

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 10-13 de noviembre de 2014**

## **OTROS ASUNTOS**

*Para información\**

**S**

Distribución: GENERAL

**WFP/EB.2/2014/12**

16 octubre 2014

ORIGINAL: INGLÉS

### **INFORME RELATIVO A LA VISITA SOBRE EL TERRENO DE LOS MIEMBROS DE LA JUNTA EJECUTIVA DEL PMA A LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA POPULAR LAO**

\* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se someterán a debate a menos que los miembros de la Junta lo pidan expresamente antes de la reunión y que la Presidencia dé el visto bueno a la petición, por considerar que es oportuno que la Junta dedique a ello parte de su tiempo.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al funcionario del PMA encargado de la coordinación del documento, que se indica a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Secretario interino  
de la Junta Ejecutiva:

Sr. P. Ward

Tel.: 066513-2917

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

---

## AGRADECIMIENTOS

1. Los miembros de la Junta Ejecutiva que participaron en la visita sobre el terreno a la República Democrática Popular Lao desean expresar su reconocimiento a la Secretaría del PMA y agradecer al equipo del PMA en el país que trabaja en Vientián, Luangnamtha y Oudomxay, dirigido por el Director en el País, Sr. Bradley Guerrant, por su profesionalidad, dedicación y apoyo en la organización de una visita sobre el terreno que fue impecable y de gran valor informativo.

---

## INTRODUCCIÓN

2. La República Democrática Popular Lao es un país montañoso y sin salida al mar, con una población de 6,6 millones de habitantes de 49 etnias que hablan más de 200 idiomas. En los últimos años, su crecimiento económico ha sido considerable y el producto interno bruto (PIB) ha crecido a un ritmo medio anual del 8 %, duplicándose con creces en los últimos cinco años. Las inversiones han aumentado significativamente en la minería, las presas hidroeléctricas, el cultivo del caucho y las bananas, y gran parte de la productividad está orientada a la exportación, principalmente a China, la India, Tailandia y Viet Nam. Sin embargo, el incremento de los ingresos conexo no se ha distribuido de manera equitativa entre los diferentes sectores de la población y las distintas zonas geográficas. Uno de los efectos ha sido el brusco aumento de la inflación, que encarece los alimentos y los otros productos básicos y afecta más a quienes aún no se han beneficiado del crecimiento económico.
3. Si bien la llegada de inversores extranjeros ha tenido algunos efectos positivos, varios funcionarios mencionaron sus repercusiones negativas como, por ejemplo, los contratos de arrendamiento de tierras a largo plazo, que suponían un reto para los derechos de tenencia de la tierra de los pequeños agricultores. Estas inversiones también afectaron a la situación de la seguridad alimentaria de las comunidades rurales y algunos proyectos fueron perjudiciales para el medio ambiente, como las actividades mineras que causaron deslizamientos de tierra o la contaminación química de ríos y otros cursos de agua.
4. La economía del país se basa principalmente en la agricultura y más del 80 % de la población trabaja en este sector. El rendimiento de las tierras altas, donde vive más del 70 % de la población, es considerablemente menor que el de las tierras bajas del país. Aunque la República Democrática Popular Lao tiene un suelo fértil, un clima adecuado para la agricultura, una baja densidad demográfica y suficientes tierras de cultivo, se observan bolsas y períodos de inseguridad alimentaria. La malnutrición está muy extendida y es una preocupación apremiante: el país tiene la segunda tasa más alta de la región. La falta de una infraestructura adecuada también es un problema grave: solo el 17 % de las carreteras están asfaltadas y muchos caminos son inaccesibles durante el período más intenso de la temporada de lluvias. La presencia de artefactos explosivos sin detonar también constituye un serio obstáculo para el desarrollo agrícola y económico en ciertas zonas y afecta a casi el 25 % de las aldeas del país.
5. Debido a la escasa disponibilidad y fiabilidad de los datos agrícolas, el seguimiento de la situación de la seguridad alimentaria se vuelve una tarea aún más compleja. En un informe

sobre el país de 2011<sup>1</sup>, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) llegó a la conclusión de que la recopilación de datos y las estadísticas agrícolas eran, por lo general, inadecuadas. En la preparación para el futuro traspaso gradual de las actividades del PMA, es imprescindible destacar la importancia de tener acceso en el momento oportuno a datos desglosados de calidad, que son fundamentales para la labor de seguimiento y evaluación. Hay un considerable margen de mejora en la recopilación de datos sobre el terreno. Sin embargo, los trámites que tienen que efectuar las organizaciones no gubernamentales (ONG) para obtener la autorización para poder trabajar en el lugar dependen de normas nacionales muy estrictas y requieren mucho tiempo, lo que tiene repercusiones negativas en la recopilación de datos.

## REUNIONES DE COORDINACIÓN

### Despacho regional

6. La visita de la Junta comenzó con una reunión con el personal del Despacho Regional de Bangkok en la que, mediante una serie de presentaciones, se ofreció un panorama regional y se describieron en detalle la situación logística, las condiciones climatológicas y las situaciones de emergencia. Se examinaron los distintos tipos de programas en el contexto de los 14 países que se beneficiaban de la participación del PMA. También se destacaron las dificultades financieras con las que se enfrentaba la región, sobre todo teniendo en cuenta la evolución general en curso, por el cual las operaciones prolongadas de socorro y recuperación y las operaciones de emergencia iban siendo sustituidas por programas en los países y proyectos de desarrollo, dando lugar como consecuencia a una insuficiencia persistente de financiación.
7. Asia es la región con el mayor número de niños malnutridos en el mundo y recibe ayuda solo el 6 % de quienes la necesitan. La desnutrición es el principal motivo de preocupación en 13 de los 14 países en los que se llevan a cabo operaciones, y persiste a pesar del fuerte crecimiento económico que se ha registrado en los últimos años en casi todos los países de la región. El cambio climático sigue afectando a las actividades del PMA —el 80 % de los desastres naturales están relacionados con el clima— y es uno de los factores que han impulsado las actividades de preparación para la pronta intervención en emergencias y los programas de fomento de la resiliencia. El PMA se centra en enfoques asequibles y que pueden ampliarse, que pueden llevarse a la práctica más fácilmente en colaboración con los gobiernos, a pesar de que frente a ellos es necesario esgrimir argumentos más convincentes para que adopten las estrategias propuestas y financien su ejecución.
8. En el plano regional, la colaboración entre los organismos con sede en Roma se lleva a cabo sobre todo con la FAO a nivel directivo y operacional. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) no tiene una oficina en Bangkok y, por tanto, no desempeña funciones de coordinación en la región. En el país, el PMA colabora con la FAO y el FIDA. Por ejemplo, tras un proyecto piloto en Timor-Leste que dio buenos resultados, la FAO está examinando diversas propuestas para poner en práctica la iniciativa Reto del Hambre Cero en otras zonas de la región. El PMA, por su parte, recopila datos de referencia en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

<sup>1</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/meetings\\_and\\_workshops/APCAS23/documents\\_OCT10/APCAS-10-11\\_-Lao\\_Ctry\\_report.doc](http://www.fao.org/fileadmin/templates/ess/documents/meetings_and_workshops/APCAS23/documents_OCT10/APCAS-10-11_-Lao_Ctry_report.doc).

## Oficina en el país

9. El personal de la Oficina del PMA en Vientián presentó una reseña pormenorizada de la situación nacional e hizo hincapié en los problemas con los que se habían enfrentado distintas provincias en materia de seguridad alimentaria y nutrición. El PMA, que está presente en siete provincias, ha logrado dar renovado impulso a la lucha contra la malnutrición. Sin embargo, la limitada disponibilidad de estadísticas fiables dificulta la labor de seguimiento de las mejoras registradas en el estado nutricional de la población. La inseguridad alimentaria es más grave en las provincias septentrionales y meridionales. Hay una clara diferencia entre las tierras altas y las bajas: el 60 % del país es montañoso y los indicadores de desarrollo humano relativos a las tierras bajas son mucho mejores que los relativos a las tierras altas.
10. Los mayores retos para la República Democrática Popular Lao siguen siendo la desnutrición y las carencias de micronutrientes; a pesar del aumento de casi nueve veces del PIB, las tasas nacionales de retraso del crecimiento se mantienen por encima del 40 %. El PMA respalda enérgicamente las actividades del Gobierno de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia ayudando a las instituciones nacionales pertinentes a fomentar sus capacidades para afrontar los diversos desastres naturales que afectan al país.
11. La diversidad cultural y lingüística dificulta la ejecución de los programas y la prestación de servicios, dado que no hay una lengua común que sea hablada por la mayor parte de la población. En las aldeas remotas, la traducción del inglés al lao y de este al idioma o los idiomas locales contribuye a crear malentendidos. En un debate con el Coordinador Residente de las Naciones Unidas se puso de manifiesto que el Gobierno tenía dificultades para recaudar los impuestos de manera eficaz. Esto contribuye a mantener su dependencia respecto de la ayuda extranjera para la ejecución de las actividades de desarrollo.
12. Se puede encontrar información adicional sobre el entorno en el que opera el PMA y los objetivos de sus programas en su estrategia para el país relativa a la República Democrática Popular Lao para 2011-2015<sup>2</sup>.

## Visitas a distintos ministerios

13. Durante el primer día y medio en Vientián, la delegación celebró reuniones con funcionarios del Gobierno en las que se puso de relieve la importancia de la función del PMA como asociado para el desarrollo en relación con el doble objetivo de alcanzar la seguridad alimentaria y lograr una nutrición adecuada para toda la población. En varias de las visitas realizadas a siete ministerios se hizo mención de las constantes dificultades originadas por la geografía del país, sobre todo la lejanía de las pequeñas aldeas en las zonas montañosas, así como de la falta de experiencia del país en esferas fundamentales como la educación y la preparación para la pronta intervención y respuesta en caso de emergencias. La mayoría de los interlocutores parecía confiar en el logro de los resultados previstos de los planes de desarrollo impulsados por el Gobierno federal, en particular en lo relativo a la inclusión del país en la categoría de países de ingresos medios para 2020. Sin embargo, sigue siendo difícil evaluar el grado de urgencia que el Gobierno atribuye a la erradicación de la malnutrición en todo el país y si este dispone de capacidades suficientes para ello.

---

<sup>2</sup> Documento disponible en la dirección siguiente (en inglés solamente):  
[http://www.wfp.org/sites/default/files/WFP%20Lao%20PDR%20Country%20Strategy\\_ENG.pdf](http://www.wfp.org/sites/default/files/WFP%20Lao%20PDR%20Country%20Strategy_ENG.pdf).

14. La política del Gobierno encaminada a solucionar el problema del tamaño pequeño de las aldeas de montaña y la gran distancia que las separa unas de otras consiste en reasentar a las comunidades de las tierras altas en agrupaciones aldeanas en las que puedan beneficiarse de los servicios de salud, saneamiento y educación establecidos. Esta práctica plantea ciertas dificultades ya que muchos aldeanos tienden a volver a las tierras altas para vivir o labrar sus campos a causa de la insuficiencia de tierras de cultivo en las zonas de tierras bajas.

---

## SUBOFICINAS

15. La delegación visitó dos regiones septentrionales (Luangnamtha y Oudomxay), cuyas suboficinas, situadas en las dos capitales provinciales, estaban gestionadas por personal nacional. Hay una tercera suboficina en la provincia de Sekong, en el sur del país. Tanto en la oficina nacional como en las suboficinas, las condiciones de trabajo del personal no son satisfactorias. Los sueldos del personal nacional son mucho más bajos que los del sector privado e incluso que los de las ONG, lo cual dificulta la retención de las personas competentes, sobre todo el personal con conocimientos lingüísticos. El PMA y otros organismos de las Naciones Unidas están considerando formas de mejorar el régimen de remuneraciones.

---

## ASOCIADOS PARA EL DESARROLLO

16. Entre los otros organismos de las Naciones Unidas presentes en la República Democrática Popular Lao, cabe destacar la FAO, el FIDA, el UNICEF, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Parece haber un reconocimiento mutuo de que la cooperación con la FAO, que copreside el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria, podría mejorarse en vista de la alineación de los objetivos, y el nuevo director en el país estimula esta relación. Ambos organismos se han comprometido a elaborar publicaciones conjuntas. Hay una buena colaboración y comunicación con el FIDA; la delegación visitó los emplazamientos de dos proyectos —uno de construcción de carreteras secundarias y otro de expansión de arrozales— realizados gracias a una financiación conjunta del PMA y el FIDA. En el marco de varios proyectos importantes el PMA actúa en coordinación con el UNICEF. Por último, el Coordinador Residente de las Naciones Unidas reconoció la función ejemplar que los organismos de las Naciones Unidas podrían desempeñar ante las autoridades locales trabajando “Unidos en la acción”.

---

## TEMAS TRATADOS DURANTE LAS VISITAS EN LAS PROVINCIAS

### Nutrición

17. La estrategia del PMA para el país en la esfera de la nutrición tiene tres pilares:
- i) apoyo alimentario para mujeres gestantes y lactantes y sus hijos;
  - ii) educación nutricional, y
  - iii) desarrollo de las capacidades de las entidades gubernamentales.
18. Con respecto a las posibles soluciones para reducir las carencias de micronutrientes, el enriquecimiento del arroz es actualmente una opción problemática por varios motivos, por ejemplo, la mayor parte de la población consume un tipo de arroz glutinoso, cuyo

enriquecimiento es complicado. Y lo que es más importante, la mayor parte del arroz que se consume en las comunidades visitadas no se produce para la venta, sino para su consumo en la comunidad y, más habitualmente, para la subsistencia de las familias. La molienda del arroz centralizada no es una práctica común. El enriquecimiento del aceite y la sal resulta difícil por otras razones: por el precio, principalmente, por el hecho de que ambos productos se consumen poco y porque las condiciones climáticas limitan la posibilidad de un almacenamiento prolongado.

### **Comidas escolares – meriendas matutinas**

19. El equipo visitó varias escuelas en la provincia de Luangnamtha, donde las tasas de retraso del crecimiento, de hasta el 60 %, son entre las más altas del país. En las escuelas de primaria los alumnos reciben una merienda de media mañana que consiste en una fritura de banana enriquecida con una mezcla de maíz y soja que preparan a diario las madres voluntarias, a quienes se les entrega arroz adicional como incentivo para trabajar en la cocina de la escuela. El programa se ha repetido en todas las escuelas de la provincia, donde la asistencia del PMA abarca el 96 % de las escuelas de primaria. El personal docente y los directores de las escuelas atribuyen al programa el aumento de las tasas de matrícula y retención escolar, la mejora de los resultados en los exámenes, la mayor capacidad de concentración de los niños y el aumento del número de padres que están dispuestos a dejar a sus hijos en la escuela por la tarde. A pesar del éxito del programa, se han planteado numerosas dificultades: irregularidades en el suministro de los productos, problemas de suministro de agua y la negativa de los aldeanos que no tienen hijos a participar en las actividades de la escuela. Otro motivo de preocupación es que las comidas se preparan sobre una lumbre de madera en espacios cerrados y mal ventilados. En la zona ya se registran tasas elevadas de enfermedades respiratorias y esta práctica podría agravar el problema.
20. En el transcurso de las reuniones mantenidas con el personal de la oficina en el país, se informó de que el programa de meriendas matutinas, establecido tras recibir una donación en especie, se transformaría para poder ajustarse a la política nacional sobre comidas escolares, que solo contemplaba un almuerzo a mediodía. Esta adaptación ofrecería una triple ventaja: i) los niños estarían más incentivados a permanecer en la escuela por la tarde; el traspaso del programa a las autoridades del país sería más fácil (véase a continuación), y se mantendrían las costumbres locales, ya que no es habitual consumir ningún tipo de alimentos a media mañana.

### **Comidas escolares – dormitorios improvisados**

21. En una escuela de secundaria visitada por el grupo, los alumnos en régimen de internado procedentes de aldeas vecinas recibían una ración de 40 kilogramos de arroz para un período de cuatro meses; la ración se había incrementado de 30 a 40 kilos durante el año anterior. En una sesión de entrevistas, los alumnos confirmaron la utilidad de la ración de arroz porque solo volvían a casa los fines de semana, en la mayoría de los casos para trabajar la tierra, y la ayuda económica que recibían de sus familias era escasa. Los funcionarios escolares informaron de que, cuando aún no se distribuía la ración, las familias dejaban de enviar a sus hijos a la escuela cuando se les agotaba el arroz. Indicaron asimismo que era necesario prever un suplemento de proteínas, como pescado o carne en conserva, para complementar las raciones de arroz, y recomendaron con insistencia que la FAO, el PMA y otros asociados colaboraran para capacitar a las comunidades en horticultura o pesca. La FAO ya está preparando un proyecto piloto para ayudar a las comunidades a establecer y cultivar huertos domésticos.

22. En las provincias de Luangnamtha y Oudomxay, un problema habitual es el hecho de que pocas niñas prosiguen los estudios de secundaria. La principal causa parece ser cultural: los padres piden a sus hijas que trabajen en casa o en el campo, y asistir a la escuela no se considera al parecer una buena inversión. La falta de saneamiento, letrinas y agua corriente en las escuelas también tiene un efecto disuasivo. Las niñas que son obligadas a abandonar la escuela suelen casarse jóvenes y se convierten en madres jóvenes. Invertir esta tendencia es un objetivo importante para el PMA y otros asociados para el desarrollo.

### **Política nacional en materia de comidas escolares**

23. La exitosa ejecución del Programa nacional de comidas escolares en la aldea de Houychay, en el distrito de La, demuestra que las comunidades, el Gobierno central, el PMA y otros actores pueden colaborar en la tarea de proporcionar comidas nutritivas a los niños y respaldar así su educación. Los dirigentes comunitarios indicaron que habían tardado 10 años en conseguir el apoyo de todos para esta actividad, que ya estaba plenamente aceptada por la aldea, como demostraban el establecimiento de un huerto escolar y de un estanque para la cría de bagres y las aportaciones anuales de arroz y pollos por parte de los padres de los alumnos. Los cocineros apenas recibían compensación económica por su trabajo. En esta aldea ningún alumno abandonó los estudios y la gran mayoría pasó a los grados siguientes. La oficina en el país y los dirigentes locales reconocieron, sin embargo, que este ejemplo era excepcional y que no sería fácil repetirlo porque, a diferencia de la mayor parte de las comunidades, la aldea disponía de una carretera y una fuente de agua segura, ambas de fácil acceso, y su población era muy homogénea.
24. La política nacional en materia de comidas escolares, emprendida en 2011 y que debería permanecer vigente hasta 2019, está sujeta a la supervisión del Ministerio de Educación y Deportes y recibe el apoyo del Comité nacional de nutrición de la Oficina del Primer Ministro y del Ministerio de Salud.

### **Salud y nutrición maternoinfantiles**

25. En las nueve aldeas visitadas se llevaron a cabo actividades de salud y nutrición maternoinfantiles (SNMI), y el equipo tuvo ocasión de apreciar de cerca su funcionamiento en seis de estas aldeas, esparcidas entre las provincias de Luangnamtha y Oudomxay. Se mantuvieron entrevistas con el personal de los servicios de salud, beneficiarios del programa, funcionarios locales y supervisores de campo y otros interlocutores para recabar información de primera mano sobre los productos y los programas. Las actividades consistían principalmente en prestar asistencia nutricional a mujeres gestantes y lactantes y a sus hijos, e impartir educación sobre salud y nutrición.
26. En la aldea de Houyhok, en la provincia de Oudomxay, un grupo formado por madres, personal de los servicios de salud, representantes del sindicato de mujeres y voluntarios del servicio de salud de la aldea intercambiaron sus experiencias acerca del uso de Plumpy'Doz, un suplemento nutricional a base de lípidos. Todos reconocieron que los niños que comían Plumpy'Doz eran más altos, tenían un peso superior, estaban más sanos y eran más activos que los niños que no lo consumían. Las madres afirmaron que, en ocasiones, les daban el suplemento también a sus hijos mayores; un miembro del personal voluntario encargado de distribuir el suplemento explicó cómo llevaba el control de las raciones y cómo asesoraba a las madres sobre su uso. La opinión general sobre Plumpy'Doz era positiva, pero todos los interesados coincidieron en criticar su envasado y algunas beneficiarios y miembros del personal de los servicios de salud pidieron que se distribuyera en envases con una sola porción. Aunque no era necesario conservar el producto en frigorífico, cuyo uso estaba poco

- extendido, se manifestó cierta preocupación de que, al poder deteriorarse el contenido una vez abierto el envase, no se pudiese controlar la cantidad consumida.
27. A pesar de los beneficios que aporta la amplia gama de actividades de SNMI a la comunidad, algunas prácticas culturales vigentes en Houyhok, comunes también a otras partes del país, obstaculizan los progresos. Por ejemplo, un grupo étnico da prioridad a alimentar a los huéspedes y los hombres, en lugar de a los niños, durante los períodos de escasez, y las mujeres se sacan el calostro y lo desechan en lugar de dárselo a los recién nacidos. Estas prácticas, profundamente arraigadas, obstaculizan la mejora del estado general de salud y de la nutrición de la comunidad.
28. Respecto del funcionamiento de los centros de salud hay cierta diversidad de opiniones. Las madres de hecho los utilizan y se benefician del apoyo nutricional que reciben. Pero por lo que se refiere a la educación sanitaria y nutricional, es difícil determinar en qué medida los aldeanos aprenden realmente algo. Dar a luz en los centros de salud es posible y es una práctica que se fomenta, pero no siempre se dispone de buenas instalaciones médicas ni de medicamentos más sofisticados cuando se necesitan, lo que significa que no pueden llevarse a cabo intervenciones complicadas, como una operación cesárea. En muchos casos el hospital se encuentra a varias horas de camino, lo que contribuye a la alta tasa de mortalidad infantil. Otro factor que complica las cosas es la lengua: es frecuente que el personal y los voluntarios de los centros de salud no hablen la lengua de los aldeanos y que muchos de ellos no hablen la lengua oficial lao.
29. Si bien los suplementos alimenticios listos para el consumo parecen repercutir en el peso al nacer, es necesario confirmar el incremento exacto de peso en las diferentes provincias mediante distintos métodos de observación. El PMA tiene previsto emprender un análisis de este tipo en los próximos meses. Desde una perspectiva científica, si una madre sufrió retraso del crecimiento —mide menos de 147 centímetros de estatura— tendrá probablemente una pelvis más estrecha, lo que puede dificultar el alumbramiento. En Asia, el 9 % de la mortalidad materna es atribuible a problemas de parto distócico.
30. En lo que respecta a la educación nutricional, se podría invertir más en la investigación sobre la “desviación positiva”, que consiste en examinar a personas que gozan de mejor situación económica y en observar qué las hace diferentes de las demás. Se recomienda encarecidamente concentrarse en la capacitación de un pequeño grupo de mujeres participantes, teniendo en cuenta que en la mayoría de las comunidades visitadas el principal método de transmisión de conocimientos consiste en escuchar los consejos de las mujeres más ancianas y respetadas de la comunidad. Este enfoque permitiría mejorar la supervisión y la orientación en el día a día.

## **Alimentar el Futuro**

31. En la aldea de Mokjod, en la provincia de Luangnamtha, una de las más pobres del país donde en 2014 se prevé la pérdida del 60 % de la cosecha de otoño de arroz a causa de la sequía, la delegación asistió a una actividad interactiva de la iniciativa “Alimentar el Futuro”. La actividad consiste en educar a la comunidad sobre los criterios de una nutrición adecuada y asesorar a la población acerca de las diferentes fuentes para conseguir una dieta saludable y variada, como suplir la falta de arroz con colocalia o maíz, o consumir insectos y larvas como aporte proteínico. Las mujeres de la aldea prepararon una variedad de platos locales a base de ingredientes producidos y comprados localmente, en los que incluyeron larvas y saltamontes, ardillas y variantes del plato tradicional a base de arroz glutinoso. Mokjod también participa en el programa de meriendas matutinas en la escuela; el jefe de la aldea informó al equipo de que la comunidad mantendría la alimentación escolar incluso en el caso

de que cesara la asistencia del PMA, porque los alumnos ya se habían acostumbrado a comer allí.

32. En el marco de la iniciativa “Alimentar el Futuro”, el programa de alimentación escolar del PMA ha permitido capacitar a los miembros de los comités encargados de las comidas escolares en todas las aldeas seleccionadas. La capacitación se centra en la importancia de la nutrición y en las normas de higiene y saneamiento que han de aplicarse durante la preparación de las comidas. También se imparte capacitación nutricional a los comités escolares de distrito y provincia, y a los alumnos de primaria y secundaria.

### **Asistencia alimentaria para la creación de activos**

33. El equipo visitó tres proyectos de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA): dos proyectos para la ampliación de arrozales y otro para la construcción de una carretera que unirá a dos aldeas vecinas. Estas actividades se llevaron a cabo con asociados del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo; uno de los proyectos de ampliación de arrozales se realizó en colaboración con la UNODC, y en los otros dos proyectos colaboró el FIDA. Houyhok, la aldea donde se ejecutó el proyecto conjunto con la UNODC, no era la única aldea donde esta oficina había establecido una representación. Trabajaba también en las provincias del norte del país, que formaban parte del Triángulo de Oro, donde estaba muy extendido el cultivo de adormideras para la producción de opio y heroína.
34. La impresión generalizada sobre los programas de ACA, en particular en la oficina del PMA en el país, es que tienen efectos positivos más visibles e inmediatos sobre los medios de subsistencia de los aldeanos. Duplicar la extensión de un arrozal de la aldea y conectarlo a través de una carretera transitable con otras aldeas geográfica, cultural y socialmente muy próximas, pero a las que anteriormente solo se podía acceder por senderos, ha tenido un impacto inmediato y mensurable sobre el comercio, la disponibilidad de alimentos y el bienestar general. El incremento de la producción agrícola permite a estas pequeñas aldeas crear reservas de arroz, un producto que a veces puede escasear o llegar a agotarse durante la temporada de lluvias. No obstante, debido a que la financiación recibida se destina en su mayor parte a los programas de SNMI o de comidas escolares, los recursos para financiar este tipo de proyectos son crónicamente limitados y en todo momento resultan inferiores a lo que desearían los jefes de las aldeas y las autoridades provinciales. La selección de beneficiarios es a veces conflictiva porque, como ha constatado la oficina en el país, hay hogares cuyos miembros son demasiado pobres para acogerse a estos programas ya que deben dedicar todo su tiempo a la agricultura de subsistencia y las tareas del hogar.
35. Durante los intercambios que el equipo mantuvo con los aldeanos surgió el tema de la continuidad y el mantenimiento, habida cuenta de que las carreteras sufrían graves desperfectos durante la época de lluvias, y los arrozales necesitaban un cuidado continuo. Se informó al equipo de que en todos los casos se habían creado comités para supervisar las condiciones de los activos creados; no obstante, en una de las carreteras seguían encontrándose los restos de un deslizamiento de tierras ocurrido durante la época de lluvias, lo que naturalmente arrojaba dudas acerca de la eficacia del mantenimiento. Por otra parte, los beneficios económicos derivados del aumento de la producción de arroz se ven claramente mermados por unas prácticas comerciales desleales de los comerciantes que operan en régimen de monopsonio: dividen sus zonas geográficas de actuación y fijan los precios que pagan a los aldeanos. Y cuando los productores intentan vender su arroz en un mercado cercano, los comerciantes se niegan a comprárselo obligándolos de este modo a venderlo por debajo de los precios de mercado. Esta situación impide a los productores

efectuar las inversiones necesarias para incrementar su producción, diversificar su dieta o cubrir otras necesidades del hogar.

### Preparación para emergencias

36. La Unidad gubernamental de preparación para emergencias se transfirió recientemente del Ministerio de Trabajo y Bienestar Social al Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente. Pero lamentablemente no se trasladó al equipo de personas que dirigía esta unidad y que tenía amplia experiencia en materia de colaboración con asociados para el desarrollo. Así pues, la primera tarea del PMA y otros asociados para el desarrollo con competencias especializadas en esta esfera ha sido establecer las capacidades básicas necesarias.
37. Además, no existe prácticamente ningún intercambio de información entre los ministerios ni con las autoridades provinciales, ni siquiera en casos de emergencia. El proceso de toma de decisiones es sumamente vertical y descendente, por lo cual es difícil lograr que la experiencia adquirida sobre el terreno pueda influir en las decisiones que toman los organismos autorizados.

## OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

- La delegación observó una contracción generalizada de los programas “basados en los alimentos” y un énfasis cada vez mayor en la prestación de servicios y las actividades de promoción. El mayor nivel de empoderamiento y resiliencia de las comunidades queda patente en los indicadores de los progresos y en los resultados de las actividades de ACA y del exitoso Programa nacional de comidas escolares, que el equipo tuvo ocasión de visitar.
- La promoción de las mujeres como “agentes del cambio” se centra en los comités de voluntarios de las aldeas y ofrece a las mujeres una estructura especializada para incentivarlas a educar a otros grupos seleccionados de mujeres en salud y nutrición.
- Es necesario encontrar la forma de avanzar juntos; el Gobierno debe tomar la iniciativa de generar y asignar capacidades y fondos suficientes y estables a fin de llevar a cabo un traspaso gradual de la responsabilidad de algunas actividades a más tardar para 2020, en especial mejorando la coordinación a nivel intergubernamental.
- Los organismos de las Naciones Unidas deberían reforzar el Plan multisectorial sobre nutrición para lograr una mayor unidad de actuación sobre el terreno, y estudiar la posibilidad de formular una hoja de ruta multisectorial con miras a realizar un traspaso conjunto de responsabilidades al Gobierno.
- El acceso a información es un requisito esencial para el éxito de los programas: deberían adoptarse medidas a fin de mejorar las capacidades de las autoridades locales para recopilar y analizar datos de calidad.
- Convendría armonizar la educación nutricional que imparte el personal de los asociados sobre el terreno (la FAO, el Sindicato de mujeres de Lao, el Gobierno, el UNICEF, etc.).
- El PMA debería seguir desarrollando su estrategia y enfoque en materia de nutrición para poder orientar la asistencia a las adolescentes de manera más eficaz.
- El PMA debería dialogar con los proveedores acerca de la posibilidad de distribuir Plumpy'Doz en envases de una sola porción.

- Las contribuciones individuales y del sector privado alcanzan actualmente 1 millón de dólares EE.UU. al año. Se alienta al PMA y a sus asociados gubernamentales a buscar formas más diversificadas e innovadoras de fomentar la participación del sector privado.

---

## LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
PIB	producto interno bruto
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
SNMI	salud y nutrición maternoinfantiles
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito