

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 2014/11/13-10

## تقارير التقييم

البند 6 من جدول الأعمال

رد الإدارة على التوصيات الواردة في التقرير  
الموجز عن تقييم الحافظة القطرية  
لأوغندا (2009-2013)

لنظر



Distribution: GENERAL

**WFP/EB.2/2014/6-B/Add.1**

10 October 2014

ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي

في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (<http://executiveboard.wfp.org>)

## مذكرة للمجلس التنفيذي

### هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للنظر

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

رقم الهاتف: 066513-2197	السيد C. Kaye	مدير شعبة إدارة ورصد الأداء:
رقم الهاتف: 066513-3677	السيد G. C. Cirri	كبير مستشاري البرامج، إدارة تسيير العمليات:
رقم الهاتف: 066513-3576	السيد C. Martino	مستشار البرامج، فرع إدارة الأداء وإعداد التقارير:

للاستفسار عن توفر وثائق المجلس التنفيذي، يرجى الاتصال بوحدة خدمات المؤتمرات (هاتف: 066513-2645).

## الخلفية

- 1- تعرض هذه الوثيقة رد الإدارة على توصيات التقرير الموجز عن تقييم حافظة أوغندا القطرية (2009-2013)، المنفذة في إطار الاستراتيجية القطرية للفترة 2009-2014، وهي الاستراتيجية القطرية الأولى لدى البرنامج. وقد ركز التقييم على مواءمة تموضع العمليات الاستراتيجية للبرنامج في البلد؛ والمحركات الدافعة للقرارات الاستراتيجية؛ وأداء عمليات البرنامج ونتائجها. كما نظر في فائدة الاستراتيجية القطرية والقيمة التي تضيفها.
- 2- ويسر الإدارة أن تلاحظ النتيجة التي خلص إليها التقييم والقائلة بأن استراتيجية أوغندا القطرية وضعت توجهاً استراتيجياً ملائماً في التحول من المعونة الغذائية إلى المساعدة الغذائية. ووجد التقييم أن الحافظة متوائمة مع الأولويات والسياسات الأوغندية الناشئة، وأنها تستجيب لاحتياجات المجتمعات المحلية الضعيفة. كما أشار التقييم إلى أن التدخلات الخاصة بالتغذية والتغذية المدرسية اتسمت بالفعالية.
- 3- كما تحيط الإدارة علماً بالتحديات القائمة في تنفيذ الاستراتيجية القطرية وتعترف بالنتيجة القائلة بأن ما يقوم به البرنامج من رصد وإبلاغ بقي مستنداً إلى المدخلات/المخرجات من حيث الأساس، مع عدم كفاية تعقب التقدم المحرز على مستوى الحصائل. ويوصي التقييم بأن تكون الاستراتيجية القطرية المقبلة وثيقة تستند إلى النتائج بحيث تضمن أن تكون الحصائل محددة بوضوح وأنها تنعكس بصورة فعالة في التقارير.
- 4- وتعرب الإدارة عن تقديرها للنتائج وهي تتفق عموماً مع التوصيات وترحب بالفرص التي تم تحديدها لتعزيز أنشطة البرنامج في أوغندا. وستوضع الاستراتيجية القطرية للفترة 2016-2020 بصورة متوازية مع إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وعمليات التخطيط الوطنية وستسترشد بتوصيات التقييم.
- 5- وتعرض المصفوفة التالية التدابير المزمعة والخطوط الزمنية للتنفيذ.

## رد الإدارة على التوصيات الواردة في التقرير الموجز عن تقييم الحافظة القطرية لأوغندا (2009-2013)

التوصيات	الجهة المعنية بالتنفيذ	رد الإدارة والتدابير المتخذة	الموعد النهائي للتنفيذ
<p><b>التوصية 1: تموضع البرنامج.</b> ينبغي على المكتب القطري أن يواصل تركيزه على مجالات الأولوية الثلاثة المحددة في البرنامج القطري. وفي إطار انتقال البرنامج إلى المساعدة الغذائية، وفي برمجته الإنمائية، ينبغي على مكتب البرنامج في أوغندا أن يقوم بما يلي:</p> <p>(1) توسيع نطاق التدخلات التغذوية وتدخلات الحماية الاجتماعية بالشاركة مع اليونيسف والحكومة، مع المشاركة في الوقت نفسه في وضع السياسة الوطنية للحماية الاجتماعية؛</p> <p>(2) المضي بالبرمجة المشتركة بوضع خطة عمل لاستراتيجية الصمود في كاراموجا، وتحديداً وضع نهج متكامل إزاء العمل الزراعي والمتصل بأصحاب الحيازات الصغيرة، وذلك مع منظمة الأغذية والزراعة؛</p> <p>(3) استخدام نقاط مراكز الخدمة ومنظمات المزارعين في مناطق تنفيذ دعم الزراعة والأسواق كمحور لتوسيع النطاق واستكشاف إمكانية إدماج تدخلات البرنامج الخاصة بالمساعدة الغذائية من أجل بناء الأصول والحد من مخاطر الكوارث بالدعم الذي يقدمه للرابطات القروية للادخار والإقراض وللتنمية الزراعية، وذلك باستخدام منظور تخطيط طويل الأجل.</p>	المكتب القطري	<p>موافق عليها جزئياً.</p> <p>بدأ مكتب البرنامج في أوغندا مشاوراته الداخلية والخارجية حول الاستراتيجية القطرية للفترة 2016-2020، والتي ستكتمل في منتصف عام 2015. وسترکز الاستراتيجية على مجالات الأولوية الثلاثة.</p> <p>تتضمن استراتيجية الصمود المشتركة بين اليونيسف ومنظمة الأغذية والزراعة والبرنامج في كاراموجا مسائل التغذية والأشغال العامة والتحسينات الزراعية والأنشطة المدرة للدخل. وسيعزز البرنامج شراكته مع منظمة الأغذية والزراعة وخصوصاً فيما يتعلق بأنشطة تحسين الإنتاج الزراعي.</p> <p>وتشير الإدارة إلى أن برنامج دعم الزراعة والأسواق يستهدف المزارعين الفقراء من أصحاب الحيازات الصغيرة المنتجين الذين لا يتم استهدافهم في أنشطة المساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول/الحد من مخاطر الكوارث، وهي أنشطة تجري في مناطق أخرى. ويخطط المكتب القطري لتكييف مكونات برنامج دعم الزراعة والأسواق، والتوسع فيها، لتشمل المناطق الزراعية الأكثر هامشية، مع الاستفادة من خبرة العملية الخاصة الحالية المتعلقة بالحد من خسائر مرحلة ما بعد الحصاد والتخزين الأسري.</p>	<p>منتصف عام 2015</p> <p>مارس/أذار 2015</p> <p>التنفيذ مستمر</p>
<p><b>التوصية 2: الاستدامة.</b> ينبغي على المكتب القطري أن يأخذ بنهج مزدوج يتمثل في التوعية وفي تنفيذ الخدمات في المكتب القطري. وعليه أن يقوم بما يلي:</p> <p>(1) مواصلة دعم الأسر الشديدة الضعف واللاجئين من خلال تحويلات الأغذية/النقد استناداً إلى تقديرات الضعف والتحقق</p>	المكتب القطري	<p>موافق عليها.</p> <p>في يونيو/حزيران 2014، وضع البرنامج استراتيجية انتقالية للأسر الشديدة الضعف، وهو يروج الآن لدى المانحين لدعم هذه الاستراتيجية.</p>	<p>اكتمل التنفيذ</p>

رد الإدارة على التوصيات الواردة في التقرير الموجز عن تقييم المحافظة القطرية لأوغندا (2009-2013)			
التوصيات	الجهة المعنية بالتنفيذ	رد الإدارة والتدابير المتخذة	الموعد النهائي للتنفيذ
<p>منه، مع العمل في الوقت نفسه على الترويج لأليات واقعية ومستدامة لشبكات للأمان كافية ويمكن التنبؤ بها؛</p> <p>(2) مواصلة دعم التغذية المدرسية في الدورة البرنامجية القادمة، مع العمل مع الحكومة والبنك الدولي على مبادرة الحدائق المدرسية والتغذية بحيث يتم الإطلاق بنهاية عام 2014، والعمل مع السلطات والمجتمعات المحلية والمدارس على ضمان تسلمها مسؤولية البرنامج بصورة تدريجية فعالة، في الوقت الذي يخفض فيه البرنامج تدريجياً دعمه بصورة مرحلية يمكن التنبؤ بها.</p>		<p>سيواصل البرنامج دعم برنامج الوجبات الغذائية وفق ما طلبته الوزارة الحكومية لشؤون كاراموجا. كما سيستكشف خيارات التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية وزيادة إدارة المجتمعات المحلية للوجبات المدرسية في الإقليم ومساهمتها فيها. وسيواصل البرنامج من خلال فرقة العمل الوطنية المعنية بالوجبات المدرسية ما يقوم به من ترويج ودعم لوضع سياسة وطنية للتغذية المدرسية.</p>	التنفيذ مستمر
<p><b>التوصية 3: وثيقة الاستراتيجية القطرية المقبلة. ينبغي على المقر الرئيسي والمكتب القطري أن يجعل الاستراتيجية القطرية المقبلة وثيقة تستند إلى النتائج.</b> ويتطلب ذلك العمل على ما يلي:</p> <p>(1) التمكين من تعقب الآثار والتغيرات، مع الإبلاغ عن الأهداف القابلة للقياس والتي يسهم البرنامج بصورة مباشرة في تحقيقها في القسم الخاص بالنظرة القطرية العامة من التقارير الموحدة للمشروعات؛</p> <p>(2) ترجمة أهداف الاستراتيجية القطرية وحاصلاتها إلى خطط عمل يمكن رصدها بصورة منهجية؛</p> <p>(3) تعديل نظام التقارير الموحدة للمشروعات بحيث يتضمن حصائل الاستراتيجية القطرية في التقارير السنوية على الأجل الطويل.</p>	شعبة الابتكار / شعبة إدارة الأداء والمساءلة	<p>موافق عليها جزئياً.</p> <p>ستوضع الاستراتيجية القطرية بصورة تتماشى مع إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ومع عمليات التخطيط الوطنية. وستعمل شعبة الابتكار مع المكتب القطري في أوغندا على تحديد الحصائل التي تدعم إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والأولويات الوطنية والأطر الدولية من قبيل مبادرة تحدي القضاء على الجوع والأهداف الناشئة للتنمية المستدامة. وستحدد الاستراتيجية أهدافاً قابلة للقياس لتعقب الآثار والتغيرات مع الوقت.</p> <p>لا يزال العمل مستمراً على تحديد طرائق مواءمة حصائل الاستراتيجية القطرية مع حصائل المشروعات. وتوافق الإدارة على وجوب تعديل نظام الإبلاغ القائم على التقارير الموحدة للمشروعات إذا حلت حصائل الاستراتيجية القطرية محل حصائل المشروعات كنتائج رئيسية للحكم على الأداء</p>	يونيو/حزيران 2015 لا تنطبق

## رد الإدارة على التوصيات الواردة في التقرير الموجز عن تقييم الحافظة القطرية لأوغندا (2009-2013)

التوصيات	الجهة المعنية بالتنفيذ	رد الإدارة والتدابير المتخذة	الموعد النهائي للتنفيذ
		قام البرنامج بتحديث التوجيه الخاص بالتقارير الموحدة للمشروعات بحيث أصبح هذا التوجيه يشمل الربط بين الاستراتيجية القطرية والمشروعات في هذا البلد.	اكتمل التنفيذ
<p><b>التوصية 4: الصمود والحد من مخاطر الكوارث. ينبغي على المقرر الرئيسي والمكتب القطري والمكتب الإقليمي الاستمرار في تنفيذ توصيات تقييم الغذاء من أجل إنشاء الأصول لعام 2014، والتوجيه الصادر مؤخراً حول الغذاء من أجل إنشاء الأصول للمكتب القطري، مع العمل في الوقت نفسه على تحسين التخطيط لتدخلات الصمود والحد من مخاطر الكوارث وتصميمها وتنفيذها من خلال ما يلي:</b></p> <p>(1) جلب المختصين للعمل مع المكاتب الفرعية على تخطيط وتصميم نهج متسق متعدد السنوات إزاء ما يقوم به البرنامج في مجال الغذاء من أجل إنشاء الأصول والحد من مخاطر الكوارث، وضمان تنفيذ الأنشطة مع الشركاء التقنيين ذوي الصلة؛</p> <p>(2) وضع خطط مشتركة مع منظمة الأغذية والزراعة واليونيسف، في إطار الاستراتيجية المشتركة للصمود في كاراموجا، عملاً على زيادة التأزر وأثر تدخلات البرنامج؛</p> <p>(3) استخدام خطط متعددة السنوات للترويج لدى المانحين لتقديم تمويل متعدد السنوات للبرنامج القطري.</p>	<p>المكتب القطري – بدعم من المكتب الإقليمي ومن شعبة الابتكار</p>	<p>موافق عليها كما ورد فيما يتعلق بالتوصية 1، سيستكمل البرنامج استراتيجية الصمود المشتركة بحلول مارس/آذار 2015، وهو يعمل على تعزيز تعاونه مع منظمة الأغذية والزراعة واليونيسف.</p> <p>يعمل البرنامج على تحسين نوعية أنشطة المساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول/الأشغال العامة بالتعاون مع البنك الدولي وحكومة أوغندا (مكتب رئيس الوزراء والمنظمة الوطنية للبحوث الزراعية والحكومات المحلية) والشركاء المتعاونين. وتستفيد هذه الجهود من تجربة البنك الدولي في البلدان الأخرى، وما لدى البرنامج من دراية وتوجيه مؤسسي فيما يتعلق بأنشطة المساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول، والدراسة المتوفرة لدى الحكومة المحلية في إقليم كاراموجا. وسيستخدم البرنامج القدرات التقنية الموجودة في أوغندا وكاراموجا لتحسين تصميم أنشطة هذه المساعدة وإدارتها ورصدها. وستكتمل بنهاية عام 2014 الاستعراضات التقنية والتدريب الموجه لأصحاب المصلحة المتعددين، والكتب الدليلية والخطوط التوجيهية الخاصة بالأشغال العامة المستندة إلى اليد العاملة.</p> <p>يعمل البرنامج على توظيف موظف خارجي للبرامج لديه المهارات اللازمة في مجال سبل العيش والمساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول ليقوم بإدارة أنشطة هذه المساعدة في كاراموجا.</p>	<p>مارس/آذار 2015  ديسمبر/كانون الأول 2014  يناير/كانون الثاني 2015</p>

رد الإدارة على التوصيات الواردة في التقرير الموجز عن تقييم الحافظة القطرية لأوغندا (2009-2013)			
التوصيات	الجهة المعنية بالتنفيذ	رد الإدارة والتدابير المتخذة	الموعد النهائي للتنفيذ
		يوصل البرنامج الترويج لتوفير التمويل المتعدد السنوات من المانحين لأغراض البرنامج القطري.	التنفيذ مستمر
<p><b>التوصية 5: التوزيع العام للأغذية.</b> ينبغي على المكتب القطري، في إطار العمل الإنساني في حالات الطوارئ، أن يقوم بما يلي:</p> <p>(1) العمل بصورة عاجلة على حل مشاكل النقل الثانوي التي تواجه التوريدات إلى مستوطنات اللاجئين، من خلال تعزيز كفاءة إدارة عقود الناقلين وتدعيم رصد التوريدات؛</p> <p>(2) الاستعاضة عن تكليف جهات خارجية بالرصد بعد التوزيع برصد يقوم به موظفو البرنامج الميدانيون وشركاؤه التعاقديون، بحيث يمكن لموظفي البرنامج أن يعملوا مع السكان المستهدفين، والتوصل إلى فهم أفضل للمشاكل التي تواجهها المجتمعات المحلية التي يساعدها البرنامج؛</p> <p>(3) تسجيل إعادة القبول في برامج التغذية التكميلية والتحري عن أسبابها، والتي يرجح أن تعالج جزئياً بضمنان توزيع كامل الاستحقاقات الغذائية على السكان المستهدفين، بصورة منتظمة ويمكن التنبؤ بها.</p>	المكتب القطري	<p>موافق عليها جزئياً.</p> <p>يرصد البرنامج عمل شركائه المتعاونين فيما يتعلق بموضوع النقل والموضوعات الأخرى عند نشوئها. وكما نوقش مع فريق التقييم، تنطبق هذه التوصية على مشاكل محددة جرت في مجال النقل الثانوي في مخيمات اللاجئين في أحد الأقاليم في أواخر عام 2013 وأوائل عام 2014، وليس على كامل فترة التقييم ولا على جميع عمليات التوزيع العام للأغذية. وفي يونيو/حزيران 2014، زاد البرنامج أسطول النقل في هذا الإقليم بإضافة شاحنات خاصة به.</p> <p>بحلول يناير/كانون الثاني 2015، سيدبر موظفو البرنامج عمليات الرصد بعد التوزيع عملاً على تحسين الرقابة.</p> <p>يرتبط ارتفاع عدد حالات إعادة قبول البالغين في برنامج التغذية التكميلية المستندة إلى المجتمعات المحلية بمعايير الفرز في الخطوط التوجيهية الوطنية الخاصة بإدارة سوء التغذية الحاد. وسيواصل البرنامج وشركاؤه المتعاونون الترويج لتحسين الخطوط التوجيهية الوطنية.</p>	التنفيذ مستمر
<p><b>التوصية 6: دعم الزراعة والأسواق.</b> عملاً على تعزيز أمن مدخرات المزارعين، ينبغي على المكتب القطري أن يدعم حكومة أوغندا في وضع إطار تنظيمي ملائم وإجراءات تشغيلية مناسبة للرابطات القروية للادخار والإقراض، بحيث يمكنها أن تصبح هيئات مسجلة قانونياً تتمتع بمركز قانوني.</p>	المكتب القطري	<p>موافق عليها جزئياً.</p> <p>في إطار برنامجه لدعم الزراعة والأسواق، سيعمل البرنامج مع الشركاء على تعزيز أمن الرابطات القروية للادخار والإقراض. وقد حصل البرنامج على مشورة تقضي بأن يعمل، بدلاً من وضع إطار تنظيمي لهذه الرابطات، ضمن اللوائح الموجودة، بما في ذلك ربط الرابطات بالمصارف وبمؤسسات الإقراض المتناهي الصغر. ويعمل</p>	نوفمبر/تشرين الثاني 2015

رد الإدارة على التوصيات الواردة في التقرير الموجز عن تقييم الحافظة القطرية لأوغندا (2009-2013)			
التوصيات	الجهة المعنية بالتنفيذ	رد الإدارة والتدابير المتخذة	الموعد النهائي للتنفيذ
		كثير من أصحاب المصلحة في هذا المجال وسيقوم البرنامج باكتشاف إمكانية إقامة الشراكات لزيادة أنشطة الرباطات في برامجه وإدراجها في البرنامج القطري القادم (نوفمبر/تشرين الثاني 2015).	
<p><b>التوصية 7: الحماية والمنظور الجنساني. ينبغي على المكتب القطري والمكتب الإقليمي أن يقيما بما يلي:</b></p> <p>(1) تزويد الموظفين الميدانيين والشركاء المتعاونين بالتدريب والتوجيه العملي فيما يتعلق بسياسة البرنامج في مجال الحماية ضماناً لعدم تعريض المستفيدين للخطر؛</p> <p>(2) تنمية قدرات الموظفين على إدراج التحليل الجنساني في تصميم البرامج وتنفيذها وفي القوائم المرجعية الخاصة بالتحقق لضمان احترام المعايير.</p>	<p>المكتب القطري وبدعم من المكتب الإقليمي ومن مكتب الشؤون الجنسانية</p>	<p>موافق عليها.</p> <p>في مارس/آذار 2015، وبدعم من المكتب الإقليمي، سيقدم المكتب القطري لموظفيه تدريباً لتجديد المعلومات فيما يتعلق بالحماية. وسيتم إدراج التحليل الجنساني في تصميم البرنامج القطري والعملية الممتدة والاستراتيجية القطرية في المستقبل.</p>	نوفمبر/تشرين الثاني 2015