

**SIMULATION – RÉVISION DU PLAN STRATÉGIQUE
DE PAYS POUR L'ÉQUATEUR (2015–2017)**



Consultation informelle

5 septembre 2016

Programme alimentaire mondial
Rome, Italie



RÉVISION DU PLAN STRATÉGIQUE DE PAYS PRÉSENTÉE À LA DIRECTRICE EXÉCUTIVE POUR APPROBATION

PLAN STRATÉGIQUE DE PAYS POUR L'ÉQUATEUR (2015–2017)

RÉVISION 1

La présente simulation, fondée sur l'intervention prolongée de secours et de redressement (IPSR) et l'opération d'urgence en cours, modélise l'intervention menée par le PAM pour faire face à un séisme dans le cadre d'un plan stratégique de pays (PSP); un cadre logique sera ajouté plus tard.

Durée	1 janvier 2015 – 31 décembre 2017
Type de révision	Ajout et amplification d'effets directs stratégiques pour faire face à une situation d'urgence, du 21 avril au 21 juillet 2016.
Augmentation des coûts	13 412 592 dollars É.-U.
Coût révisé du PSP	27 145 012 dollars
Marqueur de l'égalité hommes-femmes	2A

Objet de la révision

- La présente révision du plan stratégique de pays pour l'Équateur (2015–2017) permettra au PAM et à ses partenaires de répondre à la situation d'urgence déclarée par le Gouvernement et à sa demande d'assistance le 17 avril 2016 à la suite du séisme survenu la veille: i) en ajoutant l'effet direct stratégique 5 afin de garantir que les populations touchées par le séisme dans les provinces de Manabí et d'Esmeraldas soient à même de faire face à leurs besoins alimentaires et nutritionnels essentiels pendant trois mois; et ii) en amplifiant l'effet direct stratégique 4 pour permettre aux institutions humanitaires de répondre à la situation d'urgence.

TABLEAU 1: BUDGET PSP RÉVISÉ (en dollars)

	Actuel	Augmentation	Révisé
Effet direct stratégique 1: Les réfugiés en situation d'insécurité alimentaire et les Équatoriens vulnérables parviennent à faire face à leurs besoins alimentaires et nutritionnels essentiels toute l'année. Conforme au résultat stratégique 1 du PAM.	6 005 458	–	6 005 458
Effet direct stratégique 2: Les petits exploitants dans les zones ciblées améliorent leur productivité et leurs revenus d'ici à 2017. Conforme au résultat stratégique 3 du PAM.	2 569 478	–	2 569 478
Effet direct stratégique 3: Les institutions et les programmes nationaux voués à la sécurité alimentaire et à la nutrition en Équateur sont renforcés pour faire face à l'insécurité alimentaire et à la malnutrition d'ici à 2017. Conforme au résultat stratégique 5 du PAM.	1 458 963	–	1 458 963

TABLEAU 1: BUDGET PSP RÉVISÉ (en dollars)

	Actuel	Augmentation	Révisé
Effet direct stratégique 4: Les institutions nationales, les organismes régionaux et la communauté humanitaire en Équateur ont les aptitudes voulues pour se préparer aux situations d'urgence, les évaluer et y faire face d'ici à 2017. Conforme au résultat stratégique 8 du PAM.	3 698 521	2 038 329	5 736 850
Effet direct stratégique 5: Les populations touchées dans les provinces d'Esmeraldas et de Manabí sont à même de faire face à leurs besoins alimentaires et nutritionnels essentiels pendant les trois prochains mois. Conforme au résultat stratégique 1 du PAM.	–	11 374 263	11 374 263
TOTAL	13 732 420	13 412 592	27 145 012

Contexte

- Le séisme du 16 avril 2016 a fait de nombreuses victimes, détruit les maisons et les moyens d'existence et entraîné des déplacements massifs. Selon les premiers rapports, les régions d'Esmeraldas et de Manabí sont les plus touchées. Le Gouvernement fait état de 545 morts, 107 disparus et 4 600 blessés; 805 bâtiments ont été détruits, 608 endommagés, et 146 écoles sont touchées; 23 500 personnes se trouvent dans des abris.
- Certains aéroports sont fermés, les routes sont bloquées et les ponts endommagés; nombre de maisons et de magasins ont été détruits. L'aéroport international de Quito et les principaux ports fonctionnent, et l'aéroport de Manta dans la province de Manabí reçoit l'assistance humanitaire malgré les dommages.
- Les conditions de sécurité dans les zones touchées sont instables, en particulier dans les quartiers urbains défavorisés; des pillages ont été signalés. Les pénuries de nourriture et d'eau risquent d'aggraver l'insécurité.
- Selon les premières informations communiquées par le Gouvernement et les organismes partenaires, 518 000 personnes sont touchées directement, principalement dans les provinces d'Esmeraldas et de Manabí; 21 000 d'entre elles sont actuellement hébergées dans des abris. Des évaluations rapides des besoins sont en cours et fourniront de meilleures données sur les dommages structurels et sur le nombre de personnes touchées.

Sécurité alimentaire et nutrition

- Les marchés fonctionnent de façon limitée, et la situation dans les principales villes devrait retourner à la normale d'ici à 30 jours. Les disponibilités alimentaires sont limitées, et les prix risquent d'augmenter du fait des difficultés de transport. Le PAM redoute que de nombreuses personnes n'aient qu'un accès limité à la nourriture: selon les rapports des partenaires, les stocks alimentaires dans les zones touchées par le séisme pourraient être épuisés en quelques jours.
- L'enquête sanitaire et nutritionnelle de 2012 a montré que 20 pour cent des enfants de moins de 5 ans dans les provinces d'Esmeraldas et de Manabí souffraient d'un retard de croissance, et que les taux de malnutrition aiguë étaient de 4,8 pour cent dans la province d'Esmeraldas et de 2,6 pour cent dans celle de Manabí; ces taux se situent tous deux en dessous du seuil d'urgence fixé par l'Organisation mondiale de la Santé.
- Compte tenu de l'aggravation de la situation, le Gouvernement a demandé au PAM de fournir une assistance alimentaire à 518 000 personnes vivant dans les zones les plus touchées.



9. Une évaluation de la sécurité alimentaire en situation d'urgence menée par le PAM et ses partenaires et les évaluations nutritionnelles effectuées par d'autres acteurs devraient permettre de clarifier la situation d'ici 30 jours. La surveillance épidémiologique et nutritionnelle est renforcée, en particulier chez les enfants.

Action humanitaire

10. Les priorités sont les suivantes: recherche et sauvetage, soutien médical, eau potable et assainissement, vivres, abris d'urgence, logistique et télécommunications. Conformément au Programme de développement durable à l'horizon 2030, le PAM travaille en coordination avec le Gouvernement, les autres organismes des Nations Unies, les organisations non gouvernementales (ONG) et les donateurs par l'intermédiaire du Centre national d'opérations. La coordination sur le terrain est assurée par les autorités provinciales.
11. Le Fonds central pour les interventions d'urgence a approuvé un financement à hauteur de 7 millions de dollars. Un appel éclair va être lancé très prochainement pour subvenir aux besoins dans les domaines suivants: alimentation, eau, assainissement et hygiène, santé, abris, sécurité, éducation, logistique, redressement rapide et coordination.
12. Le module de la sécurité alimentaire des Nations Unies, qui est co-dirigé par le PAM, et son module de la logistique, dirigé par le PAM, ont été activés. Le PAM collabore aussi avec le groupe de la nutrition du Fonds des Nations Unies pour l'enfance afin de coordonner les interventions liées à la nutrition.

Interventions d'urgence du PAM

13. Avant l'intervention d'urgence, le PSP du PAM pour l'Équateur était centré sur quatre effets directs:
- *Effet direct stratégique 1: Les réfugiés en situation d'insécurité alimentaire et les Équatoriens vulnérables parviennent à faire face à leurs besoins alimentaires et nutritionnels de base toute l'année – conforme au résultat stratégique 1 du PAM et à la cible 7 de l'objectif 2 du Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV) (Assurer la protection et encourager l'intégration sociale et économique des personnes dans des situations de mobilité humaine et dans divers types de famille). Cet effet direct est mis en œuvre dans le cadre de transferts assortis de conditions liées à la participation à des activités de formation en matière de sécurité alimentaire et de nutrition, à l'achat de produits nutritifs et à la fourniture de repas scolaires enrichis au moyen de micronutriments.*
 - *Effet direct stratégique 2: Les petits exploitants dans les zones ciblées améliorent leur productivité et leurs revenus d'ici à 2017 – conforme au résultat stratégique 3 du PAM et à la cible 4 de l'objectif 10 du PNBV (Stimuler la production et la productivité de manière durable, promouvoir l'intégration et réaffecter les ressources et les facteurs de production dans les secteurs de l'agriculture, de l'aquaculture et des pêches). Cet effet direct est mis en œuvre par le biais d'achats locaux et l'appui à des initiatives de commercialisation.*
 - *Effet direct stratégique 3: Les institutions et les programmes nationaux voués à la sécurité alimentaire et à la nutrition en Équateur sont renforcés pour faire face à l'insécurité alimentaire et à la malnutrition d'ici à 2017 – conforme au résultat stratégique 5 du PAM et à la cible 6 de l'objectif 3 du PNBV (Promouvoir des habitudes saines et des régimes alimentaires nutritifs dans la population afin de permettre aux personnes d'atteindre des niveaux de développement physique, émotionnel et intellectuel qui correspondent à leur âge et à leur état physique). Cet effet direct est mis en œuvre par le renforcement des capacités dans le domaine de la sécurité alimentaire et de la nutrition.*

- *Effet stratégique 4 Les institutions nationales, les organismes régionaux et la communauté humanitaire en Équateur ont les aptitudes voulues pour se préparer aux situations d'urgence, les évaluer et y faire face d'ici à 2017 – conforme au résultat stratégique 8 du PAM et aux cibles transversales de l'objectif 3 du PNBV (Améliorer la qualité de vie de la population). Cet effet direct est mis en œuvre moyennant des mesures de préparation, le renforcement des capacités et la coordination de la préparation aux situations d'urgence et des interventions en cas de crise.*

14. Les interventions d'urgence menées par le PAM seront canalisées par le biais de l'effet direct stratégique 5, qui est conforme au résultat stratégique 1 du PAM et met l'accent sur la sauvegarde de l'accès à la nourriture. La logistique et les services communs relèveront de l'effet stratégique 4, qui est conforme au résultat stratégique 8 du PAM.

	Produit	Activité	Femmes	Hommes	Total	Coût
Effet direct stratégique 5 Les populations touchées dans les provinces d'Esmeraldas et de Manabí sont à même de faire face à leurs besoins alimentaires et nutritionnels essentiels pendant trois mois.	Les transferts de type monétaire et les transferts de vivres du PAM permettent aux personnes ciblées de faire face à leurs besoins alimentaires et nutritionnels de base	Distributions de biscuits à haute teneur énergétique pendant les cinq premiers jours du premier mois et pendant 30 jours du second mois	8 300	8 200	16 500	11 374 263 dollars
		Transferts de type monétaire pour couvrir 100 pour cent des besoins énergétiques quotidiens pendant trois mois	130 000	130 000	260 000	
Effet direct stratégique 4 Les institutions nationales et régionales et les organisations humanitaires ont les capacités voulues pour faire face aux situations d'urgence	Les organismes humanitaires et les gouvernements partenaires bénéficient des services de qualité du PAM	Ponts aériens et installations temporaires de réception et de stockage de marchandises	s/o	s/o	Trois zones de regroupement sont créées; 85% des services de transport et de manutention des marchandises requis sont fournis	2 038 329 dollars
	Coordination de la logistique assurée par le PAM	Coordination de la logistique, cartographie système d'information géographique et gestion de l'information	s/o	s/o	40 bulletins, cartes et information logistiques sont produits	
Montant total de la révision						13 412 592 dollars

15. Le PAM et ses partenaires fourniront une assistance alimentaire non assortie de conditions aux personnes qui ont perdu leur maison et leurs moyens d'existence; elle appuiera l'aide fournie par le Gouvernement grâce à ses *bono de desarrollo humano* et ciblera également les communautés hôtes et les populations déplacées.



16. En complément des programmes d'assistance et de protection sociale du Gouvernement, le PAM fournira: i) 400 grammes de biscuits à haute teneur énergétique pendant 5 jours le premier mois; ii) 400 grammes de biscuits à haute teneur énergétique par jour à 16 500 bénéficiaires pendant 30 jours le deuxième mois; et iii) des transferts de type monétaire jusqu'au troisième mois. Au moins la moitié des bénéficiaires seront des femmes et des filles. Le but est de fournir 100 pour cent des besoins énergétiques quotidiens, soit 2 100 kilocalories par personne. La valeur du transfert sera de 1 dollar par jour et par personne. Globalement, le PAM fournira 33 tonnes de biscuits à haute teneur énergétique et 7,9 millions de dollars en bons.
17. Lorsque les infrastructures sont très endommagées ou qu'une coordination accrue est nécessaire le PAM, en tant que codirigeant du secteur de la logistique, appuiera les opérations de secours de la communauté humanitaire et du Gouvernement en assurant la coordination interinstitutions et les services communs de logistique.

Mise en œuvre

Coordination et partenariats

18. Le PAM coordonnera ses interventions avec le Gouvernement conformément au mémorandum d'accord conclu avec le Ministère de l'inclusion économique et sociale, ce qui facilitera un démarrage immédiat. Le PAM collaborera également avec les municipalités et les autres partenaires pour mettre en œuvre l'opération à l'échelle voulue.

Problématique hommes-femmes, protection et responsabilité à l'égard des bénéficiaires

19. Les partenaires coopérants travailleront avec les représentants communautaires pour aider les ménages les plus démunis. Les femmes participeront à la distribution des vivres et aux comités de planification; les rations familiales seront, si possible, établies au nom des femmes. Le PAM intégrera les aspects relatifs à la protection dans ses évaluations.

Articles non alimentaires

20. Les organismes des Nations Unies et les ONG fourniront des couvertures, des citernes d'eau et du matériel pour les abris.

Achats

21. La livraison de biscuits à haute teneur énergétique depuis l'Entrepôt de fournitures humanitaires des Nations Unies à Doubaï peut prendre plusieurs semaines, mais le PAM a prépositionné des stocks de vivres par le biais de son Mécanisme d'achat anticipé.

Logistique

22. Le matériel de secours urgent et les biscuits à haute teneur énergétique pour usage immédiat seront transportés par avion jusqu'en Équateur au début de l'opération. Les bases logistiques seront mises en place en fonction des besoins.

Suivi et évaluation

23. Le suivi et la communication des données du PAM seront coordonnés avec le Gouvernement et les partenaires. L'évaluation de la sécurité alimentaire en situation d'urgence fournira les données de référence qui permettront de déterminer les résultats à la fin de l'intervention d'urgence. Un mécanisme de remontée de l'information venant des bénéficiaires qui tient compte des questions d'accès et de protection sera mis en place.



Communication

24. Le PAM communiquera par le biais de ses mécanismes courants de transmission d'informations pour optimiser le profil de son assistance et attirer l'attention sur ses besoins de ressources.

Gestion des risques

25. Le PAM effectuera périodiquement des évaluations des risques et décidera des mesures d'atténuation des risques à prendre en coordination avec les parties prenantes.

Risques contextuels

26. L'insécurité pouvant entraver l'accès aux bénéficiaires, le PAM coordonne les transferts de type monétaire et la remise de bons et de biscuits à haute teneur énergétique avec les acteurs gouvernementaux. Les accords à long terme conclus par le PAM avec les supermarchés contribueront à réduire au minimum les délais des achats.

Risques programmatiques

27. L'évolution de la situation pourrait avoir des répercussions sur le choix des interventions. Le PAM utilisera la télédétection pour éclairer ses décisions, et son unité chargée de l'analyse et cartographie de la vulnérabilité surveillera la disponibilité et les prix des produits alimentaires; les modalités et la valeur des transferts seront ajustées s'il y a lieu.

Risques liés à la réputation

28. La Division de la communication donnera des conseils sur la gestion de l'image du PAM, et le fonctionnaire principal régional chargé de la communication coordonnera la couverture médiatique afin de préserver la réputation du PAM et de faire connaître la rapidité et l'efficacité de son intervention.

Risques institutionnels

29. L'absence de financement immédiat risquant d'entraver l'intervention du PAM, ses mécanismes de préfinancement ont été activés.

Sécurité

30. Le coordonnateur du PAM pour les questions de sécurité se tiendra en contact avec le Département de la sûreté et de la sécurité des Nations Unies. Les normes minimales de sécurité opérationnelle et les normes minimales de sécurité des télécommunications seront observées. Le bureau auxiliaire du PAM devra sans doute être transféré.

Ressources

31. La principale source de financement du PAM pour cette intervention sera le Fonds central pour les interventions d'urgence. Des fonds supplémentaires seront sollicités auprès de toutes les sources disponibles afin de garantir que tous les besoins d'urgence sont couverts.

Transition et retrait

32. Le soutien alimentaire d'urgence sans restriction ne devrait pas durer plus de six mois. Les populations touchées continueront de bénéficier du programme de protection sociale du Gouvernement lorsque l'intervention d'urgence du PAM prendra fin. Le PAM coopérera avec le Gouvernement et les organismes des Nations Unies aux évaluations des besoins en matière de redressement et de reconstruction: elles serviront de base au futur soutien des populations touchées, notamment dans le cadre de l'effet direct stratégique 1 du PSP.

ANNEXE

Coût de l'intervention d'urgence (en dollars)		
	Effet direct stratégique 5	Effet direct stratégique 4
Transferts	7 924 060	315 478
Vivres	46 060	–
Transferts de type monétaire	7 878 000	–
Services	–	315 478
Mise en œuvre	2 468 636	1 365 529
Gestion	981 567	357 322
Directe	185 369	214 639
Indirecte	796 198	142 683
Total	11 374 263	2 038 329