

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى

روما، 9-10/2/2015

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 7 من جدول الأعمال

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – الفلبين 200743

تعزيز قدرة المجتمعات المحلية والنظم الحكومية على الصمود في
المناطق المتضررة من الصراع والكوارث

للموافقة

408 000	عدد المستفيدين
3 سنوات (1 أبريل/نيسان 2015 – 31 مارس/آذار 2018)	مدة المشروع
أ2 *	رمز مؤشر المساواة بين الجنسين*
22 920 طنا متريا	كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
30 642 430	الأغذية والتكاليف ذات الصلة
5 813 325	النقد والقوائم والتكاليف ذات الصلة
16 142 525	تنمية القدرات وزيادتها
73 568 078	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج



Distribution: GENERAL
WFP/EB.1/2015/7-B/1
13 January 2015
ORIGINAL: ENGLISH

<http://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf> *

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس التنفيذي الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي لآسيا (بانكوك): السيد D. Kaatrud david.kaatrud@wfp.org

المدير القطري: السيد P. Agrawal praveen.agrawal@wfp.org

للاستفسار عن توفر وثائق المجلس، يرجى الاتصال بوحدة خدمات المؤتمرات (هاتف: 066513-2645).

موجز تنفيذي

ستبني العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200743 قدرة المجموعات السكانية الضعيفة على الصمود عن طريق طائفة من خيارات المساعدة الغذائية المراعية للأسواق وتعمل مع الحكومة على تحسين هياكل الاستجابة وأطر السياسات. وستغطي العملية طائفة من المجموعات السكانية؛ فستفيد المجموعات الضعيفة من تخطيط الاستعداد للطوارئ المراعي للمساواة بين الجنسين والمساعدة العينية والنقدية؛ وستستهدف التدخلات التغذوية الحوامل والمرضعات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا. واستند التصميم إلى المعلومات المستفادة من تقييم العمليات الذي جرى في 2014، وهو يتمشى مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2012-2018.

وستوفر العملية مساعدة غذائية نقدية وعينية في مينداناو الوسطى ومينداناو الغربية؛ كما أن المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول المجموعات السكانية الضعيفة في المجتمعات المحلية المتضررة من الصراع والكوارث الطبيعية. وستقدم المساعدة النقدية حسب الاقتضاء. وسترمي التدخلات التغذوية إلى الوقاية من التقرم، وهو مصدر قلق كبير في المنطقة. وستعالج التغذية التكميلية الموجهة سوء التغذية الحاد في المناطق التي ينتشر فيها على نطاق واسع.

وتشمل العملية مكونات متفق عليها مع الحكومة لزيادة القدرات وتصميم السياسات. وسيسعى البرنامج إلى زيادة القدرات على الاستعداد والاستجابة لحالات الطوارئ ومساعدة الشركاء الحكوميين على تصميم السياسات الغذائية والتغذوية. وستكون الأنشطة المتصلة بالاستعداد والاستجابة لحالات الطوارئ قطرية النطاق، فتغطي أيضا جزر فيزاياس الشرقية ولوزون، وهي مناطق تتضرر عادة من أعاصير التيفون؛ كما حدث مؤخرا في هايان وهاغوبت.

وستكمل المساعدة الغذائية في مينداناو زيادة قدرات المكاتب الحكومية المحلية على تخطيط وتنفيذ ورصد مشروعات القدرة على الصمود القائمة على المجتمع المحلي، وبرامج التغذية، والتغذية المدرسية. وسيؤدي تعزيز النظم الوطنية لإدارة الكوارث إلى الحد من الحاجة إلى المساعدة الدولية. وسيسهم تصميم السياسات والمناصرة في حلول الأمن الغذائي والتغذية والأولويات الاستثمارية. وتسهم العملية في الأهداف الاستراتيجية 1 و2 و3، وفي الأهداف الإنمائية للألفية 1، و2، و3، و4، وفي تحدي القضاء على الجوع.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش في الفلبين 200743 "تعزيز قدرة المجتمعات المحلية والنظم الحكومية على الصمود في المناطق المتضررة من الصراع والكوارث" (WFP/EB.1/2015/7-B/1).

* هذا مشروع قرار ، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع

السياق

- 1- يبلغ عدد سكان الفلبين 100 مليون نسمة،⁽¹⁾ 49.6 منهم نساء.⁽²⁾ وقد شهد البلد بعد سنوات من القلاقل السياسية والاقتصادية نمواً اقتصادياً مستداماً منذ أواسط التسعينيات ووصل إلى وضع بلد متوسط الدخل. وبلغ متوسط نمو الناتج المحلي الإجمالي خلال السنوات 2000-2010 نسبة 4.8 في المائة.
- 2- وفي هذه الفترة انخفضت نسبة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر، ولكنها ثابتة في الوقت الحاضر؛ إذ يعيش ربع السكان على 1.25 دولار أمريكي في اليوم. ويدل معامل جيني البالغ 0.43 على انعدام المساواة إلى حد كبير؛ ذلك أن نصيب الخمس الأغنى من السكان يعادل عشرة أمثاله في حالة الخمس الأفقر.
- 3- ويمر اقتصاد الفلبين بمرحلة انتقال من تركيز شديد على الزراعة إلى تركيز على الخدمات والتصنيع. فلا يعمل في قطاع الزراعة ومصايد الأسماك بصفة رئيسية إلا ثلث القوة العاملة في البلد، وتمثل هذه الأنشطة أقل من 15 في المائة من إجمالي الناتج المحلي. ونسبة الفقر الريفي البالغة 39.4 تفوق إلى حد كبير المتوسط الوطني البالغ 26.5 في المائة، وهي تفوق بمقدار ثلاثة أمثال النسبة المئوية في المناطق الحضرية.
- 4- والفلبين معرضة للمخاطر الطبيعية وتغير المناخ. ذلك أن أعاصير تبلغ في المتوسط 20 تؤثر على البلد كل سنة، ووقعت فيه منذ 2009 ست كوارث كبرى. وفي سياق الفقر وانعدام المساواة والصراع يكون للكوارث الطبيعية الكبرى والتقلبات الاقتصادية تأثير جدير بالاعتبار. ففي سنة 2009 أسهم ارتفاع أسعار الأغذية في انخفاض بنسبة 9.5 في المائة في مستوى المعيشة وقدرت تكاليف التعافي من إعصارين بمبلغ 4.4 مليار دولار أمريكي.
- 5- وتؤثر الصراعات والكوارث الطبيعية على النساء والفتيات والفتيان والرجال وعلى المسنين والمعوقين بطرق مختلفة. وتحدد العوامل البيولوجية والثقافية والاقتصادية مجتمعة نوع المخاطر التي يواجهونها والأدوار التي يتوقع أن يؤديها، وآليات التصدي التي يمكنهم استخدامها، والموارد التي يمكنهم الوصول إليها.
- 6- وتشير إحصاءات الفقر الرسمية التي تعود إلى سنة 2009 إلى أن منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي ما زالت تشهد على نحو متسق أعلى معدل لانتشار الفقر الأسري منذ سنة 2003. ومنذ فترة الستينيات تسبب الصراع المسلح بين مجموعات مورو الانفصالية وبين القوات الحكومية في انعدام الأمن إلى حد كبير ونزوح السكان في عدة أجزاء من مينداناو. كما أن الكوارث الطبيعية أثرت على مينداناو فزادت عدد الأشخاص المشردين داخلياً وتسببت في زيادة سوء أحوالهم المعيشية السيئة أصلاً. ويضاف إلى كل هذه المشكلات أن "ريدو" – أي العنف العشائري – يتفشى في بعض البلديات، وبخاصة في محافظات ماغوينداناو، وكوتاباتو الشمالية، ولاناو ديل سير.
- 7- وتأثر دور النساء بهذه الظروف: فهن يصبحن رؤساء للأسر عندما يتغيب الرجال أو يفرون من العنف العشائري، وينخرطن على نحو متزايد في أنشطة اقتصادية جرت العادة على أن تكون للرجال الغلبة فيها في قطاعي الزراعة وتجارة التجزئة. وتواجه النساء في مينداناو الوسطى صوراً أخرى من الإقصاء الاقتصادي والسياسي الناتج عن ممارسات تقليدية وقواعد تنظيمية رسمية. وهن أكثر تعرضاً من النساء في أجزاء أخرى من البلد للزواج المبكر أو القسري، وتعد

Philippine Statistics Authority. 2014. *Philippines in Figures*. Manila.⁽¹⁾

Philippine Statistics Authority. 2010. *2010 Census of Population and Housing*. Manila.⁽²⁾

الزوجات، وانعدام المساواة، والتمييز القائم على نوع الجنس في نطاق الأسرة، وانعدام المساواة فيما يتعلق بحقوق الميراث والتحكم في الأرض والموارد الأخرى.

8- ورغم تعميم التعليم في الفلبين، فإن معدلات الالتحاق بالمدارس والاستبقاء فيها في مينداناو لا يتجاوز ثلث المتوسط الوطني؛ وليس هناك تمييز واضح بين الفتيان والفتيات.

9- وفي مارس/آذار 2014 وقعت الحكومة وجبهة مورو الإسلامية للتحرير على اتفاق سلام، ولكن الصراع الطويل الأجل ما زال عاملاً رئيسياً في إدامة الفقر وعدم الاستقرار في مينداناو.

الأمن الغذائي والوضع التغذوي

10- تواجه الفلبين تحديات خطيرة تهدد الأمن الغذائي والتغذوي لأن النمو الاقتصادي مؤخرًا لم يصل إلى أشد الأسر فقراً. ويبلغ المعدل الوطني للتقزم 30 في المائة؛ ويبلغ معدل الهزال 5 في المائة. ويعد تلاقي الفقر وانعدام المساواة بين الجنسين وغير ذلك من أشكال انعدام المساواة، والكوارث الطبيعية، والصراع، قوة الدفع الرئيسية نحو انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية.

11- وتزيد الفيضانات والعواصف المدارية ونوبات الجفاف والزلازل من حدة الضعف وانعدام الأمن الغذائي بسبب تدمير الأراضي الزراعية، وتوقف سبل العيش والأسواق، والإضرار بالأصول. كما أن القتال بين الحكومة وبين المجموعات الانفصالية في مينداناو بصفة خاصة يسهم في انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية.

12- وفي مينداناو يحول الفقر والكوارث الطبيعية والصراع وضآلة الاستثمار في البنى التحتية دون تنمية الأسواق وفرص الوصول إلى الخدمات، وهو ما يحد من القدرة على الصمود في وجه الصدمات. وقد أظهر استقصاء أجراه البرنامج والبنك الدولي في مينداناو الوسطى أن 4 في المائة من الأسر كان مستوى استهلاكها للأغذية سيئاً وأن 21 في المائة منها كان مستوى استهلاكها أقل مما ينبغي؛ وأن 7 في المائة من الأسر التي ترأسها نساء كان مستوى استهلاكها سيئاً وأن 20 في المائة من هذه الأسر كان مستوى استهلاكها أقل مما ينبغي؛ وأن 4 في المائة من الأسر التي يرأسها رجال كان مستوى استهلاكها سيئاً وأن 21 في المائة منها كان مستوى استهلاكها أقل مما ينبغي. وكان السكان المشردون داخلياً والعائدون والمعاد توطينهم أشد الفئات ضعفاً.

13- ويجري اقتراض النقود من أجل الأغذية في حالة 86 في المائة من الأسر. ومستوى استخدام الائتمان من أجل الوصول إلى المدخلات الزراعية والرعاية الصحية منخفض؛ أما الاقتراض من أجل نفقات مثل التعليم، أو تسديد القروض، أو الاحتياجات غير الغذائية أو رأس المال التأسيسي، فلا يعتد به.

14- والعبء المضاعف لسوء التغذية منتشر في الفلبين كما هو الحال في بلدان الشريحة الدنيا من البلدان المتوسطة الدخل. وتزايد حالات زيادة الوزن بمعدل أسرع من تناقص حالات نقص الوزن، وزادت السمنة بمقدار ثلاثة أمثالها في بلدان الشريحة الدنيا من البلدان المتوسطة الدخل في عقدين.⁽³⁾

15- ويحدث سوء التغذية المزمن في الغالب خلال السنتين الأولتين من العمر، ولا رجعة في آثاره. ويعد المعدل الوطني للتقزم البالغ 33.6 في المائة بين الأطفال دون سن الخامسة مشكلة خطيرة في مجال الصحة العامة. وتتميز منطقتا مينداناو وفيزاياس بأعلى معدل، أي 40 في المائة. ويبلغ معدل انخفاض الوزن عند الولادة المرتبط بسوء تغذية الأم والتقزم 15.9

(3) البيانات غير متوافرة بالنسبة للفلبين. ويشاهد هذا الاتجاه في بلدان الشريحة الدنيا من البلدان المتوسطة الدخل مثل فييت نام وإندونيسيا.

في المائة، ويصل إلى أعلى مستوى له فيصبح 18.2 في المائة في مينداناو الوسطى.⁽⁴⁾ ويعد معدل الهزال البالغ 7.3 في المائة "سيئاً" وفقاً لتصنيف منظمة الصحة العالمية.

16- ويقل مؤشر كتلة الجسم في حالة ما يقدر بنسبة 11.9 في المائة من الأمهات المرضعات عن 18.5، وهو يفوق 25 في حالة 17.7 في المائة. ويبلغ نقص الوزن 11.8 في المائة بين الأمهات في سن العشرين أو دون ذلك، لكن زيادة الوزن تقتصر على 6.7 في المائة. وقد انخفضت نسبة حالات نقص الوزن من 13.2 إلى 11.9 في المائة منذ 1998، ولكنها ارتفعت فيما يخص زيادة الوزن من 13.6 في المائة إلى 17.7 في المائة. ومن غير المحتمل إذن أن تتمكن الفلبين من تحقيق الهدف الإنمائي 1 للألفية. وتؤثر زيادة الوزن على 4.3 في المائة من الأطفال دون الثانية مقارنة بنسبة 2.3 في المائة في سنة 2003.

17- ويعد نقص المغذيات الدقيقة بين النساء والأطفال من المخاطر الكبرى. ذلك أن 15.2 من الأطفال دون الخامسة يعانون من نقص فيتامين ألف،⁽⁵⁾ ويبلغ معدل انتشار فقر الدم الناتج عن نقص الحديد 55.7 في المائة بين صغار الأطفال، و 41 في المائة بين الأطفال الرضع، و 42 في المائة بين الحوامل.⁽⁵⁾ وارتفع معدل استخدام الرضاعة الطبيعية دون غيرها من 8.6 في المائة إلى 11.8 في سنة 2011، ولكن لا يتغذى وفقاً للممارسات الموصى بها إلا 55 في المائة من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و 23 شهراً. والمتبع من الناحية الاجتماعية الثقافية في حالة اشتراك النساء في أنشطة اقتصادية خارج نطاق الأسرة هو أن تتولى نساء أخريات من نساء الأسرة – مثل الجدات والأمهات والخالات – رعاية الاحتياجات الغذائية لصغار الأطفال.

18- ويتوافر في الأسواق الأرز والذرة والفاصولياء والخضار والأسماك واللحوم، وكانت تستهلكها معظم الأسر التي شملها الاستقصاء. وتوفر الأسواق 85 في المائة من الأرز مع قيام المجتمعات المحلية بزراعة 15 في المائة. وفي شمال كوتاباتو والسلطان كودارات كان 90 في المائة من المحييين يستخدمون سوقاً تعمل بصفة يومية، ولكن المناطق النائية لا يوجد فيها إلا عدد أقل من الأسواق والمصارف، وتعني المشكلات الأمنية مثل الحروب العشائرية أن التحويلات النقدية لن تكون مناسبة في جميع البلديات. وسوف يحدد الاستهداف الجغرافي قبل بدء التنفيذ.

19- وقدر محصول الأرز في الموسم الرئيسي في 2013 برقم قياسي بلغ 10.4 مليون طن متري، أي بزيادة 3 في المائة عن سنة 2012، وهو ما يرجع إلى حد كبير إلى غزارة الأمطار وحوافز الإنتاج المقدمة من الحكومة. ويقدر مجموع إنتاج الأرز في سنة 2013 برقم قياسي يبلغ 18.9 مليون طن متري، أي بزيادة 4 في المائة عن السنة السابقة. وتتنبأ منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة بوصول إنتاج الأرز في 2014 إلى 19.3 مليون طن متري.⁽⁶⁾

20- إلا أن المتوسط الوطني لسعر أصناف الأرز العادية والمطحونة طحناً جيداً ارتفع إلى مستوى قياسي رغم أن المحصول الثانوي حقق رقماً قياسياً في 2013/2014. ويرجع سبب ذلك إلى انخفاض المخزونات، وانخفاض الواردات، وارتفاع أسعار النفط والكهرباء. وقد استوردت السلطة الوطنية للأغذية، بغية تثبيت الأسعار، 1.3 مليون طن مترياً من الأرز فيما بين مايو/أيار وأغسطس/آب 2014.

⁽⁴⁾ Philippine Food and Nutrition Research Institute. 2011. *National Nutrition Survey*. Manila.

⁽⁵⁾ Philippine Food and Nutrition Research Institute. 2008. *National Nutrition Survey*. Manila.

⁽⁶⁾ FAO. 2014. *Global Information and Early Warning System (GIEWS) Country Briefs: Philippines*. Rome.

السيناريوهات

- 21- يقوم الكونغرس في الوقت الحاضر باستعراض القانون الأساسي لبرنامجنا (7) كمتابعة لاتفاق السلام المبرم في مارس/آذار بين الحكومة وجبهة مورو الإسلامية للتحرير. ويحتل البرنامج وضعا استراتيجيا يمكنه من دعم السلطات الجديدة في كيان بانغسامورو في منطقة بانغسامورو المقبلة من مينداناو. فسيساعد على تحسين تحليل الأغذية والتغذية والاستجابات التي تعترف باحتياجات المجموعات السكانية المختلفة – النساء والفتيات والفتيان والرجال – في خطط واستراتيجيات التنمية والاستجابة للكوارث في المستقبل. كما أن نجاح الانتقال سيعتمد على الاشتراك الكامل للنساء والرجال في جميع مستويات النقاش الاجتماعي والسياسي. ومن المحتمل أن يذنب صراع إذا لم تُتَّح للمجموعات المذشقة عن جبهة مورو الإسلامية للتحرير فرصة إبداء الرأي في عملية السلام.
- 22- وليس انخفاض معدلات الالتحاق بالمدارس ومحو الأمية في مينداناو مقارنة ببقية البلد إلا أثرين من بين آثار عديدة لعقود من الصراع. ويوجد بين الطلاب الملتحقين بالمدارس 54 في المائة من الفتيات و46 في المائة من الفتيان. وسيعمل البرنامج مع المسؤولين على المستوى الوطني ومستوى الأقاليم في وزارة التعليم وسلطات بانغسامورو على تحليل القيود التي يواجهها الفتيان والفتيات، وتحديد ما إذا كانت المدارس تمتلك المرافق اللازمة لبرامج التغذية المدرسية الفعالة.
- 23- ويتأثر الأمن الغذائي والتغذية وسبل العيش لدى السكان الفقراء بالكوارث الطبيعية والصدمات المتعاقبة الأخرى. ويستطيع البرنامج أن يوفر دعما عاجلا عن طريق المساعدة الغذائية، وسيعمل مع المؤسسات الحكومية على تقديم دعم تقني لمساندة السياسات وتعزيز القدرات التنفيذية.

قدرات وأنشطة الحكومة والأطراف الأخرى

سياسات وقدرات وأنشطة الحكومة

- 24- تعزز خطة الفلبين الإنمائية (2011-2016) مشروعات الحماية الاجتماعية للحد من الفقر وزيادة القوة الشرائية ودعم سبل العيش وتسريع تنمية الرصيد البشري. وتكفل الهيئة الوطنية للأغذية توافر الأغذية وبقاء إمدادات وأسعار الأرز ثابتة.
- 25- وتكفل الحكومة من خلال خطة الفلبين للتنمية المراعية للمساواة بين الجنسين 1995-2025 دعم الأهداف والاستراتيجيات المحددة لتعزيز المساواة بين الجنسين في البرامج والسياسات العامة لتنفيذ مبادرات الحماية الاجتماعية التي تضمن توفير إمكانات وفرص الوصول للنساء والرجال الفقراء على قدم المساواة.
- 26- وفي سنة 2011 شرع مكتب المستشار الرئاسي بشأن عملية السلام في مبادرة المجتمعات المحلية التي تنعم بالسلام والقدرة على الصمود من أجل تعزيز بناء السلام، وإعادة الإعمار، والتنمية في المناطق المتضررة من الصراع، وبخاصة في مينداناو.
- 27- ويعمل الشريك الرئيسي للبرنامج، وهو وزارة الرعاية والتنمية الاجتماعية، مع وزارة الشؤون الداخلية والحكم المحلي، ووزارة الصحة، ووزارة التعليم، والحكومات المحلية في مشروعات الحماية الاجتماعية ويشرف على شبكات أمان شتى: (1) برنامج مشروط لتحويل النقد يشمل 4 ملايين أسرة في 1 484 بلدية و143 مدينة؛ (2) برنامج سبل العيش

(7) بانغسامورو كيان إسلامي جديد يتمتع بالحكم الذاتي وسجل محل منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي.

المستدامة الذي يشجع مبادرات الأعمال الفردية لمساعدة الناس على الإفلات من الفقر؛ (3) برنامج النقد مقابل العمل الذي يدعم الإنعاش بعد الكوارث الطبيعية؛ (4) البرنامج الوطني للتنمية الموجهة مجتمعيًا الذي يقدم منحًا صغيرة لتنمية البنى التحتية والخدمات الاجتماعية في المجتمع المحلي في 900 بلدية.

28- ولدى الحكومة برنامجان مؤسسيان للتغذية التكميلية: أحدهما يستهدف 1.2 مليون طفل تتراوح أعمارهم بين الثانية والسادسة في مراكز الرعاية النهارية، بينما يستهدف الآخر 562 000 تلميذ في المدارس الابتدائية وهو ينفذ بالتعاون مع وزارة الرعاية والتنمية الاجتماعية، ووزارة التعليم. وتدعم كلتا المبادرتين خطة عمل الفلبين من أجل التغذية (2011-2016) التي ترمي إلى الحد من الجوع وتحسين التغذية بين السكان الضعفاء. والفلبين عضو في حركة تعزيز التغذية.

29- القانون الوطني للحد من مخاطر الكوارث وإدارتها لسنة 2010 يدعم الاستثمار في الاستعداد والحد من المخاطر؛ ويتولى مكتب الدفاع المدني تنسيق الاستجابات للكوارث. وتخصص وزارة الرعاية والتنمية الاجتماعية من خلال المجلس الوطني للحد من مخاطر الكوارث وإدارتها موارد لتوفير علب غذائية للإغاثة في حالات الطوارئ. وتكمل هذه العلب بأرز وبسكويت عالي الطاقة يقدمهما البرنامج.

30- ويكمل مكون سبل العيش المقدم من البرنامج المساعدة والمواد التقنية التي توفر في الإطار الاستراتيجي الرئيسي لوزارة الزراعة من أجل تعزيز تكنولوجيات الزراعة الخاصة بالاكثفاء الغذائي، أو "أغري بينوي".

سياسات وقدرات وأنشطة الأطراف الرئيسية الأخرى

31- تشمل الأطراف الأخرى التي تساهم في الأمن الغذائي والتغذوي منظمة الأغذية والزراعة، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، ومنظمة العمل الدولية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وأوكسفام، ومنظمات الرؤية العالمية، والخطة الدولية، والعمل على مكافحة الجوع، والتحالف الدولي لإنقاذ الطفولة. والشركاء من المنظمات غير الحكومية الوطنية هم منظمة الخدمات المجتمعية والأسرية، والاتحاد الوطني لصغار المزارعين، ومنظمات صيادي الأسماك، والحركة الفلبينية لإعادة الإعمار الريفي، والشراكة الفلبينية لتنمية الموارد البشرية في المناطق الريفية.

32- ويوفر البرنامج الأرز لمشروع إعادة تأهيل المزارع تديره وزارة الإصلاح الزراعي، ومصرف التنمية الآسيوي، والحكومات المحلية في لاناو ديل سير في مينداناو الوسطى، وذلك بهدف تعزيز قدرات الحكومات المحلية على تحقيق الأمن الغذائي.

33- ويتمشى إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (2012-2018) مع خطة الفلبين للتنمية (2011-2016)، ومع الخطط الوطنية التكميلية الأخرى مثل خطة الفلبين للتنمية المراعية للمساواة بين الجنسين (1995-2025) وخطة عمل الفلبين من أجل التغذية (2011-2016).

التنسيق

34- يرد تعريف التنسيق بين وكالات الأمم المتحدة في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وتقع المسؤولية عنه على عاتق فريق الأمم المتحدة القطري، والفريق القطري للعمل الإنساني، وفريق مينداناو للعمل الإنساني، ومنتدى الفلبين الإنمائي. ويشترك البرنامج في قيادة مجموعة الأمن الغذائي والتغذوي مع المجلس الوطني لشؤون التغذية، وتتعاون

مجموعة المواد غير الغذائية مع وزارة الرعاية والتنمية الاجتماعية. ويشترك البرنامج في رئاسة لجنة الأمم المتحدة لتعميم مراعاة المنظور الجنساني، وهو أحد الموقعين على مذكرة التفاهم للمساعدة الإنسانية.

أهداف المساعدة المقدمة من البرنامج

- 35- هدف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200743 هو بناء قدرة السكان الضعفاء على الصمود عن طريق طائفة من خيارات المساعدة الإنسانية المراعية للأسواق. وتسهم العملية الممتدة 200743 في الأهداف الاستراتيجية 1 و2 و3؛ (8) والأهداف الإنمائية للألفية 1، و2، و3 و4؛ (9) وفي تحدي القضاء على الجوع. (10)
- 36- والأهداف هي:
- ◀ تلبية احتياجات الأمن الغذائي والتغذوي للنساء والفتيات والرجال المتضررين من الصراع والكوارث الطبيعية في مينداناو (الهدف الاستراتيجي 2)؛
 - ◀ تعزيز النظم الحكومية والمجتمعية للاستعداد والاستجابة للطوارئ على المستوى الوطني وبعض المستويات دون الوطنية لضمان الاستجابات للكوارث الطبيعية في الوقت المناسب (الهدف الاستراتيجي 3)؛
 - ◀ تقديم المشورة للوزارات الحكومية بشأن تصميم سياسات الأمن الغذائي والتغذوي المراعية للمساواة بين الجنسين (الهدف الاستراتيجي 3)؛
 - ◀ تقديم المساعدة الغذائية لإنقاذ الأرواح عند وقوع الكوارث (الهدف الاستراتيجي 1).

استراتيجية الاستجابة

المساعدة المقدمة حتى اليوم

- 37- أعاد البرنامج تواجده في الفلبين في سنة 2006 عندما طلبت الحكومة الدعم في مناطق مينداناو المتضررة من الصراع. كما تكمل المساعدة المقدمة من البرنامج الاستجابات الحكومية للكوارث الطبيعية.
- 38- وقد ركزت العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش السابقة على إنعاش المجتمعات المحلية المتضررة من الصراع وانعدام الأمن الغذائي في مينداناو الغربية الوسطى. وقد أظهر تقييم أجري مؤخرا للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200296 أن التغذية في مينداناو تحسنت على نحو ملحوظ منذ سنة 2008، وأوصى بأنه ينبغي للبرنامج أن يعمل مع الحكومة على الوقاية من التقرم ومن سوء التغذية الحاد. كما أظهر التقييم أن أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول ينبغي أن توجه بمزيد من الدقة وأن تتكامل مع جهات النظر المحلية، وأن التغذية المدرسية ينبغي أن يعاد النظر فيها من حيث الاستدامة، وأن الاستعداد للطوارئ ينبغي أن يدمج في أنشطة أخرى بغية زيادة الكفاءة.

(8) الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ؛ الهدف الاستراتيجي 2: دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ؛ الهدف الاستراتيجي 3: الحد من المخاطر وتمكين السكان والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية.

(9) الهدف الإنمائي للألفية 1: القضاء على الفقر المدقع والجوع؛ الهدف 2: تحقيق تعميم التعليم الابتدائي؛ الهدف 3: تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ الهدف 4: تقليل وفيات الأطفال.

(10) الركائز الخمس لتحدي القضاء على الجوع هي: (1) القضاء على تقزم الأطفال دون الثانية من العمر؛ (2) الحصول على الغذاء الكافي طوال السنة بنسبة مائة في المائة؛ (3) أن تكون جميع النظم الغذائية مستدامة؛ (4) زيادة إنتاجية ودخل صغار الملاك بنسبة مائة في المائة؛ (5) القضاء على الفاقد في الأغذية أو فضلات الطعام.

- 39- كما أيد التقييم تعزيز القدرات المؤسسية على تنفيذ الاستعداد والاستجابة للطوارئ على نحو يراعي المساواة بين الجنسين في البلديات الضعيفة. ويجرى في الوقت الحاضر تقييم آثار فعالية القدرات المعززة.
- 40- وعمل البرنامج مع الشركاء الحكوميين من أجل الاستجابة لعدة كوارث طبيعية أخرى عملية الطوارئ التي نفذت في 2013 عقب إعصار هايان والتي دعمت الدروس المستفادة منها العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200743. وينبغي للبرنامج بغية تقديم خدمات تتوافر فيها الكفاءة والفعالية للسكان المتضررين أن يكفل: (1) زيادة التحويلات النقدية بسرعة في حالات الطوارئ؛ (2) توسيع نطاق النهج الثلاثي المسارات⁽¹¹⁾ من أجل تحسين تصميم وتخطيط وتنفيذ برامج بناء القدرة على الصمود على النحو الأمثل؛ (3) تعظيم قدرات لوجستيات الشركاء وسلاسل إمداداتهم.

الاستراتيجية

المكون 1: تقديم المساعدة الغذائية والتغذوية للسكان الضعفاء في مينداناو الغربية الوسطى

- 41- ستوفر العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200743 مساعدة غذائية وتغذوية في خمس محافظات هي ماغوينداناو، والسلطان كودارات، وكوتاباتو الشمالية، ولاناو ديل سير، ولاناو ديل نورت. وتستند المساعدة إلى تقييم شامل للمساواة بين الجنسين. وسيكون شركاء البرنامج الرئيسيون هيئات تابعة لمنطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي؛ ولجنة بانغسامورو المعنية بالمرحلة الانتقالية، وكالة بانغسامورو الإنمائية. وستكفل وزارة الرعاية والتنمية الاجتماعية، ووزارة الصحة، ووزارة التعليم والوزارات الأخرى المشاركة في الأنشطة وملكيتهما على الصعيد المحلي.
- تقوم المجتمعات المحلية باقتراح أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول من خلال مناقشات مجموعات التركيز وباستخدام أدوات مثل برمجة سبل العيش الموسمية لتحديد مجموعة ذات أولوية من الأنشطة لكل منطقة. ومن بين هذه، سنتتقى أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول بناء على تقييم لسبل العيش المراعية للمساواة بين الجنسين.
- وستركز الوقاية من التقزم على الألف يوم الأولى من الحياة، فتعالج سوء التغذية الحاد في حالة وقوع طوارئ. وستستهدف التغذية التكميلية الشاملة التي تدخل فيها منتجات تغذية خاصة الحوامل والمرضعات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً، مع إرسال الرسائل عن التغذية المكمل، والتنوع الغذائي، والنظافة والإصحاح. وسيكمل هذا النشاط الخدمات الصحية الحكومية التي بدأت مؤخراً في إدخال أماكن تلائم الأطفال وتستهدف جميع مقدمي الرعاية لهم.
- ومن المتوقع أن تنفذ التغذية المدرسية مع زيادة ملكية الهيئات الإقليمية لها حيثما وجدت المرافق الكافية. وسيقل البرنامج من عدد التلاميذ الذين يتلقون الدعم وسيسعى إلى دعم المدارس التي يعمل فيها شركاء آخرون على تحسين جودة التعليم. وسيساعد البرنامج الحكومة على الاتصال مع القطاع الخاص للحصول على مزيد من الموارد اللازمة لدعم الفتيان والفتيات المستهدفين.

المكون 2: زيادة نظم القطاع العام الداعمة للإغاثة والإنعاش

- 42- سيستخدم البرنامج مزاياه النسبية للعمل مع منظمات القطاع العام على المستويات الوطنية ودون الوطنية ومع المجتمعات المحلية على تعزيز حدوث الاستجابات للكوارث الطبيعية في الوقت المناسب، مع التركيز على مينداناو وجزر فيزيباس حيث تصل الاحتياجات إلى أقصاها. وستعمم معلومات التوعية بالتغذية عن طريق الحكومات والمجتمعات

(11) إجراء تحليل على المستوى الوطني لتحديد نقاط الدخول؛ (2) برمجة لسبل العيش الموسمية لتحديد أوجه التكامل والشراكات؛ (3) التخطيط القائم على المجتمع المحلي لمواءمة البرامج مع السياقات الوطنية.

المحلية. وسيعمل البرنامج مع وزارة الرعاية والتنمية الاجتماعية، ووزارة الشؤون الداخلية، والحكومات المحلية، ومكتب الدفاع المدني، والجامعات على تعزيز قدرات وحدات الحكومات المحلية والمجتمعات المحلية على تصميم الاستجابات الإنمائية والإنسانية المراعية للمساواة بين الجنسين بغية تحسين القدرة على الصمود مثل خطط الاستعداد الأسرية للطوارئ والزراعة المقاومة للمناخ.

43- وسيُدمع هذا المكون بعملية لوجستية خاصة من أجل: (1) إنشاء مرافق للاستجابة للكوارث في لوزون، وجزر فيزياس، ومينداناو؛ (2) تعزيز كفاءة المركز الوطني لتشغيل الموارد في مانيلا؛ (3) وضع مبادئ توجيهية لتخطيط عملية التوزيع؛ (4) تصميم وتنفيذ برنامج تدريبي حكومي للوجستيات الاستجابة للطوارئ وإدارة سلاسل الإمداد.⁽¹²⁾

44- سيبرم البرنامج مع وزارة الرعاية والتنمية الاجتماعية اتفاقاً تقنياً وتشغيلياً يشمل:

- ◀ تصميم إجراءات تشغيلية موحدة لتنفيذ الأنواع المختلفة من الأنشطة؛
- ◀ مساعدة تقنية وتنسيقاً على المستوى الوطني بغية التوسع في تغطية مشروعات الحماية الاجتماعية المناسبة لكل من الجنسين بحيث تشمل السكان المتضررين من الكوارث وترتبط الاستجابات للطوارئ بأنشطة الإنعاش والتنمية؛
- ◀ تزويد مكاتب المحافظات في مينداناو وجزر فيزياس بمواد تدريبية على أداة برمجة سبل العيش الموسمية، وذلك بهدف تسليم المسؤولية للحكومة.

◀ المكون 3: تصميم السياسات وأنشطة المناصرة من أجل الأمن الغذائي والتغذوي

45- سيدعو البرنامج إلى وضع سياسات للأمن الغذائي والتغذوي مراعية للمساواة بين الجنسين من خلال:

- ◀ تقديم الدعم لصياغة بحوث وسياسات لمعالجة التقزم ولوضع مبادئ توجيهية بشأن التغذية المكمل، والأغذية التكميلية الجاهزة للاستعمال، وتقوية الأغذية مع التأكيد على تقوية الأرز وإنشاء منتجات تغذوية منتجة محلياً؛
- ◀ تقديم الدعم لتصميم سياسة للأمن الغذائي والتغذوي تراعي المساواة بين الجنسين في مينداناو ولتحديد أولويات الاستثمارية المرتبطة بذلك بالتعاون مع إدارة بانغسامورو، والحكومة، ووكالات الأمم المتحدة، والمصارف الإنمائية، والمجتمع المدني؛
- ◀ إجراء حوار بشأن السياسات مع الحكومة وتقديم إرشاد بشأن دمج أنشطة للأمن الغذائي والتغذوي تراعي المساواة بين الجنسين في استراتيجيات التخفيف من الفقر والحد من مخاطر الكوارث؛
- ◀ تصميم نظام لتحليل تغير المناخ وانعدام الأمن الغذائي مع وزارة العلوم والتكنولوجيا، وجامعة الفلبين، واللجنة المعنية بتغير المناخ.

◀ المكون 4: المخزون الافتراضي للاحتياط للطوارئ

46- ستواصل العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200743 إدارة مخزون افتراضي من الأرز للاحتياط للطوارئ، مع الاستعانة بموارد الهيئة الوطنية للأغذية كلما كان ذلك ضرورياً. ومن المتوقع لهذا الغرض شراء 10 125 طناً مترياً من الأرز على المستوى المحلي والاحتفاظ أيضاً بـ 900 طن متري من البسكويت عالي الطاقة من أجل الاستجابة العاجلة.

(12) انظر وثيقة العملية الخاصة 200706.

تسليم المسؤولية

47- ستسلم المسؤولية عن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200743 بالتدرج إلى الحكومة وإدارة بانغسامورو. وستكمل المساعدة الغذائية في مينداناو بزيادة قدرات الحكومات المحلية على تخطيط وتنفيذ ورصد برامج القدرة على الصمود والتغذية عموماً والتغذية المدرسية التي تقوم على المجتمع المحلي وتعالج الاحتياجات المختلفة لجميع المجموعات السكانية. وسيشغل البرنامج مشروعات الحماية الاجتماعية الحكومية من أجل توسيع تغطيتها بحيث تشمل السكان الفقراء في مينداناو وجزر فيزاياس.

المستفيدون والاستهداف

48- ستستهدف المساعدة الغذائية 408 000 مستفيد معظمهم في مينداناو الوسطى وكذلك في أجزاء أخرى من البلد وذلك كاحتياط للطوارئ من أجل الاستجابة للكوارث الطبيعية.

الجدول 1: المستفيدون حسب الأنشطة			
النشاط	الفتيان/الرجال	الفتيات/النساء	المجموع
الاحتياط للطوارئ*	88 200	86 800	175 000
التغذية المدرسية**	32 760	32 240	65 000
الوقاية من التقرم: التغذية التكميلية للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً	30 240	29 760	60 000
الوقاية من التقرم: التغذية التكميلية للحوامل والمرضعات	-	40 000	40 000
المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول (عينية)	31 752	31 248	63 000
المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول (نقدية)	75 600	74 400	150 000
المجموع	254 016	289 984	544 000
المجموع المعدل***	205 632	202 368	408 000

* يستند الرقم الخاص بالاحتياط للطوارئ إلى الطلبات المقدمة في الماضي من الحكومة واستجابات المكتب القطري. وفي السنة المتوسطة يستجيب البرنامج لحالتين أو ثلاث حالات طوارئ صغيرة بتقديم الأرز والبسكويت عالي الطاقة من أجل 10 000 إلى 15 000 أسرة.

** 198 يوم تغذية لكل طفل في السنة.

*** يمثل التداخلات فيما بين فئات المستفيدين الذين يتلقون أكثر من نوع واحد من أنواع المساعدة.

49- أعداد المستفيدين في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200743 أقل منها في العملية التي سبقتها، وذلك تمشياً مع التحول إلى عملية للإنعاش المبكر، وإدخال المكون الخاص بزيادة القدرات وتصميم السياسات وهو المكون الذي ليس له مستفيدون مباشرون.

50- وسيعمل البرنامج مع الحكومة، مستخدماً لنهج مراعية للمساواة بين الجنسين، خلال مناقشات مجموعات التركيز المجتمعية من أجل تقييم الاحتياجات ذات الأولوية قبل انتقاء البلديات في مينداناو الغربية الوسطى التي توجد فيها مستويات مرتفعة من العائدين والأسر المعاد توطينها والمتضررة من الصراع والكوارث والفقير.

الاعتبارات والحصص التغذوية، وقيمة التحويلات

- 51- ستستخدم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200743 تحويلات نقدية وعينية. وسيستخدم النقد في البلديات التي يستطيع فيها المستفيدون الوصول إلى الأسواق، وحيث يوجد للبرنامج شركاء فعالون، ولا يمثل الأمن قيدا، وتوجد نظم شفافة للدفع.⁽¹³⁾
- 52- ويبين التحليل أن هذه الشروط تتوافر في كثير من البلديات في مينداناو الوسطى وأن القيود لا تستعصي على المعالجة. وتظهر التقييمات المالية أن هناك مقدمين للخدمات يعول عليهم في كثير من المناطق. وقد ثبت أن 80 في المائة من الأسر تفضل النقد أو الجمع بين النقد والأغذية،⁽¹⁴⁾ وأن النقد يؤدي إلى تنوع غذائي أكبر رغم أن تقديمه أغلى تكلفة من تقديم الأرز.
- 53- وقد حددت قيمة التحويلات النقدية مقابل إنشاء الأصول بناء على فجوة الإنفاق بين متوسط نفقات الأغذية لدى الأسر في مينداناو الوسطى ومينداناو الغربية وبين عتبة إقليمية وضعها المجلس الوطني لتنسيق الإحصاءات. ويبلغ متوسط الإنفاق على الأغذية 49 في المائة من العتبة الغذائية الشهرية لأسرة تتألف من ستة أفراد، وهو ما يدل على وجود فجوة في الإنفاق تبلغ 64 دولارا أمريكيا. وفي عدد أيام العمل في حالة الغذاء مقابل إنشاء الأصول بنسبة 80 في المائة من الأجر اليومي. وتمكّن طريقة النقد المستفيدين من توفير أو تجاوز السرعات الحرارية والمحتويات التغذوية للحصة العينية. وفي المناطق النائية ذات الأسواق المحدودة ستوزع المساعدة العينية على شكل أرز. ولم تكشف نتائج الرصد الأولية عن وجود تفضيل للأغذية أو النقد يختلف فيما بين الجنسين، ولكن الرصد في المستقبل سيتضمن أسئلة أكثر دقة من أجل بيان حقيقة الأوضاع وتصميم المساعدة المقدمة من البرنامج وفقا لما هو مناسب.
- 54- وتبلغ التكلفة السنوية المقررة لكل طفل في برنامج التغذية المدرسية 35 دولارا أمريكيا، وهو مبلغ يقع في حدود متوسط التكاليف التي يتحملها البرنامج.
- 55- وستمنح من أجل الوقاية من التقزم حصة شهرية من مستحضر Nutributter® للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا؛ وستتلقى الحوامل والمرضعات مكملات غذائية وقد يمنحن أيضا قسائم تمكنهن من شراء أغذية مغذية إلى أن يبدأ إنتاج منتجات التغذية على الصعيد المحلي.

⁽¹³⁾ WFP. 2013. *Philippines Macro Financial Assessment*. Manila وفروع المصارف، ومكاتب البريد، ومراكز التحويلات.

⁽¹⁴⁾ European Union and WFP. 2013. *Baseline Food Security Survey in Five Provinces of Central Mindanao*. Manila.

الجدول 2: الحصاة الغذائية/التحويل حسب الأنشطة (غرام/شخص/يوم)

حالات الطوارئ	الغذاء مقابل إنشاء الأصول	الوقاية من التقزم: الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا	الوقاية من التقزم: الحوامل والمرضعات	التغذية المدرسية	
450	666	-	-	150	الأرز
-	-	-	-	20	الفاصولياء
-	-	-	-	10	الزيت
-	-	-	47	-	المكمل الغذائي
-	-	20	-	-	Nutributter®
100	-	-	-	-	البسكويت عالي الطاقة
-	0.71	-	-	-	النقد/القسائم (دولار/شخص/يوم)
550	666	20	47	180	المجموع
2 070	2 398	108	247	696	السرعات الحرارية/يوم
88	94	10	9-0	29	نسبة السرعات الحرارية من البروتين
41	8	16	25-31	26	نسبة السرعات الحرارية من الدهون
30	15	30	30	22	عدد أيام التغذية في الشهر

الجدول 3: مجموع المتطلبات من النقد/الأغذية حسب الأنشطة (بالطن المتري)

المجموع (طن متري/دولار أمريكي)	حالات الطوارئ	الغذاء مقابل إنشاء الأصول	الوقاية من التقزم: الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا	الوقاية من التقزم: الحوامل والمرضعات	التغذية المدرسية	
17 536	10 125	1 619	-	-	5 792	الأرز
772	-	-	-	-	772	الفاصولياء
386	-	-	-	-	386	الزيت
2 030	-	-	-	2 030	-	المكمل الغذائي
1 296	-	-	1 296	-	-	Nutributter®
900	900	-	-	-	-	البسكويت عالي الطاقة
4 800 000	-	4 800 000	-	-	-	النقد (بالدولار الأمريكي)
22 920	11 025	1 619	1 296	2 030	6 950	الكمية الإجمالية (بالطن المتري)

ترتيبات التنفيذ

56- ستواصل وزارة الرعاية والتنمية الاجتماعية كونها النظير الحكومي الرئيسي للبرنامج. وعلى المستوى الميداني سيكفل التعاون مع الوزارات الأخرى والشركاء الآخرين المشاركة والملكية المحلية. وستقيم آلية البرنامج الخاصة بالشكاوى والتعليقات من أجل استخدامها في معالجة تقارير العنف والتمييز الجنديين القائمين على نوع الجنس. والبرنامج جزء من مجموعة الحماية، وهو يدعم الفريق العامل المعني بالعنف القائم على نوع الجنس.

المشاركة

57- قضايا الجنسين مشتركة بين جميع جوانب الأمن الغذائي من حيث إمكانية الوصول إلى الإمدادات الغذائية والتحكم فيها والاستجابة للصددمات. لذلك فإن التقييمات وتصميمات الأنشطة وطرائق التنفيذ والرصد والتقييم ستستفيد من الاعتبارات المتعلقة بتمايز الجنسين، والسن، والتنوع. وستستخدم آلية التعليقات لمعايرة الاستهداف، وضمان السلوك الملائم، وتتبع استخدام الموارد بكفاءة ومعالجة المظالم.

الشركاء والقدرات

58- سيعمل البرنامج مع الحكومة وشركاء التنمية والهيئات المحلية على استهداف المجموعات السكانية الضعيفة. وستنفذ الأنشطة من خلال المنظمات غير الحكومية والحكومات المحلية، وستتلقى المنظمات غير الحكومية عن طريق عملية تنافسية.

59- وسيشارك البرنامج، فيما يتعلق بمكوني زيادة القدرات وتصميم السياسات، مع شركائه الحكوميين، ومنظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وجامعة الفلبين، ومعهد بحوث الأغذية والتغذية، ومصرف التنمية الآسيوي، والبنك الدولي.

الشراء

60- سيتم الشراء طبقاً لإجراءات البرنامج الموحدة لضمان الفعالية التكاليفية والشفافية. وستتم معظم عمليات الشراء على الصعيدين الدولي والإقليمي، ولكن سيتم شراء 10 125 طناً مترياً من الأرز على المستوى المحلي من أجل المخزون الاحتياطي.

61- وستتلقى مقدمو الخدمات المالية عن طريق المناقصات التنافسية مع إبرام عقود طويلة الأجل كلما كان ذلك ممكناً من أجل تعظيم الكفاءة.

اللوجستيات

62- ستصل المشتريات الدولية والإقليمية إلى مينداناو أو مانيلا؛ وستذهب الحاويات إلى جنرال سانتوس ودافاو. وستخزن الأغذية في مستودعات في ميناء بولوك وكوتاباتو سيتي وستنقلها شركات تجارية إلى نقاط التسليم النهائية. وسيحتفظ بالمخزون الاحتياطي من الأرز في مستودعات الهيئة الوطنية للأغذية. وستسلم الأغذية المشتراة محلياً والهيئات العينية مباشرة إلى نقاط التسليم النهائية.

طرائق التحويل

- 63- ستستخدم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200743 النموذج النقدي العاجل في حالة التحويلات النقدية؛ ويستلزم هذا استخدام الهواتف المتنقلة، وشركات الحوالات، والخدمات البريدية والمصرفية.
- 64- وبالنظر إلى احتمال وقوع الكوارث الطبيعية، فإن الحكومة تعتزم استخدام منصة تسليم متعددة الآليات لتسريع الاستجابات للطوارئ عن طريق التحويلات النقدية. وبناء على ذلك ستتضمن أنشطة البرنامج آليات إضافية للتسليم مثل التحويل عن طريق الهواتف المحمولة وماكينات الصرف الأوتوماتيكية. وقد تبين من تقييم لتقديم الخدمات المالية في مينداناو أن التحويل عن طريق الحوالات هو أكثر الآليات انتشاراً لتسليم النقد لجميع المستفيدين.

رصد الأداء

- 65- سيرصد البرنامج توزيع المساعدة باستخدام كل من المؤشرات الكمية والكيفية. وستصنف كل البيانات المجموعة حسب نوع الجنس عن طريق الاسترشاد بالإطار المنطقي للمشروع وبناء على قوائم الرصد المرجعية التي تتماشى مع المبادئ التوجيهية المتبعة في البرنامج لرصد الإدارة المعتمدة على النتائج.
- 66- وستجمع البيانات المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية عن طريق استقصاءات سنوية – خط الأساس، والمتابعة، والإنهاء – ومن خلال أنشطة الرصد فيما بعد التوزيع. وستصنف جميع مؤشرات الحصائل حسب الطرائق، ونوع الجنس، والمجموعات العمرية. ومن المزمع إجراء تقييم خارجي نهائي.

إدارة المخاطر

- 67- تشمل مخاطر السياق: (1) وقوع كارثة كبرى على نحو مفاجئ؛ (2) مزيد من التدهور في الوضع الأمني؛ (3) تأخر عملية الانتقال السياسي في مينداناو؛ (4) عودة أسعار الأغذية إلى الارتفاع؛ (5) بطء إنشاء السلطة الانتقالية لباغسامورو لهياكل الحوكمة.
- 68- وتشمل العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200743، من حيث التخفيف من حدة المخاطر، احتياطيًا للطوارئ لتلبية الاحتياجات الناشئة عن الصراع أو الكوارث الطبيعية. وسيساعد التركيز على زيادة نظم الاستعداد الوطنية الحكومة على تلبية تلك الاحتياجات.
- 69- وتشمل المخاطر المؤثرة على التحويلات النقدية تقلبات الأسعار والعملات، ونقص الإمدادات، والغش وانعدام الأمن (انظر الملحق الثاني). وتشمل تدابير التخفيف من هذه المخاطر رصد الأسواق بصفة منتظمة، ووجود نظام متين للتسليم مع إجراء عمليات مراجعة للوقاية من الغش، وإجراء تحليلات أمنية قبل التوزيع.

إدارة المخاطر الأمنية

- 70- تنشأ الشواغل الأمنية الرئيسية في الفلبين عن الصراع بين الحكومة ومجموعات مورو الانفصالية والجيش الشعبي الجديد. ولا تستهدف هذه المجموعات الأمم المتحدة أو العاملين المعنيين بالقضايا الإنسانية، ولكن ارتباطاتها بالقاعدة أثارت القلق.

- 71- والعنف العشائري عنصر مشترك في مينداناو الوسطى، وهو يرجع عادة إلى منازعات تتعلق بالأراضي. وهو لا يمثل خطراً مباشراً على موظفي الأمم المتحدة ولكن المركبات توجد أحياناً في مرمى النيران المتقاطعة.
- 72- وتشمل تدابير البرنامج لضمان سلامة وأمن موظفيه الالتزام الصارم بالتوصيات الأمنية للأمم المتحدة ونشر موظفين أمنيين في مناطق ارتفاع المخاطر. ويبلغ مستوى الخطر الحالي 4 (مرتفع) في مينداناو الوسطى و5 (مرتفع جداً) في مينداناو الغربية. وتطبق معايير العمل الأمنية الدنيا، وتفي جميع مكاتب البرنامج بمعايير الاتصالات الأمنية الدنيا؛ وقد تلقى جميع الموظفين تدريباً في مجال التوعية الأمنية.

الملحق الأول – ألف

توزيع تكاليف المشروع			
القيمة (بالدولار الأمريكي)	القيمة (بالدولار الأمريكي)	الكمية (بالطن المتري)	
			الأغذية
	9 266 797	17 535	الحبوب
	977 094	772	الحبوب البقولية
	324 222	387	الزيت والدهون
	13 922 623	4 226	الأغذية المخلوطة والممزوجة
	24 490 736	22 920	مجموع الأغذية
	1 321 213		النقل الخارجي
	2 101 945		النقل البري والتخزين والمناولة
	2 728 536		تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى - الأغذية
30 642 430	30 642 430		الأغذية والتكاليف ذات الصلة⁽¹⁾
	4 800 000		تحويلات النقد والقسائم
	1 013 325		التكاليف المتصلة بذلك
5 813 325	5 813 325		النقد والقسائم والتكاليف ذات الصلة
16 142 525	16 142 525		تنمية القدرات وزيادتها
52 598 280			تكاليف التشغيل المباشرة
16 156 933			تكاليف الدعم المباشرة ⁽²⁾ (انظر الملحق الأول - باء)
68 755 213			مجموع تكاليف المشروع المباشرة
4 812 865			تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة) ⁽³⁾
73 568 078			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

⁽¹⁾ هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن أن تتباين محتوياتها.

⁽²⁾ رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنويا.

⁽³⁾ يجوز للمجلس التنفيذي أن يغير معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

الملحق الأول – باء

متطلبات الدعم المباشرة (بالدولار الأمريكي)	
	الموظفون وما يتصل بهم
5 080 782	الموظفون الفنيون
3 750 600	موظفو الخدمة العامة
8 831 382	المجموع الفرعي
4 044 600	التكاليف المتكررة وغيرها
135 000	المعدات الرأسمالية
238 551	الأمن
2 507 400	السفر والنقل
400 000	التقديرات والتقييمات والرصد ⁽¹⁾
16 156 933	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

⁽¹⁾ تعكس التكاليف التقديرية عندما تضطلع بهذه الأنشطة أطراف ثالثة. وإذا اضطلع موظفو المكتب القطري بهذه الأنشطة، فإن التكاليف تدرج في فئة الموظفين وما يتصل بهم وفئة السفر والنقل.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	الإفتراضات
المؤشرات الشاملة		
الاعتبارات الجنسانية تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	نسبة الأسر التي يتخذ فيها كل من النساء والرجال معا القرارات بشأن استخدام النقد أو القسائم أو الأغذية نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء القرارات بشأن استخدام النقد أو القسائم أو الأغذية نسبة الأسر التي يتخذ فيها الرجال القرارات بشأن استخدام النقد أو القسائم أو الأغذية نسبة النساء المستفيدات اللاتي يشغلن مناصب قيادية في لجان إدارة المشروعات نسبة عضوات لجان إدارة المشروعات والمدربات على طرائق توزيع الأغذية أو النقد أو القسائم	لا تكبح الآثار الثقافية الواقعة على المجتمعات المحلية والأسر القبول بالمساواة والتمكين الجنسانيين.
الشراكة تنسيق تدخلات المساعدة الغذائية وتكوين الشراكات والحفاظ عليها	نسبة أنشطة المشروع المنفذة بمشاركة من شركاء تكميليين قيمة الأموال التكميلية التي يقدمها الشركاء إلى المشروع (بما فيها المنظمات غير الحكومية، والمجتمع المدني، ومنظمات القطاع الخاص، والمؤسسات المالية الدولية، والمصارف الإنمائية الإقليمية) عدد المنظمات الشريكة التي تقدم مدخلات وخدمات تكميلية	يجري تأمين الموارد التكميلية الأساسية من الوكالات والوزارات الحكومية الشريكة. لا تعرقل القيود المتصلة بملكية الأرض مشاركة المجتمعات المحلية واستدامة الأصول. وجود اتفاق على أولويات الأنشطة.
الحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين: البرنامج تقديم مساعدات البرنامج واستخدامها في ظروف مأمونة ومسؤولة وكريمة	نسبة الرجال المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (الأشخاص المدرجون في البرنامج، وما سيحصلون عليه، والجهات التي يمكنهم تقديم شكاواهم إليها) نسبة النساء المستفيدات من المساعدة اللاتي يتلقين معلومات عن البرنامج (الأشخاص المدرجون في البرنامج، وما سيحصلون عليه، والجهات التي يمكنهم تقديم شكاواهم إليها) نسبة الرجال المستفيدين من المساعدة الذين لا يتعرضون لمشاكل تمس سلامتهم أثناء سفرهم من وإلى برامج البرنامج و/أو داخل مواقعها نسبة النساء المستفيدات من المساعدة اللاتي لا يتعرضن لمشاكل تمس سلامتهن أثناء سفرهن من وإلى برامج البرنامج و/أو داخل مواقعها	لا تندلع صراعات رئيسية أو تقع صدمات كبرى تؤدي إلى حالة طوارئ، بحيث يتحول التركيز من الإنعاش المبكر إلى الإغاثة.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	الإفتراضات
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ		
الحصيلة 1-1 استقرار أو تحسن معدل استهلاك الأغذية خلال فترة تقديم المساعدة إلى الأسر المستهدفة و/أو الأفراد المستهدفين	درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف درجة التنوع الغذائي (الأسر التي يرأسها رجل) درجة التنوع الغذائي (الأسر التي ترأسها امرأة)	لا تتدخل صراعات رئيسية أو تقع صدمات كبرى تؤدي إلى نزوح واسع النطاق، مما يؤثر على النتائج. عدم المعاناة من انقطاعات في خطوط الإمداد أو من عجز في الموارد.
النتائج 1-1 توزيع الأغذية والمنتجات التغذوية والمواد غير الغذائية وتحويلات النقد والقسائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين	عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقسائم، كنسبة مئوية من المقرر كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر	توافر الكميات اللازمة في حينه.
الهدف الاستراتيجي 2: دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ		
الحصيلة 1-2 تحقيق مستويات كافية من الاستهلاك الغذائي أو الحفاظ عليها بين الأسر المستهدفة خلال فترة تقديم المساعدة	درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدي درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف درجة التنوع الغذائي (الأسر التي ترأسها امرأة) درجة التنوع الغذائي (الأسر التي يرأسها رجل) مؤشر استراتيجيات التصدي: (نطاق التغطية)	لا يعرقل مشاركة المجتمعات المحلية واستدامة الأصول اندلاع صراعات رئيسية أو وقوع صدمات كبرى؛ أو بطء التقدم في المشروعات الخاصة بالمجتمعات المحلية، انقطاع خطوط الإمداد أو عجز الموارد؛ سيادة ظروف مناخية غير ملائمة؛ نقص البنود غير الغذائية أو الموارد التكميلية المتوقعة من الشركاء، والوزارات الحكومية، والمجتمع المحلي وأصحاب المصلحة الآخرين؛ أو القيود المتصلة بملكية الأرض. وجود فرص سوقية كافية لدعم الاستدامة.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	الإفترضات
<p>الحصيلة 2-2</p> <p>تحسين سبل الوصول إلى الأصول و/أو الخدمات الأساسية، بما فيها البنية الأساسية المجتمعية والسوقية</p>	<p>درجة الأصول المجتمعية: نسبة المجتمعات المحلية التي زادت درجة الأصول لديها</p> <p>معدل الالتحاق (الأولاد): متوسط معدل التغيير السنوي في أعداد الأولاد الملتحقين بالمدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج</p> <p>معدل الالتحاق (البنات): متوسط معدل التغيير السنوي في أعداد البنات الملتحقات بالمدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج</p> <p>معدل استبقاء الأولاد في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج</p> <p>معدل استبقاء البنات في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج</p> <p>معدل الالتحاق (الأولاد): متوسط معدل التغيير السنوي في أعداد الأولاد الملتحقين بدور الحضانة التي يساعدها البرنامج</p> <p>معدل الالتحاق (البنات): متوسط معدل التغيير السنوي في أعداد البنات الملتحقات بدور الحضانة التي يساعدها البرنامج</p>	<p>لا يعرقل مشاركة المجتمعات المحلية واستدامة الأصول اندلاع صراعات رئيسية أو وقوع صدمات كبرى؛ أو بطء التقدم في المشروعات الخاصة بالمجتمعات المحلية، انقطاع خطوط الإمداد أو عجز الموارد؛ سيادة ظروف مناخية غير ملائمة؛ نقص البنود غير الغذائية أو الموارد التكميلية المتوقعة من الشركاء، والوزارات الحكومية، والمجتمع المحلي وأصحاب المصلحة الآخرين؛ أو القيود المتصلة بملكية الأرض. وجود فرص سوقية كافية لدعم الاستدامة. استمرار الالتحاق بالمدارس التي يدعمها البرنامج في الزيادة رغم عدم إنشاء مدارس جديدة مدعومة من البرنامج.</p>
<p>الحصيلة 2-3</p> <p>استقرار أو انخفاض نقص التغذية، بما في ذلك نقص المغذيات الدقيقة بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً، والحوامل والمرضعات، والأطفال في سن المدرسة</p>	<p>نسبة الأطفال الذين يستهلكون الحد الأدنى من الغذاء المقبول</p> <p>نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (نطاق التغطية)</p>	<p>عدم حدوث حالات كبرى لتفشي الأمراض. توافر الموارد من صندوق رعاية الطفولة التابع للأمم المتحدة (اليونيسف) ووزارة الصحة.</p>
<p>الحصيلة 4-2</p> <p>تنمية القدرة على تلبية الاحتياجات الوطنية اللازمة للتغلب على انعدام الأمن الغذائي</p>	<p>مؤشر القدرة الوطنية: برامج التغذية المدرسية</p>	<p>استمرار الحوار مع الحكومة بشأن سياسة التغذية المدرسية، مع وجود فهم مشترك لمختلف أهداف البرنامج ووزارة التربية واتفاق على خط السير المقبل.</p>
<p>النتائج 1-2</p> <p>توزيع الأغذية والمنتجات التغذوية والمواد غير الغذائية وتحويلات النقد والقسائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين</p>	<p>عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقسائم، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر</p>	<p>توافر الكميات اللازمة في حينه.</p>



الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	الإفتراضات
	مجموع تحويلات النقد لصالح المستفيدين المستهدفين، حسب الجنس، وفئات المستفيدين، كنسبة مئوية من المقرر عدد المواقع المؤسسية المستفيدة من المساعدة (مثل المدارس، والمراكز الصحية)، كنسبة مئوية من المقرر عدد أيام التغذية، كنسبة مئوية من المقرر	
النتائج 2-2 الأصول المجتمعية أو المعيشية التي يتم بناؤها أو إصلاحها أو صيانتها من جانب الأسر والمجتمعات المحلية المستهدفة، حسب النوع، ووحدة القياس	عدد الأصول المجتمعية التي يتم بناؤها أو إصلاحها أو صيانتها من جانب الأسر والمجتمعات المحلية المستهدفة، حسب النوع، ووحدة القياس	
النتائج 3-2 فعالية تنفيذ نظام بث الرسائل وتقديم الإرشاد بشأن الأغذية المغذية المتخصصة وممارسات تغذية الرضع وصغار الأطفال	نسبة مقدمي الرعاية المستهدفين (الذكور والإناث) الذين تصلهم 3 رسائل رئيسية من خلال نظام الرسائل والإرشاد الذي يدعمه البرنامج نسبة المستفيدين من النساء/الرجال الذين تصلهم رسائل تغذوية بدعم من البرنامج مقابل النسبة المقررة نسبة النساء/الرجال الذين يحصلون على إرشاد تغذوي بدعم من البرنامج مقابل النسبة المقررة	
النتائج 4-2 صياغة سياسات وطنية للتغذية، والتغذية المدرسية وشبكات الأمان و/أو وضع أطر تنظيمية	عدد البرامج الوطنية التي يتم إعدادها بدعم من البرنامج في مجالات التغذية، والتغذية المدرسية، وشبكات الأمان عدد أنشطة المساعدة التقنية المقدمة، حسب النوع	
الهدف الاستراتيجي 3: الحد من المخاطر وتمكين السكان والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية		
الحصيلة 1-3 تعزيز قدرة البلدان والمجتمعات المحلية والمؤسسات على الحد من المخاطر	مؤشر القدرة الوطنية: برامج القدرة على الصمود نسبة المجتمعات المحلية المستهدفة التي يدعمها البرنامج والتي تتوفر أدلة على تحسن قدرتها على إدارة الصدمات والمخاطر المناخية	عدم ترتب آثار سلبية لتغيير الخطط، وعمليات الشراء، وتعاون الوحدات الحكومية المحلية، على الإنجازات والموارد.
النتائج 1-3 تعزيز النظم الوطنية لرصد اتجاهات الأمن الغذائي والتغذية	عدد تقارير رصد/مراقبة الأمن الغذائي والتغذوي التي تصدر بدعم من البرنامج عدد النظراء الحكوميين المدربين على جمع بيانات الأمن الغذائي والتغذوي وتحليلها	

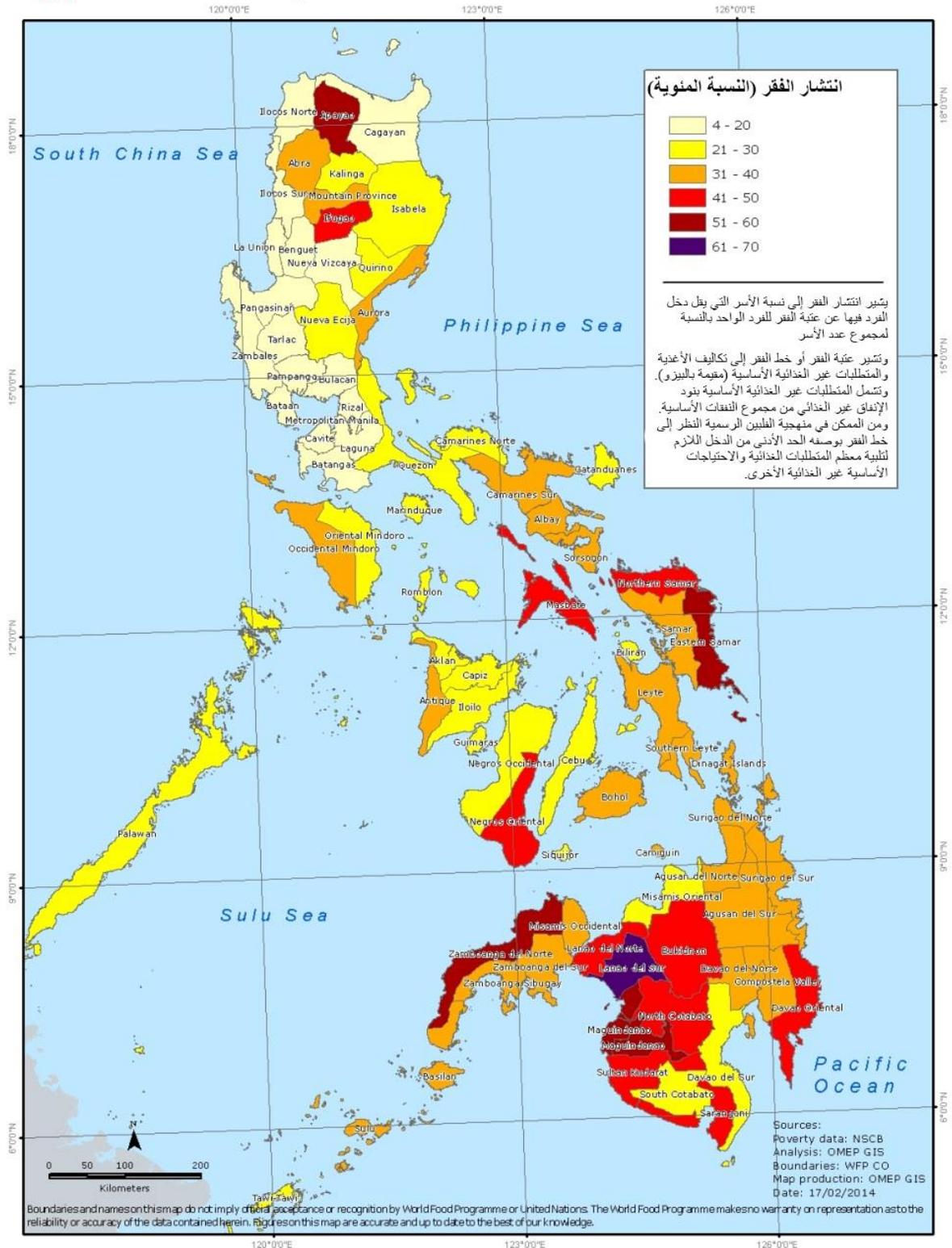
الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
	عدد الأشخاص المدربين، حسب الجنس، ونوع التدريب	النتائج 2-3 تنمية القدرات البشرية على الحد من مخاطر الكوارث والصدمات
	عدد الأشخاص المدربين، حسب الجنس ونوع التدريب عدد أنشطة المساعدة التقنية المقدمة، حسب النوع	النتائج 3-3 دعم شبكات أمان وطنية للأمن الغذائي، والتغذية، والتعليم، والأصول المجتمعية، والمساهمة عموماً في بناء القدرة على الصمود
	عدد البرامج الوطنية التي يتم إعدادها بدعم من البرنامج في مجالات التغذية، والتغذية المدرسية، وشبكات الأمان عدد سياسات شبكات الأمان الوطنية المراعية للجوانب التغذوية عدد أنشطة المساعدة التقنية المقدمة، حسب النوع	النتائج 4-3 صياغة سياسات وطنية للتغذية، والتغذية المدرسية وشبكات الأمان و/أو وضع أطر تنظيمية

الملحق الثالث



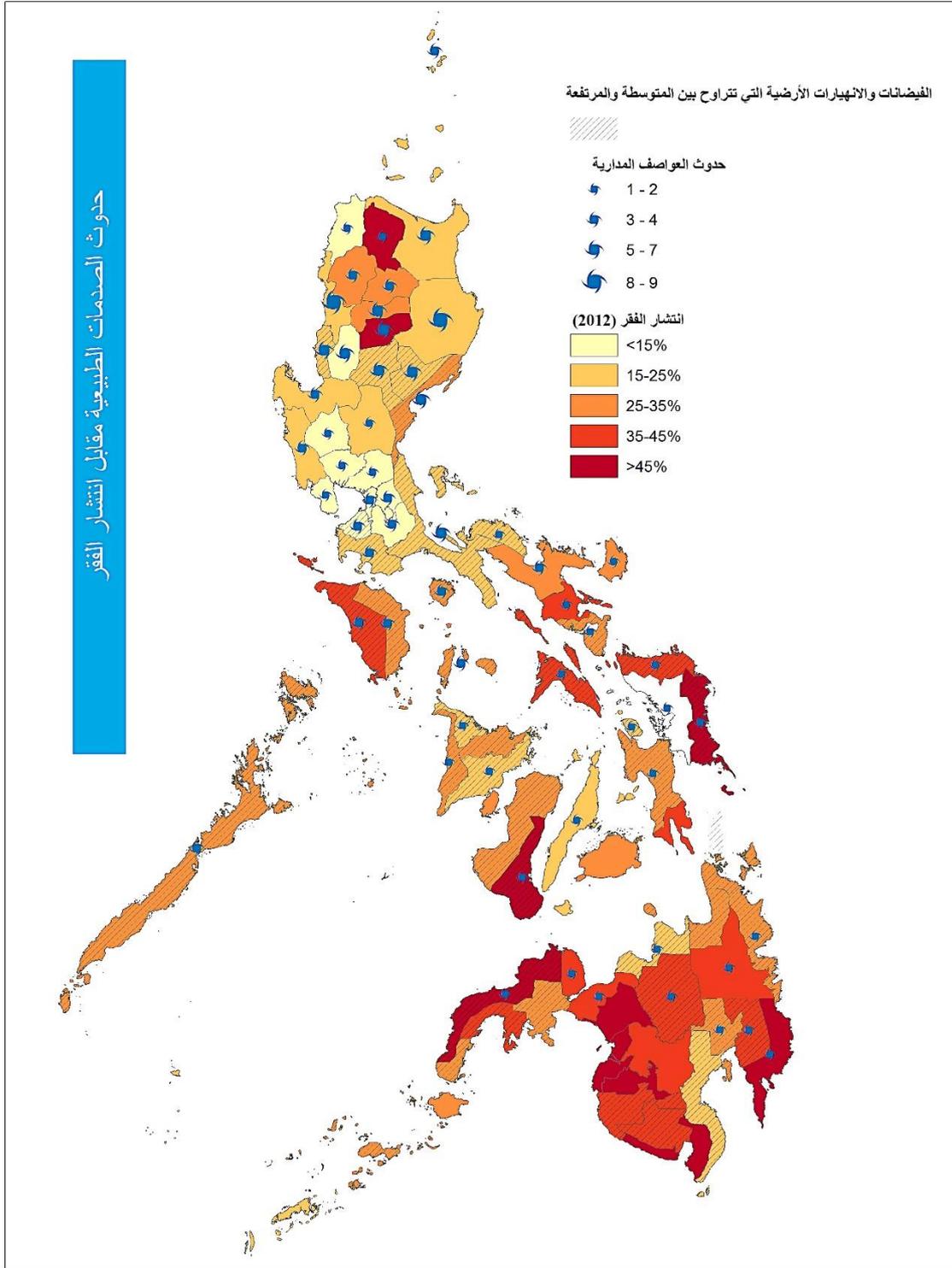
الفلبين

النسبة المئوية للسكان الذين يعيشون تحت خط الفقر في 2012



ليس في التسميات المستخدمة في هذا المنشور، ولا في طريقة عرض مادته، ما يتضمن التعبير عن أي رأي كان لبرنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة، أو بشأن تعيين تخومها أو حدودها.

حدوث العواصف المدارية وانتشار الفقر في الفلبين



ليس في التسميات المستخدمة في هذا المنشور، ولا في طريقة عرض مادته، ما يتضمن التعبير عن أي رأي كان لبرنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة، أو بشأن تعيين تخومها أو حدودها.