мужчин, а также превращения продовольственной помощи в производительные инвестиции в развитие местных общин; и 3) укрепление потенциала правительств и общин по созданию устойчивых, эффективных и равноправных институтов, инфраструктуры и систем социальной защиты в сфере продовольственной безопасности и питания, включая системы, связанные с местными цепочками сельскохозяйственных поставок, в целях управления ими и расширения масштабов их деятельности.

<sup>14</sup> Стратегическая цель 4. Сокращение масштабов недоедания и прекращение межпоколенческого круга голода. Цели: 1) профилактика замедления роста и истощения детей, лечение умеренно острого недоедания и устранение нехватки питательных микроэлементов, особенно среди малолетних детей,

направить на школьное питание, меры по улучшению рациона питания и деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом.

*Распределение оперативных потребностей по категориям программ*

87. ВПП уточнила категории своих программ в ходе консультаций с Советом в 2010 и 2011 годах и в рамках «Обзора категорий программ» (WFP/EB.A/2010/11/Rev.1). Она также пересмотрела свои директивные установки в отношении программ и ввела более строгий порядок определения категорий программ в отношении проектов продовольственной помощи.

<b>ТАБЛИЦА II.3: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ, В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ (млн. долл. США)</b>		
<b>Категория программ</b>	<b>Оперативные потребности, предусмотренные Планом управления на 2013 год</b>	<b>Оперативные потребности, предусмотренные Планом управления на 20134год</b>
ДОЧПВ	2 800	3 354
ЧО	1 074	1 407
ПР/страновая программа (СП)	839	788
СО	257	308
<b>ИТОГО</b>	<b>7 969</b>	<b>5 857</b>

88. В таблице II.3 представлены прогнозируемые оперативные потребности, в разбивке по категориям программ. На меры реагирования в связи с сирийским кризисом, для реализации которых в течение 2013 года оперативные потребности неуклонно увеличивались, приходится 780 млн. долл. США из общей суммы оперативных потребностей на 2014 год, в том числе: 772 млн. долл. США - для ЧО и 8 млн. долл. США - для СО в первой половине 2014 года. Предполагаемые оперативные потребности на ЧО на 30 процентов превышают исходную сумму, запланированную на 2013 год; из этой суммы, 50 процентов относятся к мерам реагирования в связи с сирийским кризисом.
89. Оперативные потребности для программной категории ДОЧПВ возрастут на 20 процентов - до 3,35 млрд. долл. США, поскольку несколько крупных программ, отнесенных в 2013 году к категории ЧО, будут преобразованы в 2014 году в категорию ДОЧПВ; примерами являются программы в Мали и Южном Судане. На ДОЧПВ в Афганистане, Демократической Республике Конго, Зимбабве, Нигерии, Пакистане, Сомали, Чаде и Эфиопии потребуется 1,7 млрд. долл. США.
90. Прогнозируемые оперативные потребности для ПР, СП и СО, как ожидается, останутся в соответствии с уровнями, первоначально запланированными на 2013 год.

*Оперативные потребности, в разбивке по компонентам затрат*

беременных и кормящих женщин и людей, инфицированных ВИЧ, туберкулезом и малярией, посредством обеспечения доступа к надлежащей помощи в области продовольствия и питания; 2) расширение доступа к услугам образования и здравоохранения, содействие просвещению и улучшению питания и здоровья детей, девочек-подростков и их семей; и 3) наращивание потенциала правительств и общин по разработке программ улучшения рациона питания, их реализации и расширения, а также создание благоприятной среды, способствующей гендерному равенству.

91. В соответствии с принятой в ВПП системой финансирования, мероприятия, связанные и не связанные с поставками продовольствия, планируются отдельно. В таблице II.4 приводится сопоставление плановых показателей на 2013 и 2014 годы, в разбивке по компонентам затрат.

Компонент затрат	2013 год		2014 год	
	(млн.долл.США)	%	(млн.долл.США)	%
Продовольствие и сопутствующие прямые оперативные расходы (ПОР)	3 544	71	3 699	63
ДСиВ и сопутствующие ПОР	464	10	1 127	19
Создание и наращивание потенциала	304	6	334	6
<b>Итого</b>	<b>4 312</b>	<b>87</b>	<b>5 160</b>	<b>88</b>
Прямые вспомогательные расходы (ПВР)	657	13	697	12
<b>ВСЕГО ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ</b>	<b>4 969</b>	<b>100</b>	<b>5 857</b>	<b>100</b>

*Продовольствие и сопутствующие прямые оперативные расходы*

92. Стоимость продовольствия и сопутствующие ПОР, которые включают внешние перевозки, внутренние транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции и прочие прямые оперативные расходы (ППОР), составят 3,7 млрд. долл. США - 63 процента прогнозируемых оперативных потребностей ВПП. В 2014 году ВПП использует 4 млн. тонн продовольствия стоимостью в 2,26 млрд. долл. США. В таблице II.5 показаны виды продовольствия и расчетные расходы на продовольственную корзину ВПП в 2014 году.

Вид продовольствия	2013 год		2014 год		Разница продовольственной корзины в % между 2013 и 2014 годами (мт)	Разница стоимости метрической тонны в %
	Предполагаемый состав продовольственной корзины (% мт)	Расчетная стоимость метрической тонны (долл. США)	Прогнозируемый состав продовольственной корзины (% мт)	Расчетная стоимость метрической тонны (долл. США)		
Зерновые	71,8	370	70,1	396	-1,7	7,0
Пищевые смеси	11,7	981	11,5	1 044	-0,2	6,4
Бобовые	9,7	675	10,9	663	1,2	-1,7
Растительные и животные жиры	4,8	1 407	5,1	1 269	0,3	-9,8
Прочие	2,0	879	2,3	902	0,3	2,7
<b>ВСЕГО</b>	<b>100</b>	<b>531</b>	<b>100</b>	<b>556</b>	<b>-0,1</b>	<b>4,7</b>

93. Средняя цена оценивается в 556 долл. США за метрическую тонну, что на 5 процентов превышает плановые показатели 2013 года. Это увеличение согласуется с повышением акцента ВПП на предоставление нужного продовольствия в нужное время: такой подход отражает использование более дорогостоящих пищевых смесей и удвоение объема готовых к употреблению дополнительных продуктов, а также рост цен на зерновые.

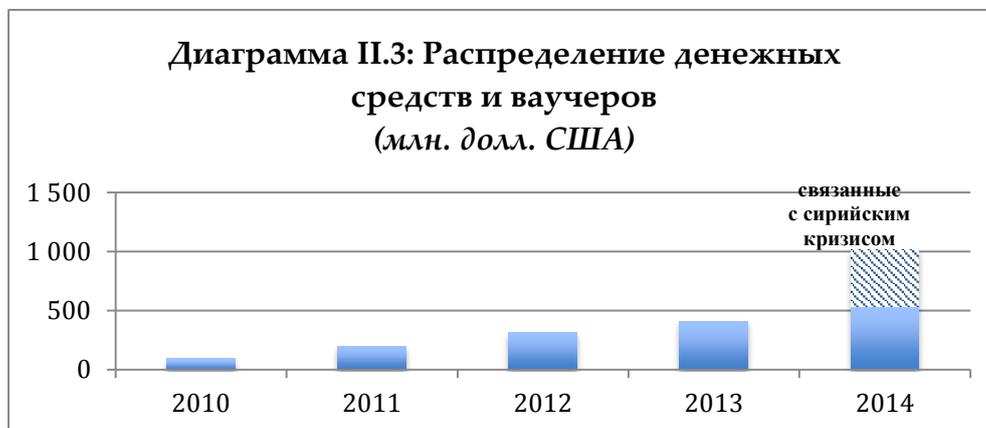
94. Доля традиционных продуктов питания, таких как зерновые, снизилась на 1,7 процента. Хотя, по последним обзорам тенденций прогнозов мировых цен на зерновые, они будут оставаться стабильными или снизятся, ожидается, что в 2014 году затраты ВПП на одну метрическую тонну возрастут на 7 процентов. Этот рост цен вызван использованием в продовольственной корзине набора зерновых, определяемого с учетом специфики конкретных проектов, планами закупок и значительным объемом потребностей зерновой корзины в связи с сирийскими операциями, в которой стоимость макаронных изделий и короткозерного риса выше, чем более традиционных зерновых, цены которых отслеживаются в индексе зерновых. Расширение использования дорогостоящих зерновых не является тенденцией для других операций. На повышение средней цены также влияет использование расфасованных семейных пайков и консервированных бобовых в продовольственной корзине, специально разработанной для сирийской чрезвычайной ситуации.
95. Внешние транспортные расходы, включая сухопутные перевозки и расходы по международному морскому фрахту, оцениваются на 2014 год в сумме 267 млн. долл. США, что на 10 процентов ниже плановых показателей 2013 года. Средняя ставка международного морского фрахта оценивается на уровне 102 долл. США за тонну, что на 4 процента ниже, по сравнению с прогнозируемым уровнем 2013 года, что отражает улучшение рыночной конъюнктуры.
96. Потребности в расходах на внутренние транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции (ВТСПРО) оцениваются в 926 млн. долл. США, что составляет рост на 3 процента, по сравнению с плановыми показателями 2013 года. Средняя ставка выросла на 3 процента, до 228 долл. США за тонну, что находится на уровне или ниже темпов инфляции в большинстве стран, где работает ВПП.
97. На прочие прямые оперативные расходы, связанные с распределением продовольствия, приходится 250 млн. долл. США. Действующие в ВПП ставки ППОР составляют 8 процентов для ПР, по сравнению с 7 процентами для ДОЧПВ и 5 процентами для ЧО. Это связано с более высоким уровнем ППОР для непродовольственных продуктов, необходимых для мероприятий в рамках программ ПОТ, ПОО, ПОА, обеспечения рационов питания и школьного питания.

*Денежные средства и ваучеры и сопутствующие прямые оперативные расходы*

98. На денежные средства, ваучеры и сопутствующие ПОР приходится 1,13 млрд. долл. США - 19 процентов прогнозируемых оперативных потребностей на 2014 год. Из них, 90 процентов составляет стоимость денежных пособий или ваучеров, передаваемых получателям помощи, и 10 процентов покрывают стоимость доставки и другие расходы.
99. Прогнозируемая стоимость передаваемых ДСиВ, составляющая 1,02 млрд. долл. США, отражает увеличение на 600 млн. долл. США, по сравнению с первоначальными запланированными показателями на 2013 год. Следует отметить, однако, что сметы проектов, утвержденные ожидающие утверждения, по состоянию на август 2013 года, включают передаваемые ДСиВ в сумме 680 млн. долл. США на 2013 год.

100. Увеличение прогнозов на 2014 год и утвержденных на 2013 год бюджетных смет является, прежде всего, результатом расширения масштабов программ, предусматривающих распределение денежных средств, в Египте, Иордании, Ираке, Йемене, Ливане, Малави, Мали, Нигере, Палестине, Турции, Чаде и Эфиопии. В 2014 году наибольший рост объемов распространения ДСиВ ожидается по линии Регионального бюро в Каире (РБК) и Регионального бюро в Дакаре (РБД) – в связи с сирийской чрезвычайной ситуацией и кризисом в районе Сахеля.

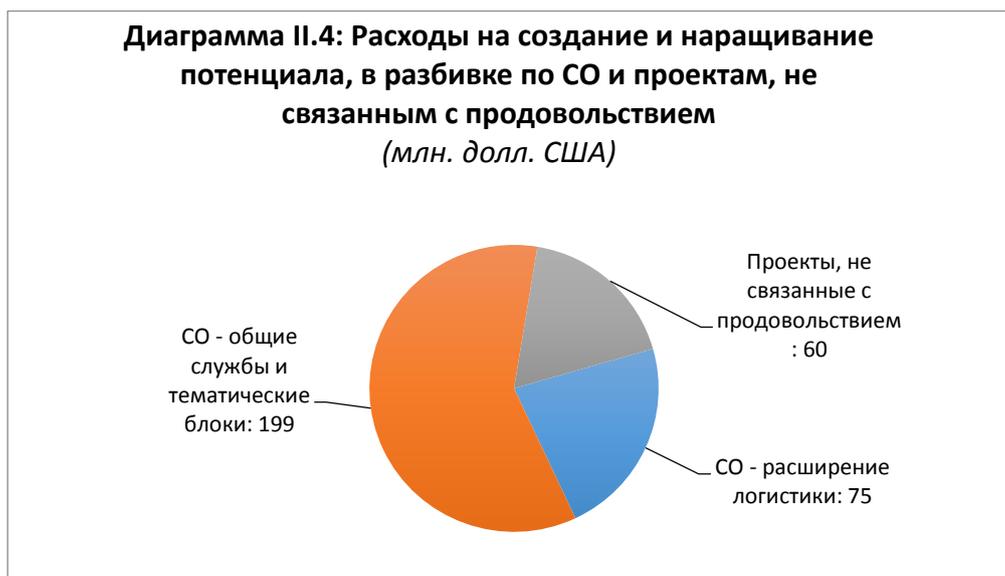
101. Тенденция к росту объемов программ, предусматривающих распространение денежных средств, в период 2010-2014 годов (см. диаграмму II.3) отражает установку страновых отделений на создание равных условий для всех механизмов распределения помощи. Она также отражает растущую степень опоры ВПП на разработку и осуществление программ продовольственной помощи, в рамках которых используются ДСиВ, а также на создание и наращивание соответствующего потенциала и процедур.



102. На 2014 год расходы, связанные с распределением ДСиВ, прогнозируются в сумме 109 млн. долл. США, т.е. 10 процентов ДСиВ и сопутствующих ПОР. В 2013 году прогноз составлял 55 млн. долл. США, или 12 процентов ДСиВ и сопутствующих ПОР. Снижение доли расходов, связанных с распределением ДСиВ в 2014 году, по сравнению с 2013 годом, отражает экономию средств за счет использования фактора масштабов операций.

#### *Создание и наращивание потенциала*

103. Целью мер по созданию и наращиванию потенциала является создание, укрепление или дополнение институтов и систем, занимающихся управлением программами в области продовольственной безопасности и поддержкой гуманитарной помощи (см. диаграмму II.4). На долю этих мер приходится 334 млн. долл. США, или 6 процентов оперативных потребностей на 2014 год.



104. Из комплекса мероприятий по созданию и наращиванию потенциала, 82 процента относятся к 15 планируемым специальным операциям стоимостью приблизительно в 274 млн. долл. США. Эти СО имеют решающее значение для выполнения мандата ВПП, в том плане, что они способствуют оптимизации транспортных и снабженческих операций, обеспечивают услуги Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) и поддерживают работу секторов продовольственной безопасности, телекоммуникационного обеспечения в чрезвычайных ситуациях и материально-технического обеспечения. В 2014 году крупнейшие СО будут осуществляться в Федеративной Республике Сомали, Эфиопии и Южном Судане.

105. ВПП запланировала ассигнование 60 млн. долл. США на непродовольственные проекты в рамках 77 ПР, ЧО и ДОЧПВ в 59 странах: к ним относятся инициативы по развитию национального потенциала в части разработки программ, анализа и картирования уязвимости (АКУ), оценки потребностей, борьбы со стихийными бедствиями, развития рынка и повышения питательной ценности продовольственных продуктов. Некоторые программы создания потенциала будут начаты в сотрудничестве с правительствами в рамках целевых фондов. ВПП предполагает соответствующее увеличение ресурсов целевых фондов - с 15 млн. долл. США в 2013 году до 41 млн. долл. США в 2014 году. Дополнительная информация о целевых фондах в сфере развития потенциала представлена в разделе IV.

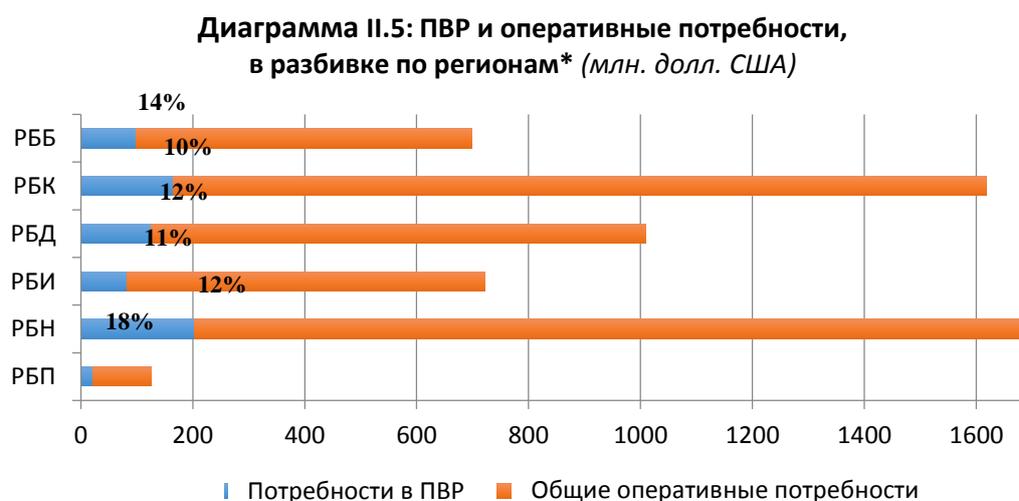
#### *Прямые вспомогательные расходы*

106. На 2014 год прямые вспомогательные расходы оцениваются в сумме 697 млн. долл. США - 11,9 процентов оперативных потребностей. Затраты на персонал и сопутствующие расходы составляют 62 процентов ПВР, а периодические и капитальные расходы - оставшиеся 38 процентов, что сопоставимо с предыдущими годами.

ТАБЛИЦА II.6: ПВР КАК ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ПО ГОДАМ		
2012 год (фактически)	2013 год (расчет)	2014 год (прогноз)
13,6	13,2	11,9

107. Процентная доля ПВР в общей сумме оперативных расходов варьируется, в зависимости от категории программ, что отражает различия между видами деятельности, связанными и не связанными с продовольствием. В 2014 году ПВР прогнозируются на уровне 13 процентов для ПР/СП и ДОЧПВ, 11 процентов для СО и 9 процентов для ЧО. На общий уровень ПВР может влиять ситуация в области безопасности и возможности партнеров по сотрудничеству. Более низкий уровень ПВР в ходе чрезвычайных операций в основном обусловлен масштабом сирийской программы и фиксированным характером затрат на персонал и периодических расходов.

108. В диаграмме II.5 показаны ПВР и прогнозируемые оперативные потребности, в разбивке по регионам. Процентные доли ПВР в большой степени соответствуют плановым показателям 2013 года. Наиболее значительное снижение, по сравнению с предыдущим плановым годом, приходится на РБК в Каире, что вновь обусловлено сирийской операцией.



\*См. список сокращений.

#### *Оперативные потребности, в разбивке по региональным бюро*

109. В следующих пунктах дается обзор прогнозируемых оперативных потребностей по регионам. По сравнению с 2013 годом, эти оперативные потребности, как ожидается, увеличатся по линии РБК и РБД, с небольшими изменениями по остальным четырем региональным бюро, по сравнению с плановыми показателями 2013 года.



110. В приложении III приведена более подробная информация о прогнозируемых оперативных потребностях, в разбивке по региональным бюро, о факторах, влияющих на текущие программы, и о региональных предложениях по содействию выполнению Стратегического плана. Приводится также региональная разбивка оперативных потребностей по Стратегическим целям, категориям программ и компонентам затрат.

111. На 2014 год РББ планирует 17 операций в 12 странах, по которым оперативные потребности составляют 697 млн. долл. США; из этой суммы, 70 процентов планируется на ДОЧПВ, в поддержку реализации Стратегических целей 1 и 3. ВПП также активизирует работу в области создания потенциала в данном регионе в целях расширения возможностей правительств по решению проблем голода и недоедания.

112. Наибольший рост оперативных потребностей, по сравнению с плановыми показателями 2013 года, наблюдается в РБК, что потребует 1,62 млрд. долл. США на цели оказания помощи 18,8 миллиона бенефициаров в рамках 29 операций в 16 странах. Из этих оперативных потребностей, 75 процентов пойдет на обеспечение достижения Стратегической цели 1 и проведение чрезвычайных операций. На мероприятия по распределению ДСиВ будет направлено 638 млн. долл. США, или 40 процентов. Операция в связи с сирийским кризисом является первой общеорганизационной чрезвычайной операцией, в ходе которой распределение продовольствия не будет являться основным механизмом помощи.

113. Оперативные потребности РБД, по прогнозам, увеличатся на 50 процентов, по сравнению с показателями, первоначально запланированными на 2013 год. В 2014 году деятельность РБД будет охватывать 12,5 миллиона получателей помощи, в рамках 40 операций в 19 странах: оперативные потребности составляют 1,01 млрд. долл. США. В решении проблем продовольственной безопасности и острого недоедания приоритетное значение имеет реализация Стратегических целей 1 и 4. Основная часть оперативных потребностей пойдет на обеспечение проведения ДОЧПВ. ВПП планирует расширить использование в регионе ДСиВ.

114. Оперативные потребности РБИ составляют 722 млн. долл. США, что на 14 процентов больше плановых показателей 2013 года. ВПП окажет помощь 12,2 миллиона бенефициаров, в рамках 22 операций в десяти странах; 70 процентов оперативных потребностей запланированы для осуществления ДОЧПВ. Наибольшая часть деятельности РБИ будет направлена на обеспечение достижения Стратегических целей 1 и 4, с упором на накопление передового опыта в области борьбы с ВИЧ, СПИДом и недоеданием, а также на укрепление государственных систем социальной защиты.
115. Наибольшая доля оперативных потребностей, 1,69 млрд. долл. США, будет, согласно прогнозам, направлена РБН, которое окажет помощь 16 миллионам бенефициаров в рамках 29 операций в восьми странах. Основная часть оперативных потребностей будет направлена на достижение Стратегических целей 1 и 4. Видное место в реализации Стратегических целей 2 и 3 будет занимать продовольственная помощь в рамках общинных работ, создания ресурсов и обучения.
116. Оперативные потребности РБПС в 2014 году, как ожидается, останутся стабильными. РБПС окажет помощь 2,5 миллиона бенефициаров в рамках 14 операций в девяти странах. Из прогнозируемых оперативных потребностей, 37 процентов будет направлено на выполнение Стратегической цели 4 с помощью программ социальной защиты и систем социального обеспечения. ВПП стремится к внедрению в регионе механизмов распределения ДСиВ в качестве альтернативы поставкам продовольствия.

### **Количественные параметры получателей помощи**

117. Прогнозируемая численность получателей помощи на 2014 год составляет 75,9 миллиона, что на 7 процентов больше, чем в 2013 году. Основным фактором роста их численности является операция в связи с сирийским кризисом.
118. ВПП признает необходимость и далее совершенствовать свою отчетность в отношении получателей помощи и оценку расходов на оказание им поддержки. В качестве первого шага была разработана усовершенствованная формула расчета средних затрат на одного получателя помощи; ниже изложены запланированные дальнейшие усовершенствования, включая более полное определение термина «получатели помощи» и более широкий набор параметров оценки затрат.

#### *Совершенствование методов расчета средних затрат на одного бенефициара*

119. ВПП усовершенствовала свои методы оценки средних затрат на одного бенефициара. В прошлом ежегодные средние затраты на одного бенефициара рассчитывались на основе прогнозируемых оперативных потребностей, поделенных на число бенефициаров. Однако в этом расчете не учитывалась продолжительность конкретной операции.
120. Ежемесячные затраты на одного бенефициара, в расчете на один проект, можно получить путем деления суммы оперативных потребностей на число месяцев проведения операции и число бенефициаров. Затем общая средняя сумма затрат на одного бенефициара в месяц рассчитывается на базе средних расходов по каждому проекту.

121. Если при расчете учитывать продолжительность оказания помощи в рамках каждого проекта, то среднемесячные расходы на одного бенефициара, согласно прогнозам, снизятся с 8,50 долл. США в 2013 году до 8,10 долл. США в 2014 году. Здесь не учитываются СО и мероприятия по созданию потенциала, в рамках которых не предусматриваются прямые получатели продовольствия или денежных средств.

*Совершенствование определения термина «бенефициары» и оценка их численности*

122. На уровне итоговых показателей программ, ВПП определяет бенефициаров как «целевую группу лиц, которым предоставляется продовольственная помощь ВПП», вне зависимости от продолжительности или типа программы. Итоговая отчетность по бенефициарам, которая обычно составляется на основе месячных данных, сообщаемых партнерами по сотрудничеству, осуществляется на двух уровнях: i) отчетность по проекту или видам деятельности; и ii) отчетность на страновом уровне на основе совокупных данных по проектам. Такие данные представляются в разбивке по возрасту, полу, виду деятельности, категории и особым потребностям.

**Пример страны: Ирак**

В Ираке ВПП осуществила проект в области развития по реформированию государственной системы распределения и улучшению систем социальной защиты для уязвимых групп населения. Общей целью было оказание содействия правительству в улучшении социальной защиты уязвимых групп населения; задачи заключались в управлении цепочкой поставок и разработке и внедрении эффективных систем социальной защиты. Поскольку этот проект был направлен на повышение потенциала правительства, в основном посредством обучения и технической помощи, он не предусматривал никакого прямого распределения продовольствия и, следовательно, никаких «прямых получателей помощи». Однако число «потенциальных бенефициаров», таких как лишенные продовольственной безопасности и уязвимые группы населения, которые в результате реализации этого проекта получают более высокий уровень государственной социальной защиты, может составить 6,4 миллиона человек.

123. ВПП не предоставляет информацию о бенефициарах на уровне итоговых показателей, но, при этом, признает необходимость в проведении различий между «прямыми бенефициарами» и «потенциальными бенефициарами». Последний термин относится к людям, данные о которых не отражаются в планировании и отчетности на уровне итоговых показателей. К этим людям относятся бенефициары мероприятий по созданию потенциала, а также лица, получающие непосредственную пользу, которую приносят общинам ресурсы, созданные ВПП, и от мероприятий по развитию рынков и повышению устойчивости к бедствиям. ВПП понимает эту долгосрочную пользу для развития, которая извлекается в результате ее мероприятий по оказанию продовольственной помощи, как показано на примерах в данной главе.

**Пример страны: Руанда**

В рамках программы «Закупки ради прогресса» (ЗРП) в Руанде, 660 фермеров, входящих в 25 фермерских организаций, прошли обучение в областях сельскохозяйственного производства, послеуборочной обработки урожая, контроля качества, сбыта и финансов. Затем они обучили 24 000 других фермеров, которые передали эти знания, полученные в рамках ЗРП, соседним общинам, тем самым удвоив число бенефициаров.

124. Мероприятия в области наращивания потенциала и создания ресурсов иллюстрируют выгоды от развития для гораздо более многочисленной группы населения, которая может быть определена в количественном выражении, как «потенциальные бенефициары». В рамках программы ЗРП оказывается поддержка 832 фермерским организациям, охватывающим 1,1 миллиона членов, однако число людей, получающих от них пользу, гораздо больше, чем данная целевая группа фермеров. Программа ЗРП приносит пользу целым семьям и общинам, что вызвано каскадным эффектом ее компонента развития потенциала.

**Пример страны: Южный Судан**

В рамках проекта продовольственной помощи в Южном Судане, 2,7 миллиона человек и их семьи были зарегистрированы как «прямые бенефициары». Этот проект был ориентирован на сельские районы, в которых проживает 83 процента населения и 3,8 миллиона человек, лишенных продовольственной безопасности в умеренной или крайней степени. В рамках программ ПОА, было очищено 13 064 га земельных угодий, отремонтировано 435 км дорог и 251 классная комната и построено 1 728 общинных водных резервуаров; 3 780 домохозяйств получили печи с небольшим потреблением топлива. В рамках мероприятий по развитию потенциала в области готовности к чрезвычайным ситуациям, были созданы три системы контроля уровня продовольственной безопасности и 150 государственных служащих прошли обучение их применению. С учетом вероятных побочных эффектов распространения и многократного увеличения, количество «предполагаемых бенефициаров» может составить 7,8 млн. человек.

125. Эти примеры показывают, что число прямых бенефициаров, включаемое в отчетность ВПП, не отражает более широких последствий ее программ. Они также показывают, что используемые ВПП методы расчета затрат на одного бенефициара требуют распространения, с тем чтобы отразить переход ВПП к оказанию содействия в обеспечении продовольствием. Это повлечет за собой расширение концепции «передаваемой напрямую отдачи» от помощи ВПП, с тем чтобы включать в нее ценности долгосрочного развития, а также вторичную пользу от таких программ, как школьное питание, создание ресурсов, наращивание потенциала и развитие рынка.
126. В связи с вышесказанным, в 2014 году ВПП будет совершенствовать свое определение и типологию понятия «бенефициары», а также методы их подсчета и расчета затрат. Это будет включать оценку данного метода, используемого аналогичными организациями, и внедрение передового опыта в целях оценки числа «потенциальных бенефициаров», а также оценки отдачи от операций ВПП в области продовольственной помощи для развития и состояния экономики.

## **Как ВПП будет определять приоритетность ресурсов для устранения дефицита финансирования**

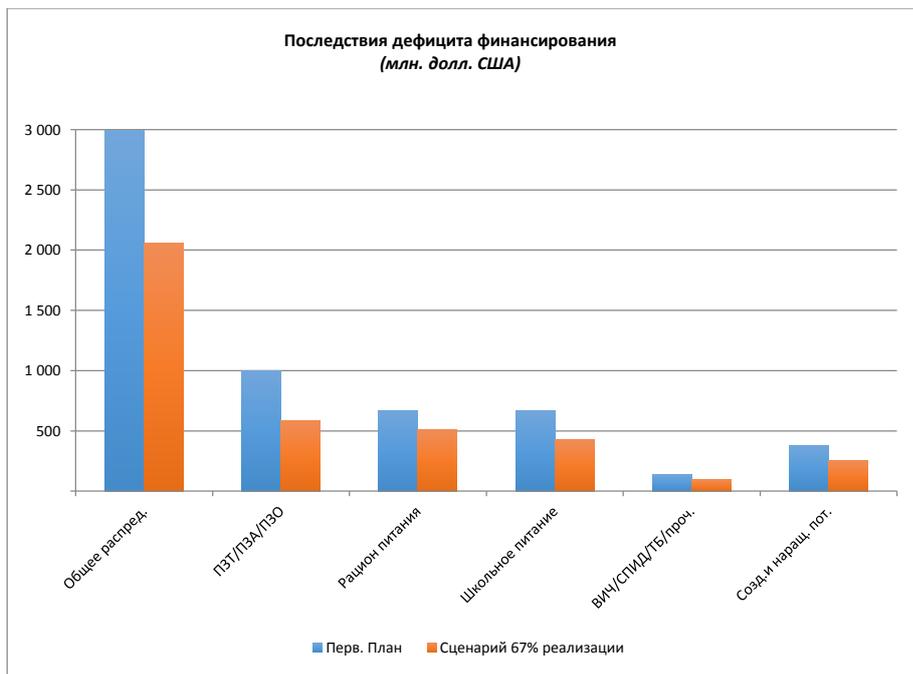
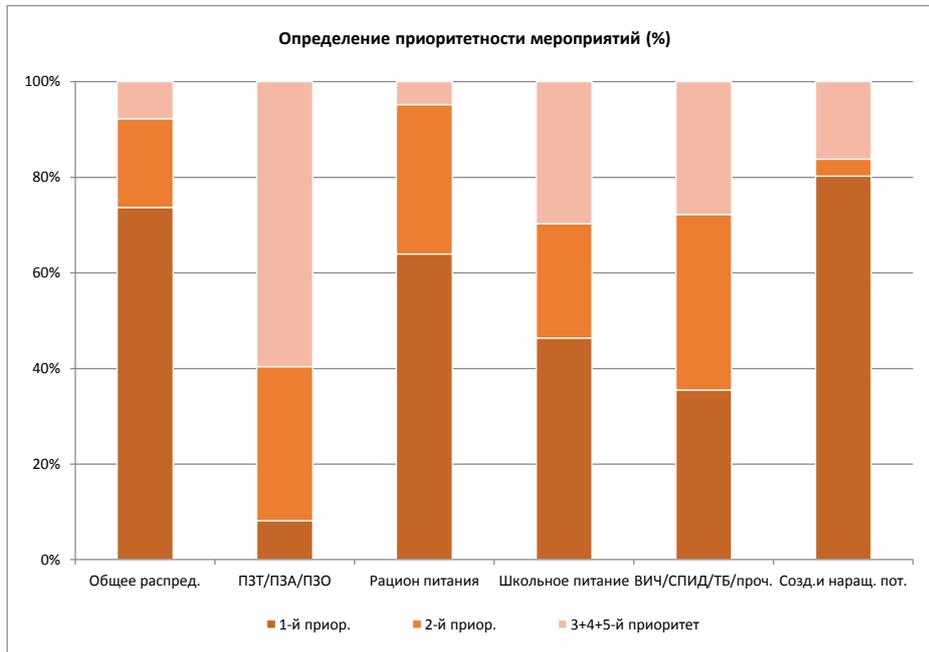
*Новое мероприятие по планированию приоритетов на 2014 год*

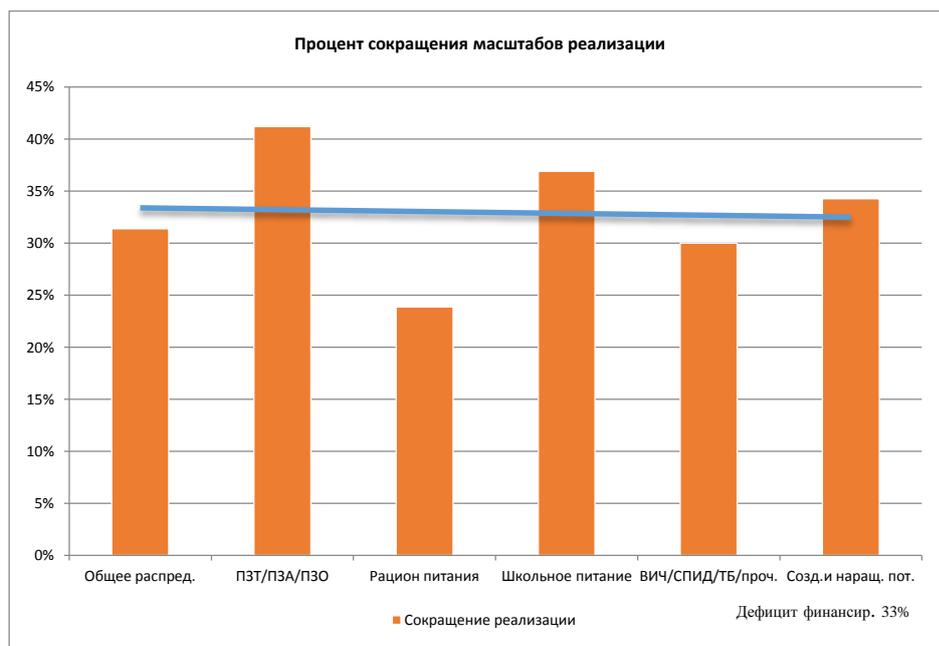
127. В ходе рассмотрения отчета Внешнего ревизора по счетам 2011 года, Совет обратился с просьбой к Секретариату о предоставлении дополнительной углубленной информации по используемым в ВПП процедурам определения приоритетов и по вопросу о том, как руководители устраняют разрыв между прогнозируемыми оперативными потребностями ВПП и предполагаемыми взносами. Секретариат обязался сделать это в качестве элемента Плана управления на 2014-2016 годы.
128. В ходе Семинара по финансовым вопросам в 2013 году, ВПП изложила свой глобальный подход к планированию, использование сценариев реализации и анализ результатов, в разбивке по Стратегическим целям, видам деятельности и категориям программ, а также итоговое воздействие этих факторов на положение бенефициаров. Это - первый год, когда Секретариат провел работу по выстраиванию приоритетов оперативных потребностей, исходя из предполагаемого уровня финансирования в глобальном масштабе.
129. Эта работа по выстраиванию приоритетов проводилась с помощью сбора данных по предполагаемым потребностям методом «снизу вверх», исходя из реальных потребностей. Сбор данных осуществлялся по каждому проекту, в разбивке по видам деятельности, категориям программ и Стратегическим целям. Страновые отделения определяли приоритетность потребностей по проектам на уровне отдельных мероприятий в рамках сценария, согласно которому не все выявленные потребности могут быть удовлетворены за счет имеющихся ресурсов, при условии, что взносы будут нецелевыми, и, таким образом, будет обеспечена максимальная свобода руководителей программ по выбору приоритетов.
130. Эта работа отражает те решения, которые должны принимать руководители в случае нехватки ресурсов: они могут столкнуться с необходимостью осуществлять основные мероприятия в условиях более низкого уровня финансирования или сокращать, или прекращать определенные мероприятия. Эта работа дает возможность более глубоко осознать то, что может произойти, в случае возникновения дефицита финансирования, а также обеспечивает основу для анализа фактической расстановки приоритетов по ресурсам, описание которой дается в Годовом отчете о деятельности.
131. В Плане управления на 2014 год показан разрыв в 33 процента между прогнозируемыми на 2014 год ресурсами на уровне 4,2 млрд. долл. США (3,93 млрд. долл. США, за вычетом КРП) и прогнозируемыми на 2014 год оперативными потребностями в сумме 5,86 млрд. долл. США.

*Возможные последствия дефицита ресурсов для различных видов деятельности*

132. В следующих ниже диаграммах и пунктах показано, в какой степени деятельность будет ограничена при сценарии, когда уровень финансирования ВПП составит 67 процентов (3,93 млрд. долл. США, за вычетом КРП) от общих прогнозируемых оперативных потребностей.

**Диаграмма П.7: Деятельность на глобальном уровне в 2014 году**

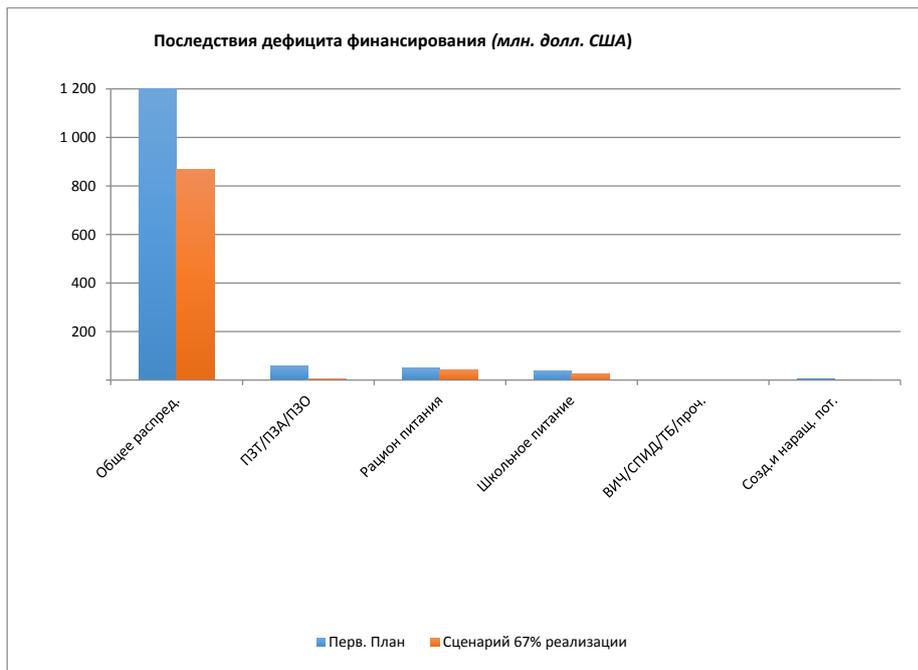
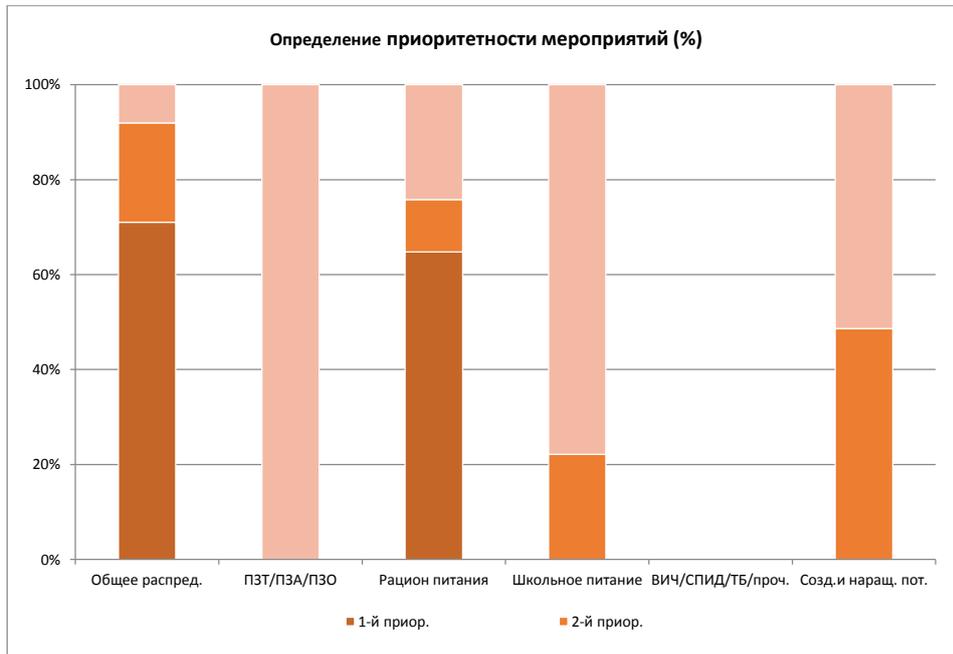


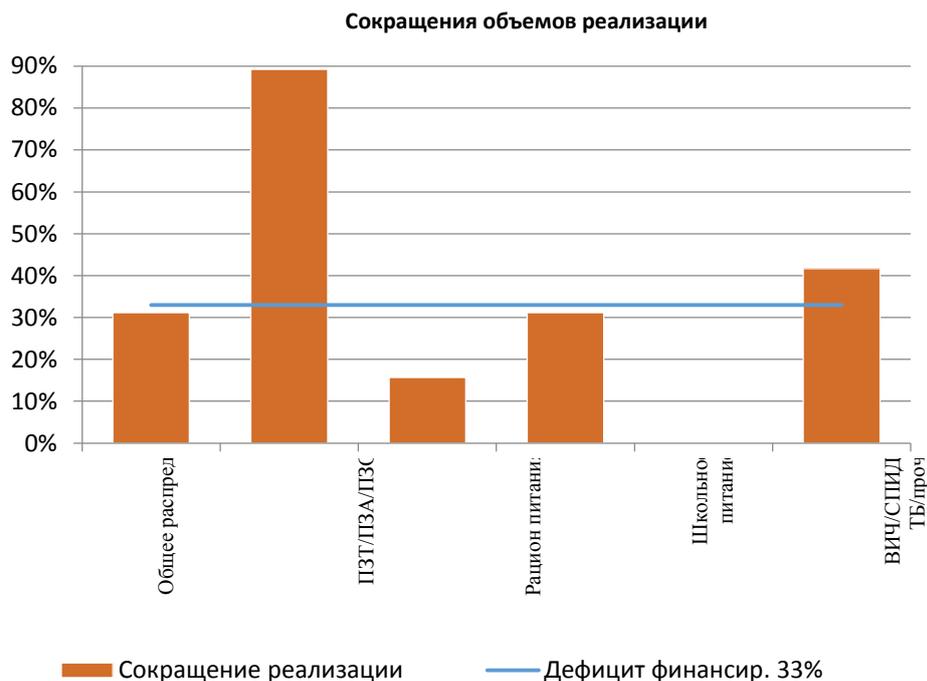


133. Как показано в диаграмме II.7, в случае сценария реализации мероприятий на 67 процентов (при 33-процентном дефиците финансирования), из всех видов деятельности по всем категориям программ, в наименьшей степени будут затронуты мероприятия в области общего распределения и улучшения рациона питания, с менее чем 33-процентным сокращением; особенно сильно пострадают программы ПОР при их осуществлении в рамках ЧО и ДОЧПВ, однако в меньшей степени - в рамках ПР и СП, где они является вторым по объему видом деятельности.

134. В диаграммах с II.8 по II.10 показаны реализационные планы ВПП на 2014 год, в разбивке по категориям программ и видам деятельности, для сценария с 67-процентным уровнем финансирования.

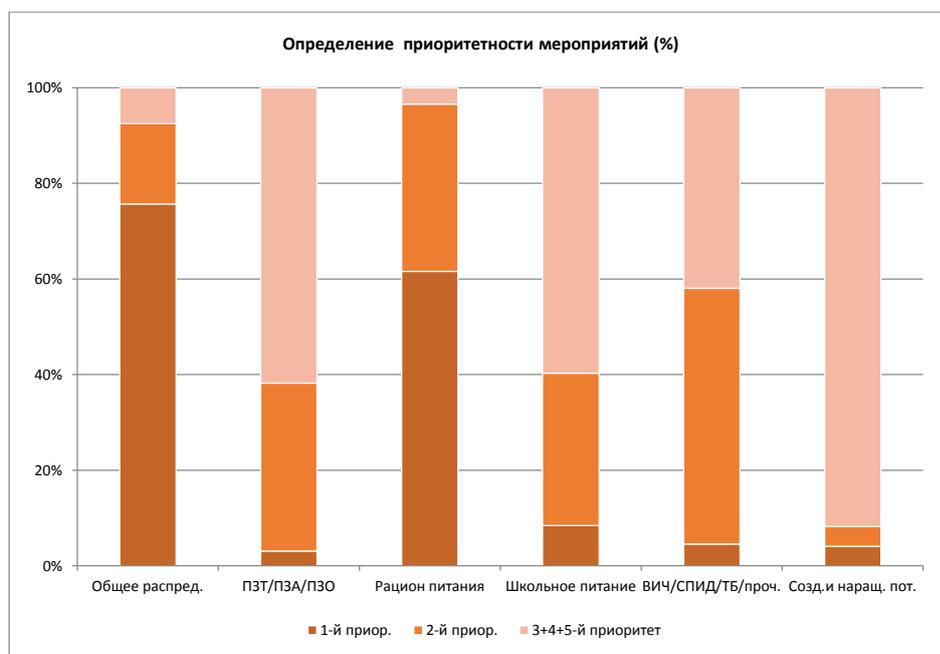
**Диаграмма II.8: Чрезвычайные операции в 2014 году**

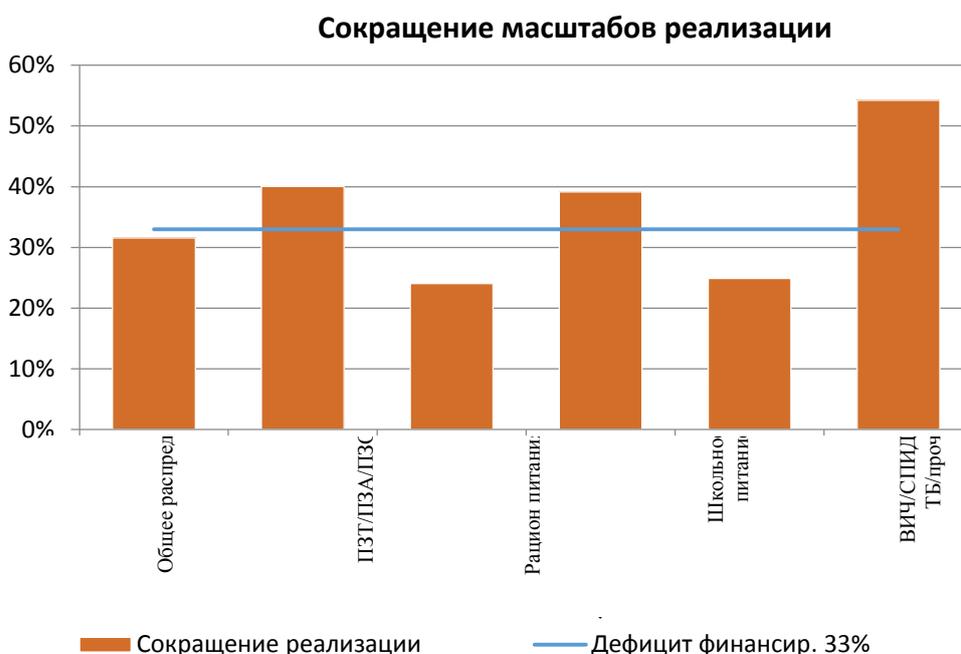
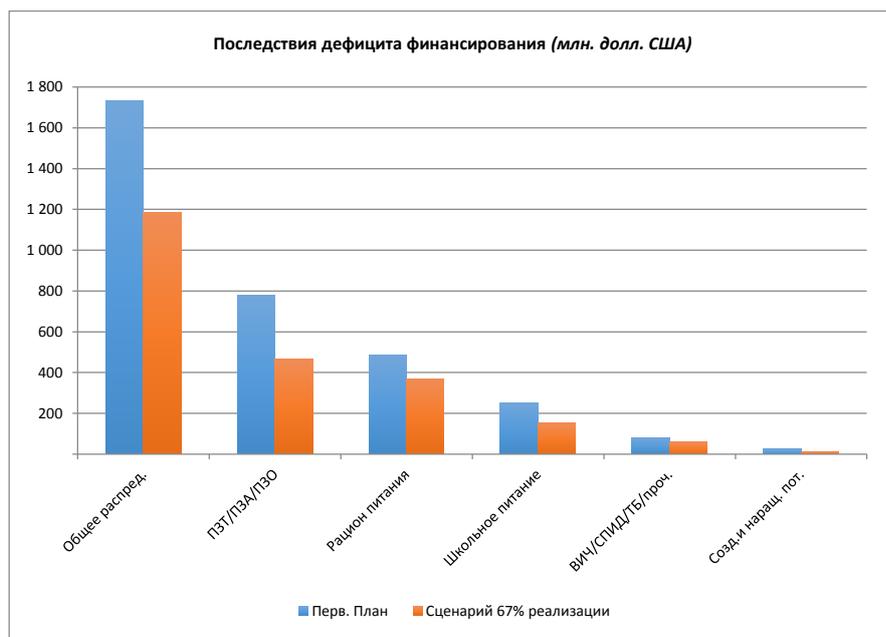




135. В рамках ЧО, мероприятия в области общего распределения и улучшения рациона питания будут в значительной степени поддерживаться руководителями в качестве приоритетных: проблема дефицита финансирования будет решаться путем значительного сокращения программ ПОТ, ПОА, ПОО, а также создания и наращивания потенциала.

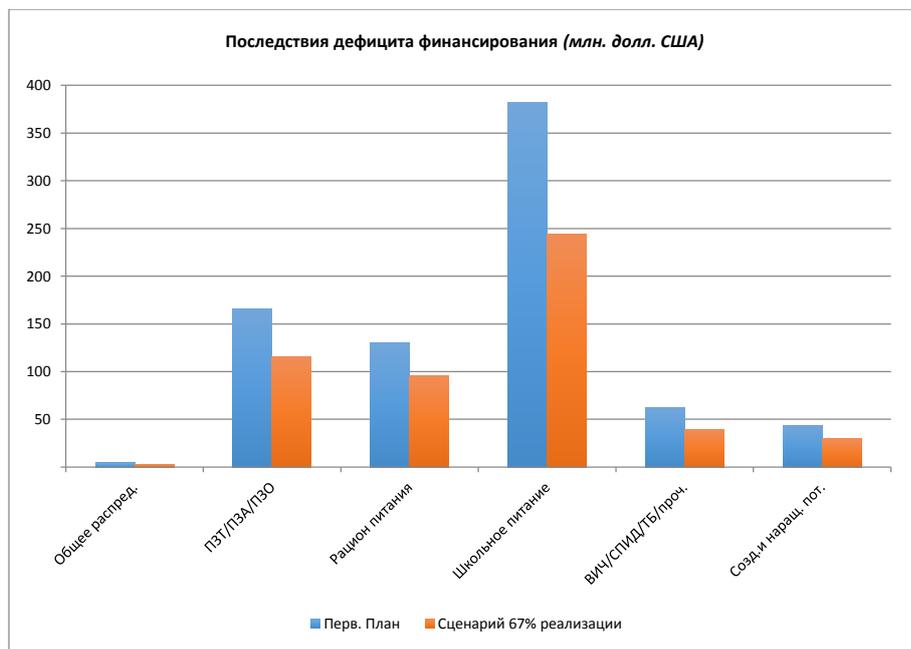
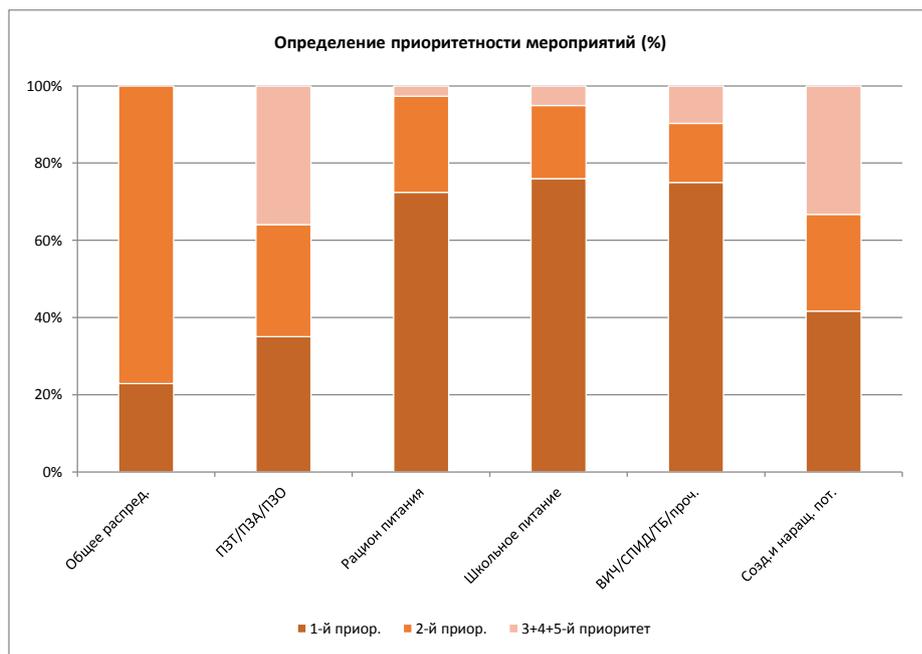
**Диаграмма П.9: Деятельность по осуществлению ДОЧПВ в 2014 году**

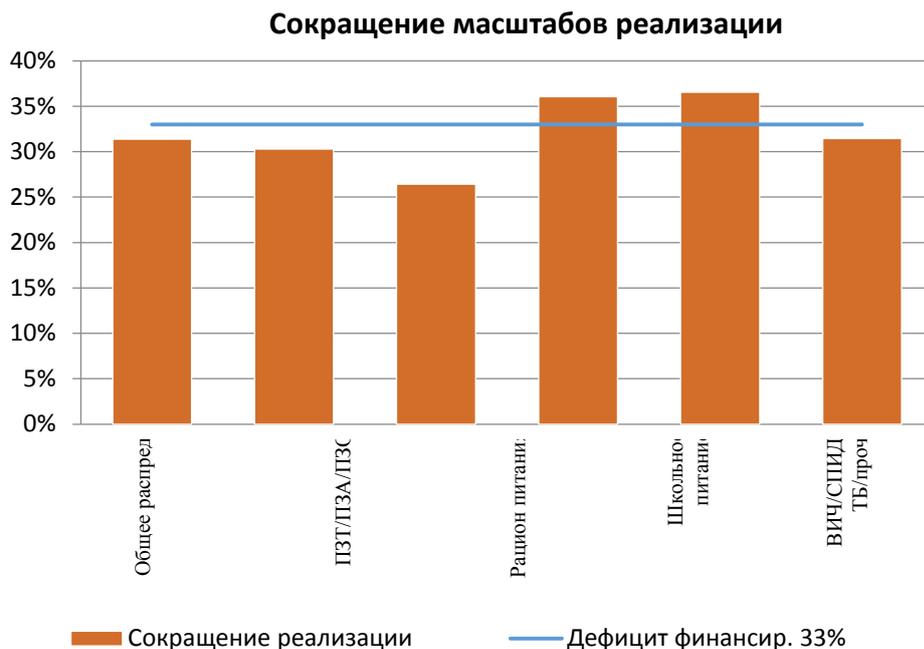




136. В рамках ДОЧПВ, высокая приоритетность будет отдаваться мероприятиям в области общего распределения и улучшения рациона питания, ВИЧ/СПИДом и ТБ; первыми пойдут под сокращение программы ПОТ, ПОА и ПОО, а затем, при необходимости, - программы школьного питания. Мероприятия в области создания и наращивания потенциала также будут сокращаться, но они составляют лишь небольшой процент от мероприятий в рамках ДОЧПВ.

## Диаграмма II.10: Деятельность в рамках ПР/СП в 2014 году



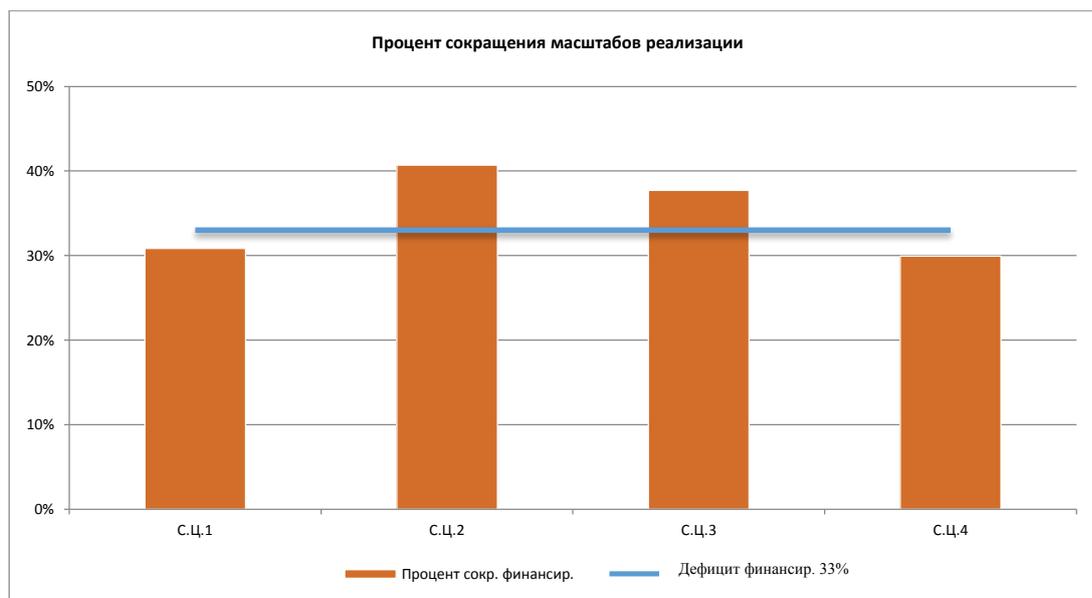
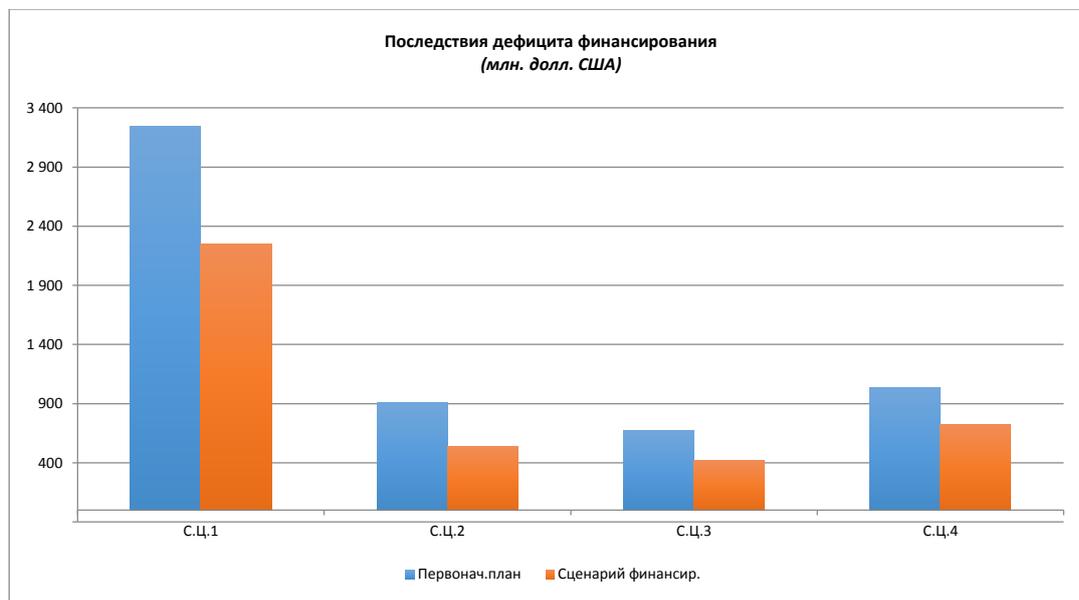


137. Наиболее значительную роль в ПР играют мероприятия в области школьного питания и улучшения рациона питания, ВИЧ/СПИДа и туберкулеза. По тем ПР, в которых руководители отдают высокую приоритетность таким видам деятельности, как мероприятия по улучшению рациона питания, можно ожидать относительно большого, превышающего 33 процента сокращения программ школьного питания; по тем ПР, в которых приоритетность отдается программам школьного питания, такое сокращение будет меньше, чем 33 процента. В целом, в рамках ПР, как правило, руководители стараются сохранить объемы мероприятий по улучшению рациона питания и ПОТ, ПОА и ПОО, в то время как программы в области школьного питания, ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и другие виды деятельности идут под сокращение.

*Возможные последствия дефицита ресурсов для Стратегических целей*

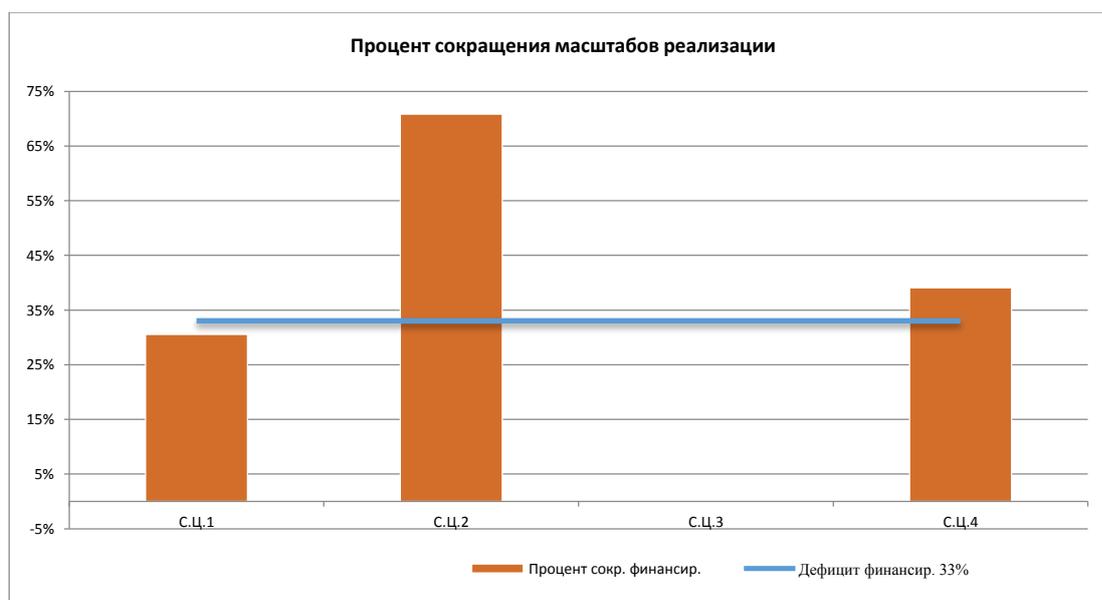
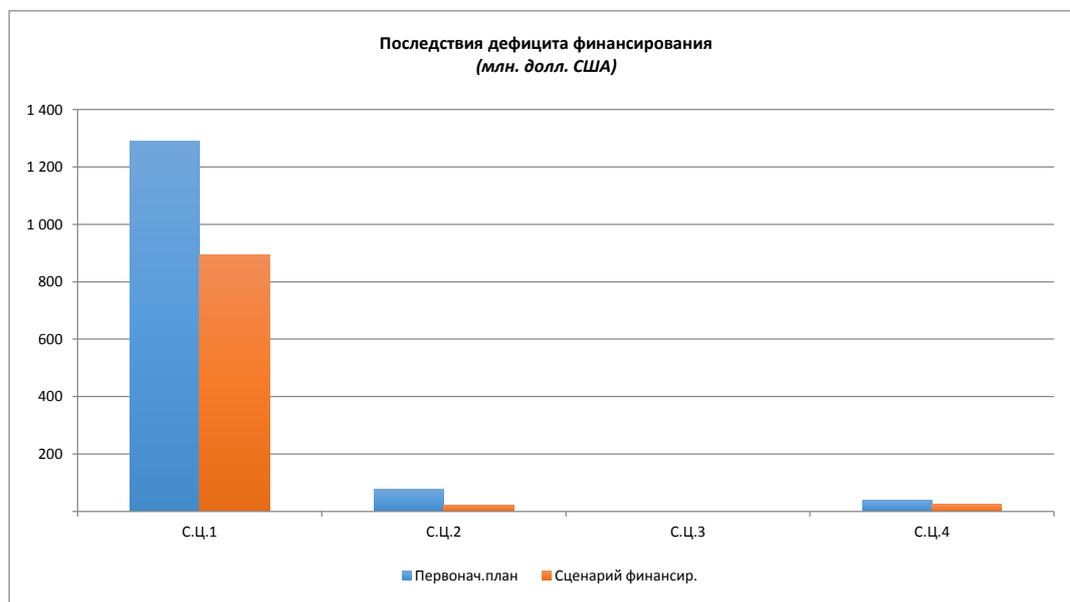
138. В диаграмме П.11 показаны последствия 33-процентного дефицита финансирования, в разбивке по Стратегическим целям. В целом, Стратегические цели 1 и 4 будут затронуты меньше, нежели Стратегические цели 2 и 3, вследствие более высокой приоритетности, отдаваемой мероприятиям в области общего распределения и улучшения рациона питания, по сравнению с программами ПОТ, ПОА и ПОО.

**Диаграмма П.11: Деятельность на глобальном уровне в 2014 году, в разбивке по Стратегическим целям**



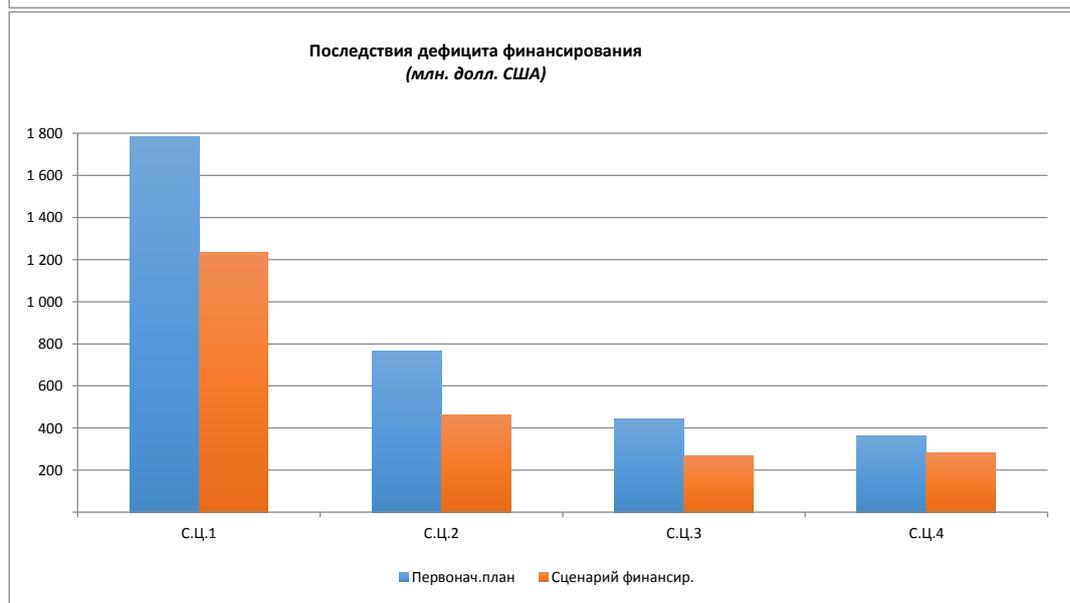
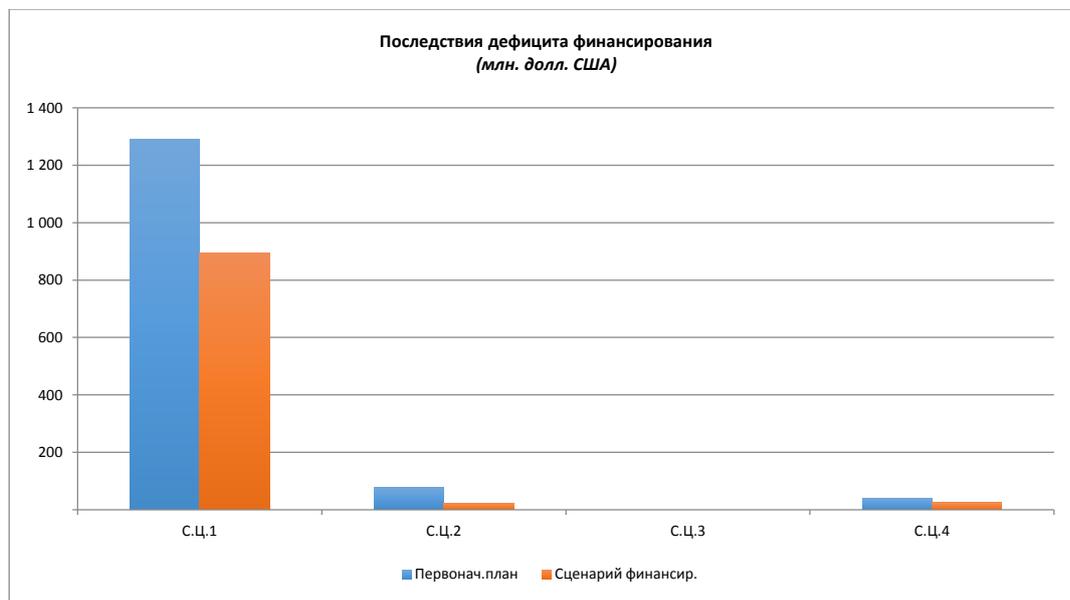
139. В диаграммах с П.12 по П.14 показаны планы реализации мероприятий ВПП в 2014 году, в разбивке по категориям программ и Стратегическим целям, для сценария с 67-процентным уровнем финансирования.

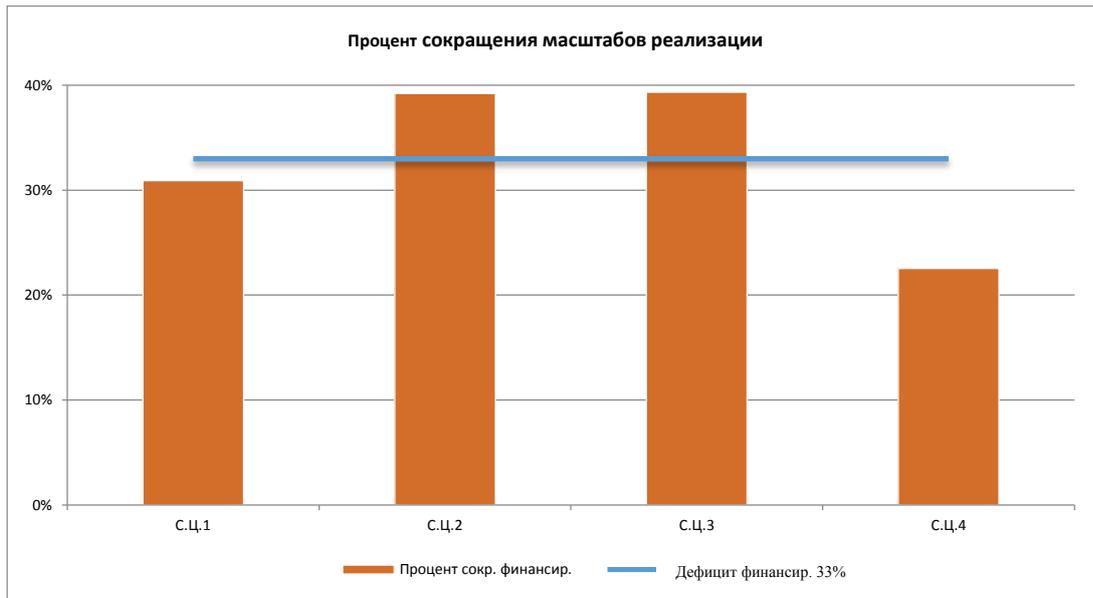
### Диаграмма II.12: ЧО в 2014 году, в разбивке по Стратегическим целям



140. В сфере ЧО, приоритетными являются Стратегические цели 1 и 4. Объем мероприятий в области общего распределения и улучшения рациона питания в основном сохранится, а такие мероприятия, как ПОТ, относящиеся к Стратегической цели 2, будут сокращены в большей пропорции в целях решения проблемы дефицита финансирования.

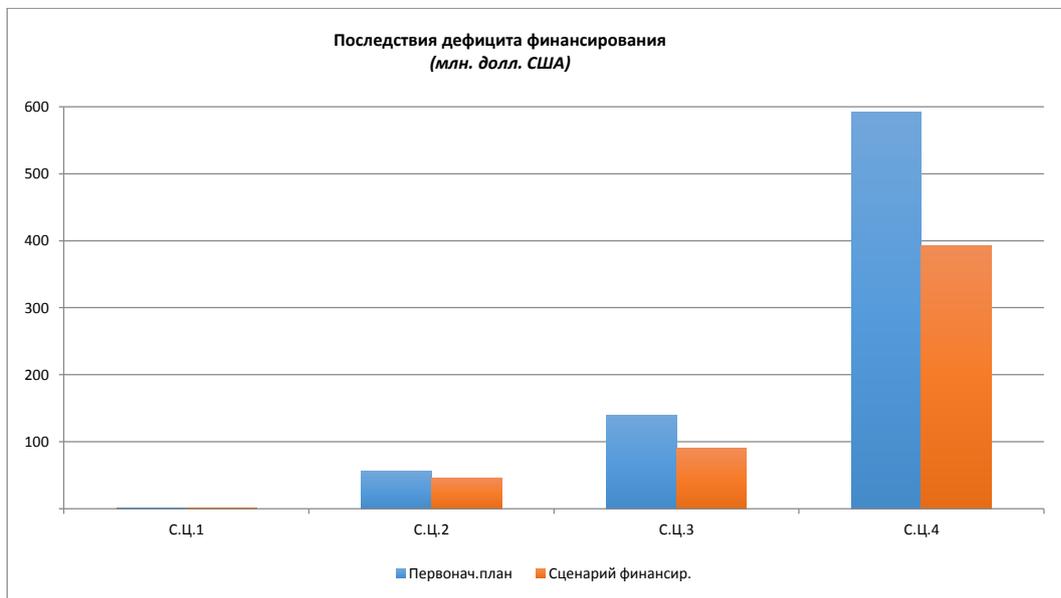
### Диаграмма П.13: ДОЧПВ в 2014 году, в разбивке по Стратегическим целям

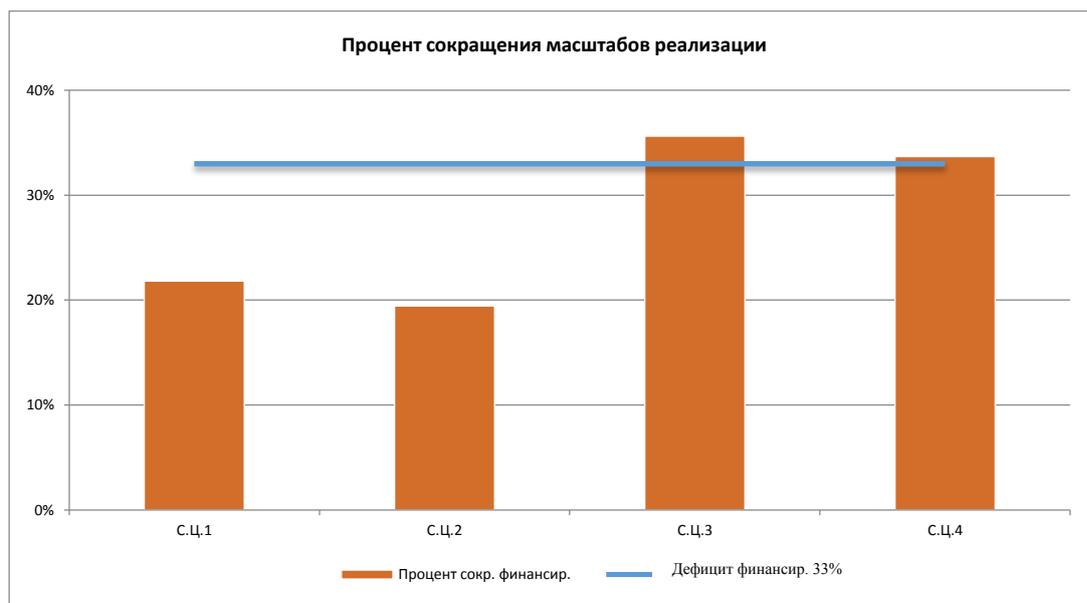




141. В рамках ДОЧПВ, объем мероприятий в области общего распределения и других мероприятий в рамках Стратегических целей 1 и 4 в основном сохранится, в то время как объем мероприятий в области ПОТ, ПОА и ПОО, относящихся к Стратегическим целям 2 и 3, сократится в более значительной степени.

**Диаграмма П.14: ПР/СП в 2014 году, в разбивке по Стратегическим целям**

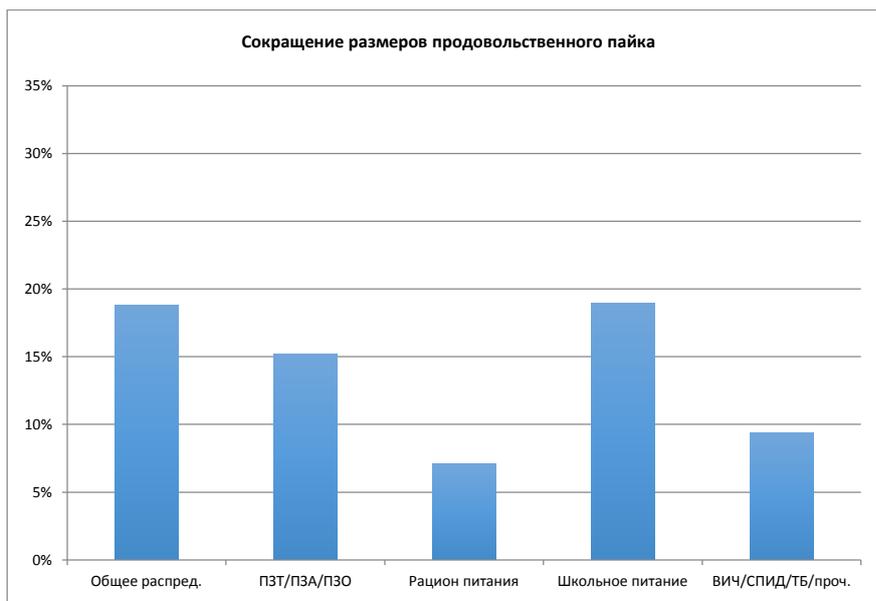
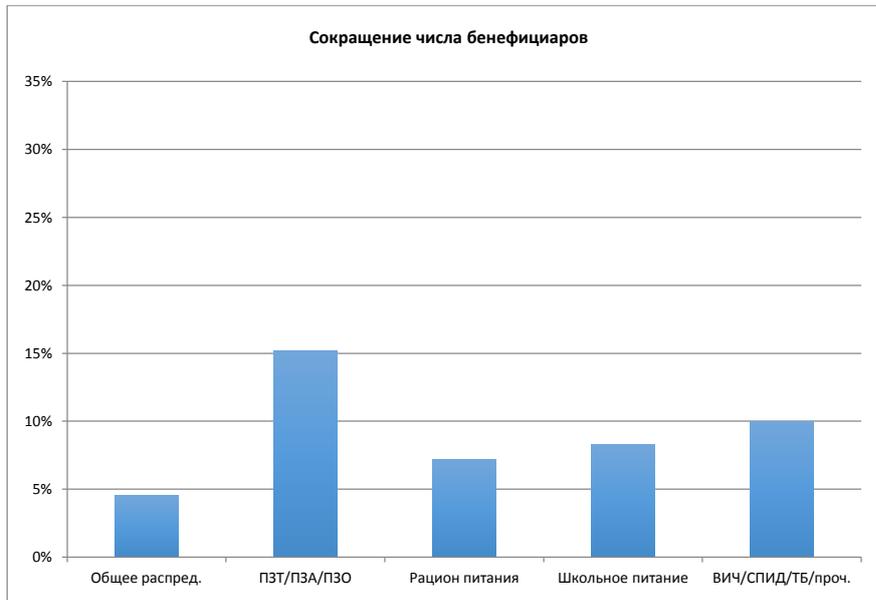


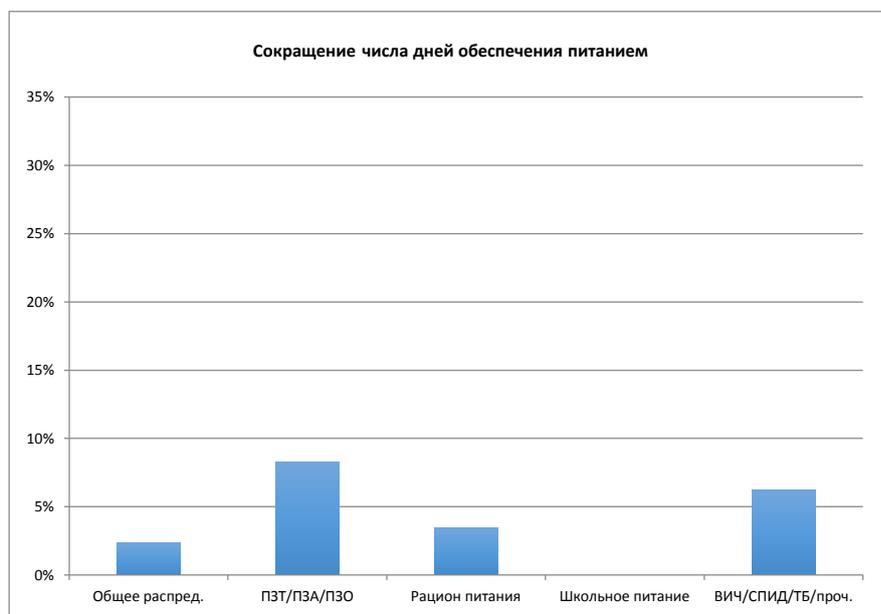
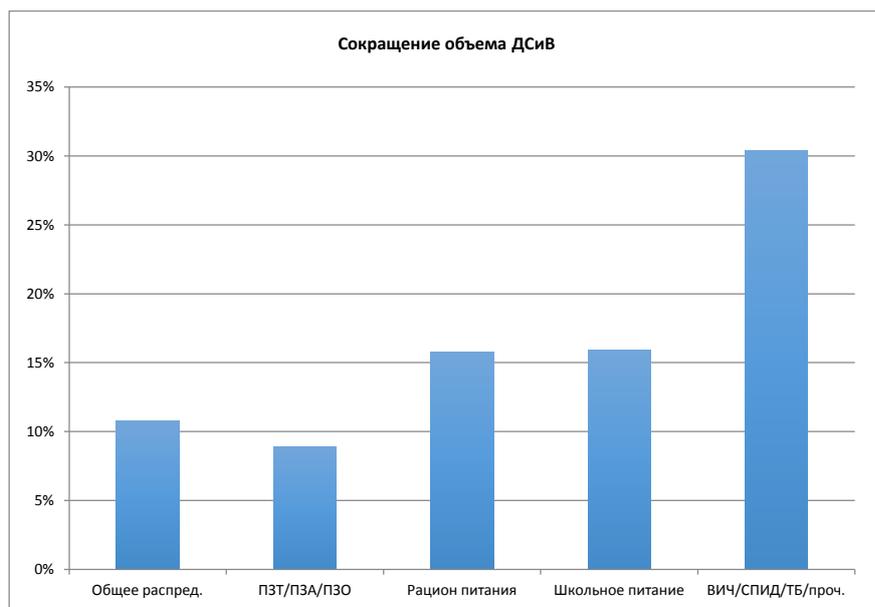


142. В рамках ПР, Стратегическая цель 4, которая является приоритетной, будет затронута пропорционально размеру дефицита финансирования. Стратегическая цель 3, которая, в первую очередь, включает в себя программы ПОТ, ПОА и ПОО, будет затронута в большей мере, нежели Стратегическая цель 2, которая включает в себя эти виды мероприятий, но, при этом, также охватывает такие важные элементы, как развитие потенциала и школьное питание. Стратегическая цель 1 имеет второстепенное значение в рамках ПР.

143. В зависимости от местных условий, определение приоритетов будет включать принятие руководителями решений о целесообразности сохранения достигнутой численности бенефициаров, с уменьшением размера пайков, либо уменьшения численности бенефициаров, с сохранением размера пайков на прежнем уровне; последний вариант может иметь решающее значение в области мер по улучшению рациона питания.

Диаграмма II.15: Общие последствия сценария реализации мероприятий





144. Сокращение финансирования на 33 процента затронет всех бенефициаров, поскольку не будет доставлен весь объем планируемой помощи. При таком сценарии, ВПП не сможет оказывать помощь 6 миллионам бенефициаров, что на 8 процентов меньше, чем было бы в случае наличия полного объема финансирования. Относительно небольшое общее сокращение числа получателей помощи обусловлено тем, что мероприятия в области общего распределения сокращаются лишь на 5 процентов; вместо этого проблема дефицита финансирования для общего распределения будет решаться, в первую очередь, за счет 19-процентного сокращения раздачи пищевых пайков и 11-процентного сокращения распределения ДСив.

145. В отношении мероприятий по улучшению рациона питания, а также ПОТ, ПОА и ПОО, сокращение будет носить более сбалансированный характер между числом бенефициариев и размером пайков, а также числом дней обеспечения питанием, в

рамках программ ПОТ, ПОА и ПОО. Например, число бенефициаров и размер пайков, в рамках мероприятий по улучшению рациона питания, сократится на 7 процентов. Для программ школьного питания размер пайков уменьшится в большей степени, с целью поддержания уровня численности бенефициаров.

146. В целом, объем доставленного продовольствия сократится на 33,4 процента - до 2,7 миллиона тонн. Объем распределения ДСиВ будет сокращен на 32 процента - с 1,018 млрд. долл. США до 690 млн. долл. США; сокращение объемов распределения продуктов питания, и ДСиВ также приведет к снижению качества питания получателей помощи.

### **Прогноз оперативных потребностей на 2015–2016 годы**

147. Максимальные и минимальные прогнозы оперативных потребностей, заложенные в трехлетний переходящий План управления, приводятся для информации. Низкие показатели прогнозов на 2015 и 2016 годы основаны на сметных оценках, представленных страновыми отделениями; высокие прогнозы основаны на тенденциях, наблюдаемых с 2004 года,<sup>15</sup> и на 25 процентов превышают минимальные прогнозы на 2014 и 2015 годы.

148. Минимальный прогноз общего объема оперативных потребностей на 2015 год составляет 5,72 млрд. долл. США, максимальный прогноз составляет 7,27 млрд. долл. США. Минимальный прогноз предусматривает оказание помощи 70 миллионам бенефициаров, за счет распределения 3,8 млн. тонн продовольствия и ДСиВ на сумму в 1 млрд. долл. США.

149. Минимальный прогноз на 2016 год составляет 5,04 млрд. долл. США; максимальный прогноз составляет 6,41 млрд. долл. США. Минимальный прогноз предусматривает оказание помощи 60 миллионам бенефициаров, за счет распределения 3,5 млн. тонн продовольствия и ДСиВ на сумму в 814 млн. долл. США.

150. Мониторинг оперативных потребностей для сирийской операции будет осуществляться в течение всего 2014 года; сумма, необходимая для охвата 6,6 миллиона получателей помощи, может превысить 780 млн. долл. США, запланированных на первое полугодие 2014 года. Будущие оперативные потребности прогнозируются на уровне 849 млн. долл. США в 2015 году, для охвата 4 миллионов бенефициаров, и на уровне 395 млн. долл. США в 2016 году, для охвата 2 миллионов бенефициаров.

---

<sup>15</sup> См. приложение IV.



## РАЗДЕЛ III: БЮДЖЕТ РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ

### Введение и общий обзор

151. В настоящем разделе изложена информация о бюджете расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) на 2014 финансовый год, а также представлены соответствующие предположения, методики и основные элементы бюджета. Бюджет ППА включает в себя расходы на поддержку программ страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры, а также на управление и административное обеспечение в штаб-квартире.
152. Бюджет ППА финансируется на основе возмещения КРП за счет взносов, в соответствии с политикой полного возмещения затрат. Как и в прошлом, в предложении по регулярному бюджету ППА учтены увеличения рабочей нагрузки в области поддержки программ и административного обеспечения, в результате более высокого уровня прогнозируемых взносов и соответствующей оперативной деятельности. В таблице III.1 показаны изменения в период 2013-2014 годов.

<b>ТАБЛИЦА III.1. СОПОСТАВЛЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ МЕЖДУ ПЛАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ НА 2013–2015 И 2014–2016 ГОДЫ</b>				
<b>Смета финансирования и предлагаемые расходы ППА на 2014 год</b>	<b>План управления на 2014–2016 гг., бюджет 2014 года (млн. долл. США)</b>	<b>План управления на 2013–2015 гг., бюджет 2013 года* (млн. долл. США)</b>	<b>Увеличение в 2014 году, по сравнению с 2013 годом (млн. долл. США)</b>	<b>Изменение в %</b>
<b>Уровень сметы финансирования</b>	<b>4 200,0</b>	<b>3 700,0</b>	<b>500,0</b>	<b>13,6</b>
Регулярный бюджет ППА	281,8	256,5*	25,2	9,8
Разовые вложения средств в ППА	9,2	20,0	(10,8)	(53,5)
<b>ИТОГО</b>	<b>291,0</b>	<b>276,5</b>	<b>14,5</b>	<b>5,2</b>

\* В показателях на 2013 год предусмотрены утвержденные расходы на ППА в сумме 249,1 млн. долл. США и включены корректировки в объеме 7,4 млн. долл. США, отражающие привлечение средств частного сектора к покрытию расходов на ППА (см. пункт 122).

153. В части предполагаемого уровня финансирования, План управления на 2013-2015 годы содержит прогнозируемые взносы в сумме 3,7 млрд. долл. США; прогнозируемые взносы на 2014 год составляют 4,2 млрд. долл. США, что является увеличением на 13,6 процента.
154. В части расходов, регулярный бюджет ППА в Плане управления на 2013-2015 годы был утвержден на уровне 256,5 млн. долл. США<sup>16</sup>; соответствующее предложение на 2014 год составляет 281,8 млн. долл. США, что на 9,8 процентов больше.
155. Секретариат предлагает на 2014 год выделить отдельные ассигнования из уравнительного счета ППА в сумме 9,2 млн. долл. США на одноразовые инвестиции, необходимые для выполнения установок документа «Соответствие целям»; в 2013 году эти ассигнования составили 20,0 млн. долл. США.

<sup>16</sup> Скорректировано, в целях отражения изменений в учете сбора средств частного сектора.

156. В таблице III.2 показаны основные статьи увеличения расходов в регулярном бюджете ППА на 2014 год; они подробно рассматриваются в данном разделе. В кратком изложении:

- Недискреционное увеличение затрат по линии ППА составляет 9,5 млн. долл. США: оно включает корректировки расходов, вытекающих из обязательств, по которым у ВПП нет или почти нет контроля, такие как увеличение расходов на персонал в бюджете ППА, которые определяются Комиссией по международной гражданской службе и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.
- Инвестиции в сумме 15,8 млн. долл. США обеспечивают надлежащее финансирование для поддержки растущего объема оперативной деятельности ВПП. Секретариат проанализировал мероприятия в рамках документа «Соответствие целям», необходимые для проведения в 2014 году, в свете: i) Стратегического плана на 2014-2017 годы; ii) Рамочной программы действий; iii) указаний Совета; iv) новых Показателей результатов управления (ПРУ): люди; партнерства; процедуры и системы; программы, а также подотчетность и финансирование; и v) критериев расстановки приоритетов.<sup>17</sup>

Утвержденные ассигнования на 2013 год		256,5
Недискреционное увеличение расходов ППА	9,5	
Периодические инвестиции	15,8	
Итого: увеличение на 2014 год		25,3
Предлагаемые ассигнования на ППА на 2014 год		281,8

157. Эти предложения влекут за собой чистое добавление 29 должностей международных сотрудников категории специалистов, которые будут размещены в региональных бюро и страновых отделениях; новые должности для Отдела поддержки программ и административных расходов в штаб-квартире, в связи с их стратегической значимостью, будут заполняться за счет перевода существующих постов в штаб-квартире.

158. В предлагаемых уровнях одноразовых расходов на ППА учтены ресурсы, получаемые от текущих резервов, и необходимость сохранения достаточного резерва уравнительного счета ППА в конце 2014 года. Текущий баланс уравнительного счета ППА на конец года прогнозируется на уровне 91,4 млн. долл. США, по сравнению с 49,0 млн. долл. США в Плане управления на 2013-2015 годы: это обусловлено тем, что фактические уровни финансирования достигли 4 млрд. долл. США, по сравнению со сметами на уровне 3,75 млрд. долл. США в 2012 году и 3,7 млрд. долл. США в 2013 году. На 31 декабря 2014 года, остаток уравнительного счета ППА прогнозируется на уровне 74,4 млн. долл. США, что эквивалентно трем месяцам расходов на ППА по регулярному бюджету.

159. Необходимо обратить внимание на следующие предложения по совершенствованию финансового управления в период действия Плана управления:

<sup>17</sup> Предложения по одноразовым инвестициям на 2014 год подготовлены после аналогичной процедуры расстановки приоритетов.

- Текущая модель финансирования ВПП опирается на добровольное финансирование постоянных и переменных косвенных расходов. Это подрывает способность ВПП осуществлять долгосрочные инвестиции в оказание общеорганизационных услуг, требующие немедленного выделения значительных средств, которые могут быть компенсированы за счет сокращения административных расходов и выплат по оперативным проектам. Начиная с 2014 года, будет создан Фонд финансирования капиталовложений (ФФК), который будет изначально финансироваться за счет Механизма финансирования ФОС (МФФОС), с потолком в 20 млн. долл. США; в качестве пилотного проекта предлагается «Система поддержки материально-технического обеспечения» (СПМТО).
- ВПП должна быть в состоянии обеспечивать немедленную доставку продовольственных продуктов в случае непредвиденного резкого увеличения спроса. Чтобы справиться с таким поворотом событий, предлагается увеличить объем Фонда авансовых закупок с 300 млн. долл. США до 350 млн. долл. США. Для снижения рисков, связанных с авансовым финансированием, а также в соответствии с действующими механизмами управления рисками и в связи с долей заемных средств 6:1, оперативный резерв будет увеличен на 8,3 млн. долл. США.
- ФФК и возобновляемые инвентарные запасы станут одними из объектов более широкого обзора финансовой системы, результаты которого будут представлены Совету на его первой очередной сессии 2014 года, как часть документа «Соответствие целям». Его задачами являются: i) повышение стабильности финансирования; ii) оптимизация использования ресурсов; iii) улучшение планирования и управления расходами; и iv) повышение прозрачности для заинтересованных сторон.
- ВПП не проводила полномасштабного анализа своих ставок КРП с 2002 года, с того времени организация изменилась, с точки зрения масштабов, программы работы, инструментария оказания помощи, структуры затрат и системы финансирования. Этот обзор будет проводиться в консультации с Советом с целью включения обновленной ставки КРП в План управления на 2015-2017 годы. Это будет соответствовать положениям Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2012 года и результатам анализа ставок КРП, проведенным ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и структурой «ООН-женщины».

## Описание процедуры определения бюджета ППА

160. В бюджете на 2014 год в качестве отправной точки принимаются итоги реализации Рамочной стратегии действий, завершенной в 2012 году, и последовавший бюджет ППА на 2013 год. Штаб-квартира и подразделения на местах представили свои потребности в ППА по регулярному бюджету на 2014-2016 годы по трем категориям:

- i) приоритеты, которые должны расставляться в рамках бюджетного пакета ППА на 2013 год;
- ii) ассигнование средств на приоритеты в области ППА сверх базового уровня 2013 года, которые должны рассматриваться при наличии финансирования; и
- iii) инициативы, которые должны финансироваться за счет общеорганизационных целевых фондов.

161. Соображения старшего руководства по поводу обзора бюджетных предложений в области ППА и расстановки приоритетов были сосредоточены на максимизации эффективности и результативности программ. Первым шагом стал обзор мер, требующихся в 2014 году для реализации документа «Соответствие целям», согласно положениям Стратегического плана на 2014-2017 годы и итогов обсуждения с Советом на его ежегодной сессии 2013 года.
162. Были проанализированы все потребности для определения тех, которые относятся к общеорганизационным приоритетам ВПП на 2014-2016 годы. Новая МРУ определяет поддающиеся измерению результаты, необходимые для предоставления ВПП глобальных возможностей по эффективной доставке помощи голодающим людям, а также с точки зрения ПРУ, - люди, партнерства, процедуры и системы, программы, подотчетность и финансирование (см. диаграмму III.1). Распределение инициатив в рамках этой матрицы облегчает расстановку приоритетности периодических и одноразовых инвестиций за счет ресурсов ППА в 2014 году.

## Диаграмма III.1. Параметры результатов управления на 2014-2017 годы



163. Ниже приводятся критерии расстановки приоритетов в целях помощи с выбором инвестиций для ресурсов ППА:

- относительная важность инициативы, с точки зрения Стратегического плана на 2014-2017 годы и документа «Соответствие целям»;
- степень, в которой предложения ведут к снижению конкретных общеорганизационных рисков;
- наличие источников финансирования, помимо бюджета ППА;
- потенциал для повышения эффективности; и
- срочность требуемых мер.

164. Предлагаемый бюджет ППА, таким образом, является результатом количественного определения наиболее насущных мер, необходимых для практической реализации Стратегического плана на 2014-2017 годы, и обеспечивает ВПП средства для поддержания более высокого уровня финансируемых операций и более широкого комплекса программ.

### Основные статьи увеличения/уменьшения бюджета ППА

165. Итоги бюджетных процедур показаны в таблице III.3. Начиная с утвержденного на 2013 год уровня ППА, эти ассигнования увеличиваются поэтапно с поправками на:

- привлечение частного сектора к финансированию сметы ППА, начиная с 2014 года, в соответствии с решением Совета в 2013 году;
- недискреционные расходы - корректировки расходов, вытекающих из обязательств, в отношении которых у ВПП нет или почти нет контроля, и основные положения по надлежащему финансовому управлению;
- инвестиции для обеспечения постепенно растущего финансирования основной деятельности по поддержке расширяющегося оперативного портфеля проектов ВПП; и

- дополнительные одноразовые инвестиции в области ППА в целях повышения эффективности и результативности ВПП.

<b>Таблица III.3. Основные статьи увеличения/уменьшения бюджета ППА, по сравнению с 2013 годом (млн. долл. США)*</b>	
<b>Исходный уровень 2013 года</b>	
Утвержденные ассигнования на 2013 год	249,1
Технические корректировки: привлечение средств частного сектора	7,4
	-----
<b>Скорректированный исходный уровень</b>	<b>256,5</b>
<b>Корректировки недискреционных расходов</b>	
Увеличение расходов, связанных с персоналом	6,4
Централизованные ассигнования	3,2
	-----
<b>ИТОГО</b>	<b>9,5</b>
<b>Корректировки средств ППА по регулярному бюджету в целях инвестирования, в разбивке по МРУ</b>	
Люди	2,2
Партнерства	3,1
Процедуры и системы	4,3
Программы	3,3
Подотчетность и финансирование	3,0
	-----
<b>ИТОГО</b>	<b>15,8</b>
	-----
<b>Предлагаемые ассигнования ППА по регулярному бюджету на 2014 год</b>	<b>281,8</b>
<b>Одноразовые инвестиции в рамках ППА</b>	<b>9,2</b>
	-----
<b>ПОТОЛОК ОБЩИХ РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ ППА НА 2014 ГОД</b>	<b>291,0</b>

\* В некоторых таблицах общие суммы совпадают не полностью, в связи с округлением.

## Техническая корректировка: привлечение средств частного сектора

166. В период с 2008 по 2013 год ВПП учитывала расходы и поступления, связанные со сбором средств частного сектора, на специальном счете, отдельно от счета ППА.
167. Начиная с 2014 года, в соответствии с утвержденной Советом стратегией (см. WFP/EB.A/2013/5-B), расходы и штатные должности, связанные с привлечением средств частного сектора, будут финансироваться и учитываться в рамках бюджета ППА. Решение Совета привлекать средства, собранные в частном секторе, ведет к увеличению расходов ППА в 2014 году на 7,4 млн. долл. США<sup>18</sup>.
168. Эта стратегия также предусматривает, что «ВПП будет продолжать обеспечивать предоставление частными донорами достаточного объема денежных средств для покрытия управленческих и административных расходов, связанных с их взносами», что «функцией частного сектора по-прежнему остается выступать в качестве нетто-положительного вкладчика в расходы ППА», и что «не осуществляется никакого перекрестного субсидирования».
169. Не было предоставлено никаких перекрестных субсидий: фактически остаток специального счета частного сектора, по прогнозам, будет достаточным для того, чтобы погасить оба транша кредита на общую сумму 7,7 млн. долл. США: 7,44 млн. долл. США, изначально полученных в 2008 году, и 220 тыс. долл. США – остатка второго транша. Таким образом, непогашенный остаток будет возвращен к 31 декабря 2013 года.
170. Предполагаемые поступления за счет средств, привлеченных частным сектором, оцениваются в 100 млн. долл. США в 2014 году и включены в прогнозируемые на 2014 год взносы в сумме 4,2 млрд. долл. США. Эти взносы будут генерировать доход по линии КРП по минимальной средней ставке 12 процентов.
171. ВПП продолжит следить за поступлениями и расходами средств частного сектора, как это предусмотрено в стратегии, с целью обеспечения того, чтобы пожертвования покрывали связанные с ними управленческие и административные расходы. Частный сектор обеспечивает поддержку в области наращивания потенциала в форме передачи технического опыта, знания рынка, контактов и связей, процедур управления служебной деятельностью и подготовки кадров. В Годовом отчете о деятельности будет представлена сводка поступлений и расходов средств частного сектора и рассмотрена эффективность сбора средств частного сектора.

## Корректировки недискреционных расходов

### *Увеличение расходов, связанных с персоналом*

172. ВПП использует стандартные ставки для составления сметы бюджета и учета расходов на персонал, финансируемый за счет ППА, которые пересчитываются ежегодно с целью отражения : i) фактических затрат на наем одного штатного сотрудника по каждой категории и месту службы; ii) ожидаемого валютного

---

Сопоставление ППА по регулярному бюджету на 2014 год с ППА на 2013 год должно отражать изменения в порядке учета расходования средств, собранных частным сектором, в показателях 2013 года: это влечет за собой пересмотр, в сторону повышения, суммы 7,4 млн. долл. США в показателях 2013 года, с 249,1 млн. долл. США до 256,5 млн. долл. США. WFP/EB.A/2013/5-B, пункты 47 и 48.

обменного курса в отношении расходов в евро для базирующегося в Риме персонала; и iii) ассигнований для выплаты других связанных с персоналом льгот и пособий.

173. В 2013 году Секретариат улучшил контроль соответствия фактических и нормативных расходов с целью более точной и своевременной отчетности и прогнозирования, а также проанализировал, в какой степени стандартные расходы на персонал предусматривают выходные пособия и расходы на такие ситуации, когда сотрудники находятся в отпуске по болезни или в связи с особыми обстоятельствами.

174. Применение новых стандартных ставок расходов на персонал в Плане управления на 2013-2015 годы увеличивает расходы по базовой зарплате на 3 процента - 6,4 млн. долл. США. Эти расходы включают в себя следующие статьи:

- 3,5 млн. долл. США, покрывающие фактическое увеличение затрат на выплату заработной платы и небольшой коэффициент инфляции для обеспечения положенных льгот, таких как выплата корректировок по месту службы и продвижение по службе;
- 1,4 млн. долл. США или 0,75 процента от расходов на персонал для покрытия будущих выходных пособий: в июне 2007 года Совет одобрил использование 15 млн. долл. США из собственного страхового фонда для покрытия пакетов пособий при прекращении трудовых отношений (см. документ WFP/EB.A/2007/6-B/1), а в 2012 году - использование 10 млн. долл. США для профессиональной аттестации и запланированных увольнений; пакеты выходных пособий в 2013 году, связанные с программой «Соответствие целям», также должны финансироваться за счет одноразового ассигнования, выделяемого из предусмотренных в Плане управления на 2013-2015 годы дополнительных инвестиций по линии ППА в сумме 20 млн. долл. США; этот фонд предусматривает минимальную сумму в целях финансирования расходов на выходные пособия и недопущения необходимости разовых ассигнований на эти цели в будущем; и
- 1,5 млн. долл. США или 0,8 процента расходов на персонал, в дополнение к использованию средств, сэкономленных за счет вакантных штатных должностей, для финансирования исключительных ситуаций, таких как долгосрочные отпуска по болезни или в связи с особыми обстоятельствами.

#### *Централизованные ассигнования*

175. Централизованные ассигнования включают в себя расходы на выполнение нормативных требований и другие, контролируемые из центра ассигнования, которые проходят по статьям бюджета, связанным с управленческой и административной сферой. Увеличение на 3,2 млн. долл. США от уровня 2013 года включает в себя следующие статьи:

- 1,2 млн. долл. США - на покрытие приходящейся на ВПП доли расходов на систему координаторов-резидентов; эти ассигнования начинают выделяться с 2014 года, во исполнение резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи в рамках «конкретных предложений о механизмах финансирования системы координаторов-резидентов»; механизмы совместного несения расходов и предполагаемой доли ВПП были согласованы учредителями ГООНВР в апреле 2013 года;

- 1,1 млн. долл. США - на покрытие возросших расходов на кадровые перемещения сотрудников на финансируемых за счет ППА должностях, в соответствии с недавно понесенными затратами и повышением доли сотрудников на должностях по статьям ППА, которые в настоящее время базируются на местах;
- поддержка Центрального фонда реагирования в чрезвычайных ситуациях (ЦФРЧС) и инициативы «Глобальный пульс», начатой Генеральным секретарем, а также обеспечение расходов на сотрудников, прикомандированных в настоящее время к другим учреждениям; и
- 700 тыс. долл. США - на покрытие возможных неблагоприятных изменений валютных курсов, связанных с расходами на информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и ремонтно-строительные подряды в штаб-квартире, которые начисляются в евро, но ассигнуются в долларах США.

**ТАБЛИЦА III.4. НОРМАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ДРУГИЕ  
ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ (долл. США)**

	2013 год (расчет)	2014 год (прогноз)
Издержки по кадровым перемещениям	1 900 000	3 000 000
Страховые сборы	1 375 000	1 182 500
Объединенная инспекционная группа	1 000 000	870 000
Комиссия по международной гражданской службе	510 000	600 000
Внешний аудит	418 000	400 400
Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций	310 000	315 000
Экстренная эвакуация по медицинским показаниям	300 000	300 000
Ревизионный комитет	231 000	194 000
Услуги, предоставляемыми другими учреждениями	1 447 000	1 635 000
Обеспечение межучрежденческих мероприятий	772 000	1 051 700
Взнос в систему координаторов-резидентов	-	1 234 000
Глобальное совещание руководителей	265 000	265 000
Резерв на покрытие курсовых потерь евро/долл. США	-	700 000
Прочие	1 040 000	981 909
<b>ИТОГО</b>	<b>9 568 000</b>	<b>12 729 509</b>

## Стратегические инвестиции в повышение эффективности и результативности деятельности

176. За последние пять лет ВПП использовала целевые фонды для поддержки разработки новых инструментов и механизмов продовольственной помощи, таких как ФАЗ, с целью проверки их эффективности и результативности прежде, чем расширять масштабы их использования. Однако новые механизмы в какой-то момент требуют широкого внедрения и выделения ресурсов ППА для обеспечения их работы, поскольку в основных видах деятельности было бы неблагоприятно продолжать опираться на целевые фонды. Важной особенностью перехода от предоставления продовольственной помощи к оказанию содействия в обеспечении продовольствием является то, что новые инструменты не заменяют, а дополняют существующие механизмы, что, в свою очередь, порождает необходимость в дополнительной поддержке.
177. Утверждение Стратегического плана на 2014-2017 годы представляет собой подходящий момент для того, чтобы увеличить использование ресурсов ППА для поддержания эффективности и результативности оперативной деятельности. Необходимые расходы должны осуществляться по линии ППА, хотя выгоды накапливаются за счет снижения оперативных расходов или повышения эффективности: эти выгоды заметны в операциях, но, при этом, затраты падают на бюджет ППА.
178. Опираясь на скорректированный базовый уровень ППА на 2014 год и в соответствии с описанной выше бюджетной процедурой на 2014 год, в рамках новых ПРУ были выделены инвестиции в сумме 25 млн. долл. США, из которых 15,8 млн. долл. США - на периодические инвестиции в сфере ППА и 9,2 млн. долл. США - на разовые инвестиции (см. таблицу III.5).

ПРУ	Периодические инвестиции		Итого	Разовые инвестиции		Итого	Итого инвестиций
	ШК	Местн. отд.		ШК	Местн. отд.		
Люди	1,7	0,5	2,2	2,4	0,4	2,8	5,0
Партнерства	1,7	1,4	3,1	--	--	--	3,1
Процессы и системы	1,1	2,2	3,3	5,3	--	5,3	8,5
Программы	0,2	4,1	4,3	-	-	-	4,3
Подотчетность и финансирование	1,4	1,6	3,0	1,1	-	1,1	4,1
<b>ИТОГО</b>	<b>6,0</b>	<b>9,8</b>	<b>15,8</b>	<b>8,8</b>	<b>0,4</b>	<b>9,2</b>	<b>25,0</b>

179. Разбивка инвестиций по ПРУ показывает, что наивысший приоритет отдается поддержке программ - 4,3 млн. долл. США в форме периодических инвестиций, из которых 4,1 млн. долл. США - для работы на местах.
180. В таблице III.6 показаны предлагаемые 29 международных должностей категории специалистов по статьям ППА на 2014 год, которые будут работать в региональных бюро и страновых отделениях. Это станет одним из шагов по выполнению действующих обязательств по переводу сотрудников ближе к полевым подразделениям. Двенадцать других должностей категории специалистов для подразделения штаб-квартиры по поддержке программ и административного обеспечения будут оформлены путем перевода существующих должностей в штаб-

квартире, что должно стать отражением стратегического перемещения групп необходимых специалистов, предусмотренного в Стратегическом плане.

<b>ТАБЛИЦА III.6: ПРЕДЛАГАЕМЫЕ НОВЫЕ И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОЛЖНОСТИ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ, В РАЗБИВКЕ ПО ПРУ</b>			
ПРУ	Должности		Итого ШК и местные отделения
	ШК	Местные отделения	
Люди	4	1	5
Партнерства	3	4	7
Процессы и системы	4	4	8
Программы	-	15	15
Подотчетность и финансирование	1	5	6
Сокращение (будет определено)	(12)	-	(12)
<b>ИТОГО НЕТТО</b>	<b>-</b>	<b>29</b>	<b>29</b>

181. Эти предложения отражают потребность в надежном финансировании ППА по основным видам деятельности для обеспечения выполнения нового Стратегического плана и для устойчивого перехода к механизмам содействия в обеспечении продовольствием. Из инвестиций, сумма которых составляет 25 млн. долл. США, 15,8 млн. долл. США, или 63 процентов, носят периодический характер: это гарантирует стабильное финансирование на 2014 год. Согласно документу «Соответствие целям», две трети из этих периодических ассигнований направляются в региональные бюро и страновые отделения.

**Вставка 2. Примеры повышения эффективности, экономии средств и результативности инвестиций: оказание поддержки региональным бюро – 8,4 млн. долл. США**

В качестве одного из аспектов деятельности в рамках программы "Соответствие целям", направленной на укрепление отделений ВПП на местах, 8,4 млн. долл. США будут использованы для устранения структурных недостатков на уровне региональных бюро. Эти дополнительные периодические инвестиции будут направлены на создание экспертных групп по проблемам анализа рынков, проведения АУК, распределения денежных средств и ваучеров, обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и в других программных областях; и на улучшение функционального руководства и поддержки в сфере людских ресурсов, управления ресурсами и аналогичных областях.

Предоставление поддержки региональным бюро приведет к повышению гарантий качества и содействия, оказываемого региональными бюро страновым отделениям, способствуя улучшению осуществления операций, посредством совершенствования разработки проектов и оказания поддержки в подготовке программ; повышению эффективности процедур ВПП на протяжении всего проектного цикла, от планирования до отчетности; а также внесет большую четкость в систему отчетности по операциям ВПП во всех региональных бюро.

182. В таблице III.7 показаны предлагаемые дополнительные должности по смете ППА, в разбивке по подразделениям.

<b>ТАБЛИЦА III.7: ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ПО СМЕТЕ ППА, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ</b>		
Подразделение	Число должностей в 2014 году (прогноз)	
	Специалисты	Итого
РЕБ	3	3
РЕК	4	4
РЕД	3	7
РЕИ	5	8
РЕН	4	5
РЕПС	4	7
Страновые отделения	6	6
<b>Итого</b>	<b>29</b>	<b>40</b>
Управление операциями		1
Управление по правовым вопросам	1	1
Канцелярия Омбудсмана	-	1
Людские ресурсы	3	3
Партнерства и управленческие услуги	1	2
Отдел НПО	1	1
Дубайское отделение ВПП	1	1
Отделение связи ВПП в Брюсселе	1	1
Отделение связи ВПП в Вашингтоне	1	1
Бюджет и разработка программ	2	4
Сокращение (будет определено)	(12)	(16)
<b>Итого</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>29</b>	<b>40</b>

*Люди (5,0 млн. долл. США)*

183. Преобразование ВПП в организацию, в центре деятельности которой стоят интересы людей, является многолетним процессом, и некоторые начатые еще в 2013 году инициативы в сфере людских ресурсов (ЛР) должны продолжаться, чтобы сохранить эту динамику. Инвестиции в рамках этого ПРУ, составляющие 2,2 млн. долл. США, носят периодический характер, а 2,8 млн. долл. США являются разовыми.
184. Периодические инвестиции включают в себя следующие: i) 700 тыс. долл. США - на повышение значимости штатных должностей, в целях отбора творческих людей, и на расширение обеспечения проведения аттестаций персонала на местах; ii) 500 тыс. долл. США - на развитие кадрового потенциала в региональных бюро; iii) 300 тыс. долл. США - на увязку инструментов повышения персональной эффективности работы и подотчетности в штаб-квартире со Стратегическим планом и ПРУ; iv) 300 тыс. долл. США - на улучшение инфраструктуры в целях повышения благосостояния персонала; v) 200 тыс. долл. США - на обновление внутренних систем связи; vi) 100 тыс. долл. США - на расширение возможностей профессиональной подготовки и обучения персонала на местах; и vii) 100 тыс. долл. США - на обеспечение работы Канцелярии Омбудсмана.
185. Разовые инвестиции включают в себя следующие: i) 1,3 млн. долл. США – на завершение начатого в 2013 году проекта по улучшению системы выплат заработной платы и пособий сотрудникам, нанимаемым на местах; ii) 1,4 млн. долл. США – на улучшение управления знаниями, обучение и повышение квалификации персонала; и iii) 100 тыс. долл. США - на программы улучшения здоровья и благополучия персонала.

*Партнерства (3,1 млн. долл. США)*

186. Партнерства с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО являются одной из главных особенностей нового Стратегического плана. Периодические инвестиции по данной категории расходов включают в себя следующие: i) 2,5 млн. долл. США - на расширение возможностей формирования партнерских отношений в региональных бюро, страновых отделениях, в регионе Персидского залива и в отделениях ВПП в других странах; ii) 200 тыс. долл. США - на продолжение поддержки партнерства в рамках инициативы «РИЧ»; iii) 200 тыс. долл. США - на финансирование одной должности в штаб-квартире, предназначенной для руководства группой по развитию партнерских отношений с НПО; и iv) 200 тыс. долл. США - на проведение дополнительных неофициальных консультаций с Советом.

*Процессы и системы (8,5 млн. долл. США)*

187. Периодические инвестиции в сфере внедрения процедур и систем составляют 3,3 млн. долл. США; разовые инвестиции – суммарно 5,3 млн. долл. США.
188. Эти периодические инвестиции включают в себя следующие: i) 1,7 млн. долл. США - на финансирование должностей и систем в региональных бюро и на обеспечение оперативного реагирования на рекомендации надзорных органов и ii) 1,2 млн. долл. США - на требующие укрепления области, такие как потенциал для поддержки ФАЗ, МФФОС и отчетности перед донорами. Эти мероприятия обеспечивают значительное повышение эффективности оперативной деятельности,

и усиление роли этих должностей будет содействовать поддержанию такой эффективности. Прочие ассигнования в сумме 200 тыс. долл. США предназначены для выделения средств на увеличение числа владеющих французским языком сотрудников Управления по правовым вопросам, и 200 тыс. долл. США - на содействие соблюдению нормативных требований и надзорных функций при проведении операций.

189. Разовые инвестиции направлены преимущественно на цели поддержки программы «Соответствие целям». Совет утвердил переходный фонд на 2013 год в сумме 20 млн. долл. США для поддержки ряда направлений деятельности, в рамках которых потребуется осуществления последующих инициатив в 2014 году. Например, в ходе обзора управления служебной деятельностью были определены инициативы по совершенствованию процедур и систем ВПП (см. вставку 3), реализация которых требует дополнительных инвестиций в сумме 4,1 млн. долл. США: 500 тыс. долл. США – на повышение эффективности работы закупочных служб, 400 тыс. долл. США – на финансирование управления проектами, их обеспечения и отчетности по руководству преобразованиями в ВПП, и 300 тыс. долл. США – на финансирование мер в штаб-квартире по обеспечению соблюдения нормативных требований в региональных бюро.

### **Вставка 3. Обзор управления служебной деятельностью ВПП**

В мае 2013 года ВПП начала обзор процедур управления служебной деятельностью в рамках программы «Соответствие целям», с тем чтобы выявить узкие места и недостатки, а также определить пути их устранения, уделяя особое внимание: i) управлению программным циклом; ii) управлению ресурсами, их распределением и использованием; iii) управлению цепочками поставок; и iv) контролю, отчетности и оценке.

В течение 12 недель 196 сотрудников штаб-квартиры и местных отделений были привлечены к участию в региональных и всемирных семинарах в целях выявления и определения приоритетности вопросов, касающихся этих процедур, и идей по их совершенствованию. Обзор проводился по инициативе подразделений, отвечающих за соответствующие процедуры, и специалистов по практической работе на местах, особенно в региональных бюро и страновых отделениях.

В ходе обзора было выдвинуто 38 приоритетных предложений по улучшению, с планами их реализации и сметами расходов, которые были согласованы с критериями эффективности и результативности для обеспечения того, чтобы они дополняли Стратегический план и были увязаны с ним с точки зрения снижения общеорганизационных рисков.

190. В ближайшие месяцы будет проведена детальная оценка предложений, внесенных по итогам Обзора управления служебной деятельностью. Дополнительные поэтапные ассигнования по линии ППА в сумме 4,1 млн. долл. США будут использованы также для проведения обзоров деятельности в области административных и деловых функций сотрудников, а также для того, чтобы дать возможность Секретариату реализовывать приоритетные инициативы.

### *Программы (4,3 млн. долл. США)*

191. С переходом к оказанию содействия в обеспечении продовольствием, диапазон операций ВПП расширился и включает программы распределения денежных средств и ваучеров и обеспечения питанием. Все инвестиции в этой категории являются повторяющимися.
192. В 2014 году Секретариат будет инвестировать средства следующим образом: i) 3,1 млн. долл. США – на распространение опыта использования новых механизмов работы в региональных бюро и страновых отделениях; ii) 1,0 млн. долл. США – на укрепление потенциала сотрудников страновых отделений в области содействия

планированию и осуществлению программ; и iii) 200 тыс. долл. США – на обучение сотрудников группы стратегического планирования методике проведения среднесрочного обзора деятельности и подготовки следующего Стратегического плана.

#### *Подотчетность и финансирование (4,1 млн. долл. США)*

193. Инвестиции на общую сумму 4,1 млн. долл. США позволят ВПП расширить свою финансовую базу и повысить эффективность своих систем подотчетности; из этих инвестиций, 3,0 млн. долл. США носят периодический характер.
194. Учитывая разрыв между оперативными потребностями и прогнозируемыми уровнями ресурсов, Совет неоднократно рекомендовал Секретариату расширять финансовую базу ВПП и вкладывать средства в развитие более эффективных партнерских связей. Периодические инвестиции будут включать в себя следующие: i) 1,0 млн. долл. США – на повышение роли стратегических штатных должностей и мероприятий в штаб-квартире и в регионах в целях обеспечения изыскания дополнительных ресурсов; ii) 1,6 млн. долл. США - на укрепление регионального кадрового потенциала в области финансов, отчетности и отношений с донорами; iii) 300 тыс. долл. США – на усиление кадрового потенциала для поддержки работы Комитета по распределению стратегических ресурсов (КРСР) с целью повышения прозрачности и жесткости контроля при распределении средств многостороннего многолетнего финансирования; iv) 100 тыс. долл. США - на поддержку Отдела Генерального инспектора и Управления по вопросам этики.
195. Разовые затраты включают 1,0 млн. долл. США - на новые инструменты отчетности в целях улучшения подотчетности и 100 тыс. долл. США - на поддержку Отделения ВПП в Брюсселе.

**Вставка 4. Примеры повышения эффективности, экономии средств и результативности инвестиций: оказание поддержки Фонду авансовых закупок – 500 000 долл. США**

Меры по осуществлению авансовых закупок продолжают оказывать воздействие на преобразование цепочки поставок ВПП, однако потенциал управления планирования авансовых закупок и процедур закупок финансируется исключительно за счет внебюджетных финансовых средств. Эти инвестиции в целях поддержания ФАЗ дадут возможность ВПП включить этот потенциал по управлению авансовыми закупками и поддерживать его в качестве неотъемлемой части процедур деловой активности ВПП.

Воздействие ФАЗ на деятельность ВПП является значительным и сосредоточено на операциях на местах. Оно привело к сокращению сроков доставки грузов помощи почти на 70 процентов или на 75 дней, как в рамках недавних чрезвычайных ситуаций в Южном Судане и Сахели, так и в связи с сирийским кризисом. Это повышение показателей соблюдения сроков поставок оказывает прямое воздействие на жизнь получателей помощи, которые с большей вероятностью могут получить продовольственную помощь своевременно и в достаточных объемах.

#### *Обеспечение максимальной отдачи от расходов по линии ППА*

196. ВПП имеет богатый послужной список в плане внедрения инноваций и повышения эффективности; многочисленные примеры в этой области отражены в последних двух Годовых отчетах о деятельности:

- Использование принципа «паритета импорта» в области закупок снизило стоимость поставляемого продовольствия в пределах от 15 млн. долл. США (8 процентов; в 2011 году - 17 процентов) до 65 млн. долл. США (34 процента, в 2011 году - 28 процентов).
- В 2012 году ВПП закупила 800 тыс. тонн продовольствия в рамках авансовых закупок, а среднее время реализации поставок сократилось на 70 процентов: например, 95 процентов продовольствия в Южном Судане было поставлено в рамках авансовых закупок, при этом, среднее время доставки сократилось с 106 до 22 дней.
- Повысилась эффективность цепочки поставок, поскольку больший объем продовольствия был закуплен и отгружен в срок, при этом удалось добиться экономии средств на морском фрахте.
- Значительно увеличились объемы авансового финансирования: в 2012 году 1 млрд. долл. США (или 42 процента ресурсов денежных средств) были использованы до получения взносов в целях покрытия чрезвычайных потребностей, заполнения каналов поставок или уменьшения сроков доставки. Это значительно превысило целевой показатель выделения 25 процентов средств для авансовых выплат. В тех случаях, когда закупки продовольствия осуществлялись с помощью сочетания механизмов авансового финансирования и авансовых закупок, среднее время реализации поставок сокращалось на 85 процентов.

197. Стратегические инвестиции были отобраны, в соответствии с ПРУ и критериями установления приоритетов, с целью максимизации отдачи от расходов по линии ППА. ВПП продолжит отслеживать эффективность и результативность указанных выше инвестиций и информирует о них в Годовом отчете о деятельности, в соответствии с новой МРУ.

**Вставка 5. Примеры повышения эффективности, экономии средств и результативности инвестиций: оптимизация закупок товаров и услуг – 500 000 долл. США**

Объем товаров и услуг, закупаемых ВПП, увеличился с 49 млн. долл. США в 2001 году до 463 млн. долл. США в 2012 году. Совместно с другими финансовыми источниками инвестирование в эту сферу приведет к оптимизации процедур закупок за счет использования инновационных онлайн-закупочных платформ и усовершенствования системы управления сотрудничеством с поставщиками товаров и услуг.

Как ожидается, без промедления начнется экономия средств, которая будет увеличиваться в направлении достижения установленной цели на уровне 10 процентов в год к концу 2015 года. Преобразование процедур закупок приведет к повышению эффективности деятельности за счет сокращения времени обработки товаров, которое со временем составит 40 процентов. Это будет способствовать повышению экономии средств и эффективности во всех подразделениях ВПП и обеспечит достижение того, что системы закупок товаров и услуг будут соответствовать целям.

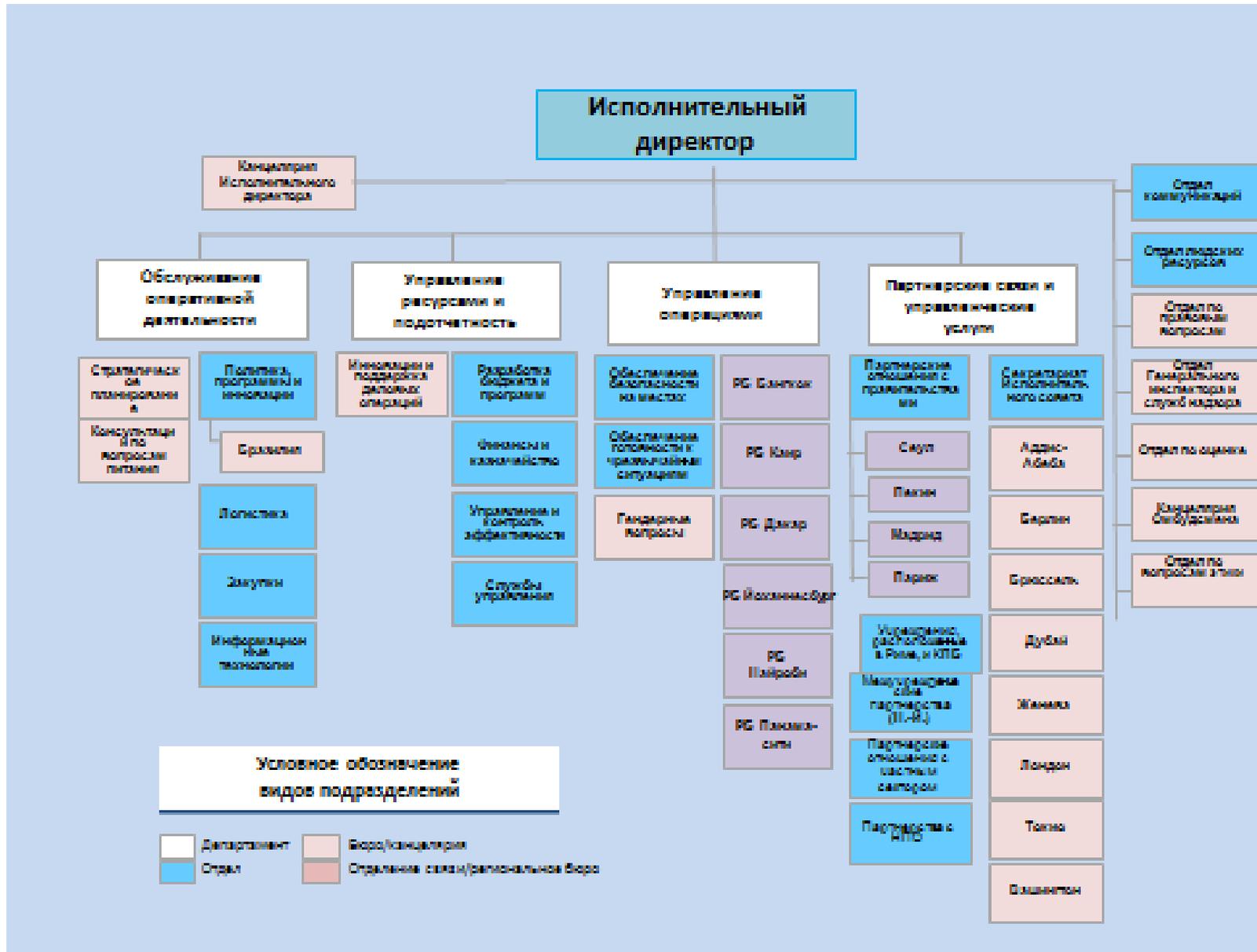
## Организационные изменения: структура Секретариата

198. Поскольку План управления на 2013-2015 годы был основан на организационной структуре Рамочной стратегии действий, в настоящее время осуществляются лишь несколько преобразований. В 2013 году Секретариат провел обзор работы своих отделений связи и других представительств и включил Нью-Йорк, Женеву, Аддис-

Абебу, Вашингтон, Брюссель, Токио, Берлин, Лондон и Дубай в категорию отделений ВПП, подотчетных непосредственно помощнику Исполнительного директора по вопросам услуг в области партнерства и управления. Отделение в Сеуле, которое ранее было подотчетно Отделу коммуникаций, теперь будет подотчетно Отделу партнерства с правительствами. Отделение по сотрудничеству с НПО будет переведено из Отделения оперативных услуг в Департамент услуг в области партнерства и управления, с тем чтобы отразить место организаций гражданского общества в качестве партнеров.

199. Секретариат изучает вопрос о создании организационных структур для межсекторальных видов деятельности, таких как управление знаниями и управление преобразованиями.

Диаграмма III.2. Организационная структура ВПП на 2014–2016 годы



## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО БЮДЖЕТУ ППА НА 2014 ГОД

200. В соответствии с Финансовым правилом 9.3, бюджет ППА представляется по трем разделам ассигнований:

- i) Поддержка программ: региональные бюро и страновые отделения;
- ii) Поддержка программ: штаб-квартира; и
- iii) Управление и административное обеспечение.

201. В таблице III.8 показаны изменения регулярного бюджета ППА по статьям ассигнований, с 2012 года до предложения на 2014 год.<sup>19</sup> Колонка общих расходов отражает расходы, связанные и не связанные с персоналом; общее число должностей включает национальных сотрудников.

**ТАБЛИЦА III.8: РАСХОДЫ НА ППА, В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ  
(млн. долл. США)**

	Расходы за 2012 год			2013 год (оценка)			2014 год (прогноз)		
	Число должностей		Общие расходы	Число должностей		Общие расходы	Число должностей		Общие расходы
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Поддержка программ - региональные бюро и страновые отделения	176	657	73,2	193	736	85,7	227	774	96,7
Поддержка программ - штаб-квартира	169	322	70,3	166	276	54,7	161	276	55,5
Управление и административное обеспечение	266	489	103,4	254	515	108,8	286	548	129,6
<b>ВСЕГО</b>	<b>611</b>	<b>1 468</b>	<b>246,9</b>	<b>613</b>	<b>1 527</b>	<b>249,1</b>	<b>674</b>	<b>1 598</b>	<b>281,8</b>

202. Статьи ассигнований остаются такими же, как в предыдущем Плате управления. Изменения между 2012 и 2013 годами отражают уменьшение ресурсов в штаб-квартире, при их соответствующем росте в страновых отделениях и региональных бюро, а также изменения, связанные с новыми структурами управления<sup>20</sup>. Основные

<sup>19</sup> Дополнительные 9,2 млн. долл. США включены в предложение по бюджету ППА на 2014 год для разовых инвестиций.

<sup>20</sup> В 2012 году Отдел политики, планирования и стратегий был включен в статью ассигнований «Управление и административное обеспечение». В результате его слияния с Отделом по программам, новый Отдел политики, программ и инноваций с 2013 года будет проходить по разделу ассигнований «Поддержка программ: штаб-квартира»; начиная с 2013 года, Отдел

изменения в бюджете ППА на 2014 год приведены в таблице III.9. Предлагаемое увеличение числа должностей стало результатом включения деятельности частного сектора в бюджет ППА и необходимости увеличения числа сотрудников для управления дополнительными стратегическими инвестициями, описанными выше.

<b>ТАБЛИЦА III.9: РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ КОРРЕКТИРОВОК В БЮДЖЕТЕ ППА НА 2014 ГОД</b>		
	<b>млн. долл. США</b>	<b>Нетто-число дополнительных должностей категории специалистов</b>
Утвержденные ассигнования на 2013 год	249,1	
Техническая корректировка: привлечение средств частного сектора	7,4	28
Недискреционные увеличения расходов по статье ППА	9,5	0
Нетто-число дополнительных должностей категории специалистов в штаб-квартире и региональных бюро, предложенное в утвержденном бюджете ассигнований на 2013 год	-	4
Периодические инвестиции – штаб-квартира	6,0	-
Периодические инвестиции – местные отделения	9,8	29
<b>Ассигнования, предлагаемые на 2014 год</b>	<b>281,8</b>	<b>61</b>

## Разовые инвестиции

203. Разовые инвестиции, описанные выше, в разбивке по ПРУ, отличаются от регулярного бюджета ППА в том плане, что они предлагаются для финансирования посредством прямого перевода средств на уравнительный счет ППА. В таблице III.10 представлено резюме предлагаемых инвестиций на 2014 год.

<b>Таблица III.10: РАЗОВЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В 2014 ГОДУ (млн. долл. США)</b>	
Люди: Управление кадровым потенциалом людских ресурсов	2,8
Процедуры: Обзор управления служебной деятельностью	4,1
Процедуры: Оптимизация процедур закупок	0,5
Процедуры: Поддержка направлений работы по программе «Соответствие целям»	0,4
Подотчетность: Общеорганизационная отчетность	1,0
Процедуры/подотчетность: Поддержка оперативной деятельности	0,4
<b>ВСЕГО</b>	<b>9,2</b>

управленческих услуг был переведен в Отдел административного обеспечения, чтобы отразить его подчиненность Департаменту управления ресурсами и подотчетности.

## Резюме регулярного бюджета ППА на 2014 год и разовых инвестиций, в разбивке по Параметрам результатов управления

204. ПРУ и смежные области оценки результатов используются для обеспечения того, чтобы разовые инвестиции по линии регулярного бюджета ППА приводили к улучшениям в конкретных областях. Повышенное внимание было уделено предоставлению региональным бюро возможностей обеспечивать меры основной поддержки и управления страновым отделением. Был усилен потенциал в таких областях, как разработка, осуществление, контроль и оценка программ, а также отчетность по ним, в целях расширения возможностей страновых отделений и обеспечения того, чтобы все сотрудники работали в соответствии с директивными установками ВПП.

205. Новая МНЕ определяет измеримые результаты, необходимые для эффективной и результативной поддержки сферы административного управления и программ. Соответствующим образом представлены предложения по регулярному бюджету ППА и разовые инвестиции, в разбивке по ПРУ, в целях облегчения отслеживания бюджета ППА, учета и отчетности в этой сфере (см. таблицу III.11)<sup>21</sup>.

ПРУ	Периодические расходы ППА (исходные)	Поэтапно растущие периодические расходы	Разовые инвестиции	Всего	Доля от общей суммы (%)
Люди	36,7	2,2	2,8	41,7	14,3
Партнерства	11,9	3,1	-	15,0	5,2
Процессы и системы	101,5	3,2	5,3	110,0	37,8
Программы	25,4	4,3	-	29,7	10,2
Подотчетность и финансирование	90,5	3,0	1,1	94,6	32,5
<b>ВСЕГО</b>	<b>266,0</b>	<b>15,8</b>	<b>9,2</b>	<b>291,00</b>	<b>100,0</b>

206. Значительная доля расходов по линии ППА предназначена для реализации процедур, систем, подотчетности и финансирования мер по обеспечению достижения установленных ПРУ, поскольку они охватывают основные оперативные, финансовые и надзорные системы ВПП.

*Люди: 14,3 процента*

207. Наиболее сильной стороной ВПП являются ее преданные своему делу сотрудники. За счет данной статьи ассигнований обеспечиваются все аспекты управления людскими ресурсами, в целях увеличения вложения средств в обучение, наращивание потенциала и повышение эффективности работы в рамках культуры, ориентированной на интересы человека, которая характеризуется обязательностью, коммуникативностью и взаимной подотчетностью.

<sup>21</sup> Ассигнования были выделены по всем новым ПРУ, в ожидании окончательной доработки МРУ. В течение 2014 года могут потребоваться незначительные корректировки между компонентами МРУ.

*Партнерства: 5,2 процента*

208. ВПП стремится к тому, чтобы быть предпочтительным партнером для бенефициаров, правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, НПО, научных организаций, а также для частного сектора. За счет этой статьи ассигнований будут обеспечиваться возможности ВПП по углублению отношений со своими партнерами и содействию повышению согласованности и эффективности в системе Организации Объединенных Наций.

*Процессы и системы: 37,8 процента*

209. Для ВПП необходимы эффективные системы разработки и осуществления проектов, формирования цепочек поставок, обучения, обмена опытом и инноваций. Эта статья ассигнований позволит обеспечить тщательную разработку проектов и деловых процедур и предоставлять средства на финансирование создания механизмов обучения и инноваций.

*Программы: 10,2 процента*

210. ВПП концентрирует свои усилия на осуществление эффективных и результативных программ, которые расширяют возможности для наших бенефициаров и партнеров. По этой статье ассигнований будет оказываться поддержка мерам по переходу к механизмам содействия в обеспечении продовольствием, а также будут выделяться ресурсы для продолжения осуществляемых в настоящее время мер по совершенствованию отчетности и пропагандистской деятельности.

*Подотчетность и финансирование: 32,5 процента*

211. ВПП должна быть прозрачной, подотчетной в отношении всех ресурсов и в полном объеме финансируемой организацией; она должна также добиваться получения максимальной отдачи от расходуемых средств. По этой статье ассигнований будет обеспечиваться предсказуемое, своевременное и гибкое получение и распределение ресурсов, а также наличие систем обеспечения подотчетности и надзора за эффективным управлением ресурсами.

**Статус уравнительного счета ППА**

212. Смета финансирования на 2014 год в сумме 4,2 млрд. долл. США обеспечит поступления по статьям КРП на уровне 274 млн. долл. США. На 2014 год эти поступления включают в себя сборы за управление мобилизацией средств частного сектора, которые ранее переводились на один из специальных счетов.

213. Остаток уравнительного счета ППА на начало 2014 года оценивается в сумму 91,4 млн. долл. США. Это значительно превышает сумму в 49,0 млн. долл. США, заложенную в План управления на 2013-2015 годы, поскольку фактический уровень финансирования достиг 4 млрд. долл. США, по сравнению с расчетными суммами в 3,75 млрд. долл. США в 2012 году и 3,7 млрд. долл. США в 2013 году.

214. На конец 2014 года, остаток на этом счете прогнозируется на уровне 74,4 млн. долл. США, что эквивалентно трехмесячным расходам по линии регулярного бюджета ППА. Это ниже целевого уровня расходов за четыре месяца (94 млн. долл. США), но по-прежнему значительно выше, чем остаток на конец периода, прогнозируемый в План управления на 2013-2015 годы.

**ТАБЛИЦА III.12: ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ ОСТАТОК УРАВНИТЕЛЬНОГО СЧЕТА  
ППА (млн. долл. США)**

Прогнозируемый остаток на начало периода, 1 января 2014 года	91,4
Поступления по статьям КПр в 2014 году, на основе поступлений в сумме 4,2 млрд. долл. США, включая средства частного сектора	274,0
Расходы по линии ППА в 2014 году	(281,8)
Разовые инвестиции в 2014 году	(9,2)
Прогнозируемый баланс на конец периода, 31 декабря 2014 года	74,4

### Прогноз ППА на 2015–2016 годы

215. Прогноз поступлений на 2015 и 2016 годы установлен на уровне 4 млрд. долл. США в год. Предложенный на 2014 год бюджет ППА был рассчитан таким образом, чтобы создать рациональную структуру, в рамках которой будет оказываться поддержка деятельности ВПП на том же уровне до конца срока действия текущего Плана управления.

#### *Использование процентного дохода*

216. Финансовое правило 11.3 позволяет ВПП перечислять в Общий фонд поступления от процентных доходов по своим инвестиционным портфелям, банковским счетам и депозитам на денежном рынке. Поступления от процентных доходов за 2014 год оцениваются в сумме 6 млн. долл. США.

#### *Расходы на обеспечение безопасности*

217. Расходы, связанные с обязательными затратами по линии Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности (ДОБОООН) и Чрезвычайного фонда обеспечения безопасности ВПП (ЧФОБ), составляют 18,8 млн. долл. США в год. Они включают в себя оценочную долю ВПП в расходах ДОБОООН в сумме 11,5 млн. долл. США, которая не меняется с 2013 года, и 7,3 млн. долл. США для покрытия выделяемых ЧФОБ расходов на закупку оборудования по обеспечению охраны и безопасности.

218. Учитывая важность обеспечения безопасности в ходе операций, ВПП предлагает использовать средства Общего фонда в сумме до 10 млн. долл. США на покрытие расходов, которые не представляется возможным финансировать за счет механизмов разделения затрат, особенно в небольших страновых отделениях. Это не является долгосрочным решением вопроса финансирования таких расходов: в течение 2014 года Секретариат найдет долговременное решение, в рамках которого будет обеспечен баланс между потребностями отделений на местах и определен финансовый механизм распределения затрат между финансированием по линии проектов и централизованным финансированием ВПП.

### *Хеджирование*

219. Совет на своей ежегодной сессии 2008 года утвердил стратегию хеджирования учитываемой в евро части расходов штаб-квартиры по линии ППА, в целях укрепления стабильности финансирования затрат по статьям ППА.
220. Соответственно, Секретариат осуществил форвардные закупки сумм в евро, равных месячным потребностям, согласно графику подготовки бюджета расходов по линии ППА на 2014 год. Реализация стратегии хеджирования на 2014 год началась в августе 2013 года, когда средний обменный курс составил 1 евро за 1,33 долл. США. Этот средний курс заложен в стандартные расходы по должностям на 2014 год, с тем чтобы внести определенность в отношении долларowego эквивалента деноминированных в евро затрат по линии ППА. Секретариат продолжит предоставление регулярных отчетов о результатах стратегии хеджирования.

## **Инициативы в сфере финансового управления**

### *Финансирование капиталовложений*

221. Финансирование капиталовложений представляет собой процесс выделения значительных средств на краткосрочные инвестиционные затраты, в ожидании экономических выгод в среднесрочной или долгосрочной перспективе.
222. ВПП не располагает механизмом финансирования проектов капиталовложений. В рамках ее финансового цикла, требуется ежегодное утверждение бюджета ППА, который, в свою очередь, финансируется за счет поступлений по линии КРП в ходе операций. В прошлом, для финансирования проектов капиталовложений, например, для модернизации Всемирной системы и информационной сети ВПП «ВИНГЗ», ВПП использовала другие финансовые источники, такие как поступления от процентных доходов на капитальные вложения в Общем фонде. Однако эти ресурсы истощаются, и проблема становится все более серьезной. Отсутствие источника финансирования, который мог бы обеспечивать краткосрочные полномочия на расходование средств, в обмен на долгосрочные экономические выгоды, задерживает реализацию успешных инициатив, которые могли бы принести выгоды ВПП.
223. Проблема состоит в том, что ВПП не располагает финансовыми средствами для финансирования крупных инвестиционных затрат в 2014 году, даже если они могли бы гарантированно обеспечить крупную экономию финансовых средств в 2015-2017 годах. Определенная структура частного сектора была бы в состоянии осуществлять такие инвестиции, посредством заимствования денежных средств и выплаты их в полном объеме в течение оговоренного срока.

### **Создание Фонда финансирования капиталовложений**

224. ВПП будет устранять этот пробел, посредством создания ФФК на тех же принципах, что и предоставление других общеорганизационных услуг, таких как услуги в рамках Глобальной программы аренды автотранспортных средств (ГПААС), в целях приобщения ВПП к передовой коммерческой практике. Этот механизм мог бы иметь формат фонда оборотных средств, аналогичного ФАЗ, с первоначальным капиталом за счет стартовых средств из Механизма финансирования Фонда оборотных средств (МФФОС). Верхний лимит средств в фонде мог бы ежегодно включаться в План управления, наряду с новыми предложениями по проектам и кратким обзором погашения средств по каждому

проекту капиталовложений. На 2014 год предлагается верхний лимит в сумме 20 млн. долл. США.

225. Этот новый механизм будет предоставлять капитал для проектов, которые могут демонстрировать поддающиеся количественной оценке экономические выгоды и в которых предусмотрены планы погашения в целях пополнения фонда, например, за счет взимания сборов по операциям, экономии средств на административные расходы или взимания сборов с третьих лиц за такие услуги, как управление построенными ВПП объектами, используемыми персоналом других учреждений Организации Объединенных Наций.
226. Поскольку фонд финансирования капиталовложений неизбежно будет ограниченным, ВПП установит критерии выбора между конкурирующими предложениями по финансированию. Учитывая характер деятельности ВПП, эти критерии будут включать элементы, которые не являются чисто финансовыми, хотя все предложения должны обеспечивать окупаемость инвестиций. Проекты, конкурирующие за получение финансирования, будут подвергаться первоначальному внутреннему анализу, для оценки их потенциала в плане содействия решению общеорганизационных первоочередных задач.
227. Как и в отношении всех запросов на финансирование по линии МФФОС, КРСР будет анализировать каждое инвестиционное предложение и консультировать Исполнительного директора по тем проектам, которые могли бы финансироваться за счет фонда финансирования капиталовложений, в пределах заложенного в последующий План управления верхнего лимита средств. Такой анализ будет также гарантировать, что любой кредит будет погашен в соответствии с условиями предложения.

### **Первоначальное использование Фонда финансирования капиталовложений**

228. ВПП предлагает использовать этот фонд в пилотном режиме для финансирования Системы поддержки операций материально-технического обеспечения (СПМТО), вместе с будущими планами, включающими его использование для решения проблем обеспечения безопасности в жилых и служебных помещениях подразделений на местах, в том числе в Афганистане, Ираке и Южном Судане. Анализ эффективности затрат на СПМТО был обновлен в 2013 году, и в ходе независимого обзора было дано заключение, что каждый доллар США, вложенный в СПМТО, обеспечит отдачу на уровне 1,35 долл. США и что после полного завершения проекта эти инвестиции обеспечат поддающиеся количественной оценке показатели окупаемости. Однако в 2012 и 2013 годах, для разработки системы СПМТО Секретариат был вынужден изыскивать внеплановое финансирование.
229. Секретариат будет осуществлять эти инвестиции по линии ФФК, с тем чтобы завершить становление СПМТО и внедрить эту систему в рамках всей структуры ВПП. После внедрения этой системы и достижения экономии средств, эти авансовые платежи будут погашены за счет использования данной системы для внутренних транспортных, складских и погрузочно-разгрузочных операций, путем взимания сбора за каждую тонну обработанных грузов. Такой подход будет гарантировать, что платежи по проектам будут сопровождаться экономией средств, в соответствии с принципом начисления на бюджеты проектов возмещения лишь тех расходов, которые могут быть непосредственно отнесены на эти проекты.

230. Затраты на проект СПМТО в 2014-2016 годах оцениваются в 35 млн. долл. США. Поскольку некоторые страны «выйдут на рабочий режим» уже в течение первого года и начнут осуществлять выплаты, предлагаемый на этот период верхний лимит финансирования СПМТО из ФФК составляет 20 млн. долл. США.

## Обзор авансового финансирования

231. ВПП продолжает изыскивать пути совершенствования своей структуры финансирования, с тем чтобы обеспечить более высокий уровень стабильности и предсказуемости своих операций. Используемые в настоящее время инструменты авансового финансирования приобрели решающее значение для осуществления многих операций ВПП, особенно в связи с мерами реагирования в случае возникновения чрезвычайных потребностей.

232. Инструменты авансового финансирования стали центральной частью потенциала ВПП в области осуществления мер реагирования, через посредство МФФОС, который со времени его создания в 2004 году значительно увеличился до нынешнего уровня 557 млн. долл. США. Эти инструменты обеспечивают ВПП возможность предпринимать следующие меры:

- финансировать систему ГПААС и ФФК, в целях предоставления общеорганизационных услуг, описанных выше;
- финансировать проекты заблаговременно, до поступления подтвержденных взносов, что приведет к увеличению объемов своевременной доставки продовольствия бенефициарам; и
- оказывать содействие закупкам продовольствия на основе совокупных региональных потребностей и прогнозов объемов финансирования, через посредство ФАЗ, верхний уровень которого составляет 300 млн долл. США: это обеспечивает ВПП возможность значительно сокращать сроки поставок.

233. Использование механизма ФАЗ для закупок продовольствия позволяет ВПП поддерживать объем запасов продовольствия в пределах каналов непрерывных поставок: это позволило ВПП сократить сроки поставок, в связи с оперативными потребностями, на 70 процентов (в среднем, до двух с половиной месяцев), по сравнению с традиционными методами финансирования. С помощью своего ФАЗ, ВПП добилась успехов в осуществлении своих общеорганизационных операций по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Пакистане, районе Африканского Рога, в Сахеле и Сирийской Арабской Республике, а также в ходе многих других операций. В настоящее время ФАЗ использует все выделенные средства, 300 млн. долл. США, не оставляя возможностей для выделения каких-либо дополнительных ассигнований.

234. С учетом нестабильной ситуации в ряде регионов, ВПП должна располагать ресурсами для удовлетворения стремительно растущих потребностей. В настоящее время, в рамках одной лишь сирийской операции, в стадии использования и доставки находятся 57, 7 тыс. тонн продовольствия, за счет выделенных ФАЗ 50 млн. долл. США. ВПП также должна быть готова к эскалации гуманитарного кризиса, преодоление которого потребует осуществления немедленных крупномасштабных мер реагирования. Располагая, в рамках каналов поставок, возможностями для оперативного развертывания, в виде общеорганизационных резервов в объеме 40 млн. долл. США и средств на сопутствующие расходы в сумме 10 млн. долл. США, ВПП будет обладать гибкостью в отношении наращивания

масштабов операций для того, чтобы справиться с подобными непредвиденными обстоятельствами.

235. В этой связи, предлагается повысить нынешний верхний уровень МФФОС, составляющий 557 млн. долл. США, на 50 млн. долл. США - до 607 млн. долл., с тем чтобы обеспечить возможность увеличения капитала ФАЗ с 300 млн. долл. США до 350 млн. долл. США; это будет выделено на создание возможностей для оперативного реагирования в рамках цепи поставок.
236. Для снижения рисков, связанных с авансовым финансированием, а также в соответствии с механизмами ВПП по управлению рисками и при соотношении заемных и собственных средств 6:1, объем оперативного резерва будет увеличен на 8,3 млн. долл. США.<sup>22</sup>

### *Обзор Рамочной стратегии финансирования*

237. ФФК и МФФОС будут включаться в обзор рамочной стратегии финансирования, который будет представлен Совету на его первой очередной сессии 2014 года в рамках документа «Соответствие целям». Его задачами являются следующие: i) повышение устойчивости финансирования, особенно повышение стабильности в сфере набора местного персонала; ii) оптимизация использования ресурсов; iii) совершенствование планирования и управления расходами; и iv) повышение прозрачности организации для заинтересованных сторон. Цель состоит в том, чтобы внедрить модель деловой практики, которая будет способствовать максимальному повышению воздействия операций ВПП на положение бенефициаров. Рассматриваемые варианты включают увеличение объема оперативного резерва и изменение соотношения заемных и собственных средств оперативного резерва, которое в настоящее время установлено на уровне 6:1.

### **Предложение о пересмотре ставки косвенных расходов по поддержке программ**

238. В соответствии с документом WFP/EB.A/2006/6-C/1, в котором дается описание метода расчета ставки КРП на предстоящий финансовый период, ставка на 2014 год была рассчитана, как показано в таблице III.13.

---

<sup>22</sup> Документ WFP/EB.2/2010/5-B/1, пункт 47.

<b>ТАБЛИЦА III.10: РАСЧЕТ СТАВКИ КРП (%)</b>	
Базовый уровень 2013 года	7,07
Повышение ставки, в связи с ростом косвенных расходов на 2014 год	+0,60
Снижение ставки, в связи с увеличением прогнозируемого объема финансирования	-0,25
Повышение ставки, в связи со снижением остатка на уравнительном счете ППА	+0,66
Предлагаемая ставка для расчета КРП на 2014 год	8,08

239. 82. Секретариат, тем не менее, рекомендует сохранить на 2014 год текущую ставку для расчета КРП на уровне 7,0 процентов.

240. В последний раз Совет проводил обзор ставки для расчета КРП на своей третьей очередной сессии 2002 года. Одним из результатов этого обзора было одобрение снижения ставки для расчета КРП до 7,0 процентов в 2003 году, и с тех пор данная ставка остается неизменной.

241. Секретариат предлагает провести обзор ставки для расчета КРП в 2014 году, исходя из следующих соображений:

- в 2002 году расчет данной ставки производился в момент, когда ВПП была совсем другой организацией: уровень поступлений был значительно ниже, сфера применения концепции авансового финансирования была ограничена Счетом для мероприятий по немедленному реагированию, а переход к оказанию содействия в обеспечении продовольствием не рассматривался даже в перспективе;
- ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и структура «ООН-женщины» недавно провели обзор своих ставок для расчета КРП и в январе 2013 года они рекомендовали, начиная с 2014 года, ввести унифицированную ставку возмещения расходов на уровне 8 процентов. Эта ставка используется в предложениях по их бюджетам на 2014 год, которые представляются в сентябре 2013 года;
- в рамках Четырехлетнего цикла всеобъемлющего обзора (ЧВОП), учреждениям Организации Объединенных Наций было рекомендовано вводить те или иные системы, исходя из принципа, что полное возмещение расходов должно предусматривать получение средств пропорционально по линии основных и неосновных ресурсов, и должно предоставлять стимулы для увеличения объемов основных взносов и для внедрения более предсказуемого и гибкого неосновного финансирования.

242. Секретариат предлагает проводить пересмотр ставки в два этапа: i) определение методики расчета новой ставки для КРП; и ii) применение этого метода к практике ВПП, в целях расчета ориентировочной ставки КРП. Вопрос о проведении первого этапа пересмотра можно было бы обсудить на первой очередной сессии Совета 2014 года, с целью получения его одобрения; результаты второго этапа затем можно рассмотреть на ежегодной сессии 2014 года, с целью включения рекомендаций Совета в План управления на 2015-2017 годы.

## РАЗДЕЛ IV: ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА

### Обзор целевых фондов и специальных счетов

243. В данном разделе Плана управления обобщаются потребности в ресурсах, которые могут быть профинансированы за счет целевых фондов, а также уровни деятельности в рамках специальных счетов. В ответ на запросы со стороны Совета, в данном разделе изложены планы ВПП по определению приоритетных направлений и использованию таких внебюджетных ресурсов в 2014-2016 годах.

#### ⇒ *Целевые фонды*

244. Целевые фонды представляют собой взносы, цель, сфера охвата и требования к отчетности по которым лежат за пределами регулярных оперативных программ ВПП, но которые согласуются с ее целями. Они утверждаются Исполнительным директором, в соответствии с Финансовым правилом 5.1. Целевые фонды бывают двух типов: i) общеорганизационные целевые фонды, которые формируются на уровне организации в целом для укрепления институционального потенциала ВПП, и ii) целевые фонды для конкретных стран, которые формируются на уровне отдельных стран, чтобы обеспечить страновым отделениям возможности оказывать помощь правительствам в управлении программами и в их реализации, в соответствии со Стратегическими целями ВПП.

245. Смета потребностей ВПП, финансируемых за счет целевых фондов, составляет в 2014 году 258 млн. долл. США, из которых 188 млн. долл. США относятся к общеорганизационным целевым фондам и 70 млн. долл. США - к страновым целевым фондам (см. таблицу IV.1). Эти сметы отражают: i) существующие целевые фонды, функционирование которых, как ожидается, будет продолжено в 2014 году и в последующий период; и ii) дополнительные потребности в таком финансировании, выявленные отделениями ВПП. Сбор информации в отношении обоих этих элементов осуществляется в рамках бюджетных процедур. Фактическое и потенциальное внебюджетное финансирование на последующие годы также помогает установить уровни финансирования ППА по видам деятельности.

#### ⇒ *Специальные счета*

246. Эти счета открываются Исполнительным директором, в соответствии с Финансовым правилом 5.1, в целях обеспечения ВПП возможностей предоставлять некоммерческие услуги делового характера и оказывать поддержку мероприятиям, которые не подпадают под категории ее программ; примерами являются услуги авиационных перевозок, лизинг транспортных средств, информационные технологии и логистика. Масштабы деятельности в рамках специальных счетов в 2014 году оцениваются в 180 млн. долл. США (см. таблицу IV.1), т.е. на том же уровне, как в 2013 году.

<b>ТАБЛИЦА IV.1: ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА</b>				
	2013 год		2014 год	
	млн.долл.США	%	млн.долл.США	%
<b>Целевые фонды</b>				
(i) общеорганизационные потребности	161	69	188	73
(ii) потребности по странам	72	31	70	27
<b>Итого целевые фонды</b>	<b>233</b>	<b>100</b>	<b>258</b>	<b>100</b>
<b>Специальные счета</b>	<b>180</b>		<b>180</b>	

### Общеорганизационные целевые фонды

247. Общеорганизационные целевые фонды являются ресурсом для укрепления, в конкретные сроки, институционального потенциала ВПП и для пополнения средств на основные виды деятельности, финансируемые по линии ППА.

248. На 2014 год ВПП прогнозирует потребности по линии общеорганизационных целевых фондов на уровне 188 млн. долл. США, в т.ч.: 95 млн. долл. США прогнозируемых взносов (или 51 процент) были целевым образом выделены или ассигнованы на конкретные мероприятия; 93 млн. долл. США (или 49 процентов) будут ассигнованы на приоритетные области в целях повышения институционального потенциала ВПП. Хотя общеорганизационные целевые фонды управляются централизованно, ВПП ожидает, что две трети этих ресурсов будут использоваться на местах.

249. Исполнительный директор принимает решения относительно использования нецелевых или многосторонних ресурсов, на основе рекомендаций КРСР, который опирается в своих рекомендациях на перечень приоритетных необеспеченных финансированием потребностей.

250. Приоритетность потребностей в финансировании по линии нецелевых общеорганизационных фондов определяется путем оценки их значимости для реализации Стратегических целей и первоочередных задач ВПП в области управления. Как и в случае определения приоритетности ППА, применяются дополнительные критерии для обеспечения того, чтобы конкретные мероприятия были связаны с областями, требующими укрепления институционального потенциала.

251. Текущие приоритеты включают обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, ДСиВ, наращивание потенциала, организацию служебной деятельности, гендерную проблематику, вопросы качества и безопасности продовольствия и питания, а также программу «Закупки ради прогресса».

252. КРСР увязывает распределение многосторонних ресурсов с конкретными результатами, имеющими сроки достижения, а также устанавливает механизмы отчетности и подотчетности в отношении выделенных многосторонних фондов.

## Использование общеорганизационных целевых фондов в соответствии с приоритетными областями

253. В таблице IV.2 приводятся примеры того, как ресурсы использовались в прошлом для решения первоочередных задач, поставленных КРСР. В ней также определены виды деятельности, которые будут поддерживаться в 2014 году и в последующий период, в разбивке по тем же первоочередным задачам.

<b>ТАБЛИЦА IV.2: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ</b>		
<b>Предметная область</b>	<b>Примеры использования фондов в прошлом и достигнутые результаты</b>	<b>Использование фондов в будущем, начиная с 2014 года</b>
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Повышение степени осведомленности на уровне страновых отделений, посредством реализации комплекса мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования</li> <li>✓ Системы ВПП скорректированы, с учетом перечня общеорганизационных мер реагирования</li> <li>✓ Укреплен потенциал по обучению персонала</li> <li>✓ Разработан комплекс методических пособий по обмену опытом</li> <li>✓ Проведены общеорганизационные учения по мерам реагирования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Продолжение оказания поддержки кластеру продовольственной безопасности на глобальном уровне</li> <li>✓ Оказание дальнейшей поддержки систем раннего предупреждения, анализа и кризисного управления</li> <li>✓ Укрепление возможностей ВПП в области мер реагирования в случае крупномасштабных чрезвычайных ситуаций на общеорганизационном, региональном и страновом уровнях</li> <li>✓ Совершенствование системы управления информацией</li> </ul>
Денежные средства и ваучеры	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Разработано руководство и финансовые положения в отношении ДСиВ</li> <li>✓ Разработан веб-сайт программы «Денежные средства в обмен на перемены»; разработана веб-страница по управлению знаниями в рамках программы «Денежные средства в обмен на перемены», которая обеспечивает местным отделениям доступ к экспертам ВПП мирового уровня</li> <li>✓ Определены инновационные решения по распределению средств среди бенефициаров</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Объединение компонентов операций, информационных технологий и финансирования, в целях обеспечения расширения масштабов распределения ДСиВ</li> <li>✓ Развитие партнерских отношений в целях реализации эффекта экономии за счет масштабов операций в контрактных и платежных системах ДСиВ</li> <li>✓ Обучение персонала на местах методам внедрения процедур и выбор оптимальных трансфертных механизмов на стадии разработки проектов</li> <li>✓ Заключение на международном уровне соглашений об обслуживании с поставщиками услуг по распределению ДСиВ</li> </ul>
Наращивание потенциала	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ В партнерстве с правительством Бразилии создан Центр повышения квалификации</li> <li>✓ В пилотном режиме проведено исследование по теме «Стоимость голода»</li> <li>✓ Налажены партнерские отношения с организацией «Африканский потенциал уменьшения рисков»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Содействие и поощрение сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в области продовольственной безопасности</li> <li>✓ Новые инициативы в области повышения квалификации персонала</li> </ul>

<b>ТАБЛИЦА IV.2: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ</b>		
<b>Предметная область</b>	<b>Примеры использования фондов в прошлом и достигнутые результаты</b>	<b>Использование фондов в будущем, начиная с 2014 года</b>
Организация служебной деятельности	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Проектировочные модули систем «ПРОМИС» и «КОМЕТ» внедрены в РБИ и РБПС (22 страны)</li> <li>✓ Направлены в места службы консультанты и сотрудники по вопросам мониторинга и оценки (МиО)</li> <li>✓ Поддержка на месте мер реагирования в связи с региональной чрезвычайной ситуацией в Иордании и Турции, возникшей вследствие сирийской чрезвычайной ситуации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Создание системы и инструментария для страновых стратегий</li> <li>✓ Создание систем мониторинга, организации служебной деятельности и управления рисками</li> <li>✓ Внедрение систем «ПРОМИС» и «КОМЕТ» в рамках всей структуры ВПП</li> </ul>
Гендерная проблематика	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Введен новый показатель гендерного маркера</li> <li>✓ Создана новая рамочная система подотчетности для обеспечения ответственности сотрудников и высшего руководства за всесторонний учет гендерной проблематики в своей работе</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Предоставление ресурсов и подготовка кадров для страновых проектов, по результатам гендерного анализа</li> <li>✓ Укрепление системы подотчетности в отношении мер по учету гендерных факторов в работе</li> </ul>
Качество и безопасность продовольствия и питания	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Активизирован диалог по проблеме рациона питания, в рамках инициатив «РИЧ» и «Движение за усиление внимания к продуктам питания» (САН)</li> <li>✓ Проведена проверка и испытание внедряемых на местном уровне систем обеспечения правильного рациона питания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Повышение качества рациона питания на общемировом уровне</li> <li>✓ Расширение масштабов деятельности региональных бюро и страновых отделений в области продовольствия и питания</li> </ul>
Закупки ради прогресса	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Осуществление в 20 странах мероприятий по объединению хозяйствующих субъектов в области спроса, предложения, кредитов и политики, в целях обеспечения формирования рынка, благоприятного для мелких фермеров</li> <li>✓ Обучение 262 тысяч фермеров усовершенствованным методам ведения сельского хозяйства, послеуборочной обработки и хранения урожая и обеспечения качества продукции</li> <li>✓ Заключены контракты на поставку 312 тыс. тонн продовольствия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Оптимизация и расширение закупок у мелких фермеров, позволяющие им реализовать свой рыночный потенциал</li> <li>✓ Проведение исследования показателей, отражающих инновационные механизмы закупок, которые ведут к расширению источников средств существования</li> </ul>

ТАБЛИЦА IV.2: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ		
Предметная область	Примеры использования фондов в прошлом и достигнутые результаты	Использование фондов в будущем, начиная с 2014 года
Прочие		<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Оказание технической помощи страновым отделениям в целях разработки, тестирования и оценки инновационного инструментария управления рисками, связанными с изменением климата</li> <li>✓ Завершение пятилетней программы партнерства по повышению устойчивости сельских районов к бедствиям, в целях разработки инновационных подходов, объединяющих программы ПОТ и «Деньги в обмен на труд» (ДОТ) с мерами по уменьшению рисков на уровне общин</li> </ul>

### Анализ общеорганизационных целевых фондов, в разбивке по параметрам результатов управления

254. Поскольку целью общеорганизационных целевых фондов является укрепление институционального потенциала, необходимо установить четкие увязки с приоритетами ВПП в области управления. Таблица IV.3 показывает потребности в общеорганизационных целевых фондах, в разбивке по ПРУ: из них, на процессы и системы и партнерства приходится две трети потребностей, а 64 процента относятся к потребностям на местах.

ТАБЛИЦА IV. 3: ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПАРАМЕТРАМ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ				
		Прогнозы ВПП		Предназначенные для региональных бюро/ страновых отделений
		млн. долл. США	%	
ПРУ 1	Люди	15	8	5,6
ПРУ 2	Партнерства	50	26	32,3
ПРУ 3	Процессы и системы	75	40	59,6
ПРУ 4	Программы	27	14	12,6
ПРУ 5	Подотчетность и финансирование	21	11	10,9
<b>ВСЕГО</b>		<b>188</b>	<b>100</b>	<b>121,0</b>

⇒ ПРУ 1: Люди

255. На этот параметр приходится 15 млн. долл. США, или 8 процентов потребностей на 2014 год, из которых 5,6 млн. долл. США составляют потребности местных подразделений. Эти ресурсы будут использованы для расширения масштабов привлечения и расстановки перспективных кадров и их продвижения по службе, а также для обеспечения улучшения медицинских услуг и консультаций для сотрудников, работающих в сложных условиях.

⇒ ПРУ 2: Партнерства

256. На эти цели приходится 50 млн. долл. США, или 26 процентов потребностей на 2014 год, из которых 32,3 млн. долл. США составляют потребности местных подразделений. Эти ресурсы будут содействовать укреплению партнерских отношений ВПП с правительствами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе:

- партнерство с правительством Бразилии в целях наращивания потенциала правительств в области организации школьного питания, обеспечения продовольственной безопасности и социальной защиты;
- совместная программа базирующихся в Риме учреждений по расширению экономических прав и возможностей женщин сельских районов;
- партнерство, с участием ведущих членов МУПК, а также государственных и военных организаций, в области долгосрочного планирования мер реагирования в случае бедствий в пяти странах повышенного риска в Азии; и
- оказание технической помощи инновационному механизму страхования организации «Африканский потенциал уменьшения рисков», в рамках которого, в случае стихийного бедствия, государствам-участникам предоставляются готовые к распределению денежные средства.

⇒ ПРУ 3: Процессы и системы

257. На этот параметр приходится 75 млн. долл. США, или 40 процентов потребностей на 2014 год, из которых 59,6 млн. долл. США составляют потребности местных подразделений. Эти ресурсы обеспечат совершенствование таких процедур, как оптимизация цепочки поставок, программа «Закупки ради прогресса» и юридические услуги в рамках программ ДСиК. Дополнительное финансирование позволит Отделу людских ресурсов перейти от функций ведения текущих дел и обеспечения соблюдения нормативных требований к упреждающей активной роли в предоставлении услуг для руководителей и сотрудников ВПП.

⇒ ПРУ 4: Программы

258. На эти цели приходится 27 млн. долл. США, или 14 процентов потребностей на 2014 год, из которых 12,6 млн. долл. США составляют потребности местных подразделений. Эти ресурсы будут использованы на следующие цели:

- наращивание потенциала Группы по гендерным вопросам и региональных бюро по оказанию поддержки страновым отделениям в области всестороннего учета вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех аспектах оперативной деятельности;
- создание программ по укреплению устойчивости общин к бедствиям; и
- поддержка новых инициатив, таких как создание гибкой многоязычной интернет-платформы ВПП.

⇒ ПРУ 5: Подотчетность и финансирование

259. На этот параметр приходится 21 млн. долл. США, или 12 процентов потребностей на 2014 год, из которых 51 процент составляют потребности местных подразделений. Эти ресурсы будут использованы на следующие цели:

- совершенствование финансового управления, управления рисками и внутреннего контроля;

- улучшение планирования и уменьшение раздробленности финансирования, с целью смягчения последствий рисков и повышения эффективности, добиваясь, в конечном счете, снижения затрат;
- обеспечение возможности ВПП достичь целевого показателя Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов углекислого газа; и
- оптимизация процедур и инструментов мониторинга и организации служебной деятельности.

## Страновые целевые фонды

260. Эти фонды представляют собой средства, получаемые на уровне отдельных стран, чтобы обеспечить страновым отделениям возможности для оказания правительствам помощи в управлении и осуществлении программ, в соответствии с четырьмя новыми Стратегическими целями ВПП.

261. На 2014 год объем страновых целевых фондов прогнозируется на уровне 70,1 млн. долл. США, т.е. практически на уровне 2013 года. Основными поставщиками средств для конкретных стран являются правительства принимающих стран, хотя вносить взносы могут также правительства других стран и некоторые частные фонды.

262. В таблице IV.4 показан значительный региональный сдвиг в использовании страновых целевых фондов, которые в 2013 году практиковались почти исключительно в странах Латинской Америки. В 2014 году ВПП предполагает более широкое использование таких целевых фондов в других регионах, особенно в Азии и южной части Африки.

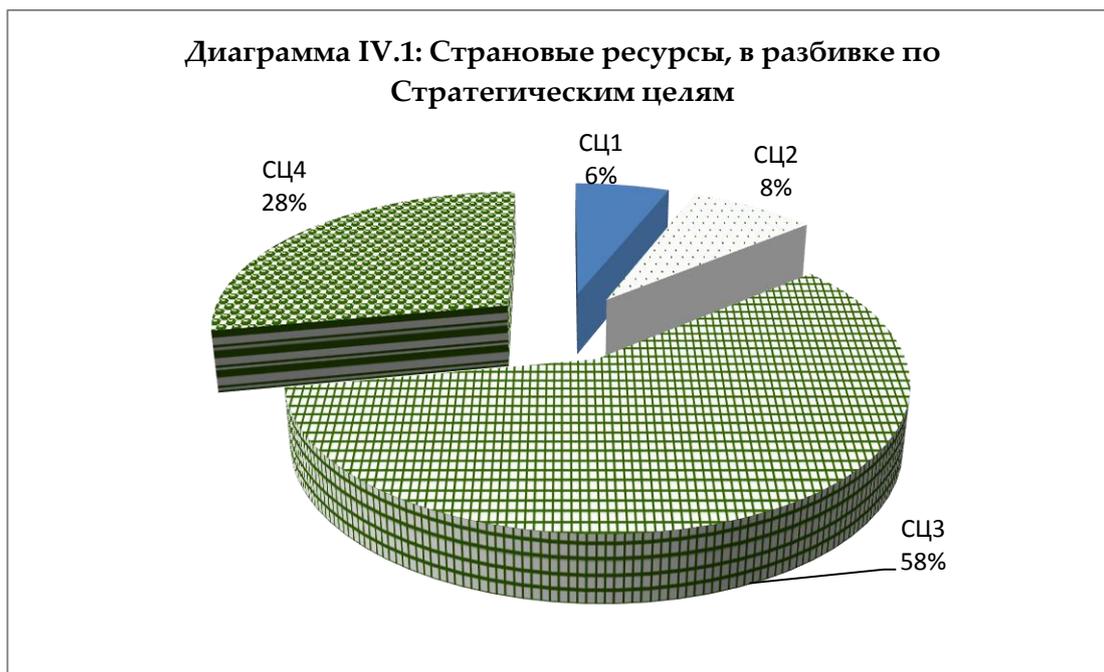
<b>ТАБЛИЦА IV.4: ПРОГНОЗ НА 2014 ГОД – СТРАНОВЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ (млн. долл. США)</b>				
<b>Региональное бюро</b>	<b>Прогноз на 2014 год (млн. долл. США)</b>	<b>2013 год (млн. долл. США)</b>	<b>2014 год, %</b>	<b>2013 год, %</b>
РБПС - Латинская Америка и Карибский бассейн	39,8	66,0	57	92
РББ - Азия	15,0	2,6	21	4
РБИ - Южная Африка	8,2	0,7	12	1
РБД - Западная Африка	3,0	0,5	4	1
РБК - Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	2,1	0,2	3	0
РБН - Восточная и Центральная Африка	2,0	1,7	3	2
<b>ВСЕГО</b>	<b>70,1</b>	<b>71,7</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

263. Как ожидается, в 2014 году число стран, располагающих целевыми фондами, увеличится до 23-х (с 19 стран в 2013 году). На пятерку крупнейших страновых программ, финансируемых за счет целевых фондов, приходится 40,8 млн. долл. США, или 58 процентов от объемов, прогнозируемых на 2014 год (см. таблицу IV.5). В 2013 году основная доля этих средств была направлена в РБПС, в основном, для Колумбии, Кубы, Сальвадора, Гаити и Гондураса, на которые пришлось 88 процентов от общей суммы. На 2014 год прогнозируются новые целевые фонды

еще в восьми странах, включая Многонациональное Государство Боливию, Египет, Индию и Мозамбик.

<b>ТАБЛИЦА IV.5: ПЯТЕРКА КРУПНЕЙШИХ СТРАНОВЫХ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ</b>		
<b>Страна</b>	<b>Прогноз на 2014 год, (млн.долл.США)</b>	<b>План управления на 2013 год (млн.долл.США)</b>
Колумбия (РБПС)	10,6	10,5
Индия (РББ)	8,7	0
Мозамбик (РБИ)	7,5	0
Эквадор (РБПС)	7,2	1,0
Гондурас (РБПС)	6,8	24,4
<b>Итого</b>	<b>40,8</b>	
Другие страны	29,3	
<b>ВСЕГО</b>	<b>70,1</b>	<b>71,7</b>

### Анализ страновых целевых фондов, в разбивке по Стратегическим целям



264. Как показывает диаграмма IV.1, большинство целевых фондов будет направлено на достижение Стратегической цели 3 - оказание технической помощи и наращивания потенциала правительств принимающих стран:

- в Индии ВПП будет оказывать поддержку деятельности по повышению эффективности правительственных программ по обеспечению продовольственной безопасности, таких как Государственная система целевого распределения;

- в Мозамбике ВПП предоставит услуги в области закупок и логистики, в рамках Государственной программы восстановления обеспечения питанием;
- в Многонациональном Государстве Боливии, Эквадоре, Сальвадоре, Перу и Шри-Ланке, целевые фонды будут использоваться для повышения устойчивости общин к изменению климата, укрепления безопасности в области продовольствия и питания, а также для решения гендерных проблем.

265. Мероприятия по линии целевых фондов в рамках Стратегической цели 1 позволят улучшить анализ и картирование уязвимости, например, посредством центров связи, и будут способствовать развитию потенциала в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования.

266. Мероприятия по линии целевых фондов, в рамках Стратегической цели 2, обеспечат осуществление анализа мониторинга продовольственной безопасности.

267. Мероприятия по линии целевых фондов, в рамках Стратегической цели 4, обеспечат поддержку программ школьного питания и повышения питательной ценности продовольственных продуктов для уязвимых групп населения.

### Специальные счета

268. В соответствии с Финансовым положением 5.1, Директор-исполнитель наделен правом открывать специальные счета для: i) управления специальными взносами или средствами, целевым образом выделенными на программные, общеорганизационные цели или для возмещения расходов; и ii) поддержки долгосрочных мероприятий.

269. Специальные счета позволяют ВПП предоставлять гуманитарному сообществу такие услуги, как эвакуация персонала в чрезвычайных ситуациях и грузовые воздушные перевозки в отдаленных и небезопасных районах. Они также используются для поддержки программ самостоятельного страхования и других внутренних механизмов учета, таких как глобальная программа аренды автотранспортных средств.

270. В случаях, когда поступления на специальные счета связаны с деятельностью ВПП, они включаются в бюджет по статьям оперативных проектов: например, расходы на аренду автотранспортных средств или страховые сборы.

271. В пятерку крупнейших специальных счетов, которые составляют 66 процентов портфеля специальных взносов, входят счета, за счет средств которых финансируются: i) содержание складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН); ii) ИТ-системы местных отделений для контроля возмещения расходов; iii) безопасность; iv) Глобальная программа аренды автотранспортных средств (ГПААС); и v) авиаперевозки (см. диаграмму IV 2).<sup>23</sup>

<sup>23</sup> В этот перечень не включен специальный счет Фонда авансовых закупок, поскольку прогнозируемые закупки продовольствия и сопутствующие расходы уже заложены в программу работы на 2014 год.

Диаграмма IV.2: Прогноз по специальным счетам на 2014 год (млн.долл.США)



272. В 2014 году общая сумма, выделяемая на мероприятия по линии специальных счетов, составит 180 млн. долл. США, т.е. практически на уровне 2013 года.

- Специальный счет СГПООН был открыт в июне 2000 года для управления взносами доноров и поступлениями от деятельности складских центров СГПООН. Из средств этого счета обеспечивается создание складских запасов Организации Объединенных Наций, правительственных и неправительственных организаций, в целях укрепления потенциала гуманитарного сообщества в области реагирования на чрезвычайные ситуации.
- Функционирующая в местных отделениях ИТ-система контроля возмещения расходов централизует управление базовым программным обеспечением ВПП, в целях оценки глобальных объемов расходов и централизованного ведения переговоров по ценам. Она формирует структуру прямого возмещения расходов на местах, а также используется для возмещения затрат на периодические оперативные издержки, связанные с базовой ИТ-инфраструктурой ВПП.
- Специальный счет на цели обеспечения безопасности был создан в январе 2012 года для обеспечения: i) координации мер безопасности с региональными подразделениями по вопросам безопасности на местах; ii) реагирования на все инциденты в области безопасности на местах; iii) командирования сотрудников по обеспечению безопасности в местные отделения для обеспечения безопасности определенных должностных лиц; iv) проведения расследований случаев гибели сотрудников при обстоятельствах злого умысла; и v) оказания помощи в управлении ситуацией при захвате заложников или в случае ареста или задержания сотрудников.
- ГПААС была учреждена в 2006 году для: упорядочения закупок автотранспортных средств в рамках ВПП, сокращения административных

издержек и расходов страновых отделений, а также для обеспечения гибкости в управлении автопарком. Эта программа обеспечивает наличие готового к использованию стандартизированного парка автотранспортных средств, соответствующих требованиям безопасности, улучшение управления ресурсами и их использования, а также централизацию и упрощение закупок.

- Специальный счет обеспечения авиаперевозок был открыт в 2003 году для предоставления ресурсов на цели финансового управления авиационными перевозками ВПП и улучшения стандартов и сетей в сфере авиаперевозок. Эта служба обеспечивает авиадоставку и сбрасывание грузов с воздуха, в целях обеспечения непрерывности деятельности в области распределения продовольствия, несмотря на такие препятствия, как блокирование дорог, слабость инфраструктуры, конфликты и стихийные бедствия.
- В рамках других специальных счетов предоставляются средства на услуги в области логистики, связи и обеспечения продовольственной безопасности для международного сообщества, на самостоятельное страхование, а также на содержание Отдела поддержки полевых операций в чрезвычайных ситуациях.

### **Прогноз в отношении специальных счетов и целевых фондов на период 2014–2016 годов**

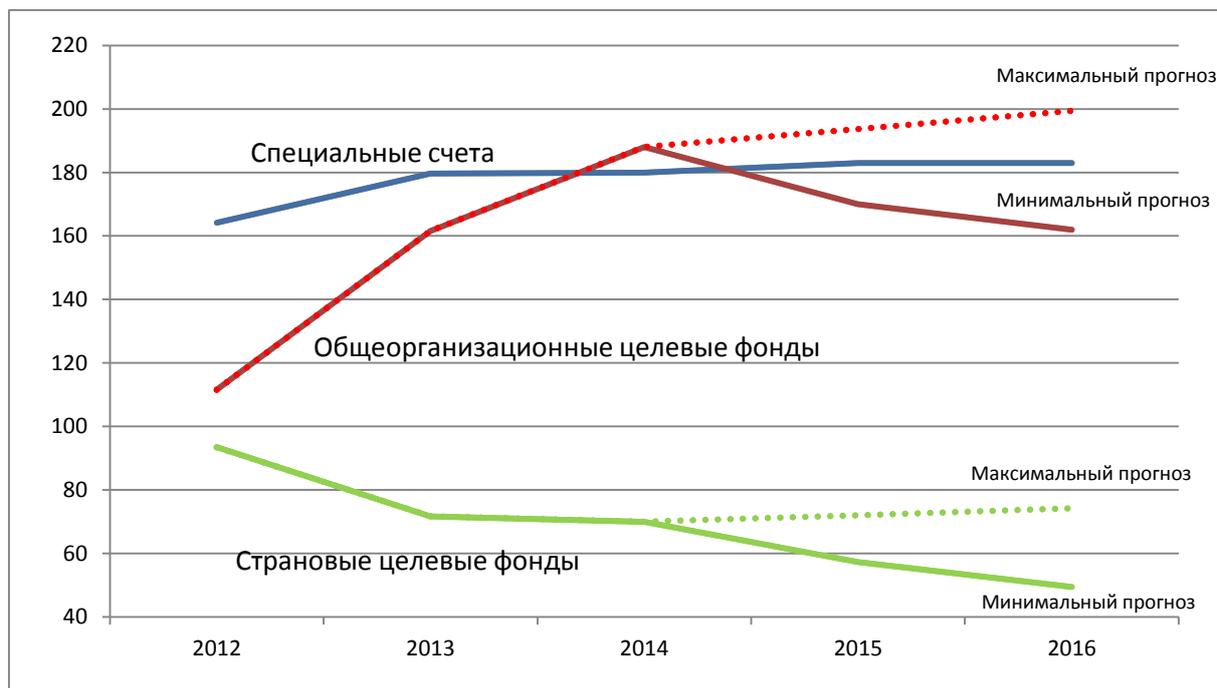
273. На диаграмме IV.3 показаны максимальные и минимальные прогнозы в соответствии со скользящим трехгодичным Планом управления. Минимальные прогнозы на 2015 и 2016 годы отражают оценки, представленные страновыми отделениями и подразделениями штаб-квартиры; максимальные прогнозы основаны на многолетних тенденциях и перспективах, начиная с 2012 года, и оцениваются на уровне в 24 процента выше минимального прогноза.

274. Минимальный прогноз для общеорганизационных целевых фондов на 2015 год составляет 170 млн. долл. США; прогноз на 2016 год составляет 162 млн. долл. США. Максимальный прогноз на 2015 год составляет 194 млн. долл. США; прогноз на 2016 год составляет 199 млн. долл. США. В рамках минимального прогноза предусматривается более низкий объем инвестиций, в основном по линии программы «Закупки ради прогресса» и инициативы «РИЧ». Максимальный прогноз, предусматривающий 3-процентное увеличение с уровня 2014 года, основан на расширении мер по наращиванию общеорганизационного потенциала.

275. Минимальный прогноз для страновых целевых фондов на 2015 год составляет 57 млн. долл. США; прогноз на 2016 год составляет 50 млн. долл. США. Максимальный прогноз на 2015 год составляет 72 млн. долл. США; прогноз на 2016 год составляет 74 млн. долл. США. Максимальный прогноз, на 3 процента превышающий уровень 2014 года, основан на текущих тенденциях в области поддержки со стороны правительств принимающих стран.

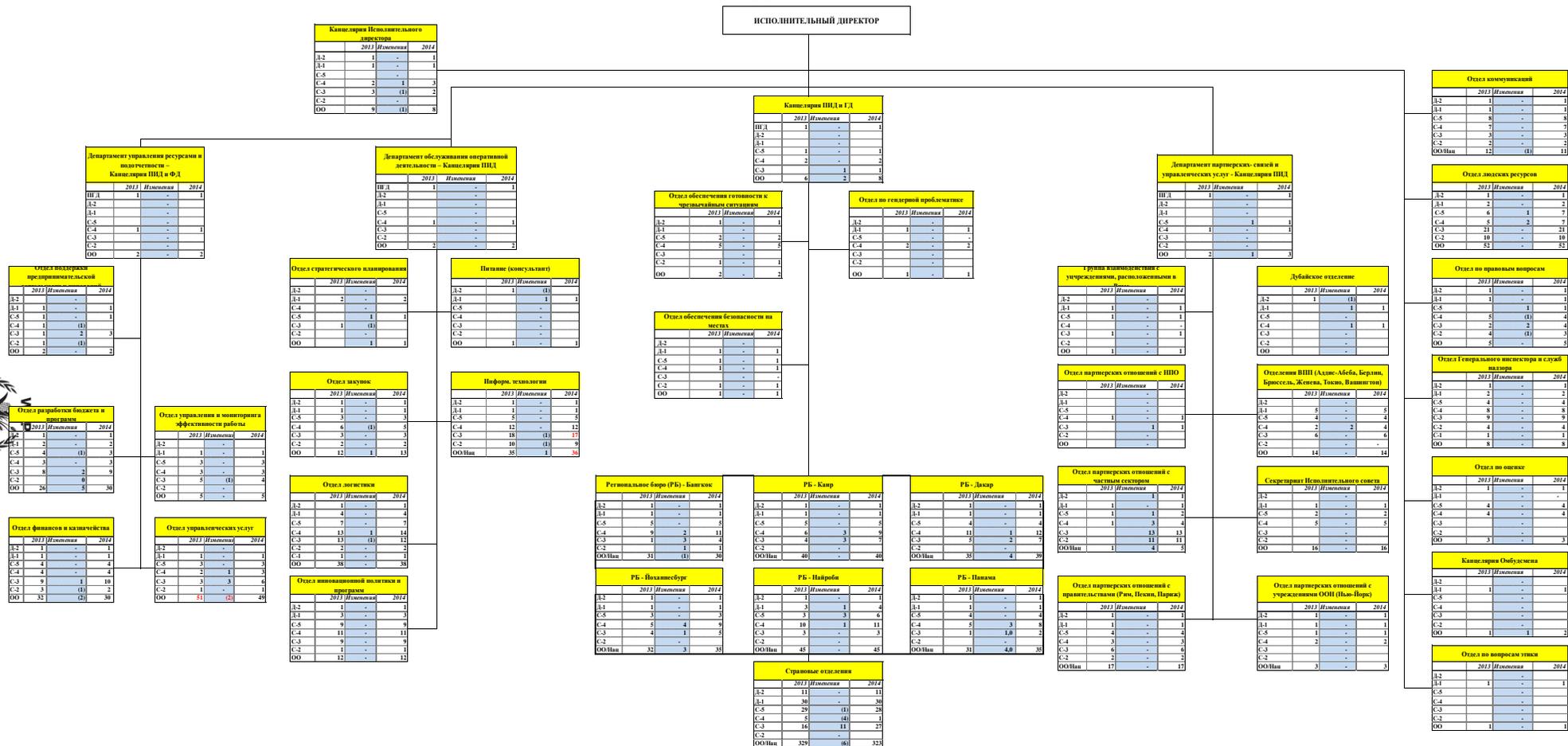
276. В 2015 и 2016 годах ожидается сохранение стабильности средств на специальных счетах на уровне 2014 года, составляющем 180 млн. долл. США, что соответствует оценкам будущей деловой активности, проведенным кураторами специальных счетов.

Диаграмма IV.3: Тенденции и прогнозы в отношении целевых фондов и специальных счетов на период 2012-2016 годов (млн. долл. США)



# ПРИЛОЖЕНИЕ I

ТАБЛИЦА А.1.1: ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ, ФИНАНСИРУЕМЫХ ПО ЛИНИИ ППА, 2013 И 2014 ГОДЫ\*



\* В этих цифрах не отражено перемещение существующих должностей в штаб-квартире

**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2013 И 2014 ГОДАХ,  
В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочие		
		ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого	
<b>А. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>															
<b>РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО</b>															
<b>Региональное бюро - Азия</b>															
2013	ППА	-	-	1	1	5	9	1	-	-	17	31	-	48	
2014	ППА	-	-	1	1	5	12	3	1	-	23	30	-	53	
<b>Региональное бюро – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия</b>															
2013	ППА	-	-	1	1	5	6	4	-	-	17	40	-	57	
2014	ППА	-	-	1	1	5	9	7	-	-	23	40	-	63	
<b>Региональное бюро – Западная Африка</b>															
2013	ППА	-	-	1	1	4	11	5	-	-	22	34	1	57	
2014	ППА	-	-	1	1	4	12	7	-	-	25	39	-	64	
<b>Региональное бюро – Восточная и Центральная Африка</b>															
2013	ППА	-	-	1	3	3	10	3	-	-	20	44	1	65	
2014	ППА	-	-	1	4	6	11	3	-	-	24	45	-	69	
<b>Региональное бюро – Южная Африка</b>															
2013	ППА	-	-	1	1	3	5	4	-	-	14	32	-	46	
2014	ППА	-	-	1	1	3	9	5	-	-	19	35	-	54	
<b>Региональное бюро – Латинская Америка и Карибский бассейн</b>															
2013	ППА	-	-	1	1	4	5	1	-	-	12	31	-	43	
2014	ППА	-	-	1	1	4	8	2	-	-	16	35	-	51	

**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2013 И 2014 ГОДАХ,  
В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		
		ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого
<b><u>Всего по региональным бюро</u></b>														
2013	ППА	-	-	6	8	24	46	18	-	-	102	212	2	316
2014	ППА	-	-	6	9	27	61	27	1	-	130	224	-	354
<b>СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>														
2013	ППА	-	-	11	30	29	5	16	-	-	91	329	-	420
	ПРП	-	-	-	15	79	218	449	138	-	899	5 552	-	6 451
2014	ППА	-	-	11	30	28	1	27	-	-	97	323	-	420
	ПРП	-	-	1	15	91	236	514	101	6	964	6 190	-	7 154
<b>ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>														
2013	ППА	-	-	17	38	53	51	34	-	-	193	541	2	736
	ПРП	-	-	-	15	79	218	449	138	-	899	5 552	-	6 451
	<b>ВСЕГО, 2013 год</b>	-	-	17	53	132	269	483	138	-	1 092	6 093	2	7 187
2014	ППА	-	-	17	39	55	62	54	1	-	227	547	-	774
	ПРП	-	-	1	15	91	236	514	101	6	964	6 190	-	7 154
	<b>ВСЕГО, 2014 год</b>	-	-	18	54	146	298	568	102	6	1 191	6 737	-	7 928
<b>В. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА</b>														
<b>Операции – Канцелярия ЗИД и ССОВ</b>														
2013	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
2014	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4



**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2013 И 2014 ГОДАХ,  
В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочие		
		ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого	
<b>Отдел обслуживания ЗИД и ССОВ</b>															
2013	ППА	-	-	-	-	1	1	-	-	-	2	-	4	6	
2014	ППА	-	-	-	-	1	1	1	-	-	3	-	6	9	
<b>Отдел по гендерной проблематике</b>															
2013	ППА	-	-	-	1	-	2	-	-	-	3	-	1	4	
2014	ППА	-	-	-	1	-	2	-	-	-	3	-	1	4	
<b>Отдел обеспечения безопасности на местах</b>															
2013	ППА	-	-	-	1	1	1	-	1	-	4	-	1	5	
2014	ППА	-	-	-	1	1	1	-	1	-	4	-	1	5	
<b>Отдел обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям</b>															
2013	ППА	-	-	1	-	2	5	-	1	-	9	-	2	11	
2014	ППА	-	-	1	-	2	5	-	1	-	9	-	2	11	
<b>Оперативные службы – Канцелярия ЗИД</b>															
2013	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
2014	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
<b>Группа стратегического планирования</b>															
2013	ППА	-	-	-	2	-	-	1	-	-	3	-	-	3	
2014	ППА	-	-	-	2	-	1	-	-	-	3	-	1	4	
<b>Консультации по вопросам питания (старший советник)</b>															
2013	ППА	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	1	2	
2014	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	

**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2013 И 2014 ГОДАХ,  
В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочие		
		ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого	
<b>Группа по связям с НПО</b>															
2013	ППА	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	1	
2014	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
<b>Отдел инновационной политики и программ</b>															
2013	ППА	-	-	1	3	9	11	9	1	-	34	-	12	46	
2014	ППА	-	-	1	3	9	11	9	1	-	34	-	12	46	
<b>Отдел логистики</b>															
2013	ППА	-	-	1	4	7	13	13	2	1	41	-	38	79	
2014	ППА	-	-	1	4	7	14	12	2	1	41	-	38	79	
<b>Отдел закупок</b>															
2013	ППА	-	-	1	1	3	6	3	2	-	16	-	12	28	
2014	ППА	-	-	1	1	3	5	3	2	-	15	-	13	28	
<b>Отдел информационных технологий</b>															
2013	ППА	-	-	1	1	5	12	18	10	-	47	18	17	82	
2014	ППА	-	-	1	1	5	12	17	9	-	45	19	17	81	
<b>Дубайское отделение ВПП</b>															
2013	ППА	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	
2014	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
<b>Сокращение (будет определено)</b>															
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2014	ППА	-	-	-	-	-	-	(1)	-	-	(1)	-	-	(1)	

**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2013 И 2014 ГОДАХ,  
В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочие		
		ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого	
<b>ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА</b>															
2013	ППА	-	2	7	13	28	54	44	17	1	166	18	92	276	
2014	ППА	-	2	5	14	28	54	41	16	1	161	19	96	276	
<b>С. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>															
<b>УПРАВЛЕНИЕ</b>															
<b>Канцелярия Исполнительного директора</b>															
2013	ППА	1	-	1	1	-	2	3	-	-	8	-	9	17	
2014	ППА	1	-	1	1	-	3	2	-	-	8	-	8	16	
<b>Отдел коммуникаций</b>															
2013	ППА	-	-	1	1	8	7	3	2	-	22	1	11	34	
2014	ППА	-	-	1	1	8	7	3	2	-	22	-	11	33	
<b>Отдел людских ресурсов</b>															
2013	ППА	-	-	1	2	6	5	21	10	-	45	-	52	97	
2014	ППА	-	-	1	2	7	7	21	10	-	48	-	52	100	
<b>Отдел по правовым вопросам</b>															
2013	ППА	-	-	1	1		5	2	4	-	13	-	5	18	
2014	ППА	-	-	1	1	1	4	4	3	-	14	-	5	19	
<b>Отдел Генерального инспектора и служб надзора</b>															
2013	ППА	-	-	1	2	4	8	9	4	1	29	-	8	37	
2014	ППА	-	-	1	2	4	8	9	4	1	29	-	8	37	

**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2013 И 2014 ГОДАХ,  
В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		
		ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого
<b>Отдел по оценке</b>														
2013	ППА	-	-	1	-	4	4	-	-	-	9	-	3	12
2014	ППА	-	-	1	-	4	4	-	-	-	9	-	3	12
<b>Канцелярия Омбудсмана</b>														
2013	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2
2014	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	2	3
<b>Отдел по вопросам этики</b>														
2013	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2
2014	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2
<b>Департамент партнерских связей и управленческих услуг – Канцелярия ПИД</b>														
2013	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
2014	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
<b>Департамент партнерских связей и управленческих услуг – Канцелярия ПИД – Отдел обслуживания</b>														
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014	ППА	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1	-	1	2
<b>Отдел взаимодействия с учреждениями, расположенными в Риме</b>														
2013	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4
2014	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4
<b>Отдел партнерских отношений с НПО</b>														
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014	ППА	-	-	-	-	-	1	1	-	-	2	-	-	2



**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2013 И 2014 ГОДАХ,  
В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		
		ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого
<b>Дубайское отделение ВПП</b>														
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014	ППА	-	-	-	1	-	1	-	-	-	2	-	-	2
<b>Отделения ВПП (Аддис-Абеба, Берлин, Брюссель, Женева, Токио, Вашингтон)</b>														
2013	ППА	-	-	-	5	4	2	6	-	-	17	2	12	31
2014	ППА	-	-	-	5	4	4	6	-	-	19	2	12	33
<b>Отдел партнерских отношений с частным сектором</b>														
2013	ППА	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3	-	1	4
2014	ППА	-	-	1	1	2	4	13	11	-	31	-	5	36
<b>Отдел партнерских отношений с учреждениями ООН (Нью-Йорк)</b>														
2013	ППА	-	-	1	1	1	2	-	-	-	5	-	3	8
2014	ППА	-	-	1	1	1	2	-	-	-	5	-	3	8
<b>Отдел партнерских отношений с правительствами (включая Рим, Пекин, Париж)</b>														
2013	ППА	-	-	1	1	4	3	6	2	-	17	5	12	34
2014	ППА	-	-	1	1	4	3	6	2	-	17	5	12	34
<b>Секретариат Исполнительного совета</b>														
2013	ППА	-	-	-	1	2	5	-	-	-	8	-	16	24
2014	ППА	-	-	-	1	2	5	-	-	-	8	-	16	24
<b>Сокращение (будет определено)</b>														
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014	ППА	-	-	-	-	(-2)	(5)	(2)	-	-	(9)	-	(-2)	(11)

**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2013 И 2014 ГОДАХ,  
В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		
		ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого
<b><u>Итого, Управление</u></b>														
2013	ППА	1	1	8	19	35	45	51	22	1	182	8	137	327
2014	ППА	1	1	9	20	37	49	64	32	1	213	7	140	359
<b>АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ</b>														
<b>Департамент управления ресурсами и подотчетности – Канцелярия ПИД и ФД</b>														
2013	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
2014	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
<b>Отдел инноваций и поддержки предпринимательской деятельности</b>														
2013	ППА	-	-	-	1	1	1	1	1	-	5	-	2	7
2014	ППА	-	-	-	1	1	-	3	-	-	5	-	2	7
<b>Отдел разработки бюджета и программ</b>														
2013	ППА	-	-	1	2	4	3	8	-	-	18	-	26	43
2014	ППА	-	-	1	2	3	3	9	-	-	18	-	30	48
<b>Отдел финансов и казначейства</b>														
2013	ППА	-	-	1	1	4	4	9	3	-	22	3	29	54
2014	ППА	-	-	1	1	4	4	10	2	-	22	3	27	52
<b>Отдел управления и мониторинга эффективности работы</b>														
2013	ППА	-	-	-	1	3	3	5	-	-	12	-	5	17
2014	ППА	-	-	-	1	3	3	4	-	-	11	-	5	16
<b>Отдел управленческих услуг</b>														
2013	ППА	-	-	-	1	3	2	3	1	-	10	5	46	61



**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2013 И 2014 ГОДАХ,  
В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		
		ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого
2014	ППА	-	-	-	1	3	3	6	1	-	14	5	44	63
<b>Сокращение (будет определено)</b>														
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014	ППА	-	-	-	-	-	-	(2)	-	-	(2)	-	-(2)	(4)
<b>Итого, Административное обеспечение</b>														
2013	ППА	-	1	2	6	15	14	26	5	-	69	8	109	185
2014	ППА	-	1	2	6	14	14	32	3	-	72	8	110	190
<b>Централизованные ассигнования</b>														
2013	ППА	-	-	-	-	3	-	-	-	-	3	-	-	3
2014	ППА	-	-	-	1	2	-	-	-	-	3	-	-	3
<b>ВСЕГО УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>														
2013	ППА	1	2	10	25	53	59	77	27	1	254	16	245	515
2014	ППА	1	2	11	27	53	63	94	35	1	286	15	247	548
<b>ВСЕГО</b>														
2013	ППА	1	4	34	76	134	164	155	44	2	613	575	339	1 527
	ПРП	-	-	-	15	79	218	449	138	-	899	5 552	-	6 451
	<b>ВСЕГО, 2013 год</b>	1	4	34	91	213	382	604	182	2	1 512	6 127	339	7 978
2014	ППА	1	4	33	80	135	179	189	52	2	674	581	343	1 598
	ПРП	-	-	1	15	91	236	514	101	6	964	6 190	-	7 154
	<b>ВСЕГО, 2014 год</b>	1	4	34	95	226	415	703	153	8	1 638	6 771	343	8 752

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА НА 2013 И 2014 ГОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация зданий и помещений	Канцелярские товары, расходные материалы и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>А. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>																					
<b>РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО</b>																					
<b>Региональное бюро – Азия</b>																					
2013	4 164	2 220	606	2	8	336	79	354	37	18	1 182	2	9	2	45	6	0	0	1	4 905	9 069
2014	5 419	2 106	758	138	4	672	219	338	100	28	1 059	3	7	2	38	6	0	0	16	5 492	10 911
<b>Региональное бюро – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия</b>																					
2013	4 046	927	148	241	8	250	98	126	39	101	760	0	39	5	10	0	0	0	0	2 751	6 797
2014	5 374	1 174	353	308	8	237	159	139	41	117	1 049	0	45	5	5	0	0	0	0	3 640	9 014
<b>Региональное бюро – Западная Африка</b>																					
2013	5 181	1 391	0	0	10	440	50	0	105	235	1 143	21	35	6	45	0	0	0	0	3 480	8 661
2014	5 825	1 710	50	88	10	523	30	360	128	236	1 107	28	39	8	45	0	0	0	0	4 363	10 188
<b>Региональное бюро – Восточная и Центральная Африка</b>																					
2013	4 882	1 310	420	0	10	700	50	510	45	100	1 240	10	50	0	75	0	0	0	0	4 520	9 402
2014	6 023	1 836	400	73	20	750	50	250	47	171	1 161	10	50	0	75	0	0	0	20	4 915	10 937
<b>Региональное бюро – Южная Африка</b>																					
2013	3 299	1 666	0	24	8	150	20	636	26	154	943	11	45	0	0	12	0	0	0	3 696	6 995



**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА НА 2013 И 2014 ГОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация зданий и помещений	Канцелярские товары, расходные материалы и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
2014	4 484	1 904	0	83	8	210	20	625	56	159	862	11	54	0	0	12	0	0	10	4 015	8 500
<b>Региональное бюро – Латинская Америка и Карибский бассейн</b>																					
2013	3 015	1 171	0	0	4	250	0	24	121	20	621	5	16	0	9	0	0	0	0	2 242	5 257
2014	3 929	1 592	0	73	4	250	0	99	121	20	543	5	16	8	9	0	0	0	0	2 742	6 671
<b>Итого, региональные бюро</b>																					
2013	24 587	8 686	1 173	266	48	2 126	297	1 649	374	628	5 888	49	195	13	184	18	0	0	1	21 594	46 181
2014	31 054	10 322	1 562	763	54	2 642	478	1 811	493	733	5 782	57	211	23	172	18	0	0	46	25 167	56 221
<b>Страновые отделения</b>																					
2013	27 817	5 079	475	605	13	822	30	686	247	647	1 603	0	518	7	406	312	0	0	201	11 653	39 470
2014	28 430	5 524	575	650	15	937	0	650	250	550	1 353	0	550	10	450	350	0	0	175	12 039	40 470
<b>ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>																					
2013	52 404	13 765	1 648	871	61	2 948	327	2 336	621	1 275	7 492	49	713	20	590	330	0	0	202	33 247	85 651
2014	59 485	15 846	2 137	1 413	69	3 579	478	2 461	743	1 283	7 135	57	761	33	622	368	0	0	221	37 206	96 691
<b>В. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА</b>																					
<b>Канцелярия ЗИД и ССОВ</b>																					
2013	1 422	0	80	0	7	81	0	0	0	24	74	0	0	2	0	0	0	0	25	294	1 716

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА НА 2013 И 2014 ГОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация зданий и помещений	Канцелярские товары, расходные материалы и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
2014	1 989	0	90	3	10	103	0	0	0	34	84	0	0	3	0	0	0	0	23	350	2 340
<b>Отдел по гендерной проблематике</b>																					
2013	779	0	21	0	0	50	3	0	0	5	19	0	0	0	0	0	0	0	0	98	877
2014	811	0	21	0	0	50	3	0	0	5	19	0	0	0	0	0	0	0	0	98	909
<b>Отдел обеспечения безопасности на местах</b>																					
2013	957	0	0	0	0	40	0	0	0	4	11	0	0	10	0	0	0	0	0	66	1 023
2014	995	0	0	0	0	40	0	0	0	4	21	0	0	0	0	0	0	0	0	66	1 060
<b>Отдел обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям</b>																					
2013	2 132	5	12	1	0	0	0	0	6	18	53	0	0	4	0	0	0	0	2	101	2 234
2014	2 222	5	12	1	0	0	0	0	6	18	53	0	0	4	0	0	0	0	2	101	2 324
<b>Департамент обслуживания оперативной деятельности – Канцелярия ПИД</b>																					
2013	736	0	40	0	4	62	0	0	0	9	54	0	0	2	0	0	0	0	0	171	907
2014	766	0	40	0	4	62	0	0	0	9	54	0	0	2	0	0	0	0	0	171	938
<b>Отдел стратегического планирования</b>																					
2013	781	0	97	0	0	20	0	0	0	80	7	0	0	0	0	0	0	0	0	203	984
2014	899	0	234	0	0	40	0	0	0	20	15	0	0	0	0	0	0	0	0	309	1 209

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА НА 2013 И 2014 ГОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация зданий и помещений	Канцелярские товары, расходные материалы и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Консультации по вопросам питания (старший советник)</b>																					
2013	421	0	36	2	0	7	0	0	0	16	18	0	0	0	0	0	0	0	0	80	501
2014	396	0	48	5	0	29	0	0	0	17	18	0	0	0	0	0	0	0	0	117	513
<b>Группа по партнерским связям с НПО</b>																					
2013	198	0	50	0	0	10	2	0	0	2	4	0	0	0	0	0	0	0	11	79	277
2014	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Отдел политики, программ и инноваций</b>																					
2013	8 160	0	208	50	6	160	10	0	0	75	179	0	0	0	0	0	0	0	7	694	8 854
2014	8 501	0	150	50	5	200	10	0	0	75	179	0	0	0	0	0	0	0	26	694	9 195
<b>Отдел логистики</b>																					
2013	11 541	0	0	0	25	213	0	0	0	54	395	0	0	0	0	0	0	0	0	687	12 227
2014	12 200	0	32	0	5	214	0	0	0	50	393	0	0	0	0	0	0	0	0	695	12 894
<b>Отдел закупок</b>																					
2013	4 358	0	23	108	0	34	0	1	0	32	191	0	0	0	56	0	0	0	0	445	4 803
2014	4 390	0	100	217	0	60	20	0	0	45	200	0	0	0	0	0	0	0	10	652	5 042



**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА НА 2013 И 2014 ГОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ И ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация зданий и помещений	Канцелярские товары, расходные материалы и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Отдел информационных технологий</b>																					
2013	10 009	0	939	974	40	436	346	0	0	10	1 826	0	0	0	4 282	742	0	0	0	9 595	19 604
2014	10 107	300	1 132	1 360	40	690	260	192	0	10	1 762	0	0	0	3 250	0	0	0	0	8 996	19 103
<b>Дубайское отделение ВПП</b>																					
2013	395	0	0	0	0	0	0	0	0	250	14	0	0	0	0	0	0	0	0	264	658
2014	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Сокращение (будет определено)</b>																					
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	-166	0	0	166	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	166	0
<b>ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА</b>																					
2013	41 888	5	1 505	1 136	82	1 114	361	1	6	579	2 843	0	0	18	4 338	742	0	0	46	12 776	54 665
2014	43 110	305	2 026	1 636	64	1 488	293	192	6	287	2 797	0	0	9	3 250	0	0	0	61	12 415	55 526
<b>С. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>																					
<b>УПРАВЛЕНИЕ</b>																					
<b>Канцелярия Исполнительного директора</b>																					
2013	2 829	0	80	0	70	500	50	0	0	120	183	0	0	80	0	0	0	0	69	1 152	3 981

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА НА 2013 И 2014 ГОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация зданий и помещений	Канцелярские товары, расходные материалы и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
2014	3 026	0	80	0	70	500	40	0	0	120	180	0	0	66	0	0	0	0	75	1 131	4 157
<b>Отдел коммуникаций</b>																					
2013	5 807	50	951	0	8	85	12	139	0	168	632	0	0	8	0	0	0	0	304	2 357	8 164
2014	5 976	0	988	200	8	149	12	185	4	168	716	0	0	8	0	0	0	0	320	2 757	8 733
<b>Отдел людских ресурсов</b>																					
2013	12 486	0	759	99	0	198	90	0	0	20	354	0	0	0	0	0	0	0	0	1 520	14 006
2014	13 923	0	287	0	0	134	665	8	0	40	698	0	0	0	0	0	0	0	54	1 885	15 808
<b>Отдел по правовым вопросам</b>																					
2013	2 851	0	272	130	0	35	0	0	0	25	83	0	0	0	0	0	0	0	66	610	3 461
2014	3 195	0	100	269	0	35	0	0	0	25	83	0	0	0	0	0	0	0	17	530	3 724
<b>Отдел Генерального инспектора и служб надзора</b>																					
2013	6 301	0	306	5	2	681	70	0	0	28	146	0	0	1	0	0	0	0	98	1 337	7 638
2014	6 576	0	406	10	2	704	70	0	0	33	153	0	0	5	0	0	0	0	20	1 403	7 979
<b>Отдел по оценке</b>																					
2013	2 266	0	2 347	0	0	550	40	0	0	10	46	0	0	0	0	15	3	0	0	3 011	5 277
2014	2 387	0	2 625	0	0	265	46	0	0	10	46	0	0	0	0	15	4	0	0	3 011	5 397

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА НА 2013 И 2014 ГОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация зданий и помещений	Канцелярские товары, расходные материалы и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Канцелярия Омбудсмена</b>																					
2013	418	0	15	0	2	92	20	0	0	2	10	0	0	0	0	0	0	0	10	150	568
2014	522	0	15	0	2	92	20	0	0	2	16	0	0	0	0	0	0	0	10	156	678
<b>Отдел по вопросам этики</b>																					
2013	418	0	40	0	0	31	0	0	0	0	40	0	0	0	3	0	0	0	7	121	540
2014	434	0	54	0	0	40	0	0	0	11	41	0	0	0	3	0	0	0	7	155	590
<b>Департамент партнерских связей и управленческих услуг – Канцелярия ПИД</b>																					
2013	736	0	0	0	15	85	6	0	0	6	31	0	0	7	0	0	0	0	20	170	906
2014	766	0	0	0	15	85	6	0	0	6	31	0	0	7	0	0	0	0	20	170	937
<b>Департамент партнерских связей и управленческих услуг – Отдел обслуживания</b>																					
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	345	0	100	70	10	80	2	0	0	70	60	0	0	0	0	0	0	0	20	412	756
<b>Дубайское отделение ВПП</b>																					
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	546	162	35	12	7	21	17	0	20	23	21	5	21	12	0	0	0	0	0	354	900
<b>Отдел взаимодействия с учреждениями, расположенными в Риме</b>																					

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА НА 2013 И 2014 ГОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация зданий и помещений	Канцелярские товары, расходные материалы и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО	
2013	785	0	44	0	0	13	0	0	0	3	12	0	0	0	0	0	0	0	0	0	72	857
2014	819	0	45	0	0	12	0	0	0	3	12	0	0	0	0	0	0	0	0	0	72	891
<b>Отдел партнерских отношений с НПО</b>																						
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	373	0	50	32	0	20	2	0	0	2	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	113	486
<b>Отдел партнерских отношений с частным сектором</b>																						
2013	871	0	0	0	0	0	0	0	0	80	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	89	960
2014	6 020	400	400	300	10	400	30	250	25	300	234	0	0	2	2	0	0	0	30	2 382	8 402	
<b>Отдел партнерских отношений с правительствами (включая Рим, Пекин, Париж)</b>																						
2013	4 508	168	148	33	7	248	6	63	3	54	148	2	4	6	1	0	0	0	149	1 039	5 547	
2014	4 706	168	196	125	7	245	12	63	3	96	160	2	4	7	1	0	0	0	150	1 236	5 943	
<b>Отдел партнерских отношений с учреждениями ООН (Нью-Йорк)</b>																						
2013	1 681	0	162	0	0	10	0	321	41	6	99	0	0	3	0	0	0	0	0	0	641	2 322
2014	1 603	0	245	0	0	84	30	297	59	11	78	1	0	3	0	0	0	0	0	0	809	2 412
<b>Отделения ВПП (Аддис-Абеба, Берлин, Брюссель, Женева, Токио, Вашингтон)</b>																						
2013	5 506	111	161	16	5	181	26	604	66	129	281	6	7	11	46	10	0	0	62	1 721	7 227	

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА НА 2013 И 2014 ГОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация зданий и помещений	Канцелярские товары, расходные материалы и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
2014	5 644	81	237	164	12	347	47	651	68	122	328	8	9	6	46	10	0	0	17	2 152	7 796
<b>Секретариат Исполнительного совета</b>																					
2013	3 251	0	0	679	46	1	10	0	0	114	69	0	0	36	1	0	194	0	610	1 760	5 011
2014	3 513	0	58	660	60	6	10	0	0	38	120	0	0	20	0	0	329	0	700	2 000	5 513
<b>Сокращение (будет определено)</b>																					
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	-2 085	0	1 908	177	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 085	0
<b>Итого, Управление</b>																					
2013	50 715	329	5 285	962	155	2 710	329	1 126	109	765	2 144	7	11	152	51	25	197	0	1 395	15 751	66 466
2014	58 290	811	7 829	2 019	202	3 218	1 009	1 454	179	1 078	2 982	15	34	135	51	25	332	0	1 440	22 813	81 103
<b>АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>																					
<b>Департамент управления ресурсами и подотчетности – Канцелярия ПИД и ФД</b>																					
2013	767	0	20	0	3	70	0	0	0	6	34	0	0	2	0	0	0	0	5	140	907
2014	800	0	20	0	8	70	0	0	0	6	34	0	0	2	0	0	0	0	0	140	940
<b>Отдел поддержки предпринимательской деятельности и инноваций</b>																					
2013	1 172	0	0	10	0	40	0	0	0	0	46	0	0	0	0	0	0	0	2	97	1 269

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА НА 2013 И 2014 ГОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация зданий и помещений	Канцелярские товары, расходные материалы и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО	
2014	1 223	0	0	10	0	30	0	0	0	5	46	0	0	0	0	0	0	0	0	2	93	1 316
<b>Отдел разработки бюджета и программ</b>																						
2013	5 974	0	38	160	10	26	0	0	0	40	112	0	0	0	0	0	0	0	0	0	386	6 361
2014	6 714	0	400	250	50	70	0	0	0	80	180	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 030	7 743
<b>Отдел финансов и казначейства</b>																						
2013	6 805	172	39	31	53	119	34	0	11	0	141	0	0	0	3	0	0	0	0	0	603	7 408
2014	7 117	200	50	31	35	110	30	7	12	50	180	0	0	0	3	0	0	0	0	0	708	7 825
<b>Отдел управления и мониторинга эффективности работы</b>																						
2013	2 848	0	150	0	0	53	0	0	0	0	38	0	0	0	0	0	0	0	0	39	281	3 128
2014	2 837	0	200	30	8	88	21	0	0	40	60	0	0	0	0	0	0	0	0	0	446	3 284
<b>Отдел управленческих услуг</b>																						
2013	5 382	124	1 095	240	107	254	285	0	3 009	1 520	1 277	150	167	2	70	0	0	0	0	0	8 297	13 679
2014	6 555	124	530	240	101	254	285	0	3 158	1 500	1 401	250	167	0	70	0	0	0	0	0	8 079	14 634
<b>Сокращение (будет определено)</b>																						
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	-542	0	332	210		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	542	0

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА НА 2013 И 2014 ГОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛИЯМ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация зданий и помещений	Канцелярские товары, расходные материалы и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Итого, Административное обеспечение</b>																					
2013	22 947	296	1 342	441	172	563	318	0	3 020	1 566	1 648	150	167	4	73	0	0	0	45	9 804	32 751
2014	24 705	324	1 532	771	201	621	335	7	3 170	1 682	1 901	250	167	2	73	0	0	0	2	11 038	35 742
<b>Централизованные ассигнования</b>																					
2013	2 715	0	2	0	5	580	0	0	0	200	7	1 375	0	1	1 317	2 500	0	70	795	6 852	9 568
2014	3 808	0	483	0	0	170	0	0	0	605	0	1 183	0	0	1 502	3 202	0	100	1 676	8 921	12 730
<b>ВСЕГО УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>																					
2013	76 377	625	6 628	1 403	332	3 853	647	1 126	3 129	2 531	3 798	1 532	178	157	1 441	2 525	197	70	2 235	32 408	108 785
2014	86 804	1 134	9 844	2 790	403	4 009	1 344	1 461	3 350	3 365	4 883	1 448	201	137	1 626	3 227	332	100	3 118	42 771	129 575
<b>ВСЕГО</b>																					
2013	170 669	14 395	9 781	3 410	475	7 914	1 335	3 463	3 756	4 385	14 133	1 582	891	195	6 369	3 597	197	70	2 483	78 431	249 100
2014	189 399	17 285	14 006	5 839	536	9 077	2 115	4 113	4 099	4 935	14 814	1 505	962	179	5 499	3 595	332	100	3 400	92 393	281 792

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### ПОДРОБНОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО БЮДЖЕТУ ППА НА 2014 ГОД, В РАЗБИВКЕ ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ

1. В таблице А.И.1 показан бюджет ППА, в разбивке по разделам ассигнований на 2012, 2013 (оценка) и 2014 (прогноз) годы. В колонки «Общие расходы» включены затраты, связанные и не связанные с персоналом. Колонки «Итого» в разделе «Число должностей» включают международных сотрудников категории специалистов и национальный персонал.

ТАБЛИЦА А.И.1: БЮДЖЕТ ППА, В РАЗБИВКЕ ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ									
	2012 год (расходы)			2013 год (оценка)			2014 год (прогноз)		
	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)
	Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал	
Поддержка программ - региональные бюро и страновые отделения	176	657	73,2	193	736	85,7	227	774	96,7
Поддержка программ - штаб-квартира	169	322	70,3	166	276	54,7	161	276	55,5
Управление и администрация	266	489	103,4	254	515	108,8	286	548	129,6
<b>ВСЕГО</b>	<b>611</b>	<b>1 468</b>	<b>246,9</b>	<b>613</b>	<b>1 527</b>	<b>249,1</b>	<b>674</b>	<b>1 598</b>	<b>281,8</b>

#### Поддержка программ - региональные бюро и страновые отделения

⇒ Региональные бюро

2. Региональные бюро являются первым эшелоном поддержки страновых отделений и разработки руководящих установок для директоров страновых отделений. Будучи частью всемирной сети штаб-квартир ВПП, они являются проводниками приверженности ВПП политике децентрализации ответственности и полномочий по принятию решений, посредством повышения эффективности управления, партнерского сотрудничества, оперативного контроля и согласованности на региональном и страновом уровнях, а также посредством обеспечения реализации стратегий и политики ВПП.

3. Их основными функциями являются:

- обеспечение руководства, стратегической поддержки и ориентирования операций ВПП;
- поддержка управления программами работы страновых отделений и осуществление контроля над ними;
- мониторинг выполнения программ страновых отделений; обеспечение надзора над управленческими и бюджетными вопросами; и

- обеспечение функциональной поддержки страновых отделений, с тем чтобы они располагали необходимыми техническими и оперативными возможностями и содействовали совместному использованию технических ресурсов страновыми отделениями.

4. В таблице А.И.2 показано распределение должностей и расходов по линии бюджета ППА, в разбивке по региональным бюро и страновым отделениям в целом. Согласно положениям документа «Соответствие целям», наибольшая часть увеличения объема периодических инвестиций (9,8 млн. долл. США, или 62 процента) предназначена для региональных бюро и страновых отделений, которые получают 34 процента прогнозируемого бюджета ППА на 2014 год, составляющего 281,8 млн. долл. США.

5. Как и в таблице А.И.1, колонки «Общие расходы» включают затраты, связанные и не связанные с персоналом, а в общее число должностей включены международные сотрудники категории специалистов и национальный персонал.

<b>ТАБЛИЦА А.И.2: ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>									
	2012 год (расходы)			2013 год (оценка)			2014 год (прогноз)		
	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)
	Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал	
РББ	15	39	7,9	17	48	9,1	23	53	10,9
РБК	17	41	6,2	17	57	6,8	23	63	9,0
РБД	20	49	8,1	22	57	8,0	25	64	10,2
РБИ	11	38	6,1	14	46	7,0	19	54	8,5
РБН	14	41	7,5	20	65	9,4	24	69	10,9
РБПС	10	33	5,0	12	43	5,3	16	51	6,7
Страновые отделения	87	416	32,4	91	420	39,5	97	420	40,5
<b>ВСЕГО</b>	<b>176</b>	<b>657</b>	<b>73,2</b>	<b>193</b>	<b>736</b>	<b>85,7</b>	<b>227</b>	<b>774</b>	<b>96,7</b>

### Страновые отделения

6. Страновые отделения являются ключевым компонентом ВПП. В круг их основных обязанностей входит:

- разработка и реализация проектов и программ, в соответствии со Стратегическим планом ВПП и политикой ВПП, и обеспечение достижения, мониторинга и демонстрации результатов работы, при одновременном согласовании со страновой группой Организации Объединенных Наций;
- обеспечение полной подотчетности в отношении управления ресурсами страновых отделений, включая людские ресурсы, и в отношении координации мер по охране и безопасности персонала;
- развитие партнерских отношений с национальными органами власти, НПО, группами гражданского общества, донорами, частным сектором, а также с финансовыми и научно-исследовательскими учреждениями, в целях повышения эффективности программ; и

- планирование и реализация инициатив и использование новых инструментов.

7. Средства по линии ППА выделяются с учетом величины странового отделения, как это показано в таблице А.И.3.

Величина отделения	Ассигнования по линии ППА	Число отделений
очень крупное	1 Директор странового отделения	12
крупное	1 Директор странового отделения	11
среднее	1 Директор странового отделения, плюс 150 000 долл. США на оперативные расходы, в том числе на содержание национальных сотрудников, финансируемых по линии ППА	18
небольшое	1 Директор странового отделения, плюс 200 000 долл. США на оперативные расходы, в том числе на содержание национальных сотрудников, финансируемых по линии ППА	22
очень маленькое	1 Директор странового отделения, плюс 250 000 долл. США на оперативные расходы, в том числе на содержание национальных сотрудников, финансируемых по линии ППА	15
<b>ВСЕГО</b>		<b>78</b>

\* Кроме того, страновым отделениям выделены в общей сложности 27 должностей уровня С-3 в целях оказания стратегической и целевой поддержки операциям на местах.

## Поддержка программ – штаб-квартира

8. В таблице А.И.4 показан бюджет ППА на поддержку программ в штаб-квартире в Риме в 2012, 2013 (оценка) и 2014 (прогноз) годах.

9. Как и в таблице А.И.1, колонки «Общие расходы» включают затраты, связанные и не связанные с персоналом, а в общее число должностей включены расходы на международных сотрудников категории специалистов и национальный персонал.

	2012 год (расходы)			2013 год (оценка)			2014 год (прогноз)		
	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)
	Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал	
<b>Управление операциям</b>									
Канцелярия ЗИД и ССОВ	5	8	1,9	4	10	1,7	5	13	2,3
Отдел по гендерным вопросам**	-	-	-	3	4	0,9	3	4	0,9
Отдел обеспечения безопасности полевых операций	4	5	1,0	4	5	1,0	4	5	1,1
Отдел обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям	8	11	2,2	9	11	2,2	9	11	2,3

<b>ТАБЛИЦА А.II.4: ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ - ШТАБ-КВАРТИРА В РИМЕ</b>									
	2012 год (расходы)			2013 год (оценка)			2014 год (прогноз)		
	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)
	Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал	
<b>Службы оперативной деятельности</b>									
Канцелярия ПИД	-	-	-	2	4	0,9	2	4	0,9
Отдел стратегического планирования	-	-	-	3	3	1,0	3	4	1,2
Отдел консультаций по вопросам питания	6	6	1,5	1	2	0,5	1	2	0,5
Отдел партнерства с НПО	-	-	-	1	1	0,3	-	-	-
Отдел политики, программ и инноваций**	-	-	-	34	46	8,9	34	46	9,2
Отдел по программам**	33	44	8,3	-	-	-	-	-	-
Отдел материально-технического обеспечения	44	84	13,3	41	79	12,2	41	79	12,9
Отдел закупок	12	23	4,3	16	28	4,8	15	28	5,0
Отдел информационных технологий	47	76	23,0	47	82	19,6	45	81	19,1
Дубайское отделение ВПП	-	-	-	1	1	0,7	-	-	-
Отдел управленческого обслуживания**	10	65	14,8	-	-	-	-	-	-
<b>Сокращение (должно быть определено)</b>	-	-	-	-	-	-	(1)	(1)	-
<b>ВСЕГО</b>	<b>169</b>	<b>322</b>	<b>70,3</b>	<b>166</b>	<b>276</b>	<b>54,7</b>	<b>161</b>	<b>276</b>	<b>55,5</b>

\* В колонке «Общие затраты» отражены расходы, как связанные, так и не связанные с персоналом.

\*\* В колонке «2013 год» отражена новая организационная структура. В колонке «2012 год» Отдел по политике, планированию и стратегиям и Отдел по гендерным вопросам включены в статью ассигнований на управление. В 2013 году Отдел политики, планирования и стратегий был объединен с Отделом по программам, ставший Отделом политики, программ и инноваций. Отдел управленческого обслуживания был переведен в Административный отдел (см. таблицу А.II.5), с тем чтобы отразить увязку этого Отдела с Департаментом управления ресурсами и подотчетности. Отдел партнерства с НПО, отчетность по которому ранее, в 2012 году, представлялась по линии Отдела многосторонних отношений и связей с НПО, в 2013 году был переведен в Отдел служб оперативной деятельности, а в бюджете на 2014 год включен в Департамент по вопросам партнерства и управленческих услуг.

## Управление и администрация

10. В таблице А.И.5 приводится разбивка управленческих и административных расходов и численность персонала в 2012, 2013 (оценка) и 2014 годах.

**ТАБЛИЦА А.И.5: УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАЦИЯ**

	2012 год (расходы)			2013 год (оценка)			2014 год (прогноз)		
	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)
	Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал	
<b>УПРАВЛЕНИЕ</b>									
Канцелярия Исполнительного директора	8	17	4,0	8	17	4,0	8	16	4,2
Отдел политики, планирования и стратегий	15	20	4,7	-	-	-	-	-	-
Отдел по гендерным вопросам**	2	2	0,5	-	-	-	-	-	-
Отдел коммуникаций	26	40	9,9	22	34	8,2	22	33	8,7
Отдел людских ресурсов	45	96	13,7	45	97	14,0	48	100	15,8
Отдел по правовым вопросам	13	18	3,2	13	18	3,5	14	19	3,7
Отдел Генерального инспектора и служб надзора	28	37	6,8	29	36	7,6	29	37	8,0
Отдел по оценке	8	11	4,9	8	11	5,3	9	12	5,4
Канцелярия Омбудсмена	1	2	0,5	1	2	0,6	1	3	0,7
Отдел по вопросам этики	1	2	0,5	1	2	0,5	1	2	0,6
Отдел по проблемам борьбы с голодом**	1	3	0,7	-	-	-	-	-	-
<b>Департамент по вопросам партнерства и управленческих услуг</b>									
Канцелярия ПДИ	2	4	1,0	2	4	0,9	3	6	1,7
Дубайское отделение ВПП	-	-	-	-	-	-	2	2	0,9
Учреждения, базирующиеся в Риме	-	-	-	3	4	0,9	3	4	0,9
Отдел партнерства с НПО	-	-	-	-	-	-	2	2	0,5
Отдел партнерства с частным сектором	3	4	1,1	3	4	1,0	31	36	8,4
Отдел партнерства с правительствами	18	37	6,2	17	34	5,5	17	34	5,9
Отдел межучрежденческого партнерства (Н.-И.)	5	8	2,4	5	8	2,3	5	8	2,4

ТАБЛИЦА А.II.5: УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАЦИЯ

	2012 год (расходы)			2013 год (оценка)			2014 год (прогноз)		
	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)
	Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал	
<b>УПРАВЛЕНИЕ</b>									
Отделения ВПП	18	32	<b>7,2</b>	17	31	<b>7,2</b>	19	33	<b>7,8</b>
Секретариат Исполнительного совета	8	24	<b>5,0</b>	8	24	<b>5,0</b>	8	24	<b>5,5</b>
Отдел многосторонних отношений и связей с НПО**	7	10	<b>1,6</b>	-	-	-	-	-	-
<b>Сокращение (должно быть определено)</b>	-	-	-	-	-	-	(9)	(11)	
<b>Итого по статье «Управление»</b>	209	367	<b>74,0</b>	182	326	<b>66,5</b>	213	359	<b>81,1</b>
<b>АДМИНИСТРАЦИЯ</b>									
<b>Департамент управления ресурсами и подотчетности</b>									
Канцелярия ПИД и ГФС	2	3	<b>0,8</b>	2	4	<b>0,9</b>	2	4	<b>0,9</b>
Отдел поддержки инновационной предпринимательской деятельности	6	9	<b>1,5</b>	5	7	<b>1,3</b>	5	7	<b>1,3</b>
Отдел бюджета и разработки программ	18	43	<b>6,1</b>	18	43	<b>6,4</b>	18	48	<b>7,7</b>
Отдел финансов и казначейства	23	54	<b>7,8</b>	22	54	<b>7,4</b>	22	52	<b>7,8</b>
Отдел организации и контроля служебной деятельности	8	12	<b>2,0</b>	12	17	<b>3,1</b>	11	16	<b>3,3</b>

ТАБЛИЦА А.II.5: УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАЦИЯ

	2012 год (расходы)			2013 год (оценка)			2014 год (прогноз)		
	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)
	Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал		Спец.	Весь персонал	
<b>УПРАВЛЕНИЕ</b>									
Отдел управленческого обслуживания**	-	-	-	10	61	13,7	14	63	14,6
<b>Сокращение (должно быть определено)</b>	-	-	-	-	-		-(2)	(4)	
<b>Итого по статье «Администрация»</b>	57	122	18,3	69	185	32,8	70	186	35,7
Централизованные ассигнования	-	-	11,1	3	3	9,6	3	3	12,7
<b>ВСЕГО</b>	<b>266</b>	<b>489</b>	<b>103,4</b>	<b>254</b>	<b>515</b>	<b>108,8</b>	<b>286</b>	<b>548</b>	<b>129,6</b>

\* В колонке «Общие затраты» отражены расходы, как связанные, так и не связанные с персоналом.

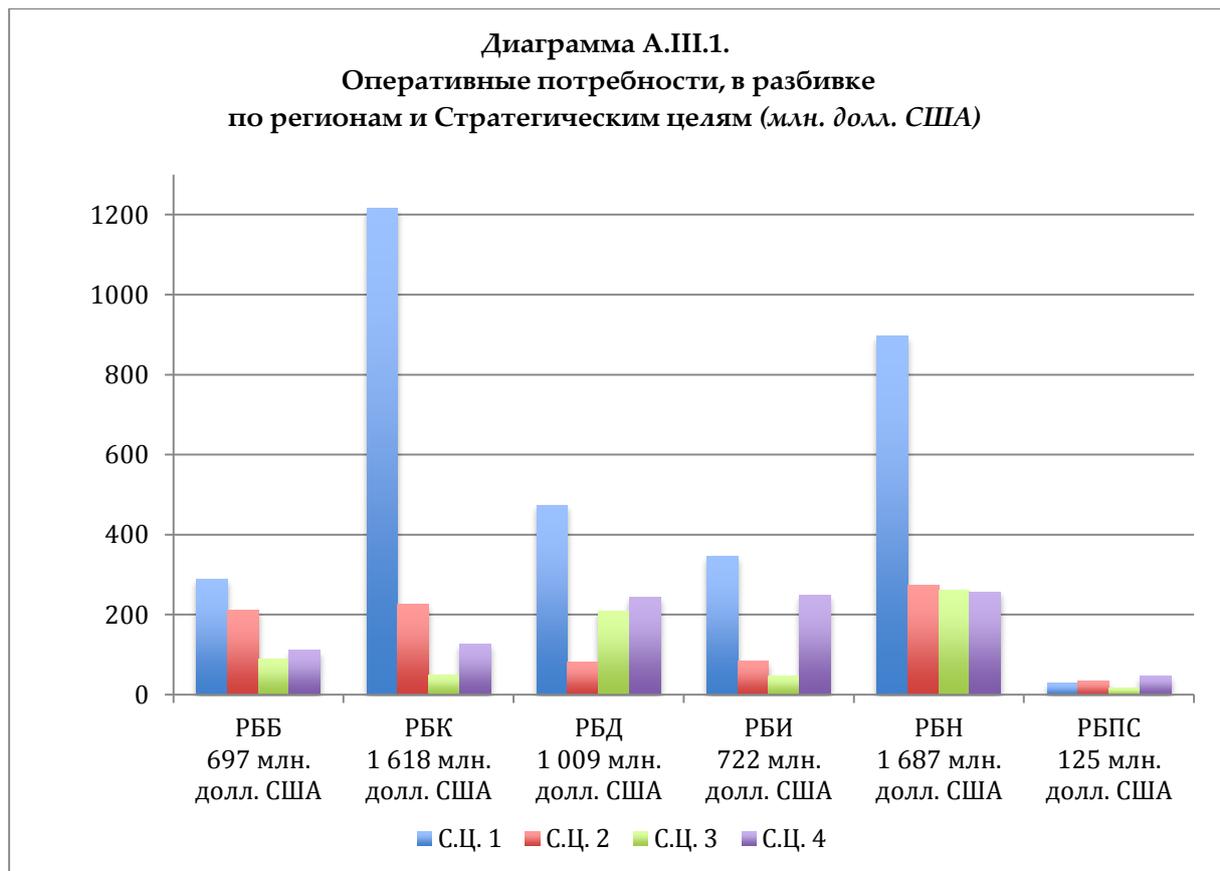
\*\* В колонке «2013 год» отражена новая организационная структура. В колонке «2012 год» Отдел по политике, планированию и стратегиям и Отдел по гендерным вопросам включены в статью ассигнований на управление. В 2013 году Отдел политики, планирования и стратегий был объединен с Отделом по программам, ставший Отделом политики, программ и инноваций. Отдел управленческого обслуживания был переведен в Административный отдел (см. таблицу А.II.5), с тем чтобы отразить увязку этого Отдела с Департаментом управления ресурсами и подотчетности. Отдел партнерства с НПО, отчетность по которому ранее, в 2012 году, представлялась по линии Отдела многосторонних отношений и связей с НПО, в 2013 году был переведен в Отдел служб оперативной деятельности, а в бюджете на 2014 год включен в Департамент по вопросам партнерства и управленческих услуг.

## ПРИЛОЖЕНИЕ III

### ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ – РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

1. В нижеследующих региональных обзорах излагаются прогнозируемые оперативные потребности, воздействие нынешних обстоятельств на программы и ход их выполнения, а также региональные установки по содействию реализации Стратегического плана.

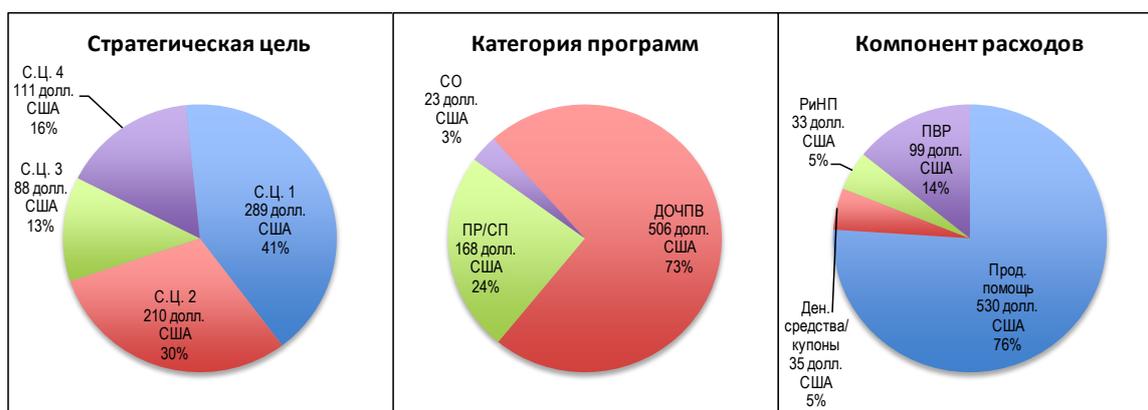
2. Потребности, в разбивке по регионам и Стратегическим целям, показаны в диаграмме А.Ш.1.



## Региональное бюро в Бангкоке (РББ)

ТАБЛИЦА А.ИИ.1. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РББ	
Общие оперативные потребности	697 млн. долл. США
Число получателей помощи	13,9 млн. чел.
Объем продовольствия	0, 6 млн. мт
Число операций	17
Страны с запланированными операциями	12: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индонезия, Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Пакистан, Филиппины, Шри-Ланка

Диаграмма А.ИИ.2. Оперативные потребности РББ (млн. долл. США)



- Азиатский регион сталкивается со сложными экономическими, политическими, социальными и экологическими проблемами, усугубляемыми отсутствием продовольственной безопасности и вызывающими тревогу показателями питания. С другой стороны, этот регион включает несколько активно развивающихся стран со средним уровнем дохода и районы быстрого экономического роста.
- Деятельность ВПП в 2014–2016 годах будет, по большей части, посвящена долгосрочным операциям чрезвычайной помощи, в интересах содействия реализации Стратегических целей 1 и 3. Двумя крупнейшими операциями будут ДОЧПВ в Афганистане и Пакистане: они были переориентированы, с тем чтобы учесть более жесткие ограничения на доступ к гуманитарной помощи, проблемы безопасности и колебание объемов финансирования. В обеих странах ВПП стремится сократить масштабы недоедания, добиться повышения посещаемости школьных занятий, решения проблем, возникающих в связи с новыми перемещениями населения, а также уменьшить риски общин от стихийных бедствий. Значительной является роль помощи ВПП в обеспечении стабильности.
- Деятельность ВПП в рамках Стратегической цели 4 будет посвящена устранению причин длительного отсутствия продовольственной безопасности в регионе. В рамках страновых программ в Бангладеш, Камбодже, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале будет продолжаться переход от непосредственного осуществления программ к укреплению потенциала правительств в целях решения проблем голода и недоедания. Наибольший прогресс в области развития потенциала наблюдается в Камбодже, Индонезии и Лаосской Народно-Демократической Республике: ВПП будет оказывать содействие правительствам этих стран посредством организации школьного питания, обеспечения готовности к

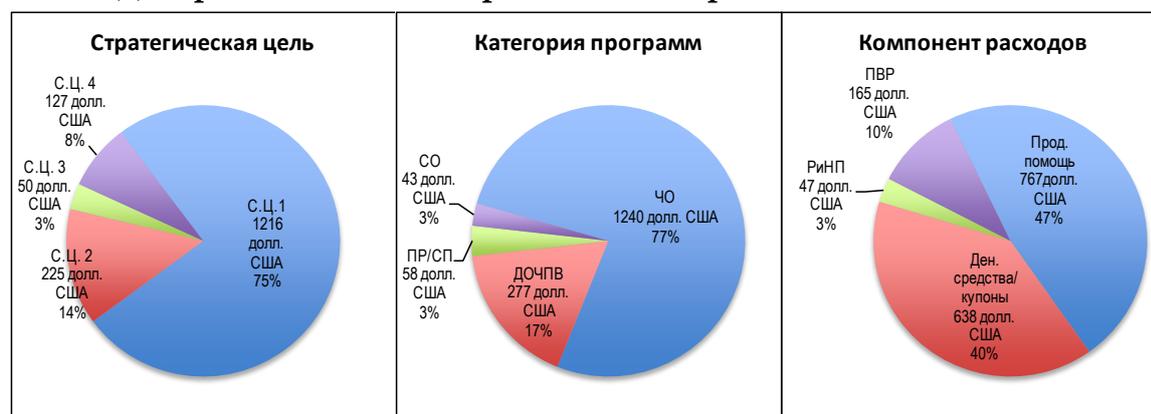
чрезвычайным ситуациям и мер реагирования, а также мероприятий по управлению рисками стихийных бедствий. В Бутане ВПП планирует работать в направлении полной передачи правительству в 2018 году функций по управлению и выполнению национальной программы школьного питания. В Индии она будет оказывать поддержку правительству в расширении масштабов внедрения биометрических технологий в целях идентификации получателей помощи по линии государственной системы распределения и устранения дублирования и несогласованности. В 2013 году завершится реализация последней страновой программы ВПП в Индии; в 2014 году начнется выполнение двусторонней программы технической помощи.

6. Региональными приоритетами являются обеспечение питания и готовности к чрезвычайным ситуациям. В 2014 году начнется реализация совместной с ЮНИСЕФ инициативы, направленной на уменьшение числа случаев замедления роста в двух пилотных странах, которая будет осуществляться в рамках межсекторальных усилий. Проекты обогащения риса, с использованием питательных продуктов местного производства, направлены на содействие обеспечению питанием, в рамках льготного периода продолжительностью 1000 дней: меры долгосрочного плана по обеспечению этими продуктами должны включаться в проекты внешней помощи и в правительственные программы в области здравоохранения, питания и социальной защиты, с последующей их коммерческой продажей по доступным ценам.
7. В совместных планах ВПП по реализации программ, отличающихся высокой степенью риска и высокой отдачей, будут участвовать правительства, гуманитарные организации и вооруженные силы. В этих планах будут предусматриваться меры по развитию потенциала национальных учреждений по управлению рисками стихийных бедствий, особенно в области материально-технического обеспечения и реагирования в чрезвычайных ситуациях. ВПП будет расширять свое сотрудничество с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в сфере обеспечения готовности к стихийным бедствиям, особенно в Бангладеш, Индонезии, Мьянме, Непале и на Филиппинах.
8. В тех случаях, когда ДСиВ являются наиболее эффективной формой передачи помощи, ВПП будет распределять их, наряду с продуктами питания, в качестве инструмента по оказанию чрезвычайной помощи, созданию ресурсов и поощрению обеспечения устойчивых средств существования. В период 2014–2016 годов объем переводимых ДСиВ возрастет на 40 процентов, до 42 млн. долл. США, при этом наибольший рост будет в Афганистане, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме.
9. В последующие три года ВПП будет оказывать помощь населению, страдающему от нехватки продовольствия и недоедания, ВПЛ, ставших жертвами конфликтов и стихийных бедствий, репатриантам и другим уязвимым группам населения. Наиболее значительными мерами будут общее распределение продовольствия, школьное питание, обеспечение питанием и создание ресурсов: эти меры дадут ВПП возможность, в краткосрочной перспективе, спасти жизни людей и защитить средства к существованию, а в долгосрочной перспективе – добиваться снижения рисков и создания людям возможностей удовлетворять свои потребности в продовольствии и продуктах питания. Портфель проектов ВПП на 2014 год обеспечивает ей возможности принимать меры реагирования в случае возникновения многообразного круга потребностей в одном из сложных и бурно развивающихся регионов.

## Региональное бюро в Каире (РБК)

ТАБЛИЦА А.ИИ.2. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РБК	
Общие оперативные потребности	1,62 млрд. долл. США
Число получателей помощи	18,8 млн. чел.
Объем продовольствия	0,8 млн. мт
Число операций	29
Страны с запланированными операциями	16: Алжир, Армения, Египет, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Кыргызская Республика, Ливан, Марокко, Палестина, Сирийская Арабская Республика, Судан, Таджикистан, Тунис, Турция

Диаграмма А.ИИ.3. Оперативные потребности РБК (млн. долл. США)



10. Региональное бюро в Каире курирует много стран со средним уровнем дохода, с полностью функционирующими рынками. Переход ВПП к роли учреждения по содействию обеспечению продовольствием помогает странам отойти от роли получателей прямой продовольственной помощи к формам сотрудничества на денежной основе. Сирия является первой крупной страной, получающей помощь ВПП в связи с чрезвычайной ситуацией, в которой распределение продовольствия не является основным механизмом передачи помощи; практика выдачи ДСиВ внедряется также в Египте, Иордании, Ираке, Ливане, Палестине, Сирии, Судане, Тунисе и Турции.
11. Конфликты и политическая нестабильность повлекли за собой увеличение числа уязвимых групп населения, ВПЛ и беженцев. ВПП будет продолжать заниматься решением краткосрочных проблем нехватки продовольствия и недоедания, а также сосредоточит усилия на повышении устойчивости уязвимых групп населения к бедствиям, в соответствии со Стратегическими целями 1 и 2. Вопросы обеспечения безопасности будут по-прежнему оставаться проблемой, особенно в Ираке, Йемене, Сирии и Судане.
12. В целях оказания содействия страновым отделениям, первоочередной задачей в рамках Стратегической цели 2 является наращивание потенциала управления рисками, посредством объединения усилий по уменьшению опасности бедствий, обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и повышению устойчивости к бедствиям.
13. За первую половину 2013 года число ВПЛ в Сирии удвоилось и составляет четыре миллиона человек; ситуация вряд ли улучшится, поскольку беженцы стремятся к получению убежища в соседних странах. Осуществление страновой и региональной чрезвычайных операций будет продлено на 2014 год.

Прогнозируемые оперативные потребности основаны на численности ВПЛ в Сирии на уровне четырех миллионов человек и 2,5 миллиона беженцев в соседних странах в первой половине 2014 года. Оказание продовольственной помощи в рамках региональной ЧО будет осуществляться главным образом посредством распределения электронных ваучеров, с тем чтобы получатели помощи могли приобретать предпочитаемые ими продукты питания, тем самым способствуя повышению разнообразия рациона и поддержанию местных рынков. К 2015 году ситуация может улучшиться, однако масштабы разрушений в Сирии означают, что потребуются оказание длительной помощи беженцам и ВПЛ: в связи с этим, в 2015 году указанные операции станут двухгодичными ДОЧПВ, предусматривающими постепенное сокращение числа получателей помощи в 2015 и 2016 годах.

14. В рамках Стратегических целей 1 и 2, ВПП будет продолжать предоставление помощи беженцам в Алжире, Иране, Йемене, Палестине и Судане, а также оказание поддержки уязвимым группам населения и перемещенным лицам в конфликтных и постконфликтных странах, таких как Ирак и Кыргызская Республика.
15. Оперативная обстановка в Судане является сложной. С 2009 года ВПП проводила реструктуризацию своей помощи, одновременно продолжая оказание своей крупномасштабной чрезвычайной помощи, в целях стабилизации средств существования, повышения устойчивости к бедствиям, снижения зависимости от продовольственной помощи, а также создания потенциала государственных и гражданских структур до уровня, при достижении которого помощь со стороны ВПП больше не потребуется. Этот подход найдет отражение в осуществлении ЧО 2014 года и ДОЧПВ в 2015 году, а также в последующий период. ВПП продолжит оказывать продовольственную помощь людям, пострадавшим от конфликтов и потрясений в Дарфуре, штатах Центрального, Восточного и «трех районов», в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, в которых ВПП является единственным учреждением Организации Объединенных Наций, имеющим доступ.
16. ВПП вносит изменения в свой йеменский портфель проектов, с тем чтобы сосредоточить усилия на повышении устойчивости к бедствиям и на реструктуризации ЧО, в связи с вызывающей тревогу нехваткой продовольствия и продуктов питания. В 2014 году операции в Йемене будут включать самую крупную долю специальных питательных продуктов в регионе.
17. В рамках Стратегических целей 3 и 4, ВПП будет оказывать поддержку национальным системам субсидирования продовольствия, совершенствованию управления цепочками поставок и национальным системам мониторинга продовольственной безопасности, улучшению систем социальной защиты и социального обеспечения, школьного питания и адаптации к изменению климата. В сотрудничестве с правительствами и другими партнерами, ВПП, в соответствии с национальными планами, будет предпринимать усилия по развитию потенциала, в целях обеспечения достижения устойчивых результатов.
18. В соответствии со Стратегическими целями 3 и 4, ВПП будет поддерживать и расширять свои программы школьного питания; осуществление новых проектов будет начато в Иордании и Кыргызской Республике. ВПП планирует оказать помощь правительствам Марокко и Туниса в области развития потенциала, в целях совершенствования программ школьного питания как части их систем социального обеспечения и социальной защиты.

19. В рамках Стратегической цели 4, ВПП будет заниматься решением проблем нехватки питательных веществ, посредством наращивания потенциала национальных органов власти, в целях решения проблем питания. РБК несет двойное бремя недоедания – замедление роста детей, вследствие хронического недоедания, и ожирение в результате переизбытка; в странах со средним уровнем дохода по-прежнему поступают сообщения о нехватке микроэлементов, особенно среди детей в возрасте до 5 лет и женщин детородного возраста. В партнерстве с другими заинтересованными сторонами, ВПП будет укреплять свой потенциал по оказанию содействия разработке и реализации мер по обеспечению питания, в соответствии с национальными приоритетами.
20. В целях обеспечения достижения устойчивых результатов развития и в рамках преобразований и изменений, ВПП работает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций над подготовкой Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), отвечающих нуждам стран, а также региональных стратегий реагирования и рамочных платформ действий.

### Региональное бюро в Дакаре (РБД)

ТАБЛИЦА А.ИИ.3. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РБД	
Общие оперативные потребности	1, 01 млрд. долл. США
Число получателей помощи	12,5 млн. чел.
Объем продовольствия	0,6 млн. мт
Число операций	40
Страны с запланированными операциями	19: Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Камерун, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Центральноафриканская Республика, Чад

Диаграмма А.ИИ.4. Оперативные потребности РБД (млн. долл. США)



21. Регион Западной Африки сталкивается с высоким уровнем нехватки продовольствия и недоедания, который усугубляется хронической нищетой, политической нестабильностью, крупномасштабными перемещениями населения, колебанием цен и стихийными бедствиями. Отсутствие безопасности в северных районах Мали, в Нигерии и Центральноафриканской Республике усугубляет существующую уязвимость.

22. Посредством своих операций по распределению продовольственных товаров и денежных средств, в рамках Стратегической цели 1, ВПП будет оказывать поддержку получателям помощи, отбираемым в ходе оценок состояния продовольственной безопасности и питания. Потребности региона требуют поддержания равновесия между удовлетворением неотложных потребностей и повышением долгосрочной устойчивости к бедствиям. Меры по спасению жизни людей, деятельность по восстановлению и развитию должны быть взаимодополняющими, а меры по повышению устойчивости к бедствиям и развитию потенциала должны включаться во все программы.
23. Первоочередной задачей является решение проблемы недоедания: в рамках Стратегической цели 4, Гана, Мавритания, Мали, Нигер и Сьерра-Леоне инвестируют средства в меры по предотвращению недоедания, сосредоточивая усилия на первой 1 000 дней жизни новорожденных. ВПП будет осуществлять целевые и всеобъемлющие программы дополнительного питания, а также будет оказывать поддержку социально незащищенным людям, больным ВИЧ и туберкулезом.
24. В рамках реализации Стратегических целей 2 и 3, ВПП предпринимает усилия по смягчению последствий бедствий и повышению устойчивости к будущим потрясениям. С участием трудоспособных членов общин, будут осуществляться меры по созданию ресурсов, направленные на повышение устойчивости к бедствиям. Программы школьного питания осуществляются в большинстве стран региона, прежде всего, в целях содействия реализации Стратегической цели 4.
25. Ожидается, что объемы использования ДСиВ возрастут в три раза, по сравнению с уровнями, запланированными на 2013 год; в ближайшие годы будут удвоены усилия по созданию потенциала, по сравнению с уровнем, запланированным на 2013 год. Это является отражением высокого уровня сопричастности правительств и их потенциала по реализации программ, направленных на снижение нехватки продовольствия и масштабов недоедания. ВПП осуществляет программы по созданию потенциала, например, в Кабо-Верде и Того, а также выполняет комплексные программы технической и продовольственной помощи в Гамбии, Кот-д'Ивуаре и Сан-Томе и Принсипи, в целях постепенной передачи ответственности за программы на местный уровень.
26. ВПП уделяет все больше внимания усилиям по повышению устойчивости к бедствиям, восстановлению и другим долгосрочным мерам, которые будут осуществляться в 19 странах региона, совместно с партнерами, такими как правительства и Экономическое сообщество государств Западной Африки, в рамках комплексных многосекторальных мероприятий. В Сенегале, совместно с «Оксфам», реализуется пилотная инициатива по повышению жизнестойкости сельского населения на основе четырех стратегий управления рисками, направленная на мобилизацию общин на создание сельскохозяйственных ресурсов и внедрение страховых, кредитных и сберегательных систем, на основе действующих программ обеспечения средств существования и социальной защиты.
27. ВПП и ее партнеры будут и впредь заниматься решением проблем мелких фермерских хозяйств, являющихся значительным сектором экономики африканских стран, посредством оказания поддержки Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), что предоставляет странам отличные возможности для повышения производительности сельского хозяйства

и сокращения масштабов голода в долгосрочной перспективе; планируется осуществление второго этапа пилотной программы PHG в Буркина-Фасо и Мали.

28. Партнерские отношения с правительствами и заинтересованными сторонами, такими как Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле, Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО), Сеть Системы раннего предупреждения о наступлении голода (ССРП-нет), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и ЮНИСЕФ, имеют основополагающее значение для обеспечения продовольственной безопасности, снабжения продуктами питания и проведения оценок рынков, которые лежат в основе операций ВПП.

### Региональное бюро в Йоханнесбурге (РБИ)

ТАБЛИЦА А.III.4. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РБИ	
Общие оперативные потребности	722 млн. долл. США
Число получателей помощи	12,2 млн. чел.
Объем продовольствия	0,6 млн. мт
Число операций	22
Страны с запланированными операциями	10: ДРК, Замбия, Зимбабве, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Республика Конго, Свазиленд

Диаграмма А.III.5. Оперативные потребности РБИ (млн. долл. США)



29. Страны южной части Африки сталкиваются с новыми проблемами, вызванными давлением экологических и социальных факторов. Помимо долгосрочных гуманитарных ситуаций, за период с 2000 по 2012 год было выявлено 47 международных гуманитарных чрезвычайных ситуаций, а 14 миллионам человек потребовалась гуманитарная помощь после наводнений. Конфликт в Анголе и ДРК и политические волнения в Зимбабве, Мадагаскаре и Мозамбике повлекли за собой увеличение числа социально незащищенных людей. В настоящее время в регионе имеется 3 миллиона человек, положение которых вызывает беспокойство: одна только ДРК разместила 2,6 миллиона ВПЛ и 140 тысяч беженцев.

30. В регионе наблюдается значительная доля наихудших в мире показателей замедления роста детей и детской смертности: из 36 стран со значительным числом детей с замедлением роста, восемь находятся в южной части Африки, с 11,8 млн. таких детей. РОИ также курирует семь из десяти стран с самым высоким уровнем распространения ВИЧ/СПИДа: 8 миллионов людей

инфицированы ВИЧ, и каждый год заражаются 625 000 человек и умирают 415 000 человек.

31. В рамках Стратегической цели 1, ВПП планирует добиваться смягчения последствий стихийных бедствий с помощью анализа и картирования уязвимых районов (АКУ), разработки планов действий и использования услуг материально-технического обеспечения: она будет работать с Конференцией по координации экономического развития юга Африки (САДК), восстановленными региональными и национальными комитетами по оценке уязвимости, а также в рамках нового проекта по наращиванию потенциала по уменьшению опасности бедствий в Африке.
32. ВПП будет предпринимать меры по реализации Стратегической цели 2, выступая инициатором проведения или совершенствования анализов риска бедствий в странах с периодическими чрезвычайными ситуациями, а также сотрудничая с ФАО в создании совместной «дорожной карты» по уменьшению опасности бедствий, разработка которой, в пилотном варианте, ведется в Замбии, Зимбабве и Мозамбике. ВПП продолжит усилия по обеспечению готовности к бедствиям в странах, в которых нет проектов ВПП, в сотрудничестве с УКГВ. В рамках проектов «продовольствие в оплату за труд» и «продовольствие в обмен на активы», ВПП будет оказывать помощь общинам и правительствам в повышении устойчивости к бедствиям и в разработке эффективных мер реагирования.
33. Содействие в реализации Стратегической цели 3 будет оказываться посредством программ школьного питания, дополнительного питания и питания для женщин, детей и лиц, инфицированных ВИЧ. Повышению устойчивости общин к бедствиям будут способствовать меры, осуществляемые в рамках распределения денежных средств и программ «продовольствие в обмен на активы», таких как строительство дамб и дорог. В 2014 году будут изучены возможности расширения практики передачи ДСиВ в ДРК, Зимбабве, Малави и Мозамбике.
34. В рамках реализации Стратегической цели 4, ВПП будет заниматься проблемами ликвидации хронического голода и недоедания, в соответствии со своей стратегией обеспечения питанием и рамочной программой действий «Усиление внимания к проблеме питания» (программой САН); проблема детского недоедания будет решаться посредством оказания помощи целевым группам девочек-подростков, предоставления 1000 дней льготного периода от зачатия до двухлетнего возраста и помощи кормящим женщинам. Объединение усилий с Программой просвещения по вопросам охраны репродуктивного здоровья общин (Программой "РИЧ") и выполнение меморандумов о взаимопонимании с ЮНИСЕФ и САДК будут способствовать координации деятельности в области обеспечения питанием. ВПП будет продолжать работу по вопросам коммерческого и домашнего обогащения пищевых продуктов с НПО и государственно-частными партнерствами, такими как Глобальный альянс за улучшение питания (ГАУП); она будет также оказывать техническую и финансовую поддержку местной промышленности, в целях укрепления местного потенциала по производству доступных продуктов дополнительного питания для малолетних детей, готовых к употреблению продуктов питания и липоидных пищевых добавок.
35. Меры в области школьного питания будут охватывать детей младшего школьного возраста, особенно детей-сирот и других уязвимых детей. В сотрудничестве с ЮНФПА, ВПП будет осуществлять пилотные проекты по обеспечению девочек-подростков питанием в школах. Инициативы с участием

мелких фермерских хозяйств будут, по возможности, увязываться с мерами в области школьного питания и с программами организации школьного питания с использованием местной продукции сельского хозяйства, с тем чтобы увеличивать доходы. ЮНИСЕФ, ФАО, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ВПП продолжают обеспечение школьников основными продуктовыми наборами, а также, совместно с Центром передового опыта в Бразилии, будут предпринимать усилия по расширению национальной ответственности и совершенствованию местного управления программами школьного питания в Замбии, Лесото, Малави и Мозамбике.

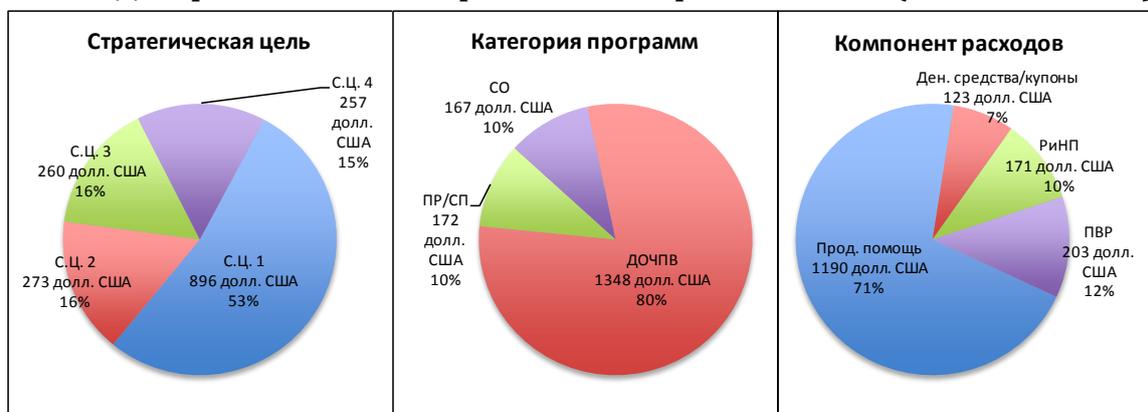
36. С учетом чрезвычайно высокой распространенности ВИЧ, туберкулеза и недоедания, ВПП будет содействовать ускорению внедрения передового опыта в области мероприятий по решению проблем ВИЧ, СПИДа и питания, в частности, посредством повышения эффективности адресных мер государственной социальной защиты, касающихся лечения ВИЧ и обеспечения питанием, как части систем социального обеспечения.
37. В рамках закупок в регионе, при наличии благоприятных условий, будет делаться упор на местные и региональные закупки. Такие инициативы, как ЗРП, которые опираются на партнерство с ФАО, МФСР, Альянсом за зеленую революцию в Африке и с частным сектором, будут распространяться на мелких фермеров, отдавая предпочтение фермерам-женщинам. Фонд авансовых закупок создаст для ВПП возможности оптимизировать сроки и методы закупок продуктов питания в регионе; это включает закупки в Замбии, Мозамбике и Объединенной Республике Танзании, с учетом целесообразности. РБИ определит приоритеты управления региональной цепочкой поставок, в целях минимизации нарушения каналов поставок и обеспечения возможностей принимать упреждающие меры реагирования, в связи с возникающими потребностями.
38. Гендерное неравенство является одной из крупных проблем, которая усугубляется в связи с различными формами насилия по признаку пола. С учетом высоких показателей распространенности ВИЧ, нагрузка на женщин возросла, и это оказало воздействие на формирование доходов и на развитие человеческого потенциала: В этой связи, ВПП ускорила учет гендерных факторов в своей деятельности, а также разработала совместный план действий со Структурой «ООН-женщины».
39. В соответствии со своей политикой защиты 2012 года, ВПП укрепила компонент защиты в деятельности по оказанию продовольственной помощи, в частности, посредством осуществления мониторинга потенциально опасных практических работ на местах, организации профессиональной подготовки по вопросам защиты, информирования заинтересованных сторон по вопросам гендерного насилия, а также поощрения безопасных методов заготовки дров.
40. Работа с межправительственными организациями, такими как Общий рынок востока и юга Африки и Альянс в области торговли сырьевыми товарами в восточной и южной части Африки, будет способствовать созданию благоприятных стратегических условий, в целях содействия региональной торговле и укреплению безопасности в области продовольствия и питания. ВПП продолжит оказание содействия разработке инвестиционных планов КПРСХА по развитию сельского хозяйства и укреплению продовольственной безопасности с партнерами из системы Организации Объединенных Наций, правительствами, негосударственными субъектами, САДК, Африканским союзом (АС) и НЕПАД. К числу других партнеров по обеспечению продовольственной безопасности и

решению сопутствующих задач относятся Межучрежденческое региональное управление по вопросам укрепления координации и региональная Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и региональная ГООНВР.

## Региональное бюро в Найроби (РБН)

ТАБЛИЦА А.ИИ.5. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РБН	
Общие оперативные потребности	1, 69 млрд. долл. США
Число получателей помощи	16,0 млн. чел.
Объем продовольствия	1,3 млн. мт
Число операций	29
Страны с запланированными операциями	8: Бурунди, Джибути, Кения, Руанда, Сомали, Уганда, Эфиопия, Южный Судан

Диаграмма А.ИИ.6. Оперативные потребности РБН (млн. долл. США)



41. Политические, экологические, экономические и социальные проблемы порождают нищету и голод в регионе Восточной и Центральной Африки, в котором осуществляются четыре крупнейшие и самые сложные операции ВПП. Основными проблемами, определяющими формы операций ВПП, являются уязвимость в отношении конфликтов и периодических бедствий, которые часто порождают проблемы массового перемещения населения. Решение проблем ликвидации нехватки продовольствия и голода требует повышения устойчивости к дефициту продовольствия, совершенствования рынков, сокращения масштабов недоедания и укрепления потенциала реагирования в случае чрезвычайных ситуаций. Существенное значение имеют партнерские отношения с различными субъектами, так же как и обязательства по созданию людям, общинам и странам возможностей удовлетворять их потребности в продовольствии и продуктах питания.
42. На меры реагирования в чрезвычайных ситуациях приходится самая высокая доля потребностей в регионе. В рамках реализации Стратегической цели 1, ВПП продолжит оказание поддержки возглавляемым странами усилиям, направленным на спасение жизни людей и защиту средств существования в чрезвычайных ситуациях, посредством предоставления жизненно необходимой продовольственной помощи нуждающемуся населению.
43. Совместно с партнерами, такими как ФАО и ЮНИСЕФ, ВПП будет оказывать содействие повышению устойчивости общин к бедствиям, посредством мер социальной защиты, создания ресурсов и программ распределения ДСиВ. На

продовольственную помощь, направленную на содействие созданию общинных ресурсов и обучение, приходится 18 процентов оперативных потребностей, главным образом в рамках Стратегических целей 2 и 3. Странам будет также оказываться помощь в разработке систем раннего предупреждения, подготовке планов обеспечения готовности к бедствиям и снижении опасности бедствий.

44. РБН принимает больше беженцев, чем любой другой регион. ВПП продолжит оказание поддержки УВКБ ООН в удовлетворении неотложных потребностей беженцев, а также в создании средств существования беженцев и обеспечении их экономической самодостаточности: это будет включать осуществление новых пилотных проектов, направленных на достижение долгосрочных решений проблем в Южном Судане и Уганде. Партнерское сотрудничество с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО, в целях оказания поддержки ВПЛ, будет опираться на весь комплекс инструментов продовольственной помощи и будет составлять значительную долю оперативных потребностей в рамках реализации Стратегических целей 1, 2 и 4.
45. Снижение масштабов недоедания среди детей и взрослых является первоочередной задачей в регионе. В недавних исследованиях представлены данные об экономических затратах, связанных с недоеданием: в частности, в опубликованном в 2013 году исследовании «Затраты в связи с голодом в Африке» отмечается, что в результате недоедания Уганда теряет 5,6 процента своего годового валового внутреннего продукта и что Эфиопия теряет 16,5 процента. ВПП будет работать с правительствами и партнерами, такими как ЮНИСЕФ, в решении проблемы ликвидации высоких показателей недоедания, посредством целевых программ помощи продовольствием и продуктами питания, в рамках Стратегических целей 2 и 4, а также в соответствии со стратегией Африканского союза по обеспечению питанием, инициативами «РИЧ» и «САН» и «Партнерством в течение 1000 дней». Благодаря деятельности региональных поставщиков, новые продукты питания становятся доступными в качестве компонента операций Фонда авансовых закупок, что тем самым укрепляет потенциал ВПП по оказанию продовольственной помощи.
46. На реализацию мер по наращиванию национального потенциала для решения проблем преодоления нехватки продовольствия и ликвидации голода приходится 11 процентов операций РБН, запланированных на 2014 год. Страновые отделения будут работать с правительствами, ФАО, Всемирным банком и региональными организациями, в целях оказания поддержки региональных закупок продовольствия, развития рыночной инфраструктуры и налаживания связей фермеров с рынками.
47. На 2014-2016 годы запланировано 15-процентное расширение практики использования ДСиВ, с тем чтобы добиться повышения экономической эффективности, разнообразия рационов питания, оказывать поддержку рынкам, а также получателям помощи в принятии решений. ВПП будет и впредь рассматривать гендерный анализ и учет гендерных факторов как приоритетную задачу и обеспечивать, чтобы осуществляемые проекты способствовали удовлетворению потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков.
48. ВПП будет расширять свои партнерские отношения с ФАО, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, УКГВ, ПРООН, Всемирным банком, НПО, частным сектором и исследовательскими институтами, а также продолжит взаимодействие с Африканским союзом, Восточноафриканским сообществом, Межправительственным органом по вопросам развития и Общим рынком

востока и юга Африки (КОМЕСА), в целях оказания содействия обеспечению продовольственной безопасности и устойчивости к бедствиям в регионе.

## Региональное бюро в Панаме (РБП)

ТАБЛИЦА А.ИИ.6. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РБП	
Общие оперативные потребности	125 млн. долл. США
Число получателей помощи	2,5 млн. чел.
Объем продовольствия	0,08 млн. мт
Число операций	14
Страны с запланированными операциями	10: Боливия (Многонациональное Государство), Гаити, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Куба, Никарагуа, Перу, Сальвадор, Эквадор

Диаграмма А.ИИ.7. Оперативные потребности РБП (млн. долл. США)



49. Бедность, неравенство, стихийные бедствия, экономические потрясения, неустойчивость цен на продовольствие, безработица и миграция приводят к отсутствию безопасности в области продовольствия и питания, что несоразмерно затрагивает социально незащищенные слои населения и влечет за собой снижение устойчивости к бедствиям.
50. Для решения проблем обеспечения безопасности в области продовольствия и питания ВПП придерживается комплексного программного подхода, опирающегося на:
- поддержку усилий правительств по совершенствованию систем социальной защиты;
  - оказание поддержки правительствам и общинам в повышении устойчивости к стихийным бедствиям; и
  - расширение возможностей мелких фермеров в области производства и сбыта сельскохозяйственной продукции.
51. ВПП оказывает поддержку правительствам в вопросах внедрения более эффективных систем социальной защиты, в целях сокращения масштабов голода и недоедания, в рамках реализации Стратегической цели 4, на долю которой приходится большая часть ее оперативных потребностей, в частности, посредством организации программ школьного питания и обеспечения продуктами.
52. В рамках реализации Стратегической цели 1, меры реагирования в чрезвычайных ситуациях, операции по оказанию срочной помощи и восстановлению способствуют повышению безопасности в области продовольствия и питания и,

тем самым, содействуют поддержанию мира и стабильности. Готовность к чрезвычайным ситуациям и потенциал мер реагирования увеличиваются, однако последствия этих усилий будут ощущаться лишь спустя некоторое время.

53. В рамках трехлетней ДОЧПВ, предусматривающей обеспечение готовности на случай чрезвычайных обстоятельств и мер реагирования, которая будет осуществляться по линии Стратегических целей 2 и 3, будет оказываться поддержка Гватемале, Гондурасу, Никарагуа и Сальвадору в смягчении последствий стихийных бедствий. В 2014 году новая ДОЧПВ для Гаити будет направлена на повышение устойчивости к бедствиям, посредством таких мероприятий, как проекты «продовольствие в оплату за труд» и «продовольствие в обмен на активы». Будет продолжена разработка программ в Многонациональном Государстве Боливии, Гватемале, Гондурасе, на Кубе и в Никарагуа.
54. Будет расширена практика распределения ДМСиВ, в качестве альтернативы поставкам продовольствия: в 2014 году объем денежных переводов может достичь 21 млн. долл. США, по сравнению с целевым уровнем на 2013 год, составляющим 5,9 млн. долл. США.
55. ВПП располагает хорошими возможностями для оказания технической помощи, развития потенциала и предоставления услуг правительствам по линии специальных страновых целевых фондов. Ожидается, что в 2014 году объем этих фондов составит 40 млн. долл. США (по сравнению с прогнозируемыми на 2013 год 66 млн. долл. США), в основном в связи с тем, что в 2013 году будет прекращена поддержка систем социального обеспечения на Кубе, а в 2014 году будет закрыт целевой фонд по обеспечению школьного питания в Гондурасе. Тем не менее, разрабатываются новые операции по линии целевых фондов, в целях оказания поддержки мелким фермерам на Кубе и в Сальвадоре, а также содействия программам по обеспечению безопасности в области продовольствия и питания в Колумбии.
56. Программы социальной защиты предоставляют ВПП возможности для оказания содействия сотрудничеству Юг-Юг и обмену опытом по вопросам обеспечения безопасности в области продовольствия и питания. ВПП является предпочтительным партнером во многих странах в том, что касается поддержки планов по искоренению голода и недоедания: на выполнение ее соглашений о сотрудничестве с правительствами нескольких стран приходится значительная часть регионального портфеля проектов, в плане числа охваченных получателей помощи и объема программ.

## ПРИЛОЖЕНИЕ IV

### НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2014 ГОД

1. Прогнозируемые оперативные потребности ВПП на 2014 год основаны на предполагаемых запросах на текущие операции и их логическое продолжение; приведенные цифры не включают непредвиденные потребности, которые могут возникнуть в течение года. В таблице А.IV.1 представлено сопоставление непредвиденных потребностей с первоначальной программой работы.<sup>1</sup>

	Первоначальная программа работы	Непредвиденные потребности	Окончательная программа работы	% роста
2004–2005	4 784	1 076	5 860	22
2006–2007	6 198	252	6 450	4
2008–2009	5 792	5 987	11 779	103
2010	4 606	2 241	6 848	49
2011	4 347	1 764	6 111	41
2012	5 162	1 634	6 796	32
2013	5 317	963*	6 280*	18
В среднем, (искл. 2008–2009 годы)	3 950	991	4 793	25

\* Показатели, по состоянию на середину года.

2. Ввиду неопределенности, присущей действию социально-политических, экологических и экономических факторов, существует вероятность того, что Программа работы ВПП на 2014 год будет расширена, однако масштаб изменений неизвестен. За исключением двухгодичного периода 2008-2009 годов, расширение программ работы варьировалось от 4 процентов до 49 процентов, составляя в среднем 25 процентов в год. Сопутствующие ситуативные риски включены в общеорганизационный реестр рисков и приведены ниже.

#### Социально-политические факторы

3. Социально-политическая нестабильность, конфликты, безработица среди молодежи, экономическая неопределенность и нестабильность цен на продовольствие будут и впредь ставить под угрозу продовольственную безопасность во многих регионах, в которых действует ВПП. Осуществлению мер, направленных на ликвидацию нехватки продовольствия, часто препятствуют, например, проблемы безопасности и отсутствия доступа к людям, нуждающимся в помощи.
4. Как отмечалось в разделе II, постоянно меняющийся характер сирийского кризиса требует реализации краткосрочных планов по июнь 2014 года; потребности на период до того времени предусмотрены в смете на 2013 год. Пока рано прогнозировать и оценивать количественный объем непредвиденных потребностей, а также определять надлежащий комплекс инструментов помощи на весь плановый период 2014 года. Аналогичный подход к планированию заняли УВКБ ООН и УКГВ.

<sup>1</sup> Программа работы включает оперативные потребности и косвенные вспомогательные расходы.

5. Затянувшийся конфликт нанесет ущерб экономической инфраструктуре Сирийской Арабской Республике и может повлиять на стабильность в регионе. В ходе оценки производства зерновых культур и продовольственной безопасности, проведенной совместно ФАО и ВПП в мае и июне, были выявлены последствия снижения сельскохозяйственного производства, в плане нехватки продовольствия и потерь средств существования. Если этот кризис не будет урегулирован, указанные условия, как ожидается, ухудшатся.
6. ВПП будет постоянно проводить оценку ситуации и обновлять свои планы в отношении мер реагирования, с тем чтобы обеспечить формирование надлежащего комплекса операций по передаче помощи и их увязку с возможностями реализации, в целях осуществления крупномасштабных мер по распределению ДСиВ. По предварительным оценкам на вторую половину 2014 года, объем потребностей составит 700-800 млн. долл. США, вследствие того, что в 2013 году наблюдается тенденция к продолжению увеличения числа получателей помощи.

#### **Факторы внешних условий**

7. Непредвиденные потребности могут возникнуть в результате стихийных бедствий, которые затрагивают продовольственную безопасность; доступ ВПП к получателям помощи может быть ограниченным, вследствие того, что национальный потенциал мер реагирования в чрезвычайных ситуациях и соответствующая инфраструктура часто не отвечают требованиям.

#### **Экономические факторы**

8. Неустойчивые цены на продовольствие и топливо, а также колебания валютных курсов оказывают несоразмерное воздействие на уязвимые группы населения и могут повлечь за собой сокращение возможностей ВПП по реализации программ помощи.
9. В период с июня 2012 года по июнь 2013 года, индекс продовольственных цен ФАО вырос на 5 процентов. Снижение индекса на 1 процент в мае 2013 года было вызвано падением цен на сахар и молоко.

#### **Индекс ВПП в отношении цен на зерновые**

10. Международные цены на продовольствие оказывают значительное воздействие на бюджет продовольственной помощи ВПП. ВПП осуществляет мониторинг цен, посредством индекса цен на зерновые и периодически сопоставляет цены, использованные в ходе планирования бюджета, с фактическими закупочными ценами.
11. Цены на пшеницу, кукурузу, сорго и рис, по прогнозам, останутся стабильными или несколько снизятся в 2014 году в результате масштабного мирового производства и увеличения запасов.

#### **Индекс цен на топливо**

12. ВПП осуществляет мониторинг изменения цен на топливо, посредством использования индекса цен на сырую нефть, отслеживая фьючерсные контракты на нефть сорта «Брент». Транспортные расходы составляют значительную часть

прямых оперативных затрат ВПП; повышение этих затрат может ограничить возможности ВПП по обеспечению доступа к получателям помощи.

13. В настоящее время, этот индекс показывает снижение цен нефтяных фьючерсных сделок на 5 процентов, по сравнению с плановым периодом 2013 года.

## ПРИЛОЖЕНИЕ V

### ОБЗОР ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ НА 2013-2015 ГОДЫ

1. В настоящем разделе описаны изменения, повлиявшие на План управления на 2013-2015 годы<sup>1</sup>, в свете данных, имеющихся за август 2013 года.
2. Утвержденный бюджет, включающий оперативные потребности, бюджет ППА, специальные счета и целевые фонды, составил 5 66 млрд. долл. США. Поступления за год оценивались в объеме 3,70 млрд. долл. США.

### Программа работы

3. По состоянию на август 2013 года, расчетный объем средств по программе работы<sup>2</sup> на 2013 год составил 6,67 млрд. долл. США, что представляет собой рост на 26 процентов по сравнению с первоначально прогнозируемой суммой в 5,32 млрд. долл. США. Объем программы работы увеличился в 43 странах, в общей сложности на 1,54 млрд. долл. США, и снизился в 29 странах, в общей сложности на 178 млн. долл. США, в результате чего чистое увеличение составило 1,36 млрд. долл. США, как показано в таблице A.V.1.

<b>ТАБЛИЦА A.V.1: НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ, В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ (2013 год) (млн. долл. США)</b>				
	Первоначальный план управления	Непредвиденные потребности*	Вариант программы работы на момент проведения полугодичного обзора*	Изменение (%)
ПР/СП	898	-108	790	-12
ЧО	1 149	1 346	2 495	117
ДОЧПВ	2 996	79	3 075	3
СО	275	39	314	14
<b>ИТОГО</b>	<b>5 317</b>	<b>1 356</b>	<b>6 673</b>	<b>26</b>

\* Непредвиденные потребности и вариант программы работ на 2013 год на момент проведения полугодичного обзора приводятся, исходя из данных проектных бюджетов, утвержденных или представленных на утверждение до 25 августа 2013 года.

3. В таблице A.V.2 приводится разбивка программы работы по компонентам затрат. В 2013 году доля программ распределения денежных средств и ваучеров в общих оперативных потребностях возросла с 10 до 14 процентов. Основная часть этих изменений связана с увеличением стоимости распределения денежных средств и ваучеров на 405 млн. долл. США в рамках сирийской региональной ЧО.

<sup>1</sup> WFP/EB.2/2013/5-A/1

<sup>2</sup> Термин «программа работы» служит для обозначения оперативных потребностей плюс КРП.

<b>ТАБЛИЦА А.V.2: ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2013 ГОД, В РАЗБИВКЕ ПО СОСТАВЛЯЮЩИМ ЗАТРАТ</b>				
	<b>Первоначальный план управления (млн. долл. США)</b>	<b>Доля оперативных потребностей (%)</b>	<b>Вариант программы работы на момент проведения полугодичного обзора* (млн. долл. США)</b>	<b>Доля оперативных потребностей (%)</b>
Продовольствие	3 544	71	4 295	69
ДСиВ	464	10	892	14
Создание и наращивание потенциала	304	6	305	5
ПВР	657	13	744	12
Общие оперативные потребности	4 969	100	6 236	100
КВР	348	-	437	-
<b>Общая программа работы</b>	<b>5 317</b>	<b>-</b>	<b>6 673</b>	<b>-</b>

\* Непредвиденные потребности и вариант программы работ на 2013 год на момент проведения полугодичного обзора приводятся, исходя из цифр проектных бюджетов, утвержденных или представленных на утверждение до 25 августа 2013 года.

4. В таблице А.V.3 приводятся сведения о наиболее значительных суммах непредвиденных потребностей на 2013 год.

<b>ТАБЛИЦА А.V.3: СТРАНЫ И РЕГИОНЫ С НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИТЕЛЬНЫМИ СУММАМИ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ НА 2013 ГОД</b>				
	<b>Первоначальный план управления (млн. долл. США)</b>	<b>Непредвиденные потребности* (млн. долл. США)</b>	<b>Вариант программы работы на момент проведения полугодичного обзора* (млн. долл. США)</b>	<b>Увеличение (%)</b>
Сирийский кризис**	156	949	1 105	608
Программы, связанные с Мали***	77	136	213	176
Малави	56	51	107	92
Южный Судан	422	40	462	9
Пакистан	193	37	230	19

\* Непредвиденные потребности и вариант программы работы на 2013 год на момент проведения полугодичного обзора приводятся, исходя из цифр проектных бюджетов, утвержденных или представленных на утверждение до 25 августа 2013 года.

\*\* Египет, Иордания, Ирак, Ливан, Сирийская Арабская Республика и Турция.

\*\*\* Буркина-Фасо, Мали, Мавритания и Нигер.

6. Обострение ситуации в Сирийской Арабской Республике, а также увеличение числа сирийских беженцев в Египте, Иордании, Ираке, Ливане и Турции привело к самым высоким непредвиденным потребностям в 2013 году. Последние пересмотры бюджета для сирийской ЧО отражают меры, планируемые ВПП: i) увеличение числа целевых бенефициаров до 4 млн. человек; ii) увеличение числа детей, получающих

общее дополнительное питание, и продление срока осуществления этой меры с 90 до 180 дней; и iii) включение готовых к употреблению пайков для поддержки людей в первые дни после их перемещения. В рамках утвержденного бюджета, были продлены сроки региональной ЧО до декабря 2013 года, увеличена численность запланированных бенефициаров и значительно расширено использование денежных средств и ваучеров.

7. Проводимые ВПП мероприятия по чрезвычайной продовольственной помощи в Мали были сведены в единую ЧО с целью удовлетворения насущных потребностей лишенных продовольственной безопасности и уязвимых групп населения на севере Мали и перемещенных домохозяйств, а также принимающих их уязвимых семей, пострадавших от засухи на юге. Большая часть дополнительных потребностей направлены на увеличение адресной помощи в виде продуктов питания и денежных средств и для организации дополнительного питания. Региональная ЧО в Мали продлена до декабря 2013 года, в целях предоставления необходимой помощи малийским беженцам и уязвимым принимающим их общинам в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере. Рост потребностей обусловлен целевой помощью в виде продовольствия и денежных средств, мерами в области улучшения рациона питания и экстренными мерами в области школьного питания.

8. Ожидается увеличение оперативных потребностей в Малави после начала засушливого сезона в октябре 2013 года; согласно проведенной в июне 2013 года чрезвычайной оценке продовольственной безопасности, до 1,93 миллиона человек будут испытывать нехватку продовольствия в своих домохозяйствах. ВПП ведет подготовку чрезвычайных мер реагирования.

9. Увеличение оперативных потребностей в Южном Судане обусловлено продолжающимся кризисом в области продовольственной безопасности и питания, который привел к расширению масштабов рыночных операций и увеличению потребностей в продовольствии.

10. Утвержденный пересмотр бюджета ДОЧПВ в Пакистане позволяет ВПП обеспечить удовлетворение чрезвычайных потребностей в продовольствии для лиц, пострадавших от операций по поддержанию законности и порядка на Территориях племен федерального управления; кроме того, значительные потребности имеют люди, до сих пор страдающие от последствий муссонных наводнений 2012 года. В целом, будут дополнительно охвачены 1,04 миллиона бенефициаров.

### **Прогнозируемые поступления**

11. Прогнозируемые на 2013 год поступления по Плану управления на 2013-2015 годы должны были составить 3,70 млрд. долл. США, исходя из чего объем поступлений по линии КВР должен был составить 236 млн. долл. США. Согласно последним прогнозам, поступления на 2013 год предполагаются на уровне 4,0 млрд. долл. США, что даст примерно 255 млн. долл. США поступлений за счет возмещения КРП. Этот прогноз соответствует прошлым тенденциям: взносы на середину сентября 2013 года включительно на 5,2 процента превышают взносы, привлеченные за соответствующий период в 2012 году; при этом, ВПП добивалась уровня поступлений в 4,0 млрд. долл. США в течение четырех из последних пяти лет.

### **Бюджет ППА**

12. На 2013 год утвержден регулярный бюджет расходов ППА на уровне 249,1 млн. долл. США: 86,3 млн. долл. США - на поддержку программ в региональных

бюро и страновых отделениях, 54,0 млн. долл. США - на поддержку программ в штаб-квартире и 108,8 млн. долл. США - на управление и административное обеспечение.<sup>3</sup>

13. На 2013 год были утверждены дополнительные инвестиции по линии ППА на уровне 20,0 млн. долл. США, в целях поддержки изменений, изложенных в Рамочной программе действий и документах программы «Соответствие целям». Эти ассигнования позволили ВПП провести кадровые изменения, необходимые для внедрения новой организационной структуры, и ввести несколько новых направлений работы, в целях укрепления операций в соответствии с переориентацией деятельности в рамках программы «Соответствие целям». В Приложении VI представлена дополнительная информация о принятых или планируемых мерах по проведению в жизнь этих изменений.

14. Были утверждены некоторые статьи расходов из нецелевой части Общего фонда. Открытый в 2012 году специальный счет обеспечения безопасности был использован для платежей и расходов на местах по линии ДОБОУ, при этом, по линии Общего фонда будет предоставлено до 10,0 млн. долл. США для покрытия расходов на обеспечение безопасности, которые не могут быть отнесены на конкретные проекты. Средства из Общего фонда в сумме 400 000 долл. США, утвержденные для завершения внедрения системы управления казначейскими операциями, довели общий объем инвестиций в эту систему до 2,0 млн. долл. США. Эта система будет внедрена с 2013 года и, как ожидается, приведет к экономии средств на уровне не менее 2,5 млн. долл. США в год.

#### **Целевые фонды и специальные счета**

15. В таблице А.V.4 дается сравнение пересмотренного прогноза бюджета целевых фондов и специальных счетов на 2013 год с прогнозом, содержащимся в Плане управления на 2013-2015 годы. В то время как ожидается сохранение бюджета целевых фондов на уровне прогноза, бюджет специальных счетов, как ожидается, сократится на 11 процентов, в основном в связи с сокращением потребностей в средствах специальных счетов в области услуг авиаперевозок, ГПААС и ИКТ.

16. В 2013 году общеорганизационные целевые фонды обеспечили укрепление организационного потенциала и эффективности деятельности ВПП, в основном за счет финансирования мероприятий по таким направлениям, как: «Закупки ради прогресса», ДСиВ, качество продуктов питания, безопасность пищевых продуктов и рациона питания, обеспечение готовности на случай чрезвычайных обстоятельств и мер реагирования, гендерная проблематика, развитие потенциала, и управление эффективностью.

---

<sup>3</sup> После утверждения Советом стратегии формирования партнерств и привлечения средств частного сектора (WFP/EB.A/2013/5-B) коррекция в сумме 7,4 млн. долл. США по включению работы частного сектора в ППА привела к базовому уровню расходов ППА на 2013 год в сумме 256,5 млн. долл. США.

<b>ТАБЛИЦА А.V.4: ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОГНОЗ НА 2013 ГОД В ОТНОШЕНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СЧЕТОВ И ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ</b>			
	<b>План управления на 2013 год</b>	<b>Пересмотренный прогноз на 2013 год</b>	<b>Увеличение/уменьшение в сравнении с Планом управления (%)</b>
<b>Целевые фонды</b>	<b>233,3</b>	<b>232,7</b>	<b>0</b>
<b>Специальные счета</b>	<b>179,6</b>	<b>160,1</b>	<b>-11</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>412,9</b>	<b>392,8</b>	<b>-5</b>

17. Средства страновых целевых фондов принимаются на уровне отдельных стран, в основном от правительств принимающих стран, и позволяют страновым отделениям проводить работу с правительствами с целью контроля и реализации программ, которые согласуются со Стратегическими целями ВПП. В течение 2013 года большинство страновых целевых фондов по-прежнему были предназначены для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, на долю которого пришлось 92 процентов от общего объема фондов, в частности, на цели обеспечения школьного питания на Кубе, в Сальвадоре и Гондурасе, и на развитие потенциала в Колумбии.

18. В 2013 году за счет средств специальных счетов продолжалось оказание поддержки инициатив в таких областях, как авиаперевозки, СГПООН, ИКТ, ГПААС и логистика.

## ПРИЛОЖЕНИЕ VI

### ОБЗОР ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ППА

1. В июле 2012 года, Исполнительный директор инициировала процесс укрепления организации. В документах «Рамочная программа действий» и «Соответствие целям» было намечено новое направление деятельности ВПП. План управления на 2013-2015 годы отразил предпринимаемые в этом направлении усилия и определил оптимизированную структуру ВПП, которая введена в феврале 2013 года.
2. Чтобы начать процесс управления преобразованиями, который, как ожидается, займет не менее двух лет, в Плане управления на 2013-2015 годы предусмотрен резерв в сумме 20 млн. долл. США для дополнительных ассигнований на ППА. Это дополнительное вложение средств в смету ППА потребовалось на: i) создание фонда для обеспечения гибкости в управлении кадровыми изменениями; и ii) реализацию комплекса мер по управлению преобразованиями, в первую очередь, на осуществление Рамочной программы действий.
3. В настоящем приложении предоставлена информация о принятых и запланированных мерах в рамках этого комплекса мер по управлению преобразованиями.

### Фонд для обеспечения гибкости кадровых изменений

4. Около половины дополнительных ассигнований на ППА, или 10,1 млн. долл. США, предназначены на покрытие расходов, обусловленных созданием и оптимизацией организационной структуры согласно документу «Соответствие целям». Эти средства были использованы для обеспечения того, чтобы ВПП располагала необходимым штатом сотрудников на надлежащих должностях посредством: i) осуществления специальной программы кадровых перестановок, связанной с организационной перестройкой в соответствии с принципами документа «Соответствие целям»; и ii) согласованной программы добровольного выхода в отставку, предлагаемой сотрудникам ВПП.
5. В целях обеспечения формирования новой организационной структуры была проведена специальная программа кадровых перестановок с участием как старших, так и других сотрудников категории специалистов. Был проведен обзор более 100 старших должностей категории специалистов и 450 прочих должностей категории специалистов, в рамках специальной процедуры кадровых перестановок, которая была призвана обеспечить, чтобы руководящие должности и должности специалистов в ВПП были приведены в соответствие с измененной организационной структурой по итогам осуществления мероприятий в рамках программы «Соответствие целям». Эта процедура потребовала расходов в сумме 3,4 млн. долл. США на покрытие возросшего числа перемещений международных сотрудников, а также расходов на персонал в связи с перемещениями должностей и новыми назначениями.
6. Остальные 6,7 млн. долл. США расходов переходного периода были связаны с согласованной программой добровольного выхода сотрудников в отставку, которая проводится в 2013 году. Эта программа была открыта для директоров и международных сотрудников категории специалистов, а также для сотрудников категории общего обслуживания в штаб-квартире и отделениях связи. В 2013 году программа включала выход в отставку 12 директоров (2,1 млн. долл. США), 28 международных сотрудников категории специалистов (3,2 млн. долл. США) и 11 сотрудников категории общего

обслуживания (1,3 млн. долл. США).<sup>1</sup> Преобладание участвующих в этой программе сотрудников на должностях более высокого уровня (директор, С-5, С-4, ОО-6) позволило руководству более гибко управлять кадровыми изменениями, определенными в Плате управления на 2013-2015 годы, и, в сочетании со специальной программой кадровых перемещений сотрудников старшего звена, позволило занять руководящие должности многим компетентным сотрудникам с проверенными способностями.

### **Предметные области и направления работы в целях укрепления организационной структуры**

7. В Рамочной программе действий были определены семь взаимосвязанных предметных областей: стратегия; организационная структура; управление людскими ресурсами; управление деловой активностью; партнерства; исполнительное руководство; а также культура ответственности, коммуникаций и подотчетности.

8. В рамках этих предметных областей, руководство определило несколько направлений работы, где необходимо принять меры по укреплению организационной структуры ВПП. Хотя на некоторых из этих направлений основные усилия сосредоточены на улучшении ситуации с помощью преобразований, другие направления перед началом работы по ним требуют дальнейшего анализа для выявления необходимых улучшений.

9. Руководить процессом изменений поручено Руководителю аппарата Канцелярии Исполнительного директора, при поддержке небольшой группы управления преобразованиями из Отдела инноваций и поддержки предпринимательской деятельности Департамента управления ресурсами и подотчетности. Обязанность по руководству каждым направлением работы и ответственность за успешное ее завершение возложена на конкретных руководителей высшего звена. Координационная группа во главе с Руководителем аппарата контролирует взаимосвязи между направлениями работы.

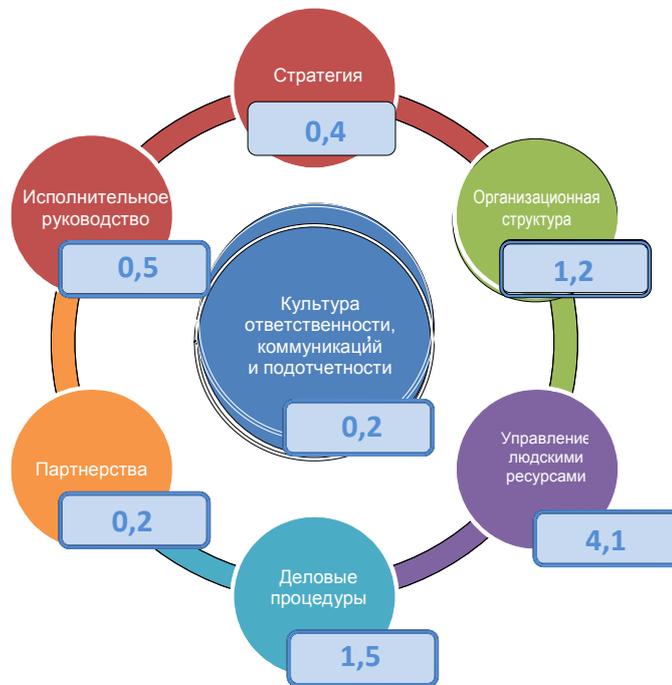
10. Из оставшихся в наличии 9,9 млн. долл. США, было выделено 8,0 млн. долл. США на деятельность, связанную с управлением преобразованиями (см. диаграмму А.VI.1).

11. Общие прогнозируемые расходы, из дополнительно ассигнованных на ППА 20 млн. долл. США, составят, как ожидается, от 16 до 18 млн. долл. США.

---

<sup>1</sup> В дополнение к программе 2013 года, Совет также одобрил в 2012 году использование для целевой программы выхода в отставку до 10 млн. долл. США из Фонда самостоятельного страхования. Из этих средств, 9,998 млн. долл. США были использованы для финансирования согласованного выхода в отставку 154 сотрудников: 8 директоров, 28 международных сотрудников категории специалистов, 21 сотрудника категории общего обслуживания и 97 национальных сотрудников.

**Диаграмма A.VI.1: Дополнительные ассигнования на ППА, в разбивке по областям укрепления организационной структуры (все суммы в млн. долл. США)**



### Подробная информация по конкретным направлениям работы

12. Подробная информация о задачах, обосновании и ходе реализации отдельных направлений работы показана в таблице A.VI.1.

**ТАБЛИЦА А.VI.1: ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ**

Предметная область	Направление работы (статус)	Цель и обоснование	Мероприятия	Итоговые результаты	Ответственный руководитель
Стратегия	1.1 Конкретизация Стратегического плана (завершено)	<p>Выявить и устранить препятствия, которые мешают ВПП в полной мере выполнять Стратегический план.</p> <p><b>Обоснование.</b> ВПП столкнулась с распространением новых инициатив по разработке новых инструментов, в соответствии со стратегическим переходом от предоставления продовольственной помощи к оказанию содействия в обеспечении продовольствием. Эти инициативы не всегда синхронизированы с выявленными потребностями на местном уровне и в несогласованном виде включены в основные рабочие процедуры</p>	<p><b>Этап 1:</b> Анализ и разработка рекомендаций, посредством проведения семинара для директоров региональных бюро и консультаций с директорами страновых отделений, в целях анализа и разработки рекомендаций в отношении необходимых инвестиций на региональном и страновом уровнях. Представление результатов на утверждение Группы по вопросам управления (ГБУ).</p> <p><b>Этап 2:</b> Поддержка в переходный период, в увязке с другими процессами преобразований в ВПП. Рассмотрение утвержденных рекомендаций в ходе разработки Плана управления на 2014-2016 годы и подготовка документа Справочной группы по Четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики (ЧВОП).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Проведен анализ недостатков в реализации Стратегических целей</li> <li>➤ Рекомендации увязаны с дальнейшим мерами, включая инвестирование необходимых средств</li> <li>➤ По мере необходимости, готовились исходные материалы для Плана управления на 2014-2016 годы</li> <li>➤ Изучен накопленный опыт в целях содействия осуществлению нового Стратегического плана</li> </ul>	Помощник Исполнительного директора по оперативной деятельности
Организационная структура	2.1 Преобразование организационной структуры (завершено)	<p>Обеспечить эффективный переход к новой организационной структуре</p> <p><b>Обоснование.</b> Внедрение новой организационной структуры требует координации, с тем чтобы обеспечить плавный и эффективный переход</p>	<p><b>Этап 1:</b> Подготовка и осуществление процесса специальных кадровых перемещений</p> <p><b>Этап 2:</b> Содействие осуществлению перехода, посредством определения требований, создания подразделения по поддержке перехода и разработки контрольных перечней по передаче функций и/или мерам по переходу</p> <p><b>Этап 3:</b> Введение нормативно-правовой основы организационных преобразований, в целях обеспечения эффективной передачи функций</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Новая организационная структура введена в действие в феврале 2013 года, в соответствии с планом</li> <li>➤ Накопленный опыт и полученные отклики по итогам кадровых перемещений и процессов преобразований использованы в целях информирования и совершенствования</li> </ul>	Руководитель аппарата Канцелярии ИД

ТАБЛИЦА А.VI.1: ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ

Предметная область	Направление работы (статус)	Цель и обоснование	Мероприятия	Итоговые результаты	Ответственный руководитель
				регулярных кадровых перестановок и других процедур в области управления людскими ресурсами	
Организационная структура	2.2 Внедрение организационной структуры региональных бюро (в процессе)	<p>Обеспечить эффективный и скоординированный переход к заново определенной роли региональных бюро.</p> <p><b>Обоснование.</b> Новая организационная структура дает региональным бюро возможности оказывать более эффективную поддержку операций и деятельности ВПП в их регионах. Переход региональных бюро к их пересмотренным функциям и сферам подотчетности требует проведения обзора и возможной адаптации оперативных и организационных структур, с учетом региональных стратегий и конкретных потребностей страновых отделений в поддержке.</p>	<p><b>Этап 1:</b> Обзор новых функций и сфер подотчетности региональных бюро для оценки необходимых изменений в оперативной деятельности и для выработки предложений в отношении стандартизированной, базовой организационной структуры и функций для региональных бюро.</p> <p><b>Этап 2:</b> Оказание помощи региональным бюро в планировании перехода, посредством проведения анализа пробелов между государствами-получателями помощи сегодня и целевыми государствами, в рамках семинаров для заместителей региональных директоров. Презентация итоговых выводов, включая план действий по переходу.</p> <p><b>Этап 3:</b> Реализация, посредством включения потребностей региональных бюро в План управления на 2014-2016 годы.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Разработан стандартизированный базовый шаблон для организационной структуры и функций региональных бюро</li> <li>➤ Подготовлены планы преобразований для региональных бюро</li> <li>➤ Все надлежащие функции переданы из штаб-квартиры в региональные бюро</li> <li>➤ В соответствии с поставленными целями, региональные бюро предоставляли поддержку страновым отделениям</li> </ul>	Заместитель Исполнительного директора и Начальник оперативного отдела
Организационная структура	2.3 Обзор присутствия в странах (в процессе)	<p>Оценить страновое присутствие ВПП на предмет соответствия генеральным организационным задачам, поставленным в Стратегическом плане на 2014-2017 годы, тенденциям динамики показателей голода и недоедания и возможностям стратегических партнерств.</p>	<p><b>Этап 1:</b> Сбор исходных данных в отношении присутствия ВПП в странах и базисных данных по отдельным странам</p> <p><b>Этап 2:</b> Анализ и разработка критериев оценки стран, в консультации с основными заинтересованными сторонами.</p> <p><b>Этап 3:</b> Разработка вариантов странового присутствия ВПП и руководящих принципов по распределению ресурсов</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Подготовлен набор критериев и рамочная система по странам</li> <li>➤ Определены варианты изменений в сфере присутствия ВПП на местах</li> <li>➤ Подготовлены исходные материалы для Плана</li> </ul>	Заместитель Исполнительного директора и Начальник оперативного отдела



**ТАБЛИЦА А.VI.1: ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ**

Предметная область	Направление работы (статус)	Цель и обоснование	Мероприятия	Итоговые результаты	Ответственный руководитель
		<p><b>Обоснование.</b> Присутствие ВПП на местах позволяет ей обеспечить доступ к бенефициарам и эффективно реагировать на чрезвычайные и долгосрочные потребности в продовольственной помощи, поддерживать экономическое и социальное развитие и содействовать укреплению продовольственной безопасности в мире. Глобальное присутствие и сфера охвата должны соответствовать потребностям бенефициаров ВПП, в целях содействия эффективному и результативному достижению Стратегических целей ВПП.</p>		<p>управления на 2015-2017 годы</p>	

ТАБЛИЦА А.VI.1: ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ

Предметная область	Направление работы (статус)	Цель и обоснование	Мероприятия	Итоговые результаты	Ответственный руководитель
Организационная структура	2.4 Укрепление функций управления ресурсами страновых отделений (в процессе)	Укрепить управление ресурсами страновых отделений ВПП в целях обеспечения эффективного и результативного достижения Стратегических целей. <b>Обоснование.</b> Близость страновых отделений к бенефициарам делает их центром тяжести для ВПП. Неотъемлемой частью расширения прав и возможностей страновых отделений является обеспечение эффективного и действенного использования ресурсов.	<b>Этап 1:</b> Сбор исходных данных по странам и начальная разработка инструментария для контрольного сравнения страновых отделений. <b>Этап 2:</b> Доработка методологии и инструментария в целях эффективного использования ресурсов для содействия стратегически согласованному управлению ресурсами между крупнейшими страновыми отделениями. <b>Этап 3:</b> Реализация экспериментальных проектов в отдельных страновых отделениях, оказание поддержки директорам страновых отделений в составлении планов действий и разработке «дорожной карты» для будущих обзоров управления ресурсами.	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Разработана методология и инструментарий для проведения обзора стратегического управления ресурсами</li> <li>➤ Завершены первые экспериментальные проекты в отобранных страновых отделениях</li> <li>➤ В крупных страновых отделениях составлена «дорожная карта» в отношении дальнейших проектов</li> </ul>	Помощник Исполнительного директора по вопросам управления ресурсами и подотчетности и Главный финансовый сотрудник
Организационная структура	2.5 Обзор присутствия отделений связи (завершено)	Провести обзор сферы охвата отделений ВПП по связям и коммуникациям и разработать рамочную систему для определения структуры и наличия отделений, с тем чтобы они приносили максимальную пользу ВПП. <b>Обоснование.</b> Отделения ВПП по связям выполняют много функций (отношения с донорами, отношения между учреждениями, информационно-коммуникационная работа и т.д.), которые формировались в ответ на возникающие потребности. Существует необходимость в пересмотре	<b>Этап 1:</b> Разработка рамочной системы критериев оценки нынешней сферы охвата отделений ВПП по связям, а также оценка и сравнительный анализ отделений в соответствии с этой рамочной системой. <b>Этап 2:</b> Выявление и осуществление преобразований.	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Разработаны критерии оценки деятельности отделений связи</li> <li>➤ Внесены изменения в структуру отделений связи, в соответствии с новыми полномочиями</li> </ul>	Помощник Исполнительного директора по вопросам партнерства и управленческих услуг



ТАБЛИЦА А. VI.1: ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ

Предметная область	Направление работы (статус)	Цель и обоснование	Мероприятия	Итоговые результаты	Ответственный руководитель
		основных полномочий и структуры этих отделений.			
Управление людскими ресурсами	3.1 Обзор ключевых процессов управления людскими ресурсами и выявление возможностей для улучшений (в процессе)	<p>Провести всеобъемлющий обзор процедур набора, переназначения и продвижения кадров, а также систем, связанных с организацией служебной деятельности, обучением и развитием, а также с льготами и пособиями. На этом направлении работы необходимо определить быстро достигаемые преимущества и долгосрочные меры, которые улучшат процессы управления и развития людских ресурсов ВПП.</p> <p><b>Обоснование.</b> В рамках программы «Соответствие целям» был определен ряд вопросов, связанных с управлением кадрами ВПП - ее ключевым ресурсом.</p>	<p><b>Этап 1:</b> Создание фактологической базы данных для оценки процедур в области управления людскими ресурсами, основанных на предыдущих оценках, и сбор данных по этим процедурам. Презентация первоначальных выводов.</p> <p><b>Этап 2:</b> Оценка и определения приоритетности усовершенствований, с особым упором на достижение быстрых результатов. Оценка сроков, требующихся для проведения усовершенствований, и их потенциальных последствий.</p> <p><b>Этап 3:</b> Доработка рекомендаций и составление плана реализации высокого уровня.</p> <p><b>Этап 4:</b> Выполнение рекомендаций</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Подготовлен доклад с оценкой ключевых процедур управления людскими ресурсами и рекомендации по их улучшению</li> <li>➤ Составлен план реализации, включающий улучшения в приоритетных областях и потенциальные последствия</li> <li>➤ Достигнуты быстрые результаты в нескольких областях, включая продвижение по службе, оценку и реклассификацию должностей и стратегию развития служебной карьеры; в рамках рекомендаций в отношении более долгосрочных улучшений внесен вклад в стратегию управления людскими ресурсами</li> </ul>	Директор Отдела людских ресурсов
Управление людскими ресурсами	3.2 Проект перевода персонала, нанимаемого на	Создать механизмы договорных отношений, административную инфраструктуру и информационные системы для	<b>Этап 1:</b> Подготовка и анализ, в целях определения требующих решения вопросов, имеющих варианты их реализации и необходимого детального планирования проектов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Все национальные сотрудники внесены в единую систему кадровых ресурсов, основанную на</li> </ul>	Директор Отдела людских ресурсов

ТАБЛИЦА А.VI.1: ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ

Предметная область	Направление работы (статус)	Цель и обоснование	Мероприятия	Итоговые результаты	Ответственный руководитель
	местах (в процессе)	<p>перевода статуса нанимаемых на местах сотрудников из сферы действия норм и правил Программы развития ООН (ПРООН) под действие норм и правил ВПП/ФАО.</p> <p><b>Обоснование.</b> Исполнительный директор принял решение о том, чтобы национальные сотрудники были включены в единую систему кадровых ресурсов, основанную на нормах и правилах ВПП/ФАО.</p>	<p><b>Этап 2:</b> Разработка необходимых для новой системы требований, мер политики и процедур, включая необходимые административные, правовые и политические рамочные структуры.</p> <p><b>Этап 3:</b> Исследование того, как различные сценарии могут повлиять на эффективность расходов по переводу сотрудников в единую систему, включая варианты перевода всех сотрудников, находящихся на срочных контрактах, на трудовые договоры с ФАО, при одновременной передаче во внешний подряд услуг по начислению заработной платы, выплатам пособий и льгот центру обслуживания ПРООН, на основе возмещения расходов.</p> <p><b>Этап 4:</b> Осуществление основных мер по проведению преобразований, таких как обеспечение сбора данных по кадровым ресурсам, находящихся в системе «ВИНГЗ», их полноты, достоверности и обновления, в целях обеспечения эффективного перевода сотрудников и заключения новых контрактов со всеми национальными сотрудниками.</p>	<p>нормах и правилах ВПП/ФАО</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Разработаны новое методическое пособие, ИТ-системы и процедуры преобразований и информация в виде данных по национальным сотрудникам</li> </ul>	
Управление людскими ресурсами	3.3 Стратегия управления и развития людских ресурсов (в процессе)	<p>Разработать многолетнюю стратегию управления кадрами ВПП и их развития, в соответствии с новой организационной структурой и стратегическими приоритетами.</p> <p><b>Обоснование.</b> Стратегия ВПП в области людских ресурсов требует обновления, чтобы отразить, как принципы</p>	<p><b>Этап 1:</b> Обзор предыдущих оценок и рекомендаций (заключительный отчет о проведенной оценке общеорганизационных квалификационных навыков сотрудников и о рекомендациях по итогам обзора процедур в области людских ресурсов) и основных выводов по итогам Глобального обследования положения сотрудников.</p> <p><b>Этап 2:</b> Разработка инициатив для достижения стратегических целей.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Подготовлена стратегия управления кадрами ВПП и их развитием</li> <li>➤ Сделаны первые шаги к осуществлению подготовленных мер</li> <li>➤ Разработана новая стратегия в области людских ресурсов</li> </ul>	Директор Отдела людских ресурсов



**ТАБЛИЦА А. VI.1: ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ**

Предметная область	Направление работы (статус)	Цель и обоснование	Мероприятия	Итоговые результаты	Ответственный руководитель
		программы «Соответствие целям», так и положения нового Стратегического плана ВПП.	<b>Этап 3:</b> Реализация инициатив в области обучения и организационного развития.		
Рабочие процедуры	4.1 Определение масштабов обзора рабочих процедур (в процессе)	Провести обзор основных деловых процедур в целях обеспечения их соответствия новой организационной структуре и стратегические приоритетам ВПП. <b>Обоснование.</b> Анализ действующих процедур выявит пробелы и перекосы, что даст возможность разработать мероприятия для внесения улучшений.	<b>Этап 1:</b> Анализ проблем и выявление потенциальных областей для совершенствования (как приносящих быстрые результаты, так и тех, которые требуют дальнейшего изучения), посредством консультативных семинаров по оптимизации процедур <b>Этап 2:</b> Поддержка дальнейшего обследования областей, требующих пересмотра рабочих процедур, и расширение сфер такого пересмотра, в целях охвата более широкого спектра направлений деятельности ВПП в сфере процедур административного руководства и управления людскими ресурсами <b>Этап 3:</b> Внедрение усовершенствований в сфере первоочередных процедур	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Представлено описание ключевых процедур высокого уровня</li> <li>➤ Проведена количественная оценка и определение приоритетности различных вариантов улучшений</li> <li>➤ По приоритетным вариантам созданы рабочие модели</li> <li>➤ Внедрены улучшения, приносящие быстрые результаты</li> </ul>	Помощник Исполнительного директора по вопросам оперативной деятельности
Партнерства	5.1 Обзор принципов отношений с партнерами (в процессе)	Проанализировать принципы ВПП в отношении партнерств, с тем чтобы определить меры по укреплению существующих партнерских отношений и выстраиванию новых, особенно на местном уровне, с целью обеспечения более эффективной помощи бенефициарам ВПП. <b>Обоснование.</b> Партнерства занимают центральное место в реализации Стратегического плана. ВПП стремится заключать партнерские	<b>Этап 1:</b> Разработка стратегии партнерства для утверждения Советом, на основе составления перечня всего спектра партнерских отношений, в которые вступает ВПП; получение откликов о восприятии ВПП как партнера другими организациями, в настоящее время и в будущем; и разработка четких принципов эффективного партнерства в качестве установки ВПП по налаживанию надлежащих партнерств <b>Этап 2:</b> Разработка плана действий для дальнейшей работы по реализации связанных с партнерствами элементов	Разработка проекта стратегии налаживания партнерских отношений для рассмотрения Группой по вопросам управления (ГВУ) и его презентация на ежегодной сессии Совета в июне 2014 года <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ План действий для позиционирования ВПП как ценного партнера.</li> <li>➤ Более целенаправленная и качественная информационно-</li> </ul>	Помощник Исполнительного директора по вопросам партнерства и управленческих услуг

ТАБЛИЦА А.VI.1: ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ

Предметная область	Направление работы (статус)	Цель и обоснование	Мероприятия	Итоговые результаты	Ответственный руководитель
		отношения в тех случаях, когда существует явное преимущество от сотрудничества и когда совместная работа приносит взаимные выгоды.	программы «Соответствие целям» и нового Стратегического плана в 2014 году. <b>Этап 3:</b> Работа по реализации первоочередных мер в целях повышения эффективности партнерского сотрудничества ВПП	пропагандистская работа с учреждениями Организации Объединенных Наций и межправительственными партнерами ➤ Персонал ВПП на всех уровнях располагает компетенцией в области налаживания партнерств и управления ими	
Исполнительное руководство	6.1 Улучшение показателей эффективности и подотчетности управленческого звена (в процессе)	Укрепить управленческую культуру ВПП путем: i) определения мер совершенствования организации служебной деятельности и подотчетности руководящего звена; и ii) подготовки следующего поколения руководителей ВПП, уделяющих основное внимание гендерным проблемам. <b>Обоснование.</b> Существует необходимость усиления жесткости процедур управления служебной деятельностью, возложив на руководителей ответственность за использование ресурсов, достижение результатов и выполнение директивных установок.	Разработка договора о служебной деятельности для должностей старших руководителей, с включением в него основных сфер подотчетности, делегированных полномочий и ключевых показателей эффективности Разработка усовершенствованных процедур планирования эффективности деятельности, обзор итогов достижения общеорганизационных результатов, с увязкой всех уровней ВПП – от страновых отделений до глобальных штаб-квартир – и с регулярными обзорами работы исполнительного руководства Разработка структуры существующих систем, таких как «ПРОМИС», в целях оказания информационной поддержки при принятии решений на уровне исполнительного руководства Разработка специальной рамочной системы подотчетности для ВПП	➤ Заключены договоры о служебной деятельности с заместителем Исполнительного директора, помощником Исполнительного директора и Руководителем аппарата ➤ Усовершенствованы процедуры проведения старшими руководителями регулярных обзоров достигнутых результатов ➤ Создана рамочная система подотчетности для ВПП	Помощник Исполнительного директора по вопросам управления ресурсами и подотчетности и Главный финансовый сотрудник
Исполнительное руководство	6.2 Обзор исполнительного	Провести обзор процедур ВПП в области принятия административных решений и	<b>Этап 1:</b> Анализ действующих процедур принятия решений и управления, включая	➤ В ГВУ направлена концептуальная записка	Руководитель аппарата



ТАБЛИЦА А. VI.1: ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ

Предметная область	Направление работы (статус)	Цель и обоснование	Мероприятия	Итоговые результаты	Ответственный руководитель
	руководства (завершено)	<p>управления для обеспечения подотчетности и эффективного надзора на уровне исполнительного руководства.</p> <p><b>Обоснование.</b> Оптимизированные и эффективные структуры принятия решений и информационные потоки играют ключевую роль в обеспечении эффективной децентрализации на уровне местных отделений.</p>	<p>структуру комитетов и Канцелярии Исполнительного директора (КИД)</p> <p><b>Этап 2:</b> Изыскание возможностей совершенствования, включая потенциальную ликвидацию/слияние комитетов на основе анализа, проведенного в ходе этапа 1</p> <p><b>Этап 3:</b> Внесение изменений в структуры КИД и комитетов</p>	по передовой управленческой практике	

ТАБЛИЦА А.VI.1: ПОДРОБНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ

Предметная область	Направление работы (статус)	Цель и обоснование	Мероприятия	Итоговые результаты	Ответственный руководитель
Культура ответственности, коммуникаций и подотчетности	7.1 Новые подходы к информационно-коммуникационной работе и обучению в рамках ВПП (в процессе)	<p>Разработка общей культуры, основанной на ответственности, коммуникациях и подотчетности, с вовлечением всех сотрудников в непрерывный процесс улучшения работы.</p> <p><b>Обоснование.</b> Контакты и обучение являются ключевыми элементами многих других направлений работы. ВПП введет в действие общие механизмы коммуникации и обратной связи для оказания помощи высшему руководству в продвижении и отслеживании важных изменений в культуре, которая лежит в основе всего процесса изменений.</p>	<p>Разработка и введение в действие новых открытых коммуникационных каналов, таких как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ диалог исполнительного руководства, с участием и привлечением сотрудников (в процессе осуществления)</li> <li>➤ ежеквартальные совещания с участием всех сотрудников под руководством Исполнительного директора, с возможностью проведения дополнительных совещаний, в случае необходимости</li> <li>➤ организационное внедрение процедуры «просто спроси» для сотрудников, имеющих вопросы к Исполнительному директору</li> <li>➤ проведение Глобальных обследований положения сотрудников</li> <li>➤ совершенствование коммуникаций, в целях содействия информированию о Стратегическом плане и Годовом отчете о деятельности</li> <li>➤ перевод содержания документов ВПП на большее число языков Организации Объединенных Наций</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Открыты новые каналы коммуникаций</li> <li>➤ Проведено Глобальное обследование положения сотрудников, и результаты его анализа представлены сотрудникам</li> <li>➤ Сделаны первые шаги к реализации дальнейших инициатив</li> </ul>	Директор Отдела коммуникаций



## ПРИЛОЖЕНИЕ VII

### ПРОГРАММА РАБОТЫ ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ ОЦЕНКИ НА 2014 ГОД

#### Вступление

1. В настоящем приложении представлена предлагаемая программа проведения оценок и соответствующей деятельности Отдела по вопросам оценки (ОВО) на 2014 год и излагаются планы работы на 2015 и 2016 годы. ОВО оказывает поддержку усилиям ВПП, направленным на достижение ее Стратегических целей, посредством обеспечения сведений о деятельности ВПП, которые используются для отчетности и накопления опыта, а также на информационное содействие стратегическим дискуссиям и мерам, которые необходимо предпринимать в целях распространения передового опыта и исправления ошибок. По итогам оценок, все заинтересованные стороны получают информацию об актуальности, эффективности, результативности и устойчивости политики, стратегий и операций ВПП, а также об эффективности их реализации.
2. Проведение Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки/Комитетом содействия развитию (ЮНЭГ/КСР) коллегиального обзора функций ВПП в области проведения оценки (который был начат в 2013 году и результаты которого должны быть представлены ежегодной сессии Совета в 2014 году) станет важной вехой в выполнении функций ВПП в области проведения оценки и повлияет на программу деятельности ОВО на 2015-2016 годы. В этой связи, в набросках планов работы на указанные годы было оставлено место для того, чтобы ОВО имело возможность отреагировать на результаты и рекомендации указанного коллегиального обзора. В ходе этого коллегиального обзора, будет проведена оценка прогресса, достигнутого после обзора 2007 года, и будут учтены последние ситуативные изменения, такие как корректировка общесистемных процедур Организации Объединенных Наций по проведению оценки в рамках Четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП); Программы преобразований, предложенной Межучрежденческим постоянным комитетом (МУПК); нового Стратегического плана ВПП на 2014-2017 годы; оказания нового повышенного внимания к мониторингу и оценке (МиО), как предусмотрено в Рамочной программе действий ВПП.

#### СТРАТЕГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ

3. Реализация действующей стратегии оценки будет продолжаться до 2014 года, посредством сосредоточения основных ресурсов ОВО на выполнении его основной программы комплексной оценки множества операций, стратегий и директивных установок. В то же время, в соответствии с новым общеорганизационным акцентом на предоставление сведений и отчетности о результатах деятельности, ОВО, в рамках нового Стратегического плана и Рамочной программы действий ВПП, будет активизировать свою работу по проведению оценки гуманитарных операций, осуществляемых ВПП и по линии межучрежденческих усилий, а также по оказанию содействия руководству во внедрении функции ВПП по проведению децентрализованной оценки, в рамках стратегии МиО.
4. Помимо этого, как планировалось, в течение трех лет будет продолжаться проведение серии одиночных оценок операций, добавленных на временной основе к стратегии деятельности ОВО в 2013 году. Эта серия увязана со стратегией МиО и сопутствующему наращиванию деловых операций ВПП, включая новый механизм финансирования.
5. В целях оказания содействия обучению на рабочем месте, накоплению практического опыта и углублению взаимодействия, ОВО продолжит проведение, где это возможно, серий оценок, с представлением обобщающих отчетов по каждой серии. Оно также продолжит проведение, где это возможно, оценок совместно с партнерскими организациями; осуществление мероприятий по распространению опыта проведения оценок и поощрению их использования; а также участие в международных сетях по вопросам оценки.

## РЕЗЮМЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2014 ГОД

6. Программа работы ОВО на 2014 год подготовлена на основе бюджета, установленного руководством ВПП. Бюджет расходов по линии ППА, не связанных с персоналом, выделенный на нужды ОВО для выполнения его основной программы работы в 2014 году, остается на уровне 3 млн. долл. США, таким же, что и в 2013 году. Новый механизм финансирования проведения оценок одиночных операций основан на ресурсах проектов и обеспечит ассигнование в 2014 году 3,7 млн. долл. США, что на 82 процента больше, чем в 2013 году. Соответственно, количество оценок одиночных операций планируется увеличить с 11 операций<sup>1</sup>, начатых в 2013 году, до 24 операций, начиная в 2014 году.<sup>2</sup>
7. Вместе с серией оценок одиночных операций, временно проводимых под руководством ОВО, общие ресурсы на все оценки под руководством ОВО в 2014 году составляют 0,22 процента общего предполагаемого дохода ВПП по взносам, что представляет собой увеличение почти на 10 процентов, по сравнению с 2013 годом. Однако ресурсы по линии ППА на основную программу работы ОВО по проведению комплексных оценок составляют 0,13 процента общего предполагаемого объема поступлений ВПП на 2014 год, сократившись в 2013 году на 0,14 процента<sup>3</sup>.
8. Спрос на проведение комплексных оценок, предусмотренных основной программой работы ОВО, продолжает расти, так же как и потребности и спрос на оказание технической поддержки в проведении оценок, в целях разработки функций ВПП по проведению оценок и укрепления потенциала в области проведения децентрализованных оценок, в качестве элемента развертывания стратегии МиО.
9. С учетом имеющихся ресурсов, последних ситуативных изменений, отмеченных выше, а также соображений в отношении сроков и целесообразности, приоритетов, установленных в предшествующих предварительных планах, которые обсуждались с руководством ВПП, Совет и другие заинтересованные стороны сместили акценты так, как вкратце изложено ниже.<sup>4</sup>
10. В 2014 году начнется новая работа по следующим направлениям:
  - i. оказание поддержки в определении функций ВПП по проведению децентрализованной оценки;
  - ii. совершенствование межучрежденческой оценки гуманитарных операций, под эгидой МУПК, с упором на чрезвычайные ситуации уровня 3, в рамках Цикла программирования гуманитарной помощи, включая возможную оценку мер реагирования в связи с сирийским кризисом; и
  - iii. анализ нынешних благоприятных условий, способствующих проведению оценки нового Стратегического плана на 2014-2017 годы, с тем чтобы заложить основы для полномасштабной оценки в конце срока действия Плана управления.
11. В предварительную основную программу ОВО по проведению оценок были внесены следующие изменения:<sup>5</sup>

<sup>1</sup> Включая одну региональную операцию, которая охватывает несколько стран.

<sup>2</sup> Планируется увеличить в 2015 году до 30, в соответствии с намеченными показателями стратегии оценки 2008 года.

<sup>3</sup> 4/ Первое снижение с 2009 года.

<sup>4</sup> 5/ Как отмечалось выше, с тем чтобы предоставить возможности для гибкого реагирования на итоги коллегиального обзора ЮНЭГ/КСР, в наброски планов на 2015 и 2016 годы не было добавлено никаких новых тем, помимо тех, которые были включены в План управления на 2013-2015 годы.

<sup>5</sup> Как уже отмечалось в разделе «Перспективы» приложения III Плана управления на 2013-2015 годы и/или обсуждалось в ходе ежегодных консультаций по вопросам оценки в мае 2013 года.

- i. Начало проведения серии оценок степени воздействия на масштабы умеренного острого недоедания (УОН) было перенесено с 2014 по 2015 год.
  - ii. Сфера оценки стратегии в области питания, о проведении которой для целей отчетности в 2015 году просил Совет, будет ограничена оценкой качества указанной стратегии и механизмов ее осуществления. Оценка результатов реализации этой стратегии будет проведена в 2016 году, по завершении серии оценок последствий УОН.
  - iii. Вместо проведения оценки одиночных операций, деятельность ВПП по ликвидации нехватки продовольствия в городах будет оцениваться в качестве особой проблемы в рамках трех остающихся стратегических оценок готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования на них (см. пункты 19 и 20), а также оценки стратегии распределения денежных средств и ваучеров (см. пункт 15).
12. Это означает, что в то время как в 2014 году общее число оценок будет незначительно увеличено, за счет проведения оценки одиночных операций, в целях полного соответствия стратегии ВПП в области оценки, основная программа ОВО по проведению комплексных оценок не будет расширяться. В 2013 году продолжалось проведение семи оценок с 2012 года и было начато проведение десяти новых оценок, что составляет в целом 17 текущих оценок. В 2014 году этот показатель снизится до 13 текущих оценок - восемь новых и пять продолжающихся с 2013 года. Подготовленные ранее планы на 2015 год включают проведение двух оценок, продолжающихся с 2014 года, и начало проведения девяти новых оценок.
13. В таблице А.VII.1 приводится обзор программы работы ОВО, в разбивке по годам и видам оценок. Оценки одиночных операций показаны отдельно от основной программы работы ОВО, поскольку ожидается, что в среднесрочной перспективе руководство ВПП возьмет на себя ответственность за проведение этих оценок, в соответствии со стратегией МиО и политикой в области оценки, направленной на децентрализацию проведения оценок.

**ТАБЛИЦА А.VII.1: РЕЗЮМЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ ОЦЕНКИ НА 2014-2016 ГОДЫ<sup>6</sup>**

Вид деятельности	2014 (сессия Совета)	2015 (сессия Совета)	2016 (сессия Совета)
<b>Политика</b>	<i>Продолжено с 2013 года:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Гендерное равенство (1/14)</li> </ul> <i>Начало новых оценок:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Денежные средства и ваучеры (2/14)</li> <li>• Питание</li> </ul>	<i>Продолжено с 2014 года:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Питание (2/15)</li> </ul> <i>Начало новых оценок:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ВИЧ/СПИД</li> </ul>	<i>Продолжено с 2015 года:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ВИЧ/СПИД</li> </ul> <i>Начало новых оценок:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание потенциала</li> </ul>
<b>Стратегия</b>	<i>Продолжено с 2013 года:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Использование ВПП совместных фондов (2/14)</li> <li>• Тем. группа по глобальной прод. безопасности (2/14)</li> <li>• Закупки ради прогресса (ЗРП) (2/14)</li> </ul> <i>Начало новых оценок:</i>	<i>Продолжено с 2014 года:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Инициатива «РИЧ» (2/15)</li> </ul>	<i>Будет запланировано после коллегиального обзора функций ВПП в области оценки</i>

<sup>6</sup>Исключая другие виды деятельности, связанные с проведением оценки.

**ТАБЛИЦА А.VII.1: РЕЗЮМЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ ОЦЕНКИ  
НА 2014-2016 ГОДЫ<sup>6</sup>**

Вид деятельности	2014 (сессия Совета)	2015 (сессия Совета)	2016 (сессия Совета)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Программа повышения готовности и мер реагирования (ППГР) (1/15)</li> <li>Инициатива по возобновлению усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей (Инициатива "РИЧ")</li> </ul>		
<b>Страновой портфель проектов</b>	<p><i>Начало новых оценок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Уганда (2/14)</li> <li>Демократическая Республика Конго (2/14)</li> <li>Страна будет определена (1/15)</li> <li>Индонезия (1/15)</li> </ul>	<p><i>Начало новых оценок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ирак (2/15)</li> <li>Центральноафриканская Республика (2/15)</li> <li>Объединенная Республика Танзания (2/15)</li> </ul>	<i>Будет запланировано после коллегиального обзора</i>
<b>Региональный портфель проектов</b>	<p><i>Продолжено с 2013 года :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Центральная Америка (A/14)</li> </ul>		<i>Будет запланировано после коллегиального обзора</i>
<b>Воздействие</b>	<i>Новых оценок нет</i>	<p><i>Начало новых оценок:</i></p> <p>Умеренно острое недоедание:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Страна 1</li> <li>Страна 2</li> <li>Страна 3</li> <li>Страна 4</li> <li>Страна 5</li> </ul>	<p><i>Продолжено с 2015 года:</i></p> <p>Умеренно острое недоедание:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Страна 1 (1/16)</li> <li>Страна 2 (1/16)</li> <li>Country 3 (1/16)</li> <li>Страна 4 (A/16)</li> <li>Страна 5 (A/16)</li> </ul>
<b>Итого по основной программе</b>	<b>Продолжено с 2013 года = 5</b> <b>Начало новых оценок = 8</b>	<b>Продолжено с 2014 года = 2</b> <b>Начало новых оценок = 9</b>	<b>Продолжено с 2015 года = 3</b> <b>Начало новых оценок = 1</b>
<b>Обобщенные оценки</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Влияние программ ПОА на устойчивость средств к существованию (A/14)</li> <li>Оценки одиночных операций в 2013 и 2014 годах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Серия стратегических оценок: готовность к чрезвычайным ситуациям и меры реагирования (A/15)</li> <li>Меры реагирования в городах (A/15)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Серия оценок последствий: разработка программ борьбы с УКН</li> <li>Оценки одиночных операций в 2015 и 2016 годах</li> <li>Годовой отчет об оценке за 2015 год(A/15)</li> </ul>

**ТАБЛИЦА А.VII.1: РЕЗЮМЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ ОЦЕНКИ  
НА 2014-2016 ГОДЫ<sup>6</sup>**

Вид деятельности	2014 (сессия Совета)	2015 (сессия Совета)	2016 (сессия Совета)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Годовой отчет об оценке за 2013 год (A/14)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оценки одиночных операций в 2014 и 2015 годах</li> <li>Годовой отчет об оценке 2014 (A/15)</li> </ul>	
<b>Прочие</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Коллегиальный обзор Оценки ВПП (A/14)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие потенциала - метаоценка</li> <li><i>Меры реагирования в связи с сирийским кризисом</i></li> </ul>	
<b>Операции</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1-я группа из 11, продолженных с 2013 года</li> <li>2-я группа из of 24 продолженных</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2- группа из 24, продолженных с 2014 года</li> <li>3-я группа из 30 начатых</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>3-я группа из 30 завершенных</li> </ul>

## ПОДРОБНОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2014 ГОД

### Оценки директивных установок

14. На основе утвержденного Советом документа "Разработка директивных установок ВПП, 2011 год" (WFP/EB.A/2011/5-B), ежегодный Сборник руководящих указаний ВПП определяет цикл оценки директивных установок<sup>7</sup>, в том числе разработку планов проведения оценки через четыре-шесть лет после одобрения какой-либо директивной установки. Основные вопросы, рассматриваемые в рамках оценки руководящих установок, касаются качества конкретной установки, в том числе ее последовательность и актуальность, как в рамках, так и вне рамок актуальности действий ВПП, в сопоставлении с международной передовой практикой и другими критериями; ее последствия, реализацию и результаты; а также пути их достижения. Ниже приведены данные о начале проведения новых оценок на 2014 год.

15. *Денежные средства и ваучеры.* Оценка положения в данной сфере является одной из приоритетных задач в программе работы на 2014 год. Использование денежных средств и ваучеров представляет собой один из наиболее значительных стратегических сдвигов в практике ВПП, с планами добиться к 2015 году предоставления 40 процентов помощи ВПП в форме денежных средств или ваучеров. В ходе этой оценки, основное будет уделяться анализу качества, механизмов реализации и результатов данной стратегии, основываясь на фактических данных, накопленных с 2009 года Отделом ВПП по вопросам политики и Группой по использованию денежных средств в целях перемен.

16. *Питание.* Политика ВПП в области питания, утвержденная Советом в 2012 году, заменяет собой стратегические установки 2004 года, отличавшиеся более узкой сферой действия. В рамках обычной практики, оценка, как правило, проводилась бы в период 2016-2018 годов, однако при утверждении этой политики Совет обратился с просьбой представить отчет об оценке в 2015 году. В связи с тем, что оценивать результаты в полном объеме слишком рано, а также с учетом ограниченного объема ресурсов, выделенных на 2014 год (см. пункты 6-11), основное внимание в ходе этой оценки будет уделено качеству самой политики, включая оценку механизмов ее реализации и аспектов, способствующих проведению оценки. В 2016 году данные оценок результативности деятельности ВПП по борьбе с УОН и других оценок будут использованы в ходе проведения дополнительной оценки результатов реализации данной политики.

17. *Создание потенциала (Перспективы на 2015 и 2016 годы).* В ожидании проведения в 2016 году полномасштабной оценки политики ВПП в области создания потенциала, ОВО проведет «метаоценку», на основе обобщения соответствующих передовых методов работы, которые были выявлены в ходе последних оценок.

### Стратегические оценки

18. Признавая, что ВПП является развивающейся организацией, в ходе стратегических оценок проводится анализ новых общеорганизационных приоритетов, а также системных, межсекторальных проблем, которые воздействуют на формирование методов работы ВПП. В ходе этих оценок анализируется деятельность в отдельных областях, а также факторы, которые влияют на возможности ВПП по выполнению

<sup>7</sup> Документ WFP/EB.A/2011/5-B.

работы, в соответствии с собственными планами, а не осуществляется обзор конкретной директивной установки или программы.

19. В 2014 году будет завершено проведение серии трех стратегических оценок по различным аспектам *обеспечения готовности на случай чрезвычайных обстоятельств и мер реагирования*; проведение двух из этих оценок началось в 2013 году. В целях содействия формированию стратегического направления деятельности ВПП и повышению ее эффективности, в ходе этой серии оценок будет учитываться изменение окружающих условий, затрагивающее городское и сельское население; сложные конфликты, стремительные потрясения и медленно возникающие чрезвычайные ситуации, привлекающие растущее число гуманитарных организаций; а также структура международной гуманитарной помощи и ее Программа преобразований.

20. В ходе оценок будет проведен анализ аспектов обеспечения, силами ВПП, готовности на случай чрезвычайных обстоятельств и мер реагирования, с различных точек зрения, отобранных в рамках процесса консультаций. Будет подготовлен сводный вариант общих тем и выявленных фактов, а также общая оценка информации об отсутствии продовольственной безопасности в городах.

21. *Совместная группа ФАО/ВПП по вопросам глобальной продовольственной безопасности*. В ходе этой оценки, которая проводится совместно с Отделом ФАО по вопросам оценки, будет проведена экспертная оценка эффективности и результативности работы этой совместно руководимой группы. Это приведет к углублению понимания международной структуры мер реагирования, а также создаст возможности для изучения опыта указанных двух учреждений, расположенных в Риме.

22. *Использование ВПП совместных фондов для обеспечения готовности на случай чрезвычайных обстоятельств и мер гуманитарного реагирования*. В ходе данной оценки, будет проанализировано использование и отдача от совместных фондов, в рамках обеспечения, силами ВПП, готовности на случай чрезвычайных обстоятельств и мер реагирования, в том числе работа ВПП с партнерами по реализации и координации указанных мер. В число фондов, подвергнутых анализу, входят Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, другие фонды реагирования на чрезвычайные ситуации и общий гуманитарный фонд.

23. *Расширенная программа обеспечения готовности на случай чрезвычайных обстоятельств и мер реагирования*. Программа «ПРЕП» является межсекторальной инициативой, направленной на разработку новой модели ВПП по реагированию в случае крупномасштабных чрезвычайных ситуаций. В рамках данной оценки, будет проведен анализ прогресса в области адаптации потенциала, систем, руководящих установок, услуг и партнерств, в целях обеспечения принятия мер реагирования во более непредсказуемых и осложняющихся условиях, в рамках перехода ВПП от предоставления продовольственной помощи к оказанию содействия в обеспечении продовольствием.

24. Объектом стратегических оценок будут также две глобальные инициативы ВПП:

- *Пилотный проект «Закупки ради прогресса» на 2008-2013 годы*. Эта заключительная оценка будет проведена на основе системы МиО, включенной в программу ЗРП, с тем чтобы обеспечить гораздо более убедительную доказательную базу, чем та, которая широко доступна в ВПП. Эти оценки относятся к категории стратегических оценок, в связи с широким оперативным охватом проекта ЗРП, инновационным подходом к опоре на действующие операции ВПП в целях повышения степени воздействия на развитие, а также последствий для будущей

стратегии ВПП в таких областях, как закупки, создание потенциала, партнерское сотрудничество и МиО.

- *Возобновленная инициатива Организации Объединенных Наций по активизации усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей ("РИЧ")*. Начатая в 2011 году, инициатива "РИЧ" направлена на улучшение управления сферой питания и разработку программ по повышению эффективности мер в области питания. Данная оценка представляет стратегический интерес, в связи с ведущей ролью ВПП в рамочной стратегии "РИЧ", в которой участвуют многие партнеры. Это позволит получить более полное представление о работе ВПП с партнерами по разработке программ в области питания и о ее потенциале по решению проблемы долгосрочного голода; обе эти сферы были выделены в последних стратегических оценках перехода ВПП от предоставления продовольственной помощи к оказанию содействия в обеспечении продовольствием. Эта оценка дополнит другие оценки портфеля проектов ВПП в области питания, приобретающего все более важное значение.

## Оценки странового портфеля проектов

25. Введенная в 2009 году практика проведения оценок странового портфеля проектов (ОСПП) охватывает все операции ВПП в стране в течение определенного периода времени, обычно трех-пяти лет. Оценки планируются и как инструмент общеорганизационной отчетности, и как средство обучения, в целях информационного наполнения будущих страновых стратегий и операций, часто в рамках инициативы «Единство действий», ЮНДАФ и других инициатив Организации Объединенных Наций по вопросам реформы. Страны отбираются с учетом регионального равновесия, объема и диапазона портфеля проектов и охвата предыдущими оценками в каждой стране. В ходе ОСПП используется стандартный перечень оценочных вопросов в целях анализа стратегического позиционирования ВПП и согласованности ее действий с национальными и международными стратегиями и партнерами, факторов, определяющих выбор стратегий ВПП и их качество, а также анализа деятельности по реализации портфеля проектов и ее результатов.

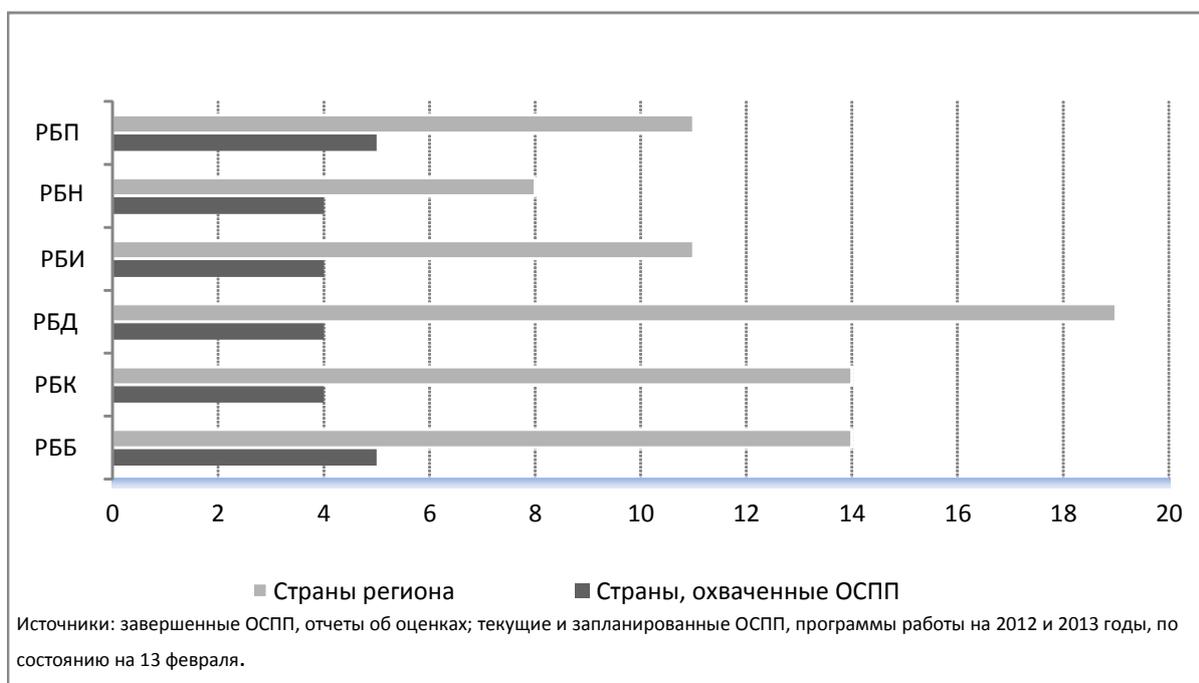
26. К 2015 году будет проведено, начиная с 2009 года, в общей сложности, 25 ОСПП, в том числе одна оценка портфеля региональных проектов в Центральной Америке. В таблице А.VII.2 и на диаграмме рисунке А.VII.1 представлены статистические данные о масштабах охвата ОСПП, который, за некоторыми исключениями, был разумным, с точки зрения присутствия в регионе, стоимости портфеля проектов, числа получателей помощи и количества операций. Тем не менее, исходя из среднего числа ОСПП, проводимых каждый год, и общего числа страновых отделений ВВП, частота охвата страновых отделений в настоящее время составляет около 20 лет.

27. Планы на период после 2015 года будут разрабатываться после проведения коллегиальной оценки и пересмотра критериев отбора ОСПП. Эти планы будут направлены на достижение оптимального охвата оценками, учитывая более широкие факторы, такие как общие приоритеты и потребности оценки; новые серии оценок одиночных операций; подход ВПП к документам по страновым стратегиям; общесистемные события в Организации Объединенных Наций, особенно в отношении Четырехлетнего цикла всеобъемлющего обзора (ЧЦВО) и совместных оценок ЮНДАФ; а также возможности внедрения новых инструментов, таких как оценки портфелей региональных проектов, в целях расширения масштабов охвата оценками портфелей проектов малых стран.

<b>ТАБЛИЦА А.VII.2: МАСШТАБ ОХВАТА ОЦЕНКАМИ СТРАНОВЫХ ПОРТФЕЛЕЙ ПРОЕКТОВ, В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ</b>						
	РББ	РБК	РБД	РБИ	РБН	РБП
% от стоимости портфеля, в долл. США	44	49	56	62	44	87
% от числа операций	39	50	31	42	42	62
% от отчетного числа фактических получателей помощи	26	73	49	64	93	74
% от числа стран	36	29	21	36	50	45

Источники: % от стоимости портфеля, в долл. США, и % от стоимости операций: в отношении проведенных ОСПП – отчеты об оценке; в отношении текущих и запланированных ОСПП – оперативные программы работы на 2012 и 2013 годы, по состоянию на 13 февраля 2013 года.  
% от отчетного числа фактических получателей помощи: программа "Dacota 201".  
% от числа стран: база данных ОВО.

**Диаграмма А.VII. 1: Оценки портфеля страновых проектов, по регионам, 2009-2015 годы**



## Оценка последствий

28. Существенным элементом реализуемой ОВО стратегии проведения оценок является совершенствование оценки итогов и последствий операций ВПП для жизни людей. Оценки последствий предназначены для того, чтобы оказывать содействие в совершенствовании подотчетности ВПП перед получателями помощи, разработке программ отдельных операций и будущих директивных установок и стратегий в программных областях, подвергнутых оценкам. В ходе оценки обычно используют смешанные методы проведения анализа какой-либо программной области в нескольких странах, охватывая ряд операций за несколько лет, для предоставления достаточного времени, с тем чтобы произошли долгосрочные изменения. В ходе отбора

руководствуются принципами полезности, вклада в ликвидацию проблем отсутствия данных, а также целесообразности проведения оценки отобранного вида деятельности.

- *Оценка последствий в 2014 году*

29. Более 50 процентов программы работы ВПП направлено на уменьшение рисков для продовольственной безопасности, возникающих в результате стихийных бедствий и их последствий, что определяет актуальность проводимых серий оценок воздействия программ «продовольствие в обмен на ресурсы» на устойчивость средств к существованию для стратегии ВПП, а также на конкретные операции. В 2014 году будет подготовлен обобщенный отчет об оценках, проведенных в 2013 году в Бангладеш, Гватемала, Непале, Сенегале и Уганде. Вслед за рекомендацией, вынесенной в 2009 году в ходе стратегической оценки эффективности мер по восстановлению средств существования, нынешняя серия оценок обеспечит дальнейший анализ воздействия, особенно роли продовольственной помощи в процессах восстановления и предпринимаемых населением собственных усилиях по созданию более надежных средств существования.

- *Оценка последствий в 2015 году (перспективы)*

30. *Умеренно острое недоедание (УОН)*. ОВО начнет проведение новой серии оценок воздействия операций ВПП на решение проблем УОН. Эти оценки будут дополнять проводимые руководством ВПП текущие исследования и МиО, посредством устранения отсутствия данных в области разработки программ.

31. В рамках этой серии, будет проведена оценка вклада деятельности ВПП в области питания в постановку более широких программных целей в выбранных оперативных ситуациях. Помимо прямого вклада в достижение результатов в области питания, проведение оценок может охватывать также деятельность ВПП по дополнению мер здравоохранения, технического потенциала партнеров, а также поставщиков услуг по охране здоровья и обеспечению питанием, и в совершенствование руководящих установок и фискальных условий, которые определяют предоставление этих услуг. Концентрация усилий на достижение этих более высоких результатов является необходимой, в условиях сложных операций, в которых действуют не просто одна причинно-следственная связь, а многие взаимосвязанные факторы.

32. ВПП сосредоточивает свои операции на мерах по ликвидации УОН в 23 странах, несущих тяжелое бремя недоедания, которые различаются многообразием национальных возможностей и условий. Отбор будет основываться на этом первоначальном перечне. Обобщение результатов этой серии оценок будет завершено в 2016 году.

### **Функции по проведению оценок одиночных операций и децентрализованных оценок**

33. В ходе оценок одиночных операций основное внимание уделяется анализу эффективности одиночной операции в достижении ее целей и соблюдении международных норм и стандартов и требований ВПП, изучению качества разработки и осуществления операции, а также ее результатов.

34. В 2008 году, при проведении оценки одиночных операций, стратегия в области оценки предусматривала сочетание руководства ею со стороны ОВО и децентрализованного руководства. Однако, по ряду причин, масштаб охвата оценкой, достигаемый в рамках такой практики, был неудовлетворительным. В долгосрочной

концепции ОВО, децентрализованное проведение оценок будет основным инструментом для оценки одиночных операций, с количеством и качеством, достаточным, чтобы обеспечить надежные данные о показателях и результатах операций ВПП, наряду с другими инициативами. Однако потребуется время для того, чтобы добиться осуществления децентрализованных оценок необходимого количества и качества, в связи с чем необходимо предпринимать временные меры.

35. По мере укрепления потенциала МиО, как на уровне штаб-квартиры, так и на региональном уровне, в качестве компонента развертывания стратегии МиО, и учреждения специального счета, обеспечивающего предоставление необходимых ресурсов, ОВО приступил в 2013 году к осуществлению новой серии из 11 оценок одиночных операций. В 2014 году эта серия будет расширена до 24 оценок, а в 2015 году – до 30 оценок. Ежегодное обобщение результатов оценок будет представлено Совету на второй сессии в первый год, а впоследствии - вместе с Годовым отчетом об оценке.

36. В 2014 году ОВО активизирует свое техническое содействие и сотрудничество с Отделом по управлению служебной деятельностью и мониторингу (ОСДМ) и с региональными бюро, в целях укрепления потенциала ВПП в области децентрализованной оценки, систем и структур в рамках стратегии МиО, а также соответствующих инициатив.

37. Проведение оценки сирийских операций ВПП не будет децентрализовано, поскольку они находятся на уровне 3 перечня общеорганизационных чрезвычайных ситуаций. ОВО сохраняет ответственность за проведение оценки этой операции, в формах, соответствующих соглашениям, достигнутому на межучрежденческих гуманитарных форумах. Продолжающиеся дискуссии включают вопросы определения соответствующих сроков.

### **Оценка Стратегического плана на 2014-2017 годы**

38. В 2014 году, ОВО, опираясь на предшествующий опыт и на спрос, который повлекло за собой проведение Четырехлетнего цикла всеобъемлющего обзора (ЧЦВО) 2012 года, проведет оценку факторов, благоприятствующих проведению оценки<sup>8</sup> нового Стратегического плана, с учетом сопутствующей Матрицы стратегических результатов и предпринятых в последнее время мер по совершенствованию системы оценки деятельности ВПП. В ходе этой оценки. будут выявлены основные концептуальные и реализационные проблемы, требующие решения на ранних этапах осуществления указанного плана, в целях содействия осуществлению эффективного мониторинга, практике отчетности и, на более поздней стадии, проведению оценки общей эффективности деятельности ВПП, в сопоставлении с установками ее Стратегического плана.

### **Другие мероприятия ОВО, связанные с проведением оценок, в 2014 году и в последующий период**

- *Взаимодействие с международной системой оценки*

39. В настоящее время Цикл гуманитарных мероприятий Программы преобразований под эгидой (МУПК) включает в себя пусковые механизмы межучрежденческой

---

<sup>8</sup> В ходе такой оценки, проводится обзор того, достаточно ли адекватно определены цели и в достаточной ли степени результаты поддаются проверке, чтобы обеспечить возможность достоверной и надежной оценки.

гуманитарной оценки, в дополнение к проведению оперативных обзоров в реальном времени, и ожидается, что в будущем он будет оказывать значительное влияние на проведение межучрежденческих гуманитарных оценок. ОВО будет участвовать в диалогах по этим проблемам и в конкретных оценках, проводимых Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, когда они касаются приоритетов ВПП, особенно в отношении мер реагирования в связи с сирийской ситуацией. Проведению оценки уделяется все большее внимание во всей системе Организации Объединенных Наций, в последнее время в связи с резолюцией в отношении ЧЦВО, содержащей просьбу к Объединенной инспекционной группе провести обзор потенциала оценки в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также вопроса о разработке руководящих установок по проведению общесистемных оценок.

40. Там, где это целесообразно и возможно, оценки будут осуществляться совместно. Совместно с ФАО проводится оценка работы Тематической группы по продовольственной безопасности, и, по мере продвижения разработки планов, будут рассмотрены возможности проведения в будущем оценок воздействия на решение вопроса о ликвидации УОН. Как ожидается, недавнее совместное заявление о намерениях, с которым выступили Отделы по вопросам оценки базирующихся в Риме учреждений, приведет к расширению сотрудничества по вопросам планирования и проведения оценки, а также распространения ее результатов.

41. Отдел по вопросам оценки продолжит формулировать, сверять со стандартами и обновлять свою методологию, посредством взаимодействия с международными профессиональными сетями, в том числе:

- с ЮНЭГ, заместителем председателя которой в настоящее время является Директор ОВО, и ее целевыми группами по вопросам норм и стандартов оценки, гендерной тематики и проведения совместных оценок;
- с гуманитарными сетями по вопросам оценки, такими как Сеть активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной деятельности и повышения ее эффективности, в которой ОВО является членом Руководящей группы, а также руководящая группа МУПК по вопросам оценки; и
- с сетями по вопросам оценки воздействия, такими как Сеть, объединяющая сети по оценке воздействия, и Международная инициатива в области оценки воздействия.

## **РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ**

42. Отдел по вопросам оценки будет и впредь оказывать содействие проведению оценок, посредством таких средств, как подготовка справочных материалов по вопросам оценки и сводных документов, что позволит разнообразить методы распространения полученных знаний.

43. Опираясь на последние обновления своих стандартных оперативных процедур и системы контроля качества, ОВО будет способствовать использованию результатов оценки в процессе принятия решений, посредством совершенствования формата оценки, включая в него планы по использованию результатов оценки; участия заинтересованных сторон и консультаций и поддержания связей с ними; а также посредством совместного обсуждения выводов и рекомендаций в ходе проведения оценки. ОВО будет расширять использование возможностей для более широкого их распространения, в целях расширения применения результатов оценки в

международной и межучрежденческой стратегии и практике. В свете итогов коллегиального обзора, будут рассмотрены другие инструменты и методы.

### **Повышение качества оценки**

44. В 2014 году обновленные элементы системы ОВО по контролю качества, такие как новые положения в отношении обеспечения гендерного равенства и эффективности деятельности, будут применяться к новым оценкам, в том числе к оценкам одиночных операций. Руководящие установки и система контроля качества в отношении проведения оценок одиночных операций будут актуальны и для децентрализованных оценок. В целях реализации итогов коллегиального обзора, могут быть разработаны дополнительные меры.

### **Обзор функций ВПП в области проведения оценки**

45. Как отмечалось во вступлении, в ходе коллегиального обзора, который будет осуществлен силами ЮНЭГ/КСР, будет проведена оценка общего прогресса за период с 2007 года, и будут вынесены рекомендации, которые призваны способствовать обеспечению того, чтобы функции ВПП в области проведения оценки полностью соответствовали целям, с учетом внутренних и внешних ситуативных изменений. Будет подготовлен ответ руководства, и в 2014 году начнется осуществление последующих мер.

## ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

### ТЕРМИНОЛОГИЯ

При подготовке настоящего документа, по мере возможности, использовалась терминология системы Организации Объединенных Наций, обычно используемая при составлении бюджета. В определенных случаях использовались также специфические термины и определения ВПП. В настоящем приложении представлены также описания видов деятельности, которым будет оказываться содействие в целях удовлетворения нужд получателей помощи.

### Счет

Формальный учет активов, обязательств, поступлений или расходов, итоги операций по которым отражаются в денежном выражении или в других единицах измерения.

### Мероприятие

Деятельность, посредством которой помощь ВПП становится доступной бенефициарам, например, в рамках общего распределения, проектов «продовольствие в оплату за труд», «продовольствие в обмен на активы», предоставления дополнительного питания, обеспечения школьным питанием, развития потенциала и т.п.

### Годовой доклад о деятельности

Основной инструмент отчетности и обучения ВПП и один из важнейших механизмов надзора для Совета и доноров. ГОД отражает практику ВПП по управлению, ориентированному на достижение результатов, а также демонстрирует цепочку результатов вложения ресурсов, итоги, продукты, процедуры, проблемы и накопленный опыт. Он составляется на основе данных систем учета и отчетности ВПП и по результатам консультаций с отделами, техническими подразделениями, региональными бюро, страновыми отделениями и партнерами.

### Ассигнования

Сумма, утвержденная Советом на конкретные цели по бюджету ППА, в пределах которого могут приниматься обязательства на эти цели в утвержденном объеме.

### Раздел ассигнований

Наиболее крупный подраздел бюджета ППА, в пределах которого Исполнительный директор располагает полномочиями осуществлять перевод средств без предварительного одобрения Совета.

### Оценка

Критическая оценка ситуации перед принятием решения относительно того, осуществлять или нет то или иное мероприятие, и каким образом.

### Получатели помощи (бенефициары)

Конкретное лицо, которое обеспечивается продовольствием ВПП в рамках, по меньшей мере, одной операции ВПП в любое время в течение данного отчетного периода. Размер продовольственного пайка и продолжительность программы продовольственной помощи не влияют на учет получателей помощи: бенефициар, который получает

продовольственную помощь в течение нескольких месяцев, учитывается таким же образом, как и тот, кто получает продовольственную помощь в течение всего двухгодичного периода. В случае специальных операций, категория получателей помощи отсутствует; лица, получающие продовольствие в рамках двусторонних операций, не учитываются как получатели помощи ВПП, поскольку они считаются бенефициарами страны-донора.

### **Совет**

Исполнительный совет ВПП и предшествовавших ей организаций.

### **Наращивание потенциала**

Комплекс мероприятий по созданию, укреплению и расширению институтов и процедур, необходимых для управления программами в области обеспечения продовольственной безопасности и гуманитарными операциями.

### **Развитие потенциала**

Не связанная с обеспечением продовольствием деятельность, направленная на поощрение освоения опыта с целью расширения возможностей страны или региона для борьбы с голодом и для снижения масштабов недоедания. Деятельность ВПП по развитию потенциала основывается на опыте ВПП и методах, используемых для определения потребностей в питании, разработки стратегий сокращения масштабов голода, осуществления программ в области обеспечения продовольствием и оценки их эффективности.

### **Фонд финансирования капиталовложений**

Оборотный фонд, обеспечивающий возможности выделения ресурсов для проектов в краткосрочной перспективе, в ожидании формирования экономических выгод в среднесрочном или долгосрочном плане. Начальный капитал для ФФК должен поступать по линии Механизма финансирования Фонда оборотных средств (МФФОС).

### **Взнос**

Безвозмездная помощь в виде соответствующих продуктов, непродовольственных товаров, приемлемых услуг или денежных средств, предоставляемая в соответствии с процедурами, предусмотренными Финансовыми положениями ВПП. Вклад может быть многосторонним, целевым многосторонним или двусторонним.

### **Партнер по сотрудничеству**

Неправительственная организация, учреждение Организации Объединенных Наций или международная организация, осуществляющая проекты в партнерстве с ВПП (ранее именованная партнером по осуществлению проектов).

### **Целевой многосторонний взнос**

Взнос, не являющийся откликом на призыв ВПП в связи с конкретной чрезвычайной операцией, который донор просит ВПП направить на осуществление конкретной деятельности или мероприятий, инициированных ВПП, или на реализацию конкретной страновой программы или страновых программ.

## **Прямые расходы на поддержку программ**

Расходы, которые могут быть непосредственно связаны с оказанием содействия какой-либо операции и которые не были бы понесены, если бы эта деятельность была прекращена.

## **Готовность к чрезвычайным ситуациям**

Системы, меры, механизмы и процедуры, которые вводятся в действие в ожидании потенциальной чрезвычайной ситуации гуманитарного характера, с тем чтобы обеспечить быструю, эффективную и надлежащую стратегию управления рисками и осуществления мер реагирования, которые могут помочь спасти жизни людей и сохранить источники средств к существованию. Обеспечение готовности включает несколько систем, инструментов и функций, в том числе готовность к раннему оповещению и информированию населения, наличие планов на случай непредвиденных ситуаций и оперативных планов, нормативное руководство и создание потенциала (обучение персонала), готовность резервных средств, наряду с возможностями наращивания потенциала и наличием механизмов финансирования. Эффективное обеспечение готовности приводит к повышению эффективности мер реагирования.

## **Реагирование на чрезвычайные ситуации**

Организованный комплекс процедур, мер и действий, предпринимаемых для обеспечения оказания своевременной, быстрой, эффективной и надлежащей чрезвычайной продовольственной помощи целевым группам населения, с тем чтобы спасти жизни людей и сохранить источники средств к существованию.

## **Исполнительный директор**

Исполнительный директор Всемирной продовольственной программы или должностное лицо, которому Исполнительный директор передал полномочия и ответственность за решение определенного вопроса.

## **Финансовые положения**

Правила, принятые в соответствии с Общими положениями, которые регулируют вопросы финансового управления Фондом ВПП. Совет может, в исключительных обстоятельствах, разрешать исключения из этих Финансовых положений.

## **Соответствие целям**

Документ, отражающий изменения организационной структуры ВПП на основании рекомендаций по итогам Оперативной организационной оценки и процедур по созданию и перестройке организации.

## **Продовольствие в обмен на активы/продовольствие в оплату за труд**

Деятельность в рамках проектов «продовольствие в обмен на активы» осуществляется на основе процессов совместного участия общин, в ходе которых создаются или восстанавливаются ресурсы с целью укрепления, восстановления или обеспечения потенциала уязвимых домохозяйств получателей помощи по противодействию внешним воздействиям. В рамках проектов и мероприятий по схеме «продовольствие в оплату за труд» продовольствие выдается в качестве полной или частичной оплаты за работу, выполненную в рамках программы работ, осуществляемой под соответствующим контролем.

## **Обогащение питания**

Добавление в пищу питательных микроэлементов в ходе или после переработки продуктов питания, в целях повышения содержания питательных микроэлементов до уровней, превышающих их содержание в исходных продуктах.

## **Фонд авансовых закупок**

Механизм, который обеспечивает ВПП возможности осуществлять закупки продовольствия на основе оценок совокупных региональных потребностей и прогнозов в отношении финансирования, в целях сокращения сроков поставок продовольственной помощи бенефициарам, снижения времени на принятие мер реагирования и осуществления закупок продовольствия в периоды благоприятной рыночной конъюнктуры. Он финансируется, главным образом, посредством МФФОС и может получать поддержку от других финансовых источников.

## **Рамочная программа действий**

Процесс совершенствования организационных основ, структур, процедур и культуры работы ВПП, в целях оптимизации эффективности и результативности ВПП.

## **Полное возмещение расходов**

Полное возмещение оперативных расходов, ПРП и КРП.

## **Фонд**

Учетная единица с независимым балансом и набором счетов, на которых учитываются денежные и другие финансовые и нефинансовые ресурсы, соответствующие обязательства и остатки или сальдо, а также их изменения. Фонды выделяются в отдельные учетные единицы в целях осуществления конкретных видов деятельности или достижения определенных целей с учетом специальных правил, ограничений или лимитов.

## **Общее распределение**

Безусловная передача продовольствия, денежных средств или ваучеров всем домашним хозяйствам или целевым подгруппам в составе конкретных групп населения, в целях удовлетворения их основных потребностей в питании.

## **Общий фонд**

Учетная единица, созданная в целях учета, на отдельных счетах, возмещения косвенных расходов на поддержку программ, прочих поступлений, средств оперативного резерва и полученных взносов, которые не предназначены для конкретных категорий программ, проектов или двусторонних проектов.

## **Домашнее хозяйство (домохозяйство)**

Социально-экономическая группа, состоящая из проживающих совместно лиц. В различных культурах и обществах домашние хозяйства в значительной степени различаются по структуре и составу.

**Показатель**

Количественный или качественный параметр или переменная величина, которая является простым и надежным средством оценки достижений или отражения изменений, связанных с осуществлением операций ВПП.

**Косвенные расходы на поддержку**

Расходы, которые направлены на содействие реализации проектов и мероприятий, однако не могут непосредственно увязываться с их осуществлением.

**Недоедание**

Широкий диапазон клинических состояний детей и взрослых, вызванных недостаточностью одного или ряда питательных элементов. Включает крайнее и хроническое недоедание.

**План управления**

Трехгодичный всеобъемлющий план работы, утверждаемый Советом каждый год по мере поступления новой информации и включающий планируемые итоги и показатели достижений, а также годовой бюджет ВПП.

**Многосторонний взнос**

Взнос, в отношении которого ВПП определяет страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, или взнос, внесенный в ответ на объявленный всеобщий призыв, в отношении которого ВПП определяет (в рамках этого всеобщего призыва) страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, и в отношении которого донор примет представленные Совету отчеты как достаточные для удовлетворения требований этого донора.

**Оперативные расходы**

Любые расходы на проекты и мероприятия ВПП, кроме прямых расходов на поддержку или косвенных расходов на поддержку программ.

**Оперативные потребности**

Все прямые оперативные потребности и прямые расходы на поддержку программ, относящиеся к утвержденным проектам и их логическому продолжению.

**Партнер — см. Партнер по сотрудничеству****Эффективность деятельности**

Показатель того, в какой степени проведение определенной операции или деятельность определенной организации (ВПП или партнера) соответствует конкретным критериям/нормативам/руководящим установкам или обеспечивает достижение результатов в соответствии с установленными целями или планами.

## **Программа работы**

Призыв к предоставлению ресурсов, основанный на потребностях, оценка которых проведена совместно с правительствами и другими партнерами. ВПП принимает участие в проведении совместных оценок с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, партнерами и донорами.

## **Категория программ**

Классификация видов деятельности ВПП, определенных в соответствии с Общими правилами.

## **Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов**

Часть бюджета ВПП, относящаяся к оказанию косвенной поддержки мероприятий ВПП.

## **Проект**

Отдельная операция в рамках программной категории.

## **Школьное питание**

Ежедневное распределение, на протяжении всего учебного года, завтраков, полдников и/или обедов в целях поощрения посещаемости школьных занятий и решения проблемы кратковременного голодания детей. Уносимые домой рационы питания являются, как правило, семейными рационами, выдаваемыми учащимся в районах, пострадавших от совокупности хронической нищеты, распространенного недоедания, низких показателей в области образования, низкого уровня гендерного равенства в обучении, а также/или широких масштабов распространения ВИЧ/СПИДа.

## **Специальный счет**

Счет, открытый Исполнительным директором для определенного специального взноса или для денежных средств, выделенных на конкретные операции. Остаток по специальному счету может быть перенесен на последующий финансовый период.

## **Стратегический план**

Четырехлетний план, в котором определены направления деятельности ВПП, Стратегические цели и приоритеты на среднесрочную перспективу.

## **Целевой фонд**

Обособленное подразделение Фонда ВПП, создаваемое Исполнительным директором для того, чтобы отчитываться за определенный специальный взнос, назначение, область использования и процедуры отчетности по которому согласованы с донором.

## **Бюджет ВПП**

Компонент бюджета Плана управления, утверждаемый каждый год, с указанием сметных ресурсов и расходов на программы, проекты и мероприятия, который включает в себя бюджет на поддержку программ и административное обслуживание.

### **Механизм финансирования Фонда оборотных средств**

Внутренний механизм авансового финансирования, основными задачами которого являются: i) максимальное использование ресурсов, выделяемых на осуществление проектов; и ii) совершенствование практики своевременных поставок продовольствия. МФФОС обеспечивает возможности того, чтобы в период ожидания подтверждения прогнозируемых взносов на финансирование проектов выделялись авансовые средства, в пределах установленных параметров управления рисками.

## СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

АКУР	анализ и картирование уязвимых районов
АС	Африканский союз
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
ГВОООН/КСР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки/Комитет содействия развитию
ГВУ	Группа по вопросам управления
ГПААС	Глобальная программа аренды автотранспортных средств
ДОБ ООН	Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности
ДОЧПВ	Долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
ДРК	Демократическая Республика Конго
ДСиВ	денежные средства и ваучеры
ЗРП	программа «Закупки ради прогресса»
ИТ	информационные технологии
КИД	Канцелярия Исполнительного директора
КПРСХА	Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке
КРП	косвенные расходы на поддержку
КРСР	Комитет по распределению стратегических ресурсов
МиО	мониторинг и оценка
МРУ	Матрица результатов управления
МУПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МФФОС	Механизм финансирования Фонда оборотных средств
ОВО	Отдел по вопросам оценки
ОСПП	оценка странового портфеля проектов
ПОА	программа «продовольствие в обмен на активы»
ПОО	программа «продовольствие в обмен на обучение»
ПОР	прямые оперативные расходы
ПОТ	программа «продовольствие в оплату за труд»
ППА	расходы на поддержку программ и административные расходы (бюджет)
ППОР	прочие прямые оперативные расходы

ПР	проект в области развития
ПРЕП	Программа по повышению готовности и мер реагирования на случай чрезвычайных ситуаций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРП	прямые расходы на поддержку программ
ПРУ	Параметр результатов управления
РББ	Региональное бюро в Бангкоке (Азия)
РБД	Региональное бюро в Дакаре (Западная Африка)
РБИ	Региональное бюро в Йоханнесбурге (южная часть Африки)
РБК	Региональное бюро в Каире (Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия)
РБН	Региональное бюро в Найроби (Восточная и Центральная Африка)
РБП	Региональное бюро в Панаме (Латинская Америка и Карибский бассейн)
РИЧ	инициатива «Активизация усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с голодом среди детей»
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
САН	«Усиление внимания к проблеме питания» (рамочная программа действий)
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
СиНП	создание и наращивание потенциала
СО	специальная операция
СП	страновая программа
СПОМТО	Система поддержки операций материально-технического обеспечения
СРЮА	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
ТБ	туберкулез
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
УОН	умеренно острое недоедание
ФАЗ	Фонд авансовых закупок
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций

ФФБЧС	Фонд финансирования мер безопасности в чрезвычайных ситуациях
ФФК	фонд финансирования капиталовложений
ЧО	чрезвычайная операция
ЧЦВОП	Четырехлетний цикл всеобъемлющего обзора политики
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭГ/КСР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки/Комитет содействия развитию