



深化罗马常设粮农机构间协作

减少重复、增强互补、提高效率和扩大集体影响力的务实举措

2026年9月

成员国要求

建立一套共同流程，以增强互补、减少重叠、提高效率、充分发挥各自的比较优势，为粮食安全、农村发展和减贫提供支持，并与联合国80周年改革进程保持一致

粮农组织理事会

第一八一届会议 · 2026年6月

- 聚焦粮农组织职责
- 与农发基金和粮食署磋商
- 提出消除重叠和重复工作的明确方案

粮食署执行局

年度会议 · 2026年6月

- 推进落实粮食署《战略规划》第58段内容
- 与粮农组织和农发基金磋商
- 明确第58段的落实方式，包括如何消除重叠和重复工作

共同要求 罗马常设粮农机构联合提出明确方案，征求成员国意见

三机构共同磋商

2026年9月
农发基金执行局
罗马常设粮农机构非正式联席会议

坚实基础

既往建议与现有架构为深化协作提供重要经验

建议 经验总结

- 2019年多边组织绩效评估网络研究
- 2021年罗马常设粮农机构联合评价
- 2023年业务运作可行性研究

协作架构 现有机制

- 2023年罗马常设粮农机构谅解备忘录
- 罗马常设粮农机构协调机制，包括高级磋商小组以及保持日常联络的协调代表
- 2026年罗马常设粮农机构蓝图

主要经验

- ✓ 协作应以国家需求和政府优先重点为导向。
- ✓ 明确各机构的角色和比较优势，有助于减少重复工作。
- ✓ 联合分析和全球公共产品可促进高效协作。
- ✓ 需加强问责，以跟踪成果和成本节约情况。
- ✓ 部分领域更适合在广泛的联合国系统内，或与其他多边开发银行/国际金融机构开展协作。

罗马常设粮农机构现有协作已实现规模化成效

三机构协作范围涵盖分析工作、技术专长、业务能力、融资、专题计划和共享服务

联合分析

- 《世界粮食安全和营养状况》
- 《全球粮食危机报告》
- “饥饿热点地区”报告
- 粮食安全阶段综合分类（40多个国家）
- 前瞻性行动（例如针对厄尔尼诺现象）

政策平台

- 粮安委
- 抗击饥饿与贫困全球联盟
- 农产品市场信息系统
- 全球应对粮食危机网络
- 七国集团/二十国集团
- 联合国粮食体系峰会

罗马常设粮农机构现有平行联合融资项目组合总额

1.936亿美元

- 农发基金约1.842亿美元
- 粮农组织约510万美元
- 粮食署约430万美元

粮农组织投资中心依托长期机构间协作，为农发基金项目提供服务

2023-2025年项目总投资额

128亿美元

其中农发基金提供46亿美元融资

覆盖范围示例

52项

正在开展的协作

涵盖**15个专题领域**，包括环境、气候、营养、农村妇女赋权等。

萨赫勒地区

6个国家

项目规模达**1.98亿美元**；截至最近报告期，已惠及5万多个家庭。

增效领域：共同服务的系统化整合

联合国预订中心、联合国车队以及食品安全与质量

罗马常设粮农机构正在拓展切实可行的全系统服务整合，在整个联合国系统内显著提升业务效率



联合国预订中心

- 由粮食署建设并运营；联合国秘书长在关于联合国80周年改革倡议的报告《转变模式》中将其列为机构间协作典范。
- 自2017年投入运营，目前为21个联合国实体提供服务，覆盖115个国家，其中包括粮农组织和农发基金。
- 被视为联合国系统重要的共享服务平台。

2025年共节省1800万美元；如全面推广，预计可节省2500万美元。按当前规模，粮农组织估计每年可节省10万美元



联合国车队

- 2022年由粮食署与联合国难民署共同设立，粮农组织和农发基金现已加入。
- 将各机构原本分散的自有车队整合为共享的全球出行服务体系。
- 为29个联合国实体提供支持，提高车辆管理的安全性、效率和可持续性。

2025年共节支160万美元；如全面推广，预计可实现2500万美元的持续性节支。



医疗服务

- 粮农组织、农发基金与粮食署在医疗服务领域开展协作，包括联合招标实验室服务和医疗后送服务。
- 离职后医疗保险：粮农组织通过自动化系统为农发基金和国际文物保护与修复研究中心办理业务并管理福利待遇。
- 行政增效：粮农组织提供跨职能支持及薪资相关流程服务。

据报告，每年可节省30.8万美元的人员成本



食品安全与质量 (粮食署 — 粮农组织)

- 通过“有效救援标准与问责”（SAFER）举措：
- 采用协调一致且因地制宜的标准，减少滞期费和滞箱费。
 - 拓展当地采购机会，更贴近受益人群并支持当地市场。

各国采用粮食署规范后，可更快速、更可预期地交付安全、营养的食品，将交付周期缩短150%-200%

其他联合增效领域

共享办公场所
和联合办公

联合采购、长期
协议及共享
解决方案

联合国资产处
置在线拍卖

联合国出行
服务

协调一致的
差旅政策

与航空公司联合合作（粮食署每年可节省100万美元，粮农组织机票费用可节省约5%-7%）

机构	主要比较优势	互补性贡献
粮食署	- 开展针对紧急情况、支持生计和韧性建设的粮食与现金援助行动 - 现金和代金券发放平台 - 应急防备与响应，包括加强国家体系 - 营养不良预防与治疗 - 物流、采购和供应链，包括航空和运送服务 - 人道主义数据收集、业务分析及信息系统建设，为应急响应提供依据 - 学校供餐行动和政府能力建设 - 具备应对冲击能力的营养敏感型社会保护体系	- 帮助粮食不安全和营养不良家庭获取市场供应 - 促进小农户与市场需求对接（如机构采购） - 为编写全球粮食安全报告提供支持（如《世界粮食安全和营养状况》、《全球粮食危机报告》） - 促进建立伙伴关系，支持罗马常设粮农机构协作
粮农组织	- 农业粮食体系、粮食安全和营养领域的数据、研究和实证，包括长期和突发重度粮食不安全以及粮食危机 - 农业粮食体系政策咨询、规范性工作、技术援助和能力建设 - 作物、畜牧、渔业和水产养殖、营养敏感型农业、林业、土壤以及土地和水资源管理方面的专业技术知识 - 提供农业咨询与推广服务，促进改良生产实践和技术 - 生产端风险管理、前瞻性行动和韧性建设 - 提供农业投入品（种子、肥料和工具）以及包括现金和代金券在内的市场化机制，以保护生产和生计并增强韧性 - 提供应急农业援助，保护和恢复粮食生产与生计 - 采购和交付农业投入品及生产性资产，包括在紧急情况下	- 为其他机构资助的农业项目和计划提供技术设计 - 学校供餐计划，包括为农民、粮食生产与供应，以及营养工作提供支持 - 促进建立伙伴关系，支持罗马常设粮农机构协作
农发基金	- 为建设包容且富有韧性的农村经济提供主权及非主权融资 - 开展由国家主导、面向“最初一公里”的长期投资，涵盖偏远和边缘化地区 - 投资提升小农户生产能力，促进土地和水资源可持续管理 - 提供项目设计、监督和实施支持，包括受托监督并确保实现预期成果 - 普惠农村金融及对金融机构的支持 - 为中小型农业粮食企业、价值链、市场发展和创造就业提供混合融资和私营部门融资 - 投资于气候韧性建设、自然和生物多样性保护 - 开展与投资挂钩的政策对话，加强生产者组织、相关机构和国家体系	- 通过长期融资，扩大由合作伙伴主导的干预措施规模并确保其可持续实施 - 支持从人道主义援助转向韧性生计建设 - 为农村基础设施、灌溉工作、生产者组织，以及加强市场与当地自产食品学校供餐计划间的衔接提供融资 - 促进建立伙伴关系，支持罗马常设粮农机构协作

行动方案

减少重叠、提高效率的
六大行动领域

1. 将融资安排与比较优势相匹配

- ✓ 根据罗马常设粮农机构各自的职责优化融资安排，将资金及相关请求导向最适合执行的机构，同时支持在从人道主义到发展各环节开展联合资源筹集和互补性出资。

2. 围绕互补职责分工，加强国家层面规划

- ✓ 明确各机构的比较优势及其互补性支持作用，使国别规划与政府优先重点及《联合国可持续发展合作框架》进程保持一致，以减少重复工作和资源竞争。

3. 将蓝图方法推广至脆弱环境以外地区

- ✓ 根据政府需求和已取得的成效，依托现有规划进程，在三机构均开展业务的其他国家有选择地采用蓝图中的协调方法。

4. 加强全球公共产品的应用并扩大覆盖范围

- ✓ 依托各机构各自的职责和技术专长开发全球公共产品，同时加强联合宣传、推广与应用。

5. 深化共享机构服务和共同平台建设

- ✓ 在具备明确业务效益的领域，确定并落实更多共享机构服务，包括可考虑通过制定罗马常设粮农机构业务活动战略加以推进。

6. 加强对互补性和增效情况的监测与报告

- ✓ 聚焦实证成果报告，并跟踪互补性、效率提升、融资及减少重复工作等方面切实可行的关键绩效指标，以加强监督和问责。

供成员审议的问题

01

拟议的六个行动领域是否恰当？如不恰当，还缺少哪些领域，哪些领域可以删除？罗马常设粮农机构应首先重点推进哪些领域？

02

本次非正式联席会议之后，成员希望以何种具体方式与罗马常设粮农机构合作沟通，以帮助三机构加强互补、消除重叠并提高效率和影响力？

03

哪些指标/实证最能体现罗马常设粮农机构间的互补性、效率提升和成果改善情况？

谢谢。