

Активизация и наращивание масштабов сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями в условиях нестабильности: определение и совершенствование стратегий в целях усиления воздействия

1. Введение

1. На фоне резкого сокращения объема гуманитарных ресурсов распространенность острого отсутствия продовольственной безопасности и хронического недоедания достигла рекордных уровней. По данным выпуска доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" за 2026 год, в 2025 году от голода страдали от 608 до 696 миллионов жителей планеты, то есть от 7,4 до 8,5 процента мирового населения. Кроме того, согласно выпуску Глобального доклада о продовольственных кризисах за 2026 год, в 2025 году 266 миллионов человек, проживающих в 47 странах, столкнулись с масштабной проблемой острого отсутствия продовольственной безопасности.
2. Новый гуманитарный договор в рамках инициативы "ООН-80" отражает признание Организацией Объединенных Наций важного значения основанной на существующем сотрудничестве деятельности расположенных в Риме учреждений в условиях нестабильности, направленной на укрепление их коллективного воздействия в области продовольственной безопасности, особенно с учетом комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира (ГРМ). Когда гуманитарные ресурсы сокращаются, а гуманитарные потребности растут, просто расширения сотрудничества недостаточно, РРУ должны работать вместе и работать по-новому. Настоящий примерный план, составленный с опорой на опыт многолетнего сотрудничества, описывает, как в условиях нестабильности ФАО, МФСР и ВПП следует по-новому организовать работу, опираясь на принципы более четкого руководства, более тесной слаженности и более строгой подотчетности. Для этого в ряде приоритетных стран следует целенаправленно определить, каким образом РРУ будут в условиях нестабильности вести совместную работу, вместе определять, в каких областях мы способны достичь максимального коллективного воздействия, согласовывать роли и сферы ответственности, формировать финансовые подходы, строить модели достижения практических результатов, разрабатывать планы практических действий и метрики для оценки достигнутых успехов.
3. В поддержку этих мер со стороны старшего руководства должен осуществляться регулярный надзор над деятельностью трех РРУ, что позволит обеспечить перевод взятых обязательств в плоскость практических действий, развитие сотрудничества на страновом уровне в русле достижения общих целей, выявление и преодоление институциональных барьеров.
4. Наряду с достижением указанных оперативных целей, ФАО, МФСР и ВПП нацелены на расширение обмена данными и совместного анализа в рамках существующих систем данных, процесса реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого

развития (РПООНСУР). Кроме того, согласно ожиданиям трех учреждений, четкое руководство и более целенаправленное сотрудничество откроют возможности для повышения эффективности оперативной работы, лучшего использования ограниченных ресурсов и обеспечения постоянной поддержки процесса перезагрузки гуманитарной деятельности и реализуемых под местным руководством подходов, учитывающих сложившийся контекст.

2. Текущее положение дел и полученный опыт

5. Расположенные в Риме учреждения (РРУ) осуществляют сотрудничество в широком спектре тематических и оперативных областей на глобальном и страновом уровнях в целях содействия преобразованию агропродовольственных систем и достижения нулевого голода. ФАО, МФСР и ВПП разработали гибкие и учитывающие контекст методы работы, обеспечивающие достижение общих результатов и усиление воздействия. Это, в частности, совместный анализ, совместные и скоординированные программы и взаимодействие в вопросах политики. Результаты проведенной в 2021 году совместной независимой оценки сотрудничества РРУ на местах подтвердили, что коллективная работа, реально ведущаяся в каждодневном режиме, стала неотъемлемой характеристикой взаимодействия РРУ на глобальном уровне с опорой на давно существующую взаимодополняемость и общие обязательства содействовать обеспечению продовольственной безопасности, преобразованиям в сельских районах и устойчивому развитию. По итогам оценки были подготовлены шесть рекомендаций стратегического характера, предусматривающих обновление подписанного РРУ Меморандума о взаимопонимании (МОВ), укрепление архитектуры координации, более тесное сотрудничество в рамках совместного составления программ странового уровня, повышение эффективности административной деятельности, использование при реализации совместных инициатив подхода, основанного на четком анализе затрат и выгод, оказание государствам-членам надлежащей поддержки и обеспечение их необходимыми ресурсами для сотрудничества с РРУ. Кроме того, было подчеркнуто, что государства-члены должны "признать, что обеспечение сотрудничества РРУ является важной задачей в некоторых, но не во всех обстоятельствах".
6. Партнерское взаимодействие РРУ строится на принципах МОВ, подписанного РРУ в 2023 году по результатам совместной оценки 2021 года. Кроме того, в условиях нестабильности РРУ осуществляют сотрудничество с учетом положений ряда рамочных документов и стратегий, включая утвержденную в 2015 году Рамочную программу сотрудничества в интересах обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям, Совместную стратегию упреждающего реагирования ФАО/ВПП (сентябрь 2023 года) и План действий МФСР-ВПП на 2024–2027 годы. ФАО и ВПП совместно возглавляют глобальный кластер по вопросам продовольственной безопасности, что гарантирует объективно обоснованную приоритизацию потребностей в условиях кризисов и координацию усилий по оказанию чрезвычайной помощи. Кроме того, ФАО и ВПП активно сотрудничают по линии Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС) и публикуют на ресурсах Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами совместные доклады, в частности Глобальный доклад о продовольственных кризисах.
7. Однако в условиях нестабильности абсолютно необходимо делать больше и лучше. Исходя из этого, настоящий примерный план предлагает более целенаправленную модель совместной оперативной деятельности РРУ, предусматривающую более четкое руководство, укрепление взаимодополняемости, сокращение ненужного дублирования и обеспечение максимально эффективного воздействия.

**Полученный опыт: осуществление инициативы РПУ по укреплению
невосприимчивости к внешним воздействиям в Нигере, Демократической
Республике Конго и Сомали**

В период 2017–2023 годов РПУ совместно осуществили финансируемую правительством Канады программу по укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания. При осуществлении программы в Нигере, Демократической Республике Конго и Сомали были использованы сравнительные преимущества, инструменты и опыт каждого из трех учреждений, что обеспечило оказание комплексной помощи с учетом местного контекста и с уделением особого внимания вопросам гендерного равенства и питания.

Несмотря на серьезные проблемы, порожденные пандемией COVID-19, предпринятые в 2021 году скоординированные усилия позволили реализовать почти все запланированные в рамках инициативы мероприятия. Каждая организация действовала в русле собственного мандата: работа ВПП была нацелена на удовлетворение неотложных нужд и поддержку в части создания активов и источников средств к существованию; ФАО занималась вопросами укрепления невосприимчивости сельскохозяйственного производства к климатическим воздействиям, поддержания источников средств к существованию и расширения прав и возможностей общин; инвестиции МФСП послужили усилению организаций производителей, расширению доступа к рынкам и оптимизации управления природными ресурсами. Такое четкое разделение труда, координация действий с правительствами и совместное планирование позволили РПУ обеспечить максимальную взаимодополняемость и не допустить дублирования усилий. Успеху инициативы способствовали:

- **сильные механизмы совместной разработки и реализации:** общие теории изменений и механизмы измерения позволили уточнить роли и сферы ответственности;
- **признание общинами взаимодополняемости в оперативной сфере:** важнейшими факторами успеха общины назвали сочетание предоставления денежных пособий, оказание продовольственной помощи в обмен на создание активов и школьное питание;
- **адаптивный характер сотрудничества в условиях нестабильности:** РПУ вместе корректировали модальности осуществления на фоне отсутствия безопасности и воздействия пандемии, оптимизировали предусмотренные мероприятия таким образом, чтобы обеспечить непрерывность деятельности и достижение запланированных конечных результатов;
- **координация и обучение с опорой на объективные данные:** совместный анализ в сочетании с межучрежденческим мониторингом позволил трем организациям отслеживать достижение результатов, корректировать меры, не обеспечивавшие надлежащей эффективности, и укреплять координацию.

3. Ускорение реформ и обеспечение результативности на глобальном и страновом уровнях в условиях нестабильности и при реагировании на чрезвычайные ситуации

8. РПУ сотрудничают успешно и результативно, однако это сотрудничество необходимо совершенствовать, с тем чтобы три учреждения были готовы к новым вызовам. В 2021 году совместная оценка выявила ряд проблем, в числе которых параллелизм и дублирование ролей, а также конкуренция ФАО и ВПП за ресурсы. На фоне сокращения бюджетов и напряженности, обусловленной необходимостью добиваться больших результатов с меньшими затратами, такой параллелизм может спровоцировать давление на страновом уровне, особенно с учетом того, что ВПП, ФАО и другие учреждения с аналогичными моделями мобилизации ресурсов черпают средства из одних и тех же финансовых потоков. В ответ на этот вызов каждое РПУ

предпринимает самостоятельные усилия, чтобы в рамках собственных стратегических рамочных программ уточнить стратегическую направленность своей деятельности.

9. Стратегический план ВПП на 2026–2029 годы переориентирует деятельность ВПП на удовлетворение потребностей в области продовольствия и питания за счет обеспечения готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации, упреждающего реагирования, финансирования снижения риска бедствий и наращивания невосприимчивости к внешним воздействиям. В то же время в странах, периодически сталкивающихся с проблемой острого отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, ВПП ведет работу по сокращению гуманитарных потребностей, укреплению самообеспеченности, национальных социальных гарантий и систем социальной защиты. В русле этой работы ВПП намерена уделять особое внимание областям, где она имеет конкурентное преимущество, снизив приоритет деятельности, связанной с животноводством, первичным производством продовольствия (включая поставку семян и удобрений), рыболовством и другими направлениями, не входящими в число основных. В этих областях ВПП намерена все в большей мере опираться на партнерское взаимодействие с организациями, которые обладают соответствующими техническими знаниями и опытом, включая ФАО и МФСР.
10. В Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы особое внимание уделяется переходу к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". В русле решения поставленных задач ФАО выступила с Глобальным призывом к действиям по реагированию на чрезвычайные ситуации и обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям на 2026 год и подготовила соответствующие страновые планы по реагированию на чрезвычайные ситуации и обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям, определяющие направления воздействия в соответствии с положениями мандата Организации в части сельского хозяйства и ожиданиями ее членов. В условиях кризиса, когда источники средств к существованию большинства людей зависят от сельского хозяйства, ФАО, основываясь на собственных технических знаниях и опыте, ведет работу по защите и восстановлению систем производства продовольствия через осуществление своевременных оперативных мероприятий. За счет предоставления – с учетом сложившихся на местах условий – поддержки и производственных ресурсов, в том числе семян, оказания помощи животноводству и обусловленного предоставления денежных пособий ФАО обеспечивает расширение возможностей общин в плане упреждающего реагирования на потрясения, устойчивого производства и укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям.
11. МФСР как международное финансовое учреждение (МФУ) взаимодействует с правительствами в вопросах разработки и осуществления инвестиционных планов, способных послужить укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям. Работа в нестабильных ситуациях является одной из трех приоритетных областей в рамках 13-го пополнения МФСР (МФСР 13) на период 2025–2027 годов, предусматривающего обновленный подход к оперативной деятельности по четырем направлениям: диагностика нестабильности и рисков; программный подход, учитывающий нестабильность; сильное руководство и поддержка оперативной деятельности; взаимодействие со стратегическими партнерами. Важно заметить, что МФСР не является гуманитарной организацией, он не обладает возможностью реагировать на гуманитарные нужды. При этом, однако, структура МФСР обеспечивает его функционирование на пересечении траекторий долгосрочного развития и срочного реагирования на кризисы с акцентом на профилактику, восстановление и реконструкцию. Преимущество используемой МФСР модели МФУ состоит в том, что она обеспечивает

предсказуемую возможность корректировки проектов в случае потрясений с их переориентацией на решение вновь возникающих проблем. В рамках 14-го пополнения МФСР фонд намерен сосредоточиться на работе в странах с нестабильной ситуацией, уделении особого внимания укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям, целевому выделению ресурсов, наращиванию аналитического и оперативного потенциала, партнерскому взаимодействию с ФАО, ВПП и другими организациями в русле решения комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, а также инвестированию в формирование инклюзивных источников средств к существованию жителей сельских районов, в рамках собственного мандата реализуя меры, направленные на устранение причин и сокращение масштабов нестабильности.

12. Эти важные шаги положены в основу настоящего примерного плана, который охватывает три взаимосвязанных процесса, призванных перевести сотрудничество из плоскости общих обязательств институционального уровня в плоскость практической деятельности по осуществлению на страновом уровне:

- а) **Механизм повышения эффективности и осуществления воздействия на глобальном уровне.** РРУ должны провести обзор областей, где возможно расширение сотрудничества, и определить меры, повышающие эффективность оперативной деятельности и усиливающие совместное воздействие. Следует опираться на существующую взаимодополняемость и согласованные возможности совместных действий по повышению результативности.
- б) **Механизм осуществления на страновом уровне.** За счет применения глобального механизма РРУ должны сформировать гибкий, ориентированный на страны и руководимый странами процесс осуществления этих договоренностей и выявления дополнительных возможностей повышения эффективности и усиления воздействия. Этот механизм будет использоваться для обеспечения согласованности будущих программ и оперативной деятельности, что обеспечит дополнительное воздействие и сокращение затрат.
- в) **Надзор старшего руководства за ходом осуществления.** Члены групп старших руководителей трех организаций будут периодически проводить обзоры, что позволит обеспечить достижение поставленных целей на страновом уровне и развитие сотрудничества в соответствии с общими целями.

13. Работа в отобранных приоритетных странах, находящихся в условиях нестабильности, позволит РРУ отточить выбранный подход, прежде чем применять его в нестабильных условиях в более широких масштабах. На всех этапах этого процесса РРУ будут стремиться оптимизировать свое сотрудничество за счет определения как в штаб-квартире, так и в страновом контексте наиболее эффективных и оказывающих наиболее сильное воздействие способов работы.

4. Укрепление существующего сотрудничества в целях усиления коллективного воздействия

14. В русле нового гуманитарного договора в рамках инициативы "ООН-80" (Направление работы 3, Комплекс работ 2) в целях повышения эффективности, обеспечения предсказуемости и достижения более масштабных результатов РРУ работают над согласованием задач трех учреждений в области обеспечения продовольственной безопасности. На основе сложившегося и осуществляемого сотрудничества в рамках глобального кластера по продовольственной безопасности и Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами РРУ укрепляют совместную деятельность в условиях нестабильности и конфликтов за счет четкого формулирования основного направления деятельности каждого учреждения, более плотного

объединения усилий на оперативном уровне и определения согласованных с поставленными целями совместных приоритетов.

Приоритетные области

15. В деятельность по обеспечению продовольственной безопасности каждое учреждение вносит свой особый вклад, дополняющий вклады других учреждений.
16. Основная роль **ФАО** в условиях нестабильности сводится к обеспечению защиты и восстановления агропродовольственных систем и источников средств к существованию, основанных на ведении сельского хозяйства, и расширению возможностей домохозяйств в части поддержания или восстановления производства продовольствия и формирования доходов путем оказания поддержки секторам растениеводства, животноводства, рыболовства, аквакультуры, лесного хозяйства, а также в областях агролесоводства и управления природными ресурсами. Опираясь на свое давнее присутствие на местах и взаимоотношения с заслужившими доверие местными партнерами, ФАО до наступления, во время и после окончания кризиса реализует в сельском хозяйстве своевременные меры, направленные на спасение жизней и наращивание невосприимчивости к внешним воздействиям. В частности, ФАО оказывает срочную поддержку в вопросах производства продовольствия на местах и функционирования ориентированных на сельское хозяйство механизмов раннего предупреждения, анализа рисков и упреждающего реагирования, что призвано обеспечить защиту систем производства продовольствия от потрясений.
17. **ВПП** в широких масштабах предоставляет безусловную или обусловленную (например, продовольствие и денежные средства в обмен на создание активов) продовольственную помощь, денежные пособия и поддержку в вопросах питания, при этом быстрое реагирование на потрясения обеспечивается высоким уровнем готовности и мерами упреждающего реагирования. Развитые цепочки поставок ВПП и ее возможности в плане логистического обеспечения позволяют осуществлять оперативную деятельность в условиях повышенного риска. Одновременно ВПП помогает снизить уровень периодически возникающих потребностей за счет укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям, для чего под национальным руководством силами общин реализуются комплексные программы, направленные на поддержание источников средств к существованию, создание и восстановление производственных активов и расширение доступа к различным услугам, включая прогнозы погоды, услуги в области инклюзивного финансирования и питания; кроме того, ВПП оказывает поддержку национальным программам социальной защиты, включая программы школьного питания и в меру целесообразности использует платформы школьного питания в целях укрепления национальных программ, деятельности в области образования и питания в чрезвычайных ситуациях и привязки к местным продовольственным системам.
18. Деятельность **МФСР**, единственного специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, которое одновременно является МФУ, сфокусирована исключительно на сокращении масштабов нищеты и отсутствия продовольственной безопасности сельских жителей посредством развития сельского хозяйства и сельских районов. Его взаимодействие с правительствами, партнерами по развитию и частным сектором нацелено на реализацию национальных мер политики и программ, ориентированных на мелких производителей и сельское население в целом. В русле национальных стратегий МФСР, используя инновационные финансовые инструменты, предоставляет займы и гранты в целях укрепления сельских рынков, расширения доступа к финансовым средствам и развития инклюзивных производственно-сбытовых цепочек.

Сотрудничество с опорой на устоявшиеся механизмы координации

19. На страновом уровне сотрудничество между РПУ строится на основе устоявшихся систем координации в вопросах гуманитарного содействия и развития, что позволяет обеспечивать слаженность приоритетов, не допускать дублирования и оказывать затронутому кризисом населению последовательную поддержку. Эти механизмы открывают возможность для совместного анализа, планирования и принятия решений, позволяя РПУ исходить в своей деятельности из общего понимания потребностей и разрабатывать соответствующие меры и мероприятия. На этих платформах РПУ совместно проводят оценки потребностей, анализируют возможные меры реагирования и координируют составление программ. В частности, при неожиданном наступлении кризиса они проводят совместные оценки положения дел в области продовольственной безопасности, разрабатывают комплексные планы поддержки источников средств к существованию и оказания продовольственной помощи и согласуют последовательность осуществления мер в рамках планов по укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям.
20. Кроме того, РПУ взаимодействуют с национальными партнерами и местными организациями, что служит укреплению координации в зонах, доступ в которые затруднен. На более высоком стратегическом уровне РПУ оказывают друг другу взаимную поддержку в вопросах совместного получения объективной информации, мониторинга рисков и ведения скоординированной информационно-просветительской деятельности в части факторов, обуславливающих отсутствие продовольственной безопасности. В качестве примеров можно упомянуть совместное участие в подготовке национальных и региональных бюллетеней раннего оповещения, согласование условий начала упреждающего реагирования, направление правительствам и донорам совместных обращений при наступлении серьезных продовольственных кризисов. За счет гармонизации многолетних стратегических планов каждого учреждения и объединения усилий в приоритетных географических областях взаимно усиливающие меры, реализуемые РПУ с учетом изменяющихся потребностей, способствуют увязке предоставления чрезвычайной помощи с долгосрочными усилиями по обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям и укреплению мира.

Приоритетные направления совместных действий

21. Чтобы обеспечить максимальное воздействие и укрепить коллективные позиции, РПУ будут ориентироваться на комплекс стратегических приоритетов, реализации которых сотрудничество может способствовать в наибольшей мере:
 - продвижение использования возможностей в области финансирования, включая совместную мобилизацию ресурсов ФАО и ВПП, согласованные обращения к донорам в связи с серьезными кризисами и возможностями в плане совместного финансирования программ, лежащих в русле комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира;
 - выявление специальных финансовых возможностей, например связанных с климатическим финансированием, программой школьного питания, а также совместные призывы, такие как совместный призыв ФАО и ВПП к действиям по упреждающему реагированию на воздействие Эль-Ниньо;
 - координация информационно-просветительской деятельности в целях освещения проблем, связанных с продовольственными кризисами, содействие защите агропродовольственных систем в условиях конфликтов и оказание политического влияния в рамках различных процессов национального, регионального и глобального уровней;
 - совместный анализ данных и комплексный анализ, в том числе обеспечение раннего предупреждения и мониторинга рисков, а также совместное участие в подготовке наиболее

важных аналитических продуктов Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами;

- упреждающее реагирование в случае наступления согласованных условий, совместное составление программ и взаимодополняющее использование потенциала в части смягчения последствий потрясений;
- продвижение подхода на основе агропродовольственных систем, обеспечение соответствия деятельности, направленной на оказание чрезвычайной помощи, восстановление и обеспечение невосприимчивости к внешним воздействиям, долгосрочным целям в области преобразований, ликвидация системных факторов нестабильности;
- объединение ресурсов для составления программ, в том числе с опорой на технический опыт и знания Инвестиционного центра ФАО.

5. Механизм осуществления на страновом уровне: ускорение обеспечения слаженности и сотрудничество, нацеленное на совместное оказание воздействия

22. В ответ на ускоряющееся усугубление продовольственных кризисов в нестабильных ситуациях ФАО, МФСР и ВПП намерены, используя описанную выше глобальную рамочную систему, следовать в отдельных приоритетных странах более структурному подходу и достичь предусмотренную инициативой "ООН-80" цель согласования зон ответственности трех учреждений, что послужит повышению эффективности, обеспечению предсказуемости и достижению масштабных результатов. В основу деятельности РРУ будет положено существующее двухстороннее и трехстороннее сотрудничество, примерами которого могут служить План совместных действий МФСР и ВПП в условиях нестабильности, Совместная стратегия ФАО и ВПП в области упреждающего реагирования, Глобальный кластер по продовольственной безопасности, Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами и Рамочная программа сотрудничества РРУ в интересах обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям. РРУ намерены выстроить гибкий и практичный процесс, способствующий слаженности действий и обеспечению руководящей роли стран, повышению эффективности и усилению воздействия, когда в основу сотрудничества будут в первую очередь положены объективная информация и ясность в вопросах добавления ценности. Как предусмотрено соответствующими страновыми стратегиями и рамочными программами сотрудничества, деятельность РРУ по реализации такого процесса будет направлена на повышение эффективности в оперативной области и обеспечение большей слаженности на страновом уровне.
23. Фундаментом сотрудничества между РРУ станут четко определенные мандаты и модели оперативной деятельности каждого учреждения, включая сети национальных партнеров. Инвестиции МФСР и модели ведения деятельности по осуществлению под руководством стран; мандат ФАО, предусматривающий оказание аграрному сектору специализированной чрезвычайной помощи и помощи в целях развития, ее нормотворческая деятельность и политическое руководство, равно как широкое присутствие на местах; двойной мандат ВПП, предусматривающий оказание продовольственной помощи и наращивание потенциала на местах, определяют вклад каждого учреждения в решение общих задач.

а. Отбор стран

24. РРУ совместно отобрали приоритетные страны, каждая из которых обладает высоким потенциалом для обеспечения значительного совместного эффекта, а в случае МФСР – также в плане соответствия требованиям к странам для сотрудничества с РРУ. В первую группу вошли пять стран: **Демократическая Республика Конго, Мозамбик, Сомали, Чад и Южный Судан**. Применяя

данный подход, РРУ намерены продемонстрировать, каким образом целенаправленные инвестиции, своевременные комплексные меры и согласованные мероприятия, направленные на решение вопросов гуманитарного характера и развития, способны обеспечить охват и воздействие в интересах существенной доли наиболее уязвимого населения планеты.

Врезка 1. Отбор стран	
Критерии отбора стран	Приоритетные страны
- Страны, затронутые затяжным кризисом, и территории, периодически испытывающие острое отсутствие продовольственной безопасности, несущие тяжелое бремя острой недостаточности питания и нуждающиеся в масштабном гуманитарном содействии, где существуют возможности для перехода от чрезвычайной помощи к наращиванию долгосрочной невосприимчивости к внешним воздействиям. - Страны, указанные в Глобальном докладе о продовольственных кризисах и докладе ФАО-ВПП "Очаги голода". - Строгое соответствие политических механизмов правительства, ответственность страны и ее полное согласие. - Существенное присутствие РРУ и участие в решении комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, что позволит обеспечить взаимодополняемость ролей и потенциалов. - Продолжительность циклов подготовки учреждениями программ и стратегических планов, позволяющая перейти к более долгосрочным соглашениям стратегического характера. - Соответствие потребностям правительств в плане сотрудничества с РРУ в контексте страновой программы. - Приоритетные/целевые страны, определенные рабочими группами инициативы "ООН-80".	Первая группа: 1. Демократическая Республика Конго 2. Мозамбик 3. Сомали 4. Чад* 5. Южный Судан * Только ФАО и ВПП

в. Обеспечение слаженности на страновом уровне на основании системного подхода в целях достижения общих результатов

25. Каждое из трех учреждений действует в рамках собственных процессов планирования и рамочных программ, включая рамочные программы сотрудничества (РПС) ФАО и ее страновые планы реагирования на чрезвычайные ситуации и укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям (СПР); утвержденные Исполнительным советом ВПП страновые стратегические планы (ССП); программы МФСР по реализации стратегических возможностей стран (ПРСВ) или, что чаще используется в условиях нестабильности, записки о страновой стратегии (ЗСС). По результатам совместного анализа и консультаций с правительствами и партнерами РРУ пересматривают эти процессы, что поможет определить наиболее весомый вклад, который каждое учреждение способно внести в осуществление совместных мероприятий стратегического характера в целях оказания поддержки реализации РПООНСУР и усиления воздействия.
26. В поддержку стратегий обеспечения слаженности на страновом уровне и соответствующих планов действий страновые группы РРУ применяют описанный в приведенной ниже таблице процесс, включающий три шага:

Таблица 1. Разработка стратегии обеспечения слаженности на страновом уровне

Шаг 1	Шаг 2	Шаг 3
Проведение оперативного совместного обзора соответствующих механизмов странового планирования РРУ, в том числе: • ФАО – РПС и СПР; • ВПП – ССП; • МФСР – ПРСВ и ЗСС; и • инвестиционные портфели. Достижение единого понимания текущих целей, географической направленности и целевых групп, выявление случаев дублирования усилий, пробелов и возможностей для достижения более тесной слаженности; обеспечение соответствия национальным приоритетам и механизмам РПООНСУР.	Выявление конкретных возможностей для обеспечения слаженности с уделением особого внимания областям, где совместные действия способны обеспечить создание добавочной стоимости: • взаимодополняемость на уровне программ и оперативной деятельности с учетом соответствующих мандатов и сравнительных преимуществ; и • возможности для совместной мобилизации ресурсов (ФАО и ВПП) и ведение информационно-разъяснительной работы в поддержку соответствующих усилий. Особое внимание должно уделяться следующим аспектам: • обмен данными и совместный анализ; • упреждающее реагирование; • реагирование на чрезвычайные ситуации; • программы обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям; • школьное питание и системы социальной защиты; и • инвестиции, нацеленные на обеспечение долгосрочного устойчивого развития. Вместо документального подтверждения существующих областей сотрудничества – достижение практического соглашения о том, как учреждения будут совместно работать в конкретных контекстах.	Согласование следующих конкретных шагов, в том числе ограниченного числа совместных или согласованных инициатив, четкое разграничение зон ответственности, выявление возможностей для финансирования, разработка первоначальных метрик для отслеживания результатов и измерения повышения эффективности. Представление ориентированного на достижение результатов плана действий с целью продемонстрировать ожидаемые на начальном этапе выгоды в части повышения эффективности, сокращения дублирования, ускоренного достижения результатов, расширения охвата и усиления воздействия и укрепления устойчивости национальных систем. Обеспечение странового руководства процессом, куратором которого выступает руководство страновых представительств РРУ, активное взаимодействие и утверждение стратегии национальным правительством и координатором-резидентом ООН.

27. Этот процесс РРУ используют для согласования собственных стратегий, что позволит обеспечить подготовку и обновление долгосрочных планов учреждений для каждой страны на основании общего видения и, таким образом, усилить совместное воздействие. Как того требуют

механизмы долгосрочной координации, РРУ будут работать в сотрудничестве с остальными участниками страновой группы ООН, что позволит учесть особые требования отдельных стран. Такая тесная координация позволит РРУ и далее совместно анализировать динамику распространенности голода и неполноценного питания и порождающих их факторов, определять стратегические приоритеты и формировать матрицы результатов, вести согласованную работу там, где это наиболее важно. Кроме того, в рамках реализации процесса будет получена объективная информация и наработан опыт, которые послужат информационной основой для возможного в дальнейшем масштабирования с охватом других стран.

Врезка 2. Руководящие принципы сотрудничества в условиях нестабильности и кризиса

- Сотрудничество между РРУ на страновом уровне осуществляется с учетом приоритетов, определенных правительствами, и ведущей роли стран, в русле процесса системы развития Организации Объединенных Наций и определенных РПООНСУР стратегий, приоритетов и потребностей в области продовольственной безопасности и питания.
- С учетом соответствующих мандатов сотрудничество между РРУ, основанное на реализации подхода, предусматривающего последовательное долгосрочное укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям, будет нацелено на оказание поддержки в вопросах перехода от оказания гуманитарной помощи к инклюзивному развитию в кризисных ситуациях.
- РРУ будут вести деятельность в рамках собственных мандатов, используя взаимно укрепляющие сильные стороны всех трех учреждений.
Чтобы обеспечить гибкость осуществления в разных контекстах, роли будут в каждом случае распределяться с учетом сравнительных преимуществ и конкретных обстоятельств, сложившихся в стране.
- РРУ обеспечат поддержку осуществления стратегий и программ, связанных с достижением общих целей, и ускорят эффективное сотрудничество за счет совместных программ, носящих более системный характер.
- Руководство и ответственность на местном и национальном уровнях будут обеспечиваться в соответствии с мандатами РРУ, все инвестиции будут способствовать укреплению потенциала заинтересованных сторон на местах, в первую очередь органов исполнительной власти и других местных институтов, организаций гражданского общества, частного сектора и общин.
- В своем сотрудничестве РРУ будут изыскивать и использовать возможности для повышения эффективности затрат.

с. Совместная или согласованная подготовка программ, возможности взаимодополняющего финансирования и деятельность по осуществлению

28. Конкретным итоговым результатом реализации мер по обеспечению стратегической слаженности должна стать разработка плана действий (Приложение 1), определяющего, какое учреждение за что отвечает, с акцентом на обеспечение слаженности и взаимодополняемости; в плане действий должны быть отражены ориентировочные сроки реализации. Главная задача состоит в том, чтобы выработать общий подход с опорой на сильные стороны каждого учреждения, четко определяющий роли и сферы ответственности, позволяющий выявить возможности для согласованного или взаимодополняющего финансирования и обеспечивающий усиление воздействия на благо людей, которым мы служим. Важно, что данная инициатива предусматривает национальный формат, поскольку сотрудничество с РРУ

осуществляется в русле определенных правительствами приоритетов и интегрируется в действующие национальные стратегии и механизмы.

d. Стратегическая поддержка

29. Была сформирована совместная целевая группа по обеспечению слаженности, в состав которой вошли представители старшего руководства ФАО, ВПП и МФСР; задача группы состоит в оказании приоритетным странам целевой стратегической поддержки, а также технической поддержки совместными силами учреждений. Группа будет работать совместно с руководством страновых групп, сотрудничать с правительствами и партнерами, что позволит понять, каким образом каждое учреждение может обеспечить соответствие собственных программ и планов совместным усилиям, чтобы усилить совместное воздействие, а также выявить совпадающие географические приоритеты и взаимодополняющие элементы программ.

Врезка 3. Использование результатов анализа агропродовольственных систем для усиления воздействия в чрезвычайных ситуациях

Вместе с национальными правительствами и другими партнерами РПУ будут использовать результаты совместного анализа агропродовольственных систем для понимания динамики острого отсутствия продовольственной безопасности на отдельных географических территориях, провоцируемого сочетанием периодически возникающего отсутствия продовольственной безопасности, затяжными кризисами, периодическими потрясениями, стрессами и системными проявлениями слабости, а также будут выявлять рычаги для устранения глубинных и непосредственных причин острого отсутствия продовольственной безопасности. РПУ обеспечат, чтобы анализ не ограничивался очевидными симптомами, что позволил выявлять структурные, взаимосвязанные причины отсутствия продовольственной безопасности; таким образом РПУ создадут прочную основу для определения последовательности и уровня действий каждого учреждения и – где это позволит оказать воздействие – реализации совместных мероприятий, что послужит укреплению взаимодополняемости в вопросах гуманитарного характера, развития и поддержания мира, в первую очередь в условиях затяжных кризисов, сопровождающихся высокими и растущими уровнями острого отсутствия продовольственной безопасности, а также в условиях перехода от гуманитарной помощи к восстановлению.

30. МФСР как МФУ взаимодействует с правительствами в вопросах разработки и осуществления инвестиционных планов, способных послужить наращиванию невосприимчивости к внешним воздействиям, а также, с учетом обстоятельств, решению комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира. В этом контексте сотрудничество с ФАО и ВПП обычно осуществляется опосредованно и под руководством правительств: при осуществлении финансируемых МФСР проектов национальные органы могут привлекать одно или оба учреждения либо в качестве технических партнеров, либо, где это целесообразно, в качестве третьих сторон – партнеров по осуществлению. Такие механизмы соответствуют инвестиционной модели, системам и процедурам МФСР, их применение определяется потребностями правительств. В рамках участия в процессах разработки проектов и в целях обеспечения большей слаженности МФСР, как и прежде, будет консультироваться с ФАО и ВПП.

e. Взаимная подотчетность и последующая деятельность

31. На основании результатов, документально отраженных в страновом плане обеспечения слаженности, руководство каждого учреждения на страновом, региональном и глобальном уровнях определит приоритеты мероприятий в рамках последующей деятельности и разрешит спорные вопросы. Обзоры достигнутых результатов будут осуществляться посредством проведения проверок с участием старшего руководства трех РПУ. Эти обзоры позволят не только обеспечивать отслеживание прогресса, но также разрешать проблемы в части деятельности по

осуществлению, выявлять возможности для повышения эффективности и накапливать опыт в целях его более широкого использования в партнерском взаимодействии. Наконец, по завершении этапа, охватывающего приоритетные страны, РРУ намерены и далее идти путем совместного накопления опыта и систематически делиться полученной объективной информацией в целях совершенствования адаптивного управления и его более широкого применения в других странах и контекстах.

6. Основные этапы и ориентировочные сроки

Основные этапы	Ориентировочный срок
1. Обзор и отбор приоритетных стран	март – апрель 2026 года
2. Разработка механизма обеспечения слаженности и определение круга полномочий	апрель – июнь 2026 года
3. Осуществление мероприятий по обеспечению слаженности в пяти странах	июнь – сентябрь 2026 года
4. Первый отчет перед государствами-членами в рамках 10-го неофициального совместного совещания руководящих органов РРУ	сентябрь 2026 года
5. Завершение мероприятий по обеспечению слаженности в пяти странах	3–4 квартал 2026 года
6. Получение объективных данных и обмен опытом по итогам реализации начальной фазы инициативы с охватом первой группы приоритетных стран в целях формирования информационной основы для дальнейшего осуществления инициативы с охватом большего числа стран и обеспечением слаженности в глобальном масштабе	1–2 квартал 2027 года
7. Дальнейшие отчеты перед государствами-членами в рамках последующих официальных (совместных) совещаний руководящих органов РРУ	на протяжении 2027 года

Приложение 1. Разработка стратегии обеспечения слаженности действий РРУ на страновом уровне – примерный план

Страна: [указать страну] | **Дата:** [указать дату] | **Подготовлено:** [страновые группы ФАО/МФСР/ВПП]

В настоящем документе определяется, каким образом ФАО, МФСР и ВПП, действуя на благо страдающего от отсутствия продовольственной безопасности населения, будут обеспечивать слаженность своих программ и оперативной деятельности в [страна] в целях усиления оказываемого воздействия, повышения эффективности и сокращения затрат, опираясь при этом на примерный план РРУ и построенный на принципах Нового гуманитарного договора "ООН-80" согласованный механизм осуществления на страновом уровне.

Использование шаблона: заполнить все четыре раздела, заменив оформленные курсивом указания и подсказки в квадратных скобках информацией, соответствующей вашей стране. Объем документа должен составлять три-пять страниц. Новой информации излагать не следует, за основу следует принять действующие планы учреждений и результаты совместного анализа. Целевая группа РРУ (ФАО, МФСР, ВПП, по два сотрудника каждого учреждения) готова обеспечить поддержку страновых групп на всех этапах. Просим представить подготовленную стратегию до 10 сентября 2026 года.

Краткое описание действующих программ и сотрудничества РРУ

Указать реализуемые в [страна] в настоящий момент программы ФАО, МФСР и ВПП согласно существующим механизмам планирования: ФАО – страновые рамочные программы и планы реагирования на чрезвычайные ситуации и укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям, ВПП – страновые стратегические планы, МФСР – программы по реализации стратегических возможностей стран. Обеспечить единое понимание текущих целей, географической направленности и целевых групп. Отметить соответствие национальным приоритетам и РПООНСУР. Текст должен занимать около трех четвертей страницы.

[поле для краткого описания]

Возможности для усиления воздействия, сокращения затрат и повышения эффективности

Указать конкретные возможности для реализации сотрудничества и обеспечения слаженности, уделив особое внимание областям, где совместные действия способны обеспечить создание добавочной стоимости на благо страдающего от отсутствия продовольственной безопасности населения. Рассмотреть отраженные в примерном плане приоритетные области: данные и комплексный анализ, включая вопросы раннего предупреждения; упреждающее реагирование, согласованные условия начала упреждающего реагирования и соответствующие согласованные программы; чрезвычайные ситуации; невосприимчивость к внешним воздействиям; и поддержка

долгосрочного развития. Указать взаимодополняющие аспекты оперативной деятельности с учетом сравнительных преимуществ каждого учреждения, позволяющие обеспечить взаимное усиление ролей и избежать дублирования. Если применимо, указать возможности для совместного составления программ, мобилизации ресурсов для ведения информационно-разъяснительной работы или совместно выделяемых ресурсов. Настоящий раздел следует готовить во взаимодействии с правительством.

[поле для описания возможностей]

Цели и стратегия обеспечения слаженности

Указать, как понимают слаженность в [страна] и какие общие цели учреждения намерены преследовать совместно. Привязать стратегию к приоритетам правительства и руководства страны, обеспечить согласованность с положениями РПООНСУР. Количество целей должно быть небольшим, они должны носить конкретный характер, каждая цель должна быть соотнесена к указанными выше возможностями. Указать, каким образом обеспечение слаженности послужит усилению воздействия, повышению эффективности и сокращению затрат.

[поле для описания целей и стратегии обеспечения слаженности и влияния слаженности на усиление воздействия, повышение эффективности и/или сокращение затрат]

План действий

Указать конкретные шаги, следующие за разработкой стратегии обеспечения слаженности. По каждому мероприятию указать, какое учреждение за что отвечает, с акцентом на обеспечение слаженности; указать ориентировочные сроки и потребность в поддержке Целевой группы. Ниже перечислить мероприятия.

- [Мероприятие] – роль каждого учреждения; сроки: [даты]; необходимая поддержка: [участие Целевой группы]
- [Мероприятие] – роль каждого учреждения; сроки: [даты]; необходимая поддержка: [участие Целевой группы]
- [Мероприятие] – роль каждого учреждения; сроки: [даты]; необходимая поддержка: [участие Целевой группы]