PLAN ESTRATÉGICO PARA ZIMBABWE (2017–2021)



PROYECTO

Consulta oficiosa

5 de septiembre de 2016

Programa Mundial de Alimentos Roma (Italia)

Resumen

El plan estratégico del PMA para Zimbabwe (2017-2021) aborda los problemas en materia de seguridad alimentaria y nutrición y propone medidas prioritarias que se basan en las enseñanzas extraídas, los debates celebrados con el Gobierno, los donantes y los asociados, las conclusiones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y una evaluación de las posibilidades de financiación. El objetivo de la estrategia es centrar más directamente la atención del PMA en la prestación de apoyo a los programas nacionales de protección social y fomento de la resiliencia a más largo plazo con miras a alcanzar la meta del hambre cero, al tiempo que se mantienen sus sólidas capacidades en la esfera de la asistencia humanitaria.

El PMA aprovechará su labor innovadora en la generación de conocimientos y datos empíricos y, al mismo tiempo, se centrará cada vez más en el fortalecimiento de los sistemas y las instituciones que son responsables, en última instancia, de la erradicación sostenible del hambre en Zimbabwe.

En vista de que las tasas de desnutrición crónica siguen siendo elevadas en el país, se ha adoptado un enfoque que tiene en cuenta la nutrición en todas las esferas de la programación. El PMA recurrirá al análisis de las cuestiones de género y de protección para orientar la gestión de la ejecución y asegurar la adopción de un enfoque basado en el principio de "no hacer daño" en toda la cartera de proyectos.

En sus actividades en Zimbabwe, el PMA está aplicando el enfoque de "menos es más", con el que se da la precedencia a la calidad y no a la amplitud de la cobertura. Este consiste en armonizar las actividades, reorientar geográficamente la ayuda y adoptar modalidades innovadoras de financiación con miras a aumentar el impacto.

Mediante este plan estratégico para el país se ayuda al Gobierno a lograr los efectos estratégicos siguientes:

- 1. Las personas que padecen inseguridad alimentaria, entre ellas, los refugiados, en los distritos más afectados pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición durante las crisis estacionales graves u otras perturbaciones.
- 2. Las tasas de retraso del crecimiento entre los niños en los distritos prioritarios evolucionan en consonancia con la consecución de las metas nacionales y mundiales para 2025.
- 3. Los hogares rurales aquejados de inseguridad alimentaria y los pequeños agricultores logran la seguridad alimentaria y son capaces de resistir a las crisis y perturbaciones estacionales.
- 4. El sistema de protección social en Zimbabwe asegura que las poblaciones en situación de vulnerabilidad crónica en todo el país están en condiciones de satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año.
- 5. Los programas humanitarios y de desarrollo en Zimbabwe cuentan con el apoyo de servicios relacionados con la cadena de suministro eficaces y eficientes en función de los costos.

El PMA colaborará con una amplia gama de agentes para obtener estos efectos estratégicos. Si bien el Gobierno es el asociado principal, el PMA también cooperará y coordinará sus actividades con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la Organización Mundial de la Salud, el Movimiento para el fomento de la nutrición y el Banco Mundial.

Este plan está en consonancia con los módulos de acción agrupada del Programa de Zimbabwe para la transformación socioeconómica sostenible (2013-2018) relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional, los servicios sociales y la erradicación de la pobreza. Está integrado con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Zimbabwe (2016-2020) y contribuye al logro de los resultados estratégicos 1, 2, 4, 5 y 8 del Plan Estratégico del PMA para 2017-2021¹; se le ha asignado un código del marcador de género 2a.

2

¹ Véase: http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp286385.pdf.

Análisis del país

Contexto

- 1. Zimbabwe es un país sin litoral, de bajos ingresos, con déficit de alimentos y una población de 15,6 millones de habitantes²; se sitúa en el puesto 155 entre los 188 países clasificados en el índice de desarrollo humano de 2015 y en el 85 entre los 104 países clasificados en el Índice Global del Hambre de 2015. La esperanza de vida es de 58 años³, la mortalidad materna, de 614 por cada 100.000 nacidos vivos, y la mortalidad de menores de 5 años es de 75 por cada 1.000 nacimientos⁴. La prevalencia del VIH, del 13,7 %, está disminuyendo⁵. La tasa de alfabetización es del 97 %⁶.
- 2. El producto interno bruto se redujo a la mitad entre 2000 y 2008 con la hiperinflación de 2007-2008, pero se recuperó y registró un crecimiento del 8,7 % anual entre 2009 y 2012. Sin embargo, desde entonces, este crecimiento se ha ralentizado debido al cambio climático y el empeoramiento de las condiciones del mercado⁷. Las sanciones impuestas por algunos países donantes siguen estando vigentes, pero otras, como las aplicadas por la Unión Europea, se han levantado, con lo que se ha abierto el camino para incrementar el comercio.
- 3. Las mujeres y las niñas constituyen el 52 % de la población. La tasa de fecundidad es de 3,8 hijos por mujer y el tamaño medio de los hogares es de 4,2 personas. Las desigualdades de género han disminuido, aunque en algunos sectores siguen siendo marcadas; según el Informe sobre Desarrollo Humano de 2015, el índice de desigualdad de género es de 0,504, lo que sitúa a Zimbabwe en el puesto 112 de un total de 155 países.

Situación de la seguridad alimentaria y nutricional

4. En el Índice Global del Hambre de 2015, la situación alimentaria y nutricional del país se califica de "grave". Zimbabwe alcanzó algunos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero no logró el ODM1, esto es, reducir a la mitad la pobreza extrema y el hambre para 2015. Se enfrenta a serias dificultades para cumplir el segundo Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) relativo a la erradicación del hambre⁸.

Acceso a los alimentos

- 5. El acceso de los hogares a los alimentos se ve limitado por diversos factores: pobreza, reducción de las remesas, baja productividad, oportunidades de empleo insuficientes, precios de los alimentos elevados, perturbaciones meteorológicas recurrentes, inestabilidad económica, débil crecimiento, deflación y falta de liquidez.
- 6. En el período 2009-2014, un promedio anual de 1 millón de personas, es decir, el 8,3 % de la población, vivía en situación de inseguridad alimentaria; en el 38 % de esos casos, de manera crónica⁹. Esto supone una mejora con respecto al decenio anterior, cuando más de la mitad de la población se vio afectada por este problema en algún momento.
- 7. Las precipitaciones irregulares causan niveles máximos de inseguridad alimentaria cada cuatro o cinco años¹⁰. El reciente episodio del fenómeno de El Niño provocó pérdidas generalizadas de

⁴ Organismo Nacional de Estadística de Zimbabwe. 2014. *Multiple Indicator Cluster Survey 2014: Key Findings Report*. Harare.

² Véase: http://datos.bancomundial.org/pais/zimbabwe.

³ Ibíd.

⁵ Consejo Nacional sobre el Sida, 2014.

⁶ Organismo Nacional de Estadística de Zimbabwe. 2013. Census 2012: National Report. Harare.

⁷ Véase: http://www.worldbank.org/en/country/zimbabwe/overview#1.

⁸ Ministerio de Planificación Económica y Promoción de Inversiones de Zimbabwe y Naciones Unidas. 2013. *Millennium Development Goals Progress Report*. Harare.

⁹ Análisis integrado del contexto realizado por el PMA y el Consejo Nacional sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional, 2015.

¹⁰ PMA. 2014. Results of Exploratory Food and Nutrition Security Analysis. Harare.

- cultivos, lo que agravó la inseguridad alimentaria: durante la temporada de escasez de alimentos de 2015/16, la inseguridad alimentaria afectó a 2,8 millones de personas, tres veces el número de personas del año anterior, y los precios del maíz aumentaron en un 75 % ya que la necesidad de importaciones alcanzó un punto álgido^{11, 12}.
- 8. Se calcula que el 62,6 % de los zimbabwenses viven por debajo del umbral de pobreza y el 16 %, en situación de pobreza extrema. En las zonas rurales el 30 % de las personas son extremadamente pobres y 76 %, pobres; el 38 % de la población urbana es pobre¹³.
- 9. La inseguridad alimentaria se concentra principalmente en las regiones fronterizas meridionales y occidentales, donde la tierra es menos productiva y las personas dependen de los mercados para obtener alimentos y donde los precios pueden llegar a ser un 45 % más altos que en otras zonas del país durante las temporadas de escasez de alimentos. La combinación de pobreza y altos precios de los alimentos es una de las causas principales de la inseguridad alimentaria¹⁴.

Nutrición

- 10. Las tasas de desnutrición son elevadas. La Organización Mundial de la Salud (OMS) clasifica la malnutrición aguda como "aceptable", pero las tasas actuales de insuficiencia ponderal (11 %) y de retraso del crecimiento (28 %) son "mediocres". Los niños están más subalimentados que las niñas la desnutrición infantil es más elevada en las zonas rurales que en las urbanas. Las tasas de sobrepeso, del 3,6 % entre los niños menores de 5 años y del 33,3 % entre las mujeres, son indicativas de la doble carga que supone la malnutrición 17.
- 11. Las elevadas tasas de retraso del crecimiento en las zonas con un nivel de inseguridad alimentaria bajo y una producción agrícola satisfactoria demuestran que el acceso a los cereales no garantiza la seguridad nutricional¹⁸ y que el retraso del crecimiento puede deberse a factores relacionados con la salud¹⁹: en general, la diversidad alimentaria es escasa y el consumo de micronutrientes esenciales, insuficiente. Solo el 8,4 % de los niños de 6 a 23 meses de edad consume una dieta mínima aceptable²⁰; otras causas concomitantes son las prácticas inadecuadas de alimentación, la morbilidad, el acceso limitado a los servicios de salud y la falta de agua salubre y saneamiento.

¹¹ PMA. 2015. El Niño Update. December 2015. Harare.

¹² Naciones Unidas. 2016. *Humanitarian Response Plan - Zimbabwe*. Harare.

¹³ Organismo Nacional de Estadística de Zimbabwe. 2013. *Poverty, Income, Consumption and Expenditure Survey: 2011/2012 Report*. Harare.

¹⁴ PMA. 2014. Results of Exploratory Food and Nutrition Security Analysis. Harare.

¹⁵ OMS. 2010. Nutrition Landscape Information System: Country Profile Indicators: Interpretation Guide. Ginebra.

¹⁶ Según la encuesta a base de indicadores múltiples de 2014, la prevalencia del retraso del crecimiento era del 31,1 % entre los niños y del 24,1 % entre las niñas.

¹⁷ Organismo Nacional de Estadística de Zimbabwe. 2012. Zimbabwe Demographic and Health Survey, 2010–11. Harare.

¹⁸ Gobierno de Zimbabwe y Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2012. *Country Programme Framework*, 2012–2015. Harare.

¹⁹ Consejo de Alimentación y Nutrición y PMA. 2014. *Integrated Context Analysis*. Roma.

²⁰ Gobierno de Zimbabwe. 2010. *National Nutrition Survey, 2010*. Harare.

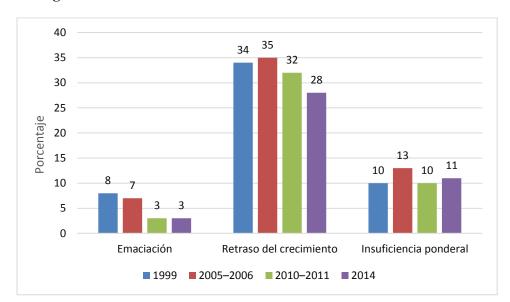


Figura 1: Evolución de la desnutrición en los niños menores de 5 años

12. El consumo de alimentos ricos en micronutrientes es bajo porque el maíz es el alimento básico. La prevalencia de la carencia de vitamina A es del 19 % entre los niños menores de 5 años²¹, pero la malnutrición rara vez se reconoce, a menos que los niños estén visiblemente emaciados; la prevalencia de la anemia entre los niños menores de 2 años es del 70 % y no ha mejorado en el último decenio²². El 61 % de las mujeres en edad de procrear padece carencia de hierro y el 23 %, carencia de vitamina²³. No se satisfacen las necesidades de hierro, zinc y calcio, pero el suministro de suplementos nutricionales, junto con la difusión de mensajes sobre la alimentación complementaria, puede responder a las necesidades de los niños menores de 2 años y las madres²⁴. En una encuesta realizada en 2014 entre personas con VIH se mostró que la inseguridad alimentaria está fuertemente relacionada con la malnutrición²⁵.

Ingresos y productividad de los pequeños agricultores

- 13. La agricultura, de la que depende el 70 % de la población, representa el 20 % del producto interno bruto²⁶. Hasta el año 2000 estaba dominada por grandes explotaciones agrícolas comerciales, pero desde entonces las reformas agrarias han ido transformando el sector: el 98 % de los agricultores son pequeños productores que trabajan el 73 % de las tierras agrícolas; se organizan en gran parte mediante el Sindicato de Agricultores de Zimbabwe²⁷. La agricultura en pequeña escala se caracteriza por la baja productividad, el acceso limitado a los mercados y la falta de competitividad²⁸, así como por los escasos servicios de extensión disponibles, la frecuencia de las adversidades climáticas y el acceso deficiente a la financiación y los insumos.
- 14. Las mujeres constituyen el 60 % de la fuerza de trabajo agrícola, pero solo poseen el 19 % de las explotaciones agrícolas comerciales, tienen derechos de uso sobre el 45 % de las parcelas

²¹ Consejo de Alimentación y Nutrición. 2014. Zimbabwe National Nutrition Strategy. Harare.

²² OMS. 2010. Nutrition Landscape Information System: Country Profile Indicators: Interpretation Guide. Ginebra.

²³ Gobierno de Zimbabwe y FAO. 2012. Country Programme Framework, 2012–2015. Harare.

²⁴ Johns Hopkins Bloomberg School of Public Health. 2012. *ZVITAMBO: Zimbabwe Vitamin A for Mothers and Babies Project*. Baltimore (Maryland, Estados Unidos).

²⁵ Ministerio de Salud y Bienestar Infantil. 2014; Informe mundial sobre la tuberculosis de la OMS. 2014. *Nutrition assessment and vulnerability profiling study of people living with HIV, 2014*. Harare.

²⁶ Gobierno de Zimbabwe. 2011. Zimbabwe Medium-Term Plan, 2011–2015. Harare.

 $^{^{\}rm 27}$ Banco Mundial. 2009. Zimbabwe Agrarian Sector Baseline Information Study. Harare.

²⁸ Gobierno de Zimbabwe y FAO. 2012. Country Programme Framework, 2012–2015. Harare.

- comunales y, en general, no toman decisiones sobre compras, préstamos o ventas²⁹; también se hallan desventajadas porque la propiedad de los activos y los títulos de tenencia de la tierra se utilizan como aval para la obtención de crédito³⁰.
- 15. El 42,6 % de los hogares agrícolas están encabezados por mujeres porque muchos hombres emigran a los centros urbanos o a los países vecinos en busca de trabajo³¹. Las remesas son una fuente importante de ingresos no agrícolas para los hogares rurales³². Normalmente las mujeres complementan los ingresos domésticos dedicándose a las labores agrícolas.
- 16. Los problemas después de la cosecha provocan grandes pérdidas de alimentos: el 60 % de los hogares rurales almacenan sus cultivos en instalaciones no mejoradas. Aunque el 63 % de la población rural conoce los riesgos para la salud relacionados con el consumo de alimentos estropeados, la mayor parte del maíz que ha cambiado de color, olor o sabor se consume.³³

Sistemas alimentarios sostenibles y prácticas agrícolas resilientes

- 17. A pesar de que el 80 % de los hogares rurales cultiva maíz³⁴, el déficit de cereales asciende a 382.000 toneladas anuales. Los rendimientos del maíz, de 0,79 toneladas por hectárea, están muy por debajo de la media regional. El maní y el sorgo son el segundo y el tercer cultivo alimentario más cultivado; el tabaco y el algodón son los cultivos comerciales más producidos³⁵. La Junta de Comercialización de Cereales del Gobierno fija los precios del maíz, pero debido al retraso sistemático de los pagos muchos productores venden en otros mercados o pasan a los cultivos comerciales, como el tabaco, que están menos regulados.
- 18. En las zonas con déficit de alimentos, los pequeños comerciantes se ven limitados por la ineficiencia imperante y los elevados costos de transacción³⁶. La venta informal y el trueque están generalizados, lo que se traduce en mercados muy localizados. Algunos comerciantes del sector privado están comenzando a adquirir cantidades moderadas a los pequeños agricultores y a establecer vínculos comerciales con los productores³⁷. Las importaciones de maíz contribuyen a subsanar el déficit de cereales.
- 19. Se prevé que las precipitaciones se vuelvan cada vez más irregulares. La deforestación causada por el crecimiento demográfico, la expansión urbana y la quema de madera ha provocado la degradación de la tierra y reducido la fertilidad de los suelos en muchas zonas³⁸. En el análisis integrado del contexto de 2015 se detectaron cinco patrones de superposición entre los niveles de inseguridad alimentaria recurrente y exposición a las crisis naturales (la categoría 1 corresponde a los niveles de riesgo más graves y la categoría 5, a los niveles menos graves)³⁹.

²⁹ Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). 2012. Gender Analysis and Assessment for Feed the Future Programming. Washington D.C.

³⁰ Organismo Nacional de Estadística de Zimbabwe. 2013. Women and Men in Zimbabwe Report, 2012. Harare.

³¹ FAO. El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2010-2011. Roma.

³² Muza, O. 2009. Informal Employment, Gender and Vulnerability in Subsistence Based Agricultural Economies: Evidence from Masvingo in Zimbabwe. Roma, FAO.

³³ Comité de evaluación de la vulnerabilidad en Zimbabwe. 2013. Evaluación de los medios de subsistencia rurales (proyecto de informe). Harare.

³⁴ Informes de evaluación de los medios de subsistencia rurales del Comité de evaluación de la vulnerabilidad de Zimbabwe, 2012-2014.

³⁵ Comité de evaluación de la vulnerabilidad de Zimbabwe. 2014. Evaluación de los medios de subsistencia rurales (proyecto de informe). Harare.

³⁶ ACDI/VOCA. 2012. Market Mechanisms to Achieve Food Security. Washington D.C., USAID.

³⁷ Agencia de Australia para el Desarrollo Internacional (AUSAID) y Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional (DFID). 2009. *Understanding Markets in Zimbabwe*. Harare.

³⁸ Chipika, J. y Kowero, G. 2000. Deforestation of Woodlands in Communal Areas of Zimbabwe: Is it Due to Agricultural Policies? *Agriculture, Ecosystems and Environment* 79 (2–3) 175–185.

³⁹ Consejo de Alimentación y Nutrición y PMA. 2014. *Integrated Context Analysis*. Roma.

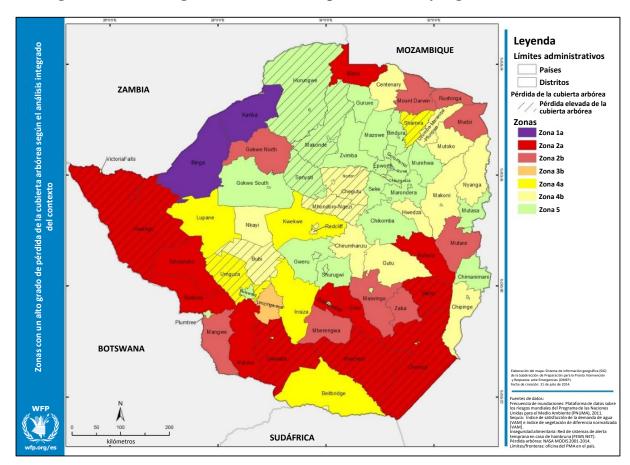


Figura: Zonas de inseguridad alimentaria, exposición a crisis y degradación de la tierra

Medidas y marcos normativos del Gobierno

- 20. En el Programa de Zimbabwe para la Transformación socioeconómica sostenible (2013-2018) se prevé "una sociedad empoderada y una economía en crecimiento". Entre los cuatro módulos de acción agrupada de este programa cabe destacar los siguientes: i) la seguridad alimentaria y nutricional, en particular mediante la producción y comercialización de productos agropecuarios, el fomento de la infraestructura, la gestión, protección y conservación del medio ambiente, la nutrición, la labor política y la legislación, y ii) los servicios sociales y la erradicación de la pobreza a través del desarrollo y el empoderamiento del capital humano, el empleo y la incorporación sistemática de la perspectiva de género.
- 21. Otras políticas y programas abordan la seguridad alimentaria y nutricional, el enriquecimiento de alimentos, la protección social, en particular el trabajo comunitario y las transferencias de efectivo, y la agricultura. El Gobierno proporciona maíz a los programas de asistencia durante la temporada de escasez de alimentos y Zimbabwe es miembro del Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN), lo que evidencia su compromiso de mejorar la integración de los enfoques que tienen en cuenta la nutrición en los distintos sectores. La desaceleración económica impide que el Gobierno cumpla los compromisos presupuestarios relacionados con la Declaración de Maputo y el Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP); las inversiones en el sector están a cargo de agentes externos.

Intervenciones de los organismos de las Naciones Unidas y otros asociados

22. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) de Zimbabwe (2016-2020) respalda el Programa de Zimbabwe para la transformación socioeconómica sostenible (2013-2018) y la Agenda 2030. En una evaluación del MANUD de Zimbabwe para

- 2012-2015⁴⁰ se recomendó pasar de financiar actividades de recuperación y transición a aplicar enfoques que integren la resiliencia y la sostenibilidad, especialmente la reducción del riesgo de desastres, los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria.
- 23. En 2013 y 2014, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comunidad Europea dejaron de intervenir en Zimbabwe, indicando de ese modo un cambio de orientación hacia el apoyo de las prioridades de desarrollo enunciadas en el Programa de Zimbabwe para la transformación socioeconómica sostenible. Se restableció un equipo de coordinación humanitaria para la gestión de las intervenciones colectivas, encabezado por el Coordinador Residente.
- 24. El PMA coordina sus actividades por medio del equipo de las Naciones Unidas en el país, que apoya el MANUD de Zimbabwe. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el PMA y la OMS colaboran mediante el Movimiento SUN para reducir la malnutrición. El Coordinador Residente dirige programas que abordan la vulnerabilidad con miras a lograr la resiliencia a largo plazo.
- 25. Los asociados para el desarrollo recogen datos desglosados por sexo, pero en una evaluación reciente se constató que la perspectiva de género no se había incorporado⁴¹. Esta cuestión se abordará en el MANUD de Zimbabwe para 2016-2020.
- 26. Algunos donantes no proporcionan financiación directa al Gobierno: por ejemplo, el Banco Mundial limita su apoyo a la asistencia técnica y el sistema nacional de protección social. Por lo tanto, el Gobierno se está dirigiendo a las economías emergentes para comerciar y obtener ayuda. Varios donantes prestan asistencia por conducto de las organizaciones no gubernamentales (ONG) y los organismos de las Naciones Unidas, y los asociados para el desarrollo apoyan los programas de desarrollo social y económico relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional. Los fondos administrados por el UNICEF destinados a actividades en materia de salud, educación y protección de la infancia prestan respaldo financiero a los programas públicos. Los programas bilaterales de desarrollo demuestran el potencial de la cooperación Sur-Sur.

Contribución del PMA a las intervenciones nacionales y enseñanzas extraídas

- 27. En la evaluación de 2011 de la cartera de proyectos en el país se recomendó que el PMA debería centrarse en la recuperación a largo plazo y el apoyo a un marco de protección social⁴². Mediante la operación prolongada de socorro y recuperación que terminó en junio de 2016 se abordaron los medios de subsistencia, la resiliencia, la malnutrición aguda y la inseguridad alimentaria durante las temporadas de escasez de alimentos. Una evaluación realizada en 2014 puso de manifiesto que esta operación estaba en consonancia con los objetivos institucionales y, al hacer mayor hincapié en las transferencias condicionadas y el fomento de la resiliencia, se alineaba con el nuevo programa del Gobierno en materia de transferencias sociales⁴³.
- 28. Un examen del programa realizado en 2014 recomendó: i) condicionar el apoyo estacional e incorporar a los beneficiarios en planes de creación de activos; ii) prestar más atención a la prevención del retraso del crecimiento; iii) incluir la prestación de apoyo a los mercados agrícolas en la cartera del PMA; iv) reorientar la selección de beneficiarios para potenciar al máximo las sinergias, las comunicaciones y las asociaciones, y v) recoger datos empíricos para respaldar la formulación de políticas⁴⁴.

⁴⁰ Naciones Unidas. 2014. *Independent Evaluation of the 2012–2015 ZUNDAF*. Harare.

⁴¹ USAID. 2012. Gender Analysis and Assessment for Feed the Future Programming. Washington D.C.

⁴² PMA. 2012. Zimbabwe: An Evaluation of WFP's Portfolio (2006–2010). Roma.

⁴³ PMA. 2014. PRRO 200453: Final Evaluation Report. Harare.

⁴⁴ PMA. 2014. Findings and Recommendations: Strategic Programme Review Mission to Zimbabwe. Roma.

29. En una misión de nutrición realizada en 2016 destinada a respaldar la formulación del presente plan estratégico para el país (PEP) se recomendó que el PMA se centrara en la generación de datos empíricos y la prestación de apoyo al Gobierno en el fomento de las capacidades de entrega a nivel de distrito⁴⁵; otras misiones se centraron en el diseño de una estrategia de desarrollo de las capacidades, la determinación de oportunidades de cooperación Sur-Sur y la facilitación de la movilización de recursos.

Análisis de las deficiencias

- 30. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe se hallaron algunas deficiencias en: i) la puesta en práctica de las políticas y programas; ii) las intervenciones para hacer frente a los riesgos relacionados con el clima y los desastres; iii) la integración de los pequeños agricultores en el mercado; iv) la reserva estratégica de cereales; v) la participación del sector privado; vi) la labor de promoción para sensibilizar sobre las cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional, y vii) la atención prestada a las pérdidas y el desperdicio de alimentos.
- 31. Por consiguiente, a fin de aprovechar sus ventajas comparativas, el PMA debería centrarse en:
 - la coordinación con los asociados para ponerse de acuerdo sobre las prioridades en materia de seguridad alimentaria a largo plazo;
 - ➤ la aplicación de las políticas a nivel comunitario, la reducción de las deficiencias de recursos, la mejora de los procesos de consulta con las comunidades, la adquisición de datos y el aumento de la participación del sector privado;
 - ➤ la dotación de recursos para lograr una seguridad alimentaria y nutricional sostenible, teniendo en cuenta que se asigna a las cuestiones relacionadas con la nutrición solo el 1 % del presupuesto nacional;
 - ➤ la reducción de los riesgos relacionados con el clima y los desastres, en particular mediante el fomento de las inversiones del Gobierno y el sector privado, y la mejora del seguimiento de la seguridad alimentaria y nutricional vinculado a los sistemas de alerta temprana;
 - los sistemas de apoyo a la agricultura, sobre todo en lo tocante a la producción y comercialización de los pequeños productores;
 - ➤ los incentivos, las estructuras y los sistemas de mercado, para permitir que las personas que padecen inseguridad alimentaria compren alimentos suficientes para llevar una dieta saludable, y
 - > la gestión de la tierra y la mejora de los activos agrícolas, como los sistemas de riego.

Orientación estratégica del PMA en Zimbabwe para 2017-2021

- 32. En el presente PEP se tienen en cuenta las enseñanzas extraídas, los debates celebrados con el Gobierno, los donantes y los asociados, el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y una evaluación de las posibilidades de financiación. Sin descuidar su capacidad de asistencia humanitaria, el objetivo del PMA es apoyar la recuperación y el fomento de la resiliencia a largo plazo y abordar las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
- 33. Este PEP se ha elaborado en consonancia con los módulos de acción agrupada del Programa de Zimbabwe para la transformación socioeconómica sostenible relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional, los servicios sociales y la erradicación de la pobreza, y está integrado con el MANUD de Zimbabwe para 2016-2020. Pone en práctica el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 en Zimbabwe y contribuye al logro de los resultados estratégicos 1, 2, 4, 5 y 8 del PMA⁴⁶.

⁴⁵ PMA. 2016. Nutrition Support Mission to Zimbabwe Country Office: 3-12 May 2016. Roma.

 $^{^{46}\} V\'{e}ase:\ http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp286248.pdf.$

Orientación, prioridades y efectos previstos

- 34. En el presente PEP se establecen las intenciones del PMA y se determinan las esferas de inversión para asegurar el logro de los efectos previstos. El plan está integrado con los programas nacionales de protección social y fortalecimiento de la resiliencia a fin de alcanzar el objetivo del Hambre Cero.
- 35. Mediante el PEP se apoya al Gobierno en relación con los efectos estratégicos siguientes:
 - 1. Las personas que padecen inseguridad alimentaria, entre ellas, los refugiados, en los distritos más afectados pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición durante las crisis estacionales graves u otras perturbaciones.
 - 2. Las tasas de retraso del crecimiento entre los niños en los distritos prioritarios evolucionan en consonancia con la consecución de las metas nacionales y mundiales para 2025.
 - 3. Los hogares rurales aquejados de inseguridad alimentaria y los pequeños agricultores logran la seguridad alimentaria y son capaces de resistir a las crisis y perturbaciones estacionales.
 - 4. El sistema de protección social en Zimbabwe asegura que las poblaciones en situación de vulnerabilidad crónica en todo el país están en condiciones de satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año.
 - 5. Los programas humanitarios y de desarrollo en Zimbabwe cuentan con el apoyo de servicios relacionados con la cadena de suministro eficaces y eficientes en función de los costos.
- 36. El enfoque del PMA de "menos es más" armoniza las actividades, las reorienta geográficamente y las vincula con opciones de financiación innovadoras. Con la adopción de un enfoque que tiene en cuenta la nutrición en todas las esferas de la programación se aborda la desnutrición crónica generalizada. La ejecución del programa se basa en un enfoque consistente en "no causar daños" e incluirá el análisis de las cuestiones de género y de protección.

Efecto estratégico 1

- 37. La exposición a un alto índice de riesgo de desastres y la falta de capacidad para gestionar estos riesgos atrapan a los hogares pobres en un ciclo de inseguridad alimentaria y pobreza que, cuando se produce una perturbación, puede convertirse en crisis. Mediante las intervenciones de socorro respaldadas por el PMA se hace frente a esta situación promoviendo las capacidades de respuesta, protegiendo los activos e impidiendo que los hogares caigan en la inseguridad alimentaria.
- 38. Las medidas que se adoptarán en relación con el efecto estratégico 1 están concebidas para mejorar el acceso a los alimentos y asegurar que las poblaciones vulnerables sigan una dieta adecuada en momentos de necesidad, de conformidad con la meta 1 del ODS 2, el resultado estratégico 1 del PMA, el compromiso 3c de la Declaración de Malabo y las recomendaciones 1 y 2 formuladas en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe⁴⁷.

Actividades

Proporcionar transferencias de efectivo o alimentos a los hogares más vulnerables afectados por déficits estacionales de alimentos

39. Se utilizarán las evaluaciones de mercado para orientar la prestación de asistencia. La selección de los beneficiarios se basará en las vulnerabilidades y capacidades de los hogares. Los beneficiarios de la asistencia prevista para la temporada de escasez de alimentos se irán integrando gradualmente en los sistemas nacionales de protección social o en los planes de creación de activos para reducir la necesidad de recibir apoyo del PMA. Se recurrirá a programas en los que

10

⁴⁷ Véase: https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300; http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp285484.pdf;http://pages.au.int/sites/default/files/Ma labo%20Declaration%202014_11%2026-.pdf; Universidad de Mujeres en África. 2016. *Zimbabwe Hunger Strategic Review*. Harare.

se empleen transferencias de alimentos o efectivo para capacitar a los beneficiarios en cría de animales, gestión de cultivos, aptitudes financieras, nutrición y mantenimiento de los activos.

Proporcionar transferencias de efectivo o alimentos no condicionadas a los refugiados en los campamentos

40. El PMA brindará asistencia alimentaria a los refugiados en el campamento de Tongogara, en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el Gobierno⁴⁸. Esta labor estará orientada por los análisis de las estrategias de subsistencia de los refugiados con miras a aumentar sus oportunidades de empleo y autosuficiencia.

Efecto estratégico 2

- 41. El PMA apoyará los objetivos del Gobierno en materia de nutrición mediante la promoción de actividades de investigación destinadas a aumentar la eficacia de las políticas y programas. Para que un sistema de protección social sea eficaz en el contexto de Zimbabwe, la nutrición debe ser uno de sus componentes esenciales. Por tanto, este efecto estratégico centrado en la nutrición está estrechamente relacionado con todos los demás.
- 42. Las medidas que se adoptarán en relación con el efecto estratégico 2 están diseñadas para: i) mejorar la dieta de los niños y aumentar el acceso a alimentos enriquecidos de bajo costo, y ii) optimizar los programas de nutrición del Gobierno. Este efecto estratégico contribuye al logro de la meta 2 del ODS 2, el resultado estratégico 2 del PMA, el compromiso 3d de la Declaración de Malabo, los compromisos que el Gobierno ha asumido con respecto al Movimiento SUN y las recomendaciones 1, 5 y 6 formuladas en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe⁴⁹.

Actividades

Reunir datos empíricos para la promoción de la nutrición, la orientación normativa y la adopción de decisiones programáticas

43. En consonancia con el estudio actual sobre el costo del hambre en África, el PMA respaldará las actividades de investigación sobre las carencias alimentarias entre los niños pequeños y apoyará el enriquecimiento de alimentos a escala nacional y los mecanismos de producción y entrega de alimentos nutritivos especiales en colaboración con los organismos de las Naciones Unidas y los asociados del mundo académico. Esta labor incluye la movilización del apoyo facilitado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe destinado al fomento de las capacidades en Zimbabwe, para adoptar la metodología del estudio sobre el costo del hambre en África. Con el análisis de los datos de 2016 del Comité de evaluación de la vulnerabilidad en Zimbabwe se aclararán las causas de la malnutrición en los momentos de crisis y se orientará la labor de programación preventiva. La encuesta demográfica y de salud de 2014 se utilizará para determinar las causas de la malnutrición entre las adolescentes y las consecuencias para el resto de la población. El PMA ayudará a hacer un seguimiento de las actividades destinadas a prevenir la desnutrición.

Prestar apoyo a los programas de nutrición del Gobierno a nivel nacional y subnacional

44. Los asociados del Movimiento SUN, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el UNICEF, la OMS, la FAO y el PMA apoyarán el enfoque basado en la comunidad del Gobierno encaminado a hacer frente al retraso del crecimiento en los distritos donde este problema está generalizado. El PMA llevará a cabo investigaciones operacionales y ensayos de tipos de programas, métodos de selección de beneficiarios, modalidades de productos y servicios

⁴⁸ ACNUR y PMA 2014. Joint Assessment Mission Report, Tongogara Refugee Camp, Zimbabwe. Harare.

⁴⁹ Véase: https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300; http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp286248.pdf; http://pages.au.int/sites/default/files/Malabo%20Declaration%202014_11%2026-.pdf; http://scalingupnutrition.org/suncountries/zimbabwe; Universidad de Mujeres en África. 2016. *Zimbabwe Hunger Strategic Review*. Harare.

- complementarios para contribuir a una programación de mayor impacto y eficaz en función de los costos. Se estudiará la posibilidad de integrar las actividades de nutrición en el sistema de protección social.
- 45. El PMA ayudará al Gobierno a satisfacer las necesidades nutricionales de las mujeres gestantes mediante el desarrollo de las capacidades en el ámbito de la formulación de políticas y programas y la elaboración de directrices y capacitación. Este componente incluye el suministro de alimentos a las mujeres que corren el riesgo de sufrir complicaciones durante el embarazo, en asociación con el UNFPA.
- 46. Las actividades de comunicación para promover cambios de comportamiento centradas en la nutrición formarán parte de los programas de apoyo para la temporada de escasez de alimentos, la creación de activos, la programación estacional en función de los medios de subsistencia y la planificación comunitaria participativa. Estas actividades se centrarán en las prácticas de alimentación y harán hincapié en la importancia de diversificar la dieta y enriquecer los alimentos.
- 47. El PMA ayudará a elaborar opciones para los alimentos enriquecidos producidos localmente y coordinará el establecimiento de una red comercial del Movimiento SUN para promover la participación del sector privado en la lucha contra la malnutrición.

Efecto estratégico 3

- 48. La experiencia adquirida por el PMA con la iniciativa "Compras para el progreso" apoyará su labor destinada a aumentar el acceso a los mercados y mejorar los medios de subsistencia rurales, lo que agregará valor a los programas nacionales de seguridad alimentaria, desarrollo económico y fomento de la resiliencia. Las compras locales de alimentos pueden estimular los mercados en favor de cultivos más nutritivos, como cereales de grano pequeño y legumbres secas resistentes a la sequía, que tradicionalmente son plantadas por las mujeres y son importantes fuentes de proteínas.
- 49. Un desastre natural puede anular los avances conseguidos en materia de desarrollo rural. Los efectos del cambio climático son evidentes en el aumento de la inseguridad alimentaria de los hogares rurales vulnerables, que tienen medios de subsistencia precarios y activos degradados.
- 50. Este efecto estratégico tiene por objeto facilitar el acceso a los mercados, reducir al mínimo las pérdidas de alimentos, proteger los activos y aumentar los ingresos de los hogares rurales. El PMA colaborará con su Centro de Excelencia para la Transformación Rural en Beijing y otros asociados. Las actividades, que se centran en la transferencia de competencias técnicas, la reparación de infraestructura y la reducción de las desigualdades de género, contribuyen al logro de los compromisos 3a y 6 de la Declaración de Malabo, las metas 3 y 4 del ODS 2, el resultado estratégico 4 del PMA y las recomendaciones formuladas en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe⁵¹.

Actividades

Apoyar el desarrollo de un mecanismo eficiente de comercialización y compra de alimentos locales

51. El PMA evaluará los sistemas nacionales de comercialización y compra para orientar su adquisición de alimentos y respaldar las operaciones nacionales. Se examinará la viabilidad de restablecer los sistemas de intercambio y de recibos de almacén, así como de prestar asistencia técnica en materia de logística, inocuidad de los alimentos, control de la calidad, gestión de existencias, formulación de políticas y capacitación; se estudiará la posibilidad de establecer vínculos con el sistema de reservas nacionales de cereales.

⁵⁰ Documento WFP/EB.1/2015/5-C.

⁵¹ Véase: https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300; http://pages.au.int/sites/default/files/Malabo%20Declaration%202014_11%2026-.pdf; http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp286248.pdf; Universidad de Mujeres en África. 2016. Zimbabwe Hunger Strategic Review. Harare.

52. El PMA utilizará sus mecanismos de compra local para movilizar las inversiones y aprovechar los conocimientos especializados de las partes interesadas, como la FAO, comerciantes con acceso al crédito y ONG que trabajen con grupos de agricultores. Los comerciantes que procuren abastecerse comprando a los pequeños agricultores podrán participar en las licitaciones del PMA.

Dar a las organizaciones de agricultores los medios para agrupar y comercializar los excedentes de producción

53. Dado que actualmente la mayoría de los agricultores en Zimbabwe son pequeños productores que carecen de las capacidades necesarias para acceder a los mercados, el PMA y la FAO: i) fortalecerán las capacidades de los grupos de agricultores haciendo hincapié en la gestión, la comercialización, la contabilidad, la utilización de información y las contrataciones ordinarias, y ii) invertirán en la reparación de instalaciones de almacenamiento y elaboración, en consonancia con su estudio de la gestión de las pérdidas posteriores a la cosecha. Se establecerán vínculos con los programas de creación de activos, prestando especial atención a facilitar el acceso a los mercados de las pequeñas agricultoras.

Prestar apoyo a la creación y rehabilitación de activos en favor de una seguridad alimentaria y nutricional sostenible

54. El PMA proporciona asistencia condicionada siempre que los beneficiarios trabajen para crear activos, mejorar los medios de vida o fomentar la resiliencia. El análisis de los medios de subsistencia apoyará la diversificación de las fuentes de ingresos en consonancia con las políticas sociales nacionales, prestando especial atención a la participación de las mujeres en los planes de creación de activos, como los huertos familiares, la diversificación de los cultivos, los estanques piscícolas y la ordenación de las cuencas hidrográficas, que estarán conectados con los programas del PMA de fomento de la nutrición y apoyo a los mercados.

Efecto estratégico 4

- 55. Las crisis recurrentes han debilitado la capacidad de resistencia, pero con las intervenciones de emergencia no se han abordado las causas de la vulnerabilidad. El PMA fortalecerá las capacidades del Gobierno para prestar servicios de protección social coordinados que sean capaces de determinar situaciones de hambre e intervenir en casos de crisis. Estos servicios fomentan la resiliencia y fortalecen las capacidades en materia de prevención, preparación, intervención y recuperación respecto de las crisis y los factores de perturbación estacionales.
- 56. Este efecto estratégico apoya la recomendación relativa al nivel mínimo de protección social⁵², el Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres (2015-2030)⁵³, la meta 3 del ODS 1 y la meta 9 del ODS 17, el resultado estratégico 5 del PMA, el compromiso 3c de la Declaración de Malabo y las recomendaciones 1, 2, 4, 5 y 6 formuladas en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe⁵⁴.

Actividades

Prestar servicios especializados de análisis que apoyen la planificación y gestión de las soluciones e intervenciones

57. El PMA prestará apoyo al Consejo de Alimentación y Nutrición en el desarrollo de un sistema nacional de información sobre alimentación y nutrición mediante la mejora de la gestión de los mecanismos existentes de alerta temprana y análisis de la nutrición, como el análisis integrado del contexto. Con la FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el UNICEF, el PMA respaldará el establecimiento de un sistema de información central para el

http://pages.au.int/sites/default/files/Malabo%20Declaration%202014_11%2026-.pdf; Universidad de Mujeres en África. 2016. Zimbabwe Hunger Strategic Review. Harare.

⁵² http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:3065524.

⁵³ http://www.wcdrr.org/uploads/Sendai_Framework_for_Disaster_Risk_Reduction_2015-2030.pdf.

⁵⁴ Véase: https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300; http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp286248.pdf;

- Consejo de Alimentación y Nutrición que englobe toda la información sobre nutrición, VIH y género para que pueda coordinar los programas nacionales de reducción del hambre.
- 58. El Consejo de Alimentación y Nutrición, el PMA y los asociados mejorarán las capacidades de análisis del Comité de análisis de la vulnerabilidad en Zimbabwe, con miras a elaborar programas multisectoriales de preparación para la pronta intervención, respuesta y recuperación, y evaluarán los déficits de capacidad institucional que afectan a la seguridad alimentaria y nutricional, tal como se recomendó en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe.
- 59. A nivel de distrito, el PMA seguirá potenciando las capacidades del Gobierno y los asociados en la programación estacional en función de los medios de subsistencia y la planificación comunitaria participativa; se incluirán cuestiones relacionadas con el VIH y el género y se mejorarán el seguimiento y la presentación de informes. Se potenciarán las capacidades de respuesta, gestión y coordinación de los consejos de distrito, y se continuará prestando apoyo a las organizaciones que se dedican a la alimentación y nutrición, la protección civil y el socorro en caso de sequía.

Apoyar mecanismos innovadores de gestión de riesgos, seguro y financiación

60. En asociación con la FAO y el Gobierno, el PMA facilitará la colaboración con el Mecanismo africano de gestión de riesgos, aprovechando asimismo las oportunidades de cooperación Sur-Sur⁵⁵, y con el fondo renovable del Mecanismo de fomento de la seguridad alimentaria y la resiliencia a los fenómenos climáticos. Si es necesario, se aplicará la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural (iniciativa 4R)⁵⁶, centrándose en los vínculos entre la alerta temprana y la financiación de los riesgos. Las redes de seguridad se ampliarán para hacer frente a las necesidades en períodos de crisis.

Prestar apoyo a la consolidación, administración y ejecución de programas de transferencias sociales en el marco del sistema nacional de protección social

61. El PMA, el UNICEF y el Banco Mundial ayudarán al Gobierno a establecer un sistema de información central sobre la protección social utilizando como modelo el Sistema institucional para operaciones de efectivo (SCOPE). Este sistema incluirá datos desglosados por sexo y edad para la selección de los beneficiarios, el seguimiento y la presentación de informes, y tendrá vínculos con los sistemas de seguimiento de los mercados y los programas del PMA de asistencia estacional y creación de activos; se alineará con el Programa armonizado de transferencias de efectivo para fines sociales. El PMA utilizará la información sobre las empresas que proporcionan teléfonos móviles, seguridad y tarjetas de efectivo para orientar las políticas y optimizar la realización de las transferencias.

⁵⁵ http://www.africanriskcapacity.org/.

⁵⁶ https://www.wfp.org/climate-change/foodsecure and https://www.wfp.org/climate-change/r4-rural-resilience-initiative.

Prestar apoyo al restablecimiento del programa nacional de alimentación escolar

- 62. El PMA prestará asistencia al Gobierno para restablecer el programa nacional de alimentación escolar en el marco del sistema de protección social. Se crearán vínculos con el sector agrícola para garantizar la diversidad de la dieta y el consumo de micronutrientes. El apoyo del PMA abarcará los marcos estratégico, normativo y legislativo, la gestión financiera, la coordinación institucional, y el diseño y la ejecución de programas.
- 63. El PMA movilizará los conocimientos especializados sobre la alimentación escolar con productos locales de su Centro de Excelencia para la Lucha contra el Hambre y procurará mejorar las redes de seguridad nacionales basándose en la estrategia Hambre Cero del Brasil.

Efecto estratégico 5

64. Las fortalezas del PMA en materia de gestión de la cadena de suministro y logística gozan de amplio reconocimiento. El PMA dirige el módulo de acción agrupada de logística en Zimbabwe y presta servicios de logística a los asociados, con el consiguiente ahorro de tiempo y recursos. En el marco de este efecto estratégico se brindan servicios relacionados con la cadena de suministro a los asociados en la asistencia humanitaria y en el desarrollo, por lo que se contribuye al logro de la meta 16 del ODS 17 y al resultado estratégico 8 del PMA⁵⁷.

Actividades

Proporcionar servicios y conocimientos especializados en materia de logística y compras

65. El PMA prestará servicios relacionados con la cadena de suministro en función de las necesidades: esto puede incluir la gestión de las compras, el despacho de aduana, el almacenamiento y la gestión de existencias, la verificación, el transporte y la entrega. También movilizará la asistencia técnica de Malawi a fin de poner en funcionamiento el sistema de intercambio y de recibos de almacén.

Ejecución del plan

Enfoque

66. El presente PEP se rige por los principios siguientes:

- integración de las actividades en los programas nacionales de protección social y fomento de la resiliencia:
- análisis y colaboración basada en datos empíricos para fundamentar la elaboración de programas y políticas gubernamentales;
- desarrollo de las capacidades y asistencia técnica para optimizar las políticas, los mecanismos de financiación, las instituciones y los programas nacionales que abordan el problema del hambre;
- optimización de los enfoques relacionados con la nutrición, especialmente mediante la asociación estratégica con el UNICEF, la FAO, el UNFPA y la OMS;
- ➤ focalización, con arreglo al enfoque del PMA de "menos es más", que da prioridad a la calidad más bien que a la amplitud de la cobertura y promueve sinergias con las intervenciones de los asociados, e
- incorporación sistemática de las cuestiones relacionadas con el género y la protección en todas las intervenciones para velar por que se atiendan las necesidades de mujeres, hombres, niñas y niños, especialmente en relación con las pequeñas agricultoras.

⁵⁷ Véase: https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300; http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp286248.pdf.

Asociaciones

- 67. De conformidad con la estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones, se presta mayor atención a las asociaciones estratégicas a largo plazo para lograr colectivamente los efectos estratégicos descritos anteriormente. El Programa mantiene relaciones de colaboración con ONG internacionales y nacionales, muchas de las cuales son miembros del grupo de trabajo sobre asistencia alimentaria dirigido por el PMA⁵⁸.
- 68. El PMA colaborará con el Consejo de Alimentación y Nutrición y otras partes interesadas en la realización de evaluaciones de la seguridad alimentaria y nutricional y los medios de subsistencia con miras a aplicar las recomendaciones formuladas en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero.
- 69. El PMA colabora con el Ministerio de Servicios Públicos, Trabajo y Bienestar Social, el Ministerio de Enseñanza Primaria y Secundaria y el UNICEF para respaldar el sistema nacional de protección social y proporcionar transferencias de base monetaria y en especie a los programas de redes de protección social, en particular la alimentación escolar. El PMA, el UNICEF y el Banco Mundial continuarán ayudando al Gobierno a establecer un sistema de información sobre la protección social.
- 70. La FAO y el PMA han elaborado una hoja de ruta conjunta sobre el fomento de la resiliencia en Zimbabwe que concede suma importancia al apoyo a los pequeños agricultores y las compras locales. Esta colaboración entre los organismos con sede en Roma también contará con el apoyo del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).
- 71. El Ministerio de Salud y Bienestar Infantil dirige la labor relacionada con los programas de nutrición en colaboración con el PMA, que también se asocia con el UNICEF y el FNUAP para establecer vínculos entre la investigación y la práctica con objeto de optimizar las políticas de seguridad alimentaria y nutricional.
- 72. Durante el período abarcado por el presente PEP, conforme la prestación de apoyo a los mercados agrícolas vaya adquiriendo mayor importancia en la cartera de proyectos del PMA, se prevé que aumentará la colaboración entre el PMA y el Ministerio de Agricultura, Mecanización y Fomento del Riego, que se centra en el desarrollo de las capacidades de los pequeños agricultores.
- 73. El PMA colabora con el Ministerio de Administración Local mediante programas estacionales en función de los medios de subsistencia y actividades de planificación comunitaria participativa destinados a aumentar las capacidades de las autoridades locales en materia de diseño y gestión del fomento de la resiliencia. El Departamento de Servicios Meteorológicos y el Ministerio de Medio Ambiente, Agua y Clima serán las contrapartes en la elaboración de programas de vigilancia meteorológica, gestión de riesgos y fomento de la resiliencia climática.
- 74. El PMA seguirá ayudando a sus asociados mediante la prestación de servicios de logística y adquisiciones y la realización de actividades de análisis y cartografía de la vulnerabilidad. Los acuerdos que se concierten con los asociados incluirán la incorporación sistemática de las cuestiones de género y de protección, la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer, la prevención de la explotación y el abuso sexuales, y el seguimiento y la presentación de informes.

-

⁵⁸ Este grupo incluye asociaciones con la FAO, el PNUD, el FNUAP y el UNICEF.

Consecuencias para la oficina en el país

75. El creciente interés en la prestación de servicios y asistencia técnica promoverá el entendimiento de que el PMA puede contribuir considerablemente a la labor de desarrollo, protección social y fortalecimiento de la resiliencia, en tanto que sigue prestando la asistencia humanitaria necesaria. Esta reorientación estratégica exige nuevas competencias. Por consiguiente, el PMA impartirá capacitación al personal en desarrollo de capacidades, actuación normativa, protección social, nutrición, apoyo a los mercados, transferencias de base monetaria, análisis de la vulnerabilidad, reducción del riesgo de desastres, resiliencia, tecnología alimentaria, investigación y creación de asociaciones. Se solicitará a la Sede y al despacho regional el respaldo necesario.

Recursos para el logro de los resultados previstos

76. El presupuesto para este PEP se estima en 207 millones de dólares EE.UU. Las inversiones en el desarrollo de las capacidades previstas en todos los efectos estratégicos aumentarán con el pasar del tiempo.

PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)						
	Año 1 2017	Año 2 2018	Año 3 2019	Año 4 2020	Año 5 2021	Total
Efecto estratégico 1	12 042 249	24 052 752	22 031 406	20 320 675	17 150 754	95 597 836
Efecto estratégico 2	2 236 020	3 194 728	2 815 117	2 314 510	1 820 258	12 380 633
Efecto estratégico 3	16 793 060	17 255 713	18 721 522	16 977 400	15 217 617	84 965 313
Efecto estratégico 4	2 481 283	2 014 015	1 994 314	1 995 587	2 034 975	10 520 174
Efecto estratégico 5	691 627	736 580	740 277	745 949	757 610	3 672 042
TOTAL	34 244 239	47 253 789	46 302 636	42 354 120	36 981 214	207 135 998

Nota: Estas cifras incluyen los costos de gestión (costos de apoyo directo y costos de apoyo indirecto).

- 77. Mediante el efecto estratégico 1 se garantiza el acceso de las poblaciones vulnerables a los alimentos. Se prevé que el presupuesto que se le ha asignado, de 95,6 millones de dólares, que representa el 46 % de los recursos totales, disminuirá porque: i) los beneficiarios se incorporarán a las actividades de creación de activos; ii) los activos creados en los programas sujetos a condiciones aumentan la resiliencia a las crisis y reducen la necesidad de apoyo durante la temporada de escasez de alimentos, y iii) los mecanismos de gestión de riesgos, financiación y transferencia en el marco del efecto estratégico 4 brindarán financiación para la intervención en caso de desastres y el fortalecimiento de la resiliencia a largo plazo.
- 78. Al efecto estratégico 2 —reducción de la malnutrición— se le han asignado 12,4 millones de dólares, es decir, el 6 % del presupuesto, que están destinados al desarrollo de las capacidades, la asistencia técnica y la experimentación de programas relacionados específicamente con la nutrición. Esta inversión se irá reduciendo conforme el Gobierno y los asociados inviertan en la programación sobre la base de las enseñanzas extraídas.
- 79. Para realizar las actividades encaminadas a lograr el efecto estratégico 3 —mejora de los medios de subsistencia de los hogares rurales vulnerables y los pequeños agricultores y fomento de la resiliencia a los desastres— serán necesarios 85 millones de dólares, es decir, el 41 % del presupuesto del PEP. El número de participantes aumentará en los primeros dos años a medida que los beneficiarios de la asistencia prestada durante la temporada de escasez de alimentos vayan integrándose en las actividades, y se estabilizará en el tercer año.
- 80. Por lo que se refiere al efecto estratégico 4 —dotación de los medios necesarios a los sistemas de protección social para que puedan mejorar la seguridad alimentaria y nutricional— se necesitan 10,5 millones de dólares, es decir, el 5 % del presupuesto, para invertir en recursos humanos,

- capacitación, desarrollo de sistemas y apoyo normativo e institucional, a fin de asegurar que el apoyo del PMA puede reducirse a medida que aumenten las capacidades del Gobierno y este ponga en práctica sus propias soluciones al problema del hambre.
- 81. Para lograr el efecto estratégico 5 —programas humanitarios y de desarrollo del Gobierno y los asociados, respaldados por servicios de logística y adquisiciones— se necesitan 3,7 millones de dólares, es decir, el 2% del total. El presupuesto aumentará anualmente en función de la demanda de servicios del PMA.
- 82. Dado que los mercados funcionan bien en Zimbabwe, a pesar de que algunos donantes aportan considerables recursos para la asistencia en especie, se prevé que la proporción de programas de transferencias de base monetaria aumentará durante el período abarcado por este PEP. La combinación final de modalidades se determinará en función del análisis de la relación costo-beneficio, la integración del apoyo del PMA en el sistema de protección social, los conocimientos generados gracias al análisis en curso y la experiencia adquirida a medida que evoluciona la situación del país.
- 83. La Oficina del PMA en Zimbabwe recibió 50 millones de dólares al año entre 2010 y 2014, pero las contribuciones se redujeron a 20,5 millones de dólares en 2015. Por consiguiente, la oficina en el país ha elaborado un plan de promoción y movilización de recursos y está ajustando su orientación estratégica con miras a gestionar las fluctuaciones de la financiación y las limitaciones de recursos. Esto ayudará a fomentar la comprensión del reposicionamiento estratégico y las fortalezas del PMA tanto en situaciones de emergencia como en el contexto del desarrollo, así como a comunicar adecuadamente estos cambios a las partes interesadas.
- 84. En caso de escasez de recursos, las actividades se clasificarán por orden de prioridad. Las actividades de nutrición relacionadas con el resultado estratégico 2 tendrán la máxima prioridad. De ser necesario, se dará prioridad al resultado estratégico 1 respecto a las actividades de creación de activos relacionadas con el resultado estratégico 3 en los primeros años del PEP. El apoyo estacional resultará cada vez menos prioritario a medida que los beneficiarios se incorporen a los programas de redes de seguridad y fomento de los medios de subsistencia. No se prevén déficits en relación con el resultado estratégico 4.

Gestión y evaluación de las realizaciones

- 85. Mediante el plan del PMA de seguimiento y evaluación se cuantificarán los avances en la consecución de las metas establecidas en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Zimbabwe. Los indicadores de los efectos y las realizaciones se evaluarán todos los años en coordinación con el Organismo nacional de estadística de Zimbabwe; por medio del Instrumento de seguimiento y evaluación de las oficinas en los países se proporcionará información destinada a los informes normalizados sobre las realizaciones. Para finales de 2016, los programas de transferencias de base monetaria se gestionarán a través del sistema SCOPE.
- 86. Los indicadores de los efectos, los productos y los procesos se desglosarán por sexo y se asociarán con la información de referencia. Se realizará una evaluación del PEP a finales del segundo año para evaluar los avances, recabar información para fundamentar las futuras actividades de asistencia y evaluar la equidad de género. La labor de seguimiento y evaluación favorecerá la rendición de cuentas y orientará los ajustes que deban realizarse en la labor del PMA.

Gestión de los riesgos

- 87. El PMA ha establecido medidas de preparación para la pronta intervención en relación con los riesgos principales; estas medidas se examinarán periódicamente, el registro de riesgos se actualizará y las medidas de mitigación serán objeto de seguimiento.
- 88. Para minimizar el riesgo de que el Gobierno y los asociados participen en medida insuficiente, el PMA adoptará un enfoque empírico para la programación; las consultas con los asociados asegurarán una clara delimitación de las funciones. A fin de contrarrestar el riesgo de recibir un

- apoyo insuficiente de parte de los donantes, el PMA demostrará las ventajas que ofrece en cuanto asociado en las esferas de la alimentación, la nutrición y el apoyo a los mercados.
- 89. El PMA examinará el perfil de su personal en la oficina en el país e impartirá capacitación a fin de subsanar las eventuales carencias. Ayudará a desarrollar las capacidades de las contrapartes gubernamentales y de los asociados en caso necesario. Para seleccionar a los asociados se aplicarán criterios rigurosos.
- 90. Si la inestabilidad política, económica o meteorológica amenaza los resultados alcanzados con la labor de desarrollo, el PMA mantendrá la prioridad que otorga a las actividades de desarrollo y fortalecimiento de la resiliencia a largo plazo y atenderá las necesidades humanitarias según sea necesario.
- 91. Se reducirán al mínimo los efectos negativos en la carga de trabajo de las mujeres y en la calidad de los alimentos comprados mediante el análisis de las cuestiones de género, la orientación de la ayuda, el desarrollo de las capacidades en manipulación y almacenamiento después de la cosecha, y la colaboración con una empresa de inspección de alimentos acreditada para la gestión de la calidad de los alimentos a lo largo de la cadena de suministro. Los riesgos operacionales relacionados con las transferencias de base monetaria se mitigarán mediante la evaluación periódica de los mercados y de la eficiencia en función de los costos, así como mediante la adopción de las modalidades apropiadas.
- 92. Para garantizar la seguridad del personal, el PMA cumple las normas mínimas operativas de seguridad y se coordina con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas.

ANEXO I: MARCO LÓGICO

Objetivo de Desarrollo Sostenible 2: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.

osjeni u osenim u ose				
Cometido del Programa de Zimbabwe para la transformación socioeconómica sostenible Crear un entorno propicio al empoderamiento económico sostenible y la transformación social de la población de Zimbabwe.	Pilares del Programa de Zimbabwe para la transformación socioeconómica sostenible:			
	1) Seguridad alimentaria y nutrición			
	2) Servicios sociales y erradicación de la pobreza			
Objetivo de la Política de seguridad alimentaria y nutricional de Zimbabwe	Compromisos básicos:			
Promover y garantizar una seguridad alimentaria y nutricional adecuada en todo momento y para todos los habitantes de	Agricultura y seguridad alimentaria			
Zimbabwe, especialmente los más vulnerables, en consonancia con las normas y valores culturales y con el principio de	2) Asistencia social y protección social			
reconstrucción y mantenimiento de la dignidad familiar.	3) Inocuidad de los alimentos y normas alimentarias			
	4) Seguridad nutricional			

Efectos del MANUD de Zimbabwe:

- 1.1) Los hogares seleccionados de las zonas rurales y urbanas han mejorado su seguridad alimentaria y nutricional.
- 1.2) Las comunidades son capaces de hacer frente al cambio climático y aumentar la resiliencia de los hogares a favor de la seguridad alimentaria y nutricional.
- 4.1) Las instituciones clave formulan y ponen en práctica políticas, estrategias y programas socioeconómicos para mejorar los medios de subsistencia y reducir la pobreza en las comunidades.
- 4.2) Mayores oportunidades de acceso a ingresos y trabajo decente en las cadenas de valor más importantes y los sectores económicos, especialmente para los jóvenes y las mujeres.
- 5.3) El Gobierno y los asociados generan y utilizan datos para el desarrollo.
- 6.1) Las poblaciones vulnerables tienen mayor acceso a servicios sociales básicos de calidad y pueden utilizarlos.
- 6.2) Las instituciones clave prestan servicios sociales básicos equitativos y de calidad.
- 6.3) Los hogares que viven por debajo del umbral de la pobreza alimentaria mejoran su acceso a los servicios de protección social y pueden utilizarlos.

0.5) Los nogues que viven por deoujo del dinioral de la pooreza dini				
Efecto estratégico 1	Resultado estratégico 1 del PMA			
Las personas que padecen inseguridad alimentaria, entre ellas, los refugiados, en los distritos más afectados pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición durante las crisis estacionales graves u otras perturbaciones (vinculado a la categoría de efectos 1.1).	Para 2030, todas las personas, especialmente las pobres y vulnerables, tienen acceso a alimentos suficientes, nutritivos e inocuos durante todo el año (meta 1 del ODS 2, Objetivo Estratégico 1).			
Producto 1.1: Las poblaciones seleccionadas por el PMA recibieron distribuciones de alimentos y transferencias de base monetaria suficientes para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición (<i>vinculado a las categorías de productos A1 y A2</i>).	 Supuestos El sistema de protección social nacional está en condiciones de atender una proporción creciente de las necesidades estacionales de alimentos. Las zonas de asentamiento de los refugiados disponen de mercados que funcionan bien. 			

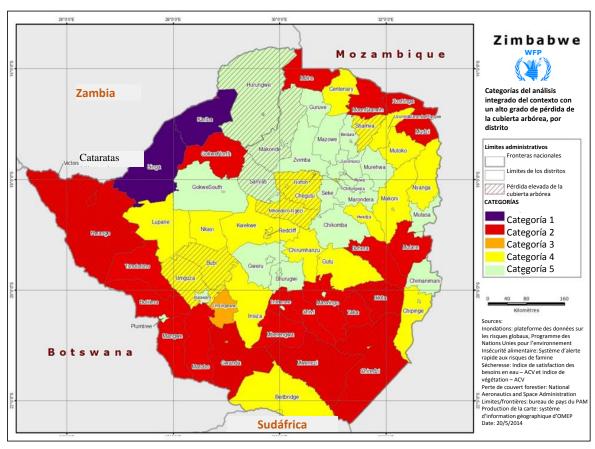
ANEXO I: MARCO LÓGICO				
Efecto estratégico 2 Las tasas de retraso del crecimiento entre los niños en los distritos prioritarios evolucionan en consonancia con la consecución de las metas nacionales y mundiales para 2025 (vinculado a la categoría de efectos 2.1).	Resultado estratégico 2 del PMA Para 2030 nadie padece malnutrición, y para 2025 se alcanzan las metas internacionalmente convenidas con respecto al retraso del crecimiento y la emaciación infantil (meta 2 del ODS 2, Objetivo Estratégico 2).			
Producto 2.1: Hay suficientes conocimientos locales y datos empíricos para formular políticas nacionales y adoptar decisiones relacionadas con las intervenciones centradas específicamente en la nutrición y las intervenciones que integran aspectos de nutrición ($vinculado~a~las~categorías~de~producto~I~y~J$).	Supuestos ➤ Las instituciones académicas y los centros de investigación realizan estudios centrados específicamente en la nutrición y que integran aspectos de nutrición.			
Producto 2.2: Suministro a los beneficiarios seleccionados de transferencias de base monetaria o distribuciones de alimentos, que incluyen productos especializados ricos en nutrientes, de monto suficiente y en el momento oportuno para que puedan satisfacer sus necesidades nutricionales (<i>vinculado a la categoría de productos A2</i>).	 Hay asociados disponibles con experiencia para ofrecer a las partes interesadas pertinentes oportunidades de formulación de programas para fomento de medios de subsistencia sostenibles. Entidades públicas prestan servicios ininterrumpidos de tratamiento y 			
Producto 2.3: Difusión adecuada entre las poblaciones seleccionadas de mensajes específicos centrados en la nutrición que favorecen un cambio de comportamiento (<i>vinculado a la categoría de productos E</i>).	atención de salud.			
Producto 2.4: Establecimiento y utilización de la producción local de alimentos ricos en nutrientes para satisfacer las necesidades locales (<i>vinculado a la categoría de productos C</i>).				
Efecto estratégico 3 Los hogares rurales aquejados de inseguridad alimentaria y los pequeños agricultores logran la seguridad alimentaria y son capaces de resistir a las crisis y perturbaciones estacionales (vinculado a la categoría de efectos 4.2).	Resultado estratégico 4 del PMA Para 2030, los sistemas alimentarios son sostenibles y utilizan prácticas resilientes que contribuyen al mantenimiento de los ecosistemas, refuerzan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos y otros desastres, y mejoran la calidad de la tierra y el suelo (meta 4 del ODS 2, Objetivo Estratégico 3).			
Producto 3.1: Mejora de los sistemas nacionales y subnacionales de compra y comercialización de alimentos (<i>vinculado a la categoría de productos C</i>).	 Supuestos La inversión nacional en la agricultura en pequeña escala aumenta hasta alcanzar el nivel de compromiso establecido en el CAADP. La regulación de los productos agrícolas ayuda a los pequeños productores a 			
Producto 3.2: Aumento de las ventas netas de los pequeños agricultores, como los cultivos resistentes a la sequía (<i>vinculado a la categoría de productos F</i>).				
Producto 3.3: Se dispone de microalmacenes y de otras infraestructuras para las actividades poscosecha en todo el país, a la que tienen acceso los pequeños agricultores y las organizaciones de agricultores (<i>vinculado a las categorías de productos C y D</i>).	 acceder a los mercados. El Gobierno está firmemente decidido a empoderar a los comités de distrito encargados del desarrollo y del fomento de la alimentación y la nutrición, 			
Producto 3.4: Se producen o rehabilitan activos generadores ingresos vinculados a la seguridad alimentaria y se ponen a disposición de las comunidades rurales (<i>vinculado a la categoría de productos D</i>).	darles los medios necesarios y, de ser preciso, restablecerlos.			

ANEXO I: MARCO LÓGICO				
Producto 3.5: Mejora de la capacidad de los distritos prioritarios de planificar y gestionar las actividades de fomento de la resiliencia relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición (vinculado a la categoría de productos C).	Hay asociados disponibles que cuentan con los conocimientos especializados y los recursos financieros necesarios para la creación y rehabilitación de activos.			
Efecto estratégico 4	Resultado estratégico 5 del PMA			
El sistema de protección social en Zimbabwe asegura que las poblaciones en situación de vulnerabilidad crónica en todo el país están en condiciones de satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año (vinculado a la categoría de efectos 5.1).	Mayor capacidad de los países para poner en práctica los ODS. El apoyo internacional a las actividades de fortalecimiento de las capacidades, en especial en el marco de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, presta servicios comunes, mejora la ejecución de los planes nacionales dirigidos a alcanzar todos los ODS mediante una mayor transferencia de tecnología, el recurso a la innovación, la mejora del acopio de datos y de su calidad y el intercambio de conocimientos (meta 9 del ODS 17, Objetivo Estratégico 4).			
Producto 4.1: Aumento de la capacidad de los programas y las redes de seguridad nacionales y locales para seleccionar y beneficiar a todas las personas en situación de inseguridad alimentaria (vinculado a la categoría de productos C).	Supuestos El Gobierno se mantiene firme en su compromiso de invertir recursos en el sistema nacional de protección social. Los asociados para el desarrollo prestan apoyo permanente a los programas de protección social.			
Producto 4.2: Los sistemas nacionales de protección social son capaces de extender y ampliar los servicios en períodos de crisis (<i>vinculado a las categorías de productos C y G</i>).				
Producto 4.3: En los marcos normativos y reglamentarios y en el diseño y la ejecución de los programas nacionales de seguridad alimentaria se tienen en cuenta las experiencias y las mejores prácticas mundiales (<i>vinculado a la categoría de productos C</i>).				
Producto 4.4: Mejora de la capacidad de los distritos prioritarios de planificar y gestionar las actividades de fomento de la resiliencia relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición (vinculado a la categoría de productos C).				

ANEXO I: MARCO LÓGICO				
Efecto estratégico 5	Resultado Estratégico 8 del PMA			
Los programas humanitarios y de desarrollo en Zimbabwe cuentan con el apoyo fiable de servicios relacionados con la cadena de suministro eficaces y eficientes en función de los costos y de primera calidad (<i>vinculado a la categoría de efectos 5.1</i>).	Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS. En las situaciones de crisis humanitaria y de otro tipo, y cuando los asociados se lo soliciten, el PMA presta servicios comunes, moviliza y comparte conocimientos, competencias especializadas, tecnología y recursos financieros, entre otras cosas por medio de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular (meta 16 del ODS 17, Objetivo Estratégico 5).			
Producto 5.1: Los organismos humanitarios y de desarrollo en Zimbabwe tienen acceso a los servicios relacionados con la cadena de suministro que proporciona el PMA (<i>vinculado a la categoría de productos H</i>).	Supuesto La demanda de los asociados aumenta de forma constante.			
Resultados transversales				
Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas: capacidad de las poblaciones afectadas de hacer rendir cuentas al PMA y sus asociados en cuanto a la atención de las necesidades alimentarias de estas de forma tal que se tengan en cuenta sus opiniones y preferencias.				
Protección: capacidad de las poblaciones afectadas de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.				
Género: mayor igualdad de género y empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.				

ANEXO II

Zimbabwe: Pérdida de la cubierta forestal y vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria



La clasificación de los distritos por prioridad establecida por el PMA se basa en el método de análisis integrado del contexto. Se dará prioridad a las categorías 1 y 2 en todas las intervenciones del programa. Para evitar toda duplicación de actividades, quedarán excluidos los distritos atendidos por los programas de fomento de la seguridad alimentaria y de los medios de subsistencia.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del PMA, juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

Lista de siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

CAADP Programa general para el desarrollo de la agricultura en África

DFID Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional

FAO Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

FIDA Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola

MANUD Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo

ODM Objetivo de Desarrollo del Milenio
ODS Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS Organización Mundial de la Salud
ONG organización no gubernamental
PEP plan estratégico para el país

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo SCOPE Sistema institucional para operaciones en efectivo

SUN Movimiento para el fomento de la nutrición
UNFPA Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia