



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario  
Roma, 13-16 de noviembre de 2023

---

Distribución: general	Tema 6 del programa
Fecha: 25 de septiembre de 2023	WFP/EB.2/2023/6-A/4*
Original: inglés	Informes de evaluación
* <i>Publicado nuevamente por razones técnicas el 5 de octubre de 2023</i>	Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para la República Dominicana (2019-2023)

### Resumen

Entre abril y diciembre de 2022 se llevó a cabo una evaluación del plan estratégico para la República Dominicana (2019-2023) con el doble propósito de rendir cuentas y promover el aprendizaje y contribuir así al diseño del próximo plan estratégico para el país.

La evaluación determinó que el enfoque del plan era pertinente para el contexto del país, en particular en lo relativo al fortalecimiento de las capacidades nacionales para enfrentar diversos aspectos de la seguridad nutricional, entre ellos, los nuevos problemas de salud vinculados a la malnutrición, como la obesidad, la diabetes, la anemia y la hipertensión; el fortalecimiento de la protección social; la ejecución de intervenciones rápidas y eficientes ante las situaciones de emergencia, y el fomento de un entorno de políticas y programas propicio. La labor del PMA fue fundamental para promover y respaldar la cooperación Sur-Sur y triangular y la innovación tecnológica, por ejemplo, en relación con el software, la digitalización, las aplicaciones para drones y las herramientas de transferencia de base monetaria. Gracias a su importante contribución al fortalecimiento de las capacidades de los asociados nacionales, ahora estos pueden trabajar de manera autónoma, aunque aún necesitan que el PMA les siga prestando determinados servicios especializados. Las asociaciones bilaterales con instituciones gubernamentales están bien desarrolladas y consolidadas, pero los mecanismos de coordinación interinstitucional y las asociaciones público-privadas y entre varias partes interesadas han tenido un desarrollo menor, y la mejora de la coordinación entre los organismos con sede en Roma sigue enfrentando desafíos.

*En consonancia con la política del PMA en materia de evaluación de 2022 (WFP/EB.1/2022/4-C), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de los hallazgos derivados de la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de la Oficina de Evaluación.*

---

### Coordinadores del documento:

Sra. A-C. Luzot  
Directora de Evaluación  
Correo electrónico: [anneclaire.luzot@wfp.org](mailto:anneclaire.luzot@wfp.org)

Sr. S. Lenci  
Oficial Superior de Evaluación  
Correo electrónico: [sergio.lenci@wfp.org](mailto:sergio.lenci@wfp.org)

---

En general, el PMA respondió con prontitud ante las emergencias, gracias, sobre todo, a su gran capacidad de gestión de la cadena de suministro y de apoyo logístico. Aunque la movilización de recursos adicionales fue oportuna, la utilización del presupuesto fue lenta, en parte debido a los retrasos en los desembolsos y la lentitud de los procesos de contratación, especialmente durante la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019. La oficina en el país es relativamente pequeña y tiene una capacidad financiera y operacional limitada y poca experiencia en las principales modalidades de intervención, como las transferencias de base monetaria.

Las esferas en las que menos avances se hicieron fueron en la combinación de asistencia humanitaria y desarrollo socioeconómico y en la vinculación de la protección social con las intervenciones ante emergencias. El PMA carece de una estrategia suficientemente desarrollada para garantizar una transición fluida de las intervenciones humanitarias a las actividades de desarrollo y garantizar el apoyo constante a los beneficiarios, en particular a los más vulnerables. En parte, esta dificultad responde al carácter temporal de las ventanillas de financiación y a que las intervenciones se ajustan a las prioridades de los donantes humanitarios.

El PMA incorporó sistemáticamente la perspectiva de género y otros aspectos de la inclusión en los procesos de selección de los beneficiarios de sus intervenciones y garantizó la participación de los grupos más vulnerables en sus actividades. No obstante, los principios relativos a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas no se integraron de forma suficiente durante la ejecución y no se contemplaron ni analizaron de modo sistemático en el seguimiento y la elaboración de informes, lo cual dificultó la comprensión profunda de los efectos diferenciales obtenidos en esas esferas.

El plan estratégico para el país se ejecutó con un fuerte énfasis en cinco efectos estratégicos, algunos de los cuales tenían teorías del cambio específicas, pero la falta de una lógica general limitó la coherencia y las sinergias internas. Los procesos y sistemas de seguimiento y evaluación no se han desarrollado ni se han incorporado adecuadamente a la estructura institucional de la oficina en el país, lo que ha dado lugar a obstáculos en la generación de información para la adopción de decisiones de gestión durante la ejecución.

En términos generales, la evaluación concluyó que el plan estratégico para el país era pertinente para las necesidades de la República Dominicana y su ejecución obtuvo buenos resultados, en particular en cuanto a la contribución a un marco de programas y de políticas propicio para la seguridad alimentaria y nutricional. El PMA desempeñó un papel de intermediación para facilitar el acceso de las instituciones nacionales a los conocimientos y las competencias técnicas pertinentes y para complementar la intervención del Gobierno ante las crisis. Aún existen desafíos en relación con el fortalecimiento de la coherencia del sistema de las Naciones Unidas y el nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo.

Las seis recomendaciones derivadas de la evaluación se centraron en los aspectos siguientes: adaptar la función del PMA en el contexto de un país de ingreso medio-alto; fortalecer la coherencia interna y externa en el diseño y la ejecución del plan estratégico para el país; formular una estrategia de transición hacia una prestación de servicios a los asociados basada en la demanda; fortalecer el nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo; seguir realizando intervenciones humanitarias a ambos lados de la frontera, y prestar más atención a la igualdad de género, la inclusión y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.

## **Proyecto de decisión\***

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para la República Dominicana (2019-2023)" (WFP/EB.2/2023/6-A/4) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.2/2023/6-A/4/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## Introducción

### Características de la evaluación

1. La evaluación del plan estratégico para el país (PEP) relativo a la República Dominicana para 2019-2023 abarcó las intervenciones ejecutadas por el PMA entre 2018 y 2022. Sus principales usuarios son la oficina en el país y las partes interesadas de ámbito nacional, las direcciones de la Sede del PMA, el Despacho Regional para América Latina y el Caribe y la Junta Ejecutiva del PMA.
2. La evaluación fue realizada por un equipo independiente externo entre junio y diciembre de 2022 y la recopilación de datos se llevó a cabo entre noviembre y diciembre de ese mismo año. Los hallazgos, las conclusiones y las recomendaciones se analizaron con las partes interesadas internas y externas en Santo Domingo en febrero de 2023.
3. La evaluación adoptó un enfoque teórico basado en métodos mixtos y en la perspectiva de género, que se valió de los datos de seguimiento, un examen de la bibliografía, entrevistas a informantes clave y debates en grupos de discusión.

### Contexto

4. La República Dominicana es el segundo país más grande del Caribe y tiene una población de 11,1 millones de personas, el 27 % de las cuales tienen entre 0 y 14 años de edad<sup>1</sup>. Actualmente es un país de ingreso medio-alto en el que el nivel de pobreza extrema ha ido disminuyendo desde principios de la década de 2000. En 2021, el 24 % de la población no lograba satisfacer sus necesidades básicas, cifra ligeramente superior a la de 2019 a causa de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19)<sup>2</sup>. El país ocupa el puesto 80 entre los 191 países clasificados según el Índice de Desarrollo Humano, con una puntuación de 0,767, es decir, superior a la media de la región.
5. A pesar de los avances en la reducción de la emaciación y el retraso del crecimiento entre los menores de 5 años, la prevalencia de la anemia y la obesidad aún es elevada. La obesidad entre los niños y los adolescentes de entre 5 y 19 años ha aumentado de forma constante desde 2000 y en 2016 afectaba al 33 % de la población en edad escolar<sup>3</sup>. En 2017, el costo de la doble carga de la malnutrición representaba el 2,6 % del producto interno bruto<sup>4</sup>.
6. Se estima que en 2021 el país albergaba a 847.979 migrantes, cifra que representa un 48 % más que en 2020 y el 8,3 % de la población total<sup>5</sup>. El 88,5 % de los migrantes son de origen haitiano y muchos son vulnerables o corren el riesgo de sufrir exclusión social, aunque forman parte de la fuerza de trabajo, especialmente en el sector agrícola.
7. La República Dominicana se encuentra constantemente expuesta a desastres naturales, en particular inundaciones y huracanes, y enfrenta un elevado riesgo de actividad sísmica debido a su ubicación geográfica.

---

<sup>1</sup> Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). 2022. *Estado de la Población Mundial 2022. Visibilizar lo invisible: La necesidad de actuar para poner fin a la crisis desatendida de los embarazos no intencionales*.

<sup>2</sup> Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. 2022. *Boletín de estadísticas oficiales de pobreza monetaria en República Dominicana 2021 (nº 9 / año 7)*.

<sup>3</sup> Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2021. *Estado Mundial de la Infancia 2021. En mi mente: promover, proteger y cuidar la salud mental de la infancia*.

<sup>4</sup> PMA y otros. 2019. *El Costo de la Doble Carga de la Malnutrición: Impacto social y económico en la República Dominicana*.

<sup>5</sup> Sistema de las Naciones Unidas en República Dominicana. 2022. *Informe Anual de Resultados 2021*.

8. La desigualdad de género es un problema importante en la República Dominicana, sobre todo en lo que atañe a la violencia de género (doméstica) y al matrimonio precoz; el 36 % de las mujeres de entre 20 y 24 años de edad contrajeron matrimonio antes de los 18 años<sup>6</sup>.
9. Algunos grupos son especialmente vulnerables, entre ellos, los migrantes haitianos, las mujeres, los niños, los adultos mayores, las personas con discapacidad, las personas con VIH/sida y las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales. En 2016, el Gobierno estableció el Equipo Consultivo de Protección, Género y Edad, un grupo asesor en estos tres aspectos encargado de garantizar la protección de las personas afectadas y desplazadas por los desastres<sup>7</sup>.

CUADRO 1: INDICADORES SOCIOECONÓMICOS			
	Indicador	Valor	Año
	Población total (1)	11 100 000	2022
	Índice de Desarrollo Humano (puesto y puntuación) (2)	80 de 191 países 0,767	2021
	Índice de pobreza monetaria (porcentaje) (3)	24	2021
	Prevalencia del retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años (porcentaje) (4)	6	2020
	Prevalencia de la obesidad y el sobrepeso en niños y adolescentes de entre 5 y 19 años (porcentaje) (4)	33	2016
	Inmigrantes (5)	847 979	2021
	Índice Mundial de Disparidad de Género (puesto y puntuación) (6)	84 de 146 países 0,703	2021

Fuentes: 1) Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). 2022. *Estado de la Población Mundial 2022. Visibilizar lo invisible: La necesidad de actuar para poner fin a la crisis desatendida de los embarazos no intencionales*; 2) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2022. *Informe sobre desarrollo humano 2021/2022. Tiempos inciertos, vidas inestables: Configurar nuestro futuro en un mundo en transformación*; 3) Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. 2022. *Boletín de estadísticas oficiales de pobreza monetaria en república dominicana 2021 (nº 9 / año 7)*; 4) Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2021. *Estado Mundial de la Infancia 2021. En mi mente: promover, proteger y cuidar la salud mental de la infancia*; 5) Naciones Unidas – República Dominicana. 2022. *Informe Anual de Resultados 2021*; 6) Foro Económico Mundial. 2022. *Global Gender Gap Report 2022*.

### Plan estratégico del PMA para el país

10. El PEP para 2019-2023 fue precedido por un PEP provisional de transición para 2018, que prestó apoyo al programa de protección social insignia del Gobierno, denominado “Supérate”<sup>8</sup>, y contribuyó a la formulación de las políticas nacionales para alcanzar el objetivo del Hambre Cero.

<sup>6</sup> Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). *Women Count country fact sheet for the Dominican Republic*.

<sup>7</sup> Oxford Famine Relief Organization. 2017. *Institutionalizing protection in disaster risk reduction. A case study for the Dominican Republic*.

<sup>8</sup> Programa nacional de protección social antes denominado “Progresando con Solidaridad” (PRoSoli).

11. El PEP fue diseñado para continuar el proceso de transición del PMA de la ejecución directa al fortalecimiento de las capacidades nacionales y la creación de modelos de programas ampliables. El plan original basado en las necesidades tenía por objetivo prestar asistencia a 300.000 beneficiarios a un costo de 10.174.911 dólares EE.UU. Durante el período comprendido en la evaluación, el presupuesto se revisó cuatro veces hasta llegar a los 45.149.802 dólares para brindar asistencia a 510.400 beneficiarios, con la introducción en 2020 de dos efectos estratégicos adicionales (el 4 y el 5) en respuesta a la pandemia de COVID-19.
12. A diciembre de 2022, el presupuesto estaba financiado en un 46 %. Las principales contribuciones procedían del Gobierno de la República Dominicana, la Comisión Europea y el Gobierno de los Estados Unidos de América, y el 83 % de los fondos se había asignado a fines específicos a nivel de las actividades. En la figura 1 se ofrece información detallada sobre el presupuesto, la financiación y los gastos.

**Figura 1: Efectos estratégicos, presupuesto, financiación y gastos del plan estratégico para la República Dominicana (2019-2023)**

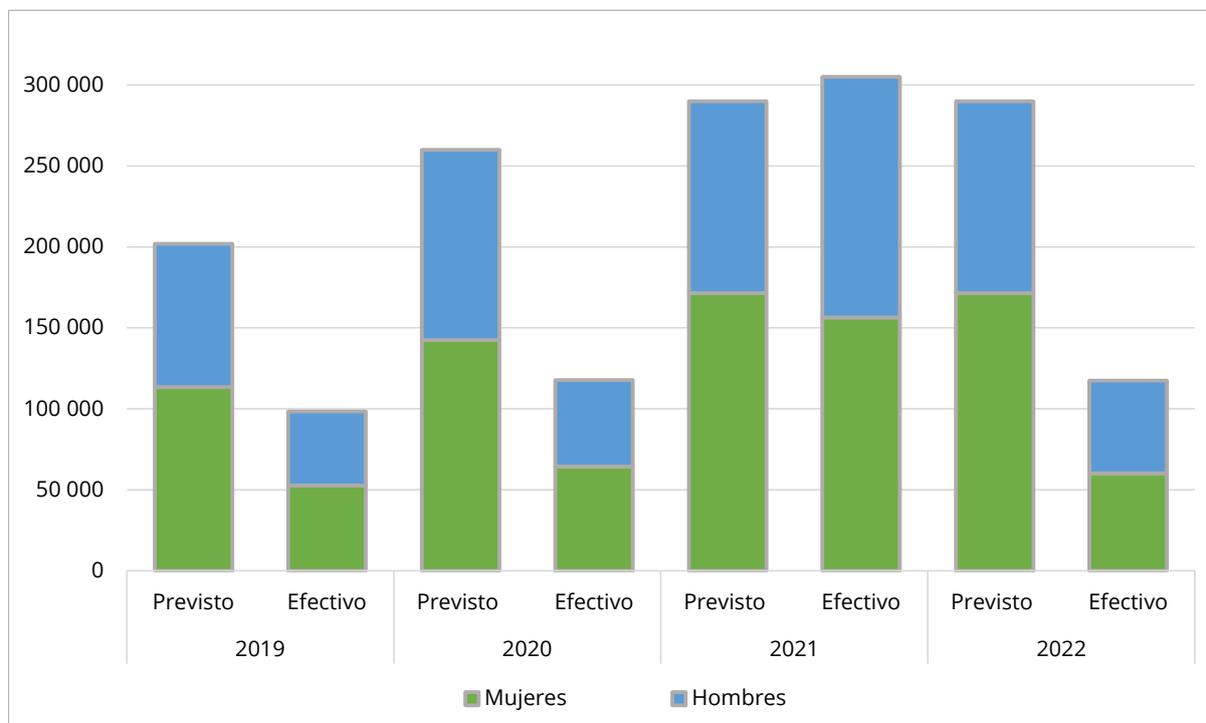


\* Los porcentajes de recursos asignados y gastos relativos a los distintos efectos estratégicos no equivalen al 100 %, ya que también se asignaron recursos y se realizaron gastos para fines no relacionados con efectos estratégicos concretos.

Fuentes: Cuarta revisión presupuestaria del PEP relativo a la República Dominicana (2019-2023); informe general sobre los recursos del presupuesto de la cartera de actividades en el país, Portal de análisis relativo a la hoja de ruta integrada del PMA (consultado el 14 de diciembre de 2022).

13. Como puede verse en la figura 2, el PMA prestó asistencia al 105 % de los beneficiarios previstos en 2021, mientras que en 2022 llegó al 41 % del objetivo, es decir, 117.525 mujeres, hombres, niñas y niños, cifra que comprende a 8.259 personas con discapacidad.

**Figura 2: Número de beneficiarios previsto y efectivo, por sexo (2019-2022)**



Fuente: informes anuales sobre el país correspondientes a 2019, 2020, 2021 y 2022.

14. El PMA introdujo la distribución de efectivo y cupones en 2020. El uso de esta modalidad aumentó de forma constante durante el período del PEP, y en 2022 el PMA distribuyó más cupones de lo previsto. No sucedió lo mismo con la distribución de alimentos, que llegó a su máximo en 2020 y 2021 y alcanzó aproximadamente un tercio del nivel previsto. Las distribuciones de alimentos se llevaron a cabo sobre todo en respuesta a la crisis ocasionada por la COVID-19 y los huracanes; en 2019 y 2022 el uso de esta modalidad fue mínimo.

## Hallazgos derivados de la evaluación

### ¿En qué medida el plan estratégico para el país se basa en datos empíricos y está orientado estratégicamente a atender las necesidades de los más vulnerables?

#### *Pertinencia y base empírica del diseño del plan estratégico para el país*

15. El diseño del PEP fue pertinente para el contexto nacional y se basó en análisis exhaustivos para los que se utilizaron diversas fuentes relacionadas con las cuestiones de la seguridad alimentaria y la nutrición. En el proceso de diseño intervinieron varias partes interesadas de la sociedad civil y del Gobierno. Sin embargo, esos análisis no se actualizaron de forma periódica y las partes interesadas participaron menos en las revisiones presupuestarias subsiguientes y en la planificación de intervenciones concretas a nivel local.
16. El PEP se focalizó claramente en la inclusión de los grupos más vulnerables y marginados, prestando especial atención a las mujeres, los migrantes haitianos y los niños, aunque muchas intervenciones carecieron de un enfoque específico para esos grupos objetivo en relación con la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, la protección contra

la explotación y el abuso sexuales o la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. En el diseño y la ejecución del PEP no se incluyeron acciones específicas para las personas con discapacidad.

### ***Armonización con las políticas nacionales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible***

17. Los objetivos del PEP se ajustaron adecuadamente a las políticas, estrategias y planes nacionales, en particular en lo relativo al trabajo en las principales esferas de cooperación tales como los sistemas y las políticas nacionales de salud y protección social, la seguridad alimentaria y la nutrición, y la preparación y respuesta para casos de emergencia. El PMA armonizó su enfoque en materia de seguridad alimentaria y nutricional en función de la clasificación de la República Dominicana como país de ingreso medio-alto, poniendo especial atención a las prácticas de alimentación y las diversas dimensiones de la malnutrición, como la anemia, la diabetes y la hipertensión.
18. Con respecto a la asistencia de emergencia para afrontar la crisis humanitaria en Haití y la planificación binacional transfronteriza, el PEP se ajustó a las prioridades comunes para la labor de las Naciones Unidas y el Gobierno a nivel de toda la isla en la esfera de la preparación frente al cambio climático, la mitigación de sus efectos y la resiliencia ante ellos.
19. Los objetivos del PEP fueron coherentes con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente el ODS 2. La elaboración de estrategias relativas al ODS 17 con los asociados gubernamentales fue satisfactoria, mientras que con la sociedad civil y el sector privado hubo menos colaboración.

### ***Coordinación externa, asociaciones y ventaja comparativa***

20. Los objetivos y programas del PEP se armonizaron con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS), aunque el ciclo del PEP aún no estaba armonizado con el ciclo de este último.
21. La armonización programática dentro de las Naciones Unidas no siempre se tradujo en una coordinación operacional óptima sobre el terreno. El PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) colaboraron en la prestación de asistencia técnica al Gobierno para la elaboración de hojas de ruta que permitieran alcanzar el objetivo del Hambre Cero, y llevaron a cabo proyectos conjuntos tales como el PRORURAL. No obstante, los datos empíricos demuestran que hay una superposición considerable de actividades y competencias entre los distintos asociados de las Naciones Unidas, y en particular entre los organismos con sede en Roma, en las actividades vinculadas a la seguridad alimentaria. Por ejemplo, los programas de alimentación del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil y el Instituto Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia reciben el apoyo de la FAO y el PMA, respectivamente, pero el primero promueve las adquisiciones y contrataciones a nivel local y el segundo a nivel nacional.
22. El PMA demostró una clara ventaja comparativa en la prestación de apoyo logístico durante las intervenciones en casos de emergencia y las relacionadas con la nutrición, donde su liderazgo es ejemplar. Sus conocimientos especializados en enriquecimiento de alimentos y suministro de micronutrientes se reconocen ampliamente, al igual que su experiencia tecnológica y competencia técnica en gestión de datos, evaluación de riesgos y encuestas, y en métodos y herramientas relativos a la cadena de suministro en situaciones de emergencia. Sin embargo, la mayoría de los asociados nacionales no lo consideraron el principal organismo en la esfera de la seguridad alimentaria, en particular en cuanto a la producción de alimentos en la República Dominicana. El PMA también recibe amplio reconocimiento por su experiencia y conocimientos especializados en protección social adaptativa, aunque aún hay margen para una mayor colaboración en este tema.

### ***Calidad de la lógica de intervención y la coherencia interna del plan estratégico para el país***

23. La lógica de intervención del PEP es coherente por cuanto sus primeros tres efectos estratégicos guardan relación directa con el fortalecimiento de las capacidades nacionales para alcanzar el ODS 2, mientras que los efectos estratégicos 4 y 5 están pensados para apoyar la consecución de los primeros tres al hacer hincapié en las transferencias durante las emergencias y la prestación de servicios a pedido a los asociados. Si bien se establecieron lógicas de intervención y teorías del cambio claras para los primeros tres efectos estratégicos, no hubo una lógica general para todo el PEP, y la ejecución se gestionó con un enfoque compartimentado para cada efecto estratégico que limitó las posibilidades de sinergias internas.

### ***Posicionamiento estratégico y continuidad de la pertinencia***

24. El PMA mantuvo su pertinencia durante la ejecución del PEP. Para ello se ocupó oportunamente de reorientar las asociaciones existentes o de desarrollar otras nuevas en función de la evolución del contexto, que incluyó transformaciones políticas e institucionales y la pandemia de COVID-19.
25. El PMA es apreciado como intermediario en la esfera de la cooperación Sur-Sur y triangular con América Central y América del Sur. No obstante, podría sacar mayor provecho de su potencial para posicionarse en la región del Caribe a fin de lograr una mayor cooperación en la prevención y respuesta ante los desastres. En la evaluación se señala, sin embargo, que la República Dominicana es miembro del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y que en la Comunidad del Caribe (CARICOM) participa solo como observador.

### ***¿Cuáles es el alcance y la calidad de la contribución del PMA a los efectos estratégicos del plan estratégico para la República Dominicana<sup>9</sup>?***

26. En términos generales, a través de su labor de fortalecimiento de las capacidades, el PMA hizo una notable contribución al trabajo de los asociados gubernamentales y de las Naciones Unidas en relación con el objetivo del Hambre Cero, además de reforzar la capacidad de respuesta ante emergencias, aunque tropezó con algunas dificultades para alcanzar las metas. A continuación se exponen las principales contribuciones señaladas en la evaluación.

### ***Apoyo a las políticas, los sistemas y los programas***

27. Gracias a los servicios y la asistencia técnica prestados en el marco de los efectos estratégicos 1 a 4, y en especial a la cooperación Sur-Sur y triangular, el PMA hizo importantes contribuciones al fortalecimiento de las capacidades de los servicios de salud nacionales y locales de modo que puedan brindar asistencia nutricional en todo el país, aunque persisten problemas en la coordinación interinstitucional de las iniciativas para mejorar la resiliencia, apoyar la adaptación al cambio climático y reducir los riesgos de desastres. El efecto estratégico 5 no contó con financiación, por lo cual sus actividades no se ejecutaron.

---

<sup>9</sup> El análisis presentado en esta sección no está estructurado por efecto estratégico porque el PEP para la República Dominicana es relativamente pequeño y el hecho de realizar un análisis de cada efecto estratégico conduciría a una cierta fragmentación y no a un análisis general y coherente de las contribuciones del PMA a la consecución de los ODS. Además, un análisis de cada efecto por separado no hace justicia al hecho de que el fortalecimiento de las capacidades es una importante estrategia de intervención en el PEP que permite a los asociados vinculados a los efectos estratégicos 1 y 3 ejecutar actividades en el marco de los efectos 2 y 4.

**Capacidad nacional para organizar campañas de sensibilización y promover cambios de comportamiento a fin de contribuir al logro del objetivo del Hambre Cero y mejorar la calidad de la nutrición (efectos estratégicos 1 y 2)**

28. Con el apoyo del PMA, las entidades nacionales han establecido, coordinado y comunicado adecuadamente mensajes relativos a la salud, la seguridad alimentaria, la nutrición y la protección social. Además, gracias a su papel de intermediación, se entablaron asociaciones con el sector privado, por ejemplo, con MasterCard Caribbean y Royal DSM, generando así apoyo financiero y técnico adicional.
29. El Ministerio de Salud Pública está avanzando con la campaña “Ruta de la Salud: Cambia tu Estilo de Vida”, y el PMA ha brindado valiosa asistencia técnica para enfrentar la triple carga de la malnutrición. El personal del ministerio y las dependencias de salud de todo el país también están capacitadas para ofrecer mensajes y asesoramiento adecuados. Sin embargo, aún no se ha llevado a cabo la medición sistemática del impacto de las campañas digitales para promover cambios de comportamiento, lo cual representará una importante carencia que irá creciendo a medida que el programa avanza.

**Mejora del estado nutricional de los principales grupos objetivo (efectos estratégicos 2 y 4)**

30. Mediante su labor de promoción y asistencia técnica, el PMA contribuyó a instaurar un entorno de políticas propicio y a fortalecer la capacidad técnica de los asociados nacionales para mejorar la selección de beneficiarios y el valor nutricional de los programas nacionales de alimentación. El impacto de estas intervenciones ha quedado reflejado en la mejora de la puntuación relativa a la nutrición de los hogares, aunque esa mejora ha sido algo menor entre las poblaciones afectadas por crisis (cuadro 2)

CUADRO 2: PUNTUACIÓN RELATIVA AL CONSUMO DE ALIMENTOS COMO INDICADOR DE LAS REALIZACIONES DEL PMA (EFECTOS ESTRATÉGICOS 2 Y 4)						
	Indicador de los efectos	2019	2021		Fin del PEP (2023)	
		Valor de referencia	Meta	Valor efectivo	Meta	En 2021
Efecto estratégico 2	Porcentaje de hogares cuya puntuación relativa al consumo de alimentos es aceptable	86	≥86	97,25	≥90	Porcentaje alcanzado
	Porcentaje de hogares cuya puntuación relativa al consumo de alimentos es apenas suficiente	9,8	≥10	0	<6	Porcentaje alcanzado
	Porcentaje de hogares cuya puntuación relativa al consumo de alimentos es insuficiente	4,1	≥4	2,75	<4	Porcentaje alcanzado
Efecto estratégico 4	Porcentaje de hogares cuya puntuación relativa al consumo de alimentos es aceptable	86	≥86	86,1	≥90	Aún no alcanzado
	Porcentaje de hogares cuya puntuación relativa al consumo de alimentos es apenas suficiente	9,8	≥10	10,9	≥6	Aún no alcanzado
	Porcentaje de hogares cuya puntuación relativa al consumo de alimentos es insuficiente	4,1	<4	3	≥4	Porcentaje alcanzado

Fuente: Informe anual sobre el país de 2021.

31. La estructura institucional de los programas de alimentación escolar está bien establecida y cuenta con el amplio reconocimiento de los asociados y los grupos de beneficiarios. Esos programas se adaptaron a la COVID-19 y últimamente han recuperado los niveles previos a la pandemia en cuanto a su alcance entre los grupos objetivo en el ámbito nacional. El programa “Supérate”, que presta atención a los desafíos nutricionales, se ha convertido en un referente en el campo de la protección social, con una amplia cobertura en todo el país. El Gobierno es ahora el principal financiador de estos programas, y la función del PMA está evolucionando hacia la prestación más específica de asistencia técnica y de servicios a pedido.

***Mejora de la resiliencia de las comunidades vulnerables ante las emergencias (efecto estratégico 3)***

32. La capacitación y la asistencia técnica del PMA en materia de alerta temprana y alertas de sequía e inundación basadas en pronósticos contribuyeron a la capacidad de los asociados regionales y locales para evaluar y gestionar los riesgos climáticos en apoyo de las comunidades vulnerables. El mecanismo de financiación del PMA basado en pronósticos se utiliza en determinadas regiones y se ha mejorado y ampliado, generando así una mayor coordinación de las alertas tempranas y las medidas preventivas por parte del sistema nacional de prevención, mitigación y respuesta ante desastres y del sistema nacional de protección social. Por lo general, la respuesta a las emergencias y la mitigación de sus efectos forman parte integrante de los programas, pero la prevención y preparación ante casos de desastre y la resiliencia ante el cambio climático están menos desarrolladas; además, el sistema nacional de prevención, mitigación y respuesta ante desastres aún enfrenta problemas de coordinación.

***Mayor capacidad de los grupos vulnerables para recuperarse de las emergencias (efectos estratégicos 3 y 4)***

33. La asistencia técnica del PMA fue fundamental para incorporar sistemáticamente las transferencias de base monetaria como mecanismo nacional de respuesta a las emergencias, aunque se requieren mayores esfuerzos para fortalecer el nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo. De todos modos, la introducción de este tipo de transferencias es bastante reciente, y los conocimientos contextualizados aún son relativamente escasos. La protección social capaz de hacer frente a las perturbaciones es cada vez más conocida y valorada, pero el enfoque todavía no se ha aplicado de forma sistemática en las intervenciones nacionales de emergencia.

***Capacidad de intervención de emergencia instalada en la República Dominicana y utilizable también en Haití y otros lugares (efecto estratégico 3)***

34. La labor del PMA fue fundamental para crear la capacidad operacional necesaria para conformar un corredor humanitario entre Haití y la República Dominicana, así como para establecer, conjuntamente con la Cruz Roja, un almacén en Santo Domingo. No obstante, se necesita el apoyo continuado de los donantes, y el potencial que encierra esta capacidad de respuesta ante emergencias aún no se reconoce en toda la región del Caribe.

***Logro de las metas transversales***

35. Las intervenciones del PMA incorporaron sistemáticamente las dimensiones de la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y la inclusión, aunque en general solo en relación con la participación en las actividades y la selección de los beneficiarios. El cambio transformador a nivel de los efectos en cuanto a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres aún no se ha materializado ni se ha sometido a un seguimiento sistemático. Si bien la asistencia directa y las actividades de respuesta a las emergencias beneficiaron a los grupos vulnerables, siguen experimentándose dificultades en la esfera de la preparación

para casos de desastre. También sigue resultando dificultoso orientar la ayuda a las personas con VIH, las personas con discapacidad y los jóvenes.

36. El PMA demostró estar firmemente decidido a aplicar los principios humanitarios de humanidad, imparcialidad, independencia y neutralidad durante todo el período de ejecución del PEP. También prestó atención a la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, aunque no de forma sistemática debido a la escasa capacidad en materia de recursos humanos, en especial por lo que se refiere a las personas con VIH, las personas con discapacidad y los jóvenes. La oficina en el país no llevó a cabo un seguimiento sistemático de los indicadores relativos al medio ambiente, la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.

### ***Perspectivas de sostenibilidad***

37. El Gobierno y otros asociados clave demuestran un fuerte sentido de apropiación con respecto a las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades que lleva adelante el PMA, además de un firme compromiso con ellas. También demuestran una buena capacidad para continuar su trabajo en materia de seguridad alimentaria, nutrición y protección social y para ampliarlo una vez que el PMA suspenda su apoyo, aunque siga habiendo una demanda de servicios específicos del PMA. Sigue habiendo dificultades para garantizar la sostenibilidad de la labor en materia de prevención, mitigación y respuesta ante desastres, al igual que en el caso del corredor humanitario, que está bien establecido pero sigue necesitando el apoyo constante de los donantes para mantener la capacidad de reserva entre una emergencia y otra.

### ***Nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo***

38. El PEP no previó una estrategia de transición de las intervenciones humanitarias a las de asistencia para el desarrollo. El nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo se desarrolló en escasa medida tanto en la fase de planificación como en la de ejecución.

### **¿En qué medida el PMA ha empleado eficazmente sus recursos para contribuir a obtener los productos y efectos estratégicos definidos en el plan estratégico para el país?**

#### ***Cumplimiento de los plazos establecidos***

39. El PMA ha experimentado retrasos en la ejecución de las actividades previstas y en la generación de productos, en particular en relación con las intervenciones vinculadas a la COVID-19 en el marco del efecto estratégico 4. Por otro lado, las tasas de ejecución del PEP se han acelerado desde 2021, lo que indica que la eficiencia ha mejorado tras el ajuste realizado para atender las necesidades derivadas de la pandemia.
40. A pesar de los retrasos iniciales, el PMA apoyó al Gobierno en la ampliación del programa nacional de protección social "Quédate en casa" implementado durante la pandemia, y complementó la cobertura de las intervenciones nacionales. En 2022, estuvo en condiciones de poner en marcha la intervención ante el huracán Fiona en un plazo de un mes, para lo cual debió reordenar sus esferas prioritarias y realizar una evaluación rápida de los mercados que sirviera de base para el programa nacional de protección social "Supérate". Si bien se consiguió movilizar recursos adicionales en el momento oportuno, la utilización del presupuesto se vio ralentizada en cierta medida por los retrasos de los desembolsos y la lentitud de los procesos de contratación.
41. En el momento de la evaluación se disponía de pocos datos sobre el seguimiento del desempeño en materia de gestión de la cadena de suministro. Sin embargo, en general se obtuvieron buenos resultados en relación con el indicador relativo al porcentaje de

toneladas distribuidas dentro de los plazos previstos, con una importante mejora en 2021 en comparación con 2020.

### **Cobertura**

42. En cuanto a la cobertura, el PMA dio prioridad a las regiones donde la vulnerabilidad a los desastres era mayor y había una mayor concentración de migrantes haitianos. Junto con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y otras entidades de las Naciones Unidas, el PMA promovió la inclusión de los grupos vulnerables en las estrategias nacionales de protección social. Si bien algunas de sus actividades se orientan concretamente a las mujeres y las personas que viven con el VIH, se prestó escasa atención a otros grupos vulnerables, como los jóvenes y las personas con discapacidad.

### **Eficiencia en función de los costos**

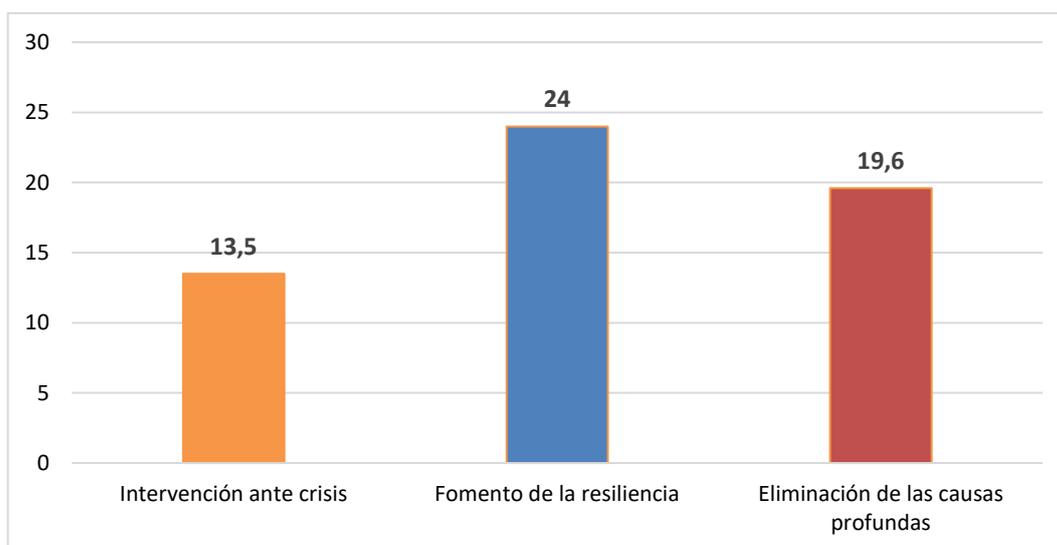
43. En la República Dominicana, el costo por beneficiario de las transferencias de base monetaria no siempre es inferior al de la distribución de alimentos, ya que las transferencias se introdujeron en el país en 2020 y hacen falta más inversiones para poder hacer un uso eficiente de esta modalidad. Como se indica en el cuadro 3, el costo de transportar los alimentos que el PMA adquiere en los mercados internacionales (actividad 2) por lo general es volátil y está expuesto a los cambios en el mercado mundial, mientras que la oficina en el país tiene más control sobre la eficiencia cuando los alimentos se adquieren en los mercados locales (actividad 4).

<b>CUADRO 3: COSTO POR TONELADA DE ALIMENTOS DISTRIBUIDA COMO PORCENTAJE DEL COSTO TOTAL DEL PEP</b>					
	Partida de costos	Año			
		2019	2020	2021	2022
Actividad 2	Otros costos relacionados con los alimentos	9	6	En 2021 no se tomaron medidas en el marco de esta actividad.	9
	Transporte	10	17		47
	Almacenamiento	13	17		5
	Operaciones portuarias	0	3		6
	Gestión de la cadena de suministro	10	7		0
Actividad 4	Otros costos relacionados con los alimentos	-	14	11	6
	Transporte	-	0	4	0
	Almacenamiento	-	1	4	2
	Gestión de la cadena de suministro	-	0	0	0

*Fuente:* Comparación entre las cifras previstas en el presupuesto de la cartera de actividades en el país y las efectivas, versión 2.1 DO02.

44. La breve duración de las donaciones aportadas por los donantes (figura 3) provocó una reducción de la eficiencia en distintos aspectos. En particular, la fase de diseño y el trabajo de selección de los beneficiarios para los proyectos de breve duración pueden ser costosos y conllevar mucho tiempo e incluso, a veces, pueden requerir más recursos que la ejecución misma. Además, los proyectos breves limitan las oportunidades de fortalecer las asociaciones, en especial a nivel local, ya que no hay suficiente margen para cultivar adecuadamente las relaciones con los asociados.

**Figura 3: Duración media de las donaciones en el transcurso de la ejecución del plan estratégico para el país (2019-2022) (meses)**



*Fuente:* Saldos de las donaciones incluidas en el presupuesto de la cartera de actividades en el país, versión 3.0, información extraída el 13 de diciembre de 2022.

### **¿Qué factores explican los resultados obtenidos por el PMA y la medida en que este ha conseguido poner en práctica la reorientación estratégica prevista en el plan estratégico para el país?**

#### ***Recursos financieros***

45. Por lo general, la labor de movilización de fondos se ajustó a la capacidad de ejecución existente en la oficina en el país. No obstante, los niveles de financiación y los subsiguientes ajustes del plan de ejecución presentan importantes déficits en comparación con el presupuesto original basado en las necesidades. Las prioridades de los donantes han incidido en el alcance y la orientación del PEP, ya que la mayor parte de la financiación se destinó a fines específicos a nivel de las actividades, en concreto a las actividades de gestión del riesgo de desastres (efectos estratégicos 3 y 4).

#### ***Seguimiento y presentación de informes***

46. La evaluación señala que los sistemas de seguimiento y evaluación son inadecuados para el seguimiento de la ejecución y el progreso del PEP. Los indicadores no son coherentes en el tiempo y los datos no se analizan ni se usan como base para la ejecución y la adaptación, por ejemplo, en relación con las cuestiones transversales como género, inclusión, protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. A pesar de las dificultades para dar cuenta de los resultados relativos a los efectos, la oficina en el país hace un seguimiento del índice relativo a la capacidad de intervención en emergencias y otros indicadores a fin de medir la capacidad a nivel institucional y de los sistemas, pero esos indicadores todavía no se utilizan de manera consolidada porque no se hace un seguimiento de los resultados.

#### ***Asociaciones***

47. El enfoque que el PMA emplea para entablar asociaciones con las instituciones estatales es muy apreciado; el Gobierno en particular valora la calidad de los procesos utilizados para ejecutar el PEP, así como la experiencia internacional del Programa y el acceso a los conocimientos especializados que ofrece. No obstante, las organizaciones de la sociedad civil tienen opiniones más matizadas sobre la intensidad y calidad de la cooperación con el PMA.

### **Recursos humanos**

48. La Oficina del PMA en el País dispone de poco personal para alcanzar las ambiciosas metas del PEP y mantener su estructura institucional. Debido a la escasez de recursos humanos y financieros, muchos empleados desempeñan más de una función y algunos puestos siguen vacantes. Varias funciones —principalmente vinculadas al seguimiento y la evaluación y las líneas de trabajo transversales (género, inclusión, protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas)— carecen de personal suficiente o ni siquiera existen. Si bien las competencias del personal son pertinentes y adecuadas, aún se observan lagunas en cuanto a los conocimientos técnicos para establecer asociaciones entre varias partes, fortalecer los vínculos entre las intervenciones de emergencia y la protección social y reforzar el nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo.

### **Otros factores que han influido en las realizaciones**

49. Los factores habilitadores clave son las sólidas redes de que dispone el PMA para trabajar en la cooperación Sur-Sur y triangular; la estabilidad política y la rápida recuperación posterior a la epidemia de COVID-19 en el país, así como la robusta capacidad para intervenir sin demoras ante la crisis humanitaria en Haití.
50. Los factores inhibidores clave son la falta de sinergia entre los organismos con sede en Roma; las dificultades para la coordinación dentro del sistema nacional de prevención, mitigación y respuesta ante desastres; la exclusión de los migrantes y refugiados haitianos, y la escasa integración del país en la región del Caribe.

### **Conclusiones**

51. En términos generales, la evaluación concluyó que el PEP era pertinente para las necesidades de la República Dominicana y se ajustaba a su condición de país de ingreso medio-alto. El PMA contribuyó a un entorno propicio en materia de políticas y programas para la seguridad alimentaria y nutricional, y desempeñó una función de asistencia técnica e intermediación encaminada a facilitar el acceso a los conocimientos y las competencias técnicas para fortalecer la cobertura y la calidad de los programas nacionales, además de complementar la respuesta del Gobierno ante las crisis.
52. En general, el PMA respondió con prontitud ante las emergencias, gracias a su gran capacidad de gestión de la cadena de suministro y de apoyo en materia de logística, aunque hubo retrasos en la ejecución de los proyectos y la prestación de apoyo, en particular en relación con los efectos estratégicos 3 y 4. Esto se debió al hecho de que la oficina en el país es relativamente pequeña y no dispone de suficientes recursos humanos y financieros.
53. El PMA ha hecho una importante contribución al fortalecimiento de la capacidad de sus asociados nacionales, que ahora pueden trabajar en gran medida de forma autónoma. Esto ofrece buenas perspectivas de sostenibilidad, aunque algunos servicios altamente especializados del Programa continuarán siendo necesarios.
54. Fortalecer el nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo con el fin de reforzar la resiliencia de los grupos vulnerables sigue siendo un desafío. El PMA carece de una estrategia suficientemente desarrollada para la transición de la asistencia humanitaria a las intervenciones de desarrollo a más largo plazo, y hay margen para mejorar en cuanto al nexo entre la protección social y la intervención en emergencias. En este sentido, cabe destacar que, en general, las actividades del Programa se ajustan a las prioridades de los donantes humanitarios, cuyas contribuciones suelen asignarse estrictamente a fines específicos, generalmente a través de ventanillas de financiación a corto plazo.

55. El PEP se ajustó a las políticas y prioridades nacionales y el PMA se ha posicionado como asociado fiable de las instituciones gubernamentales, la sociedad civil y el sector privado, que reconocen su papel y sus competencias en la contribución al ODS 2. El PEP también se ajustó a las prioridades de las Naciones Unidas, en particular en las esferas de la seguridad alimentaria, la prestación de servicios sociales y el fortalecimiento institucional, pero las posibilidades de lograr una mayor coherencia en todo el sistema se vieron limitadas porque su ciclo de programas no se armonizó con el ciclo del MANUD y el MCNUDES.
56. El PEP se ejecutó haciendo gran hincapié en cada uno de sus cinco efectos estratégicos, algunos de los cuales disponían de teorías del cambio específicas, pero la falta de una teoría del cambio a nivel general contribuyó a un enfoque de ejecución compartimentado y limitó la sinergia interna.
57. El PMA ha incluido de forma sistemática la perspectiva de género y otros aspectos relativos a la inclusión en la selección de los beneficiarios de sus intervenciones, y de ese modo ha velado por que los grupos más vulnerables participen en sus actividades. No obstante, los principios de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas no se integraron de manera suficiente durante la ejecución, y no se abordaron ni analizaron de modo sistemático en la labor de seguimiento y presentación de informes, lo cual obstaculizó la mejora de los conocimientos y la comprensión de los efectos diferenciales en estas esferas.
58. Durante el período de ejecución del PEP, el PMA estableció asociaciones fuertes y duraderas, sobre todo con los ministerios competentes y las instituciones públicas, que expresaron un alto nivel de satisfacción con la asistencia técnica y los servicios que les prestó. Las asociaciones bilaterales con las instituciones gubernamentales están bien desarrolladas y consolidadas, pero los mecanismos de coordinación interinstitucional y las asociaciones público-privadas y entre varias partes interesadas han tenido un desarrollo menor.
59. Los procesos y sistemas de seguimiento y evaluación no se han desarrollado ni incorporado adecuadamente a la estructura institucional de la oficina en el país. No hubo una disciplina institucional adecuada en la recolección y el análisis sistemáticos de los datos de seguimiento en el transcurso del tiempo y en relación con los distintos efectos estratégicos, lo cual limitó la generación de insumos para la adopción de decisiones de gestión sobre la mejora continua y la innovación en la planificación y la ejecución del PEP. Una limitación que cabe mencionar fue el escaso tiempo que el personal de la oficina en el país dedicó a la función de seguimiento y evaluación.

## Recomendaciones

Núm.	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
1	<p><b>El próximo PEP elaborado por el PMA debería dar cuenta más fielmente de la situación política y económica específica de la República Dominicana como país de ingreso medio-alto, Estado insular caribeño y país fronterizo con Haití. El PMA debería procurar aumentar la armonización con el marco de planificación de las Naciones Unidas en el país y garantizar la complementariedad entre los organismos con sede en Roma.</b> En esa armonización, el PMA debería anticipar una tendencia constante de reducción del apoyo internacional a la República Dominicana y de los recursos para su propia labor en el marco del efecto estratégico 1 (Capacidad de los asociados para alcanzar el objetivo del Hambre Cero) y el efecto estratégico 2 (Mejora del estado nutricional de los grupos vulnerables), además de poner mayor énfasis en el efecto estratégico 3 (Preparación, mitigación y respuesta ante emergencias), teniendo en cuenta los desafíos relacionados con el cambio climático y los desastres naturales a nivel nacional, de la isla y del Caribe.</p>	Estratégica	Oficina en el país	Despacho Regional	Alta	Junio de 2024
1.1	<p>Para volver a centrar su atención en el efecto estratégico 3, el PMA debería evitar las superposiciones y promover una cooperación más estrecha sobre el terreno en la ejecución de las actividades vinculadas a la seguridad alimentaria cuando su mandato se superpone con el de la FAO y el del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).</p>					
1.2	<p>Asimismo, el PMA debería incrementar y diversificar más su labor de movilización de fondos (por ejemplo, movilización directa y asociaciones con el sector privado) a fin de obtener financiación suficiente para el trabajo restante en relación con los efectos estratégicos 1 y 2, manteniendo al mismo tiempo las actividades actuales de movilización de fondos en el marco de los efectos estratégicos 3 y 4 (Apoyo a las poblaciones afectadas por las crisis). Esto requiere aplicar a la cadena de suministro un enfoque a más largo plazo y diversificar los donantes para reducir a menos del 75 % la asignación de fondos a fines específicos por parte de estos, de modo que la oficina en el país logre la continuidad y coherencia necesarias para la ejecución global del PEP.</p>					

Núm.	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
1.3	Para el próximo PEP debería optarse por un período de implementación cuatrienal a fin de lograr la armonización con las prácticas de las otras entidades de las Naciones Unidas presentes en el país a partir del inicio del MCNUDS para 2028-2032. Esa armonización de la planificación es necesaria para que el PMA y sus asociados de las Naciones Unidas puedan establecer estrategias conjuntas para los períodos de planificación venideros.	Operacional				
2	<b>El PMA debería fortalecer la lógica y la estrategia de intervención de su próximo PEP para favorecer una mayor sinergia en la ejecución de las actividades vinculadas a los distintos efectos estratégicos.</b> Para ello habrá que formular una teoría del cambio amplia para el PEP en su conjunto, tarea en la que servirán de referencia la teoría del cambio reconstruida para esta evaluación y las teorías ya existentes para los efectos estratégicos 1, 2 y 3.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho Regional y Sede	Alta	Fines de 2023 (con la publicación del próximo PEP)
2.1	Una esfera en la que se necesita una mayor sinergia entre los efectos estratégicos es el fortalecimiento de los vínculos entre las actividades de protección social (en el marco de los efectos estratégicos 1 y 2) y la intervención ante emergencias (dentro de los efectos estratégicos 3 y 4). Esta también es una esfera fundamental en la que el PMA recibe de los asociados gubernamentales una considerable demanda de fortalecimiento de las capacidades y asistencia técnica, especialmente en los ámbitos de las políticas y los sistemas.	Estratégica				
2.2	Con objeto de profundizar y facilitar la sinergia entre los distintos efectos estratégicos, la oficina en el país podría considerar la posibilidad de restablecer una función de gestión de programas, que se encargaría de supervisar todas las operaciones realizadas en el marco del PEP y de buscar oportunidades para proyectos generadores de sinergias entre los distintos efectos.	Operacional				
3	<b>El PMA debería formular una estrategia para pasar de la prestación de apoyo al fortalecimiento de las capacidades de los asociados gubernamentales a la prestación de asistencia técnica a pedido a algunos de ellos.</b> Esto es necesario porque se ha reconocido claramente que la capacidad institucional de los asociados del PMA ha mejorado mucho ya durante los PEP anteriores. El fortalecimiento de las capacidades podría seguir contemplándose a nivel institucional cuando las políticas y los sistemas presenten fallas o enfrenten dificultades de coordinación, como las detectadas en el sistema nacional de prevención, mitigación y respuesta ante desastres.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho Regional y Sede (fortalecimiento de la capacidad nacional)	Alta	Para fines de 2024 (antes del final del primer año del próximo PEP)

Núm.	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
3.1	La oficina del PMA en el país, reconocimiento que sus asociados gubernamentales han visto fortalecidas sus capacidades y ampliado su acceso a los recursos, podría considerar la posibilidad de ampliar los servicios en función de la demanda que presta en el marco del efecto estratégico 5 del PEP.	Operacional				
4	<b>El PMA debería formular un enfoque y una estrategia específicos para reforzar el nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo.</b> Ambos aspectos deberían adaptarse al contexto de la República Dominicana y a las vulnerabilidades específicas derivadas de las emergencias (como los huracanes y las inundaciones y sequías relacionadas con el cambio climático), así como a grupos vulnerables concretos (como los migrantes haitianos y las personas indocumentadas). La oficina en el país debería reconocer que su experiencia y capacidad institucional no bastan por sí solas para crear ese nexo. Para fortalecer el nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo desde el punto de vista estructural en todas sus intervenciones de asistencia humanitaria, deberá establecer asociaciones con otros actores del sistema de las Naciones Unidas dedicados al desarrollo y con la sociedad civil.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho Regional y Sede	Alta	Antes de 2026
4.1	La oficina en el país, con el apoyo del Despacho Regional y la Sede, debería dialogar y negociar con los principales donantes humanitarios y posibles donantes nuevos a fin de obtener financiación a más largo plazo para sus intervenciones de emergencia y asistencia humanitaria, con miras a incorporar una fase de transición hacia intervenciones de desarrollo que fomenten el empoderamiento socioeconómico de los beneficiarios. Esto requiere una financiación del apoyo humanitario con un horizonte temporal de dos años como mínimo.	Operacional				
4.2	La oficina en el país debería identificar a los posibles asociados dentro del Gobierno, las Naciones Unidas y la sociedad civil para preparar conjuntamente enfoques e intervenciones orientados a establecer y fortalecer el nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo, utilizando competencias, experiencias, conocimientos especializados y redes que sean complementarios.					

Núm.	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
5	<p><b>El PMA en la República Dominicana debería seguir interviniendo ante la crisis humanitaria en Haití movilizando asistencia humanitaria para este último país</b> (corredor humanitario y labor transfronteriza en ambos países) y <b>ante los desastres y las emergencias a ambos lados de la frontera</b>. Para ello, la oficina en el país podría buscar oportunidades que le permitan acrecentar su importancia en la región del Caribe, teniendo en cuenta la ubicación estratégica de la República Dominicana y la capacidad nacional existente para movilizar recursos destinados a las intervenciones de emergencia en otros Estados insulares de la región. Esto podría requerir un posicionamiento regional más firme del Programa en el país y en la región.</p>	Estratégica		Despacho Regional, Oficina del PMA en Barbados, Sede	Media	Antes del final de 2027 (antes de la publicación del próximo PEP)
5.1	<p>Reconociendo que la labor del PMA en el corredor humanitario reviste importancia estratégica tanto para la República Dominicana como para Haití, y posiblemente para toda la región del Caribe, se recomienda que el PMA convierta su oficina en la República Dominicana en un centro regional más destacado, con lo cual se facilitaría asimismo el acceso a nuevas fuentes de financiación para el PMA en el país y en la región.</p>					
5.2	<p>El PMA debería armonizar estrechamente su labor con las iniciativas de las Naciones Unidas en la República Dominicana y en Haití para fortalecer las intervenciones humanitarias y de desarrollo en ambos lados de la frontera, adoptando un enfoque transfronterizo y teniendo en cuenta las ventanillas específicas que se definan de común acuerdo con el Gobierno. A este respecto, podría proseguir sus actividades relacionadas con la crisis humanitaria en Haití y sus intervenciones frente a desastres naturales y emergencias, para lo cual dispone de conocimientos, experiencia y competencias específicos.</p>					
5.3	<p>Las oficinas en la República Dominicana y en Barbados y la Sede del PMA deberían entablar un diálogo acerca de en qué medida y en qué esferas específicas el PMA en la República Dominicana podría desarrollar un perfil regional más contundente.</p>	Operacional				

Núm.	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
6	<p><b>El PMA en la República Dominicana debería focalizarse más en aspectos como la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, la inclusión, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y la protección en su labor de planificación, programación y seguimiento y evaluación. Para ello, deberá tener en cuenta estos aspectos a nivel de actividad y producto, y prestar una atención más sistemática a los procesos de empoderamiento y a lograr efectos diferenciales y un impacto global para grupos objetivo concretos.</b> El PMA tendrá que intensificar los esfuerzos por analizar los aspectos del empoderamiento y de la perspectiva de género y la inclusión, y garantizar que estos se integren de forma sistemática en sus intervenciones para lograr un cambio transformador en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, así como en el empoderamiento de grupos vulnerables concretos, tales como los migrantes, los refugiados, las personas con discapacidad, los jóvenes y las personas mayores.</p>	Estratégica	Oficina en el país	Despacho Regional	Alta	Para fines de 2024 (antes del final del primer año del próximo PEP)
6.1	<p>Los migrantes y los refugiados haitianos deberían incluirse de modo más explícito en la planificación, la ejecución y el seguimiento. Se requieren más conocimientos sobre los efectos específicos y el impacto global de las intervenciones del PMA en estos grupos objetivo con el fin de mejorar la calidad de sus intervenciones destinadas a estos grupos, así como para ofrecer datos empíricos en apoyo de sus iniciativas y las iniciativas conjuntas con otras entidades de las Naciones Unidas en materia de diálogo sobre políticas y promoción cuyo objetivo es mejorar la situación de los grupos objetivo más vulnerables en la sociedad dominicana.</p>					
6.2	<p>Debería reforzarse el lugar que la función de seguimiento y evaluación ocupa en la oficina en el país y su importancia, junto con las capacidades correspondientes; también deberían mejorarse los indicadores pertinentes, en particular a nivel de los efectos. Se necesita un mayor esfuerzo para sistematizar y analizar los datos de seguimiento y evaluación y utilizarlos como base de las futuras decisiones de gestión y para impulsar innovaciones e introducir las en la ejecución del PEP. Esto también requerirá más capacitación para todo el personal de la oficina en el país y más disciplina institucional a la hora de registrar datos en los sistemas de seguimiento y evaluación y de utilizarlos. Además, se recomienda que el PMA estudie las posibilidades de armonización y sinergia con las iniciativas nacionales coordinadas por el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo y dedicadas al seguimiento de los efectos de los programas nacionales de seguridad alimentaria y protección social, con objeto de intensificar la labor de extracción de datos conjunta a ese respecto.</p>	Operacional				

**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PEP	plan estratégico para el país