



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario  
Roma, 13-16 de noviembre de 2023

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 29 de septiembre de 2023

WFP/EB.2/2023/6-A/6

Original: francés

Informes de evaluación

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para Haití (2018-2022)

### Resumen

La presente evaluación engloba el plan estratégico provisional de transición y el plan estratégico elaborados por el PMA para Haití y cubre el período comprendido entre enero de 2018 y junio de 2022. En ella se examinan la pertinencia, la eficacia, la eficiencia, la sostenibilidad y la coherencia de las intervenciones del PMA, así como la medida en que se tuvieron en cuenta las cuestiones de género, protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.

Los evaluadores llegaron a la conclusión de que la labor del PMA era pertinente para las prioridades del Gobierno, con el que había establecido una colaboración técnica excelente, en particular en la esfera de la protección social. El PMA supo adaptarse a las numerosas crisis que afectaron al país y a los crecientes desafíos relacionados con la inseguridad, posicionándose como asociado clave en materia de coordinación y logística para los actores humanitarios.

Las actividades del PMA permitieron responder a las necesidades inmediatas y crecientes de las poblaciones en situaciones de emergencia, pero la transición prevista de la asistencia destinada a salvar vidas a la asistencia para hacer frente a las vulnerabilidades crónicas solo se realizó en pequeña escala. Las principales razones para ello son el contexto de crisis recurrentes, las presiones relacionadas con la financiación, la falta de capacidades de la oficina en el país y la debilidad de las asociaciones estratégicas que no guardan relación con las esferas de la asistencia de emergencia y la protección social. Las lagunas relativas a la selección de los beneficiarios y el seguimiento de los efectos previstos pusieron a las personas sumamente vulnerables en riesgo de exclusión.

El PMA fue adoptando progresivamente medidas para tener en cuenta las desigualdades de género en Haití, pero su aplicación fue insuficiente debido a la limitada capacidad de la oficina en

*En consonancia con la política del PMA en materia de evaluación de 2022 (WFP/EB.1/2022/4-C), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de los hallazgos derivados de la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de la Oficina de Evaluación.*

### Coordinadores del documento:

Sra. A.-C. Luzot

Directora de Evaluación

Correo electrónico: [anneclaire.luzot@wfp.org](mailto:anneclaire.luzot@wfp.org)

Sr. M. Carbon

Oficial Superior de Evaluación

Correo electrónico: [michael.carbon@wfp.org](mailto:michael.carbon@wfp.org)

el país en este ámbito. Se establecieron diversos mecanismos para que los beneficiarios pudieran proporcionar retroalimentación, pero aún seguían estando infrautilizados en el momento en que se realizó la evaluación. La protección y los principios humanitarios se integraron en la labor del Programa, aunque fue necesario hacer algunas concesiones en cuanto a independencia para garantizar la protección y la seguridad de las personas y los bienes.

En la evaluación se formulan varias recomendaciones: i) prestar mayor atención a las causas profundas de la inseguridad alimentaria y nutricional con miras a abordarlas de manera más integrada; ii) movilizar los recursos financieros y humanos necesarios; iii) ampliar las asociaciones con las instituciones haitianas y fortalecer sus capacidades; iv) ajustar la selección de los beneficiarios y las modalidades de asistencia teniendo en cuenta la evolución de las necesidades y las circunstancias, y v) fortalecer la capacidad de la oficina en el país para integrar mejor las cuestiones de género, protección, rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, medio ambiente y cambio climático en las actividades relativas a todos los efectos previstos.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para Haití (2018-2022)" (WFP/EB.2/2023/6-A/6) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.2/2023/6-A/6/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## Introducción

### Características de la evaluación

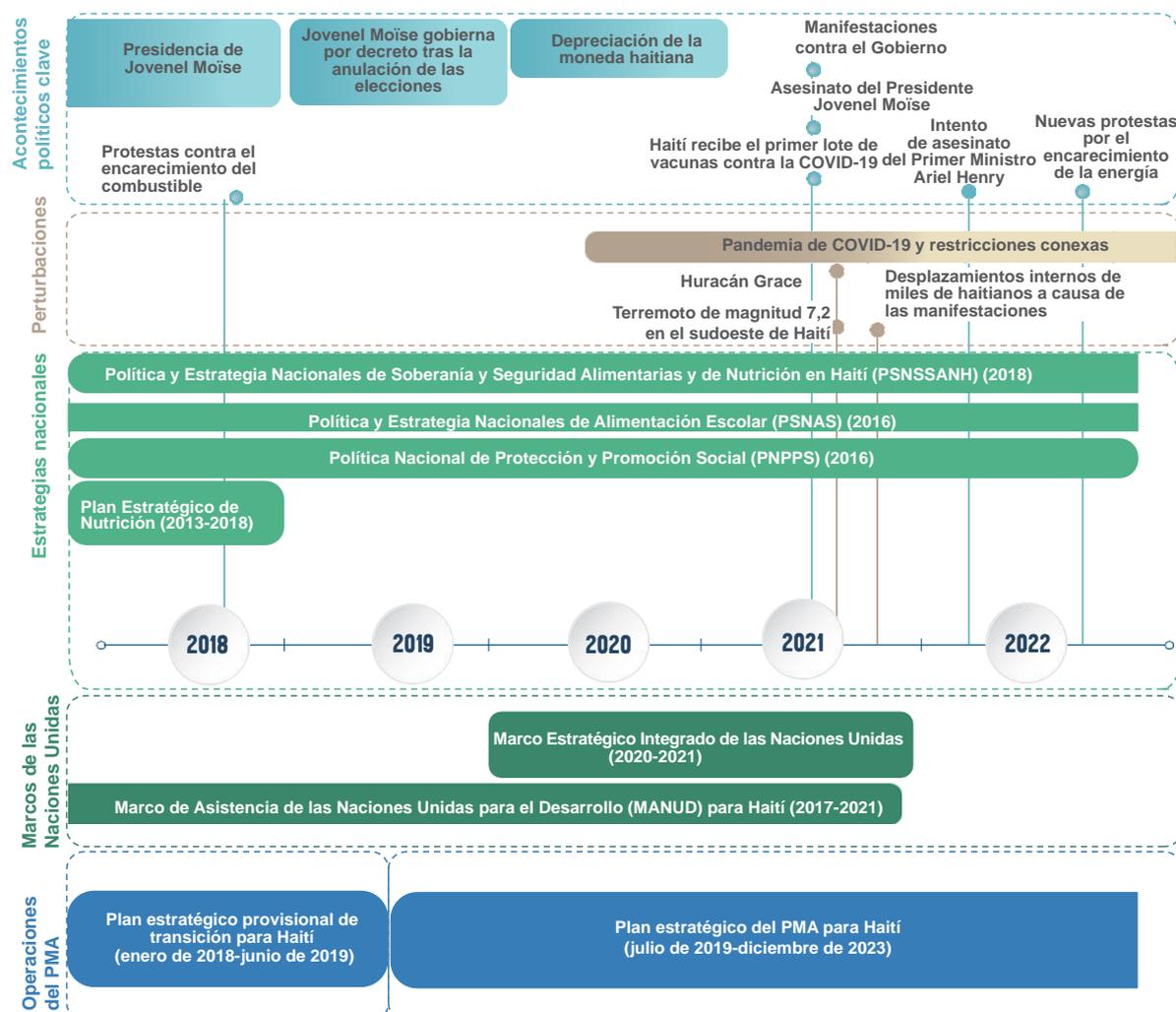
1. La presente evaluación se centra en el diseño y la ejecución del plan estratégico para el país (PEP) provisional de transición y el PEP propiamente dicho del PMA para Haití, abarcando el período comprendido entre enero de 2018 y junio de 2022. Su doble propósito es informar sobre los resultados obtenidos y extraer lecciones para fundamentar las futuras decisiones estratégicas, en particular de cara a la elaboración del próximo PEP. Los principales destinatarios son la oficina en el país y las partes interesadas en Haití, el Despacho Regional para América Latina y el Caribe y la Sede del PMA.
2. El equipo de evaluación adoptó un enfoque teórico, participativo y basado en la igualdad de género y los derechos humanos. Empleó una metodología mixta en la que se combinaron un examen de documentación, entrevistas con informantes clave —también pertenecientes a las poblaciones seleccionadas por el PMA— y observaciones directas sobre el terreno, y respetó los principios éticos a fin de proteger la dignidad de las personas y la confidencialidad de la información proporcionada. Para asegurarse de que la evaluación fuera utilizada posteriormente, en momentos clave de su realización se consultó a la oficina en el país y al Despacho Regional.

### Contexto

3. Haití tiene una población aproximadamente 11,6 millones de habitantes, el 58 % de los cuales vive por debajo del umbral nacional de pobreza<sup>1</sup>. En las zonas urbanas, el 82 % de los niños tiene al menos una de sus necesidades básicas insatisfechas, mientras que en las zonas rurales el porcentaje es del 97 %.
4. El país sufre con frecuencia inestabilidad política y desastres naturales (figura 1). Según el Índice Global de Riesgo Climático de 2021, ocupa el tercer lugar entre los países más afectados por pérdidas extremas relacionadas con el clima. Más del 96 % de la población está expuesta a riesgos y perturbaciones de origen natural (huracanes, inundaciones, terremotos, etc.), y se prevé que la frecuencia e intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos aumentará como consecuencia del cambio climático.
5. Haití también ha experimentado varios períodos de inestabilidad política, el más reciente marcado por el asesinato del Presidente Jovenel Moïse en 2021 y un fuerte aumento de la inseguridad. Las bandas armadas controlan gran parte de la capital y del país, bloqueando el puerto y las vías de acceso, obligando a cerrar los servicios públicos y las empresas, y socavando la capacidad de la población para asegurarse el sustento y acceder a los servicios esenciales. Esta situación ha provocado el desplazamiento de miles de personas que huyen de la violencia y ha trastornado las operaciones y los servicios logísticos del PMA.

---

<sup>1</sup> Datos de 2012 – Banco Mundial, 2022. [World Development Indicators – Haiti](#).

**Figura 1: Sinopsis del contexto del país y de las operaciones del PMA en Haití (2018-2022)**

Fuente: Oficina de Evaluación.

6. La inestabilidad política imperante desde 2019 y la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) han provocado una contracción de la economía haitiana. En 2020, el período medio de escolarización era de 4,3 años para las niñas y 6,6 años para los niños<sup>2</sup>. El sector agrícola, que representa el 20,4 % del producto interno bruto (PIB)<sup>3</sup>, se enfrenta a múltiples limitaciones, lo que hace que el país dependa de las importaciones<sup>4</sup>. Haití sufre un nivel creciente de inseguridad alimentaria y nutricional y a finales de 2021 el 44 % de la población (4,3 millones de personas) se encontraba en la fase 3 (crisis) o una fase superior de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF)<sup>5</sup>. Desde 2012, la malnutrición crónica se ha estancado en alrededor del 22 % entre los niños<sup>6</sup>, mientras que la anemia afecta al 66 % de los niños menores de 5 años y al 49 % de las niñas y mujeres de entre 15 y 49 años<sup>7</sup>.

<sup>2</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2020. [Human Development Insights – Haiti](#).

<sup>3</sup> Banco Mundial. 2020. [Agricultura, valor agregado \(% del PIB\) - Haití](#)

<sup>4</sup> *Le Nouvelliste*. 2019. "À propos des contraintes du secteur agricole haitien".

<sup>5</sup> Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases: iniciativa mundial interinstitucional y multisectorial que clasifica la inseguridad alimentaria en cinco fases. Véase: <https://www.ipcinfo.org/>.

<sup>6</sup> El 19,9 % de las niñas y el 24,0 % de los niños menores de 5 años.

<sup>7</sup> Organización Mundial de la Salud (OMS). 2021. [WHO Global Anaemia estimates, 2021 Edition](#).

7. En 2020 Haití ocupaba el puesto 152 de los 162 países clasificados en el Índice de Desigualdad de Género<sup>8</sup>. Casi la mitad de los hogares haitianos están encabezados por una mujer. Las mujeres, que trabajan mayoritariamente en el sector informal, tienen más probabilidades de estar desempleadas que los hombres y reciben una menor remuneración. Además, disponen de menor protección jurídica que los hombres y una de cada tres ha sufrido violencia y las mujeres. Por este motivo, las mujeres y las niñas son más vulnerables a los efectos de otras perturbaciones, como la inseguridad, la COVID-19 y los desastres naturales.

| CUADRO 1: INDICADORES SOCIOECONÓMICOS   |   |                           |      |
|---|---|---------------------------|------|
|   | Indicador   | Valor                     | Año  |
|    | Población total (millones) (1)  | 11,6                      | 2022 |
|    | Puesto en el Índice de Desarrollo Humano (2)  | 170 de 189 países         | 2020 |
|    | Población urbana como porcentaje de la población total (1)  | 55                        | 2021 |
|    | PIB per cápita (en dólares EE.UU. corrientes) (1)   | 1 829                     | 2021 |
|    | Agricultura, silvicultura y pesca, valor añadido (como porcentaje del PIB) (1)                                | 19,8                      | 2020 |
|  | Población pobre en relación con el umbral nacional de pobreza (como porcentaje del total de la población) (1) | 58                        | 2012 |
|  | Índice Global del Hambre (puntuación y puesto) (3)  | 32,7<br>116 de 121 países | 2022 |
|  | Porcentaje de la población con inseguridad alimentaria aguda (fase 3 o superior de la CIF) (4)                | 44                        | 2021 |
|  | Prevalencia de la subalimentación (porcentaje) (1)  | 47                        | 2020 |
|  | Prevalencia de la malnutrición crónica entre los niños menores de 5 años (porcentaje) (4)                     | 23                        | 2021 |
|  | Índice de Desigualdad de Género (puesto) (2)  | 152 de 162 países         | 2020 |
|  | Tasa de alfabetización de adultos (como porcentaje del total de la población de 15 años o más) (1)            | 33                        | 2020 |

Fuentes: 1) Banco Mundial. 2022. [Página web sobre los datos relativos a Haití](#); 2) PNUD. 2020. [Informe sobre Desarrollo Humano 2020. La próxima frontera – El desarrollo humano y el Antropoceno](#); 3) Índice Global del Hambre. 2022. [Haití](#); 4) CIF. 2021. [Haiti: Acute Food Insecurity Situation September 2021 - February 2022 and Projection for March - June 2022](#).

<sup>8</sup> PNUD. 2020. [Informe sobre Desarrollo Humano 2020. La próxima frontera – El desarrollo humano y el Antropoceno](#).

8. La Política y Estrategia Nacionales de Soberanía y Seguridad Alimentarias y de Nutrición en Haití tiene como objetivo promover la soberanía y la seguridad alimentaria y la nutrición, entre otras cosas, centrándose en la agricultura local, invirtiendo en redes de protección social y mejorando el acceso a los servicios básicos. El objetivo del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2017-2021 (prorrogado hasta finales de 2022) era aumentar la resiliencia en los ámbitos político, humano, territorial y económico mediante el desarrollo de las capacidades y armonizar las prioridades nacionales con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El Marco Estratégico Integrado de las Naciones Unidas para Haití, validado para 2020 y 2021, ofrece una visión unificada de la labor realizada por el sistema de las Naciones Unidas en el país<sup>9</sup>.
9. En 2020, la asistencia oficial para el desarrollo concedida a Haití ascendió a 886,8 millones de dólares. Desde 2015, la ayuda humanitaria ha sufrido una disminución progresiva y se registra un importante déficit de financiación para los planes y los llamamientos realizados en casos de desastres y crisis.

### **Planes estratégicos del PMA para el país**

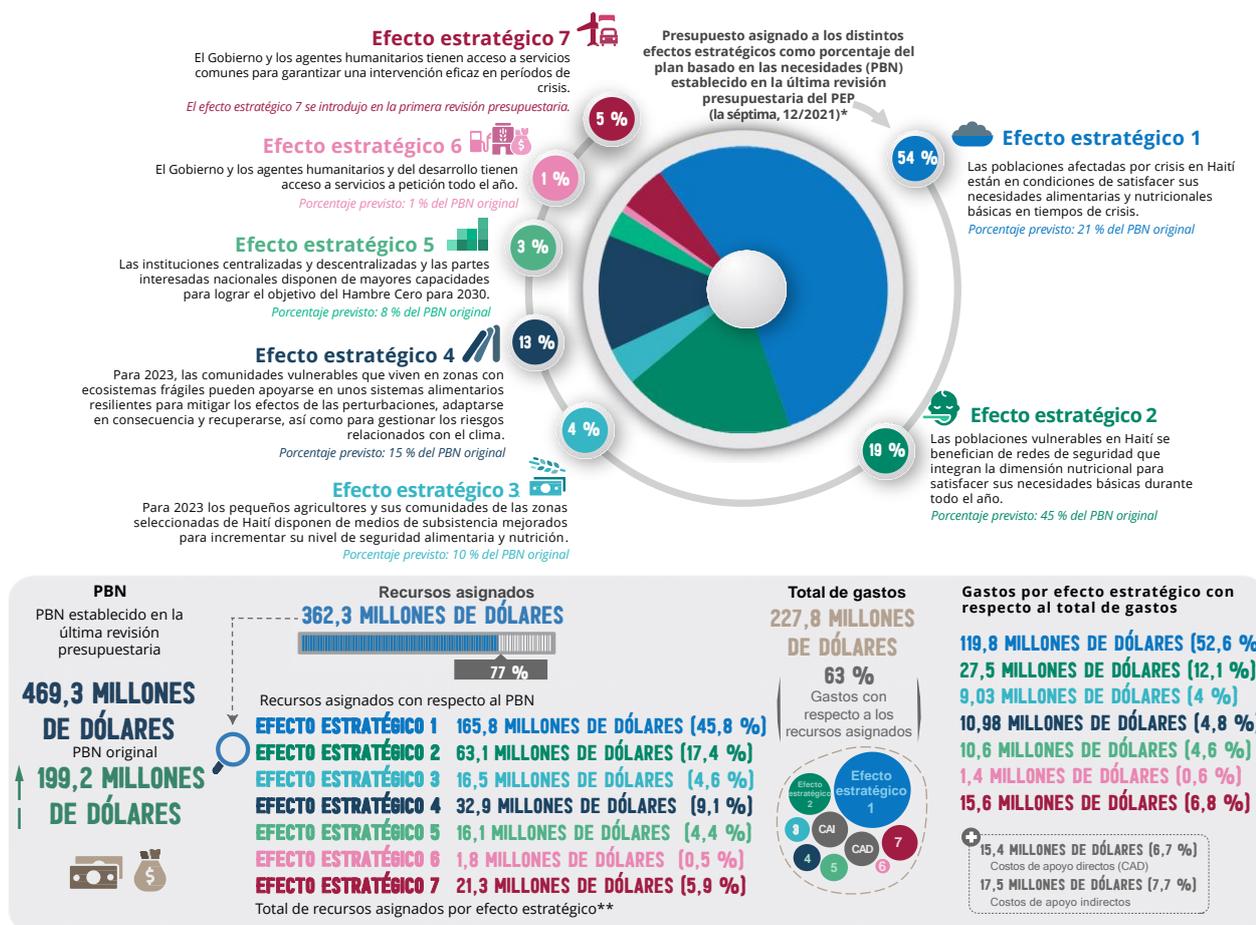
10. El PMA ha intervenido en Haití mediante dos planes estratégicos: en primer lugar un PEP provisional de transición (enero de 2018-junio de 2019) y después un PEP propiamente dicho (julio de 2019-diciembre de 2023). El primero cubrió las siguientes esferas: alimentación escolar, fortalecimiento de las capacidades de preparación para emergencias y redes de protección social. Tras cuatro revisiones presupuestarias, el presupuesto basado en las necesidades del PEP provisional de transición pasó de 24 millones de dólares para 631.000 beneficiarios a 88 millones de dólares para 1.182.000 beneficiarios. Fue posible movilizar en torno al 49 % de los recursos necesarios, y se utilizó el 91% de esa cantidad.
11. El PEP, por su parte, puso el acento en las esferas siguientes: desarrollo agrícola y adaptación al cambio climático, nexo entre la acción humanitaria y la labor de desarrollo, apoyo a las políticas gubernamentales y fortalecimiento de las capacidades, sinergias entre los efectos estratégicos previstos y las actividades, incorporación de la perspectiva de género y empoderamiento de las mujeres en todas las actividades y tratamiento de la malnutrición. Incluía siete efectos estratégicos y diez actividades, con un presupuesto inicial de 199 millones de dólares para 1,47 millones de beneficiarios, que después fue aumentando progresivamente por medio de siete revisiones presupuestarias, hasta situarse en 469 millones de dólares para prestar asistencia a casi 2,9 millones de beneficiarios (figura 2)<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> A finales de 2022 se aprobó un nuevo Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2023-2027.

<sup>10</sup> Se aprobaron una octava revisión presupuestaria en diciembre de 2022 y una novena en marzo de 2023, lo que elevó el presupuesto basado en las necesidades a 830.024.515 dólares, para prestar asistencia a 4,35 millones de beneficiarios. Estas revisiones no se tuvieron en cuenta en la evaluación, ya que quedaban fuera del período evaluado.

**Figura 1: Efectos estratégicos, presupuesto, financiación y gastos del plan estratégico para Haití (2019-2023)**



\*La proporción del presupuesto del PBN asignada a cada efecto estratégico se ha calculado sobre la base del total general (469,3 millones de dólares), incluyendo los CAD (30,3 millones de dólares) y los CAI (28,4 millones de dólares). Estos datos corresponden a la séptima revisión presupuestaria, que tuvo lugar en diciembre de 2021.

\*\*Los recursos asignados a los distintos efectos estratégicos no suman 362,3 millones de dólares, ya que también se asignaron recursos a fines no relacionados con efectos estratégicos concretos (1,97 millones de dólares), así como a los CAD (25,3 millones de dólares) y los CAI (17,5 millones de dólares).

Fuentes: presupuesto de la cartera de actividades en el país, séptima revisión del PEP (diciembre de 2021), portal de análisis relativo a la hoja de ruta integrada del PMA e informes anuales sobre Haití.

## Hallazgos derivados de la evaluación

**¿En qué medida el posicionamiento estratégico, la función y las contribuciones específicas del PMA se basan en las prioridades del país y en las necesidades de la población, además de en sus propias fortalezas?**

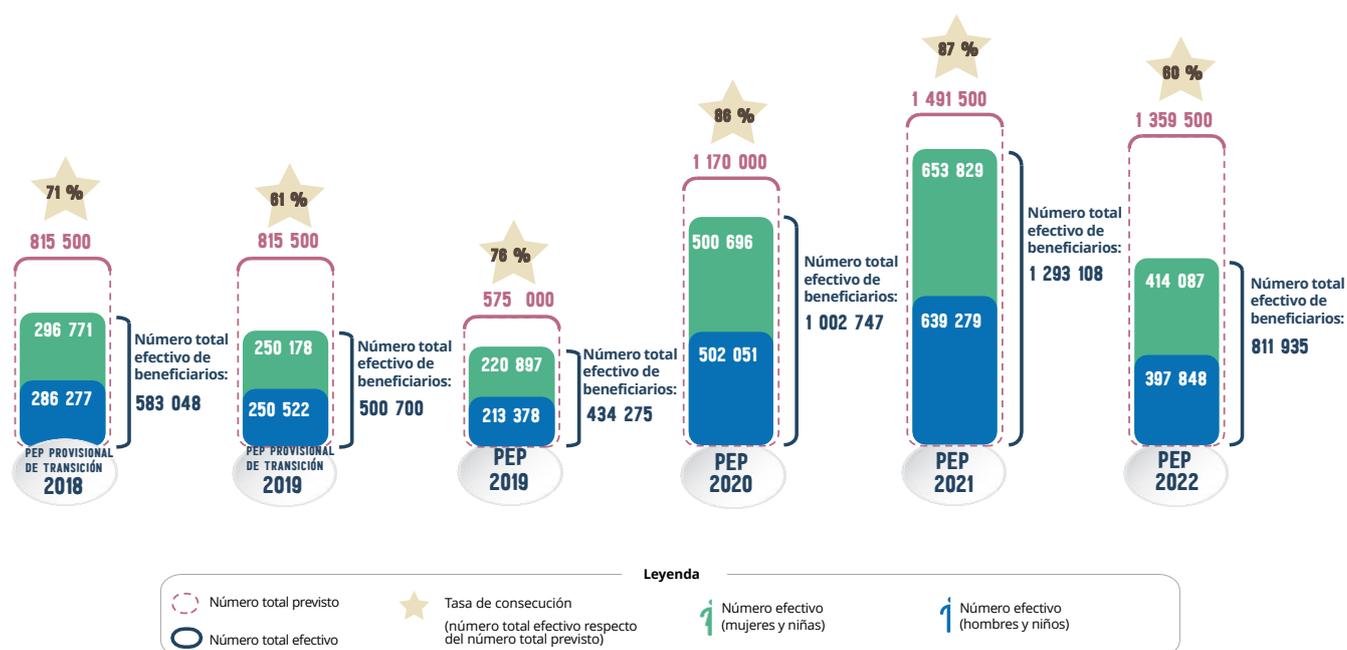
### Pertinencia para las políticas nacionales

- La orientación estratégica del PEP para obtener sinergias entre tres esferas de actuación —a saber, hacer frente a las crisis, atajar las causas profundas de la inseguridad alimentaria y fortalecer las capacidades nacionales— está en consonancia con los objetivos nacionales de seguridad alimentaria y protección social, así como con los ODS, en particular el ODS 2 (Hambre Cero). A pesar de la inestabilidad política existente en el país, la colaboración técnica del PMA con el Gobierno le permitió mantener la pertinencia con respecto a las prioridades nacionales y establecer una asociación constructiva, en particular para poner en práctica la Política Nacional de Protección y Promoción Social.

### ***Pertinencia para las necesidades de las personas más vulnerables***

13. Las actividades del PMA fueron pertinentes para satisfacer las necesidades inmediatas de seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones seleccionadas, especialmente en situaciones de emergencia. El número de beneficiarios previstos casi se duplicó entre 2018 y 2021 debido al aumento de las necesidades derivado de varias crisis consecutivas (figura 3). Sin embargo, desde la perspectiva de una transición de la asistencia destinada a salvar vidas a otra encaminada a fomentar la resiliencia, la escala reducida de las actividades a largo plazo limitó la contribución del PMA para hacer frente a las vulnerabilidades crónicas de la población.

**Figura 2: Número de beneficiarios previstos y efectivos, por sexo (2018-2022)**



*Fuentes:* informes anuales sobre Haití (2018-2021) e informes CM-R001b y CM-A003 extraídos del Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET). Las cifras relativas a 2022 llegan hasta el mes de agosto.

14. La orientación geográfica de la asistencia, basada en varios análisis de la seguridad alimentaria, fue pertinente. En cambio, la selección de los beneficiarios a nivel individual resultó más problemática debido a los dos mecanismos en los que se basaba: el Sistema de Información del Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo, cuya cobertura geográfica siguió siendo limitada<sup>11</sup>, y los comités comunitarios, que, aunque permitían una mayor participación de los interesados, no garantizaban la transparencia en la toma de decisiones ni una selección equitativa. Además, el PEP y sus actividades se basaban en un análisis incompleto de la vulnerabilidad y no reflejaban las necesidades específicas relacionadas con determinadas formas de vulnerabilidad —como el sexo, la edad, la condición de desplazado interno, el estado de salud o la discapacidad— ni la posible intersección entre ellas. Niños de zonas muy pobres o remotas quedaron excluidos del programa de alimentación escolar porque sus escuelas carecían de las capacidades mínimas necesarias para albergar un comedor que recibiera la asistencia del PMA.

<sup>11</sup> A mediados de 2022, este sistema contenía datos del 26 % de la población haitiana.

### ***Posicionamiento estratégico y adaptabilidad***

15. A partir de 2019, en respuesta a las crisis consecutivas que sacudieron Haití, el PMA reorganizó su cartera de operaciones para centrarla en las intervenciones de emergencia y fortaleció su función de coordinación y facilitación del acceso de los actores humanitarios a servicios comunes de logística y transporte aéreo. La oficina en el país dio muestras de adaptabilidad e innovación, en particular al adaptar su programa de alimentación escolar durante la crisis sanitaria de la COVID-19 o al intervenir tras el terremoto en el Grand Sud. La agilidad organizacional se debió en gran parte a su capacidad para colaborar con asociados clave, movilizar recursos y operar con eficacia en un contexto de emergencia.

### ***Coherencia con los asociados externos***

16. Las actividades institucionales del PMA eran acordes con los objetivos de las principales estrategias y planes de las Naciones Unidas en Haití para 2017-2021. El PMA fue un actor destacado de la respuesta humanitaria dentro del equipo humanitario en el país, en particular en las esferas de la seguridad alimentaria y el apoyo logístico. Favoreció una actuación coordinada en el país entre varios sectores y grupos de trabajo, en algunos casos mediante una función de dirección o codirección. Establó una colaboración en general positiva con otras entidades de las Naciones Unidas, aunque, en la ejecución de los programas, en algunos casos resultó más difícil establecer asociaciones y sinergias debido a la competencia por los recursos, el enfoque compartimentado adoptado por los donantes y la impresión de algunos organismos de que el PMA a veces había ido más allá de su mandato y de sus ámbitos de competencias especializadas.
17. El PMA consiguió coordinar los esfuerzos de múltiples organismos y donantes<sup>12</sup> para desarrollar y financiar el PEP provisional de transición. Sin embargo, su función en la aplicación de la política de protección social generó tensiones dentro del equipo de las Naciones Unidas en el país, en el que había opiniones contradictorias en cuanto a la función y el lugar que debía desempeñar el PMA en la realización de actividades que, según algunas opiniones, debían llevarse a cabo en el marco del proceso estratégico "Unidos en la Acción"<sup>13</sup>.

### **¿Cuáles son el alcance y la calidad de la contribución del PMA a los efectos estratégicos del plan estratégico para el país?**

#### ***Contribución a los efectos estratégicos y al Marco Estratégico Integrado de las Naciones Unidas***

18. **Efecto estratégico 1.** Entre 2018 y 2022, el PMA proporcionó asistencia alimentaria no condicionada a aproximadamente el 33 % de las personas afectadas por crisis a las que se había previsto prestar asistencia durante el período abarcado por el PEP provisional de transición y al 71 % de las previstas en el marco del PEP en todas las modalidades de asistencia. En general, la tasa de consecución fue mejor en las transferencias de base monetaria (TBM) que en las distribuciones de alimentos en especie. A lo largo del período evaluado, la cifra más elevada de beneficiarios atendidos se registró en 2021, año en que se prestó asistencia a 945.999 personas (49 % mujeres) en situación de crisis, lo cual corresponde al 78 % del número previsto. El consumo de alimentos de los hogares beneficiarios se aproximó a los valores previstos o incluso los superó, y la diversidad de las modalidades empleadas, en las que a menudo se combinó la asistencia alimentaria en

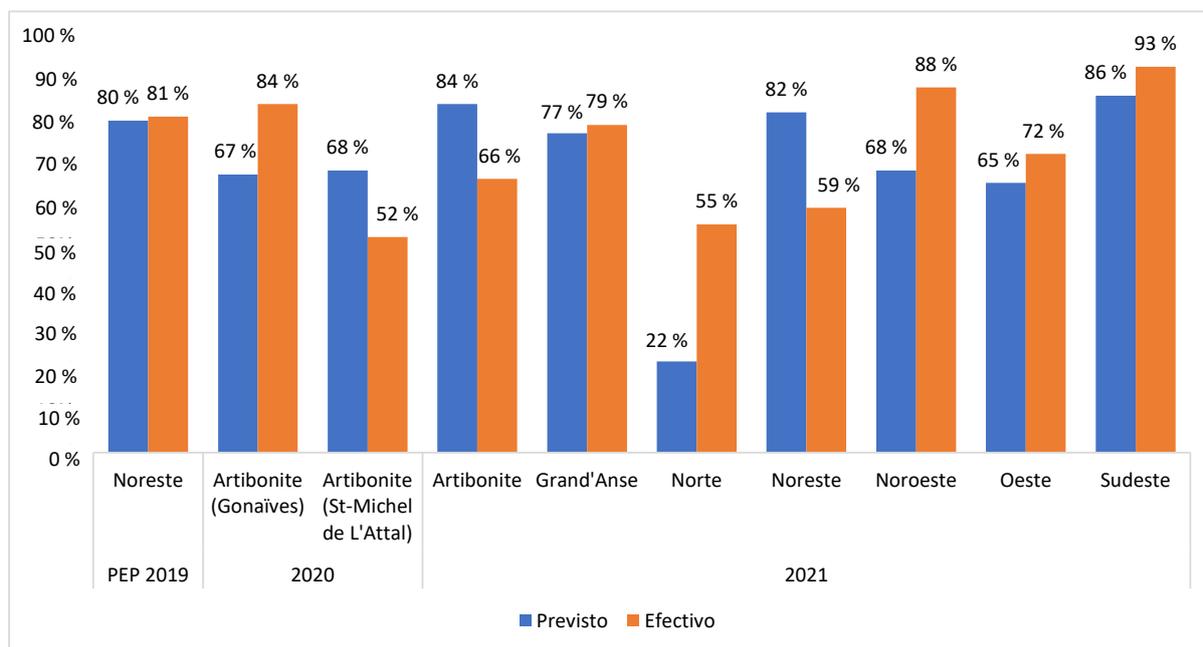
---

<sup>12</sup> Entre ellos, el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Unión Europea, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la OMS, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Banco Mundial y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres).

<sup>13</sup> Se trata de un marco estratégico integrado aprobado en febrero de 2020, que proporciona una visión unificada del trabajo del sistema de las Naciones Unidas en Haití y se centra en los obstáculos estructurales transversales para lograr la estabilidad y los ODS en el país.

especie y la asistencia monetaria, permitió a los beneficiarios no solo comprar alimentos, sino también satisfacer otras necesidades básicas.

**Figura 3: Porcentaje de hogares que recurrieron a estrategias de supervivencia ante crisis o emergencias debido a la falta de alimentos durante el período del PEP, por provincia**



El porcentaje efectivo de hogares en estas provincias debería ser inferior a la meta. En los informes anuales sobre el país solo se presentan cifras desglosadas por localidad y no una visión general.

*Fuente:* informes anuales sobre Haití (2019-2021).

19. Sin embargo, una gran proporción de los hogares beneficiarios siguieron recurriendo con frecuencia a mecanismos de supervivencia negativos para afrontar la situación (figura 4) y, globalmente, la capacidad de la población haitiana para satisfacer sus necesidades alimentarias siguió deteriorándose. No obstante, los evaluadores consideraron que, en vista del considerable número de personas que recibieron asistencia, la situación se habría deteriorado aún más sin la asistencia del PMA.
20. **Efecto estratégico 2.** El PMA acrecentó el acceso de la población a la protección social básica mediante comedores escolares, la consolidación de las redes de seguridad nutricional y el fomento de la capacidad del Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo. El número de comedores apoyados por el PMA aumentó progresivamente, pasando de 975 escuelas de primaria en 2019 a 1.538 escuelas de primaria y 945 de preescolar en 2021, muy cerca de las metas establecidas; ese año, el 86 % de los beneficiarios previstos recibió una comida. Aunque la regularidad de las comidas empeoró mucho a causa de la COVID-19 y el terremoto sufrido en el Grand Sud, según los testimonios recogidos los comedores escolares contribuyeron a mejorar los resultados académicos y la tasa de retención, además de incidir en la nutrición de los niños, para quienes la comida recibida en la escuela era a veces la única del día. Sin embargo, las actividades de sensibilización en materia de nutrición fueron poco sistemáticas y las TBM con fines de protección social fueron muy inferiores a lo previsto debido a la falta de fondos.

21. **Efecto estratégico 3.** Las intervenciones del PMA de fomento de la resiliencia permitieron suministrar a los alumnos de una proporción creciente de escuelas (del 8 % en 2019 al 13 % en 2021, esto es, 312 escuelas) comidas nutritivas elaboradas con productos locales, si bien la proporción de las compras locales en los comedores escolares siguió siendo reducida, debido sobre todo al precio de los alimentos locales, mucho más elevado que el de los productos importados. Solo se pudo ayudar a las organizaciones de pequeños productores a una escala reducida y por un tiempo limitado debido a la escasez de recursos, por lo que no se pudieron superar las importantes limitaciones del sector agrícola; el Programa no pudo tampoco cumplir plenamente su doble mandato de prestar asistencia humanitaria y contribuir al desarrollo y a la paz. No fue posible demostrar el impacto de las compras locales en la productividad ni en la diversificación de la producción agrícola local.
22. **Efecto estratégico 4.** El PMA proporcionó asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) a un número cada vez mayor de hogares vulnerables (50.005 en 2021 frente a 10.600 en 2019), lo cual tuvo efectos positivos en su seguridad alimentaria (el porcentaje de hogares con una puntuación aceptable en materia de consumo de alimentos aumentó del 26 % al 36 % en el departamento Noroeste entre 2020 y 2021) y en los activos (rehabilitación de carreteras, mejora de la gestión del agua, mejora de las herramientas agrícolas y la calidad de las semillas, etc.), aunque es poco probable que se trate de resultados sostenibles. La falta de sinergia entre las actividades de emergencia y las de fomento de la resiliencia, lo cual incluye la falta de continuidad entre los dos tipos de actividades para un mismo grupo de beneficiarios, limitó la contribución de la asistencia condicionada al aumento de la resiliencia de las poblaciones más vulnerables.
23. **Efecto estratégico 5.** El PMA cumplió sus objetivos de fortalecimiento de las capacidades institucionales, seleccionando de forma pragmática las instituciones que se beneficiarían de esa labor y diseñando actividades adaptadas a sus necesidades. Apoyó la elaboración y aplicación de las políticas y estrategias nacionales relativas a los comedores escolares (2016) y a la soberanía y seguridad alimentarias y la nutrición (2021). También apoyó la elaboración de la Política Nacional de Protección y Promoción Social<sup>14</sup> aprobada en 2022 y apoyó su aplicación con la asistencia financiera del Banco Mundial. Gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades de los asociados institucionales, el porcentaje de población cubierta por el sistema de protección social aumentó del 7 % en 2017 al 20 % en 2020 —un aumento algo inferior al previsto a causa de la COVID-19—. No obstante, los resultados obtenidos en materia de fortalecimiento de las capacidades institucionales siguen siendo frágiles y el contexto dificulta el traspaso de los programas al Gobierno de Haití, cuyas capacidades deben fortalecerse en mayor medida.
24. **Efectos estratégicos 6 y 7.** Las poblaciones afectadas por crisis se beneficiaron de respuestas más eficaces de los asociados humanitarios gracias a los servicios de telecomunicaciones, logística, suministro y transporte aéreo prestados por el PMA. Este último, gracias a la asociación técnica de confianza establecida con el Gobierno, pudo operar con eficacia a pesar de la inestabilidad política. El Programa prestó a sus asociados servicios particularmente importantes para ayudarlos a superar las dificultades relacionadas con la crisis originada por la COVID-19, el terremoto y la inseguridad, que hicieron imposible utilizar algunas rutas de transporte terrestre. En 2021, 8.112 pasajeros de 114 entidades fueron transportados en vuelos del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) y se realizaron 171 viajes marítimos (en barcas).

---

<sup>14</sup> Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo. 2021. *Atelier de travail sur la Politique nationale de protection et de promotion sociales*.

### ***Principios humanitarios y objetivos transversales***

25. **Género.** El PMA fue mejorando sus análisis para tener en cuenta las desigualdades de género en Haití, aunque sin tener suficientemente en cuenta la interseccionalidad. Resultó difícil aplicar las medidas en favor de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y no se hizo un seguimiento pormenorizado. En conjunto, dichas medidas no cumplían suficientemente los requisitos de la política del PMA en la materia. Por lo tanto, es difícil determinar en qué medida los efectos previstos pudieron promover la transformación de la situación de género. Se valoró mucho la sensibilización sobre la importancia de los cambios sociales y de comportamiento con respecto a la violencia de género y el papel desempeñado por las niñas y los niños en los comedores escolares.
26. **Principios humanitarios.** Los principios de humanidad, imparcialidad y neutralidad forman parte integrante de la labor del PMA en Haití, ya que el Programa vela por acudir de forma sistemática en ayuda de las personas más afectadas por la inseguridad alimentaria, sin distinción, y por que su asistencia no favorezca a ninguna de las partes en caso de conflicto. Sin embargo, para garantizar la protección y la seguridad de los beneficiarios y su personal, a veces tuvo que solicitar la presencia de fuerzas de orden público en los lugares de distribución o recurrir a escoltas armadas que acompañaran a sus convoyes, lo que pudo dar la impresión de falta de independencia con respecto al Gobierno.
27. **Protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas.** El PMA adoptó en fecha reciente medidas para garantizar el respeto de la dignidad y el bienestar de los beneficiarios, centradas en los lugares de distribución, como el establecimiento de filas separadas para algunos grupos muy vulnerables. Puesto que los sistemas de retroalimentación también se han establecido recientemente, todavía son poco conocidos y por ello, de momento, los beneficiarios no están en condiciones de comunicar con facilidad sus opiniones y quejas de manera confidencial al PMA.
28. **Consideraciones ambientales.** El PMA contribuyó a la protección del medio ambiente por medio de algunas actividades, como el proyecto para promover una cocción no contaminante (“Clean cooking”) llevado a cabo en los comedores escolares o el análisis sistemático de los riesgos sociales y ambientales asociados a las actividades de ACA, pero estas medidas no pasaron de una etapa inicial.

### ***Sostenibilidad y enfoque del triple nexo***

29. La sostenibilidad de las realizaciones del PMA se vio obstaculizada por la reducida escala de las actividades centradas en la eliminación de las causas profundas de la inseguridad alimentaria, que se debió a la falta de financiación a largo plazo y a las limitaciones de capacidad y recursos de las instituciones públicas, así como al contexto social y político y a las condiciones de seguridad, especialmente difíciles. El PEP preveía sinergias y complementariedades entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo, que, sin embargo, solo se materializaron en pequeña medida. La colaboración entre el PMA y las entidades de las Naciones Unidas con un mandato más orientado al desarrollo sigue siendo insuficiente. En cuanto al vínculo entre la acción humanitaria y la contribución a la paz, no está claramente definido en la estrategia del PMA ni se puso de relieve en el seguimiento de las actividades. Parece que el apoyo a la protección social es el ámbito que tiene más potencial para establecer un vínculo entre las actividades del PMA y las dirigidas a la cohesión social y la paz (Figura 5).

Figura 5: Triple nexo y actividades del plan estratégico para el país



Fuente: Equipo de evaluación.

### ¿En qué medida el PMA ha empleado eficazmente sus recursos?

#### **Asignación de los recursos y nivel de gasto**

30. La asignación de recursos a las diferentes actividades evolucionó notablemente entre 2018 y 2022. En 2018, año en el que dio prioridad a los comedores escolares, estos recibieron más de una tercera parte de los recursos asignados, mientras que desde mediados de 2019 la mayoría de los recursos se destinó a la asistencia alimentaria de emergencia. Esta redistribución se debe principalmente al considerable aumento de los recursos destinados a la asistencia de emergencia como consecuencia del gran aumento de las necesidades.
31. A mediados de 2022, cuando faltaba un año y medio para el final del período de ejecución del PEP, el gasto ascendía al 55 % del plan de ejecución, debido tanto al nivel relativamente bajo de movilización de recursos como a la baja tasa de utilización (61 % para el PEP en su conjunto). Esto se debe, sobre todo, a las crisis producidas desde la aprobación del PEP, que obligaron a modificar las prioridades, a la falta de suficientes recursos humanos y a la limitada capacidad de los asociados cooperantes, además de a las dificultades administrativas y a la recepción tardía de algunos fondos.

#### **Cumplimiento de los plazos previstos**

32. El difícil contexto influyó en el calendario previsto, con marcadas diferencias entre regiones y lugares de distribución. Hubo muchos factores que afectaron negativamente a la puntualidad, tanto externos —como la inseguridad o las deficiencias del sistema bancario— como internos —por ejemplo, la lentitud en la selección de los beneficiarios, los pagos a los asociados cooperantes o, incluso, el tratamiento de los datos de seguimiento—. Aunque el PMA en general pudo prestar la asistencia de emergencia con rapidez, no ocurrió así en el caso de las actividades de fomento de la resiliencia.

### ***Eficacia en función de los costos***

33. En el marco del PEP, en la mayoría de las actividades y de los años examinados el PMA estuvo en condiciones de prestar asistencia a los beneficiarios a un costo inferior al previsto. El porcentaje de los recursos disponibles que se dedicó directamente a las actividades aumentó del 86 % en 2019 al 90 % en 2021. Entre 2018 y 2021, las existencias totales de productos alimenticios se duplicaron con creces, alcanzando las 124.427 toneladas en 2021. Durante ese período se perdieron más de 500 toneladas de alimentos debido a problemas relacionados con la calidad, el transporte y el procesamiento, aunque recientemente el PMA ha introducido medidas para mitigar el riesgo de pérdidas.
34. Se realizó un gran esfuerzo por lograr los resultados previstos a un menor costo (por ejemplo, mediante la introducción de TBM), reducir las pérdidas al mínimo (aplicando controles más estrictos a los cargamentos que llegaban al puerto) y mitigar los riesgos (por ejemplo, recurriendo al transporte en barcas para evitar las zonas terrestres poco seguras), pero a veces hubo que encontrar un equilibrio entre la necesidad de contener los costos y la de alcanzar los objetivos del PEP. Una comida escolar preparada con productos locales cuesta aproximadamente un 50 % más que una preparada con productos importados, pero, en cambio, puede fomentar la producción local.

### **¿Qué factores explican los resultados obtenidos por el PMA?**

#### ***Utilización de datos empíricos***

35. La reorientación estratégica del PEP y su adaptación a la evolución del contexto se basó en el mandato del PMA, las lecciones aprendidas de las evaluaciones, los intercambios con múltiples partes interesadas y los análisis sobre la seguridad alimentaria, de diversa amplitud y frecuencia, realizados conjuntamente con el Gobierno y otros asociados.
36. El seguimiento efectuado por la oficina en el país proporcionaba información en tiempo real que permitió a los responsables de las actividades reaccionar en el momento oportuno ante los problemas, pero aportaba poca información sobre los efectos previstos y transversales de las intervenciones y, por lo tanto, tuvo escasa utilidad para adoptar decisiones estratégicas. Ello se debió, en particular, a la metodología de seguimiento de los efectos previstos del PMA, que limitó la utilidad de la información reunida. Varios asociados cooperantes entrevistados manifestaron el deseo de que se les comunicaran en mayor medida los resultados del seguimiento del PMA.

#### ***Recursos financieros***

37. El donante principal del PEP provisional de transición y del PEP posterior fue el Gobierno de Haití, gracias a financiación del Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, seguido por los Estados Unidos de América y el Canadá. A fecha de agosto de 2022, las contribuciones al PMA ascendían a casi 359 millones de dólares (el 76 % del plan basado en las necesidades), lo que representa un déficit de 110 millones de dólares para cubrir las necesidades hasta finales de 2023.
38. El modelo dominante de financiación asignada a fines específicos, que refleja las prioridades de los donantes y corresponde a financiación a corto plazo, influyó de forma importante en la capacidad del PMA para efectuar la reorientación estratégica prevista y garantizar la sostenibilidad de las intervenciones, incluidas las centradas en el fomento de las capacidades institucionales. Los donantes expresaron interés por la realización de proyectos a gran escala en las esferas de la resiliencia y desarrollo, así como en la de la protección social.

### **Asociaciones**

39. Globalmente, las relaciones de colaboración establecidas por el PMA, por ejemplo con sus asociados en el Gobierno, la sociedad civil y los bancos de desarrollo, su buena coordinación con otros actores y las sinergias que consiguió crear contribuyeron a sus resultados en Haití. El Programa empleó sus recursos para apoyar a sus asociados en momentos de crisis.
40. A nivel local, el PMA estaba bien integrado en las comunidades gracias a su colaboración continua con las autoridades locales y los comités comunitarios. Sus asociados cooperantes destacaron la transparencia de su labor y la buena comunicación, la flexibilidad y la adaptabilidad a la hora de elegir las modalidades de asistencia en función del contexto. Sin embargo, es posible que los déficits de capacidad de algunos asociados clave perjudicaran la ejecución y el seguimiento de las actividades.

### **Recursos humanos**

41. Las realizaciones del PMA a veces se vieron limitadas por los recursos humanos disponibles —no solo por su volumen, sino también por los perfiles y la experiencia de cada persona—, debido a la frecuente rotación del personal y a la insuficiente atención prestada a los diversos aspectos de la gestión de los recursos humanos (contratación, capacitación, transferencia de conocimientos, espíritu de equipo y bienestar). Hubo varios puestos sin cubrir, y al personal le faltaba preparación, además de estar sobrecargado de trabajo y afectado personalmente por lo que sucedía en el país, lo cual influyó en su bienestar.

### **Conclusiones**

42. **Conclusión 1.** En la ejecución del PEP provisional de transición y el PEP influyeron las difíciles condiciones climáticas, políticas, económicas y sociales que hicieron que el entorno de trabajo resultara excepcionalmente complicado. No obstante, la oficina en el país consiguió adaptarse a los numerosos problemas relacionados con el contexto y prestar asistencia a un número considerable de personas afectadas por crisis consecutivas. A pesar del contexto de fragilidad e inestabilidad política, el PMA colaboró con el Gobierno a nivel técnico y lo apoyó en la elaboración y la aplicación de tres políticas nacionales. Con todo, la inestabilidad del contexto debilitó la capacidad del Programa y sus asociados para llevar a cabo las actividades previstas de manera eficaz y eficiente a fin de lograr resultados duraderos.
43. **Conclusión 2.** La reorientación propuesta, centrada en una planificación estratégica más integrada a nivel del país y en la transición de la asistencia humanitaria a actividades para abordar las causas subyacentes de la vulnerabilidad, es pertinente, pero aún está en ciernes. El contexto de crisis recurrentes y presiones relacionadas con la financiación llevaron al PMA a centrarse en la asistencia alimentaria de emergencia, lo que le impidió abordar eficazmente la inseguridad alimentaria crónica y tener en cuenta el estado nutricional y los medios de vida de las poblaciones afectadas y vulnerables en cada actividad.
44. **Conclusión 3.** Los ámbitos en los que la oficina en el país consiguió en mayor medida los efectos estratégicos del PEP fueron los de la asistencia de emergencia y el apoyo al Gobierno de Haití en la adopción de políticas y estrategias importantes. La elevada proporción de fondos asignados a fines específicos limitó la flexibilidad del Programa. Las actividades centradas en la resiliencia fueron las más difíciles de financiar, lo cual demuestra que es preciso sensibilizar aún más a los principales asociados y donantes sobre todos los aspectos del mandato del PMA y la importancia de aprovechar su creciente capacidad de fomento de la resiliencia para ayudar al país a alcanzar el ODS 2.

45. **Conclusión 4.** En general, el PMA es un asociado eficaz y fiable del Gobierno, los donantes y los actores humanitarios, gracias a su probada capacidad para adaptarse y operar en entornos complejos. Al proporcionar servicios esenciales al Gobierno y a los actores humanitarios y para el desarrollo, el PMA hizo posible que la población de Haití recibiera una asistencia más eficaz y eficiente. No obstante, no se aprovecharon suficientemente las asociaciones con otras entidades de las Naciones Unidas que contaban con una dilatada experiencia en la esfera del desarrollo.
46. **Conclusión 5.** A falta de una estrategia para tratar las cuestiones transversales, la atención prestada a la igualdad de género, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, la protección, el cambio climático y el medio ambiente fue a menudo desigual, y estas dimensiones se tuvieron en cuenta en grado variable en los efectos estratégicos y las actividades. Para lograr resultados transformadores capaces de conducir a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, habría que aclarar los objetivos del PMA y fortalecer los recursos de la oficina en el país, a fin de que las diferentes necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños puedan tenerse más en cuenta en la elaboración de los programas. Los diversos mecanismos que se establecieron para que los beneficiarios pudieran proporcionar retroalimentación estuvieron infrautilizados. En la labor del PMA se tuvieron en cuenta los principios humanitarios, así como la protección, con miras a garantizar el respeto de la dignidad de los beneficiarios y velar por que no sufrieran daños, pero fue necesario hacer algunas concesiones en cuanto a independencia para garantizar la protección y la seguridad de las personas y los bienes, lo cual pudo exponer al personal humanitario a nuevos riesgos de seguridad.

## Recomendaciones

|     | Recomendación   | Tipo de recomendación | Oficinas y direcciones del PMA responsables                    | Otras entidades colaboradoras | Prioridad | Plazo de aplicación |
|-----|---|-----------------------|--|-------------------------------|-----------|---------------------|
| 1   | <b>El PMA debería dedicar más atención e inversiones a los efectos relacionados con la eliminación de las causas profundas de la inseguridad alimentaria y nutricional y a fomentar la resiliencia con miras a adoptar un enfoque más integrado, en consonancia con la reorientación estratégica prevista en el PEP.</b>  | Estratégica           | Dependencias de programas y políticas de la oficina en el país |                               | Alta      | Diciembre de 2024   |
| 1.1 | En las zonas geográficas afectadas por perturbaciones, el PMA debería velar por que las entregas de asistencia alimentaria de emergencia puntuales se vayan sustituyendo sistemáticamente por intervenciones integradas de fomento de la resiliencia a fin de garantizar la continuidad y crear oportunidades de mejorar los medios de vida y la resiliencia de los hogares vulnerables a las perturbaciones.   |                       |  |                               | Alta      | Diciembre de 2023   |
| 1.2 | El PMA debería ampliar la escala de las actividades que sirven a un mismo tiempo para fomentar la resiliencia y eliminar las causas profundas.<br><br>Por ejemplo, debería transponer a la debida escala el modelo de alimentación escolar basado en la producción local, que contribuye a mejorar la seguridad alimentaria de los alumnos a la vez que a desarrollar la capacidad de los pequeños agricultores, a quienes ayuda a acceder a los mercados locales, a diversificar la producción local y a mejorar sus medios de vida y su capacidad para recuperarse de las crisis. En este sentido, convendría establecer asociaciones apropiadas con otros actores que dispongan de las competencias especializadas necesarias en el sector agrícola para garantizar que la producción local se adapte a las condiciones de la agricultura en Haití y a las preferencias alimentarias de las poblaciones afectadas. |                       |  |                               | Alta      | Diciembre de 2023   |
| 1.3 | El PMA debería definir y explicar, en el próximo PEP y en los planes de ejecución correspondientes, reunidos en un plan de conjunto para la oficina en el país, cómo se relacionan entre sí las actividades, los productos y los efectos, así como las consecuencias que esto tiene para la colaboración entre las dependencias de la oficina en el país y para la ejecución de las intervenciones.   |                       |  |                               | Alta      | Diciembre de 2023   |
| 1.4 | El PMA debería aclarar y fortalecer las contribuciones que tiene previsto aportar mediante apoyo técnico a las partes interesadas gubernamentales pertinentes, en colaboración con los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país, para posibilitar cambios estructurales que permitan lograr resultados duraderos en relación con la seguridad alimentaria y el ODS 2.  |                       |  |                               | Media     | Diciembre de 2024   |

|          | <b>Recomendación</b>  | <b>Tipo de recomendación</b> | <b>Oficinas y direcciones del PMA responsables</b> | <b>Otras entidades colaboradoras</b> | <b>Prioridad</b> | <b>Plazo de aplicación</b> |
|----------|---|------------------------------|--|--------------------------------------|------------------|----------------------------|
| <b>2</b> | <b>El PMA debería fortalecer su capacidad para obtener los resultados previstos en el PEP velando por que se dediquen a este todos los recursos necesarios, tanto financieros como humanos.</b>   | Operacional                  | Oficina en el país                                 | Despacho regional y Sede             | Alta             | Diciembre de 2025          |
| 2.1      | El PMA debería intensificar su labor de promoción ante los donantes (por ejemplo, organizando visitas sobre el terreno para ellos) y encontrar nuevos donantes con el fin de aumentar el presupuesto destinado a los efectos relacionados con el fomento de la resiliencia y así lograr resultados duraderos en este ámbito.  |                              |  |                                      | Alta             | Diciembre de 2025          |
| 2.2      | El PMA debería demostrar sus conocimientos especializados en materia de fomento de la resiliencia y su valor añadido como actor y asociado humanitario y para el desarrollo, haciendo hincapié en el seguimiento y la evaluación.   |                              |  |                                      | Alta             | Diciembre de 2025          |
| 2.3      | El PMA debería esforzarse por fidelizar los recursos humanos prestando atención a los tipos de contratos propuestos con arreglo al nuevo Marco de dotación de personal y al examen de la adaptación estructural recientemente realizado, así como promover la capacitación del nuevo personal, el espíritu de equipo y la creación de mayores sinergias y relaciones de colaboración más estrechas entre las distintas dependencias de la oficina en el país. |                              |  |                                      | Alta             | Diciembre de 2023          |
| <b>3</b> | <b>El PMA debería ampliar las asociaciones con las instituciones haitianas y contribuir en mayor medida al fomento de sus capacidades.</b>  | Estratégica                  | Dependencia de políticas de la oficina en el país  |                                      | Alta             | Diciembre de 2025          |
| 3.1      | El PMA debería definir un plan de acción en el que establecer un conjunto amplio de objetivos a corto, medio y largo plazo para permitir la institucionalización y la aplicación de las políticas elaboradas con su apoyo.  |                              |  |                                      |                  |                            |
| 3.2      | El PMA, en asociación con otras entidades internacionales pertinentes, debería ayudar al Gobierno de Haití a planificar y aplicar políticas que promuevan los vínculos entre la asistencia humanitaria y el desarrollo, así como a realizar su seguimiento.   |                              |  |                                      |                  |                            |
| 3.3      | En vista del cambio climático, el PMA debería extender la cartera de actividades de fortalecimiento de las capacidades a los ministerios de Agricultura y Medio Ambiente.   |                              |  |                                      |                  |                            |

|          | <b>Recomendación</b>  | <b>Tipo de recomendación</b> | <b>Oficinas y direcciones del PMA responsables</b>  | <b>Otras entidades colaboradoras</b>   | <b>Prioridad</b> | <b>Plazo de aplicación</b> |
|----------|---|------------------------------|---|--|------------------|----------------------------|
| 3.4      | El PMA debería fortalecer las capacidades de las administraciones públicas descentralizadas y las organizaciones comunitarias para garantizar una mayor estabilidad y sostenibilidad de las intervenciones.   |                              |   |  |                  |                            |
| <b>4</b> | <b>El PMA debería seguir ajustando las estrategias de selección de los beneficiarios y las modalidades de asistencia para adaptarse a la evolución de las necesidades y circunstancias en el contexto de Haití.</b>   | Operacional                  | Dependencias de investigación, análisis y seguimiento y de programas de la oficina en el país                                   | Dependencia de la cadena de suministro de la oficina en el país<br>Despacho regional | Alta             | Julio de 2024              |
| 4.1      | El PMA debería centrarse en mejorar la selección de los beneficiarios y las comprobaciones correspondientes (así como la documentación conexas) para garantizar que los grupos más vulnerables accedan prioritariamente a la asistencia, en particular las mujeres que sean cabeza de hogar y las personas vulnerables que tengan un acceso limitado a los servicios de distribución de alimentos (por motivos de lejanía o discapacidad). También debería actualizar los procedimientos operativos estándar existentes para la selección de los beneficiarios a fin de que tengan en cuenta el contexto local. Si hubiera que prestar asistencia de emergencia, deberá hallar un equilibrio adecuado entre la rapidez de intervención y la precisión en la selección de los beneficiarios. |                              |   |  | Alta             |                            |
| 4.2      | El PMA debería adaptar las modalidades de asistencia para conseguir que esta sea fácilmente accesible a todas las personas seleccionadas, en particular las mujeres y las personas muy vulnerables, teniendo en cuenta sus respectivas capacidades. También debería adecuar las transferencias con idea de proporcionar una asistencia que contribuya al logro de sus objetivos.  |                              |   |  | Media            |                            |
| <b>5</b> | <b>El PMA debería velar por que las cuestiones transversales de género, protección, rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, medio ambiente y cambio climático se tengan en cuenta de forma más sistemática e integrada en las actividades relativas a todos los efectos previstos en el PEP.</b>  | Estratégica                  | Dependencias de investigación, análisis y seguimiento, de género y de comunicación con las comunidades de la oficina en el país | Dependencias de género y protección del despacho regional                            | Alta             | Diciembre de 2024          |

|     | <b>Recomendación</b>  | <b>Tipo de recomendación</b> | <b>Oficinas y direcciones del PMA responsables</b> | <b>Otras entidades colaboradoras</b> | <b>Prioridad</b> | <b>Plazo de aplicación</b> |
|-----|---|------------------------------|--|--------------------------------------|------------------|----------------------------|
| 5.1 | El PMA debería realizar análisis interseccionales de las cuestiones de género, protección, diversidad e inclusión, teniendo en cuenta los aspectos sociales y ambientales pertinentes, para fundamentar la elaboración del nuevo PEP y la planificación y ejecución de las actividades correspondientes.  |                              |  |                                      | Alta             | Junio de 2024              |
| 5.2 | El PMA debería fortalecer la capacidad de la oficina en el país y de su personal para incorporar las cuestiones transversales al análisis, el diseño, la presupuestación, la ejecución y el seguimiento y evaluación de los programas, a fin de que puedan tenerse más en cuenta las distintas necesidades de seguridad alimentaria y nutrición de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.         |                              |  |                                      | Media            | Diciembre de 2024          |
| 5.3 | El PMA debería elaborar una estrategia y un plan de acción sobre las cuestiones transversales que hayan de tenerse en cuenta en las actividades llevadas a cabo en relación con todos los efectos previstos en el PEP.  |                              |  |                                      | Media            | Junio de 2024              |
| 5.4 | El PMA debería comunicarse en mayor medida con los beneficiarios para explicarles los criterios de selección y las modalidades de asistencia, notificarles el calendario de asistencia e informarles de las actividades realizadas. Debería asimismo establecer un mecanismo de presentación de reclamaciones sobre la selección de los beneficiarios (para corregir los errores de inclusión y exclusión). |                              |  |                                      | Alta             | Diciembre de 2023          |
| 5.5 | El PMA debería esforzarse por reducir la huella ambiental de sus operaciones en Haití, en particular estableciendo un sistema de seguimiento de los riesgos ambientales para los programas y proyectos.   |                              |  |                                      | Media            | Diciembre de 2024          |

**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

|          |  |
|----------|--|
| CIF      | Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases |
| COVID-19 | enfermedad por el coronavirus de 2019                        |
| ODS      | Objetivos de Desarrollo Sostenible                           |
| OMS      | Organización Mundial de la Salud                             |
| PEP      | plan estratégico para el país                                |
| PIB      | producto interno bruto                                       |
| PNUD     | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo           |
| TBM      | transferencia de base monetaria                              |