



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 13-16 de noviembre de 2023

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 25 de septiembre de 2023

WFP/EB.2/2023/6-A/11

Original: inglés

Informes de evaluación

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para el Senegal (2019-2023)

Resumen

La evaluación del plan estratégico para el Senegal correspondiente a 2019-2023 se llevó a cabo entre marzo de 2022 y marzo de 2023 y abarcó la estrategia, las intervenciones y los sistemas del PMA durante el período comprendido entre 2018 y mediados de 2022. Mediante un enfoque consultivo basado en la utilización, la evaluación cumplió el doble propósito de rendir cuentas y promover el aprendizaje, además de orientar la preparación del próximo plan estratégico. Asimismo, permitió analizar el posicionamiento estratégico del PMA y su contribución al logro de los efectos previstos, medir la eficiencia de la ejecución y determinar los factores que explicaban las realizaciones del Programa.

Con el plan estratégico para el país se pasó de una planificación basada en operaciones y programas a una planificación estratégica a escala nacional que permitiera actuar de manera más integrada en los diversos sectores y esferas prioritarias y perseguir unos objetivos a largo plazo más armonizados.

El plan estaba en consonancia con los planes de desarrollo nacional y contribuyó a los mismos por medio de asociaciones de alto nivel con los organismos nacionales. Las intervenciones del PMA resultaron pertinentes para las necesidades de las personas y las comunidades más afectadas por la inseguridad alimentaria y, en las actividades de selección de los beneficiarios y de seguimiento, el Programa adoptó un enfoque adecuado con respecto a la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y la inclusión social.

En consonancia con la política del PMA en materia de evaluación de 2022 (WFP/EB.1/2022/4-C), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de los hallazgos derivados de la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de la Oficina de Evaluación.

Coordinadores del documento:

Sra. A.-C. Luzot

Directora de Evaluación

Correo electrónico: anneclaire.luzot@wfp.org

Sr. F. Pompili

Oficial de Evaluación

Correo electrónico: filippo.pompili@wfp.org

El posicionamiento estratégico del PMA en las esferas de la alimentación escolar y la nutrición obtuvo buenos resultados, si bien todavía es posible mejorar su posicionamiento en los debates sobre las políticas públicas en materia de protección social. En cuanto a la resiliencia, había margen para reforzar las capacidades del PMA y mejorar la coordinación con otras entidades de las Naciones Unidas.

En lo que se refiere a las esferas de intervención y las cuestiones transversales, la eficacia fue variable. A la hora de atender las necesidades de algunos de los grupos de población más vulnerables, los resultados más claros se registraron en las actividades de fomento de la resiliencia ante el cambio climático y en la respuesta a la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019. Las actividades de alimentación escolar fueron eficaces, y el Gobierno fue asumiendo un mayor control de las mismas, si bien su utilización como punto de partida para atender las necesidades de los grupos vulnerables y para servir de catalizador a otras intervenciones del PMA obtuvo escasos resultados.

El déficit de financiación, la pandemia y los problemas de coordinación con los asociados repercutieron en las realizaciones del PMA. A la vista de las circunstancias, el Programa antepuso la rapidez de la ejecución al fortalecimiento de las capacidades institucionales a largo plazo. De cara al futuro, la atención debería centrarse en garantizar la sostenibilidad de los efectos y las actividades, lo que hará necesario fortalecer de una manera eficaz las capacidades institucionales.

En la evaluación se formularon seis recomendaciones centradas en el posicionamiento estratégico del PMA, la eficacia y la sostenibilidad de sus intervenciones, la eficiencia, la alimentación escolar, las cuestiones de género y el seguimiento y la evaluación.

Proyecto de decisión*

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para el Senegal (2019-2023)" (WFP/EB.2/2023/6-A/11) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.2/2023/6-A/11/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Introducción

Características de la evaluación

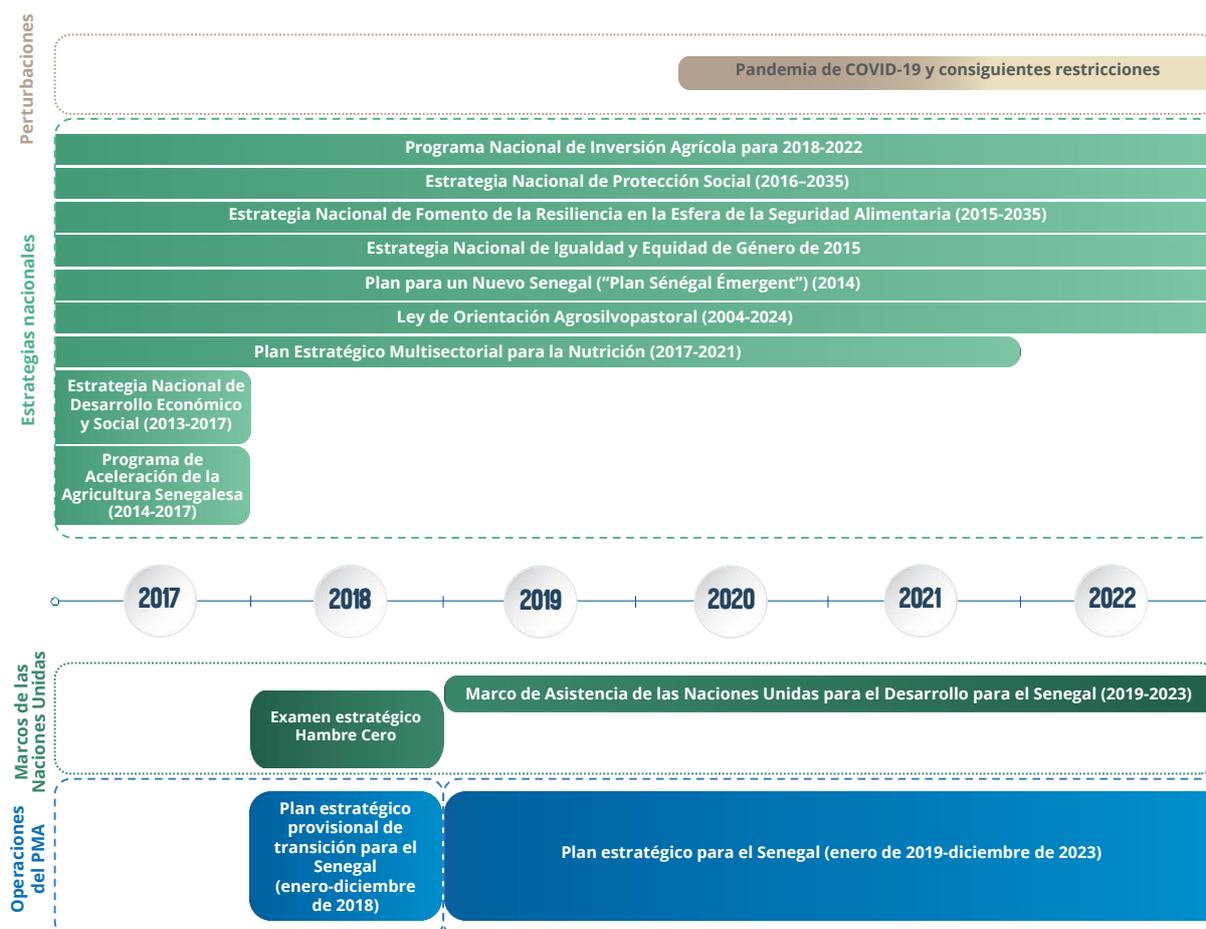
1. La evaluación del plan estratégico para el Senegal relativo al período 2019-2023 se realizó entre marzo de 2022 y marzo de 2023. Sus principales objetivos eran rendir cuentas de la labor realizada y extraer enseñanzas que sirvieran de base para la elaboración del siguiente plan estratégico para el país (PEP).
2. La evaluación abarcó las actividades realizadas por el PMA en 2018 en el marco del PEP provisional de transición y las llevadas a cabo en el marco del PEP entre enero de 2019 y junio de 2022, y se centró en la seguridad alimentaria y la nutrición, la protección social y la resiliencia frente al cambio climático. La realización de la evaluación se encargó a un equipo externo independiente que aplicó una metodología mixta.
3. Los principales usuarios previstos de la evaluación son la oficina del PMA en el país, el Despacho Regional para África Occidental, las direcciones técnicas de la Sede, la Junta Ejecutiva del PMA, el Gobierno del Senegal, otras entidades de las Naciones Unidas en el país, los donantes y las organizaciones de la sociedad civil.

Contexto

4. El Senegal es un país de ingreso medio-bajo situado en África Occidental. Tiene una población de 17,7 millones de habitantes, de los cuales el 40 % vive en zonas urbanas. El país se ha visto afectado por el cambio climático y se enfrenta a problemas como la aridez y la sequía, la degradación de los suelos y la tierra, la contaminación y la pérdida de biodiversidad, que afectan a la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de los hogares pobres.
5. A pesar de que el Senegal figura entre los diez países con una de las economías en más rápido crecimiento del mundo, la pobreza afecta a más de un tercio de su población y es especialmente grave en las zonas rurales. En 2021, la agricultura, la silvicultura y la pesca representaron el 15 % del producto interno bruto. Los principales desafíos a que se enfrentan los pequeños agricultores son las sequías, las inundaciones y el acceso a la tierra y al agua.
6. Aunque las mujeres constituyen más del 60 % de la fuerza de trabajo agrícola, su acceso a los recursos productivos es mucho menor que el de los hombres y, por consiguiente, son más vulnerables a la inseguridad alimentaria.
7. El sistema de las Naciones Unidas presta apoyo al “Plan Sénegal Émergent 2035” del Gobierno a través de las tres prioridades estratégicas establecidas en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2019-2023: el crecimiento económico inclusivo y sostenible; el acceso a los servicios sociales básicos y la protección social, y la gobernanza, la paz y la seguridad. El examen estratégico Hambre Cero efectuado en 2017 es el principal punto de referencia para las intervenciones del PMA en el país y el elemento central de la labor del Gobierno en relación con el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2.
8. Para hacer frente a las consecuencias de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19), el Gobierno estableció en 2020 un programa de resiliencia social y económica y un plan de emergencia en materia de seguridad alimentaria, con el objetivo de revitalizar la economía y prestar apoyo a los hogares vulnerables mediante el suministro de paquetes de alimentos.

INDICADORES SOCIOECONÓMICOS			
	Indicador	Valor	Año
	Población total (millones) (1)	17,7	2022
	Producto interno bruto (miles de millones de dólares) (2)	27,63	2022
	Agricultura, actividades forestales y pesca, valor añadido (porcentaje del producto interno bruto) (2)	15	2021
	Tasa nacional de pobreza económica (porcentaje de la población) (1)	37,8	2018-2019
	Índice Global del Hambre (puesto) (3)	71 de 121	2022
	Prevalencia de la subalimentación (porcentaje de la población) (3)	7,5	2021
	Prevalencia del retraso del crecimiento (estatura para la edad) —moderado y grave— entre los niños menores de 5 años (porcentaje de los niños menores de 5 años) (4)	18,8	2021
	Prevalencia de la emaciación (peso para la edad) moderada y grave (porcentaje de niños menores de 5 años) (4)	7,5	2021
	Índice de desigualdad de género (puesto) (5)	130 de 162	2019
	Tasa de alfabetización (porcentaje de la población mayor de 15 años) (1)	51,8	2021
	Tasa de matrícula en la enseñanza primaria (porcentaje de niños en edad escolar de primaria) (1)	53	2021

Fuentes: 1) Oficina Nacional de Estadística y Demografía del Senegal; 2) Base de datos del Banco Mundial, Senegal; 3) Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y otros. 2021. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2021. Transformación de los sistemas alimentarios en aras de la seguridad alimentaria, una mejor nutrición y dietas asequibles y saludables para todos*; 4) Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2021. *Estado Mundial de la Infancia 2021. En mi mente: promover, proteger y cuidar la salud mental de la infancia*, y 5) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2022. *Informes sobre desarrollo humano – Senegal*.

Figura 1: Contexto nacional y sinopsis de las operaciones del PMA, 2017-2022

Fuente: elaborado por la Oficina de Evaluación sobre la base del informe de evaluación.

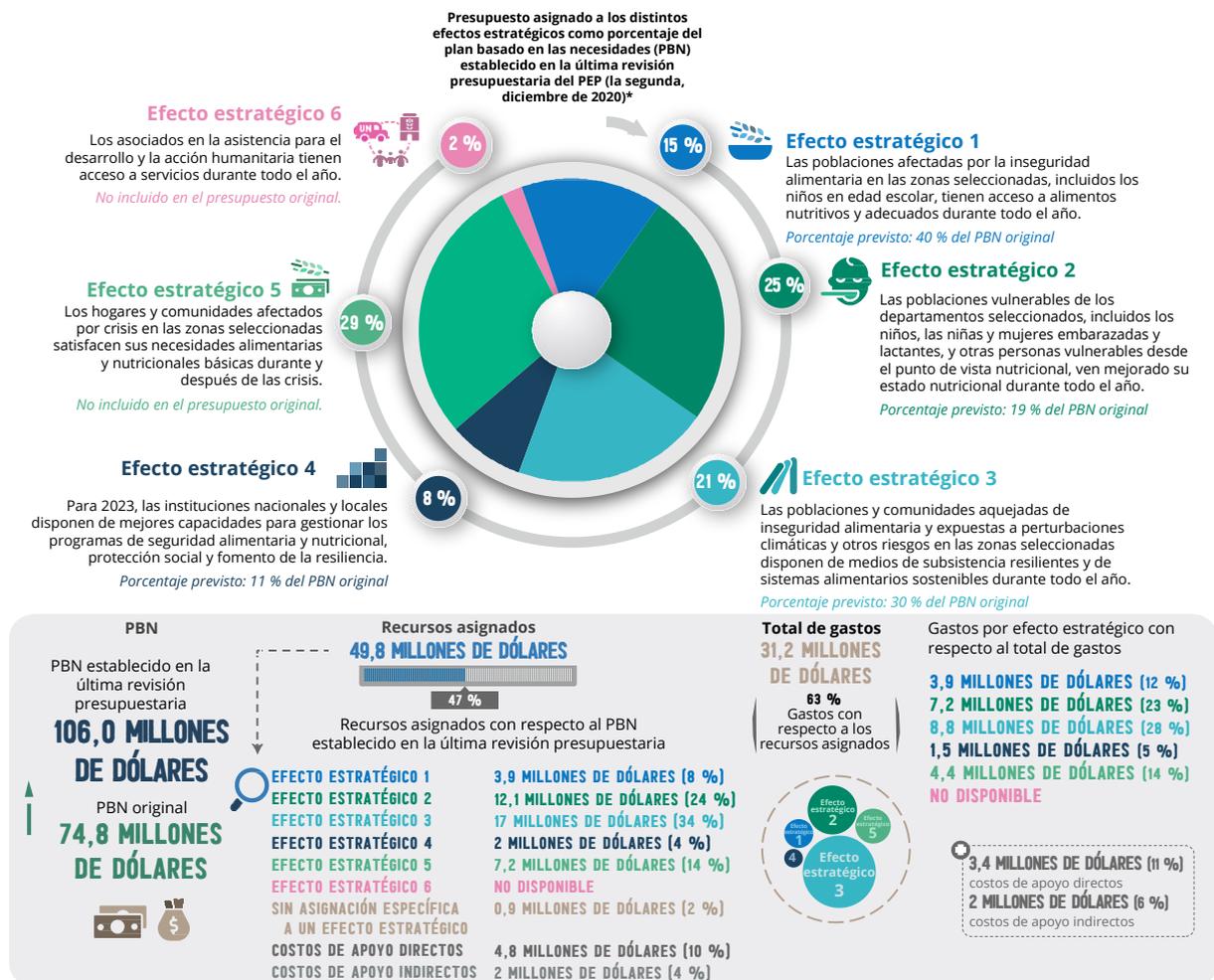
Plan estratégico del PMA para el país

9. El PEP, que fue aprobado por la Junta en noviembre de 2018 y estuvo precedido por un PEP provisional de transición de un año de duración, ejecutado durante ese año, representó un cambio en la orientación del PMA, que pasó de una planificación basada en programas y operaciones a otra de índole estratégica plurianual. Este cambio permitió al PMA adoptar un enfoque integral a más largo plazo en relación con todas las actividades y todas las zonas geográficas, con objeto de facilitar la integración de las actividades en las diversas esferas prioritarias y los distintos objetivos. El PEP tenía una duración inicial de cinco años, de 2019 a 2023, pero se prorrogó por seis meses, hasta junio de 2024, para garantizar su armonización con el proceso de planificación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS). El PEP se basaba en tres temas fundamentales: la protección social, la nutrición y la resiliencia ante el cambio climático, y contenía seis efectos estratégicos (figura 2) y nueve actividades.
10. Al cabo de dos revisiones presupuestarias, el plan basado en las necesidades del PEP aumentó de 74,8 millones de dólares EE.UU. para 1 millón de beneficiarios previstos a 106 millones de dólares para 1.560.000 beneficiarios¹. En abril de 2023, el nivel de financiación general del PEP se aproximaba al 50 % del plan basado en las necesidades. Canadá era el mayor donante bilateral, seguido de Francia. Los fondos fiduciarios y las asignaciones financieras flexibles desempeñaban un papel importante, ya que

¹ En julio de 2023, se llevó a cabo una tercera revisión presupuestaria en virtud de la cual el PEP se prorrogó hasta junio de 2024; el número de beneficiarios aumentó a 2,24 millones y el presupuesto total, a 132 millones de dólares.

representaban el 40 % de la financiación total. Los fondos se distribuían de manera desigual entre los distintos efectos estratégicos. El efecto estratégico 3, relativo a la resiliencia, es el que obtuvo un mayor volumen de financiación con diferencia, dado que se cubrió el 88 % del plan basado en las necesidades, mientras que los efectos estratégicos relativos a la intervención ante crisis fueron los que dispusieron de menos financiación, ya que en el caso del efecto estratégico 1 se cubrió el 28 % del plan basado en las necesidades y en el caso del efecto estratégico 5, el 27 %.

**Figura 2: Plan estratégico para el Senegal (2019-2023)
(efectos estratégicos, presupuesto, financiación y gastos en julio de 2022)**



* La proporción de los planes basados en las necesidades inicial y final asignada a cada efecto estratégico se ha calculado sobre la base de los costos de transferencia y de ejecución, sin incluir los costos de apoyo directos ni los costos de apoyo indirectos.

Fuentes: [Presupuesto de la cartera de actividades en el país](#); [segunda revisión del PEP](#); Portal de análisis relativo a la hoja de ruta integrada.

Hallazgos derivados de la evaluación

¿En qué medida el plan estratégico para el país se basa en datos empíricos y está orientado estratégicamente a atender las necesidades de los más vulnerables?

Base de datos empíricos y pertinencia respecto de las necesidades de las personas más vulnerables

11. A la hora de diseñar e implementar el PEP se tuvieron en cuenta el examen estratégico Hambre Cero y el *Cadre harmonisé*², pero apenas se aprovecharon los resultados de las evaluaciones pertinentes. En las decisiones relativas a la orientación geográfica de las actividades del PEP, al número de beneficiarios y a los tipos de asistencia prestados a los grupos de beneficiarios específicos, se tuvieron en cuenta habitualmente los datos empíricos extraídos de las encuestas y los estudios en materia de resiliencia y seguridad alimentaria y nutricional llevados a cabo por las entidades nacionales y de las Naciones Unidas.
12. Por medio de la orientación geográfica, las intervenciones se dirigieron a las zonas más pobres y a los grupos de población más vulnerables a las perturbaciones. En estos grupos se encontraban hogares muy pobres afectados por el hambre estacional y la pandemia de COVID-19; niños que asisten a la escuela en zonas muy pobres y marginales; niños menores de 5 años; niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes; personas con VIH, y comunidades rurales pobres en zonas que sufren más intensamente los efectos de la inseguridad alimentaria y nutricional, la temporada de escasez de alimentos y el cambio climático.
13. El PMA apoyó la respuesta de emergencia en el Senegal del sistema de las Naciones Unidas ante la crisis de la COVID-19, lo que hizo que el número de beneficiarios previstos pasase de un millón a casi 1,6 millones y se ampliase el uso de las transferencias de base monetaria (TBM) y las intervenciones nutricionales especializadas. Así, las TBM se utilizaron en gran medida para cubrir las necesidades básicas de las familias en materia de alimentación, higiene, salud y escolarización, mientras que con las intervenciones de nutrición se atendieron las necesidades nutricionales de emergencia de los niños menores de 5 años, las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes.

Asociaciones y posicionamiento estratégicos en un contexto en continua evolución

14. Ya desde el comienzo del PEP provisional de transición, la orientación estratégica del PMA ha sido acorde con las políticas gubernamentales. El PEP se ajustó al plan nacional de desarrollo ("Plan Sénégal Émergent") y contribuyó al mismo desde un punto estratégico por medio de varias asociaciones de alto nivel. El posicionamiento del PMA con respecto a las instituciones nacionales ha resultado especialmente satisfactorio en lo que atañe a las esferas de la alimentación escolar y la nutrición. Gracias a su cooperación con los asociados gubernamentales, el PMA se ha posicionado como un valedor de la alimentación escolar en los ámbitos de la movilización de recursos, la promoción y la asistencia técnica, y ha prestado apoyo a la aplicación de la política y los programas nacionales de nutrición.
15. El PMA también se ha posicionado como un agente importante en las actividades destinadas a mejorar la resiliencia ante el cambio climático en las zonas rurales y está movilizando un volumen de recursos considerable en esta esfera, donde se reconoce su posición destacada en el ámbito de los seguros agrícolas. Sin embargo, algunos asociados albergan dudas sobre la competencia técnica del PMA en esferas específicas como las cadenas de valor o las cuencas hidrográficas. En general, el PMA podría recurrir en mayor medida a las estructuras de gobierno descentralizadas a la hora de diseñar y hacer el seguimiento de las intervenciones.

² El *Cadre harmonisé* es un marco armonizado de análisis y detección de las zonas de riesgo y de los grupos de población afectados por la inseguridad alimentaria y nutricional. Es un instrumento unificador que ayuda a elaborar análisis pertinentes, consensuados, rigurosos y transparentes de las situaciones actuales y proyectadas de la alimentación y la nutrición en la mayoría de los países del Sahel y de la costa del África Occidental.

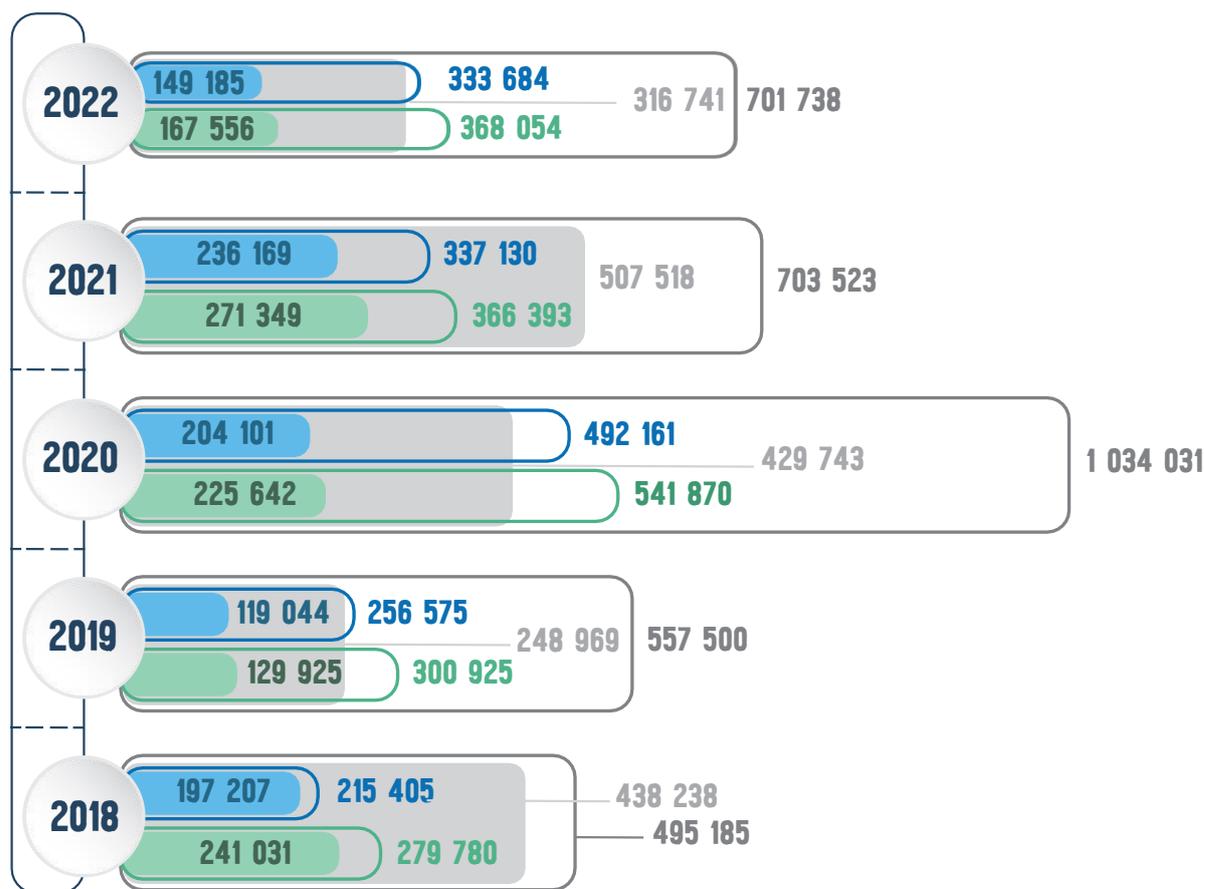
16. En el PEP original no se definían con claridad las aspiraciones, los efectos y las actividades en materia de protección social. Aunque las intervenciones del PMA están en consonancia con las principales políticas públicas, en la evaluación se observó que la colaboración del PMA con las instituciones nacionales más importantes en la esfera de la protección social era menos fluida que en otras esferas. Asimismo, la participación de la oficina en el país en los debates estratégicos sobre las políticas nacionales de protección social no ha sido relevante, a pesar de los esfuerzos realizados recientemente por mejorarla. El PMA antepuso la búsqueda de la eficiencia y una rápida ejecución a la estrecha colaboración con los mecanismos de protección social adaptativa establecidos por el Gobierno.
17. El PMA desempeña un papel un tanto secundario en las intervenciones ante las sequías recurrentes durante la temporada de escasez de alimentos en el marco del plan nacional de respuesta dirigido por el Gobierno, por lo que convendría analizar de manera sistemática su papel dentro del plan y su contribución al mismo.
18. El PEP se ajustaba a los ejes estratégicos del MANUD para el Senegal (2019-2023). Se han establecido asociaciones con varias entidades de las Naciones Unidas, en particular, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). También hay numerosas e importantes oportunidades de reforzar la coordinación operacional y las sinergias, sobre todo con los demás organismos con sede en Roma.

¿Cuáles son el alcance y la calidad de la contribución del PMA a los efectos estratégicos del plan estratégico para el Senegal?

Cobertura de los beneficiarios

19. El año en el que el PMA logró prestar asistencia a un mayor número de los beneficiarios previstos fue 2018. En 2019, el número de beneficiarios fue menor debido al déficit de financiación. En 2020, durante la pandemia de COVID-19, el PMA solo consiguió financiar parcialmente el plan basado en las necesidades ampliado. A pesar de las dificultades para llevar a cabo las operaciones, en 2021 el PMA alcanzó su mayor número de beneficiarios, registrándose un aumento del 18 % con respecto a 2020. Las cifras que se presentan para 2022 corresponden al período comprendido hasta julio de 2022.

Figura 3: Número de beneficiarios efectivo y previsto, por sexo (2018-2022)



Leyenda

○ Número total previsto

● Número total efectivo

○ Número previsto (hombres)

● Número efectivo (hombres)

○

●

Fuentes: informes anuales sobre el Senegal de 2018, 2019, 2020 y 2021, e informes CM-R001b y CM-R020 del Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) del PMA; para 2022, las cifras de 2022 son las registradas a fecha de 8 de julio.

Contribución a los efectos estratégicos³

20. **Efecto estratégico 1: intervención durante la temporada de escasez de alimentos⁴.** El objetivo del PMA era proporcionar asistencia estacional a los hogares afectados por la inseguridad alimentaria durante la temporada de escasez de alimentos para complementar las transferencias sociales del Gobierno, y ayudar a facilitar el acceso a los alimentos a algunas de las personas más vulnerables. En las temporadas de escasez de 2018 a 2020, se proporcionaron TBM no condicionadas, aunque debido a la falta de recursos hubo que acortar la duración de la actividad. Los beneficiarios valoraron positivamente la asistencia prestada durante la temporada de escasez de alimentos, si bien solo cubrió una parte de sus necesidades. Aunque es muy probable que la intervención del PMA limitase la incidencia de la inseguridad alimentaria, el equipo de evaluación no observó grandes mejoras en los resultados de la inseguridad alimentaria a nivel de los hogares —por ejemplo, en 2021, el 73 % de los hogares beneficiarios tenían una puntuación relativa al consumo de alimentos

³ El efecto estratégico 6, que tenía por objeto ofrecer apoyo logístico y suministros previa petición, no ha llegado a activarse, por lo que no se examina en esta sección.

⁴ Entre 2018 y 2020, se prestó asistencia a un promedio de 63.159 beneficiarios (el 74 % de la cifra prevista) en el marco de la actividad 1, y de 123.345 (el 77 % de la cifra prevista) en el marco de la actividad 2.

aceptable, un porcentaje similar al de 2019 y por debajo del objetivo del 87,5 %. El PMA tenía previsto traspasar esta actividad al Gobierno una vez transcurridos los dos primeros años de ejecución del PEP, pero los efectos de la COVID-19 en la seguridad alimentaria le llevaron a tener que reprogramar la asistencia prestada durante la temporada de escasez de alimentos dentro del efecto estratégico 5 relativo a la intervención ante crisis.

21. **Efecto estratégico 2: nutrición y alimentación escolar**⁵. Entre las actividades de nutrición se incluyeron distribuciones de alimentos nutritivos especializados y actividades de comunicación destinadas a promover cambios de comportamiento para prevenir y tratar la malnutrición crónica en los niños menores de 5 años, las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes. También se intentó prestar apoyo al Gobierno para hacer frente a las carencias de micronutrientes, mejorar la disponibilidad de alimentos diversos, sanos e inocuos, y ayudar a las personas con VIH y sida. Sin embargo, la cobertura de las actividades prevista inicialmente tuvo que reducirse debido a una serie de factores, entre ellos, las limitaciones de recursos, los problemas de acceso y los efectos de la pandemia.
22. Las metas con respecto a las realizaciones relativas al tratamiento de la malnutrición aguda moderada se alcanzaron sobradamente: el estado nutricional de los niños con malnutrición aguda moderada mejoró tras consumir suplementos alimenticios listos para el consumo durante un período de entre tres y seis semanas, mientras que el consumo de harinas compuestas permitió a las niñas y mujeres embarazadas y a las madres lactantes mantener un peso corporal satisfactorio y realizar una lactancia adecuada durante el tratamiento. La tasa de recuperación en el tratamiento de la malnutrición aguda moderada se situó siempre por encima del 90 % (porcentaje muy superior a la meta estándar del 75 %). Por otro lado, no se produjeron los cambios esperados en los porcentajes de niños que consumen una dieta mínima aceptable y de mujeres que alcanzan el umbral mínimo de diversidad alimentaria. Un efecto positivo imprevisto de las actividades de prevención de la malnutrición fue el aumento de las consultas y visitas a los centros de salud, lo que permitió mejorar la cobertura de vacunación. En cuanto a los resultados de las actividades de enriquecimiento de alimentos, el volumen de producción, la calidad y el consumo de sal yodada aumentaron considerablemente y la producción de arroz enriquecido resulta prometedora, aunque en el momento de realizar la presente evaluación el arroz enriquecido aún no había empezado a utilizarse en la alimentación escolar.
23. La alimentación escolar ha sido un elemento importante de la labor del PMA en el Senegal, y el volumen cuantioso de financiación recibido permitió a la oficina en el país posicionarse como un asociado clave del Gobierno, a medida que este último va haciéndose cargo de las actividades de alimentación escolar. El PMA proporcionó comidas escolares durante el curso escolar a los niños vulnerables de los departamentos seleccionados, procurando desarrollar y estimular la producción de alimentos y el comercio locales. Sin embargo, a pesar del propósito inicial, los comedores escolares solo representaron un punto de entrada secundario para las actividades de nutrición y el fortalecimiento de la producción local. Las tasas de matrícula registraron resultados satisfactorios y fueron el único indicador de los efectos objeto de seguimiento sistemático a lo largo de los años.
24. **Efecto estratégico 3: fomento de la resiliencia**⁶. Concebido en un principio como una ampliación de la Iniciativa para la Resiliencia Rural, el conjunto de actividades financiado con cargo al Fondo Verde para el Clima incluía actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos, apoyo para aumentar la productividad de los pequeños agricultores, gestión de riesgos y planes de seguros. Por lo general, se lograron cumplir o superar los

⁵ Entre 2018 y 2022, se prestó asistencia a un promedio de 43.596 beneficiarios (el 38 % de la cifra prevista) en el marco de la actividad 3, y, entre 2020 y 2022, a un promedio de 161.679 (124 % de la cifra prevista) en el marco de la actividad 9.

⁶ Entre 2018 y 2022, se prestó asistencia a un promedio de 80.975 beneficiarios (49 % de la cifra prevista) en el marco de la actividad 5.

resultados previstos en lo que respecta a la generación de ingresos y el fomento de la resiliencia de los hogares y las comunidades vulnerables. Se ha alcanzado un buen nivel de integración entre las medidas de asistencia alimentaria para la creación de activos y las de apoyo a la productividad de los pequeños agricultores. Entre los resultados positivos obtenidos cabe señalar un aumento de las superficies agrícolas sembradas con el apoyo del PMA, de 820 hectáreas en 2018 a 4.120 hectáreas en 2021. Los componentes relativos a los seguros y la gestión de riesgos arrojaron resultados desiguales: mientras que los servicios de información climática y de inclusión financiera lograron buenos resultados, en el apoyo a los bancos de cereales comunitarios hubo dificultades para establecer unos mecanismos viables para el funcionamiento de los créditos prendarios. El programa de seguro agrícola del PMA fue aumentando su cobertura año tras año, aunque de vez en cuando aún hay problemas de comunicación y sensibilización de los beneficiarios, y será necesario recibir subvenciones del Gobierno para garantizar su sostenibilidad a corto y medio plazo. Entre los resultados imprevistos en el marco de este efecto estratégico, cabe señalar que las actividades generadoras de ingresos favorecieron nuevas interacciones sociales y facilitaron la cohesión social, aunque el uso simultáneo de las TBM tendió a hacer que el compromiso de las comunidades de invertir o tomar parte en actividades colectivas de desarrollo fuera menor.

25. **Efecto estratégico 4: fortalecimiento de las capacidades institucionales.** El objetivo del PMA fue fortalecer la capacidad de las instituciones nacionales de gestionar la seguridad alimentaria y nutricional, la protección social y el fomento de la resiliencia. Las actividades del Programa en el marco de este efecto estratégico obtuvieron resultados desiguales. Por un lado, se han fortalecido enormemente las capacidades nacionales en las esferas de la alimentación escolar y la prevención y el tratamiento de la malnutrición, y el Gobierno es capaz de gestionar dichas actividades de una forma cada vez más autónoma. Por el contrario, las actividades de TBM destinadas a hacer frente a las crisis o a fomentar la resiliencia no han ido acompañadas de medidas sólidas de fortalecimiento de las capacidades institucionales, ni han tenido suficientemente en cuenta las intervenciones nacionales de protección social del Gobierno basadas en transferencias de efectivo. Aún no hay perspectivas de que el Gobierno se haga cargo de las actividades de TBM del PMA para hacer frente a las crisis o fomentar la resiliencia, ni tampoco se ha elaborado una hoja de ruta al respecto.
26. **Efecto estratégico 5: intervención ante la crisis de la COVID-19⁷.** En general, la asistencia de base monetaria ayudó a mejorar el consumo de alimentos de los beneficiarios, y el porcentaje de hogares con una puntuación relativa al consumo de alimentos aceptable aumentó del 58,5 % en 2020 al 73,5 % en 2021. No se observaron cambios importantes en la diversidad alimentaria de las mujeres ni en el consumo de una dieta mínima aceptable entre los niños. Ello obedece a que las intervenciones fueron de breve duración, tuvieron una escasa cobertura y no se vincularon a actividades de sensibilización.

Cuestiones de género

27. La participación de hombres y mujeres en las intervenciones del PMA fue más o menos similar, con un elevado índice de participación de las mujeres en las actividades de fomento de la resiliencia centradas en la inclusión financiera, las cuales habían sido concebidas para respaldar el empoderamiento financiero de las mujeres y la cohesión social dentro de las comunidades. Aparte de este resultado, la contribución del PEP a la igualdad de género aún está por demostrar. En el momento de la evaluación, la estrategia en materia de género de la oficina en el país se hallaba todavía en fase de validación y, por consiguiente, no se había dado a conocer totalmente a los asociados del PMA ni se había aplicado íntegramente.

⁷ En el marco de la actividad 7, en 2020 y 2021 se prestó asistencia a una media de 73.292 beneficiarios (23 % de la cifra prevista) y, en el marco de la actividad 8, en 2021 se prestó asistencia a 21.062 beneficiarios (31 % de la cifra prevista).

No pudo hallarse ninguna explicación clara de la disparidad entre la elevada puntuación del marcador de género y edad y el deterioro de algunos de los indicadores definidos para las cuestiones de género, como la toma de decisiones conjunta entre hombres y mujeres dentro de los hogares.

Principios humanitarios, protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas

28. El PMA desarrolló sus actividades de conformidad con los principios humanitarios fundamentales de humanidad, neutralidad e imparcialidad. Aunque las actividades se ejecutaron de manera acorde al principio de independencia, no dejaron de depender hasta cierto punto de las preferencias de los donantes, como puede verse, por ejemplo, si se compara la financiación recibida para el fomento de la resiliencia con la disminución de la financiación para las intervenciones ante crisis.
29. Todas las intervenciones del PEP se centraron en la protección de las personas más vulnerables, con arreglo a la política de protección y rendición de cuentas del PMA. Por consiguiente, se ofreció a los asociados cooperantes capacitación en la materia. Sin embargo, el PEP no contenía enfoques adaptados para prestar asistencia a determinados grupos vulnerables, como las personas con discapacidad o las víctimas de la violencia.
30. La oficina en el país tomó medidas para dar a conocer mejor la asistencia a los beneficiarios e implantó mecanismos, como un número de atención telefónica gratuita para la presentación de quejas, que mejoraron las relaciones con los beneficiarios. El número de beneficiarios que recibieron información sobre la asistencia aumentó, pero sigue siendo bajo.

Medio ambiente

31. En 2020 y 2021, el 75 % de los contratos celebrados con los asociados fueron objeto de una revisión para determinar los riesgos ambientales y sociales, si bien sigue siendo necesaria una mayor armonización de este proceso con los procedimientos gubernamentales. Según los informes de los asociados en la ejecución, las actividades de fomento de la resiliencia contribuyeron a la conservación de los recursos naturales y a la resiliencia de los ecosistemas, pero es preciso realizar estudios más rigurosos de las cuencas hidrográficas para fundamentar la labor de desarrollo de las tierras bajas y conservación del suelo.

La sostenibilidad y el enfoque del "triple nexo"

32. El gasto en desarrollo de las capacidades nacionales fue bajo en comparación con las necesidades previstas. Las iniciativas en favor del fortalecimiento de las capacidades nacionales sentaron las bases para una mayor apropiación por parte del Gobierno de la gestión de la alimentación escolar y la malnutrición. Sin embargo, aún no es realista plantearse el traspaso completo a las entidades gubernamentales de las actividades en las esferas de la intervención ante crisis y el fomento de la resiliencia. Los resultados de algunas de las actividades relacionadas con la nutrición, como el enriquecimiento de la sal con yodo, muestran que son plenamente sostenibles. Por otro lado, los resultados de la intervención para abordar las carencias relacionadas con el hambre y algunas actividades de fomento de la resiliencia muestran que solo son sostenibles en parte o no lo son en absoluto.
33. El seguro agrícola es la única actividad del PEP para la que se ha previsto una estrategia clara de retirada, con la que se pretende empoderar a los beneficiarios a lo largo de un proceso de cinco años de duración al término del cual se pondrá fin a la asistencia. El Gobierno se está planteando mantener las subvenciones al plan de seguros como parte de su política de protección social.

34. El grado de apropiación por parte del Gobierno, a nivel tanto central como descentralizado, es sumamente variable en función de las actividades del PEP. Los niveles más altos se registran en las esferas de la alimentación escolar y la nutrición. En las actividades de fomento de la resiliencia, el sentido de apropiación por parte de los grupos de beneficiarios era elevado, aunque había algunos problemas de sostenibilidad, en particular, en lo que se refiere al mantenimiento de los activos creados.
35. En general, la integración de las actividades humanitarias y de desarrollo se gestionó adecuadamente desde un punto de vista financiero y programático y permitió fortalecer la cohesión social en las poblaciones afectadas, en especial, gracias a las actividades de alimentación escolar y de asistencia alimentaria para la creación de activos.

¿En qué medida el PMA ha empleado eficazmente sus recursos para contribuir a obtener los productos y efectos estratégicos definidos en el plan estratégico para el país?

Cumplimiento de los plazos establecidos

36. En general, el PMA respondió de forma rápida y flexible ante el cambio de circunstancias, así como a las solicitudes del Gobierno y a las necesidades del sistema de las Naciones Unidas, por ejemplo, en la respuesta a la pandemia de COVID-19. Sin embargo, los plazos de ejecución variaron considerablemente según las actividades. En el caso de la esfera de intervención ante crisis, los retrasos fueron menores, mientras que en las intervenciones de TBM y en la entrega de insumos nutricionales se registraron retrasos mucho mayores.
37. Entre los factores limitantes figuran los procesos gubernamentales de aprobación, la ralentización de las importaciones de alimentos nutritivos especializados a causa de la COVID-19 y las dificultades de acceso a las zonas remotas durante la temporada de lluvias. La transición acelerada al dinero móvil experimentó dificultades a causa de los prolongados procedimientos de licitación, las deficiencias en la supervisión operacional y los problemas de infraestructura.

Selección de los beneficiarios

38. Los resultados del *Cadre harmonisé* y la utilización del registro social único y de los comités comunitarios de selección de beneficiarios permitieron al PMA llegar a algunas de las personas y las comunidades más vulnerables del Senegal. No obstante, si hubiera habido una mejor selección de los beneficiarios, la dispersión geográfica de las actividades habría sido menor y estas habrían estado mejor integradas entre sí. Hay oportunidades de lograr mayores sinergias entre las actividades del PMA en lo relativo a la orientación de la ayuda, por ejemplo, combinando el tratamiento de la malnutrición entre los niños con TBM en favor de sus hogares, a fin de evitar recaídas.

Eficiencia y eficacia en función de los costos

39. La transición gradual a las TBM —pasando primero a los cupones y luego al dinero móvil— ha mejorado considerablemente la logística y la eficiencia operacional, así como la transparencia, la trazabilidad, la fluidez y la rendición de cuentas, al tiempo que ha hecho disminuir los costos de transacción y operacionales de las transferencias. El dinero móvil se ha utilizado de una forma predominante desde que se pasó del PEP provisional de transición al PEP, y aumentó en más del doble en 2020, durante la respuesta a la COVID-19, lo que hizo que el ritmo de ejecución mejorara con respecto al uso de cupones.
40. El PMA ha examinado y puesto a prueba a proveedores alternativos de servicios de TBM, en un intento de obtener resultados al menor costo posible, en el plazo más breve y con la máxima cobertura geográfica. También ha tratado de mejorar la eficiencia de las TBM por medio de negociaciones con distintos operadores de telefonía móvil para lograr una mayor cobertura de red y un nivel de satisfacción de los usuarios más elevado, y aumentar la eficiencia general.

41. En 2020 y 2021, hubo escasez de suministros para las actividades de nutrición debido a la falta de transportistas y al aumento de los costos de los productos importados. Por otro lado, la producción local de harinas enriquecidas tuvo repercusiones positivas en los costos de adquisición y entrega.

¿Qué factores explican las realizaciones del PMA y la medida en que este ha conseguido poner en práctica la reorientación estratégica prevista en el plan estratégico para el país?

Asociaciones y coordinación

42. Las asociaciones estratégicas con organismos gubernamentales resultaron pertinentes, aunque el alcance y el grado de la colaboración fueron variables. El PMA podría aumentar su participación en los debates sobre las políticas públicas en materia de protección social, al igual que su cooperación con las instituciones financieras internacionales. El enfoque adoptado por el Programa ha consistido en desarrollar su labor de forma paralela al Programa de Protección Social Adaptativa del Gobierno, en vez de trabajar de forma integrada y complementaria. Esto ha afectado al posicionamiento estratégico del PMA, la gobernanza de la ejecución de las políticas públicas de protección social y la coordinación a nivel descentralizado. Por lo general, la coordinación en el seno del sistema de las Naciones Unidas fue buena, y el PMA formó parte de comités y grupos de trabajo estratégicos y técnicos. En lo que respecta a la implementación, convendría reforzar la coordinación con los demás organismos con sede en Roma.

Recursos financieros

43. Durante el primer año de ejecución del PEP, la movilización de recursos planteó dificultades, pero la situación mejoró a partir de 2020, a raíz de la pandemia de COVID-19, gracias a las nuevas contribuciones procedentes del Fondo Verde para el Clima y la Fundación Mastercard. En general, las contribuciones fueron relativamente flexibles, y en torno al 40 % de los fondos se asignó a nivel de actividad o de resultado estratégico y se orientó principalmente a las actividades de fomento de la resiliencia.

Recursos humanos

44. El personal de la oficina y suboficinas poseía la experiencia y las cualificaciones necesarias. Sin embargo, la elevada rotación del personal directivo dificultó la adopción de una visión estratégica coherente y el establecimiento de asociaciones de alto nivel eficaces. Convendría revisar las descripciones de los puestos y la estructura de responsabilidades y cubrir los déficits de capacidades estratégicas del personal del PMA, en particular en las esferas del diálogo político y la protección social.

Seguimiento

45. Desde finales de 2021, se han realizado una serie de mejoras en el sistema de seguimiento y evaluación, aunque este podría hacerse más accesible y ser utilizado en mayor medida por el personal directivo para fundamentar la toma de decisiones estratégicas. Los procedimientos de recopilación de datos han encontrado cuellos de botella a nivel operacional y administrativo y dificultades estructurales —tanto a nivel interno, a causa de un sistema de seguimiento excesivamente complejo y de la falta de personal, como a nivel externo, debido a que los asociados presentan informes con excesiva lentitud e incompletos.

Otros factores que han influido en las realizaciones del PMA

46. La pandemia de COVID-19 en 2020 fue el principal factor externo que afectó a las realizaciones del PMA, y tuvo repercusiones en la eficacia y la eficiencia de las operaciones. Los problemas de coordinación del Gobierno a la hora de llevar a cabo medidas conjuntas coherentes han afectado a la implementación del PEP. Además, el deseo de una rápida ejecución en la respuesta a las crisis a veces va en detrimento de una participación adecuada de los órganos gubernamentales en el diseño de las actividades y su seguimiento.

Conclusiones

47. En términos generales, el PEP fue pertinente para el Senegal y se ajustó adecuadamente a las políticas gubernamentales. Respondió a las necesidades constatadas en materia de acceso a los alimentos a corto plazo, de apoyo nutricional y de fomento de la resiliencia, sentando las bases para unas intervenciones sólidas dirigidas a las personas y comunidades más vulnerables. Como resultado, el PMA es un asociado muy valorado por el Gobierno y por sus asociados técnicos y financieros.
48. Se observó que el posicionamiento estratégico del PMA presentaba ciertas deficiencias, sobre todo, en lo relativo a la vinculación del PMA con el Programa Nacional de Protección Social Adaptativa; a los comedores escolares, que no ofrecieron el punto de partida que se había previsto para abordar las necesidades de los grupos vulnerables, como las relacionadas con la nutrición o el acceso de los pequeños agricultores a los mercados, y al fomento de la resiliencia, que habría podido beneficiarse de un mayor apoyo en las instituciones gubernamentales a nivel central y descentralizado y en los otros organismos con sede en Roma.
49. La eficacia de las intervenciones del PMA fue dispar. Mientras la respuesta a la COVID-19 y el programa para la resiliencia ante el cambio climático sí lograron abordar las necesidades de las personas y las comunidades más vulnerables, en las esferas de las actividades de TBM no condicionadas durante la temporada de escasez de alimentos, la prevención y tratamiento de la malnutrición y el fortalecimiento de las capacidades institucionales se obtuvieron resultados irregulares. El PMA ha contribuido de forma importante a la implantación del programa nacional de alimentación escolar del Gobierno, aunque aún no han podido observarse claramente unos resultados tangibles.
50. Aunque la prestación de la asistencia del PMA se basó en la paridad de género y permitió obtener resultados en este ámbito, no se observaron grandes cambios en lo relacionado con el lugar de la mujer en la toma de decisiones en el hogar o el empoderamiento de las mujeres. Asimismo, la actuación de la oficina en el país no se ha fundamentado en un análisis sólido de las cuestiones de género, si bien poco a poco se van recopilando los datos pertinentes. Es difícil efectuar cambios profundos, como los relacionados con el papel de la mujer en la sociedad y en el hogar, en un plazo de cinco años, ya que para ello se precisan estrategias a largo plazo.
51. Las intervenciones del PEP se llevaron a cabo con distinto grado de eficiencia. Así, aunque hubo retrasos considerables en la ejecución, los costos de transferencia disminuyeron con el paso a la utilización de las TBM. En la intervención ante la COVID-19, se movilizaron recursos y se implementaron actividades de respuesta en un plazo muy breve, lo que permitió atender con rapidez las necesidades de las poblaciones afectadas y, al mismo tiempo, contener los costos.
52. El funcionamiento de la oficina en el país y las realizaciones derivadas de las actividades del PEP se vieron afectados por factores externos, como los déficits de financiación y la pandemia de COVID-19. Además, el marco institucional de los asociados estratégicos del PMA y la coordinación de los asociados técnicos y financieros en la esfera de la protección social no evolucionaron de forma óptima a lo largo del período de ejecución del PEP. Cuando tuvo que afrontar circunstancias difíciles, el PMA antepuso la velocidad de la ejecución al fortalecimiento de las capacidades institucionales a largo plazo. De cara al futuro, la búsqueda de la sostenibilidad de las intervenciones debe ser prioritaria, por lo que deberán realizarse mayores esfuerzos en pro del fortalecimiento de dichas capacidades.

Recomendaciones

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
1	<p>Posicionamiento estratégico: Seguir ayudando a las instituciones gubernamentales a fortalecer sus capacidades a nivel central y descentralizado para aplicar políticas en materia de seguridad alimentaria y nutricional, protección social, intervención en casos de emergencia y resiliencia frente al cambio climático.</p>	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional; instituciones gubernamentales pertinentes	Alta	Diciembre de 2027
1.1	<p>Emprender un diálogo en profundidad y llevar a cabo un examen estratégico de alto nivel en el que tomen parte el Gobierno del Senegal y los asociados técnicos y financieros —principalmente, las instituciones financieras internacionales, y en concreto el Banco Mundial— a fin de establecer formalmente una estrategia común en materia de protección social y resiliencia que pueda ser integrada en el marco de estrategias nacionales y políticas públicas y sirva para apoyar de manera eficaz su implantación y mejorar sus efectos.</p>	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional; Sede del PMA, para las relaciones estratégicas con el Banco Mundial y otras instituciones financieras internacionales; instituciones gubernamentales pertinentes	Alta	Diciembre de 2023
1.2	<p>Más en concreto, fortalecer la colaboración con la Delegación General de Protección Social y Solidaridad Nacional (el organismo gubernamental responsable de la protección social), y en particular con el Programa Nacional de Prestaciones de Seguridad Familiar y la Agencia Nacional de Seguridad Alimentaria, a fin de reforzar la planificación, la coordinación, el seguimiento y la supervisión de la aplicación de las políticas públicas en materia de TBM para los hogares vulnerables, seguridad alimentaria y nutricional, desarrollo agrícola y rural y resiliencia frente al cambio climático.</p>	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional; instituciones gubernamentales pertinentes	Media	Diciembre de 2023

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
1.3	Aumentar los recursos e incrementar las iniciativas nacionales de fortalecimiento de las capacidades a fin de mejorar la preparación para el traspaso de las responsabilidades de gestión de todos los programas, en particular de los programas de asistencia alimentaria en efectivo para la creación de activos y fomento de la resiliencia frente al cambio climático. Si bien la preparación para el traspaso debería basarse en parte en enfoques convencionales, como los programas de capacitación o las estrategias de salida basadas en el análisis de las necesidades, también debería incluir la adopción de un nuevo enfoque global del fortalecimiento de las capacidades institucionales y de los sistemas nacionales que se fundamente en procesos de creación y diseño llevados a cabo conjuntamente con el Gobierno y dependa en menor medida de las hojas de ruta y se apoye más en mecanismos de retroinformación que actúen con rapidez y permitan aplicar un enfoque iterativo ⁸ .	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional; instituciones gubernamentales pertinentes	Media	Diciembre de 2027
1.4	Establecer contactos con las instituciones financieras internacionales y reforzar la capacidad del PMA de dialogar con ellas, con objeto de mejorar el posicionamiento del Programa en la esfera de la protección social, especialmente, mediante los estudios sobre estacionalidad realizados en colaboración con la Delegación General de Protección Social y Solidaridad Nacional.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional; Sede del PMA, para las relaciones estratégicas con el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y el Banco Islámico de Desarrollo; FIDA; Agencia Francesa de Desarrollo	Alta	Diciembre de 2023

⁸ Como, por ejemplo, el movimiento "Doing Development Differently" (Cómo lograr el desarrollo de manera diferente) y el enfoque de adaptación iterativa orientada a la solución de problemas.

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
1.5	Abogar ante las más altas instancias gubernamentales en favor de asignar un nuevo mandato al grupo temático sobre protección social. Reposicionar al PMA, dentro del grupo renovado, como líder y agente fundamental en la consolidación de la política de protección social del Gobierno.	Estratégica	Oficina en el país	Unión Europea; Agencia Francesa de Desarrollo; Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte; UNICEF; Banco Mundial; Banco Africano de Desarrollo; Banco Islámico de Desarrollo; FIDA; instituciones gubernamentales pertinentes	Media	Diciembre de 2024
1.6	Reforzar el posicionamiento estratégico de la oficina en el país adquiriendo recursos humanos con los perfiles profesionales y las competencias necesarias para llevar a cabo negociaciones de alto nivel con el Gobierno y ampliar el alcance de las iniciativas, en particular, en las esferas de la protección social, la digitalización, las TBM, la alimentación escolar, los seguros agrícolas y el análisis económico.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Diciembre de 2023

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
2	Eficacia y sostenibilidad: Mejorar la convergencia y la coherencia de las operaciones a fin de aumentar su eficacia y garantizar la sostenibilidad de los resultados, en colaboración con el Gobierno, en especial en el marco de los programas de protección social, fomento de la resiliencia y nutrición.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional; instituciones gubernamentales pertinentes	Media	Diciembre de 2027
2.1	Limitar la dispersión geográfica de las actividades, mejorar el proceso de selección de las regiones, las comunas y los beneficiarios en el marco de las intervenciones de asistencia alimentaria y nutricional en forma de TBM dirigidas a los hogares más vulnerables y favorecer las intervenciones plurianuales dentro de las mismas comunidades para potenciar al máximo sus efectos y su sostenibilidad.	Estratégica	Oficina en el país	Instituciones gubernamentales pertinentes; Banco Mundial	Alta	Diciembre de 2024
2.2	Mediante la adopción de un enfoque integral basado en objetivos de nutrición, mejorar los efectos de las actividades del PMA en la salud y la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares, así como su sostenibilidad, velando por que en todos los programas y proyectos se tenga en cuenta la dimensión nutricional desde la fase de diseño hasta la de evaluación; en particular, deberían integrarse indicadores en materia de nutrición y llevar a cabo estudios de impacto en el ámbito de la nutrición, por ejemplo, acerca del impacto nutricional de las TBM en los hogares vulnerables, la alimentación escolar y las actividades de fomento de la resiliencia.	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional; instituciones gubernamentales pertinentes; UNICEF; Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres)	Alta	Diciembre de 2024

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
2.3	Reforzar las iniciativas a medio y largo plazo destinadas a promover el uso de prácticas de alimentación adecuadas para los niños, las niñas y mujeres embarazadas, las madres lactantes y otras personas vulnerables (en particular, las personas con VIH) a nivel comunitario, a través de los puestos de salud, las escuelas, otras entidades de las Naciones Unidas, la televisión, la radio y otros medios de comunicación.	Estratégica	Oficina en el país	Instituciones gubernamentales pertinentes; UNICEF; ONU-Mujeres; FAO; organizaciones no gubernamentales	Media	Diciembre de 2024
2.4	Prestar asistencia al Gobierno en la elaboración de un enfoque basado en el sistema alimentario orientado al logro del ODS 2 por medio de la promoción de los comedores escolares, la prestación de ayuda a los productores para alimentar a sus comunidades, el apoyo al acceso a unos alimentos sanos, inocuos y nutritivos, etc.	Estratégica	Oficina en el país	Instituciones gubernamentales pertinentes; UNICEF; ONU-Mujeres; FAO; organizaciones no gubernamentales	Media	Diciembre de 2024
2.5	Mejorar la sostenibilidad de los resultados del apoyo al fomento de la resiliencia ante el cambio climático, reforzando la interacción y la colaboración con todos los organismos estatales competentes a nivel central y descentralizado de cara a la planificación, la coordinación y el seguimiento de la ejecución.	Estratégica	Oficina en el país	Instituciones gubernamentales pertinentes	Alta	Diciembre de 2024
2.6	Procurar crear de manera sistemática sinergias entre las intervenciones del PMA y las actividades de sus asociados, y buscar una mayor integración y una complementariedad multisectorial.	Operacional	Oficina en el país	Sistema de las Naciones Unidas; Gobierno del Senegal; asociados cooperantes, sector privado y sociedad civil	Media	Diciembre de 2024

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
3	Eficiencia: Ofrecer soluciones que permitan acortar el tiempo necesario para la firma de acuerdos con los asociados cooperantes y realizar con mayor rapidez las transferencias electrónicas de dinero a fin de promover la digitalización.	Operacional	Oficina en el país	Despacho regional; instituciones gubernamentales pertinentes; dinero móvil	Media	Diciembre de 2024
3.1	Reforzar las actividades de promoción y el diálogo con asociados como la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria, la Delegación General de Protección Social y Solidaridad Nacional y el Consejo Nacional de Desarrollo de la Nutrición a fin de promover una mayor y más rápida asunción por parte de estos organismos de la gestión de las operaciones en materia de seguridad alimentaria y nutricional, y de los resultados de las operaciones en favor de los hogares vulnerables durante la temporada de escasez de alimentos.	Operacional	Oficina en el país	Instituciones gubernamentales pertinentes	Alta	Diciembre de 2025
3.2	Estudiar el uso de nuevas tecnologías que faciliten las operaciones financieras de las empresas, los bancos y los particulares por medio del desarrollo de nuevos productos digitales, y dejar claras las condiciones de los contratos con los asociados financieros tradicionales antes de iniciar las operaciones, con el fin de facilitar las transferencias monetarias y contribuir en mayor medida a las iniciativas del Gobierno y el PMA en favor de la inclusión financiera.	Operacional	Oficina en el país	Plataforma de dinero móvil	Media	Diciembre de 2024

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
4	Alimentación escolar: Consolidar y reforzar la prestación de apoyo al programa nacional de alimentación escolar del Gobierno e intensificar los esfuerzos por promover el enfoque de la alimentación escolar con productos locales.	Operacional	Oficina en el país	Oficina de la Presidencia, Ministerio de Finanzas y otras instituciones gubernamentales pertinentes; FAO; FIDA	Alta	Diciembre de 2027
4.1	Integrar de manera sistemática el tema de la alimentación escolar con productos locales en la revisión del documento de política y estrategia del programa nacional de alimentación escolar, prosiguiendo así la labor emprendida en este ámbito en el marco del proyecto de la Fundación Mastercard.	Operacional	Oficina en el país	Ministerios de Educación y de Agricultura; FAO; FIDA	Alta	Diciembre de 2023
4.2	Seguir fortaleciendo las capacidades, en especial las de índole institucional, de los comedores escolares y las estructuras descentralizadas del Ministerio de Educación en lo que respecta a la aplicación del enfoque de alimentación escolar con productos locales, incluidos los aspectos multisectoriales.	Operacional	Oficina en el país	Ministerios de Educación y de Agricultura; FAO; FIDA	Alta	Diciembre de 2023
4.3	Proseguir con las actividades de promoción a nivel del Gobierno y los asociados —en particular, las instituciones financieras internacionales— por medio de la organización de una mesa redonda sobre movilización de recursos, con el objetivo último de dar cobertura a las 7.000 escuelas primarias según lo previsto en el programa nacional de alimentación escolar.	Operacional	Oficina en el país	Asociados técnicos y financieros; instituciones gubernamentales pertinentes; FAO; FIDA	Media	Diciembre de 2024
4.4	Reforzar la dimensión nutricional del programa de alimentación escolar, haciendo que las escuelas sirvan de plataforma para las actividades dirigidas a promover cambios de comportamiento en la esfera de la nutrición, por ejemplo, mediante actividades de educación nutricional destinadas a profesores y alumnos y la realización de actividades de comunicación para promover cambios de comportamiento.	Operacional	Oficina en el país	Dependencia encargada de los comedores escolares del Ministerio de Educación	Media	Diciembre de 2023

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
5	<p>Cuestiones de género:</p> <p>Partiendo de un análisis de género riguroso, acordar y dar a conocer la estrategia de la oficina en el país para abordar las cuestiones de género y el empoderamiento de las mujeres⁹.</p>	Operacional	Oficina en el país	Dirección de Equidad e Igualdad de Género (<i>Direction de l'Équité et de l'Égalité du Genre</i> [DEEG]); Ministerios de Agricultura y de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible	Media	Diciembre de 2027
5.1	Elaborar y difundir a los asociados una estrategia de género que contenga un plan de acción diseñado para contribuir al logro de los objetivos del PEP para 2023-2027.	Operacional	Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Diciembre de 2023
5.2	Crear unos sistemas de seguimiento que permitan evaluar mejor, cuantitativa y cualitativamente, los efectos de las intervenciones del PMA en las esferas de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. En esta labor debería incluirse un examen del compendio de indicadores de género relativos a la inclusión financiera (acceso a las inversiones de capital; acceso al crédito) y al acceso al empleo por cuenta propia (creación de actividades generadoras de ingresos).	Operacional	Dependencia de investigación, análisis y seguimiento de la oficina en el país	DEEG; ONU-Mujeres; UNICEF	Media	Diciembre de 2027

⁹ La recomendación 5 está en consonancia con la recomendación 8 de la evaluación de la política del PMA en materia de género llevada a cabo en 2020.

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
5.3	Contribuir al adelanto de las mujeres y las niñas mediante el fortalecimiento de las asociaciones estratégicas a nivel nacional con el Gobierno, con la firma de un memorando de entendimiento con la DEEG, y a nivel local, con microempresas y pequeñas empresas dirigidas por mujeres, con el fin de acrecentar la participación de las mujeres en los aspectos relativos a la transformación y la comercialización de los alimentos en la cadena de valor alimentaria y el desarrollo de la iniciativa empresarial de las mujeres rurales.	Operacional	Oficina en el país	DEEG; ONU-Mujeres; suboficinas del PMA, para el incremento de la participación de las pequeñas empresas dirigidas por mujeres en las cadenas de valor alimentarias	Media	Diciembre de 2024
5.4	Prever de manera sistemática, desde la fase de diseño en adelante, partidas presupuestarias específicas para las actividades en materia de género en el presupuesto de ejecución del PMA y en los presupuestos públicos y de los asociados cooperantes.	Operacional	Oficina en el país	DEEG; ONU-Mujeres y el UNICEF, para beneficiarse de su experiencia en la presupuestación de las actividades de género	Alta	Diciembre de 2027
5.5	Contemplar de forma sistemática, durante la selección de los beneficiarios, cuestiones transversales como la igualdad de género y la protección.	Operacional	Oficina en el país	Suboficinas del PMA; asociados cooperantes	Media	Diciembre de 2027
6	Seguimiento y evaluación: Proseguir con las medidas de seguimiento de la oficina en el país en materia de recopilación de datos, análisis y presentación de informes, y promover la triangulación de las fuentes de información (informes de los asociados, informes de seguimiento, informes procedentes de los mecanismos comunitarios de retroalimentación e informes del seguimiento posterior a la distribución).	Operacional	Oficina en el país	Asociados cooperantes; instituciones gubernamentales pertinentes	Alta	Diciembre de 2023

N.º	Recomendación	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Otras entidades colaboradoras	Prioridad	Plazo de aplicación
6.1	Reforzar la dependencia de investigación, análisis y seguimiento de la oficina en el país contratando al menos a otro miembro del personal y promoviendo una política dirigida a retener al personal del equipo actual.	Operacional	Oficina en el país	Asociados cooperantes; instituciones gubernamentales pertinentes; dependencia de investigación, análisis y seguimiento del despacho regional	Alta	Diciembre de 2023
6.2	Mejorar las herramientas de seguimiento centrándose en soluciones dinámicas, interactivas y accesibles que faciliten una rápida toma de decisiones.	Operacional	Oficina en el país	Asociados cooperantes; instituciones gubernamentales pertinentes; dependencia de investigación, análisis y seguimiento del despacho regional	Media	Diciembre de 2023
6.3	Mejorar la comunicación entre el personal directivo, los responsables de las actividades y la dependencia de programas elaborando informes con mayor frecuencia para posibilitar un mejor seguimiento de la ejecución de las actividades.	Operacional	Oficina en el país	Asociados cooperantes; instituciones gubernamentales pertinentes; dependencia de investigación, análisis y seguimiento del despacho regional	Media	Diciembre de 2027

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia