



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 17-21 de noviembre de 2025

Distribución: general

Tema 7 del programa

Fecha: 30 de octubre de 2025

WFP/EB.2/2025/7-A/4

Original: inglés

Asuntos operacionales — Planes estratégicos para los países

Para decisión

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico para Indonesia (2026-2030)

Duración	1 de enero de 2026-31 de diciembre de 2030
Costo total para el PMA	10.170.922 dólares EE. UU.
Puntuación según el Marco de rendición de cuentas de los resultados*	2,9

* El Marco de rendición de cuentas de los resultados es un sistema de medición de las realizaciones que integra el seguimiento de los programas y el seguimiento financiero, y ofrece un método basado en los resultados para elaborar programas centrados en las personas.

Resumen

Indonesia, el cuarto país más poblado del mundo y la mayor economía de Asia Sudoriental, ha logrado avances considerables en la reducción de la pobreza y el crecimiento económico. Como país de ingreso medio-alto e integrante del Grupo de los 20, además de ser el miembro de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental con la mayor economía, Indonesia ha mantenido un crecimiento constante a lo largo de los cinco últimos decenios. Aunque el país ha avanzado hacia la consecución de las metas de desarrollo nacionales, especialmente en lo tocante a la seguridad alimentaria y la nutrición, la persistencia de disparidades socioeconómicas, la vulnerabilidad climática y los obstáculos sistémicos en los programas de protección social, salud y nutrición siguen dificultando el logro del desarrollo sostenible.

A pesar de algunas mejoras notables, como la disminución de la tasa de retraso del crecimiento, que pasó del 27,7 % en 2020 al 21,5 % en 2024, y el retroceso de la subalimentación, Indonesia continúa enfrentándose a la triple carga de la malnutrición: desnutrición, hipernutrición y carencias de micronutrientes. Aunque la inseguridad alimentaria se ha reducido y el porcentaje de distritos vulnerables ha disminuido del 13,6 % en 2020 al 12 % en 2024, persisten disparidades en el acceso a los alimentos. La disponibilidad de alimentos sigue suponiendo un reto a causa de la inestabilidad de la producción y los problemas en la cadena de suministro, especialmente en las zonas remotas, lo que impide satisfacer las necesidades alimentarias. Las tasas de sobrepeso y obesidad, en particular entre

Coordinadoras del documento:

Sra. V. Guarnieri
Subdirectora Ejecutiva

Sra. J. Rosenzweig
Directora en el País

Departamento de Operaciones relativas a los Programas
Correo electrónico: jennifer.rosenzweig@wfp.org
Correo electrónico: valerie.guarnieri@wfp.org

las mujeres y las niñas, han aumentado, con el consiguiente incremento de la prevalencia de las enfermedades no transmisibles. Sigue habiendo carencias de micronutrientes generalizadas, que afectan a las adolescentes, a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y a los niños de corta edad. Las limitaciones en el análisis y el uso de los datos a nivel subnacional merman aún más la capacidad del Gobierno para llegar a los más necesitados. Resolver los obstáculos estructurales es decisivo para lograr un avance resiliente y sostenible en la trayectoria de desarrollo de Indonesia.

Con objeto de apoyar los esfuerzos desplegados por Indonesia, el PMA propone un plan estratégico para el país armonizado con el Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plazo para 2025-2029 del Gobierno y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en Indonesia. El presente plan estratégico para el país se centra en el fortalecimiento de los sistemas de seguridad alimentaria, nutrición y preparación para casos de desastre a nivel nacional y subnacional.

Efecto 1: Para 2030, los programas y sistemas nacionales y subnacionales en Indonesia se han fortalecido para ponerlos en condiciones de poner en práctica el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas del Gobierno y un sistema nacional de medidas anticipatorias con el que mitigar los efectos de las perturbaciones y riesgos meteorológicos en las personas expuestas a la inseguridad alimentaria y nutricional.

Para alcanzar este efecto optimizado, el PMA se centrará en las dos actividades clave siguientes:

- **Prestación de apoyo al Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas.** El PMA ayudará al Gobierno en el diseño, la ejecución y la ampliación de esta iniciativa, con el objetivo de proporcionar comidas nutritivas a más de 80 millones de niños y otras personas vulnerables a la inseguridad alimentaria y nutricional antes de que finalice 2029. Esta labor de apoyo incluirá la mejora de los menús, el abastecimiento con alimentos de origen local, la eficiencia de la cadena de suministro y la fortificación de alimentos a gran escala. El PMA también contribuirá al seguimiento, la evaluación y la innovación, con el fin de velar por que el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas logre efectos sostenibles y de gran calidad en materia de nutrición.
- **Mejora de las medidas anticipatorias y la preparación para casos de desastre.** El PMA ayudará al Gobierno en la integración de medidas anticipatorias en los sistemas de gestión de desastres, lo que incluirá el fortalecimiento de los mecanismos de alerta temprana, la planificación basada en datos empíricos y las capacidades de intervención subnacionales. Conjuntamente con el Gobierno, el PMA elaborará asimismo modelos ampliables de medidas anticipatorias adaptadas a los contextos locales, garantizando que las comunidades vulnerables reciban un apoyo oportuno antes de que ocurra un desastre. El Programa actuará como organismo habilitador mediante la colaboración con los sistemas nacionales para reforzarlos y el fomento de las asociaciones multisectoriales.

El presente plan estratégico para el país (2026-2030) continuará promoviendo la posición del PMA como asociado estratégico en la formulación, coordinación y aplicación de políticas, y fortalecerá su función de asesor de confianza del Gobierno. A fin de ayudar a Indonesia a convertirse en un actor humanitario mundial y lograr que el país se posicione como líder en el Sur Global y en la búsqueda de soluciones al hambre, el Programa prestará asistencia técnica, convocará a las partes interesadas y facilitará el intercambio de conocimientos Sur-Sur.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para Indonesia (2026-2030) (WFP/EB.2/2025/7-A/4), cuyo costo total para el PMA asciende a 10.170.922 dólares EE. UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país y evaluación de las necesidades

1. Indonesia, con una población de más de 282 millones de habitantes, es el cuarto país más poblado del mundo¹. La mitad de la población es menor de 40 años². El país, formado por más de 17.000 islas que se reparten por una superficie 1.904.569 km², es el mayor archipiélago del mundo³. Se caracteriza por su diversidad étnica, religiosa y lingüística: aunque el 87,4 % de los indonesios son musulmanes⁴, el país también tiene importantes comunidades cristianas, hindúes, budistas y confucianas. Si bien el indonesio es el idioma oficial, los más de 1.300 grupos étnicos del país hablan no menos de 700 idiomas locales⁵.
2. Como país de ingreso medio-alto con la mayor economía en la región de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) y miembro del Grupo de los 20 (G20), Indonesia se ha caracterizado por un crecimiento económico constante, con un promedio del 5 % anual a lo largo de los cinco últimos decenios⁶. Su economía se encuentra entre las 10 mayores del mundo en términos de paridad de poder adquisitivo⁷ y el país ha logrado una reducción considerable de la pobreza: el porcentaje de la población que vive en situación de pobreza disminuyó del 24 % en 1999 al 9,3 % en marzo de 2024⁸.
3. A pesar de los considerables progresos realizados durante el último decenio, persisten retos relacionados con el desarrollo humano, entre otros, la desigualdad, la triple carga de la malnutrición y las deficiencias en materia de acceso a la educación y la asistencia sanitaria. Sigue siendo difícil reducir las disparidades, especialmente entre las mujeres, los hombres, las niñas y los niños. Debido tanto a la geografía como a las desigualdades, el país es sumamente vulnerable al impacto de las perturbaciones relacionadas con los fenómenos meteorológicos y los peligros geológicos, lo cual plantea retos para el desarrollo y la estabilidad y tiene efectos importantes en la seguridad alimentaria y nutricional⁹. Continúan existiendo disparidades regionales, de edad y entre las zonas rurales y urbanas en lo relativo a la reducción de la pobreza, con tasas de pobreza que van de menos del 5 % en Yakarta a más del 20 % en las provincias de Nusa Tenggara Timur, Papua y Papua Occidental. Aunque la población rural solo representa el 44 % de la población total, el 55 % de las personas pobres reside en zonas rurales¹⁰.
4. Las mujeres, que están empleadas de manera desproporcionada en el sector informal, son muy vulnerables a las perturbaciones económicas¹¹. Representan el 39,4 % de la fuerza de trabajo¹² y se enfrentan a altas tasas de mortalidad materna, violencia y obstáculos económicos. Por su parte, las personas con discapacidad encuentran dificultades considerables para acceder a la asistencia alimentaria y de otro tipo prestada en el marco de las redes de protección social. En particular, el 30 % de los niños con discapacidad no tiene acceso a la educación y los que están matriculados no reciben suficiente atención¹³.

¹ Organismo Central de Estadística de Indonesia. 2024. [Mid-Year Population \(Thousand People\), 2022–2024](#).

² Organismo Central de Estadística de Indonesia. 2020. [Censo de población de 2020](#) (en indonesio).

³ Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos de América. 2025. [The World Factbook – Indonesia](#).

⁴ Portal de datos del Gobierno de Indonesia.

⁵ Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas. 2020. [Indonesia](#).

⁶ The Global Economy.com. 2025. [Indonesia: Economic Growth](#).

⁷ World Economics. 2024. [GDP Rankings: 2024](#).

⁸ Organismo Central de Estadística de Indonesia. 2024. [Official Statistics News – Indonesia Poverty Profile in March 2024](#).

⁹ PMA (de próxima publicación). *Evaluation of Indonesia WFP Country Strategic Plan 2021–2025*.

¹⁰ *Ibidem*.

¹¹ Foro Económico Mundial. 2024. [Annual Report 2023–2024](#).

¹² Grupo Banco Mundial. 2024. Datos del Banco Mundial. [Población activa, mujeres \(% de la población activa total\)](#).

¹³ Grupo Banco Mundial. 2024. [How Indonesia is Including Students with Disabilities in School in Rural Indonesia](#).

5. En Indonesia, los riesgos macroeconómicos han aumentado debido a las perturbaciones externas, incluido el conflicto de Ucrania, que trastocó las cadenas de suministro de alimentos y provocó un incremento de la inflación. Los fenómenos meteorológicos extremos ligados a los fenómenos climáticos de El Niño y La Niña también han afectado a la producción de cultivos básicos y a la fijación de los precios, especialmente en el caso del arroz. Aunque Indonesia no se ha visto inmersa en ningún conflicto a gran escala, las tensiones locales y los desplazamientos relacionados con desastres se suman a la inseguridad alimentaria. A pesar de producir alimentos básicos como el arroz y el maíz, la dependencia de las importaciones para obtener productos alimenticios esenciales deja al país expuesto a los cambios que se producen en los mercados mundiales. Las subvenciones gubernamentales y la aplicación de controles de los precios ayudan a estabilizar el acceso a los alimentos y su disponibilidad a precios asequibles.
6. Indonesia ha logrado avances encomiables en la reducción de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, habiendo conseguido que su tasa de retraso del crecimiento disminuyera del 27,7 % al 21,5 % entre 2020 y 2024, disminución de la que se beneficiaron 1,4 millones de niños menores de 5 años¹⁴. La prevalencia de la subalimentación se redujo del 10,21 % en 2022 al 8,27 % en 2024¹⁵. A pesar de los progresos realizados por el país, persiste la inseguridad alimentaria y nutricional a nivel subnacional en las regiones vulnerables debido a las disparidades geográficas, los obstáculos de orden económico, la desigualdad, los riesgos y peligros relacionados con los fenómenos meteorológicos, y los problemas de accesibilidad a que se enfrentan las personas con discapacidad. Los hogares de bajos ingresos tienen grandes dificultades para poder comprar alimentos ricos en nutrientes, y los pequeños agricultores deben hacer frente a limitaciones en la producción. En la parte oriental de Indonesia y en las regiones fronterizas se registran tasas más elevadas de inseguridad alimentaria y malnutrición: en esas zonas se encuentra un número desproporcionadamente elevado de los 112 distritos y ciudades que tenían una prevalencia del retraso del crecimiento superior al 30 % en 2024. Aunque ha mejorado la disponibilidad de alimentos, se observan importantes disparidades geográficas en la proporción de la población que no puede permitirse una dieta nutritiva, que va desde apenas el 4 % en Yakarta hasta alcanzar el 53 % en las regiones orientales¹⁶.
7. El Gobierno ha ejecutado programas de protección social selectivos, incluidas la prestación de asistencia alimentaria y la aplicación de controles de los precios de los bienes básicos, pero sigue habiendo deficiencias en las actividades concebidas para atender a todas las personas expuestas al riesgo de padecer inseguridad alimentaria y nutricional. Entre los obstáculos que dificultan o impiden el acceso, cabe mencionar la ineficiencia burocrática, la falta de accesibilidad para las personas con discapacidad y la insuficiente cobertura en las zonas remotas.
8. Aunque Indonesia ha logrado que disminuyan las tasas de inseguridad alimentaria, se han producido crisis localizadas como consecuencia de las sequías, las inundaciones y otros fenómenos meteorológicos extremos que afectan a la producción agrícola y a los precios de los alimentos. Por encontrarse situada en el Cinturón de Fuego del Pacífico, Indonesia está expuesta a terremotos, erupciones volcánicas, inundaciones y tsunamis frecuentes¹⁷. El país es especialmente vulnerable al aumento del nivel del mar debido al gran porcentaje

¹⁴ Ministerio de Salud de Indonesia. 2024. *Encuesta de salud de Indonesia 2023* (en indonesio).

¹⁵ Organismo Central de Estadística de Indonesia. 2025. *Prevalence of Undernourishment (Percent), 2023-2024*.

¹⁶ PMA. 2024. *Mind the Gap – Country Case Study: Indonesia*.

¹⁷ PMA (de próxima publicación). *Evaluation of Indonesia WFP Country Strategic Plan 2021-2025*.

de la población que vive en las zonas costeras¹⁸. Desde 2019 se han registrado más de 26.000 desastres¹⁹.

9. El escaso margen de maniobra fiscal y la persistencia de desigualdades regionales plantean dificultades a la hora prestar servicios y ejecutar programas gubernamentales de forma continuada a nivel subnacional. En Indonesia, los recursos suelen estar concentrados a nivel central y la capacidad de ejecución a nivel subnacional continúa siendo limitada. Las disparidades regionales en la eficiencia de las cadenas de suministro afectan a la asequibilidad de una dieta nutritiva, lo que agrava aún más la inseguridad alimentaria y la malnutrición en las zonas remotas y de difícil acceso.

2. Prioridades nacionales y asistencia colectiva

10. La toma de posesión de un nuevo Gobierno en octubre de 2024 supuso la adopción por Indonesia de nuevas prioridades para los cinco años siguientes. El compromiso permanente del Gobierno con el desarrollo sostenible se ha sistematizado en el Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plazo del país para el período comprendido entre 2025 y 2029²⁰. El Gobierno ha asignado prioridad al crecimiento económico y a la seguridad alimentaria, haciendo especial hincapié en la soberanía alimentaria. En sus planes estratégicos, entre los que figura el Plan Nacional de Desarrollo a Largo Plazo para 2025-2045²¹ y el Plan de Acción Nacional sobre Alimentación y Nutrición para 2025-2029²², se pone de relieve la seguridad alimentaria y la mitigación de los efectos de las perturbaciones económicas, geológicas y relacionadas con los fenómenos meteorológicos.
11. En enero de 2025, Indonesia puso en marcha un programa de comidas nutritivas gratuitas, que constituirá una de las mayores iniciativas de comidas escolares del mundo y llegará a 83 millones de beneficiarios antes de que concluya 2029. Dos tercios de los beneficiarios serán escolares. Habida cuenta de los programas en curso y los progresos realizados, el Gobierno ha decidido acelerar la ejecución del programa por medio del establecimiento de 30.000 cocinas, lo que permitirá adelantar a diciembre de 2025 la fecha de finalización prevista inicialmente. El Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas se encuentra entre las prioridades del Gobierno recientemente elegido y actuará como catalizador de la transformación de los sistemas alimentarios. A tal fin, se ha creado un organismo nacional de nutrición, que rinde cuentas directamente al Presidente. Además, el Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plazo incluye el compromiso de fomentar una cadena de suministro de alimentos nutritivos e intensificar la fortificación de alimentos, entre otros, el arroz.
12. En el marco del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas se adquirirán diversos productos alimenticios a actores de las cadenas de valor locales, lo que estimulará las economías locales y creará puestos de trabajo en la agricultura, la ganadería y la pesca a pequeña escala, sobre todo en las zonas rurales. La distribución de comidas de manera oportuna y eficiente requiere adaptar al contexto local una cadena de suministro previsible, de gran calidad y estable en todos los niveles de gobernanza, desde los niveles nacional y subnacional hasta el nivel de las distintas escuelas. Además, la inclusión del arroz fortificado en el programa contribuirá a aumentar el valor nutritivo de las comidas sin alterar las prioridades de abastecimiento local.

¹⁸ Grupo Banco Mundial y Banco Asiático de Desarrollo. 2021. *Climate Risk Country Profile: Indonesia*.

¹⁹ Geoportal Indonesio de Datos de Desastres (Geoportal Data Bencana Indonesia). [Datos sobre incidencia de desastres](#) (en indonesio).

²⁰ Gobierno de Indonesia. 2025. *National mid-term development plan for 2025–2029*.

²¹ Gobierno de Indonesia. 2025. *National long-term development plan for 2025–2045*.

²² Gobierno de Indonesia (de próxima publicación). *National action plan on food security and nutrition for 2025–2029*.

13. Las actividades encaminadas a mejorar la cobertura del sistema de alerta temprana de desastres —que se inscriben en la voluntad del Gobierno de dar prioridad en todo momento a la preparación y respuesta en casos de desastre— constituyen un aspecto fundamental de las medidas anticipatorias destinadas a reducir los efectos de esos fenómenos. Este compromiso se recoge en el Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plazo para 2025-2029 y de su aplicación se ocupan varios organismos técnicos²³ que desempeñan funciones importantes en la reducción de los efectos de los desastres mediante la adopción de medidas concebidas para salvar vidas antes de que ocurra un desastre. El Organismo Nacional de Gestión de Desastres de Indonesia ha respaldado asimismo el marco de medidas anticipatorias de la ASEAN, lo que demuestra su compromiso en favor de una mayor armonización con las prioridades regionales.
14. Debido a la estructura de gobernanza descentralizada de Indonesia, los marcos nacionales deben probarse y aplicarse de manera efectiva a nivel subnacional. Con ello se garantiza que políticas como el Plan Nacional de Contingencia para Casos de Desastre obtengan resultados en diferentes regiones y grupos de población. La integración de medidas anticipatorias en los planes de contingencia subnacionales ayudará al Gobierno a identificar recursos humanos, financieros y normativos durante la planificación anual de las intervenciones en casos de desastre.
15. El éxito del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas está estrechamente ligado a las medidas anticipatorias. Si bien se trata de dos ámbitos diferenciados, su interdependencia es decisiva. Las perturbaciones geológicas y relacionadas con los fenómenos meteorológicos pueden trastocar la producción de alimentos y las cadenas de suministro. Las consecuencias de esas perturbaciones pueden mitigarse a través de medidas anticipatorias que contribuyan a que el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas sea más resiliente y eficaz a la hora de distribuir comidas durante las crisis.
16. Indonesia participa activamente en alianzas mundiales como, por ejemplo, la Coalición Mundial para las Comidas Escolares, establecida durante la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios que se celebró en 2021, el Movimiento para el Fomento de la Nutrición (Movimiento SUN) y otras iniciativas relacionadas con los sistemas alimentarios y el hambre y la pobreza. Por conducto de esas plataformas multisectoriales, el PMA, en colaboración con el Gobierno, puede aprovechar el papel de Indonesia en el G20, la ASEAN y el grupo de países BRICS²⁴ para promover las prioridades nacionales en materia de sistemas alimentarios y preparación y respuesta en casos de desastre.
17. En Indonesia, la cooperación Sur-Sur y triangular constituye una prioridad gubernamental, como se refleja en los planes de trabajo anuales del Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de la Secretaría de Estado. Esto pone de relieve el interés que, desde hace mucho tiempo, tiene el país por colaborar con ecosistemas regionales y mundiales más amplios.
18. El presente plan estratégico para el país (PEP) está armonizado con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) en Indonesia, el cual brinda un amplio marco estratégico que orienta las iniciativas de desarrollo en el país. El PMA goza de una posición estratégica para contribuir al logro de las prioridades nacionales y se coordina con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Fondo de las Naciones Unidas

²³ Entre esos organismos figuran el Organismo Nacional de Medidas para Contrarrestar Desastres, el Organismo de Meteorología, Climatología y Geofísica, el Ministerio del Interior, el Ministerio de Asuntos Sociales, el Ministerio de Aldeas y Desarrollo de las Regiones Desfavorecidas y el Ministerio de Medio Ambiente.

²⁴ El acrónimo BRICS se refiere al Brasil, la Federación de Rusia, la India, China y Sudáfrica, si bien otros países, como la Arabia Saudita, Egipto, los Emiratos Árabes Unidos, Etiopía, Indonesia y la República Islámica del Irán también participan en este grupo.

para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA) y la iniciativa Global Pulse, especialmente en relación con el aprovechamiento de las asociaciones en las esferas prioritarias de la resiliencia ante los desastres, las medidas anticipatorias y el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas.

3. Ventajas comparativas, recursos y capacidades del PMA en Indonesia

19. Sobre la base de los 50 años de presencia del PMA en Indonesia, el PEP para 2021-2025 consolidó su posición como asociado de confianza y fuente de asistencia técnica, iniciativas de fortalecimiento de las capacidades y colaboración en el ámbito de las políticas basadas en datos empíricos. El PMA goza del reconocimiento del Gobierno por su contribución a la seguridad alimentaria, la preparación y respuesta en casos de desastre, la nutrición y el fomento de la resiliencia. Además, se reconoce la ventaja estratégica del PMA a la hora de poner en práctica las mejores prácticas mundiales en los sistemas nacionales, especialmente en el punto donde convergen las medidas anticipatorias y las actividades de fomento de los medios de vida y la seguridad alimentaria, ventaja que se aprovechará para ejecutar el PEP para 2026-2030.
20. Las ventajas comparativas del PMA en Indonesia son fruto de sus competencias especializadas a nivel mundial, regional y nacional en materia de fortalecimiento de los sistemas nacionales, análisis de datos, cartografía de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, medidas anticipatorias y sistemas relacionados con la cadena de suministro y la logística. Aprovechando esos puntos fuertes, el PEP para 2021-2025 logró una mejora de los métodos utilizados y del uso del análisis de datos sobre seguridad alimentaria para orientar la planificación gubernamental de las intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria.
21. En una evaluación del PEP para 2021-2025 en la que se destacó el elevado grado de armonización del PMA con las prioridades del Gobierno, se expusieron algunas reflexiones de suma importancia que han servido para orientar el diseño del presente PEP para 2026-2030.
22. El PMA ha logrado establecer con éxito asociaciones con organismos gubernamentales, organizaciones internacionales y otras partes interesadas, garantizando de ese modo que los compromisos y los indicadores de las realizaciones en materia de seguridad alimentaria se integraran en los planes nacionales de desarrollo a medio plazo. La asistencia técnica prestada por el Programa permitió la integración de medidas anticipatorias en el marco y el sistema de intervención en casos de desastre de Indonesia, lo cual se logró en estrecha colaboración con los organismos nacionales, entre otros, el Organismo Nacional de Gestión de Desastres y el Organismo de Meteorología, Climatología y Geofísica.
23. Aprovechando sus competencias especializadas a nivel nacional, regional y mundial, el PMA se ha asociado con el Gobierno para apoyar el diseño y la puesta en marcha del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas. Este programa gubernamental de gran envergadura, concebido para atender a más de 83 millones de personas antes de que finalice 2029, seguirá contribuyendo a catalizar la transformación de los sistemas alimentarios de Indonesia con el objetivo de poner fin al hambre.
24. En la evaluación del PEP para 2021-2025 se señalaron dificultades para asegurar la financiación a largo plazo, garantizar una voluntad política constante y corregir las disparidades geográficas observadas en relación con la seguridad alimentaria. Por ello, en el diseño del nuevo PEP se hace hincapié en modelos adaptados al contexto local, eficaces en función de los costos y ampliables, que se elaborarán por conducto de diversas asociaciones.

25. El PMA dispone de los recursos necesarios para ayudar al Gobierno a reforzar su capacidad de atender las necesidades no satisfechas y los déficits de asistencia, especialmente en lugares marginados y de difícil acceso. Las competencias especializadas del PMA en materia de elaboración de modelos ampliables para los programas nacionales en ámbitos tales como las comidas escolares y las medidas anticipatorias también estarán disponibles a nivel subnacional, con objeto de prestar apoyo al Gobierno en el desarrollo de modelos de demostración en zonas remotas con fines de aprendizaje y ampliación de escala.
26. Gracias a su colaboración con la Coalición para las Comidas Escolares y otras plataformas con orientación normativa, el PMA está en condiciones de prestar asistencia en el diseño de programas de alimentación y nutrición a gran escala adaptados a los sistemas nacionales de Indonesia, las necesidades del país y la demanda gubernamental.
27. Las capacidades del PMA para trabajar tanto a nivel nacional como subnacional le permiten complementar y aprovechar la contribución de otras organizaciones internacionales, incluidas otras entidades de las Naciones Unidas, así como de otros actores no gubernamentales.

4. Posicionamiento estratégico, prioridades programáticas y asociaciones

Orientación e impacto previsto del PEP

28. En el presente PEP, cuyo fundamento son los compromisos del Gobierno enunciados en la estrategia de desarrollo a medio plazo y en la Visión de una Indonesia Dorada para 2045, se define la contribución del PMA a la ampliación del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas y los sistemas nacionales diseñados para mitigar los efectos de las perturbaciones geológicas y relacionadas con los fenómenos meteorológicos.
29. En el marco del PEP, el PMA seguirá aplicando a título experimental modelos de demostración basados en datos empíricos en zonas de difícil acceso, y utilizando las decisiones adoptadas en colaboración con las autoridades gubernamentales a nivel subnacional para orientar el diálogo nacional sobre políticas. Mientras el PMA preste asistencia técnica a través de las estructuras y los programas gubernamentales, mantendrá una presencia operacional en Kupang, desde donde guiará la labor de planificación eficaz en función de los costos para hacer frente a los elevados niveles de inseguridad alimentaria, pobreza y desigualdad de esa región. A lo largo de esta labor, el PMA empleará evaluaciones basadas en datos y armonizadas con las prioridades gubernamentales para complementar sus actividades.
30. El PMA también adaptará las iniciativas de desarrollo a las circunstancias locales, optimizando las cadenas de suministro que sean imprescindibles para la ejecución de los programas nacionales. A tal fin, el Programa ampliará sus asociaciones multisectoriales y se servirá de competencias especializadas a nivel mundial y nacional para mejorar la sostenibilidad y el impacto.
31. El presente PEP aporta complementariedad y concreción a las esferas de la asistencia técnica del PMA que están armonizadas con el compromiso del Gobierno en favor del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas, las medidas anticipatorias y la gestión del riesgo de desastres, así como con la prioridad que el Gobierno asigna a estas cuestiones. De forma más general, el PEP representa una evolución y una consolidación del modelo operativo que aplica el PMA en su labor en los países de ingreso medio-alto.
32. Este PEP posicionará al PMA como un actor con una función habilitadora, estructurado y con los recursos necesarios para llegar a los beneficiarios indirectamente y a la escala deseada. El diseño del PEP permitirá que el PMA reúna a las partes interesadas y coordine, diseñe conjuntamente, ejecute y haga un seguimiento de las políticas y los programas, lo

que reforzará su posición como asociado técnico estratégico y de confianza. El Programa ofrecerá sus competencias especializadas con el fin de orientar las decisiones relativas a las políticas, la reglamentación y la asignación de recursos, contribuyendo así a la transformación de los sistemas nacionales para llegar a las personas más vulnerables a los peligros geológicos y relacionados con los fenómenos meteorológicos y a la triple carga de la malnutrición.

Integración de los programas

33. El diseño integrado del PEP permitirá que el PMA trabaje en los sectores de la preparación para casos de desastre, la nutrición, los programas de redes de seguridad, la educación y la salud, con el fin de contribuir a la transformación de los sistemas alimentarios. Se ha estructurado el PEP de forma que mejore los sistemas gubernamentales existentes y fomente la colaboración intersectorial.
34. El presente PEP adopta un enfoque integrado del fortalecimiento de las capacidades para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, prestando una atención especial a las cadenas de suministro, las medidas anticipatorias, la preparación para casos de desastre y la ampliación del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas. Esta integración redundará en un aumento de la accesibilidad, la asequibilidad y el consumo de una dieta saludable, contribuyendo de ese modo a que mejoren los efectos en materia de alimentación y nutrición entre las personas más vulnerables a la inseguridad alimentaria, la malnutrición y las perturbaciones.

Colaboración estratégica con los asociados

35. El PMA actuará en el marco de su acuerdo general con el Organismo de Planificación del Desarrollo Nacional de Indonesia. Los acuerdos de asociación y los planes de trabajo conjuntos con el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Coordinación de Asuntos Alimentarios y el Ministerio de Coordinación para el Desarrollo Humano y Asuntos Culturales contribuirán a mejorar ese enfoque. Además, el PMA continuará su asociación de larga data con el Organismo Nacional de Gestión de Desastres, adoptando una orientación estratégica centrada en la integración de las medidas anticipatorias y las tareas de adaptación en los mecanismos de preparación para casos de desastre y fomento de la resiliencia de Indonesia.
36. A fin de apoyar la puesta en marcha y ampliación del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas, se seguirá colaborando con el Organismo Nacional de Nutrición, que se creó en 2024. De forma complementaria a estas asociaciones, el PMA ampliará sus acuerdos con el Organismo Nacional de Alimentación (decisivo para aumentar la fortificación de alimentos a gran escala y la cooperación con las empresas estatales), así como con el Ministerio de Educación, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Asuntos Sociales, el Organismo de Meteorología, Climatología y Geofísica y el Ministerio del Interior. A nivel subnacional, el PMA también seguirá colaborando con el Ministerio de Agricultura.
37. Las instituciones académicas y la sociedad civil de Indonesia son asociados gubernamentales influyentes que participan en la concepción de los programas de gran envergadura. El PMA reforzará sus asociaciones con esas organizaciones para elaborar conjuntamente modelos ampliables basados en datos empíricos para su utilización en las intervenciones, de conformidad con su política de localización y haciendo especial hincapié en el traspaso de responsabilidades a las instancias nacionales, el liderazgo local y las intervenciones guiadas por el interés comunitario. El PMA maximizará el potencial de los asociados de la sociedad civil para aportar competencias especializadas en materia de desarrollo que sean pertinentes para el contexto y conocimientos especializados nacionales, a fin de generar datos empíricos de utilidad para promover un cambio sistémico.

El Programa colaborará con el sector privado —imprescindible para la transformación de los sistemas alimentarios— como asociado de importancia crucial en las esferas técnica y de obtención de recursos. Estas asociaciones acelerarán la aplicación de los modelos a mayor escala, mejorarán la seguridad alimentaria y la nutrición y reforzarán las capacidades locales y nacionales.

38. El PMA colaborará con instituciones financieras internacionales como, por ejemplo, el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), el Banco Islámico de Desarrollo (BIsD) y el Banco Mundial, y estudiará las oportunidades que existen de disponer de financiación plurianual con los donantes gubernamentales, en particular aquellos que dan prioridad a las comidas escolares en sus iniciativas de desarrollo internacional.
39. El PMA colaborará con otras entidades de las Naciones Unidas y participará en actividades de programación conjunta con miras a fomentar una mayor eficiencia, eliminar las duplicaciones y obtener el máximo impacto. Sus actividades colectivas con esos asociados contribuirán al logro de los objetivos del MCNUDS que propician la consecución de las prioridades nacionales.
40. La pertenencia de Indonesia a la Coalición para las Comidas Escolares ayudará a seguir mejorando las asociaciones en beneficio del Gobierno y las partes interesadas locales, apoyando de ese modo la eficacia y la ampliación de los programas de comidas escolares en todo el país. El PMA también será fundamental en la cooperación Sur-Sur y triangular, y colaborará estrechamente con el Ministerio de la Secretaría de Estado con objeto de facilitar el intercambio de conocimientos y la ampliación de las intervenciones que resulten eficaces.
41. En colaboración con el Ministerio de Relaciones Exteriores, el PMA aprovechará la pertenencia de Indonesia al G20 y a la ASEAN para hacer frente a la inseguridad alimentaria y nutricional y mejorar los sistemas alimentarios del país.

Efectos y actividades del PEP

Efecto 1: Para 2030, los programas y sistemas nacionales y subnacionales en Indonesia se han fortalecido para ponerlos en condiciones de poner en práctica el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas del Gobierno y un sistema nacional de medidas anticipatorias con el que mitigar los efectos de las perturbaciones y riesgos meteorológicos en las personas expuestas a la inseguridad alimentaria y nutricional.

42. Este efecto del PEP se logrará mediante dos actividades. La primera se centra en el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas, incluidos sus vínculos con otros programas nacionales y subnacionales de seguridad alimentaria y nutrición. La segunda actividad se basa en la integración de medidas anticipatorias en el sistema de preparación y respuesta en casos de desastre de Indonesia, a fin de mitigar los efectos de los fenómenos geológicos y meteorológicos extremos en los sistemas alimentarios. El PMA utilizará sus competencias técnicas especializadas y sus recursos para seguir mejorando las capacidades a nivel nacional y subnacional mediante la convocatoria, la coordinación, el diseño conjunto, la ejecución, el seguimiento y la evaluación.
43. La prioridad asignada por el Gobierno a la rápida ampliación del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas favorecerá el logro de mejoras en los resultados en materia de nutrición, educación y capital humano. El PMA, reconociendo las interconexiones entre los resultados en materia de desarrollo, así como el papel fundamental que desempeñan el agua, el saneamiento y la higiene para garantizar la inocuidad de los alimentos, fomentar la salud y promover los resultados en materia de nutrición y educación, usará sus recursos, competencias especializadas y colaboración intersectorial, entre otras cosas, por conducto de la Coalición para las Comidas Escolares, con el objetivo de ayudar al Gobierno a conseguir que el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas tenga una cobertura nacional sostenible.

44. El PMA seguirá reforzando su asociación con el Gobierno para elaborar modelos ampliables de medidas anticipatorias basadas en datos empíricos que fortalezcan los actuales mecanismos de coordinación de la gestión de desastres dirigidos por el Gobierno (entre ellos, los módulos de acción agrupada), las políticas, los programas y la asignación de recursos, a fin de mitigar los efectos de las perturbaciones relacionadas con los fenómenos meteorológicos y perturbaciones de otra índole.
45. El PMA prestará apoyo al Gobierno en la elaboración de un marco aplicable a las cadenas de suministro de alimentos que sea resiliente y eficiente, y refleje los objetivos de transformación de los sistemas alimentarios y las metas de autosuficiencia alimentaria del país. Ese marco servirá asimismo como guía técnica del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas, de modo que se garantice que las cadenas de suministro puedan proporcionar comidas nutritivas a los niños en todo el país. La optimización de las cadenas de suministro de alimentos seguirá reforzando la capacidad de Indonesia para intervenir en casos de desastre y mejorará sus resultados a largo plazo en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

Actividad 1: Fortalecer las capacidades de las partes interesadas nacionales y subnacionales en materia de coordinación, diseño conjunto, ejecución, y seguimiento y evaluación de las políticas, los programas y los modelos ampliables (incluidos los utilizados para la fortificación de alimentos a gran escala) relacionados con el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas del Gobierno.

46. El PMA trabajará con los actores nacionales y subnacionales para fortalecer las capacidades de estos para diseñar, desarrollar y ampliar con eficacia el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas. La asistencia técnica fortalecerá los sistemas de seguimiento y evaluación, y se llevarán a cabo estudios, conjuntamente con las partes interesadas, para orientar la ejecución del programa, su eficacia en función de los costos y la labor de promoción relacionada con él. El PMA facilitará el desarrollo de una plataforma nacional de innovación y aprendizaje y prestará apoyo técnico para la misma, con el fin de compartir las mejores prácticas de todo el mundo y promover innovaciones digitales y operacionales en pro de la optimización de las cadenas de suministro, la eficacia en función de los costos y los sistemas de seguimiento y evaluación.
47. El PMA usará su asistencia y sus competencias técnicas especializadas para diseñar de forma conjunta modelos adaptados al contexto con los que distribuir comidas escolares a través del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas del Gobierno en zonas remotas y de difícil acceso. Esos modelos ilustrarán los posibles ahorros y la mayor eficiencia en función de los costos que podrían conseguirse a lo largo de la cadena de valor. Una parte fundamental de esa labor consistirá en colaborar con las comunidades y establecer vínculos con los pequeños agricultores, incluidos los grupos de pequeñas agricultoras. El PMA colaborará con los ministerios competentes para fomentar el establecimiento de relaciones directas con los agricultores y los proveedores, crear vínculos entre las explotaciones agrícolas y las cocinas, impartir capacitación sobre la inocuidad y la calidad de los alimentos a lo largo de la cadena de suministro, apoyar las prácticas sostenibles y armonizar las adquisiciones con la planificación de los menús y las metas en materia de nutrición.
48. Los datos empíricos obtenidos de la elaboración de modelos orientarán los marcos regulatorios nacionales y subnacionales, la asignación de recursos y las normas y directrices operacionales nacionales, con la consiguiente mejora de la eficacia, la eficiencia y la sostenibilidad de los programas. Se prestará asistencia técnica con objeto de facilitar el diseño de protocolos nacionales y subnacionales para la planificación de los menús, optimizando la diversidad de la dieta, los cambios sociales y de comportamiento, el valor nutricional, la eficacia en función de los costos y el abastecimiento con productos de origen local. El PMA ayudará a diseñar un marco aplicable a las cadenas de suministro, adaptado

al contexto local y eficaz en función de los costos, que incluya el análisis de las cadenas de valor, la inocuidad de los alimentos, el abastecimiento y las redes de logística y distribución, al tiempo que se reduce al mínimo el impacto ambiental con el objetivo de conseguir un mayor ahorro en los programas.

49. El PMA prestará asistencia técnica para mejorar la disponibilidad de arroz fortificado después de la cosecha a precios asequibles por conducto del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas y del mercado minorista, aprovechando la colaboración del sector privado. Esta iniciativa se traducirá en un aumento del valor nutricional de los alimentos distribuidos mediante dicho programa, consiguiéndose así que más niños tengan acceso a comidas ricas en nutrientes. A través de las asociaciones establecidas con el Organismo Nacional de Alimentación, las empresas estatales (por ejemplo, Badan Urusan Logistik, el organismo nacional de logística de Indonesia) y los proveedores locales, es posible integrar el arroz fortificado en el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas sin alterar las prioridades de abastecimiento con productos de origen local y garantizando, al mismo tiempo, que las comidas distribuidas en el marco del programa satisfagan las necesidades de micronutrientes esenciales.
50. Con el apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades y a la labor de promoción, el componente de comidas escolares del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas se ha diseñado con la finalidad de promover la igualdad mediante la distribución de comidas nutritivas a todos los niños, incluidos aquellos con discapacidad. La labor del Gobierno en el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas, que comprende el suministro de comidas escolares, mejorará la cobertura en las zonas remotas que actualmente no reciben servicios adecuados de los programas de protección social existentes. El PMA se asociará con las organizaciones de personas con discapacidad a fin de ayudar al Gobierno a mejorar sus procedimientos operativos estándar para las comidas escolares, de modo que se logre un aumento de la participación y el acceso a dichas comidas. Con ello también se prestará apoyo a las personas con discapacidad, en particular las mujeres, para que participen en programas de nutrición selectivos en el marco del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas. Al establecer vínculos entre el programa de comidas escolares y las medidas anticipatorias a través de la labor de promoción, fortalecimiento de las capacidades y apoyo normativo, el PMA fomentará el acceso a los recursos, dotando de capacidad a las comunidades vulnerables a las perturbaciones para que satisfagan sus necesidades antes de que se produzcan perturbaciones o desastres.
51. El PMA seguirá prestando apoyo al Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas en calidad de organismo que administra las subvenciones del mecanismo de asistencia técnica de la Alianza Mundial para la Educación recientemente creado. Elegido por su reconocida experiencia mundial en la esfera de la alimentación escolar, el PMA desempeñará una función de coordinación entre los distintos asociados y actividades con el fin de mejorar la educación por medio de las comidas escolares. El PMA apoyará la cooperación Sur-Sur y triangular en función de la demanda, facilitando el intercambio directo de conocimientos, experiencias, competencias y recursos entre Indonesia y otros países presentes en el sector de las comidas nutritivas. El PMA ha prestado un apoyo fundamental a la pertenencia de Indonesia a la Coalición para las Comidas Escolares, lo que posibilita el acceso a conocimientos especializados y recursos, incluidas las mejores prácticas, algo que puede redundar en una mejora del programa de comidas escolares de Indonesia.

Actividad 2: Fortalecer las capacidades de las partes interesadas nacionales y subnacionales en materia de coordinación, diseño conjunto, ejecución, y seguimiento y evaluación de las políticas, los programas y los modelos ampliables, especialmente para favorecer las medidas anticipatorias, la preparación y respuesta ante emergencias, los sistemas de alerta temprana y la gestión del riesgo de desastres.

52. El Gobierno ha demostrado unas dotes de liderazgo excepcionales en relación con la preparación y respuesta ante emergencias y la gestión del riesgo de desastres. Mediante una adaptación permanente de la legislación, las políticas y las instituciones del país, el Gobierno ha aumentado su capacidad para planificar e intervenir en casos de desastre. El PMA seguirá colaborando estrechamente con los ministerios gubernamentales y los asociados de las Naciones Unidas en la gestión general de desastres, facilitando la coordinación y el intercambio de las mejores prácticas mundiales y regionales. El Programa basará su apoyo en un asesoramiento independiente sobre la integración de los enfoques basados en medidas anticipatorias en el marco reglamentario y los mecanismos de ejecución de Indonesia. Como parte de esta función en constante evolución, la contribución del PMA revestirá una importancia decisiva, garantizando que Indonesia esté en mejores condiciones para prever los complejos riesgos a los que se enfrenta.
53. El PMA prestará asistencia técnica para ayudar al Gobierno a mejorar el actual sistema de gestión de desastres y a ampliar el marco gubernamental y la asignación de recursos para la labor de preparación y respuesta. El Programa apoyará al Gobierno en sus esfuerzos por desarrollar su enfoque de medidas anticipatorias basadas en datos empíricos. También colaborará con los asociados y las partes interesadas en la consolidación de las enseñanzas extraídas, lo que aumentará la capacidad del Gobierno para prever las perturbaciones relacionadas con los fenómenos meteorológicos que afectan a la seguridad alimentaria y la nutrición, prepararse para afrontarlas y responder a ellas, reduciendo así los efectos de tales perturbaciones y fortaleciendo la resiliencia.
54. A nivel subnacional (con particular atención a las zonas de difícil acceso), el PMA elaborará modelos de medidas anticipatorias adaptados al contexto y centrados en las personas que son más vulnerables a los efectos de las perturbaciones relacionadas con los fenómenos meteorológicos. A través de su asistencia técnica y sus enfoques diferenciados, el PMA velará por que en los modelos de medidas anticipatorias locales, en los mensajes de alerta temprana y en la capacitación impartida a los voluntarios comunitarios para fomentar la resiliencia se tenga debidamente en cuenta a las personas más expuestas al riesgo de quedarse atrás (comunidades rurales, personas mayores, mujeres y personas con discapacidad). El PMA seguirá colaborando con las organizaciones de personas con discapacidad mediante talleres, grupos de debate y consultas técnicas, con el fin de incorporar sus opiniones, necesidades y prioridades en la planificación para imprevistos y los protocolos de acción temprana. Por medio de las estructuras gubernamentales existentes, incluidos los módulos de acción agrupada y los grupos de trabajo, se generarán datos empíricos obtenidos de la puesta en marcha de los mecanismos de medidas anticipatorias, como el mecanismo de Intervención en respuesta a alertas temprana a nivel subnacional. La elaboración de modelos, sumada al fortalecimiento de las capacidades por medio de la capacitación y el apoyo a las redes comunitarias, garantizará que las medidas tempranas se pongan en práctica de manera eficiente y puedan ampliarse a los niveles provincial y nacional, lo que dará lugar a comunidades más resilientes. Estos enfoques quedarán recogidos en directrices y protocolos sobre medidas anticipatorias para seguir consolidando los mecanismos de participación comunitaria.
55. El PMA prestará asistencia técnica al Gobierno en sus esfuerzos por lograr una mayor integración entre los mecanismos de activación de los sistemas de alerta temprana y los mecanismos de comunicación, mejorando así la puesta en marcha de los sistemas de medidas anticipatorias. El fortalecimiento de estos sistemas de alerta temprana permitirá

al Gobierno prever con mayor precisión las amenazas inminentes relacionadas con los fenómenos meteorológicos y responder mejor a ellas, garantizando que se adopten en el momento oportuno medidas para proteger a las personas vulnerables antes de que ocurran los desastres. Esta labor incluirá el uso del análisis científico del impacto para orientar la toma de decisiones en la preparación de documentos de planificación del desarrollo a nivel subnacional.

56. El PMA prestará asistencia al Gobierno para que pueda contribuir a las plataformas regionales y mundiales de fomento de las medidas anticipatorias y la resiliencia, así como beneficiarse de ellas. Mediante la participación en esas plataformas, Indonesia podrá acceder a conocimientos valiosos, recursos y mejores prácticas, al tiempo que comparte su propia experiencia y las lecciones aprendidas. Este enfoque colaborativo mejorará la eficacia de los sistemas de medidas anticipatorias de Indonesia y ayudará a posicionar al país como líder en el ámbito de la reducción del riesgo de desastres.

Armonización con las prioridades nacionales

57. El PMA armonizará sus programas con los objetivos de desarrollo nacionales de Indonesia y contribuirá al ideal de una "Indonesia dorada", a saber, una nación resiliente, equitativa y próspera, antes de que finalice 2045. Basándose en el Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plazo para 2025-2029, el presente PEP prestará apoyo al Gobierno para transformar los sistemas alimentarios y contribuir a poner fin al hambre. Para ello, se fortalecerá el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas y se mejorará la preparación y respuesta ante desastres y la mitigación de sus efectos, entre otras medidas.
58. El apoyo del PMA al Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas está plenamente armonizado con la prioridad 4 del Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plazo para 2025-2029, mientras que el énfasis del PEP en la mejora de la preparación y respuesta ante desastres y la mitigación de sus efectos está en consonancia con la prioridad 8. El Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plazo representa un paso decisivo hacia el ambicioso objetivo, enunciado en el Plan Nacional de Desarrollo a Largo Plazo para 2025-2045, de convertir a Indonesia en una nación desarrollada, resiliente y de ingreso alto antes de que finalice 2045. Además, ese plan da prioridad al crecimiento económico, el capital humano, la infraestructura, la resiliencia ante los desastres y la adaptación, con el propósito de garantizar un desarrollo sostenible e inclusivo para las generaciones futuras.
59. Entre las prioridades clave del Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plan cabe mencionar el fortalecimiento de la gobernanza en casos de desastre, el aumento de la inversión en la reducción del riesgo de desastres y el fomento de la resiliencia social y económica después de un desastre, todo lo cual es crucial para alcanzar el objetivo nacional de sostenibilidad y resiliencia ante los desastres que se ha fijado Indonesia, tal como se señala en su Plan Director de Intervención en Casos de Desastre para 2020-2044.
60. El PEP del PMA está plenamente armonizado con el nuevo MCNUDS: en particular, el resultado 1, en el que se hace hincapié en el desarrollo humano y se corresponde con las prioridades 1, 4, 6 y 7 del Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plazo, y el resultado 2, que se centra en la naturaleza, la descarbonización y la resiliencia y está en consonancia con las prioridades 2, 6 y 8 del Plan Nacional de Desarrollo a Medio Plazo.

5. Establecimiento de prioridades y sostenibilidad

Enfoque de establecimiento de prioridades

61. Habida cuenta de que Indonesia está clasificada como país de ingreso medio-alto, la estrategia de movilización de recursos del PMA para el PEP es variada y comprende contribuciones multilaterales, mecanismos de financiación innovadores de las Naciones Unidas, contribuciones del Gobierno anfitrión e inversiones del sector privado.
62. El enfoque de Indonesia respecto de la colaboración multilateral está sujeto a plazos concretos, es estratégico y está firmemente armonizado con sus prioridades nacionales y objetivos de desarrollo. En el marco de este PEP se aprovecharán las asociaciones multilaterales para abordar vulnerabilidades específicas, como las perturbaciones relacionadas con los fenómenos meteorológicos, mediante una colaboración selectiva y orientada al logro de resultados. Se espera que el presente PEP esté totalmente financiado en su primer año, en razón del gran interés mostrado por los donantes en el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas, especialmente por parte del sector privado. El liderazgo del PMA en la Coalición para las Comidas Escolares y sus asociaciones estratégicas aumenta su capacidad para movilizar recursos, sobre todo a medida que Indonesia se convierte en una prioridad regional. Este enfoque y este apoyo selectivos son catalizadores y complementarios, y refuerzan el liderazgo y la autosuficiencia de Indonesia a medida que el país promueve sus iniciativas de educación y nutrición de acuerdo con los objetivos nacionales de desarrollo.
63. El presente PEP se basa en las prioridades y la asignación de recursos del Gobierno, lo cual garantiza su armonización con los objetivos de desarrollo nacionales. Se asigna prioridad a las personas afectadas por los fenómenos meteorológicos extremos, las crisis económicas o las desigualdades estructurales en lugares donde las disparidades en materia de seguridad alimentaria y nutricional son más acusadas. El PMA prestará apoyo al Gobierno para la identificación y selección de esos grupos de población mediante un análisis basado en datos, que incluirá evaluaciones de la seguridad alimentaria y de los sistemas de alerta temprana. Se hace especial hincapié en la mejora de la capacidad subnacional porque muchos problemas de seguridad alimentaria son de carácter local y, por tanto, requieren soluciones locales.
64. En caso de problemas de financiación, el PMA modificará las prioridades de su cartera de actividades estratégicas, basándose para ello en las necesidades y las demandas del Gobierno en relación con su mandato, intensificando al mismo tiempo las actividades de movilización de recursos para subsanar los posibles déficits.

Estrategias de sostenibilidad y transición

65. Este PEP se basará en las considerables inversiones realizadas por el PMA, el Gobierno y los asociados mediante la integración de competencias técnicas especializadas y mejoras normativas en los sistemas nacionales existentes. Aprovechará los avances anteriores en materia de seguridad alimentaria, preparación para casos de desastre y programas de comidas escolares por medio del fortalecimiento de las capacidades, la integración de las políticas y la institucionalización de las mejores prácticas. Con ello se mejorará la sostenibilidad y se posibilitará que el PMA transforme su función en respuesta a las prioridades y capacidades nacionales y a la evolución del contexto de desarrollo.
66. El éxito del PEP depende de un marcado sentido de apropiación por parte del Gobierno, una coordinación interinstitucional continua y un compromiso financiero y normativo con las prioridades de desarrollo nacionales, especialmente en relación con la seguridad alimentaria y nutricional. El PMA parte del supuesto de que esas condiciones perdurarán;

sin embargo, todo cambio que se produzca a ese respecto podría interrumpir los progresos, socavar los avances institucionales y poner en peligro la eficacia de los programas.

67. A fin de mitigar los riesgos, el PMA recurre a procesos de planificación de la transición graduales y permanentes, evaluaciones continuas de las capacidades y la colaboración con las partes interesadas. El PEP se basa en una estrategia integral de transición, armonizando hitos tales como la adopción de las políticas, la integración de los sistemas y la ampliación de los modelos subnacionales con los planes de desarrollo del Gobierno. La sostenibilidad y la planificación de la transición se refuerzan asimismo a través de la incorporación de los mecanismos de medidas anticipatorias y la formulación de políticas con base empírica en las estructuras nacionales.
68. Entre el momento actual y 2030, el PMA reducirá gradualmente su función, guiándose por la estrategia de transición y centrándose en el traspaso de responsabilidades a las instancias nacionales. Para ello serán fundamentales la prestación de apoyo a las iniciativas de localización en curso y un liderazgo local firme, por medio del establecimiento de asociaciones con los gobiernos locales, la sociedad civil, los actores del sector privado local y las instituciones de investigación que promuevan soluciones impulsadas por las comunidades y una gobernanza inclusiva.

ANEXO I

RESUMEN DE LA LÍNEA DE MIRA DEL PEP PARA INDONESIA (2026-2030)	
Objetivo	Poner fin al hambre
Meta	Eliminación de la malnutrición
Esfera prioritaria	FOMENTO DE LA RESILIENCIA
Efecto del PEP	Efecto 1 del PEP: Para 2030, los programas y sistemas nacionales y subnacionales en Indonesia se han fortalecido para ponerlos en condiciones de poner en práctica el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas del Gobierno y un sistema nacional de medidas anticipatorias con el que mitigar los efectos de las perturbaciones y riesgos meteorológicos en las personas expuestas a la inseguridad alimentaria y nutricional.
Actividades	Actividad 1: Fortalecer las capacidades de las partes interesadas nacionales y subnacionales en materia de coordinación, diseño conjunto, ejecución, y seguimiento y evaluación de las políticas, los programas y los modelos ampliables (incluidos los utilizados para la fortificación de alimentos a gran escala) relacionados con el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas del Gobierno.
	Actividad 2: Fortalecer las capacidades de las partes interesadas nacionales y subnacionales en materia de coordinación, diseño conjunto, ejecución, y seguimiento y evaluación de las políticas, los programas y los modelos ampliables, especialmente para favorecer las medidas anticipatorias, la preparación y respuesta ante emergencias, los sistemas de alerta temprana y la gestión del riesgo de desastres.

Anexo II

Seguimiento, evaluación, datos empíricos y gestión de riesgos

Disposiciones de seguimiento, evaluación y generación de datos empíricos

1. Las actividades de generación de datos empíricos para el presente PEP estarán dirigidas por el equipo de la Dirección de Análisis, Planificación y Realizaciones, que se encarga de supervisar la labor de seguimiento de las realizaciones de los programas y la armonización de los resultados con los objetivos estratégicos del PMA. Para orientar sus procesos de seguimiento y evaluación, el Programa se basará principalmente en datos generados por el Gobierno, centrándose en el fortalecimiento de los actuales sistemas nacionales de recopilación de datos primarios sobre seguridad alimentaria, precios de mercado o nutrición. Las actividades de seguimiento y evaluación realizadas conjuntamente con los organismos gubernamentales, otras entidades de las Naciones Unidas y otros asociados son esenciales para velar por que la recopilación y el análisis de datos respondan a las prioridades gubernamentales a nivel nacional y subnacional. La base de datos empíricos se enriquecerá con una combinación de datos secundarios cuantitativos y datos primarios cualitativos, incluidos estudios de casos.
2. El PMA llevará a cabo un examen de mitad de período del PEP una vez transcurridos dos años de ejecución, al que seguirá una evaluación en el cuarto año. También iniciará una evaluación descentralizada durante el segundo año, que se centrará en la repercusión de la asistencia técnica y el fortalecimiento de las capacidades en beneficio del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas. Esos exámenes y evaluaciones servirán de base para realizar ajustes en la ejecución, los marcos de asociación y las estrategias de transición del PEP, lo cual permitirá al PMA responder a los nuevos desafíos.
3. Los datos procedentes de la labor de seguimiento y evaluación se analizarán sistemáticamente para orientar la toma de decisiones y facilitar la introducción de correcciones en el PEP. Esos datos empíricos no solo serán de utilidad para el PMA, sino que también ayudarán a los asociados a lograr objetivos de desarrollo compartidos.
4. La estrategia general de generación de datos empíricos entraña la colaboración con instituciones académicas y de investigación y organismos gubernamentales para subsanar las lagunas de importancia crítica en los conocimientos, apoyando al mismo tiempo la formulación de políticas basadas en datos. Esa labor incluirá una evaluación de la contribución del PMA al sistema de medidas anticipatorias del Gobierno, que está en ciernes, y si este último lo solicita, una evaluación conjunta del impacto del componente de comidas escolares del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas.
5. A fin de subsanar las lagunas de importancia crítica en los datos empíricos sobre las necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición, el PMA invertirá en actividades selectivas de investigación y aprovechará los grandes conjuntos de datos existentes. En la generación de datos empíricos se analizarán las cadenas de suministro de alimentos nutritivos, la eficacia de los sistemas de medidas anticipatorias y la puesta en marcha del Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas, así como los patrones de consumo del arroz fortificado después de la cosecha. Gracias a estas actividades estratégicas, el PMA ejecutará el PEP con conocimiento de causa y respondiendo a las necesidades.

Medidas de gestión y mitigación de riesgos

6. El PMA gestiona los riesgos de forma sistemática y proactiva mediante la detección, la respuesta y el seguimiento de aquellos riesgos que podrían afectar a sus operaciones. La oficina del PMA en Indonesia mantiene un registro de riesgos con la finalidad de hacer

un seguimiento de estos y mitigarlos, velando por que las intervenciones se realicen en el momento oportuno y se adopte una programación adaptativa. A continuación se enumeran los principales riesgos identificados y las correspondientes medidas de mitigación previstas respecto de la ejecución del PEP.

7. *Riesgos estratégicos.* El éxito del PEP depende de su continua armonización con las prioridades de desarrollo de Indonesia. Riesgos como los cambios en la agenda política, la inestabilidad económica y los peligros geológicos y relacionados con los fenómenos meteorológicos podrían reducir el margen de maniobra fiscal, debilitando el apoyo nacional a las comidas escolares y la preparación para casos de desastre. Además, las limitaciones de capacidad, la fragmentación de la coordinación y la evolución de las expectativas gubernamentales pueden llegar a obstaculizar la ejecución del PEP. El PMA afrontará esos riesgos mediante el fortalecimiento de las asociaciones estratégicas con los organismos gubernamentales, los donantes y los actores multilaterales, a fin de promover la rendición de cuentas compartida y la continuidad de las políticas. La colaboración con la Coalición para las Comidas Escolares y plataformas similares ayudará a mantener el impulso y el compromiso políticos.
8. *Riesgos operacionales.* Entre los riesgos operacionales cabe señalar las posibilidades de explotación y abusos sexuales en la ejecución de los programas nacionales y subnacionales, con consecuencias graves para la seguridad y la dignidad de las personas afectadas, en particular las mujeres y los niños. Para mitigar esos riesgos, en las asociaciones se incluirán medidas pensadas para prevenir la explotación y los abusos sexuales y hacerles frente, y se establecerán mecanismos de rendición de cuentas.
9. *Riesgos fiduciarios.* Los riesgos fiduciarios, como el fraude, la apropiación indebida de recursos y la ineficiencia de los asociados cooperantes, pueden poner en peligro la integridad y la eficacia de las intervenciones que reciben el apoyo del PMA. Para hacer frente a esos riesgos, el PMA mejorará los sistemas de control interno y la supervisión financiera en todas sus operaciones. También llevará a cabo procesos exhaustivos de diligencia debida respecto de todos los proveedores y asociados en la ejecución, con el objetivo de garantizar la rendición de cuentas y el cumplimiento de las normas. Al mismo tiempo, el Programa aumentará las oportunidades de capacitación en prácticas de lucha contra el fraude y la corrupción y de gestión financiera dirigidas al personal y los asociados, con miras a promover una cultura de transparencia y la buena administración de los recursos.

Salvaguardias sociales y ambientales

10. De conformidad con el
11. Marco de sostenibilidad ambiental y social del PMA, el PEP se diseñará con el objetivo de empoderar a las mujeres y las personas con discapacidad.
12. El PMA también apoyará el compromiso del Gobierno de reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos en el Programa de Comidas Nutritivas Gratuitas mediante la adopción de las mejores prácticas en materia de escuelas ecointeligentes y gestión de residuos.
13. Además, en el diseño y la ejecución del PEP se integrarán mecanismos de rendición de cuentas y protección en los que primen los enfoques centrados en las personas, así como un seguimiento exhaustivo de los programas administrados por el Gobierno.

ANEXO III

**Presupuesto de la cartera de actividades en el país establecido
en función de las necesidades y desglose de los costos por efecto del PEP (dólares)**

CUADRO 1: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS ESTABLECIDO EN FUNCIÓN DE LAS NECESIDADES (dólares)							
Efecto del PEP	Actividad	2026	2027	2028	2029	030	Total
1	1	1 632 744	1 629 808	1 008 748	1 311 897	665 722	6 248 920
	2	1 071 901	1 248 052	738 737	524 516	338 795	3 922 002
Total		2 704 646	2 877 860	1 747 486	1 836 414	1 004 517	10 170 922

CUADRO 2: DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO DEL PEP (dólares)		
	Efecto estratégico del PMA 2	Total
	Efecto 1 del PEP	
Esfera prioritaria	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	5 280 643	5 280 643
Ejecución	2 375 528	2 375 528
Costos de apoyo directos	1 893 991	1 893 991
Total parcial	9 550 162	9 550 162
Costos de apoyo indirectos	620 761	620 761
Total	10 170 922	10 170 922

ANEXO IV

Enlaces a recursos técnicos y recursos conexos

Puede consultarse más información operacional y presupuestaria en el [Portal de datos sobre los PEP](#)¹.

Durante todo el período de ejecución del PEP se facilitará información específica, que se actualizará anualmente, acerca de los aspectos siguientes:

- a) las modalidades de transferencia, por efecto y actividad del PEP;
- b) un panorama general de los beneficiarios, desglosados por grupo de edad, sexo y situación de residencia, y datos sobre los beneficiarios, desglosados por grupo, sexo y modalidad de transferencia, para cada efecto y actividad del PEP;
- c) la distribución de raciones de alimentos o transferencias para cada efecto y actividad del PEP;
- d) un desglose de las transferencias por modalidad;
- e) información cuantitativa, expresada en dólares y, cuando proceda, en toneladas, para cada efecto y actividad del PEP, y
- f) un plan de establecimiento de prioridades: ajustes introducidos a los planes de ejecución en función de las perspectivas de dotación de recursos.

¹ Según lo dispuesto en la ["Política en materia de planes estratégicos para los países"](#).

Lista de siglas

ASEAN	Asociación de Naciones de Asia Sudoriental
G20	Grupo de los 20
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
PEP	plan estratégico para el país