World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثانية
روما، 16 – 18 نوفمبر/تشرين الثاني 2026

التوزيع: عام
التاريخ: 19 أكتوبر/تشرين الأول 2026
اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 7 من جدول الأعمال
WFP/EB.2/2026/7-A/2
المسائل التشغيلية - الخطط الاستراتيجية القطرية
لاتّخاذ قرار

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع **البرنامج** على الإنترنت (https://executiveboard.wfp.org).

الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان لمنطقة البحر الكاريبي (2027-2031)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2027 - 31 ديسمبر/كانون الأول 2031
مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج**	296 148 91 دولارا أمريكيا
الدرجة على الإطار بشأن المساءلة عن النتائج	1-3

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان لمنطقة البحر الكاريبي للفترة 2027-2031 (WFP/EB.2/2026/7-A/2) بتكلفة إجمالية يتحملها برنامج الأغذية العالمي (**البرنامج**) قدرها 296 148 91 دولارا أمريكيا.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد M. Hollingworth
مساعد المدير التنفيذي
إدارة العمليات البرامجية
بريد إلكتروني: matthew.hollingworth@wfp.org

السيد B. Bogart
المدير القطري
بريد إلكتروني: brian.bogart@wfp.org

هذه الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان متوائمة مع الخطة الاستراتيجية ***للبرنامج*** *للفترة 2026-2029، وتسترشد بالمبادئ الإنسانية وإطار السياسات الموافق عليه في* ***البرنامج.***

الأولويات البرامجية والشراكات الاستراتيجية في البرنامج

1- يعاني 42 في المائة من السكان في البلدان والأقاليم البالغ عددها 22 التي تشملها الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان من انعدام الأمن الغذائي، أي ضعف المستوى المسجل قبل جائحة مرض فيروس كورونا 2019 (كوفيد-19).[1] وتواجه منطقة البحر الكاريبي أيضا عبئا متزايدا من سوء التغذية. ويعاني أكثر من نصف البالغين من الوزن الزائد، إذ ارتفعت معدلات السمنة من 15 إلى 25 في المائة من السكان منذ عام 2000. ويفوق معدل انتشار الوزن الزائد بين الأطفال دون سن الخامسة المتوسط العالمي بنحو سبع نقاط مئوية.[2]

2- ويبلغ انعدام الأمن الغذائي وغيره من أشكال الضعف أعلى مستوياته بين الأسر الفقيرة والنساء وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة والأسر التي لديها أطفال دون سن الخامسة، وفي المجتمعات المحلية المتضررة من الكوارث والصدمات الاقتصادية بشكل متكرر.[3]

3- وأكد تقييم الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان للفترة 2022-2026 المزايا النسبية **للبرنامج** المتمثلة في جمعه بطريقة فريدة بين الخبرة في مجال الأمن الغذائي والقدرات في مجال سلسلة الإمداد والحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات والعمل الاستباقي وتمويل التصدي لمخاطر الكوارث، وهو مزيج يُقدَّم من خلال منصة إقليمية تتيح تقديم دعم قطري مصمم خصيصا واستجابات سريعة متعددة البلدان عند وقوع الأزمات. ويجمع **البرنامج**، من خلال بصمته الإقليمية ومركز اللوجستيات في بربادوس وشراكاته الطويلة الأمد مع المؤسسات الإقليمية والحكومات الوطنية، بين القدرة على الاستجابة التشغيلية والمساعدة التقنية من أجل تعزيز نظم الاستعداد والاستجابة والقدرة على الصمود.

4- وسيركز **البرنامج** خلال الفترة 2027-2031 على 13 بلدا في منطقة البحر الكاريبي[4] تتلاقى فيها مخاطر الأمن الغذائي والتعرض للكوارث والفجوات في القدرات المؤسسية بأقوى صورة، مع بقائه مستعدا لدعم جميع البلدان والأقاليم البالغ عددها 22 التي يشملها إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة لمنطقة البحر الكاريبي للفترة 2027-2031 عندما تُستنفَد القدرات الوطنية. وسيعطي **البرنامج**، في إطار الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان، الأولوية للاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات، وتمويل التصدي لمخاطر الكوارث، وسلاسل الإمداد، وتعزيز النظم الغذائية، بما يساعد الحكومات على تقليل الضعف وإدارة الصدمات المقبلة على نحو أفضل.

5- وسيضمن **البرنامج**، في جميع جوانب الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان، أن تراعى بصورة منهجية في تصميم البرامج وتنفيذها الاحتياجات والأولويات المتنوعة للنساء والرجال والبنات والأولاد، إلى جانب اعتبارات الحماية والتغذية والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين وإضفاء الطابع المحلي والاستدامة البيئية. وسيوجه اهتمام خاص لتقوية القدرات الإقليمية والوطنية وتعزيز إمكانية الوصول إلى الخدمات والفرص، وضمان أن تستفيد المجموعات الضعيفة على نحو منصف من التدخلات التي يدعمها **البرنامج**.

6- وسيربط تكامل البرامج بين الاستعداد لحالات الطوارئ والحماية الاجتماعية والوجبات المدرسية والنظم الغذائية وتمويل التصدي لمخاطر الكوارث. وفي إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان، سيقدم **البرنامج** المساعدة في حالات

---

[1] الجماعة الكاريبية و**البرنامج**. 2025. *استقصاء الأمن الغذائي وسبل كسب العيش في منطقة البحر الكاريبي - الجولة 8*.

[2] H. Razzaghi وآخرون. 2019. "اتجاهات الوفيات الناجمة عن الأمراض غير المعدية على مدى 10 سنوات في منطقة البحر الكاريبي"، في *Pan American Journal of Public Health* (مجلة الصحة العامة للبلدان الأمريكية)، المجلد 43 (37).

[3] منذ عام 2000، أثرت 139 كارثة على 5.1 مليون شخص. المصدر: مركز أبحاث الأوبئة الناجمة عن الكوارث. قاعدة البيانات الدولية للكوارث. تمت الاطلاع عليها في مايو/أيار 2026.

[4] *استقصاء الأمن الغذائي وسبل كسب العيش في منطقة البحر الكاريبي - الجولة 8* أنتيغوا وبربودا، وجزر البهاما، وبربادوس، وبليز، ودومينيكا، وغرينادا، وغيانا، وجامايكا، وسانت كيتس ونيفس، وسانت لوسيا، وسانت فنسنت وجزر غرينادين، وسورينام، وترينيداد، وتوباغو.

الطوارئ والعمل الاستباقي، مستفيدا من نظم الاستعداد وسلسلة الإمداد والتمويل المعززة في إطار الحصيلتين 2 و4. وفي إطار الحصيلة 3، سيعزز **البرنامج** قدرة الأسر والمجتمعات المحلية على الصمود، مما يقلل الاحتياجات الإنسانية المقبلة. وفي إطار الحصيلة 4، سيعزز **البرنامج** نظم الوجبات المدرسية والحماية الاجتماعية ويربطها بالمنتجين المحليين المدعومين في إطار الحصيلة 3.

7- وسيعمل **البرنامج** في شراكة مع الجماعة الكاريبية ومنظمة دول شرق البحر الكاريبي والوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والحكومات ومنظمات المجتمع المدني والمؤسسات الأكاديمية وكيانات الأمم المتحدة الأخرى. وستتولى منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (منظمة الأغذية والزراعة) القيادة في مجال الإنتاج الزراعي، في حين سيركز **البرنامج** على سلاسل الإمداد والروابط بالأسواق والمشتريات المؤسسية. وسيعمل **البرنامج** في شراكة مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) والبنك الدولي في مجال الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات، ومع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في مجال التعافي المبكر، ومع مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث في مجال الحد من مخاطر الكوارث، ومع الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر في مجال الاستجابة لحالات الطوارئ. وستدعم المؤسسات المالية الدولية، بما فيها مصرف التنمية للبلدان الأمريكية والبنك الدولي، التمويل المبتكر وتمويل التصدي لمخاطر الكوارث.

8- وتتواءم الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان مع إطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة لمنطقة البحر الكاريبي للفترة 2027-2031، وتساهم في أولوياته الثلاث: الاقتصادات القادرة على الصمود والشاملة، والخدمات الاجتماعية المتكاملة والمنصفة، والقدرة على الصمود المعززة في وجه الصدمات والكوارث. وتعبّر الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان أيضا عن التركيز الشامل لإطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة لمنطقة البحر الكاريبي على الحلول الإقليمية وتعزيز المؤسسات الوطنية والرقمنة كعوامل تمكين رئيسية للتنمية المستدامة في جميع أنحاء منطقة البحر الكاريبي.

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان: تمكُّن الأشخاص المتضررين من الأزمات أو المعرضين لمخاطرها من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية قبل وقوع الصدمات وأثناءها وبعدها

9- في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان، سيقدم **البرنامج** تحويلات غذائية وقائمة على النقد في الوقت المناسب ومراعية للتغذية إلى الأشخاص المتضررين من الأزمات أو المعرضين لمخاطرها. وسيشمل هذا الدعم، الذي يُقدَّم من خلال النشاط 1، إجراءات استباقية قبل وقوع الأزمات، ومساعدات عينية وقائمة على النقد أثناء الأزمات، وتحويلات للتعافي المبكر موجهة إلى الأسر الأشد تضررا من الأزمات.

10- وسيعمل **البرنامج** مع النظم الحكومية ومن خلالها حيثما كان ذلك ممكنا، سعيا إلى تعزيز قدرتها على الاستجابة، وسيقدم المساعدة المباشرة عندما تُستنفَد تلك القدرات، بالتنسيق مع آلية الاستجابة الإقليمية التابعة للوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث وغيرها من الهياكل. وتشكل نظم الحماية الاجتماعية الوطنية، بما في ذلك برامج الوجبات المدرسية، قناة فعالة للاستفادة من نظم التوزيع أثناء الكوارث وبعدها وتمكّن من كفاءة التسليم والملكية الوطنية، كما اتضح خلال الاستجابة لإعصار ميليسا في عام 2025.

11- ويتدرج الاستهداف في تقديم مساعدات **البرنامج** على مراحل، من عمليات التوزيع الواسعة النطاق في أعقاب الأزمة مباشرة، إلى تحويلات موجهة إلى الأسر الأكثر ضعفا والأشد تضررا، ودعم التعافي المبكر الأدقّ استهدافا. ويعطي **البرنامج** الأولوية للتحويلات القائمة على النقد حيثما تكون الأسواق فاعلة، ويستخدم المساعدة الغذائية العينية حيثما تختل الأسواق وسلاسل الإمداد، وذلك في كثير من الأحيان في بداية الكوارث السريعة الظهور. وتُشترى الأغذية من داخل البلد أو المنطقة حيثما تسمح الظروف بذلك. وتُنشر الإمدادات المخزنة مسبقا - بما فيها وحدات التخزين المتنقلة والمولدات الكهربائية والمواد غير الغذائية - انطلاقا من مركز اللوجستيات الإقليمي لمنطقة البحر الكاريبي. ويدعم **البرنامج** آليات التنسيق الحكومية والإقليمية في مجالات النقد والأمن الغذائي والاتصالات وسلسلة الإمداد لضمان استجابة فعالة بين مختلف الشركاء.

12- وستُدمَج الأولويات الشاملة في جميع الأنشطة المنفَّذة في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان. وسيقدم **البرنامج** مساعدة غذائية مراعية للتغذية ومساعدة نقدية، وسيعتمد في الوقت نفسه نُهجا تركز على الأشخاص تعزز إمكانية الحصول على أنماط غذائية صحية وتعطي الأولوية لإدماج النساء والبنات والأشخاص ذوي الإعاقة وكبار السن وغيرهم من المجموعات الأكثر عرضة لخطر الاستبعاد. وسيعزز **البرنامج** الحماية والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين من خلال رصد الحماية وآليات ميسّرة لتلقي التعقيبات. وستُقدَّم المساعدة تماشيا مع المبادئ الإنسانية، وسيجري في الوقت نفسه الدفع قُدما بإضفاء الطابع المحلي من خلال التعاون مع الشركاء الوطنيين والإقليميين.

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان: إمكانية وصول الأشخاص المتضررين من الأزمات أو المعرضين لمخاطرها، بحلول عام 2031، إلى مؤسسات ونُظم مُعدّة لاستباق الكوارث والصدمات والاستجابة لها

13- في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان، سيعمل **البرنامج** مع الحكومات والمؤسسات الإقليمية والشركاء لتعزيز النظم والقدرات اللازمة لاستباق الكوارث والصدمات والاستعداد للتصدي والاستجابة لها. ومن خلال تعزيز آليات الاستعداد والتنسيق والاستجابة تماشيا مع الاستراتيجية الإقليمية للإدارة الشاملة للكوارث للفترة 2014-2030، سيساعد **البرنامج** على ضمان حصول الأشخاص المتضررين على مساعدة فعالة وفي الوقت المناسب عند وقوع الأزمات.

14- وسيعزز **البرنامج**، من خلال النشاط 2، نظم سلسلة الإمداد واللوجستيات الإقليمية والوطنية. وسيشمل ذلك إدارة مركز اللوجستيات الإقليمي لمنطقة البحر الكاريبي، ودعم التخزين المسبق وإدارة المخزونات في مختلف أنحاء المنطقة، وتعزيز رقمنة اللوجستيات في حالات الطوارئ، وتعزيز قدرات سلسلة الإمداد في الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث ومنظمات إدارة الكوارث الوطنية والنظراء الحكوميين والشركاء الآخرين، استرشادا بالفجوات في القدرات التي تُحدَّد من خلال أداة تقييم سلسلة الإمداد. وسيدعم **البرنامج** أيضا تقييمات الأمن الغذائي ونظم الإنذار المبكر للاسترشاد بها في اتخاذ التدابير في الوقت المناسب استجابة للمخاطر والصدمات والكوارث الناشئة.

15- وبالإضافة إلى ذلك، سيدعم **البرنامج** الحكومات والوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث والشركاء الآخرين في تعزيز النظم والإجراءات اللازمة للاستجابة السريعة والموثوقة في حالات الطوارئ. ومن خلال الاستعداد والتنسيق والعمل الاستباقي المعزز، سيساعد **البرنامج** المؤسسات الإقليمية والوطنية على استباق الصدمات وتنسيق جهود الاستجابة وتقديم المساعدة إلى السكان المتضررين في الوقت المناسب. ويُدعَم التنسيق كذلك من خلال الفريق العامل التقني المعني بالعمل الاستباقي والفريق العامل المواضيعي المعني بالإغاثة واللوجستيات، اللذين يشارك **البرنامج** في رئاستهما مع الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث.

16- وستُدمج الأولويات الشاملة في جميع الأنشطة المنفذة في إطار الحصيلة 2 وسيجري الدفع قُدما بإضفاء الطابع المحلي من خلال تقديم الدعم إلى المؤسسات الإقليمية والحكومات ومنظمات المجتمع المدني بهدف تعزيز قدراتها على الاستعداد والاستجابة، بما في ذلك توسيع الشراكات مع الجمعيات الوطنية للصليب الأحمر والمنظمات غير الحكومية وبناء قدراتها. وستُدرَج الاستدامة البيئية من خلال تعزيز المشتريات المحلية وممارسات المشتريات المستدامة، ودعم حلول اللوجستيات ذات الكفاءة في استهلاك الطاقة، وتحسين القدرات الوطنية على إدارة النفايات من أجل الاستجابة لحالات الطوارئ. وستدعم آليات قوية للرصد والمساءلة والضمان التنفيذ الفعال.

الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان: ازدياد قدرة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الحاد المتكرر في المناطق الأكثر عرضة للكوارث والصدمات الاقتصادية على الصمود بحلول عام 2031

17- في إطار الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان، سيقدم **البرنامج** حزمة دعم متكاملة إلى الأسر والمجتمعات المحلية والجهات الفاعلة في النظم الغذائية، التي تواجه انعدام الأمن الغذائي الحاد المتكرر في المناطق الأكثر تعرضا للصدمات المرتبطة بالمناخ والصدمات الاقتصادية. وسيساعد **البرنامج**، من خلال تعزيز القدرة على الصمود وسبل كسب العيش والنظم الغذائية، السكان الضعفاء على تحسين قدرتهم على استباق الصدمات واستيعابها والتكيف معها، مما يقلل من تعرضهم لانعدام الأمن الغذائي المتكرر ويخفف الاحتياجات الإنسانية أو يحول دون نشوئها.

18- ومن خلال النشاط 3 وفي إطار الدعم المباشر لمبادرة الجماعة الكاريبية *5+2025 × 25*،[5] سينفذ **البرنامج** حزمة لتعزيز القدرة على الصمود تتألف من ثلاثة مسارات يعزز بعضها بعضا، تماشيا مع ولاية البرنامج وميزته النسبية وخطته الاستراتيجية. وسيعزز المسار الأول قدرة الأسر والمجتمعات المحلية على الصمود عن طريق شبكات الأمان الإنتاجية وتنمية المهارات وإنشاء الأصول والحلول القائمة على الطبيعة، التي تُقدَّم من خلال نظم الحماية الاجتماعية الوطنية أو إلى جانبها.[6] وسيدعم المسار الثاني، بالشراكة مع منظمة الأغذية والزراعة، الجهات الفاعلة في النظم الغذائية في الوصول إلى الأسواق والخدمات المالية والمشترين المؤسسيين، بما في ذلك من خلال برامج الوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية، مع تركيز **البرنامج** على تعزيز سلاسل الإمداد والمناولة بعد الحصاد والتجهيز وسلامة الأغذية. وسيدعم المسار الثالث وضع سلاسل إمداد إقليمية أكثر كفاءة وتحسين الربط بين الجزر بهدف خفض التكاليف وتحسين إمكانية الحصول على الأنماط الغذائية الصحية في الأسواق المعتمدة على الواردات.

19- وسيعطي الاستهداف الجغرافي الأولوية للمجتمعات المحلية التي يبلغ فيها انعدام الأمن الغذائي الحاد المتكرر أعلى مستوياته، بما في ذلك المناطق المتضررة مِرارا من الأعاصير، على النحو المحدد من خلال استقصاء الأمن الغذائي وسبل كسب العيش في منطقة البحر الكاريبي. وسيسترشد تصميم التدخلات بالبحوث المنفذة بالتعاون مع جامعة جزر الهند الغربية، وسيدعم الحصول على التمويل من خلال مقترحات قابلة للاستثمار تُعد بالتعاون مع المؤسسات الإقليمية.

20- وستُدمَج في جميع مراحل تنفيذ الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان الأولويات الشاملة المتمثلة في الاستدامة البيئية والحماية والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين وإضفاء الطابع المحلي. وسيعزز **البرنامج** الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والحلول القائمة على الطبيعة للحد من المخاطر المناخية، مع ضمان أن تركز التدخلات على الأشخاص وتستجيب لأولويات المجتمعات المحلية من خلال اعتماد نُهج تشاركية وآليات لتلقي التعقيبات من المجتمعات المحلية. وسيجري الدفع قُدما بإضفاء الطابع المحلي من خلال إقامة الشراكات مع المؤسسات المحلية ومنظمات المجتمع المدني والجهات الفاعلة في سلاسل القيمة، بما يعزز القدرات المحلية والملكية المحلية لدعم نتائج مستدامة.

الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان: تحسُّن التنسيق بين الحكومات والشركاء وقدرتهم على الاستجابة للاحتياجات وتنفيذ البرامج

21- في إطار الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان، سيقدم **البرنامج** إلى الحكومات والمؤسسات الإقليمية والشركاء المساعدة التقنية وتعزيز القدرات والخدمات عند الطلب من أجل تحسين تصميم البرامج وتنفيذها وتقديمها. وسيتركز الدعم على نظم الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات وبرامج الوجبات المدرسية والعمل الاستباقي وآليات تمويل التصدي لمخاطر الكوارث، بما يساعد المؤسسات على تعزيز قدراتها على الاستعداد للصدمات والاستجابة لها والتعافي منها.

22- وسيدعم **البرنامج**، من خلال النشاط 4، تصميم وتعزيز نظم الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات وآليات التمويل الاستباقي التي تتيح تقديم المساعدة في الوقت المناسب قبل وقوع الأزمات وأثناءها وبعدها. واستنادا إلى الاستثمارات الكبيرة من حكومات منطقة البحر الكاريبي في مجال الحماية الاجتماعية منذ عام 2020، سيقدم **البرنامج** الخبرة التقنية والأدوات التشغيلية والحلول التمويلية التي تعزز استجابة النظم وفعاليتها. وسيعزز **البرنامج** أيضا قدرة الحكومات على تصميم برامج الوجبات المدرسية المملوكة وطنيا وتمويلها وتنفيذها، مع التركيز على شراء الأغذية المنتجة محليا والتكامل مع نظم الحماية الاجتماعية ورصد البرامج.

23- وسيقدم **البرنامج**، من خلال النشاط 5، خدمات عند الطلب تدعم فعالية العمليات وتعزيز النظم في مختلف أنحاء المنطقة. وتشمل هذه الخدمات اللوجستيات وتنسيق سلسلة الإمداد وإدارة المعلومات التشغيلية والبيانات والتحليلات وغيرها من الخدمات التقنية التي تساعد الحكومات والشركاء على تنفيذ برامج الطوارئ والبرامج الإنمائية بمزيد من الكفاءة والفعالية.

[5] تحدد مبادرة الجماعة الكاريبية *5+2025 × 25*، المشار إليها أيضا باسم الجماعة الكاريبية 2030 × 25، هدفا يتمثل في خفض فاتورة واردات الأغذية من خارج المنطقة بنسبة 25 في المائة بحلول عام 2030. الجماعة الكاريبية، 2025. "توسيع مبادرة الأمن الغذائي وتمديدها حتى عام 2030".

[6] في بربادوس، تراجعت المساحة المزروعة بنسبة 53 في المائة على مدى ثلاثة عقود. ومعظم التربة المتبقية ضحلة وحمضية ومنخفضة الكربون العضوي، ومن المتوقع أن تزيد ظواهر الطقس المتطرفة وارتفاع مستوى سطح البحر من التعرية والتملح.

24- وستُدمَج الأولويات الشاملة في جميع الأنشطة المنفَّذة في إطار الحصيلة 4. وسيعزز **البرنامج** النظم الشاملة التي تركز على الأشخاص والتي تزيد من إمكانية الحصول على الحماية الاجتماعية وبرامج الوجبات المدرسية. وسيعزز **البرنامج** إضفاء الطابع المحلي من خلال تقديم الدعم إلى المؤسسات الحكومية والمنظمات الإقليمية والشركاء الوطنيين، مما يساعد على بناء قدرات مستدامة ونظم مملوكة وطنيا. وستُشكل عمليات قوية للرصد والتقييم والضمان وإدارة المخاطر ركيزة للتنفيذ ودعامة للمساءلة والتعلم والنتائج.

نهج تحديد الأولويات

25- حقق **البرنامج** نجاحا كبيرا في اجتذاب تمويل متعدد السنوات يشكل أساس عملياته، يكمله تمويل خاص بمشاريع محددة لأنشطة الاستعداد لحالات الطوارئ والعمل الاستباقي وتقديم الخدمات. وقد وُضعت استراتيجية لتعبئة الموارد بهدف تنويع قاعدة الجهات المانحة، بما في ذلك من خلال المشاركة مع المؤسسات المالية الدولية والقطاع الخاص وآليات التمويل المبتكر.

26- واستجابة للكوارث، سيحدد **البرنامج** أولويات دعمه استنادا إلى الأدلة وتحليلات الاحتياجات من أجل تحقيق أقصى قدر من الحصائل للفئات السكانية الأشد معاناة من انعدام الأمن الغذائي والأكثر ضعفا من الناحية التغذوية. وفي حال حدوث نقص في التمويل، سيضع **البرنامج** الاستجابة لحالات الطوارئ على رأس أولويات استخدام الموارد المرنة خلال فترات الأزمات. وسيُحسَّن الاستهداف في إطار الحصيلة 1 تدريجيا مع توفر المعلومات، بالانتقال من الاستهداف القائم على المناطق مباشرة بعد الكوارث السريعة الظهور إلى نُهج أدقّ استهدافا تسترشد بتقييمات الاحتياجات وتحليلات الأمن الغذائي ونظم الحماية الاجتماعية والتعقيبات المجتمعية. وفي إطار حافظته المتعلقة بالقدرة على الصمود وتعزيز النُظم، سيركز **البرنامج** البرمجة على المناطق التي تشتد فيها الاحتياجات والمخاطر والطلب المؤسسي، وحيث تتوفر موارد مؤكدة. وستظل أنشطة الاستعداد لحالات الطوارئ في إطار الحصيلة 2 وظيفة أساسية نظرا لقيمتها الاستراتيجية العالية مقارنة بتكلفتها ولدورها في تمكين تحقيق الحصائل الأخرى للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان.

27- وتقوم الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان على مبدأ تولّي الحكومات قيادة جهود الاستعداد للكوارث والاستجابة لها، مع تقديم **البرنامج** دعما تشغيليا موجها عندما تحتاج النظم الوطنية إلى تعزيز. وبناء على ذلك، ستُعطى الأولوية للمساعدة المباشرة في الحالات التي تستنفد فيها الصدمات القدرات الوطنية. ومن بين الفئات السكانية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي، سيعطي **البرنامج** الأولوية للأشخاص الذين يواجهون أشد الاحتياجات حدة وأعلى مستويات التعرض للصدمات وأضعف القدرات على التصدي لها، ولا سيّما الأشخاص ذوي الإعاقة، والنساء الحوامل أو المرضعات، والأطفال دون سن الخامسة، وكبار السن.[7]

استراتيجيات الانتقال

28- تعتمد استدامة البرامج التي ينفذها **البرنامج** في منطقة البحر الكاريبي على تعزيز النُظم الوطنية بحيث تتمكن الحكومات من التخطيط لتدخلات إدارة مخاطر الكوارث والحماية الاجتماعية والأمن الغذائي وتمويلها وتوسيع نطاقها بصورة مستقلة. وتعزز الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان الاستدامة من خلال ترسيخ المساعدة التقنية في المؤسسات الوطنية، وتوسيع التمويل المشترك مع الحكومات والمصارف الإنمائية، وتعزيز قاعدة الأدلة اللازمة للاستثمار المستدام، والدفع قُدما بإضفاء الطابع المحلي من خلال الشراكات مع الحكومات والمجتمع المدني. والنتائج الأولية واعدة، بما في ذلك نموذج لتمويل التصدي لمخاطر الكوارث الذي دفع بإحدى الحكومات إلى استكشاف خيارات للالتزام مسبقا بتخصيص جزء من أقساط التأمين لدعم السكان المتضررين. وسيُرصد التقدم نحو الاعتماد المؤسسي على الذات من خلال مؤشر الاستعداد للصدمات وأداة تقييم سلسلة الإمداد، اللذين يضعان خطوط أساس متفقا عليها مع الحكومات ويوفران معايير مرجعية لقياس القدرات المؤسسية وتقليل الاعتماد على دعم **البرنامج**.

[7] يجري **البرنامج** تحليلا بشأن "عدم ترك أحد خلف الركب" سيسترشد به في تحسين الاستهداف.

29- وتدعم الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان أيضا الملكية المؤسسية الطويلة الأجل من خلال مبادرات مثل مركز اللوجستيات الإقليمي لمنطقة البحر الكاريبي في بربادوس، الذي من المزمع نقل المسؤولية عنه تدريجيا إلى الوكالة الكاريبية لإدارة طوارئ الكوارث. وستُوضَع خطة لتسليم المسؤولية عن المركز، تدعمها استراتيجية للتمويل المستدام. وتتباين مسارات الاستدامة بين الحصائل. ومن المتوقع أن تتراجع الاحتياجات المتعلقة بالاستجابة لحالات الطوارئ مع تحسن القدرات الوطنية، على الرغم من أن **البرنامج** سيظل الملاذ الأخير في تقديم المساعدة في حالة وقوع صدمات كبرى. وقد صُممت التدخلات المتعلقة بالاستعداد والقدرة على الصمود وتعزيز النُظم لتمكين الحكومات من استيعاب الأدوات والنُظم وآليات التمويل، في حين ستولّد برمجة القدرة على الصمود أدلة لدعم اعتماد هذه البرمجة والاستثمار فيها على نطاق أوسع. وتشمل المخاطر الرئيسية ضيق الحيز المالي، والتحولات في أولويات الجهات المانحة، ونقص الاستثمار في القدرة على الصمود. وسيسعى **البرنامج** إلى تخفيف هذه المخاطر من خلال تعبئة الموارد والمشاركة مع الجهات المانحة ودعم الوصول إلى فرص التمويل المبتكر والاستثمار.

الملحق الأول

موجز خط الرؤية للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان لمنطقة البحر الكاريبي للفترة 2027-2031

الجدول 1: موجز خط الرؤية للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان لمنطقة البحر الكاريبي				
الأثر	**القضاء على الجوع**			
مجال التركيز	**الاستجابة للأزمات**	**بناء القدرة على الصمود**	**بناء القدرة على الصمود**	**بناء القدرة على الصمود**
حصيلة الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان	**الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان:** تمكُّن الأشخاص المتضررين من الأزمات أو المعرضين لمخاطرها من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية قبل وقوع الصدمات وأثناءها وبعدها.	**الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان:** إمكانية وصول الأشخاص المتضررين من الأزمات أو المعرضين لمخاطرها، بحلول عام 2031، إلى مؤسسات ونُظم مُعدّة لاستباق الكوارث والصدمات والاستجابة لها.	**الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان:** ازدياد قدرة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الحاد المتكرر في المناطق الأكثر عرضة للكوارث والصدمات الاقتصادية على الصمود بحلول عام 2031.	**الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان:** تحسُّن التنسيق بين الحكومات والشركاء وقدرتهم على الاستجابة للاحتياجات وتنفيذ البرامج.
النشاط	**النشاط 1**: تقديم مساعدة غذائية مراعية للتغذية إلى السكان الضعفاء.	**النشاط 2:** دعم قدرات الحكومات والمؤسسات الإقليمية وشركائها على الاستعداد للكوارث والصدمات والاستجابة لها.	**النشاط 3:** تقديم دعم متكامل في إطار حزمة القدرة على الصمود إلى الجهات الفاعلة المستهدفة في النُظم الغذائية والأسر والمجتمعات المحلية الضعيفة.	**النشاط 4:** تقديم المساعدة التقنية والمتعلقة بالسياسات إلى الحكومات والمؤسسات الإقليمية لتعزيز نُظم الحماية الاجتماعية وبرامج الوجبات المدرسية.
				النشاط 5: تقديم الخدمات عند الطلب والخدمات الأخرى إلى الشركاء لدعم فعالية العمليات والنُظم وكفاءتها.

الملحق الثاني

توزيع ميزانية احتياجات الحافظة القطرية وتكاليفها بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان *(بالدولار الأمريكي)*

الجدول 2: التوزيع الإرشادي للتكاليف بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان *(بالدولار الأمريكي)*					
	الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج	**الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج**	**الحصيلة الاستراتيجية 2 للبرنامج**	**الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج**	**المجموع**
	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان	**الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان**	**الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان**	**الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان**	
مجال التركيز	**الاستجابة للأزمات**	**بناء القدرة على الصمود**	**بناء القدرة على الصمود**	**بناء القدرة على الصمود**	
التحويلات	27 625 008	13 448 287	4 739 940	6 528 055	**52 341 291**
التنفيذ	3 696 480	12 424 668	331 685	3 525 054	**19 977 887**
تكاليف الدعم المباشرة	5 756 542	4 756 254	932 180	1 846 262	**13 291 239**
المجموع الفرعي	**37 078 030**	**30 629 210**	**6 003 806**	**11 899 371**	**85 610 418**
تكاليف الدعم غير المباشرة	2 410 072	1 990 899	390 247	746 660	**5 537 878**
المجموع	**39 488 102**	**32 620 109**	**6 394 053**	**12 646 032**	**91 148 296**

الجدول 3: ميزانية احتياجات الحافظة القطرية *(بالدولار الأمريكي)*							
حصيلة الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان	**النشاط**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**	**2031**	**المجموع**
1	1	7 835 345	7 831 913	7 843 252	8 009 066	7 968 527	**39 488 102**
2	2	6 354 229	6 495 233	6 596 775	6 830 884	6 342 988	**32 620 109**
3	3	1 255 618	1 281 920	1 285 399	1 314 304	1 256 812	**6 394 053**
4	4	2 442 381	2 434 412	2 473 561	2 562 430	2 320 960	**12 233 743**
	5	189 153	55 811	55 399	56 061	55 864	**412 288**
المجموع		**18 076 726**	**18 099 288**	**8 254 386**	**18 772 745**	**17 945 151**	**91 148 296**

الملحق الثالث

المستفيدون بحسب السنة

الجدول 4: المستفيدون بحسب السنة						
	2027	**2028**	**2029**	**2030**	**2031**	**المجموع**
مجموع المستفيدين (من دون تداخلات)	38 000	38 000	38 000	38 000	38 000	**190 000**

الملحق الرابع

الرصد والتقييم والأدلة وإدارة المخاطر

الأدلة التي تسترشد بها هذه الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان

1- **الأدلة**: أكد التقييم المستقل للخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان للفترة 2022-2026 المزايا النسبية **للبرنامج** في مجالات الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات وتمويل التصدي لمخاطر الكوارث وتوليد بيانات الأمن الغذائي، وسلّط الضوء على مساهمته القوية في تعزيز تلك المجالات، بما في ذلك من خلال روابط مبتكرة بين نظم الحماية الاجتماعية وآليات تمويل التصدي للمخاطر.

- **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان**: سيواصل **البرنامج**، استنادا إلى هذه الإنجازات، توسيع مبادرات العمل الاستباقي والإنذار المبكر، ودعم الحكومات في إدماج الحماية الاجتماعية وتمويل التصدي لمخاطر الكوارث، وتعزيز نظم معلومات الأمن الغذائي الإقليمية.

2- **الأدلة**: خلص التقييم إلى أن نموذج المكتب المتعدد البلدان **للبرنامج**، الذي يعمل من خلال مركز إقليمي وحضور قطري، جعل **البرنامج** شريكا تقنيا وشريكا في مجالي الدعوة والاستجابة على نطاق المنطقة، ويسّر المشاركة المتزامنة مع المؤسسات الإقليمية والحكومات الوطنية، بما في ذلك الاستجابة المنسقة في بلدان متعددة.

- **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان**: تقوم الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان على النموذج المتعدد البلدان، إذ تستخدم البصمة الإقليمية **للبرنامج** لمواصلة المشاركة التقنية مع المؤسسات الإقليمية، مع تقديم دعم قطري مصمم بحسب الاحتياجات واستجابة سريعة متعددة البلدان في الوقت نفسه عندما تتجاوز الصدمات القدرات الوطنية.

3- **الأدلة**: خلص التقييم إلى أن جهود تعزيز القدرات، على الرغم من التقدم الكبير المحرز، كانت تخلو من مسارات تقدم محددة بوضوح ومعالم للانتقال ومؤشرات للتقدم المؤسسي. وأوصى بوضع خطط لتعزيز القدرات خاصة بكل بلد، إلى جانب أطر أقوى للرصد والتعلم والمساءلة من أجل تتبع النتائج المؤسسية والاستدامة بشكل أفضل.

- **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان**: تعتمد الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان نهجا أكثر تنظيما لتعزيز القدرات، يشمل مسارات انتقال خاصة بكل بلد ومعالم مؤسسية محددة بوضوح ونظم رصد معززة، بما فيها مؤشر الاستعداد للصدمات وأداة تقييم سلسلة الإمداد، اللذين يضعان خطوط أساس متفقا عليها مع الحكومات لرصد التقدم المؤسسي.

4- **الأدلة**: خلص التقييم إلى أن **البرنامج** لم يحدد بعد دورا استراتيجيا واضحا بما فيه الكفاية في تحويل النظم الغذائية والبرامج المدرسية، على الرغم من تزايد الطلب الحكومي وتعرّض المنطقة للمخاطر بسبب اعتمادها على واردات الأغذية واختلالات سلسلة الإمداد. وأوصى بتحديد دور تحفيزي يستفيد من المزايا النسبية **للبرنامج** في مجالات الاستعداد لحالات الطوارئ وسلاسل الإمداد وتحليل الأمن الغذائي.

- **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان**: تركز الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان، تعزيزا لمشاركة **البرنامج** في النظم الغذائية القادرة على الصمود، على تحسين سلاسل الإمداد ونظم معلومات الأمن الغذائي والنظم الغذائية القادرة على الصمود في وجه الصدمات، مع عمل **البرنامج** على نحو وثيق مع الحكومات والجماعة الكاريبية والمؤسسات المالية الدولية والشركاء التقنيين.

5- **الأدلة**: خلص التقييم إلى أن التغذية والإدماج الاجتماعي والاستدامة البيئية أُدمجت على نحو غير متسق وعولجت في كثير من الأحيان من خلال مبادرات مخصصة الغرض. وأوصى بإضفاء الطابع المؤسسي على هذه الأولويات الشاملة من خلال استراتيجيات مخصصة ذات حصائل قابلة للقياس.

- **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان:** تعمّم الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان الإدماج الاجتماعي والتغذية والاستدامة البيئية في جميع الحصائل. وتُصاغ الأولويات الشاملة لكل نشاط من أنشطة الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان، مدعومة بإجراءات محددة ومؤشرات قابلة للقياس لتعزيز حصائل منصفة ومستدامة للفئات السكانية الضعيفة.

ترتيبات الرصد والتقييم وتوليد الأدلة

6- سينفذ **البرنامج** نظاما شاملا للرصد والاستعراض والتقييم من أجل دعم الإدارة التكيفية على مدى الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان، تماشيا مع المعايير المؤسسية وإطار النتائج المؤسسية للفترة 2026-2029. وسيركز النهج على الأشخاص وسيتسم بطابع متعدد الأبعاد، مع جمع البيانات وتحليلها بانتظام وتصنيفها بحسب الخصائص المرتبطة بمواطن الضعف. وستشمل أنشطة الرصد رصد النواتج والحصائل، ورصد العمليات، واستقصاءات رضا المستخدمين، وتحليل التعقيبات المجتمعية، والرصد الميداني القائم على المخاطر. وسيجري استعراض النتائج بانتظام لتحديد المعوّقات والمخاطر وفرص تصحيح المسار، مع رفع المسائل من خلال الآليات المعمول بها لضمان اتخاذ إجراءات في الوقت المناسب. وسيُتتبع تطوير القدرات المؤسسية من خلال أطر تسترشد بمؤشر الاستعداد للصدمات وأداة تقييم سلسلة الإمداد، اللذين يضعان خطوط أساس مع الحكومات ويحددان أولويات تعزيز النُظم ويقيسان التقدم نحو الاستعداد المؤسسي. وسيُبلَّغ عن النتائج في التقارير القطرية السنوية **للبرنامج**.

7- وسيتولى **البرنامج** والشركاء المتعاونون تنفيذ الرصد، مع إعطاء الأولوية للرصد والتقييمات والاستعراضات المشتركة لتعزيز الاتساق والملكية وتحسين التتبع في ضوء مؤشرات الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان وإطار الأمم المتحدة المتعدد البلدان للتعاون في مجال التنمية المستدامة لمنطقة البحر الكاريبي. ويمكن اللجوء إلى الرصد عن بُعد لمعالجة قيود الوصول وفجوات القدرات والمخاطر الائتمانية، مع دعم إنشاء نُظم رصد وطنية مستدامة. وسيُكلَّف بإجراء تقييم لامركزي في السنة الثانية من تنفيذ الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان، يتبعه استعراض منتصف المدة وتقييم مركزي نهائي في السنة الرابعة. وسيُسترشد بالنتائج، بعد التحقق منها بالتثليث في ضوء التعقيبات المجتمعية، في تعديل البرامج والتعلم وإدارة المخاطر والدعوة والاستثمارات المقبلة. وستعزز المشاركة الشاملة وآليات التعقيبات الميسّرة أيضا المساءلة أمام الأشخاص المتضررين.

إدارة المخاطر وتدابير التخفيف

8- يتمثل الخطر الاستراتيجي الرئيسي الذي يهدد تنفيذ الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان في تزايد وتيرة الصدمات وشدتها، ولا سيّما الأعاصير، التي يمكن أن تؤثر على بلدان متعددة في آن واحد وأن تتجاوز بسرعة قدرات الاستجابة المتاحة. وسيخفف **البرنامج** من هذا الخطر من خلال مركز اللوجستيات الإقليمي لمنطقة البحر الكاريبي، تدعمه شبكة من الإمدادات المخزنة مسبقا وآليات العمل الاستباقي ونهج مضبوط لتخطيط الموارد يتيح توسيع نطاق العمليات بسرعة مع الحفاظ على التزامات واقعية.

9- وتنشأ المخاطر التشغيلية عن تعقيد بيئة العمل المتعددة البلدان، بما في ذلك تفاوت القدرات الوطنية، ومحدودية حضور **البرنامج** في بعض المواقع، والتأخر في إبرام الاتفاقات مع الحكومات، وقيود سلسلة الإمداد مثل عدم انتظام النقل البحري ومحدودية البنية التحتية. وسيخفف **البرنامج** من هذه المخاطر من خلال المشاركة المستمرة مع النظراء الحكوميين، والاتفاقات الموحدة للشراكة والتعاون، وخطط التنفيذ الخاصة بكل بلد، والشراكات المعززة، وترتيبات لوجستية مخصصة. وسيحافظ **البرنامج** أيضا على ضمانات قوية لمنع الاستغلال والانتهاك الجنسيين وضمان المساءلة أمام الأشخاص المتضررين.

10- وتتبع المخاطر المالية من استمرار التقلبات في تكاليف الوقود والشحن على المستوى العالمي، وهو ما يمكن أن يرفع أسعار واردات الأغذية وتكلفة المساعدة. وسيرصد **البرنامج** ظروف السوق على نحو وثيق ويعدّل استراتيجيات الشراء والخطط التشغيلية وطرائق المساعدة بحسب الاقتضاء من أجل الحفاظ على الفعالية من حيث التكلفة واستمرارية العمليات.

الملحق الخامس

روابط إلى الموارد التقنية والموارد ذات الصلة

يمكن الاطلاع على مزيد من المعلومات المتعلقة بالجوانب التشغيلية وبالميزانية من خلال بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية.[1]

[1] وفق التكليف الصادر بموجب "سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية" التي وافق عليها المجلس التنفيذي (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1).