

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى

روما، 13-15/2/2012

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 8 من جدول الأعمال

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش - الفلبين 200296

للموافقة

دعم العائدين والأسر الأخرى المتضررة من الصراع في مينداناو
الوسطى، وتنمية القدرات الوطنية في مجال الاستعداد للكوارث
والاستجابة لها

عدد المستفيدين	977 112
مدة المشروع	24 شهرا (1 مايو/أيار 2012-30 أبريل/نيسان 2014)
كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج	38 947 طناً مترياً
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
تكاليف الأغذية التي يتحملها البرنامج	27 282 464
تكاليف النقد/القوائم التي يتحملها البرنامج	2 000 000
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	49 014 993



Distribution: GENERAL

WFP/EB.1/2012/8/1

24 January 2012

ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي

في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (<http://executiveboard.wfp.org>)

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في بانكوك (آسيا): السيد K. Oshidari رقم الهاتف: 066513-3063
كبيرة موظفي الاتصال، المكتب الإقليمي في السيدة S. Izzi رقم الهاتف: 066513-2207
بانكوك (آسيا):

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، كبيرة المساعدين الإداريين، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بتوفر الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ملخص

أودى الصراع الذي شهدته منطقة مينداناو على مدى أربعين عاما بحياة 150 000 شخص وشرّد 2 مليون نسمة؛ وأدى التصعيد الأخير في الفترة 2009/2008 إلى تشريد 700 000 نسمة في مينداناو الوسطى، وألحق أضراراً بالبنى التحتية ودمّر مصادر الرزق. وعاد معظم المشردين إلى ديارهم، وإن كانوا لا يزالون في حاجة إلى إنعاش بعد أن أفضت الصدمات اللاحقة، مثل الفيضانات والتناحر العنيف، إلى مفاقمة الأوضاع الهشة، مثل انعدام الأمن الغذائي. وتعثّرت مفاوضات السلام ولا يرجح اختتامها في السنتين المقبلتين. وتتصدى هذه العملية للاحتياجات المقدّرة باستخدام نهج مرّن للاستجابة للتغيرات المحتملة.

وتأتي هذه العملية في أعقاب العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 2001-2013 بغرض دعم إنعاش سُبل كسب العيش في المجتمعات المحلية التي تعاني انعدام الأمن الغذائي والمتضررة من النزاع، وزيادة قدرتها على الصمود في وجه الصدمات، وبالتالي المساهمة في إحلال السلام. وسيجري توجيه الدعم لتنمية قدرات العناصر الفاعلة الوطنية والمحلية من أجل تحسين استعدادها للكوارث واستجابتها لها، بما يتماشى مع الأهداف الاستراتيجية 1، و2، و3⁽¹⁾ والأهداف الإنمائية للألفية 1، و2، و3، و4، و5، و7⁽²⁾.

وتراعي هذه العملية آخر التقديرات التي تؤيد مواصلة عمليات البرنامج في مينداناو وتؤكد أهمية التخفيف من آثار الكوارث والاستعداد لها في الفلبين. وتتفق العملية مع خطة التنمية في الفلبين للفترة 2012-2016 التي تدعم إطار الحكومة للسلام والتنمية، كما تتفق مع خطة الأمم المتحدة للعمل الإنساني (2012) من أجل الفلبين (مينداناو) لتقديم المساعدة المتكاملة في المجتمعات المحلية المتضررة من الصراع. وهذه العملية تدعمها الحكومة التي تعهّدت بموارد عينية ونقدية من خلال شراكة موسّعة.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش - الفلبين 2002-2016 "دعم العائدين والأسر الأخرى المتضررة من الصراع في مينداناو الوسطى، وتنمية القدرات الوطنية في مجال الاستعداد للكوارث والاستجابة لها"
(WFP/EB.1/2012/8/1).

(1) الهدف الاستراتيجي 1 - إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ؛ الهدف الاستراتيجي 2 - منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها؛ الهدف الاستراتيجي 3 - استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال؛

(2) الأهداف الإنمائية للألفية: 1 - القضاء على الفقر المدقع والجوع؛ 2 - تحقيق تعميم التعليم الابتدائي؛ 3 - تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ 4 - تقليل وفيات الأطفال؛ 5 - تحسين الصحة الإنجابية؛ 7 - كفاءة الاستدامة البيئية.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع

السياق

- 1- الفلبين بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا يأتي في المرتبة الثانية عشرة بعد المائة بين 187 بلدا في مؤشر التنمية البشرية، وتصنّف في المرتبة الخامسة والسبعين في مؤشر عدم المساواة بين الجنسين.⁽³⁾ ويأتي ترتيب الفلبين في المرتبة الثانية عشرة في العالم من حيث عدد السكان، ولديها معدل نمو سكاني سريع.
- 2- وبالرغم من تحسن النمو الاقتصادي فقد بلغ معدل انتشار الفقر على المستوى الوطني يبلغ 27 في المائة؛⁽⁴⁾ ويبلغ معدل انتشار الفقر في منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي 38 في المائة. وفي ضوء ارتفاع معدل النمو السكاني فإن التقديرات تشير إلى أن عدد السكان الفقراء قد ازداد منذ عام 1990.
- 3- وظلت أنحاء من البلد، ولا سيما في الجنوب، تعاني على امتداد عقود صراعات أدامت دورة الفقرة وانعدام الأمن الغذائي. وحصد النزاع الدائر منذ أمد بعيد بين الحكومة والانفصاليين في مينداناو أرواح 150 000 نسمة وشرّد 2 مليون نسمة⁽⁵⁾ وقوّض مصادر الرزق وسُبل الوصول إلى الخدمات.
- 4- وتسعى جبهة مورو الإسلامية للتحرير في منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي⁽⁶⁾ إلى الحصول على مزيد من الحكم الذاتي واكتساب المزيد من الأراضي. وأدى تصعيد الصراع بين جبهة مورو الإسلامية للتحرير والحكومة في عام 2008 إلى تشريد 700 000 شخص عاد معظمهم إلى ديارهم؛ ولكن العودة في مغوينداناو ظلت تسير بوتيرة أبطأ نتيجة للعديد من العوامل الاجتماعية السياسية. واستؤنفت محادثات السلام في ديسمبر/كانون الأول 2009. ويلتزم الجانبان بتحقيق السلام، وإن كان من غير المرجح التوصل إلى اتفاق في المستقبل المنظور بعد ظهور جماعة متطرفة في جبهة مورو الإسلامية للتحرير تعرف باسم حركة بانغسامورو الإسلامية من أجل الحرية التي لن تسعى إلى إجراء محادثات للسلام بالشكل الحالي.
- 5- ويشعب بين الأسر في مينداناو تناحر عنيف تسبب في تشريد مؤقت لأعداد كبيرة من السكان وإحاق خسائر بالأصول الأسرية والإنتاجية.
- 6- وتمثل الفلبين أحد أكثر بلدان العالم عرضة للكوارث حيث تأتي في الترتيب التاسع في القائمة التي وضعها البنك الدولي للمناطق المهتدة بالكوارث الطبيعية. وأعطت الحكومة أولوية الاهتمام للحد من مخاطر الكوارث، ولكن الثغرات في إدارة مخاطر الكوارث والاستجابة لها لا تزال قائمة على المستويين الوطني والمحلي وهو ما تجلى عندما اجتاحت عاصفة واشي البلاد في ديسمبر/كانون الأول 2011 مما قام بتشريد 450 000 نسمة، وعندما ضربها الإعصاران ناجلاي ونيسات في أكتوبر/تشرين الأول 2011، مما ألحق أضرارا بنحو 4 ملايين نسمة وفرض ضغوطا هائلة على قدرات الاستجابة الوطنية.

⁽³⁾ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2011. تقرير التنمية البشرية 2011. نيويورك.

⁽⁴⁾ المجلس الوطني للتنسيق الإحصائي في الفلبين. إحصائيات الفقر الرسمية لعام 2009. مانيلا.

⁽⁵⁾ Coletta, N.J. 2011. *The search for durable solutions: armed conflict and forced displacement in Mindanao, Philippines* (البحث عن حلول دائمة: النزاع

المسلح والتشريد القسري في مينداناو بالفلبين). واشنطن العاصمة، البنك الدولي.

⁽⁶⁾ أنشئت هذه المنطقة في عام 1986؛ والمقاطعات الخمس هي مغوينداناو، ولاناو الجنوبية، وباسيلان، وسولو، وتاوي - تاوي.

حالة الأمن الغذائي والتغذية

- 7- تعد الفلبين من أكبر منتجي ومستوردي الأرز في العالم. وقد وضعت الحكومة خطة لتحقيق الاكتفاء الذاتي في الغذاء، ولكن الإنتاج الوطني من الأرز خلال السنوات الثلاث الماضية شهد هبوطاً بنسبة بلغت 3 في المائة سنوياً، ونجم ذلك أساساً عن الظروف الجوية الشديدة. ويشترى البرنامج الأرز محلياً، حينما يكون ذلك فعالاً من حيث التكلفة، وذلك من خلال السلطة الوطنية للأغذية بالرغم من أن كميات كبيرة منه يتم استيرادها.
- 8- ومما يقوّض تنمية سبل المعيشة والأسواق في المناطق الريفية الداخلية من مينداناو الوسطى حالة الانفلات الأمني، والكوارث الطبيعية، وتدني الاستثمار في البنية التحتية. ويبيع المزارعون معظم منتجاتهم للوسطاء بأسعار منخفضة في كثير من الأحيان بسبب عدم توفر مرافق التخزين وارتفاع تكاليف النقل. وتزداد هشاشة السكان بسبب الديون التي تقلص من إمكانية الوصول إلى الغذاء خلال الفترة التي تسبق مواسم الحصاد. وتزداد فرص الوصول إلى الأسواق واستقرار أسعار الأغذية في المناطق الحضرية التي تناسب التحويلات النقدية أو القسائم أو الجمع بين طريقتي التحويلات النقدية والغذائية. ويركز تحليل للأسواق يجريه البرنامج على الاقتصاد الأسري واستخدام المؤسسات المالية بغرض الاسترشاد به في خيارات المساعدة.
- 9- وارتفعت أسعار الأغذية، ولكنها ظلت مستقرة خلال الأشهر الاثني عشر الماضية التي بلغ فيها متوسط التضخم 4.5 في المائة⁽⁷⁾ ومع ذلك فقد ارتفعت أسعار الوقود ارتفاعاً كبيراً أفضى إلى زيادة بنسبة 14 في المائة في تعريفات النقل خلال الربع الأول من عام 2011.
- 10- وأكد تقييم سبل المعيشة الذي أجراه مؤخرًا البنك الدولي بالاشتراك مع البرنامج بطء وتيرة انتعاش سبل العيش الزراعية⁽⁸⁾ في أغلبها. وتقتصر سبل العيش على التجارة والعمالة اليومية والنقل. ولا يمتلك العائدون سوى القليل من الأصول. وينتمي ثلثا الأسر في مغوينداناو إلى أفقر خمس من السكان مقارنة بما نسبته 36 في المائة أو أقل في المناطق الأخرى من مينداناو الوسطى. وترتفع بشكل خاص بنسبة الأسر التي تعيلها النساء في الشرائح الخمسية الأشد فقراً.
- 11- وكشف تقييم سبل المعيشة عن أن انعدام الأمن الغذائي مرتفع بين الأسر المتضررة من الصراع في الفترة 2009/2008. ودرجة الاستهلاك الغذائي في 50 في المائة من الأسر في المجتمعات المحلية في مغوينداناو ولاناو الجنوبية منخفضة أو حدية؛ ويبلغ معدل انتشار انعدام الأمن الغذائي في المقاطعات الأخرى المتضررة من الصراع 25 في المائة.
- 12- ولا يزال نقص التغذية يبعث على القلق، ولا سيما في المناطق المتضررة من الصراع. وكشفت الدراسة الاستقصائية الوطنية للتغذية لعام 2008⁽⁹⁾ عن أن حالة التغذية في منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي أقل مما في سائر مناطق الفلبين. ويبلغ فيها معدل انتشار نقص الوزن مستويات مرتفعة تصل إلى 24 في المائة مقارنة بالمتوسط الوطني البالغ 21 في المائة؛ وينتشر التقزم بنسبة كبيرة تبلغ 40 في المائة مقارنة بالمتوسط الوطني الذي يبلغ 32 في المائة، ويبلغ الهزال مستويات خطيرة وصلت إلى 10 في المائة مقارنة بالمستوى الوطني البالغ 7 في المائة⁽¹⁰⁾ وتشير تقديرات

(7) مكتب الإحصاءات الزراعية. متاح في هذا الموقع: www.bas.gov.ph/

(8) البنك الدولي وبرنامج الأغذية العالمي. *Violent Conflict and Displacement in Central Mindanao – Challenges for Recovery and Development* (الصراع العنيف والتشريد في مينداناو الوسطى- تحديات الإنعاش والتنمية). مانيل.

(9) معهد بحوث الأغذية والتغذية. *National Nutrition Survey 2008* (الدراسة الاستقصائية الوطنية للتغذية). مانيل.

(10) منظمة الصحة العالمية. 1995. *Cut-off values for public health significance*. قاعدة البيانات العالمية عن نمو الأطفال وسوء تغذيتهم. جنيف.

الدراسة الاستقصائية إلى تعرض 27 في المائة من النساء الحوامل في منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي لمخاطر تغذوية وإصابة 13 في المائة من النساء المرضعات بنقص الوزن.

13- وخلص تقييم الأمن الغذائي والتغذية الذي أجراه البرنامج بالاشتراك مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في مطلع عام 2009⁽¹¹⁾ إلا أن معدل انتشار سوء التغذية الحاد الشامل يبلغ 9.8 في المائة، وتقترب هذه النسبة من العتبة الحرجة، وتعد مؤشرا على الحاجة إلى تدخلات تغذوية موجهة.

14- ويؤثر نقص المغذيات الدقيقة على عدد كبير من الأشخاص من كل الأعمار. ويبلغ معدل فقر الدم الناجم عن نقص الحديد مستويات شديدة تبلغ 56 في المائة بين الرضع الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و11 شهرا، و41 في المائة بين الأطفال الذين يبلغ عمرهم سنة واحدة، و42 في المائة بين النساء الحوامل.⁽⁹⁾

15- ويساهم التعليم بدور حاسم في الحد من الفقر وتعزيز السلام. وتوقف تعليم الأطفال في العديد من المقاطعات بسبب العنف والكوارث الطبيعية. وتعترف إدارة التعليم في منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي بالتحديات التالية أمام الحصول على التعليم وتكافؤ الفرص فيه:⁽¹²⁾

- ◀ نسبة الشباب الذين ينالون قسطا من التعليم لمدة أقل من سنتين تزيد بمقدار أربعة أمثال على المتوسط الوطني.
- ◀ يحرم من التعليم طفل من بين كل أربعة أطفال بسبب النزوح بصورة متقطعة وتحديات المعيشة.
- ◀ تأثر تعليم 14 000 طفل في مغوينداناو في عام 2010، حيث لم يسجل بالمدارس سوى 56 في المائة من الأطفال الذين تراوحت أعمارهم بين 6 و11 عاما، وبلغ معدل الاستمرار في الدراسة خلال السنة الدراسية 2010/2009 ما نسبته 30 في المائة فقط، وهو ما يعني أن عدد الأطفال الذين يصلون إلى الصف الدراسي السادس يبلغ 30 تلميذا فقط بين كل 100 طفل من الملحقين بالصف الأول.

التصورات

16- وقعت ثلاثة تطورات يمكن أن تنطوي على عواقب مهمة بالنسبة لمنطقة مينداناو: (1) تقدم محادثات السلام بين الحكومة وجبهة مورو الإسلامية للتحرير؛ (2) مستقبل حركة بانغسامورو الإسلامية من أجل الحرية؛ (3) خطط الحكومة لإصلاح الحكم في منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي فيما بين شهري أكتوبر/تشرين الأول 2011 ومايو/أيار 2013.

17- والتصور الأرجح في السنتين المقبلتين هو استمرار الصراع، بما في ذلك حالات التنافر وتكرار الكوارث الطبيعية التي تسفر عن تشريد واسع النطاق يقتضي دعما إنسانيا حسب ما تتوخاه خطة الأمم المتحدة للعمل الإنساني لعام 2012 من أجل المقاطعات المتضررة من الصراع في مينداناو. وسوف يتعين توخي المرونة في أنشطة البرنامج يمكن للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200296 أن تستمر في مساعدة العائدين المفقدين إلى الأمن الغذائي على إعادة بناء سبل معيشتهم، ولا سيما في المناطق النائية والتي ينعلم فيها الأمن، وتوسيع جهود الإغاثة عند اللزوم. ومن المهم بنفس القدر تعزيز القدرات الوطنية وقدرات الحكومة المحلية في مجال الاستعداد للكوارث والاستجابة لها.

(11) اليونيسف والبرنامج. Joint emergency nutrition and food security assessment of the conflict-affected persons in central Mindanao. 2009. (التقييم المشترك للتغذية والأمن الغذائي في حالات الطوارئ بين الأشخاص المتضررين من الصراع في مينداناو الوسطى بالفلبين). مانيلا.

(12) إدارة التعليم، منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي. متاح في هذا الموقع: <http://deped.armm.gov.ph>.

سياسات وقدرات وإجراءات الحكومة والجهات الفاعلة الرئيسية الأخرى

الحكومة

- 18- تهدف خطة التنمية في الفلبين للفترة 2012-2016 إلى الحد من الفقر عن طريق الحكم السليم والنمو الشامل. وتشمل استراتيجيات هذه الخطة تهيئة فرص للعمل وتنمية الموارد البشرية من خلال تحسين الخدمات الاجتماعية والحماية، من قبيل شبكات الأمان الاجتماعي، من أجل ضمان حماية الفئات الضعيفة وتمكينها. وتقوم الحكومة بتوسيع برنامجها الرائد للحماية الاجتماعية الذي تشكل فيه التحويلات النقدية المشروطة أهم طرق الحد من الفقر.
- 19- وأطلقت الحكومة في عام 2011 برنامج المجتمعات المحلية السلمية والصامدة الذي يشكل إطاراً لتعزيز إحلال السلام والتعمير والتنمية في المناطق المتضررة من الصراع. ويهدف قانون الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها الصادر في مايو/أيار 2010 إلى التخفيف من آثار الكوارث الطبيعية.

الجهات الفاعلة الرئيسية الأخرى

- 20- تعالج خطة الأمم المتحدة للعمل الإنساني لعام 2012 من أجل المقاطعات المتضررة من الصراع في مينداناو متطلبات الإغاثة الجارية واحتياجات الإنعاش المبكر. وتشمل فرص تعبئة التزام الشركاء بالإنعاش المبكر ما يلي: (1) برامج الجهات المانحة الثنائية والمتعددة الأطراف في مينداناو لتحسين الظروف الاجتماعية الاقتصادية؛ (2) الجهود الجارية لإحلال السلام في مينداناو من خلال العناصر الفاعلة في القطاع الخاص؛ (3) اشتراك أصحاب المصلحة، مثل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (مؤئل الأمم المتحدة) وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة أوكسفام، ومنظمة إنقاذ الطفولة، وغيرها من الجهات، في الحد من مخاطر الكوارث.

التنسيق

- 21- يتحقق التنسيق على المستوى الوطني وكذلك في مينداناو من خلال فريق الأمم المتحدة القطري، والفريق القطري للشؤون الإنسانية، وفريق مينداناو للشؤون الإنسانية، ومنتدى تنمية الفلبين الذي تشرف عليه الحكومة. وسوف يواصل البرنامج الاشتراك في هذا العمل، كما سيستمر في قيادة مجموعات الأغذية واللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ، وسيشارك في مجموعتي التغذية والإنعاش المبكر.

أهداف المساعدة المقدمة من البرنامج

- 22- تهدف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200296 إلى تعزيز إنعاش سُبل كسب العيش في المجتمعات المحلية التي تعاني انعدام الأمن الغذائي وتضررت من الصراع في مينداناو الوسطى، والعمل على زيادة قدرة هذه المجتمعات المحلية على الصمود في وجه الصدمات بغرض المساهمة في إحلال السلام. وسوف تدعم العملية الجهود الوطنية والمحلية الرامية إلى تحسين القدرات في مجال الاستعداد للكوارث والاستجابة لها.

23- وتشمل أهداف العملية ما يلي:

1) تعزيز إنعاش سبل المعيشة في المجتمعات المحلية التي تعاني انعدام الأمن الغذائي في مينداناو الوسطى بما يتفق مع الهدف الاستراتيجي 3، وذلك من خلال التحويلات الغذائية وكذلك، ولكن على نطاق أضيق، من خلال التحويلات النقدية عن طريق ما يلي:

◀ إنشاء أو إصلاح الأصول الإنتاجية والمجتمعية من خلال أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول أو النقد مقابل إنشاء الأصول؛

◀ دعم التدريب على المهارات وتنويع مصادر الرزق من خلال الغذاء مقابل إنشاء الأصول والنقد مقابل إنشاء الأصول؛

◀ دعم التحاق التلاميذ بالمدارس ومواظبتهم على الدراسة في المناطق النائية من خلال التغذية داخل المدارس؛

2) مساعدة الأفراد الأكثر ضعفا الذين انخفض مستوى أمنهم التغذوي بسبب تصعيد الصراع، وذلك عن طريق ما يلي:

◀ الوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل وعلاجه بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و59 شهرا؛

◀ الوقاية من سوء التغذية الحاد بين الحوامل والمرضعات بما يتفق مع الهدف الاستراتيجي 1؛

3) الاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها عن طريق تعزيز القدرات الحكومية على المستويات الوطنية والإقليمية والمحلية من خلال الأنشطة الموجهة للاستعداد للكوارث والاستجابة لها بما يتفق مع الهدف الاستراتيجي 2.

24- وتتواءم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش مع خطة التنمية في الفلبين للفترة 2012-2016 وخطة الأمم المتحدة للعمل الإنساني للفلبين (2012) حيث تركز على المساعدة المتكاملة للمجتمعات المحلية المتضررة من الصراع، وتسهم في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية 1، و2، و3، و4، و5، و7.

استراتيجية استجابة البرنامج

طبيعة وفعالية المساعدة المتصلة بالأمن الغذائي والتغذية حتى الآن

25- أعاد البرنامج حضوره في الفلبين في عام 2006 في أعقاب طلب من الحكومة للحصول على دعم في المناطق المتضررة من الصراع في مينداناو. وقدم البرنامج أيضا مساعده لتكميل استجابة الحكومة للسكان المتضررين من الكوارث الطبيعية، وقدم دعمه إلى 3.5 مليون مستفيد في السنوات الخمس الماضية بميزانية إجمالية قدرها 131 مليون دولار أمريكي.

26- وشملت الأنشطة الرئيسية التي نفذت حتى الآن عمليات التوزيع العام للأغذية للمشردين داخليا، والتغذية المدرسية الطارئة، والتغذية التكميلية، وتغذية الفئات الضعيفة من أجل المشردين داخليا، وأنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب، والاستعداد للكوارث والاستجابة لها، وتدريب النظراء في المنظمات الحكومية وغير الحكومية على تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، وتجريب مساحيق المغذات الدقيقة والتحويلات النقدية.

27- وقُيِّمت في عام 2011 العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200131 من خلال بعثة رصد تابعة للاتحاد الأوروبي ركزت على الغذاء مقابل إنشاء الأصول، وكذلك من خلال تقييم خارجي. وتبين من هذين التقييمين أن دعم البرنامج كان

مهما وملئاً وساهم بدور إيجابي في تحسين سبل المعيشة. ومع ذلك فقد طُرحت توصيات بإجراء تحسينات أخرى في قدرة الرصد. وروعت توصيات هذه التقييمات في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200296.

28- وأيدت زيارة ميدانية مشتركة قامت بها المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة اليونيسف، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، والبرنامج، إلى الفلبين في أبريل/نيسان 2011 نهج برامج البرنامج ورفعت توصية دعت فيها إلى "تشجيع مبادرات الشراء المحلية على مستوى المجتمعات المحلية بدعم من القطاع الخاص المحلي، إذ أن من شأن هذه المبادرات أن تسهم في تعزيز الاقتصادات المحلية"⁽¹³⁾.

مخطط الاستراتيجية

29- تشمل استراتيجية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200296 ما يلي:

- ◀ تقديم الإغاثة من خلال الدعم التغذوي؛
 - ◀ تحسين إنعاش سبل كسب العيش من خلال أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول، والغذاء مقابل التدريب، والتغذية المدرسية؛
 - ◀ بناء القدرة على الصمود من خلال تنمية القدرة على الاستعداد للكوارث والاستجابة لها، والتخفيف من آثار الصدمات.
- 30- وسوف يوفر مكون الإغاثة أغذية تكميلية جاهزة للأطفال ودعمًا تغذويًا للنساء الحوامل والمرضعات في بعض المجتمعات المحلية الضعيفة. وسوف توجه أنشطة الوقاية من سوء التغذية الحاد إلى الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهراً؛ بينما سيستهدف علاج سوء التغذية الحاد المعتدل الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و59 شهراً بالتعاون مع منظمة اليونيسف.
- 31- وفي إطار نهج مشترك للبرمجة⁽¹⁴⁾ لصندوق الأهداف الإنمائية للألفية من أجل الأطفال والتغذية والأمن الغذائي في شبه جزيرة زامبونغا، سيواصل البرنامج توفير مسحوق المغذيات الدقيقة من أجل تقوية الأغذية في المنازل للحد من فقر الدم والوقاية منه لدى الأطفال الذي تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهراً.
- 32- وتركز هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش على تعزيز إنعاش سبل كسب العيش وبناء القدرة على الصمود في المجتمعات المحلية الضعيفة المتضررة من الصراع، وذلك من خلال أنشطة متفقة مع الأولويات الوطنية. وسوف يستخدم البرنامج، من خلال أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب، التحويلات الغذائية وتحويلات النقد والقسائم في مينداناو. ومن المتوقع في المناطق التي يتم فيها تطوير الأسواق وتكون فيها البنية التحتية المالية كافية أن تساهم التحويلات النقدية في تحقيق ما يلي: (1) زيادة القوة الشرائية لدى المستفيدين وحفز الاقتصادات المحلية؛ (2) إتاحة فرص لتنويع السلة الغذائية؛ (3) تحسين الحوافز التي تشجع على إصلاح الأصول. وسيجري النظر في توسيع التحويلات النقدية والقسائم على أساس كفاءة وفعالية التدخلات الأولية.
- 33- وسوف تساهم تدخلات الغذاء والنقد مقابل إنشاء الأصول في تنمية المهارات التي تدعم تحسين وتنويع سبل كسب العيش⁽¹⁵⁾ من خلال التدريب المهني، مع التركيز على احتياجات النساء.

⁽¹³⁾ WFP/EB.A/2011/15.

⁽¹⁴⁾ يشمل الشركاء كلا من منظمة اليونيسف، ومنظمة العمل الدولية، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، ومنظمة الصحة العالمية.

⁽¹⁵⁾ من قبيل التدريب على زراعة الخضروات البستانية، والمناولة بعد الحصاد، وصناعة الحبال والحصير.

34- وسوف يساعد البرنامج الحكومة على تحسين قدرتها في مجال الاستعداد للكوارث والاستجابة لها عن طريق ما يلي:

- ◀ تقديم الدعم التقني إلى الحكومات المحلية لتنفيذ مشروعات صغيرة للتخفيف من أثر الكوارث؛
- ◀ تحسين التخطيط لقدرات الاستعداد والاستجابة للكوارث على المستويين الوطني والمحلي من خلال التدريب وتقاسم أفضل الممارسات؛
- ◀ تعزيز مجموعة الأمن الغذائي؛
- ◀ تحسين قدرة المكتب القطري على الاستعداد لتخزين 1500 طن متري من الأرز لحالات الطوارئ والتخزين المسبق لما قدره 200 طن متري من البسكويت العالي الطاقة للاستجابة الفورية لحالات الكوارث.⁽¹⁶⁾

35- وتماشيا مع سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين،⁽¹⁷⁾ سيقوم البرنامج وشركاؤه المتعاونون بتهيئة بيئة تمكّن من ضمان استفادة النساء من المساعدة الغذائية على قدم المساواة مع الرجال، وذلك عن طريق تعميم قضايا المساواة بين الجنسين والحماية في أدوات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها. وسوف يراعى في عمليات توزيع الأغذية والنقد والقوائم مسائل حماية المستفيدين وحقوقهم وأمنهم.

استراتيجية تسليم المسؤولية

36- لا يرحح تسليم المسؤولية عن الأنشطة في نهاية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش التي تستغرق سنتين نظرا لعدم التيقن من الأوضاع في مينداناو الوسطى، والحاجة إلى تدعيم الإنعاش. وتتجسد المكونات الرئيسية للأصول الغذائية والنقدية والتدريب في برنامج الحكومة للحماية الاجتماعية الذي يمكّن من زيادة الملكية والقدرات الوطنية. وسوف يحل البرنامج متطلبات القدرات الوطنية من أجل تنفيذ البرامج الغذائية والنقدية في إطار الحماية الاجتماعية حتى تكون هادية لخطط تنمية القدرات.

المستفيدون والاستهداف

37- يوجد في مقاطعتي مغوينداناو ولاناو الجنوبية الواقعتين في منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي 80 في المائة من المستفيدين البالغ عددهم 977 000 مستفيد تستهدفهم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200296؛ وأما سائر المستفيدين فسيجري اختيارهم من البلديات المتضررة من الصراع في المقاطعات المجاورة في كوتاباتو الشمالية، وسلطان كودارات، ولاناو الشمالية وشبه جزيرة زامبونغا حيث ينفذ صندوق الأهداف الإنمائية للألفية.

◀ الغذاء أو النقد مقابل إنشاء الأصول والغذاء أو النقد مقابل التدريب

38- سيجري اختيار 159 000 من المشاركين الذي يفتقرن إلى الأمن الغذائي في البلديات المستهدفة بتدخلات إنعاش سبل كسب العيش على أساس درجات الاستهلاك الغذائي في الأسرة بالتشاور مع المجتمعات المحلية. وسوف تعمل الإدارات الحكومية مع قيادات المجتمع المحلي والمنظمات المجتمعية لتحديد الأنشطة المجتمعية التي تتطلب عمالة كثيفة، وتراعي الاعتبارات الجنسانية، وتكون سليمة بيئيا، ولا تتطلب مستوى مرتفع من التكنولوجيا وتقل فيها المخاطر وتتفق مع أولويات المجتمع المحلي والحكومة. وسوف يعرض الشركاء المتعاونون مع البرنامج أنشطتهم التي تفي بمعايير لجان استعراض المشروعات المحلية للموافقة عليها. ومن بين المشاركين المستهدفين في هذا المكون، سيستفيد 50 000 مشارك

⁽¹⁶⁾ سبيلي ذلك احتياجات الإغاثة لنحو 100 000 شخص في حالات الطوارئ بما يسمح بتوفير الوقت اللازم لإجراء تقييم دقيق للأمن الغذائي. وسيجري تخزين البسكويت العالي الطاقة في مستودع البرنامج؛ وسيجري التوقيع على عقد أجل مع السلطة الوطنية للأغذية من أجل شراء مخزونات الأرز لحالات الطوارئ.

⁽¹⁷⁾ WFP/EB.1/2009/5-A/Rev.1.

من التحويلات النقدية والقسائم على أساس إمكانية دخول الأسواق، واستقرار إمدادات الأغذية، وثبات الأسعار. وسيجري اختيار البلديات والقرى وآليات التحويلات النقدية الملائمة على أساس دراسة جدوى يجري القيام بها.

↪ التغذية المدرسية

39- ستقدّم وجبات داخل المدرسة إلى 100 000 تلميذ في 350 مدرسة ابتدائية في المجتمعات المحلية النائية المتضررة من الصراع أو الكوارث لتمكين الأطفال من العودة إلى المدرسة بعد سنوات من التشريد، واستبقاء الأطفال المقيدين فيها بالفعل. وسوف يوفر التدخل أيضا شبكة أمان لأطفال الأسر الضعيفة المتضررة من الصراع.

↪ التغذية التكميلية

40- سيجري استهداف 23 000 طفل تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهرا في مغوينداناو، وكوتاباتو الشمالية، ولاناو الجنوبية، ولاناو الشمالية من أجل الوقاية من سوء التغذية الحاد في المناطق التي لا تغطيها الشراكة المشتركة بين منظمة اليونيسف والبرنامج لمكافحة سوء التغذية الحاد في المجتمعات المحلية. وسوف يتولى البرنامج المسؤولية عن معالجة سوء التغذية الحاد المعتدل لدى 7 000 من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم من 6 و59 شهرا ممن سيجري تحديدهم من خلال الفرز. وسوف تحصل 10 000 من النساء الحوامل والمرضعات في البلديات المستهدفة على حصص غذائية منزلية من الأرز واللوبياء الذهبية. وسوف يقدم البرنامج مساحيق المغذيات الدقيقة إلى 26 100 طفل تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهرا بهدف تقوية الأغذية المنزلية في إطار صندوق الأهداف الإنمائية للألفية.

41- وسيتم اختيار أماكن تنمية القدرات في مجال الاستعداد للكوارث والاستجابة لها على أساس تحليل الأخطار والمخاطر، وتقدير احتياجات القدرات، ومن خلال التشاور مع أصحاب المصلحة. وسيجري إعطاء الأولوية للبلديات الفقيرة داخل المقاطعات المعرضة للكوارث.

المستفيدون حسب النشاط			
المجموع	النساء والفتيات	الرجال والأولاد	النشاط
855 540	436 325	419 215	الغذاء مقابل إنشاء الأصول
300 000	153 000	147 000	النقد مقابل إنشاء الأصول
95 472	48 691	46 781	الغذاء مقابل التدريب
100 000	51 000	49 000	التغذية المدرسية
			التغذية التكميلية للأطفال
23 000	11 730	11 270	↪ الوقاية: الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهرا
7 000	3 570	3 430	↪ العلاج: الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و59 شهرا
10 000	10 000		التغذية التكميلية للحوامل والمرضعات
26 100	13 311	12 789	مساحيق المغذيات الدقيقة للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهرا
977 112	498 327	478 785	المجموع*

* عدلت المجاميع لتلاني ازدواجية الحساب. ويشمل المجموع المستفيدين من مساحيق المغذيات الدقيقة وأنشطة الغذاء مقابل التدريب والغذاء مقابل إنشاء الأصول.

الاعتبارات التغذوية والحصص الغذائية/قيمة التحويلات النقدية/القوائم

- 42- يشكل الأرز أكبر مكون في السلة الغذائية المقدمة من البرنامج. ويبلغ متوسط وزن الحصة الغذائية التي يحصل عليها المشارك يوميا في أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب 5 كيلو غرامات؛ ويتوقف عدد أيام العمل على قواعد العمل المتبعة عموما. ولأغراض التخطيط، قَدَّر البرنامج ما متوسطه 10 أيام عمل شهريا، وبالتالي تخصيص 50 كيلو غراما من الأرز شهريا للأسرة التي تتكون من ستة أفراد، وتقترب هذه الكمية من متطلبات الطاقة اليومية التي يحتاجها كل فرد في الأسرة؛ وسوف تحصل كل أسرة على 200 كيلو غراما من الأرز كحد أقصى خلال فترة السنتين.
- 43- وسوف تستند التحويلات الغذائية والنقدية إلى معايير العمل والتدريب المقبولة⁽¹⁸⁾، وستعادل 75 في المائة من معدل الأجور المحلية حتى لا تتسبب في إحداث خلل في أسواق العمل العادية بما يتماشى مع السياسة الحكومية.
- 44- وتستهدف التدخلات التغذوية لصالح الأطفال الأيام الألف الحاسمة منذ بداية الحمل حتى سن سنتين. وسوف توفر حصة غذائية تكميلية يومية مؤلفة من الأرز والبقول 50 في المائة من الطاقة للنساء الحوامل والمرضعات، و35 في المائة من احتياجاتهن من البروتين لمنع إصابتهن بنقص تغذوي، وسوف يشجع ذلك النساء على المواظبة على زيارة المراكز الصحية. وسوف تساعد أنشطة الوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهرا باستخدام جوز التسمين العلاجي (Plumpy'doz) على تكميل نظامهم الغذائي المنتظم بالطاقة والبروتين والدهون، حيث سيحصلون على 100 في المائة من احتياجاتهم من المغذيات الدقيقة. وسوف يستخدم جوز التسمين التكميلي (Plumpy'sup) في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل لدى الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و59 شهرا.
- 45- وتوفر التغذية داخل المدارس للتلاميذ وجبة ساخنة يومية مؤلفة من الأرز والبقول المطهية والزيت المقوى بفيتامين ألف ومكملة بخضروات منتجة في المجتمع المحلي أو المدرسة. ويوفر البرنامج ثلث المغذيات الدقيقة اليومية التي يحتاجها الأطفال في سن المدرسة.

(18) من ذلك مثلا أن إنشاء 1 كيلومتر من الطرق الممهدة يحتاج إلى 2 700 يوم عمل للفرد؛ ويحتاج إنشاء 1 كيلومتر من الحواجز الترابية 150 يوم عمل للفرد.

الجدول 2: الحصص/التحويلات الغذائية حسب النشاط (غرام للفرد يوميا)

مخزون الطوارئ للاستعداد للكوارث والاستجابة لها	مسحوق المغذيات الدقيقة في إطار صندوق الأهداف الإنمائية للألفية	التغذية التكميلية للحوامل والمرضعات	التغذية التكميلية للأطفال	التغذية المدرسية	التغذية أو النقد مقابل إنشاء الأصول أو التدريب	
228	-	333	-	150	278	الأرز
-	-	33	-	20	-	البقول
-	-	-	-	10	-	الزيت النباتي
-	-	-	47	-	-	جوز التسمين العلاجي للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهرا
-	-	-	92	-	-	جوز التسمين التكميلي للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و59 شهرا
100	-	-	-	-	-	البسكويت العالي الطاقة
-	1	-	-	-	-	مسحوق المغذيات الدقيقة*
-	-	-	-	-	4	قيمة النقد/القسائم** (دولار أمريكي للفرد يوميا)
328	1	366	139	180	-	المجموع (بالغرام)
-	-	-	-	-	4	المجموع (بالدولار الأمريكي)
1 270	-	1 200	247/500	700	1 000	مجموع السرعات الحرارية يوميا
9	-	10	10	8	8	النسبة المئوية للسرعات الحرارية من البروتين
12	-	2	6	14	1.3	النسبة المئوية للسرعات الحرارية من الدهون

* 15 نوعا من الفيتامينات والمعادن.

** تستند معدلات النقد أو الغذاء مقابل إنشاء الأصول والتدريب إلى 75 في المائة من متوسط الحد الأدنى للأجر اليومي وتعادل الحصص الغذائية المقدّمة في إطار أنشطة الغذاء مقابل التدريب والغذاء مقابل العمل.

الجدول 3: مجموع الأغذية (بالأطنان المترية)/النقد والقسائم (بالدولار الأمريكي) حسب النشاط

المجموع	مخزون الطوارئ للاستعداد للكوارث والاستجابة لها	مسحوق المغذيات الدقيقة في إطار صندوق الأهداف الإنمائية للألفية	التغذية التكميلية للحوامل والمرضعات	التغذية التكميلية للأطفال	التغذية المدرسية	التغذية أو النقد مقابل إنشاء الأصول أو التدريب	
36 150	1 500	-	2 400	-	5 550	الغذاء مقابل إنشاء الأصول 518 23 الغذاء مقابل التدريب 182 3	الأرز
980	-	-	240	-	740	-	البقول
371	-	-	-	-	371	-	الزيت النباتي
778	-	-	-	778	-	-	جوز التسمين العلاجي (6-23 شهرا)
464	-	-	-	464	-	-	جوز التسمين التكميلي (6-59 شهرا)
200	200	-	-	-	-	-	البسكويت العالي الطاقة
4	-	4	-	-	-	-	مسحوق المغذيات الدقيقة
-	-	-	-	-	-	2 000 000	قيمة النقد والقسائم (بالدولار الأمريكي)
38 947	1 700	4	2 640	1 242	6 661	26 700	المجموع (بالطن المترية)
						2 000 000	المجموع (بالدولار الأمريكي)

ترتيبات التنفيذ

46- ستواصل إدارة الرعاية الاجتماعية والتنمية القيام بدور النظير الحكومي الرئيسي للبرنامج. وسوف يتعاون البرنامج مع الإدارات الأخرى على المستوى الميداني لزيادة المشاركة المحلية إلى أقصى حد وتحقيق التكامل في الموارد، وسوف يعمل مع السلطات في منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي على المستوى الإقليمي وعلى مستوى المقاطعات والبلديات والقرى.

المشاركة

47- ستدار المشروعات على مستوى المجتمعات المحلية من خلال لجان توزيع الأغذية وإدارة المشروعات ورابطات الآباء والمعلمين. وسوف يكفل البرنامج تمثيل النساء في 50 في المائة على الأقل في عضوية وقيادة اللجان. وسيجري إعطاء الأولوية في أنشطة الغذاء أو النقد مقابل إنشاء الأصول للمشروعات التي تساعد على تقليص عبء العمل الواقع على النساء، وزيادة فرص حصولهن على الأصول على الإنتاجية، وذلك مثلاً من خلال إنشاء مصادر لمياه الشرب وتحسين ممارسات ما بعد الحصاد.

الشركاء

48- سيكتمل البرنامج جهود الحكومة في تعزيز شبكات الأمان الاجتماعي والتغذية والأمن الغذائي من خلال علاقات التعاون التي تكوّنت في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200131، وسوف يعمل مع الوحدات الحكومية المحلية في استهداف القرى والأسر، مع تقديم مدخلات تقنية من الإدارات الحكومية المعنية. وسيجري تعزيز قدرات الشركاء في مجال رصد الأثر على الأمن الغذائي من خلال التقارير المشتركة وأدوات التقييم والرصد.

49- ويوفر البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة دعماً تكميلياً للعائدين المستهدفين في مغوينداناو؛ وسيجري تعزيز هذه الشراكة من خلال الرصد المشترك للأمن الغذائي والأسعار. وسوف تُوسّع الشراكات مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى، ولا سيما الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة اليونسيف، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة العمل الدولية، ومنظمة الصحة العالمية، وذلك استناداً إلى الاحتياجات وانطلاقاً من المزايا النسبية لكل منها. وسوف يتعاون البرنامج مع البنك الدولي ومصرف التنمية الآسيوي لضمان الاستخدام التكميلي للموارد.

50- وسوف يزيد البرنامج عدد المنظمات غير الحكومية الشريكة من خلال العمل مع المنظمات التي تتمتع بدراية فنية في مجال التغذية. ويعمل البرنامج بالفعل مع الهيئة الدولية للخدمات المجتمعية والأسرية، ومؤسسة هيلن كيلر، ويستكشف إمكانية العمل مع منظمة إنقاذ الطفولة وبعض المنظمات المجتمعية للحصول على دعم تكميلي للتنفيذ. ويعمل البرنامج مع منظمة العمل لمكافحة الجوع في إجراء تقييم يتناول الأموال النقدية الموجهة، ويأمل البرنامج في توسيع الشراكة لتشمل مرحلة تنفيذ مكون التحويلات النقدية والقسائم.

طرائق التحويل

51- ستستمر عمليات توزيع الأغذية في مغوينداناو، ولاناو الجنوبية، ولاناو الشمالية من خلال الشركاء المتعاونين؛ وسيجري إشراك المنظمات غير الحكومية أو الوحدات الحكومية المحلية في كوتاباتو الشمالية وسلطان كودارات حيث

توزع أغذية البرنامج، بتنفيذ الأنشطة. وستقوم الوحدات الحكومية المحلية في إطار تنمية القدرات بتوسيع أدوارها في التعبئة المجتمعية وتقييم المشروعات والرصد.

52- وسوف تشمل طرائق توزيع التحويلات النقدية الهوائف المحمولة؛ وسوف تستخدم القسائم في المناطق الريفية التي لا تتاح فيها التكنولوجيا. وسوف يوسع البرنامج شراكاته مع إدارة الرعاية الاجتماعية والتنمية ومع النظراء في القطاع الخاص على أساس المشروع التجريبي الذي نفذ في لوزون في عام 2010.

53- وسوف تنفذ أنشطة التغذية التكميلية بالشراكة مع منظمة اليونيسف من خلال شركاء متعاونين لديهم خبرة في المجال التغذوي، وذلك من خلال الوحدات الصحية الريفية التي يديرها الأخصائيون الصحيون التابعون للحكومة المحلية. وسيتولى الشركاء المتعاونون وإدارة الصحة ومنظمة اليونيسف والبرنامج إجراء الرصد الشهري.

المدخلات غير الغذائية

54- سيعمل البرنامج مع الشركاء للحصول على مدخلات غير غذائية من قبيل الموازين ومقاييس الطول وشرائط قياس محيط منتصف العضد لاستخدامها في الوحدات الصحية الريفية؛ ولن تستخدم الموارد البرنامج لشراء تلك المواد إلا في حالة وجود ثغرات كبيرة. وسوف تحصل مجموعات صغار المزارعين في بعض المواقع على مجففات محمولة تعمل بالطاقة الشمسية ووحدة صغيرة لتخزين الحبوب من أجل تحسين المناولة بعد الحصاد. وسيقوم البرنامج في إطار مكون الاستعداد للكوارث والاستجابة لها بشراء مخزون المدخلات غير الغذائية لحالات الطوارئ، مثل القوارب الصغيرة والمستودعات المتنقلة، والمولدات.

الأثر البيئي

55- من المقرر إجراء مخططات الغذاء أو النقد مقابل إنشاء الأصول أو التدريب بالتعاون مع إدارة البيئة والموارد الطبيعية بغرض تحقيق أكبر آثار بيئية إيجابية من خلال بناء المدرجات وتثبيت التربة وغرس الأشجار ومكافحة تآكل التربة. وسوف يشمل الحد من مخاطر الكوارث زيادة الوعي البيئي، وبخاصة على المستويات المجتمعية والمحلية.

اللوجستيات

56- سوف تصل الأغذية المشتراة دولياً وإقليمياً بالسفن إلى ميناء بولوك في منطقة مينداناو الإسلامية المتمتعة بالحكم الذاتي؛ وسيجري تنزيل الشحنات من الحاويات في مانيل أو جينيرال سانتوس أو دافاو. وستخزن الأغذية في مستودعين تابعين للبرنامج؛ وستقوم شاحنات تجارية وحكومية بنقل الأغذية إلى نقاط التسليم النهائية. وسوف تسلم الأغذية المشتراة محلياً أو التبرعات النوعية من خلال الموردين إلى نقاط التسليم النهائية.

57- وستخزن المواد غير الغذائية وبسكويت الطوارئ مسبقاً في مستودعين في لوزون ومينداناو. وستقام محطتان لنظام معالجة حركة السلع وتحليلها في كوتاباتو ومانيل.

الشراء

58- ستجري عمليات شراء الأغذية وفقاً لإجراءات البرنامج من أجل ضمان الشفافية وفعالية التكلفة. ومن المتوقع شراء أرصدة أرز الطوارئ محلياً من خلال وكالة الحبوب الحكومية. وتماشياً مع التوصية الناشئة عن الزيارة المشتركة

للمجالس التنفيذية في أبريل/نيسان 2011، سيجري استطلاع الشراء المحلي للحبوب الغذائية من أجل بناء قدرات منظمات المزارعين.

رصد الأداء

- 59- سيجري استخلاص معلومات الأمن الغذائي من التقييم السنوي. وسيجري جمع البيانات التغذوية، بأقصى درجة ممكنة، بالشراكة مع منظمة اليونيسف. وسيتم الحصول على نتائج التغذية المدرسية من زيارات الرصد والسجلات المدرسية. وستجمع بيانات عن إنشاء الأصول وتنمية المهارات من تقارير وتقييمات إنجاز المشروعات. وسيقوم الشركاء المتعاونون بإعداد تقارير شهرية عن الرصد وتوزيع الأغذية؛ وسوف تصنّف البيانات التي يتم جمعها حسب نوع الجنس والعمر عند الاقتضاء. وستُسجّل بيانات الرصد وتحلل من خلال قاعدة البيانات الحالية.
- 60- وسوف يشترك في زيارات الرصد المشتركة كل من البرنامج والشركاء في المنظمات غير الحكومية والنظراء الحكوميين والجهات المانحة، حسب الاقتضاء. وسوف تعقد اجتماعات شهرية لأصحاب المصلحة على مستوى المكاتب الفرعية لمناقشة نتائج الرصد. ومن المقرر إجراء تقييم خارجي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200296 في أواخر عام 2013.

تقدير المخاطر والتخطيط الاحترازي

- 61- يجري البرنامج استعراضات دورية ويصنّف المخاطر وتدابير التخفيف منها على أساس آثارها واحتمالات وقوعها. وسوف يواصل البرنامج تحديث خطة الطوارئ سنويا بالتشاور مع الحكومة والإدارات على مستوى المقاطعات، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية الشريكة.

المخاطر السياقية

- 62- تشمل المخاطر السياقية الرئيسية أمام العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200296 ما يلي: (1) وقوع كارثة فجائية كبيرة تؤدي إلى توقف البرامج أو تزيد كثيرا من الاحتياجات؛ (2) استمرار تدهور الأوضاع الأمنية أو تأخر عملية السلام مما يمكن أن يزيد من احتياجات المشردين داخليا أو يؤدي إلى تعطيل العملية ويقيد من سبل وصول البرنامج والشركاء؛ (3) الارتفاع الكبير في أسعار الأغذية.
- 63- وبالنظر إلى صعوبة التنبؤ بالظروف السياسية والاجتماعية الاقتصادية في مينداناو الوسطى، سيجري الأخذ بنهج مرّن. وقام المجلس الوطني للحد من المخاطر وإدارتها وإدارة الخدمات الجوية والجيوفيزيائية والفلكية في الفلبين بتحسين نُظم الحكومة للإنذار المبكر بالكوارث الطبيعية. وسوف يفي مخزون الأرز والبسكويت العالي الطاقة المقترح لحالات الطوارئ بالاحتياجات العاجلة في حالات الطوارئ الفجائية.

المخاطر البرنامجية

- 64- تشمل المخاطر البرنامجية عدم كفاية القدرة لدى الشركاء المتعاونين. وسوف يوسع البرنامج شراكاته وسيطلع الخيارات مع المنظمات غير الحكومية، وسيعزز شراكته مع وكالة تنمية بانغسامورو للتخفيف من أثر ذلك الخطر. وسوف يرصد المكتب القطري مخاطر تحويل مسار الأغذية وضعف الاستهداف وسيتصدى لها تبعاً لذلك.
- 65- وأما المخاطر التي يمكن أن يتعرض لها المستفيدون من تدخلات التحويلات النقدية والقوائم فتشمل التضخم وتقلبات أسعار الصرف والاستخدام غير الملائم للنقد والقوائم، والمشاكل التكنولوجية في المناطق النائية والتهديدات الأمنية في عمليات التوزيع. وتشمل المخاطر أمام الشركاء المنفذين مشاكل الاستهداف، وعمليات السطو، وأخطاء التوزيع، وتحويل مسار الأموال النقدية والقوائم. وسوف يدعم اختيار البرنامج للشركاء في عمليات التحويلات النقدية جوانب التصميم والتنفيذ والرصد والتقليل من المخاطر إلى أدنى حد.

المخاطر المؤسسية

- 66- قد يفضي نقص التمويل إلى تقليص الحصص الغذائية، ويمكن أن يؤثر ذلك على المكون التغذوي. وسوف يواصل البرنامج تعبئة الموارد للحفاظ على التمويل الكافي. وسوف يتطلب التصدي للفساد وتسييس المساعدة الغذائية أو التحويلات النقدية والقوائم، ولا سيما على مستوى الحكومة المحلية، تنسيق الرصد بين البرنامج والشركاء.

الاعتبارات الأمنية

- 67- ترتبط المسائل الأمنية الرئيسية المثيرة للقلق بالصراع المحتمل بين الحكومة وجبهة مورو الإسلامية للتحريير. وهناك إمكانية لتعرض موظفي البرنامج للمخاطر في حالات التناحر بين الأسر أو النشاط الإجرامي؛ وتقتضي التهديدات بالاختطاف توخي اليقظة. وسوف ينفذ البرنامج إجراءات التشغيل الموحدة تنفيذاً صارماً في إطار المستوى الأمني رقم 4 للأمم المتحدة ("مخاطر أمنية كبيرة") في مينداناو الوسطى بدعم من إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن. ونفذت المتطلبات الأمنية التي تقتضيها المعايير الدنيا للأمن التشغيلي والمعايير الدنيا للاتصالات السلوكية واللاسلكية.

الملحق الأول-ألف

توزيع تكاليف المشروع			
القيمة (بالدولار الأمريكي)	القيمة (بالدولار الأمريكي)	الكمية (بالطن المتري)	الأغذية ⁽¹⁾
	20 944 854	36 150	الحبوب
	1 029 000	980	البقول
	452 620	371	الزيت والدهون
	4 755 278	1 442	الأغذية المخلوطة والممزوجة
	100 712	4	أخرى
	27 282 464	38 947	مجموع الأغذية
	2 000 000		التحويلات النقدية والقسائم
29 282 464			المجموع الفرعي للأغذية والتحويلات
2 372 037			النقل الخارجي
2 350 451			النقل البري والتخزين والمناولة
3 285 564			تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
8 517 889			تكاليف الدعم المباشرة ⁽²⁾ (انظر الملحق الأول - باء)
45 808 405			مجموع التكاليف المباشرة التي يتحملها البرنامج
3 206 588			تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة) ⁽³⁾
49 014 993			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

⁽¹⁾ هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن أن تتباين محتوياتها.

⁽²⁾ ارقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنويا.

⁽³⁾ يجوز للمجلس التنفيذي أن يغير معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

الملحق الأول - باء

متطلبات الدعم المباشرة (بالدولار الأمريكي)	
الموظفون والتكاليف المتصلة بهم	
3 377 255	الموظفون الفنيون الدوليون
335 455	الموظفون المحليون - الموظفون الوطنيون
2 003 394	الموظفون المحليون - فئة الخدمات العامة
32 197	الموظفون المحليون - ساعات العمل الإضافية
429 894	بدل المخاطر والمشقة
375 284	الخبراء الاستشاريون الدوليون
127 867	الخبراء الاستشاريون المحليون
664 993	سفر الموظفين في مهام رسمية
7 346 339	المجموع الفرعي
النفقات المتكررة	
227 900	إيجار المرافق
115 360	المنافع العامة
76 920	اللوازم المكتبية والمواد المستهلكة الأخرى
142 520	خدمات الاتصالات
87 090	إصلاح المعدات وصيانتها
168 960	تكاليف تشغيل المركبات وصيانتها
18 000	خدمات منظمات الأمم المتحدة
836 750	المجموع الفرعي
المعدات والتكاليف الرأسمالية	
244 800	إيجار المركبات
55 000	معدات الاتصالات
35 000	تكاليف الأمن المحلي
334 800	المجموع الفرعي
8 517 888	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
الهدف 1: استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال (الهدف الاستراتيجي 3)		
الحصيلة 1	<ul style="list-style-type: none"> ◀ درجة الاستهلاك الغذائي في الأسرة 	<p>الافتراضات:</p> <p>استقرار خطوط إمدادات أغذية البرنامج</p> <p>اختفاء حالات التشريد الكبيرة التي يمكن أن تحول تركيز العملية من الإنعاش المبكر إلى الإغاثة</p> <p>وصول الأغذية إلى المستفيدين المقصودين.</p>
النتائج 1-1	<ul style="list-style-type: none"> ◀ النسبة المئوية للمستفيدين المقررين الذين يتم الوصول إليهم حسب نوع الجنس، في إطار التدخلات الغذائية والنقدية المستوى المستهدف: 100 في المائة (951 000 مستفيد، تشكل النساء ما لا يقل عن 50 في المائة منهم) ◀ كمية الأغذية الموزعة خلال المشروع الكمية المستهدفة: 26 700 طن متري ◀ قيمة التحويلات النقدية/القوائم الموزعة في أثناء المشروع في إطار النقد مقابل العمل أو التدريب المستوى المستهدف: 2 مليون دولار أمريكي 	
الحصيلة 2	<ul style="list-style-type: none"> ◀ درجة الأصول المجتمعية 	<p>الافتراضات:</p> <p>توفير الموارد التكميلية من الوكالات الشريكة والإدارات الحكومية.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> المستوى المستهدف: زيادة الأصول الإنتاجية المفيدة في 80 في المائة من المشروعات ◀ النسبة المئوية للزيادة في الإنتاج الزراعي المستوى المستهدف: زيادة في الإنتاج بنسبة تتراوح بين 20 و50 في المائة 	



الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
النتائج 1-2 تنمية أصول كسب العيش أو بناؤها أو استعادتها بين المجتمعات المحلية المستهدفة والأفراد.	<ul style="list-style-type: none"> ◀ عدد هكتارات الأراضي الزراعية التي يتم دعمها من أجل الإنتاج الزراعي المساحة المستهدفة: 3 000 هكتار ◀ عدد الكيلومترات من الطرق المؤدية من المزارع إلى الأسواق التي يتم إنشاؤها/إصلاحها المستوى المستهدف: 50 كيلومترا ◀ عدد الكيلومترات من قنوات الري التي يتم إصلاحها المستوى المستهدف: 300 كيلومتر 	<p><i>الخطر:</i> قيود ملكية الأراضي في بعض المناطق قد تقف حائلا دون مشاركة المجتمعات المحلية وتحقيق استدامة الأصول التي يتم إنشاؤها</p> <p><i>الافتراض:</i> توفير المدخلات التكميلية الأساسية من جانب الوحدات الحكومية المحلية والشركاء الآخرين</p>
الحصيلة 3 تعزيز مهارات كسب العيش بين العائدين والأسر الأخرى التي تعاني انعدام الأمن الغذائي.	<ul style="list-style-type: none"> ◀ النسبة المئوية للزيادة في دخل الأسرة نتيجة لاكتساب المهارات المستوى المستهدف: زيادة في الدخل الأسري بنسبة تتراوح بين 15 و20 في المائة 	<p><i>الخطر:</i> الافتقار إلى فرص التسويق قد يعيق الاستدامة</p>
النتائج 1-3 تنمية المهارات من أجل تنويع وتعزيز سبل كسب العيش.	<ul style="list-style-type: none"> ◀ أنواع المهارات التي يكتسبها المشاركون المستوى المستهدف: تحسين خمسة أنواع على الأقل من مهارات كسب العيش الرئيسية 	
الحصيلة 4 تثبت معدل التحاق الفتيات والأولاد في المدارس المعانة.	<ul style="list-style-type: none"> ◀ معدل بقاء الفتيات والأولاد في المدارس المعانة من البرنامج المستوى المستهدف: تلبية معدل البقاء في الدراسة في 80 في المائة من المدارس 	<p><i>الافتراض:</i> تقديم المدخلات التكميلية من المجتمع المحلي وأصحاب المصلحة الآخرين</p>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
<p>النتائج 1-4</p> <p>توزيع الأغذية بكمية ونوعية كافيتين على الفتيات والأولاد في ظل ظروف آمنة.</p>	<p>← النسبة المئوية للفتيات والأولاد الذين يتم الوصول إليهم في المدارس الابتدائية المختارة:</p> <p>المستوى المستهدف: 100 في المائة (85 000)</p> <p>← كمية الأغذية الموزعة</p> <p>المستوى المستهدف: 6 661 طن متريا</p> <p>← عدد المدارس المستهدفة</p> <p>المستوى المستهدف: 350</p>	
<p>الهدف 2: إنقاذ أرواح أشد الأفراد ضعفا الذين تأثر أمنهم التغذوي سلبا بسبب تصعيد الصراع في الفترة 2009/2008 (الهدف الاستراتيجي 1)</p>		
<p>الحصيلة 5</p> <p>تخفيض معدل سوء التغذية الحاد المعتدل لدى الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و59 شهرا والحوامل والمرضعات في المجتمعات المحلية المستهدفة.</p>	<p>← انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال الذي تتراوح أعمارهم بين 6 و59 شهرا (الوزن مقابل الطول) والنساء الحوامل والمرضعات (محيط منتصف العضد)</p> <p>المستوى المستهدف: سيجري تحديده بعد إجراء التقييم التغذوي المشترك بين اليونيسف والبرنامج في أكتوبر/تشرين الأول 2011</p>	<p>الافتراضات:</p> <p>عدم تفشي المرض بشكل خطير</p> <p>تقديم الموارد التكميلية من اليونيسف والحكومة لأنشطة مكافحة سوء التغذية الحاد المعتدل في المجتمعات المحلية</p>
<p>النتائج 1-5</p> <p>توزيع الأغذية بكميات ونوعية كافيتين على الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و59 شهرا والنساء الحوامل والمرضعات في ظل ظروف آمنة.</p>	<p>← النسبة المئوية للأطفال حسب نوع الجنس والنساء الحوامل والمرضعات المقرر الوصول إليهم</p> <p>المستوى المستهدف: 100 في المائة (30 000 طفل و10 000 امرأة من الحوامل والمرضعات)</p> <p>← كمية الأغذية الموزعة</p> <p>المستوى المستهدف: 3 882 طنا متريا</p>	

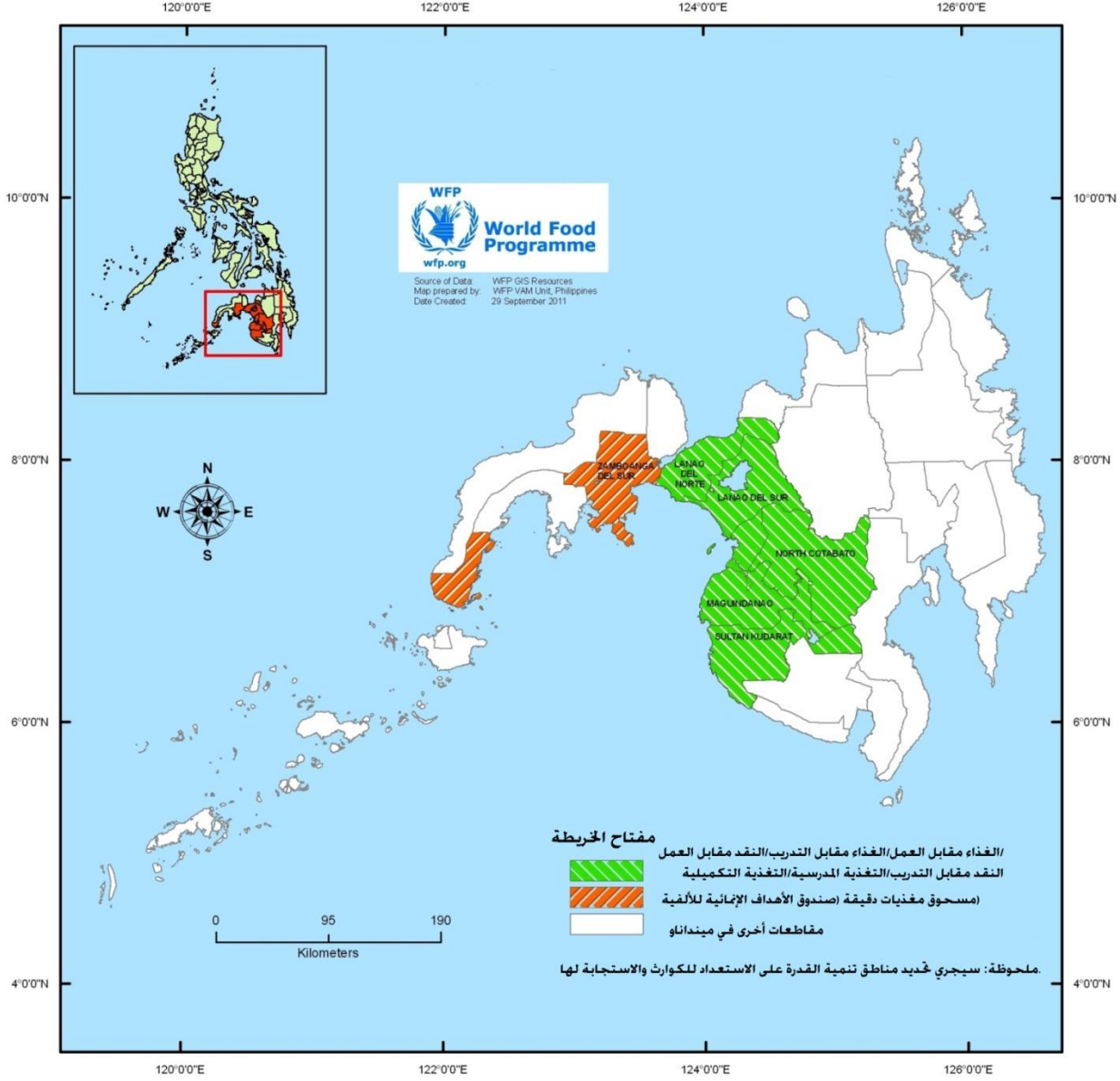


الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
الهدف 3: الاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها (الهدف الاستراتيجي 2)		
<p>الحصيلة 6</p> <p>زيادة القدرة على الاستعداد للكوارث والاستجابة لها على المستويين الوطني والمحلي.</p>	<p>← مؤشر الاستعداد للكوارث</p> <p>المستوى المستهدف: تعزيز قدرة الحكومة، حسب ما هو مقرر، في 80 في المائة من المشروعات المدعومة</p> <p>← عدد الوحدات الحكومية المحلية التي تستخدم المراقبة الغذائية والتغذوية ونُظم الإنذار المبكر</p> <p>المستوى المستهدف: 10 وحدات</p>	<p>الافتراضات:</p> <p>استمرار إعطاء الأولوية للحد من مخاطر الكوارث</p> <p>استمرار سير الأعمال المقترحة للاستعداد للكوارث والاستجابة لها في المسار السليم</p> <p>توليد الموارد المطلوبة</p>
<p>النتائج 1-6</p> <p>تنمية المهارات في مجال الاستعداد للكوارث والاستجابة لها ونُظم الإنذار المبكر.</p>	<p>← عدد دورات التدريب على المهارات في مجال اللوجستيات وتقدير الاحتياجات وتنسيق الاستجابة للكوارث والأغذية والتغذية والإنذار المبكر</p> <p>المستوى المستهدف: 25 دورة</p> <p>← عدد المشاركين في التدريب حسب نوع الجنس</p> <p>المستوى المستهدف: 500 موظف، تمثل النساء ما لا يقل عن 50 في المائة منهم</p>	

الملحق الثالث

المناطق المشمولة في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200296



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.