



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Инвестиции для
сельских жителей



Всемирная
Продовольственная
Программа

wfp.org/ru

Активизация и наращивание масштабов сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями в условиях нестабильности: укрепление и определение стратегий сотрудничества, нацеленного на оказание воздействия

1. Введение

1. На фоне резкого сокращения объема гуманитарных ресурсов распространенность острого отсутствия продовольственной безопасности и хронического недоедания достигла рекордных уровней. По данным выпуска доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" за 2025 год, от голода страдают от 638 до 720 миллионов жителей планеты – больше, чем до пандемии. Авторы Глобального доклада о продовольственных кризисах за 2025 год указывают, что с проблемой острого отсутствия продовольственной безопасности столкнулись 295 млн человек в 53 странах. В 35 из этих стран продовольственный кризис отмечается ежегодно начиная с 2016 года.
2. Новый гуманитарный договор в рамках инициативы "ООН-80" отражает признание Организацией Объединенных Наций важного значения основанной на существующем сотрудничестве сплоченной деятельности расположенных в Риме учреждений для обеспечения в условиях нестабильности максимально результативного коллективного воздействия в области продовольственной безопасности, особенно с учетом комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира (ГРМ), и выявления возможностей для дальнейшего повышения эффективности и результативности. В настоящем документе ФАО, МФСР и ВПП описывают прилагаемые в условиях нестабильности усилия, направленные на усиление и обеспечение согласованности мер по борьбе с голодом и сокращению потребности в гуманитарном содействии. В рамках этого процесса три учреждения намерены определить конкретные шаги, которые будут предприняты на глобальном и страновом уровнях в целях обеспечения эффективности оперативной деятельности и укрепления стратегического сотрудничества.
3. Эти усилия ФАО, МФСР и ВПП нацелены на расширение обмена данными и совместного анализа в рамках существующих систем данных, процесса реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСур), на достижение разумного повышения эффективности и экономии средств, а также на дальнейшую перезагрузку гуманитарной деятельности и реализацию под руководством стран учитывающих конкретные контексты подходов.

2. Текущее положение дел и полученный опыт

4. Расположенные в Риме учреждения (РРУ) осуществляют сотрудничество в широком спектре тематических и оперативных областей на глобальном и страновом уровнях в целях содействия преобразованию агропродовольственных систем и достижения нулевого голода. ФАО, МФСР и ВПП разработали гибкие и учитывающие контекст методы работы, обеспечивающие достижение общих результатов и усиление воздействия. Это, в частности, совместный анализ, совместные и скоординированные программы, взаимодействие в вопросах политики. Результаты проведенной в 2021 году совместной независимой оценки сотрудничества РРУ на местах подтвердили, что коллективная работа, реально ведущаяся в каждодневном режиме, стала неотъемлемой характеристикой взаимодействия РРУ на глобальном уровне с опорой на давно существующую взаимодополняемость и общие обязательства содействовать обеспечению продовольственной безопасности, преобразованиям в сельских районах и устойчивому развитию.
5. Партнерское взаимодействие РРУ строится на принципах меморандума о сотрудничестве РРУ, подписанного в 2023 году по результатам совместной оценки 2021 года. Кроме того, в условиях нестабильности РРУ осуществляют сотрудничество с учетом положений ряда рамочных документов и стратегий, включая утвержденную в 2015 году Рамочную программу сотрудничества в интересах обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям, Совместную стратегию упреждающего реагирования ФАО/ВПП (сентябрь 2023 года) и План действия МФСР-ВПП на 2024-2027 годы. ФАО и ВПП совместно возглавляют глобальный кластер по вопросам продовольственной безопасности, что гарантирует объективно обоснованную приоритизацию потребностей в условиях кризисов и координацию усилий по оказанию чрезвычайной помощи. Кроме того, ФАО и ВПП активно сотрудничают по линии Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС) и публикуют на ресурсах Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами совместные доклады, в частности Глобальный доклад о продовольственных кризисах.

Полученный опыт: осуществление инициативы РРУ по укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям в Нигере, Демократической Республике Конго и Сомали

В период 2017-2023 годов РРУ совместно осуществили финансируемую правительством Канады программу по укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания. При осуществлении программы в Нигере, Демократической Республике Конго и Сомали были использованы сравнительные преимущества, инструменты и опыт каждого из трех учреждений, что обеспечило оказание комплексной помощи с учетом местного контекста и с уделением особого внимания вопросам гендерного равенства и питания.

Несмотря на серьезные проблемы, порожденные пандемией COVID-19, предпринятые в 2021 году скоординированные усилия позволили реализовать почти все запланированные в рамках инициативы мероприятия. Каждая организация действовала в русле собственного мандата: работа ВПП была нацелена на удовлетворение неотложных нужд и поддержку в части создания активов и источников средств к существованию; ФАО занималась вопросами укрепления невосприимчивости сельскохозяйственного производства к климатическим воздействиям, поддержания источников средств к существованию и расширения прав и возможностей общин; инвестиции МФСР послужили усилению организаций производителей, расширению доступа к рынкам и оптимизации управления природными ресурсами. Такое четкое разделение труда, координация действий с правительствами и

совместное планирование позволили РРУ обеспечить максимальную взаимодополняемость и не допустить дублирования усилий. Успеху инициативы способствовали:

- **Сильные механизмы совместной разработки и реализации:** общие теории изменений и механизмы измерения позволили уточнить роли и сферы ответственности.
- **Признание общинами взаимодополняемости в оперативной сфере:** важнейшими факторами успеха общины назвали сочетание предоставления денежных пособий, оказание продовольственной помощи в обмен на создание активов и школьное питание.
- **Адаптивный характер сотрудничества в условиях нестабильности:** РРУ вместе корректировали модальности осуществления на фоне отсутствия безопасности и воздействия пандемии, оптимизировали предусмотренные мероприятия таким образом, чтобы обеспечить непрерывность деятельности и достижение запланированных конечных результатов.
- **Координация и обучение с опорой на объективные данные:** совместный анализ в сочетании с межучрежденческим мониторингом позволил трем организациям отслеживать достижение результатов, корректировать меры, не обеспечивавшие надлежащей эффективности, и укреплять координацию.

3. Ускорение реформ и обеспечение результативности на глобальном и страновом уровнях в условиях нестабильности и при реагировании на чрезвычайные ситуации

6. РРУ сотрудничают успешно и результативно, однако это сотрудничество необходимо совершенствовать, с тем чтобы три учреждения были готовы к новым вызовам. В 2021 году совместная оценка выявила ряд проблем, в числе которых параллелизм и дублирование ролей, а также конкуренция за ресурсы. На фоне сокращения бюджетов и напряженности, обусловленной необходимостью добиваться больших результатов с меньшими затратами, такой параллелизм может спровоцировать давление на страновом уровне, особенно с учетом того, что ВПП, ФАО и другие учреждения с аналогичными моделями мобилизации ресурсов черпают средства из одних и тех же финансовых потоков. В ответ на этот вызов каждое РРУ предпринимает самостоятельные усилия, чтобы в рамках собственных стратегических рамочных программ уточнить стратегическую направленность своей деятельности.
7. Стратегический план ВПП на 2026-2029 годы переориентирует деятельность ВПП на обеспечение готовности и реагирование на чрезвычайные ситуации, при этом особое внимание уделяется упреждающему реагированию, финансированию снижения риска бедствий и наращиванию невосприимчивости к внешним воздействиям. ВПП удваивает внимание к проблеме сокращения потребности в гуманитарном содействии, переходу на самообеспечение и укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям там, где чаще всего население страдает от острого отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, а также укреплению национальных систем. Стратегический план ВПП однозначно указывает на необходимость сворачивания мероприятий в области животноводства, производства продовольствия (семена, удобрения), рыбного хозяйства и других областях, не являющихся основными: в этих вопросах ВПП полагается на партнеров, в том числе на ФАО и МФСР.
8. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022-2031 годы уделяет особое внимание переходу к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним

воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". В русле решения поставленных задач ФАО выступила с Глобальным призывом к действиям по реагированию на чрезвычайные ситуации и обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям на 2026 год и подготовила соответствующие страновые планы по реагированию на чрезвычайные ситуации и обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям, определяющие направления воздействия в соответствии с положениями мандата Организации в части сельского хозяйства и ожиданиями ее членов. В условиях кризиса, когда источники средств к существованию большинства людей зависят от сельского хозяйства, ФАО, основываясь на собственных технических знаниях и опыте, ведет работу по защите и восстановлению систем производства продовольствия через осуществление своевременных оперативных мероприятий. За счет предоставления – с учетом сложившихся на местах условий – поддержки и производственных ресурсов, в том числе семян, оказания помощи животноводству, обусловленного предоставлением денежных пособий ФАО обеспечивает расширение возможностей общин в плане упреждающего реагирования на потрясения, устойчивого производства и укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям.

9. МФСР как международное финансовое учреждение (МФУ) взаимодействует с правительствами в вопросах разработки и осуществления инвестиционных планов, способных послужить наращиванию невосприимчивости к внешним воздействиям. Работа в нестабильных условиях является одной из трех приоритетных областей в рамках 13-го пополнения МФСР (МФСР 13) на период 2025-2027 годов, предусматривающего обновленный подход к оперативной деятельности по четырем направлениям: диагностика нестабильности и рисков; программный подход, учитывающий нестабильность; сильное руководство и поддержка оперативной деятельности; взаимодействие со стратегическими партнерами. Важно заметить, что МФСР не является гуманитарной организацией, он не обладает возможностью реагировать на гуманитарные нужды. При этом, однако, структура МФСР обеспечивает его функционирование на пересечении траекторий долгосрочного развития и срочного реагирования на кризисы с акцентом на восстановление и реконструкцию. Преимущество МФСР, созданного по модели МФУ, состоит в гибкости его финансовых инструментов, что на страновом уровне позволяет адаптировать условия выделения средств. Отсюда вытекает предсказуемая возможность корректировки проектов в случае потрясений с их переориентацией на решение вновь возникающих проблем. В рамках МФСР 14 фонд намерен обеспечивать работу в условиях нестабильности за счет выделения особого внимания укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям, целевого выделения ресурсов, наращивания аналитического и оперативного потенциала, партнерского взаимодействия с ФАО, ВПП и другими организациями в русле решения комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, а также за счет инвестиций в формирование инклюзивных источников средств к существованию жителей сельских районов, в рамках собственного мандата реализуя меры, направленные на устранение причин и сокращению масштабов нестабильности.
10. Эти важные шаги положены в основу настоящего плана, который охватывает три взаимосвязанных процесса:

- a) **Механизм повышения эффективности и осуществления воздействия на глобальном уровне.** РРУ должны провести обзор областей, где возможно расширение сотрудничества, и определить меры, повышающие эффективность оперативной деятельности и усиливающие совместное воздействие. Следует опираться на существующую взаимодополняемость и согласованные возможности совместных действий по повышению результативности (март-июнь 2026 года).
- b) **Механизм осуществления на страновом уровне.** За счет применения глобального механизма РРУ должны сформировать гибкий, ориентированный на страны и руководимый странами процесс осуществления этих договоренностей и выявления дополнительных возможностей повышения эффективности и усиления воздействия. Этот механизм будет использоваться для обеспечения согласованности будущих программ и оперативной деятельности, что обеспечит дополнительное воздействие и экономию средств.
- c) **Надзор старшего руководства за ходом осуществления.** Члены групп старших руководителей трех организаций будут периодически проводить обзоры, что позволит обеспечить достижение поставленных целей на страновом уровне и развитие сотрудничества в соответствии с общими целями.

4. Укрепление существующего сотрудничества в целях усиления коллективного воздействия (март-июнь 2026 года)

- 11. В русле нового гуманитарного договора в рамках инициативы "ООН-80" (Направление работы 3, Комплекс работ 2) в целях повышения эффективности, обеспечения предсказуемости и достижения более масштабных результатов РРУ работают над согласованием задач трех учреждений в области обеспечения продовольственной безопасности. На основе сложившегося и осуществляемого сотрудничества в рамках глобального кластера по продовольственной безопасности и Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами РРУ будут укреплять совместную деятельность в условиях нестабильности и конфликтов за счет четкого формулирования основного направления деятельности каждого учреждения, более плотного объединения усилий на оперативном уровне и определения согласованных с поставленными целями совместных приоритетов.

Приоритетные области

- 12. В деятельность по обеспечению продовольственной безопасности каждое учреждение вносит свой особый вклад, дополняющий вклады других учреждений.
- 13. Основная роль ФАО в условиях нестабильности сводится к обеспечению защиты и восстановления агропродовольственных систем и источников средств к существованию, основанных на ведении сельского хозяйства, и расширению возможностей домохозяйств в части поддержания или восстановления производства продовольствия и формирования доходов через оказание поддержки секторам растениеводства, животноводства, рыболовства, аквакультуры, лесного хозяйства, а также в областях агролесоводства и управления природными ресурсами. Опираясь на свое давнее присутствие на местах и взаимоотношения с заслужившими доверие местными партнерами, ФАО до наступления, во время и после окончания кризиса реализует в сельском хозяйстве своевременные меры, направленные на спасение жизней и наращивание невосприимчивости к внешним воздействиям. В частности, ФАО

оказывает срочную поддержку в вопросах производства продовольствия на местах и функционирования ориентированных на сельское хозяйство механизмов раннего предупреждения, анализа рисков и упреждающего реагирования, что призвано обеспечить защиту систем производства продовольствия от потрясений. ВПП в широких масштабах предоставляет безусловную или обусловленную (например, продовольствие и денежные средства в обмен на создание активов) продовольственную помощь, денежные пособия и поддержку в вопросах питания, при этом быстрое реагирование на потрясения обеспечивается высоким уровнем готовности и мерами упреждающего реагирования. Развитые цепочки поставок ВПП и ее возможности в плане логистического обеспечения позволяют осуществлять оперативную деятельность в условиях повышенного риска. Одновременно ВПП помогает снизить уровень периодически возникающих потребностей за счет укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям, для чего под национальным руководством силами общин реализуются комплексные программы, направленные на поддержание источников средств к существованию, создание и восстановление производственных активов и расширение доступа к различным услугам, включая прогнозы погоды, услуги в области инклюзивного финансирования и питания; кроме того, ВПП оказывает поддержку национальным программам социальной защиты, включая программы школьного питания.

14. Деятельность МФСР, единственного специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, которое одновременно является МФУ, сфокусирована исключительно на сокращении масштабов нищеты и отсутствия продовольственной безопасности сельских жителей посредством развития сельского хозяйства и сельских районов. Его взаимодействие с правительствами, партнерами по развитию и частным сектором нацелено на реализацию национальных политик и программ, ориентированных на мелких производителей и сельское население в целом. В русле национальных стратегий МФСР, используя инновационные финансовые инструменты, предоставляет займы и гранты в целях укрепления сельских рынков, расширения доступа к финансовым средствам и развития инклюзивных производственно-сбытовых цепочек.

Сотрудничество с опорой на давние механизмы координации

15. На страновом уровне сотрудничество между РРУ строится на основе устоявшихся систем координации в вопросах гуманитарного содействия и развития, что позволяет обеспечивать слаженность приоритетов, не допускать дублирования и оказывать затронутому кризисом населению последовательную поддержку. Эти механизмы открывают возможность для совместного анализа, планирования и принятия решений, что позволяет РРУ исходить в своей деятельности из общего понимания потребностей и разрабатывать дополняющие друг друга меры и мероприятия. На этих платформах РРУ совместно проводят оценки потребностей, анализируют возможные меры реагирования и координируют составление программ. В частности, при неожиданном наступлении кризиса они проводят совместные оценки положения дел в области продовольственной безопасности, разрабатывают комплексные планы поддержки источников средств к существованию и оказания продовольственной помощи и согласуют последовательность осуществления мер в рамках планов по укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям.
16. Кроме того, РРУ взаимодействуют с национальными партнерами и местными организациями, что служит укреплению координации в зонах, доступ в которые

затруднен. На более высоком стратегическом уровне РРУ оказывают друг другу взаимную поддержку в вопросах совместного получения объективной информации, мониторинга рисков и ведения скоординированной информационно-просветительской деятельности в части факторов, обуславливающих отсутствие продовольственной безопасности. В качестве примеров можно упомянуть совместное участие в подготовке национальных и региональных бюллетеней раннего оповещения, согласование условий начала упреждающего реагирования, направление правительствам и донорам совместных обращений при наступлении серьезных продовольственных кризисов. За счет гармонизации многолетних планов и объединения усилий в приоритетных географических областях взаимно усиливающие меры, реализуемые РРУ с учетом изменяющихся потребностей, способствуют увязке предоставления чрезвычайной помощи с долгосрочными усилиями по обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям и укреплению мира.

Приоритетные направления совместных действий

17. Чтобы обеспечить максимальное воздействие и укрепить коллективные позиции, РРУ будут ориентироваться на комплекс стратегических приоритетов, реализации которых сотрудничество может способствовать в наибольшей мере:
 - продвижение использования дополнительных возможностей в области финансирования, включая совместную мобилизацию ресурсов ФАО и ВПП, согласованные обращения к донорам в связи с серьезными кризисами и возможностями в плане совместного финансирования программ, лежащих в русле комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира;
 - координация информационно-просветительской деятельности в целях освещения проблем, связанных с продовольственными кризисами, содействие защите агропродовольственных систем в условиях конфликтов и оказание политического влияния в рамках различных процессов национального, регионального и глобального уровней;
 - совместный анализ данных и комплексный анализ, в том числе обеспечение раннего предупреждения и мониторинга рисков, а также совместное участие в подготовке наиболее важных аналитических продуктов Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами;
 - упреждающее реагирование в случае наступления согласованных условий, совместное составление программ и взаимодополняющее использование потенциала в части смягчения последствий потрясений;
 - продвижение подхода на основе агропродовольственных систем, обеспечение соответствия деятельности, направленной на оказание чрезвычайной помощи, восстановление и обеспечение невосприимчивости к внешним воздействиям, долгосрочным целям в области преобразований, ликвидация системных факторов нестабильности.

5. Механизм осуществления на страновом уровне: ускоренное обеспечение слаженности и сотрудничество, нацеленное на совместное оказание воздействия

18. В ответ на ускоряющееся усугубление продовольственных кризисов в нестабильной ситуации ФАО, МФСР и ВПП намерены, используя описанную выше глобальную рамочную систему, следовать в отдельных приоритетных странах более структурному подходу и достичь предусмотренную ООН-80 цель согласования зон ответственности трех учреждений, что послужит повышению эффективности, обеспечению предсказуемости и достижению масштабных результатов. В основу деятельности РРУ будет положено существующее двухстороннее и трехстороннее сотрудничество, примерами которого могут служить План совместных действий МФСР и ВПП в условиях нестабильности, Совместная стратегия ФАО и ВПП в области упреждающего реагирования, глобальный кластер по продовольственной безопасности, Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами и Рамочная программа сотрудничества РРУ в интересах обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям. РРУ намерены выстроить гибкий и практичный процесс, способствующий слаженности действий и обеспечению руководящей роли стран, повышению эффективности и усилению воздействия, когда в основу сотрудничества будут в первую очередь положены объективная информация и ясность в вопросах добавления ценности. Как предусмотрено соответствующими страновыми стратегиями и рамочными программами сотрудничества, деятельность РРУ по реализации такого процесса будет направлена на повышение эффективности в оперативной области и обеспечение большей слаженности на страновом уровне.
19. Фундаментом сотрудничества между РРУ станут четко определенные мандаты и модели оперативной деятельности каждого учреждения, включая сети национальных партнеров. Инвестиции МФСР и модели ведения деятельности по осуществлению под руководством стран; мандат ФАО, предусматривающий оказание аграрному сектору специализированной чрезвычайной помощи и помощи в целях развития, ее нормотворческая деятельность и политическое руководство, равно как широкое присутствие на местах; двойной мандат ВПП, предусматривающий оказание продовольственной помощи и наращивание потенциала на местах, определяют вклад каждого учреждения в решение общих задач.

Шаг 1. Отбор стран

20. Из первоначального широкого списка стран — прежде всего стран, где проблема голода стоит наиболее остро и где РРУ могут добиться значительного синергетического эффекта, а в случае МФСР еще и имеется запрос от страны на такое сотрудничество, — в 2026 году по четким критериям (см. врезку 1) будут отобраны 5–10 стран; затем перечень отобранных стран вынесен на обсуждение с региональными и страновыми группами, с тем чтобы обеспечить их полноценное и активное участие в определении приоритетов с учетом уже реализуемых инициатив. После этого РРУ в каждой отобранной стране начнут работу по реализации процесса, призванного обеспечить слаженность совместных действий, что позволит укрепить совместную или согласованную подготовку программ с учетом взаимодополняющих сильных сторон каждого из трех учреждений.

Врезка 1. Отбор стран

Критерии отбора стран	Расширенный перечень (очаги голода)
<ul style="list-style-type: none"> • Страны, затронутые затяжным кризисом, и территории, периодически испытывающие острое отсутствие продовольственной безопасности, несущие тяжелое бремя острой недостаточности питания и нуждающиеся в масштабном гуманитарном содействии, где существуют возможности для перехода от чрезвычайной помощи к наращиванию долгосрочной невосприимчивости к внешним воздействиям. • Страны, указанные в Глобальном докладе о продовольственных кризисах и докладе ФАО-ВПП "Очаги голода". • Строгое соответствие политических механизмов правительства, ответственность страны и ее полное согласие. • Существенное присутствие РПУ и участие в решении комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, что позволит обеспечить взаимодополняемость ролей и потенциалов. • Продолжительность циклов подготовки агентских программ и стратегических планов, позволяющая обеспечить долгосрочную стратегическую слаженность. • МФСР: соответствие потребностям правительств в плане сотрудничества с РПУ в контексте страновой программы. • Приоритетные/целевые страны, определенные рабочими группами ООН-80. 	<p>Наиболее высокий уровень озабоченности (население страдает от катастрофического/массового голода либо рискует стать его жертвой – стадия 5 по ККС/ГС): Гаити, Йемен, Мали, Государство Палестина (сектор Газа и Западный берег), Судан, Южный Судан</p> <p>Очень высокий уровень озабоченности: Афганистан, Демократическая Республика Конго, Мьянма, Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Сомали</p> <p>Очаги голода (риск усиливается): Бангладеш (рохинья), Буркина-Фасо, Кения, Чад</p>

Шаг 2. Обеспечение слаженности на страновом уровне на основании системного подхода в целях достижения общих результатов

21. Каждое из трех учреждений действует в рамках собственных процессов планирования и рамочных программ, включая рамочные программы сотрудничества ФАО и ее страновые планы реагирования на чрезвычайные ситуации и укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям; утвержденные Исполнительным советом ВПП страновые стратегические планы; программы МФСР по реализации стратегических возможностей стран или, что чаще используется в условиях нестабильности, записки о страновой стратегии. По результатам совместного анализа и консультаций с правительствами и партнерами РПУ еще теснее согласуют процессы, что поможет определить, какой вклад каждое учреждение способно внести в осуществление

совместных мероприятий стратегического характера в целях оказания поддержки реализации РПООНСУР и усиления воздействия.

22. Этот процесс РРУ используют для согласования собственных стратегий, что позволит обеспечить подготовку и обновление долгосрочных планов учреждений для каждой страны на основании общего видения и, таким образом, усилить совместное воздействие. Как того требуют **механизмы долгосрочной координации**, РРУ будут работать в сотрудничестве со страновыми группами, что позволит учесть особые требования отдельных стран. Такая тесная слаженность позволит РРУ и далее совместно анализировать динамику распространенности голода и неполноценного питания и порождающих их факторов, определять стратегические приоритеты и формировать матрицы результатов, вести согласованную работу там, где это наиболее важно.

Врезка 2. Руководящие принципы сотрудничества в условиях нестабильности и кризиса

- Сотрудничество между РРУ на страновом уровне осуществляется с учетом приоритетов, определенных правительствами, и ведущей роли стран, в русле процесса системы развития Организации Объединенных Наций и определенных РПООНСУР стратегий, приоритетов и потребностей в области продовольственной безопасности и питания.
- С учетом соответствующих мандатов сотрудничество между РРУ, основанное на реализации подхода, предусматривающего последовательное долгосрочное укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям, будет нацелено на оказание поддержки в вопросах перехода от оказания гуманитарной помощи к инклюзивному развитию в кризисных ситуациях.
- РРУ будут вести деятельность в рамках собственных взаимодополняющих мандатов, используя взаимно укрепляющие сильные стороны всех трех учреждений.

Чтобы обеспечить гибкость осуществления в разных контекстах, роли будут в каждом случае распределяться с учетом сравнительных преимуществ и конкретных обстоятельств, сложившихся в стране.

- РРУ обеспечат поддержку осуществления стратегий и программ, связанных с достижением общих целей, и ускорят эффективное сотрудничество за счет совместных программ, носящих более системный характер.
- Руководство и ответственность на местном и национальном уровнях будут обеспечиваться в соответствии с мандатами РРУ, все инвестиции будут способствовать укреплению потенциала заинтересованных сторон на местах, в первую очередь органов исполнительной власти и других местных институтов, организаций гражданского общества, частного сектора и общин.
- В своем сотрудничестве РРУ будут изыскивать и использовать возможности для повышения эффективности затрат.

Шаг 3. Совместная или согласованная подготовка программ, возможности взаимодополняющего финансирования, деятельность по осуществлению

23. Конкретным итоговым результатом осуществления шага 2 должны стать разработка дорожной карты для обновления, где это необходимо, соответствующих страновых планов, а также определение конкретных совместных инициатив и предложений, по которым РРУ будут вести совместную работу. При необходимости РРУ, изучив различные модели деятельности трех учреждений, подготовят планы перехода к использованию

наиболее эффективных моделей оперативной деятельности. В дальнейшем совместная или согласованная подготовка программ продолжится, но приобретет целенаправленный характер, будет ориентироваться на ситуации и области, где такие программы могут обеспечить наиболее значительные преимущества; при этом будут также использоваться модели признанные успешными по результатам недавних оценок.

Шаг 4. Стратегическая поддержка

24. Где это будет сочтено необходимым и будет соответствовать общим приоритетам, группа старших сотрудников РПУ сформирует целевые группы по обеспечению слаженности. Эти группы будут работать совместно с руководством страновых групп, сотрудничать с правительствами и партнерами, что позволит понять, каким образом каждое учреждение может обеспечить соответствие собственных программ и планов совместным усилиям, чтобы усилить совместное воздействие, а также выявить совпадающие географические приоритеты и взаимодополняющие элементы программ.

Врезка 3. Использование результатов анализа агропродовольственных систем для усиления воздействия в чрезвычайных ситуациях

Вместе с национальными правительствами и другими партнерами РПУ будут использовать результаты совместного анализа агропродовольственных систем для понимания динамики острого отсутствия продовольственной безопасности на отдельных географических территориях, провоцируемого сочетанием периодически возникающего отсутствия продовольственной безопасности, затяжными кризисами, периодическими потрясениями, стрессами и системными проявлениями слабости, а также будут выявлять рычаги для устранения глубинных и непосредственных причин острого отсутствия продовольственной безопасности. РПУ обеспечат, чтобы анализ не ограничивался очевидными симптомами, что позволил выявлять структурные, взаимосвязанные причины отсутствия продовольственной безопасности; таким образом РПУ создадут прочную основу для определения последовательности и уровня действий каждого учреждения и – где это позволит оказать воздействие – реализации совместных мероприятий, что послужит укреплению взаимодополняемости в вопросах гуманитарного характера, развития и поддержания мира, в первую очередь в условиях затяжных кризисов, сопровождающихся высокими и растущими уровнями острого отсутствия продовольственной безопасности, а также в условиях перехода от гуманитарной помощи к восстановлению.

25. МФСР как МФУ взаимодействует с правительствами в вопросах разработки и осуществления инвестиционных планов, способных послужить наращиванию невосприимчивости к внешним воздействиям, а также, с учетом обстоятельств, решению комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира. В этом контексте сотрудничество с ФАО и ВПП обычно осуществляется опосредованно и под руководством правительств: при осуществлении финансируемых МФСР проектов национальные органы могут привлекать одно или оба учреждения либо в качестве технических партнеров, либо, где это целесообразно, в качестве третьих сторон – партнеров по осуществлению. Такие механизмы соответствуют инвестиционной модели, системам и процедурам МФСР, их применение определяется потребностями правительств. В рамках участия в процессах разработки проектов и в целях обеспечения большей слаженности МФСР, как и прежде, будет консультироваться с ФАО и ВПП.

Шаг 5. Взаимная подотчетность и последующая деятельность

26. На основании результатов процесса обеспечения взаимной слаженности, документально отраженных в страновом плане сотрудничества, руководство каждого учреждения на страновом, региональном и глобальном уровнях определит приоритеты мероприятий в рамках последующей деятельности и разрешит спорные вопросы. Один раз в полгода руководство РПУ (руководители уровня директоров или аналогичного уровня в зависимости от организационной структуры каждого учреждения) будут проводить ограниченные, но регулярные проверки, что позволит обеспечить непрерывную поддержку усилий, направленных на ускорение согласованных действий, и создаст условия для адаптивного управления. Наконец, РПУ продолжат взаимное обучение и будут систематически делиться объективной информацией, что послужит совершенствованию адаптивного управления.

6. Дальнейшие шаги и сроки

Дальнейшие шаги	Сроки
1. Обзор и отбор приоритетных стран	март – апрель
2. Разработка механизма обеспечения слаженности и соответствующего круга ведения, включая глубокое изучение существующих циклов планирования, проблем в части оперативной деятельности и областей, где усилия дублируются	март – июнь
3. Осуществление мероприятий по обеспечению слаженности в 5-7 странах	июнь – декабрь