



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما 23 – 26 يونيو/حزيران 2025

البند 7 من جدول الأعمال

WFP/EB.A/2025/7-G/3/Rev.1

وظائف الرقابة

لاتخاذ قرار

التوزيع: عام

التاريخ: 22 مايو/أيار 2025

اللغة الأصلية: الإنكليزية

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>)

تقرير موجز عن التقرير التجميعي للتقييمات المتعلقة بدور البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل (2019-2024)

موجز تنفيذي

أعد هذا التقرير التجميعي عن التقييمات المتعلقة بدور البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل بتكليف من مكتب التقييم، وأجري في الفترة الممتدة بين يونيو/حزيران 2024 وفبراير/شباط 2025. وهو يشمل استعراض 73 تقييما مركزيا ولا مركزيا أجريت في 25 بلدا متوسط الدخل في الفترة الممتدة بين عامي 2019 و2024. وكان الهدف منه فهم التوضع الاستراتيجي للبرنامج وشراكاته والنتائج التي حققها في البلدان المتوسطة الدخل، وكيفية تطور ذلك بمرور الوقت – بما في ذلك في ما يتعلق بالاستدامة وتسليم المسؤولية إلى الحكومات الوطنية.

تشكل الاحتياجات والسمات المحددة للبلدان المتوسطة الدخل، التي تمثل 70 في المائة من البلدان حيث يعمل البرنامج، أحد الاعتبارات الاستراتيجية الرئيسية للبرنامج التي ستساهم في إعداد الخطة الاستراتيجية المقبلة للبرنامج للفترة 2026 – 2030. وعلى الرغم من الزيادة في عدد ونسبة الأشخاص الذين تم الوصول إليهم في البلدان المتوسطة الدخل منذ عام 2019، فإن التمويل المخصص لهذه البلدان في الخطط القائمة على الاحتياجات ظل عند نسبة 33 في المائة من إجمالي التمويل.

ويستنتج التقرير التجميعي ما يلي:

تشكل فئة البلدان المتوسطة الدخل مجموعة واسعة النطاق إلى حد كبير بحيث يتعذر الاسترشاد بها في وضع البرامج بفعالية. ولكن، تنسم البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا بخصائص تميزها بشكل خاص ضمن هذه المجموعة الأوسع؛

يمكن للبرنامج أن يوضح بشكل أفضل أساسه المنطقي واستراتيجياته ومنتجاته البرامجية في البلدان المتوسطة الدخل التي تستضيف اللاجئين والنازحين داخليا والتي تساعد المهاجرين غير النظاميين؛ والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا حيث لا يستهدف البرنامج المستفيدين المباشرين؛ والبلدان في المرحلة الانتقالية للخروج من الأزمات؛

وفقا لسياسة التقييم في البرنامج لعام 2022 (WFP/EB.1/2022/4-G)، وتوخيا لاحترام سلامة استنتاجات التقييم واستقلالها، فإن عملية تحرير هذا التقرير كانت محدودة وبالتالي فإن بعض العبارات الواردة فيه قد لا تتسق اتساقا تاما مع ما يعتمد البرنامج من مصطلحات قياسية أو ممارسات تحريرية. ويُرجى توجيه أية استفسارات بهذا الشأن إلى مديرية التقييم.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة F. Bonino

موظفة التقييم

بريد إلكتروني: francesca.bonino@wfp.org

السيدة A.-C. Luzot

مديرة التقييم

بريد إلكتروني: anneclaire.luzot@wfp.org

- ◀ في حين أن الظروف في البلدان المتوسطة الدخل غالباً ما تكون مواتية للابتكار والتوسع بشكل يتجاوز مجموعة الأدوات المعيارية التي يمتلكها البرنامج، فإن غياب أساس منطقي واضح للعمل في مثل هذه البيئات قد حد من التموضع الاستراتيجي للمكاتب القطرية.
- وتظهر الأدلة كذلك أنه، حيثما سمحت الظروف، تحقق التحول الاستراتيجي الذي سعى إليه البرنامج من خلال العمل في البلدان المتوسطة الدخل – على النحو المبين في خطته الاستراتيجية للفترة 2022-2025 – إلى حد كبير، وتم تمكينه من خلال:
- ◀ تنامي الدور المتنوع للبرنامج، إلى جانب الحفاظ على وظائف تقديم الخدمات الموحدة والاستجابة لحالات الطوارئ؛
- ◀ قدرة البرنامج على التكيف – أي قدرته على الاستجابة للظروف المتغيرة – لكي يستجيب لطلبات الحكومة ويتحول نحو الاستجابة للأزمات؛
- ◀ دخول البرنامج في شراكات تزداد تنوعاً على الرغم من عدم وجود إطار متسق وشامل للقيام بذلك.
- قدم البرنامج مساهمات كبيرة في جميع مجالات المشاركة والنتائج المتوقعة التي نصت عليها الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025، وعلى وجه الخصوص في ما يتعلق بالمساعدة التقنية، والمشورة في مجال السياسات، وتوليد الأدلة، وتعزيز النظم. ومع ذلك، لم تكن توصيفات التوظيف متوائمة دائماً مع الاحتياجات والأهداف المحددة التي يسعى البرنامج إلى تحقيقها في الكثير من البلدان المتوسطة الدخل، حيث يلزم وجود مهارات في بناء العلاقات والاقتصاد السياسي.
- وتمثلت التحديات والفرص الضائعة التي أشارت إليها التقييمات في ما يلي:
- ◀ توسيع النطاق والوصول انطلاقاً من مبادرات صغيرة النطاق، ومشروطة أحياناً – بما في ذلك في ما يتعلق بتعزيز القدرات – الذي غالباً ما يكون صعباً خاصة في ظل تمويل الجهات المانحة المجزأ؛
- ◀ صياغة سرد واضح بشأن قيمة البرنامج وإنجازاته، ولا سيما عند دعم الإجراءات التي تقودها الحكومات؛
- ◀ التخطيط لتوسيع نطاق المبادرات التجريبية، واستعراض التعلم منها، عند الاقتضاء؛
- ◀ ضمان استمرار تسليم مسؤولية برامج محددة إلى الجهات الفاعلة الوطنية – ولا سيما برامج الوجبات المدرسية – من خلال التخطيط للاستدامة المالية ونقل المسؤوليات بشكل منظم.
- وتضمنت العناصر الرئيسية التي جرى تحديدها على أنها تؤثر على تحقيق البرنامج للنتائج والتحويلات الاستراتيجية في البلدان المتوسطة الدخل انعدام اليقين بشأن آفاق التمويل؛ والثغرات في الأطر والتوجيهات المتاحة المتعلقة بالتوجه الاستراتيجي للبرنامج؛ والتحديات التي تواجه استخدام المؤشرات المؤسسية القائمة في توضيح ونقل القيمة المضافة للبرنامج ومساهماته في النظم والقدرات الوطنية.
- ويقدم التقرير التجميعي أربع توصيات تدعم البرنامج في توضيح سبيل المضي قدماً في المستقبل:
- ◀ وضع أساس منطقي أكثر وضوحاً لوجود البرنامج وتموضعه وتبدير موارده في البلدان المتوسطة الدخل.
- ◀ توضيح وتعزيز وضع استراتيجيات الشراكة واستخدامها في البلدان المتوسطة الدخل.
- ◀ تعزيز التخطيط لتسليم مسؤولية البرامج والانتقال عند اللزوم، والمسار المؤدي إلى الخروج من البلد عند الاقتضاء.
- ◀ تعزيز توليد الأدلة من الأنشطة التجريبية للاسترشاد بها في القرارات المتعلقة بتوسيع النطاق.

مشروع القرار*

يحيط المجلس علماً بالتقرير الموجز عن التقرير التجميعي للتقييمات المتعلقة بدور البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل (2019-2024) (WFP/EB.A/2025/7 G/3/Add.1) ورد الإدارة عليه (WFP/EB.A/2025/7-G/3/Rev.1).

* هذا مشروع قرار. وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

مقدمة

سمات التقرير التجميعي

1- على الصعيد العالمي، يعيش أكثر من ثلاثة من بين كل خمسة أشخاص يعانون من الفقر المدقع في بلدان متوسطة الدخل.¹ ويصنّف البنك الدولي سبعين في المائة من البلدان التي يعمل فيها البرنامج، أي 63 من أصل 89 بلداً، على أنها بلدان متوسطة الدخل.

2- وقام مكتب التقييم بإعداد هذا التقرير التجميعي لدور البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل في الفترة الممتدة بين يونيو/حزيران 2024 وفبراير/شباط 2025. وفي حين يستعد البرنامج لخطة الاستراتيجية القادمة، للفترة 2026-2030، يجمع التقرير التجميعي أدلة من 73 من التقييمات المركزية² واللامركزية³ التي أجريت في 25 بلداً متوسط الدخل في الفترة الممتدة بين عامي 2019 و2024، بهدف طرح الأسئلة التالية:

- ما هي سمات التوضع الاستراتيجي للبرنامج في البلدان المتوسطة الدخل، وكيف تطور ذلك منذ عام 2019؟
- كيف عملت الشراكات في البلدان المتوسطة الدخل، وكيف تطورت؟
- ما هي النتائج التي تحققت في البلدان المتوسطة الدخل بين عامي 2019 و2024؟
- ما هي العوامل التي أثرت على نتائج البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل؟
- كيف يتعامل البرنامج مع الاستدامة في البلدان المتوسطة الدخل وما هي نتائج ذلك؟

3- ويشمل المستخدمون المستهدفون لهذا التقرير التجميعي الإدارة العليا للبرنامج؛ والموظفين في المقر المركزي، والمكاتب الإقليمية، والمكاتب القطرية في البلدان المتوسطة الدخل؛ والمجلس التنفيذي؛ والشركاء، بمن فيهم النظراء الحكوميين والشركاء المتعاونين وكيانات الأمم المتحدة الأخرى.

السياق

4- يستخدم البنك الدولي نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي لتصنيف البلدان ضمن أربع مجموعات للدخل: البلدان المنخفضة الدخل؛ والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا؛ والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا؛ والبلدان المرتفعة الدخل.⁴ وفي الوقت الحالي، تعتبر 70 في المائة من البلدان (ما مجموعه 63 بلداً) حيث يعمل البرنامج، بلداناً متوسطة الدخل، منها 44 متوسطة الدخل من الشريحة الدنيا و19 متوسطة الدخل من الشريحة العليا.

5- وفي حين لا يمكن استخدام وضع دخل البلد وحده لتوقع السمات والظروف في بلد معين أو بيئة معينة ولا سيما في البيئات التي يعمل فيها البرنامج – فإن الكثير من البلدان المتوسطة الدخل لديها سمات مشتركة، من ضمنها ما يلي:

- غالباً ما يكون لديها حوكمة قوية نسبياً ونظم قانونية وترتيبات مؤسسية؛
- لديها سياسات عامة وأطر معيارية أخرى محددة في ما يتعلق بمواضيع من قبيل الأمن الغذائي والتغذية؛
- لديها قدرات وطنية راسخة في مجالات الحوكمة والسياسات الرئيسية.⁵

6- تقر الخطة الاستراتيجية الحالية للبرنامج، التي تغطي الفترة 2022-2025، بالظروف والسمات الخاصة بالبلدان المتوسطة الدخل وتؤطر عمله المزمع في تلك البلدان من أجل السعي لتحقيق "الخطة التمكينية المتنامية [...]" التي تركز على المساعدة

¹ البنك الدولي. 2024. تقرير التنمية في العالم لعام 2024: فخ الدخل المتوسط

² تجرى التقييمات المركزية بتكليف من مكتب التقييم وإدارته، وتُعرض على المجلس التنفيذي للنظر فيها.

³ تجرى التقييمات اللامركزية بتكليف من المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية وشعب المقر بخلاف مكتب التقييم، وهي التي تعنى بإدارتها. ولا تُعرض على المجلس.

⁴ في عام 2024، صنفت 105 بلدان على أنها متوسطة الدخل. وأدرج 51 منها في مجموعة البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا، و54 منها في مجموعة البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا. انظر البنك الدولي. تصنيف البنك الدولي للمجموعات القطرية والإقراضية.

⁵ Khan, M. S. 2022. "الفرات الاستيعابية والنمو الاقتصادي في الاقتصادات المنخفضة والمتوسطة الدخل" في التغيير الهيكلي والديناميات الاقتصادية. المجلد 62، الصفحات 156-188.

التقنية وتقديم المشورة بشأن السياسات وتوليد الأدلة وتعزيز النظم". وتبين نوايا البرنامج في هذا الصدد على النحو المبين في الإطار 1.

الإطار 1: البيان الاستراتيجي للبرنامج بشأن البلدان المتوسطة الدخل

سيعمل البرنامج مع البلدان المتوسطة الدخل، بناء على طلب الحكومات، عبر دعمها في تبادل الخبرات والتكنولوجيا والموارد مع البلدان النامية الأخرى لمكافحة الجوع وسوء التغذية [...] وستُكثف أنشطة البرنامج وفق الاحتياجات، خاصة في البلدان المتوسطة الدخل التي تنسم بخطط تنمية غير مكتملة وارتفاع مستويات عدم المساواة، والإقصاء الاجتماعي وخسائر ما بعد الحصاد من الأغذية [...] وسيواصل البرنامج المساهمة في النمو الشامل والمستدام في البلدان المتوسطة الدخل.

المصدر: "الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2025-2022)" (WFP/EB.2/2021/4-A/1/Rev.2)، الإطار 9.

7- على الرغم من أن البلدان المتوسطة الدخل تشكل أغلبية البلدان التي يعمل فيها البرنامج، فإن أنشطة البرنامج في تلك البلدان مثلت 33 في المائة فقط من إجمالي ميزانية الخطة القائمة على الاحتياجات و34 في المائة من الميزانية المخصصة في الفترة الممتدة من عام 2019 إلى عام 2024. وخُصّصت نسبة الـ 67 في المائة المتبقية للأنشطة في البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا. وبشكل عام، تحصل برامج البرنامج في البلدان المنخفضة الدخل وبرامجه في البلدان المتوسطة الدخل على موارد بمستويات مماثلة، حيث يتم تمويل 57 في المائة من خططها القائمة على الاحتياجات في عام 2024.

المنهجية

8- حلل التقرير التجميعي بشكل منهجي 39 تقييماً مركزياً و34 تقييماً لا مركزياً صدرت في الفترة الممتدة بين عامي 2019 و2024 وتتعلق بـ 25 من البلدان المتوسطة الدخل⁶ في جميع الأقاليم (على النحو المبين في الجدول 1). وتم اختيار البلدان لإدراجها في التقييم التجميعي إذا كان المتوسط المرجح لمخصصات البرنامج للخطط القائمة على الاحتياجات والنفقات الفعلية للأنشطة التي تستهدف الحكومات والجهات الفاعلة والنظم والمؤسسات الوطنية أعلى من المتوسط الإجمالي. وعلاوة على ذلك شملت العينة أيضاً البلدان المتوسطة الدخل التي نفذ فيها البرنامج عمليات توسيع النطاق أو تقليصه بشكل سريع. ولم يُنظر سوى في التقييمات التي استوفت بشكل مُرضٍ متطلبات الجودة التي خضعت لتقييم مستقل (انظر الملحق الثاني).

الجدول 1: البلدان المدرجة ضمن العينة

البلد	تصنيف الدخل	الجهة المسؤولة
الصين	متوسط من الشريحة العليا	المقر المركزي
بوتان، وكمبوديا، والهند، وجمهورية قيرغيزستان، ونيبال، وباكستان، والفلبين، وتيمور - ليشتي	متوسط من الشريحة الدنيا	آسيا والمحيط الهادئ
إندونيسيا	متوسط من الشريحة العليا	
مصر، وتونس	متوسط من الشريحة الدنيا	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية
أرمينيا، والعراق، وتركيا	متوسط من الشريحة العليا	
غانا	متوسط من الشريحة الدنيا	غرب أفريقيا
إسواتيني، وليسوتو، وزامبيا، وزمبابوي	متوسط من الشريحة الدنيا	الجنوب الأفريقي
ناميبيا	متوسط من الشريحة العليا	
كينيا	متوسط من الشريحة الدنيا	شرق أفريقيا
كولومبيا، والجمهورية الدومينيكية، وبيرو	متوسط من الشريحة العليا	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي

⁶ أدرجت البلدان في العينة النهائية إذا صُنفت لمدة لا تقل عن ثلاث سنوات (مالية) في قائمة البنك الدولي للبلدان المتوسطة الدخل بين عامي 2019 و2024 لضمان أن يتخذ التقرير التجميعي نهجاً موسعاً في أخذ العينات، مع مراعاة التقلبات المحتملة في/خارج مجموعة البلدان المتوسطة الدخل.

الجدول 2: التقييمات المدرجة في التقرير التجميعي، بحسب النوع							
المجموع*	التقييمات اللامركزية			التقييمات المركزية			
73 39 تقييما مركزيا 34 تقييما لامركزيا	التجريبية	المواضيعية	الأنشطة	الاستراتيجية	السياسات	الخطط الاستراتيجية القطرية	الاستجابة لحالات الطوارئ المؤسسية
	1	6	27	8	8	21	1

9- استكمل التحليل المنهجي لأدلة التقييمات بما يلي:

➤ تحليل حافظة البرامج وتدفقات تدبير الموارد في البلدان المتوسطة الدخل مقارنة بتلك في البلدان المنخفضة الدخل؛

➤ التثليث مع التقييمات العالمية للبرنامج والبيانات الثانوية الأخرى؛

➤ تحليل بيانات توصيات التقييمات وردود الإدارة.

10- وبالإضافة إلى ذلك، أجريت مشاورات إضافية مع أصحاب المصلحة وُجعت التعقيبات طوال العملية لدراسة وتنقيح المواضيع الناشئة والتوصيات المستخلصة من التحليل.

11- *القيود:* تستند الأدلة إلى التقييمات التي أجريت بأثر رجعي لعينة من البلدان المتوسطة الدخل حيث يعمل البرنامج، والتي قد لا تبين آخر التطورات في البرنامج على نطاق المجموعة الكاملة لهذه البلدان المتوسطة الدخل؛ كما تجدر الإشارة إلى تفاوت عمق الأدلة المتاحة لكل سؤال. وتشمل تدبير/تخفيف تجارب واسعة النطاق لاستخراج البيانات خلال المرحلة الاستهلاكية للتقرير التجميعي؛ وبذل جهود منهجية لتحليل البيانات المستمدة من التقييمات العالمية والقطرية؛ ومعايرة النتائج بالاستناد إلى قوة الأدلة؛ واستخدام تعقيبات أصحاب المصلحة للمساعدة في تحسين النتائج وبلورتها.

استنتاجات التقرير التجميعي والنتائج الداعمة

12- يعرض هذا القسم سبعة استنتاجات رئيسية للتقرير التجميعي، والنتائج التي تدعمها.

الاستنتاج 1: ملائمة تصنيف الدخل القطري وحدوده

تشكل فئة البلدان المتوسطة الدخل مجموعة واسعة النطاق إلى حد كبير بحيث يتعذر الاسترشاد بها في وضع البرامج كما أنها تخفي سمات وتحديات مميزة، مع أن البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا لديها بعض السمات المميزة الرئيسية. وعليه، فإن البرنامج يحتاج إلى أن يوضح بشكل أفضل أساسه المنطقي والاستراتيجيات والمنتجات البرامجية ذات الصلة، ولا سيما في البلدان المتوسطة الدخل التي تستضيف اللاجئين والنازحين داخليا والتي تساعد المهاجرين غير النظاميين؛⁷ والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا حيث لا يستهدف البرنامج المستفيدين المباشرين؛⁸ والبلدان في المرحلة الانتقالية للخروج من الأزمات.⁹

وغالبا ما توفر البلدان المتوسطة الدخل بيئة مواتية للابتكار والتوسع بشكل يتجاوز مجموعة الأدوات المعيارية التي يمتلكها البرنامج، ومن شأن غياب أساس منطقي واضح لعمل البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل – بخلاف إشارة مقتضبة في الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025 – أن يحد من قدرة المكاتب القطرية على توضيح منتجاتها البرامجية في هذه البلدان.

13- تمثل البلدان المتوسطة الدخل ميدانا هاما لدور البرنامج في الوقت الحالي وفي المستقبل. ومع ذلك، فإنها تختلف اختلافا كبيرا عن بعضها البعض.

14- توجد تفاوتات كبيرة بين البلدان المتوسطة الدخل في التنمية الاجتماعية والاقتصادية ومؤشرات الفقر المتعدد الأبعاد، ويصنف أداء بعض البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا في التنمية الاجتماعية والاقتصادية بأنه أكثر ضعفا من بعض البلدان المنخفضة الدخل، على النحو المبين في الملحق الأول.¹⁰

⁷ تشمل الأمثلة على البلدان المتوسطة الدخل في هذه المجموعة كولومبيا، وكينيا وبيرو.

⁸ تشمل الأمثلة على ذلك إندونيسيا.

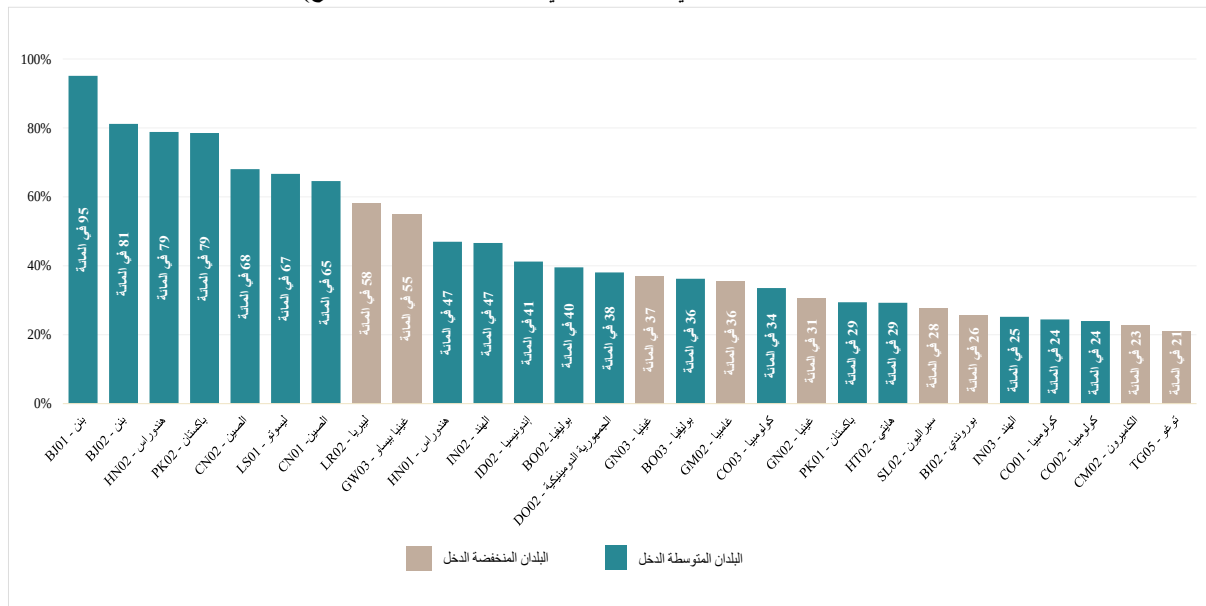
⁹ تشمل الأمثلة على ذلك العراق ونيبال.

¹⁰ أنظر البنك الدولي. 2024. *تقرير التنمية في العالم 2024: فخ الدخل المتوسط*، المرجع المذكور في الإطار 1، الصفحات 37-40. كما تشمل مجموعة البلدان المتوسطة الدخل 12 بلدا مصنفا على أنه ذو مؤشر تنمية بشرية "مرتفع جدا"، و44 بلدا مصنفا على أنه ذو مؤشر "مرتفع"، و42 بلدا مصنفا على أنه ذو مؤشر

15- وتبرز أدلة التقييم وتحليل الحافظة على المستوى القطري السمات المميزة الرئيسية للبلدان المتوسطة الدخل، وهي تشمل ما يلي:

- عادة ما يتسبب الانتقال من وضع الدخل المنخفض إلى وضع الدخل المتوسط في تقليل اهتمام الجهات المانحة ويؤدي إلى عدم تحقيق التوقعات المتعلقة بتعبئة الموارد المحلية – ولا سيما في البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا في المرحلة الانتقالية للخروج من الأزمات، حيث يواجه البرنامج صعوبة في تأمين التمويل للاستعداد لحالات الطوارئ؛
- تزايد الاتجاه المتمثل في قيام الحكومات المضيفة في البلدان المتوسطة الدخل بتمويل عمل البرنامج في بلدانها الخاصة بها (الشكل 1)؛
- وجود منتجات برامجية متميزة، بما في ذلك المستويات العالية نسبياً من تقديم الخدمات والمنصات والأنشطة المتعلقة بالوجبات المدرسية والحماية الاجتماعية والتكيف مع ظواهر الطقس المتطرفة وإدارة المخاطر المتصلة بالطقس؛ وانخفاض معدلات أنشطة العلاج التغذوي والوقاية (الشكل 2)؛
- وجود تحديات موثقة بشكل جيد تتعلق بتعبئة الموارد لأنشطة تعزيز القدرات، وهي صعوبة لا تقتصر على البلدان المتوسطة الدخل ولكنها لوحظت بشكل خاص عندما يركز البرنامج عمله على دعم تقديم حلول انعدام الأمن الغذائي والتغذوي التي تقودها الحكومة؛
- تنوع الشراكات، ولا سيما في البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا حيث يعقد البرنامج شراكات أوثق مع الحكومات الوطنية وشراكات أكثر تنوعاً، بشكل خاص الشراكات مع الأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص.

الشكل 1: المساهمات التي تقدمها الحكومات المضيفة في بلدانها لبرامج البرنامج (بحسب جيل الخطة الاستراتيجية القطرية؛ لا تظهر سوى المساهمات التي تتجاوز 20 في المائة من ميزانيات البرامج)



المصدر: التقرير الأسبوعي للمساهمات والتوقعات، البيانات المجمعة لمكتب التقييم (البيانات كما وردت في 20 فبراير/شباط 2025). يُشار إلى جيل الخطة الاستراتيجية القطرية بالرمز الذي يلي اسم البلد.

16- يتسم تدبير موارد البرنامج ودوره في البلدان المتوسطة الدخل بوجود الكثير من أوجه التشابه مع تجربته في البلدان المنخفضة الدخل:

- يجري تدبير موارد برامج البرنامج في البلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل بمستويات مماثلة، حيث تتلقى حوالي 57 في المائة من ميزانيات خططها القائمة على الاحتياجات في عام 2024. كما أنها تواجه تحديات مماثلة

في ما يتعلق بالتخصيص حيث تبلغ نسبة التخصيص حوالي 73 في المائة من الأموال المتلقاة المخصصة على مستوى الأنشطة في كلتا الفئتين.

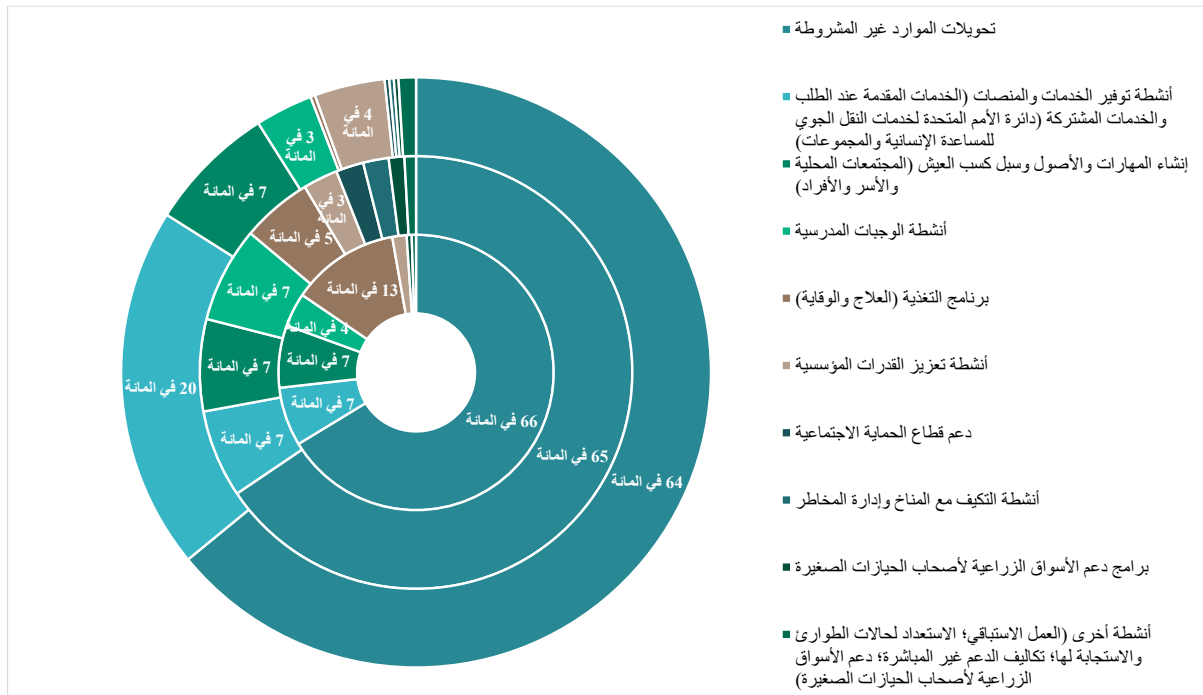
بعد الدعم الذي تقدمه الجهات المانحة من القطاع الخاص لبرامج البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل مماثل للدعم الذي تقدمه للبرامج في البلدان المنخفضة الدخل.

وتخصص نسبة مماثلة من ميزانيات البرامج في كل من البلدان المتوسطة الدخل والبلدان المنخفضة الدخل لتحويلات الموارد غير المشروطة، وإنشاء الأصول، وأنشطة سبل كسب العيش وتعزيز القدرات المؤسسية.

17- وعلاوة على ذلك، يخصص ثلثا الميزانيات في البلدان المتوسطة الدخل لتحويلات الموارد غير المشروطة، وهي نسبة مماثلة لتلك في البلدان المنخفضة الدخل وتوجه إلى حد كبير نحو تلبية احتياجات النازحين (الشكل 2). ويعكس ذلك:

- استمرار التقلبات في انعدام الأمن الغذائي العالمي، بغض النظر عن وضع دخل البلد؛
- استخدام التحويلات غير المشروطة للموارد في المساعدة الغذائية التي يقدمها البرنامج للنازحين، والمساعدة المباشرة التي تُوزع من خلال البرامج التي يقودها البرنامج، والدعم الذي يقدمه البرنامج لعمليات التوزيع التي تقوم بها الحكومات أو التي تتم بالنيابة عنها كجزء من نظم الحماية الاجتماعية الوطنية.

الشكل 2: مخصصات الميزانية التراكمية للخطة القائمة على الاحتياجات بحسب فئة النشاط، بمقارنة البلدان المنخفضة الدخل، والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا، والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا (2019-2024)



المصدر: تحليلات خارطة الطريق المتكاملة، نظرة عامة على موارد ميزانية الحافظة القطرية (البيانات كما وردت في 14 يناير/كانون الثاني 2025)

الاستنتاج 2: تظهر الأدلة، حيثما سمحت الظروف، تحقق التحول الاستراتيجي الذي سعى إليه البرنامج من خلال العمل في البلدان المتوسطة الدخل، على النحو المبين في خطته الاستراتيجية للفترة 2022-2025، إلى حد كبير. وقد اضطلع البرنامج بأدوار متنوعة بشكل متزايد في البلدان المتوسطة الدخل، في الوقت الذي حافظ فيه على دور راسخ في تقديم الخدمات والاستجابة لحالات الطوارئ. ويمكن أحد مجالات القوة المميزة التي مكنت البرنامج من تحقيق هذا التحول على نطاق واسع في قدرته على التكيف التي مكنته من اغتنام الفرص للعمل استجابة لطلبات الحكومة، وتكييف منتجاته البرمجية بفعالية مع التغييرات في الظروف، والتحول نحو الاستجابة للأزمات عند وقوع الصدمات.

18- وتوضح التقييمات كيف أن البرنامج قد تصور ثلاثة تحولات استراتيجية رئيسية في عمله في البلدان المتوسطة الدخل وتمكن من تحقيقها، إلى جانب الحفاظ على دوره الرئيسي في الاستجابة للآزمات لدعم التدخلات التي تقودها الحكومة. وعلى وجه التحديد، عمل البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل نحو تحقيق ما يلي:

- التحول – وإن كان غير خطي في معظم الأحيان – من تقديم المساعدات بشكل مباشر إلى تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية وتقديم الدعم للسياسات والأطر التشريعية المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية؛
- تنويع منتجاته البرامجية وتوسيع نطاقها في المجالات غير التقليدية، مثل التكيف مع آثار ظواهر الطقس المتطرفة، وتطوير سلاسل القيمة، والابتكار، بما في ذلك من خلال تجريب تدخلات جديدة؛
- دعم شمول الأشخاص النازحين والضعفاء في نظم الحماية الاجتماعية المحلية.

19- وتشكل هذه التحولات جزءاً من مسار البرنامج الأوسع نطاقاً للتغيير المؤسسي¹¹ وبالتالي فإنها لا تقتصر على عمله في البلدان المتوسطة الدخل.¹² ومع ذلك، أتاحت السمات المميزة للكثير من البلدان المتوسطة الدخل نقاط دخول للتحولات الاستراتيجية للبرنامج، وحددت شكلها، في تلك البلدان. فعلى سبيل المثال، لقد أدت السياسات العامة التي وضعت بشكل أكثر وضوحاً وغيرها من الأطر المعيارية في مجالات مثل الحماية الاجتماعية، ومقترنة بالترتيبات والنظم والعمليات المؤسسية المكتملة نسبياً، إلى تمكين البرنامج من توسيع نطاق منتجاته البرامجية في هذا المجال ومجالات أخرى.

20- وفي ما يتعلق بالأدوار المحددة التي يؤديها البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل، تشير التقييمات إلى أن البرنامج قد تموضع بنجاح باعتباره:

- مقدم الخبرات والتحليلات المتخصصة لدعم صياغة السياسات والدعوة؛
- مقدم الخدمات عند الطلب للحكومات، ولا سيما كجزء من نظم الحماية الاجتماعية الوطنية ولسد الثغرات في البرامج التي تقودها الحكومة؛
- الجهة المسؤولة عن الاختبار التجريبي للابتكارات وتحفيزها؛
- وسيط المعرفة ومنظم الشراكات.

21- وفي الوقت نفسه، تسلط التقييمات الضوء على كيفية قيام البرنامج بتكليف دوره بفعالية وبسرعة للاستجابة لمجموعة واسعة من الصدمات والتغييرات السياقية (الجدول 3)، حيث غالباً ما يعمل من خلال النظم الوطنية، حيثما أمكن، لسد الثغرات أو تقديم الخدمات عند الطلب بحسب الحاجة.

الجدول 3: دوافع التكيف وأمثلة على الإجراءات ذات الصلة التي تم اتخاذها		
نوع الصدمة أو التغيير الذي تم التعرض له	نوع الاستجابة التي تم اعتمادها	أمثلة مختارة للإجراءات التي تم اتخاذها
صدمة خارجية، على سبيل المثال جائحة مرض فيروس كورونا 2019، والظواهر المتطرفة المرتبطة بالطقس	تكييف البرامج للاستجابة للاحتياجات العاجلة	➤ التحولات في طريقة التحويل، مثل التحول من الوجبات المدرسية إلى الحصص الغذائية المنزلية (كمبوديا) أو التحول من المساعدة الغذائية إلى المساعدة القائمة على النقد (مصر وباكستان) أو من النقد إلى تحويل الأموال عبر الهواتف المحمولة (كولومبيا وبيرو). ➤ توسيع نطاق البرامج، مثل عودة تقديم المساعدات الغذائية العينية والنقد مقابل إنشاء الأصول في الفلبين في أعقاب إعصار راي. ➤ التوسع الأفقي لنظم الحماية الاجتماعية لتشمل الأشخاص الضعفاء في المناطق الحضرية (العراق، وكينيا، وليسوتو، وتركيا، وزمبابوي)

¹¹ وتم التعبير عن هذه التحولات لأول مرة في الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2008-2011) (EB.A/2008/5-A/1/Rev.1) واستمرت بعد ذلك في الخطط الاستراتيجية المتتالية.

¹² يظهر ذلك، على سبيل المثال، في النسب المماثلة نسبياً للموارد المخصصة لتعزيز القدرات المؤسسية في البلدان المتوسطة الدخل والبلدان المنخفضة الدخل (انظر الاستنتاج 1).

الجدول 3: دوافع التكيف وأمثلة على الإجراءات ذات الصلة التي تم اتخاذها		
نوع الصدمة أو التغيير الذي تم التعرض له	نوع الاستجابة التي تم اعتمادها	أمثلة مختارة للإجراءات التي تم اتخاذها
التغييرات التشريعية والتنظيمية الخاصة بكل بلد	التعديلات في تركيز و/أو طرائق البرامج	في كينيا، قام البرنامج بتكييف نهجه لدعم الحكومة في إدماج اللاجئين، مع التركيز على تحسين فرص الحصول على التعليم وسبل كسب العيش. في زمبابوي، تراجع البرنامج عن التزامه بشأن زيادة التحويلات القائمة على النقد وعدل طرائق التحويل في عام 2020 استجابة للوائح الحكومية الجديدة.
الطلبات الحكومية المحددة الناشئة عن الاحتياجات الوطنية الجديدة	تكييف البرامج أفقياً ورأسياً	في كولومبيا، كُيف البرنامج برمجته من أجل تقديم المساعدة الغذائية والتحويلات القائمة على النقد على نطاق واسع بطلب من الحكومة، بما في ذلك تلبية احتياجات مجموعات مثل المهاجرين العابرين، الذين لم يكونوا مشمولين في البداية كأولوية في الخطة الاستراتيجية القطرية. في العراق، وبغية سد ثغرة في آلية مهمة للتصدي لانعدام الأمن الغذائي وضمان عودة اللاجئين المستدامة، دعم البرنامج أنشطة التنمية الريفية في الفترة التي أعقبت النزاع مع تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام، وتم عمل على تسليمها.

الاستنتاج 3: بشكل عام، تظهر الأدلة المجمعة أن البرنامج قدم مساهمات كبيرة في النتائج في البلدان المتوسطة الدخل التي كان له دور فيها. وأفادت التقييمات عن تقديم مساهمات في جميع مجالات المشاركة والنتائج على النحو المتوخى في الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025، حيث ركزت المنتجات البرمجية الموسعة على المساعدة التقنية والمشورة في مجال السياسات وتوليد الأدلة وتعزيز النظم. وأشار إلى التحديات والفرص الضائعة عند توسيع النطاق والوصول انطلاقاً من مبادرات فردية؛ وفي ضمان اتباع نهج استراتيجي إزاء تعزيز القدرات؛ وفي اعتماد نهج متنسق بدلاً من نهج متشرد، ولا سيما عندما يكون تمويل الجهات المانحة مجزأ. كما اتسم سرد البرنامج بشأن قيمته وإنجازاته في البلدان المتوسطة الدخل – ولا سيما عند دعم الإجراءات التي تقودها الحكومات، بأنه لم يكن دائماً واضحاً.

22- تشمل المساهمات الرئيسية التي سجلتها التقييمات في البلدان المتوسطة الدخل الـ 25 التي يغطيها هذا التقرير التجميعي ما يلي:

- تحسين وصول نظم الحماية الاجتماعية أثناء الصدمات وحالات الطوارئ، إلى جانب تعزيز استقرار تدابير الأمن الغذائي في ما يتعلق بالأشخاص المتضررين والمجتمعات المحلية المتضررة، أو تحسينها؛
- تحسين السياسات والأطر الاستراتيجية المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية، وتعزيز المؤسسات للمساعدة في تنفيذها؛
- تعزيز النظم الوطنية للأمن الغذائي والتغذية، بما في ذلك الرصد وسلسلة الإمداد ونظم الحماية الاجتماعية، والإنذار المبكر والاستعداد للكوارث؛
- المدخلات اللازمة لوضع سياسات وأطر معيارية جديدة، أو تحسين السياسات والأطر المعيارية القائمة، بما يؤدي إلى تحسين مكاسب الأمن الغذائي والتغذية؛
- المدخلات اللازمة لتعزيز النظم الرئيسية، مثل سلاسل الإمداد والأطر الوطنية لبرامج الوجبات المدرسية، وإدارة الكوارث والاستعداد لها، من أجل دعم الإجراءات التي تقودها الحكومات في هذه المجالات؛
- المشاركة في سد الثغرات والتوسع في المجالات غير التقليدية مثل التكيف مع تغير المناخ، وإدارة المخاطر المرتبطة بالمناخ ودعم الأسواق الزراعية للحيازات الصغيرة؛
- تحسين الفرص الاقتصادية للمرأة، مثلاً من خلال المشاركة في شراء الأغذية المحلية وسلاسل الإمداد، ولا سيما في ما يتعلق ببرامج الوجبات المدرسية؛
- تعزيز آفاق التكامل الاجتماعي والاقتصادي والتماسك الاجتماعي بين المجتمعات المحلية من خلال استخدام تقييمات مراعاة ظروف النزاع وتعزيز الاعتماد على الذات لدى اللاجئين وإدماجهم في المجتمعات المحلية المضيفة.

23- وظهرت التحديات الرئيسية التي تمت مواجهتها في السياقات التالية:

- الانتقال إلى "الجهود الأوسع نطاقاً" انطلاقاً من المبادرات الصغيرة والمشرذمة، لا سيما في سياق تمويل الجهات المانحة المجرأ؛
- التقدير بأقل مما يجب لناحية حجم البرامج وعمقها، وجودتها ومدتها، وقدرة البرنامج اللازمة لتعزيز القدرات الوطنية على نحو مستدام ولضمان اتباع نهج استراتيجي بالكامل وموجه نحو النظم؛
- مطابقة رؤية الخطة الاستراتيجية القطرية وطموحها مع الموارد الكافية؛
- الحاجة إلى سرد مقنع بشأن النتائج والإنجازات في البيانات التي تكون فيها قدرة البرنامج على الوصول إلى المستفيدين المباشرين محدودة ومتناقصة في أغلب الأحيان.

الاستنتاج 4: لوحظ الاتجاه نحو تنويع شراكات البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل، لكنها تفتقر إلى إطار متسق وشامل.

- 24- تشير التقييمات إلى أن دور البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل قد تطور بمرور الوقت، بحيث يبين الظروف الوطنية والاحتياجات التشغيلية المتغيرة. ومع ذلك، تظهر الأدلة أن النهج الذي يتبعه البرنامج إزاء الشراكات في البلدان المتوسطة الدخل لا يسترشد بشكل مستمر بإطار شراكات شامل ومتسق على المستوى القطري يدعم التحولات المتوخاة في التموضع الاستراتيجي التي يسعى إليها البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل (انظر الإطار 1).
- 25- وعادة ما يمزج البرنامج ثلاثة أدوار رئيسية عندما يعمل مع الحكومات الوطنية في البلدان المتوسطة الدخل، حيث يعمل بصفته: شريكاً استراتيجياً في العمل في مجالي السياسات والدعوة؛ وشريكاً تقنياً في توفير الخبرات ودعم القدرات للجهات الفاعلة الوطنية؛ وشريكاً تشغيلياً يدعم التنفيذ داخل نظم الحماية الاجتماعية الوطنية.
- 26- وتفيد التقييمات بأن شراكات البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل قد أصبحت متنوعة مع مرور الوقت:
- ففي البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا، يعمل البرنامج بشكل أكثر تواتراً مع الحكومات الوطنية ومجموعة أوسع من الشركاء، مثل الأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص.
 - وفي البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا، وكما هو الحال في البلدان المنخفضة الدخل، يعقد البرنامج في كثير من الأحيان الشراكات مع المنظمات غير الحكومية الدولية.
- 27- وفي حين خلصت التقييمات إلى أن الحكومات تثمن بشكل كبير الأدوار التي يؤديها البرنامج، وقدراته وخبراته – كما كان جلياً في التزاماتها المالية المباشرة (الشكل 1) – فإن العمل في مجالات مثل دعم السياسات والمشورة التقنية وتعزيز القدرات يتطلب نهجاً مستداماً إلى جانب التحليل السليم والدعم التقني وبناء العلاقات. وأشارت التقييمات إلى تحديات مشتركة، مثل الحاجة إلى أدوار ومسؤوليات أكثر وضوحاً، ونقاط دخول محددة بشكل جيد ضمن النظم الوطنية، ومشاركة أقوى على المستوى اللامركزي، ولا سيما في نظم الحوكمة الاتحادية.
- 28- وفي ما يتعلق بعمل البرنامج مع شركاء خارج نطاق الحكومات المضيفة، تبين الأدلة أن علاقات البرنامج مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى تتمحور أساساً حول التنسيق الاستراتيجي، على الرغم من أنه لا تزال هناك تحديات في موازنة جهود المساعدة التقنية ودعم السياسات. كما أن العمل مع القطاع الخاص، مع أنه لا يزال في معظم الأحيان قائماً على المعاملات، بدأ يتحول نحو شراكات أكثر استراتيجية في البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا،¹³ حيث كان البرنامج أكثر فعالية في الاستفادة من تعاون القطاع الخاص للتصدي للتحديات الغذائية والتغذوية.

¹³ توجد أمثلة على ذلك في الهند، وناميبيا وبيرو.

الاستنتاج 5: تشكل *المبادرات التجريبية* جزءاً رئيسياً من حافظة البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل، غير أن التخطيط لتوسيع نطاقها، عند الاقتضاء، غالباً ما *افتقر إلى نهج منظم*، ولم تكن عمليات التعلم والاستعراض كافية دائماً.

- 29- أشارت التقييمات إلى اختلاف استخدامات وأغراض الأنشطة التجريبية التي تم القيام بها في البلدان المتوسطة الدخل – بدءاً من إظهار القيمة المضافة المحتملة للبرنامج، مثل استخدام القدرات في مجال البيانات والتحليلات لدعم النظم الوطنية للحماية الاجتماعية، إلى عرض وتوثيق الحلول المبتكرة، مثلاً تلك المتعلقة بالمشتريات المحلية أو سلاسل القيمة الزراعية.
- 30- وحددت التقييمات بعض الأعمال القيمة التي اضطلع بها، غير أن التخطيط لتوسيع النطاق، عند الاقتضاء، وللتعلم لم يكن كافياً في معظم الأحيان، مما فاقم من خطر التشرذم. وكانت جهود توليد الأدلة مهمة بشكل فردي، لكنها فشلت في كثير من الأحيان في تحفيز التغيير. وبالمثل، فإن التخطيط للاستدامة كان غير متسق، حيث لم يتم تحديد المسار من الابتكار إلى التغيير المستدام بوضوح، أو التخطيط له من الناحية التشغيلية في كثير من الأحيان.

الاستنتاج 6: حقق البرنامج بشكل فعال التسليم الكامل للمسؤولية عن البرامج إلى الجهات الفاعلة الوطنية في البلدان المتوسطة الدخل، ولا سيما برامج الوجبات المدرسية. ومع ذلك، أفادت التقييمات بوجود ثغرات في التخطيط للاستدامة المالية، وللتحويل المنهجي للمسؤوليات، وللاستعداد للانتقال من الأنشطة التي يقودها البرنامج إلى الأنشطة التي تقودها الحكومات، بدعم من البرنامج، والموجهة نحو تحقيق النتائج المستدامة.

- 31- أشارت التقييمات إلى إحراز تقدم كبير في بعض البلدان المتوسطة الدخل¹⁴ في مجال وضع وتنفيذ استراتيجيات تسليم المسؤولية والانتقال – بشكل رئيسي لبرامج الوجبات المدرسية. ومع ذلك، لوحظت أيضاً أوجه قصور، حيث شملت الثغرات الحاجة إلى جداول زمنية واقعية، وتوضيح الأدوار والمسؤوليات، واعتماد نهج مستنير بالمخاطر، والعمل مع نظم الحوكمة المتعددة، بما في ذلك على المستوى اللامركزي، استعداداً لتسليم المسؤولية.
- 32- وأشارت التقييمات إلى أنه في الحالات التي لا يكون فيها تسليم المسؤولية نموذجياً أو ممكناً، قد يتطور دور البرنامج إلى شكل مختلف من أشكال الشراكة، حيث يزداد التركيز على المشورة الاستراتيجية أو التقنية.

الاستنتاج 7: تشمل العوامل الرئيسية التي تم تحديدها على أنها تؤثر على تحقيق البرنامج للنتائج والتحويلات الاستراتيجية في البلدان المتوسطة الدخل آفاق التمويل غير المؤكدة؛ والثغرات في الأطر والتوجيهات المتاحة لدور البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل؛ والتحديات المتعلقة باستخدام المؤشرات المؤسسية القائمة لتوضيح ونقل القيمة المضافة للبرنامج ومساهماته في النظم والقدرات الوطنية. ولم يكن لدى الموظفين دائماً المهارات والقدرات ومدد العقود اللازمة للمواءمة مع الاحتياجات والأهداف المحددة للبرنامج في بلدان البلدان المتوسطة الدخل، حيث يلزم بناء العلاقات والمهارات في الاقتصاد السياسي.

- 33- كما أن هناك الكثير من العوامل التي تؤثر على تحقيق البرنامج للنتائج في البلدان المتوسطة الدخل وهي شائعة أيضاً في البلدان التي تنتمي إلى فئات الدخل الأخرى؛ وتشمل هذه العوامل تدبير الموارد – البشرية والمالية – وقياس نتائج أنشطة تعزيز

¹⁴ تُستمد الأدلة المتعلقة بهذه النقطة من كمبوديا، وغانا وكينيا.

القدرات،¹⁵ والتقييمات المفرطة في التفاؤل للقدرات الوطنية.¹⁶ ومع ذلك، تشمل العناصر التي تنطبق على البلدان المتوسطة الدخل أكثر منها البلدان الأخرى ما يلي:

- انخفاض اهتمام الجهات المانحة عندما تنتقل البلدان من وضع الدخل المنخفض إلى وضع الدخل المتوسط،¹⁷ وعدم تحقيق التوقعات المتعلقة بتعبئة الموارد المحلية في كثير من الأحيان في ظل انعدام اليقين بشأن إمكانية توفير فرص التمويل المبتكر.
- غياب الرؤية المؤسسية الشاملة والأساس المنطقي للعمل في البلدان المتوسطة الدخل، والتنافر بين نظرة البرنامج لدوره باعتباره أنه يركز أساساً على الاستجابة الإنسانية لحالات الطوارئ، وإعادة التوضع الاستراتيجي للمكاتب القطرية التي شرعت في العمل على التحول من التنفيذ المباشر للبرامج إلى نموذج دعم القدرات وسد الثغرات؛
- التصورات الخارجية التي تعتبر أن البرنامج وكالة متخصصة في الاستجابة الإنسانية، الأمر الذي حدّ في بعض الأحيان من الرغبة في العمل مع البرنامج بصفته شريكاً مفضلاً خارج نطاق الاستجابة الإنسانية للآزمات؛¹⁸
- توضيح مساهمات البرنامج والإبلاغ عنها بشكل مناسب، مثلاً، في تعزيز النظم والقدرات الوطنية؛
- خطر التشرذم وعدم الاتساق الداخلي في تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية في البلدان المتوسطة الدخل، الذي ينشأ في كثير من الأحيان عن مزيج من الاستجابة لطلبات الحكومات أو الجهات المانحة، والتدخلات المحدودة النطاق ومكونات تجريبية أو اختبارية.

34- ومع تزايد درجة التعقيد في البيئة العالمية، فمن المتوقع أن تزايد الاحتياجات في البلدان المتوسطة الدخل. وخلص التقرير التجميعي إلى أن البرنامج نجح في الكثير من الأماكن في جعل نفسه شريكاً مفضلاً في البلدان المتوسطة الدخل ولكنه يفتقر إلى سرد واضح بشأن مواطن قوته في تلك البلدان. ويقدم التقرير التجميعي أربع توصيات لدعم البرنامج في تحديد سبيل المضي قدماً في المستقبل.

¹⁵ انظر البرنامج. 2021. تقرير تجميعي للأدلة والدروس المستخلصة من التقييمات اللامركزية بشأن تعزيز القدرات القطرية.

¹⁶ انظر على سبيل المثال تقرير التقييم السنوي للبرنامج لعام 2024 (سيصدر قريباً).

¹⁷ البرنامج. 2021. التقييم المشترك للتعاون بين وكالات الأمم المتحدة التي تتخذ من روما مقراً لها.

¹⁸ تشمل الأمثلة باكستان.

التوصيات

#	التوصية	المسؤولية	الكيانات المساهمة الأخرى	الأولوية	الموعد النهائي للإنجاز
1	وضع أساس منطقي أكثر وضوحاً لوجود البرنامج وتموضعه وتدبير موارده في البلدان المتوسطة الدخل، ولا سيما في البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا.	نائب المدير التنفيذي والرئيس التنفيذي للعمليات	مساعدة المدير التنفيذي لإدارة العمليات البرامجية مساعدة المدير التنفيذي لإدارة الشراكات والابتكار شعبة الشراكات المتعددة الأطراف والشراكات القطرية البرامجية شعبة الموارد البشرية	عالية	سبتمبر/أيلول 2025، بالتزامن مع وضع الخطة الاستراتيجية الجديدة
2	توضيح وتعزيز وضع استراتيجيات الشراكات واستخدامها في البلدان المتوسطة الدخل.	شعبة الشراكات المتعددة الأطراف والقطرية البرامجية	شعبة الشراكات المتعددة الأطراف والقطرية البرامجية	عالية	ديسمبر/كانون الأول 2026

¹⁹ يتماشى ذلك مع مذكرة قرار المديرية التنفيذية، 2024. "فريق عالمي واحد يدعم المكاتب القطرية التي تتمتع بمقومات التمكين – المواءمة التنظيمية التي تركز على المكاتب القطرية". 1.1360 Rev.1 OED المؤرخ 25 أكتوبر/تشرين الأول 2024.

#	التوصية	المسؤولية	الكيانات المساهمة الأخرى	الأولوية	الموعد النهائي للإنجاز
3	تعزيز التخطيط لتسليم مسؤولية البرامج والانتقال عند اللزوم، والمسار المؤدي إلى خروج البرنامج من البلد، عند الاقتضاء	شعبة سياسات البرامج والتوجيه	شعبة سياسات البرامج والتوجيه	عالية	ديسمبر/كانون الأول 2026
4	تعزيز توليد الأدلة من الأنشطة التجريبية للاسترشاد بها في القرارات المتعلقة بتوسيع النطاق المحتمل.	شعبة سياسات البرامج والتوجيه	شعبة التحليل والتخطيط والأداء مكتب التقييم شعب المقر الأخرى المعنية	متوسطة	ديسمبر/كانون الأول 2026

الملحق الأول

مؤشر الفقر المتعدد الأبعاد بحسب تصنيف الدخل

يبين الشكل 3 مؤشرات الفقر المتعدد الأبعاد مقابل وضع دخل البلد في البيانات التي كان للبرنامج دور فيها في عام 2024. ويبرز الشكل تداخلا كبيرا بين فئتي الدخل المنخفض والدخل المتوسط من الشريحة الدنيا، حيث سجلت بعض البلدان درجات مماثلة في مؤشر الفقر المتعدد الأبعاد، على الرغم من أنها تنتمي إلى تصنيفات دخل مختلفة.

الشكل 3: مؤشر الفقر المتعدد الأبعاد بحسب تصنيف الدخل



ملاحظة: البلدان المنتمية إلى كل واحدة من فئات الدخل التي لم تُذكر في الشكل هي التالية:

الدخل المنخفض: أفغانستان، وبوركينا فاسو، وجمهورية أفريقيا الوسطى، وتشاد، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وإثيوبيا، وغينيا، وغينيا-بيساو، ومدغشقر، ومالي، وموزامبيق.

الدخل المتوسط من الشريحة الدنيا: الجزائر، وبنغلاديش، وبوتان، وكمبوديا، وجزر القمر، وإسواتيني، وغانا، وهندوراس، والهند، وكينيا، وقيرغيزستان، وليسوتو، والمغرب، ونيبال، ونيجيريا، وفلسطين، والفلبين، وسان تومي وبرينسيبي، وتونس، وزمبابوي.

الدخل المتوسط من الشريحة العليا: جميع البلدان مدرجة في الشكل.

المصدر: برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية. 2024. **مؤشر الفقر العالمي المتعدد الأبعاد لعام 2024 – الفقر في خضم النزاع.**

الملحق الثاني

قائمة بالتقييمات المدرجة في التقرير التجميعي (تشمل 25 بلدا متوسط الدخل)

1- يبين الجدول أدناه التقييمات الـ 73 التي جرى استعراضها لأغراض التقرير التجميعي.

الإقليم	البلد	التقييمات المدرجة في التقرير التجميعي (العينة النهائية)
المقر	الصين	البرنامج. 2021. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في الصين (2021-2017)
	بوتان	البرنامج. 2022. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في بوتان للفترة 2023-2019 البرنامج. 2022. تقييم دعم برنامج الأغذية العالمي للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وحافظته الموسعة على نطاق سلسلة القيمة الزراعية في بوتان: يناير/كانون الثاني 2019 إلى يونيو/حزيران 2021
	كمبوديا	البرنامج. 2020. التقييم النهائي للمنحة التي قدمها برنامج ماكغفرن - دول للأغذية مقابل التعليم التابع لوزارة الزراعة الأمريكية للبرنامج في كمبوديا للسنوات المالية (2017-2019) البرنامج. 2023. تقييم النشاط النهائي بموجب منحة وزارة الزراعة الأمريكية ماكغفرن - دول (FFE-442-2017-013-00) للتغذية المدرسية التي يديرها البرنامج في كمبوديا، 2023-2019 البرنامج. 2023. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في كمبوديا 2023-2019. البرنامج. 2024. التقييم النهائي بموجب منحة وزارة الزراعة الأمريكية لمشترىات المعونة الغذائية المحلية والإقليمية (LRP-442-2019-011-00) للتغذية المدرسية التي يديرها البرنامج في كمبوديا: 1 نوفمبر/تشرين الثاني 2019 إلى 30 سبتمبر/أيلول 2024
	الهند	البرنامج. 2019. تقييم خط النهاية لمشروع إصلاح التوزيع العام المستهدف في بوبانيسوار (أوديشا): 2014-2019 البرنامج. 2020. تقييم برنامج تقوية وجبة منتصف اليوم في دينكانال، أوديشا: 2018-2016 البرنامج. 2022. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في الهند 2023-2019
	إندونيسيا	البرنامج. 2020. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في إندونيسيا (2020-2017)
	قيرغيزستان	البرنامج. 2022. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في جمهورية قيرغيزستان (2022-2018)
	نيبال	البرنامج. 2019. برنامج ماكغفرن-دول للأغذية من أجل التعليم التابع لوزارة الزراعة الأمريكية في نيبال 2017-2014، تقرير التقييم النهائي المقترح بخط الأساس (2020-2017) البرنامج. 2019. تقييم خط النهاية للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في مناطق دادينغ وغورخا ونواكوت في نيبال. البرنامج. 2022. التقييم النهائي لبرنامج ماكغفرن-دول الدولي للأغذية من أجل التعليم وتغذية الطفل التابع لوزارة الزراعة الأمريكية الذي نفذ في نيبال في السنة المالية 2017. البرنامج. 2023. التكيف مع التهديدات التي يتعرض لها إنتاج الأغذية والأمن الغذائي بسبب المناخ في منطقة كارنالي في نيبال (2022-2018) البرنامج. 2023. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في نيبال (2023-2019)
	باكستان	البرنامج. 2022. تقييم شبكة مرافق الاستجابة الإنسانية في باكستان من يناير/كانون الثاني 2014 إلى سبتمبر/أيلول 2020 البرنامج. 2022. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في باكستان (2022-2018)
	الفلبين	البرنامج. 2022. التقييم المواضيعي لأنشطة البرنامج من أجل تعزيز القدرات القطرية في الفلبين يوليو/تموز 2018 - يونيو/حزيران 2022 البرنامج. 2023. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في الفلبين (2023-2018)
	تيمور ليشتي	البرنامج. 2020. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في تيمور ليشتي (2020-2018)
المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ	أرمينيا	البرنامج. سبتمبر/أيلول 2025. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في أرمينيا، 2025-2019.
	مصر	البرنامج. 2022. تقييم برنامج الأيام الألف الأولى في مصر (2017 إلى 2021) البرنامج. 2023. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في مصر (2023-2018)
	العراق	البرنامج. 2023. تقييم أنشطة دعم سبل كسب العيش، وإنشاء الأصول والتكيف مع تغير المناخ المدعومة من البرنامج في العراق بين يناير/كانون الثاني 2020 وديسمبر/كانون الأول 2021 البرنامج. 2024. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية والخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في العراق، 2024-2018
	تونس	البرنامج. 2019. تقييم أنشطة تعزيز القدرات من أجل تحسين برنامج الوجبات المدرسية التي نفذها البرنامج بين 2016 و2018 في تونس
	تركيا	البرنامج. 2022. تقرير التقييم النهائي للتقييم اللامركزي للبرنامج في تركيا

الإقليم	البلد	التقييمات المدرجة في التقرير التجميعي (العينة النهائية)
		البرنامج. سيصدر قريباً. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية في تركيا للفترة 2023-2025
المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا	غانا	البرنامج. 2021. التقييم النهائي لمشروع تعزيز سلسلة التغذية والقيمة (2016-2021) البرنامج. 2023. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في غانا (2019-2023)
المكتب الإقليمي للجنوب الأفريقي	إسواتيني	البرنامج. 2019. تقييم البرنامج الوطني للتغذية المدرسية في إسواتيني (2010-2018) البرنامج. 2023. تقييم ربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بسوق التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية في إسواتيني، 2019-2021
	ليسوتو	البرنامج. 2022. تقييم أنشطة إنشاء الأصول والأشغال العامة في ليسوتو (2015-2019) البرنامج. 2023. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في ليسوتو (2019-2024) البرنامج. 2023. التقييم المواضيعي لأنشطة برنامج الأغذية العالمي لتعزيز القدرات القطرية في ليسوتو، 2019 - 2023
	ناميبيا	البرنامج. 2020. تقييم البرنامج الوطني للتغذية المدرسية في ناميبيا (2012-2018) البرنامج. 2023. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في ناميبيا (2017-2023)
	زامبيا	البرنامج. 2023. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في زامبيا (2019-2023)
	زمبابوي	البرنامج. 2021. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في زمبابوي (2017-2021) البرنامج. 2022. تقييم مبادرة الصمود الريفي في مقاطعتي ماسفينغو وروشينغا في زمبابوي (يناير/كانون الثاني 2018 - يونيو/حزيران 2021)
المكتب الإقليمي لشرق أفريقيا	كينيا	البرنامج. 2020. التقييم النهائي لمشروع المشتريات المحلية والإقليمية الذي تدعمه وزارة الزراعة الأمريكية في كينيا (السنوات المالية 2017-2020) البرنامج. 2023. برنامج ماكغفرن-دول الدولي للأغذية من أجل التعليم وتغذية الطفل التابع لوزارة الزراعة الأمريكية في كينيا - التقييم النهائي: 2016 إلى 2022 البرنامج. 2023. التقييم النهائي لبرنامج الأمم المتحدة المشترك لتمويل أهداف التنمية المستدامة من أجل الحماية الاجتماعية في كينيا، 2020-2022 البرنامج. 2023. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في كينيا (2018-2023)
	إقليمي	البرنامج. 2021. مساهمة البرنامج في تطوير السوق والنظم الغذائية في الجنوب الأفريقي: تقييم مواضيعي (2018-2021) البرنامج. 2022. تقييم مواضيعي لحصائل سلسلة الإمداد في النظام الغذائي في شرق أفريقيا (2016-2021)
المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	كولومبيا	البرنامج. 2021. التقييم المشترك لأنشطة التضامن والخدمات الصحية بدعم من برنامج الأغذية العالمي من أجل الوقاية من سوء التغذية وفقر الدم لدى السكان الضعفاء تغذويًا في الجمهورية الدومينيكية للفترة 2014-2020 البرنامج. 2022. التقييم النهائي المشترك للبرنامج التجريبي للحماية الاجتماعية التفاعلية الطارئة في أروكا، كولومبيا (مايو/أيار 2020 - فبراير/شباط 2021) البرنامج. 2022. التقييم النهائي لمشروع "أنشطة الاستجابة للتغذية المدرسية للفترة 2019-2021" في كولومبيا، 2018-2021 البرنامج. 2024. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية لكولومبيا (2021-2024)
	الجمهورية الدومينيكية	البرنامج. 2023. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في الجمهورية الدومينيكية (2019-2023)
	بيرو	البرنامج. 2022. تقييم الحصيلة الاستراتيجية 1 بشأن تحقيق أهداف القضاء على الجوع من خلال الدعوة والتواصل والتعبئة للخطة الاستراتيجية القطرية لبيرو (2017-2021) البرنامج. 2022. تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج في بيرو للفترة 2018-2022
	إقليمي	البرنامج. 2024. نظم مرنة - استجابات فعالة؟ التقييم الإقليمي لمساهمة البرنامج في الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات في أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي (2015-2022) البرنامج. 2024. التقييم النهائي للمشروع الثاني للتكيف مع تغير المناخ، الذي نُفذ في كولومبيا والإكوادور (2016-2024)
التقييمات على النطاق العالمي (تقييمات السياسات والتقييمات الاستراتيجية)		
عالمي	عالمي	البرنامج. 2019. تقييم استراتيجية شؤون العاملين في البرنامج (2014-2017) البرنامج. 2019. التقييم الاستراتيجي للدعم الذي يقدمه البرنامج لتعزيز القدرة على الصمود البرنامج. 2019. تقييم تحديث سياسة البرنامج بشأن شبكات الأمان البرنامج. 2019. تقييم قدرة البرنامج على الاستجابة لحالات الطوارئ البرنامج. 2020. التقييم الاستراتيجي لتمويل أعمال البرنامج البرنامج. 2020. تقييم سياسة المساواة بين الجنسين (2015-2020)

الإقليم	البلد	التقييمات المدرجة في التقرير التجميعي (العينة النهائية)
		البرنامج. 2020. التقييم الإنساني المشترك بين الوكالات بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والبنات البرنامج. 2021. تقييم سياسة البرنامج بشأن التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي البرنامج. 2021. التقييم العالمي لخط النهاية للبرنامج المشترك للتجديد بالتقدم نحو التمكين الاقتصادي للمرأة الريفية في إثيوبيا وغواتيمالا وقرغيزستان وليبيريا ونيبال والنيجر ورواندا من 2014 إلى 2020 البرنامج. 2021. التقييم المشترك بشأن التعاون بين وكالات الأمم المتحدة التي تتخذ من روما مقرا لها البرنامج. 2021. التقييم الاستراتيجي لمساهمة أنشطة التغذية المدرسية في تحقيق أهداف التنمية المستدامة البرنامج. 2022. تقييم استجابة البرنامج لجائحة كوفيد - 19 البرنامج. 2022. التقييم الإنساني المشترك بين الوكالات للاستجابة الإنسانية لكوفيد - 19 البرنامج. 2022. التقييم الاستراتيجي لعمل البرنامج في مجالي التغذية وفيرس نقص المناعة البشرية/الإيدز البرنامج. 2022. تقييم السياسة المتعلقة بدور البرنامج في بناء السلام في البيئات الانتقالية البرنامج. 2022. التقييم الاستراتيجي لاستخدام البرنامج للتكنولوجيا في البيئات المقيدة البرنامج. 2023. تقييم سياسي البرنامج بشأن الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها وتغير المناخ البرنامج. 2023. تقييم سياسة البرنامج بشأن بناء القدرة على الصمود لتحقيق الأمن الغذائي والتغذية البرنامج. 2023. تقييم سياسة البرنامج بشأن الخطط الاستراتيجية القطرية برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. 2023. تقييم عمل البرنامج المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية والحماية الاجتماعية البرنامج. 2024. تقييم السياسة البيئية للبرنامج البرنامج. 2024. تقييم سياسة البرنامج بشأن الاستعداد للطوارئ البرنامج. 2024. تقييم منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025) البرنامج. 2024. تقييم منتصف المدة لاستراتيجية البرنامج بشأن الشراكات مع القطاع الخاص وجمع الأموال منه للفترة 2020-2025 البرنامج. 2024. التقييم الاستراتيجي لعمل البرنامج بشأن الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين البرنامج. 2025. التقييم الاستراتيجي بشأن دعم البرنامج للاجئين والنازحين داخليا والمهاجرين
تقارير التقييم التجميعية، وملخصات أدلة التقييمات، وتقارير التقييم السنوية		
	النطاق العالمي/الإقليمي	البرنامج. 2021. التقرير التجميعي للأدلة والدروس المستخلصة من التقييمات اللامركزية بشأن تعزيز القدرات القطرية. البرنامج. 2023. تقرير التجميعي للأدلة والدروس المستفادة من التقييمات المركزية واللامركزية بشأن الشركاء المتعاونين مع البرنامج. البرنامج. 2024. تقرير التقييم السنوي لعام 2023. البرنامج. 2025. ملخص أدلة التقييم المتعلقة بالشراكة مع الحكومات في الجنوب الأفريقي. البرنامج. 2025. (سيصدر قريبا). ملخص الأدلة: تعزيز القدرات القطرية

المصدر: مكتب نظام معلومات إدارة التقييمات