

# **PLAN ESTRATÉGICO PARA INDONESIA (2017–2020)**



## **PROYECTO**

**Consulta oficiosa**

**5 de septiembre de 2016**

**Programa Mundial de Alimentos  
Roma (Italia)**

## Resumen

En Indonesia, gracias al crecimiento económico registrado en los 10 últimos años, se ha reducido a la mitad el porcentaje de la población que vive en situación de pobreza extrema y padece hambre. Es posible alcanzar la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición para todos los indonesios, en particular si se aumenta la capacidad del Gobierno para hacer frente a la malnutrición, adaptar el país al cambio climático y prepararse para intervenir en casos de desastre.

La soberanía alimentaria y la nutrición son elementos fundamentales del Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019. El Gobierno ha solicitado el apoyo del PMA en relación con dos de sus cinco prioridades: mejorar la nutrición y la calidad de los alimentos, y mitigar los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria.

El presente plan estratégico para el país (2017-2020), en el que se expone el apoyo que el PMA se propone prestar al Gobierno de Indonesia, se basa en un examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición realizado por un instituto nacional de investigación e incorpora observaciones del Gobierno, la sociedad civil, el sector privado y los asociados para el desarrollo. Tanto el Gobierno como los resultados del examen estratégico y de la evaluación de la cartera de proyectos en el país para 2009-2013 coinciden en la recomendación de que el PMA interrumpa las distribuciones directas de alimentos, salvo en las intervenciones de emergencia de nivel 3, y centre su actividad en el asesoramiento sobre políticas, el desarrollo de capacidades y el intercambio de conocimientos para apoyar las inversiones del Gobierno en seguridad alimentaria, nutrición y preparación para la pronta intervención en emergencias.

Con el propósito de reducir en 11 millones el número de personas gravemente afectadas por la inseguridad alimentaria, en el marco del plan estratégico para el país se llevarán a cabo cuatro actividades para alcanzar tres efectos estratégicos.

Efecto estratégico 1: Reducción de la inseguridad grave en un 1 % anual, dando prioridad a las poblaciones y regiones más vulnerables mediante un enfoque basado en datos empíricos.

- Actividad 1: Ayudar al Gobierno en la recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición que propicien unas características óptimas de las políticas y programas (Objetivo Estratégico 3/resultado estratégico 1).

Efecto estratégico 2: Aumento de la proporción de consumidores indonesios que siguen una dieta más equilibrada permitiendo así a Indonesia alcanzar de aquí a 2019 su meta nacional en materia de pautas alimentarias deseadas (92,5 %).

- Actividad 2: Promover la adopción de dietas equilibradas para corregir la desnutrición y el sobrepeso.
- Actividad 3: Mejorar la eficiencia de los programas nacionales de protección social y su impacto sobre la nutrición.

Efecto estratégico 3: Se mejorará la capacidad de Indonesia en materia de logística para situaciones de emergencia de modo que el país pueda hacer frente a los posibles desastres de manera oportuna y coordinada.

- Actividad 4: Mejorar la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia mediante la creación de una red integrada de centros logísticos.

El PMA colaborará con una amplia gama de actores con el fin de lograr estos efectos estratégicos. Su principal asociado será el Gobierno. Asimismo, cooperará y coordinará su acción con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (IFAD), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la iniciativa de información promovida por el Secretario General de las Naciones Unidas denominada “Pulso Mundial”, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), el Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN), organizaciones locales e internacionales de la sociedad civil y los medios

de comunicación, el organismo de ayuda humanitaria de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental y la Office of Foreign Disaster Assistance de los Estados Unidos de América.

El presente plan estratégico para Indonesia está en consonancia con los resultados estratégicos 1, 2 y 4 indicados en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 (Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible) y 17 (Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible). Su formulación es conforme con el Marco de Asociación con las Naciones Unidas para el Desarrollo. Al presente plan estratégico para el país (2017-2020) se le ha asignado un código del marcador de género 2a.

## Análisis del país

### Contexto

1. Indonesia es un país de ingresos medios bajos, con una población de 250 millones de habitantes. Ocupa el puesto 110 de los 188 países que conformaban el índice de desarrollo humano de 2015, y el puesto 57 de los 104 países incluidos en el Índice Global del Hambre de 2015. Alcanzó el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio al haber reducido a la mitad en 2015 el porcentaje de su población que vivía en situación de pobreza extrema y padecía hambre. Las proyecciones de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) señalan que la prevalencia de la subalimentación se reducirá al 7,6 % en el período 2014-2016, con respecto al 19,7 % registrado en el período 1990-1992. La mayoría de los indicadores de crecimiento económico, esperanza de vida y educación son positivos, pero la malnutrición sigue siendo generalizada (en particular, el retraso del crecimiento).
2. Entre 2000 y 2014, la economía de Indonesia creció un 5,5 % de media anual y se convirtió en la más importante del sudeste asiático; la desigualdad, según la medición del coeficiente de Gini, también aumentó de 0,31 en 2003 a 0,41 en 2013. En 2014 había 28 millones de personas sumidas en la pobreza, y si bien su proporción había disminuido al 10,9 % con respecto al 18,2 % registrado en 2002, la tasa de reducción de la pobreza disminuyó del 7 % en 2007 al 5 % en 2013<sup>1</sup>. Los índices de pobreza en los hogares encabezados por hombres cayeron más rápido y a niveles más bajos que en los encabezados por mujeres.
3. El progreso en materia de desarrollo humano ha sido más lento que en el desarrollo económico: en 2014 solo se gastó el 1,1 % del producto interno bruto (PIB) en salud y el 1,2 % en protección social, menos que en otros países de la región. Una tercera parte de la población no tiene acceso a agua potable ni saneamiento<sup>2</sup>.
4. Con el 92 % de los niños varones matriculados y el 93 % de las niñas en 2012, Indonesia se acerca a su meta de lograr un tasa de matrícula del 100 % en la educación primaria, pero las tasas de abandono escolar entre las niñas son mucho más elevadas que entre los niños, especialmente en la educación secundaria. Algunas de sus causas son los matrimonios precoces y las limitaciones financieras y culturales. En las zonas rurales apartadas hay 6,8 millones de niños, principalmente en edades de educación secundaria, que no van a la escuela.
5. Indonesia ocupa el puesto 110 entre los 155 países incluidos en el Índice de Desigualdad de Género<sup>3</sup>. La mortalidad materna, el matrimonio infantil y el desigual acceso a los activos productivos afectan a la nutrición y la seguridad alimentaria de las mujeres, los hombres, los niños y las niñas más vulnerables. Se promueve la igualdad de género y se adoptan medidas para empoderar a las mujeres, como aquellas enunciadas en los nuevos compromisos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
6. La asistencia oficial neta para el desarrollo se redujo de 1.000 millones de dólares en 2009 a 53,3 millones de dólares EE.UU. en 2013, aunque la asistencia oficial para el desarrollo mediante donaciones se mantuvo constante, a un nivel de 1.400 millones de dólares durante el mismo período. El Gobierno se propone establecer asociaciones en un mayor pie de igualdad con los asociados para el desarrollo, y ha indicado que contribuirá a actividades en las que se aborden sus prioridades en materia de desarrollo, al tiempo que está buscando un mecanismo jurídico para realizar contribuciones directas a los programas de las Naciones Unidas en Indonesia. Si ello no

---

<sup>1</sup> Oficina Central de Estadística.

<sup>2</sup> Ministerio de Salud. 2014. Encuesta básica de salud, 2013. (*Riset Kesehatan Dasar [Riskesdas]* en indonesio de Bahasa); disponible en la dirección <http://terbitan.litbang.depkes.go.id/penerbitan/index.php/blp/catalog/book/64>.

<sup>3</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Notas explicativas para los países con respecto al “Informe sobre Desarrollo Humano 2015 - Trabajo al servicio del desarrollo humano”. Indonesia. Disponible en: [http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr\\_theme/country-notes/IDN.pdf](http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/IDN.pdf).

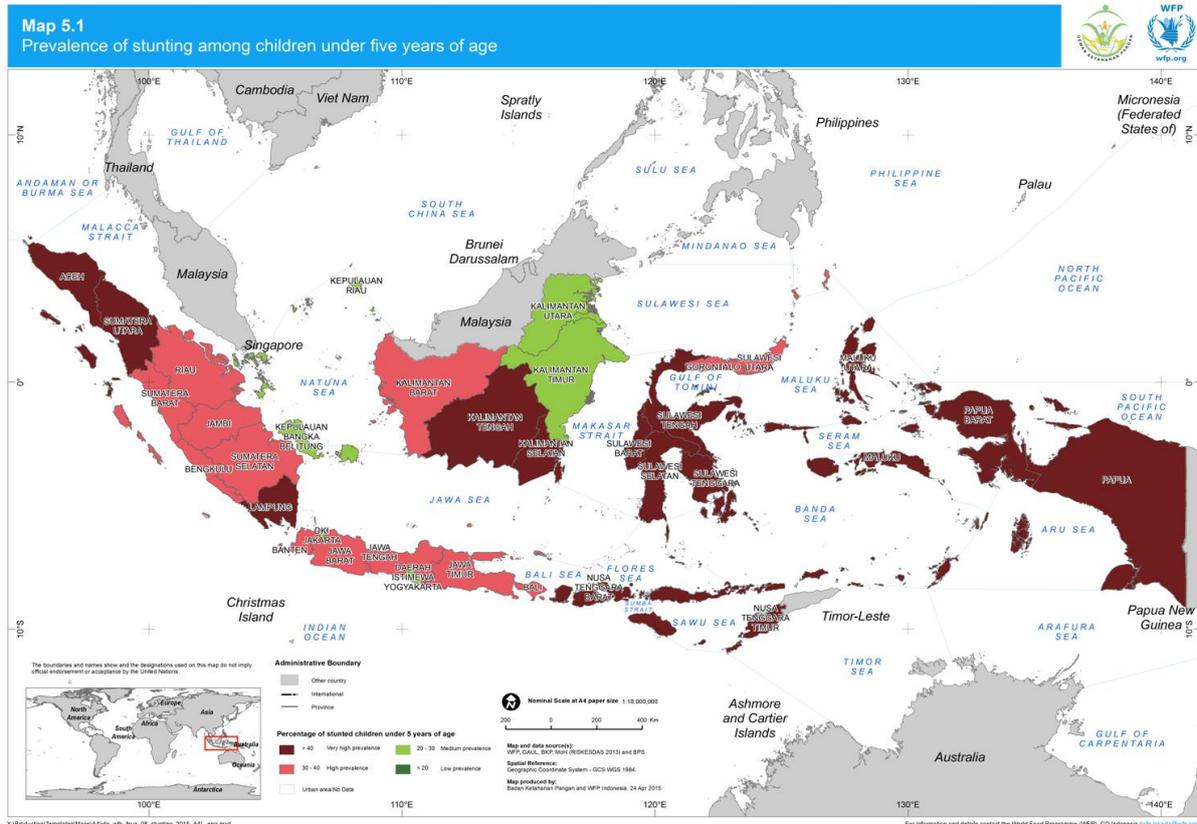
fuera posible de aquí a finales de 2017, el PMA deberá reevaluar la viabilidad de su presencia en el país.

### **Seguridad alimentaria y nutricional**

7. La puntuación de Indonesia en el Índice Global del Hambre del Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) descendió de 25,3 en 2000 a 22,1 en 2015; Malasia, Tailandia y Viet Nam redujeron la inseguridad alimentaria más rápidamente y a niveles más bajos.
8. En 2015 se comprobó que 58 de los 398 distritos rurales eran altamente vulnerables a la inseguridad alimentaria, aunque, en términos generales, la seguridad alimentaria mejoró entre 2009 y 2015. Este avance puede detenerse si no se atienden los problemas de acceso a los alimentos, malnutrición y vulnerabilidad a los peligros de origen climático.

### **Acceso a alimentos**

9. Indonesia se ha marcado el objetivo de lograr autoabastecerse de arroz, maíz, soja, carne de vacuno y azúcar. Se han adoptado medidas encaminadas a aumentar la producción, pero los efectos del actual fenómeno de El Niño demuestran que la agricultura y los medios de subsistencia siguen siendo vulnerables a las condiciones meteorológicas extremas. Además, muchas personas pobres no pueden acceder a una alimentación nutritiva diversificada.
10. La pobreza y la inestabilidad de los precios de los alimentos dificultan el acceso a estos últimos, especialmente en las zonas apartadas. La mayoría de la población indonesia, incluido el 60 % que practica la agricultura de subsistencia, compra sus alimentos en los mercados. Un estudio comparativo realizado por el PMA y el Ministerio de Salud en 2013 sobre el costo de una dieta nutritiva puso de manifiesto que solo el 25 % de los hogares del distrito de Timor Tengah Selatan tenía medios económicos para satisfacer sus necesidades nutricionales, frente al 80 % de los de Surabaya, en Java Oriental.
11. En el último decenio ha disminuido la proporción de ingresos dedicados a la alimentación, pero ha aumentado el gasto en alimentos elaborados, lo que refleja la creciente importancia del sector privado en las esferas de la seguridad alimentaria y la nutrición —desde productores de alimentos locales hasta empresas nacionales y multinacionales—. La tendencia hacia un mayor consumo de alimentos elaborados obedece en parte a la creciente urbanización y la mayor participación de las mujeres en la población activa e influye a su vez en el rápido aumento de la proporción de personas afectadas por el sobrepeso y la obesidad. Poco a poco se van diversificando los alimentos consumidos: la puntuación relativa a la diversidad de la dieta nacional pasó de 75,7 en 2009 a 81,4 en 2013.



12. La encuesta básica de salud realizada en 2013 reveló la existencia de una crisis nutricional: entre los niños menores de 5 años, la prevalencia de la insuficiencia ponderal aumentó del 18,4 % en 2007 al 19,6 % en 2013, y la prevalencia del retraso del crecimiento, del 36,8 % al 37,2 % en el mismo período —36,2 % en el caso de las niñas y 38,1 % entre los niños—. La emaciación se redujo del 13,6 % en 2007 al 12,1 % en 2013 —13,3 % en el caso de los niños y 11,5 % entre las niñas—, pero, en opinión de la Organización Mundial de la Salud (OMS), la situación sigue siendo grave. Al mismo tiempo, en el momento de realizar la encuesta el sobrepeso afectaba al 12 % de los niños menores de 5 años, y el porcentaje de personas mayores de 15 años obesas o con sobrepeso experimentó un fuerte crecimiento, pasando del 18,8 % al 26,6 %. Casi una cuarta parte de las mujeres en edad de procrear padecía anemia.
13. La malnutrición es prevalente en todas partes, pero alcanza sus tasas más elevadas en las zonas con falta de infraestructura y de acceso a escuelas, mercados y hospitales. Los hogares que dependen de la agricultura de subsistencia o que habitan en barriadas de chabolas con malas condiciones sanitarias son los que presentan los mayores índices de malnutrición.
14. La encuesta básica de salud de 2013 puso de manifiesto unas tasas de retraso del crecimiento del 29 % incluso en los quintiles más ricos de la población. La insuficiencia ponderal es un problema generalizado en niños menores de 5 años pertenecientes a todas las categorías de ingresos, y la prevalencia de sobrepeso y obesidad en adultos también ha aumentado en todas las categorías de ingresos.

**Productividad de los pequeños agricultores, ingresos y sistemas alimentarios sostenibles**

15. La agricultura constituye la ocupación principal del 39 % de la población activa, pero la parte del PIB que le corresponde descendió del 24 % registrado en 1980 al 14,4 % en 2012.
16. La pobreza se concentra en las zonas rurales: el 14,3 % de la población rural vive por debajo de la línea de pobreza, mientras que en las zonas urbanas el índice es del 8,3 %. Millones de pequeños agricultores, trabajadores agrícolas y pescadores viven excluidos de los servicios de extensión

agrícola, los mercados y los servicios financieros. Las mujeres son más vulnerables a la pobreza debido a las desigualdades de género en lo que respecta a la distribución de los ingresos, el acceso al crédito, el control sobre la propiedad y los recursos naturales y el acceso a medios de subsistencia.

17. Los sistemas alimentarios de Indonesia con frecuencia se ven alterados por los desastres naturales. Desde el tsunami de 2004, el país ha sufrido una media de un desastre grave al mes —desastres como terremotos, erupciones volcánicas o tsunamis—. El cambio climático ha incrementado el riesgo de inundaciones, corrimientos de tierras, sequías y subida del nivel del mar. Según la hoja de ruta sectorial de Indonesia sobre el cambio climático elaborada en 2009, este fenómeno podría reducir las cosechas de arroz en un 20 %, las de maíz en un 13,6 %, las de soja en un 12,4 % y las de caña de azúcar en un 7,6 %. El Gobierno ha respondido bien a estos desafíos y se propone aumentar la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de desastres con el fin de minimizar su impacto en la seguridad alimentaria y el desarrollo.
18. Entre 2008 y 2012 se redujo en un 1 % la superficie agrícola, debido principalmente a la conversión de tierras dedicadas a cultivos alimentarios en tierras dedicadas a cultivos de otro tipo o a fines no agrícolas. Aunque el agua abunda, hay muchas zonas propensas a la sequía y sin acceso a agua potable.

### **Medidas y marcos de acción del Gobierno**

19. El Plan nacional de desarrollo a largo plazo para 2005-2025 hace hincapié en el desarrollo, la autosuficiencia, la justicia, la democracia, la paz y la unidad. Su ejecución corre a cargo de los responsables de los planes nacionales de desarrollo a medio plazo, que coordinan las actividades entre las partes interesadas y las estructuras gubernamentales. El plan para 2015-2019 se centra en: i) el desarrollo humano, incluida la nutrición; ii) el desarrollo del sector primario, que incluye la soberanía alimentaria, y iii) la reducción de la pobreza y el fomento del desarrollo en las zonas apartadas. Para alcanzar la soberanía alimentaria, el Gobierno se propone: i) reforzar la seguridad alimentaria aumentando la producción; ii) estabilizar los precios; iii) mejorar la calidad del consumo alimentario y la nutrición promoviendo dietas equilibradas; iv) mitigar los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria, y v) mejorar el bienestar de los agricultores.
20. La Ley alimentaria institucionaliza el derecho a la alimentación y la obligación del Estado de proporcionar a toda la población, en todo momento, alimentos en cantidad suficiente, inocuos y con un valor nutritivo equilibrado. La Ley 2007 sobre gestión de desastres establece el derecho de la población a recibir asistencia en forma de alimentos, servicios de salud, agua y saneamiento en los casos de desastre. En 2013 se puso en marcha, mediante un decreto presidencial, el Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN) y un grupo de tareas de múltiples partes interesadas en el que participan 13 ministerios. El PMA, junto con la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la OMS apoyan activamente esta labor.
21. Las políticas de seguridad alimentaria se centran en la producción de alimentos para que el país pueda lograr la autosuficiencia. El Organismo nacional de logística contribuye a estabilizar el precio del arroz, que es aproximadamente un 80 % mayor que en el mercado internacional, y distribuye entre los pobres arroz subvencionado. Otra forma de regulación de la oferta son las restricciones a las importaciones. Aunque cada vez son más los que reconocen la importancia de la diversidad del régimen alimentario para la salud y la nutrición, las políticas siguen centrándose predominantemente en la producción de alimentos básicos.
22. La protección social es una de las prioridades del Gobierno para el desarrollo. Los mecanismos de asistencia social vinculados a la seguridad alimentaria y la nutrición comprenden:
  - el *Beras untuk Rakyat Miskin* (Programa de distribución de arroz subvencionado [Raskin]), que presta apoyo a 15,5 millones de hogares para la compra de 15 kg de arroz a un precio subvencionado por mes, para que puedan destinar sus ingresos a otras necesidades;

- el programa Esperanza para las Familias, mediante el cual se realizan transferencias monetarias condicionadas en función de las características de los hogares con el fin de aliviar la pobreza y mejorar los efectos en salud y educación; en 2014 el programa benefició a 3,2 millones de personas y esa cobertura se está ampliando;
  - el programa *Gizi Anac Sekola* (Programa nacional de nutrición para escolares [PROGAS]), se está relanzando en cooperación con distintos organismos, como el PMA, y gracias a la financiación del Gobierno y de las colectividades locales;
  - el Programa nacional de empoderamiento comunitario, que otorga donaciones a las comunidades pobres y a los grupos de pescadores y agricultores para llevar adelante proyectos;
  - el Programa de huertas familiares sostenibles, que tiene por finalidad incrementar la producción de hortalizas para contribuir a la diversidad de la dieta y beneficiar a 1 millón de personas, y
  - el Programa de resiliencia alimentaria en las aldeas orientado a las zonas vulnerables a la inseguridad alimentaria, que ofrece opciones de medios de subsistencia alternativos y cuyo objetivo es beneficiar a 4.000 aldeas.
23. Las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y nutricional están a cargo del Consejo de Seguridad Alimentaria, a cuya cabeza está el Presidente, que asesora en materia de políticas sobre suministro, distribución, reservas, diversificación y calidad de los alimentos. La gestión de las operaciones es responsabilidad del Ministerio de Agricultura y del organismo encargado de la seguridad alimentaria.

#### **Iniciativas de las Naciones Unidas y de otros asociados**

24. El Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2016-2020 centra su actuación en las siguientes esferas: i) reducción de la pobreza, desarrollo sostenible equitativo, creación de medios de subsistencia y trabajo digno; ii) acceso equitativo a los servicios sociales y la protección social; iii) sostenibilidad ambiental y mejora de la resiliencia ante las crisis, y iv) mejora de la gobernanza y acceso equitativo a la justicia.
25. El Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo es acorde con el Plan nacional de desarrollo a medio plazo y, a petición del Gobierno, servirá para prestar asesoramiento sobre políticas, desarrollar capacidades e intercambiar conocimientos. La prestación directa de asistencia alimentaria se interrumpirá, a menos que se produzcan casos de emergencia humanitaria de gran magnitud.
26. Otros organismos de las Naciones Unidas que trabajan en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición son la FAO, el FIDA, el UNICEF y la OMS; En las carteras de proyectos del Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo se abordan las esferas de la agricultura, el desarrollo rural y la nutrición.
27. La Oficina del PMA en Indonesia colabora y coordina sus actividades con el UNICEF, la OCAH, la FAO y la OMS. Con estas entidades ha examinado detenidamente las actividades previstas en el nuevo plan estratégico para el país (PEP) a fin de asegurar la complementariedad.

#### **Contribución del PMA a las intervenciones nacionales, y enseñanzas extraídas**

28. El PMA está presente en Indonesia desde 1964. El programa en el país (PP) 200245 para 2012-2015 centró sus actividades en el desarrollo de las capacidades nacionales en las siguientes esferas: i) cartografía, seguimiento y análisis de la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad; ii) reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático, y iii) reducción de la desnutrición. El PMA creó prototipos para las comidas escolares y productos para la nutrición materno-infantil, proporcionó asistencia técnica y propició la transferencia de conocimientos y el desarrollo de las capacidades para intervenciones en zonas afectadas por la inseguridad alimentaria.

29. Entre las enseñanzas extraídas del PP 200245 se incluyen las relativas a la necesidad de:
- consultar las políticas y programas gubernamentales, y buscar la asociación con las mismas y adecuarse a ellas;
  - destinar los limitados recursos a actividades que mejoren las capacidades institucionales;
  - adaptar las intervenciones a la evolución de las necesidades del Gobierno y los asociados, y
  - buscar asociaciones con el Gobierno y el sector privado para alcanzar objetivos comunes y mejorar la eficacia y la eficiencia de las intervenciones.
30. La ejecución a cargo del PP 200245 se vio obstaculizada por falta de financiación: solo se recibió el 40 % del presupuesto previsto, con los consiguientes efectos negativos sobre el número de beneficiarios, las realizaciones del programa y el buen nombre del PMA.
31. Una evaluación de las operaciones del PMA en el país entre 2009 y 2013 y de su estrategia para el país para 2012-2015 recomendaba que la oficina en el país se centrara en la formulación de estrategias basadas en datos empíricos que fueran susceptibles de ampliación por parte de entidades públicas y privadas. La evaluación recomendaba asimismo interrumpir las distribuciones directas de alimentos, salvo en casos de emergencia de nivel 3.
32. El presente PEP no difiere sustancialmente del PP 200914 para 2016-2020 aprobado por la Junta Ejecutiva en febrero de 2016. El PP se basaba en un examen estratégico exhaustivo de la seguridad alimentaria y la nutrición en Indonesia, y su objetivo era adoptar una gama de medidas de carácter más estratégico en apoyo del plan de desarrollo del Gobierno. El presente PEP reemplazará el PP 200914<sup>4</sup>, de conformidad con la política en materia de planes estratégicos de los países<sup>5</sup> y la estructura de financiación indicada en el documento sobre el examen del Marco de financiación<sup>6</sup>.

#### **Análisis de las deficiencias**

33. El examen estratégico de la situación en materia de seguridad alimentaria y nutrición en Indonesia efectuado en 2014, que fue encargado por el PMA y realizado por el Instituto de Investigación SMERU, detectó siete deficiencias que deben ser atendidas, a saber:
- i) La falta de alineación entre el diseño de las políticas y los programas generó una competencia por los escasos recursos disponibles y redujo la eficacia. Por ejemplo, las políticas y los proyectos relativos a la autosuficiencia alimentaria se centraron en el aumento de la producción de productos básicos sin abordar la diversidad de la dieta y la nutrición, y la política en materia de nutrición se concentró en los servicios de salud sin hacer referencia a la alimentación.
  - ii) La cobertura geográfica de las intervenciones fue limitada; los presupuestos para la seguridad alimentaria y nutricional provienen de los ministerios de Agricultura, Asuntos Sociales y Salud y el Organismo Nacional de Gestión de Desastres. Entre 2010 y 2013 la asignación presupuestaria estimada para la seguridad alimentaria y la nutrición representó apenas el 1,75 % del presupuesto nacional, con lo cual la cobertura fue restringida. Muchos programas aún estaban en la fase piloto o se ejecutaban de forma irregular.
  - iii) Se perdieron oportunidades de abordar las cuestiones en materia de nutrición. Los programas nacionales de protección social podrían contribuir a los efectos en materia de nutrición, pero este aspecto no se explota suficientemente. Si el Raskin y el Programa de esperanza para las familias tuvieran más en cuenta las cuestiones de nutrición, podrían contribuir a mejorar el acceso de los hogares a los alimentos y los servicios sociales simultáneamente.

---

<sup>4</sup> WFP/EB.1/2016/6/2 WFP/EB.1/2016/6/2.

<sup>5</sup> WFP/EB.2/2016/x-x/x.

<sup>6</sup> WFP/EB.2/2016/x-x/x.

- iv) Los funcionarios del Gobierno, los trabajadores de los servicios de extensión y el público en general tienen pocos conocimientos sobre la seguridad alimentaria y la malnutrición, especialmente sobre el retraso del crecimiento. El hecho de que el personal dedicado al tema sea escaso y la capacitación y las competencias de comunicación sean inadecuadas dificulta la consecución de las metas.
  - v) Los mecanismos de seguimiento y evaluación (SyE) no son adecuados, se centran en la presentación de informes administrativos y en general no miden el impacto ni contribuyen a mejorar la ejecución de los programas.
  - vi) Las disposiciones institucionales no son adecuadas. No hay una base institucional eficaz para la seguridad alimentaria y nutricional que aborde la disponibilidad, el acceso y la utilización en los distintos sectores y entidades administrativas, de modo que es difícil lograr que las instituciones y el personal directivo rindan cuentas.
  - vii) La atención al cambio en los comportamientos y la educación es insuficiente. La comunicación es inadecuada. Los funcionarios gubernamentales a menudo carecen de conocimientos sobre la seguridad alimentaria y la malnutrición, y solo relacionan estos temas con la producción de arroz. Además, las comunidades y los beneficiarios no reciben suficiente información, y las campañas de sensibilización y capacitación no han logrado cambiar sus comportamientos. No se ha hecho un uso suficiente de los medios de comunicación para transmitir los mensajes deseados en relación con la alimentación y la nutrición.
34. El examen estratégico recomendó que se invirtiera en las instituciones, en un mejor diseño de los programas y en llevar a cabo y promover la educación para la seguridad alimentaria y la nutrición. En ese sentido, se sugirieron seis medidas de mediano plazo, a saber:
- i) establecer instituciones a nivel central y local cuyo mandato sea ocuparse de la seguridad alimentaria y nutricional, y hacer cumplir la obligación de rendir cuentas;
  - ii) incrementar el presupuesto para la seguridad alimentaria y la nutrición, y mejorar la cantidad y calidad de los proveedores de servicios;
  - iii) incorporar las cuestiones relativas a la nutrición a las redes de protección social y la preparación para la pronta intervención y respuesta ante desastres, y mejorar la orientación de la ayuda y la eficiencia;
  - iv) dar prioridad a los distritos vulnerables con programas para el alivio inmediato de la inseguridad alimentaria y nutricional;
  - v) promover la sensibilización y la educación en todos los sectores de la sociedad, y
  - vi) crear un sistema que permita a las comunidades y a las organizaciones de los sectores público y privado colaborar en proyectos conjuntos.

### **Orientación estratégica del PMA en Indonesia para el período 2017-2020**

35. Este plan estratégico para el país se basa en las recomendaciones planteadas en el examen estratégico, las consultas con los asociados gubernamentales y las enseñanzas extraídas de la evaluación del PP. Siguiendo esas recomendaciones, las actividades de asesoramiento en materia de políticas, desarrollo de las capacidades e intercambio de los conocimientos que llevará a cabo el PMA se incorporarán a las estructuras gubernamentales a fin de lograr efectos sostenibles.

36. El PEP se ejecutará entre 2017 y 2020, en paralelo al Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019 y al UNPDF para 2016-2020<sup>7</sup>.

### **Orientación, prioridades e impacto previstos**

37. El PMA ayudará al Gobierno a cumplir su meta de lograr la soberanía alimentaria y reducir la inseguridad alimentaria grave en un 1 % al año. Sus programas basados en datos empíricos darán prioridad a los grupos y las zonas más vulnerables; con actividades de protección social y campañas de comunicación en las que se tenga en cuenta la nutrición se abordará el problema de la malnutrición, mientras que con la preparación para la pronta intervención en casos de emergencia se mitigarán los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria.
38. El PMA apoyará las actividades prioritarias del Gobierno mediante asesoramiento técnico, desarrollo de las capacidades y promoción. En virtud del presente plan estratégico para Indonesia se potencia el uso de la base de datos empíricos para establecer un orden de prioridad entre los grupos expuestos al riesgo de sufrir inseguridad alimentaria y optimizar el diseño de los programas (efecto estratégico 1); se adoptan enfoques del desarrollo que integren aspectos de nutrición (efecto estratégico 2), y se mejora la preparación del Gobierno para la pronta intervención en casos de emergencia (efecto estratégico 3).
39. Por conducto de este plan, la oficina en el país ayudará al Gobierno para que se alcancen las metas relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición establecidas en el Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019 y los ODS, en particular el segundo (“poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible”).
40. Las actividades mencionadas a continuación incorporarán el análisis de los factores relativos a las cuestiones de género, la nutrición y el riesgo de desastres. En consonancia con las enseñanzas extraídas, las consultas y las evaluaciones, el PMA llevará a cabo actividades de desarrollo de las capacidades en función del análisis de las partes interesadas. El enfoque aplicado aprovechará la participación del sector privado como asociado en los programas de seguridad alimentaria y nutrición.

### **Efecto estratégico 1: Reducir la inseguridad alimentaria grave en un 1 % al año, dando prioridad a las personas y regiones más vulnerables mediante un enfoque basado en datos empíricos**

41. El Gobierno desea cooperación con el PMA para aplicar las orientaciones normativas iii) y iv) definidas en su Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019, a saber: mejorar la calidad de los alimentos que se consumen y la nutrición mediante la promoción de una dieta equilibrada, y para mitigar los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria.
42. El efecto estratégico 1 contribuirá a la realización del resultado estratégico 4 del PMA y de la meta 4<sup>8</sup> del ODS 2 con miras a mejorar los ingresos de los pequeños productores, así como la productividad y la sostenibilidad de sus explotaciones.

### ***Actividad 1: Ayudar al Gobierno en la recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición que propicien unas características óptimas de las políticas y programas***

43. Para alcanzar los objetivos de seguridad alimentaria y nutrición establecidos en el Plan nacional de desarrollo a medio plazo se necesitará una mayor capacidad analítica y procesos para hacer un seguimiento de los avances. La Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad

---

<sup>7</sup> El Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019 solo queda aprobado una vez que obtiene el respaldo del parlamento, durante el primer trimestre de 2015. Dado que las estrategias y los programas de las Naciones Unidas en el país derivan de este plan, hay una demora entre el año en que comienza el plan y la aprobación de los documentos de asistencia de las Naciones Unidas.

<sup>8</sup> Para 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad del suelo y la tierra.

(VAM) de la oficina en el país colabora desde el año 2000 con el Organismo de seguridad alimentaria con el fin de mejorar el análisis de datos en los niveles nacional y provincial.

44. El PMA ayudará al Organismo de seguridad alimentaria a mejorar el seguimiento de las tendencias de la seguridad alimentaria y los precios de los alimentos que realiza y a perfeccionar los sistemas de alerta temprana. Proporcionará a los responsables de la formulación de políticas datos empíricos actualizados sobre los que puedan fundamentar sus decisiones en materia de seguridad alimentaria y nutrición.
45. Gracias a esta actividad, mejorará la capacidad del Gobierno para informar sobre los indicadores de los ODS, y se podrán fundamentar las actividades de selección y seguimiento de las intervenciones del PMA.

**Efecto estratégico 2: Aumento de la proporción de consumidores indonesios que siguen una dieta más equilibrada permitiendo así a Indonesia alcanzar de aquí a 2019 su meta nacional en materia de pautas alimentarias deseadas (92,5 %)**

46. El Plan nacional de desarrollo a medio plazo tiene el objetivo de reducir el porcentaje de niños menores de 2 años afectados por el retraso del crecimiento del 32,9 % al 28 % para 2019.
47. El Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional solicitó la colaboración del PMA y el UNICEF con el Secretariado del Movimiento SUN para compilar informes anuales sobre las medidas adoptadas en cada provincia en apoyo de la nutrición durante los primeros 1.000 días de vida, desde la concepción hasta los 2 años de edad.
48. El efecto estratégico 2 contribuye al resultados estratégico 2 del PMA y a la meta 2 del ODS 2<sup>9</sup>.

**Actividad 2: Promover dietas equilibradas para corregir la desnutrición y el sobrepeso**

49. Las altas tasas de emaciación —12 %— y de retraso del crecimiento —37 %— entre niños menores de 5 años<sup>10</sup> van unidas a un aumento de los índices de sobrepeso y obesidad, en particular entre las mujeres. Esta doble carga de la malnutrición la encontramos tanto en los quintiles más pobres de la población como en los más ricos, lo que hace pensar que el comportamiento influye considerablemente en el estado nutricional, aparte de los ingresos, el acceso a alimentos, los servicios de salud y el saneamiento. En una evaluación rápida de las cuestiones de género llevada a cabo en 2012 por el PMA en la provincia de Nusa Tenggara Timur se observó que las desigualdades de género están integradas en los valores sociales y la vida diaria. Las mujeres tienen escaso control sobre los activos y la toma de decisiones en el hogar, incluso en asuntos relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición.
50. En el Plan nacional de acción para la alimentación y la nutrición se da prioridad a los cambios de comportamiento con respecto al consumo de alimentos, prestando especial atención a la diversificación local de los alimentos.
51. En la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición se insistió en que “es necesario potenciar el papel de los consumidores mediante información y educación sobre salud y nutrición mejoradas y basadas en datos objetivos para hacer posible la adopción de decisiones informadas sobre el consumo de productos alimenticios a fin de seguir prácticas alimentarias saludables”<sup>11</sup>. Una de las tres recomendaciones sobre educación e información en materia de nutrición era: “Emprender campañas de comercialización social y programas de comunicación sobre cambios en el estilo de vida que promuevan la actividad física, la diversificación dietética y el consumo de alimentos ricos en micronutrientes tales como frutas y hortalizas, con inclusión de alimentos locales tradicionales y teniendo en cuenta las consideraciones de índole cultural, así como mejoras

---

<sup>9</sup> Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad.

<sup>10</sup> Cifras de 2013.

<sup>11</sup> Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición. 2014. *Documento final de la Conferencia: Declaración de Roma sobre la Nutrición*. Roma, FAO y OMS. ICN2 2014/2.

en la nutrición maternoinfantil, prácticas de cuidado apropiadas y lactancia materna y alimentación complementaria adecuadas, orientadas y adaptadas a los diversos públicos y grupos de interesados dentro del sistema alimentario”<sup>12</sup>.

52. El examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición en Indonesia recalcó la necesidad de cambiar de actitud a favor de una nutrición equilibrada, y señaló que el PMA tenía una ventaja comparativa en lo referente a la colaboración con el Gobierno, el sector privado y las comunidades. El PMA trabajará con el Ministerio de Salud y asociados de las Naciones Unidas y asociados del sector privado en una campaña para promover el consumo de dietas nutritivas y equilibradas en grupos de población concretos, como pueden ser las adolescentes, las mujeres y los hombres que desempeñan una función importante en la nutrición de los hogares.
53. La campaña se basará en directrices revisadas en materia de régimen alimentario publicadas por el Ministerio de Salud y la OMS, y será dirigida por un comité de representantes del Gobierno, las Naciones Unidas, la red de empresas del Movimiento SUN y los medios de comunicación. Los posibles conflictos de intereses se gestionarán mediante mecanismos establecidos por el Gobierno y el Movimiento SUN.
54. Una empresa de investigaciones de mercado se encargará de formular mensajes óptimos y de seleccionar los medios de comunicación idóneos para determinados grupos de población. Estas competencias profesionales de mercadotecnia permitirán establecer métodos basados en datos empíricos para inducir cambios en los hábitos de consumo. Se propugnará y adoptará un enfoque que tenga debidamente en cuenta las cuestiones de género. La campaña hará uso de múltiples canales de comunicación, como medios de comunicación social, el sector del entretenimiento, agrupaciones de mujeres y asociaciones religiosas para hacer atractiva una dieta equilibrada.

### ***Actividad 3: Mejorar la eficiencia de los programas nacionales de protección social y su impacto sobre la nutrición***

55. En vista de la necesidad destacada en el examen estratégico de contar con programas de protección social para mejorar el estado nutricional de sus beneficiarios, el PMA contribuirá a aumentar los beneficios nutricionales de, entre otros, el programa nacional de alimentación escolar, conforme a lo decidido por el Gobierno. En 2015, los ministros de Educación y Salud decidieron revitalizar las actividades de alimentación escolar e invitaron al PMA a asesorar al Gobierno en relación con la extensión del programa.
56. En el marco del PP para 2012-2015 se puso a prueba un prototipo innovador de comidas escolares preparadas con alimentos locales. Se crearon recetas al gusto de las preferencias locales, y se agregaron micronutrientes en polvo para remediar las carencias de hierro y vitaminas. Los alimentos se compraron a agricultores locales, lo que generó una demanda segura para sus cultivos y les brindó la oportunidad de incrementar la productividad. Se animó a las escuelas a que crearan huertos donde plantar frutas y hortalizas nutritivas, y se incorporó la educación en materia de higiene y nutrición a los programas de enseñanza.
57. El PMA promoverá una estrategia dirigida a los distritos afectados por la inseguridad alimentaria para que adopten la propuesta de comidas escolares preparadas con alimentos locales, que contará con el apoyo de sistemas de seguimiento y presentación de informes. Sobre la base del modelo formulado en las provincias de Nusa Tenggara Timur y Papua, el PMA ayudará al Gobierno a establecer programas de alimentación escolar y hacer un seguimiento de sus efectos en el bienestar y desempeño académico de los alumnos así como en las economías locales.
58. Sobre la base de una iniciativa piloto del UNICEF, el Ministerio de Asuntos Sociales ha manifestado interés en aprovechar planes de protección social como el “Programa de esperanza para las familias” con objeto de mejorar los efectos nutricionales en los 3,5 millones de hogares beneficiarios.

---

<sup>12</sup> Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición. 2014. *Documento final de la Conferencia: Declaración de Roma sobre la Nutrición*. Roma, FAO y OMS. ICN2 2014/2.

59. El programa Raskin, que representa la única red de protección social basada en alimentos, distribuye a 15 millones de personas vulnerables 15 kilogramos de arroz subvencionado al mes para complementar los ingresos de las familias y mejorar su acceso a una alimentación nutritiva. Tras la orden presidencial de junio de 2015 de reevaluar esta red, el Gobierno podría servirse de la experiencia del PMA en materia de protección social basada en la asistencia alimentaria para así optimizar la selección de beneficiarios de la asistencia utilizando la cartografía de la seguridad alimentaria y atender las necesidades nutricionales especiales de los beneficiarios vulnerables, por ejemplo, mediante el enriquecimiento del arroz y otras medidas que fomenten la concienciación sobre los beneficios de tener una dieta variada y unos buenos hábitos de alimentación, cuidado e higiene.

**Efecto estratégico 3: Se mejorará la capacidad de Indonesia en materia de logística para situaciones de emergencia de modo que pueda responder de manera oportuna y coordinada ante posibles desastres.**

60. Habida cuenta del elevado riesgo de que se produzcan desastres naturales, el Plan nacional de desarrollo a medio plazo ha incorporado la reducción del riesgo de desastres y reconoce la necesidad de adaptación al cambio climático.
61. El efecto estratégico 3 contribuirá a alcanzar la meta 1 del ODS 2<sup>13</sup>.

***Actividad 4: Mejorar la preparación a nivel nacional y subnacional para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia mediante el establecimiento de una red integrada de centros logísticos ubicados estratégicamente***

62. Asesorará sobre el diseño y la ubicación de seis centros logísticos en el marco del Plan nacional de desarrollo a medio plazo, impartirá capacitación y prestará apoyo técnico a la dirección y los equipos técnicos. Asimismo, apoyará al Gobierno en el diseño de redes de suministro de asistencia humanitaria basadas en estos centros, asesorará sobre la gestión de almacenes, unidades de almacenamiento móviles, capacidades operacionales y transporte. Ayudará al Organismo nacional de gestión de actividades en casos de desastre y a sus homólogos provinciales y de distrito en la evaluación de las capacidades de logística y el establecimiento de un sistema de inventario de equipos de emergencia y artículos de socorro.
63. Habida cuenta del deficiente estado nutricional de numerosas personas, en la intervención en casos de desastre deben tenerse en cuenta las necesidades nutricionales para asegurar que sus efectos sean sostenibles. El apoyo del PMA al Gobierno podría incluir asesoramiento sobre cómo garantizar la obtención de alimentos nutritivos durante las emergencias, examinando las distintas posibilidades de transferencia, ya sea por vía electrónica, de base monetaria o en especie. La elección de la modalidad dependería de la viabilidad comercial y de las preferencias de los beneficiarios, sin olvidar otras consideraciones, como las relativas a las cuestiones de género.
64. En consonancia con su papel de dirección en los módulos mundiales de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia, el PMA se encargará de planificar la preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias de modo que pudiera prestar apoyo al Gobierno en las tareas de socorro en caso de que se produjera una emergencia de nivel 3. Seguirá colaborando con organizaciones no gubernamentales (ONG) y organizaciones religiosas en actividades de fomento de capacidades y preparación para la pronta intervención.

---

<sup>13</sup> Para 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.

## Ejecución del plan

### Enfoque

65. Este plan estratégico para Indonesia se guía por los siguientes principios:
- *Actuación basada en el análisis y los datos empíricos.* El PMA utilizará su ventaja comparativa en el análisis para generar una comprensión común de las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y nutricional. Los informes, estudios, atlas y conjuntos de datos se divulgarán públicamente en consonancia con el apoyo del PMA a la transparencia y el libre acceso a los datos, con las salvedades correspondientes en cuanto a la protección de la información y la privacidad. Esto se llevará a cabo en colaboración con la Oficina de Seguridad Alimentaria y otras partes interesadas con el fin de ofrecer una base sólida para la programación y la formulación de políticas.
  - *Asistencia técnica, no ayuda.* De conformidad con lo solicitado por el Gobierno a las Naciones Unidas, el plan estratégico para Indonesia comprenderá asesoramiento en materia de políticas, desarrollo de las capacidades e intercambio de conocimientos con miras a mejorar los sistemas, las instituciones y los programas gubernamentales que abordan el problema del hambre de forma sostenible.
  - *Hincapié en la nutrición.* El apoyo del PMA se diseñará y ejecutará de modo que permita incrementar al máximo los efectos nutricionales positivos.
  - *Incorporación de una perspectiva de género.* El plan estratégico para Indonesia hará énfasis en el análisis de género y el rol de las mujeres en todos sus elementos, con el fin de garantizar que las intervenciones tengan en cuenta las diferentes necesidades de hombres y mujeres.
  - *Reducción del riesgo de desastres.* Teniendo en cuenta el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, cada actividad integrará elementos de dicha reducción.
  - *Sinergia.* Los resultados estratégicos y las actividades darán prioridad a las sinergias. Por ejemplo, el resultado estratégico 1 contribuirá a la creación de los sistemas de información sobre nutrición que se necesitan para el informe anual de la secretaría del Movimiento SUN, en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas. La actividad 2 ayudará a incrementar la producción y el consumo de alimentos nutritivos entre las familias dedicadas a la agricultura en pequeña escala. La actividad 3, que promueve el consumo de una dieta equilibrada, beneficiará a los niños en edad escolar por medio de la actividad 4.
66. Una de las innovaciones operacionales es la asociación entre múltiples partes interesadas para promover el consumo de una dieta sana y equilibrada como parte del Movimiento SUN. Se fundará en la información más actualizada derivada de la investigación y las intervenciones sobre malnutrición, y pondrá en práctica por primera vez técnicas para influir en las decisiones relativas a la dieta dentro de grupos demográficos concretos.
67. Algunos de los cambios en el modelo operativo del PMA son la interrupción de las distribuciones directas de alimentos, una mayor colaboración con el Gobierno y el establecimiento de asociaciones con el sector privado que no se limiten al apoyo financiero.

### Asociaciones

68. De conformidad con la estrategia del PMA en materia de asociaciones, se contará con la colaboración de muy diversos agentes para obtener los efectos estratégicos previstos. El principal asociado será el Gobierno. Su plan de acción para el PP será firmado por el Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional, y cada una de las actividades irá acompañada de un acuerdo para el correspondiente proyecto alcanzado con el ministro o los ministros pertinentes, incluidos entre otros el Ministerio de Coordinación del Bienestar Humano y Asuntos Culturales, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación y el Organismo nacional de gestión de actividades en caso de desastre. Estas entidades trabajaron conjuntamente en el examen estratégico de 2014 de la seguridad alimentaria y la nutrición en Indonesia, que se

utilizó en la elaboración del plan estratégico para el país, y en las posteriores consultas sobre la propuesta para la cartera de proyectos de cooperación del PMA.

69. En el marco del efecto estratégico 1, el PMA cooperará con el Organismo de seguridad alimentaria y procurará la cooperación técnica con la FAO, el FIDA y la iniciativa de información promovida por el Secretario General de las Naciones Unidas conocida como “Pulso Mundial”.
70. En el marco del efecto estratégico 2, el PMA cooperará con: ii) el Secretariado del Movimiento SUN y la red de empresas, la red de donantes y la red de las Naciones Unidas de apoyo a este Movimiento, y iii) entidades locales, nacionales e internacionales de la sociedad civil y los medios de comunicación. El Ministerio de Asuntos Sociales podrá solicitar la asistencia del PMA para mejorar los efectos nutricionales del programa de protección social.
71. En el marco del efecto estratégico 3, el PMA mantendrá su colaboración con el Organismo nacional de gestión de actividades en casos de desastre en los niveles nacional y provincial. La coordinación con el equipo humanitario en el país, la OCAH, la Agencia Humanitaria de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental y la Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero de los Estados Unidos permitirá minimizar la duplicación de esfuerzos. El PMA mantendrá su apoyo a los módulos nacionales de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia.

### Consecuencias para la oficina en el país

72. El presente plan estratégico para Indonesia se basa en los programas anteriores del PMA, aumentando la intervención en el desarrollo de las capacidades a nivel nacional, provincial y de distrito que se guiará con una estrategia general.
73. El Programa deberá ser flexible y capaz de responder a las necesidades del Gobierno a medida que vayan surgiendo, en un contexto que cambia rápidamente. Según sea necesario, utilizará personal especializado de la Sede y el Despacho Regional.
74. Para prepararse para ejecutar el PP 200914 para 2016-2020, la oficina en el país reestructuró el perfil de su plantilla para asegurarse de que su personal contara con las competencias técnicas necesarias para interactuar con las contrapartes gubernamentales y los representantes del sector privado.

### Recursos para el logro de los resultados previstos

75. El presente PEP se basa en un presupuesto mínimo de 11,95 millones de dólares para un período de cuatro años. Se efectuará un examen de mitad de período que permitirá determinar si se dispone de fondos suficientes para continuar con el programa. Se tratará de obtener recursos del Gobierno y del sector privado.
76. En el Cuadro 1 se indica el costo correspondiente a cada uno de los resultados estratégicos.

<b>CUADRO 1. PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PPROYECTOS EN EL PAÍS</b> (miles de dólares)					
	<b>Año 1 (2017)</b>	<b>Año 2 (2018)</b>	<b>Año 3 (2019)</b>	<b>Año 4 (2020)</b>	<b>Total</b>
Efecto estratégico 1	591	689	694	704	<b>2 678</b>
Efecto estratégico 2	1 050	1 171	1 174	1 185	<b>4 580</b>
Efecto estratégico 3	1 035	1 207	1 216	1 234	<b>4 692</b>
<b>TOTAL</b>	<b>2 676</b>	<b>3 067</b>	<b>3 084</b>	<b>3 123</b>	<b>11 950</b>

*Nota:* Las cifras incluyen los costos de gestión (costos de apoyo directo y costos de apoyo indirecto).

77. En la estrategia de movilización de recursos para el presente plan estratégico par Indonesia se tienen en cuenta las limitaciones en materia de financiación que se enfrentan en los países de ingresos medios y en Indonesia en particular. La asistencia oficial para el desarrollo neta se redujo de 1.050 millones de dólares en 2009 a 53 millones en 2013, aunque las donaciones se mantuvieron en 1.400 millones de dólares. El programa en el país para 2012-2015 recibió solamente el 40 % del presupuesto de 45 millones de dólares establecido.
78. Los donantes del sector privado fueron los que aportaron la mayor parte de la financiación para dicho programa: 5 millones de los 18 millones de dólares (véase el Cuadro 2). Las contribuciones se destinaron principalmente a los programas de alimentación escolar y nutrición maternoinfantil y a la promoción de las políticas orientadas a la ampliación de escala.

<b>CUADRO 2. CONTRIBUCIONES AL PROGRAMA EN EL PAÍS PARA 2012-2015</b> (miles de dólares)					
<b>Donante</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Total</b>
Australia	0	0	928	0	<b>928</b>
Indonesia	0	2 820	0	0	<b>2 820</b>
Japón	689	550	710	0	<b>1 949</b>
Sector privado	2 828	908	1 025	454	<b>5 215</b>
Estados Unidos de América	0	1 250	694	500	<b>2 444</b>
Banco Mundial	550	0	0	0	<b>550</b>
Contribuciones multilaterales y saldo arrastrado	911	0	3 139	0	<b>4 050</b>
<b>TOTAL</b>	<b>4 978</b>	<b>5 528</b>	<b>6 496</b>	<b>954</b>	<b>17 956</b>
Necesidades para 2012-2015	11 187	10 949	11 268	11 155	<b>44 559</b>

79. El apoyo del Gobierno a las operaciones del PMA comprende el compromiso de proporcionar 2,8 millones de dólares para transporte terrestre, almacenamiento y manipulación y otros costos locales como parte del plan de acción para el PP para 2012-2015, pero una irregularidad administrativa impidió que se pudiera transferir el monto completo. El Ministerio de Planificación del Desarrollo confirmó la voluntad del Gobierno de estudiar la cofinanciación de las actividades de las Naciones Unidas a las que se da alta prioridad. El PMA ejecutará solamente las actividades cuya financiación cuente con el apoyo del Gobierno. Se está buscando un mecanismo jurídico para permitir que el Gobierno financie las actividades del PMA, pero mientras tanto, el Gobierno: i) aportará una financiación de contrapartida importante con el compromiso de cubrir los gastos que correspondan al Gobierno para los proyectos que reciban financiación del Programa, y ii) tratará de conseguir que los asociados para el desarrollo tradicionales aporten fondos para cubrir la parte de las actividades conjuntas que corresponda al PMA. Las actividades se priorizarán y se ejecutarán dependiendo de la disponibilidad de fondos del Gobierno y la financiación externa complementaria.

## **Gestión y evaluación de las realizaciones**

80. Se llevará a cabo un estudio de referencia y se establecerán mecanismos de seguimiento y evaluación para medir los efectos del PEP, sobre la base del nuevo Marco de resultados estratégicos<sup>14</sup> Este se ajustará, si fuese necesario, en función de los datos empíricos obtenidos durante la ejecución.

<sup>14</sup> WFP/EB.2/2016/xxx.

81. El PP se ejecutará entre 2017 y 2020, en paralelo al Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019 y al Marco de Asociación con las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2016-2020. Gracias a un examen de mitad de período se determinarán los ajustes necesarios y si se dispone de fondos suficientes.
82. La evaluación del PP para 2009-2013 permitió determinar que los mecanismos institucionales de presentación de informes del PMA no captaban en su totalidad el progreso y los logros en materia de desarrollo de capacidades. Con el apoyo del despacho regional y de la Sede, la oficina en el país elaborará un plan de seguimiento y evaluación que estará basado en el Marco de resultados estratégicos. El PMA y el Gobierno evaluarán la necesidad de actividades de desarrollo de las capacidades institucionales y medirán los efectos a largo plazo en la capacidad nacional y la capacidad de intervención.
83. En el PEP se presupuestarán recursos para la gestión de las realizaciones y su seguimiento y evaluación. En la medida de lo posible, los indicadores de los productos se desglosarán por sexo y serán tenidos en cuenta en los análisis.

## **Gestión de riesgos**

### **Riesgos programáticos**

84. La experiencia acumulada en el transcurso del PP 200245 para 2012-2015 ha demostrado la necesidad de seguir de cerca los estudios estadísticos, en particular sobre nutrición, para que el PMA y el Gobierno puedan extraer conclusiones de la ejecución de los proyectos. Para mitigar este riesgo, se procurará establecer asociaciones con instituciones internacionales, y el personal técnico del PMA participará en todas las etapas de diseño, recopilación de datos, análisis y elaboración de informes.

### **Riesgos institucionales**

85. Existe el riesgo de que el PEP no tenga recursos suficientes para ser viable. Los cambios que podrían producirse en el Gobierno o una elevada rotación del personal de la administración pública, especialmente a nivel subnacional, podría restar eficacia a las actividades de desarrollo de capacidades.
86. Se proponen dos medidas de mitigación: i) establecer un fundamento jurídico para que el Gobierno pueda contribuir financieramente a las actividades del PMA, y ii) disponer que el PMA ejecute solamente actividades que reciban financiación.

### **Riesgos contextuales**

87. La colaboración del PMA con el Gobierno para mejorar la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia mitiga los riesgos relacionados con los desastres naturales. El PMA mantiene además un seguimiento de su preparación para intervenciones de nivel 3. El Niño y otros factores podrían causar fluctuaciones de precios de los alimentos durante la ejecución del PEP; el PMA colabora con el Organismo de Seguridad Alimentaria con miras a una intervención rápida para paliar sus posibles efectos en la seguridad alimentaria. No está previsto realizar distribuciones directas de alimentos, por lo que dichos efectos sobre las operaciones del PMA serán limitados.

### **Seguridad**

88. No se han producido cambios importantes en la situación de seguridad, que sigue siendo tranquila.

## ANEXO I: MARGO LÓGICO

### Objetivo de Desarrollo Sostenible 2: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

#### Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015–2019

Las tres dimensiones del desarrollo son las siguientes: i) el desarrollo humano, incluida la nutrición con relación a la salud; ii) el desarrollo del sector primario, incluida la soberanía alimentaria, y iii) las dimensiones vinculadas al territorio y la igualdad que permiten orientar el alivio de la pobreza y el desarrollo en las zonas apartadas.

El Plan nacional de desarrollo a medio plazo se ejecuta por medio de planes de acción sectoriales para coordinar las actividades entre las partes interesadas y las oficinas gubernamentales; estos incluyen los planes de acción nacionales para el fomento de la alimentación y la nutrición (Plan de acción nacional para la alimentación y la nutrición), la adaptación al cambio climático (Plan de acción nacional para la adaptación al cambio climático) y la intervención ante los desastres (Plan de acción nacional para la reducción del riesgo de desastres).

En materia de seguridad alimentaria el Plan nacional de desarrollo a medio plazo plantea los cinco objetivos siguientes: i) incrementar la producción; ii) estabilizar los precios; iii) mejorar el bienestar de los agricultores; iv) mitigar los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria, y v) mejorar la diversidad de la dieta.

El programa de mejora acelerada de la nutrición comprendido en el Plan nacional de desarrollo a medio plazo tiene las siguientes metas: i) reducir la prevalencia de la insuficiencia ponderal del 19,6% en 2013 al 17% en 2019, y ii) reducir el retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años del 32,9% en 2013 al 28% en 2019.

La reducción del riesgo de desastre incluye: i) la incorporación de dicha reducción a nivel nacional y subnacional; ii) la reducción de la vulnerabilidad a los desastres, y iii) el aumento de las capacidades de gestión de desastres del Gobierno nacional, los gobiernos locales y la sociedad civil; esto comprende el establecimiento de centros de logística en cada región para posibilitar el acceso a las zonas apartadas.

#### Efectos del Marco de Asociación con las Naciones Unidas para el Desarrollo

Efecto 1: Reducción de la pobreza, desarrollo equitativo sostenible, medios de subsistencia y trabajo digno. Esferas prioritarias: i) agricultura, desarrollo industrial y seguridad alimentaria, y ii) protección social para la reducción de la pobreza.

Efecto 2: Acceso equitativo a los servicios sociales y la protección social. Esferas prioritarias: i) protección social (seguro, seguridad social); ii) intervención multisectorial para eliminar la malnutrición, y iii) educación.

Efecto 3: Sostenibilidad ambiental y mayor resiliencia ante las crisis. Esferas prioritarias: i) mitigación del cambio climático, y ii) gestión de desastres.

#### Efecto estratégico 1

Reducción del 1 % anual de la inseguridad alimentaria grave, dando prioridad a las poblaciones y regiones más vulnerables mediante un enfoque basado en datos empíricos (*vinculado a la categoría de efectos 4.2*).

#### Resultado estratégico 4 del PMA

Para 2030, los sistemas alimentarios son sostenibles y utilizan prácticas resilientes que contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, refuerzan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos y otros desastres, y mejoran la calidad de la tierra y el suelo (*meta 4 del ODS 2, Objetivo Estratégico 3*).

**Producto 1.1** Mejora de los sistemas de acopio y análisis de datos sobre la seguridad alimentaria y la nutrición a nivel nacional y subnacional (*vinculado a la categoría de productos C*).

#### Supuestos

- El organismo encargado de la seguridad alimentaria sigue asignando fondos para el seguimiento de las tendencias en materia de seguridad alimentaria, especialmente en relación con los precios de los alimentos.

#### Efecto estratégico 2

Aumento de la proporción de consumidores indonesios que siguen una dieta más equilibrada permitiendo así a Indonesia alcanzar de aquí a 2019 su meta nacional en materia de pautas alimentarias deseadas (92,5 %) (*vinculado a la categoría de efectos 2.1*).

#### Resultado estratégico 2 del PMA

Para 2030 nadie padece malnutrición, y para 2025 se alcanzan las metas internacionalmente convenidas con respecto al retraso del crecimiento y la emaciación infantil (*meta 2 del ODS 2, Objetivo Estratégico 2*).

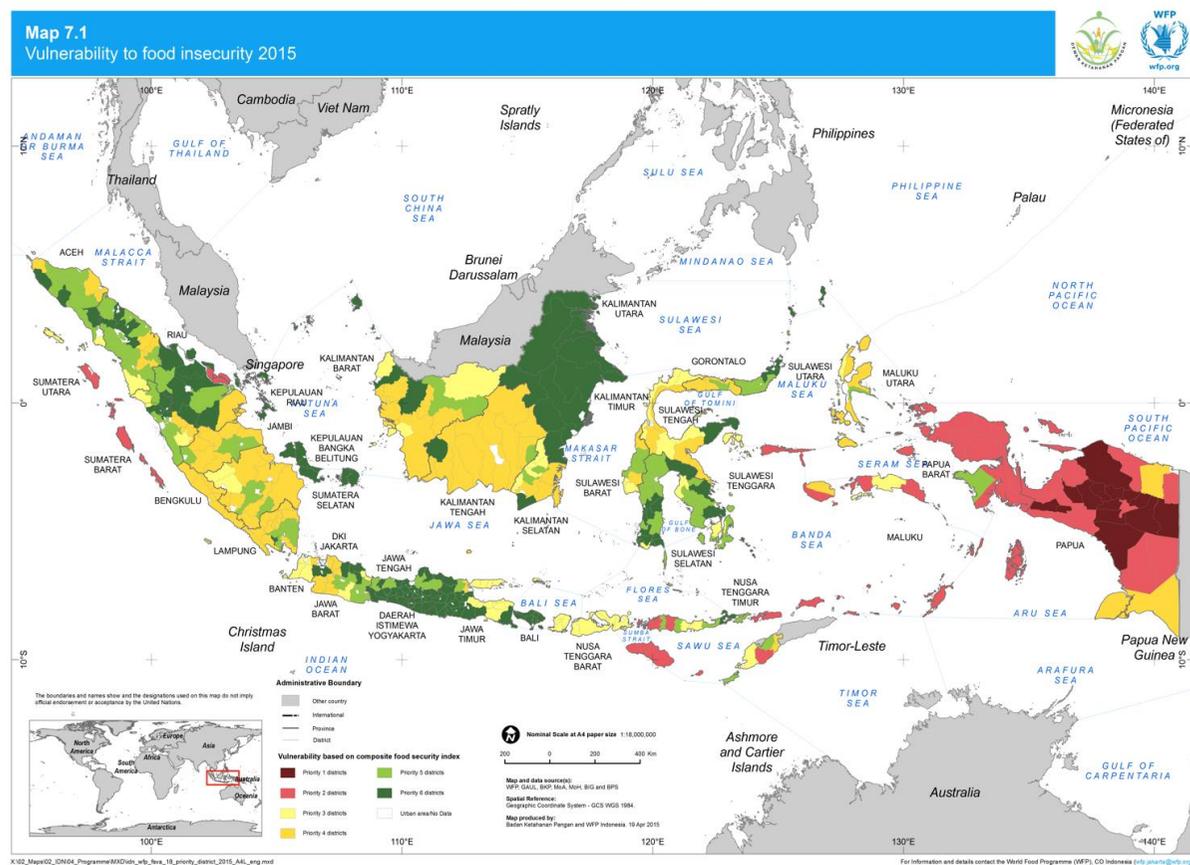
**Producto 2.1** Realización eficaz de campañas de promoción de una dieta equilibrada adaptadas y dirigidas a las poblaciones destinatarias (*vinculado a la categoría de productos E*).

**Producto 2.2** Programas nacionales de protección social diseñados con miras a mejorar el estado nutricional de sus beneficiarios (*vinculado a la categoría de productos B*).

## ANEXO I: MARGO LÓGICO

<p><b>Producto 2.2</b> Programas nacionales de protección social basados en la asistencia alimentaria realizados en beneficio de poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional (<i>vinculado a la categoría de productos B</i>).</p>	<p><b>Supuestos</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>El SUN sigue promoviendo el concepto de los primeros 1.000 días de vida; la red comercial y la red de donantes del Movimiento SUN y de las Naciones Unidas hacen contribuciones económicas.</li> <li>Los ministerios de Salud y Educación destinan fondos para revitalizar la alimentación escolar.</li> </ul>
<p><b>Efecto estratégico 3</b> Se mejorará la capacidad de Indonesia en materia de logística para situaciones de emergencia de modo que pueda responder de manera oportuna y coordinada ante posibles desastres (Objetivo Estratégico 1.3)</p>	
<p><b>Producto 3.1</b> Diseño, gestión y funcionamiento adecuados de centros logísticos (<i>vinculado a la categoría de productos C</i>).</p>	<p><b>Resultado estratégico 1 del PMA</b> Para 2030, todas las personas, especialmente las pobres y vulnerables, tienen acceso a alimentos suficientes, nutritivos y sanos durante todo el año (<i>meta 1 del ODS 2, Objetivo Estratégico 1</i>).</p>
<p><b>Producto 3.2</b> Mejora de la red nacional de abastecimiento de suministros humanitarios (<i>vinculado a la categoría de productos C</i>).</p>	<p><b>Supuestos</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>El Organismo nacional de gestión de actividades en casos de desastre asigna fondos suficientes para diseñar, construir y gestionar los seis centros logísticos regionales.</li> </ul>
<p><b>Producto 3.3</b> Adquisición por el PMA de la preparación necesaria para respaldar la labor de socorro del Gobierno en caso de una emergencia de nivel 3 (<i>vinculado a la categoría de productos H</i>).</p>	
<p><b>Indicadores transversales</b> Asociaciones: Coordinación de las intervenciones de asistencia alimentaria y establecimiento y mantenimiento de asociaciones. Género: Mayor igualdad de género</p>	

## Vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, 2015



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

## **Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNPDF	Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo