

## 附件 VII

## 2025-2027 年评价职能工作计划

## 引言

1. 本附件列出了 2025 年至 2027 年期间评价职能的拟议工作计划，以及估计实施该工作计划所需的全组织资源。该工作计划的时间框架与世界粮食计划署同期《管理计划》的时间框架一致。
2. 该工作计划完全响应了 2030 年可持续发展议程和世界粮食计划署评价政策的要求<sup>1</sup>。它反映了世界粮食计划署领导层的持续承诺，即确保政策、战略、计划和方案以证据为依据，并确保评价职能全面满足对独立评估的期望。正如世界粮食计划署《2022-2025 年战略计划》所述，它支持整个世界粮食计划署对结果的问责、组织学习和循证决策。
3. 2022 年更新了评价政策、全组织评价战略<sup>2</sup>和评价章程<sup>3</sup>，确立了评价职能的愿景、战略方向以及规范和问责框架，并明确了评价的体制安排。
4. 该工作计划旨在保持评价职能的稳健性和世界粮食计划署在评价方面的出色表现，最近被多边组织绩效评估网络评估为“非常令人满意”<sup>4</sup>。
5. 本附件分为两部分：第一部分列出了 2025 年评价职能的可交付成果全貌和优先事项，以及 2026 年和 2027 年的展望；第二部分概述了实现这些可交付成果所需的资源。

## 第 1 部分：2025 年全面可交付成果，以及 2026 年和 2027 年的展望

6. 该工作计划的制定，恰逢世界粮食计划署正在进行的重大组织变革、领导层过渡和全组织重组，2025 年的资金前景下调，员工招聘暂停的时间延长。2025 年的可交付成果，以及 2026 年和 2027 年的展望基于评价政策中规定的五项战略成果。评价职能的主要投资领域仍然是管理和实施，开展独立、公正、可信和有用的集中、影响和下放评价；促进从评价中综合学习和使用评价证据；以及加强世界粮食计划署内部和与国家伙伴的能力。
7. 该工作计划是在与世界粮食计划署管理层、内部和外聘审计职能部门、执行局和独立监督咨询委员会协商之后制定，并确定了优先顺序。它与组织优先事项和全球保障框架中概述的标准保持一致<sup>5</sup>。
8. 鉴于预计 2025 年持续的组织变革和预算限制，预计评价办公室（OEV）和区域评价单位的总体评价工作计划将进一步演进，以反映正在进行的全组织发展、国家层面规划周期的调整，以及与联合国和全球评价利益攸关方的更广泛倡议的一致性所带来的变化。
9. 所有评价活动都经过定期审查和仔细规划，并与所有主要利益相关者协商并进行管理，目的是继续满足全组织问责制和学习的需求，而不会给世界粮食计划署的业务和伙伴关系带来过重的负担。
10. 以下各节介绍了评价政策每项战略成果的关键可交付成果和优先活动。

## A. 战略成果 1：独立、可信和有用的评价

11. 这一成果下的预期产出是创新和适应性强的评价实践，以及有效的质量保证和评价系统。

<sup>1</sup> “2022 年世界粮食计划署评价政策”（WFP/EB.1/2022/4-C）。

<sup>2</sup> 世界粮食计划署。2022. [2022 年世界粮食计划署机构评价战略](#)。

<sup>3</sup> 世界粮食计划署。2023. [2023 年世界粮食计划署评价章程](#)。

<sup>4</sup> 多边组织绩效评估网络。2024. [MOPAN 评价报告](#)。世界粮食计划署（WFP）。

<sup>5</sup> 执行局通函 OED2024/004。 [世界粮食计划署全球保障框架](#)。

## 12. 2025 年的优先活动将包括：

- 以评价方法咨询小组在其 2022 年和 2023 年报告中提供的建议和反馈为基础，巩固集中和下放评价创新方法和途径方面的工作<sup>6</sup>；
- 就世界粮食计划署 2019-2026 年影响评价战略的实施，继续咬合战略咨询小组<sup>7</sup>，包括用于影响评价的方法和途径；
- 加强下放评价质量支持机制的效率，以提高相关评价的及时性、可信度和有用性；
- 根据联合国评价小组发布的任何新指南和良好做法以及全组织的发展情况，例如新的个人数据保护和隐私框架，更新和传播评价质量保证系统<sup>8</sup>；
- 继续传播并确保遵守 2024 年发布的影响评价质量保证体系，以及关于将性别考量和残疾包容性纳入世界粮食计划署评价的技术说明；以及
- 在可能的情况下，借鉴联合国其它实体的经验，提高独立的事后质量评价的效率、及时性和应用。

## B. 战略结果 2: 平衡和相关的评价范围，既服务于问责制，也服务于学习的目的

13. 根据这一成果，预期产出是为满足优先学习和问责需求而规划和设计的评价，以及满足覆盖面规范的要求。预计 2024 年发布的全组织新系统和指南，将帮助国家办事处规划和预算评价并监测评价的支出。

### B.1 集中评价工作方案

14. 集中评估让所有利益相关者了解世界粮食计划署政策、战略、业务和活动的关联性、有效性、连贯性、影响和可持续性，以及其实施的效率。OEV 领导的主要评价类型是政策和战略评价、全组织紧急状况响应评价、国家战略计划（CSP）评价和评价综述。此外，OEV 还为机构间人道主义和其它联合评价做出贡献，并将随着全球评价实践的不断发展更多地参与全系统评价。
15. 2025-2027 年工作方案中的评价已被选择并优先考虑，以与世界粮食计划署的动态政策和规划环境相一致。该计划旨在为决策提供及时和相关的证据。与内部审计办公室和外聘审计员的定期磋商，为评价规划过程提供了信息，最大限度地减少了重叠，并尽可能确定了互补性。
16. 表 A.VII.1 概述了 OEV 的集中评价工作计划，其中显示了 2024 年正在进行的评价，这些评价将于 2025 年提交给执行局；计划于 2025 年开展的评价；以及 2026 年和 2027 年的临时展望。本小节的其余部分列出了计划可交付成果的详细信息和基本原理。
17. *国家战略计划评价*。CSP 评价是根据执行局和世界粮食计划署管理层的期望，提供问责制和满足学习需求的主要工具。它们为 CSP 的战略定位和结果提供了证据，旨在为下一代 CSP 的设计提供信息，并有可能为联合国可持续发展协调框架（UNSDCF）的设计做出贡献。
18. 从 2025 年起，OEV 将进行至少 100 项 CSP 评价，覆盖至少 70% 的 CSP 和 ICSP，而不是覆盖 100% 处于实施倒数第二年的 CSP 和 ICSP。在 OEV 领导的广泛磋商之后，其中包括世界粮食计划署总部、区域局和国家办事处的利益相关者、评价职能指导小组、独立监督咨询委员会和执行局成员，确定了覆盖范围规范的这一变化。根据 CSP 政策评价中的一项建议，执行局在 2024 年年会上批准了对评价政策和 CSP 政策的修订，这些修订涉及 CSP 评价的覆盖规范<sup>9</sup>，建议世界粮食计划署转向更具选择性、战略性、及时性和成本效益的评价覆盖面。
19. 2024 年正在开展 14 项 CSP 评价，目前计划于 2025 年开始 10 项新评价。表 A.VII.1 显示了评价将于 2026 年和 2027 年到期的 CSP；使用 70% 覆盖规范，预计 2026 年将开展 14 项 CSP 评价，2027 年进行 11 项评价。

<sup>6</sup> 世界粮食计划署。2022. *世界粮食计划署评价方法咨询小组 - 2022 年回顾*；世界粮食计划署。2023. *世界粮食计划署评价方法咨询小组的年度报告 - 2023 年回顾*。

<sup>7</sup> 世界粮食计划署。2019. *世界粮食计划署影响评价战略 (2019-2026 年)*。

<sup>8</sup> 执行局通函 OED2024/002. *个人数据保护和隐私框架*。

<sup>9</sup> “管理层对世界粮食计划署国家战略计划政策评价总结报告中建议的回应”（WFP/EB.A/2023/7-B/Add.1）。

20. *政策评价*。执行局于 2011 年批准的世界粮食计划署政策制定文件，规定了管理世界粮食计划署政策评价的规范<sup>10</sup>。它要求 2011 年之后批准的政策在开始实施后的 4 到 6 年内进行评价，以便评价可以为新政策或更新政策的规划和制定提供证据和学习。对 2011 年之前批准的政策或这些政策所涉及的主题的评价，是基于这些政策与世界粮食计划署工作的持续相关性或为新政策的制定做出贡献的潜力。经咨询世界粮食计划署管理层，OEV 根据与战略计划相关的政策纲要的年度更新，确定政策评价的优先事项和时间安排<sup>11</sup>。

**表 A.VII.1: 集中评价工作方案：2024 年正在进行的评价，**

**计划于 2025 年开展的评价，展望 2026 年和 2027 年的评价工作（截至 2024 年 7 月 17 日）**

	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
类型	进行中的评价	新计划的评价	新计划的评价	新计划的评价
国家战略计划*	亚美尼亚 CSP	孟加拉国 CSP	阿尔及利亚 ICSP	不丹 CSP
	中国 CSP	喀麦隆 CSP	贝宁 CSP	柬埔寨 CSP
	科特迪瓦 CSP	加勒比多 CSP	中非共和国 CSP	乍得 CSP
	刚果民主共和国 CSP	刚果 CSP	厄瓜多尔 CSP	多米尼加共和国 CSP
	斯威士兰 CSP	伊朗伊斯兰共和国 ICSP**	萨尔瓦多 CSP	埃及 CSP
	埃塞俄比亚 CSP	黎巴嫩 CSP	几内亚比绍 CSP	加纳 CSP
	危地马拉 CSP	莫桑比克 CSP	洪都拉斯 CSP	海地 CSP
	印度尼西亚 CSP	多哥 CSP	印度 CSP	尼泊尔 CSP
	利比里亚 CSP	塔吉克斯坦 CSP	约旦 CSP	马达加斯加 CSP
	尼日尔 CSP	津巴布韦 CSP	肯尼亚 CSP	马拉维 CSP
	塞拉利昂 CSP		吉尔吉斯共和国 CSP	毛里塔尼亚 CSP
	索马里 CSP		尼日利亚 CSP	菲律宾 CSP
	土耳其 ICSP		太平洋多 CSP	圣多美和普林西比 CSP
	乌干达 CSP		巴基斯坦 CSP	巴勒斯坦国 CSP
			玻利维亚多民族国 CSP	冈比亚 CSP
			斯里兰卡 CSP	赞比亚 CSP
		坦桑尼亚联合共和国 CSP		
		乌克兰 CSP		
政策	环境 (EB.1/25)		保护和问责制	反欺诈和反腐败 (待确认)
	应急准备 EB.1/25)		人事 (待确认)	
	企业风险管理 (EB.A/25)			

<sup>10</sup> “世界粮食计划署政策制定” (WFP/EB.A/2011/5-B)。本文件将进行修订，这可能导致需要调整政策评价的覆盖规范。

<sup>11</sup> “与战略计划相关的政策纲要” (WFP/EB.1/2022/4-D) 目前正在更新中。

**表 A.VII.1: 集中评价工作方案: 2024 年正在进行的评价,**  
计划于 2025 年开展的评价, 展望 2026 年和 2027 年的评价工作 (截至 2024 年 7 月 17 日)

	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
<b>类型</b>	进行中的评价	新计划的评价	新计划的评价	新计划的评价
<b>战略性</b>	难民、国内流离失所者和移民 (EB.A/25)	社会保障	人道主义原则 (待确认)	知识管理
	供应链路线图 (EB.1/26)	伙伴关系状况	全球保障框架 (待确认)	改变生活转型基金 (待确认)
	瞄准和优先排序 (EB.1/26)			
<b>全组织紧急状况响应</b>	世界粮食计划署在乌克兰的应对措施 (EB.A/2025)	世界粮食计划署对苏丹地区危机的紧急响应	新主题 - 待定	新主题 - 待定
	世界粮食计划署在也门的应对措施 (EB.2/2025)			
<b>机构间人道主义</b>	关于应对乌克兰人道主义危机的综述	应对刚果民主共和国的人道主义危机 新主题 - 待定	1 或 2 个主题待定	1 或 2 个主题待定
	应对索马里的人道主义危机			
	应对土耳其和阿拉伯叙利亚共和国的人道主义危机			
<b>联合评价</b>	COVID-19 全球评估联盟: 对 COVID-19 国际发展和人道主义援助集体应对的战略联合评价 对源自联合国可持续发展合作框架并与其保持一致的国家方案以及联合国国家工作队配置的全系统评价	正在进行关于联合新评价主题的磋商 新主题 - 待定	正在进行关于联合新评价主题的磋商 新主题 - 待定	
<b>综述</b>	SDG 联盟联合综述 (作为人力资源支柱联合领导)	世界粮食计划署在分组协调中的作用	试点 - 学习和结果	新主题 - 待定
	世界粮食计划署在中等收入国家的作用、关系和成果			

括号中的字母和数字是指将要提交局会 (EB) 会议的评价; A = 年度会议; 1 = 第一次例会; 和 2 = 第二次例会。例如, EB.A/25 提及 2025 年年会。

缩写: TBC = 待确认; TBD = 待定。

\* CSP 评价列表基于截至 2024 年 7 月 ICSP 和 CSP 的规划周期。新的覆盖规范已为 2025 年的 CSP 评价列表提供了信息, 而 2026 年和 2027 年的列表仍然反映了 100% 的覆盖率。选择整个 CSP 评价领域 70% 的相同过程, 将应用于随后几年的最终选择。

\*\* 对伊朗伊斯兰共和国 ICSP 的评价可能推迟到 2026 年。预计将于 2024 年第三季度做出决定。

21. 预计 2025 年不会开始新的政策评价，但 OEV 将继续评价全组织风险管理政策。2026 年将评价保护和问责制<sup>12</sup>以及人事政策<sup>13</sup>。2027 年，将评价反欺诈和反腐败政策。
22. *战略性评价*具有前瞻性，侧重于战略文件、政策和指令中定义的与全组织相关的系统性问题。通过审查具有战略相关性的、有可能有助于组织学习的主题，选择主题的和安排战略评价，然后与执行局成员和世界粮食计划署管理层进行磋商。目前预计的战略性评价清单如下：
  - a) 2025 年，计划进行两项战略评价：世界粮食计划署在社会保障方面的工作，以及世界粮食计划署对新伙伴关系格局的适应。在 2024 年年会上，执行局要求 OEV 考虑对世界粮食计划署在性骚扰及其预防方面的行动进行额外评价，但这尚未列入预算，需要管理层优先考虑或提供额外资金。
  - b) 2026 年战略评价的新主题仍有待选择；执行局成员已要求 OEV 考虑评价世界粮食计划署对人道主义原则和全球保障框架的应用。2027 年，OEV 将启动关于知识管理和改变生活转型基金的战略评价。
23. *全组织紧急状况响应评价*。根据执行局关于全组织紧急状况扩大响应评价范围的要求，以及执行局干事关于世界粮食计划署应急启动协议的通知（[OED2023/003](#)），所有被归类为“全组织规模扩大阶段”或“全组织关注阶段”的危机应对措施，都将通过 OEV 委托的全组织紧急状况响应评价进行评价，即扩大的 CSP 评价，或机构间人道主义评价。评价主任将与主要利益相关者协商确定最合适的选项。OEV 的目标是每年至少对全组织紧急状况响应进行一次评价。
24. 对世界粮食计划署在乌克兰和也门响应的全组织紧急状况评价正在进行中并将于 2025 年完成。埃塞俄比亚的扩大 CSP 评价将于 2024 年完成，世界粮食计划署在刚果民主共和国和索马里的应对措施也将包含在 2024 年的扩大 CSP 评价中，该评价将于 2025 年完成。2025 年，OEV 将对世界粮食计划署对苏丹地区危机的应对措施进行全组织紧急状况评价。将在接下来的几年中，对世界粮食计划署在海地和巴勒斯坦国的应对措施进行评价。
25. *机构间人道主义评价*。作为由联合国人道主义事务协调办公室主持的机构间人道主义评价指导小组的积极成员，OEV 认识到联合评价的好处，包括提供一种经济高效的方式来实现评价覆盖率，最大限度地减少联合国国家团队在充满挑战的环境中的负担，以及能够将世界粮食计划署的绩效评价作为全系统人道主义响应的一部分。OEV 预计每年为两次机构间人道主义评价做出贡献。2024 年将启动对索马里人道主义危机以及土耳其和阿拉伯叙利亚共和国地震的响应评价，以及对乌克兰人道主义危机响应的评价综述。将于 2025 年开始对刚果民主共和国人道主义危机应对措施进行评价，机构间人道主义评价指导小组将确定 2025-2027 年期间的主题。
26. *联合评价及活动*：OEV 的目标是每年参加一到两次联合全球评价，为此贡献员工时间、专业知识和资金。在秘书长办公室新成立的全系统评价办公室的领导下，OEV 正参与有关全系统评价活动的讨论。OEV 将成为从 2024 年开始的全系统评价管理小组的一部分，该评价旨在从《联合国可持续发展合作框架》衍生的国家方案及其与《联合国可持续发展合作框架》的一致性，以及联合国国家工作队的配置。该评价是应联合国可持续发展小组负责人的要求而进行，与联合国中央发展系统改革所带来的问题有关。在资金允许的情况下，OEV 将与联合国其它实体和世界粮食计划署管理层合作，确定 2025 年开始联合评价的潜在专题和主题。
27. *评价综述*。评价综述汇集了已完成评价的关键主题的证据。在与世界粮食计划署管理层协商后，OEV 的目标是每年至少进行一次评价综述。2025 年，该办公室预计将对世界粮食计划署在机构间分组协调中的作用进行证据综述，并在 2026 年对世界粮食计划署参与试点活动进行综述。在 2025 年，OEV 将保持 2024 年引入的做法，利用内部员工的能力来生成评价综述，而不是外包工作。

<sup>12</sup> “世界粮食计划署保护和问责政策”（WFP/EB.2/2020/4-A/1/Rev.2）。

<sup>13</sup> “世界粮食计划署人事政策”（WFP/EB.A/2021/5-A）。

## B.2 影响评价的指示性计划

28. 影响评价以需求为导向，没有覆盖规范要求。OEV 目前正在完成 12 项影响评价和图 A.VII.1 显示了 2024-2026 年期间影响评价的指示性规划数字，根据影响评价战略，该数字每年都会有所不同。OEV 有三个影响评价“窗口”：基于现金的交付和性别、气候变化和韧性，以及基于学校的方案。OEV 正在根据新兴的全组织优先事项包括成本效益，重新调整额外窗口的范围和计划。目前，对营养影响评价窗口的计划已暂时关闭，同时举行对话以澄清该领域的证据需求、满足需求的最佳方法，以及是否有相应的财务和人力资源。
29. 除了这三个窗口之外，一个专注于优化人道主义干预的跨领域工作流正在从所有窗口的影响评价中生成证据。该工作流包括对预期行动和基于预测的融资的影响评价，当洪水等冲击触发保险付款时开始收集数据；并致力于瞄准。这项人道主义工作流程由美国国际开发署（USAID）供资，将至少持续到 2025 年底，目前的供资届时将结束。
30. 所有评价窗口都保持打开状态，根据世界粮食计划署的政策和战略更新其优先等级，直到不再需要窗口所涵盖的主题领域的额外证据。随着影响评价的完成，OEV 再次呼吁国家办事处表示有兴趣加入其中一个窗口，并评价各办事处提议的影响评价的可行性。获得改变生活转型基金赠款的国家办事处，也可以要求 OEV 对其项目进行影响评价。然而，方案支持和行政（PSA）资金的减少，加上影响评价的多年期性质，要求 OEV 只有在有资金保障时，才能开始新的影响评价。

图 A.VII.1: 2024-2026 年影响评价工作方案

	2024年	2025年	2026年	
<b>基于现金的交付和性别窗口</b>	<p><b>从 2023 年开始:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>黎巴嫩 (人道主义瞄准)</li> <li>秘鲁 (人道主义基于现金的交付)</li> </ol> <p><b>2024 年完成:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>刚果民主共和国 (人道主义瞄准)</li> <li>海地</li> <li>肯尼亚</li> <li>卢旺达 (基于现金的交付和气候与韧性)</li> </ol>	<p><b>可行性/潜在新影响评价:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>阿富汗 (人道主义基于现金的交付)</li> <li>孟加拉国 (人道主义基于现金的交付)</li> <li>加纳 2.0 (美国国际开发署)</li> </ol>	<p><b>从 2024 年开始:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>秘鲁 (人道主义)</li> <li>黎巴嫩 (人道主义瞄准)</li> </ol> <p><b>潜在的新延续:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>阿富汗 (人道主义基于现金的交付)</li> <li>孟加拉国 (人道主义基于现金的交付)</li> <li>加纳 2.0 (美国国际开发署)</li> </ol> <p><b>新的影响评价将于 2025 年开始</b></p>	<p><b>从 2025 年开始继续进行影响评价新的影响评价将于 2026 年开始</b></p>
<b>气候和韧性窗口</b>	<p><b>从 2023 年开始:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>菲律宾 (预期行动)</li> </ol> <p><b>2024 年完成:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>加纳 1.0 (美国国际开发署)</li> <li>马里 (BMZ)</li> <li>尼泊尔 (预期行动)</li> <li>尼日尔 (BMZ)</li> <li>南苏丹 (BMZ与UNICEF联合)</li> </ol>	<p><b>可行性/潜在新影响评价:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>孟加拉国 (预期行动)</li> <li>刚果民主共和国 (BMZ联合FAO和UNICEF)</li> <li>加纳 (CLTF)</li> <li>莫桑比克 (预期行动)</li> </ol>	<p><b>从 2024 年开始:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>菲律宾 (预期行动)</li> </ol> <p><b>潜在的新延续:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>孟加拉国 (预期行动)</li> <li>刚果民主共和国 (BMZ联合FAO和UNICEF)</li> <li>加纳 (CLTF)</li> <li>莫桑比克 (预期行动)</li> </ol> <p><b>新的影响评价将于 2025 年开始</b></p>	<p><b>从 2025 年开始继续进行影响评价新的影响评价将于 2026 年开始</b></p>
<b>基于学校方案窗口</b>	<p><b>从 2023 年开始:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>布隆迪</li> <li>马拉维 (Norad)</li> </ol> <p><b>2024 年完成:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>危地马拉 (试点)</li> <li>约旦</li> <li>冈比亚</li> </ol>	<p><b>可行性/潜在新影响评价:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>马达加斯加</li> <li>赞比亚</li> <li>吉尔吉斯斯坦 (KOICA)</li> <li>莫桑比克</li> <li>冈比亚</li> </ol>	<p><b>从 2024 年开始:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>布隆迪</li> <li>马拉维 (Norad)</li> </ol> <p><b>潜在的新延续:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>马达加斯加</li> <li>赞比亚</li> <li>吉尔吉斯斯坦</li> <li>莫桑比克</li> <li>冈比亚</li> </ol> <p><b>新的影响评价将于 2025 年开始</b></p>	<p><b>从 2025 年开始继续进行影响评价新的影响评价将于 2026 年开始</b></p>
<b>无窗口</b>	<p><b>从 2023 年开始:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>苏丹 (社会凝聚力试点)</li> </ol>	<p><b>可行性/潜在新影响评价:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>尼泊尔 (营养)</li> </ol>	<p><b>从 2024 年开始:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>苏丹 (社会凝聚力试点)</li> </ol> <p><b>潜在的新延续:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>尼泊尔 (营养)</li> </ol>	<p><b>从 2025 年开始:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>苏丹 (社会凝聚力试点)</li> <li>尼泊尔 (营养)</li> </ol>

缩写: BMZ = 德国联邦经济合作与发展部; CBT = 基于现金的交付; CLTF = 改变生活转型基金; FAO = 联合国粮食及农业组织; UNICEF = 联合国儿童基金会。

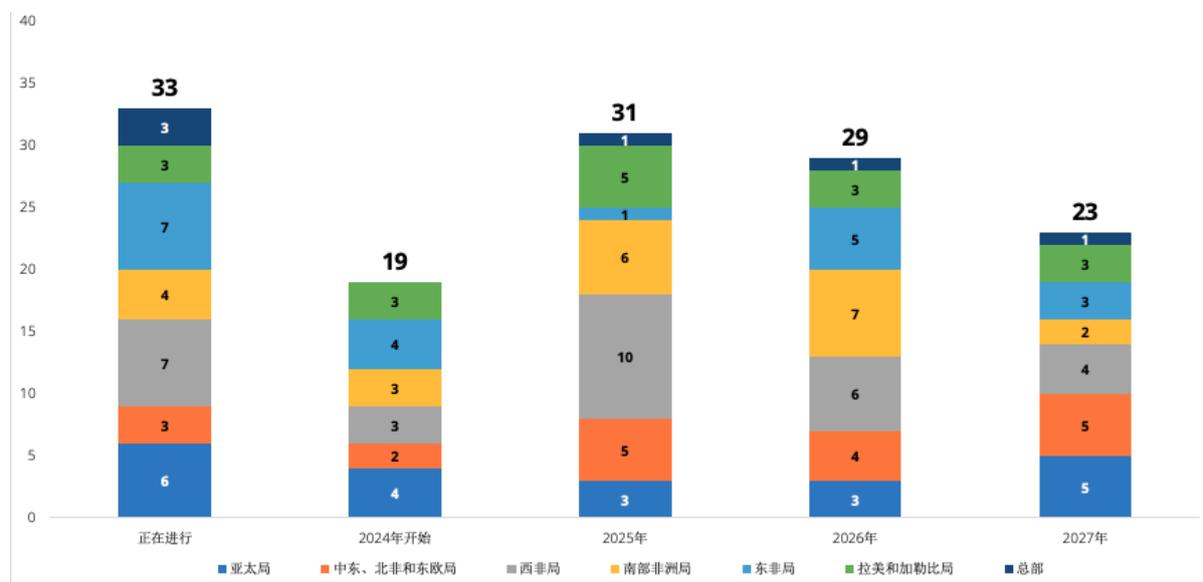
## B.3 下放评价的指示性计划

31. 在世界粮食计划署以需求为导向的下放评价职能中，区域评价单位负责为区域和国家办事处层面委托进行的评价提供技术支持，并负责管理监督以确保遵守规范框架。OEV 负责总部各部门委托的下放评估。
32. 图 A.VII.2 显示了按区域划分的 2024 年评价的计划和实际开始情况，以及 2025-2027 年的展望。截至 2024 年 6 月，有 33 项评价正在进行中，主要是在国家办事处层面，此外还有 3 项在总部和 2 项在区域层面；计划于 2024 年底前开始另外 19 项评价。根据截至 2024 年 6 月的评价管理信息系统提供的信息，计划在 2025 年开始 31 项新的下放评价，其中约三分之一是应捐赠方的要

求进行<sup>14</sup>。2026 年和 2027 年的估计值是 2026 年要进行 29 项下放评估，2027 年进行 23 项下放评价，假设国家办事处遵守最低覆盖规范，每个 CSP 周期至少进行一次评价，并且总部部门和区域局继续委托进行下放评价。

33. OEV 和区域评价单位在 2025 年关注的领域是支持及时调试、管理和利用下放评价，以及它们与其它职能部门进行的证据生成活动相关的顺序。

图 A.VII.2: 2024-2027 年计划的下放评估



缩写：HQ = 总部；RBB = 亚洲及太平洋区域局；RBC = 中东、北非和东欧区域局；RBD = 西非区域局；RBJ = 南部非洲区域局；RBN = 东非区域局；RBP = 拉丁美洲和加勒比区域局。

34. 2023 年更新和批准的 6 项区域评价战略，将继续作为各自区域评价活动的基础。由于 2024 年和 2025 年 PSA 预算削减导致人员配备减少，因此在循证政策和计划设计中优先考虑这些策略将至关重要，这将以不同的方式影响区域评价单位的能力。
35. 2025 年的重点将是解决其它研究、审查、学研等未涵盖的具体学习差距，最大限度地加强下放评价和其它类型的评价之间的顺序和互补性，保持质量标准，并寻找创新和高效的模式向国家办事处提供技术支持。

### C. 战略成果3：系统地提供和获取评价证据，以满足世界粮食计划署和伙伴的需求

36. 根据这一成果，预期产出是旨在吸引和向用户提供评价传播产品，建立明确的流程，将评价证据纳入世界粮食计划署的方案和政策，以及根据世界粮食计划署及其伙伴的需求量身定制的评价证据。由于评价只是世界粮食计划署生成和使用的证据来源之一<sup>15</sup>，因此根据这一成果开展的所有活动的指导原则是确保在正确的时间以正确的方式将正确的证据传递给正确的人。
37. 根据用户驱动的方法，将评价证据嵌入目前正在修订的全组织知识管理战略中，并加强与其它知识提供者的关系至关重要。区域评价单位和 OEV 将继续抓住国家、区域和全球层面的机会，以促进评价证据的使用及其与其它证据来源的整合。

<sup>14</sup> 计划评价的数字是动态的，一些计划中的评价可能尚未得到确认，但可能会根据新的需求或内部或外部需求增加新的评价。

<sup>15</sup> 2024 年多边组织绩效评价网络评价报告承认“世界粮食计划署生成的知识和信息的质量得到广泛认可，尤其是来自评价的知识和信息的质量”。

38. 2025 年的优先事项将是：

- 加强证据和知识管理方面的内部合作，同时考虑到组织重组以及角色和职责的转变，特别是在方案业务部的各司和处中；
- 反映 2024 年 10 月进行的利益相关者调查的结果并采取行动，该调查旨在收集有关评价证据用户需求和偏好的最新信息；
- 继续创新，生产一系列传播产品，这些产品在展示研究结果时具有视觉吸引力，并与不同层次的受众和利益相关者相关，包括支持对受影响人群的问责；
- 在可能的情况下，通过设在罗马的机构的机制，在相关的全球活动和机构间论坛上分享世界粮食计划署的评价证据，加强外部合作；
- 启动下一阶段的“评价证据挖掘项目”，旨在提高利用先进的人工智能技术从评估中高效检索证据的能力，并与技术司和其它利益相关者密切合作；
- 根据用户已确定的需求提供量身定制的证据，包括通过证据摘要和交互式证据共享会议；
- 支持区域评价单位在区域内和区域之间确定和应对需求和证据共享的机会；以及
- 与风险管理司密切合作，风险管理司于 2024 年 7 月 1 日负责协调制定管理层对评价建议的回应，并确保采取适当行动处理这些建议。这将包括明确的角色和职责，特别是在区域层面，并优化全组织风险和建议工具 R2 中数据的使用和分析。

**D. 战略成果4：世界粮食计划署增强了委托、管理和使用评价的能力**

39. 根据这一成果，预期产出是满足评价职能需求的资源分配，以及培养专业评价干部，以维持不断发展的评价职能和加强的评价文化。足够的内部和外部评价专业知识对于在这一结果下取得成功至关重要。

40. 2025 年的优先事项将包括：

- 加强国家和区域层面管理评价的能力，并试验各种模式和系统，例如远程管理评价、费用分摊和使用顾问名册；
- 跟进对 2020-2024 年评价能力发展战略实施情况的审查结果<sup>16</sup>；
- 与都灵联合国系统职员学院以及可能的其它伙伴合作，实施下一阶段的评价认可计划，期为世界粮食计划署的评价干部提供发展高质量评价管理能力的机会，以及通过认证认可其成就的框架；
- 与分析、规划和绩效司，以及国家和区域各级的相关同事协调，加强监测和评价官员及其管理人员的能力，包括加强对不同证据生成活动之间互补性的理解，例如设定基线、方案审查、研究和评价以及相关指导；
- 与服务提供商签订长期协议，以确保顺利转移到新的全组织采购平台，这将代表对当前业务流程的重大转变；以及
- 在今年启动征集新的建议书之前，审查 37 家签订了长期协议进行集中和下放评估的服务提供商的绩效，并确保评价公司和评价人员了解世界粮食计划署的评价政策和程序，包括其质量期望。预计新一批长期协议将于 2024 年底或 2025 年初推出，以扩大可用于影响评价的技术专长。

---

<sup>16</sup> 目标受众包括履行各种职能和各级工作人员，包括监测和评价官员、计划和政策顾问、世界粮食计划署管理层，以及作为世界粮食计划署总部、区域局和国家办事处各级评价干部的工作人员。

## E. 战略成果5：伙伴关系加强了评价环境和联合国的一致性

41. 根据这一成果，预期产出是世界粮食计划署对全球和区域实践社区的贡献，区域和国家评价能力的发展，以及扩大和加强伙伴关系，以增强人道主义和发展行动者的评价实践。
42. 世界粮食计划署将集中参与可以增加最大价值和与其工作最相关的领域。世界粮食计划署将继续积极参与联合国评价小组（UNEG）的工作，作为各种利益和工作组的牵头、共同牵头人和成员，旨在确保评价有助于根据 2030 年可持续发展议程交付成果。2025 年，OEV 将与联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金密切合作，为 2026 年初在罗马召开的 UNEG 年度大会做准备。
43. 2025 年，优先事项将包括：
  - 促进和开展所有评价类别的联合评价，以此作为优化联合国实体实地资源利用的一种方式，并作为促进集体学习、协作、政府采纳和拥有的机会；
  - 加强与区域和国家层面选定的利益攸关方（联合国其它实体、各国政府、民间社会、志愿组织等）的伙伴关系，以支持委托和使用国家评价<sup>17</sup>；
  - 与联合国评价小组成员密切合作，实施世界粮食计划署的国家评价能力发展行动计划，重点关注选定的优先国家，由世界银行独立评价小组、德国发展评价研究所和制定国际评价议程的全球运动 EvalPartners 领导的全球评价倡议；
  - 进一步扩大伙伴关系，以提供影响评价和与实践社区的合作，并与设在罗马其它的机构一起支持 EvalForward 倡议的下一阶段，有可能将其扩展到专注于粮食安全、农业和农村发展的实践社区之外，以包括环境；
  - 与人道主义行动问责制和绩效主动学习网络合作；以及
  - 与秘书长办公室的全系统评价办公室合作，为相关的全系统评价做出贡献，并支持国家办事处参与 UNSDCF 评价。

## 跨领域工作流

44. 2025 年的优先事项还将包括以下 4 个跨领域工作流程中的活动：
  - *规范框架和评价治理机制*：为世界粮食计划署新问责框架的制定做出贡献，并参与治理审查磋商；
  - *资源（资金和人员）*：倡导为评价分配可持续和可预测的资金，包括通过维持 2020 年区域评价单位的 PSA 资金水平和影响评价资金来源的多样化，并支持保留员工队伍、职业成长和发展、合同模式和水平的稳定，以及在整个评价功能；
  - *机构安排和管理*：在执行干事发布修订后的治理结构后，参与相关小组和委员会，如高级管理小组以及监督和政策委员会，每年与独立监督咨询委员会接触 4 次，并确保评价职能指导小组的有效运作，其成员已更新，以及区域评价委员会；以及
  - *报告*：定期审查关键监测指标，特别是与评价职能的效率和有效性，及时性和成本相关的指标，并将其纳入全组织和外部报告，如全组织风险登记册和四年期全面政策审查；增加对仪表盘的使用，以提高效率和实时监测；并发布年度评价报告，作为报告评价职能的履行情况，供执行局年度会议就评价和报告进行年度磋商讨论。

## 评价功能审查

45. 评价政策的目标年是 2030 年 - 实现可持续发展目标的目标日期 - 并预计在 2025-2026 年对政策实施情况进行审查，旨在为对政策的任何必要修订提供信息。联合国内公认的评估评价政策机制是发展援助委员会和 UNEG 的外部同行评审进程，该进程将于 2025 年启动。

<sup>17</sup> 联合国，2023 年。[通过国家主导的评价加强国家自愿审查（第 A/RES/77/283 号决议）](#)。

## 第 2 部分：评价职能的资源来源

### 评价职能的资源概述

46. 表 A.VII.2 列出了 2025 年评价职能所需资源的详细分类，总计 3,142 万美元。该表反映了不断变化的资源状况、与全组织 PSA 预算上限相关的限制，以及履行评价政策中规定的承诺和满足整个世界粮食计划署问责制和学习需求的多样化评价的需求所需资源的年度波动。这些数字是临时的，基于 OEV 工作计划、区域局的当前和预期趋势，以及最佳假设和预测。虽然与 2024 年的核准水平相比，2025 年的整体资源水平变化不大，但不同资金流之间存在显著差异。
47. 2025 年 PSA 为 OEV 安排的资金维持在 1,530 万美元。
48. 2025 年区域评价单位的预算总额为 270 万美元，比 2024 年批准的预算减少了 29%。鉴于两个最大的区域局计划进行了下放评价，并且需要足够的人员来维持质量控制和支持国家办事处 2025 年的评价工作，这两个最大的区域局的资金大幅的减少令人担忧。
49. 展望 2026 年，预计计划中的 CSP 评价数量将略有增加，下放评价的总体数量将保持较高水平。虽然在撰写本文时，已确认对 2026 年多捐助方信托基金的影响评价捐款为零，但 OEV 正在与多个捐助方寻求多年资助机会 - 加拿大、德国（联邦经济合作与发展部 - BMZ）、大韩民国（韩国国际合作署）、挪威发展合作署和美国国际开发署。根据截至 2024 年 7 月的全球捐赠预测，到 2025 年，OEV 预计分配给评价的捐赠总收入比例将接近 0.4% 的底线，如评价政策所述。
50. 世界粮食计划署 2023 年的捐赠收入为 83 亿美元。预计 2024 年的收入为 89 亿美元，预计 2025 年至 2027 年每年的收入将下降到 80 亿美元。

### 2025 年评价办公室的资源

51. 为确保实现评价政策中 5 项相互依存的结果取得进展，2025 年 OEV 所需的资源总计为 2,113 万美元，来源和分配如下：1,531 万美元来自 PSA 预算；从国家业务预算中拨款 250 万美元，用于 CSP 评价；从国家业务预算中拨款 175 万美元，用于收集数据以进行影响评价；以及来自两个多捐助方信托基金的 257 万美元已确认捐款，用于支持特定国家的影响评价工作。OEV 提交的预算已由全球预算委员会审查并经执行干事批准。
52. OEV 正在加大努力，为多捐助者信托基金吸引新的捐助者，并确保多年资金，以支持对影响评价日益增长的需求。迄今为止，已收到 BMZ、重建信贷研究所和美国国际开发署对信托基金的捐款。此外，挪威发展合作署为学校方案信托基金提供的 2023–2025 年多年期捐款包括用于评价马拉维本土学校供膳模式影响的资金。
53. OEV 预计 CSP 预算将保持流动性，特别是考虑到世界粮食计划署的 CSP 与 UNSDCF 的持续一致性，这对 CSP 的规划和下放评价有影响。根据执行局的建议，对 CSP 评估覆盖标准的修订为 OEV 提供了空间，可以从 2025 年起将更多精力投入到战略评价和联合评价中，并利用内部能力来响应评价证据或其它评价产品摘要的请求。
54. **人力资源：**2025 年所需的 OEV 员工预算总额为 1,001 万美元。PSA 提交的反映出，从 2024 年的 61 个员工职位减少到 2025 年的 58 个，其中 5 个职位由多捐助方信托基金资助，用于影响评价。OEV 的员工人数和预算继续包括一名位于曼谷的专业顾问，该顾问正在测试一种向国家办事处提供技术支持以进行影响评价的模式。
55. **潜在风险：**用于影响评价的多捐助方信托基金资金不足，将影响 OEV 响应国家办事处需求的能力。OEV 可能缺乏满足执行局成员和管理层对其它主题战略评价的期望的能力。
56. **效率：**OEV 致力于探索确保所有类别评价效率最大化的方法。CSP 评价覆盖规范的变化就是一个例子，在可能的情况下决定使用 OEV 的内部员工而不是外包，例如撰写年度事后质量评价报告、进行评价综述、撰写评价证据摘要和落实评价方法咨询小组的建议。实施使用人工智能自动提取评价证据的试点项目也有望提高效率。
57. OEV 通过开展共同管理的评价，机构间人道主义评价、其它联合评价，以及与世界银行合作进行的影响评价来分担成本，从而继续提高效率。2025 年将进一步加强和简化质量保证和评价系统、行政流程和仪表板。

## 2025 年区域评价单位的资源

58. 图 A.VII.4 显示了 2020 年至 2023 年区域评价单位的支出、经批准的 2024 年区域评价预算分配，以及区域主任提出的 2025 年资金需求。虽然区域评价单位的 PSA 总体预算拨款从 2022 年的 320 万美元逐渐增加到 2024 年的 390 万美元，但预测显示 2025 年总体下降。
59. OEV 建议评价职能指导小组和全球预算委员会确保向每个区域评价单位分配至少 40 万美元，以支付一个 P4 级区域评价官员职位和一个国家官员职位的费用，以及至少 6 万美元的其它费用。预算拨款的大幅减少，将以各种方式影响区域局，一些局无法延长合同或将咨询公司转变为固定期限职位，并且不得不减少它们向国家办事处或其为开发国家评价能力的活动提供的技术支持。
60. OEV 将继续与管理层合作，确保为下放的评价职能，包括区域评价单位和区域主导的评价提供充足的资源，并根据人员配置框架，确保基本工作人员职位在与其职责性质相称的级别进行正规化。
61. *潜在风险*：如果分配给区域评价单位和区域评价能力的资金不足，预计的风险包括：下放评价的质量或效用降低，其中三分之一是捐助者要求的、在该能力进行多年投资后丧失专家能力，以及捐助者和外部伙伴对评价职能失去信心和可信度。

**表 A.VII.2: 2023-2024 年分配给评价职能的资源总额, 2025 年的需要,**  
**2026-2027 年的指示性资源 (百万美元)**

OEV 管理的资金	2023 年	2024 年	2024 年重新计划	2025 年	2026 年	2027 年
OEV 工作计划						
PSA 总计[1]	15.90	15.31	14.95	15.31	15.31	15.31
PSA 均衡账户/战略计划的全组织关键举措/全组织结果框架	0.50					
国家战略计划评价 [2]						
CSP 预算 (CSP 评价)	2.25	4.50	4.50	2.50	4.75	3.75
影响评价						
多方捐助方信托基金[3]	1.99	1.41	1.41	2.35		
CSP 预算 (影响评价) [4]	0.86	1.48	1.48	1.75	0.39	
基于学校的方案信托基金	0.43	0.32	0.32	0.22		
小计	<b>22.5</b>	<b>23.02</b>	<b>22.66</b>	<b>22.13</b>	<b>20.45</b>	<b>19.06</b>
OEV 管理之外的资金						
	2023 年	2024 年	2024 年重新计划	2025 年	2026 年	2027 年
区域评价单位 [5]						
PSA (区域局)	3.84	3.91	3.27	2.69	2.69	2.69
下放评价 [6]						
CSP 预算 (分散式评估)	4.3	3.65	3.65	5.1	5.07	4.46
小计	<b>8.15</b>	<b>7.55</b>	<b>6.92</b>	<b>7.79</b>	<b>7.76</b>	<b>7.15</b>

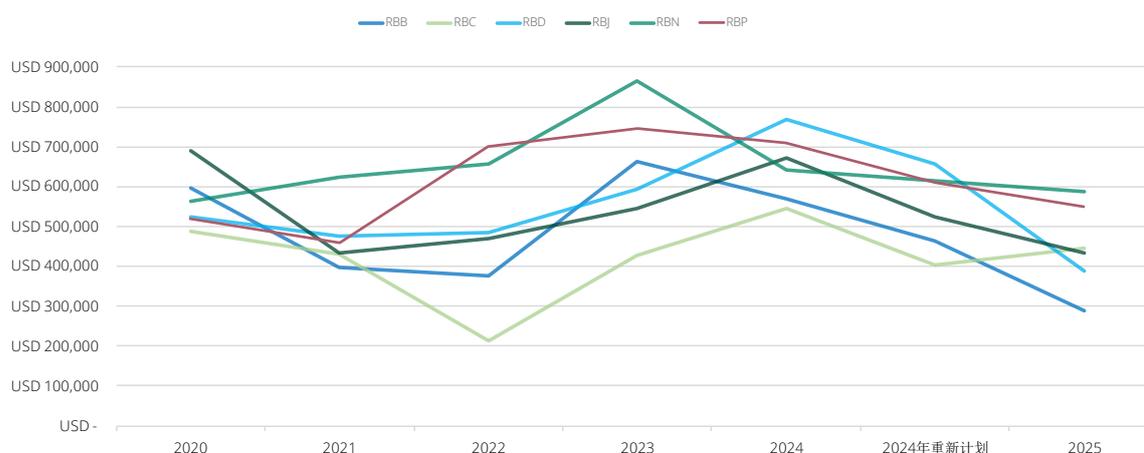
**表 A.VII.2: 2023-2024 年分配给评价职能的资源总额, 2025 年的需要,  
2026-2027 年的指示性资源 (百万美元)**

应急评价资金	2023 年	2024 年	2024 年重新计划	2025 年	2026 年	2027 年
多边	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
总计	<b>32.15</b>	<b>30.58</b>	<b>29.58</b>	<b>31.42</b>	<b>29.71</b>	<b>27.71</b>
占世界粮食计划署捐赠收入的百分比[7]	<b>0.32</b>	<b>0.35</b>	<b>0.35</b>	<b>0.39</b>	<b>0.37</b>	<b>0.35</b>

*注释*

- 2023 年: 人事费: 995 万美元; 其它费用: 595 万美元。2024 年: 人事费 930 万美元; 其它费用: 610 万美元; 2025 年: 人事费 980 万美元; 其它费用: 2026 年和 2027 年基于 2025 年 PSA 为 487 万美元, 执行局不可预见费 70 万美元。
- 数据基于截至 2024 年 6 月计划进行的 CSP 评价数量; 2025 年为 10 项, 2026 年为 19 项; 2027 年为 15 项。
- 扣除间接支持费用后, 已确认的捐助方捐款: 2022 年 BMZ 萨赫勒和南苏丹; 2023 年 BMZ 萨赫勒和南苏丹, 以及美国国际开发署第 1 批拨款; 2024 年美国国际开发署第 2 批拨款; 2025 年美国国际开发署第 3 批拨款。
- 数据基于正在进行的多年影响评价和计划的新起点: 2023 年为 20 项, 2024 年为 20 项, 2025 年为 16 项, 2026 年为 6 项。一些国家的评价完全由捐助者资助, 包括 BMZ 向苏丹国家办事处捐款 100 万美元, 用于评价由联合国儿童基金会和世界粮食计划署联合实施但目前被搁置的多年期 (2022-2025 年) 方案对加强达尔富尔韧性和社会凝聚力的影响。
- 区域评价单位的预算 (工作人员和其它预算) 包含在区域局提交的管理计划的最终文件中。调整后的 2024 年数字包括 OEV PSA 预算中分配给区域局的 36 万美元。
- 数字基于下放评价的预计数量: 2025 年为 31 项, 2026 年为 29 项, 2027 年为 23 项。
- 百分比基于截至到 2024 年 7 月的最新预测捐赠收入。

**图 A.VII.3: 2020-2025 年区域评价单位预算的演变**



缩写: RBB = 亚洲及太平洋区域局; RBC = 中东、北非和东欧区域局; RBD = 西非区域局; RBJ = 南部非洲区域局; RBN = 东非区域局; RBP = 拉丁美洲和加勒比区域局。

### 不可预见评价基金

- 不可预见评价基金的目的是支持在已计划和预算的评价方面面临真正资源限制的国家办事处。2022 年初, 该基金的使用权正式扩展到下放评价之外, 包括 CSP 和影响评价。
- 2023 年, 该基金向 10 个国家办事处提供了基本支持: 8 个国家办事处和 1 个区域局获得了进行下放评价的支持, 1 个国家办事处获得了 CSP 评价的支持, 1 个国家办事处获得了这两种评价的支持。分配的总金额为 960,496 美元。
- 2025 年, 不可预见评价基金的水平将保持在 150 万美元, 一项技术说明文件和由方案服务处和 OEV 对申请进行的联合评估将指导其使用。将由评价职能指导小组做出分配决定, 同时考虑不可预见评价基金秘书处的建议。OEV 担任不可预见评价基金秘书处, 并在年度评价报告中报告基金的使用情况。