



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario
Roma, 26-28 de febrero de 2024

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 25 de enero de 2024

WFP/EB.1/2024/6-A/8

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de plan estratégico provisional para la República de Moldova (2024-2026)

Duración	1 de marzo de 2024-28 de febrero de 2026
Costo total para el PMA	60.060.561 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

* <https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

La guerra en Ucrania sigue teniendo profundas repercusiones económicas, sociales y sistémicas en la República de Moldova. Desde el estallido de la guerra en febrero de 2022, la República de Moldova ha recibido a más de 974.151 personas desplazadas por la fuerza y, a noviembre de 2023, más de 110.000 personas (principalmente mujeres, niños, personas con discapacidad y personas mayores) permanecían en el país, lo que convierte a la República de Moldova en el país que acoge al mayor número de refugiados ucranianos de Ucrania per cápita. La guerra y la consiguiente subida acelerada de los precios de la energía y los alimentos han afectado de forma desproporcionada a muchos moldavos vulnerables, especialmente a las comunidades rurales, las personas mayores, las familias con varios hijos y las personas con discapacidad. Esto ha llevado a un aumento significativo de los índices de pobreza, y cerca de un tercio de la población moldava vive ahora por debajo del umbral de pobreza frente a un 25 % antes de la guerra, lo que ha debilitado la cohesión social entre los refugiados y las comunidades de acogida.

Al mismo tiempo, dado que hace lo posible por lograr la plena adhesión a la Unión Europea para 2030, la República de Moldova está llevando a cabo reformas rápidas en sus sectores económico, judicial, social, digital y ambiental con miras a responder a las crisis inmediatas y

Coordinadoras del documento:

Sra. C. Fleischer
Directora Regional
Despacho Regional para Oriente Medio,
África del Norte y Europa Oriental
Correo electrónico: corinne.fleischer@wfp.org

Sra. K. Ghooos
Directora en el País
Correo electrónico: katrien.ghoos@wfp.org

abordar el programa de desarrollo a largo plazo. Una de las principales esferas de reforma es el sistema nacional de protección social de la República de Moldova, del cual es necesario mejorar la eficacia, la eficiencia y el grado de inclusión social.

El PMA viene prestando apoyo a los refugiados ucranianos y a los moldavos vulnerables desde marzo de 2022. En el marco de este nuevo plan estratégico provisional para el país (2024-2026), seguirá atendiendo las necesidades de los refugiados, las comunidades de acogida y los hogares moldavos vulnerables que se vean afectados directamente por la guerra. En colaboración con los asociados y con la orientación de las contrapartes gubernamentales, el PMA se propone acelerar la transición de la realización de intervenciones de emergencia al fortalecimiento de los sistemas nacionales de protección social, ampliando el alcance de estos sistemas para ayudar a los refugiados y ofrecer una red de seguridad a los moldavos empobrecidos.

El PMA seguirá centrando su atención en las esferas en las que tiene una ventaja comparativa, garantizando la coherencia con el Plan de Respuesta Regional para los Refugiados y las prioridades del Gobierno en el marco de las reformas del sistema de protección social, al tiempo que coordinará y aprovechará de forma proactiva las fortalezas de otros organismos de las Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales, donantes y grupos internacionales y locales de la sociedad civil.

Sobre la base de asociaciones estratégicas con el Gobierno y las principales partes interesadas, el PMA se propone seguir fortaleciendo las capacidades y los sistemas nacionales para mejorar la elaboración de los perfiles de vulnerabilidad, optimizar la selección e inclusión de los beneficiarios y poner en práctica una gestión eficaz de los servicios locales que permita una transición fluida de la intervención humanitaria a una retirada responsable de la República de Moldova.

El plan estratégico provisional para el país permite a los actores humanitarios y de desarrollo realizar intervenciones coordinadas y eficientes para atender las distintas necesidades y prioridades de mujeres, hombres, niños y niñas teniendo en cuenta sus experiencias, y contribuir así al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17. A través de los siguientes tres efectos interrelacionados que se refuerzan mutuamente, el PMA prestará asistencia a los refugiados y a los hogares moldavos más gravemente afectados por las crisis:

- *Efecto 1:* Las poblaciones afectadas por crisis en la República de Moldova, entre ellas los refugiados, están en condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y esenciales de otro tipo durante todo el año.
- *Efecto 2:* Para 2026, el Gobierno de la República de Moldova dispone de capacidades y programas mejorados para atender las necesidades esenciales de las poblaciones vulnerables.
- *Efecto 3:* Los actores humanitarios y de desarrollo en la República de Moldova disponen de capacidades mejoradas para prepararse e intervenir ante emergencias durante todo el año.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para la República de Moldova (2024-2026) (WFP/EB.1/2024/6-A/8), cuyo costo total para el PMA asciende a 60.060.561 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. La República de Moldova es un país sin litoral de ingreso medio-alto de Europa oriental, con una población de 2,6 millones de personas. Desde su independencia en 1991, la República de Moldova ha mejorado notablemente por lo que refiere al Índice de Desarrollo Humano, principalmente gracias a los progresos realizados en términos de esperanza de vida, educación y producto interno bruto (PIB) per cápita. No obstante, la República de Moldova sigue siendo uno de los países más pobres de Europa, con el segundo PIB per cápita más bajo (después de Ucrania), el cual ascendía a 5.563 dólares EE.UU. en 2022¹.
2. Año y medio después del estallido de la guerra, más de 110.000 refugiados permanecen en la República de Moldova², principalmente mujeres, niños y personas mayores³. Aunque la puesta en práctica de la decisión del Gobierno de conceder protección temporal⁴, adoptada en marzo de 2023, ha otorgado a los refugiados una condición jurídica más estable y previsible, muchos siguen enfrentándose a obstáculos estructurales que les impiden satisfacer sus necesidades básicas⁵. Pese a los esfuerzos del Gobierno, los refugiados romaníes se enfrentan a obstáculos adicionales como la discriminación, las diferencias lingüísticas y el analfabetismo, que dificultan su acceso a los servicios, la información y las oportunidades de integración. Además, persiste un riesgo significativo de violencia de género y trata de personas.
3. Más allá de la afluencia de refugiados, la República de Moldova se ha visto muy afectada por la guerra debido a su proximidad geográfica, sus vínculos económicos y su dependencia energética y alimentaria de Ucrania y la Federación de Rusia. Las cadenas de suministro y los mercados han sufrido graves perturbaciones, lo que se ha traducido en una contracción del PIB del 5,9 % en 2022⁶. El aumento de los costos de la energía ha dejado al 60 % de los moldavos en situación de pobreza energética, ya que gastan en energía más del 10 % del presupuesto de sus hogares⁷. La tendencia actual al alza de los precios de los alimentos y la energía supone una amenaza para el bienestar de los hogares.
4. Prácticamente uno de cada tres moldavos vive ahora por debajo del umbral de pobreza, frente a uno de cada cuatro antes de la guerra. El 14 % vive en situación de pobreza extrema, que es más elevada en la población rural, especialmente en los hogares con personas mayores o personas con discapacidad. La pobreza afecta desproporcionadamente a los hogares encabezados por mujeres, entre los cuales un 33 % se encuentra en situación de pobreza absoluta, frente al 30 % de los hogares encabezados por hombres⁸.
5. La República de Moldova ha sufrido dos sequías en los últimos cuatro años, y las amenazas recurrentes vinculadas al cambio climático y los desastres naturales plantean desafíos, sobre todo porque los ingresos del 57 % de la población dependen de una agricultura

¹ World Population Review. [Poorest countries in Europe 2023](#).

² En el presente documento, los ucranianos desplazados que se ven afectados por las crisis y llegan a la República de Moldova se denominan "refugiados", independientemente de su registro oficial en la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y de su condición jurídica de refugiados.

³ ACNUR. .

⁴ Gobierno de la República de Moldova. 2023. [Decisión n.º 21 del Gobierno sobre la concesión de protección temporal a las personas desplazadas de Ucrania](#) (en rumano).

⁵ ACNUR. 2023. [Información actualizada sobre las operaciones interinstitucionales, 31 de marzo de 2023](#) (en rumano).

⁶ Banco Mundial. 2023. .

⁷ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2022. [Report on Energy Poverty Assessment and Support Mechanisms in the Republic of Moldova](#).

⁸ Oficina Nacional de Estadística. 2023. [Absolute poverty rate by sex of household head, 2014–2022](#).

subordinada a los fenómenos climáticos⁹. Pese a la importante proporción de mano de obra que se dedica a la agricultura, la contribución de este sector al PIB se redujo del 25 % al 8 % entre 2000 y 2022¹⁰. Esto puede atribuirse en parte a la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19), la guerra en Ucrania y las sequías recurrentes¹¹.

1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

6. El compromiso de la República de Moldova con la Agenda 2030 se expresa en la estrategia nacional de desarrollo "Moldova 2030" y se refleja además en el examen nacional voluntario de 2020¹² y en el informe parcial de 2023 sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En 2020, se realizaron notables progresos respecto de la reducción de la pobreza, el trabajo decente y el crecimiento económico, la acción por el clima y las asociaciones para el desarrollo (ODS 1, 8, 13 y 17). Han sido escasos los progresos realizados en cuanto a la educación de calidad, el agua y el saneamiento, la nutrición, la salud y el bienestar, la igualdad de género, la energía sostenible, la industria, la innovación, las infraestructuras y las ciudades sostenibles, y la reducción de la desigualdad (ODS 2, 3, 5, 7, 9 y 11)¹³. La guerra ha hecho retroceder los progresos que se habían realizado anteriormente en la lucha contra la pobreza y la inseguridad alimentaria. Como consecuencia de las múltiples crisis, las limitaciones del sistema de protección social, una economía cada vez más informal y el cambio climático, los progresos en el logro de los ODS 1 y 2 han sido, en el mejor de los casos, moderados.
7. Tras garantizar la condición de candidato a la Unión Europea en 2022, el Gobierno estableció un plan ambicioso para hacer frente a los desafíos en materia de desarrollo y reactivar la economía, comprometiéndose a llevar a cabo rápidamente una reforma socioeconómica e institucional exhaustiva para impulsar los progresos. Sin embargo, de acuerdo con el informe parcial de 2023 sobre los ODS, los datos relativos al 40 % de los indicadores de los ODS faltaban o estaban incompletos, lo que impidió que se realizara cualquier tipo de evaluación de los progresos realizados.

1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

8. *Acceso a los alimentos.* Las crisis económica y energética han afectado notablemente a los medios de subsistencia. De las evaluaciones¹⁴ se desprende que los refugiados y los hogares moldavos recurren cada vez más a estrategias de supervivencia perjudiciales, con lo que agotan sus ahorros, piden dinero prestado y reducen los gastos destinados a la salud. La prevalencia de la inseguridad alimentaria en la República de Moldova, agravada por la guerra, aumentó del 19 % al 23 % entre 2016 y 2022¹⁵ y actualmente duplica con creces la de cualquier otro país de Europa. La inseguridad alimentaria se ve agudizada por la pobreza, la elevada emigración de la mano de obra, el escaso poder adquisitivo y unas cadenas de valor alimentarias ineficientes. Las zonas rurales se enfrentan a niveles de inseguridad alimentaria cada vez mayores porque dependen en sumo grado de la agricultura, que a su vez depende de condiciones climáticas impredecibles. La prevalencia de la pobreza absoluta y extrema, que guarda correlación con la inseguridad alimentaria, es mayor entre los

⁹ Naciones Unidas. 2021. *Common country analysis, 2020*.

¹⁰ Banco Mundial. 2022. *Agriculture, forestry and fishing, value added (% of GDP) - Moldova*.

¹¹ Banco Mundial. 2021. *Moldova Special Focus Note: Moldova's Vulnerability to Natural Disasters and Climate Risks*.

¹² Gobierno de la República de Moldova. 2020. *Republic of Moldova - Voluntary National Review: Progress Report 2020*.

¹³ Naciones Unidas. 2021. *Common country analysis, 2020*.

¹⁴ PMA. 2023. *Food security and vulnerability profiling (documento interno)*.

¹⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2023. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2023. Urbanización, transformación de los sistemas agroalimentarios y dietas saludables a lo largo del continuo rural-urbano*.

jubilados y las poblaciones rurales que trabajan por cuenta propia en la agricultura. Los hogares moldavos gastan el 41 % de su presupuesto en alimentos, y los más pobres, hasta el 57 %, lo que indica un acceso económico a los alimentos limitado. La vulnerabilidad económica también se ve afectada por el tamaño del hogar y el número de hijos. Por ejemplo, los hogares con un hijo destinan el 40 % de su presupuesto a la alimentación, mientras que los hogares con tres o más hijos destinan hasta el 50 %¹⁶.

9. *Eliminación de la malnutrición.* Aunque los niveles de malnutrición aguda y retraso del crecimiento actualmente no se consideran un problema de salud pública, la carencia de hierro y la escasa diversidad de la alimentación contribuyen a la elevada prevalencia de la anemia entre las mujeres en edad reproductiva y los niños menores de 5 años (26 %) ^{17,18}. El acceso a una alimentación saludable se ve dificultado por las deficiencias del sistema alimentario, como el acceso inadecuado a alimentos ricos en nutrientes y la comercialización poco eficiente de alimentos nutritivos. La prevalencia de la obesidad en la población adulta es del 19 % y aumenta rápidamente, sobre todo entre las mujeres. Las previsiones indican que para 2025 cerca del 22 % de los hombres y el 25 % de las mujeres serán obesos¹⁹.
10. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* Los pequeños agricultores son esenciales para la productividad agrícola de la República de Moldova, ya que representan el 62 % de la producción del sector y el 64 % del empleo informal. Sin embargo, los niveles salariales son un 34 % inferiores al promedio nacional debido a la estacionalidad de la demanda de mano de obra y al bajo nivel de cualificación de los trabajadores agrícolas. La guerra en Ucrania ha agravado aún más la presión sobre los pequeños agricultores, al aumentar los precios de los insumos de forma sustancial y perturbar las redes de suministro.
11. *Sistemas alimentarios sostenibles.* En la República de Moldova, que es especialmente vulnerable al cambio climático, se está registrando un aumento de la frecuencia de los fenómenos relacionados con el clima, como inundaciones y sequías devastadoras, lo que tiene importantes repercusiones en la agricultura, que es principalmente de secano. En promedio, la República de Moldova se enfrenta a cuatro o cinco sequías graves y a una o dos inundaciones desastrosas por decenio²⁰.

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17

12. *Coherencia de las políticas.* En 2018, la República de Moldova adoptó la estrategia nacional de desarrollo "Moldova 2030", en la que se establece una visión estratégica para el desarrollo socioeconómico y se da prioridad a mejorar la calidad de vida y el bienestar de la población²¹.
13. *Fortalecimiento de las capacidades.* El programa de reforma social del Gobierno, denominado "RESTART"²², tiene como objetivo aumentar el acceso a servicios sociales de gran calidad y fortalecer la capacidad del país de hacer frente a las perturbaciones, entre otras cosas mejorando la elaboración de los perfiles de vulnerabilidad y generando datos más precisos, estableciendo un sistema de gestión de la información interoperable para agilizar los procedimientos de registro, seguimiento y pago del Gobierno a las personas a nivel local y

¹⁶ Oficina Nacional de Estadística. 2023. [Ingresos y gastos de la población en 2022](#) (en rumano).

¹⁷ [Global Hunger Index. 2023. Country page: Republic of Moldova.](#)

¹⁸ Organización Mundial de la Salud (OMS). [Nutrition Landscape Information System Country Profile.](#)

¹⁹ World Obesity. 2020. [Obesity: missing the 2025 global targets – Trends, Costs and Country Reports.](#)

²⁰ Un decenio de desastres ha tenido como consecuencia unas pérdidas económicas que superan los 50 millones de dólares.

²¹ Gobierno de la República de Moldova. 2018. [National Development Strategy Moldova 2030](#) (borrador).

²² Gobierno de la República de Moldova. 2023. (en rumano).

de distrito, e impartiendo capacitación acerca del fomento de las capacidades de los recursos humanos²³. En abril de 2023, el Ministerio de Agricultura e Industria Alimentaria puso en marcha la estrategia nacional de agricultura y desarrollo rural para 2023-2030, con el fin de mejorar las capacidades del sector agrícola mediante la promoción de prácticas agrícolas inteligentes, eficientes y sostenibles y fomentar el crecimiento del mercado nacional, impulsar el potencial de exportación y establecer un sistema socioeconómico rural sostenible²⁴.

1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

14. Desde marzo de 2023, el Gobierno moldavo ha puesto en práctica un sistema de protección temporal para las personas desplazadas de Ucrania, que establece un marco jurídico en virtud del cual se presta asistencia esencial a los refugiados y solicitantes de asilo para atender sus necesidades básicas a través de los sistemas nacionales en vigor y de conformidad con las convenciones internacionales²⁵. Debido a las presiones sobre el presupuesto nacional causadas en parte por la guerra, el Gobierno sigue dependiendo del apoyo de los actores humanitarios y de desarrollo para prestar dicha asistencia.
15. Con la ayuda destinada a los refugiados y solicitantes de asilo ucranianos, de los cuales más del 90 % han sido acogidos en comunidades locales, existe un riesgo creciente de tensiones sociales si se ignoran las necesidades de las comunidades de acogida o si las actividades no tienen suficientemente en cuenta el conflicto. Las perspectivas inciertas de la crisis también exponen a la República de Moldova a un posible riesgo de nuevas perturbaciones socioeconómicas y de inestabilidad. Por lo tanto, es importante seguir respaldando las iniciativas dirigidas a fortalecer los sistemas y las capacidades nacionales de protección social, ya que permitirán que los programas de asistencia humanitaria y para el desarrollo se integren en los sistemas públicos.
16. Pese a las recientes inversiones, sigue habiendo deficiencias en el principal programa de asistencia social de lucha contra la pobreza, ya que las personas desfavorecidas o vulnerables tienen dificultades para acceder a la asistencia social. Debido a la escasez de datos y al tamaño limitado de las muestras en las que se basan los conjuntos de datos existentes, sigue siendo muy difícil identificar a quiénes han quedado más atrás y realizar un seguimiento al respecto²⁶. Las mujeres que residen en zonas rurales, que tienen oportunidades de subsistencia limitadas y dedican más tiempo a tareas no remuneradas, perciben ingresos inferiores y dependen en mayor medida de las prestaciones sociales y las remesas de fondos. Esta situación se agrava durante la jubilación, ya que en la distribución de las pensiones las disparidades de género superan el 20 %²⁷. En los hogares con tres o más hijos se registra la tasa de pobreza absoluta más elevada, que asciende al 40 %²⁸. Además, el declive y el envejecimiento de la población han tenido como consecuencia un bajo crecimiento de la productividad y han hecho que una proporción importante de la población con ingresos más bajos dependa de las pensiones o de la asistencia social²⁹.
17. Antes de la guerra, la prevalencia de la violencia de género en la República de Moldova era mayor entre los grupos vulnerables, en especial entre las mujeres con discapacidad, las

²³ *Ibidem*.

²⁴ Naciones Unidas. 2021. *Common country analysis, 2020*.

²⁵ Gobierno de la República de Moldova. 2023. *Decisión n.º 21 del Gobierno, sobre la concesión de protección temporal a las personas desplazadas de Ucrania* (en rumano).

²⁶ Gobierno de la República de Moldova. 2018. *National Development Strategy Moldova 2030* (borrador).

²⁷ Gobierno de la República de Moldova. 2023. (en rumano).

²⁸ *Ibidem*.

²⁹ Naciones Unidas. 2021. *Common country analysis, 2020*.

mujeres romaníes, las personas LGBTIQA+³⁰ y las personas próximas a la edad de jubilación. La guerra y la situación socioeconómica han provocado un aumento de la prevalencia de la violencia de género, en particular la violencia sexual relacionada con conflictos, la violencia doméstica y la trata de personas. Algunas de las deficiencias importantes en materia de prevención e intervención son la aplicación insuficiente de normas mínimas para mitigar los riesgos en los refugios y alojamientos temporales, y la falta de análisis de los riesgos en los lugares de frontera y tránsito.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Logros, lecciones aprendidas y cambios estratégicos para el PMA

18. El PMA, principal agente de asistencia alimentaria con fines humanitarios en el marco del Plan de Respuesta Regional para los Refugiados para el período comprendido entre enero y diciembre de 2023, opera en la República de Moldova y viene atendiendo las necesidades humanitarias de los refugiados y solicitantes de asilo que huyen de Ucrania, así como de los moldavos vulnerables, desde marzo de 2022. Durante este tiempo, el Programa ha prestado apoyo a 181.000 personas mediante asistencia en forma de efectivo o de cupones. En el marco de la operación de emergencia limitada en Ucrania, de febrero a agosto de 2022, el PMA evaluó rápidamente las necesidades y movilizó recursos para prestar asistencia a 40.000 refugiados y familias de acogida. Tras esa fase inicial, introdujo un plan estratégico provisional de transición para el país, en virtud del cual, junto con organismos afines de las Naciones Unidas y bajo la dirección del Ministerio de Trabajo y Protección Social, procuró mitigar toda tensión social que hubiere entre los hogares que acogían a refugiados ampliando la asistencia a los hogares de acogida más pobres a fin de aliviar su carga financiera ante el aumento de los precios de la energía y los alimentos. El PMA también asumió la responsabilidad de prestar asistencia alimentaria a los refugiados que residían en los centros de acogida de refugiados y suministró más de 2,9 millones de comidas a los refugiados más vulnerables (el 70 % de ellos, mujeres y niñas).
19. A partir de septiembre de 2022, el PMA amplió el alcance de su intervención para incluir el apoyo que se canalizaba por medio del sistema nacional de protección social, con objeto de mitigar el impacto socioeconómico de la guerra en los moldavos más vulnerables. En apoyo del Ministerio de Trabajo y Protección Social y en estrecha colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Organización Mundial para las Migraciones (OIM), el PMA dirigió la provisión de transferencias de base monetaria (TBM) a más de 54.000 hogares vulnerables³¹, de los cuales el 70 % estaban encabezados por mujeres y el 73 % tenían un miembro con discapacidad. Esta ayuda formaba parte del programa de emergencia de preparación para el invierno, concebido para que los moldavos más vulnerables pudieran satisfacer sus necesidades esenciales.
20. En abril de 2023 se llevó a cabo un examen posterior a la realización de actividades en el que participaron múltiples partes interesadas y se generaron varias enseñanzas clave que servirán de base a las iniciativas dirigidas a mejorar la eficacia del sistema nacional de protección social³². Entre ellas cabe citar la mejora de la selección de beneficiarios y la cobertura mediante el fortalecimiento de la recopilación y el análisis de datos desglosados

³⁰ Lesbianas, gays, bisexuales, transgénero, intersexuales, *queer*, asexuales y otras personas con diversidad sexual o de género.

³¹ Es decir, un 70 % de la población total.

³² Prestación de asistencia monetaria de emergencia a las poblaciones afectadas por crisis e integración de las intervenciones dirigidas a hacer frente a las perturbaciones en el sistema nacional de protección social de la República de Moldova, abril de 2023.

por sexo, edad y discapacidad; el refuerzo de la plataforma digital desarrollada con el apoyo del PMA para lograr un desembolso y un seguimiento oportunos y eficaces, y la inversión en la capacidad de los asistentes sociales y en las estrategias locales de comunicación sobre el acceso a los pagos en efectivo³³. A partir de las lecciones aprendidas, el PMA también ha determinados oportunidades para utilizar sus competencias especializadas y su flexibilidad con miras a fortalecer la capacidad de reacción de las redes de seguridad nacionales ante perturbaciones, entre otras cosas, forjando asociaciones estratégicas, en particular con organizaciones que representen a grupos de población marginados, como las personas con discapacidad, las personas LGBTIQA+ y los romaníes.

2.2 Armonización con los planes de desarrollo nacionales, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos

21. Las iniciativas realizadas por el PMA en el marco del plan estratégico para el país (PEP) provisional se ajustan principalmente al Plan de Respuesta Regional para los Refugiados y a la función prevista para las Naciones Unidas en virtud de la decisión del Gobierno de conceder protección temporal. El PEP provisional también se ajusta a la estrategia nacional de desarrollo "Moldova 2030" y a la estrategia para 2022 del Ministerio de Trabajo y Protección Social, denominada: "Fomentar la resiliencia social para capear la tormenta de forma segura: cinco programas dirigidos a garantizar la estabilidad social en la República de Moldova".
22. El PEP provisional se ajusta además al Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) en la República de Moldova para 2023-2027. En el MCNUDS se establecen cuatro prioridades estratégicas que han sido identificadas conjuntamente por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el Gobierno de la República de Moldova y las principales partes interesadas, a saber: instituciones justas e inclusivas e igualdad de oportunidades para el desarrollo humano; gobernanza participativa y cohesión social; aumento de la prosperidad compartida en una economía sostenible, y desarrollo verde, comunidades sostenibles y resiliencia ante los desastres y el cambio climático.

2.3 Colaboración con las principales partes interesadas

23. Para fundamentar el diseño y la elaboración del PEP provisional, el PMA celebró consultas con los asociados y los beneficiarios, que se utilizaron para validar la dirección estratégica general y las prioridades de los programas. En estas consultas participaron los ministerios competentes, otras entidades de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales (ONG), instituciones financieras internacionales y grupos de la sociedad civil. Se consultó a los beneficiarios a través de debates de grupo en los que estaban representados todos los grupos demográficos, y se recopiló información de los mecanismos de retroalimentación de la comunidad, en particular a través de la línea de atención telefónica, el seguimiento posterior a la distribución y talleres sobre las lecciones aprendidas. La participación del PMA en la planificación conjunta interinstitucional y en los mecanismos de coordinación sectorial también sirvió de base para el diseño del PEP provisional.

3. Cartera estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

24. El PMA seguirá centrándose en atender las necesidades urgentes de los refugiados y los solicitantes de asilo procedentes de Ucrania, así como de los moldavos vulnerables, dando

³³ Los asistentes sociales desempeñan una función vital a la hora de seguir de cerca las actividades, recopilar la retroalimentación de la comunidad, llevar a cabo actividades de divulgación y vincular la asistencia social monetaria con otras formas de prestaciones sociales.

prioridad a prestar asistencia a los refugiados más vulnerables, en particular a las personas recién llegadas a la frontera y a las que residen en centros de acogida, y a los moldavos vulnerables, que se ven afectados por el incremento vertiginoso del costo de la vida provocado por las crisis energética y alimentaria mundiales. Al mismo tiempo, a través de un enfoque basado en el triple nexo, el PMA se propone dotar al Gobierno de un sistema de protección social más eficiente y eficaz gracias a un perfeccionamiento de la elaboración de los perfiles de vulnerabilidad, la optimización del acceso a los datos y la mejora de la selección y la inclusión de los beneficiarios, de manera tal que se fomente su capacidad de intervención ante perturbaciones y se respalde la transición de la asistencia humanitaria a la inclusión en un sistema nacional de protección social más sólido.

25. En colaboración con los organismos afines de las Naciones Unidas, el PMA prestará especial atención a las necesidades y los intereses de los grupos específicos que se encuentren en situación de vulnerabilidad, como las mujeres, las personas mayores, las personas con discapacidad, las personas LGBTIQ+, los romaníes y los jóvenes. El PMA trabajará para empoderar a estos grupos, al tiempo que aplicará medidas que tengan en cuenta el conflicto y se centren en garantizar la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.
26. El PEP provisional se centra en tres efectos que se refuerzan mutuamente en los ámbitos de la intervención ante crisis, el fortalecimiento de las capacidades institucionales y la prestación de servicios, y contribuye así al logro de los ODS 2 y 17.

3.2 Efectos del plan estratégico para el país, efectos estratégicos del PMA, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto 1 del PEP provisional: Las poblaciones afectadas por crisis en la República de Moldova, entre ellas los refugiados, están en condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y esenciales de otro tipo durante todo el año.

27. La labor prevista en el marco del efecto 1 del PEP provisional se centra en brindar socorro inmediato a las personas y comunidades vulnerables que se ven afectadas por la guerra en Ucrania. El PMA se propone prestar asistencia donde y cuando más se necesite, velando por que su intervención sea inclusiva y equitativa.

Efecto estratégico del PMA

28. El efecto 1 del PEP provisional está en consonancia con el efecto estratégico 1 del PMA (Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes).

Esfera prioritaria

29. La esfera prioritaria del efecto 1 del PEP provisional es la intervención ante crisis.

Armonización con las prioridades nacionales

30. El efecto 1 del PEP provisional contribuye a la intervención humanitaria general ante crisis, tal como se refleja en el Plan de Respuesta Regional para los Refugiados, en el que se hace hincapié en prestar apoyo a la respuesta del Gobierno a las necesidades inmediatas de los refugiados, al tiempo que se fomenta la resiliencia de las comunidades de acogida y la cohesión social con los refugiados.

Productos previstos

31. El producto siguiente contribuirá al logro del efecto 1 del PEP provisional:
 - Producto 1: Los refugiados seleccionados y otros grupos de población que se vean afectados por crisis reciben asistencia no condicionada para satisfacer sus necesidades esenciales, como las necesidades alimentarias.

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria a los refugiados y a los otros grupos de población que se vean afectados por crisis.

32. En el marco de la actividad 1, el PMA seguirá proporcionando refrigerios nutritivos en la frontera a los recién llegados de Ucrania y seguirá aplicando un plan para imprevistos para aumentar la escala de la asistencia alimentaria en caso de que se produzcan nuevos desplazamientos de población desde ese país.
33. El PMA seguirá proporcionando TBM a los refugiados ucranianos y a los hogares moldavos que acogen a refugiados. Con ello, también se atenderán las necesidades de los refugiados que residen en los centros de acogida³⁴, en el marco de un conjunto más amplio de servicios sociales³⁵, y se prestará apoyo suplementario para atender las necesidades alimentarias de los hogares vulnerables que acogen a refugiados, con objeto de reducir la carga económica de esos hogares y alentarlos a que les sigan dando acogida al tiempo que se promueve la cohesión social³⁶.

Asociaciones

34. El PMA ejecutará la actividad 1 en colaboración con los asociados de ayuda humanitaria y para el desarrollo y con el Gobierno. La asistencia monetaria del PMA se prestará en coordinación con la asistencia monetaria con fines múltiples que el ACNUR y la OIM y otros actores humanitarios y de desarrollo brindan a los hogares de refugiados registrados, y para complementar esa asistencia. El PMA colaborará con el ACNUR, la OIM, el UNICEF y el UNFPA para mejorar la calidad de las instalaciones de preparación de alimentos y gestión de desechos, e invertirá en las aptitudes de los miembros de la comunidad para garantizar que la asistencia se preste respetando la dignidad de las personas más necesitadas. El PMA colaborará asimismo con los asociados cooperantes y las administraciones locales y otras administraciones subnacionales para extender el apoyo a las organizaciones e instituciones locales que representan a grupos en riesgo o marginados, a fin de ayudarlos para que puedan beneficiarse de esos servicios, con lo que se garantizará que el alcance, la asistencia y la participación comunitaria sean más inclusivos.

Supuestos

35. El PMA parte del supuesto de que seguirán existiendo necesidades humanitarias, la situación de seguridad se mantendrá estable y se garantizará una financiación suficiente.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

36. El PMA mantendrá su capacidad de intervención inmediata para aumentar la asistencia humanitaria, al tiempo que ayuda al Gobierno a asumir gradualmente la responsabilidad de los refugiados y los solicitantes de asilo y asegurar su protección. En el marco de sus esfuerzos por facilitar una retirada responsable, el PMA prestará apoyo técnico al Ministerio de Trabajo y Protección Social (en el marco del efecto 2 del PEP provisional) para potenciar el sistema vigente de servicios sociales de ayuda alimentaria³⁷, de modo que pueda utilizarse para prestar asistencia alimentaria localizada y dirigida por la comunidad a los

³⁴ El Gobierno ha definido una estrategia para agrupar los centros de acogida de refugiados con la finalidad de prestar a los refugiados un apoyo eficaz en función de los costos durante el tiempo que necesiten residir en los centros, pero alienta paralelamente su integración en la sociedad moldava.

³⁵ Como el apoyo infantil y el asesoramiento y apoyo psicosocial a las mujeres que se prestan por conducto del UNFPA y el UNICEF.

³⁶ De acuerdo con el seguimiento posterior a la distribución, llevado a cabo en febrero de 2023, hasta el 70 % de los hogares no podría seguir acogiendo a refugiados sin asistencia monetaria adicional.

³⁷ Parte del programa RESTART.

refugiados y a los moldavos vulnerables, de modo que gradualmente deje de ser necesario recurrir a los centros de acogida de refugiados para proporcionar asistencia alimentaria.

Efecto 2 del PEP provisional: Para 2026, el Gobierno de la República de Moldova dispone de capacidades y programas mejorados para atender las necesidades esenciales de las poblaciones vulnerables.

Efecto estratégico del PMA

37. El efecto 2 del PEP provisional está en consonancia con el efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales).

Esfera prioritaria

38. La esfera prioritaria del efecto 2 del PEP provisional es el fomento de la resiliencia.

Armonización con las prioridades nacionales

39. El efecto 2 del PEP provisional se ajusta al resultado 2 del MCNUDS (Para 2027, con una gobernanza más responsable y transparente basada en los derechos humanos y atenta a las cuestiones de género se empodera a toda la población de Moldova para que participe y contribuya en los procesos de desarrollo).

Productos previstos

40. Los productos siguientes contribuirán al logro del efecto 2 del PEP provisional:

- Producto 2.1: El Gobierno dispone de un sistema mejorado de protección social reactivo a las perturbaciones, que permite llegar de forma más eficaz a las poblaciones más vulnerables.
- Producto 2.2: Las poblaciones vulnerables de la República de Moldova se benefician de una asistencia social prestada en forma de complementos monetarios que las ayuda a atender sus necesidades alimentarias y sus otras necesidades esenciales.

Actividades principales

Actividad 2: Prestar asistencia a las instituciones nacionales en materia de protección social, en particular en forma de transferencias en beneficio de las poblaciones seleccionadas.

41. La actividad 2 tiene como finalidad prestar apoyo al Gobierno, en particular al Ministerio de Trabajo y Protección Social, en la puesta en marcha las reformas del programa RESTART dirigido a mejorar la capacidad de reacción del sistema nacional de protección social ante las perturbaciones. Gracias a esta labor, se atenderán las necesidades esenciales de los refugiados más vulnerables y de los moldavos cuya vulnerabilidad económica haya empeorado por la guerra, y con ello se mitigarán las posibles tensiones sociales entre los refugiados y las comunidades de acogida. A partir de las lecciones aprendidas, esta intervención se vale de los programas de asistencia monetaria en vigor para proporcionar complementos monetarios a los moldavos más vulnerables desde el punto de vista socioeconómico, con miras a evitar que las poblaciones más pobres se suman aún más en la pobreza.

42. Sobre la base de las mejoras logradas en la orientación de la ayuda, la identificación de beneficiarios, la entrega de efectivo, la verificación y el seguimiento, y los mecanismos comunitarios de retroalimentación, el PMA determinará oportunidades para lograr una mayor eficiencia en función de los costos e identificar las deficiencias de la asistencia social en beneficio de las poblaciones vulnerables y afectadas por el conflicto, en especial los refugiados, tomando en consideración la adecuación y la cobertura de la asistencia social, así como el cumplimiento de los plazos. El PMA brindará apoyo al Ministerio de Trabajo y Protección Social en la esfera de las capacidades técnicas, asesoramiento en materia de políticas y orientación operacional para subsanar las deficiencias detectadas y promover la

- ampliación de los programas, con objeto de mejorar la capacidad de reacción ante perturbaciones del sistema de protección social.
43. Junto con sus asociados del sistema de las Naciones Unidas, el PMA respaldará el uso de la digitalización para subsanar la falta de datos y aumentar su exactitud, y mejorará la interoperabilidad y los vínculos entre las bases de datos empleadas para derivar a las personas a los servicios competentes y acceder a ellos. Aprovechará la plataforma monetaria ya establecida para el registro, el desembolso de pagos del Gobierno a las personas y su seguimiento, y respaldará el desarrollo de un sistema más sofisticado de gestión de la información a fin de ampliar la capacidad y la reactividad de los mecanismos de asistencia monetaria. Esta labor se ajustará a la estrategia nacional de gobernanza electrónica³⁸ y a los protocolos de protección de datos, y cumplirá los requisitos del PMA en materia de privacidad de datos.
 44. El PMA se propone mejorar la capacidad de los servicios sociales de ayuda alimentaria a nivel local valiéndose de sus conocimientos especializados y aprovechando las inversiones paralelas que realizan el ACNUR, el UNFPA, la OIM y el UNICEF para ampliar estas estructuras comunitarias con el fin de ofrecer tanto a los refugiados como a las poblaciones moldavas vulnerables una ventanilla única para obtener prestaciones sociales. A este respecto, el PMA facilitará el establecimiento y el fortalecimiento de los servicios sociales de ayuda alimentaria mediante cupones para alimentos o cocinas comunitarias³⁹, incluidas las de los centros de acogida de refugiados, para garantizar que la asistencia alimentaria vaya acompañada de iniciativas de sensibilización sobre la nutrición. También respaldará la reforma general de los servicios sociales de ayuda alimentaria y la aplicación de nuevas normas acerca de los cupones para alimentos y las cocinas comunitarias.
 45. El PMA colaborará con el Ministerio de Agricultura e Industria Alimentaria, el Ministerio de Trabajo y Protección Social, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), aportando sus competencias técnicas especializadas para mejorar la comprensión de los problemas subyacentes que guardan relación con los sistemas alimentarios y las instituciones que prestan servicios sociales de ayuda alimentaria. Para respaldar la reforma de estos servicios realizada por el Gobierno, el Programa se propone fortalecer los vínculos entre los productores locales de alimentos y las instituciones que prestan estos servicios, basándose en los datos empíricos procedentes de evaluaciones de los mercados y análisis de las cadenas de valor de los sistemas alimentarios.
 46. En colaboración con el Gobierno, el sistema de las Naciones Unidas en la República de Moldova y las ONG asociadas, el PMA supervisará las actividades dirigidas a fomentar la cohesión social entre los refugiados y las personas que los acogen, en particular mediante enfoques de selección de beneficiarios transparentes y que sean objeto de una comunicación clara, campañas de divulgación y de comunicación comunitarias, y actividades de seguimiento de los progresos en materia de cohesión social y de detección y mitigación de todo riesgo relacionado con la sensibilidad ante los conflictos.

Asociaciones

47. El PMA colaborará estrechamente con las entidades de las Naciones Unidas, los asociados para el desarrollo y las organizaciones de la sociedad civil pertinentes para determinar los ámbitos en los que hay que profundizar el análisis para definir las modalidades de ejecución de los programas y las de aprendizaje en materia de políticas en apoyo de las reformas del Gobierno. Colaborará con el UNICEF y el UNFPA para respaldar la digitalización, las

³⁸ Gobierno de la República de Moldova. 2023. [Estrategia para la Transformación Digital de la República de Moldova \(2023-2030\)](#) (en rumano).

³⁹ Los servicios sociales de ayuda alimentaria son una esfera prioritaria del programa de reforma RESTART.

estrategias relativas a los sistemas de información y la ejecución de los programas, prestando especial atención a las intervenciones en caso de perturbaciones. Con el ACNUR, abogará por incluir a los refugiados en los servicios sociales existentes, en particular los servicios sociales de ayuda alimentaria.

48. El PMA colaborará estrechamente con el Ministerio de Trabajo y Protección Social y, en consonancia con las prioridades del programa RESTART, velará por que el diseño, la aplicación y el seguimiento de los programas de TBM estén en consonancia con los sistemas y las capacidades nacionales.
49. Con miras a facilitar una retirada responsable y sin contratiempos de la República de Moldova, el PMA procurará establecer asociaciones estratégicas con el Gobierno y con otras entidades de las Naciones Unidas en torno a objetivos comunes. Además, ha elaborado hojas de ruta conjuntas con el UNICEF, el UNFPA y el ACNUR en apoyo de la asistencia a los refugiados y de la reforma de la protección social; con la FAO y el FIDA, acerca de los sistemas de información sobre seguridad alimentaria, y con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), sobre los sistemas de alerta temprana. Con arreglo a estas hojas de ruta, el Programa centrará sus esfuerzos en la realización de reformas en los ámbitos de la protección social, la seguridad alimentaria y la preparación para emergencias a fin de establecer una base técnica sostenible.

Supuestos

50. Para la obtención del efecto 2 del PEP provisional, los asociados y los donantes han de poner a disposición competencias especializadas y financiación, y el Gobierno ha de cumplir el programa de reforma de la protección social y poder disponer para ello de recursos suficientes a disposición para alcanzar los hitos acordados.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

51. En consonancia con la reforma del Gobierno, la estrategia de transición del PMA consiste en fortalecer la capacidad institucional del Gobierno para poner en práctica una protección social reactiva a las perturbaciones, con la que el Gobierno y las entidades asociadas de las Naciones Unidas podrán asumir la ejecución de las actividades de protección social.

Efecto 3 del PEP provisional: Los actores humanitarios y de desarrollo en la República de Moldova disponen de capacidades mejoradas para prepararse e intervenir ante emergencias durante todo el año.

Efecto estratégico del PMA

52. El efecto 3 del PEP provisional está en consonancia con el efecto estratégico 5 del PMA (Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces).

Esfera prioritaria

53. La esfera prioritaria del efecto 3 del PEP provisional es la intervención ante crisis.

Armonización con las prioridades nacionales

54. El efecto 3 del PEP provisional se ajusta al Plan de Respuesta Regional para los Refugiados. Mediante la labor prevista en el marco de este efecto del PEP provisional, el PMA procurará garantizar una coordinación eficaz de los asociados y posibilitar la prestación de asistencia a las poblaciones vulnerables en apoyo de las iniciativas del Gobierno.

Productos previstos

55. El producto siguiente contribuirá al logro del efecto 3 del PEP provisional:

- Producto 3: Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad operacional de los actores humanitarios y para el desarrollo.

Actividades principales

Actividad 3: Prestar servicios a pedido a los actores humanitarios y de desarrollo.

56. En caso de que la situación humanitaria se deteriore al punto de que los actores humanitarios no puedan asegurar la asistencia técnica y los servicios de apoyo necesarios, el PMA, cuando sea factible y necesario, prestará servicios comunes a pedido para garantizar que se atiendan las necesidades humanitarias de manera oportuna y coordinada. Estos servicios incluyen servicios de entrega de efectivo, gestión de la información y suministro de sistemas informáticos y servicios logísticos del PMA.

Asociaciones

57. En función de las necesidades que se hayan detectado y de las solicitudes de los asociados, el PMA prestará servicios comunes para que los actores humanitarios y de desarrollo puedan intervenir rápidamente y de manera coordinada ante las necesidades humanitarias, teniendo en cuenta las cuestiones de género y aplicando una perspectiva de género.

Supuestos

58. Para la obtención del efecto 3 del PEP provisional, los asociados han de solicitar servicios y disponer de recursos suficientes para sufragar los costos correspondientes.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

59. La prestación de servicios a la comunidad de ayuda humanitaria y para el desarrollo se realizará a pedido y según sea necesario.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

60. Con este PEP provisional, el PMA se propone prestar asistencia a 227.424 beneficiarios, en particular a refugiados, hogares que acogen refugiados y moldavos vulnerables; el plan también prevé medidas para imprevistos a fin de poder prestar asistencia a un mayor número de personas en caso de producirse nuevos desplazamientos de población desde Ucrania. La mayor parte de los refugiados que recibirán apoyo serán mujeres y niñas (aproximadamente el 70 %), niños y personas mayores.
61. En el marco de la actividad 1, un total de 2.500 refugiados que residen en centros de acogida de refugiados recibirán asistencia alimentaria mediante cocinas comunitarias o en forma de entregas de alimentos. En el marco de la labor de optimización de los centros en curso, se espera que las mujeres, los niños, las personas mayores y las personas con discapacidad tengan prioridad para seguir viviendo en los alojamientos comunales, mientras que se animará a los refugiados que puedan hacerlo a participar en el programa de ayuda al alquiler y a trasladarse a alojamientos más duraderos. Con objeto de satisfacer las necesidades alimentarias inmediatas de los refugiados ucranianos que llegan a la frontera con la República de Moldova, el PMA seguirá suministrando ocasionalmente refrigerios nutritivos a 18.800 refugiados⁴⁰ y mantendrá la agilidad operacional necesaria para poder asistir a otros 50.000 refugiados, lo que corresponde al umbral del plan interinstitucional para imprevistos.
62. El PMA también prestará asistencia a 3.000 hogares que acogen a refugiados (es decir, a 9.000 personas), aplicando un enfoque basado en incentivos mediante el que se apoyará y se reconocerá la importante función que desempeñan estos hogares a la hora de acoger a

⁴⁰ Culminará con el período de ejecución.

los refugiados y facilitar su integración. Dicho enfoque consiste en determinar y evaluar las necesidades, vulnerabilidades y capacidades de los hogares de acogida a partir de criterios de vulnerabilidad predeterminados, en estrecha consonancia con los criterios de vulnerabilidad establecidos en el sistema de puntuación de la vulnerabilidad del ACNUR. La selección de los beneficiarios se llevará a cabo en consulta con el Gobierno, los asociados y los beneficiarios.

63. En cuanto a la actividad 2, la selección de los hogares moldavos con derecho a recibir asistencia se basa en los registros sociales existentes, en consonancia con el registro de protección social establecido por el Gobierno, que representan a los grupos más vulnerables y con mayor riesgo de experimentar un aumento de la inseguridad alimentaria y la pobreza. El PMA prestará asistencia a 150.000 personas vulnerables en 2024 y 2025⁴¹, aplicando los criterios de selección de beneficiarios definidos con el Ministerio de Trabajo y Protección Social para dar prioridad a las personas más vulnerables desde un punto de vista económico. Los criterios de selección de beneficiarios en las comunidades de acogida vulnerables se actualizarán anualmente en coordinación con el Gobierno, sobre la base de evaluaciones de la vulnerabilidad, análisis de datos, seguimiento de los programas, retroalimentación de las comunidades y consultas con los beneficiarios.
64. Sobre la base de consultas con las comunidades y las organizaciones locales y aplicando el principio de “no hacer daño” para evitar generar otros riesgos por cuestiones de género, sociales y ambientales, se prestará asistencia alimentaria, a través de los servicios sociales de ayuda alimentaria, a 2.500 moldavos vulnerables en los distritos con mayor concentración de refugiados. Se estudiará la posibilidad de utilizar un mecanismo adecuado de TBM de acuerdo con las normas adoptadas por el Gobierno y los otros asociados.
65. Para seguir haciendo frente a la desigualdad relacionada con el género y la diversidad, el PMA llevará a cabo una labor de planificación comunitaria participativa, es decir, un proceso inclusivo impulsado por la comunidad que garantice que mujeres y hombres —con y sin discapacidad ~~e independientemente de su identidad de género o su orientación sexual,~~ incluidos los miembros de grupos minoritarios— participen en pie de igualdad en la planificación, la selección de los beneficiarios y la ejecución de los programas.
66. En consonancia con el apoyo que el PMA preste al programa de reforma RESTART en el marco de la actividad 2, y en apoyo de la plena integración de los refugiados en el sistema de protección social, el ACNUR está trabajando en la elaboración y puesta en marcha de una hoja de ruta dirigida a garantizar que los refugiados a quienes se haya concedido la condición de protección temporal puedan acceder a los mecanismos nacionales de asistencia social, de conformidad con los principios humanitarios.

4.2 Transferencias

67. En el marco de la actividad 1, el PMA, a través de sus asociados, proporcionará al comité de gestión del centro de acogida de refugiados cupones mensuales para productos que se utilizarán para servir comidas calientes nutritivas a los refugiados de los centros, con miras a satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales⁴². Las comidas calientes se prepararán en el lugar o se entregarán allí, dependiendo de la disponibilidad de instalaciones de cocina adecuadas. El PMA espera que el número de refugiados que se aloje en los centros de acogida vaya disminuyendo gradualmente, a medida que las redes de seguridad social existentes vayan atendiendo en medida creciente las necesidades básicas de estos, de conformidad con la decisión del Gobierno de conceder protección temporal. Se

⁴¹ Partiendo del supuesto de que dicho apoyo se transferirá al sistema nacional en el invierno de 2025/26.

⁴² De acuerdo con la normativa gubernamental y en función de las instalaciones de cocina disponibles, los alimentos solo podrán prepararse en el seno de la comunidad por los miembros del comité de gestión del centro de acogida de refugiados.

facilitará una modalidad de transferencia similar por medio de los servicios sociales de ayuda alimentaria, de modo que los refugiados acogidos en las comunidades y los moldavos vulnerables puedan seguir teniendo acceso a los alimentos.

68. El PMA proporcionará a los refugiados que lleguen a la frontera cupones de un valor determinado para la compra de un refrigerio nutritivo al llegar a la frontera. Como medida de contingencia, el PMA estará preparado para entregar a hasta 50.000 refugiados adicionales un cupón único de un valor determinado (equivalente a un valor de 26 dólares) para que puedan satisfacer sus necesidades urgentes de alimentos por un período de dos semanas. Los cupones podrán canjearse en una cadena de supermercados operativa en todo el país.
69. El PMA proporcionará a los hogares moldavos que acojan refugiados 40 dólares en efectivo con fines múltiples y sin restricciones por persona y mes (120 dólares por hogar)⁴³, destinados a cubrir la diferencia entre los gastos mínimos esenciales detectados mediante el análisis de seguimiento del PMA y el nivel mínimo de subsistencia alimentaria establecido por el Gobierno⁴⁴. Esta asistencia tiene por objeto evitar que los hogares de acogida agoten sus recursos mientras acogen a refugiados. Para animar a quienes puedan optar por registrarse para recibir esta asistencia, el valor de la misma equivale al 53 % del salario mínimo en la República de Moldova (229 dólares). Se espera que el número de refugiados acogidos vaya reduciéndose gradualmente a lo largo del período de ejecución del PEP provisional a medida que los refugiados vayan encontrando alojamientos más duraderos.
70. Los hogares moldavos vulnerables seleccionados para recibir asistencia en el marco de la actividad 2 recibirán efectivo con fines múltiples y sin restricciones durante un período de seis meses en invierno, con un valor de transferencia fijado de forma preliminar en 40 dólares⁴⁵ por hogar. Como complemento de la asistencia monetaria de otros actores humanitarios y de desarrollo, el importe se ajustará a los valores de la red de seguridad del Gobierno para que los hogares puedan satisfacer sus necesidades esenciales y facilitar el traspaso definitivo del programa. El PMA podrá ajustar la duración de las transferencias, su valor o el número de beneficiarios en consonancia con las prioridades del Gobierno y las necesidades que se detecten.
71. En la medida de lo posible, los beneficiarios de la asistencia monetaria recibirán las prestaciones a través de los proveedores de servicios financieros existentes, para favorecer la armonización con los sistemas públicos. Utilizar los sistemas y las infraestructuras nacionales permitirá aprovechar la ventaja de la familiaridad de los beneficiarios con dichos sistemas, facilitando así el acceso a la asistencia, especialmente en las zonas rurales, al tiempo que se garantizará la sostenibilidad y la eficacia de las intervenciones.

4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

72. El PMA viene trabajando en la República de Moldova desde marzo de 2022 con un equipo multidisciplinario de personal nacional e internacional dotado de las competencias necesarias para responder a las necesidades operacionales. Para facilitar sus operaciones, en particular los componentes de fomento de las capacidades previstas en el marco del efecto 2 del PEP provisional, el PMA contratará nuevo personal para reforzar a su equipo en la República de Moldova y prestar apoyo al Gobierno en los ámbitos de la protección social, la seguridad alimentaria (los mercados), la mitigación de los efectos del cambio climático, y el análisis y seguimiento de la alerta temprana.

⁴³ El seguimiento posterior a las distribuciones de febrero de 2023 indica una media de tres miembros por hogar.

⁴⁴ Oficina Nacional de Estadística. 2022. [Living standard of the population](#).

⁴⁵ Las transferencias monetarias que reciben apoyo del PMA representan un complemento de la asistencia que se presta mediante los sistemas Ajustor Social y APRA (un subsidio a la calefacción).

73. El PMA dará prioridad a la contratación de personal nacional para mejorar el programa y fortalecer las competencias y capacidades del personal cualificado en la República de Moldova, con lo que garantizará la sostenibilidad de las operaciones. Se prestará especial atención a la paridad de género, tanto en la proporción global del personal como dentro de las distintas categorías, en consonancia con las directrices institucionales. El PMA seguirá dando prioridad a la mejora del bienestar, la seguridad y la protección del personal, al tiempo que promueve un entorno de trabajo diversificado, seguro, respetuoso e inclusivo.

4.4 Asociaciones

74. A medida que los efectos de la prolongada guerra en Ucrania se extienden por la República de Moldova, y en el marco de una planificación responsable para su retirada definitiva, el PMA intensificará sus asociaciones con el Gobierno, y en particular con el Ministerio de Trabajo y Protección Social, el Ministerio de Agricultura e Industria Alimentaria y el Ministerio del Interior, así como con otras entidades de las Naciones Unidas, con miras a respaldar las reformas en curso en los ámbitos de la protección social, la seguridad alimentaria y la gestión de crisis. Para ello, reforzará la colaboración que ya ha establecido con organismos como el UNICEF, el ACNUR y el UNFPA, planificando conjuntamente la prestación de asistencia monetaria a las poblaciones afectadas por crisis e integrando la capacidad de reacción a las perturbaciones en el sistema nacional de protección social. El PMA colaborará estrechamente con la FAO y el FIDA para mejorar la información y el análisis de la seguridad alimentaria (en los mercados) y colaborará estrechamente con el PNUD y la UNDRR en la mitigación de los efectos del cambio climático y en los sistemas de alerta temprana, así como en los mecanismos de preparación global.
75. El PMA tiene acuerdos de asociación con ONG nacionales e internacionales en la República de Moldova y seguirá colaborando estrechamente y realizando actividades de fortalecimiento de las capacidades, así como aprovechando las ventajas comparativas y los conocimientos especializados de los asociados para fundamentar los programas. Procurará asimismo reforzar sus asociaciones y promover otras nuevas con organizaciones que representen a grupos muy vulnerables, con el fin de garantizar su participación e inclusión en todos los aspectos de los programas. Junto con el ACNUR, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y los asociados humanitarios, seguirá respaldando los mecanismos de coordinación, en particular los que se encargan de la asistencia de emergencia a los refugiados, y se coordinará con el Ministerio del Interior y el Ministerio de Trabajo y Protección Social para realizar intervenciones específicas. El PMA seguirá presidiendo el grupo de trabajo sobre seguridad alimentaria y coordinará sus esfuerzos con el grupo de trabajo sobre asistencia monetaria presidido por el ACNUR y el Ministerio de Trabajo y Protección Social.

5. Gestión y evaluación del desempeño

5.1 Modalidades de seguimiento y evaluación

76. Aprovechando las lecciones aprendidas y con la orientación del Marco de resultados institucionales para 2022-2025, el PMA ha elaborado un plan de seguimiento, examen y evaluación a fin de garantizar que todos los indicadores relativos a los procesos, productos y efectos sean objeto, en los plazos establecidos, de un seguimiento suficiente y basado en el uso de datos desglosados por edad, sexo y discapacidad. Los resultados se medirán por medio de un enfoque inclusivo y centrado en el riesgo, que permita demostrar los resultados y detectar las cuestiones que guarden relación con el género, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, la protección y la inclusión de la discapacidad. Los resultados del seguimiento se comunicarán a través de los sistemas institucionales del PMA y las plataformas UN INFO y Activity Info y servirán para corroborar las contribuciones del PMA al logro de los ODS. Se llevará a cabo un análisis de la vulnerabilidad de grupos

- beneficiarios y no beneficiarios, en particular a través de evaluaciones de las necesidades esenciales y de la vulnerabilidad realizadas por el PMA y de los datos derivados de la encuesta nacional del Gobierno sobre el presupuesto, con miras a perfeccionar la selección de beneficiarios y el establecimiento de prioridades y generar datos empíricos para mejorar el aprendizaje y los sistemas.
77. Los supervisores del PMA sobre el terreno y los supervisores externos recopilarán datos periódicamente con los que seguir de cerca la ejecución del PEP provisional. Las actividades de seguimiento se ajustarán a las directrices del PMA en la materia y consistirán en la recopilación periódica de datos sobre los productos y los procesos de los programas en los lugares de ejecución de los proyectos (centros de acogida de refugiados e instituciones de servicios alimentarios), y en el seguimiento periódico de los hogares posterior a la distribución. En cada ronda de distribución, el PMA llevará a cabo encuestas de opinión en los hogares que reciben efectivo con fines múltiples, con objeto de recabar retroalimentación y evaluar la manera en que se utiliza la asistencia. Para complementar el seguimiento in situ, el PMA utilizará tecnología móvil de análisis y cartografía de la vulnerabilidad compatible con su sistema de recopilación de datos operacionales mediante dispositivos móviles y programas informáticos de análisis y visualización de datos para lograr un seguimiento eficaz a distancia y una retroalimentación rápida sobre la ejecución de los programas.
78. En colaboración con otros asociados de ayuda humanitaria y para el desarrollo, especialmente el FIDA, la FAO, el PNUD y la UNDRR, el PMA llevará a cabo evaluaciones y análisis de la seguridad alimentaria, la vulnerabilidad y los mercados, así como investigaciones sobre la seguridad alimentaria y la cohesión social. La elaboración de perfiles de vulnerabilidad por parte del PMA en coordinación con otros asociados, como el ACNUR, servirá de base a los criterios de selección de beneficiarios, gracias a lo cual se garantizará que se dé prioridad a las poblaciones más vulnerables y más afectadas por la inseguridad alimentaria.
79. A fin de ofrecer una base empírica para las actividades de fortalecimiento de las capacidades, se llevará a cabo una evaluación de las fortalezas y las deficiencias de los sistemas de información actualmente utilizados por el Gobierno, a partir de la cual el PMA determinará oportunidades para introducir tecnologías que mejoren la prestación de los servicios públicos mediante sistemas de información integrados de autoservicio en línea. Mediante análisis anuales del seguimiento, se evaluarán los resultados y se extraerán nuevas enseñanzas, que se integrarán luego en los procesos de ajuste de los programas. Para facilitar una retirada responsable, en el primer semestre de 2025 el PMA llevará a cabo una evaluación temática descentralizada con el fin de documentar el apoyo prestado al Gobierno para reforzar la capacidad de intervención del sistema de protección social ante perturbaciones, en particular la asistencia monetaria en beneficio de los moldavos vulnerables, y contribuir al aprendizaje institucional.

5.2 Gestión de los riesgos

Riesgos estratégicos

80. La guerra en Ucrania continúa y podría desencadenar nuevas afluencias de refugiados en la República de Moldova. El PMA ha incluido medidas de contingencia que le permitirán ampliar rápidamente sus operaciones para hacer frente a un aumento de las necesidades, y ya trabaja con las autoridades y los asociados pertinentes para establecer un plan interinstitucional de contingencia que garantice la plena preparación en caso de afluencia repentina de refugiados o, más en general, de aumento repentino de las necesidades humanitarias. En estrecha colaboración con las autoridades y los asociados técnicos pertinentes, en especial el PNUD y la UNDRR, el PMA también reforzará las capacidades de preparación para emergencias y de gestión de desastres de la República de Moldova.

81. Existe la posibilidad de que la guerra se extienda a la República de Moldova, lo que podría obstaculizar la capacidad del PMA de operar en el país (al menos temporalmente) y provocar un incremento significativo de las necesidades. El PMA ha establecido un amplio plan de preparación basado en el análisis del contexto, que es actualizado periódicamente por las Naciones Unidas. Seguirá vigilando la situación para garantizar la continuidad y la adaptación de los programas, así como la seguridad y el bienestar del personal, los asociados y los beneficiarios.
82. El déficit de financiación podría obligar al PMA a reducir el número de beneficiarios seleccionados para recibir asistencia o a reducir el apoyo solicitado por el Gobierno a las actividades de fortalecimiento de las capacidades; en ambos casos podrían verse afectadas tanto la reputación del PMA como su relación con las comunidades, el Gobierno y otros agentes del sistema humanitario. Para mitigar este riesgo, el Programa ha intensificado sus esfuerzos de promoción y asociación. Asimismo, elaborará un plan de establecimiento de prioridades para garantizar que los fondos disponibles se destinen a los hogares más vulnerables y a la implementación de los componentes principales de la asistencia técnica prestada.

Riesgos operacionales

83. Los esfuerzos del PMA por fortalecer los sistemas de información en el marco del efecto 2 del PEP provisional conllevan riesgos conexos en materia de protección de datos. El PMA adoptará las medidas adecuadas para garantizar una cartografía clara y un acuerdo sobre los procesos optimizados de protección de datos, y colaborará con el Gobierno y otros actores clave para impulsar desde el principio el proceso de apropiación de estos procesos y facilitar su traspaso en el futuro. La operación estará en consonancia con las normas establecidas en el marco de garantías para las transferencias de efectivo y las directrices del PMA sobre gestión de la identidad.

Riesgo financiero

84. La guerra en Ucrania sigue perturbando las cadenas de suministro locales e impulsando el aumento de los precios de los alimentos y los combustibles. El PMA se valdrá de las modalidades de transferencia de efectivo y distribución de cupones para mitigar los riesgos asociados a la cadena de suministro de alimentos y seguirá vigilando los precios en los mercados locales a fin de garantizar que los importes de las transferencias sean suficientes para permitir a los refugiados vulnerables y las comunidades de acogida satisfacer sus necesidades. Para mitigar los aumentos de precios relacionados con los tipos de cambio, el PMA ha asignado valores de transferencia en dólares estadounidenses, dada la mayor estabilidad de esa divisa. El PMA conservará la capacidad de ajustar los valores de las transferencias según sea necesario, en consonancia con el grupo de trabajo sobre asistencia monetaria y el Gobierno, con objeto de atender las necesidades de las personas vulnerables.

Riesgos fiduciarios

85. El PMA hará todo lo necesario para formar al personal y a los asociados (incluidos los proveedores de servicios) en todos los aspectos de la ética y las normas de conducta del PMA, prestando especial atención a la protección contra la explotación y el abuso sexuales. Habrá un ~~especialista en~~ oficial de gestión de riesgos que centrará su atención en verificar que en la ejecución y el seguimiento de los programas se cumplan las normas más estrictas de transparencia, integridad y rendición de cuentas, y promoverá dicho cumplimiento. El personal directivo superior recibirá apoyo para evaluar y mitigar los riesgos que puedan obstaculizar la capacidad del PMA de alcanzar sus objetivos y gestionar de manera oportuna todo problema importante vinculado con los riesgos, el control u otras cuestiones. Por último, se prestará especial atención a la salud, la seguridad y el bienestar

del personal a través de una serie de medidas, entre las que cabe citar —aunque no exclusivamente— la garantía de que los equipos y las infraestructuras de las oficinas cumplan las normas institucionales. El PMA reafirma, además, su compromiso de prevenir y abordar el desvío de la ayuda, e implementará sólidos mecanismos de supervisión para garantizar que la asistencia llegue a los beneficiarios previstos.

5.3 Salvaguardias ambientales y sociales

86. El PMA se ha comprometido a velar por la aplicación de salvaguardias ambientales y sociales y a ejecutar programas que tengan en cuenta las situaciones de conflicto. Se ha llevado a cabo un examen y una evaluación estratégicos de los riesgos ambientales y sociales de las actividades que se proponen en el marco del PEP provisional, con miras a garantizar que el PMA no cause ningún daño. Este se asegurará de que se lleve a cabo un análisis de los riesgos ambientales y sociales de ciertos proyectos e intervenciones que son objeto de acuerdos sobre el terreno, memorandos de entendimiento o contratos de construcción. El PMA respetará su marco de sostenibilidad ambiental y social y tendrá en cuenta las directrices más recientes en materia de seguridad y peligros relacionados con las operaciones.
87. El PMA adoptará medidas de mitigación y se esforzará por abordar los riesgos de exclusión y discriminación a todos los niveles, en particular los relacionados con la discriminación social, las estructuras de poder, la vulnerabilidad, la edad, la discapacidad, el sexo y el género. Estudiará la posibilidad de utilizar un sistema de gestión ambiental que prevenga y mitigue las posibles repercusiones negativas de las operaciones de apoyo en el medio ambiente, centrándose en la eficiencia energética y la descarbonización, la gestión del agua y los residuos y las compras sostenibles, y sensibilizando más al personal sobre estas cuestiones. Además, seguirá alentando la celebración a distancia de las reuniones para reducir las emisiones de los viajes aéreos y terrestres.

6. Recursos para el logro de los resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país

88. El plan del PEP provisional basado en las necesidades requiere más de 60 millones de dólares en concepto de financiación, de los cuales el 45 % se asigna a la labor prevista en el marco del efecto 1 del PEP provisional, que consiste en prestar asistencia vital a los refugiados vulnerables y a las comunidades de acogida. Habida cuenta de la magnitud de las necesidades, algo más de la mitad del presupuesto se asigna a la labor prevista en el marco del efecto 2 del PEP provisional, que consiste en prestar asistencia monetaria a los moldavos vulnerables en el marco de las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades y los sistemas y de las inversiones efectuadas en las redes de seguridad nacionales. El resto del presupuesto corresponde al efecto 3 del PEP provisional, que garantiza que el PMA se mantenga preparado para prestar servicios a pedido a sus asociados con arreglo al principio de recuperación de los costos. El PMA destina el 7 % del presupuesto del PEP provisional a iniciativas dirigidas a lograr la igualdad de género.

PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)					
Efecto del PEP provisional	Actividad	2024	2025	2026	Total
1	1	15 812 902	10 671 043	656 607	27 140 552
2	2	13 952 864	17 169 933	770 955	31 893 753
3	3	423 230	503 037	99 989	1 026 256
Total		30 188 996	28 344 014	1 527 551	60 060 561

6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos

89. El PMA seguirá colaborando con los donantes mediante consultas periódicas, en las que informará sobre los resultados, demostrará la eficacia en función de los costos y explicará la evolución de las operaciones para fomentar una mayor confianza y consolidar las asociaciones. A fin de facilitar los ajustes necesarios para responder a la evolución de las necesidades, recurrirá a actividades de promoción para aumentar el nivel de financiación flexible y no asignada a fines específicos. Realizará con el Gobierno actividades conjuntas de promoción para demostrar la adhesión gubernamental y fortalecer los llamamientos en favor del establecimiento de nuevas asociaciones con los donantes con miras a lograr resultados colectivos. Además, buscará nuevas oportunidades para coordinar sus programas con los de otras entidades de las Naciones Unidas y ONG internacionales, abogando por la movilización conjunta de recursos. Por ejemplo, las iniciativas conjuntas de recaudación de fondos realizadas junto con el UNICEF y el ACNUR permitirán demostrar que los limitados recursos disponibles se utilizan con eficacia y de manera óptima. El PMA trabajará para diversificar la base de los donantes, dirigiéndose a donantes potenciales centrados en el desarrollo, a instituciones financieras internacionales, al sector privado y a fundaciones. Prevé disponer de nuevos fondos a los que podrá accederse una vez que la República de Moldova inicie las negociaciones de adhesión a la Unión Europea.
90. En caso de déficit de financiación, el PMA dará prioridad a las transferencias destinadas a los beneficiarios, al tiempo que mantendrá un nivel mínimo de apoyo fundamental al fortalecimiento de las capacidades institucionales. El análisis del panorama de las asociaciones será una parte integral de todo plan dirigido a establecer prioridades. A la hora de establecer las prioridades entre las actividades, el PMA aprovechará la orientación derivada de las evaluaciones de la vulnerabilidad y se coordinará con los otros actores con objeto de reducir los errores de inclusión o exclusión y las duplicaciones.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA LA REPÚBLICA DE MOLDOVA (2024-2026)

ODS 2: Hambre Cero

Meta 1 del ODS 2: Acceso a los alimentos

Efecto 1 del PEP: Las poblaciones afectadas por crisis en la República de Moldova, entre ellas los refugiados, están en condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y esenciales de otro tipo durante todo el año.

Efecto estratégico 1 del PMA: Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

El PMA parte del supuesto de que seguirá habiendo necesidades humanitarias, que la situación de seguridad se mantendrá estable y que se garantizará una financiación suficiente.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Capacidad económica para satisfacer las necesidades básicas

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para satisfacer las necesidades básicas

Actividades y productos

1. Proporcionar asistencia alimentaria a los refugiados y a los otros grupos de población que se vean afectados por crisis (1.2: Transferencia de recursos no condicionada).

1. Los refugiados seleccionados y otros grupos de población que se vean afectados por crisis reciben asistencia no condicionada para satisfacer sus necesidades esenciales, como las necesidades alimentarias. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes).

ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos

Meta 9 del ODS 17: Fortalecimiento de las capacidades

Efecto 2 del PEP: Para 2026, el Gobierno de la República de Moldova dispone de capacidades y programas mejorados para atender las necesidades esenciales de las poblaciones vulnerables.

Efecto estratégico 4 del PMA: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Los asociados y los donantes aportan competencias especializadas y financiación, y el Gobierno implementa el programa de reforma de la protección social y los recursos disponibles son suficientes para alcanzar los hitos convenidos.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de políticas e instrumentos legislativos que contribuyen al logro del Hambre Cero y a otros ODS y que han sido creados o adaptados por las partes interesadas nacionales gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de la capacidad

Proporción de personas que participan en actividades de capacitación, preparación o asesoramiento personalizado que afirman haber mejorado sus conocimientos y habilidades para contribuir al logro del Hambre Cero y otros ODS

Actividades y productos

2. Prestar asistencia a las instituciones nacionales en materia de protección social, en particular en forma de transferencias en beneficio de las poblaciones seleccionadas (1.10: Apoyo al sector de la protección social).

2.1 El Gobierno dispone de un sistema mejorado de protección social reactivo a las perturbaciones, que permite llegar de forma más eficaz a las poblaciones más vulnerables. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional).

2.2 Las poblaciones vulnerables de la República de Moldova se benefician de una asistencia social prestada en forma de complementos monetarios que las ayuda a atender sus necesidades alimentarias y sus otras necesidades esenciales. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional).

Meta 16 del ODS 17: Fortalecimiento de las asociaciones mundiales

Efecto 3 del PEP: Los actores humanitarios y de desarrollo en la República de Moldova disponen de capacidades mejoradas para prepararse e intervenir ante emergencias durante todo el año.

Efecto estratégico 5 del PMA: Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

Los asociados solicitan servicios y disponen de recursos suficientes para sufragar los costos correspondientes.

Indicadores de los efectos

Porcentaje de usuarios satisfechos con los servicios prestados

Actividades y productos

3. Prestar servicios a pedido a los actores humanitarios y de desarrollo (2.4: Servicios a pedido).

3. Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad operacional de los actores humanitarios y para el desarrollo. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.2: Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas).

ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos

Prioridad transversal 1: Protección

Indicadores transversales

- 1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA
- 1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional
- 1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas
- 1.4: Número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que acceden a alimentos/TBM/cupones para productos/servicios de fortalecimiento de las capacidades
- 1.5: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en el marco de rendición de cuentas de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad con respecto a la accesibilidad (revisión cuatrienal amplia de la política)

Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas

Indicadores transversales

- 2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, incluida información acerca de la protección contra la explotación y el abuso sexuales
- 2.2: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuatrienal amplia de la política)
- 2.3: La oficina en el país está dotada de un mecanismo operativo de retroalimentación de las comunidades
- 2.4: La oficina en el país dispone de un plan de acción sobre participación de las comunidades
- 2.5: Número de niños y adultos que tienen a su disposición un canal seguro y accesible para denunciar casos de explotación y abuso sexuales por parte de personal humanitario, de desarrollo, de protección y/o personal de otro tipo encargado de prestar asistencia a las poblaciones afectadas (Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [ACNUDH], OIM, PNUD)

Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

Indicadores transversales

- 3.1: Porcentaje de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosado por modalidad de transferencia
- 3.2: Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria

Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental**Indicadores transversales**

4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades del PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición**Indicadores transversales**

5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta

5.2: Porcentaje de los beneficiarios del PMA que son destinatarios de un componente programático en el que se tiene en cuenta la nutrición

5.3: Puntuación relativa al nivel de integración de la dimensión nutricional

ODS 2: Hambre Cero**Prioridad transversal 1: Protección****Indicadores transversales**

1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA

1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional

1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas

1.4: Número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que acceden a alimentos/TBM/cupones para productos/servicios de fortalecimiento de las capacidades

1.5: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en el marco de rendición de cuentas de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad con respecto a la accesibilidad (revisión cuatrienal amplia de la política)

Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas**Indicadores transversales**

2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, incluida información acerca de la protección contra la explotación y el abuso sexuales

2.2: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuatrienal amplia de la política)

2.3: La oficina en el país está dotada de un mecanismo operativo de retroalimentación de las comunidades

2.4: La oficina en el país dispone de un plan de acción sobre participación de las comunidades

2.5: Número de niños y adultos que tienen a su disposición un canal seguro y accesible para denunciar casos de explotación y abuso sexuales por parte de personal humanitario, de desarrollo, de protección y/o personal de otro tipo encargado de prestar asistencia a las poblaciones afectadas (ACNUDH, OIM, PNUD)

Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

Indicadores transversales

3.1: Porcentaje de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosado por modalidad de transferencia

3.2: Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria

Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental

Indicadores transversales

4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades del PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición

Indicadores transversales

5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta

5.2: Porcentaje de los beneficiarios del PMA que son destinatarios de un componente programático en el que se tiene en cuenta la nutrición

5.3: Puntuación relativa al nivel de integración de la dimensión nutricional

ANEXO II

NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA EL PAÍS (TODOS LOS AÑOS)							
Efecto del PEP provisional	Producto	Actividad	Grupo beneficiario	2024	2025	2026	Total
1	1	1	Niñas	13 692	2 795	662	14 898
			Niños	16 591	3 377	802	18 049
			Mujeres	27 368	5 557	1 325	29 773
			Hombres	11 475	2 335	555	12 484
			Total	69 126	14 064	3 344	75 204
2	2.2	2	Niñas	23 378	23 387	240	23 441
			Niños	28 236	28 246	290	28 314
			Mujeres	60 110	60 135	619	60 278
			Hombres	40 076	40 092	411	40 187
			Total	151 800	151 860	1 560	152 220
Total (excluidas las superposiciones)				220 926	165 924	4 904	227 424

ANEXO III

RACIONES DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (<i>dólares/persona/día</i>), POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA EL PAÍS						
	Efecto 1 del PEP provisional				Efecto 2 del PEP provisional	
	Actividad 1				Actividad 2	
Tipo de beneficiario	Hogares (acogida de refugiados)	Refugiados (centros de acogida)	Refugiados (refrigerios en la frontera)	Refugiados (plan para imprevistos)	Hogares (hogares vulnerables)	Personas (alimentación de grupos vulnerables)
Modalidad	TBM	Cupones para productos	Cupones para productos	TBM	TBM	Cupones para productos
Efectivo (<i>dólares/persona/día</i>)	1,33	10	7	1,857	0,43	3,4
Número de días de alimentación por año	300 (2024) 360 (2025) 60 (2026)	300 (2024) 360 (2025) 60 (2026)	10 (2024) 12 (2025) 2 (2026)	14 (2024)	90 (2024) 90 (2025)	200 (2024) 240 (2025) 40 (2026)

ANEXO IV

NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Total (alimentos)	-	-
TBM		36 258 267
Total (valor de los alimentos y las TBM)		36 258 267

REVISIÓN

ANEXO V

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA EL PAÍS (dólares)				
	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 1 del PMA	Meta 9 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA	Meta 16 del ODS 17/ Efecto estratégico 5 del PMA	Total
	Efecto 1 del PEP provisional	Efecto 2 del PEP provisional	Efecto 3 del PEP provisional	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Intervención ante crisis	
Trasferencias	22 433 342	26 842 982	908 000	50 184 324
Ejecución	1 350 740	1 019 702	45 246	2 415 687
Costos de apoyo directos ajustados	1 700 005	2 084 502	73 010	3 857 517
Total parcial	25 484 087	29 947 186	1 026 256	56 457 528
Costos de apoyo indirectos (6,5 %)	1 656 466	1 946 567	-	3 603 033
Total	27 140 552	31 893 753	1 026 256	60 060 561

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
LGBTIQA+	personas lesbianas, gays, bisexuales, transgénero, intersexuales, <i>queer</i> , asexuales y otras personas con diversidad sexual o de género
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TBM	transferencia de base monetaria
UNDRR	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia