



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva
Período de sesiones anual
Roma, 24-28 de junio de 2024

Distribución: general	Tema 7 del programa
Fecha: 15 de marzo de 2024	WFP/EB.A/2024/7-C/1
Original: francés	Informes de evaluación
	Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe resumido de la evaluación del plan estratégico provisional para Guinea (2019-2024)

Resumen

La evaluación del plan estratégico provisional para Guinea se inició en febrero de 2023 con el doble objetivo de rendir cuentas sobre las actividades realizadas y favorecer el aprendizaje, además de orientar la elaboración del siguiente plan estratégico para el país. La evaluación abarcó el período de ejecución del plan estratégico provisional de transición para el país y el plan estratégico provisional para el país (de enero de 2018 a mayo de 2023). Su fin era determinar el posicionamiento estratégico del PMA, su contribución al logro de los efectos previstos, la eficacia mostrada en la ejecución del plan y los factores que explicaban las realizaciones.

En el plan estratégico provisional para el país se preveían dos grandes reorientaciones estratégicas: i) pasar gradualmente de la asistencia alimentaria directa a una asociación técnica con el Gobierno, y ii) promover la función del PMA como catalizador de soluciones sostenibles al problema del hambre mediante la realización de actividades de fomento de la resiliencia y de mejora de los medios de subsistencia, así como incluyendo una dimensión nutricional en todas las intervenciones pertinentes.

El PMA es reconocido a nivel nacional por su eficacia, su experiencia en la prestación de apoyo logístico y su presencia sobre el terreno. Sin embargo, a nivel descentralizado, cabría mejorar la coordinación y el intercambio de experiencias con los otros organismos del sistema de las Naciones Unidas y los asociados estratégicos.

El PMA ha contribuido a la realización de los objetivos de seguridad alimentaria y nutricional en Guinea. Sin embargo, no se han alcanzado las metas en cuanto al número de beneficiarios, excepto en 2018. Por otra parte, las intervenciones llevadas a cabo en el marco del plan estratégico provisional para el país no van acompañadas de unas claras estrategias de retirada.

En consonancia con la política del PMA en materia de evaluación de 2022 (WFP/EB.1/2022/4-C), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de los hallazgos derivados de la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de Evaluación.

Coordinadores del documento:

Sra. A.-C. Luzot
Directora de Evaluación
Correo electrónico: anneclaire.luzot@wfp.org

Sr. E. Hakizimfura
Oficial de Evaluación
Correo electrónico: emmanuel.hakizimfura@wfp.org

La Oficina del PMA en Guinea centra cada vez más su labor en el desarrollo agrícola, para lo cual debería contar con competencias técnicas que permitan tener en cuenta la diversidad agroecológica del país y los conocimientos locales. Algunas iniciativas han promovido un enfoque integrado de la resiliencia, pero la aplicación de este enfoque en Guinea se enfrenta a varios problemas relacionados con la selección de los beneficiarios, la cobertura geográfica, las decisiones operacionales y las estrategias de retirada que habría tener en cuenta.

El plan estratégico provisional para el país refleja el firme compromiso del PMA de trabajar en favor de los más vulnerables, en particular en lo que respecta a los riesgos nutricionales, la exclusión y las desigualdades de género. Sin embargo, los enfoques adoptados en materia de nutrición no abordan sistemáticamente las causas subyacentes de la vulnerabilidad. El carácter irregular del apoyo nutricional en algunas regiones gravemente afectadas y la falta de financiación sigue menoscaban la capacidad del PMA para lograr unos resultados más sostenibles en el ámbito de la nutrición.

La participación de las comunidades beneficiarias ha sido considerable y su nivel de satisfacción con el apoyo recibido, elevado. No obstante, los mecanismos comunitarios de retroalimentación no son plenamente operativos; en el análisis de las necesidades y la selección de los beneficiarios faltan datos actualizados, y los datos de seguimiento no miden adecuadamente los efectos de las medidas, lo cual dificulta la adopción de decisiones operacionales.

A raíz de la evaluación se han formulado cuatro recomendaciones, centradas en los elementos siguientes: reforzar las asociaciones estratégicas y operacionales apoyando la actuación conjunta y dando prioridad a las asociaciones más prometedoras; mejorar la preparación de proyectos integrados de fomento de la resiliencia, en especial las etapas previas a la ejecución, y prever una clara estrategia de retirada; promover enfoques inclusivos y transformadores que permitan superar de forma sostenible las situaciones de vulnerabilidad nutricional basadas en la discriminación; proseguir la labor en materia de rendición de cuentas a las poblaciones, seguimiento de las medidas y evaluación y seguimiento de la inseguridad alimentaria y nutricional.

Proyecto de decisión*

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico provisional para Guinea (2019-2024)" (WFP/EB.A/2024/7-C/1) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.A/2024/7-C/1/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Introducción

Características de la evaluación

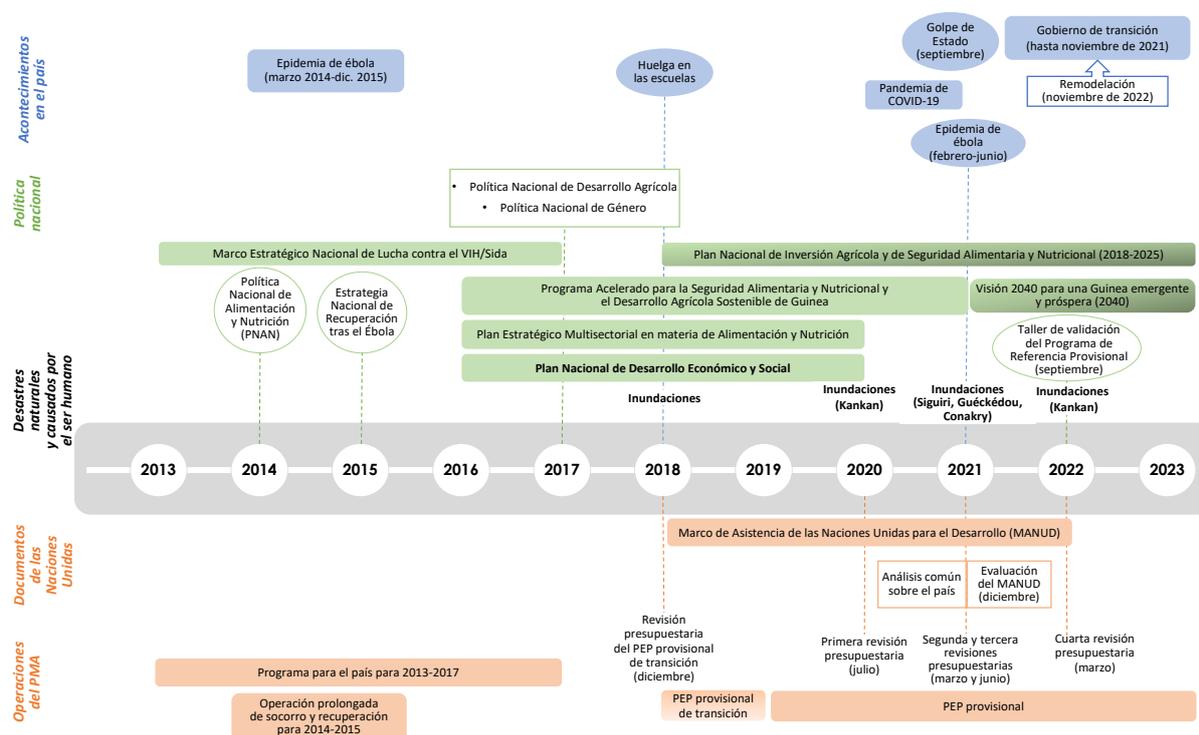
1. La evaluación abarcó todas las actividades realizadas por el PMA en Guinea desde enero de 2018 hasta mayo de 2023, con un doble objetivo: i) analizar las realizaciones con respecto a las decisiones estratégicas adoptadas por el PMA a escala del país, en particular con miras a la elaboración del siguiente plan estratégico para el país (PEP), y ii) rendir cuentas de los resultados a las partes interesadas del PMA.
2. Se siguió una metodología centrada en un enfoque teórico con el fin de evaluar el posicionamiento, la toma de decisiones y los resultados de las actividades realizadas por el PMA partiendo de una reconstrucción de su lógica de intervención y de los supuestos subyacentes. Se aplicó un enfoque mixto de recopilación de datos cuantitativos y cualitativos. Asimismo, se tuvieron en cuenta las opiniones de las diversas partes interesadas, entre ellas la oficina en el país, el despacho regional, los beneficiarios, las instituciones nacionales, las organizaciones no gubernamentales (ONG), los organismos de las Naciones Unidas y los asociados del sector privado, todos los cuales se beneficiarán de sus resultados.
3. La evaluación tuvo en cuenta las cuestiones de género y equidad y los objetivos del PMA en materia de inclusión. Fue dirigida y gestionada por la Oficina de Evaluación del PMA y llevada a cabo por un equipo de evaluación independiente.

Contexto

4. Guinea, que tiene una población de unos 13,9 millones de habitantes, es un país de ingreso bajo que se enfrenta a numerosos desafíos y a una pobreza multidimensional agravada por la elevada inflación (12,2 % en 2022).
5. Entre los principales acontecimientos sociopolíticos ocurridos en el país cabe destacar los importantes movimientos huelguísticos de 2018-2019, que alteraron el funcionamiento de las escuelas (y, por lo tanto, de los comedores escolares), y el golpe de Estado de septiembre de 2021.
6. Además de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19), el resurgimiento de la enfermedad por el virus del Ébola en 2021 desencadenó otra importante crisis sanitaria. El período 2018-2023 también estuvo marcado por varias inundaciones. El cambio climático en Guinea se manifiesta en la aparición recurrente de fenómenos meteorológicos extremos, así como en la degradación de los ecosistemas terrestres, forestales y costeros. Las explotaciones agrícolas familiares son especialmente vulnerables a los efectos del cambio climático¹.

¹ Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). 2020. *L'avenir de l'agriculture en Guinée 2030-2063*.

Figura 1: Sinopsis del contexto del país y de las operaciones del PMA en los 10 últimos años (2013-2023)



Fuente: Equipo de evaluación, a partir de varias fuentes, entre ellas los informes anuales sobre Guinea y las fichas informativas sobre el país de 2018 a 2022, así como los documentos de políticas y estrategias nacionales.

7. La inseguridad alimentaria y nutricional sigue siendo un importante problema de salud pública y una de las principales causas de mortalidad infantil². Entre las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria se encuentran, en particular, la baja producción y baja productividad agrícolas, las considerables pérdidas de cultivos y el mal estado de las carreteras, que limita la comercialización de los productos.
8. La agricultura es un sector clave de la economía nacional y aportó el 27,3 % del producto interno bruto (PIB) en 2022³. Emplea a casi el 67 % de la población guineana y al 52 % de la fuerza de trabajo⁴. El sector tiene un rendimiento insuficiente en relación con su potencial.
9. La tasa de finalización de la escuela primaria es baja (59 % en 2020), y aún menor entre las niñas (52 %) ⁵. En 2021 Guinea ocupó el puesto 182 de 191 países en el Índice de Desigualdad de Género. La tasa de participación femenina en el mercado de trabajo fue del 42,9 % en 2019⁶, frente al 62 % de participación masculina⁷. Guinea ocupa el puesto 95 de 140 países clasificados en el Índice de Instituciones Sociales y Género (SIGI) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)⁸. En el sector agrosilvopastoril, las mujeres constituyen una parte importante de la fuerza de trabajo, pero

² PMA. 2018. *Analyse globale de la vulnérabilité, de la sécurité alimentaire et de la nutrition (AGVSAN)*, Décembre 2018.

³ Banco Mundial. 2022. *Indicadores de desarrollo mundial*.

⁴ FIDA. 2021. *L'avenir de l'agriculture en Guinée: 2030-2063*.

⁵ Banco Mundial. 2022. *Indicadores de desarrollo mundial*.

⁶ En el caso de Guinea, los datos más recientes disponibles son los de 2019.

⁷ Banco Mundial. 2022. *Indicadores de desarrollo mundial*.

⁸ OCDE. 2023. *Indice Institutions sociales et égalité des genres (SIGI) 2023*. Consultado el 27 de marzo de 2023.

a menudo están marginadas y ello se refleja, entre otras cosas, en su limitado acceso a la tierra y en las dificultades para acceder a los medios de producción⁹.

INDICADORES SOCIOECONÓMICOS			
	Indicador	Valor	Año
	Índice de Desarrollo Humano (puntuación y puesto) (2)	0,465 182 de 191 países	2021
	PIB per cápita (en dólares EE.UU. a precios actuales) (1)	1 174 dólares	2021
	Coefficiente de pobreza con arreglo al umbral nacional de pobreza (como porcentaje de la población) (1)	43,5 %	2022
	Índice Global del Hambre (puesto) (3)	91 de 119 países	2017
	Población con inseguridad alimentaria aguda (fase 3 o superior de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases [CIF]) (5)	649 159 personas (4,6 % de la población total)	2022
	Prevalencia de la subalimentación (como porcentaje de la población) (1)	21,8 %	2018
	Porcentaje de los niños menores de 5 años que sufre malnutrición crónica (4)	26 %	2022
	Tasa de alfabetización de adultos (como porcentaje del total de la población de 15 años o más) (1)	45 %	2021

Fuentes: 1) Banco Mundial. *Datos Guinea*; 2) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2022. *Informe sobre desarrollo humano 2021/2022. Tiempos inciertos, vidas inestables: Configurar nuestro futuro en un mundo en transformación*; 3) *Global Hunger Index: Guinea*; 4) Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). *Child Malnutrition*, y 5) *Cadre Harmonisé – Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire (IPC)*.

10. Guinea recibe grandes flujos de refugiados (121.400 migrantes internacionales en 2020), que se han intensificado con la crisis de seguridad en Malí.
11. Durante el período 2018-2020, Guinea recibió un promedio de 695 millones de dólares al año, en cifras brutas, en concepto de asistencia oficial para el desarrollo. La asistencia humanitaria se incrementó de 3,8 millones de dólares en 2019 a 26,1 millones de dólares en 2022.

Planes estratégicos del PMA para el país

12. El período abarcado por la evaluación se corresponde con el período de ejecución del plan estratégico para el país (PEP) provisional de transición (enero de 2018 a junio de 2019) y el PEP provisional (julio de 2019 a junio de 2024, tras dos prórrogas). El presupuesto inicial de PEP provisional de transición, de 15,1 millones de dólares, iba destinado a acudir en ayuda de 153.286 beneficiarios¹⁰. La revisión presupuestaria casi duplicó el número de beneficiarios previstos, con un costo total ajustado de 16,8 millones de dólares. El PEP provisional, por su parte, tenía un presupuesto inicial total de 40,3 millones de dólares e iba

⁹ Banco Mundial. 2019. *Guinea: The Economic Benefits of a Gender Inclusive Society*.

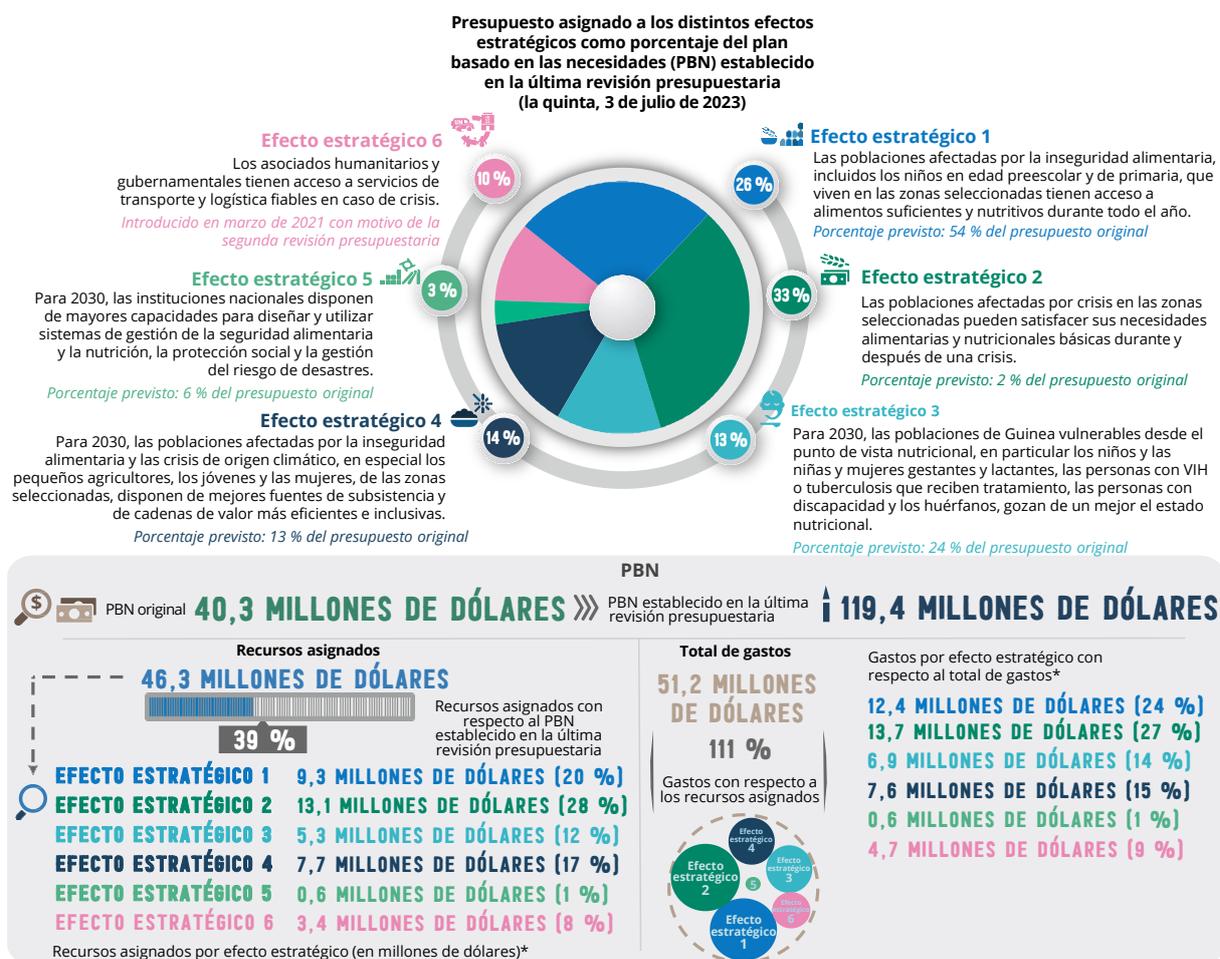
¹⁰ PMA. 2017. *Documentos relativos al PEP provisional de transición para Guinea (enero de 2018-junio de 2019)*.

dirigido a 381.457 beneficiarios¹¹. En virtud de cinco revisiones presupuestarias, en julio de 2023 el presupuesto ascendía a más de 119 millones de dólares, mientras que el plan basado en las necesidades se había triplicado.

13. El PEP provisional de transición, en tanto que continuación del programa para el país correspondiente al período 2013-2017, estaba estructurado en torno a tres efectos estratégicos que abarcaban los siguientes ámbitos: alimentación escolar y asistencia alimentaria (efecto estratégico 1), nutrición (efecto estratégico 2), fortalecimiento de los medios de subsistencia de los pequeños agricultores y compras locales (efecto estratégico 3). En él se adoptó un enfoque capaz de transformar las relaciones de género y promover la igualdad de género.
14. A falta de un examen estratégico nacional Hambre Cero, en el PEP provisional se preveían dos grandes reorientaciones estratégicas: i) pasar gradualmente de la asistencia alimentaria directa a una asociación técnica con el Gobierno, y ii) promover la función del PMA como catalizador de soluciones sostenibles al problema del hambre. El PEP provisional mantiene la reorientación emprendida en el PEP provisional de transición, que implica prestar una atención cada vez mayor a las actividades de fomento de la resiliencia y a la mejora de los medios de subsistencia. El PEP provisional tenía inicialmente cinco efectos estratégicos y cinco actividades, que combinaban la intervención de emergencia, el apoyo al sistema de protección social, la lucha contra las causas profundas de la malnutrición y el fortalecimiento de las capacidades del país para fomentar la resiliencia de la población a largo plazo. En febrero de 2021 se añadió un sexto efecto estratégico en respuesta a la COVID-19.

¹¹ “Plan estratégico provisional para Guinea (2019-2022)” (WFP/EB.A/2019/8-B/2).

Figura 2: Efectos estratégicos, presupuesto, financiación y gastos del PEP provisional para Guinea (2019-2024)¹²



Hallazgos derivados de la evaluación

¿En qué medida el plan estratégico provisional para el país se basa en datos empíricos y está orientado estratégicamente a atender las necesidades de los más vulnerables?

Pertinencia con respecto a los desafíos que plantean la inseguridad alimentaria y la malnutrición

- El diseño del PEP provisional se basa en un análisis relativamente sólido de las necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutricional y tiene en cuenta aspectos específicos de vulnerabilidad de diferentes grupos de población. El análisis presenta algunas lagunas en lo relativo a las cuestiones de género y a la determinación de las cantidades de alimentos y el importe de las transferencias de efectivo.
- Las actividades de apoyo a los productores (efecto estratégico 4) responden bien a los retos principales del sector arrocero en Guinea (en particular, las pérdidas posteriores a la cosecha), pero no tienen suficientemente en cuenta la gran diversidad de sistemas agrarios del país ni la necesidad de que los proyectos sean sostenibles.

¹² Mediante la quinta revisión presupuestaria, aprobada en julio de 2023, se elevó el presupuesto a 119 millones de dólares, para una cifra total de 1.431.600 beneficiarios previstos.

Armonización con las políticas nacionales y con el sistema de las Naciones Unidas

17. El PEP está debidamente armonizado con las políticas y estrategias nacionales. La formulación y la planificación de las actividades son pertinentes para el cumplimiento de los objetivos nacionales y se basan en los mecanismos de diálogo existentes, como el Movimiento para el Fomento de la Nutrición (Movimiento SUN).
18. El PMA desempeña un papel importante en el sistema de las Naciones Unidas en Guinea. Las consultas con otros organismos son eficaces a nivel de la oficina de Conakry, pero no tanto a nivel descentralizado. Las estrategias de selección de los beneficiarios y la cartografía de las actividades están poco coordinadas entre los diferentes organismos (el PMA entre ellos), lo que se traduce en falta de complementariedad.

Lógica de intervención y adaptación a la evolución del contexto

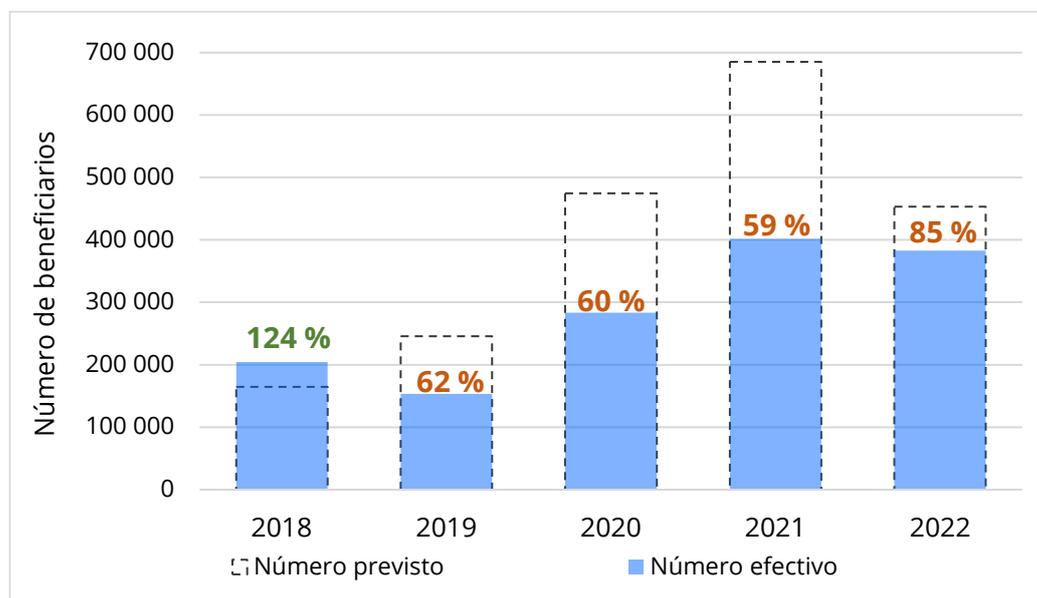
19. Aunque no se elaboró de forma explícita ninguna teoría del cambio al formular el PEP provisional de transición y, después, el PEP provisional, ambos presentan una lógica de intervención coherente que se basa en parte en las lecciones aprendidas por el PMA de la experiencia del pasado y que refleja claramente las ventajas comparativas del Programa. No se analizaron suficientemente ni los supuestos ni las premisas. Además, ambos siguen siendo bastante generales y no precisan las condiciones que deben cumplirse para lograr los resultados esperados.
20. Al planificar las intervenciones, el PMA no tuvo debidamente en cuenta la evolución de las necesidades, debido en parte a la falta de encuestas actualizadas. Los datos del *Cadre harmonisé* permiten al Programa ajustar su selección geográfica y anticipar las crisis recurrentes (intervenciones durante las temporadas de escasez), pero la recopilación de datos sobre las necesidades a nivel descentralizado no es suficientemente precisa.
21. Gracias a las revisiones presupuestarias, las disposiciones del PEP provisional de transición y el PEP provisional han ofrecido a la oficina en el país suficiente flexibilidad como para ajustar su estrategia a corto y medio plazo, lo que ha servido no solo para abordar las crisis ocurridas durante el período 2018-2023, sino también para aprovechar las oportunidades de financiación. La limitada inversión del PMA en la preparación para situaciones de emergencia y el establecimiento de reservas de emergencia, unida a la excesiva centralización de los mecanismos de decisión en la oficina en el país, ha impedido al Programa mostrar una capacidad de respuesta aún mayor ante crisis repentinas.
22. A falta de análisis prospectivos que midan las repercusiones a medio y largo plazo de las crisis en la inseguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones, los resultados de los procesos de planificación comunitaria participativa llevados a cabo en los lugares seleccionados para las actividades de fomento de la resiliencia permiten orientar algunas decisiones técnicas (tipo de material o equipamiento agrícola, tipo y ubicación de los proyectos relacionados con medios productivos, etc.), pero influyen poco en la naturaleza del apoyo prestado por el PMA y sus asociados a las comunidades seleccionadas.

¿Cuáles son el alcance y la calidad de la contribución específica del PMA a los efectos estratégicos del plan estratégico provisional para el país y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo establecidos para Guinea?**Obtención de los productos y contribución a los efectos estratégicos previstos: sinopsis de los resultados del plan estratégico provisional para el país**

23. De la evaluación se desprende que el grado de satisfacción de los beneficiarios del PMA es elevado, en particular en lo que respecta a los comedores escolares, la asistencia alimentaria durante la temporada de escasez y el apoyo a los pequeños productores. También parece que la cantidad y la calidad de los alimentos recibidos se consideran, en

conjunto, satisfactorias. El aumento de la escolarización de los niños ocupa un lugar destacado dentro de los cambios positivos mencionados.

Figura 3: Número de beneficiarios previstos y efectivos del PEP provisional de transición (2018-2019) y el PEP provisional (2019-2022)

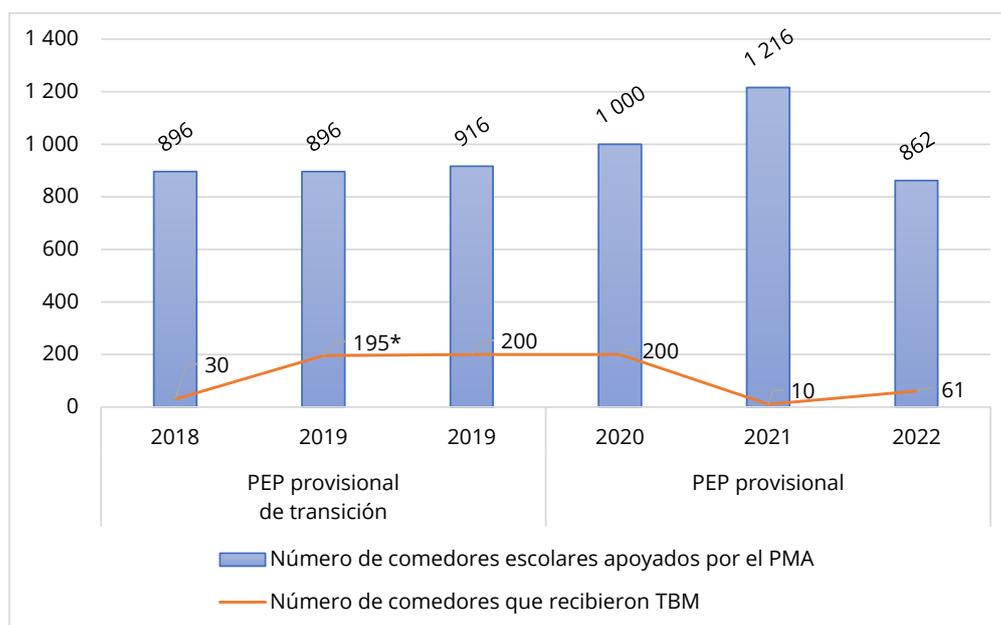


Fuente: Informes anuales sobre Guinea de 2018 a 2022.

24. Las metas relativas al número de beneficiarios efectivos no se han alcanzado, excepto en 2018. Sin embargo, a lo largo de los cinco años el número de beneficiarios fue en aumento, con una estabilización en 2021 y 2022 de entre 350.000 y 400.000 beneficiarios.
25. **Efecto estratégico 1.** Los comedores escolares son una actividad emblemática del PMA en Guinea. Se observa que el Programa ha sido muy eficaz en la creación de nuevos comedores, aunque también se registran resultados más desiguales en algunas regiones, lo que puede explicarse en parte por las grandes fluctuaciones de la financiación y las modalidades de compra de los alimentos. La incidencia de los comedores en el estado nutricional de los niños sigue siendo difícil de medir. El PMA ha ido ajustando la actividad relativa a los comedores escolares en función de la disponibilidad de fondos externos (concedidos por donantes). La ampliación de la modalidad de transferencias de base monetaria (TBM) en 2022-2023 resultó algo brusca, sobre todo en las zonas donde las compras locales constituían una novedad y donde el PMA tuvo que recurrir a los comerciantes locales¹³. La capacitación de los comités de gestión de los comedores sobre la compra de productos alimenticios a granel constituye un desafío importante.

¹³ El fin de la modalidad de TBM para los comedores escolares es empoderar a los comités de gestión de los comedores y promover las compras locales por parte de dichos comités.

Figura 4: Evolución del número total de comedores escolares apoyados por el PMA (en particular, por medio de TBM) en el período 2018-2022



Fuente: Equipo de evaluación, a partir de datos extraídos de los informes anuales sobre Guinea de 2018 a 2022, el PEP provisional de transición y el PEP provisional.

*Treinta y cinco escuelas funcionaron íntegramente con TBM, mientras que 160 escuelas recibieron asistencia híbrida (alimentos y TBM).

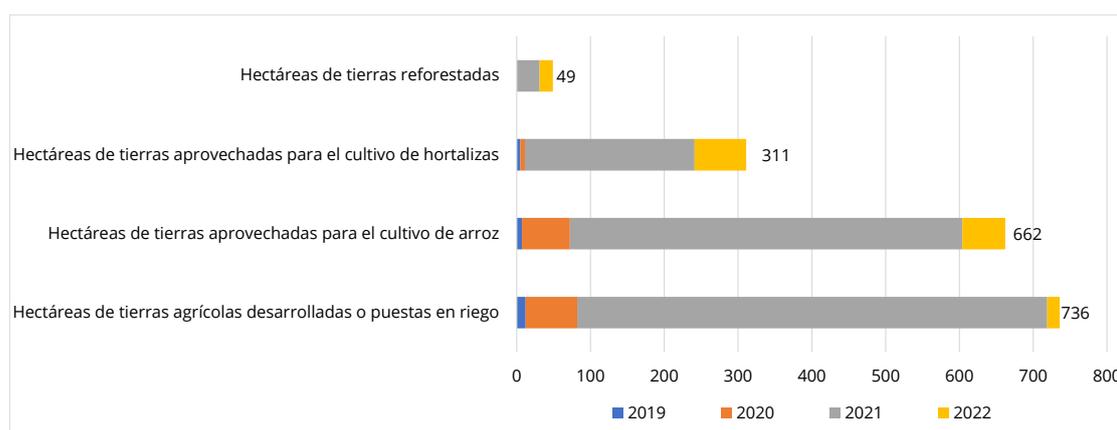
26. Las perturbaciones relacionadas con la COVID-19 y las huelgas de docentes llevaron a convertir parte de las actividades de los comedores escolares en distribuciones de raciones para llevar a casa. Los resultados y la incidencia de los comedores escolares y las raciones para llevar a casa son en general positivos, con un aumento de las tasas de matrícula y asistencia y una reducción de la tasa de abandono escolar de las niñas.
27. **Efecto estratégico 2.** Las actividades de emergencia alcanzaron un punto máximo en 2020, sobre todo durante el período 2021-2022 por la respuesta a la COVID-19 y la fase de emergencia del proyecto RESIGUI¹⁴. El número de beneficiarios ha experimentado grandes fluctuaciones a raíz de las revisiones presupuestarias. Por ejemplo, el número de beneficiarios previsto aumentó de 15.000 en 2019 a 300.000 en 2020, pero, en general, el número previsto no se alcanzó (ni superó) hasta 2022. Es difícil interpretar los resultados en lo relativo a la seguridad alimentaria y nutricional.
28. **Efecto estratégico 3.** Más de 15.000 niños y mujeres embarazadas o madres lactantes con malnutrición aguda moderada recibieron tratamiento cada año entre 2019 y 2023. Sin embargo, las proporciones previstas entre beneficiarios previstos y efectivos en el tratamiento de la malnutrición aguda moderada se sitúan sistemáticamente por debajo de las metas originales, excepto en 2022. La distribución de alimentos especializados no basta, por sí sola, para prevenir la malnutrición a largo plazo; no resuelve en su raíz los problemas de diversificación de la dieta y de acceso a esos alimentos especializados. La combinación de exámenes de detección, atención, sensibilización y demostraciones culinarias ha dado buenos resultados a la hora de mejorar las prácticas nutricionales de las madres y los niños. El apoyo nutricional para las personas con VIH es más sostenible cuando se vinculan las transferencias de efectivo con actividades generadoras de ingresos, dado que esta

¹⁴ El proyecto RESIGUI, destinado a mejorar la resiliencia de las poblaciones vulnerables en Guinea, fue llevado a cabo por el PMA y financiado por la Unión Europea.

combinación resulta más eficaz que el apoyo alimentario, que es demasiado irregular y esporádico. Los indicadores de las realizaciones en relación con el tratamiento de la malnutrición aguda moderada no son lo suficientemente fiables y completos como para conocer los resultados efectivamente logrados por el PMA en esta esfera.

29. **Efecto estratégico 4.** Las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) comenzaron lentamente en 2019 hasta alcanzar su punto máximo en 2021, con más de 65.000 beneficiarios, para luego ralentizarse en 2022. Esta evolución está relacionada con la disponibilidad de recursos financieros (en particular, la financiación concedida por la Unión Europea, que permitió realizar actividades de ACA en el marco del proyecto RESIGUI) y el aplazamiento de las obras de un año a otro. Las actividades se refieren al desarrollo de 736 hectáreas de tierras bajas o llanuras arroceras y de 311 hectáreas de zonas de horticultura comercial durante el período 2019-2022. Las medidas llevadas a cabo por el PMA y sus asociados han favorecido un notable aumento de la producción de arroz gracias a las mejoras realizadas, combinadas con un acceso más fácil a semillas e insumos y a un servicio de asesoramiento agrícola de calidad, lo que ha tenido un efecto directo en el acortamiento de la temporada de escasez. También han alentado una mayor participación de los diversos actores locales en el desarrollo del sector del arroz. Los resultados son menos tangibles en las zonas hortícolas, donde rara vez se han solucionado los problemas de acceso al agua, y tampoco son muy convincentes en el caso de la reforestación. El PMA ha logrado la reactivación o el establecimiento de organizaciones de productores, con efectos positivos en la cohesión social. Durante el período 2018-2022, se registró un descenso de las cantidades de productos comprados localmente por el PMA (arroz sancochado) a las organizaciones de productores a las que apoya, debido a las malas cosechas y a las dificultades encontradas por las organizaciones de productores y las asociaciones de pequeños agricultores para cumplir un contrato de gran magnitud (1.650 toneladas) en 2021. A resultas de ello, el PMA se vio obligado a recurrir a otros proveedores locales en 2022.

Figura 5: Superficie de tierras recuperadas, mejoradas y reforestadas en el marco de actividades de ACA de 2019 a 2022



Fuente: Informes anuales sobre Guinea de 2019 a 2022.

30. **Efectos estratégicos 5 y 6.** Dado que para el efecto estratégico 5 no se fijaron unos objetivos claros, sus actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales tienden a diluirse en las actividades relacionadas con otros efectos estratégicos, lo que complica el análisis de los resultados. Se ha dado prioridad al fortalecimiento de las capacidades logísticas sanitarias de la Farmacia Central de Guinea y la Agencia Nacional de Seguridad Sanitaria. El equipo de evaluación observa que se ha avanzado poco en el establecimiento de un programa nacional de alimentación escolar con productos locales. El transporte

proporcionado por el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) (efecto estratégico 6) ha demostrado ser de gran utilidad en momentos de crisis sanitaria. En 2022, el número de organizaciones usuarias se duplicó.

31. **Contribución a los resultados del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.** Pese a su participación en las intervenciones conjuntas ante las diversas crisis que se produjeron, en especial las crisis sanitarias, el PMA ha contribuido solo parcialmente a los resultados del MANUD mediante su PEP provisional. El logro de los resultados allí establecidos también se ha visto obstaculizado por la falta de coordinación entre las distintas entidades de las Naciones Unidas.

Aspectos transversales

32. **Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.** La integración cuantitativa de la perspectiva de género en las intervenciones del PMA es sistemática y algunas actividades se dirigen directamente a agrupaciones de mujeres, pero los enfoques no garantizan el empoderamiento de estas ni tienen en cuenta en qué medida las actividades producen efectos transformadores (por ejemplo, con respecto a la dureza o la intensidad de los trabajos específicos de las mujeres, el poder de decisión y el liderazgo femeninos o las necesidades específicas de las madres). Por otro lado, el análisis de los efectos de las intervenciones (por ejemplo, en el tiempo de trabajo de las mujeres) es insuficiente.
33. **Participación, protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.** El grado de participación de la población en la ejecución de las diversas actividades del PEP provisional es relativamente alto, sobre todo en virtud del enfoque participativo adoptado por el PMA y sus asociados. Sin embargo, los mecanismos que ayudan a garantizar la retroalimentación de los beneficiarios y los no beneficiarios son poco funcionales y actualmente no permiten orientar las decisiones operacionales. En el diseño de las actividades se incluyen consideraciones de protección, pero apenas existen estudios cualitativos o instrumentos operacionales que permitan conocer la integración efectiva de las mismas en la ejecución. Por otra parte, la selección de los beneficiarios no ha sido lo suficientemente inclusiva como para tener en cuenta las situaciones de discapacidad, determinadas condiciones sociales (refugiados, minorías étnicas) o las enfermedades crónicas, entre otras cosas.
34. **Medio ambiente y cambio climático.** La adaptación al cambio climático se trata en conexión con el efecto estratégico 4, pero no se tiene debidamente en cuenta en la ejecución de las actividades (elección de parcelas, cultivos y variedades, prácticas agrícolas, etc.). No se han valorado suficientemente los resultados y logros de los asociados en este ámbito (los ministerios de Agricultura y Medio Ambiente, el PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO]). La introducción de variedades híbridas de arroz con un ciclo corto y un alto rendimiento potencial, pero que requieren mucha agua y son relativamente susceptibles a los ataques de insectos y roedores, no parece adaptarse bien al contexto guineo. El fortalecimiento del sistema de semillas local es una posibilidad a la que el PMA no ha prestado suficiente atención.
35. **Sostenibilidad.** El paso de las relaciones contractuales directas con proveedores de servicios externos a memorandos de entendimiento con los servicios de salud para la gestión de la malnutrición aguda moderada ha favorecido la apropiación de las medidas por parte de los servicios estatales, pero aún no se han cumplido otras condiciones para la sostenibilidad. El apoyo nutricional a las personas con VIH es más sostenible cuando lo proporcionan directamente asociaciones de personas que están en la misma situación y va acompañado de medidas de sensibilización en las comunidades y de actividades de generación de ingresos. Sin embargo, es necesario reforzar estas actividades.

36. El acceso a la tierra se ha negociado con los propietarios, lo que reduce el riesgo de conflicto y asegura las inversiones en favor de las agrupaciones de productores. Sin embargo, la sostenibilidad sigue siendo frágil, sobre todo en lo que respecta a los mecanismos que hay que establecer a fin de que las comunidades —que actualmente disponen de competencias técnicas y recursos financieros muy limitados— se ocupen de gestionar, mantener y conservar los activos comunitarios, como los sistemas hidroagrícolas de riego.
37. En general, la elevada rotación del personal en las instituciones nacionales y en los servicios técnicos descentralizados compromete la sostenibilidad de los efectos positivos derivados del fortalecimiento de las capacidades.
38. **Nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo.** Tras la realización del proyecto RESIGUI, la integración entre las actividades humanitarias y las de fomento de la resiliencia descansa sobre una base sólida y se ha traducido en el proyecto piloto de Aldeas del Hambre Cero¹⁵, que refleja los objetivos de transformación rural establecidos en la estrategia de fomento de la resiliencia de la oficina en el país; no obstante, todavía es demasiado pronto para medir los resultados y evaluar la pertinencia y la viabilidad de ampliar su escala.

¿En qué medida el PMA ha empleado eficazmente sus recursos?

Cumplimiento de los plazos previstos

39. Los considerables retrasos y los plazos de entrega o de pago a los proveedores de servicios han perjudicado mucho a algunas actividades. Los retrasos afectan tanto a la distribución de alimentos durante las intervenciones de emergencia (como en 2020) como a las transferencias de efectivo (caso del proyecto RESIGUI), el suministro de alimentos nutritivos especializados, el apoyo a las actividades agrícolas o las compras locales a las asociaciones de sancochadoras de arroz. Esto obedece a múltiples razones, que a menudo confluyen, a saber: limitaciones en la capacidad financiera de los proveedores de servicios financieros, dificultades logísticas sobre el terreno, problemas de financiación, trámites y retrasos en los desembolsos del PMA, interrupciones de la cadena de suministro a causa de la pandemia de COVID-19 y desabastecimiento a escala internacional. Sin embargo, las actividades relacionadas con el transporte aéreo se llevaron a cabo en el momento oportuno y permitieron dar una respuesta adecuada a las últimas crisis sanitarias.

Cobertura y selección de los beneficiarios

40. La determinación de las prioridades geográficas se basa en los resultados y las proyecciones del *Cadre harmonisé*, en particular para las operaciones de emergencia (con algunas limitaciones de escala). El grado de cobertura está determinado principalmente por la financiación disponible (por ejemplo, para los comedores escolares). Debido a ello, el PMA se ha visto obligado a hallar soluciones de compromiso y a suspender temporalmente la asistencia en las zonas más remotas, que suelen ser las más vulnerables en el contexto guineo. La selección de las aldeas en el marco de las actividades de fomento de la resiliencia y del proyecto de Aldeas del Hambre Cero se basa principalmente en criterios de accesibilidad y de potencial de desarrollo de arrozales, lo cual no permite necesariamente dirigir la asistencia a las localidades más vulnerables a la inseguridad alimentaria y nutricional. Para llegar a los más vulnerables, también convendría que la selección de los beneficiarios fuera más precisa en varias actividades. La educación preescolar, que es un

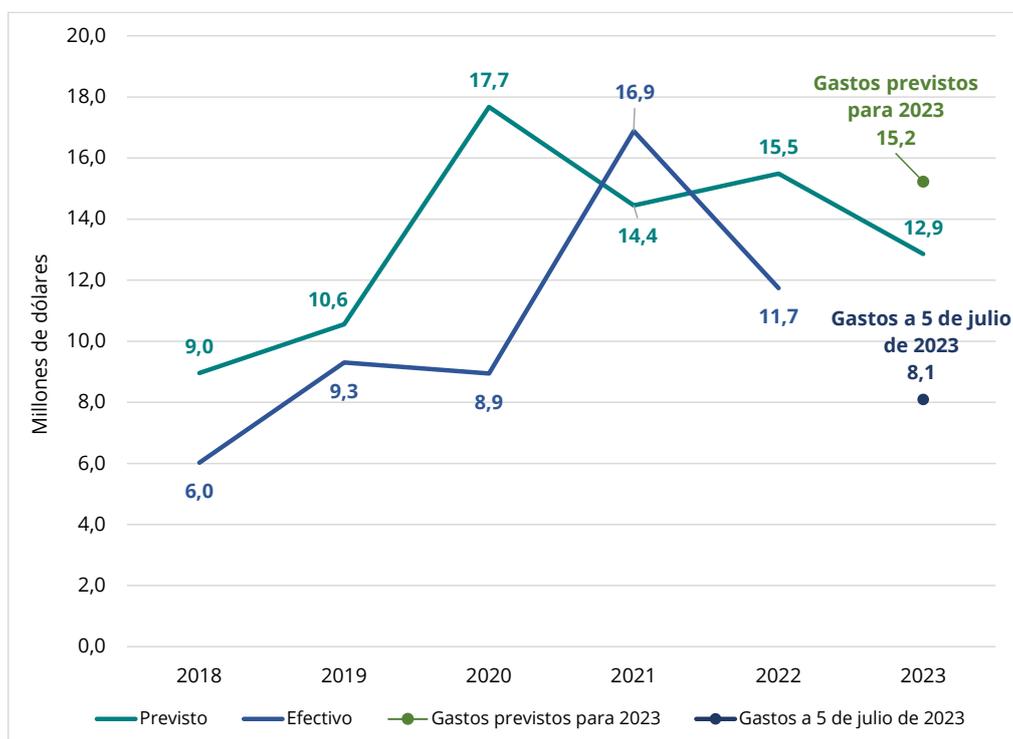
¹⁵ En 2022, el PMA puso en marcha un proyecto piloto denominado "Aldeas del Hambre Cero", en el que se aplica un enfoque integrado y global de las medidas contra el hambre (en conexión con las compras locales para el abastecimiento de los comedores escolares), mediante el que se pone en práctica la estrategia de integración de las actividades de ACA, apoyo a los mercados en favor de los pequeños productores y abastecimiento de los comedores escolares con productos locales.

objetivo importante en la lucha contra la malnutrición, se tiene poco en cuenta en la actualidad. Aunque en el contexto de las actividades de emergencia y de fomento de la resiliencia la selección basada en las comunidades a través de los comités de las aldeas parece bastante eficaz, la Oficina del PMA en Guinea no dispone de un mecanismo riguroso para verificar si estos comités funcionan bien, si se utilizan debidamente las listas de beneficiarios elaboradas por ellos y si se cumplen adecuadamente los criterios del PMA.

Eficacia en función de los costos y otros posibles enfoques

41. El nivel de ejecución financiera varía de un año a otro por diversas razones, entre ellas la escasa visibilidad en lo relativo a la financiación. Según los datos del informe anual sobre el país de 2022, los costos de apoyo (en torno al 10 % de los costos operacionales) están bajo control. Lo mismo ocurre con las pérdidas de alimentos, que se mantienen por debajo del umbral del 2 % del valor total de las existencias, a partir del cual es obligatoria la notificación. Estos resultados demuestran que la asistencia tiene una buena relación costo-eficacia. En consonancia con la estrategia de ampliación de la cobertura de las medidas reduciendo las raciones y la frecuencia de las distribuciones, en 2020 y 2022 el costo por beneficiario fue casi un tercio inferior al costo previsto. El considerable aumento del número de beneficiarios de las actividades de alimentación escolar y el aumento proporcionalmente menor del presupuesto dieron como resultado una disminución del costo por beneficiario. Ninguna de las actividades fue objeto de un análisis de la eficacia en función de los costos ni de un análisis por modalidad, debido principalmente a la falta de competencias internas suficientes y de recursos.

Figura 6: Tasa de ejecución financiera anual global



Fuente: Cifras previstas en el presupuesto de la cartera de actividades en el país y gastos efectivos. Versión 2.1 (datos extraídos el 5 de julio de 2023).

¿Qué factores explican los resultados obtenidos por el PMA y la medida en que este ha conseguido poner en práctica la reorientación estratégica prevista en el plan estratégico provisional para el país?

Financiación

42. La falta de recursos financieros y de visibilidad respecto de la financiación futura ha obligado a la oficina en el país a “gestionar las operaciones sobre la marcha”, con una planificación anual basada esencialmente en los fondos disponibles. Frente a los problemas de financiación, el PMA ha tenido que demostrar agilidad. Su estrategia de movilización de recursos se ha vuelto más eficaz e incluso ha dado lugar a varias soluciones interesantes (entre ellas un acercamiento a las instituciones nacionales y la concesión de fondos por parte del Fondo Monetario Internacional para la asistencia alimentaria de emergencia a nivel nacional en 2023). Sigue habiendo varios desafíos para obtener financiación a más largo plazo y conservar la confianza de los donantes (en particular el posicionamiento ante quienes conceden fondos para el desarrollo). Las decisiones operacionales del PMA se han visto fuertemente influidas por los requisitos de los donantes, sobre todo en lo que respecta a la introducción de la modalidad de TBM y el fomento de las compras locales para los comedores escolares.

Seguimiento y evaluación

43. El sistema de seguimiento y evaluación no está respaldado por personal y recursos suficientes para cubrir todas las zonas, posibilitar un seguimiento oportuno y asegurar el control de los datos proporcionados por los asociados (por ejemplo, los datos registrados por las escuelas o los centros de salud no siempre se corresponden con la realidad). Los efectos de las intervenciones o no se miden o se miden de forma deficiente: diversos sesgos metodológicos (por ejemplo, variación de los períodos de recogida de datos, falta de comparabilidad de las muestras o modificación de los indicadores durante el PEP provisional) limitan el seguimiento de los efectos a lo largo del tiempo; el número de actividades de seguimiento tras la distribución es muy limitado; la oficina en el país no dispone de instrumentos adecuados para recopilar, agrupar y analizar los datos transmitidos por las suboficinas. La información producida por el sistema de seguimiento y evaluación es incompleta y no sirve para orientar la toma de decisiones. Además del seguimiento de los indicadores de los efectos, faltan análisis de las repercusiones y un análisis de la contribución del PMA a los cambios producidos a nivel de las distintas actividades.

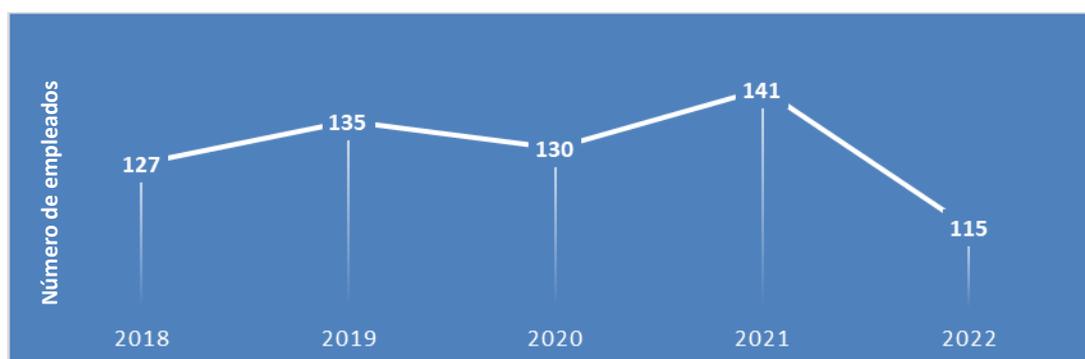
Asociaciones

44. La estrategia del PMA en materia de asociaciones ha evolucionado para favorecer la apropiación de determinadas actividades emblemáticas por parte de los servicios gubernamentales (prevención de la malnutrición y comedores escolares), lo que plantea además nuevos desafíos, como la falta de capacidad y recursos que sufren estos servicios, y la reducción de la supervisión de las actividades por parte del PMA. El sector privado (por ejemplo, los comerciantes locales) desempeña igualmente una función cada vez mayor. La carga administrativa y los plazos del PMA para el pago constituyen limitaciones importantes para algunos asociados y proveedores de servicios. La falta de coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas también compromete el logro de resultados y reduce la complementariedad de las intervenciones. La breve duración de los contratos con los asociados cooperantes (de 3 a 6 meses) limita la calidad de las medidas, en particular el apoyo a los productores y los sistemas hidroagrícolas de riego.

Recursos humanos de la oficina en el país

45. A resultas de la reestructuración llevada a cabo entre 2021 y 2022, la plantilla de las oficinas sobre el terreno se ha reducido, pero no el volumen de actividad, lo que conlleva una sobrecarga de trabajo y más dificultades para realizar el seguimiento. Los grados se han mantenido anormalmente bajos en puestos de gran responsabilidad. La política de recursos humanos de la oficina en el país sufre las consecuencias de las dificultades de financiación: reducción del número de puestos (en especial sobre el terreno), contratación a escala local y falta de experiencia. Ahora, en cambio, se están ofreciendo contratos más seguros y los puestos clave están cubiertos, lo que podría tener efectos positivos en las actividades.

Figura 7: Evolución de la fuerza de trabajo de la Oficina del PMA en Guinea a lo largo del período 2018-2022



Fuente: Registros de empleados de los años 2018 a 2022.

Otros factores

46. Desde 2021, el contexto en el que se inscribe la ejecución del PEP provisional ha sido, en general, poco propicio para la consecución de los objetivos del PMA de traspaso de responsabilidades a las instituciones nacionales (por ejemplo, pérdida de memoria institucional). Algunas disfunciones internas del PMA han afectado negativamente a la calidad de las actividades y a las realizaciones de la oficina en el país (por ejemplo, incorporación tardía de la gestión de riesgos al sistema de seguimiento de la oficina y falta de regularidad en la evaluación de los proveedores). Entre los factores que influyen positivamente en las realizaciones del PMA figuran la versatilidad del personal, la colaboración directa con los servicios técnicos descentralizados y la mejora de la comunicación entre la oficina en el país y las oficinas sobre el terreno.

Conclusiones

47. **Conclusión 1.** El PMA ha contribuido al logro de los objetivos de seguridad alimentaria y nutricional en Guinea. Es reconocido a nivel nacional por su eficacia, su experiencia en la prestación de apoyo logístico y su presencia sobre el terreno. Además, se le valora por su capacidad para intervenir en situaciones de emergencia, en particular gracias al transporte proporcionado por el UNHAS. Sin embargo, en el plano descentralizado, la coordinación y el intercambio de experiencias con los otros organismos de las Naciones Unidas y los asociados estratégicos siguen siendo insuficientes. La estrategia de "hacer que el trabajo se

haga¹⁶, con el Estado guineo como principal asociado técnico, sigue tropezando con múltiples problemas: déficit de capacidades, desconcentración de los servicios técnicos, seguimiento y supervisión de las realizaciones insuficiente y ausencia de claras estrategias de retirada.

48. **Conclusión 2.** La planificación estratégica del PMA en Guinea se centra cada vez más en las intervenciones de desarrollo agrícola, lo cual está justificado en vista del contexto nacional. El aumento de la producción de arroz y el fortalecimiento de las cadenas de valor alimentarias, junto con la reactivación o el surgimiento de organizaciones de productores, prometen beneficios a medio plazo. Sin embargo, al no disponer de las competencias técnicas necesarias, el PMA tan solo ofrece respuestas estandarizadas que no tienen en cuenta la gran diversidad agroecológica del país ni los conocimientos locales. Algunas iniciativas, como por ejemplo RESIGUI y Aldeas del Hambre Cero, llevadas a cabo en el marco del PEP provisional, han promovido un enfoque integrado de la resiliencia, pero la aplicación de este enfoque en Guinea se enfrenta a varios problemas relacionados con la selección de los beneficiarios, la cobertura geográfica, las decisiones operacionales y las estrategias de retirada que habría que tener en cuenta.
49. **Conclusión 3.** A pesar del firme compromiso mostrado en el PEP provisional, la acción de la Oficina del PMA en Guinea en favor los más vulnerables no ha sido suficiente en lo que respecta a los riesgos nutricionales, la exclusión y la desigualdad de género. El PMA es conocido en Guinea por sus medidas emblemáticas para combatir la malnutrición maternoinfantil y la malnutrición entre las personas vulnerables, pero esas medidas son a menudo demasiado esporádicas para tener efectos duraderos. Las actividades de tratamiento de la malnutrición aguda moderada realizadas por los servicios de salud experimentan grandes dificultades de escasez de insumos. Los enfoques adoptados no permiten abordar sistemáticamente las causas subyacentes de la vulnerabilidad; por lo general, se basan en mecanismos de asistencia poco sostenibles o pueden producir efectos externos negativos (por ejemplo, en el trabajo de las mujeres) que no están documentados.
50. **Conclusión 4.** La participación de las comunidades beneficiarias ha sido considerable y su nivel de satisfacción con el apoyo recibido, elevado, pero los mecanismos comunitarios de retroalimentación no son plenamente operativos ni garantizan el anonimato, lo que da lugar a su infrautilización por parte de los beneficiarios. Estos últimos no están suficientemente informados sobre las estrategias de selección, los proyectos del PMA y sus resultados, ni sobre las dificultades encontradas. El análisis de las necesidades y la selección de los beneficiarios adolecen de la falta de datos actualizados con un nivel suficiente de precisión geográfica. La oficina en el país dispone de limitadas herramientas para la recopilación y el análisis de datos relativos a la seguridad alimentaria y nutricional que orienten sus intervenciones. Los datos de seguimiento son parciales o están subestimados, lo cual impide medir correctamente los efectos y dificulta la adopción de decisiones operacionales.

¹⁶ Esta estrategia se refiere a la transición que el PMA adopta gradualmente para pasar de la asistencia alimentaria directa a una asociación técnica con el Gobierno basada en las esferas prioritarias establecidas de común acuerdo, así como a la reorientación del Programa de agente de ejecución a agente catalizador de soluciones permanentes al problema del hambre.

Recomendaciones

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Entidades responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
1	Reforzar las asociaciones estratégicas y operacionales relacionadas con la movilización de recursos, la sinergia de los programas y la cobertura geográfica mediante la actuación conjunta y la asignación de prioridad a las asociaciones más prometedoras.	Estratégica	Oficina en el país (personal directivo, dependencias de asociaciones, de programas y de investigación, análisis y seguimiento)		Alta	2025 (al diseñar y poner en marcha el próximo PEP)
1.1	Armonizar la selección de los beneficiarios y promover sinergias con las intervenciones complementarias de otras entidades, en particular en lo que respecta a las actividades de fomento de la resiliencia y la adaptación de las comunidades rurales al cambio climático (por ejemplo, con la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola [FIDA], el PNUD, los proyectos y asociados del Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo, la Agencia Francesa de Desarrollo o la Agencia Belga para el Desarrollo [Enabel]), la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (por ejemplo, con el PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas [UNFPA] o Cáritas) y la atención a la educación preescolar (entre otros, con el UNICEF, la Agencia Alemana de Cooperación Internacional o PLAN International).				Alta	Diciembre de 2025
1.2	Aprovechar las experiencias de los organismos de las Naciones Unidas, los actores gubernamentales y otros asociados técnicos y financieros para extraer lecciones que puedan integrarse en los programas (por ejemplo, sobre la idoneidad de los sistemas y las cadenas de valor según el contexto y las esferas de intervención).				Alta	Junio de 2024
1.3	Actualizar los memorandos de entendimiento entre el PMA y sus asociados estratégicos (en particular el Ministerio de Agricultura y Ganadería) con arreglo a las lecciones aprendidas y las buenas prácticas adquiridas a raíz de la ejecución del PEP provisional, y complementarlos con hojas de ruta y planes de trabajo operacionales, acompañados de mecanismos de examen anual conjunto; asimismo, centrar el apoyo al Gobierno de Guinea en unas pocas esferas prioritarias (como la protección social y la alimentación escolar) y en instituciones clave (por ejemplo, la Dirección Nacional de Comedores Escolares y el Organismo Nacional de Gestión de Emergencias Humanitarias y Desastres), determinando las necesidades de apoyo y los “puntos de entrada” (por ejemplo: elaboración de estrategias nacionales, fortalecimiento de las capacidades técnicas, etc.) a partir de evaluaciones establecidas conjuntamente con los asociados estatales.				Alta	Julio de 2024

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Entidades responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
2	Mejorar la preparación de proyectos integrados de fomento de la resiliencia, en especial las etapas previas a la ejecución, velando por el establecimiento de asociaciones técnicas sólidas y a largo plazo y una clara estrategia de retirada.	Operacional	Oficina en el país (dependencias de programas, de asociaciones, de recursos humanos, de investigación, análisis y seguimiento, y de la cadena de suministro)	Despacho regional (dependencias de investigación, análisis y seguimiento, de la cadena de suministro y de fomento de la resiliencia)	Alta	2024 (al diseñar y poner en marcha el próximo PEP)
2.1	Reforzar las competencias del personal de la oficina en el país en materia de desarrollo agrícola e ingeniería rural y subcontratar o delegar determinadas tareas recurriendo a asociados cualificados o proveedores de servicios que dispongan de competencias técnicas efectivas, para cubrir las que el PMA no pueda movilizar internamente o no esté en condiciones de hacerlo en el futuro.				Alta	Julio de 2024
2.2	Dar prioridad a los proyectos más largos (al menos tres años) y, en lugar de poner en marcha nuevos procedimientos de contratación de proveedores de servicios, ampliar (al menos seis meses) la duración de los contratos de servicios renovables por períodos prolongados, especialmente en el caso de los proyectos hidroagrícolas de riego.				Alta	Próximo PEP
2.3	Realizar estudios preliminares utilizando métodos como la evaluación del sector agrario o el análisis de los sistemas de producción para personalizar los enfoques estándar y adaptar las medidas de desarrollo agrícola al contexto local.				Media	Junio de 2024
2.4	Revisar el marco general de los estudios del impacto ambiental y social a fin de tener en cuenta las normas de la Agencia de Evaluación Ambiental de Guinea, las salvaguardias ambientales y sociales del PMA y los requisitos impuestos por los donantes, de modo que dichos estudios puedan plasmarse en verdaderos planes de gestión ambiental y social.				Media	Junio de 2024
2.5	1) Extraer lecciones del proyecto piloto de Aldeas del Hambre Cero antes de ampliar su escala, y poner claramente de relieve: i) los resultados técnico-económicos del conjunto de medidas técnicas propuestas (en particular el rendimiento de los cultivos, su valor añadido por hectárea y su capacidad competitiva frente a los productos importados); ii) los resultados de este enfoque desde los puntos de vista social, económico y ambiental (por ejemplo, aumento y diversificación de los ingresos, estructuración de los productores, participación de las mujeres, conservación de los recursos naturales), y iii) las condiciones para su reproducibilidad (por ejemplo, gestión del agua, acceso sostenible a semillas y otros insumos y acceso a los mercados).				Alta	Junio de 2024
	2) En el próximo PEP, prever la estrategia de retirada aplicable al proyecto de Aldeas del Hambre Cero (en particular la financiación de los costos recurrentes relativos al mantenimiento de los activos y el material suministrados a las organizaciones de productores), aclarando de antemano con los interlocutores nacionales (en particular, el Ministerio de Agricultura y Ganadería) la función que deberán desempeñar, y acompañando la estrategia de un plan de acción presupuestado, examinado junto con los interlocutores nacionales y validado por ellos.				Media	Julio de 2024

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Entidades responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
3	Promover enfoques más inclusivos y transformadores que permitan superar de forma sostenible las situaciones de vulnerabilidad nutricional basadas en la discriminación (género, personas con VIH) y, en particular, abordar las causas subyacentes e implementar estrategias de empoderamiento a largo plazo que incluyan mecanismos de seguimiento cualitativo.	Operacional	Oficina en el país (dependencias de asociaciones y de programas, coordinador de género, y dependencias de investigación, análisis y seguimiento, de la cadena de suministro y de recursos humanos)	Despacho regional (en especial, dependencias de asociaciones, de género y de nutrición)	Alta	2025 (durante el resto del período de ejecución del PEP provisional actual y al diseñar y ejecutar el próximo PEP)
3.1	Mediante el establecimiento de asociaciones más sólidas, una mayor coordinación y la movilización conjunta de fondos, asegurar la complementariedad al planificar, hacer la selección geográfica y ejecutar actividades de prevención y tratamiento de la malnutrición y de apoyo a las personas con VIH.				Alta	Junio de 2024
3.2	Mejorar el tratamiento de la malnutrición e invertir más en su prevención, por varios medios: <ul style="list-style-type: none"> ➤ apoyando la producción local de alimentos nutritivos para reducir el déficit de insumos; ➤ promoviendo soluciones sostenibles que permitan añadir valor a los productos locales (diversificación de la producción doméstica para el autoconsumo, apoyo a la transformación local o enriquecimiento de alimentos nutritivos como las harinas para lactantes y niños pequeños); ➤ elaborando una estrategia de comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento con el respaldo de asociados operacionales cualificados; ➤ diversificando los grupos destinatarios de las actividades de sensibilización sobre la nutrición (organizaciones de productores, comerciantes, autoridades, etc.) y los canales de transmisión (agentes de enlace rurales, escuelas, autoridades tradicionales, etc.). 				Alta	Próximo PEP
3.3	Analizar, a partir de los datos y documentos existentes, los obstáculos a la inclusión, y elaborar estrategias específicas para i) superar la discriminación contra las personas con VIH y las personas con discapacidad, y ii) favorecer el empoderamiento de las mujeres (por ejemplo, a través de tecnologías que reduzcan la dureza del trabajo de las mujeres y sus horas de trabajo y actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y, más en concreto, el liderazgo y el poder de decisión de las mujeres).				Alta	Final de 2024
3.4	Reforzar el apoyo a las personas con VIH respaldando la creación sostenible de actividades generadoras de ingresos, en particular, mediante la prestación de servicios de asesoramiento y la creación de capacidad técnica a lo largo de la cadena de valor (desde la producción hasta la comercialización).				Media	Próximo PEP

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Entidades responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
3.5	Ampliar los indicadores de seguimiento para evaluar las repercusiones de las actividades en las mujeres (representatividad en los órganos de decisión de las organizaciones de productores, aumento de los ingresos, horas de trabajo, etc.).				Media	Final de 2024
3.6	Contratar, en la medida en que se disponga de financiación, personal especializado a tiempo completo, cualificado y con experiencia en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, velando por una adecuada articulación y coordinación de esta competencia transversal con las distintas esferas técnicas de intervención.				Alta	Principio de 2024
4	Proseguir la labor en materia de rendición de cuentas a las poblaciones, seguimiento de las medidas aplicadas y evaluación y seguimiento de la inseguridad alimentaria y nutricional	Operacional	Oficina en el país (dependencias de investigación, análisis y seguimiento, de asociaciones y de recursos humanos, oficinas sobre el terreno)		Alta	2023-2024 (antes de poner en marcha el próximo PEP)
4.1	Prever la realización de una evaluación conjunta de la vulnerabilidad y la seguridad alimentaria y nutricional a nivel nacional, y mejorar la recopilación de los datos utilizados para el <i>Cadre harmonisé</i> (nivel de precisión, método de recopilación, etc.).				Alta	En el transcurso de 2024
4.2	Fortalecer los mecanismos comunitarios de retroalimentación, sobre todo en lo relativo a las compras locales relacionadas con la modalidad de TBM y las distribuciones de alimentos, y comunicar sistemáticamente información a los beneficiarios y a otras partes interesadas de las actividades.				Alta	Diciembre de 2023
4.3	Aumentar los recursos humanos de la oficina en el país en materia de seguimiento y evaluación y de retroalimentación, tanto para Conakry como para las oficinas sobre el terreno, velando por conseguir de forma permanente un fortalecimiento de las capacidades a fin de garantizar: i) un perfecto dominio de los procedimientos internos relativos a estas diferentes funciones y ii) una sistematización de la recopilación de datos, de su tratamiento y de su integración en la planificación.				Alta	En el transcurso de 2024
4.4	Garantizar una mayor cobertura y mejorar la calidad de las medidas de seguimiento externalizando determinadas tareas de seguimiento y evaluación (seguimiento por terceros o contratación <i>ad hoc</i> de ONG, consultores, encuestadores, etc.), e integrar estas partidas adicionales en el presupuesto de los proyectos.				Alta	En el transcurso de 2024

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
TBM	transferencias de base monetaria
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia