



التوزيع: عام

التاريخ: 11 يوليو/تموز 2025

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 7 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2025/7-A/8/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

لاتخاذ قرار

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

## مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية لجمهورية تركيا (2026-2028)

| المدة                                      | 1 يناير/كانون الثاني 2026–31 ديسمبر/كانون الأول 2028 |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج       | 51 649 440 دولارا أمريكيا                            |
| الدرجة على الإطار بشأن المسألة عن النتائج* | 1-3                                                  |

\* الإطار بشأن المسألة عن النتائج هو نهج لقياس الأداء يدرج تتبع البرامج والتتبع المالي ويعتمد نهجا قائما على النتائج في البرمجة التي تركز على الأشخاص.

### موجز تنفيذي

تُعدّ جمهورية تركيا بلدا متوسط الدخل من الشريحة العليا وتتسم بمتانة مؤسساتها، ودينامية قطاعها الخاص، وتنوع نظامها الغذائي، وقد حققت تقدما كبيرا على الصعيدين الاقتصادي والاجتماعي، حيث تحتل المرتبة السابعة عشرة بين أكبر اقتصادات العالم. وبوصفها مصدرا زراعيا رئيسيا، تؤدي تركيا دورا حيويا في الأمن الغذائي الإقليمي والعالمي، إذ تقدم الإمدادات لعمليات البرنامج في جميع أنحاء العالم وتشارك بنشاط في الدبلوماسية الإنسانية لدعم جهود الإغاثة في الكثير من البلدان حيث يعمل البرنامج، بما في ذلك من خلال مبادرة البحر الأسود.

وعلى الرغم من هذه الإنجازات، تواجه جمهورية تركيا تحديات مستمرة، بما في ذلك استضافة 3 ملايين لاجئ، الأمر الذي أدى طوال السنوات الإحدى عشرة الماضية إلى الضغط على الموارد العامة والتماسك الاجتماعي. وفي حين أن الحكومة قامت بتنفيذ سياسات شاملة للاجئين، من الضروري كذلك مواصلة الدعم الدولي. ويؤثر التضخم والتقلبات في أسعار الأغذية والتفاوتات في الدخل على إمكانية الحصول على الأغذية المغذية، ولا سيما بالنسبة إلى الأشخاص المنخفضي الدخل واللاجئين. ويشكل تعرض البلاد للأخطار، ولا سيما الزلازل، وعدم الاستقرار الإقليمي تحديات إضافية، مما يؤكد على الحاجة إلى تعزيز قدرات الاستعداد للكوارث والاستجابة لحالات الطوارئ.

### لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد S. Cahill

المدير القطري

بريد إلكتروني: [stephen.cahill@wfp.org](mailto:stephen.cahill@wfp.org)

السيد سامر عبد الجابر

المدير الإقليمي

الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية

بريد إلكتروني: [samer.abdeljaber@wfp.org](mailto:samer.abdeljaber@wfp.org)

ويسعى البرنامج، من خلال هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، إلى تعزيز الشراكات الاستراتيجية مع الحكومة والقطاع الخاص من أجل تعزيز فعالية التدخلات الإنسانية، داخل جمهورية تركيا وعلى الصعيد العالمي، مما يمكن من تحقيق أثر أكبر بموارد أقل.

وإقراراً بالقدرات القوية التي تمتلكها الحكومة، سيركز البرنامج جهوده على سد الفجوات ذات الأولوية من خلال الاستفادة من المزايا النسبية للمنظمة في دعم اللاجئين، والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، وتعزيز القدرات المؤسسية، وتقديم الخدمات. كما ستستفيد الخطة من نقاط القوة التكميلية للبرنامج وجمهورية تركيا من أجل تعزيز الجهود العالمية للاستجابة لحالات الطوارئ، من خلال الجمع بين خبرة البرنامج في المساعدة الغذائية وسلاسل الإمداد الإنسانية، والموقع الجغرافي الاستراتيجي لتركيا ودورها القيادي في المجال الإنساني وقطاع الخدمات اللوجستية التنافسي من أجل العمل نحو تحقيق الهدف المشترك المتمثل في التصدي لانعدام الأمن الغذائي العالمي.

ومواءمة مع خطة التنمية الوطنية الثانية عشرة لجمهورية تركيا، التي تغطي الفترة 2024-2028، وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2026-2030، ستساهم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج ومدتها ثلاث سنوات في القضاء على الجوع والنهوض بالشراكات العالمية. وستنفذ من خلال حصيلتين مترابطتين من حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية:

الحصيلة 1: تمكّن المستهدفين من اللاجئين وغيرهم من الأشخاص المتضررين من الأزمات في تركيا من تلبية احتياجاتهم الأساسية، بما في ذلك الأغذية المغذية، على مدار السنة. سيواصل البرنامج بموجب هذه الحصيلة العمل إلى جانب حكومة تركيا لضمان قدرة اللاجئين المستهدفين في المخيمات (مراكز الإيواء المؤقتة أو مدن الحوايات) أو اللاجئين العابرين، بالإضافة إلى غيرهم من الأشخاص المتضررين من الأزمات، على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية وغيرها من الاحتياجات الضرورية.

الحصيلة 2: بحلول عام 2028، الاستفادة من الشراكات الاستراتيجية المعززة لتيسير دعم متسم بالكفاءة للأشخاص المتضررين من الأزمات والمعرضين للمخاطر داخل تركيا وخارجها، مما يمكنهم من تلبية احتياجاتهم الأساسية وبناء القدرة على الصمود. سيعزز البرنامج بموجب هذه الحصيلة الشراكات الاستراتيجية مع كيانات القطاعين العام والخاص، من خلال التعاون من أجل تحسين قدرات الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، ودعم برامج شبكات الأمان. كما سيقدم البرنامج الخدمات للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية. وستمكن هذه الجهود من تقديم دعم أكثر كفاءة وفعالية للأشخاص المتضررين من الأزمات وللأشخاص المعرضين للمخاطر داخل جمهورية تركيا وخارجها.

وستمهد هذه الخطة الاستراتيجية القطرية الطريق للخروج المسؤول للبرنامج من البرمجة بعد عام 2028.

## مشروع القرار\*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لجمهورية تركيا (2026-2028) (WFP/EB.2/2025/7-A/8) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 51 649 440 دولاراً أمريكياً.

\* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## 1- التحليل القطري وتقييم الاحتياجات

- 1- جمهورية تركيا<sup>1</sup> هي بلد متوسط الدخل من الشريحة العليا، ولديها مؤسسات وبنية تحتية وخدمات عامة متينة، وقطاع خاص نشط. وتعدّ تركيا، باعتبارها عضواً في مجموعة العشرين ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ومنظمة التعاون الإسلامي، ومرشحة لعضوية الاتحاد الأوروبي، جهة فاعلة رئيسية على الصعيدين الإقليمي والدولي. وهي تستضيف منذ عام 2014 واحدة من أكبر مجموعات اللاجئين في العالم،<sup>2</sup> ومن ضمنها 2.82 مليون لاجئ سوري وما يزيد على 224 000 لاجئ من جنسيات أخرى.<sup>3</sup> ويعيش 98 في المائة من اللاجئين في المجتمعات المحلية المضيفة في جميع أنحاء تركيا، في حين يقيم 2 في المائة – ممن يعتبرون الأكثر ضعفاً – في مراكز الإيواء المؤقتة التي تديرها الحكومة.
- 2- حققت تركيا تطوراً ملحوظاً على الصعيدين الاقتصادي والاجتماعي منذ أوائل الألفينيات وتحتل الآن المرتبة 17 بين أكبر اقتصادات العالم، كما أنها عاشر أكبر منتج زراعي؛ وهي تحتل المرتبة 45 في مؤشر التنمية البشرية للفترة 2023/2024.<sup>4</sup> وعلى الرغم من التقدم الذي أحرزته تركيا في الحد من الفقر والنهوض بالصحة الجيدة، فإنها تفنقر إلى بيانات أكثر شمولاً بشأن المؤشرات المتعلقة بالقضاء على الجوع وتعزيز المساواة.<sup>5</sup>
- 3- وفي حين أن تركيا قد حسنت الأمن الغذائي والتغذوي، حيث قلصت نسبة السكان غير القادرين على تحمل تكاليف نمط غذائي صحي من 15 في المائة في عام 2019 إلى 6 في المائة في عام 2022، فإن التحديات لا تزال قائمة.<sup>6</sup> وجاءت تركيا في المرتبة 49 من بين 113 بلداً في مؤشر الأمن الغذائي العالمي لعام 2022.<sup>7</sup> ويؤدي التضخم وتقلب أسعار الأغذية، وارتفاع تكاليف المدخلات الزراعية، وعدم المساواة في الدخل إلى تقويض التقدم المحرز، ولا سيما بالنسبة للأشخاص ذوي الدخل المنخفض.<sup>8</sup> وتواجه الأسر الحاصلة على قدر أقل من التعليم والتي ترأسها نساء فقرا نسبياً أعلى، في حين أفادت المسنات عن حصائل صحية أسوأ.<sup>9</sup> ويتعرض الأطفال بشكل خاص لمخاطر الفقر أو الاستبعاد الاجتماعي.<sup>10</sup> وتؤدي خطط الحماية الاجتماعية، بما في ذلك برنامج الوجبات المدرسية، إلى التخفيف من حدة الضغط، ولكن يمكن تعزيزها بحيث توفر دعماً أفضل للفئات الضعيفة والمحرومة من الناحية التغذوية، مثل النساء والأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة.<sup>11</sup>

<sup>1</sup> يشار إليها في ما يلي باسم "تركيا".

<sup>2</sup> لأغراض هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، يتعين فهم الإشارات إلى مصطلح "لاجئ" على أنها تشمل السوريين الخاضعين للحماية المؤقتة، ومقدمي طلبات الحصول على الحماية الدولية، وحاملي الوضع القانوني وفقاً للإطار القانوني والسياساتي لتركيا، ولا سيما قانون الأجانب والحماية الدولية، فضلاً عن لائحة الحماية المؤقتة.

<sup>3</sup> عدد اللاجئين السوريين اعتباراً من نهاية فبراير/شباط 2025، وفقاً لما أفادت به رئاسة إدارة الهجرة التابعة لوزارة الداخلية؛ اللاجئين من جنسيات أخرى اعتباراً من نهاية نوفمبر/تشرين الثاني 2024، جرى الإبلاغ عن ذلك في التحليل القطري للأمم المتحدة – تركيا للفترة 2026-2030، ديسمبر/كانون الأول 2024 (لم ينشر).

<sup>4</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2024. *تقرير التنمية البشرية 2023/2024* – الخروج من المازق: صورة التعاون في عالم الاستقطاب.

<sup>5</sup> الأمم المتحدة. 2024. *التحليل القطري للأمم المتحدة – تركيا للفترة 2026-2030* (لم ينشر).

<sup>6</sup> منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وغيرها. 2024. *حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2024* – التمويل من أجل القضاء على الجوع وانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية بجميع أشكاله.

<sup>7</sup> The Economist Group. 2022. *مؤشر الأمن الغذائي العالمي لعام 2022*.

<sup>8</sup> الأمم المتحدة. 2024. *التحليل القطري للأمم المتحدة – تركيا للفترة 2026-2030* (لم ينشر).

<sup>9</sup> المرجع نفسه.

<sup>10</sup> تشير مقاييس الفقر المتعدد الأبعاد إلى أن 40.1 في المائة من الأطفال كانوا معرضين لمخاطر الفقر أو الاستبعاد الاجتماعي في عام 2023، مقارنة بنسبة 30.7 في المائة من إجمالي السكان. البيانات من [TUİK/TURKSTAT](https://tuik.gov.tr).

<sup>11</sup> في حين أن تغطية الحماية الاجتماعية في تركيا (باستثناء الصحة الشاملة) تعتبر مرتفعة نسبياً، حيث تبلغ 64 في المائة، فإنها لا تزال أقل من المتوسط الإقليمي البالغ 85 في المائة، حيث توجد فجوات كبيرة في الدعم المقدم للفئات الضعيفة مثل النساء والأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة. وتبلغ تغطية استحقاقات الإعاقة 44 في المائة، في حين أن 37 في المائة فقط من الأطفال دون سن الخامسة عشر يتلقون استحقاقات نقدية للطفل والأسرة. وتبلغ نسبة الأفراد الضعفاء المشمولين بالمساعدة الاجتماعية أقل بقليل من 32 في المائة. المصدر: الأمم المتحدة. 2024. *التحليل القطري للأمم المتحدة – تركيا للفترة 2026-2030*. (لم ينشر).

4- وتواجه أسر اللاجئين ضغوطا متزايدة بسبب ارتفاع تكاليف الأغذية والتضخم، حيث غالبا ما تعتمد استراتيجيات التكيف السلبية.<sup>12</sup> ولا يستطيع أكثر من 50 في المائة من أسر اللاجئين التي تعيش في المجتمعات المحلية تحمل تكاليف سلة الحد الأدنى للإنفاق.<sup>13</sup> وداخل مراكز الإيواء المؤقتة، لا تغطي المساعدة سوى 34 في المائة فقط من سلة الأغذية.<sup>14</sup> وينتشر انعدام الأمن الغذائي بشكل أكبر في أوساط الأسر التي ترأسها نساء (53 في المائة) مقارنة بتلك التي يرأسها رجال (38 في المائة).<sup>15</sup> ويعاني 50 في المائة من الأسر التي تضم أشخاصا ذوي إعاقة من انعدام الأمن الغذائي (مقارنة بنسبة 41 في المائة من جميع الأسر)، كما أن هذه الأسر تعتمد بشكل أكبر على استراتيجيات التكيف السلبية في استهلاك الأغذية (تستخدم من قبل 97 في المائة منها مقارنة بنسبة 90 في المائة من جميع الأسر)، كما أن لديها وصول محدود إلى استراتيجيات التكيف المتعلقة بسبل كسب العيش. وتبلغ نسبة مشاركة اللاجئين السوريين في القوة العاملة 44 في المائة (81 في المائة للرجال و14 في المائة للنساء)، حيث يعمل معظمهم في وظائف غير رسمية بدخل ضئيل للغاية بحيث لا يمكن أن يدعم الاكتفاء الذاتي.<sup>16</sup>

5- وتؤثر تحديات التغذية على السكان الأتراك واللاجئين على حد سواء. ووفقا للاستقصاء الديموغرافي والصحي الأخير (2018)، يعاني 59 في المائة من التركيات و60 في المائة من اللاجئين اللواتي تتراوح أعمارهن بين 15 إلى 49 عاما من زيادة الوزن أو السمنة، في حين أن نسبة انتشار نقص الوزن بين النساء في سن الإنجاب في كلتا الفئتين هي أقل من 5 في المائة. ويعد سوء التغذية المزمن أكثر شيوعا بين الأطفال السوريين: 17 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة يعانون من التقزم، مقارنة بـ 6 في المائة من الأطفال الأتراك. وسجلت معدلات الهزال بين الأطفال دون سن الخامسة نسبيا متساوية وصلت إلى حوالي 2 في المائة، في حين يعاني 8 في المائة من الأطفال الأتراك و10 في المائة من الأطفال السوريين دون سن الخامسة من زيادة الوزن. وفي ما يتعلق بالمغذيات الدقيقة، يستهلك 63 في المائة من الأطفال الأتراك الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا الأغذية الغنية بالحديد، مقارنة بنسبة 33 في المائة فقط من الأطفال السوريين.<sup>17</sup> ويؤثر انخفاض الإلمام بالمعارف الغذائية على الخيارات الغذائية والحصائل الصحية، حيث غالبا ما يتم إعطاء الأولوية لأسعار الأغذية على حساب سلامة الأغذية والجودة التغذوية.<sup>19</sup>

6- وتركيا معرضة بشدة للأخطار،<sup>20</sup> ولا سيما الزلازل. ففي فبراير/شباط 2023، أودى الزلزالان اللذان ضربا جنوب شرق البلاد بحياة أكثر من 53 000 شخص وأثرا بشكل مباشر على 15.7 مليون شخص،<sup>21</sup> بما في ذلك 1.7 مليون لاجئ؛ وأدى الزلزال الذي وقع في أبريل/نيسان 2025 إلى إصابة المئات وتسبب في أضرار واسعة النطاق في جميع أنحاء إقليم مرمرة.<sup>22</sup> وتؤكد الخسائر الفادحة وتعطل الخدمات وإنتاج الأغذية بسبب الزلازل<sup>23</sup> على الحاجة الملحة لتعزيز إدارة الكوارث والاستعداد لحالات الطوارئ. فبعد مرور أكثر من عامين على زلزال عام 2023، لا تزال 44 في المائة من الأسر المتضررة تفتقر إلى إمكانية

<sup>12</sup> الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر والهلال الأحمر التركي. 2023. نتائج مسح الرصد ما بعد التوزيع (الدورة الثامنة عشرة) استكشاف الواقع الاجتماعي والاقتصادي: رؤى من برنامج شبكة الأمان الاجتماعي في حالات الطوارئ الثالث - وتقرير البرنامج عن الرصد ما بعد التوزيع داخل المخيمات - تركيا، الربع الثالث من عام 2024 (لم ينشر).

<sup>13</sup> تعرف سلة الحد الأدنى للإنفاق بأنها ما تحتاج الأسرة إليه لتلبية احتياجاتها الأساسية، على أساس منتظم أو موسمي، وتكلفة هذه الاحتياجات. وهي تشمل الاحتياجات الغذائية وغير الغذائية. ويشير مسح الرصد ما بعد التوزيع إلى أن 40 في المائة فقط من الأسر المستفيدة من شبكة الأمان الاجتماعي في حالات الطوارئ و53 في المائة من الأسر غير المستفيدة منها قد تجاوزت سلة الحد الأدنى للإنفاق في الربع الثالث من عام 2023.

<sup>14</sup> تستند حسابات البرنامج إلى بيانات Turkstat، يناير/كانون الثاني 2025.

<sup>15</sup> تقرير البرنامج عن الرصد ما بعد التوزيع داخل المخيمات - تركيا، الربع الأول من عام 2025 (لم ينشر).

<sup>16</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. 2021. توصيات من أجل تحسين الوصول إلى سبل كسب العيش استعدادا للحول الدائمة - استعراض مكتبي.

<sup>17</sup> تم القياس على أساس الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والذين تناولوا أطعمة غنية بالحديد خلال الـ 24 ساعة السابقة للاستقصاء.

<sup>18</sup> معهد الدراسات السكانية في جامعة حجي تبه. 2019. الاستقصاء الديموغرافي والصحي في تركيا لعام 2018.

<sup>19</sup> الأمم المتحدة. 2024. التحليل القطري للأمم المتحدة - تركيا للفترة 2026-2030 (لم ينشر).

<sup>20</sup> تحتل تركيا المرتبة 35 من بين 193 بلدا في تقرير المخاطر العالمية لعام 2024.

<sup>21</sup> يعادل ذلك 18 في المائة من إجمالي عدد سكان تركيا البالغ 85.7 مليون نسمة.

<sup>22</sup> جمهورية تركيا. 2024. تقرير عن إعادة الإعمار والتنمية في مناطق زلزال الكهرمان مرعش وهاتاي (باللغة التركية)

<sup>23</sup> ألحقت الزلازل أضرارا بنسبة تزيد عن 20 في المائة من إنتاج الأغذية في تركيا. المصدر: منظمة الأغذية والزراعة. 2023. "زلازل تركيا: تقييم أولي يشير إلى تكبد خسائر بنسبة تزيد عن 20 في المائة من إنتاج الأغذية"

الوصول المنتظم إلى الأغذية.<sup>24</sup> كما تواجه تركيا فيضانات وموجات حر وحرائق غابات متكررة وشديدة بصورة متزايدة في حين تؤدي التوترات الجيوسياسية الإقليمية إلى تفاقم تعرضها للأزمات.

7- ونفذت الحكومة سياسات شمولية للاجئين منحت السوريين إمكانية الوصول إلى الرعاية الصحية والتعليم والخدمات الاجتماعية وتصاريح العمل.<sup>25</sup> وأدى ذلك إلى جعل تركيا نموذجاً للميثاق العالمي بشأن اللاجئين وثاني أكبر جهة مانحة إنسانية في العالم.<sup>26</sup> مع ذلك، فإن الاستضافة المطولة للاجئين لا تزال تشكل ضغوطاً على النظم الوطنية والتماسك الاجتماعي، مما يسلب الضوء على الحاجة إلى مواصلة الدعم الدولي. وعلى الرغم من زيادة عمليات العودة الطوعية إلى الجمهورية العربية السورية منذ الانتقال السياسي الذي حدث في ذلك البلد في ديسمبر/كانون الأول 2024،<sup>27</sup> يتبع معظم اللاجئين لغاية الآن نهج "الانتظار والترقب".<sup>28</sup>

8- وتمتد المساهمات الإنسانية التي تقدمها تركيا إلى خارج حدودها. وتركز سياستها الخارجية على الدبلوماسية الإنسانية، حيث تقدم دعماً كبيراً للجهود الإنسانية الدولية في البيئات العالية المخاطر، بما في ذلك أفغانستان، وقطاع غزة، وميانمار، والصومال، والجمهورية العربية السورية. كما أدت تركيا دوراً محورياً في مبادرة البحر الأسود، حيث عملت كوكيل وسيط وميسر تشغيلي من أجل تأمين التصدير الآمن للحبوب الأوكرانية والمساعدة على التخفيف من حدة أزمة الغذاء العالمية الناجمة عن النزاع في أوكرانيا.

9- وبناء على مبادرة البحر الأسود، سلطت مبادرة الحبوب من أوكرانيا المزيد من الضوء على الدور الاستراتيجي لتركيا في الأمن الغذائي العالمي وقوة قطاع الخدمات اللوجستية فيها. وجرى تخزين كميات كبيرة من الحبوب الأوكرانية وطحنها في تركيا قبل شحنها إلى البلدان التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي. وبالنظر إلى موقعها الجغرافي، وقدراتها الزراعية، ودورها في سلاسل الإمداد العالمية، تُعدّ تركيا ضرورية أيضاً لعمليات البرنامج العالمية: ففي عام 2023، أكثر من 440 000 طن متري من الأغذية – 18 في المائة من مصادر الغذاء العالمية للبرنامج – جاء من تركيا أو مر عبرها. وتشكل هذه المجالات المتقاربة للتدخل وللأهداف من أجل التصدي لانعدام الأمن الغذائي العالمي فرصة استراتيجية للبرنامج وتركيا لتعزيز تكامل العمل الإنساني وفعاليتها، مما يمكن من تحقيق أثر أكبر بموارد أقل.

## 2- الأولويات الوطنية والمساعدة الجماعية

10- تغطي خطة التنمية الوطنية الثانية عشرة لتركيا الفترة 2024-2028 وتعمل كإطار استراتيجي يوجه التقدم نحو تحقيق تنمية أكثر استدامة وتعزيز المكانة العالمية للبلد. وتعتبر الخطة، القائمة على خمس ركائز استراتيجية،<sup>29</sup> عن رؤية تركيا بأن تصبح بلداً مرتفع الدخل، حيث تعمل أهداف التنمية المستدامة كإطار مرجعي شامل لجهودها في مجال التنمية التي تركز على الإنسان. وتتواءم الحصائل الاستراتيجية الست لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2026-2030 لتركيا بشكل مباشر مع هذه الركائز.

<sup>24</sup> نقابة الأطباء التركية ونقابة العاملين في الخدمات الصحية والاجتماعية. 2025. *تقرير عن الذكرى السنوية الثانية لزلزالي فبراير/شباط 2023* (باللغة التركية).

<sup>25</sup> استناداً إلى قانون الأجانب والحماية الدولية لعام 2013، ولانحة الحماية المؤقتة لعام 2016.

<sup>26</sup> مبادرات التنمية. 2023. *تقرير المساعدة الإنسانية العالمية لعام 2023*.

<sup>27</sup> اعتباراً من 29 يناير/كانون الثاني 2025، وفقاً لوزارة الداخلية التركي، عاد 81 576 شخصاً طوعاً من تركيا إلى الجمهورية العربية السورية منذ أوائل ديسمبر/كانون الأول 2024. وبلغ هذا الرقم حوالي 3 500 في الأسبوعين السابقين لـ 9 ديسمبر/كانون الأول 2024. المصادر: مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. 2025. *التحديث الإقليمي العاجل رقم 16: أزمة الوضع في سوريا* ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. 2024. *التحديث الإقليمي العاجل رقم 6: أزمة الوضع في سوريا*.

<sup>28</sup> مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. 2024. *تعقيبات مجتمع اللاجئين الإقليمي بشأن التطورات في سوريا*.

<sup>29</sup> تتمثل الركائز الخمس لخطة التنمية الوطنية الثانية عشرة لتركيا في: النمو المستقر والاقتصاد القوي؛ والإنتاج التنافسي من خلال التحول الرقمي والأخضر؛ والموارد البشرية المؤهلة، والأسرة القوية والمجتمع المتمتع بالصحة؛ والبيئات المعيشية القادرة على الصمود في وجه الكوارث والبيئة المستدامة؛ والحوكمة الرشيدة الديمقراطية القائمة على العدالة. جمهورية تركيا. 2023. *خطة التنمية الثانية عشرة (2024-2028)*.

- 11- وتؤكد خطة التنمية الوطنية على الأهمية المتزايدة للحد من مخاطر الكوارث وإدارتها.<sup>30</sup> وتتسق رئاسة إدارة الكوارث وحالات الطوارئ التابعة لوزارة الداخلية إطار إدارة الكوارث في تركيا، الذي يتضمن خطتين رئيسيتين: الخطة الوطنية للاستجابة للكوارث والخطة الوطنية للحد من مخاطر الكوارث.<sup>31</sup> وتعالج هاتان الخطتان مخاطر الكوارث بشكل شامل وتوفران إطارا للاستجابة والتنسيق، حيث تحددان أدوار المؤسسات العامة والحكومات المحلية والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص.
- 12- وبموجب الخطة الوطنية للاستجابة للكوارث، تشرف وزارة الأسرة والخدمات الاجتماعية على إدارة المستودعات وتوزيع التبرعات العينية، في حين يقود الهلال الأحمر التركي فريقا عاملا معنيا بالتغذية لتحقيق التعافي المبكر، حيث يؤدي دورا رئيسيا في إنشاء سلاسل الإمداد الغذائية أثناء حالات الطوارئ.<sup>32</sup> وحدد التقييم الإنساني المشترك بين الوكالات للاستجابة لزلزال عام 2023 ثغرات في التخطيط المشترك للأمم المتحدة لحالات الطوارئ والتنسيق مع الآليات الوطنية للكوارث، ويرجع ذلك إلى حد كبير إلى الافتراضات بأن الاستجابة التي تقودها الحكومة لن تتطلب دعما دوليا، ولكن أيضا بسبب جوانب الضعف في العلاقات القائمة مسبقا مع الحكومة والتي تعد ضرورية لجهود الاستجابة المشتركة.<sup>33</sup> وفي عام 2024، في محاولة لمعالجة هذه الثغرات، أنشأ فريق الأمم المتحدة القطري فريقا عاملا مكرسا للاستعداد والاستجابة لحالات الطوارئ، يشترك **البرنامج** ومنظمة الصحة العالمية في قيادته.
- 13- ولا تزال الإدارة الفعالة للهجرة تشكل أولوية وطنية. وتشرف رئاسة إدارة الهجرة التابعة لوزارة الداخلية، على السياسات والاستراتيجيات المتعلقة بالهجرة واللجوء، بما في ذلك إدارة مراكز الإيواء المؤقتة، التي تستضيف 60 000 لاجئ. ومنذ عام 2018، انخفض عدد المقيمين في مراكز الإيواء المؤقتة تماشيا مع استراتيجية الحكومة الرامية إلى تقليص حجم المراكز وإعطاء الأولوية للأفراد ذوي الاحتياجات المحددة – وهو اتجاه من المتوقع أن يستمر. ومع دعمه لهذه الجهود، يعمل **البرنامج** – وهو الجهة الفاعلة الدولية الوحيدة التي لديها إمكانية الوصول إلى مراكز الإيواء المؤقتة – منذ عام 2012 على مساعدة المقيمين، بالشراكة مع الهلال الأحمر التركي. ويقوم **البرنامج** منذ عام 2024، بدعم اللاجئين الذين جرى نقلهم إلى "مدن الحوايات" التي تديرها رئاسة إدارة الكوارث وحالات الطوارئ.<sup>34</sup>
- 14- ويستفيد اللاجئون المؤهلون الذين يعيشون خارج مراكز الإيواء المؤقتة من برامج شبكة الحماية الوطنية مثل شبكة الأمان الاجتماعي والتحويلات النقدية المشروطة للتعليم<sup>35</sup> التي تنفذها وزارة الأسرة والخدمات الاجتماعية بالشراكة مع الهلال الأحمر التركي. واعتبارا من عام 2025، يتلقى أكثر من مليون لاجئ مساعدة نقدية منتظمة من شبكة الأمان الاجتماعي تهدف إلى مساعدتهم على تلبية احتياجاتهم الأساسية،<sup>36</sup> واستفاد 429 000 طفل لاجئ من التحويلات النقدية المشروطة للتعليم.<sup>37</sup>
- 15- وأعطت السياسات الوطنية الأولوية بشكل متزايد للتدخلات التي تعزز سبل كسب عيش اللاجئين واعتمادهم على أنفسهم. ونفذ عدد من كيانات الأمم المتحدة المختلفة، بما فيها **البرنامج**، مشروعات لسبل كسب العيش إلى جانب المنظمات غير الحكومية

<sup>30</sup> تتضمن خطة التنمية الوطنية فصلا مخصصا بشأن "المساحات المعيشية القادرة على الصمود في وجه الكوارث والبيئة المستدامة"، يعالج احتياجات الفئات الضعيفة قبل وقوع الكوارث وأثناءها وبعدها.

<sup>31</sup> رئاسة إدارة الكوارث وحالات الطوارئ. 2020. **الخطة الوطنية للحد من مخاطر الكوارث** (باللغة التركية).

<sup>32</sup> رئاسة إدارة الكوارث وحالات الطوارئ. 2014. **الخطة الوطنية للاستجابة للكوارث**، ص 24 (باللغة التركية).

<sup>33</sup> التقييم الإنساني المشترك بين الوكالات للاستجابة لزلزال عام 2023، النتائج الأولية لعام 2024 (لم ينشر).

<sup>34</sup> قامت رئاسة إدارة الكوارث وحالات الطوارئ ببناء مدن الحوايات باستخدام حاويات الشحن لتوفير أماكن إقامة مؤقتة للسكان النازحين في أعقاب الزلزالين اللذين ضربا جنوب شرق تركيا في فبراير/شباط 2023.

<sup>35</sup> نفذت هذه البرامج على مدى الأعوام من قبل الكثير من أصحاب المصلحة، من ضمنهم **البرنامج**، الذي أدار شبكة الأمان الاجتماعي في حالات الطوارئ من عام 2016 إلى عام 2020، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، التي نقلت تنفيذ التحويلات النقدية المشروطة للتعليم إلى وزارة الأسرة والخدمات الاجتماعية في عام 2022. كما دعمت منظمة الأمم المتحدة للطفولة الوزارة في تعزيز مراعاة الطفولة والاستجابة للصدمات في النظام الوطني للحماية الاجتماعية. المصدر: مشروع تقييم إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة في تركيا للفترة 2021-2025 (لم ينشر).

<sup>36</sup> الهلال الأحمر التركي. 2025. **رسم بياني عن مشروع شبكة الأمان الاجتماعي في حالات الطوارئ**، يناير/كانون الثاني 2025.

<sup>37</sup> الهلال الأحمر التركي. 2025. **رسم بياني عن التحويلات النقدية المشروطة للتعليم**، مارس/آذار 2025.

الوطنية والدولية.<sup>38</sup> وفي أعقاب زلزال عام 2023، ومن خلال الاعتماد على مزاياه النسبية، حوّل البرنامج تركيزه إلى العمل المتعلق بحالات الطوارئ والتعافي لتلبية الاحتياجات الأكثر إلحاحاً، حيث أنهى تماماً وبشكل تدريجي برامج التمكين الاقتصادي في عام 2024. وتواصل الجهات الفاعلة الأخرى العمل على برامج سبل كسب العيش.

16- ومنذ عام 2013، تم توحيد وتنسيق الدعم الدولي للجهود الوطنية الرامية إلى تلبية الاحتياجات الإنسانية والاحتياجات المتعلقة بالحماية والقدرة على الصمود للاجئين، وذلك من خلال الخطة الإقليمية للاجئين وبناء القدرة على الصمود.<sup>39</sup> وتضم الخطة الإقليمية للاجئين وبناء القدرة على الصمود، التي يشترك في قيادتها كل من مفوضية الأمم المتحدة للاجئين وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 11 كياناً تابعاً للأمم المتحدة و50 منظمة غير حكومية تعمل في مجالات التعليم والحماية والاحتياجات الأساسية والصحة والتمكين الاقتصادي.

17- وتعطي تركيا الأولوية في خطة التنمية الوطنية الخاصة بها لإنشاء قطاع غذائي وزراعي مستدام اقتصادياً واجتماعياً وبيئياً، مما يضمن تحقيق التوازن بين العرض والطلب وتوفير التغذية الكافية لسكانها.<sup>40</sup> وسلط المسار الوطني لتركيا في مؤتمر القمة المعني بالمنظومات الغذائية الضوء على الدور الحاسم للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، الذين يشكلون 80 في المائة من مزارع البلاد البالغ عددها 2.3 مليون مزرعة.<sup>41</sup> وتدعم وزارة الزراعة والغابات أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال خدمات الإرشاد الزراعي وتعاونيات الائتمان الزراعي،<sup>42</sup> في حين نفذ الصندوق الدولي للتنمية الزراعية الكثير من المشروعات لتحسين سبل كسب عيش أصحاب الحيازات الصغيرة في المناطق المرتفعة النائية.<sup>44</sup>

18- وتنفذ وزارة التعليم الوطني برنامجاً وطنياً للوجبات المدرسية يصل إلى 1.2 مليون طفل في المدارس الحكومية سنوياً، بعائد اقتصادي قدره 6.4 دولار أمريكي مقابل كل دولار يستثمر. ويتجاوز هذا الأثر المتوسط العالمي البالغ 5.5 دولار أمريكي، وهو يعزى إلى حد كبير إلى المكاسب في الإنتاجية.<sup>45</sup> وعلاوة على ذلك، توفر استراتيجية تركيا بشأن الإلمام بالمعارف الغذائية وخطة العمل الخاصة بها للفترة 2022-2028 خارطة طريق لدعم الحصول على الأغذية الصحية وتعزيز التغذية الصحية المستدامة.<sup>46</sup>

19- وتجرى الدبلوماسية الإنسانية من خلال عدد من الكيانات الحكومية والجهات التابعة لها، من ضمنها الوكالة التركية للتعاون والتنسيق، والهلال الأحمر التركي، ورئاسة إدارة الكوارث وحالات الطوارئ، ومؤسسة Türkiye Diyanet.<sup>47</sup> وعلاوة على ذلك، وكما هو موضح في خطة التنمية الوطنية، تعطي تركيا الأولوية لتعزيز شراكات التعاون في مجال التنمية التي تقدم حلولاً فعالة ودائمة للتحديات الإقليمية والعالمية مع ضمان الاستخدام الأمثل للموارد. وتظل تركيا ملتزمة بدعم المبادرات الدولية المدرجة في خطة التنمية العالمية، بما في ذلك الحد من مخاطر الكوارث والنظم الغذائية المستدامة.

20- ومن خلال الاسترشاد بالمشاورات التي أجريت مع مختلف الوزارات، وكيانات الأمم المتحدة الأخرى، والشركاء المتعاونين وشركاء القطاع الخاص، والمؤسسات المحلية، والجهات المانحة، وأفراد المجتمعات المحلية، صُممت هذه الخطة الاستراتيجية

<sup>38</sup> تشمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة العمل الدولية، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، والمنظمة الدولية للهجرة. المصدر: مشروع تقييم إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة في تركيا للفترة 2021-2025 (لم ينشر).

<sup>39</sup> الخطة الإقليمية للاجئين وبناء القدرة على الصمود لعام 2024 (RP3). التقرير السنوي لعام 2024.

<sup>40</sup> جمهورية تركيا. 2023. خطة التنمية الثانية عشرة (2024-2028).

<sup>41</sup> حكومة تركيا. 2021. نحو نظم غذائية مستدامة – المسار الوطني لتركيا.

<sup>42</sup> يبلغ متوسط مساحة المزرعة 6 هكتارات، غير أن مساحة 65 في المائة من المزارع تقل عن 5 هكتارات. المصدر: الأمم المتحدة. 2024. التحليل القطري للأمم المتحدة – تركيا للفترة 2026-2030 (لم ينشر).

<sup>43</sup> يواجه الكثير من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة تحديات في ما يتعلق بالتكنولوجيا التي عفا عليها الزمن، وارتفاع تكاليف المدخلات، والهجرة الريفية، وضعف تكامل الأسواق، وتقلبات الأسواق، وما يترتب على ذلك من عدم استقرار في الدخل. المصدر: الأمم المتحدة. 2024. التحليل القطري للأمم المتحدة – تركيا للفترة 2026-2030 (لم ينشر).

<sup>44</sup> الصندوق الدولي للتنمية الزراعية. 2024. تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لتركيا.

<sup>45</sup> البرنامج. 2022. تقرير عن تحليل الفوائد والتكاليف لحالة الاستثمار في التغذية المدرسية في تركيا، أكتوبر/تشرين الأول 2022 (لم ينشر).

<sup>46</sup> منظمة الأغذية والزراعة. 2023. استراتيجية وخطة عمل تركيا بشأن الإلمام بالمعارف الغذائية للفترة 2022-2028.

<sup>47</sup> مديرية الاتصالات التابعة للرئاسة. 2022. يد تركيا الصديقة: الدبلوماسية الإنسانية.

القطرية للفترة 2026-2028 في سياق هذه الأولويات الوطنية والجهود الجماعية. كما أدت المشاركة النشطة للبرنامج في عمليتي التحليل القطري المشترك وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، فضلا عن تنسيق الخطة الإقليمية للاجئين وبناء القدرة على الصمود إلى ضمان الموازنة والتكامل مع أولويات تركيا الإنسانية والإنمائية.

### 3- الميزة النسبية للبرنامج، وقدراته وإمكاناته في تركيا

21- يعمل البرنامج منذ عام 2012 على تقديم الدعم للاجئين السوريين في تركيا من خلال عمليات مشتركة مع الهلال الأحمر التركي والحكومة، حيث قدم في البداية تحويلات شهرية غير مشروطة قائمة على النقد للاجئين في مراكز الإيواء المؤقتة. ومع مرور الوقت، تطور دور البرنامج من تصميم وتنفيذ شبكة الأمان الاجتماعي في حالات الطوارئ – التي تعد أكبر برنامج نقدي إنساني للاجئين في العالم، والتي تم تسليمها بنجاح إلى السلطات الوطنية في عام 2020 – إلى تعزيز مسارات الخروج من المساعدة الإنسانية لكل من اللاجئين والمواطنين الأتراك من خلال مبادرات سبل كسب العيش. وأثبتت مساعدة القسائم الإلكترونية التي يقدمها البرنامج في مراكز الإيواء المؤقتة فعاليتها في تعزيز رفاه اللاجئين وأمنهم الغذائي،<sup>48</sup> ويظل البرنامج الجهة الفاعلة الدولية الوحيدة التي لديها إمكانية إيصال المساعدة الإنسانية إلى سكان مراكز الإيواء المؤقتة، مما أدى إلى سد فجوة حرجية في الاستجابة الجماعية للاجئين.

22- وأظهرت الاستجابة لزلزالي فبراير 2023 أيضا الميزة النسبية للبرنامج في ضمان الحصول على الغذاء أثناء حالات الطوارئ الواسعة النطاق. ففي غضون 48 ساعة، تمكن البرنامج من تقديم مساعدات غذائية طارئة مكونة من حزم الأغذية الأسرية، ووجبات مطبوخة، وحصص غذائية جاهزة للأكل، توسعت لاحقا لتشمل الدعم النقدي الذي وصل إلى أكثر من 2.2 مليون شخص. وأدى التعاون من خلال نداء الزلزال الذي أطلقته الأمم المتحدة إلى ضمان الاستفادة من الخبرات التكميلية لمختلف كيانات الأمم المتحدة في إيصال المساعدة إلى الأشخاص المتضررين، حيث عمل البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة معا لضمان الأمن الغذائي أثناء الاستجابة الفورية ومن خلال جهود التعافي الطويلة الأجل. وتمثلت العوامل الرئيسية وراء نجاح استجابة البرنامج في قدرة المنظمة على تعبئة التمويل بسرعة، بما في ذلك من القطاع الخاص؛ وشراكاته القائمة مع مختلف الجهات الفاعلة في القطاعين العام والخاص، مما يسر سرعة الوصول والتنفيذ بالاستفادة من القدرات الوطنية؛ ودوره القيادي في توفير الخدمات اللوجستية وخدمات الاتصالات إلى المجتمع الإنساني الأوسع نطاقا، مما أفاد أكثر من 132 منظمة.<sup>49</sup> وساهم الحضور الميداني الراسخ للبرنامج، وقدراته التشغيلية – بما في ذلك آلية التحويلات القائمة على النقد المبتنية التابعة له – وروابطه القوية مع النظم الوطنية في نجاح كل من شبكة الأمان الاجتماعي في حالات الطوارئ والاستجابة للزلازل، مما مكن البرنامج من تجاوز الأهداف المزمعة لهذه الأخيرة، واعتراف أصحاب المصلحة بالقيمة المضافة للدعم الذي يقدمه البرنامج في الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها.<sup>50</sup>

23- وفي عام 2024، قام البرنامج بإطلاق برنامج لدعم الجهات الفاعلة المحلية في النظام الغذائي والمجتمعات المحلية للتعافي من زلزال عام 2023. ومن خلال هذا البرنامج، استخدم البرنامج قدراته التشغيلية الفعالة لاختبار نهج صغيرة النطاق صممت من أجل "إعادة البناء بشكل أفضل" في البيئات المتأثرة بالكوارث – أو الأزمات. وكان الهدف من هذه المشروعات التجريبية، التي صممت بالتعاون مع الشركاء الحكوميين، إحداث تحسينات دائمة يمكن للحكومة توسيع نطاقها لتعزيز النظم الغذائية في المستقبل.

24- وإلى جانب الحضور البرامجي للبرنامج في البلاد، فإن موقع تركيا الاستراتيجي وبنيتها التحتية المتقدمة وقطاع الخدمات اللوجستية القوي جعلها مركزا حيويا لعمليات المشتريات العالمية للبرنامج. وهذا ما يميز البرنامج عن غيره من الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية في تركيا، ويمهد الطريق لشراكة استراتيجية متنامية مع كل من الحكومة والقطاع الخاص تبرز دور تركيا

<sup>48</sup> البرنامج. تقييم الخطط الاستراتيجية القطرية لتركيا في الفترة 2018-2025، مشروع تقرير (يصدر قريبا).

<sup>49</sup> البرنامج. 2023. التقرير القطري السنوي لجمهورية تركيا لعام 2023.

<sup>50</sup> البرنامج. تقييم الخطط الاستراتيجية القطرية لتركيا في الفترة 2018-2025، مشروع تقرير (يصدر قريبا).

في الأمن الغذائي العالمي بينما تساهم كذلك بشكل مباشر في الاقتصاد التركي. وعلى مدى السنوات الخمس الماضية، ساهمت عمليات المشتريات وسلسلة الإمداد التي يقوم بها البرنامج في تركيا بمبلغ 1.1 مليار دولار أمريكي في الاقتصاد المحلي، مما أدى إلى زيادة الطلب على المنتجات الزراعية المحلية وإيجاد الآلاف من فرص العمل وإفادة المزارعين المحليين.<sup>51</sup>

25- ويظهر التطور البرامجي للبرنامج قدرة المنظمة على التكيف مع البيئات المتغيرة والتحديات الناشئة والأولويات الوطنية المتغيرة. وترسخ قاعدة الأدلة الواسعة التي تقوم عليها الخطة الاستراتيجية القطرية أهمية دور البرنامج في تركيا وتوفر رؤى حاسمة لتشكيل الاستراتيجيات والبرمجة. وتتضمن التقييمات والدراسات الرئيسية التي استرشدت بها الخطة الاستراتيجية القطرية تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية،<sup>52</sup> ودراسة للأثر الناتج عن مشتريات البرنامج من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد في تركيا (2025)،<sup>53</sup> وتقييما إنسانيا مشتركا بين الوكالات للاستجابة لزلزال عام 2023 (2025)،<sup>54</sup> ومراجعة داخلية (2022)<sup>55</sup> ورصدا منتظما لما بعد التوزيع، بما في ذلك رصد النتائج على مستوى الحصائل. واستخلصت رؤى إضافية من تقييم منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للبرنامج (2024)،<sup>56</sup> وتقييم سياسة البرنامج بشأن الاستعداد لحالات الطوارئ (2025)،<sup>57</sup> وتقرير تجميعي للتقييمات المتعلقة بدور البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل (2025).<sup>58</sup>

26- وأوصى تقييم الخطط الاستراتيجية القطرية بتوحيد عرض القيمة للبرنامج للتركيز على عدد أقل من التدخلات العالية الأثر حيث يقدم البرنامج قيمة فريدة<sup>59</sup> - تظهر هذه التوصية في التوجه الاستراتيجي للخطة الاستراتيجية القطرية. وعلاوة على ذلك، وفي حين سلط تقييم الخطط الاستراتيجية الضوء على التعاون التشغيلي القوي للبرنامج وفعاليتيه في الاستجابة الإنسانية والاستجابة لحالات الطوارئ، خلص إلى أن غياب استراتيجية شاملة للشراكات حدّ من قدرة البرنامج على إقامة الشراكات المتسقة والاستراتيجية الضرورية لتحقيق النتائج المستدامة.<sup>60</sup> ولوحظت ثغرات مماثلة في نهج البرنامج تجاه الشراكات على نطاق أوسع في تقييم منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للبرنامج للفترة 2022-2025، الذي وجد تركيزا محدودا نسبيا على إقامة شراكات استراتيجية يمكن أن تعزز تكامل التدخلات وفعاليتها.

27- وتعالج الخطة الاستراتيجية القطرية هذه الثغرة من خلال جعل الشراكات مكونا أساسيا لتوجهها الاستراتيجي، وإعطاء الأولوية لمشاركة أقوى للمؤسسات والقطاع الخاص. وسيرتكز نهج الشراكة المعزز هذا على شراكة استراتيجية واستراتيجية الاتصال،<sup>61</sup> ولا سيما في ما يتعلق بدعم جهود الحكومة الرامية إلى تعزيز قدرات الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها،<sup>62</sup> والاستفادة من الميزة النسبية للبرنامج في مجال الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها ودوره كرئيس مشارك للفريق العامل المعني بالاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها التابع لفريق الأمم المتحدة القطري. ومن المتوقع أن يؤدي هذه النهج إلى زيادة تعزيز استعداد تركيا والبرنامج للتصدي للآزمات في المستقبل، مما يضمن حصول الأشخاص المعرضين للصدّات وانعدام الأمن الغذائي على دعم فعال وفي الوقت المناسب.

<sup>51</sup> Qualitas AgroConsultores. 2025. تقدير الأثر الناتج عن مشتريات المنتجات المحلية، مشروع تقرير (لم ينشر).

<sup>52</sup> البرنامج. تقييم الخطط الاستراتيجية القطرية للبرنامج في تركيا للفترة 2018-2025، مشروع تقرير (يصدر قريبا).

<sup>53</sup> Qualitas AgroConsultores. 2025. تقدير الأثر الناتج عن مشتريات المنتجات المحلية، مشروع تقرير (لم ينشر).

<sup>54</sup> التقييم الإنساني المشترك بين الوكالات للاستجابة لزلزال عام 2023 في جمهورية تركيا والجمهورية العربية السورية، النتائج الأولية لعام 2024 (لم ينشر).

<sup>55</sup> البرنامج. 2022. المراجعة الداخلية لعمليات البرنامج في تركيا.

<sup>56</sup> البرنامج. 2024. تقييم منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للبرنامج للفترة 2022-2025.

<sup>57</sup> "تقرير موجز عن تقييم سياسة البرنامج بشأن الاستعداد للطوارئ" (WFP/EB.1/2025/7-A/2).

<sup>58</sup> "تقرير موجز عن التقرير التجميعي للتقييمات المتعلقة بدور البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل (2019-2024)" (WFP/EB.A/2025/7-G/3/Rev.1)

<sup>59</sup> تقييم الخطط الاستراتيجية القطرية لتركيا للفترة 2018-2025، مشروع تقرير (يصدر قريبا)، التوصية 1-1 لتقييم الخطة الاستراتيجية القطرية.

<sup>60</sup> المرجع نفسه.

<sup>61</sup> المرجع نفسه، التوصية 2-1 لتقييم الخطط الاستراتيجية القطرية.

<sup>62</sup> المرجع نفسه، التوصية 3 لتقييم الخطط الاستراتيجية القطرية.

28- أنجز البرنامج في تركيا عملية إعادة مواءمة تنظيمية في عام 2024 من أجل تحسين هيكل مكتبه وضمان امتلاكه لما يكفي من القدرات والخبرات التشغيلية اللازمة لتحقيق أهداف الخطة الاستراتيجية القطرية.<sup>63</sup> ورهنا بتوافر التمويل، نتيج القدرات التشغيلية الحالية للبرنامج توسيع نطاق دعم التحويلات القائمة على النقد في حال حدوث زيادة في عدد اللاجئين الذين يعيشون في المخيمات، بما في ذلك مراكز الإيواء المؤقتة أو مدن الحاويات.

29- وفي حين أن البرنامج لا يتوقع أي قيود مباشرة على قدرته على تفعيل هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، فإنه سيكون من الضروري الحفاظ على نهج قائم على سرعة التحرك في ضوء التحديات الناشئة والتحول في الأولويات الوطنية وأولويات الجهات المانحة.

#### 4- التوضع الاستراتيجي وأولويات البرامج والشراكات

##### اتجاه الخطة الاستراتيجية القطرية والآثار المنشودة

30- تمثل هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، التي يتمحور تصميمها حول حصيلتين مترابطتين، تحولا استراتيجيا نحو التصدي للتحديات الإنسانية وتعزيز الأمن الغذائي داخل تركيا وعلى الصعيد العالمي على حد سواء، مع الإقرار بقدرة تركيا على تلبية الكثير من احتياجاتها الداخلية بشكل مستقل. وعليه، سيعيد البرنامج تموضعه ليؤدي دورا تمكينيا بشكل أكبر، مما يضع الأساس للخروج المسؤول والمستدام من البرامج بعد عام 2028. وسيغير البرنامج نهجه إزاء الشراكات، وذلك من خلال تعزيز تعاون استراتيجي أعمق مع الحكومة والقطاع الخاص في تركيا من أجل زيادة الابتكار في العمل الإنساني. وتشكل عمليات المشتريات وسلسلة الإمداد العالمية التي يقوم بها البرنامج في تركيا عاملا رئيسيا لتمكين هذه الشراكات.

31- وسيستفيد البرنامج من مزاياه النسبية في دعم اللاجئين، والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، وتعزيز القدرات المؤسسية، وتقديم الخدمات لسد الفجوات. وستركز الجهود على دعم الحكومة في تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذية الأساسية للاجئين المستهدفين المقيمين في المخيمات، بمن فيهم أولئك الذين يعيشون في مراكز الإيواء المؤقتة ومدن الحاويات في جنوب شرق تركيا. وعلى الرغم من أن نطاق العمل هذا يعد صغيرا نسبيا، فإنه ذو أهمية استراتيجية ويمكن البرنامج من الحفاظ على الشراكات الرئيسية، والتعامل مع المشهد التشغيلي المعقد في المنطقة، والحفاظ على قدراته في مجال الاستجابة لحالات الطوارئ. كما تقدم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية وسيلة لتعزيز الجهود العالمية للاستجابة لحالات الطوارئ، والبناء على نقاط القوة التكميلية لخبرات البرنامج في المساعدة الغذائية وسلاسل الإمداد الإنسانية وموقع تركيا الجغرافي الاستراتيجي، ودورها القيادي في المجال الإنساني، والخدمات اللوجستية التنافسية.

32- ونظرا لتعرض تركيا لمخاطر الكوارث وعدم الاستقرار الإقليمي، فإن جهود البرنامج في مجال بناء القدرة على الصمود ستعطي الأولوية لتعزيز نظم وقدرات الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، بالتزامن مع تقديم المساعدة التقنية إلى الحكومة لتعزيز المكونات الرئيسية للبرامج والنظم الوطنية للحماية الاجتماعية، بما في ذلك برنامج الوجبات المدرسية في تركيا. كما سيواصل البرنامج تقديم الخدمات للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية، وسيظل مستعدا لتوسيع نطاق هذه الخدمات عند الحاجة، ولا سيما إذا وقعت حالة طوارئ.

33- وسيعتمد البرنامج نهجا يركز على الأشخاص في جميع تدخلاته. فيموجب الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، سيطبق البرنامج الاستهداف القائم على الضعف لضمان حصول الأشخاص الأكثر عرضة لمخاطر انعدام الأمن الغذائي على ما يكفي من المساعدة. وسيستند نهج الاستهداف الذي يتبعه البرنامج إلى المعايير المرتبطة بالجنس والإعاقة والعمر، وسيسترشد بالأدلة المتاحة والمشاورات المجتمعية. وبموجب الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية، ستتشكل جهود البرنامج في مجال الاستعداد لحالات الطوارئ من خلال المشاورات المجتمعية، ولا سيما العمل مع مجموعات مثل اللاجئين والنساء والأشخاص ذوي الإعاقة. وسيشارك البرنامج في تعزيز القدرات بطريقة آمنة وكريمة ويسهل الوصول إليها، بما يضمن أن تكون احتياجات

<sup>63</sup> اقترنت عملية إعادة المواءمة التنظيمية باستثمارات لتعزيز قوة عمل تتمتع بالصحة والقدرة على الصمود ومجهزة لتنفيذ رسالة المنظمة المتمثلة في القضاء على الجوع، تماشيا مع استراتيجية الرفاه في البرنامج للفترة 2025-2030.

وتفضيلات الأشخاص المتضررين في صميم تصميم البرامج. كما سيعمل البرنامج بشكل وثيق مع واضعي السياسات لدعم الأولويات الوطنية التي تستهدف الأشخاص الذين لا يتلقون القدر الكافي من الخدمات والضعفاء من الناحية التغذوية، بما في ذلك استكشاف طرق لإدماج الحلول التي تركز على التغذية، مثل تقوية الأغذية أو المبادرات المصممة لتعزيز الكفاية التغذوية للبرنامج الوطني للوجبات المدرسية. وبغية تلبية الاحتياجات التي تقع خارج نطاق ولايته، سيقوم البرنامج بربط الأفراد بالخدمات المناسبة من خلال نظام متين للإحالة.

34- وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية مع خطة التنمية الوطنية الثانية عشرة لتركيا، ولا سيما من حيث النهوض بالتنمية الاجتماعية، والاستعداد للكوارث، والقدرة على الصمود، كما تتواءم مع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2026-2030. ويتمشى الدعم الذي يقدمه البرنامج للاجئين مع الفصل الخاص بتركيا في الخطة الإقليمية للاجئين وبناء القدرة على الصمود للفترة 2023-2025<sup>64</sup> وسيسعى البرنامج جاهدا لضمان المواءمة مع الخطط اللاحقة.

### تكامل البرامج

35- سيقوم البرنامج بإدماج الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها في جميع أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية. وفي حين كرس البرنامج النشاط 2 لتعزيز نظم وقدرات الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، فإن النشاط 1 يتسم بالمرونة اللازمة لتيسير استجابة البرنامج لحالات الطوارئ المفاجئة إلى جانب دعمه المتواصل للاجئين في حالة النزوح الممتد. ومن خلال النشاط 3، سيدمج البرنامج عناصر من برمجة شبكات الأمان المستجيبة للصدمات، في حين سيقدم البرنامج في إطار النشاط 4 الخدمات التي تمكن من تحقيق استجابة جماعية أكثر كفاءة وفعالية.

36- يتوخى البرنامج تحقيق التأزر بين مساعدة اللاجئين في إطار الحصيلة 1 والدعم الأوسع نطاقا للحماية الاجتماعية الوطنية في إطار الحصيلة 2. فمثلا، يمكن استخدام تعاون البرنامج مع الشركاء الوطنيين بشأن الاستهداف وقيم التحويل في بيئات المخيمات لتمهيد الطريق لجهود مماثلة في ما يتعلق ببرامج شبكات الأمان الاجتماعي الأوسع نطاقا الخاصة باللاجئين. وبالمثل، يسعى البرنامج إلى استخدام دعمه للاجئين الذين يغادرون مراكز الإيواء المؤقتة طوعا من أجل استخلاص دروس مستفادة قيمة لتكرارها في بيئات اللاجئين الأخرى، بحيث يتم تبادل هذه الرؤى من خلال المنصات الدولية والتعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي.

37- وحيثما أمكن، سيسعى البرنامج إلى تعظيم فوائد حضوره العالمي في مجال المشتريات من خلال ربط الموردين والشركاء اللوجستيين والجهات الفاعلة في القطاع الخاص بالتدخلات، مما يتيح الاستفادة من الاهتمام الذي أبدوه خلال الاستجابة لزلزالي عام 2023 لزيادة مساهماتهم الفاعلة في الاستجابة لحالات الطوارئ وزيادة جهود الاستعداد.

### المشاركة الاستراتيجية مع الشركاء

38- سيتحول البرنامج من الشراكات التشغيلية إلى شراكات أكثر استراتيجية مع الحكومة على المستوى المركزي ومستوى الولايات. وعلى الرغم من عدم ترسيخ هذه العلاقة المعززة في الخطة الاستراتيجية القطرية بشكل مباشر، فإن التزام وزارة الزراعة والغابات كجهة مانحة في دعم البرنامج لإنشاء مخزونات استراتيجية للجهود الإنسانية خارج حدود تركيا يعد أحد الأمثلة المهمة على ذلك. وستكون المشاركة الاستراتيجية مع وزارة الخارجية ورئاسة إدارة الكوارث وحالات الطوارئ والوكالة التركية للتعاون والتنسيق ضرورية لتعزيز الدبلوماسية الإنسانية.

39- وبغية تحقيق حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية، سيعمل البرنامج مع الوزارات والهيئات الحكومية مثل رئاسة إدارة الهجرة ورئاسة إدارة الكوارث وحالات الطوارئ، ووزارة الأسرة والخدمات الاجتماعية، ووزارة التعليم الوطني، ووزارة الزراعة والغابات، ووزارة الخارجية، وغيرها، بما في ذلك الجهات التابعة لها في الولايات. وسينسق البرنامج الجهود من خلال منصات أفرقة الأمم المتحدة القطرية وقطاعات الخطة الإقليمية للاجئين وبناء القدرة على الصمود، مما سيساعد على تعزيز أوجه التأزر

<sup>64</sup> الخطة الإقليمية للاجئين وبناء القدرة على الصمود لعام 2023. الفصل القطري الخاص بتركيا 2023-2025.

ويمنع الازدواجية. وبناء على التعاون مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ورئاسة إدارة الهجرة من أجل حالات الانتقال الطوعية من مراكز الإيواء المؤقتة، سيستكشف البرنامج المزيد من الفرص للبرمجة المشتركة.

40- يؤدي القطاع الخاص في تركيا دوراً حيوياً في التصدي للتحديات الإنسانية والإنمائية. وكان ذلك جلياً خلال الاستجابة لزلزالي عام 2023، عندما أدت التعبئة الفعالة لمؤسسات القطاع الخاص إلى تكميل الجهود الإنسانية من خلال سد الفجوات الحرجة، بما في ذلك الدعم اللوجستي وتوفير الموارد.<sup>65</sup> وبالتالي، ستركز المشاركة الاستراتيجية للبرنامج على الاستفادة من هذه الخبرات والتمويل والخدمات، وتيسير الشراكات بين القطاعين العام والخاص، وتسخير الابتكار، وتعزيز ممارسات الأعمال المستدامة كمحفز لتحقيق حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية، والمساهمة في إضفاء الطابع المحلي. كما سيسعى البرنامج إلى تعزيز إضفاء الطابع المحلي من خلال العمل مع البلديات وغرف التجارة والصناعة في الولايات والأقاليم، ورابطات الأعمال، والأوساط الأكاديمية المحلية، والمنظمات غير الحكومية، على مبادرات الاستعداد لحالات الطوارئ وتوليد الأدلة. وسيوسع البرنامج نطاق شراكته مع الهلال الأحمر التركي ويزيد من تعزيزها من خلال مذكرة تفاهم عالمية، تيسر التعاون داخل تركيا وعلى المستوى الدولي.

41- وسيحافظ البرنامج على التعاون مع الجهات المانحة التقليدية في حين سيوسع نطاق عمله مع المؤسسات المالية الدولية كشريكة محتملة في تدبير الموارد. وستوجه استراتيجية البرنامج الشاملة بشأن الشراكات وتعبئة الموارد إقامة شراكات منهجية ومتناسكة ومؤثرة على نطاق الخطة الاستراتيجية القطرية.

#### حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية وأنشطتها

**الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية: تمكن المستهدفين من اللاجئين وغيرهم من الأشخاص المتضررين من الأزمات في تركيا من تلبية احتياجاتهم الأساسية، بما في ذلك الأغذية المغذية، على مدار السنة؛**

42- بموجب الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، التي تتمحور حول نشاط واحد للاستجابة للأزمات، سيواصل البرنامج دعم الحكومة في ضمان تمكن اللاجئين وغيرهم من الأشخاص المتضررين من الأزمات في تركيا من تلبية احتياجاتهم الأساسية وتحقيق مستوى مقبول من الأمن الغذائي والتغذوي.

43- وبالشراكة مع الهلال الأحمر التركي، سيستهدف البرنامج 31 500 لاجئ يعيشون في مراكز الإيواء المؤقتة من خلال تقديم التحويلات القائمة على النقد. ومن خلال العمل بشكل وثيق مع رئاسة إدارة الهجرة، سيستحدث البرنامج الاستهداف القائم على الضعف، بحيث توجه المساعدة إلى من هم في أمس الحاجة إليها. وسيستند البرنامج إلى بيانات رصد الأسواق لتحديد قيم التحويلات التي تعكس بشكل كاف الاحتياجات من الأغذية والتغذية وغيرها من الاحتياجات الأساسية وتفضيلات الأسر المؤهلة والدعوة إليها.

44- وبما يتواءم مع استراتيجية الحكومة بشأن تخفيف الاكتظاظ في المخيمات،<sup>66</sup> وبالتعاون مع الشركاء الحكوميين ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، سيدعم البرنامج اللاجئين الذين يغادرون مراكز الإيواء المؤقتة طوعاً للاستقرار في المجتمعات المحلية المضيفة في جميع أنحاء تركيا. وستتألف حزمة المساعدة من مخصصات تحويل قائم على النقد لمرة واحدة من البرنامج محسوبة على أساس أربعة أشهر من سلة الحد الأدنى من الإنفاق، إلى جانب دعم الحماية التكميلي الذي تقدمه مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. وتم تصميم حزمة المساعدة هذه لمساعدة اللاجئين على الانتقال إلى أماكن أخرى والاندماج مع التصدي للمخاطر والحوازر التي يواجهونها خلال انتقالهم إلى أماكن أخرى، وإعطاء الأولوية لسلامتهم وكرامتهم ووصولهم إلى المساعدة والخدمات والفرص داخل المجتمعات المحلية المضيفة.

<sup>65</sup> البرنامج. تقييم الخطط الاستراتيجية القطرية لتركيا للفترة 2018-2025، مشروع تقرير (يصدر قريباً).

<sup>66</sup> اعتمدت رئاسة إدارة الهجرة استراتيجية لتخفيف الاكتظاظ في المخيمات في عام 2022 شملت إغلاق بعض مراكز الإيواء المؤقتة، وجمع أسر اللاجئين الضعيفة في موقع واحد، ودعم اللاجئين للاستقرار في المناطق الحضرية أو العودة إلى الجمهورية العربية السورية.

45- وسيستهدف البرنامج ما يصل إلى 6 000 لاجئ يعيشون في مدن الحاويات، من خلال توفير التحويلات القائمة على النقد لدعم اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في تلبية احتياجاتهم الغذائية.<sup>67</sup> وبغية منع الازدواجية مع المساعدة الوطنية، سيستهدف البرنامج اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والذين هم غير مؤهلين للحصول على مساعدة شبكة الأمان الاجتماعي الوطنية. ومع إعادة بناء المنازل في المناطق التي تضررت من زلزال عام 2023، يتوقع البرنامج انخفاض عدد الأشخاص الذين يعيشون في مدن الحاويات، وسيقوم البرنامج في المقابل بتقليل عدد الأشخاص المستهدفين للحصول على الدعم. وفي حين أن البرنامج سيوائم قيم التحويلات القائمة على النقد الشهرية مع تلك الخاصة بشبكة الأمان الاجتماعي لضمان تكافؤ المساعدة وتقليل أي توتر محتمل بين سكان مدن الحاويات، سيستخدم البرنامج تحليل قيمة التحويلات القائم على الأدلة للدعوة إلى مساعدة كافية أكثر لتلبية الاحتياجات الغذائية والتغذية.

46- وتتضمن الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية آلية طوارئ للاستجابة للأزمات تمكن البرنامج من بدء الاستجابة لحالات الطوارئ بسرعة، بتوفير المساعدة الغذائية إلى ما يصل إلى 15 000 شخص متضرر من الأزمات من خلال قسائم السلع. ويمكن تفعيل آلية الطوارئ هذه في سيناريوهات مختلفة، مثل الاستجابة لكارثة أو زيادة تدفق اللاجئين.

47- وبغية دعم تحقيق الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، وتماشيا مع استراتيجية تركيا بشأن الإلمام بالمعارف الغذائية وخطة العمل للفترة 2022-2028، سينفذ البرنامج مبادرات رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي لتعزيز الإلمام بالمعارف الغذائية وتعزيز الوعي بالأنماط الغذائية الصحية، مما يمكن اللاجئين من اعتماد خيارات مستنيرة بشأن التغذية.

#### المواءمة مع الأولويات الوطنية

48- تتواءم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية مع أولويات خطة التنمية الوطنية بشأن تعزيز التنمية الاجتماعية الموجهة نحو الأشخاص، وتساهم في الحصيلة 1-1 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة في إطار الأولوية الاستراتيجية 1 بشأن التنمية الاجتماعية الشاملة والمنصفة، كما تتواءم مع دعم قطاع الاحتياجات الأساسية في إطار الخطة الإقليمية للاجئين وبناء القدرة على الصمود.

**الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية: بحلول عام 2028، الاستفادة من الشراكات الاستراتيجية المعززة لتيسير دعم متسهم بالكفاءة للأشخاص المتضررين من الأزمات والمعرضين للمخاطر داخل تركيا وخارجها، مما يمكنهم من تلبية احتياجاتهم الأساسية وبناء القدرة على الصمود.**

49- بموجب الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية، يهدف البرنامج إلى تعزيز الشراكات الاستراتيجية مع القطاعين العام والخاص في تركيا وتقديم الخدمات للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية، وبالتالي تمكين تقديم دعم أكثر فعالية للأشخاص المتضررين من الأزمات والمعرضين للمخاطر. وسيركز البرنامج على ضمان أن تكون جهود الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها منسقة بشكل جيد، والاستفادة بكفاءة من الخبرات والمهارات والموارد التكميلية لمختلف الجهات الفاعلة لإيصال الدعم المناسب إلى الأشخاص المتضررين بشكل فعال.

50- يركز النشاط 2 على تعزيز قدرات الاستجابة لحالات الطوارئ والاستعداد لها، ولا سيما في ما يتعلق بالحفاظ على الأمن الغذائي في أعقاب وقوع كارثة. وسيدعم البرنامج جاهزية الحكومة في مجالات من قبيل التجهيز المسبق لسلع الإغاثة وتخزينها ونقلها، بالاعتماد على خبراته في مجال الخدمات اللوجستية وإدارة سلاسل الإمداد. وإدراكا لقوة وقيمة إشراك شركات الأعمال الخاصة كمساهمة نشطة في الجهود الإنسانية، سيعطي البرنامج الأولوية لشمول خبرات القطاع الخاص ويعزز استخدام التكنولوجيا في مبادرات الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، مع التركيز على الحلول المبتكرة للتنفيذ في الميل الأخير، ونظم اتصالات الطوارئ في الوقت الفعلي، وقدرة سلاسل الإمداد على الصمود. وسيصمم البرنامج الحلول التقنية، مثل منصة تبادل معلومات مجموعة اللوجستيات وفقا لاحتياجات الحكومة، مما يوفر الدعم لتحليل البيانات، وتبادل المعلومات، والتنسيق.

<sup>67</sup> اعتبارا من فبراير/شباط 2025، بلغ عدد الأشخاص (من المواطنين الأتراك واللاجئين) الذين يعيشون في مدن الحاويات 650 000 شخص، وفق رئاسة إدارة الكوارث وحالات الطوارئ. وبناء على طلب الحكومة، وبغية المساعدة لتخفيف التوترات الاجتماعية، تقتصر المساعدة التي يقدمها البرنامج على مدن الحاويات حيث يشكل اللاجئون 100 في المائة من السكان.

وسيقم البرنامج شراكة مع وزارة الأسرة والخدمات الاجتماعية لتعزيز إدارة المستودعات ونظم توزيع التبرعات العينية. وسيعمل البرنامج مع رئاسة إدارة الكوارث وحالات الطوارئ من أجل تحسين تنسيق الخطط الوطنية وخطط الأمم المتحدة بشأن الاستعداد لحالات الطوارئ، وإجراء عمليات محاكاة لأصحاب المصلحة المتعددين لتحديد الثغرات، واختبار نظم الاستجابة، وتعزيز مساهمات القطاع الخاص المحلي في وظائف وأطر الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها.

51- وبغية تعزيز الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها على المستويين الوطني والإقليمي، سيعمل البرنامج مع الحكومة والهيئات الأهم التركي على استثمارات الاستعداد الاستراتيجي في مجالات الميزة النسبية للبرنامج، بما في ذلك الخدمات اللوجستية وسلاسل الإمداد في حالات الطوارئ، وسيستفيد من خبرات شركات القطاع الخاص التركي لوضع حلول مبتكرة. ومن خلال هذه الجهود، سيوسع البرنامج شراكته مع الهلال الأحمر التركي لتشغيل مركز جوي إنساني مشترك في مطار إسطنبول لتمكين الإرسال السريع للمخزونات الغذائية التي يتم شراؤها في تركيا إلى عمليات الاستجابة لحالات الطوارئ الإقليمية والعالمية، وبالتالي تعزيز قدرات الاستجابة الإنسانية الوطنية والدولية لتركيا. وبناء على النجاح الذي حققه البرنامج لناحية مبادرة البحر الأسود ومبادرة الحبوب من أوكرانيا، سيبسعى البرنامج إلى اعتماد نهج مبتكرة مع وزارة الزراعة والغابات للتخفيف من الانقطاع المحتمل في الإمدادات والارتفاع المفاجئ في الطلب. ومن المتوقع أن تولد هذه الاستثمارات قدرات تدوم إلى ما بعد فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

52- وفي إطار النشاط 3، سيدعم البرنامج إدخال تحسينات على البرامج الوطنية للحماية الاجتماعية، ولا سيما برنامج الوجبات المدرسية الذي تديره الحكومة. وسيعمل البرنامج مع وزارة التعليم الوطني للاتفاق على التدخلات ذات الأولوية حيث يمكن للبرنامج تكميل الجهود الوطنية، بما في ذلك من خلال تحسين سلسلة الإمداد بهدف تقليل تكاليف النقل إلى أدنى حد؛ وتوليد الأدلة والدعم التقني لتوسيع نطاق البرنامج الوطني واستهدافه؛ وتحسين قائمة الطعام لتحقيق الكفاية التغذوية وأنشطة التغيير الاجتماعي والسلوكي ذات الصلة. وسيدعم البرنامج الحكومة في المشاركة والدعوة المرتبطتين بالتحالف العالمي للوجبات المدرسية من خلال حلقات العمل وأنشطة تبادل المعارف. وبالتعاون مع وزارة الأسرة والخدمات الاجتماعية، وأصحاب المصلحة الآخرين المعنيين، سيستكشف البرنامج فرص تعزيز التخطيط الفعال والتثقيف في مجال التغذية وتعزيز قدرة البرامج الوطنية على الاستجابة للصدمات مع التركيز على ضمان مساعدة أولئك الأكثر عرضة للمخاطر بالفعل – بمن فيهم النساء والأطفال والأشخاص ذوو الإعاقة واللاجئون – بشكل منصف إذا وقعت حالة الطوارئ.<sup>68</sup> وبالإضافة إلى ذلك، سيدعو البرنامج إلى وضع إطار منظم لرصد الأمن الغذائي لدعم جمع مؤشرات الأمن الغذائي وقياسها ورصدها بشكل منهجي على المستوى الوطني. ومن شأن ذلك أن يساعد على إدراج اعتبارات الأمن الغذائي القائمة على البيانات في وضع السياسات وتصميم البرامج.

53- وفي إطار النشاط 4، سيواصل البرنامج تقديم خدمات إدارية مشتركة وخدمات إدارة المباني المشتركة لكيانات الأمم المتحدة في غازي عنتاب على أساس الاسترداد الكامل للتكاليف، مع اعتماد المرونة اللازمة لتقديم خدمات عند الطلب بحسب الاقتضاء.

#### المواءمة مع الأولويات الوطنية

54- تساهم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية، التي تتواءم مع أولويات خطة التنمية الوطنية بشأن تلبية احتياجات الفئات الضعيفة قبل وقوع الكوارث وأثناءها وبعدها، في الحصيلة 3-1 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة في إطار الأولوية الاستراتيجية 3 بشأن تغير المناخ والاستدامة البيئية والقدرة على الصمود؛ والحصيلة 1-1 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة؛ والأولويات الوطنية ذات الصلة.

<sup>68</sup> يمكن أن تشمل فرص تعزيز قدرة البرامج الوطنية على الاستجابة للصدمات العمل على الاستهداف في حالات الطوارئ والحصول الغذائية المنزلية لمنع التسرب من المدارس أثناء الأزمات.

## 5- تحديد الأولويات والاستدامة

### نهج تحديد الأولويات

55- في الوقت الذي يعاني فيه القطاع الإنساني والإنمائي العالمي من عجز متزايد في التمويل، من المرجح أن يواجه البرنامج في تركيا منافسة متزايدة على الموارد الدولية المحدودة. ومع ذلك، وعلى الرغم من مشهد الموارد المحفوف بالتحديات، لم يشهد البرنامج حتى الآن أي انقطاع في المساعدة ولم يُضطر إلى خفض قيم التحويلات الشهرية في تركيا. وخلال تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2023-2025، نجح البرنامج في تنويع قاعدة مانحيه، كما أنه سيعمل على تكثيف هذه الجهود مسترشداً باستراتيجية شاملة لإقامة الشراكات وتدبير الموارد، حيث سيركز بشكل أكبر على اجتذاب تدفقات التمويل المتنوعة، بما في ذلك من القطاع الخاص والحكومة. وسيستخدم البرنامج الأموال المرنة المُرَّحلة من الخطة الاستراتيجية القطرية السابقة كاستثمارات تحفيزية في مجال الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها وفي دعم شبكات الأمان الوطنية.

56- يتم جمع تمويل المساعدة التي يقدمها البرنامج للاجئين سنوياً، بما يتسق مع ممارسات التمويل الإنساني. وفي حين أن التمويل متاح لهذه الحافطة كان مستقراً، في حال حدوث عجز في المساهمات، سينظر البرنامج أولاً في إعادة تخصيص الموارد غير المخصصة لدعم اللاجئين بموجب الحويلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية. ونظراً إلى أن البرنامج يستهدف بالفعل اللاجئين الأكثر ضعفاً، فقد يتم تخفيض قيم التحويلات القائمة على النقد كملاً أخيراً في حال كانت هناك حاجة لتحديد أولويات إضافية.<sup>69</sup> ومن شأن عدم الحفاظ على الدعم بموجب الحويلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية أن يؤدي إلى تفاقم انعدام الأمن الغذائي بين أسر اللاجئين وقد يشكل ذلك تحديات للتنماسك الاجتماعي والشراكات.

### استراتيجيتنا الاستدامة والانتقال

57- صُممت هذه الخطة الاستراتيجية القطرية كخطة انتقالية يقوم البرنامج أثناءها بتقليص أنشطته تدريجياً على مدى ثلاث سنوات ريثما يعد نموذجاً بديلاً لحضوره في تركيا. ويسترشد هذا الانتقال بسياسة البرنامج بشأن إضفاء الطابع المحلي لعام 2025، مع التركيز على الحلول ذات الملكية والقيادة الوطنيتين والاعتراف بمعارف الشركاء المحليين والوطنيين وقدراتهم.

58- ويتعلق أحد العناصر الرئيسية لاستراتيجية البرنامج للحد من بصمته التشغيلية بتقديم الدعم، بموجب الحويلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، للاجئين الذي يغادرون مراكز الإيواء المؤقتة طوعاً وينتقلون للعيش في المجتمعات المحلية المضيفة. وتماشياً مع الانخفاض المستمر المتوقع في عدد اللاجئين داخل المخيمات طوال فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، سيعمل البرنامج عن قرب مع الشركاء من أجل وضع معايير وجدول زمنية واضحة لإنهاء التدريجي لبرامج اللاجئين. وستضمن المعايير اعتبارات تشغيلية ومالية واعتبارات متعلقة بالقدرات تعكس كلا من إنهاء البرامج وجاهزية الشركاء لمواصلة دعم اللاجئين الأكثر ضعفاً.

59- وأدى العمل الذي قام به البرنامج في مجالي التعاون المؤسسي وتعزيز القدرات المؤسسية في الفترة الممتدة من عام 2016 إلى عام 2020 إلى نجاح تسليم برنامج شبكة الأمان الاجتماعي في حالات الطوارئ، حيث تمثل قدرة الشركاء الوطنيين على الاستمرار في تنفيذه بشكل فعال إنجازاً كبيراً من حيث استدامته.<sup>70</sup> وبناء على ذلك، تتواءم أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية مع أولويات الشركاء الحكوميين، وتُصمم بالاشتراك معهم حيثما كان ذلك ممكناً. كما قام البرنامج بتضمين التركيز المتمدد على تعزيز القدرات المؤسسية على نطاق الخطة الاستراتيجية القطرية، مما سيسر نقل المعارف والأدوات والأدلة إلى الشركاء المحليين بينما يتم تعزيز الملكية الوطنية من أجل تحقيق حواصل الخطة الاستراتيجية القطرية التي تدوم. ويتمثل أحد الجوانب الحاسمة الأخرى للخروج المسؤول للبرنامج من البرمجة في ضمان استمرار استخدام النهج القائمة على الأدلة والتي تركز على الأشخاص، في ما يتعلق بالاستهداف، وقيم التحويل ومواصلة استخدام رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي في برامج اللاجئين.

<sup>69</sup> خطة تحديد الأولويات التفصيلية لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية متاحة في [بوابة بيانات الخطة الاستراتيجية القطرية](#).

<sup>70</sup> البرنامج. تقييم الخطط الاستراتيجية القطرية لتركيا للفترة 2018-2025، مشروع تقرير (يصدر قريباً).

- 60- ومن المهم الإشارة إلى أن البرنامج سيكتف التعاون مع القطاع الخاص ويعزز الشراكات بين القطاعين العام والخاص كأدوات لتعزيز نظم الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها على النطاق المحلي. ومن خلال الاستفادة بما لدى القطاع الخاص من الابتكار والتمويل والبنية التحتية للخدمات اللوجستية، سيساهم البرنامج في المشاركة في وضع الحلول المحلية، بحيث ينسحب تدريجيا عندما تصبح قدرات القطاع الخاص مترسخة أكثر في مجال الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها الذي يتم بقيادة وطنية. وستدعم هذه الجهود القدرة المحلية على الصمود في تركيا، وستعزز جاهزية تركيا وقدراتها على الاستجابة كجهة فاعلة إنسانية إقليمية، تماشيا مع نية البرنامج المتمثلة في إضفاء الطابع المحلي على التنفيذ إلى جانب القيادة والابتكار.
- 61- وطوال الخطة الاستراتيجية القطرية، سيظل الدعم المتواصل للحكومة، والاعتراف بالبرنامج كشريك موثوق يمتلك ميزة نسبية متميزة يشكل أساسا مهما للمشاركة الاستراتيجية والدبلوماسية الإنسانية بعد فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وبالاستفادة من الشراكات التي ترسخت في إطار هذه الخطة، سيقوم البرنامج بإعادة موضعة حضوره في تركيا من خلال إنشاء مركز إقليمي معني بالشؤون الإنسانية وسلاسل الإمداد. ومن شأن ذلك أن يسمح للبرنامج بالحفاظ على حضور رشيق وفعال من حيث التكلفة يركز على المشاركة الرفيعة المستوى، والدبلوماسية الإنسانية، وتنسيق سلاسل الإمداد مع الحفاظ على دوره في دعم الأمن الغذائي على نطاق المنطقة والعالم.

## الملحق الأول

| موجز خط الرؤية للخطة الاستراتيجية القطرية لجمهورية تركيا (2026-2028) |                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| الهدف                                                                | القضاء على الجوع                                                                                                                                                                            | دعم الشراكات                                                                                                                                                                                                                                                   |
| الغاية                                                               | 1-2 الحصول على الغذاء                                                                                                                                                                       | 16-17 تعزيز الشراكات العالمية                                                                                                                                                                                                                                  |
| مجال التركيز                                                         | الاستجابة للأزمات                                                                                                                                                                           | بناء القدرة على الصمود                                                                                                                                                                                                                                         |
| حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية                                     | الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية: تمكن المستهدفين من اللاجئين وغيرهم من الأشخاص المتضررين من الأزمات في تركيا من تلبية احتياجاتهم الأساسية، بما في ذلك الأغذية المغذية، على مدار السنة. | الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية: بحلول عام 2028، الاستفادة من الشراكات الاستراتيجية المعززة لتيسير دعم متسّم بالكفاءة للأشخاص المتضررين من الأزمات والمعرضين للمخاطر داخل تركيا وخارجها، مما يمكنهم من تلبية احتياجاتهم الأساسية وبناء القدرة على الصمود. |
| الأنشطة                                                              | النشاط 1- تقديم المساعدة الغذائية وغير الغذائية إلى الأشخاص المتضررين من الأزمات، بمن فيهم اللاجئون الذين يعيشون في المخيمات أو العابرون.                                                   | النشاط 2- تعزيز الشراكات والتعاون مع أصحاب المصلحة، بما في ذلك الحكومة والقطاع الخاص والمجتمعات المحلية لبناء القدرة على الصمود في حالات الطوارئ والصدمات والاستعداد لها، والاستجابة لها بفعالية، داخل تركيا وخارجها.                                          |
|                                                                      |                                                                                                                                                                                             | النشاط 3- تقديم المساعدة التقنية ودعم حكومة تركيا لتعزيز الحماية الاجتماعية بما في ذلك من خلال التغذية المدرسية، ولتبادل خبراتها عالمياً.                                                                                                                      |
|                                                                      |                                                                                                                                                                                             | النشاط 4- تقديم الخدمات المقدمة عند الطلب للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية، بما في ذلك الخدمات المشتركة لوكالات الأمم المتحدة.                                                                                                                              |

## الملحق الثاني

### الرصد والتقييم والأدلة وإدارة المخاطر

#### ترتيبات الرصد والتقييم وتوليد الأدلة

- 1- سينفذ البرنامج إطاراً شاملاً للرصد والتقييم والمساءلة والتعلم لضمان المساءلة وقياس الأثر ودعم صنع القرار القائم على الأدلة في جميع تدخلاته في تركيا على مدى السنوات الثلاث القادمة. وستنفذ هذه الأنشطة تماشياً مع المعايير العالمية للبرنامج وأفضل الممارسات التي يتبناها لضمان الاتساق والفعالية والقدرة على التكيف. وستُجمع البيانات وفقاً لأحكام قانون حماية البيانات الشخصية في تركيا وستُصنف جميع البيانات بحسب الجنس والعمر والإعاقة.
- 2- وبغية دعم الأشخاص المتضررين من الأزمات، سيطبق البرنامج نظام رصد صارماً لتتبع الاستهداف وتسليم المساعدة واتجاهات الأمن الغذائي وضعف الأسر. وستستخدم الاستقصاءات المنتظمة للرصد ما بعد التوزيع، إلى جانب التقييمات الأخرى مثل تقارير تحليل السياق وآلية التعقيبات المجتمعية، لرصد فعالية البرامج وتجارب المستفيدين في الديناميات المتطورة، إلى جانب البيانات النوعية المستمدة من مناقشات مجموعات التركيز والمقابلات مع مقدمي المعلومات الرئيسيين. كما سيجري البرنامج رسداً لأسعار الأسواق لتقييم القوة الشرائية وتوجيه التعديلات البرامجية.
- 3- ولتعزيز القدرات المؤسسية، سيجري البرنامج تقييمات لاحتياجات القدرات وتقييمات للعمليات لقياس التقدم المحرز. وسيتم تتبع فعالية مبادرات التدريب ووضع السياسات والدعم التقني من خلال آليات التعقيبات المنظمة، والمشاورات مع أصحاب المصلحة، ورصد الأداء لتعزيز البرنامج الوطني للوجبات المدرسية، كجزء من جهود تعزيز القدرات التقنية.
- 4- أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، وتماشياً مع المتطلبات المؤسسية، سيجري البرنامج تقييماً للخطة الاستراتيجية القطرية وتقييماً لا مركزياً لتقييم أهمية تدخلاته وكفاءتها وفعاليتها ولتوفير المساءلة لأصحاب المصلحة، بالإضافة إلى الرؤى البالغة الأهمية للتعديلات البرامجية والتخطيط المستقبلي.
- 5- وستستفيد أنشطة الرصد والتقييم من القدرات الداخلية والخبرات الخارجية على حد سواء لرصد وتعديل العمليات والحصائل التشغيلية. وسيشمل ذلك استخدام تحليلات متكاملة بشأن الحماية والمساءلة ومراعاة ظروف النزاع لتوجيه التصميم والتنفيذ. وسيقوم البرنامج برصد منتظم وتقييمات داخلية لضمان ملكية البرامج والاستمرارية التشغيلية. وبغية تعزيز الموضوعية والكفاءة من حيث التكلفة وإدارة المخاطر، سيجري الاستعانة بشكل جزئي بكيانات مستقلة تابعة لأطراف ثالثة في إجراء التقييمات المتخصصة والاستقصاءات الواسعة النطاق والتقييمات العالية المخاطر.
- 6- وبغية تيسير عملية صنع القرار المستندة إلى البيانات، سيستخدم البرنامج أدوات جمع البيانات في الوقت الفعلي، ولوحات المعلومات التفاعلية، والتحليل الجغرافي المكاني حيثما يقتضي الأمر. وسيجري تحليل النتائج المستخلصة من عمليات الرصد والتقييمات بشكل منهجي وتبادلها مع أصحاب المصلحة الرئيسيين، بما في ذلك النظراء الحكوميون، والجهات المانحة، والشركاء من أجل تعزيز الشفافية وتكييف البرامج.
- 7- في عام 2024، استحدث البرنامج آلية جديدة للتعقيبات المجتمعية لتعزيز الاستجابة وإمكانية الوصول بالنسبة للمستفيدين. وسيواصل البرنامج تحسين هذه الآلية، بما في ذلك من خلال زيادة الأتمتة لضمان قدرة المستفيدين على الاتصال والتواصل بكفاءة وبشكل مباشر مع البرنامج. وسيستعرض البرنامج بيانات آلية التعقيبات المجتمعية إلى جانب البيانات المستخلصة من المشاركات المجتمعية، ويقارنها بالتثليث مع نتائج التقييم والرصد لتوجيه عملية صنع القرارات التشغيلية وتنفيذ البرامج بطريقة تكرارية وذلك لضمان سلامة برامج البرنامج ومساءلة البرنامج أمام الأشخاص المتضررين.

## إدارة المخاطر وتدابير تخفيف أثرها

8- طوال فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، سيقوم البرنامج برصد المخاطر الاستراتيجية والتشغيلية والانتمانية والمالية بشكل منهجي وسيحتفظ بسجل مفصل للمخاطر يحدد تدابير التخفيف الرئيسية. ومدرج أدناه عدد من المخاطر الرئيسية التي لم يشر إليها في أجزاء أخرى من الخطة الاستراتيجية القطرية.

### المخاطر الاستراتيجية

- 9- عدم المواءمة مع أولويات الحكومة. يمثل عدم المواءمة مع أولويات الحكومة أحد المخاطر الاستراتيجية الرئيسية للخطة الاستراتيجية القطرية. فإذا تغيرت أولويات الحكومة خلال تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، بما في ذلك على سبيل المثال السياسات المتعلقة باللاجئين، فإن ذلك قد يؤثر على أهمية تدخلات البرنامج. وسيخفف البرنامج هذا الخطر من خلال التنسيق المستمر مع الحكومة والدعوة مع أصحاب المصلحة الرئيسيين.
- 10- تحديات التمويل وعدم المواءمة مع أولويات الجهات المانحة. قد يؤدي التغير في أولويات الجهات المانحة إلى عدم كفاية التمويل، مما قد يسبب انخفاض المساعدة. ولتخفيف هذا الخطر، سيعزز البرنامج الشراكات القائمة ويعمل على دعوة الجهات المانحة إلى تمويل مرّن متعدد السنوات. وبغية تنويع مصادر التمويل، سيستكشف البرنامج استراتيجيات مبتكرة ومشاركة لتعبئة الموارد، بالاستفادة من الفرص الفريدة التي يتيحها وضع تركيا كبلد متوسط الدخل من الشريحة العليا – بما في ذلك المبادرات الاستراتيجية للتمويل المشترك من قبل الحكومة المضيفة والشراكات مع القطاع الخاص.
- 11- التوترات الإقليمية. تشكل التوترات الإقليمية والتصعيد المحتمل للنزاع في الشرق الأوسط أحد المخاطر الاستراتيجية التي تحمل آثارا مباشرة بالنسبة لتركيا، بما في ذلك احتمال تدفق اللاجئين وزيادة الضغط على النظم الوطنية. وقد يؤثر ذلك على عمليات البرنامج من خلال زيادة الاحتياجات الإنسانية مما سيستلزم إجراء تعديلات تشغيلية وإعادة تخصيص الموارد بسرعة. وبغية التصدي لهذا الخطر، سيشارك البرنامج في أنشطة تخطيط السيناريوهات وأنشطة الاستعداد لتوقع التطورات المحتملة والتكيف معها والحفاظ على التنسيق الوثيق مع الشركاء الحكوميين والدوليين.
- 12- التعرض للزلازل. نظرا إلى ارتفاع مخاطر وقوع الزلازل في تركيا، بما في ذلك في المناطق حيث يعمل البرنامج والشركاء المتعاونون، تشكل الزلازل تهديدا كبيرا على الاستمرارية التشغيلية. وبغية تخفيف هذا الخطر، يجري البرنامج تقييمات منتظمة للمخاطر ورصدا مستمرا، كما يحتفظ بخطة شاملة لاستمرارية سير الأعمال، ولديه نظم قوية للنسخ الاحتياطي للبيانات موزعة بشكل استراتيجي عبر المكاتب لضمان سلامة البيانات واستردادها بسرعة في حالة حدوث انقطاع.

### المخاطر التشغيلية

- 13- الاستغلال والانتهاك الجنسيان. بالاتساق مع نهج "عدم إلحاق الضرر"، سيخفف البرنامج المخاطر المرتبطة بالحماية والمساءلة، بما في ذلك مخاطر الاستغلال والانتهاك الجنسيين. وسيقوم البرنامج بانتظام بتحديد وتخفيف أي مخاطر محتملة غير مقصودة في ما يتعلق بالأشخاص المتضررين، وتعزيز قدرات موظفي البرنامج وشركائه، وزيادة الوعي لدى المجتمعات المتضررة، وإنشاء نظم إبلاغ داخلية ومسارات إحالة خارجية. وسيجري اعتماد نهج مراعي لظروف النزاعات، ولا سيما عند إدخال تعديلات تشغيلية مثل معايير الاستهداف وقيم التحويل الجديدة.

### المخاطر الانتمانية

- 14- التدليس وتحريف المسار. فُعل البرنامج عددا من التدابير لكشف التدليس وتحريف مسار الموارد ومنعهما، بما في ذلك آلية التعقيبات المجتمعية الخاصة به، وتعزيز نظم إدارة الهوية ونظم المطابقة للتحويلات القائمة على النقد، وبروتوكولات وآليات تصعيد واضحة لمتابعة أي تنبيهات بوجود علامات خطر محتملة تثار من خلال رصد المعاملات.

### المخاطر المالية

- 15- تفويض القوة الشرائية للمستفيدين. قد يؤدي أي تدهور في البيئة الاقتصادية أو التضخم، ولا سيما التضخم في أسعار الأغذية، إلى تفويض القوة الشرائية للمستفيدين، مما سيضر بفائدة التحويلات القائمة على النقد التي يقدمها البرنامج وقدرة المستفيدين

على تلبية احتياجاتهم الأساسية. وسوف يخفف البرنامج هذه المخاطر من خلال رصد الأسعار وأسعار صرف العملات وسيعمل مع أصحاب المصلحة المعنيين لضمان كفاية قيمة التحويلات، بحسب الإمكان.

#### الضمانات الاجتماعية والبيئية

16- تواجه تركيا تحديات بيئية كبيرة مدفوعة بالنمو السكاني والتوسع الحضري والاستهلاك غير المستدام.<sup>1</sup> وبغية تجنب تفاقم الضغوط البيئية من خلال برامج، سيقوم البرنامج بفحص أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية بحثاً عن المخاطر البيئية والاجتماعية باستخدام أداة فحص المخاطر البيئية والاجتماعية المؤسسية الخاصة به. كما يهدف البرنامج إلى التقليل إلى أدنى حد من الأثر البيئي لعمليات الدعم التي يقوم بها من خلال تحسين كفاءة الطاقة، ورقمنة العمليات، والحد من الانبعاثات الناتجة عن السفر الجوي، وتنفيذ إدارة النفايات في مرافقه. كما سيلزم بائعو وموردو البرنامج بالوفاء بالمعايير البيئية، مثل ISO 14 000. وسيستكشف البرنامج اعتماد نظام إدارة بيئية أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

<sup>1</sup> الأمم المتحدة، 2024، التحليل القطري للأمم المتحدة – تركيا للفترة، 2030-2026 (لم ينشر).

## الملحق الثالث

ميزانية الحافظة القطرية وتوزيع التكاليف بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية (بالدولار الأمريكي)

| الجدول 1: ميزانية الحافظة القطرية (بالدولار الأمريكي) |            |            |            |         |                                  |
|-------------------------------------------------------|------------|------------|------------|---------|----------------------------------|
| المجموع                                               | 2028       | 2027       | 2026       | النشاط  | حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية |
| 33 914 120                                            | 10 490 814 | 11 563 320 | 11 859 986 | 1       | 1                                |
| 15 709 271                                            | 4 712 507  | 5 179 543  | 5 817 221  | 2       | 2                                |
| 822 156                                               | 300 680    | 272 545    | 248 931    | 3       |                                  |
| 1 203 893                                             | 403 478    | 401 535    | 398 880    | 4       |                                  |
| 51 649 440                                            | 15 907 479 | 17 416 943 | 18 325 018 | المجموع |                                  |

| الجدول 2: التوزيع الإرشادي للتكاليف بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية (بالدولار الأمريكي) |                                         |                                         |                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------|
| المجموع                                                                                       | الحصيلة الاستراتيجية 4<br>للبرنامج      | الحصيلة الاستراتيجية 1<br>للبرنامج      |                           |
|                                                                                               | الحصيلة 2 للخطة<br>الاستراتيجية القطرية | الحصيلة 1 للخطة<br>الاستراتيجية القطرية |                           |
|                                                                                               | بناء القدرة على الصمود                  | الاستجابة للآزمات                       | مجال التركيز              |
| 35 477 594                                                                                    | 12 680 816                              | 22 796 778                              | التحويلات                 |
| 7 423 042                                                                                     | 2 094 087                               | 5 328 955                               | التنفيذ                   |
| 5 669 968                                                                                     | 1 951 457                               | 3 718 511                               | تكاليف الدعم المباشرة     |
| 48 570 604                                                                                    | 16 726 360                              | 31 844 244                              | المجموع الفرعي            |
| 3 078 836                                                                                     | 1 008 960                               | 2 069 876                               | تكاليف الدعم غير المباشرة |
| 51 649 440                                                                                    | 17 735 320                              | 33 914 120                              | المجموع                   |

## الملحق الرابع

| الجدول 3: المستفيدون بحسب السنة |        |        |        |                               |
|---------------------------------|--------|--------|--------|-------------------------------|
| المجموع                         | 2028   | 2027   | 2026   |                               |
| 52 500                          | 39 350 | 39 350 | 42 500 | مجموع المستفيدين (بدون تداخل) |

## الملحق الخامس

| الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي/شخص/يوم) بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية والنشاط |                                     |                             |                             |                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-------------------------------|
| الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية                                                                                                 |                                     |                             |                             |                               |
| النشاط 1                                                                                                                             |                                     |                             |                             |                               |
| نوع المستفيدين                                                                                                                       | اللاجئون<br>(مراكز الإيواء المؤقتة) | اللاجئون<br>(مدن الحاويات)  | اللاجئون<br>(العبور الطوعي) | الأشخاص المتضررون من الأزمات  |
| الطريقة                                                                                                                              | التحويلات القائمة على النقد         | التحويلات القائمة على النقد | التحويلات القائمة على النقد | قسائم السلع                   |
| مجموع السرعات الحرارية في اليوم*                                                                                                     | 713                                 | 693                         | لا ينطبق**                  | يحدد لاحقا (الاحتياط للطوارئ) |
| نسبة السرعات الحرارية من البروتين                                                                                                    |                                     |                             |                             |                               |
| لتحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي/شخص/يوم)                                                                                    | 0.436                               | 0.509                       | 14.954                      | 0.667                         |
| عدد أيام الإطعام في السنة                                                                                                            | 360                                 | 360                         | 30                          | 30                            |

\* يتم تحديد تغطية السرعات الحرارية للمساعدة من خلال النسبة المئوية لتغطية قيمة التحويلات للجزء الغذائي من سلة الحد الأدنى للإنفاق. وحددت الحكومة قيمة التحويل الحالية لتتواءم قدر الإمكان مع خطة المساعدة لشبكة الأمان الاجتماعي التي وضعتها الحكومة.

\*\* لم يتم تصميم المساعدة لتلبية الاحتياجات الغذائية بشكل مباشر، ولكنها بدلا من ذلك تيسر الخروج الطوعي للاجئين من الإقامة في المخيمات، مما يشكل كذلك خطوة نحو خروجهم من دعم التحويلات القائمة على النقد الذي يقدمه البرنامج في مراكز الإيواء المؤقتة.

## الملحق السادس

### روابط للموارد التقنية والموارد ذات الصلة

- يمكن الاطلاع على المزيد من المعلومات المتعلقة بالجوانب التشغيلية وبالميزانية من خلال [بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية](#).<sup>1</sup>
- وستقدم معلومات محددة لكامل فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، وستُحدَّث سنوياً، وتشمل ما يلي:
- (أ) طريقة التحويل لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية؛
  - (ب) لمحة عامة عن المستفيدين، بحسب الفئة العمرية والجنس وحالة الإقامة، وبيانات عن المستفيدين مصنفة بحسب فئة المستفيدين والجنس وطريقة التحويل لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية؛
  - (ج) توزيع الحصص الغذائية أو التحويلات لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية؛
  - (د) توزيع التحويلات بحسب الطريقة؛
  - (هـ) معلومات كمية، بالقيمة بالدولار الأمريكي لكل حصيلة ونشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية وبحسب عدد الأطنان عند الاقتضاء؛
  - (و) خطة لتحديد الأولويات تعابير خطط التنفيذ بما يتماشى مع الآفاق المتوقعة للموارد.

<sup>1</sup> وفق التكاليف بموجب سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية لعام 2016 التي وافق عليها المجلس التنفيذي.