

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 4-7/11/2013

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 7 من جدول الأعمال

الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – إثيوبيا 200290

للموافقة

الاستجابة للأزمات الإنسانية وتعزيز القدرة على الصمود إزاء
انعدام الأمن الغذائي

التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)

الميزانية المنقحة	الزيادة	الميزانية الحالية	
760 970 221	251 821 706	509 148 515	تحويلات الأغذية
45 828 035	27 057 600	18 770 435	تحويلات النقد والقسائم
5 315 713	3 375 539	* 1 940 174	تنمية القدرات وزيادتها
1 488 010 736	508 562 814	979 447 922	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

* أرقام التخطيط الخاصة بتنمية القدرات وزيادتها تحت بند "الميزانية الحالية" تتعلق بالسنة المالية 2013 فقط.



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2013/7-D/1

8 October 2013

ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

valerie.guarnieri@wfp.org

السيدة V. Guarnieri مديرة المكتب الإقليمي في نيروبي
(شرق ووسط أفريقيا):

abdou.dieng@wfp.org

السيد A. Dieng المدير القطري:

للاستفسار عن توفر وثائق المجلس التنفيذي، يرجى الاتصال بوحدة خدمات المؤتمرات (هاتف: 066513-2645).

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الزيادة المقترحة بمبلغ 508.6 مليون دولار أمريكي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في إثيوبيا 200290 "الاستجابة للأزمات الإنسانية وتعزيز القدرة على الصمود إزاء انعدام الأمن الغذائي" (WFP/EB.2/2013/7-D/1)، مع التمديد لمدة 18 شهرا من 1 يناير/كانون الثاني 2014 إلى 30 يونيو/حزيران 2015.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

طبيعة الزيادة

- 1- يقترح هذا التنقيح في ميزانية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في إثيوبيا 200290⁽¹⁾ تمديدا لمدة 18 شهرا، من يناير/كانون الثاني 2014 إلى يونيو/حزيران 2015، لمواءمتها مع برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في إثيوبيا، والذي ينتهي في يونيو/حزيران 2015.
- 2- وسيؤدي هذا التنقيح إلى زيادة عدد المستفيدين من المبالغ النقدية في إطار عنصر الإغاثة من 190 000 مستفيد إلى 300 000 مستفيد، وسيقدم تحويلات نقدية لمستفيدين من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية البالغ عددهم 100 000 مستفيد.
- 3- وتتطلب هذه التغييرات المقترحة إضافة:
 - ◀ 631 043 طنًا متريًا من المواد الغذائية، تبلغ قيمتها 251.8 مليون دولار أمريكي للاحتياجات الزائدة خلال فترة التمديد، و 27 مليون دولار أمريكي لتحويلات النقد والقوائم؛
 - ◀ 140 مليون دولار أمريكي للنقل الخارجي والنقل البري والتخزين والمناولة، وتكاليف التشغيل المباشرة الأخرى المتعلقة بتحويلات النقد والقوائم؛
 - ◀ 3.4 مليون دولار أمريكي لتنمية القدرات وزيادتها؛
 - ◀ 86.3 مليون دولار أمريكي لتكاليف الدعم المباشرة وغير المباشرة.
- 4- وطبقًا لتنقيح الميزانية، سيخفض معدل النقل البري والتخزين والمناولة من 171.21 دولار أمريكي إلى 167.86 دولار أمريكي للطن المتري بسبب تزايد استخدام النقد بدلاً من المواد الغذائية. ويبلغ مجموع تكلفة هذا التنقيح في الميزانية 508.6 مليون دولار أمريكي – أي 52 في المائة من التكلفة الأصلية للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

مبررات التمديد الزمني وزيادة الميزانية

موجز أنشطة المشروعات القائمة

- 5- تتواءم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200290 (2012-2013) مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2012-2015. وتدعم هذه العملية جدول أعمال النمو والتحول الذي تأخذ به الحكومة، وتسهم في البرامج الحكومية لمنع الأزمات الغذائية وتعزيز الصمود. وتتواءم العملية مع خطة البرنامج الاستراتيجية (2014-2017)، وتتصدى للأهداف الاستراتيجية 1 و2 و3⁽²⁾.
- 6- وتشمل السياسات الحكومية التي تؤثر على أوضاع الأمن الغذائي في إثيوبيا سياسة اعتمدت مؤخرًا لإدارة مخاطر الكوارث⁽³⁾، وسياسة جديدة للحماية الاجتماعية⁽⁴⁾ يجري استعراضها حاليًا. وتقوم الحكومة بإعادة تصميم المرحلة التالية

⁽¹⁾ WFP/EB.2/2011/9-C/2.

⁽²⁾ الهدف الاستراتيجي 1 - إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ؛ الهدف الاستراتيجي 2 - دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ؛ الهدف الاستراتيجي 3 - الحد من المخاطر وتمكين السكان والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية.

⁽³⁾ هذا يمثل تحولاً في توجه الحكومة من إدارة الأزمة إلى إدارة الكوارث المتعددة القطاعات والمتعددة المخاطر بهدف شامل وهو الحد من مخاطر وأثر الكوارث عن طريق وضع نظام شامل ومتكامل للوقاية، والتخفيف، والاستعداد، والاستجابة، والإنعاش، وإعادة التأهيل.

⁽⁴⁾ تنطوي هذه السياسة في إطار وزارة العمل والشؤون الاجتماعية على تحول من نهج الرعاية الاجتماعية إلى إطار أكثر شمولاً لتدابير الحماية، والوقاية، والتعزيز، والتحول.

من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية،⁽⁵⁾ والتي تشمل 7 ملايين مستفيد في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي المزمّن. ومع أن بارامترات المرحلة القادمة من هذا البرنامج ليست معروفة، إلا أنه يُتوخى أن يشمل التمديد الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي المزمّن والتي كانت تتلقى مساعدات الإغاثة لفتراتٍ طويلة. وسيكون لشكل وأهداف برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في المستقبل، وارتباطه ببرامج السياستين الجديدتين للحكومة أثر مباشر على دعم البرنامج لبرامج الإغاثة والأمان في إثيوبيا. وسيتواءم تمديد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200290 مع هذه التطورات، مما يسمح بصياغةٍ محسنة للاستراتيجية.

7- وأهداف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200290 هي:

- ◀ مساعدة الأسر المتضررة من حالات الطوارئ على الحد من أثر الصدمات عن طريق تلبية احتياجاتها الغذائية؛
- ◀ دعم الأسر والمجتمعات المحلية التي يشملها برنامج شبكات الأمان الإنتاجية لتحسين الأمن الغذائي، وحماية الأصول، وتعزيز الصمود، والتعافي من الكوارث؛
- ◀ مساعدة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي على تخفيض أو تثبيت سوء التغذية الحاد المعتدل بين الأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات.

8- ويتابع البرنامج هذه الأهداف عن طريق عناصر الإغاثة، وبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية، والتغذية التكميلية الموجهة:

- ◀ فبرنامج الإغاثة التابع للحكومة يساعد السكان الذين يواجهون حالة انتقالية من انعدام الأمن الغذائي الحاد بسبب الكوارث الطبيعية أو النزاعات في المناطق التي لا يشملها برنامج شبكات الأمان الإنتاجية. ويزود البرنامج بإدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي التابعة للحكومة بالمساعدة الغذائية والدعم لتحسين قدرات الاستعداد والاستجابة. ويعتمد عدد السكان الذين يطلبون المساعدة على تقديرات نصف سنوية، وحكومية، ومتعددة الوكالات للأمن الغذائي.
- ◀ يغطي البرنامج 1.21 مليون مستفيد في المناطق الريفية من بين 7 ملايين مستفيد من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية ممن يتلقون التحويلات النقدية والغذائية.
- ◀ يدعم البرنامج التدخلات الحكومية التي تتصدى لسوء التغذية الحاد المعتدل عن طريق تقديم التغذية التكميلية الموجهة للأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات الذين يعانون من سوء التغذية، والذين تم تحديدهم عن طريق الفحص الذي تجريه وزارة الصحة بدعم من منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف).

استنتاجات وتوصيات عملية إعادة التقدير

- 9- الإغاثة. وضعت ثلاثة تصورات استناداً إلى الاتجاهات السابقة والحالية لتحديد عدد السكان الذين يحتاجون إلى المساعدة الغذائية في عام 2014. فعلى أساس معدل هطول الأمطار في عام 2013، سيصل عدد المستفيدين من الإغاثة إلى 1.84 مليون مستفيد وفقاً للتصور الأفضل الذي يشتمل على موسم "بيلغ" مختلط،⁽⁶⁾ وأمطار ريفية رئيسية دون المعتاد، وموسمي "ميهير" و "بير" اعتياديين؛⁽⁷⁾ و 2.65 مليون مستفيد في التصور المتوسط حيث يكون موسم "بيلغ"

⁽⁵⁾ منذ عام 2005، يكفل برنامج شبكات الأمان الإنتاجية حصول السكان على الغذاء وأو النقد، ولا يتعين عليهم بيع أصولهم الإنتاجية لشراء الأغذية. كما أنه يحفز الأسواق، ويحسن فرص الحصول على الخدمات، ويعيد تأهيل البيئة عن طريق مشروعات الأعمال المجتمعية.

⁽⁶⁾ تشير النتائج المبكرة المتعلقة بموسم "بيلغ" عام 2013 إلى موسم مختلط، مع بداية متأخرة للأمطار التي تفيد مناطق المحاصيل؛ وأمطار عادية و فوق العادية في إقليم قوميات وشعوب الأمم الجنوبية؛ ودون العادية إلى الفشل التام في مناطق عفار الشمالية الشرقية، وشرق أمهرة، وجنوب تيغري. وتعد الأمطار في المناطق الريفية جيدة بشكل عام.

⁽⁷⁾ يبدأ موسم "بيلغ" من فبراير/شباط إلى مايو/أيار، وموسم "ميهير" من يونيو/حزيران إلى سبتمبر/أيلول، وموسم "بير" من أكتوبر/تشرين الأول إلى ديسمبر/كانون الأول في المناطق الريفية.

مختلطا ، وموسم "ميهير" قريبا من المستوى العادي أو دون ذلك، وموسم و"دير" عاديا؛ و3.95 مليون مستفيد طبقا للتصور الأسوأ وفيه يكون موسم "بيلغ" مختلطا، وموسم "ميهير" و"دير" على حد سواء دون العادي.

10- **برنامج شبكات الأمان الإنتاجية.** يوجد لهذا البرنامج الذي تقوده الحكومة ويستغرق 5 سنوات مجموعة محددة من المستفيدين، وستنتهي مرحلته الثالثة في يونيو/حزيران 2015. ونظرا لأن بارامترات المرحلة التالية ليست معروفة، فسيستمر الاحتفاظ بالعدد الحالي من المستفيدين والبالغ عددهم 1.21 مليون مستفيد في إطار اتفاق البرنامج للتنفيذ في المناطق الرعوية⁽⁸⁾ خلال فترة تمديد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

11- **التغذية التكميلية الموجهة.** على الرغم من تحسن حالة الأمن الغذائي العام، إلا أنه من المتوقع أن تظل معدلات سوء التغذية الحاد المعتدل عالية، مع استمرار الممارسات الاجتماعية الرديئة وممارسات الرعاية الهزيلة، وانخفاض مستوى القطاع الصحي في مناطق كثيرة. وستظل التغذية التكميلية الموجهة تركز على الأقسام (woredas) المصنفة على أنها "بؤر ساخنة من الأولوية 1"⁽⁹⁾، وتستند إلى نتائج حملات الفحص، وتدبير الفحص الروتيني التي يقوم بها عمال الإرشاد الصحي⁽¹⁰⁾.

الغرض من التمديد وزيادة الميزانية

12- سيعمل التمديد المقترح لمدة 18 شهرا على مواصلة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش مع نهاية المرحلة الحالية لبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية، مما يسمح لأي استراتيجية للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في المستقبل بالاستفادة من المرحلة التالية لهذا البرنامج والسياسات الجديدة لإدارة مخاطر الكوارث والحماية الاجتماعية.

عصر الإغاثة

13- استنادا إلى التصور المتوسط، سيحتاج ما يقدر بنحو 2.65 مليون شخص إلى المساعدة العوئية في عام 2014: وسيغطي البرنامج مليوني مستفيد، بينما ستساعد المنظمات غير الحكومية العدد الباقي في إطار عملية طوارئ مشتركة⁽¹¹⁾.

14- وتمشيا مع توسيع نطاق التحويلات النقدية من جانب الحكومة⁽¹²⁾ سيتم توسيع التحويلات النقدية في عام 2014 بحيث تتجاوز العدد الحالي للمستفيدين، والبالغ 190 000 مستفيد، إلى 300 000 مستفيد في المناطق التي تتكامل فيها الأسواق بصورة جيدة.

(8) في الصومال، وأفار، وأرومبا، وإقليم قوميات وشعوب الأمم الجنوبية.

(9) تصنف الكوارث كبؤر ساخنة على أساس المعلومات الواردة من نظام الإنذار المبكر. ولكي تعطي البؤرة الساخنة الأولوية 1، تستخدم الحكومة مؤشرات المرحلة 3 "الأزمة" من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، بعد تليثها بمؤشرات زيادة سوء التغذية، على أن تظهر الاستقصاءات معدلا من سوء التغذية الحاد العام لا يقل عن 15 في المائة، و3 في المائة من سوء التغذية الحاد الشديد، أو زيادة في عدد المقبولين في مراكز التغذية العلاجية.

(10) في غياب الاستقصاءات العادية، تنقرر حالة التغذية عادة باستخدام القبول ببرنامج علاج المرضى الخارجيين كمؤشر غير مباشر.

(11) انظر الفقرة 43 من الوثيقة الأصلية للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش (WFP/EB.2/2011/9-C/2).

(12) وزارة الزراعة، يونيو/حزيران 2012، مقترحات تقنية لزيادة دور النقد في تقديم المساعدة الغذائية في أثيوبيا. أدريس بابا. انظر الفقرة 23 من تنقيح ميزانية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لعام 2012 (WFP/EB.2/2012/9-D/2).

عنصر برنامج شبكات الأمان الإنتاجية

- 15- استناداً إلى تقييمات السوق المحلية وأفضليات المستفيدين،⁽¹³⁾ سيقدّم برنامج شبكات الأمان الإنتاجية مبالغ نقدية لنحو 100 000 مستفيد في الأجزاء الشمالية من المنطقة الصومالية، وستتواءم السلة الغذائية لبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية مع البرنامج الوطني الذي يقدم الحبوب فقط.
- 16- وسيواصل البرنامج تنمية قدرات الحكومة المحلية، خاصة في نظم الرصد والتقييم، ويستخدم المبادئ التوجيهية لاستهداف الإغاثة على مستوى الناحية (kebele).⁽¹⁴⁾ وسيتم تحسين الأشغال العامة عن طريق تعميم المبادئ التوجيهية على المناطق الرعوية، وإدماج الدروس المستفادة من تجارب إدارة الموارد البيئية للمتكمين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة في الأشغال العامة التي ينفذها برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في المناطق الرعوية. وسيستطلع البرنامج أيضاً أوجه التآزر مع المشروع الإقليمي لتعافي وصمود سبل العيش الرعوية التابع للبنك الدولي، وبرنامج تحمّل الجفاف، وسبل العيش المستدامة التابع لمصرف التنمية الأفريقي، وورقة البرنامج القطري لحكومة إثيوبيا التي توفر إطاراً لاستثمارات الصمود في إطار الهيئة الحكومية الدولية المعنية ببرنامج تحمّل أعباء التنمية. وتخطط منظمة الأغذية والزراعة، واليونيسيف، والبرنامج لوضع استراتيجية مشتركة للصمود.⁽¹⁵⁾
- 17- ويساعد برنامج تحسين الإدارة المالية الحكومة على تحسين شفافية وكفاءة سلسلة إمدادها، لدعم نقل الإدارة المجتمعية إلى النظراء الحكوميين. ومن المتوقع أن تتم عملية النقل بالكامل في عام 2014.
- 18- وتعد مبادرة R4 للقدرة على التحمل في الريف شراكة عالمية بين البرنامج ومنظمة أوكسفام الأمريكية⁽¹⁶⁾ لتحسين قدرة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي المزمن على إدارة المخاطر المتعلقة بصدمات الطقس القاسي. ويتمثل الهدف العام في تحسين الأمن الغذائي، والقدرة على التحمل عن طريق نهج مجتمعي المنحى وقائم على السوق، ويركز على إدارة المخاطر. ومع أن هذه المبادرة ليست مدرجة في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش،⁽¹⁷⁾ إلا أنها ستؤثر في مكونات عديدة للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش عن طريق الإدارة المحسنة للموارد الطبيعية من أجل الحد من مخاطر الكوارث، وتقديم القروض من أجل توكي الحذر، والتأمين نظير تحويل المخاطر، والمدخرات من أجل احتياطات المخاطر، وبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية.
- 19- واستناداً إلى وثيقة الاحتياجات الإنسانية في فبراير/شباط 2013، من المخطط تقديم مساعدة غوثية لنحو 1.94 مليون مستفيد لمدة 4 أشهر في النصف الأول من عام 2013، ولنحو 3 ملايين مستفيد في النصف الثاني من العام؛ وستتقرر أي تغييرات في الرقم الأخير بعد إصدار وثيقة الاحتياجات الإنسانية في أغسطس/آب 2013. غير أن شهور التوزيع انخفضت بسبب حالات التأخر في النصف الأول من عام 2013، مما أدى إلى خفض الحمولة. وعموماً، ستظل أعداد المستفيدين دون تغيير حتى نهاية المرحلة الحالية من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، ولكن 10 آلاف مستفيد سيحصلون على النقد بدلاً من الأغذية العينية.

(13) البرنامج، أكتوبر/تشرين الأول 2012، الأسواق والتحويلات النقدية في إثيوبيا: آراء ثاقبة من تقييم أولي. روما؛ والبرنامج، نوفمبر/تشرين الثاني 2012، تقدير قدرة سوق الأغذية وتجارة التجزئة: حالة أسواق أوبار وشيدر. روما.

(14) الناحية هي أصغر وحدة إدارية، وتتكون في الغالب من عدة قرى.

(15) في إطار البرنامج القطري للبرنامج، تهدف إدارة الموارد البيئية للمتكمين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة إلى تحسين سبل العيش في الأراضي المتدهورة عن طريق إعادة تأهيل مستجمعات المياه المجتمعية.

(16) بدعم من وكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة، ومؤسسة RE السويسرية، ومؤسسة روكفلر.

(17) تنفذ مبادرة R4 في إطار ترتيب صندوق استئماني منفصل.

عنصر التغذية التكميلية الموجهة

20- ستظل التغذية التكميلية الموجهة تستجيب لحالات سوء التغذية الحاد المعتدل في أقسام البؤر الساخنة من الأولوية 1، والتي تتحدد مرتين سنويا. ومن المتوقع حدوث زيادة طفيفة في عدد المستفيدين تبلغ 8 000 مستفيد من التغذية التكميلية الموجهة لتغطية الزيادة الطبيعية في عدد السكان.⁽¹⁸⁾

الجدول 1- المستفيدين، حسب المكون			
المكون	فئة المستفيدين	خطة 2013	الخطة المنقحة لعامي 2014 و2015*
الإغاثة	انعدام الأمن الغذائي الحاد - الأغذية - النقد	2 810 000 190 000	1 700 000 300 000
برنامج شبكات الأمان الإنتاجية	انعدام الأمن الغذائي المزمن - الأغذية - النقد	1 212 000 -	1 112 000 100 000
التغذية التكميلية الموجهة	الأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل	1 087 000	**1 095 000
المجموع		5 299 000	***4 307 000

*في عام 2015، يتم دعم الأنشطة حتى شهر يونيو/حزيران.
**تتزايد أعداد حالات التغذية التكميلية الموجهة بسبب النمو الطبيعي للسكان.
***بما في ذلك نسبة 24 في المائة من تداخل المستفيدين.

21- وتحت مكون الإغاثة، سيزيد البرنامج من عدد المستفيدين الذين يحصلون على النقد من 190 000 مستفيد إلى 300 000 مستفيد، مستهدفا جيوب انعدام الأمن الغذائي الحاد في الأقسام ذات الفائض الغذائي حيث تعد الأسواق ملائمة ومتكاملة بصورة جيدة.

22- وتحت مكون برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، سيسمح إدخال التحويلات النقدية في المناطق الرعوية للمستفيدين بتلبية أفضلياتهم الغذائية، ويساعد على تنمية قدرة الحكومات المحلية على تداول التحويلات النقدية، تمشيا مع برنامج شبكات الأمان الإنتاجية على نطاق البلد، ومبدأ النقد أولا.¹³ ومع تطوير المرحلة المقبلة من هذا البرنامج، ستجري الأفرقة العاملة في إطار لجنته التقنية دراسات عن ديناميات السوق، ونظم التسليم المحسنة لاستحقاقات النقد/الأجور، والأشغال العامة المحسنة، والمسائل الأوسع المتعلقة بالحماية الاجتماعية والتغذية.

(18) تعد التغذية التكميلية الموجهة جزءا من برنامج التغذية الوطني المنقح للفترة 2013-2015.

الجدول 2- الحصص الغذائية اليومية/التحويلات النقدية، حسب النشاط (غرام/شخص/يوم)

التغذية التكميلية الموجهة	برنامج شبكات الأمان الإنتاجية	التحويلات النقدية لبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية	الإغاثة بالتحويلات النقدية	الإغاثة بواسطة التغذية التكميلية الموجهة	الإغاثة	
-	500	-	-	-	500	الحبوب
-	-	-	-	-	50	البقول
32	-	-	-	-	15	الزيوت النباتية
208	-	-	-	150		مستحضر SuperCereal
-	-	5.8	6.5	-	-	التحويلات النقدية (دولار أمريكي/شخص/شهر)
240	500			150	565	المجموع
1 112	1 830	-	-	570	2 050	مجموع السرعات الحرارية يوميا
13.5	9.3	-	-	18.9	11.7	نسبة السرعات الحرارية من البروتين
35.6	4.1	-	-	14.2	15.6	نسبة السرعات الحرارية من الدهون

الجدول 3- الاحتياجات من الأغذية/النقد والقسانم، حسب المكون

المكون	الحالي (طن متري)	الزيادة (طن متري)	المجموع المنقح (طن متري)
الأغذية			
الإغاثة			
الحبوب	703 454	287 850	991 304
البقول	70 345	28 785	99 130
الزيوت النباتية	21 104	8 636	29 739
مستحضر SuperCereal	73 863	30 224	104 087
برنامج شبكات الأمان الإنتاجية			
الحبوب	292 896	240 099	532 995
البقول	24 408	-	24 408
الزيوت النباتية	7 322	-	7 322
التغذية التكميلية الموجهة			
مستحضر SuperCereal	41 674	30 797	72 471
الزيوت النباتية	6 297	4 652	10 949
مجموع التحويلات الغذائية	1 241 363	631 043	1 872 405
النقد			
الإغاثة	18 770 435	18 720 000	37490435
برنامج شبكات الأمان الإنتاجية	-	8337600	8337600
التغذية التكميلية الموجهة	-	-	-

إدارة المخاطر

المخاطر السياقية

23- مع إدخال النقد، تم تعزيز تدابير الأمن. فأجريت تقييمات للأمن، وعند الضرورة، ستكون هناك حراسات شرطية أو أمنية أثناء التوزيع. ومن المحتمل أن تكون هناك مصروفات غير اجتماعية تضر بالأمن الغذائي الأسري، وسيتم رصدها عن طريق نظام محسن للرصد والتقييم؛ ومن المخطط القيام بأنشطة للتوعية. وسيسهل التدريب الموسع الذي يوفره البرنامج لجميع الموظفين على الحماية – بمساعدة من مجلس اللاجئين النرويجي – إيجاد مشاركة أفضل مع المجتمعات المحلية والتصدي للمخاطر في الوقت المناسب.

المخاطر البرنامجية

24- عند حدوث زيادات موسمية في أسعار الأغذية المحلية، سيعجز المستفيدون من التحويلات النقدية عن شراء نفس الكمية من الأغذية التي كانوا سيحصلون عليها عن طريق المساعدة العينية التي يقدمها البرنامج. وسيتم رصد تدابير التخفيف، مثل العودة إلى الأغذية عندما ترتفع الأسعار وتتباطأ استجابة الأسواق، ويجري وضع نظم لتنفيذ هذه التدابير عند الحاجة.

المخاطر المؤسسية

25- يمكن أن يؤدي تأخر عمليات البرنامج الداخلية والمخاطر المؤسسية الأخرى إلى تأخر وصول التحويلات النقدية إلى الشركاء المتعاونين لتنفيذ الأنشطة. وللتخفيف من مثل هذه المخاطر، تم إشراك جميع الوحدات المسؤولة في تصميم عمليات النقد.

الملحق الأول – ألف

تفاصيل تكاليف المشروع			
القيمة (دولار أمريكي)	القيمة (دولار أمريكي)	الكمية (طن متري)	
			الأغذية
	173 699 594	527 949	الحبوب
	12 761 765	28 785	البقول
	19 365 911	13 288	الزيوت والدهون
	45 994 436	61 021	الأغذية المخلوطة والممزوجة
	251 821 706	631 043	مجموع الأغذية
	30 579 023		النقل الخارجي
	104 723 155		النقل البري والتخزين والمناولة
	1 395 391		تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى: الأغذية
388 519 275	388 519 275		تكاليف الأغذية والتكاليف المتعلقة بها ⁽¹⁾
	30 057 600		النقد والقسائم
	3 271 260		التكاليف المتعلقة بالنقد والقسائم
30 328 860	30 328 860		النقد والقسائم والتكاليف المتعلقة بها
3 375 539	3 375 539		تنمية القدرات وزيادتها
422 223 674			تكاليف التشغيل المباشرة
53 068 676			تكاليف الدعم المباشرة (نظر الملحق الأول – باء) ⁽²⁾
475 292 350			مجموع تكاليف المشروع المباشرة
33 270 464			تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة) ⁽³⁾
508 562 814			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزنة والاعتماد. ويمكن أن تتباين محتوياتها.

(2) رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنويا.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي أن يقوم بتعديل نسبة تغطية تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

الملحق الأول – باء

متطلبات الدعم المباشرة (بالدولارات الأمريكية)	
موظفو البرنامج والتكاليف المتعلقة بهم	
15 930 848	الموظفون الفنيون
9 019 043	موظفو الخدمات العامة
766 080	بدل المخاطر والبدلات المحلية
25 715 971	المجموع الفرعي
7 127 029	تكاليف متكررة وتكاليف أخرى
5 161 940	المعدات الرأسمالية
996 300	الأمن
11 727 436	السفر والنقل
2 340 000	التقديرات والتقييمات والرصد ⁽¹⁾
53 068 676	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

⁽¹⁾ تعكس التكاليف التقديرية عندما تقوم أطراف ثالثة بأداء هذه الأنشطة. وعندما يضطلع بها موظفو مكتب البرنامج القطري، تُدرج التكاليف تحت بند تكاليف الموظفين وما يتصل بهم، والسفر والانتقال.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي ⁽¹⁾		
الافتراضات/المخاطر	مؤشرات الأداء	النتائج
المكون 1: الإغاثة والتغذية التكميلية الموجهة		
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل العيش في حالات الطوارئ		
<p>الافتراض: يستمر التزام الحكومة والقيادة بمواجهة آثار الكوارث. المخاطر: تعد قدرة المجتمعات المحلية والنظراء الحكوميين ملائمة على مختلف المستويات لتوزيع مساعدات الطوارئ في الوقت المناسب.</p>	<p>درجة استهلاك الأغذية الأسرية، نسبة الأسر التي سجلت الحد الأدنى على الأقل المستوى المستهدف: 90 في المائة. مؤشر استراتيجيات المواجهة للمستفيدين من الإغاثة قيمة خط الأساس (2012): متوسط درجة مؤشر استراتيجية المواجهة = 10.7 المستوى المستهدف: متوسط درجات مؤشر استراتيجية المواجهة أكثر من 10.7 متوسط تنوع المأكولات اليومية مؤشر استراتيجية المواجهة، لاستراتيجيات استنزاف الأصول تتقرر المستويات المستهدفة لهذين المؤشرين استنادا إلى نتائج الاستقصاء المجتمعي للأسر والذي أجري في سبتمبر/أيلول 2013.</p>	<p>الحصيلة 1-1 لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/البرنامج استجابات المؤسسات الوطنية ودون الوطنية والمجتمعات المحلية المهددة بالكوارث بصورة منهجية للكوارث، وخفضت آثار الكوارث وحسنت الأمن الغذائي⁽²⁾</p>

⁽¹⁾ سيستكمل الإطار المنطقي لدى موافقة المجلس على إطار النتائج الاستراتيجية للبرنامج (2014-2017).

⁽²⁾ تعادل الحصيلة العامة للبرنامج في إطار النتائج الاستراتيجية للفترة 2014-2017: استهلاك غذائي ثابت أو محسن على مدى فترة المساعدة للأسر المستهدفة.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي ⁽¹⁾		
الافتراضات/المخاطر	مؤشرات الأداء	النتائج
<p>الافتراض: تقدم الجهات المانحة دعماً كافياً لتدخلات الإغاثة. المخاطر: تؤثر حوادث الأمن، وخاصة في المنطقة الصومالية على تسليم وتوزيع مساعدات الإغاثة في الوقت المناسب.</p>	<p>← عدد النساء والرجال والفتيات والأولاد الذين يتلقون المساعدة الغذائية، كنسبة مئوية من المخطط. المستوى المستهدف: 100 في المائة ← كمية المساعدة الغذائية الموزعة، كنسبة مئوية من المخطط المستوى المستهدف: 100 في المائة ← عدد النساء والرجال والفتيات والأولاد الذين يحصلون على النقد، كنسبة مئوية من المخطط المستوى المستهدف: 100 في المائة ← مجموع القيمة النقدية الموزعة (بالدولارات الأمريكية)، كنسبة مئوية من المخطط المستوى المستهدف: 100 في المائة</p>	<p>النتائج 1-1-1 وزعت التحويلات الغذائية و/أو النقدية بكمية وجودة كافية وفي الوقت المناسب للأسر المستفيدة المستهدفة.</p>
<p>الافتراض: يتزايد التزام الحكومة بتمكين المرأة. المخاطرة: تحجم المرأة عن المشاركة في أنشطة خارج المنزل.</p>	<p>← النسبة المئوية من استحقاقات الأغذية الأسرية التي تصدر بأسماء النساء لأغراض التوزيع العام بناء على بطاقات الحصص الغذائية أو قوائم التوزيع. المستوى المستهدف: 50 في المائة ← النسبة المئوية للنساء اللاتي يجمعن المساعدة الغذائية أو النقدية في نقاط التوزيع. المستوى المستهدف: 70 في المائة ← النسبة المئوية من الأسر المستفيدة التي تتخذ فيها النساء قرارات بشأن استخدام المساعدة الغذائية والنقدية. المستوى المستهدف: يتقرر فيما بعد بناء على نتيجة الاستقصاء المجتمعي للأسر الذي أجري في سبتمبر/أيلول 2013.</p>	<p>الخصيصة 2-1-1 تحفظ المرأة بالاستحقاقات الغذائية أو النقدية، وتقوم بتوزيع المساعدات الغذائية أو النقدية في نقاط التوزيع، وتصبح من مقرري السياسات بالنسبة لاستخدام الغذاء أو النقد.</p>



الملحق الثاني: الإطار المنطقي ⁽¹⁾		
الافتراضات/المخاطر	مؤشرات الأداء	النتائج
<p>الافتراضات:</p> <p>تقدم قطاعات الصحة والتغذية والمياه والصرف الصحي والنظافة العامة استجابة متكاملة.</p> <p>تتحسن عوامل مساهمة أخرى - الأمن الغذائي الأسري، وممارسات الرعاية، وخدمات الصحة الأساسية وغيرها.</p> <p>المخاطر:</p> <p>تقشي الأوبئة. يؤدي عدم اهتمام الجهات المانحة بدعم برنامج التغذية التكميلية الموجهة إلى حالات نقص في الموارد.</p>	<p>← معدلات/مؤشرات علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والذين يعانون من سوء التغذية</p> <p>المستوى المستهدف: أكثر من 75 في المائة.</p> <p>← معدل التخلف بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والحوامل والمرضعات الذين يعانون من سوء التغذية</p> <p>المستوى المستهدف: أقل من 15 في المائة.</p> <p>← معدل الوفيات بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والذين يعانون من سوء التغذية.</p> <p>المستوى المستهدف: أقل من 3 في المائة.</p> <p>← النسبة المئوية من السكان المستحقين المشاركين في برنامج علاج سوء التغذية الحاد المعتدل.</p> <p>المستوى المستهدف: أكثر من 50 في المائة.</p>	<p>الحصيلة 1-2 لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/البرنامج</p> <p>تتاح للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، وخاصة النساء والأطفال والجماعات الضعيفة، فرصة الحصول على الخدمات التغذوية والطارئة⁽³⁾</p>
<p>الافتراضات:</p> <p>دعم الجهات المانحة لبرنامج التغذية التكميلية الموجهة. توافر الأصناف الغذائية في سلة التغذية التكميلية الموجهة في حينها لغرض الشراء المحلي.</p> <p>المخاطرة:</p> <p>تؤثر حوادث الأمن في تسليم وتوزيع مساعدات التغذية التكميلية الموجهة في الوقت المناسب.</p>	<p>← أعداد النساء والفتيات والأولاد الذين يحصلون على الأغذية، حسب الفئة، كنسبة مئوية من المخطط</p> <p>المستوى المستهدف: 100 في المائة</p> <p>← كمية المساعدات الغذائية الموزعة، كنسبة مئوية من المستهدف.</p> <p>المستوى المستهدف: 100 في المائة</p>	<p>النتائج 1-2-1</p> <p>توزع الأغذية المغذية بكمية ونوعية كافية وفي الوقت المناسب على النساء والفتيات والأولاد المستهدفين.</p>

⁽³⁾ تعادل الحصيلة العامة للبرنامج في إطار النتائج الاستراتيجية للفترة 2014-2017: نقص التغذية المستقر أو المحسن بين الأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي ⁽¹⁾		
الافتراضات/المخاطر	مؤشرات الأداء	النتائج
المكون 2 للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش: دعم برنامج شبكات الأمان الإنتاجية		
الهدف الاستراتيجي 3: الحد من المخاطر وتمكين السكان والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية		
<p>الافتراض: يتحسن سلوك المجتمع المحلي والأسر بصورة مستمرة فيما يتعلق ببناء الأصول. المخاطر: يتزايد تواتر وضخامة الصدمات/المخاطر بسبب تغير المناخ العالمي</p>	<p>درجة استهلاك الأغذية الأسرية متوسط تنوع المأكولات اليومية متوسط مؤشر استراتيجي لمواجهة⁵ المستوى المستهدف: متوسط مؤشر استراتيجي لمواجهة 12.4 على الأقل بالنسبة للمستفيدين من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية درجة الأصول المجتمعية: النسبة المئوية للمجتمعات المحلية التي سجلت درجة زائدة في متوسط الأصول المجتمعية. المستوى المستهدف: 70 في المائة</p>	<p>الحصيلة 1-3 إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/البرنامج خفضت المؤسسات الوطنية ودون الوطنية والمجتمعات المحلية المعرضة للكوارث بصورة منهجية من مخاطر الكوارث وحسنت الأمن الغذائي⁽⁴⁾</p>
<p>الافتراض: يتحسن تحفيز المجتمع المحلي والأسر لاستكمال الأشغال العامة في حينها. المخاطر: الافتقار إلى الموارد اللازمة لتدخلات برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في المناطق الريفية.</p>	<p>عدد النساء والرجال والفتيات والأولاد الذين يحصلون على الأغذية، كنسبة مئوية من المخطط المستوى المستهدف: 100 في المائة كمية المساعدة الغذائية الموزعة، كنسبة مئوية من المخطط المستوى المستهدف: 100 في المائة عدد النساء والرجال والفتيات والأولاد الذين يحصلون على النقد، كنسبة مئوية من المخطط. المستوى المستهدف: 100 في المائة مجموع القيمة النقدية الموزعة، كنسبة مئوية من المخطط المستوى المستهدف: 100 في المائة</p>	<p>النتائج 1-3-1 توزع الأغذية أو النقد بكمية ونوعية كافية وفي الوقت المناسب على النساء والرجال والفتيات والأولاد المستهدفين في الأحياء التي يستهدفها برنامج شبكات الأمان الموجهة</p>



⁽⁴⁾ يعادل الحصيلة العامة للبرنامج في إطار النتائج الاستراتيجية للفترة 2014-2017: تحسن فرص حصول الأسر والمجتمع المحلي على أصول كسب العيش للحد من مخاطر الكوارث والصدمات التي يتعرض لها الأمن الغذائي.

⁵ قُدرت قيم خط الأساس لمتوسط مؤشر استراتيجي لمواجهة أثناء استقصاء الأسر المجتمعية الأول الذي أجري في سبتمبر/أيلول – أكتوبر/تشرين الأول 2012.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي ⁽¹⁾		
الافتراضات/المخاطر	مؤشرات الأداء	النتائج
الافتراض: تعد خطط الأشغال العامة تمشياً مع مبادئ مستجمعات المياه.	<ul style="list-style-type: none"> ← عدد الأصول التي تم بناؤها أو استعادتها للحد من مخاطر الكوارث أو التخفيف من أثارها حسب النوع، كنسبة مئوية من المخطط المستوى المستهدف: 100 في المائة ← النسبة المئوية لخطط الأشغال العامة التي تستند إلى المبادئ التوجيهية لتخطيط تنمية مستجمعات المياه المجتمعية المستوى المستهدف: 100 في المائة ← النسبة المئوية للأشغال العامة التي تفي بالمستويات المرضية وتقدير الاستدامة المستوى المستهدف: 90 في المائة 	<p>النتائج 2-1-3</p> <p>قامت المجتمعات المحلية المستهدفة بتنمية أو بناء أو استعادة الأصول التي تحد من مخاطر الكوارث والصدمات</p>
	<ul style="list-style-type: none"> ← النسبة المئوية للنساء اللاتي يجمعن المساعدة الغذائية أو النقدية عند نقاط التوزيع المستوى المستهدف: 70 في المائة ← النسبة المئوية من الأسر المستفيدة التي تتخذ فيها النساء قرارات بشأن استخدام المساعدة الغذائية والنقدية. المستوى المستهدف: يتقرر فيما بعد بناء على نتائج استقصاء الأسر المجتمعية الذي أجري في سبتمبر/أيلول 2013 	<p>النتائج 3-1-3</p> <p>تحفظ المرأة بالاستحقاقات الغذائية والنقدية وتجمع المساعدات الغذائية أو النقدية عند نقاط التوزيع وتتخذ القرار بشأن استخدام الأغذية أو النقد.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> ← النسبة المئوية لعضوات لجان إدارة المشروعات والمدربات على طرائق توزيع الأغذية أو النقد. ← النسبة المئوية لجامعي المساعدة الغذائية أو النقدية الذين يبلغون عن مشاكل أمنية عند الذهاب إلى مواقع توزيع الأغذية والنقد أو عند العودة منها. المستوى المستهدف: يتقرر بناء على نتيجة استقصاء الأسر المجتمعية الذي أجري في سبتمبر أيلول 2013. ← عدد وكالات الأمم المتحدة/المنظمات الدولية التي تقدم مدخلات وخدمات تكميلية. ← النسبة المئوية لأنشطة المشروعات المنفذة بمشاركة الشركاء التكميليين 	<p>الاعتبارات الجنسانية، والحماية، والشراكة:</p> <p>تم تحسين المساواة بين الجنسين والتمكين.</p> <p>تم تسليم مساعدة البرنامج في ظروف آمنة ومسؤولة وكريمة</p> <p>تم تنسيق تدخلات المساعدة الغذائية أو النقدية وتطوير الشراكات</p>