

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

执行局
年会

罗马，2013年6月3-6日

政策问题

议程项目 5

供批准



散发：普通

WFP/EB.A/2013/5-A/1

2013年5月8日

原文：英语

世界粮食计划署战略计划(2014 - 2017)

本文件印数有限。执行局文件可从世界粮食计划署网站获得
(<http://executiveboard.wfp.org>)。

致执行局的说明

本文件提交执行局供批准。

秘书处邀请对本文件的技术方面可能存有疑问的执行局成员，最好在执行局会议之前，与以下指定的世界粮食计划署职员联络员联系。

执行局长助理，OS*： R. Lopes da Silva 先生 电话: 066513-2200

方案官员，OED**： S. Howard 女士 电话: 066513-2398

如果你对获取执行局的文件有任何疑问，请与会议服务单位联系(电话: 066513-2645/2558)。

* 行动服务司

** 执行局长办公室

执行摘要

世界粮食计划署的使命是结束全球饥饿。每天，粮食计划署都在全球工作，确保没有一个孩童忍饥入眠，确保最贫困和最脆弱的人口尤其是妇女和孩童能够获得他们需要的营养食品。

世界粮食计划署支持国家、地方和区域粮食安全和营养计划¹。它与联合国其它机构、国际组织、非政府组织（NGO）、民间社团和私营部门结成伙伴，确保民众、社区和国家能够满足自身的粮食需求。

本《战略计划（2014-2017）》为世界粮食计划署的行动和在实现全球零饥饿中的作用提供了框架。它指导世界粮食计划署 2014 年到 2017 年的行动，并继续保持世界粮食计划署向最贫困和最脆弱的妇女、男性、男童和女童提供粮食援助²的中心工作。

《战略计划》规定了世界粮食计划署将开展的工作，根据联合国秘书长的零饥饿挑战³，为降低面对震荡的风险和脆弱性，打破饥饿的循环，实现可持续粮食安全和营养更为广泛的全球目标做出贡献。

世界粮食计划署将追求实现建立在千年发展目标（MDG）、四年一次的全面政策回顾⁴，以及世界粮食计划署的使命申明⁵和任务基础上的四项战略目标，以满足紧急状况⁶和持久救济的粮食需求，支持经济社会发展，推进世界粮食安全。

- i) 在紧急状况中拯救生命保护生计；
- ii) 支持或恢复粮食安全和营养，在脆弱环境中以及紧急状况之后建立或重建生计；
- iii) 减少风险，使民众、社区和国家能够满足自身的粮食和营养需求；以及
- iv) 减少营养不足并打破饥饿的世代间循环。

世界粮食计划署将按照国际人道主义法则、核心人道主义原则（见附件 I）以及其增强组织的“服务与目的”计划努力实现战略目标。它将保护脆弱人群，提倡社会性别平等和妇女赋权。它将在正确的时间在正确的地方部署正确的工具组合，致力于能力建设，退出行动和逐步结束或将方案过渡到由国家或当地拥有和控制。

世界粮食计划署对实现战略目标的进度负责。它将快速采取行动落实《战略计划》，在其使命、任务、核心优势和能力（见下页文本框）的基础上，与其它参与者之间进行明确的分工。它将通过《战略结果框架（2014-2017）》，随时间推移并跨越行动监测评价成果和影响。

我们是谁

⇒ *世界粮食计划署的核心优势*

人。世界粮食计划署的最大优势在于它拥有具有献身精神并在世界各地工作的妇女和男性，他们提供获取营养食品的渠道，并促进形成持久的解决方案，他们通常是在人身安全威胁和风险很高的困难环境中工作。

实地代表。目前在将近 80 个国家中有代表，世界粮食计划署的足迹遍及全球，具有最基层的实地代表和当地知识，以及提供获取营养食品的渠道，特别是为世界很多最边远和脆弱地区的持久解决方案做出贡献所必要的关系。

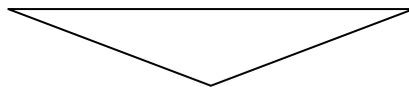
伙伴关系。世界粮食计划署与联合国其他机构、国际组织、非政府组织（NGO）、民间社团和私营部门在行动和知识方面的伙伴关系，包括通过后勤、粮食安全、紧急电讯和其它分组建立的伙伴关系，带来了确保获得营养食品同时为多样化的环境中持续的解决方案做出贡献所必须的互补技能和能力。

绩效。响应人道主义紧急状况目前是并将继续是世界粮食计划在全世界尽职尽责的职员的基本重点。世界粮食计划署在行动服务方面具有独特的专业技能，以及独特的能力和全球覆盖，能快速评估需求、联系民众、通告备选方案，有效动员恰当的响应工具，提供获取营养食品的渠道，向其他机构提供不可或缺的支持，包括通过脆弱性分析和绘图（VAM）、采购、后勤和信息通讯技术（ICT）。

随着世界粮食计划署实施其《战略计划》，它将继续积极参与世界粮食安全委员会（CFS），并考虑 CFS 的《全球粮食安全和营养战略框架》⁷的行动和变化，包括 2015 年后可持续发展议程。

在管理与新技术相关的风险的同时，世界粮食计划署将应用和寻找机会。它将适宜地对营养和其它相关任务领域中显现的证据作出反应。它将继续创新和开发新的粮食援助工具。

决议草案*



根据总规 V1.1，执行局批准世界粮食计划署《战略规划（2014–2017）》(WFP/EB.A/2013/5-A/1)，并期待《战略结果框架》提交 2013 年 11 月的第二次例会。

* 这是决议草案，就执行局通过的最终决议，请参阅本节会议之后发布的决议和建议文件。

变革的动因

1. 世界粮食计划署根据日益变革的世界，定期评估和协调其方式方法。它根据显现趋势和发展进行调整，并在学到经验教训的基础上，提高方案的质量和影响。
2. 本《战略计划》是对演进的行动外部环境和可能对未来粮食援助需求的影响，以及对世界粮食计划署响应能力产生重大影响的变革动因的反应（见以下文本框）。它考虑到了从内部和外部磋商、世界粮食计划署《战略计划（2008-2013）》⁸ 中期回顾，以及相关独立评价中总结的经验教训（见附件 II）⁹。

变革的动因

在以下行动环境中的挑战与机遇：

- i) **易发危机。** 世界粮食计划署将在多变、不确定和脆弱的环境中行动，这种环境的特征是面对饥饿日益增加的脆弱性。巨大的不利风险，包括粮食价格周而复始飙升的风险，很可能因为持续的政治动荡、冲突，甚至更为昂贵的与天气相关的其他自然灾害而长期存在¹⁰。在一个全球化的世界中，一个地方的事件可能很快将动荡和粮食不安全扩散到数千英里之外¹¹。对粮食援助的需求可能突如其来，并以不可预计的方式出现，无论慢性营养不足的人口的绝对数量是在上升或减少。今天，最贫困的人群面对突如其来的震荡更为脆弱，在一些情况下，甚至难以应对。很多人生活在受到天气灾害影响的脆弱环境和国家中，他们当中绝大多数是妇女。只有少数人能获得安全网或其他形式的社会保障¹²。打破饥饿的循环越来越需要社会性别敏感的战略，加强能力以降低和管理风险。
- ii) **复杂。** 日益增加的风险和脆弱性将对线性发展途径，或通过明显区分的人道主义救济、恢复和发展阶段的推进方式提出进一步的挑战。有些国家正在经历持久的脆弱性，而其他国家——似乎经济增长且稳定——却经历倒退¹³。从救济到恢复和发展的途径不是线性的，且具有不连续变化的特征¹⁴。最近的研究和分析揭示了自然灾害和震荡对粮食和营养安全的毁灭性影响，但同时也证明了投资于降低风险的可观回报，以及追求将紧急状况响应与更长期的韧性建设和增长战略¹⁵连接起来的双轨制的有效性。这样一来，重点正转向动态风险管理方式，该方式承认粮食系统复杂性，将救济与发展更好融合来响应震荡的效益，以及为稳定和建设持续韧性做出贡献的重要性¹⁶。各国根据 Hyogo 行动框架，正在建设国家管理自然灾害和其他风险的体系。世界粮食计划署方案将支持实现这些计划。

- iii) **拥挤。**世界粮食计划署正在国家和非国家参与者日益拥挤的实地开展工作，包括长期伙伴（传统的捐助者、联合国机构和国际非政府组织），以及新的伙伴（‘新的’捐助者、当地非政府组织和私营部门，包括基金会和企业）¹⁷。东道政府正发挥更积极的领导作用，因为伙伴将其粮食安全和营养活动与国家的计划和优先重点协调一致，与《巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》、《有效发展合作釜山伙伴关系》、《最不发达国家伊斯坦布尔行动方案》，以及《可持续全球粮食安全罗马原则》保持一致。参与者的数量和多样性可能对国家的协调能力构成挑战，增加分割、重复和竞争的风险。但是，国家计划可以为更强的结合、协调和与更广泛的目标保持一致提供便利，同时更广阔的工作面，可能通过各参与者发挥自身的优势和附加值，为各参与者提供新的机遇去提高行动效率。
- iv) **合作。**没有一个单一的组织可以战胜当今复杂的粮食和营养安全的挑战。伙伴关系比以往任何时候都更重要。世界粮食计划署与东道国及很多的其他参与者密切合作，包括国际组织、非政府组织、民间社团和私营部门企业。世界粮食计划署与联合国其他机构一道正通过分组体系、以一个整体开展工作、机构间常设委员会（IASC）转型议程，以及从联合国发展援助框架（UNDAFs）向联合国发展援助计划（UNDAPs）转变，为行动的相关性做出贡献。这些以及其他的集体行动为进一步与国家优先重点协调，提高整体有效性和效率带来机遇。目前的挑战是在更为广的工作面上更好界定参与者的角色和附加值，战略性选择伙伴关系，加强相互之间的问责，确保合作产生成果。
- v) **当地特点。**向最贫困和最脆弱的人群提供获取营养食品的渠道，同时为持续的解决方案做出贡献将越来越涉及跨越很多独特环境的工作。当今，世界上最贫困人口中越来越大的比例生活在脆弱和遭受冲突的环境中¹⁸。尽管快速经济增长将低收入国家转变成为了中等收入国家，不平等的顽固性仍将很多人困锁在贫困和饥饿中。发育不良的儿童，其他长期脆弱的人口现在基本上都在中等收入国家¹⁹。过去的 10 年见证了贫困城市化，尤其是在亚洲和拉美²⁰。在这营养不足和营养过剩并存新的饥饿地理学中，不存在“通用”的方式方法。根据粮食援助公约²¹，组织将需要灵活性，酌情应用其分析、行动和响应，以满足多样化情况中妇女、男性、男童和女童具体的需求。世界粮食计划署正定位于迎接这些挑战，进一步分享需求评估、影响评价结果和其他信息，使政府和其他参与者能够做出知情的决策。

- vi) **在意成本。**世界粮食计划署对内部和外部的利益相关者均保持成本效率和问责制的有力承诺。当今，成员国、捐助者、伙伴和公民更加强调透明度、问责制、成本效率、结果及资金的价值²²。全球经济危机已使这种重点更加突出，因为政府面对其选民合法要求时，必须证明支出选择的合理性。这种对更好地证明什么发挥了作用的证据日益增加的要求，驱使了监测评价显著的发展，催化了替代出资模式，比如现金付款和发展影响证券²³。它在参与人道主义和发展活动的组织中驱使创新和提高效率，并使他们将重点放在自身的核心优势和附加值上。为了满足未来年景中对影响证据日益增加的要求，组织需要进一步强化知识管理和监测评价能力，以展示结果支持持续提高质量。
- vii) **有能力。**在当今越来越不确定并快速改变的环境中，为了响应紧急粮食和营养安全挑战，在突如其来的震荡中，组织必须加强确保行动连续性的财务和供应链风险管理体系，以展示韧性。他们必须优先考虑能力建设，加强社区和国家备战震荡、降低风险和脆弱性，以及满足自身粮食和营养需求的能力。他们需要分析不同的需求，以及男性、妇女和不同社会群体的脆弱性，简化内部体系，以快速抓住新的机会，响应显现的威胁。他们必须通过对人员技能和能力的投入，更快加强能力以响应复杂的紧急情况，在设计中始终考虑新的证据，应用新的创新性工具和方式实施方案。

3. 在世界粮食计划署目前的战略大方向的基础上，本《战略计划》进行调整，以反映变革动因及从迎战显现的挑战并抓住新的机遇中总结的经验教训。它进而将世界粮食计划署定位于：
- 遵照《转型议程规则》²⁴和《釜山伙伴关系》²⁵，通过进一步加强职员的能力和效率，增强行动绩效，提高可持续发展方案的有效性和效率；
 - 通过采纳跨所有方案的营养敏感方式，以及将解决长期营养不足作为一个具体的优先重点，尤其是在婴儿头 1000 天²⁶营养重要性研究结果的基础上，减少营养不足问题；
 - 增强韧性，通过跨战略目标以及将能力建设活动与核心优势和能力紧密结合，为自立做出贡献，加强政府、社区和区域组织的能力；
 - 通过跨战略目标将社会性别问题主流化，应用诸如 IASC 社会性别标识，承认保护妇女、男性、女童和男童的关注，以及妇女在粮食不安全和营养不足的持久解决方案中至关重要的作用，为社会性别平等和妇女赋权建立行之有效的环境；
 - 通过建立单一工具箱，使世界粮食计划署国家办事处能够选择最合适的工具，在具体的环境中实现具体的战略目标，并在严格分析和影响证据的基础上，在多样化的背景中，提供获取安全和营养食品的渠道，加强能力；以及
 - 在结果为基础的管理体系上，建立和提供全组织监测评价工具，对职员进行建设能力，支持内部和外部独立评估，找出阻碍实现成果、衡量结果和持续改善方案质量和影响的障碍。

为世界粮食计划署的未来定位

4. 作为联合国反击饥饿的一个前线机构，世界粮食计划署承诺与政府和伙伴并肩工作，确保世界上饥饿的人群具有获得营养食品的渠道，尤其在危机期间。降低对震荡的风险和脆弱性，打破饥饿的循环，以及确保世界上近 8.7 亿长期营养不足人口

可持续粮食安全是很多人工作。世界粮食计划署实现其战略目标，为全球更广泛的目标做出贡献的能力取决于与政府的关系，以及与其他参与者的伙伴关系，包括联合国机构、国际组织、非政府组织、民间社团和私营部门。

5. 政府对确保其公民获得营养食品负有主要责任。很多捐助国家已确认他们将继续承诺，通过《粮食援助公约》，为世界粮食安全提供可预计的资源。如果国家当局需要援助，世界粮食计划署和其他机构必须快速、有效并联合采取行动，包括通过集体行动的机制。他们必须对优先重点和作为其服务对象的最贫困和最脆弱人口包括妇女、男性、女童和男童的偏好做出反应并负责。
6. 本《战略计划》进一步将世界粮食计划署定位于支持当地、国家和区域粮食安全和营养计划和优先重点，并在尽可能的情况下，与其他伙伴在真正伙伴关系中共事。它提供了一个框架，使世界粮食计划署能够找到至关重要的伙伴关系的机会。它在参与者之间，在其使命、任务及核心优势的基础上，寻求界定世界粮食计划署的作用和附加值。
7. 通过开展能力建设和退出行动和逐步退出或将其方案过渡到国家或当地拥有，在确保不牺牲行动和方案目标的情况下，以及在可能和合适的情况由他们控制，世界粮食计划署致力于成为政府选择的一个伙伴。这将加强合作，培育凝聚力和融合，并明确与其他参与者的分工，通过与 IASC、分组体系、以一个整体开展工作、UNDAF、UNDAP 和其他机制，采取集体行动，填补空缺，避免重复。
8. 世界粮食计划署将努力向受益者提供实用的切入点，参与方案的设计、监测评价，以及透明的反馈渠道，包括通过受益者响应体系。

界定世界粮食计划署的作用和目标

9. 按照这些目标为以下三项交叠优先重点的贡献，本《战略计划》界定世界粮食计划署的四项战略目标。这三项优先重点与政府和其他参与者共享，并集体为减少对震荡的风险和脆弱性，打破饥饿循环，实现可持续粮食安全和营养的更广泛目标做出贡献（见图 1）。

- 备战并响应震荡；
- 恢复并重建生活和生计；以及
- 降低脆弱性和建设持久的韧性。

10. 框架为基于对共同的优先、各自的作用和核心优势明确的理解的伙伴关系奠定基础。它展示了战略目标和发展途径²⁷非线性性质的之间内在关系。

在更大的参与者体系中定位世界粮食计划署

11. 在世界粮食计划署的使命宣言、任务、核心优势和能力的基础上，它在参与者更广的体系之中推进这三项共同的优先重点，以及支持国家、当地和区域计划和优先重点方面发挥至关重要的作用（见图 2）。

图 1

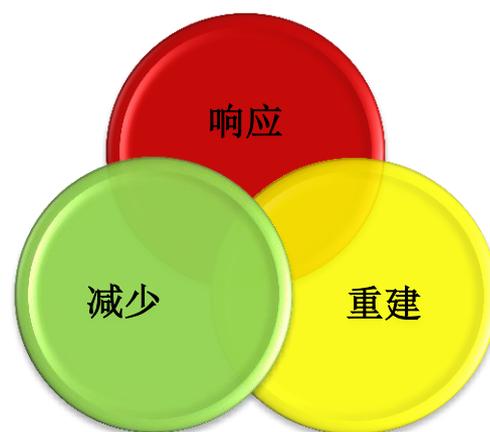
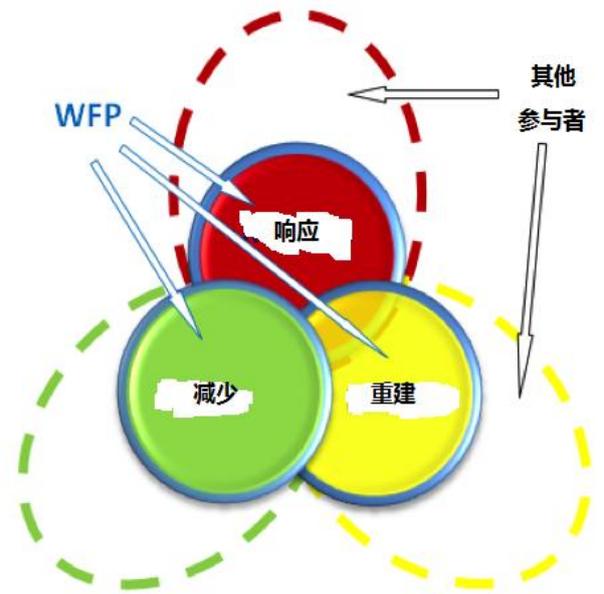


图 2

12. **备战和响应震荡**的有效行动要求参与者之间的广泛合作，包括人道主义事务协调办公室（OCHA）、国际红十字和红新月运动、联合国难民事务高级专员署（UNHCR）、联合国儿童基金会（UNICEF）、联合国粮农组织（FAO）、世界卫生组织（WHO）、非政府组织、民间社团和私营部门。

13. 世界粮食计划署通过 IASC，积极参与营养、健康、早期恢复和其它分组，后勤领导地位、紧急状况电讯小组，以及与粮农组织联合领导的粮食安全小组，为更紧密结合的国际紧急状况响应做出贡献。世界粮食计划署开展需求评估，提供获取优质营养食品的渠道，为更广泛的人道主义社区供给采购、后勤、通讯和工程服务。它支持早期恢复和韧性，加强备战、评估和响应震荡的能力。



14. 世界粮食计划署与其他参与者密切配合，在脆弱的环境中以及在紧急状况之后，**恢复和重建生活和生计**，包括与诸如联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员署和粮农组织等参与者合作，这将在满足营养、避难所和卫生需要、通过土地和水资源管理改进农业、支持自立和持久的解决方案方面，发挥重要的作用。世界粮食计划署与非政府组织、民间社团和私营部门结成伙伴关系，这就可以将社区紧紧拢在一起，重建、新建生产性资产，并提供经济机会。

15. 结合深入基层的代表和帮助社区恢复生活的当地知识，世界粮食计划署通常是在震荡和危机之后最重要的一个角色。它满足粮食和营养需求，同时帮助为稳定、韧性和最终的自立奠定早期基础。它应用其自身在粮食采购、后勤和工程方面的专业技能，帮助并加强政府和社区的能力，链接市场，管理粮食系统。

16. 世界粮食计划署补充其他组织的行动，**降低脆弱性和建设持久的韧性**，包括通过扩大营养运动和解决儿童饥饿和营养不足更新的努力（REACH）伙伴关系。它与粮农组织、国际农业发展基金（IFAD）、联合国艾滋病规划署（UNAIDS）、联合国开发计划署（UNDP）、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能执行署（UN Women）、世界卫生组织、联合国教科文组织（UNESCO）、世界银行、非政府组织、民间团体和私营部门结成伙伴，加强韧性开发能力去设计、管理和扩大营养方案和安全网系统，包括连接当地农业供应链的系统。

17. 世界粮食计划署填补农业、营养和健康之间的空白，为决策提供增强的监测和分析，调动其采购力，使小农获益，尤其是妇女。基于其核心优势和能力的基础上，开展技术援助，加强能力建设，它支持政府包括中等收入国家政府开展国家粮食安全和营养计划。

世界粮食计划署将开展什么工作

18. 以下的战略目标将指导世界粮食计划署的行动，提供获取营养食品的渠道，使民众、社区和国家能够满足自身的粮食和营养需求。他们为世界粮食计划署服务于近 80 个国家中尽职尽责的妇女和男性设立了优先重点，他们通常在困难的条件下工作，面临很高的人身安全威胁和风险。
19. 并不是所有的战略目标都适用于所有的国家。世界粮食计划署将开展什么工作将反映某个国家或者地区的需求，世界粮食计划署可在特定时间和地点带来的附加值，以及其它机构的参与和能力。通过国家和区域战略，《战略计划》提供的总方向将考虑到具体背景情况，以确定世界粮食计划署方案和行动的途径。在有些情况下，世界粮食计划署可能需要在所有四个战略目标中的参与。在另外一些情况下，只有一个或两个战略目标相关。
20. 世界粮食计划署将实施其战略目标，同时致力于确保其人员和承认的家属的健康、安全和人身安全，受益者的安全和人身安全，以及其设施和资产的安全²⁸。按照其总则²⁹和响应分析，它将确定申请援助的合格性并评价申请。它将按照国际人道主义法，以及人道、中立、公正和行动独立性的核心人道主义原则，以及以不将人们暴露于进一步的危害的方式开展行动。

备战和响应震荡

战略目标一：在紧急状况中拯救生命保护生计

21. 响应人道主义紧急状况现在是并将继续是世界粮食计划署全球尽职尽责的职员的基本重点。在可能的情况下，世界粮食计划署将动员预警系统，预防粮食用营养需求的升级。它将帮助在紧急状况中拯救生命，保护生计，通过及时采取行动满足紧急粮食和营养需求。与 UNHCR、UNICEF 和其它机构合作，世界粮食计划署将营养不良控制在紧急水平之下，同时保护最脆弱妇女、男性、女童和男童的安全、尊严和正直，并支持早期恢复活动。它将帮助国际社区并加强政府、社区和区域组织备战和响应未来震荡的能力。
22. 当震荡或危机发生时，世界粮食计划署将与 FAO、OCHA、UNHCR、UNICEF、WHO 和其它机构结成伙伴，快速并高效地评估需求，设法保障和维护人道主义通道，并部署符合国家具体情况和目标群体要求的最适宜的工具组合。与《转型议程规程》一致，它将与政府、联合国其他机构、国际组织、非政府组织和民间社团并肩工作，通过加强全面领导、协调和问责，包括通过分组体系，提高紧急状况响应行动的集体影响。

⇒ **目标 1：满足脆弱人口和社区的紧急粮食和营养需求，将营养不良降低到紧急状况时的水平以下**

23. 在冲突期间和自然灾害和其他危机之后，世界粮食计划署将与政府协同工作，并在适宜的情况下与联合国机构、国际组织、非政府机构和民间社团结成伙伴，立即开展需求评估，快速为受到影响的人口，包括难民、国内流离失所人员（IDP），以及其他脆弱人群和社区设计、部署和扩大粮食援助和紧急状况营养干预。它将视情况通过现金、凭证、粮食或者其组合的方式提供援助。

24. 世界粮食计划署将对紧急粮食和营养需求，包括通过后勤、粮食安全、紧急状况电讯分组的领导地位，以及与粮农组织在粮食安全分组的联合领导为紧密结合、妥善协调和性别敏感的国际响应做出贡献。它将努力降低营养不足的水平，以及因为营养不足引起的死亡率，在此，要求采取紧急行动拯救生命，避免对健康造成不可弥补的伤害，包括通过提供和散发专业化营养食品。它将努力工作加强对受益者的问责制，缩短紧急状况中的响应时间，包括通过商品的预先采购，在联合国人道主义响应库（UNHRD）中预先部署。

⇒ 目标2：保护生命和生计，同时使妇女和男性能够安全获得粮食和营养

25. 在紧急状况期间，生计可能丧失，最贫困的人口可能被迫出卖生产性资产，让孩子辍学，或采取其他消极应对策略，这可能增加依赖性并加剧贫困，延长恢复，使家庭的韧性打折扣，并推动危机再起。为了保护生命和生计，为自立做出贡献，帮助人们和社区更快的恢复，世界粮食计划署将与其他机构结成伙伴，快速部署和扩大获得营养食品，包括在可能的情况下，通过面向小农的采购和诸如学校供膳³⁰建立资产和人力资本等方案。
26. 世界粮食计划署将以保护最脆弱人口的安全、尊严和诚实的方式，提供获得粮食援助。针对妇女、女童和男童的暴力是紧急和人道主义状况中突出的风险。世界粮食计划署将通过开展性别和保护分析、让受益者参与项目设计，减少妇女和儿童暴露于暴力，努力在其行动中加强保护。

⇒ 目标3：加强政府和区域组织的能力，以及使国际社区能够备战、评估和响应震荡

27. 世界粮食计划署在紧急状况中拯救生命和保护生计的能力，与政府、社区和区域组织已采取的备战、评估和响应自然灾害和其他震荡的行动直接相关。当国家、当地和区域当局能够有效备战紧急状况时，他们可以缩短响应时间，显著降低自然灾害和其他危机³¹造成的生命和经济损失。
28. 世界粮食计划署将加强与国家和区域灾害管理组织的行动伙伴关系，共享预警系统、紧急状况规划方法和脆弱性分析和绘图的专业技能。它将与其它机构并肩工作，加强国家、当地和区域能力，以预测、评估和响应可能造成严重粮食不安全的震荡。它开发新的工具、方案和动议来缓解和管理风险，比如气候风险保险，以及将预警转化成早期行动的触发和程序。它将帮助国际人道主义社区准备、评估和更好地响应震荡，通过管理 UNHRD、共享 VAM 分析和提供后勤、航空、信息通讯技术和交付援助的工程支持。

恢复和重建生活和生计

战略目标二：支持或恢复粮食安全和营养，在脆弱环境中和紧急状况之后建设或重建生计

29. 在走出动乱、冲突和自然灾害的国家中，能力弱加之社会、经济和政治基础较差或不平等，可能导致持久的粮食不安全。世界上绝大多数最贫困的人口生活在包括冲突后脆弱的环境中³²。在这些地区，人们营养不足的可能性要高两倍，儿童辍学³³的可能性要高三倍。在脆弱的环境中以及紧急状况之后支持粮食安全和营养及建设生计，有助于脆弱人口、社区和国家走向稳定、具有韧性和自立的道路。
30. 遵循在脆弱情况下良好国际参与的原则行事³⁴，在可能的情况下，世界粮食计划署将密切与政府合作，与联合国其他机构，包括粮农组织、联合国难民事务高级专员署和联合国儿童基金会、国际组织、非政府组织和民间社团，以及其他机构结成伙伴，实施或支持满足这些境况中的妇女、男性、男童和女童的粮食和营养需求的方案，同时加强人力资本的恢复、性别平等、社会保障和进入市场。在适宜的情况下，它将帮助难民和国内流离失所人员安全和自愿返乡，支持重新安置地区的东道社区，为持续的解决方案做出贡献。

⇒ **目标1：支持或恢复民众和社区的粮食安全和营养，为稳定、韧性和自立做出贡献**

31. 在脆弱环境中以及紧急状况之后，世界粮食计划署将与其他机构联合工作，恢复或支持粮食安全和营养，同时帮助为稳定、自立和持久的恢复奠定早期基础。它将为最贫困和最脆弱的人口提供针对性粮食和营养援助，包括通过恰当的营养干预及建立资产和人力资本的方案，诸如学校供膳和以训代赈或以训代现。在可能的情况下，它将努力将这些方案与国家计划和战略协调一致，以将重复工作降到最低，将这些干预的长期累计响应最大化，以帮助政府发展可持续社会保障系统。

⇒ **目标2：帮助政府和社区建立或重建生计，链接市场并管理粮食体系**

32. 无论是冲突的后果或是再现或持久的危机，挥之不去的脆弱性可能剥夺或阻止获得市场的渠道，并毁灭或限制发展和粮食供给及分配系统的高效运行。世界粮食计划署将调动其在粮食采购、后勤和工程领域里的专业技能，并与其他机构结成伙伴，帮助社区和国家建立或重建可持续生计。作为建设或重建可持续生计的一个核心部分，世界粮食计划署将帮助和加强政府及社区的能力，链接市场和管理粮食系统。它将与其它联合国机构，包括 FAO、IFAD 和 UNICEF 结成伙伴，与国际组织非政府组织和民间社团结合伙伴，通过便于获取粮食的方案，帮助政府和社区满足脆弱人口的粮食和营养需求，同时促进市场的形成或恢复。它将与 FAO、IFAD、私营部门和其它机构合作，支持建设资产和人力资本的方案，比如为资产建设提供粮食援助，通过帮助设计、建设和修复基本供给链基础设施，改善粮食生产、收获、仓储和运输。

⇒ **目标3：通过粮食和营养援助，支持难民和国内流离失所人员安全、自愿返乡和重新融入或安置**

33. 在流离失所期间以及当难民和国内流离失所人员在冲突和其它紧急状况之后返乡时，粮食援助可以帮助他们重建生计，并成功融入社区。世界粮食计划署将与政府和联合国难民事务高级专员署并肩工作，并与其它机构结成伙伴，无论是为流离失

所人员自愿返乡，还是当地融合或重新安置，为他们倡导和创立持久的解决方案。随着难民和国内流离失所人员重新站住脚跟，融入返乡的社区或通过粮食援助，包括恰当的营养干预重新安置，它将支持流动性。它将与联合国难民事务高级专员署并肩工作，制定联合整体战略和框架，在持续难民的情况中跟进联合评估团，努力找出解决方案³⁵。

⇒ **目标4：确保妇女和男性平等获得和控制粮食和营养援助**

34. 冲突和危机对妇女和男性的影响不同，通常会进一步恶化妇女获得资产、经济机会和服务的不平等性³⁶。世界粮食计划署将以保护最脆弱人口安全和尊严的方式提供获得粮食的渠道。它将通过在设计和实施粮食援助方案中系统地融入性别平等，提高妇女在各级决策中的参与水平，努力在脆弱环境中紧急状况之后，减少营养不足，加快恢复和增强社会凝聚力和稳定。分析差距并使妇女和其它受益人参与粮食及营养方案，可确保更平等地获得、控制和应用粮食援助，帮助避免大面积营养不足，以更快地恢复粮食生产和生计的其他方面³⁷。

降低脆弱性，增强持久韧性

战略目标三：降低风险，使民众、社区和国家能够满足自身的粮食和营养需求

35. 在当今不确定和脆弱的世界中，最贫困的人口面对震荡越来越脆弱，这就会加剧粮食不安全和营养不足。通常与市场机会脱节，被迫将其家庭的大部分收入用来购买粮食³⁸，贫困人口几乎没有管理灾害、气候变化、粮食价格波动和其他震荡的风险的工具。获得安全网或其他社会保障的渠道有限³⁹，这些脆弱人口，他们的社区和国家，可能陷入粮食不安全和依赖性的循环之中。
36. 世界粮食计划署将与政府密切合作，与联合国其他机构，包括粮农组织和农发基金、国际组织、非政府组织、民间社团和私营企业结成伙伴，帮助脆弱人口、他们的社区和国家，降低并管理风险，建设韧性和加强自立⁴⁰。通过宣传和粮食及营养援助，世界粮食计划署将帮助建立国家和当地能力，建立、管理并扩大有效和平等的安全网体系。它将调动其巨大的采购力，将小农与市场联系起来，支持妇女和男性的经济赋权，并帮助人们满足自身的粮食和营养需求。

⇒ **目标1：支持民众、社区和国家加强面对震荡的韧性，降低灾害风险，通过粮食和营养援助适应气候变化**

37. 在受到自然灾害和重复天气震荡的地区，世界粮食计划署将积极与政府合作，并与联合国其他机构、国际组织、非政府组织和民间社团结成伙伴，通过诸如以资代赈的方案，帮助民众、当地社区和国家，加强面对震荡的韧性，降低灾害风险并适应气候变化。它将与 FAO、UNDP、UNICEF、世界银行、非政府组织、民间社团、私营部门和其它机构结成伙伴，支持早期行动和成本高效的当地投资和活动⁴¹，保护土壤和水，恢复土地和生产性基础设施，加强灾害风险管理，同时改善获得优质营养食品，保护和建设生计。
38. 在其脆弱性分析、预警体系和其他领域里的经验和专业技能的基础上，世界粮食计划署将与政府并肩工作，加强政策和能力，评估、降低和管理灾害风险。与其他伙伴合作，包括非政府组织、民间社团和私营部门，它将继续帮助脆弱社区和国家从管理灾害转向管理风险，通过开发并将融合创新性风险管理工具，比如气候指数保险和资产保险，融入到传统的风险管理和安全网体系之中。

⇒ **目标2：调动采购力，将小农与市场链接，减少收获后损失，支持妇女和男性的经济赋权，将粮食援助转化成为当地社区的生产性投资**

39. 小农和低收入农民，其中很多都是妇女，他们是发展中国家主食商品的关键来源，但常常缺乏获得提高生产力并为家庭和社区粮食安全做出贡献所必需的市场、仓储、信贷和其他投入的可靠渠道。世界粮食计划署将与政府合作，并与联合国其他机构、非政府组织、民间社团和私营部门结成伙伴，在可能的情况下通过当地和区域采购商品和专业化营养食品，包括通过诸如为采购促发展的方案，从小农和仓库接受系统采购，减少收获后损失，增加经济机会，提高农业生产力。
40. 一般情况下，妇女的农业生产单产要低于男性，这是因为妇女通常没有平等获得市场、培训、投入物和经济机会的渠道。简简单单地缩小妇女和男性之间的单产差距，就可减少世界上营养不足人口数量 17%⁴²。世界粮食计划署将支持妇女的经济赋权，通过促进妇女参与农民组织和从小农妇女那里采购产品，将粮食援助转换为性别平等和当地社区的生产性投资。

⇒ **目标3：加强政府和社区的能力，建立、管理和扩大可持续、有效和平等的粮食安全及营养体制，包括与当地农业供给链连接的体系**

41. 拥有有效粮食安全和营养机构、基础设施和安全网系统的国家能够更好地管理危机、气候震荡，以及满足自身的粮食和营养需求。根据政府和社区的要求，世界粮食计划署将与联合国其他机构，比如 FAO、IFAD、UNDP、UNICEF 结成伙伴，与世界银行以及区域和国际组织结成伙伴，加强国家和当地的能力，设计并部署安全网方案，并建立、管理和扩大可持续安全网体系，包括通过南南和三角合作。它将提供咨询并支持将安全网与农业供给链的连接，包括通过诸如家庭产品学校供膳的方案，它将继续为世界银行和其他机构的工作做出贡献，评估和改善国家安全网体系的绩效。
42. 世界粮食计划署将推动和帮助政府发展安全网和安全网体系，为贫困人口和脆弱妇女、男性以及家庭提供平等获得营养食品的渠道。妇女面临的法律和机构障碍通常导致其粮食安全和人力资本水平较低。越来越多的研究表明，性别更平等的社会，其经济增长更快，并能从更高的农业生产力获益，提高粮食安全水平⁴³。

战略目标四：减少营养不足，打破饥饿的世代间循环

43. 减少长期营养不足，打破饥饿的世代循环是开发脆弱社区的潜力，提高人们韧性和促进经济增长的关键。长期营养不足要付出生命和生计的代价，形成生产力丧失和机会减少挥之不去的遗产。在出生后头 1000 天没有得到恰当营养的儿童可能遭受不可逆转的身心伤害。如果活下来，他们到成年时的生产能力可能较低，并不太可能养活自己的家庭⁴⁴。他们面临营养过度的风险上升，并受非传染性疾病的困扰⁴⁵。
44. 世界粮食计划署将与联合国其他机构，包括联合国粮农组织、联合国艾滋病规划署、联合国儿童基金会和世界卫生组织结成伙伴，与国际组织、非政府组织、民间社团和私营部门企业一道工作，倡导、支持和实施与国家优先重点、全球目标和日益凸显的科学证据协调一致的营养方案。它将通过诸如扩大营养运动的综合和全面多部门和多利益相关者平台，以及 REACH 伙伴关系采取行动，加强政府和社区的能力，发展和推广经证实的解决方案。它将十分重视最脆弱人口，包括妇女、儿童和受到艾滋病毒感染、结核和疟疾感染人口的营养需求。

⇒ **目标1：通过提供获得恰当的粮食和营养援助，预防发育不良和消瘦，治疗中度急性营养不良和解决微量营养素缺乏症，尤其是幼童、孕娠和哺乳妇女和感染艾滋病毒、结核和疟疾的人群**

45. 在消瘦、发育不良或微量营养元素缺乏发生率高的国家，世界粮食计划署将与联合国艾滋病规划署、联合国儿童基金会、世界卫生组织和其他机构并肩工作，作为多部门和多利益相关者更广泛的努力，提倡有效的国家营养政策和方案。通过确保脆弱人群获得、拥有和消费充足的营养，世界粮食计划署将为预防发育不良、微量营养素缺乏和消瘦方案做出贡献。粮食计划署还将通过向脆弱人群，尤其通过基于社区管理的方案，提供获得支持医治中度急性营养不良。为了消除营养不足的根源，避免在受益者生命周期导致营养过剩⁴⁶，它将确保一般性粮食分发、建设资产和学校供膳，提供获得恰当质量食品的渠道，并为改进营养和社会性别平等成果做出贡献。
46. 世界粮食计划署将继续创新，在不同背景下以成本高效的方式，加强当地市场，包括通过应用现金和凭证的方式满足营养需求。它将继续与联合国机构、国际组织和其他机构密切合作，找出并填补证据空白，增强对营养需求和最恰当的干预的认识。它将与私营部门结成伙伴，应用食品科学和强化技术的最近进展，增强效益降低成本，扩大即食和其他补充食品的范围和可用性。它将调动伙伴关系及其采购和后勤方面的核心优势，推动当地强化和当地生产专业化营养食品。

⇒ **目标2：增加获得教育和健康服务的渠道，为学习做出贡献，并改善儿童、青春期少女和家庭的营养和健康**

47. 世界粮食计划署将与政府和社区协同工作，并与世界银行和联合国其他机构，包括联合国教科文组织、联合国人口活动基金（UNFPA）、联合国儿童基金会和世界卫生组织结成伙伴，实施或支持比如增加平等获得教育和信息的学校供膳和母婴健康和营养（MCHN）方案，为学习做出贡献，改善基本营养和健康，尤其是儿童、青春期少女、妇女及其家庭。为了预防生命早期营养不良产生终身后果，世界粮食计划署将与 UNICEF、WHO 和其他机构结成伙伴，通过当地卫生所和其他基于社区的方式，支持向孕娠和哺乳妇女以及儿童提供补充供膳。
48. 世界粮食计划署将努力为学校供膳和其他当地方案采购粮食，在可能的情况下，包括从小农那里采购。当使用强化食品为学校供膳时，可解决短期粮食不安全和减少微量营养元素缺乏，这不仅仅可以增强儿童集中注意力和学习的能力，还可以提高入学率及就读率，尤其是女童。通过带回家日粮，为脆弱家庭提供可观的收入。它可以作为其它机构提供补充健康干预包括去除害虫的一个有力平台。

⇒ **目标3：加强政府和社区的能力，设计、管理和推广营养方案，创立一个能够推动性别平等并将营养不足控制在危险水平之下的环境**

49. 根据政府的请求，世界粮食计划署将调动实地基层代表和专业技能，设计和开展粮食援助，与 UNFPA、UNICEF、联合国妇女署、WHO、世界银行和区域组织结成伙伴，加强国家、当地和伙伴制定、实施、监测和推广有效和性别敏感的营养政策和方案。通过由国家领导和多部门和多利益相关者参与的计划，它将支持政府分析粮食获得和日粮摄入，解决性别不平等和脆弱性的根源问题，并将营养结合到社会保障计划之中。它将建设当地加工厂生产强化和补充食品的能力。

50. 世界粮食计划署将帮助满足最脆弱人口的粮食和营养需求，同时倡导优质教育，支持性别平等，并为减贫和经济增长做出贡献。动员其在巴西的战胜饥饿中心，世界粮食计划署将致力于推进南南和三角合作，加强社区和国家的能力，作为国家更大框架的一部分，组织、实施和扩大可持续国家学校供膳方案。它将与政府合作，理解取舍，控制成本，建设机构能力，下放采购，并确保有意义的社区参与。

世界粮食计划署如何开展工作

在正确的地方和正确的时间部署正确的工具

51. 为了实现这个战略目标，世界粮食计划署将与政府、社区和区域组织合作，与其他机构结成伙伴，设计并实施方案，使最贫困和最脆弱人口能过获得营养食品。世界粮食计划署将实施方案，加强社区和国家管理根源性风险的能力，拯救生命和生计，并满足他们自己的粮食和营养需求。为了实施这些方案，世界粮食计划署将选择以下描述的适宜的工具或者工具组合（见表）⁴⁷。在严格分析需求和背景、受益者偏好、行动目标、效率和潜在影响的基础上选择工具。适宜的工具或者工具组合可能因背景不同而异，比如在脆弱环境和稳定中等收入国家之间有不同。
52. 世界粮食计划署将努力推广并扩大应用已在某些地方成功试点过的工具，包括现金、凭证和面向小农的采购。它将继续创新和开发新的粮食援助工具，使世界粮食计划署能够为降低震荡的风险和脆弱性、打破饥饿的世代循环，实现可持续粮食安全和营养做出贡献。它将探寻和调动新技术。它将考虑日益呈现的趋势和新的和显现研究对实现具体战略目标的最佳途径的含义。

主要工具		
移交	行动服务	技术援助、伙伴关系和宣传
<p>一般性/针对性散发</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 食品，包括强化食品 ➤ 现金和凭证 ➤ 专业化营养食品 	<p>分析</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 脆弱性分析和绘图 ➤ 预警产品和工具 ➤ 紧急需求评估 ➤ 背景和市场分析 ➤ 能力评估 ➤ 性别、保障和冲突分析 	<p>技术援助</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 政策和方案咨询 ➤ 过渡战略 ➤ 面向小农的采购 ➤ 南南和三角合作 ➤ 天气风险保险
<p>资产和人力资本建设</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 为资产建设提供粮食援助（包括投工换取粮食和现金） ➤ 学校供膳 ➤ 培训换取粮食和现金 ➤ 资产保险 	<p>采购</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 国际采购 ➤ 当地和区域采购 ➤ 仓库接受方案 ➤ 提前采购 ➤ 结对 	<p>伙伴关系</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 国家和当地政府 ➤ 区域组织 ➤ 联合国机构 ➤ 分组领导地位（后勤、紧急状况电讯）以及联合领导（粮食安全） ➤ 国际组织 ➤ 非政府组织和民间社团 ➤ 私营部门

主要工具		
移交	行动服务	技术援助、伙伴关系和宣传
<p>营养</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 附加和补充供膳 ➤ 母婴健康和营养 (MCHN) 方案 ➤ 解决和缓解艾滋病毒感染和其他流行病方案 ➤ 基于社区管理急性营养不良 	<p>后勤、信息通讯技术和工程</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 地面后勤服务 (海和陆) ➤ 航空中服务 ➤ 全球性预部署 ➤ 信息通讯技术 (ITC) ➤ 基础设施 	<p>宣传</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 结合政府并通过全球和国家论坛推进实现粮食和营养目标

主要工具

⇒ 移交

53. 为了为最贫困和最脆弱人口提供获得营养食品和其他帮助的渠道，同时为自立和韧性做出贡献，世界粮食计划署将应用以下类型的移交：

- **一般性和针对性分发**通过粮食、现金或凭证为脆弱群体和社区提供获得优质富有营养食品的渠道。分发包括比如强化混合和即食性食品、高能饼干和微量营养粉的强化食品或专业化营养食品，可以帮助满足青少年、孕娠和哺乳妇女以及其他艾滋病毒感染和患有结核人群的营养需求。
- **建设资产和人力资本**为受益者提供一种手段和激励，为他们自身更长期的粮食安全和营养做出贡献。这些安全网提供获得粮食或其他帮助的渠道，作为上学、接受新的生计活动和农业技术培训、建设社区生产性资产比如道路、水坝和灌溉系统的交换。
- **营养移交支持方案**由社区、政府和伙伴实施，其目的是改善青少年和孕娠哺乳妇女的营养状况，并为艾滋病毒感染、结核和其它疾病患者提供医治、护理和支持。包括通过当地卫生所和其他基于社区的方式，提供获得补充和额外食品，满足具体的需求。

⇒ 行动服务

54. 世界粮食计划署将通过以下的行动服务工具，确保粮食和营养援助有效和高效率抵达世界上任何地方最脆弱的人口：

- **分析**服务评估国家满足粮食和营养需求的能力。帮助社区预见震荡并采取快速和知情的步骤强化准备和响应。当灾害发生时，他们将及时提供震荡的性质、范围和影响的信息，评价是否需要援助。通过市场、性别、冲突、响应和其他分析，找出什么脆弱人口的位置，其脆弱性的性质和原因，以及最恰当的干预。
- **采购**服务维持粮食和非食品商品以及接收的或当地、区域和国际采购产品的全球备选。为了缩短交付时间并在可能的情况下降低成本，世界粮食计划署提前采购需要的粮食，在不加重粮食不安全以及与行动的其他要求不冲突的情况下，优先考虑当地采购，包括通过前瞻性采购和为小农提供市场机会的采购促发展 和仓库接受方案。

- 世界粮食计划署是**后勤、信息通讯技术和工程服务**的领头机构。无论是通过陆地、海上或空中运输粮食，设计和建设向边远地区运输拯救生命所需援助的道路、桥梁和其他基础设施，或建设电讯网络，协调复杂的行动，收集、汇总和共享关键行动数据，世界粮食计划署提供支持并与其他机构合作，确保粮食快速、高效和负责任地运抵最贫困和最脆弱人口。

⇒ 技术援助、伙伴关系和宣传

55. 世界粮食计划署将加强理解，转让技能，并通过以下工具，为粮食安全和营养挑战的创新性解决方案，以及紧密结合协调一致的响应做出贡献：

- **技术援助。**根据政府和区域组织的请求并结合与其他机构的伙伴关系，世界粮食计划署提供政策、机构和方案性咨询，在其核心优势和能力领域内，开展粮食安全和营养能力建设。在可能并恰当的情况下，它致力于将方案过渡到由当地和国家控制，支持创新性小农采购和风险管理方案，为学校供膳和其他方案催化南南和三角合作。
- **伙伴关系。**世界粮食计划署为后勤和紧急状况电讯分组提供有效的领导，并与FAO 联合粮食安全分组，同时还积极参与营养、健康、早期恢复和其它分组。在其使命、任务、核心优势和能力的基础上，它与政府、社区和区域组织合作，与联合国其他机构包括基于罗马的机构（粮农组织和农发基金），以及大量行动和分析伙伴结成伙伴，设计和实施紧密结合的方案，为最贫困和最脆弱的人口提供获得营养食品的途径，同时建设韧性，为自立和加强能力做出贡献。
- **宣传。**在深入实地的代表、经验和专业技能的基础上，世界粮食计划署倡导尊重国际人道主义法、核心人道主义原则和对脆弱人群的保护。它推动当地、国家、区域和全球性政策、方案和计划，使最贫困和最脆弱人口能够实现持久的粮食安全和营养。世界粮食计划署可作为一个平台，将当地关心的问题与全球计划对接，并提供深思熟虑的领导，推动社区、政府和区域组织，以成本高效方式投资于紧急状况备战、减少灾害风险，以及安全网系统建设。

促成有效和高效率实施

56. 世界粮食计划署将按照其加强组织“服务于目标”计划，迅速将《战略计划》转化为行动，这将强化权力下放以及全组织承诺、沟通和负责制的文化。根据快速组织评估的成果而制订的“服务于目标”计划，强调世界粮食计划署的关键重点是其服务的人群，并建立一个全面行动框架，赋权并支持国家办公室和区域局。

57. 世界粮食计划署将在其职员、政府、伙伴和全球的受益者间促进对战略目标更广义的理解。通过一套将战略目标在内部从全球总部、国家办公室，以及每个职员在行动的各个阶段、监测和报告工作从上到下铺开的全局管理工具，它将有效并高效率地实施本《战略计划》。世界粮食计划署将尤其：

- 通过资源动员战略和年度管理计划，确定资源要求，跟踪绩效；
- 通过增强项目设计和国家及区域战略，使国家办公室和区域局能够推进实现战略目标；
- 更新现行全组织政策，如必要制定新政策，并向实地提供明确的指导；
- 通过将绩效矩阵表与战略优先重点协调，使职员为之负责；以及

- 通过“战略结果框架（2014-2017）”，衡量实现战略目标所取得的结果和进度。
58. 世界粮食计划署将加强与政府、社区和区域组织的关系。它将通过国家和区域战略，响应国家和区域计划和优先重点，并致力于加强政府、社区和区域组织的能力。世界粮食计划署将设计具有适宜退出战略的行动，努力开发具有退出援助机制的方案，同时确保不牺牲行动和方案目标。在受益人已获得粮食安全的地方，在政府方案能够交付所需要的支持，或者世界粮食计划署的援助已使受益人能够参与其它机构的方案时，它将努力退出援助。在可能的情况下，世界粮食计划署将联合设计和实施及时和可衡量的战略，将方案过渡到由国家或当地控制，要充分考虑工具选择的适宜性、整体方案的质量和成效可能的取舍。
59. 世界粮食计划署将采取行动落实 QCPR 的任务，并为联合国全系统的融合、协调和凝聚做出贡献，其目标是与其他参与者之间的明确分工。它将按照联合国发展小组（UNDG）的方案编制原则和通过集体行动机制开展工作，比如 IASC、分小组系统、“作为一个整体开展工作”、UNDAF 和 UNDAF 展开工作。它将更新和或发展能伙伴关系协议，在必要和适宜的情况下，努力与联合国其他机构的建立联合战略。它将向国家办事处提供指南和更强合作的激励。在不牺牲服务质量的情况下，它继续与其他机构一道工作，探询共同支持服务的潜力，包括通过国家系统。
60. 世界粮食计划署将与国际组织、非政府组织、民间社团和私营部门战略性优先排列伙伴关系，他们可以提供补充性知识、技能和能力，并对实现战略目标产生最重要的影响。它将建立一项综合框架和工具，选择并推进可以产生巨大价值的伙伴关系。它将系统性开展工作，收集、汇总、共享，在适宜的情况下，发布关键行动数据，培育与伙伴的合作，提供更新的管理信息，增强责任制和透明度。
61. 世界粮食计划署将继续改进其行动准备就绪状态和绩效，通过进一步建设和维护在脆弱性分析和绘图、采购和信息技术和其他业务体系及过程中的核心优势，找出并降低风险，以有效和高效率实施《战略计划》（见附件 III）。世界粮食计划署将对实现战略目标产生重大影响的行动优先排序，包括采取行动，以：
- 在现有能力的基础上，通过社会性别和营养敏感方案，基于加强背景分析和深化次区域市场覆盖，及时和准确掌握数据，为多样化的背景开发配套工具；
 - 继续将采购服务现代化，以更好地促进和推广面向小农的采购，在农业供应链上，加强与政府、私营部门和其他参与者的合作；
 - 优化供应链，通过扩大后勤实施支持系统，落实多种交付方式，进一步确保及时和负责地提供粮食和营养援助；
 - 通过将现金和凭证融入项目设计、监测和融资平台，促进推动和扩大粮食和营养援助，以确保方案实施更加紧密和及时，与政府、联合国其它机构和非政府组织，以及私营部门伙伴密切合作，应用技术体系改进分发和监测；以及
 - 加强问责制和透明度，驱使提高绩效质量和影响，共享最佳措施，包括通过南南和三角合作，支持独立评价，投资知识管理，以及与其他机构的伙伴关系，以加强行动的证据基础。

62. 世界粮食计划署通过投资提高职员的能力，加强与政府的关系，与其他参与者建立伙伴关系，设计并部署有效的方案并衡量结果，它将确保其全球职员队伍服务于目的。它将评估职员的技能和能力，并在将恰当的职员部署在正确的地点。通过绩效管理、培训、开发领导力和知识管理，世界粮食计划署将提高职员的能力，以：
- 与政府建立成功的工作关系，与其他伙伴发展可持续的伙伴关系，加强对受益者的负责制；
 - 与国家政府结合，参与政策对话和制定，为世界粮食计划署的参与做出战略性选择；
 - 设计有效的社会性别和营养敏感方案，应用 IASC 社会性别标识适宜的工具，支持国家、当地和区域计划和优先重点；
 - 响应复杂的紧急状况，加强能力，将方案过渡到由国家或当地所有和控制；以及
 - 通过按照建立矩阵监测评价，评价结果和展示成效的证据。
63. 随着世界粮食计划署实施其《战略计划》，致力于实现战略目标，它将继续积极参与 CFS，并考虑全球粮食安全和营养战略框架中 CFS 的行动和变化，包括 2015 年后的可持续发展议程。它将应用并寻找机会，同时管理与新技术相关的风险，恰当地响应营养和其他相关任务领域中日益显现的证据。

衡量结果

64. 世界粮食计划署对本《战略计划》中描述的战略目标的进度负责。为了评估绩效并提供行动成果的证据，“战略结果框架（2014-2017）”包含一套关键成果指标（KOIs），它带有基线质量指标和全组织目标。
65. 世界粮食计划署将定期跟踪并与基线和目标值比较各指标的成果值，这样就为行动调整提供了坚实的证据。它将监测关键成果指标，以及扑捉方案和行动结果的准确、及时和一致性的数据。
66. 为了进一步支持《战略计划》的结果衡量，世界粮食计划署将：
- 向实地职员和伙伴提供全组织指南、工具、培训、网络和支持，以确保以最佳措施的进行监测评价，为世界粮食计划署的行动提供优质的报告；
 - 用更多的全组织监测和评价分析，瞄准关键项目，对现有评估和体系进行全面回顾，以确保按照世界粮食计划署的“战略结果框架”高效率优质报告指标；
 - 支持独立评价，建设国家办公室能力，开展方案的自我评价，以改进项目设计、实施和风险管理；
 - 建立一套全组织监测评价工具（COMET），为世界粮食计划署提供一套基于结果的综合管理体系，并与其他全组织体系融合，为实地职员、管理者和捐助者生成信息产品；以及
 - 在取得的结果和绩效证据的基础上，加强资金资源分配系统和问责制。

67. 按照 QCPR 的工作要求，世界粮食计划署已与联合国其它资金和方案密切工作，朝着战略结果报告趋同迈进。具体而言，世界粮食计划署和其他的资金和方案是：
- 应用全系统社会性别平等和妇女赋权的绩效指标，帮助监测社会性别主流化的进度；
 - 应用 UNAIDS 统一预算，以及结果和问责制的绩效指标，帮助监测解决 HIV 和 AIDS 的进度，使联合国对 AIDS 更广泛响应的影响最大化；
 - 应用按照经 IASC 朝着一个共同的人道主义响应监测框架工作所同意的方式而协调的绩效指标，作为新开发人道主义方案周期的一部分；以及
 - 协调我们对基于经济性、效率和有效性概念的资金价值的理解，包括找出衡量和报告的共同领域。
68. 与成员国磋商，世界粮食计划署和联合国其它资金和方案将继续增强绩效、问责制和凝聚力，包括通过集体识别有效的联合操作平台实现结果，与国家伙伴合作加快实时监测的联合工作，在跨机构和在各机构具体的报告和联合国经济和社会理事会（ECOSCO）之间实现结果报告对更大一致性。
69. 世界粮食计划署将继续努力加强和协调内部及与联合国资金和方案以及其他外部伙伴的数据收集过程。为了支持并为全系统结果报告作出贡献，它将应用技术创新，在可能的情况下，与关键伙伴协调其结果报告格式，成果和产出指标。
70. 世界粮食计划署将总结并发布方案和行动的准确、及时和一致性数据。它将与研究机构和其他伙伴协同工作，学习并应用监测评价方法和技术的最新发展，推动并支持第三方独立监测。

附件 I

人道主义原则

世界粮食计划署由响应人类痛苦的需要而驱动，并在人们无路可走时帮助他们。世界粮食计划署应用粮食和相关援助，满足眼前的需要，改进粮食安全和营养。它对联合国宪章的目标和原则承诺，对千年宣言中表述的价值和原则承诺。世界粮食计划署将不会应用粮食援助在任何时间，或在任何情况下，作为一种施加政治或经济压力的手段。世界粮食计划署在提供粮食援助和其他支持响应人道主义需求⁴⁸时，将遵循以下列出的人道主义核心原则⁴⁹。

人道主义核心原则	
人道	世界粮食计划署将努力预防和减轻人类的痛苦，无论在何处，当适宜时，并应用粮食援助进行响应。它将以尊重生命、健康和尊严的方式提供援助。
中立	世界粮食计划署将不会站在冲突的任何一方，也不参与政治、种族、宗教或意识形态性质的争议。将不会向活跃的战斗人员提供粮食援助。
公正	世界粮食计划署的援助绝对由需求指引，并不带任何种族起源、国籍、政治观点、性别、人种或宗教歧视。在一个国家中，在考虑妇女、男性和儿童不同需求和脆弱性的合理评估之后，援助将针对风险最大的人口。
行动独立性	世界粮食计划署将以行动上独立于正进行粮食援助地区的任何行为者可能持有的政治、经济、军事或其他目标的方式提供粮食援助。

附件 II

学到的经验教训总结

本《战略计划（2014-2017）》建立在事实、证据，以及与内部和外部利益相关者广泛磋商的结果的基础之上。它反映了世界粮食计划署从粮食救济向粮食援助过渡中独立评价所总结的经验教训，世界粮食计划署《战略计划（2008-2013）》中期回顾，以及一项由发展研究机构准备的全球趋势分析，与世界粮食计划署各级职员的接触，与东道政府、区域组织、联合国其他机构、国际组织、非政府组织、私营部门和外部专家的磋商⁵⁰。

尽管内部和独立评价针对一系列的主题，内部和外部的利益相关者的反馈各异，研究和磋商中始终出现的几项关键经验教训，并帮助为《战略计划》的优先重点和设计提供资讯。这些经验教训是：

- 1. 继续世界粮食计划署当前的战略方向。**世界粮食计划署职员和伙伴支持世界粮食计划署粮食援助的重点。四项独立评价的综合报告得出结论，继续世界粮食计划署从粮食救济过渡到粮食援助，“与世界粮食计划署开展行动的外部背景的变化相关。”该报告发现“无论是外部还是内部的利益相关者，均认识到世界粮食计划署需要进行调整”，以及对实施方案转变的新工具和行动原则⁵¹的“广泛支持”。日益凸显的全球趋势强化了世界粮食计划署需要继续创新在多种背景下提供获取粮食的渠道。
- 2. 加强伙伴关系。**在世界粮食计划署实现其战略目标的能力中，伙伴关系长期以来发挥着关键的作用，磋商和研究一致强调，通过更好界定世界粮食计划署在参与者更大领域中的作用和附加值，更战略性地建立伙伴关系。独立评价得出结论，支持世界粮食计划署将重心放在粮食援助上，要求“新形式的参与”，中期回顾建议世界粮食计划署“增强和增加各级伙伴关系”，以确保“密切结合和有效地发挥作用，并支持扩大和制度化《战略计划》要求的变革。”⁵²
- 3. 性别主流化。**世界粮食计划署自身的经验，以及与伙伴和外部专家的座谈均强调，在《战略计划》中要根据“联合国全系统性别平等行动计划和妇女赋权”的要求，将性别主流化。中期回顾建议“将性别融入到世界粮食计划署工作的全部范畴”，包括关键的政策和报告有关性别平等的结果⁵³。加拿大国际开发署2012年双边回顾发现，“尽管方案编制有效，世界粮食计划署在解决跨领域性别平等问题上并不那么有效。”⁵⁴
- 4. 把能力建设与世界粮食计划署的核心优势结合起来。**磋商强调，能力建设在帮助政府和社区进一步为贫困和脆弱人口提供粮食中的至关重要性。他们还为世界粮食计划署找出机会，提出了进一步界定其作用和在建能中的价值的建议。中期回顾发现，世界粮食计划署的能力建设工作的“优势非常有效，但是并不是整个组织都在时时系统地应用⁵⁵。”利益相关者建议，世界粮食计划署进一步将能力建设活动与核心优势协调，并将此优先重点融入战略目标中。
- 5. 抓落实。**评价强调，不仅仅需要界定世界粮食计划署在《战略计划》中将做什么，还要界定世界粮食计划署如何使各级职员能够实现战略目标。根据独立评价的结论，使世界粮食计划署《战略计划（2008-2013）》付诸实施的主要障碍“源自内部并普遍存在—在世界粮食计划署的控制范围之内—并主要与世界粮

食计划署如何抓实施有关⁵⁶。”除了其他之外，评价建议给予国家办公室“更强大的领导力、指导和支持”，并“立即修订人力资源发展计划和/或伙伴关系战略⁵⁷。”

6. **聚焦结果。**利益相关者和评估一致强调，以正在开展的工作为基础，进一步优先排序改进监测评价的重要性。中期回顾要求世界粮食计划署“改进报告的影响、效率和结果”。独立评价注意到“尽管已取得一些进步，（世界粮食计划署）现有计划编制、监测评价体系主要是为粮食救济和项目方式服务，而不是为更复杂、战略性的方案方服务。”它的结论是“监测体系需要几乎完全重新设计，以更好地服务于方案目的……，以及使其能进行成果水平的监测。”
7. **沟通优先重点。**独立评价建议世界粮食计划署“在下一个《战略计划》⁵⁸中改进推出、沟通、变革过程和问责制框架。“尽管人人皆知《战略计划（2008-2013）》要求变革”，但就新战略对世界粮食计划署职员和传统伙伴关系意味着什么，这点“不够清楚”。中期回顾发现，“就《战略计划》的核心要素的沟通不均衡”，并建议世界粮食计划署“制定内部和外部沟通战略⁵⁹”，改进下一个《战略计划》的编制和实施。

附件 III: 《战略规划 (2014-2017)》风险矩阵

	描述	原因	效果	目前就位的缓解行动	计划的缓解行动
机构	1. 不能充分与国家粮食安全和营养优先重点协调并支持国家方案和体系	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 出资模式 ➢ 项目期短 ➢ 职员专业技能和技能组合不足 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 政府可能将世界粮食计划署视为一个相关的伙伴, 支持国家粮食安全和营养战略和方案 ➢ 没有得到政府或联合国伙伴支持或没有与之协调的方案的可持续性消失 ➢ 将世界粮食计划署的方案过渡到国家所有和控制的能力更为有限 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 在很多国家推出国家战略过程, 进一步将世界粮食计划署的方案编制与国家和联合国的优先重点相协调 ➢ 将财政框架从基于吨位改变为基于价值的方案编制 ➢ 继续倡导更灵活的长期供资 ➢ 安排工具箱和提供指导, 支持更有力的伙伴关系和能力建设 ➢ 确定全系统职员的技术组合 ➢ 投资南南和三角合作计划, 共享国家计划和战略良法, 满足粮食和营养需求 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 继续倡导更灵活和更长期的供资 ➢ 继续国家战略过程, 与伙伴更紧密的合作, 界定世界粮食计划署的作用和方案响应 ➢ 制定新的人力资源战略

附件 III: 《战略计划 (2014-2017)》风险矩阵

	描述	原因	效果	目前就位的缓解行动	计划的缓解行动
机构	2. 不能一致性展示世界粮食计划署的结果, 不断驱使提高质量和影响	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 规划、监测和评价系统主要是针对粮食救济和项目方式 ➢ 没有足够的人力和财政资源开展富有活力的监测评价 ➢ 缺乏培训帮助管理者落实有力的绩效管理体系 ➢ 缺乏系统性记载、传播和应用学到的经验教训 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 学习和提高方案质量的机会减少 ➢ 世界粮食计划署可能没有必要的信息分析其绩效, 调整决策, 确保方案自始至终以成本高效和成本有效性的方式实现目标 ➢ 世界粮食计划署可能不能展示它是至始至终以成本高效和成本有效的方式实现目标, 影响捐助者供资世界粮食计划署活动的意愿 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 既在全系统, 也在与外部利益相关者之间讨论, 以就在复杂的人道主义背景中方案的关键性和行动的影响达成共同的理解, ➢ 在结果和评价结论的基础上, 提供灵活性调整方案设计和实施 ➢ 开发职员技能组合, 增加区域局和总部的监测评价职员和资金 ➢ 建立绩效和风险管理框架 ➢ 采纳并实施国际公共部门核算标准 (IPSAS) ➢ 建立世界粮食计划署统一的数据库 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 推出 COMET (全系统产出和成果数据管理系统) ➢ 在 2013 到 2015 年实施全系统监测评价战略, 包括成果衡量战略和指南、监测评价预算编制和能力建设活动。 ➢ 在 2013 到 2015 年推出绩效和风险管理系统 (PROMIS) ➢ 在 2013 到 2015 年推出全球报告员平台, 汇总数据并生成信息产品 ➢ 在标准项目报告 (SPR) /年度绩效报告 (APR) 发布之前, 建立数据验证过程 ➢ 与联合国和机构间结果方式和报告协调一致



附件 III: 《战略计划 (2014-2017)》风险矩阵

	描述	原因	效果	目前就位的缓解行动	计划的缓解行动
方案	<p>3. 不能将工具与背景状况恰当配套</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 为了响应饥饿地理的变化, 世界粮食计划署需要在各种背景中工作 ➢ 有些工具仍然处于试点阶段, 并不是所有的国家办公室都能用得上 ➢ 职员可能没有技能和必要的指导, 确定在具体背景中最有效的响应 ➢ 以项目为导向的分析过程可能不能足够捕获有效干预所必要背景情况 ➢ 因为供资障碍, 符合背景情况的最有效的工具可能不能与方案规划所需要的可用资源匹配。 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 并不总是部署最恰当的工具 ➢ 世界粮食计划署在过渡型国家中 - 从低收入国家过渡到中等收入国家, 或在脆弱和非脆弱背景之间, 实施恰当方案的能力可能会打折扣 ➢ 如果没有恰当管理, 援助可能暴露和危及受益人 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 推出国家战略过程, 加强国家具体情况和利益相关者分析, 在比较优势的基础上, 就最恰当的方案响应, 促进高级别磋商 ➢ 完成成本效益模型, 为移交选择提供咨询 ➢ 与其他参与者合作选择以透明的方式选择最适宜东距, 加强脆弱性分析和绘图能力, 简化响应分析, 改善情况和性别分析 ➢ 实施现金促变革的路线图, 将面向小农的采购融合到世界粮食计划署方案响应组合 ➢ 确保世界粮食计划署和其伙伴知晓受益人的保护需求, 按照世界粮食计划署的人道主义保护政策设计并实施方案 ➢ 正在努力将社会性别平等在方案编制中主流化, 并解决缺口问题 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 回顾世界粮食计划署国家响应和融资模式, 制定一项战略, 确定其国家代表和在不同的国家情况中恰当的响应 ➢ 制定知识管理战略, 共享信息, 提高透明度, 并调动全系统学习、创新和良法



附件 III: 《战略规划 (2014-2017)》风险矩阵

	描述	原因	效果	目前就位的缓解行动	计划的缓解行动
方案	4. 职员专业技能和技能组合不足	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 人力资源功能重点放在了管理传统的人事功能上, 不太重视战略性职工队伍规划 ➢ 招聘过程、事业和人才管理未能瞄准建设人力资源能力去开展粮食援助 ➢ 当前紧急状况的数量限制了经过适当培训和富有经验职员的可用性 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 没有优化设计或实施方案和工具 ➢ 世界粮食计划署管理和控制结构可能不能满足要求, 导致不理想的结果, 以及资源未能得到有效的利用 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 找出全系统职员的技能组合 ➢ 继续在分组系统中工作, 与其他伙伴协同努力 ➢ 继续和与世界粮食计划署签订了协议的随时准备就位的伙伴合作, 维持可快速部署的职员和设备数据库, 支持世界粮食计划署的紧急行动 ➢ 为同时发生的大规模紧急状况确定能力需求 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 制定新的人力资源战略, 将重点放在制定长期职员队伍战略上; 管理职员队伍规划, 与战略规划和预算过程融合; 发展职员队伍, 响应世界粮食计划署目前和未来的要求 ➢ 为同时发生的大规模紧急状况, 建立后备数据库和部署战略
方案	5. 在世界粮食计划署依赖其他机构实现其战略目标的环境中, 不能战略性结成伙伴	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 参与者数量和多样性日益增加, 目标、方案和实施方式各异 ➢ 职员可能没有必要的技能和指导去战略性识别和维护成功的伙伴关系 ➢ 作为一个伙伴, 未能沟通核心优势和价值 ➢ 在建立伙伴关系和追求明确分工方面有反应, 而不是战略性寻找互补的伙伴关系 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 降低了实现世界粮食计划署战略目标的能力 ➢ 没有按照更宽的目标更好的协调, 方案可能各自展示很好的结果, 但不能解决更大的问题 ➢ 与交付的价值相比, 交易成本高 ➢ 效率低 – 空挡和重复 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 继续提倡与基于罗马的机构和联合国系统其它机构在国家层面更合理的分工, 通过回顾和更新或发展新的伙伴关系协议, 在必要和适应的情况下, 通过在实地提供指导和鼓励合作 ➢ 积累在实施“作为一个整体开展工作”中学到的最佳措施和经验教训 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 向所有国家办公室推出国家战略过程, 系统性确定和优先排序战略伙伴关系机会 ➢ 制定并实施私营部门战略 ➢ 制定新的人力资源战略



附件 III: 《战略计划 (2014-2017)》风险矩阵

	描述	原因	效果	目前就位的缓解行动	计划的缓解行动
背景	6. 具有挑战性的供资环境	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 传统资源的捐助可能减少, 或难以维系 ➢ 世界粮食计划署可能没有利用或吸引新的捐助者/资金 ➢ 可能没有传递对战略优先领域灵活供资的需要 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 世界粮食计划署以及时方式响应需求和要求的能力可能受到阻碍 ➢ 实施具有推广/战略优先领域的活动可能受阻 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 实施了世界粮食计划署全组织资源筹集战略的六个支柱 ➢ 寻求当地资源动员战略 ➢ 展示捐助投资在世界粮食计划署的明确结果/影响和价值 ➢ 继续应用预先融资/前瞻性采购, 因为这些方法展示具有提高效益和有效性, 以及可能降低成本的能力 ➢ 增加与捐助者战略伙伴关系协议的数量 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 展示资源分配透明的方法和资金的价值 ➢ 开展行动要求和资源风险分析 ➢ 制定和实施资源动员战略 (2014-2017) ➢ 通过联合国系统中共享服务, 寻找机会节约成本

文件中使用的缩略语

CFS	世界粮食安全委员会
FAO	联合国粮农组织
IASC	机构间常设委员会
ICT	信息通信技术
IDP	国内流离失所人员
IFAD	国际农业发展基金
KOI	关键成果指标
NGO	非政府组织
OCHA	人道主义事务协调办公室
QCPR	四年一次综合政策回顾
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDAP	联合国发展援助计划
UNDP	联合国开发计划署
UNESCO	联合国教科文组织
UNFPA	联合国人口活动基金
UNHCR	联合国难民事务高级专员署
UNHRD	联合国人道主义响应库
UNICEF	联合国儿童基金
VAM	脆弱性分析和绘图
WHO	世界卫生组织

尾注

¹ 世界粮食计划署认识到，就“粮食和营养安全”和“粮食安全和营养”一词的使用，世界粮食安全委员会（CFS）正在讨论但尚未达成一致。为了简单起见，本草案使用“粮食安全和营养”一词。但是，世界粮食计划署将根据 CFS 就本词汇的任何决议，调整最终草稿的文本。

² 粮食援助改善获取和消费安全和富有营养的食品。它通过解决最贫困和最脆弱人群的急性和慢性粮食和营养需求，拯救生命、保护生计并增进健康和教育。通过以下方式提供：针对性移交，比如实物移交、现金和凭证、有效高效率的和以需求为基础的一般性散发、建设资产、学校供膳和营养方案。它支持当地市场、增强自立和韧性，并加强社区和国家改进粮食的生产、获取和使用，以及评估和响应粮食安全和营养威胁的能力。以定期和透明的方式对其进行监测，以使方案的质量和影响最大化。

³ 见联合国 [零饥饿挑战](#)。

⁴ 见 [2012 年四年一次政策综合回顾 \(QCPR\)](#)。

⁵ 见 [世界粮食计划署使命申明](#)。

⁶ 就世界粮食计划署紧急项目而言，“紧急状况的定义”（WFP/EB.1/2005/4-A/Rev.1）将“紧急状况”定义为已经发生的一件或一系列事件，为人们带来了痛苦或立即威胁着人们的生命或生计，且相关政府没有补救手段的紧急情况；况且是明显的非正常事件或一系列事件，导致一个社区生活的巨大混乱。事件或一系列事件可能包括以下情况的一种或其组合：a) 突如其来的灾害，比如地震、洪灾、蝗灾和类似不可预见的灾害；b) 人为的紧急状况，致使难民涌入或人口在国内流离失所，或否则受到影响的人口就会受难；c) 由于诸如干旱、作物绝收、病虫害和疾病引起的粮食紧缺状况，致使社区和脆弱人口满足其粮食需求的能力下滑；d) 由于突如其来的经济震荡、市场失灵，或经济崩溃导致粮食获取或可用性的严峻状况，致使社区和脆弱人口满足其粮食需求的能力下滑；以及 e) 一种复杂的紧急状况，其中受到影响的政府或联合国秘书长已要求世界粮食计划署的支持。世界粮食计划署的紧急干预将继续基于经评估的需求，并考虑任何其他因素或由世界粮食计划署执行局按照本组织的规则、规定和任务可能确定的标准。

⁷ 见粮食安全委员会，2012. [粮食安全和营养全球战略框架](#)。

⁸ 见 [世界粮食计划署战略计划（2008-2013）中期回顾\(2008-2013\)](#)。(WFP/EB.A/2012/5-B)。

⁹ 见 [从粮食救济向粮食援助过渡的四项战略评价：综合报告 \(2012/007\)](#)。

¹⁰ 见 Heltberg, R., Hossain, N. 和 Reva, A. 2012. [在危机中生活：粮食、燃料和金融震荡如何影响贫困人口](#)。华盛顿特区，世界银行和世界银行 2010. [世界发展报告 2010: 发展与气候变化](#)。华盛顿特区。

¹¹ 见世界银行. 2010. [世界发展报告 2010: 发展与气候变化](#)。华盛顿特区。

¹² 见高级别任务小组(HLTF). 2008. [全球粮食危机高级别任务小组：综合行动框架](#)。p. 9: “世界上超过 80% 的人口缺乏获得任何形式的社会保障体系的渠道”。

¹³ 见世界银行 2011. [世界发展报告 2011: 冲突、保障和发展](#)。华盛顿特区，以及联合国开发计划署 2012. [为和平而治理。保障社会合同](#)。纽约。

¹⁴ 见 Alinovi, L., Mane, E. 和 Romano, D. 2009. [衡量家庭对粮食不安全的韧性：应用于巴勒斯坦家庭](#)。粮农组织工作文件。罗马。

¹⁵ 见 Geleta, B., Ameri, G., Amdemariam, K., Fan, S., Stein, A.J. 和 Olofinbiyi, T. 2012. [在脆弱人口中降低粮食和营养不安全的风险](#)。国际粮食政策研究所(IFPRI)和国际红十字和红新月联合会 (IFRC)。

¹⁶ 见联合国降低灾害风险署 (UNISDR). 2007. [Hyogo 行动框架 2005-2015: 建立国家和社区对震荡的韧性](#)。本《战略计划》应用了 Hyogo 行动框架第 4 页中对“韧性”的定义：“可能暴露于危害的一个体系、社区或社会的适应能力，通过抵御或变革，以便达到和维持可接受的功能和结构水平。这是由社会体系组织提高从过去灾害中学习，以便未来更好保护和改善降低风险措施的能力水平所确定。”

¹⁷ 见 Fulton, K., Kasper, G. 和 Kibbe, B. 2010. [What's next for Philanthropy: Acting Bigger and Adapting Better in a Networked World](#). 监测机构。p. 3: “仅仅在美国，在 2007 到 2008 年间，每天都有超过 8 个新的基金会和 160 多个新的非赢利组织成立。”

¹⁸见 Chandy, L. 和 Getz, G. 2011. [贫困数字：从 2005 年到 2015 年间全球贫困的变化形势](#)。华盛顿特区。布鲁克林研究所。

¹⁹见 Hoddinott, J., Maluccio, J., Behrman, J.R., Martorell, R., Melgar, P., Quisumbing, A.R., Ramirez Zea, M., Stein, A.D. 和 Yount, K.M. 2011. [儿童早期发育不良的终生后果](#)。国际粮食政策研究所讨论文件 01073。

²⁰见 Crisp, J., Morris, T. 和 Refstie, H. 2012. [城镇流离失所：新的挑战，新的伙伴关系](#)。《灾害》，36: S23–S42。

²¹见[粮食援助公约](#)。

²²见海外发展署(英国) (DFID). 2011. [多边援助回顾。推进英国多边援助回顾结论](#)，和[援助有效性巴黎宣言\(2005\)及阿克拉行动议程 \(2008\)](#)。

²³见 Birdsall, N.和 Savedoff, W. 2011. [付现交货：对外援助的一种新方式](#)。全球发展中心以及全球发展中心 (2012).[发展影响证券](#)。工作小组简报文件。

²⁴“转型议程规则”是机构间常设委员会主要成员于 2012 年 12 月达成一致的[转型议程规则](#)。

²⁵见[釜山有效发展合作伙伴关系](#)。

²⁶见 [The Lancet](#). [妊娠和儿童营养不足](#)。

²⁷见 Haddad, L. 2012. [可能形成世界粮食计划署未来外部行动环境的全球因素和趋势白皮书](#)。Sussex, 英国，发展研究所 (IDS)。

²⁸见[世界粮食计划署安全管理政策。执行局长通知 \(EDD2011/011\)](#)。

²⁹见世界粮食计划署[总则](#)第 IX 和 X 条，2012 年 1 月。

³⁰“学校供膳”的定义是为学童提供食品。方案的类型如同国家一样众多，但是基于方案的方式可以分成两个大类：在校供膳，即在学校为学童供膳；带回家日粮，如果儿童上学，其家庭将得到食品。在校供膳还可以分成两个普通类型：提供膳食的方案和提供高能饼干或小吃方案。在有些国家中，对于特别脆弱的学生，在校膳食与带回家日粮相结合，包括女童和受艾滋病毒感染的儿童，以便提高上学率和就读率，并降低性别和社会差距。见 Bundy, D., Burbano C. et al., [重新思考学校供膳：社会安全网，儿童发展和教育部门](#)。世界银行，2009. pp. 9-10; 以及见世界粮食计划署学校供膳政策。WFP/EB.2/2009/4-A。

³¹比如，按照 UNDP，在预防灾害上的每一美元投资可以减少 4 美元的灾害损失。见 UNDP. 2010. “UNDP 对防灾和恢复的贡献评价。”纽约。

³²见 Sumner, A. 2012. [世界上的贫困人口生活在什么地方：新的更新](#)。发展研究所(IDS)工作文件集 2012, No. 393: “在地球上 12 亿生活在每天不足 1.25 美元的人口中，仅仅只有 9000 万生活在不脆弱或者受冲突影响的低收入国家。”

³³见世界银行. 2011. [世界发展报告 2011：冲突、保障和发展](#)。华盛顿特区。

³⁴见经合发组织 (OECD). 2007. [在脆弱国家和状况中国际参与的原则](#)。巴黎。

³⁵见 [UNHCR/WFP 联合评价粮食援助在持久的难民境况中对长效解决方案贡献综合摘要 \(WFP/EB.1/2013/6-C\)](#)。

³⁶见世界银行. 2011 ‘表 1.3 – 暴力冲突对不同性别的影响 (p. 61)’ [世界发展报告 2011：冲突、保障和发展](#)。华盛顿特区和 Neumayer, E.和 Plümper, T. 2007. [自然灾害的性别性质：灾难性事件对寿命性别差别的影响，1981–2002](#)。《美国地理人年报》97 (3): 551–566。

³⁷见世界银行. 2012. ‘第 4 章：促进妇女的机构，在[世界发展报告 2012：性别平等与发展](#)。华盛顿特区和粮农组织. 2010. [世界粮食不安全状况 2010：在持久的危机中解决粮食不安全](#)。罗马，粮农组织。

³⁸见粮农组织，2010. [日益变绿的城市](#)。罗马。

³⁹见 HLTF. 2008. [全球粮食危机高级别任务小组：综合行动框架](#)：“世界上超过 80% 的人口缺乏获得任何形式的社会保障体系的渠道。”

⁴⁰见(2011) [凯恩斯峰会最后宣言](#)，p. 16; (2010) [共同增长汉城发展共识](#)，p. 7 附件 II;和(2011) [B 釜山有效发展合作伙伴关系](#)，成果文件，p. 8。

⁴¹见 Geleta, B., Ameri, G., Amdemariam, K., Fan, S., Stein, A.J. 和 Olofinbiyi, T. 2012 [在脆弱人口中降低粮食和营养不安全的风险](#)。国际粮食政策研究所和国际粮食研究理事会。

⁴²见粮农组织, 2011. [粮食及农业状况 2010–2011: 农业中的妇女: 为发展缩小性别差异](#)。罗马。

⁴³见 Mason, A.D. 和 King, E.M. 2001. [性别平衡发展: 通过权利、资源和话语权性别平等](#)。政策研究报告, 华盛顿特区, 世界银行。

⁴⁴见 [The Lancet. 物资与儿童营养不足](#)。

⁴⁵见 Sawaya, A.L. 和 Roberts, S. 2003. [发育不良与未来肥胖症: 基本生理机制](#)。 *Cad Saude Publica* 19: Suppl, 1 S21-S28。

⁴⁶比如在肥胖症比较高的地区, 世界粮食计划署在决定日粮和补充日粮的内容时将考虑这个因素, 包括诸如糖和油成分的恰当混合。

⁴⁷表 3 列出了总标题“主要工具”之下, 世界粮食计划署追求战略目标的主要方式。这些主要工具包括重要的关系, 以及具体的方案和能力以采取行动并提供物资和服务。为了便于说明, 该表将世界粮食计划署的主要工具分成了六大类。该表没有提供世界粮食计划署或任何其他机构使用的工具的确切分类或者类型。意图并不在于描述工具之间的潜在关系, 或在严格的需求和背景、受益者偏好、行动目标、效率和影响证据的分析的基础上, 指导或限制其恰当的应用。

⁴⁸同时参见“人道主义原则”(WFP/EB.A/2004/5-C)。

⁴⁹人道、公正和中立的人道主义原则有联合国大会决议 46/182 批准并于 1991 批准。第 4 项独立性原则是 2004 年以决议 58/114 批准。

⁵⁰世界粮食计划署与非洲、亚洲、拉美和中东的 10 个东道政府和 6 个区域组织的代表小组、十多个联合国机构, 包括基于罗马的机构(粮农组织和农发基金), 经社部、秘书长全球粮食安全危机高级任务小组、减灾国际战略、人道主义事务协调办公室、联合国艾滋病执行署、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员署、联合国儿童基金、联合国妇女署和世界卫生组织进行了磋商。它还与国际组织, 包括世界银行、国际红十字委员会、国际红十字联合会和红新月协会、国际移民组织, 以及 30 多个非政府组织和私营部门企业进行了磋商。

⁵¹见[从粮食救济向粮食援助过渡的四项战略回顾: 综合报告](#), 2012 年 3 月 27 日。

⁵²见“[世界粮食计划署战略计划\(2008-2013\)中期回顾](#)”, WFP/EB.A/2012/5-B。

⁵³同上。

⁵⁴见加拿大国际发展署(CIDA) (2012) “[世界粮食计划署人道主义和发展有效性回顾](#)”。

⁵⁵同上。

⁵⁶见[从粮食救济向粮食援助过渡的四项战略回顾: 综合报告](#), 2012 年 3 月 27 日。

⁵⁷见“[世界粮食计划署战略计划\(2008-2013\)中期回顾](#)”, WFP/EB.A/2012/5-B 以及[从粮食救济向粮食援助过渡的四项战略回顾: 综合报告](#), 2012 年 3 月 27 日。

⁵⁸见“[从粮食救济向粮食援助过渡的四项战略回顾: 综合报告](#)”, 2012 年 3 月 27 日。

⁵⁹见“[世界粮食计划署战略计划\(2008-2013\)中期回顾](#)”, WFP/EB.A/2012/5-B。