

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 7-11 de junio de 2010

INFORMES DE EVALUACIÓN

Tema 7 del programa

Para examen

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/2010/7-C/Add.1

11 mayo 2010

ORIGINAL: INGLÉS

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS GHANA 104180 (2006-2010)

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Directora, RMP*:	Sra. R. Hansen	Tel.: 066513-2008
Oficial Superior de Gestión de las Realizaciones, RMP:	Sr. K. Owusu-Tieku	Tel.: 066513-3018
Oficial de Gestión de las Realizaciones, RMP:	Sra. M. Hassinen-Agoya	Tel.: 066513-3752

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Dirección de Gestión de las Realizaciones y la Rendición de Cuentas.

ANTECEDENTES

1. La Secretaría acoge con satisfacción las constataciones de la evaluación del programa en el país Ghana 104180 y las recomendaciones correspondientes.
2. La Secretaría reconoce la necesidad de que la oficina en el país amplíe la capacidad de su personal e intensifique los lazos de asociación con el Gobierno y otros organismos, con el objeto de acrecentar la eficacia operacional del programa en el país (PP). Mediante la extensión en 2010 del proceso relativo a la estrategia para el país se pretende contribuir a este esfuerzo.
3. En el cuadro recapitulativo que figura a continuación se presentan las medidas adoptadas por la Secretaría en respuesta a las recomendaciones.



CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS GHANA 104180 (2006–2010)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>1. El PMA debería seguir ejecutando un PP en Ghana y prever una estrategia de retirada progresiva basada en la capacidad del país para cumplir los criterios de preparación institucional y las normas de calidad relativas a las actividades de alimentación escolar. El nuevo PP debería vincularse a unos niveles mínimos de referencia/etapas de seguimiento que el Gobierno habrá de cumplir. Convendría que toda la programación del PMA en Ghana tuviera por objeto ofrecer un modelo de mejor práctica para la elaboración de programas de protección social eficaces que puedan ampliarse y reproducirse, sobre todo en lo que hace a actividades de alimentación escolar más eficientes y focalizadas, y a los programas de distribución de raciones para llevar a casa a las niñas.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada. Entre 2008 y 2009 Ghana descendió del puesto 142 al 153 entre los 182 países clasificados según el índice de desarrollo humano; la pobreza se ha intensificado en las tres regiones desfavorecidas del norte del país y la malnutrición sigue siendo crítica, con un 22% de población aquejada de insuficiencia ponderal. El siguiente PP incluirá una estrategia de supresión gradual de las actividades, basada en evaluaciones exhaustivas sobre el terreno realizadas junto con el Gobierno. El traspaso de responsabilidades a este último sería posible si en las tres regiones desfavorecidas se produjera una evolución positiva de la situación económica y en materia de nutrición y pobreza.</p> <p>El nuevo PP se ajustará a los “niveles mínimos de referencia” establecidos en el cuadro recapitulativo de la política de apoyo presupuestario de donantes múltiples para 2009-2011, que incorpora la estrategia de reforma del Gobierno y unos indicadores de los avances realizados.</p> <p>El componente de alimentación escolar del próximo PP se diseñará de modo que refleje las mejores prácticas con el fin de ayudar al Gobierno a mejorar su propio programa de alimentación escolar. En él se incluirán los aspectos que se indican a continuación:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ se analizará la aplicación experimental de diversas fórmulas en los centros educativos, como recurrir a servicios para la adquisición y la preparación de los alimentos o el establecimiento de vínculos con la iniciativa “Compras en aras del Progreso”; ➤ se recurrirá todo lo posible a la iniciativa “Compras en aras del Progreso” para vincular a los pequeños agricultores al suministro de alimentos; ➤ se ilustrará un modelo de selección de los beneficiarios; ➤ se probarán experimentalmente distintos menús empleando artículos producidos localmente y tomando en consideración aspectos nutricionales y de costos, y 	<p>Enero de 2012</p> <p>Enero de 2012</p>

CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS GHANA 104180 (2006–2010)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
		<ul style="list-style-type: none"> ➤ se expondrá un sistema riguroso de seguimiento y evaluación; ➤ Además, el nuevo PP ayudará al Gobierno a lograr la sostenibilidad de las actividades de alimentación escolar. 	
<p>1a. La Sede del PMA y la oficina en el país deben mantener conversaciones de alto nivel con el Gobierno acerca de la orientación y las contribuciones futuras del Programa, a la luz del nuevo Plan Estratégico y de la nueva política de alimentación escolar, que se centra en el desarrollo de la capacidad institucional. Debido a la reorientación del PMA como asociado en las redes de protección social, en los meses venideros será preciso celebrar debates de alto nivel sobre políticas con el Ministerio de Finanzas, la Comisión nacional de planificación del desarrollo, las Oficinas del Presidente y el Vicepresidente y los ministerios más importantes. De ese modo el PMA estará en condiciones de concebir una nueva estrategia, reorientar su labor y garantizar la creación de un entorno propicio en el que pueda desempeñar un papel bien definido para ofrecer modelos eficaces para los programas de desarrollo social y de asistencia alimentaria en Ghana.</p>	<p>Oficina en el país /Sede</p>	<p>Recomendación aceptada. El PMA está colaborando con los ministerios de Alimentación y Agricultura, Bienestar Social, Salud y Educación en el marco de sus estrategias de asistencia alimentaria y programas de redes de protección social, que incluyen comidas escolares, actividades generadoras de ingresos y distribución de raciones para llevar a casa a las niñas. La iniciativa “Compras en aras del progreso”, el sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición, las actividades de fomento de la capacidad y el sistema de alerta temprana se han presentado a la Comisión nacional de planificación del desarrollo y comentados con ella a fin de asegurar su inclusión en el informe de seguimiento que la Comisión está elaborando actualmente acerca de las Objetivos de Desarrollo del Milenio.</p> <p>La oficina en el país está participando en la elaboración del Plan para el sector agrícola 2009-2015 del Ministerio de Alimentación y Agricultura y, en el marco del Programa de desarrollo integral de la agricultura en África, en la elaboración del Plan estratégico del Ministerio de Educación para 2010–2020.</p> <p>Está previsto que el Director de la Dirección de Políticas, Planificación y Estrategias del PMA examine junto al Gobierno el papel que desempeñará el próximo PP en la prestación de apoyo a las iniciativas destinadas a mejorar la calidad del programa nacional de alimentación escolar, haciendo hincapié en la iniciativa “Compras en aras del progreso” para que los pequeños agricultores participen en los programas de alimentación escolar.</p> <p>La oficina en el país seguirá facilitando el desarrollo social y la programación de la asistencia alimentaria en el marco de su estrategia para el país correspondiente a 2010.</p>	<p>En curso</p> <p>En curso</p> <p>Junio de 2010</p> <p>Septiembre de 2010</p>



CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS GHANA 104180 (2006–2010)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>2. La selección de los distritos debería llevarse a cabo con mayor eficacia. Se recomienda que el PMA realice una clasificación de los distritos basada en los criterios de la pobreza y el hambre, y que concentre los programas futuros en unos pocos distritos de las tres regiones septentrionales donde se registran los mayores niveles de desnutrición e inseguridad alimentaria, de acuerdo con un nuevo estudio de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM), y que son las más expuestas a la sequía. De este modo se potenciarán los posibles efectos, se contribuirá a poner de relieve modelos de eficiencia descentralizados, se mejorará la gestión del transporte y se facilitará el seguimiento.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada. La selección de los distritos a los que están destinadas las actividades del PP en curso se hizo mediante el método de análisis y cartografía de la vulnerabilidad. Siempre que se disponga de recursos, en el nuevo PP la selección de distritos se basará en nuevos análisis de ese tipo realizados en los distintos distritos. El análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad realizado en 2009 ofrece un panorama regional de la inseguridad alimentaria y la desnutrición.</p>	<p>2011</p>
<p>3. El componente de apoyo a la educación básica, sobre todo en lo relativo a la distribución de raciones para llevar a casa a las niñas, debería seguir siendo un componente clave del programa para Ghana, y necesitará mucha más visibilidad en los foros actuales sobre las políticas de protección social en los que intervienen el Ministerio de Finanzas, los asociados en la prestación de apoyo presupuestario de donantes múltiples y el grupo sectorial sobre protección social. Los programas futuros de distribución de raciones para llevar a casa en el marco del PP deberían garantizar como mínimo una cobertura de entre el 70% y el 90% de las escuelas donde se cursan los últimos años de primaria y secundaria elemental, utilizando un enfoque por cohortes que abarque a todos los alumnos que cursan un grado determinado, pero concentrando el programa en pocos distritos seleccionados en función del índice de paridad de género y del número de niñas que no asisten a la escuela. En lo que se refiere a la distribución de raciones para llevar a</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada. Para el PP éste ha sido un componente emblemático. Los donantes consideran que la ración para llevar a casa contribuye muy positivamente a la paridad de género. La oficina en el país interviene en el grupo sectorial sobre protección social y hará lo posible para que el componente de apoyo a la educación básica tenga gran visibilidad en el sector.</p> <p>La oficina en el país velará asimismo por que las raciones para llevar a casa se distribuyan en los distritos donde no se haya conseguido la paridad de género. Se harán nuevos análisis por distritos para concentrarse en aquéllos que presenten un índice de paridad de género inferior a 1 y número elevado de niñas sin escolarizar.</p>	<p>En curso</p> <p>Septiembre de 2010 para el PP actual; enero de 2012 para el nuevo PP.</p>

CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS GHANA 104180 (2006–2010)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>casa, habría que adoptar un enfoque multisectorial, dirigido por el Ministerio de Educación y en el que éste colabore con otros ministerios, en particular el Ministerio de Empleo y Bienestar Social en cuanto principal encargado de todo lo relativo a la protección social.</p>			
<p>4. Las actividades de alimentación escolar dirigidas por el PMA deberían promover un modelo eficaz en función de los costos basado en productos locales. Ese modelo debería ayudar al Gobierno y a los asociados en el desarrollo a tener presentes métodos más eficientes de alimentación escolar, sobre todo habida cuenta de las frágiles condiciones de aprendizaje imperantes en el norte de Ghana. Habría que ensayar comidas escolares más baratas y más aceptadas localmente que las que suministra en la actualidad el Programa de alimentación escolar de Ghana. El modelo aplicado por el PMA debería poner de relieve las mejores prácticas para:</p> <p>i) conseguir mejores efectos en cuanto al aprendizaje; ii) garantizar los vínculos con los grupos de agricultores, y iii) reforzar el sentido de apropiación en las comunidades y distritos y la producción agrícola doméstica en los distritos seleccionados por el PMA que colaboran con la Iniciativa “Compras en aras del progreso”.</p>	Oficina en el país	<p>Recomendación aceptada. En diciembre de 2009 se presentaron al Gobierno las recomendaciones basadas en el taller sobre alimentación escolar organizado conjuntamente por el PMA, el Banco Mundial y el Gobierno de Ghana, que promueven el modelo de alimentación escolar del PMA, caracterizado por su eficacia en función de los costos. Véase asimismo la respuesta a la recomendación 1.</p> <p>A través del Servicio de educación de Ghana, el PMA instará al Gobierno a que, además de la infraestructura de educación básica, proporcione alimentación escolar con el fin de mejorar el entorno de aprendizaje en el norte de Ghana.</p>	Iniciado en diciembre de 2009 y en curso
<p>4a Un aspecto primordial del programa de alimentación escolar es la necesidad de definir cuidadosamente las funciones de los directores de escuela y del Servicio de educación de Ghana para garantizar una gestión adecuada de las actividades de alimentación escolar que satisfaga las normas de calidad y contribuya a aumentar al máximo los efectos en forma de aprendizaje.</p>	Oficina en el país	<p>Recomendación aceptada parcialmente, ya que el tema se inscribe en las competencias y la estructura administrativa del Gobierno. El PMA instará a éste a que redefina las funciones de los directores de los centros educativos y de los encargados de los suministros en la gestión de los programas de alimentación escolar.</p>	Septiembre de 2010





CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS GHANA 104180 (2006–2010)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>4b. En las escuelas que no estén en condiciones de asegurar el suministro de una comida caliente todos los días, lo que requiere un gran esfuerzo de gestión, debería introducirse un enfoque de alimentación escolar más eficaz en función de los costos y que requiera menos tiempo, optando, por ejemplo, por galletas enriquecidas de producción local. Ese planteamiento debería ponerse a prueba y ser objeto de seguimiento y evaluación en determinadas zonas rurales y urbanas donde el PMA tenga probabilidades de colaborar en las actividades de alimentación escolar con el Ministerio de Educación a través del Servicio de educación de Ghana y el Ministerio de Administración Local y Desarrollo Rural.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada parcialmente. En el próximo PP se pondrán a prueba varias opciones de menú. Véase asimismo la respuesta a la recomendación 4a.</p>	<p>Enero de 2012 (prueba piloto)</p>
<p>5. La oficina en el país debería entablar un intenso proceso de consultas con el Ministerio de Salud a nivel nacional y regional y con otros asociados como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), con el fin de reestructurar y desarrollar modelos de intervención nutricional del PMA para combatir la malnutrición leve y moderada que complementen el nuevo enfoque preventivo del Gobierno en materia de salud y nutrición. En el próximo PP, el PMA también debería plantearse la posibilidad de respaldar al Gobierno en la reducción de la malnutrición aguda introduciendo la asistencia alimentaria en los servicios comunitarios de extensión sanitaria, como los centros de servicios y planificación de salud basados en la comunidad y los centros públicos de nutrición existentes.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada. La oficina en el país seguirá solicitando al Ministerio de Salud que brinde su apoyo a las actividades de asistencia alimentaria en el marco de los programas comunitarios de extensión sanitaria.</p> <p>El UNICEF y el PMA siguen colaborando en las tres regiones septentrionales a través de su programa conjunto para combatir la desnutrición en el norte de Ghana.</p> <p>El PMA participa además en conversaciones encaminadas a la aplicación de una iniciativa interinstitucional de las Naciones Unidas para acabar con el hambre y la desnutrición entre los niños, a la vez que fomenta la capacidad de las comunidades para mantener intervenciones de ese tipo y vela por que las comunidades las hagan suyas.</p>	<p>En curso</p> <p>En curso</p> <p>Noviembre/diciembre de 2010, en función de los recursos disponibles.</p>

CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS GHANA 104180 (2006–2010)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>5a. En el marco del programa de alimentación suplementaria y educación sanitaria y nutricional (ASESN) en curso debería definirse un plan de traspaso de responsabilidades y de supresión gradual de la asistencia bien definido, basado en la lista actual de las comunidades y tras haber consultado con el Gobierno.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>En función de los recursos disponibles para ejecutar actividades generadoras de ingresos destinadas a grupos de mujeres, y en el marco del plan de supresión gradual, las actividades de molienda y enriquecimiento de alimentos se ampliarán a todas las comunidades incluidas en el programa de alimentación suplementaria y educación sanitaria y nutricional.</p> <p>El programa de alimentación suplementaria y educación sanitaria y nutricional se está retirando de las comunidades que se benefician de actividades de molienda y enriquecimiento de alimentos. Para contribuir a la sostenibilidad de las actividades, se fomentará la capacidad del Gobierno y de las comunidades y se realizarán actividades generadoras de ingresos a escala comunitaria.</p>	<p>En curso</p>
<p>6. Con el fin de alcanzar plenamente los objetivos de futuros PP en los que se empleen enfoques centrados en el desarrollo y la sostenibilidad, el PMA debería asegurar una dotación de personal adecuada y un seguimiento y apoyo suficientes por parte de sus oficiales de programas. La oficina en el país debería establecer planes de personal para garantizar que el 30% del tiempo del personal, como mínimo, se dedique al PP, incluso en épocas de emergencia. Las consultas sobre políticas entre el personal de categoría superior del PMA y las contrapartes gubernamentales deberían ser más exhaustivas, abarcar un mayor número de departamentos o ministerios gubernamentales y ser más frecuentes, de modo que las actividades del PMA mantengan un buen grado de coordinación, armonización y coherencia con los planes de desarrollo del Gobierno.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada. La oficina en el país ha añadido personal para las tareas relacionadas con el PP, y cuenta con personal profesional internacional y personal nacional de seguimiento. Además, ha desarrollado un sistema completo de seguimiento y celebra teleconferencias semanales con la suboficina para examinar las actividades del programa.</p> <p>Se ha aumentado el personal del PP, de la operación prolongada de socorro y recuperación y de la operación de emergencia: el personal del PP, concretamente, se incrementó un 38% entre 2007 y 2009.</p> <p>Se celebran reuniones de coordinación periódicas con los ministerios.</p>	<p>En curso</p> <p>En curso</p>

CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS GHANA 104180 (2006–2010)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>7. La oficina en el país debería entablar nuevas asociaciones con organismos de la sociedad civil y otras entidades que trabajan en los distritos y comunidades, con el fin de respaldar y ampliar las relaciones del Gobierno con las comunidades en los distritos seleccionados, promover la responsabilización y la prestación de servicios y poner en práctica estrategias de sostenibilidad. Esas asociaciones deberían someterse a un seguimiento trimestral, en particular a nivel de subregión.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada. El PMA colabora con el Gobierno, con otros organismos de las Naciones Unidas y con organizaciones no gubernamentales (ONG) y seguirá forjando nuevas asociaciones estratégicas.</p>	<p>En curso</p>
<p>8. En el marco del nuevo PP, las dependencias de planificación y coordinación dentro de las asambleas de distrito deberían recibir una mejor orientación con respecto a sus funciones y atribuciones para hacer el seguimiento de los programas de salud, nutrición y educación en los distritos. Habría que facilitar fondos para efectuar un seguimiento conjunto con los oficiales encargados de la planificación y la elaboración de presupuestos de todas las asambleas de distrito y reforzar los subcomités de asuntos sociales que supervisan las intervenciones de desarrollo social. Así se contribuiría a asegurar el sentido de apropiación a largo plazo del programa a nivel de distrito, y se mejoraría la supervisión de los programas de asistencia alimentaria para reducir al mínimo las pérdidas de productos.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada. En el nuevo PP el PMA asignará fondos para el seguimiento conjunto y ayudará además a fomentar la capacidad de las asambleas de distrito.</p>	<p>Enero de 2012</p>
<p>9. En consulta con el despacho regional y la Sede, la oficina en el país debería mejorar el seguimiento y el control de la puntualidad y la calidad de la ejecución del PP, especialmente en lo relativo a la labor de las contrapartes gubernamentales, la garantía de la calidad y la eficiencia de la cadena de suministro y las instalaciones de almacenamiento,</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada. La oficina en el país se asegura de que se apliquen los sistemas de control de la calidad, por ejemplo realizando, junto con los asociados gubernamentales, visitas mensuales de seguimiento a los lugares donde se realizan los proyectos y a los almacenes.</p>	<p>En curso Enero de 2012</p>

CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS GHANA 104180 (2006–2010)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
así como a la idoneidad de los efectos de las actividades. Para ello quizá sea necesaria una mayor participación del PMA en el transporte de los productos alimenticios junto con el Gobierno, para garantizar que los factores de ineficiencia se reduzcan		La oficina en el país estudiará, junto con el despacho regional y la Sede, la posibilidad de que el PMA participe en mayor medida en el transporte, incluyendo en el nuevo PP el transporte interno, el almacenamiento y la manipulación.	