



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 13 – 17 نوفمبر/تشرين الثاني 2023

التوزيع: عام

التاريخ: 10 يوليو/تموز 2023

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند X من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2023/X-X/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لميانمار (2024-2025)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2024 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2025
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	670 763 351 دولاراً أمريكياً
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	4

* <https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

موجز تنفيذي

تعاين جمهورية اتحاد ميانمار من أزمة ممتدة وتتسم بعدم الاستقرار السياسي والنزاع والنزوح واضطراب الاقتصاد. وقد تراكمت بداية الأزمة مع تعرض البلد لأسوأ آثار جائحة فيروس كورونا ونتج عن ذلك تدهور شديد في الوضع الإنساني الذي يحتاج في ظله 17.6 مليون شخص إلى المساعدة في عام 2023.¹ واستناداً إلى أحدث التقديرات، يعاني 15.2 مليون شخص من انعدام الأمن الغذائي.² ويسجل تراجع في تحقيق الحصائل المتصلة باستهلاك الأغذية والتغذية على نطاق البلد وقد فاقمت الأزمة أسباب انخفاض الإنتاجية الزراعية وعدم استدامة النظم الغذائية.

¹ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2023، *Myanmar Humanitarian Response Plan 2023*.

² منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والبرنامج، 2023، *Data in Emergencies Monitoring Brief, Myanmar Round 4, January 2023*.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد S. Anderson

المدير القطري

بريد إلكتروني: stephen.anderson@wfp.org

السيد J. Aylieff

المدير الإقليمي

آسيا والمحيط الهادئ

بريد إلكتروني: john.aylieff@wfp.org

وسيستجيب البرنامج عن طريق تكتيف جهوده في مجال الاستجابة للأزمات بينما يواصل تنفيذ التدخلات الرامية إلى صون سبل كسب العيش ورأس المال البشري. وسينصب تركيزه خلال الفترة 2024-2025 في المقام الأول على تقديم المساعدة المنقذة للأرواح إلى العدد المتزايد من الأشخاص المتضررين من انعدام الأمن الغذائي والنزاع في ميانمار. وسعى إلى مواجهة انعدام الأمن الغذائي والتغذوي الفوري والطويل الأمد، سيعمل البرنامج على تنفيذ تدخلات تغذوية متعددة الجوانب وبناء القدرة على الصمود بهدف التصدي لبعض من الدوافع القديمة العهد المسببة لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية والتحديات المتصلة بالنظم الغذائية في ميانمار. ويشمل هذا العمل تعزيز قدرات الجهات الشريكة غير الحكومية والمجتمعية وتنفيذ برنامج لإنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش.

وقد استرشدت الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2024-2025 بخطة الاستجابة الإنسانية في ميانمار لعام 2023 وتتواءم مع إطار التعاون الانتقالي للأمم المتحدة للفترة 2024-2025. وتتماشى مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج للفترة 2022-2025 وتتضمن أربع حصائل للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:

- ← *الحصيلة 1:* تمكّن الأشخاص المتضررين من الأزمات في ميانمار من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية طوال السنة.
 - ← *الحصيلة 2:* تحسين حصائل التغذية والصحة والتعليم لدى الأشخاص المعرضين لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي والصدمات في ميانمار طوال دورة حياتهم بحلول عام 2025.
 - ← *الحصيلة 3:* تعزيز سبل كسب العيش والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والصدمات والضغوط الأخرى لدى المعرضين لانعدام الأمن الغذائي على مستوى الأفراد والمجتمعات المحلية في ميانمار بحلول عام 2025.
 - ← *الحصيلة 4:* حصول الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية في ميانمار على خدمات مشتركة موثوقة عند الطلب طوال السنة.
- وسيستفيد البرنامج من مكانته باعتباره أكبر منظمة إنسانية في ميانمار ومن علاقته الوطيدة مع الجهات الشريكة العاملة في إطار محور العمل الإنساني والتنمية والسلام وبيسر دعم الأشخاص المحتاجين في سياق يشهد تفاقم النزاعات والتحديات في وصول المساعدات. وستعمّد تدابير الحماية والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة وإدماج منظور الإعاقة والتغذية والمساءلة أمام السكان المتضررين في جميع تدخلات البرنامج. وسيهتدي البرنامج بالمبادئ الإنسانية ومراعاة ظروف النزاع ويضمن اتباع نهج قائم على المشاركة طوال فترة تنفيذ الخطة.
- وإذ يعزز البرنامج الشراكات مع الجهات المانحة، سيعمل مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى والمؤسسات الثنائية والمتعددة الأطراف والقطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية والجهات الفاعلة من المجتمع المدني لتنسيق العمل على التحديات المتنامية المواجهة في ميانمار والمساهمة في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 (القضاء التام على الجوع) والهدف 17 (الشراكات من أجل تحقيق الأهداف).

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لميانمار (2024-2025) (WFP/EB.2/2023/X-X/X) بتكلفة كلية يتحملها البرنامج قدرها 670 763 351 دولاراً أمريكياً.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- تقع جمهورية اتحاد ميانمار في جنوب شرق آسيا وتتكوّن من مناطق زراعية إيكولوجية متنوعة ذات أراض خصبة وموارد طبيعية وافرة ويبلغ عدد سكانها 56 مليون نسمة³ وتستضيف 135 جماعة عرقية معترفًا بها⁴.
- 2- ودخلت ميانمار مؤخرا في فترة شهدت عدم الاستقرار السياسي والاقتصادي وتصاعد النزاع. فالانتخابات المتنازع عليها في نوفمبر/تشرين الثاني 2020 قد أعقبتها استيلاء عسكري على السلطة في فبراير/شباط 2021. وانتلفت المعارضة على الاستيلاء العسكري حول حركة عصيان مدني وحكومة الوحدة الوطنية التي تشكلت في المنفى. وأنشئت قوات للدفاع الشعبي في جميع أنحاء ميانمار كوّن بعضها تحالفات غير رسمية مع منظمات إثنية مسلحة⁵.
- 3- ويسبب عدم الاستقرار والنزاع أزمة إنسانية تتفاقم إذ ينتشر انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية ويظهر عدد لا يُحصى من المخاطر المحيطة بالحماية والمرتبطة بالهجمات على المدنيين والعنف الجنساني واستخدام الذخائر المتفجرة. ويحتاج حوالي ثلث السكان (17.6 مليون نسمة) إلى المساعدة الإنسانية، بمن فيهم 15.2 مليون شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي (52 في المائة من النساء والبنات و32 في المائة من الأطفال و13 في المائة من الأشخاص ذوي الإعاقة)⁶. وتشمل الفئات الأشد ضعفا النازحين داخليا والعائدين إلى الوطن وعديمي الجنسية وفئات أخرى مهمشة.
- 4- ويتسم النزاع بين القوات المسلحة لميانمار وقوات المعارضة بالتعقيد ويشمل أنحاء شاسعة من البلد وتتأثر به مناطق ريفية حضرية وشبه حضرية ومناطق لم تشهد النزاع إلى حد كبير في السنوات الأخيرة⁷.
- 5- وقد كان هناك أكثر من 330 000 نازح داخليا منذ أمد بعيد في ميانمار قبل الأزمة⁸. وارتفع هذا العدد ارتفاعا شديدا وتشير البيانات إلى احتمال نزوح 2.7 مليون شخص داخليا بحلول نهاية عام 2023⁹.
- 6- وتحد حالة انعدام الأمن والعوائق البيروقراطية من وصول الجهات الفاعلة الإنسانية وتقييد بيئة عملها بشدة. وقد تعطلت سلاسل الإمداد¹⁰.
- 7- وتضرر الاقتصاد تضررا شديدا من النزاع وجائحة فيروس كورونا 2019 (كوفيد-19) وأزمة الغذاء العالمية وارتفعت تكاليف الاستيراد وتضخمت الأسعار نتيجة لانخفاض قيمة العملة والسياسات الاقتصادية¹¹ بينما تراجعت تدفقات التحويلات المالية¹².

³ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2023، *Humanitarian Needs Overview: Myanmar 2023*. (لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2023: ميانمار).

⁴ فريق الأمم المتحدة القطري، 2022 (وثيقة داخلية)، *United Nations Common Country Analysis for Myanmar*. (التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة لميانمار).

⁵ الأمم المتحدة، 2022، <https://data.unhcr.org/ar/documents/details/90693>

⁶ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2023، *Humanitarian Needs Overview: Myanmar 2023*. (لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2023: ميانمار).

⁷ مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان، 2022، *Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Myanmar*، A/77/494. (تقرير المقرر الخاص بشأن حالة حقوق الإنسان في ميانمار، A / 77/494).

⁸ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2023، *Myanmar Humanitarian Update No.26*. (تحديث عن الوضع الإنساني في ميانمار رقم 26)

⁹ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2023، *Humanitarian Needs Overview: Myanmar 2023*. (لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2023: ميانمار).

¹⁰ المرجع نفسه.

¹¹ مجموعة البنك الدولي، 2022، *Myanmar Economic Monitor, January 2023*. (المرصد الاقتصادي لميانمار، يناير/كانون الثاني 2023).

¹² فريق الأمم المتحدة القطري، 2022 (وثيقة داخلية)، *United Nations Common Country Analysis for Myanmar*. (التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة لميانمار)

مما أدى إلى خضوع الدخل وسبل كسب العيش للضغط وتأثر النساء والأسر المعيشية الفقيرة بشكل غير متناسب.¹³ ويعيش نصف السكان الآن دون خط الفقر الوطني.¹⁴

8- وميانمار في عداد أول 10 في المائة من البلدان الأشد تعرضاً لمخاطر المناخ والكوارث.¹⁵ وتشمل الأخطار الزلازل والفيضانات والأعاصير وحالات الجفاف والانهيالات الأرضية. وإن القدرة على الصمود في وجه الكوارث والبنية التحتية للاستجابة محدودتان وقد أفضت الأزمة الحالية إلى تقويضهما.¹⁶

2-1 التقدم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030

9- نفذت ميانمار إصلاحات في مجالات الاقتصاد والديمقراطية والحماية الاجتماعية خلال العقد الماضي. واستهدف اتفاق وقف إطلاق النار على الصعيد الوطني لعام 2015 وضع حد للنزاع الذي طال أمده بين القوات المسلحة لميانمار وبعض المنظمات الإثنية المسلحة. وأثناء فترة الإصلاح، انخفضت معدلات الفقر إلى النصف وكان الالتحاق بالمدارس شبه شامل وتحسنت الحصائل الصحية وسجل الاقتصاد نمواً بنسبة 7 في المائة في السنة وأزيل التمييز بين الجنسين في بعض الأطر القانونية. وفي الفترة بين عامي 2010 و2021، كانت ميانمار في عداد البلدان العشرة التي سجلت أكبر زيادة سنوية بالنسبة المئوية في دليل التنمية البشرية.¹⁷

10- وعلى الرغم من هذه التطورات، كان التقدم المحرز بطيئاً أو منعدماً في مجالات أخرى من الخطة لعام 2030. وما برح عدد كبير من السكان معرضاً للصدمات الاقتصادية. وأدى التعطيل الناجم عن جائحة كوفيد-19 والاستيلاء العسكري على السلطة واحتدام النزاع إلى تضاعف معدل الفقر¹⁸ وتقلص مكاسب التنمية.

3-1 التقدم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2

11- تحتل ميانمار المرتبة 71 من أصل 121 بلداً حسب المؤشر العالمي للجوع. وقد أحرز البلد التقدم من أجل القضاء التام على الجوع وضمان الحصول على الأغذية المأمونة والمغذية بين عامي 2000 و2020. وانخفضت نسبة الأشخاص الذين يعانون من نقص التغذية من السكان من 48 في المائة في عام 2000 إلى 3.1 في المائة في عام 2020.¹⁹ أما بعد عام 2020، فقد اشدت انعدام الأمن الغذائي وتدهورت حصائل التغذية وازدادت التحديات المتصلة بالزراعة والنظم الغذائية.

12- *الحصول على الغذاء*: ارتفع عدد الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي إلى 15.2 مليون شخص (27 في المائة من السكان) في سبتمبر/أيلول 2022²⁰ بعد أن كان يبلغ 13.2 مليون شخص في سبتمبر/أيلول 2021.²¹ ويؤثر انعدام الأمن الغذائي تأثيراً غير

¹³ هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2022، *Regressing Gender Equality in Myanmar: Women living under the pandemic and military rule* (تراجع المساواة بين الجنسين في ميانمار: النساء اللواتي يعشن في ظل الجائحة والحكم العسكري).

¹⁴ فريق الأمم المتحدة القطري، 2022 (وثيقة داخلية)، *United Nations Common Country Analysis for Myanmar*؛ (التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة لميانمار) ومجموعة البنك الدولي، 2022، *Myanmar Economic Monitor, July 2022*؛ (المرصد الاقتصادي لميانمار، يوليو/تموز 2022). والمعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية، 2022، *Findings from the third round of the Myanmar Household Welfare Survey (July and August 2022)*، (نتائج الجولة الثالثة لاستقصاء رعاية الأسر المعيشية في ميانمار (يوليو/تموز وأغسطس/أب 2022)).

¹⁵ اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات والمفوضية الأوروبية، 2021، *INFORM Report 2021: Shared evidence for managing crises and disasters*.

¹⁶ الأمم المتحدة، 2022، *Humanitarian Response Plan: Myanmar 2022*؛ والأمم المتحدة في ميانمار، 2021 (وثيقة داخلية)، *United Nations Socio-Economic Resilience Response Plan*.

¹⁷ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2022، *تقرير الأمم المتحدة للتنمية البشرية 2021-2022*.

¹⁸ البنك الدولي، 2022، "Economic activity in Myanmar to remain at low levels, with the overall outlook bleak".

¹⁹ منظمة Welthungerhilfe، 2022، *Global Hunger Index*؛ (مؤشر الجوع العالمي).

²⁰ منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والبرنامج، 2023، *Data in Emergencies Monitoring Brief, Myanmar Round 4, January 2023*.

²¹ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2022، *Humanitarian Response Plan: Myanmar 2022*.

متناسب في النازحين داخليا؛ والأشخاص المتضررين من النزاع؛ والأسر الفقيرة والريفية والمنخفضة الدخل المقيمة في المناطق شبه الحضرية؛ والأسر التي يوجد فيها أشخاص ذوو إعاقة؛ والأسر المعيشية التي تعيلها نساء.²²

- 13 - *القضاء على سوء التغذية*: يعاني ربع الأطفال دون سن الخامسة من التقزم وتبلغ نسبة الأطفال المصابين بالهزال 6.7 في المائة.²³ وكان 290 000 طفل دون سن الخامسة يعانون من سوء التغذية الحاد في عام 2022، بمن فيهم 49 000 طفل معرضون لخطر الإصابة بسوء التغذية الحاد الشديد.²⁴ وبلغ معدل انتشار فقر الدم 35.6 في المائة لدى الأطفال دون سن الخامسة و50 في المائة لدى الأطفال المتراوحة أعمارهم بين 5 و9 سنوات و42 في المائة لدى النساء والبنات المتراوحة أعمارهن بين 15 و49 سنة.²⁵ وتدهور تنوع النمط الغذائي لدى أمهات الأطفال دون سن الخامسة وانخفضت نسبة الأمهات اللواتي يتبعن نمطا غذائيا متنوعا بالقدر الكافي من 61.5 في المائة في عام 2018 إلى 34 في المائة في عام 2021. وفي عام 2021 بلغ عدد الأطفال المحتاجين إلى مكملات المغذيات الدقيقة 1.3 مليون شخص وكانت 700 000 من النساء والبنات الحوامل والمرضعات معرضات لخطر الإصابة بنقص المغذيات الدقيقة في عام 2021.²⁶ وإذ يؤثر النزاع في الحصول على الأغذية والخدمات الصحية الأساسية والخدمات الأخرى، فمن المحتمل أن يزيد تدهور الوضع التغذوي.
- 14 - *إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ومدخلاتهم*: زراعة الأرز الذي يمثل المحصول الرئيسي في ميانمار هي أقل إنتاجية في هذا البلد مقارنة بالبلدان الأخرى في المنطقة.²⁷ وإن الإنتاجية محدودة بسبب ارتفاع تكلفة وسائل الإنتاج الزراعي²⁸ وأسعار الوقود، مما ينجم جزئيا عن آثار النزاع المحلي والنزاع في أوكرانيا.²⁹ وقد شهد المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة انخفاض مكاسبهم³⁰ وكان إنتاج الأرز في عام 2022 أقل من متوسط الخمس السنوات بنسبة 10 في المائة.³¹ وهناك احتمال أقل أن تملك المزارعات الأراضي وتكون مكاسبهن أقل من مكاسب نظرائهن الذكور بمقدار الثلث.
- 15 - *النظم الغذائية المستدامة*: تضغط نظم الإنتاج غير المستدامة وغير الفعالة على الموارد الطبيعية والنظم الإيكولوجية التي تكون عرضة لتغير المناخ أيضا. وقد تقلصت مساحة الأراضي المزروعة نتيجة للنزوح والنزاع وارتفاع التكاليف الزراعية، مما أدى إلى تفاقم انعدام الأمن الغذائي والفقر في المناطق الريفية.³² ويزيد التعرض للصدمات المناخية من خطر النزوح ويهدد سبل كسب العيش والمحاصيل ومصادر الأغذية.

²² مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2023، *2023 Humanitarian Needs Overview: Myanmar*؛ (لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2023: ميانمار). وفريق الأمم المتحدة القطري، 2022 (وثيقة داخلية)، *United Nations Common Country Analysis for Myanmar*؛ (التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة لميانمار)، ومنظمة الأغذية والزراعة والبرنامج، 2023، *Data in Emergencies Monitoring Brief, Myanmar Round 4, January 2023*

²³ يعاني 26.7 في المائة من الأولاد و26.8 في المائة من البنات دون سن الخامسة من التقزم بينما يعاني 7.2 في المائة من الأولاد و6.1 في المائة من البنات دون سن الخامسة من الهزال.

²⁴ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2022، *2022 Humanitarian Needs Overview: Myanmar*. (لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2022: ميانمار).

²⁵ منظمة الأغذية والزراعة ومنظمات أخرى، 2022، *حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم*.

²⁶ فريق الأمم المتحدة القطري، 2022 (وثيقة داخلية)، *United Nations Common Country Analysis for Myanmar*. (التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة لميانمار)

²⁷ يشير ذلك إلى الأرز الذي يعتمد ربه على مياه الأمطار فقط ويمثل أكثر من 80 في المائة من الإنتاج الوطني. مجموعة البنك الدولي، 2016، *Myanmar: Analysis of Farm Production Economics*

²⁸ نشاط دعم سياسة الزراعة في ميانمار، 2022، *Monitoring the agri-food system in Myanmar: Agricultural input retailers – July 2022 survey round*

²⁹ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2023، *2023 Humanitarian Needs Overview: Myanmar*. (لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2023: ميانمار).

³⁰ مجموعة البنك الدولي، 2016، *Myanmar: Analysis of Farm Production Economics*؛ وفريق الأمم المتحدة القطري، 2022 (وثيقة داخلية)، *United Nations Common Country Analysis for Myanmar*. (التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة لميانمار).

³¹ النظام العالمي للمعلومات والإنذار المبكر لمنظمة الأغذية والزراعة، 2022، *Myanmar Country Brief, 18 October 2022*

³² الأمم المتحدة في ميانمار، 2023، *2023 Humanitarian Response Plan: Myanmar*

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 17

- 16- *اتساق السياسات*: أعدت ميانمار قبل الاستيلاء العسكري على السلطة في عام 2021 خطة للتنمية المستدامة للفترة 2018-2030، وخطة عمل وطنية متعددة القطاعات بشأن التغذية وخطة استراتيجية وطنية للتعليم وخطة استراتيجية وطنية للحماية الاجتماعية واستراتيجية للتنمية الزراعية وخطة للاستثمار الزراعي. وتأثر التقييد بالسياسات بعدم الاستقرار السياسي الحالي.
- 17- *تعزيز الشراكات العالمية*: إن نظام الاستجابة للكوارث في ميانمار محدود وقد تقوّض بسبب الأزمة الحالية. وتراجعت المساعدة الإنمائية الرسمية تراجعا شديدا إذ علقت عدة جهات شريكة ما يقدم من منح وإقراض على أساس ثنائي ومتعدد الأطراف.
- 18- *تعزيز القدرات*: تمشيا مع مبادئ الأمم المتحدة للمشاركة، علقت برامج تعزيز القدرات التي تستهدف الشراكات الموسسية عقب الاستيلاء العسكري على السلطة ووجهت الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية اهتمامها إلى دعم الجهات الفاعلة من المجتمع المدني والمجتمعات المحلية.
- 19- *تنويع مصادر تدبير الموارد*: تفاقمت التحديات الطويلة الأمد المرتبطة بتوليد الإيرادات بعد الاستيلاء العسكري على السلطة. وانخفضت الإيرادات الضريبية وغير الضريبية³³ وتتعرض تعبئة الموارد الخارجية للخطر. وقد ضغطت هذه التحديات المواجهة على الإنفاق العام في المجالات الرئيسية، بعرقلة التقدم من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة.³⁴

4-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 20- تنتج ميانمار ما يكفي من الأغذية لتحقيق الاكتفاء الذاتي³⁵ لكن الفرص المحدودة للحصول عليها والتقلبات الاقتصادية تعرقل التقدم من أجل تحقيق هدي التنمية المستدامة 2 و17.
- 21- *عدم الاستقرار السياسي والنزاع والنزوح الداخلي*: فاقمت الأزمة الحالية انعدام الأمن الغذائي وعرقلت التقدم من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وزاد النزاع عدد النازحين داخليا وقوّض الأمن الغذائي بتدمير الأصول الإنتاجية والحد من الحصول على الأغذية والوصول إلى الأسواق وإتاحة الخدمات الصحية. ونتيجة لذلك، ترتفع معدلات انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية لدى السكان المتضررين من النزاع وتؤثر الفرص المحدودة لوصول المساعدات الإنسانية في توفير المساعدة.
- 22- *الفقر والحماية الاجتماعية*: يسبب دخل الأسر المعيشية غير الكافي للحصول على الغذاء نقص التغذية وانعدام الأمن الغذائي. ويعيش نصف السكان دون خط الفقر ويستفيد أقل من 1 في المائة منهم من تغطية نظم الحماية الاجتماعية التي غالبا ما توفر استحقاقات غير كافية. وإن قدرة الأسر المعيشية على الصمود في وجه الصدمات الاقتصادية محدودة للغاية.³⁶ وتتفاقم التحديات الناشئة عن انخفاض القوة الشرائية للأسر بسبب الأزمة الاقتصادية وارتفاع معدلات التضخم.³⁷
- 23- *الزراعة*: إن الإصلاحات والاستثمارات ضرورية لزيادة إنتاجية صغار منتجي الأغذية ومداخيلهم. ومن بين العوامل المسببة لانخفاض الإنتاجية الاستثمار غير الكافي وعدم توافر المعدات الحديثة وسوء حال البنى التحتية ونقص تمويل البحوث. ويحد عدم السيطرة على الأراضي وعدم ملكيتها من حصول المزارعين على الائتمان ويحولان دون توظيف الاستثمارات، وخصوصا بالنسبة إلى المرأة.³⁸ وقد أشارت التقارير إلى زيادة حالات مصادرة الأراضي ونزع ملكيتها والاستيلاء عليها.

³³ فريق الأمم المتحدة القطري، 2022 (وثيقة داخلية)، *United Nations Common Country Analysis for Myanmar*، (التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة لميانمار).

³⁴ مجموعة البنك الدولي، 2022، *Reforms Reversed: Myanmar Economic Monitor, July 2022*.

³⁵ معهد ميانمار للتنمية المتكاملة، 2018، *Strategic Review of Food and Nutrition Security in Myanmar*.

³⁶ فريق الأمم المتحدة القطري، 2022 (وثيقة داخلية)، *United Nations Common Country Analysis for Myanmar*، (التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة لميانمار).

³⁷ *البرنامج*، 2023، نشرت رصد أسعار السوق. تضاعفت تكلفة السلة الغذائية الأساسية منذ يناير/كانون الثاني 2021 وعلى أساس سنوي وارتفعت بنسبة 54 في المائة في يناير/كانون الثاني 2023.

³⁸ وزارة الزراعة والثروة الحيوانية والري في ميانمار، 2018، *Agriculture Development Strategy and Investment Plan (2018–2023)*.

وأقصى ارتفاع تكاليف الأسمدة المسجل مؤخرا إلى تفاقم التحديات الطويلة الأمد المتصلة بالإنتاجية.³⁹ ومن المحتمل أن يتأثر الإنتاج الزراعي باستخدام الذخائر المتفجرة والحد الأدنى لإزالة الألغام الأرضية، مما يحد من قدرة المزارعين على العودة إلى الأراضي المزروعة ويعرض حياتهم وسبل كسب عيشهم للخطر.⁴⁰

24- *النظم الغذائية والوصول إلى الأسواق*: تتاح لمعظم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة فرص محدودة للوصول إلى الشبكات التجارية ووسائل الإنتاج الزراعي والائتمانات ومرافق التخزين. ويكون الوصول إلى الأسواق محدودا بسبب سوء حال شبكات الطرق والنزاع. ويبيع معظم المزارعين منتجاتهم للمستهلكين الموجودين بالقرب منهم مباشرة، مما يؤدي إلى انخفاض الدخل والاستثمار.⁴¹

25- *التوعية التغذوية وعدم المساواة الاجتماعية والثقافية*: تشمل العوامل المسببة لسوء التغذية عدم التوعية التغذوية والتنوع الغذائي غير الكافي واتباع ممارسات لتغذية الرضع وصغار الأطفال دون المستوى الأمثل. وتزيد الأعراف والممارسات الهيكلية والاجتماعية والثقافية الراسخة والمفاومة بسبب الأزمة الحالية تأثير انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية في النساء والبنات.

26- *السياسة البيئية والاستعداد للكوارث الطبيعية والتكيف مع تغير المناخ*: يطرح التدهور البيئي والإدارة غير المستدامة للموارد الطبيعية تحديات رئيسية. وتحد الظواهر الجوية القسوى من غلات المحاصيل، وهذا وضع من المحتمل أن يزداد سوءاً نتيجة لارتفاع درجات الحرارة وزيادة تواتر حالات الجفاف والفيضانات.⁴²

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة إلى البرنامج

1-2 الإنجازات والدروس المستفادة والتغيرات الاستراتيجية للبرنامج

27- تستند هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إلى الدروس المستخلصة من الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2018-2023 وتسترشد بنتائج التقييمات التي أجراها البرنامج والتحليل القطري المشترك واللحة العامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2023 والمشاورات مع الجهات صاحبة المصلحة.

28- وشارك البرنامج في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2018-2023 في المساعدة للإغاثة وتعزيز القدرات المؤسسية⁴³ والتغذية المدرسية وإنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش والتدخلات التغذوية وتوفير الخدمات المشتركة للجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية. وشملت الخطة الاستراتيجية القطرية تعزيز استخدام التحويلات القائمة على النقد⁴⁴ وحملات رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي والبرامج المراعية للتغذية. كما زادت تقوية الأرز ونهضت بالتغذية المدرسية وسبل كسب العيش كآليات للحماية الاجتماعية وأحرزت التقدم في مجالات الإدماج والمساءلة أمام السكان المتضررين والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

29- وكيّف البرنامج حافظته عقب الاستيلاء العسكري على السلطة في عام 2021 وما نجم عنه من آثار اقتصادية. وتوسّع نطاق البرنامج لتقديم الدعم الطارئ إلى المجتمعات المحلية في المناطق شبه الحضرية والأشخاص المتضررين حديثاً من النزاع. وزاد البرنامج أعداد المستفيدين بثلاثة أضعاف بين عامي 2020 و2021 ودعم 3.9 مليون شخص خلال تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية لمدة ست سنوات.

³⁹ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2023، *2023 Humanitarian Needs Overview: Myanmar*، (لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2023: ميانمار).

⁴⁰ الأمم المتحدة في ميانمار، 2022، *Humanitarian Response Plan: Myanmar*؛ (خطة الاستجابة الإنسانية: ميانمار)، ومرصد الألغام الأرضية، 2022، *Myanmar Country Report*، (التقرير القطري لميانمار).

⁴¹ فريق الأمم المتحدة القطري، 2022 (وثيقة داخلية)، *United Nations Common Country Analysis for Myanmar*، (التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة لميانمار).

⁴² الأمم المتحدة في ميانمار، 2022، *Humanitarian Response Plan: Myanmar*؛ والمعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية، 2023، *Rice productivity in Myanmar*.

⁴³ غلقت أنشطة تعزيز القدرات اعتباراً من فبراير/شباط 2021 باستثناء ما يتصل بالمنظمات غير الحكومية والمنظمات المجتمعية.

⁴⁴ البرنامج، 2022 (وثيقة داخلية)، "تقييم مسائل المساواة بين الجنسين والعنف القائم على نوع الجنس وتحسين تناولها في إطار البرمجة القائمة على النقد للبرنامج في ولايتي كاشين وشمال شان".

- 30- وتشير نتائج التقييم المؤسسي لحالات الطوارئ في ميانمار لعام 2023 إلى أن البرنامج تكيف مع الظروف والاحتياجات المتغيرة بفعالية بفضل هيكله اللامركزي واعتماد نهج تعاوني وعزز دعم السكان المحتاجين إلى أقصى حد. وسلم التقييم باعتماد البرنامج لنهج يأخذ في الحسبان المخاطر في الاستجابة للطوارئ وسلط الأضواء على أهمية استكشاف قدرة المجتمعات المحلية على الصمود في الحالات التي يطول فيها أمد النزوح وتشهد ظهور احتياجات ملحة إلى جانب تعزيز أوجه التآزر بين أنشطة الإغاثة والحماية الاجتماعية وبناء القدرة على الصمود. واعترف بأن زيادة التركيز على إدماج منظور الإعاقة وتصنيف البيانات حسب الإعاقة أمر يكتسي أهمية خاصة، لأسباب ليس أقلها أن الإصابات المرتبطة بالنزاع والفرص غير الكافية للحصول على الرعاية الصحية تعرض عددا أكبر من الأشخاص لخطر الإعاقة.⁴⁵
- 31- وأشاد التقييم بتنفيذ البرنامج لنهج شاملة في مجالات الحماية والمساواة بين الجنسين والمساءلة أمام السكان المتضررين ولاحظ أن الآليات المتممة بحسن أدائها لجمع البيانات أرست قاعدة أدلة متينة للبرمجة. وسيستند البرنامج إلى الأدلة التي جمعها في عامي 2022 و2023 لتعزيز إدماج الشعوب الأصلية والأشخاص ذوي الإعاقة وتحسين معالجة البيانات في الوقت الحقيقي وعرضها الرقمي.
- 32- وتستند التحولات الاستراتيجية المعتمدة في هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إلى التعديلات العملية والقائمة على المبادئ التي أدخلها البرنامج خلال الفترة 2021-2023. وتشمل تعزيز الحماية واعتماد نهج مراعية لظروف النزاع أثناء الاستهداف والمشاركة المجتمعية. وسيعزز البرنامج قدرة المنظمات غير الحكومية والمنظمات المجتمعية والقطاع الخاص على العمل من أجل استدامة حواصل الأمن الغذائي والتغذية وكيف الأنشطة المنفذة سابقا في إطار الشراكات المؤسسية. ويمثل توسيع نطاق الاستجابة الإنسانية تحولا استراتيجيا إضافيا وسيطلب من البرنامج توطيد شراكاته مع المنظمات القادرة على الوصول إلى المجتمعات الضعيفة في المناطق التي يصعب الوصول إليها وتعاني من نقص الخدمات.
- 33- وفي عامي 2024 و2025 سيدمج البرنامج تحليلات لمراعاة ظروف النزاع ويساهم حيثما يكون ممكنا في أنشطة الإنعاش وبناء القدرة على الصمود بهدف دعم العمل في إطار محور العمل الإنساني والتنمية والسلام.
- 2-2 المواءمة مع خطط التنمية الوطنية وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة والأطر الأخرى
- 34- أعدت هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة وفقا لخطة الأمم المتحدة للاستجابة من أجل بناء القدرة على الصمود الاجتماعي والاقتصادي للفترة 2021-2023 وإطار التعاون الانتقالي للفترة 2024-2025 وخطة الاستجابة الإنسانية لعام 2023.
- 35- وسيؤدي البرنامج دورا رئيسيا في تحقيق الهدف الاستراتيجي 2 من خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2023 الذي يشير إلى منع المعاناة والمرض والوفيات أو الحد منها لدى النازحين والعائدين إلى الوطن وعديمي الجنسية وغيرهم من الأشخاص المتضررين من الأزمات في ميانمار. وسيساهم أيضا في تحقيق الهدف الاستراتيجي 1 من خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2023 بشأن المخاطر المحيطة بالحماية.
- 36- وفي ظل إطار التعاون الانتقالي، سيكون البرنامج مساهما رئيسيا في تحقيق الأولوية الاستراتيجية 2 بشأن استدامة الخدمات الاجتماعية الأساسية وتعزيز قدرة النظم على الصمود والأولوية الاستراتيجية 3 بشأن تمكين الأشخاص وتعزيز قدرة المجتمعات على الصمود.
- 37- ووضعت هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة دون اعتماد نهج استراتيجية محدثة متفق عليها على الصعيد الوطني في مجال التنمية غير أنها تتسق مع الاستراتيجيات الوطنية السابقة بشأن التغذية والتعليم والزراعة والحماية الاجتماعية.⁴⁶

⁴⁵ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2021، *Disability in Myanmar 2014-2019*، (الإعاقة في ميانمار 2014-2019).

⁴⁶ فريق الأمم المتحدة القطري، 2022 (وثيقة داخلية)، *United Nations Common Country Analysis for Myanmar*، (التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة لميانمار).

3-2 العمل مع الجهات صاحبة المصلحة الرئيسية

38- توجيهها لإعداد أهداف الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة وأنشطتها، تشاور البرنامج مع المجتمعات المحلية المتضررة من الأزمات والمجتمعات المحلية المعرضة لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي بما يشمل الأشخاص ذوي الإعاقة والأقليات الإثنية والمنظمات الممثلة لها.

39- وواصل البرنامج طوال تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الحوار مع الكيانات الموجودة في ميانمار، بما فيها الجهات الشريكة من الأمم المتحدة والجهات الشريكة المتعاونة المكونة من منظمات غير حكومية ومنظمات مجتمعية والجهات المانحة.

3- الحافظة الاستراتيجية للبرنامج

1-3 الاتجاه والتركيز والآثار المنشودة

40- حدد البرنامج في إطار عملية نظرية التغيير في عام 2022 غرضه وتوجهه ومسارات تأثيره في ميانمار، مما أدى إلى صياغة حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2024-2025.

41- وتمشيا مع خطة الاستجابة الإنسانية، تركز الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على تقديم المساعدات الغذائية والتغذوية المنقذة للأرواح إلى العدد المتزايد من الأشخاص المتضررين من النزاع والأزمات الأخرى في ميانمار. ووفقا لإطار التعاون الانتقالي للفترة 2024-2025، سينفذ البرنامج تدخلات تكميلية بهدف التصدي لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية والتحديات المتصلة بالنظم الغذائية في إطار الحصائل الأخرى للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وفي إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة سيدعم البرنامج تحقيق حصائل الصحة والتعليم ويعمل من أجل تعزيز قدرة المجتمعات والأسواق على الصمود وقدرتها على دعم التغذية الصحية. وتشمل الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش لتعزيز قدرة المجتمعات المحلية والأسر المعيشية على الصمود والنظم الغذائية. وفي إطار الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة سيبتح البرنامج الخدمات المشتركة للجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية من أجل توفير استجابة أكثر كفاءة وفعالية.

42- وتقضي طبيعة النزاع الدينامية وضع برامج مرنة واعتماد نهج قائمة على المبادئ ومتسمة بالمرونة ومراعية لظروف النزاع إضافة إلى التنسيق والتعاون الوثيقين مع الجهات الشريكة العاملة في مجالات الاستجابة الإنسانية والتنمية وبناء السلام. وسيحدد البرنامج مكانته كجهة مساهمة في السلام عبر أنشطة مرتبطة بالتماسك الاجتماعي وتخفيف وطأة النزاع وبناء القدرة على الصمود ومحور العمل الإنساني والتنمية والسلام.

43- ويعد توليد الأدلة مكونا حاسما من مكونات هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة وستستخدم الأدلة لتدعيم تصميم البرامج واستهدافها ودعم الدعوة وإرساء الأسس لوضع البرامج في المستقبل.

44- وستندمج النواتج المراعية للتغذية في جميع الأنشطة. وسيعم البرنامج الحماية والمساواة بين الجنسين والمساءلة أمام السكان المتضررين ويدعم التمكين الاجتماعي والاقتصادي للفئات المهمشة. وسيعمل من أجل ضمان المشاركة المجتمعية التي تأخذ في الاعتبار العمر ونوع الجنس والتنوع طوال دورة البرامج ولا سيما خلال التخطيط القائم على المشاركة والتنفيذ والرصد وتقديم التعليقات. وستعزز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود في وجه الصدمات والضغوط في إطار جميع الحصائل وتتخذ في الحسبان في تنفيذ الأنشطة.

45- وتعرقل الأزمة الحالية والتوقعات غير المؤكدة إلى حد كبير وضع استراتيجية للانتقال أو تسليم المسؤولية بعد الطوارئ في هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة غير أن البرنامج سيسعى إلى تحديد الحلول في الأمدن المتوسط والطويل حيثما يكون ممكنا.

2-3 حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة والحصائل الاستراتيجية للبرنامج ومجالات التركيز والنواتج المتوقعة والأنشطة الرئيسية

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تمكّن الأشخاص المتضررين من الأزمات في ميانمار من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية طوال السنة.

46- تكون المجتمعات المحلية المتضررة من الأزمات شديدة التعرض لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية. وستتيح تدخلات البرنامج مساعدات غذائية وتغذية منقذة للأرواح بالتركيز على الأشخاص المتضررين حديثاً من النزاع والمجتمعات المحلية المضيفة الضعيفة. وتستهدف الأنشطة في إطار هذه الحصيلة تحسين الحصول على الغذاء أثناء الأزمات، بما يمكن من استهلاك أغذية مغذية. وتشمل الفئات المستهدفة البنات والأولاد دون سن الخامسة الذين يعانون من ضعف تغذوي والنساء والبنات الحوامل والمرضعات والأشخاص الذين يزيد تعرضهم لخطر المعاناة من انعدام الأمن الغذائي والتغذوي بسبب عوامل متداخلة مثل نوع الجنس والإعاقة والانتماء العرقي والأمراض المزمنة. وسيزيد البرنامج استدامة هذه الأنشطة وتأثيرها من خلال تعزيز قدرات الجهات الشريكة المحلية.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

47- تتواءم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج أي تحسين قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية العاجلة.

مجال التركيز

48- مجال تركيز الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هو الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

49- تساهم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في تحقيق الهدف الاستراتيجي 2 للخطة الاستجابة الإنسانية لعام 2023 المتمثل فيما يلي: "تلافي المعاناة والمرض والوفيات أو الحد منها لدى 3.1 ملايين شخص من النازحين والعائدين إلى الوطن وعديمي الجنسية وغيرهم من الأشخاص المتضررين من الأزمات الذين يعانون أو يكونون معرضين لخطر المعاناة من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية والتهديدات الصحية".

النواتج المتوقعة

50- ستحقق الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة من خلال النتائج التالية:

- ◀ الناتج 1-1: حصول النساء والرجال والبنات والأولاد المتضررين من الأزمات على الأغذية و/أو التحويلات القائمة على النقد التي تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذية اليومية في الوقت المناسب.
- ◀ الناتج 1-2: حصول البنات والأولاد دون سن الخامسة الذين يعانون من ضعف تغذوي والنساء والبنات الحوامل والمرضعات على حزمة تغذية شاملة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل والوقاية منه.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم المساعدة في شكل أغذية و/أو تحويلات قائمة على النقد إلى الأشخاص المتضررين من الأزمات.

51- سيقدم البرنامج المساعدة المراعية للتغذية والمنقذة للأرواح إلى السكان المتضررين من الأزمات لتمكينهم من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الفورية. وتمثل الإغاثة في حالات الطوارئ مكوناً مهماً من مكونات الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة وتكون أساسية للحيلولة دون عكس التقدم المحرز من أجل تحقيق غاية التنمية المستدامة 2-1.

52- ومعظم المستفيدين هم نازحون داخلياً منذ أمد بعيد أو أشخاص متضررون حديثاً من النزاع أو أفراد ضعفاء من المجتمعات المحلية المضيفة. ورنها بتوافر التمويل، سيحصل المستفيدون المعانون من انعدام الأمن الغذائي على دعم متواصل منقذ للأرواح. وسيدعو البرنامج إلى وصول المساعدات الإنسانية والبرمجة القائمة على المبادئ ويوسع نطاق التعاون مع الجهات

- الشريكة المحلية للوصول إلى السكان النازحين حديثًا. وسيدعم العائدين إلى الوطن والسكان المعاد توطينهم عن طريق إمدادهم بمساعدة محدودة المدة ويوجه المستفيدين إلى المساعدة المشروطة حيثما أمكن بهدف بناء القدرة على الصمود.
- 53- وسيقدم البرنامج الدعم المؤقت إلى السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الموسمي في المناطق الريفية وشبه الحضرية. وسيقدم أيضا مساعدة محدودة المدة إلى السكان المتضررين من الكوارث الطبيعية والصدمات المناخية.
- 54- وتؤثر الأزمة في شبكات الأمان الاجتماعي بزيادة العقبات المواجهة في توفير الغذاء والتغذية. وسيحوّل البرنامج بالتالي مبالغ إضافية إلى الأشخاص الأكثر تعرضا لخطر انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية ضمن السكان المستهدفين، بما يشمل الأسر المعيشية التي يوجد فيها أشخاص ذوو إعاقة أو النساء والبنات الحوامل والمرضعات أو الأطفال المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا.
- 55- وسيستخدم البرنامج مزيجا من التحويلات القائمة على النقد والمساعدات الغذائية العينية بناء على تقييمات الجدوى وتفضيلات المستفيدين. وستشترى الأغذية على الصعيد المحلي كلما أمكن ذلك بهدف تطوير سلاسل قيمة الإنتاج المحلي.
- 56- وسعيا إلى تحقيق الاستدامة والتأثير، سيكمل البرنامج تقديم المساعدة النقدية والغذائية بتعزيز قدرات الجهات الشريكة المحلية بإدماج التركيز على الحماية ومراعاة ظروف النزاع وضمان مشاركة النساء. وستستفيد المجتمعات المحلية الحاصلة على المساعدة من أنشطة التدريب ورسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي فيما يتعلق بالتغذية والعنف الجنساني وإدماج منظور الإعاقة ونظافة الأغذية والإلمام بالأمور المالية حيثما أمكن ذلك.
- 57- وتحسينا للمشاركة والاستهداف، سيجري البرنامج تقييمات لاحتياجات الأسر لقياس انعدام الأمن الغذائي. وسيعمل البرنامج مع لجان طوعية لإدارة الأغذية من أجل توفير المساعدة وتنفيذ المبادئ التوجيهية للجان بهدف ضمان المشاركة المنصفة للنساء والأشخاص ذوي الإعاقة دون زيادة ضيق وقتهم.
- النشاط 2: توفير أغذية تلبى أغذية تغذوية خاصة لعلاج سوء التغذية الحاد وتدابيره العلاجي لدى النساء والبنات الحوامل والمرضعات والأطفال دون سن الخامسة المتضررين من الأزمات.*
- 58- النشاط 2 هو جزء من الدعم التغذوي المنسق الذي يقدمه البرنامج مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) من أجل التصدي لسوء التغذية الحاد وضمان توفير كامل لسلسلة خدمات الرعاية. وسيقود البرنامج علاج سوء التغذية الحاد المعتدل وتدابيره العلاجي لدى النساء والبنات الحوامل والمرضعات والأطفال المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا من خلال توفير أغذية تلبى احتياجات تغذوية خاصة أساسا. وسيركز النشاط على الحيلولة دون وقوع الأشخاص الأكثر تعرضا لخطر سوء التغذية في شبك سوء التغذية الحاد الشديد إلى جانب الحفاظ على اتجاه الحد من سوء التغذية الحاد في الأمدين المتوسط والطويل على الرغم من تدهور وضع الأمن الغذائي. ويساهم هذا النشاط في تحقيق غاية التنمية المستدامة 2-2 ويرتبط ارتباطا وثيقا بالأنشطة 1 و3 و4 و5 من الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.
- 59- وسيستهدف النشاط 2 المناطق المتضررة من الأزمات التي تكون فيها فرص الحصول على الخدمات الصحية محدودة وتشهد ارتفاع معدلات انتشار الهزال ومخاطر المرض والوفيات لدى الأطفال، استنادا إلى تقييمات مجموعة التغذية. وسيستخدم البرنامج نهج الدعوة القائم على الحقوق لتوسيع نطاق الوصول إلى مناطق جديدة.
- 60- وسيستهدف الدعم الأطفال المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والنساء والبنات الحوامل والمرضعات من المتضررين من الأزمات والمعرضين لخطر سوء التغذية. وسيعمل البرنامج مع السلطات المحلية والمنظمات المجتمعية لتحديد المستفيدين.
- 61- وسييسر التنفيذ من خلال تعزيز قدرات الجهات الشريكة المحلية بالتركيز على تحقيق الاستدامة. وستتضمن تعبئة المجتمعات المحلية عبر مجموعات طوعية لدعم الأمهات إلى تعزيز القدرة على الصمود. وسيحسن تحقيق الاستدامة والتأثير باستخدام رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي تهدف إلى تعزيز فهم المجتمع للتغذية وإذكاء الوعي بخصوص خدمات علاج الهزال والوقاية منه.

62- وسيعمل البرنامج من أجل تحقيق أولويات شاملة، بما فيها الاستدامة البيئية من خلال إعادة تدوير عبوات المواد الغذائية. وسيواصل إنشاء مجموعات لدعم النساء وإرساء تدخلات مبنية على رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي وموجهة إلى الرجال والأولاد لمناصرة المساواة بين الجنسين ويسعى إلى تحقيق هدف التحول في المنظور الجنساني وهدف إدماج منظور الإعاقة. وسييسر مشاركة النساء والأشخاص ذوي الإعاقة والأقليات الإثنية في تنفيذ البرامج وصنع القرارات.

الشراكات

- 63- سيتعاون البرنامج مع المنظمات غير الحكومية الدولية والمحلية والمنظمات المجتمعية والمجتمعات المحلية لضمان فعالية التنفيذ والوصول.
- 64- وستألف الجهات الشريكة في التنسيق والتعاون من مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ومجموعة التغذية ومجموعة الأمن الغذائي والأفرقة العاملة المعنية بالحماية الاجتماعية والنقد واللوجستيات.
- 65- وستكون العيادات المجتمعية شريكة في أنشطة علاج سوء التغذية.
- 66- واليونيسف شريكة حاسمة في إعداد الدراسات الاستقصائية والمبادئ التوجيهية بشأن التغذية وضمان توفير كامل سلسلة خدمات الرعاية الخاصة بسوء التغذية الحاد الشديد والمعتدل. ويضطلع البرنامج بدور متفق عليه في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل. وتشارك منظمة الصحة العالمية ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وشبكة الأمم المتحدة للتغذية في وضع المبادئ التوجيهية بشأن النظم الغذائية والخطط المتعددة القطاعات للتغذية.

الافتراضات

67- سيتسنى للبرنامج والجهات الشريكة المنفذة الوصول إلى المجتمعات المحلية الضعيفة والعمل معها ودعمها. ولن تكون هناك أي عودة كبيرة للاجئين إلى الوطن من البلدان المجاورة. وفيما يتعلق بالتحويلات القائمة على النقد، ستظل أسواق الأغذية تعمل بفعالية. وسينتقل البرنامج إلى استخدام التحويلات العينية حيثما تتوقف هذه الأسواق عن العمل. وستتاح العيادات وتعمل ويتيسر الوصول إليها. وستتوافر أغذية ملبية لاحتياجات تغذوية خاصة بالقدر الكافي ويقدم الدعم التكميلي من البرنامج والجهات الفاعلة الأخرى المعنية بالتغذية بعد علاج سوء التغذية الحاد.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

68- سعياً إلى سد الفجوات المؤسسية، وضع البرنامج مع الجهات الشريكة في مجال الحماية الاجتماعية استراتيجية مؤقتة للحماية الاجتماعية تشمل تحويل مبالغ إضافية إلى الأشخاص ذوي الإعاقة والنساء والبنات الحوامل والمرضعات. وترمي الاستراتيجية إلى تيسير انتقال الأنشطة إلى برنامج وطني عندما تسمح الظروف بذلك.

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تحسين حصائل التغذية والصحة والتعليم لدى الأشخاص المعرضين لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي والصدمات في ميانمار طوال دورة حياتهم بحلول عام 2025.

69- أدى الارتفاع في مستويات انعدام الأمن الغذائي إلى تراجع حصائل التغذية. ويسعى البرنامج إلى الحد من الآثار السلبية الناجمة عن استهلاك الأغذية غير الكافي، بما في ذلك التقزم والهزال وسوء التغذية. وسيصل إلى الأطفال في سن الدراسة عن طريق برامج التغذية المدرسية، بتعزيز إتاحة أنماط غذائية متنوعة وتشجيع تحسين المواظبة على الدراسة والتعلم. وسيعزز إمداد الأغذية المغذية والطلب عليها لدى النساء والبنات الحوامل والمرضعات والأسر التي يوجد فيها أطفال دون سن الثانية والمجتمع الأوسع. وسيمد البرنامج الفئات المستهدفة المعرضة لسوء التغذية بالأغذية الغنية بالمغذيات بينما يعمل مع القطاع الخاص لزيادة إنتاج الأغذية المغذية الميسورة التكلفة من أجل الأسواق المحلية.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

70- تساهم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 2 للبرنامج: تحقيق الناس حصائل أفضل في مجال التغذية والصحة والتعليم.

مجال التركيز

71- مجال تركيز الحصييلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هو بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

72- تساهم الحصييلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في تحقيق الأولوية الاستراتيجية 2 من إطار التعاون الانتقالي للفترة 2024-2025 المتمثلة فيما يلي: "تحسين حصول جميع الناس في ميانمار، وخصوصا الأشخاص الأشد ضعفا، على خدمات اجتماعية أساسية تكون شاملة ومستدامة وقادرة على الصمود ومراعية لمنظور الجنساني بحلول نهاية عام 2025".

النواتج المتوقعة

73- ستتحقق الحصييلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة من خلال الناتجين التاليين:

- ◀ الناتج 3-1: حصول البنات والأولاد في سن الدراسة في المناطق المستهدفة على المساعدة الغذائية والتغذية بهدف التصدي للجوع في الأمد القصير وتحسين مواظبتهم على الدراسة وتغذيتهم وصحتهم.
- ◀ الناتج 4-1: استفادة السكان الذين يعانون من ضعف تغذوي من مجموعة من التدخلات الرامية إلى الوقاية من جميع أشكال سوء التغذية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: توفير وجبات مدرسية مغذية وخدمات صحية وتغذية متصلة بها للبنات والأولاد في سن الدراسة

- 74- سيوفر البرنامج وجبات مدرسية لتلاميذ المدارس في مرحلتي التعليم قبل الابتدائي والتعليم الابتدائي ويسعى إلى ضمان أمنهم وحمايتهم في المدارس من خلال إجراء تقييمات منتظمة للمخاطر. وسيزود لجان إدارة المدارس بالنقد لاستخدامه من أجل شراء الأغذية على المستوى المحلي وإعداد وجبات الطعام في الموقع. وسيربط تحسين البنى التحتية المطبخية والحداق ومرافق غسل الأيدي في المدارس بدعم سبل كسب العيش في إطار النشاط 5. وعندما لا تكون الظروف مواتية لمثل هذه الأنشطة، سيوفر البرنامج البسكويت عالي الطاقة أو مزيجا من المساعدات الغذائية العينية والتحويلات القائمة على النقد كمكلا ذلك رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي التي تستهدف تحسين العادات الغذائية لدى الأطفال والمراهقين. وسيسعى البرنامج إلى ضمان سلامة الأغذية وجودتها بطرائق مختلفة.
- 75- وسيشترى البسكويت عالي الطاقة على المستوى الدولي. أما الأرز والبقول اللازمين في إطار استخدام نهج الطرائق المختلطة فسيجري شراؤهما على المستوى المحلي ويشملان الأرز المقوى. وسيشجع البرنامج تناول المغذيات الدقيقة وتنوع النمط الغذائي من خلال تكملة الأرز والبقول بمنتجات محلية.
- 76- وستنهض المساعدة الغذائية والتغذية المقدمة إلى التلاميذ بتنوع النظام الغذائي وتدعم تحقيق غايتي هدفي التنمية المستدامة 2-1 و2-2. وستدعم أيضا تحقيق حصائل التعليم والصحة بتحسين النظافة وتشجيع الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الدراسة على نحو آمن وشامل.
- 77- وسيستهدف هذا النشاط المناطق المعانية من انعدام الأمن الغذائي التي تشهد ارتفاع معدلات انتشار سوء التغذية وانخفاض معدلات المواظبة على الدراسة والالتحاق بالمدارس، تبعا لمبدأ "عدم الإضرار". وستوجه عمليات منتظمة لتحديد ملامح المدارس استهداف المدارس في المناطق الأشد معاناة من انعدام الأمن الغذائي. وسيضمن البرنامج إتاحة الوجبات المدرسية للفئات المهمشة التي تشمل النازحين داخليا والأطفال ذوي الإعاقة.
- 78- وقد أدى النزاع إلى اتخاذ تدابير إغلاق المدارس على نطاق واسع وانخفاض مستوى المواظبة على الدراسة. وأصبح كثير من البنى التحتية المدرسية غير قابل للاستخدام ويتوافر عدد قليل من المعلمين. وسيستكشف البرنامج السبل لتوفير المساعدة في سياقات الطوارئ ويسعى إلى توسيع نطاق الدعم ليشمل مراكز التعلم الأخرى، بما فيها المدارس الدينية والمجتمعية. وسيعمل مع الجهات صاحبة المصلحة لمنع تعطيل التعليم وتوفير الوجبات المدرسية. وسيضمن البرنامج بالتعاون مع اليونيسف والجهات

- الشريكة المعنية "بتوفير التعليم أثناء الطوارئ" أن توجه اعتبارات السلامة "وعدم الإضرار" طرائق الاستهداف والمساعدة حتى لا تعرض أنشطة البرنامج الأطفال والأسر وموظفي المدارس للمخاطر المحيطة بالحماية.
- 79- وسيعزز البرنامج لجان إدارة المدارس عن طريق الشراكات مع المنظمات المجتمعية. وسعيا إلى تحقيق الأهداف التغذوية والشاملة، سيبسّر البرنامج التدريب المتصل بالمساواة بين الجنسين والتغذية والحماية وإدارة النفايات.
- النشاط 4: تنفيذ برنامج للوقاية من التقزم ونقص المغذيات الدقيقة يستهدف السكان الذين يعانون من ضعف تغذوي، بمن فيهم الأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية والسل والأطفال دون سن الثانية والنساء والبنات الحوامل والمرضعات.
- 80- يتصدى هذا النشاط المؤلف من ثلاثة مكونات لارتفاع معدلات التقزم ويدعم حصائل الصحة ويحسن الإنتاجية ونوعية الحياة ويزيد عرض الأغذية المغذية والطلب عليها. ويرتبط بالنشطين 2 و3 ويساهم في تحقيق غاية التنمية المستدامة 2-2.
- 81- ويستهدف المكون 1 السكان الذين يعانون من ضعف تغذوي. وستوفّر الأغذية الغنية بالمغذيات أو التحويلات القائمة على النقد للنساء والبنات الحوامل والمرضعات والأطفال المتراوحة أعمارهم بين 6 أشهر و24 شهر⁴⁷ والأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية أو السل. ويشمل المكون أيضا الإحالة إلى مقدمي خدمات الوقاية من التقزم وعلاج فيروس نقص المناعة البشرية والسل وتعزيز قدراتهم. وستتكوّن المساعدة الغذائية من مزيج من الأغذية الملنية لاحتياجات تغذوية خاصة والأغذية المخلوطة المقواة بما يتكيف مع الاحتياجات التغذوية.
- 82- ويركز المكون 2 على العرض. وسيعزز البرنامج قدرة القطاع الخاص على إنتاج أغذية مغذية وتوفيرها للأسواق. وسيساعد المنتجين المحليين الذين يسعون إلى زيادة إنتاج الأغذية المقواة. وسيعمل مع شبكة أعمال مبادرة تعزيز التغذية من أجل توطيد الروابط بين الجهات الفاعلة في القطاع الخاص وتحسين فهمها للتغذية.
- 83- وينهض المكون 3 بالطلب على الأغذية المغذية. وسيشترى البرنامج أغذية مقواة منتجة محليا لاستخدامها في برامج. وسيستخدم أيضا شبكة أعمال مبادرة تعزيز التغذية لتيسير التفاعل بين القطاع الخاص والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية بهدف تشجيع استخدام الأغذية المقواة المنتجة محليا في البرامج غير التابعة للبرنامج. وستتيح رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي للمجتمعات المحلية فيما يتعلق بممارسات تغذية الرضع وصغار الأطفال المفضية إلى التحول في منظور الجنساني وتنوع النمط الغذائي وممارسات الرعاية والطرق التي تمكّن الرجال والأولاد من مناصرة المساواة بين الجنسين ومجابهة الأعراف الاجتماعية والعقبات الهيكلية التي تديم عدم المساواة بين الجنسين. وستيسر رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي أيضا التعرف المبكر على سوء التغذية الحاد المعتدل.

الشراكات

- 84- ستقدم اليونيسف المساعدة التكميلية في مجالات المياه والصرف الصحي، والنظافة الصحية، والتغذية والتعليم.
- 85- والجهات الشريكة الرئيسية في إطار النشاط 3 هي سلطات القرى وموظفو التعليم في البلدات وقادة المجتمعات الذين يديرون المدارس الرهبانية والمعلمون والآباء. وسينسق البرنامج أيضا مع الجهات الشريكة في مجموعة التعليم التي تشمل المنظمات غير الحكومية العاملة في مجال التعليم.
- 86- وتضم الجهات الشريكة في الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية/السل والتقزم كيانات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية والمنظمات المجتمعية.
- 87- وشبكة أعمال مبادرة تعزيز التغذية هي شريكة فيما يتعلق بمشاركة القطاع الخاص في إطار النشاط 4.

الافتراضات

- 88- سيتسنى للبرنامج والجهات الشريكة المنفذة الوصول إلى المجتمعات المحلية التي يستهدفها الدعم والعمل معها ودعمها. وسيسمح الوضع الأمني بالمواظبة على الدراسة في المدارس وفي سائر سياقات التعلم. وفيما يتعلق بالتحويلات القائمة على النقد، ستظل

⁴⁷ تتواءم التحويلات القائمة على النقد الموجهة إلى النساء والبنات الحوامل والمرضعات والأطفال المتراوحة أعمارهم بين 6 أشهر و24 شهرا مع برنامج التحويلات القائمة على النقد للأُم والطفل في إطار الخطة الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية. وسيوائم البرنامج عملياته مع جميع مراحل سلسلة تنفيذ برنامج التحويلات القائمة على النقد للأُم والطفل بما يشمل الاستهداف وطريقة التحويل وانتظام الدفع وإدراج الاتصالات كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي.

أسواق الأغذية تعمل بفعالية. وسينتقل البرنامج إلى استخدام التحويلات العينية حيثما تتوقف هذه الأسواق عن العمل. وستتوافر الأغذية الملبية لاحتياجات تغذوية خاصة والأغذية المخلوطة المقواة بالقدر الكافي. وستنهض مشاركة الرجال في أنشطة التعليم والتغذية بالمساواة بين الجنسين. وستبقى خدمات رعاية الأم، بما في ذلك منصات صحة الأم والطفل وتغذيتهم، تؤدي وظائفها. وسيكون هناك عدد كاف من الجهات الشريكة من القطاع الخاص في ميانمار القادرة على ضمان التغطية الكافية للمساعدة.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

89- وضع البرنامج مع الجهات الشريكة في مجال الحماية الاجتماعية استراتيجية مؤقتة للحماية الاجتماعية تسد الفجوات المؤسسية بهدف تسليم المسؤولية عن البرامج إلى النظام الوطني للحماية الاجتماعية متى أمكن ذلك.

الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تعزيز سبل كسب العيش والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والصدمات والضغوط الأخرى لدى المعرضين لانعدام الأمن الغذائي على مستوى الأفراد والمجتمعات المحلية في ميانمار بحلول عام 2025.

90- ميانمار في عداد ما نسبته 10 في المائة من البلدان الأشد تعرضاً لمخاطر المناخ والكوارث، وهي تواجه تحديات تتفاقم بسبب قدرتها المحدودة على الصمود والاستجابة. ويسعى البرنامج إلى الحد من تعرض المجتمعات للصدمات الحالية والقادمة. وستستفيد المجتمعات المحلية من تحسين إتاحة الأصول الإنتاجية للارتقاء بالأمن الغذائي وتشارك مشاركة نشطة في تحسين الأصول، مما سيزيد الدخل وينهض بسبل كسب العيش.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

91- تساهم الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج: امتلاك الناس لسبل كسب عيش محسنة ومستدامة.

مجال التركيز

92- مجال تركيز الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هو بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

93- تساهم الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في تحقيق الأولوية الاستراتيجية 3 من إطار التعاون الانتقالي للفترة 2024-2025 المتمثلة فيما يلي: "تعزيز التمكين الاقتصادي والقدرة على الصمود في وجه الصدمات والضغوط التي تشمل تغير المناخ لدى جميع الناس في ميانمار، وخصوصاً النساء والأشخاص الأشد ضعفاً، والأسر والمجتمعات بحلول نهاية عام 2025".

النواتج المتوقعة

94- ستحقق الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة من خلال الناتج التالي:

الناتج 5-1: استفادة المجتمعات والأسر من تحسين إتاحة الأصول وتعزيز القدرات من أجل الارتقاء بقدرتها على الصمود في وجه الصدمات والضغوط.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: توفير تحويلات غذائية أو قائمة على النقد مشروطة من أجل إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش لمن يتعرض بوجه خاص لخطر التهميش الاجتماعي والاقتصادي وانعدام الأمن الغذائي من الأفراد والمجموعات، بما يشمل النساء والأشخاص ذوي الإعاقة.

95- سيدعم البرنامج إنشاء الأصول المجتمعية وإصلاحها لتحسين الأمن الغذائي ويجمع بين هذا النشاط والتحويلات المشروطة ودعم سبل كسب العيش والتدريب والرسائل التغذوية. وسيستند الاستهداف إلى تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائط انعدام الأمن الغذائي، بالتركيز على المناطق التي تتراوح معدلات انعدام الأمن الغذائي فيها بين متوسط ومرتفع وتتعرض لأخطار مناخية متكررة أو تستضيف المجتمعات العائدة إلى الوطن أو المعاد توطينها المتضررة سابقاً من النزاع. وسيسترشد الاستهداف

أيضا بتقييمات الأمن الغذائي وسبل كسب العيش والمشاورات مع المجتمعات. وستستهدف الأنشطة الأسر والمجتمعات الضعيفة، بما فيها الأسر والمجتمعات المتنقلة من مرحلة المساعدة الإنسانية إلى مرحلة الإنعاش.

- 96- ويمكن النشاط 5 المجموعات المعرضة لخطر التهميش الاجتماعي والاقتصادي وانعدام الأمن الغذائي من الاستثمار في دعم سبل كسب العيش وبناء قدرة المجتمعات على الصمود. وسيساهم توفير العمل المؤقت والمساعدة الغذائية أو النقدية للمستفيدين في تحسين الدخل وسبل كسب العيش وتعزيز القوة الشرائية للأسر بشكل منصف وتلبية الاحتياجات الغذائية.
- 97- وسيدعم البرنامج مشاريع تعزز النظم الغذائية المحلية وتبني القدرة على الصمود في وجه الكوارث الطبيعية وتغير المناخ، بالمساهمة في تحقيق غايات التنمية المستدامة 1-2 و2-2 و3-2 و4-2. وسيدعم إنشاء الأصول المجتمعية وإصلاحها، بما يشمل البنى التحتية المطبخية والحدايق ومرافق غسل الأيدي في المدارس التي ترتبط بالنشاط 3.
- 98- وستشكل المجتمعات المشاركة لجانا لإدارة المشاريع بهدف تعزيز القدرة المحلية على التحكم في المشاريع والإنصاف في إدارتها. وسيقيم البرنامج اقتراحات الجهات الشريكة المحلية على أساس الخبرة القطاعية ومبدأ الشمول والفعالية من حيث التكاليف والمعارف المحلية. وسيضمن تنوع التمثيل من خلال المشاركة المجتمعية الشاملة والمشاركة المجدية للمجموعات المهمشة، وخصوصا النساء والأشخاص ذوو الإعاقة والأقليات الإثنية. وستمنح الأولوية للمشاركين حسب مستوى ضعف الأسرة إذ تولى الأولوية للأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والمزارعين الذين لا يملكون أرضا والنازحين داخليا والعائدين إلى الوطن في المناطق المتضررة من الأزمات.
- 99- وستتلقى العمال الريفيون دون مهارات الذين يشاركون في الأنشطة تحويلات قائمة على النقد مراعية للتغذية أو تحويلات غذائية عينية. وسيكون الدعم محسوبا لتجنب تعطيل العمل. وستتلقى النساء والرجال تحويلات متساوية. وسيُرزّل البرنامج العقبات التي تحول دون المشاركة الآمنة والكريمة لمجموعات مثل النساء الملتزمات بتقديم الرعاية والأشخاص ذوي القدرة المحدودة على الحركة حيثما أمكن ذلك، مما يعزز التمكين والإدماج.
- 100- وسيوفر البرنامج دعم سبل كسب العيش في شكل مواد غير غذائية وأنشطة تدريبية إلى جانب رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي على مستوى المجتمعات المحلية بشأن التغذية وتغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث والحماية والمساواة بين الجنسين والمساواة أمام السكان المتضررين.

الشراكات

- 101- تضم الجهات الشريكة في النشاط 5 المنظمات غير الحكومية والمنظمات المجتمعية؛ ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة بخصوص المسائل الزراعية؛ واليونيسف بشأن الاستثمار في مرافق المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية؛ ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين بشأن العمل المتصل بسبل كسب العيش من أجل النازحين داخليا والعائدين إلى الوطن واللاجئين؛ وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي بشأن تنمية سبل كسب العيش.

الافتراضات

- 102- ستساعد البيئة السياسية والاقتصادية والثقافية والطبيعية على إنشاء الأصول. وفيما يتعلق بالتحويلات القائمة على النقد، ستظل أسواق الأغذية تعمل بفعالية. وسينتقل البرنامج إلى استخدام التحويلات العينية حيثما تتوقف هذه الأسواق عن العمل. وسيكون هناك عدد كاف من الجهات الشريكة القادرة على تنفيذ برامج مراعية لاعتبارات نوع الجنس والحماية والتغذية. وستكون مجموعات المستفيدين على استعداد للتصدي لعدم المساواة بين الجنسين والمخاطر المحيطة بالحماية ودعم الإدماج الاجتماعي. وسيؤدي إنشاء مجموعات نسائية وإشراكها في تنفيذ البرامج إلى تعزيز استقلال المرأة من الناحيتين الاقتصادية والمالية.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

- 103- يضمن البرنامج استدامة الأصول المنشأة وقدرة المجتمعات المحلية على التحكم فيها في إطار برامجه مستخدما عمليات تشاورية وشاملة أثناء تحديد المشاريع وتصميمها وأخذا في الاعتبار الضمانات البيئية والاجتماعية والترتيبات المنفق عليها على أساس متبادل لتنفيذ الأصول والحفاظ عليها بعد الانتهاء منها.

الخصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: حصول الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية في ميانمار على خدمات مشتركة موثوقة عند الطلب طوال السنة.

104 - سيستفيد البرنامج من مكانته باعتباره أكبر منظمة إنسانية في ميانمار لتحسين حصول الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية على خدمات مشتركة موثوقة. وسييسر الحصول على خدمات عند الطلب مثل خدمات الشراء والنقل والتخزين وتحويل النقد عمليات الجهات الشريكة.

الخصيلة الاستراتيجية للبرنامج

105 - تساهم الخصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في تحقيق الخصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج أي "زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية."

مجال التركيز

106 - مجال تركيز الخصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هو الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

107 - تساهم الخصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في تحقيق الهدف الاستراتيجي 2 من خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2023 المتمثل فيما يلي: "تلافي المعاناة والمرض والوفيات أو الحد منها لدى 3.1 مليون شخص من النازحين والعائدين إلى الوطن وعديمي الجنسية وغيرهم من الأشخاص المتضررين من الأزمات الذين يعانون أو يكونون معرضين لخطر المعاناة من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية والتهديدات الصحية."

النواتج المتوقعة

108 - ستحقق الخصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة من خلال الناتج التالي:

الناتج 1-6: استعانة الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية بخدمات موثوقة عند الطلب لتوفير استجابة أكثر كفاءة وفعالية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 6: تقديم خدمات عند الطلب إلى الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية.

109 - سيتعاون البرنامج مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى والجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية بتقديم خدمات عند الطلب على أساس الاسترداد الكامل للتكاليف. وستستفيد هذه الخدمات من الأثر التشغيلي الواسع للبرنامج وقدراته التقنية.

110 - وستشمل خدمات البرنامج خدمات التخزين والنقل وشراء المواد غير الغذائية والإدارة وتكنولوجيا المعلومات وتقاسم المكاتب وتحويلات النقد. ويستكشف البرنامج الخيارات لتوسيع نطاق الدعم المقدم إلى الجهات الشريكة ليشمل توزيع ناموسيات معالجة بمبيدات الحشرات ومنتجات للنظافة الصحية أثناء فترة الطمث و مواد طبية أخرى.

111 - وسيعمل البرنامج مع مجتمع العمل الإنساني والإنمائي من أجل التصدي للعقبات التشغيلية التي تحول دون الاستجابة الفعالة للطوارئ ويرسي شراكات طويلة الأمد مع الجهات الفاعلة المحلية، مما يكتسي أهمية خاصة نظرا إلى بيئة العمل المتقلبة في ميانمار.

الشراكات

112 - تضم الجهات الشريكة كيانات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات الإنسانية والإنمائية مثل مركز تنسيق المساعدة الإنسانية التابع لرابطة أمم جنوب شرق آسيا.

الافتراضات

113 - يظل مستوى الاحتياجات الإنسانية عاليا وقد يرتفع. وهذا أمر سيكون له تأثير في توفير الخدمات المشتركة. وستؤثر تكاليف الوقود في الإمدادات المحلية، بزيادة الطلب على الخدمات اللوجستية المشتركة من الجهات الشريكة.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

- 114- سينظر البرنامج في وضع استراتيجية لتسليم المسؤولية إذا أصبحت بيئة العمل مواتية لتسليم المسؤولية عن هذه الخدمات.
- 4- ترتيبات التنفيذ**
- 1-4 تحليل المستفيدين**
- 115- يستهدف البرنامج تقديم الدعم المباشر إلى 3.1 مليون مستفيد في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي تغطي البلد بأسره.
- 116- وستُجمع البيانات عن الأمن الغذائي والتغذية وتُستخدم لتوجيه معايير الأهلية الخاصة باستراتيجية الاستهداف وتحديد أولوياته في البرنامج. وسيستهدف الاستهداف بصفة خاصة بتقييمات وضع الأمن الغذائي وسبل كسب العيش⁴⁸ ويتواصل تحسينه بناء على تقييمات احتياجات الأسر. وستُستخدم المعايير الإضافية التالية: سيستهدف النشاط 2 (الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة) المناطق التي تكون فيها فرص الحصول على الخدمات الصحية محدودة وتشهد ارتفاع مخاطر المرض والوفيات لدى الأطفال؛ ويستهدف النشاط 3 (الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة) المناطق التي تسجل أدنى معدلات المواظبة على الدراسة والالتحاق بالمدارس؛ ويستهدف النشاط 5 (الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة) المناطق المعرضة للكوارث.
- 117- وسيحصل معظم المستفيدين على الدعم في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي تنطوي على توفير التحويلات القائمة على النقد والمساعدة الغذائية للسكان المتضررين من الأزمات. وسيستهدف تعزيز القدرات في إطار هذه الحصيلة المتطوعين والجهات الشريكة من المجتمعات المحلية.
- 118- وسيوفر البرنامج في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة التحويلات القائمة على النقد والمساعدة الغذائية العينية للأشخاص المعرضين لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي. وسيستهدف تعزيز القدرات في إطار هذه الحصيلة مصنعي الأغذية المحليين واللجان المعنية بالوجبات المدرسية.
- 119- وسيتيح البرنامج في إطار الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة التحويلات القائمة على النقد والمساعدة الغذائية العينية ودعم سبل كسب العيش للأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي. وستحصل المجتمعات المحلية في المناطق المعرضة للكوارث على دعم إنشاء الأصول المجتمعية وإصلاحها وتنفيد من تعزيز القدرات.
- 120- وسيوسع البرنامج نطاق استخدام نظام سكوب لتسجيل المستفيدين وتأكيدهم حيثما أمكن ذلك، رهنا بتحليل الحماية المستمر.
- 2-4 التحويلات**
- 121- سيختار البرنامج طرائق التحويل على أساس أهداف البرامج والأهداف الاستراتيجية؛ والجدوى؛ والاستدامة؛ وتحليل السياق؛ والأمن؛ ومراعاة الاحتياجات والتفضيلات حسب العمر ونوع الجنس والتنوع؛ والقدرة على تحمل تكاليف الأنماط الغذائية المغذية؛ والكفاءة والفعالية من حيث التكاليف. وقد تختلف طرائق التحويل حسب الموقع الجغرافي ومع مرور الوقت. وسيستكشف البرنامج الفرص لتوسيع نطاق استخدام التحويلات القائمة على النقد ويعتمد نهجا مرنا وخصوصا بالسياق لاختيار الطرائق والآليات بهدف أخذ القيود المفروضة على الوصول وتقلبات السوق في الحسبان.
- 122- وستشمل المساعدة الغذائية العينية شراء الأغذية على المستويين المحلي والدولي. وستشجع عمليات الشراء على المستوى الوطني لتدعيم الإنتاج الغذائي المحلي والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والاقتصاد الأوسع نطاقا. وسيعمل البرنامج مع الجهات الشريكة في شبكة أعمال مبادرة تعزيز التغذية من أجل زيادة استخدام الأرز المقوى الذي يُشترى على المستوى المحلي لتقديم المساعدة العينية.

⁴⁸ تُجرى تقييمات لوضع الأمن الغذائي وسبل كسب العيش على نطاق البلد ثلاث مرات في السنة بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة.

123- وقد تتأثر برامج التغذية بالقيود المفروضة على سلسلة الإمداد، ولا سيما بالفرص المحدودة لتوافر الأغذية الملبية لاحتياجات تغذوية خاصة. وسيتكيف البرنامج بتبادل مختلف الأغذية الملبية لاحتياجات تغذوية خاصة وتكييف حجم الحصص الغذائية، تمشياً مع المبادئ التوجيهية للبرنامج. وسيستكشف أيضاً الفرص لتنمية الإنتاج المحلي للأغذية الملبية لاحتياجات تغذوية خاصة.

124- ويعرض الملحق الثالث التفاصيل عن قيمة الحصص الغذائية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة والنشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بينما يعرض الملحق الرابع مجموع المتطلبات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد.

3-4 قدرة المكتب القطري وملاحه

125- يعد البرنامج أكبر منظمة إنسانية موجودة في ميانمار ويعمل من مكتبه القطري في ناي ببي تاو ومكتب دعم في يانغون وثمانية مكاتب للمناطق ومكاتب فرعية على نطاق البلد.

126- وقد أدخل البرنامج مؤخراً تعديلات على قدرة المكتب القطري وملاحه في ميانمار. ووطد عملياته في راخين لتحسين اتساقها وتغطيتها في أواخر عام 2020 وأنشأ فريقاً معنياً بالبرامج في يانغون لإدارة البرامج في المناطق شبه الحضرية في مايو/أيار 2021 وأرسى مكاتب ميدانية جديدة في شان الجنوبية وكايا عام 2022. ويمكن للبرنامج بفضل حضوره الواسع النطاق أن يستجيب للاحتياجات الإنسانية المتغيرة والمعقدة من الناحية الجغرافية.

127- ويركز المكتب القطري للبرنامج في ميانمار تركيزاً شديداً على التكيف مع السياق المحلي والحماية والمساواة بين الجنسين والمساءلة أمام السكان المتضررين، مما يمكنه من التعامل مع ديناميات قطرية معقدة ودعم التماسك المجتمعي وتحقيق الحاصلات المفضية إلى التحول في المنظور الجنساني وإدماج منظور الإعاقة. وستجسد هذه المبادئ الشاملة في مواصفات موظفي البرنامج وقدراتهم في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

4-4 الشراكات

128- ابتعد البرنامج عن الشراكات المؤسسية ووسع نطاق التعاون مع المنظمات المحلية والدولية عقب الاستيلاء العسكري على السلطة في عام 2021، تمشياً مع مبادئ الأمم المتحدة للمشاركة في ميانمار. ودعم هذا التعاون توسيع عمليات البرنامج للإغاثة في حالات الطوارئ.

129- وتنفيذاً للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2024-2025، سيوسع البرنامج شبكته للمنظمات المحلية والوطنية والدولية بما يشمل الجهات الفاعلة من المجتمع المدني والجهات الشريكة من القطاع الخاص. وسيثابر البرنامج على الموازنة مع أطر سياسات الأمم المتحدة ومبادئها للمشاركة في ميانمار، ولا سيما فيما يتعلق بأي تجديد للمشاركة مع الجهات الشريكة المؤسسية في المستقبل.

130- وسيعمل البرنامج مع الجهات الشريكة لضمان الفهم الراسخ للمبادئ الإنسانية واعتبارات الحماية والمساواة بين الجنسين والمساءلة أمام السكان المتضررين وتعزيز القدرات المرتبطة بها ودعم المجموعات المجتمعية المحلية، بما فيها المنظمات النسائية ومنظمات الأشخاص ذوي الإعاقة. وسيمنح الأولوية للتكيف مع السياق المحلي، بما يشمل تسليم المسؤولية عن الأنشطة التي ينفذها البرنامج مباشرة، بينما يقلص إلى أدنى حد فرص نقل المخاطر التشغيلية عن طريق تدابير الوقاية وتخفيف الآثار. وسيعزز قدرة الجهات الشريكة المحلية على النهوض بأنشطة الاستجابة الآمنة والمفضية إلى التحول في المنظور الجنساني والمراعية لظروف النزاع والخاضعة للمساءلة في وسط بيئة عمل متقلبة.

131- وسيعمل البرنامج مع القطاع الخاص على منصات الخدمات النقدية المتنقلة لدعم عمليات تحويل النقد وتقوية الأغذية. وستواصل المنظمة أيضاً عملها مع شبكة أعمال مبادرة تعزيز التغذية بشأن مبادرات القطاع الخاص للتغذية والإنتاج الغذائي.

132- وسيواصل البرنامج شراكته مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، ولا سيما بشأن جمع البيانات وتقييمات وضع الأمن الغذائي والقيادة المشتركة لمجموعة الأمن الغذائي. وسيظل يشارك في قيادة الفريق العامل المعني بالنقد لتنسيق توفير التحويلات القائمة على النقد من أجل المساعدة للإغاثة. وسيشارك في رئاسة الفريق العامل المشترك بين الوكالات المعني بالمساءلة أمام السكان المتضررين. والبرنامج عضو نشط في مجموعة التغذية التي تقودها اليونيسف، وسيواظب على التنسيق مع الجهات الشريكة من الأمم المتحدة بخصوص التعليم في حالات الطوارئ والحماية الاجتماعية والمساواة بين الجنسين وإدماج منظور الإعاقة وإدماج الشعوب الأصلية ومجموعات أخرى والحماية، بما في ذلك إتاحة خدمات الحماية أينما وجدت.

133- وسيعمل البرنامج مع جهات شريكة أخرى من الأمم المتحدة لإعداد لمحات عامة عن الاحتياجات الإنسانية وخطط للاستجابة ونهج مشتركة لتناول المشاكل المواجهة للوصول والتحديات المتصلة بتطبيق المبادئ الإنسانية والالتزام بالرؤية المستجدة للحماية الاجتماعية في ميانمار.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

134- سيراعي البرنامج المنظور الجنساني في رصد تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هذه والإبلاغ عنه بما يتماشى مع إطار البرنامج للنتائج المؤسسية للفترة 2022-2025. وسيجري تقييمات وتحليلات لوضع الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع لدى تخطيط التدخلات. وضمانا للمساءلة والتعلم، سيبيلج البرنامج عن النتائج على منصة الأمم المتحدة للمعلومات.⁴⁹

135- وسيقيس البرنامج النتائج على مستوى العمليات والنواتج والحصائل، بما يشمل النتائج المتصلة بالمسائل الشاملة. وستُجمع البيانات وتحلّل ويبلّغ عنها بتصنيفها حسب نوع الجنس والعمر والإعاقة على أدنى مستوى جغرافي ممكن. وستُجمع البيانات عن أسعار السوق وتحلّل لزيادة الأدلة على أثر تقلبات الأسعار على انعدام الأمن الغذائي الأسري. وسيستخدم البرنامج نهجا وتحليلات نوعية وغيرها من النهج والتحليلات القائمة على أساليب مختلطة لسد فجوات الأدلة، بما فيها الأدلة المتعلقة ببناء القدرة على الصمود والمساواة بين الجنسين ومنظور الإعاقة والإدماج الاجتماعي والتماسك الاجتماعي.

136- وسيواصل البرنامج العمل مع الجهات الشريكة من الأمم المتحدة على جمع البيانات الكمية والنوعية ورصد النتائج عبر عدة آليات للتنسيق تشمل مجموعة الأمن الغذائي ومجموعة التغذية والفريق العامل المعني بالرصد والإبلاغ التابع لفريق الأمم المتحدة القطري (فيما يخص إطار التعاون الانتقالي للفترة 2024-2025) وآلية رصد أهداف التنمية المستدامة.

137- وسيضمن البرنامج رصد الأنشطة في الوقت المناسب ويستخدم نهجا وأدوات مسندة بالأدلة لتحسين جودة البيانات وعرضها وإدارتها. وسيترقي بترتيباته للرصد والتقييم من خلال تعزيز الرصد عن بعد ومن جانب طرف ثالث، وخصوصا في المناطق التي يصعب الوصول إليها. وسيوفر أنشطة التدريب لتمكين الجهات الشريكة من إجراء الرصد بفعالية.

138- وسيُنظر البرنامج في إجراء تقييم لامركزي واحد على الأقل خلال الفترة المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وهذا أمر سيسهم في تحسين قياس الأداء والتعلم والمساءلة والتخطيط الاستراتيجي.

139- وتمشيا مع استراتيجية المشاركة المجتمعية من أجل المساواة أمام السكان المتضررين للفترة 2021-2026، سيحسن البرنامج الآلية القائمة للمشاركة المجتمعية وينهض بنهج للمشاركة المجتمعية تكون أوسع نطاقا وأكثر شمولاً. وسيواصل استخدام أداة SugarCRM لإدارة العلاقات المؤسسية في البرنامج لتعالج البيانات المنبثقة عن آلية المشاركة المجتمعية معالجة آمنة. وستستخدم هذه المعلومات لتوجيه وضع البرامج وإدخال التعديلات اللازمة.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

140- لا يُستبعد أن يظل الوضع الأمني شديد التقلب ويُحتمل أن تتدهور الأوضاع. ويمكن أن تسبب النزاعات والأخطار الطبيعية النزوح وفقدان سبل كسب العيش وزيادة انعدام الأمن الغذائي وفرض القيود على الحركة، بالحد من تنفيذ أنشطة التنمية. وقد يعود اللاجئين الموجودون في البلدان المجاورة إلى الوطن قبل أن تكون الظروف في ميانمار مواتية لذلك.

141- وسيعيد البرنامج سيناريوهات متينة وخططا للطوارئ ويعمل مع الجهات الشريكة الوطنية والإنسانية والمعنية ببناء السلام لتخفيف وطأة المخاطر وتحسين الاستعداد للطوارئ وضمان الاستمرارية التشغيلية. وهناك احتمال أن تسبب العواصف البيروقراطية والإدارية التأخير وتعرقل تنفيذ البرامج والإبلاغ عنها ورصدها. ويحد تقلص حيز العمل الإنساني من قدرة

⁴⁹ منصة الأمم المتحدة الإلكترونية للتخطيط والرصد والإبلاغ.

البرنامج على الوصول إلى من هم في أمس الحاجة إلى خدماته ويمكن أن يؤثر في سمعة البرنامج. ويعمل البرنامج مع الجهات الشريكة من أجل وضع نهج فعال ومنسق وقائم على المبادئ للمساعدة نظرا إلى عدم توافر نظم حكومية.

142- ويعتمد البرنامج نهجا استباقيا لإشراك الجهات المانحة بهدف الحد من خطر نقص التمويل. وفي حال نقص التمويل، سيمنح البرنامج الأولوية لتنفيذ أنشطة الأمن الغذائي والتغذية المنقذة لأرواح الأشخاص الذين هم في أمس الحاجة إليها.

المخاطر التشغيلية

143- قد يؤدي ازدياد انعدام أمن العاملين والأصول في المجال الإنساني إلى جانب التدخل التشغيلي إلى تعرض سلامة موظفي البرنامج والجهات الشريكة للخطر وتعطيل الوصول إلى المستفيدين. وسيعزز البرنامج رصد الأمن وينقح خطط الإجراء القطرية ويضمن تعميم المعلومات الأمنية على الموظفين والجهات الشريكة. وسيشارك موظفو البرنامج والجهات الشريكة في الأنشطة التدريبية المعنية. وسيعمل البرنامج مع الجهات الشريكة الرئيسية للحفاظ على فرص الوصول وتوسيع نطاقها، باتخاذ تدابير الوقاية وتخفيف الآثار لتجنب نقل المخاطر إلى الجهات الشريكة.

144- ويمكن أن يعرقل تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بسبب قدرات الجهات الشريكة المحدودة المقترنة بالعوائق الإدارية الرامية إلى الحد من حيز العمل الإنساني. وستشمل تدابير تخفيف الآثار تقييمات القدرات وأنشطة التدريب والإرشاد وغيرها من أنشطة تعزيز قدرات الجهات الشريكة المحلية. وسيزيد البرنامج أيضا دعم أنشطة الجهات الشريكة المتصلة بجمع البيانات والحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين. وسينتقل البرنامج إلى التنفيذ المباشر عند الاقتضاء.

145- وقد حدث اللوائح الجديدة المعنونة "اعرف عميلك" والقيود المفروضة على الاتصالات من قدرة البرنامج على توفير التحويلات القائمة على النقد باستخدام الوسائل الرقمية. وفي هذه الأثناء، خضعت الاستحقاقات الشهرية لضغوط تضخمية نتيجة لارتفاع أسعار الأغذية. ويوظب البرنامج مع الجهات الشريكة له في التحويلات القائمة على النقد على تقييم آثار اللوائح الجديدة المتعلقة بالخدمات النقدية المتنقلة على حماية البيانات والخصوصية واستعراض أسعار السوق الشهرية وطرائق التحويل بانتظام بالتشاور مع المجتمعات المحلية لضمان حصول المستفيدين على الغذاء الكافي لتلبية احتياجاتهم.

146- ويمكن أن يؤدي تخطيط مرفق الإدارة الشاملة للسلع واستخدامه على النحو الواجب إلى تقليل مخاطر سلسلة الإمداد إلى أدنى حد، وخصوصا فيما يتعلق بإنتاج أغذية تلبية احتياجات غذوية خاصة وتستخدم للوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل وعلاجه لدى النساء والبنات الحوامل والمرضعات والأطفال المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا وتوزيع هذه الأغذية.

147- ويُحتمل أن يؤثر نقص الوقود في قدرات البرنامج المتصلة بخدمات النقل واللوجستيات. وتشمل تدابير الطوارئ وتدابير تخفيف وطأة المخاطر الاحتفاظ بمخزونات الوقود في مباني الأمم المتحدة والأطراف الثالثة والتنسيق مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى.

المخاطر الائتمانية

148- يمكن لزيادة القيود المفروضة على الخدمات والمعاملات المصرفية، بما في ذلك تدابير العناية الواجبة الدولية المتصلة بغسل الأموال، أن تحد من قدرة البرنامج على احترام شروط الدفع في التعامل مع مختلف الموردين وعلى توزيع التحويلات القائمة على النقد بواسطة الوسائل الرقمية. وقد اعتمد البرنامج تدابير ترمي إلى تخفيف الآثار مثل تغيير مقدمي الخدمات المصرفية ورصد المدفوعات والاحتفاظ بصناديق احتياطية في البلد. وسيواصل استكشاف قنوات بديلة للدفع وينتقل إلى استخدام آلية لتوزيع النقد في مغلقات عند الاقتضاء.

149- وستخفف آثار المخاطر المرتبطة بخصوصية البيانات باتخاذ تدابير مختلفة تشمل توسيع نطاق استخدام الحلول التكنولوجية المؤسسية مثل نظام سكوب وأداة SugarCRM واحترام حقوق المستفيدين المتعلقة بحماية البيانات وتنفيذ تقييمات الآثار على الخصوصية قبل معالجة البيانات.

150- وسعيا إلى تخفيف مخاطر التندليس والفساد والاستغلال والانتهاك الجنسيين في صفوف الموظفين والجهات الشريكة، سيدعم البرنامج آليات المساءلة والإجراءات التشغيلية الموحدة ويتخذ تدابير العناية الواجبة ويتولى الرصد ويحصل على تأمين النقدية

المحوّلة ويعزز قدرات الجهات الفاعلة غير الحكومية المحلية ويضطلع بأنشطة التوعية ويعمل مع الجهات الشريكة المشتركة بين الوكالات لمنع الاستغلال والانتهاك الجنسيين.

المخاطر المالية

151- قد ترتفع تكاليف تدخلات البرنامج نتيجة للتقلبات في أسعار السلع الأساسية والعملات المحلية، بما في ذلك التغييرات في أسعار الصرف التفضيلية لكيانات الأمم المتحدة. وتشمل تدابير تخفيف الآثار رصد السوق وإجراء تقييمات للسوق قبل اتخاذ قرارات بشأن المشتريات المحلية وتكييف طرائق النقل والدعم وتعديل العقود.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

152- سيطبق البرنامج نهجا يكون عمليا ووقائيا وقائما على المبادئ والحقوق وخاضعا للمساءلة ويجمع بين مبدأ "عدم الإضرار" ومبدأ "فعل الخير" فيما يتعلق بالسلامة والكرامة والمساواة وعدم التمييز، بالتركيز الخاص على حماية الأقليات التي تعاني من التمييز وتمكين النساء والبنات. وسيحلل المخاطر المرتبطة بحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين وصحة المجتمع وسلامته وأمنه، بما فيها المخاطر الخاصة بالسياق والمتصلة بمراعاة ظروف النزاع والانتماء العرقي والأرض والهوية الشخصية. وتمشيا مع إطار البرنامج للاستدامة البيئية والاجتماعية، ستُفحص الأنشطة للكشف عن المخاطر البيئية والاجتماعية وتتخذ الإجراءات الرامية إلى تخفيف الآثار بناء على ذلك. وسيستخدم نظام للإدارة البيئية بهدف إدارة آثار عمليات البرنامج على البيئة والحد منها.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

153- تبلغ قيمة الميزانية الإجمالية لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 670 763 351 دولارا أمريكيا، وهي مقسّمة على النحو التالي: يُخصّص ما نسبته 81.99 في المائة للحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة وما نسبته 13.70 في المائة للحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة وما نسبته 3.87 في المائة للحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة وما نسبته 0.44 في المائة للحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. ويبين هذا التخصيص للميزانية تدهور التوقعات الإنسانية في ميانمار والحاجة المستمرة إلى بناء القدرة على الصمود لدعم التنمية. وسيُخصّص مبلغ قدره 105 ملايين دولار أمريكي للأنشطة الرامية إلى تعزيز المساواة والإنصاف بين الجنسين وتمكين المرأة، مما يعادل 15.70 في المائة من الميزانية ويتمشى مع سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين.

ميزانية الحافظة القطرية (بالدولار الأمريكي)				
المجموع	2025	2024	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة
527 588 717	286 815 774	240 772 944	1	1
22 363 512	11 149 669	11 213 843	2	
59 425 021	29 673 347	29 751 673	3	2
32 461 255	16 469 751	15 991 504	4	
25 951 806	13 459 466	12 492 340	5	3
2 973 040	1 509 617	1 463 423	6	4
670 763 351	359 077 624	311 685 727		المجموع

2-6 آفاق واستراتيجية تدبير الموارد

154- *آفاق تدبير الموارد*: نظرا إلى الاحتياجات الإنسانية المتزايدة في ميانمار، يتوقع البرنامج مواجهة التحديات لضمان التمويل الكافي للأنشطة في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة طوال عامي 2024 و2025. وستتطلب أنشطة بناء القدرة على الصمود في إطار الحصيلة 2 مصادر تمويل جديدة لضمان إمكانية توسيع نطاقها لتشمل مناطق جغرافية تحتاج إلى الدعم. وإن توقعات تمويل الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إيجابية.

155- *استراتيجية تدبير الموارد*: يستهدف البرنامج ضمان تمويل مرن ومتعدد السنوات يمكن التنبؤ به لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وسيسعى إلى تنويع مصادر التمويل والاستفادة من الشراكات مع الجهات المانحة التقليدية وإرساء علاقات مع جهات مانحة جديدة. وقد وضعت خطة عمل للشراكات تتواءم مع الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وفي حال نقص التمويل، سيمنح البرنامج الأولوية لأنشطة الاستجابة للأزمات بالتركيز في المقام الأول على الأشخاص الذين هم في أمس الحاجة إلى الدعم في المناطق المتضررة من النزاع.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الإستراتيجية القطرية المؤقتة لميانمار (2024-2025)

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء التام على الجوع

غاية التنمية المستدامة 1: الحصول على الغذاء

الخصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تمكن الأشخاص المتضررين من الأزمات في ميانمار من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية طوال السنة.

الخصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج: تحسين قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة.

مراعية للتغذية

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

استمرار أو تحسين حصول الأفراد والأسر على الغذاء الكافي

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)
 درجة الاستهلاك الغذائي
 درجة الاستهلاك الغذائي- التغذية
 استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل العيش للأمن الغذائي
 الحد الأدنى من تنوع الأطعمة للنساء والبنات في سن الإنجاب
 معدل التخلف عن علاج سوء التغذية الحاد المعتدل
 معدل وفيات علاج سوء التغذية الحاد المعتدل
 معدل عدم الاستجابة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل
 معدل الشفاء عن طريق علاج سوء التغذية الحاد المعتدل
 نسبة حالات سوء التغذية الحاد المعتدل التي تصل إليها خدمات العلاج (تغطية)
 نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والذين يحصلون على الحد الأدنى من النظام الغذائي المقبول
 نسبة السكان المؤهلين الذين تم الوصول إليهم من خلال برنامج التغذية الوقائية (تغطية)
 نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد مناسب من التوزيعات (التزام)

الأنشطة والنواتج

1- تقديم المساعدة في شكل أغذية و/أو تحويلات قائمة على النقد إلى الأشخاص المتضررين من الأزمات. (1-2: التحويل غير المشروط للموارد)

1-1: حصول النساء والرجال والبنات والأولاد المتضررين من الأزمات على الأغذية و/أو التحويلات القائمة على النقد التي تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذوية اليومية في الوقت المناسب (المستوى الأول). (فئة النواتج-ألف: تحويل الموارد، الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة)

1-1: حصول النساء والرجال والبنات والأولاد المتضررين من الأزمات على الأغذية و/أو التحويلات القائمة على النقد التي تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذوية اليومية في الوقت المناسب (المستوى الأول). (فئة النواتج-باء: توفير الأغذية المغذية، الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة)

1-1: حصول النساء والرجال والبنات والأولاد المتضررين من الأزمات على الأغذية و/أو التحويلات القائمة على النقد التي تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذوية اليومية في الوقت المناسب (المستوى الأول). (فئة النواتج-هاء: توفير رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي، الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة)

2: توفير أغذية تلبى أغذية تغذوية خاصة لعلاج سوء التغذية الحاد وتدبيره العلاجي لدى النساء والبنات الحوامل والمرضعات والأطفال دون سن الخامسة المتضررين من الأزمات. (1-4: برنامج علاج سوء التغذية)

1-2: حصول البنات والأولاد دون سن الخامسة الذين يعانون من ضعف تغذوي والنساء والبنات الحوامل والمرضعات على حزمة تغذوية شاملة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل والوقاية منه (المستوى الأول). (فئة النواتج- ألف: تحويل الموارد، الناتج المعياري 1-2: يستفيد المتضررون من الأزمات من الأطفال والحوامل من النساء والبنات والأمهات حديثات الولادة، والفئات السكانية الأخرى الضعيفة تغذويًا، من برامج الوقاية من سوء التغذية وعلاجه وتحسين الأطعمة)

1-2: حصول البنات والأولاد دون سن الخامسة الذين يعانون من ضعف تغذوي والنساء والبنات الحوامل والمرضعات على حزمة تغذوية شاملة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل والوقاية منه (المستوى الأول). (فئة النواتج- باء: توفير الأغذية المغذية، الناتج المعياري 1-2: يستفيد المتضررون من الأزمات من الأطفال والحوامل من النساء والبنات والأمهات حديثات الولادة، والفئات السكانية الأخرى الضعيفة تغذويًا، من برامج الوقاية من سوء التغذية وعلاجه وتحسين الأطعمة)

1-2: حصول البنات والأولاد دون سن الخامسة الذين يعانون من ضعف تغذوي والنساء والبنات الحوامل والمرضعات على حزمة تغذوية شاملة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل والوقاية منه (المستوى الأول). (فئة النواتج- هاء: توفير رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي، الناتج المعياري 1-2: يستفيد المتضررون من الأزمات من الأطفال والحوامل من النساء والبنات والأمهات حديثات الولادة، والفئات السكانية الأخرى الضعيفة تغذويًا، من برامج الوقاية من سوء التغذية وعلاجه وتحسين الأطعمة)

الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تعزيز سبل كسب العيش والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والصدمات والضغوط الأخرى لدى المعرضين لانعدام الأمن الغذائي على مستوى الأفراد والمجتمعات المحلية في ميانمار بحلول عام 2025. الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج: امتلاك الناس لسبل كسب عيش محسنة ومستدامة.

مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

الوضع السياسي في البلاد مستقر وداعم. تحسين الأذون الإدارية للتمكن من الوصول إلى الأنشطة وتنفيذها.

مؤشرات الحصائل

درجة مزايا التكيف مع المناخ

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي- التغذية

استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل العيش للأمن الغذائي

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن فوائد تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش
نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين أبلغوا عن فوائد بيئية

الأنشطة والنواتج

- 5- توفير تحويلات غذائية أو قائمة على النقد مشروطة من أجل إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش لمن يتعرض بوجه خاص لخطر التهميش الاجتماعي والاقتصادي وانعدام الأمن الغذائي من الأفراد والمجموعات، بما يشمل النساء والأشخاص ذوي الإعاقة. (1-6: إنشاء الأصول المجتمعية والأسرية)
- 1-5: استفادة المجتمعات والأسر من تحسين إتاحة الأصول وتعزيز القدرات من أجل الارتقاء بقدرتها على الصمود في وجه الصدمات والضغوط (المستويان 1 و2). (فئة النواتج ألف: تحويل الموارد، الناتج المعياري 1-3: حصول الناس والمجتمعات المحلية على الأصول الإنتاجية اللازمة للتعامل بشكل أفضل مع الصدمات والضغوط)
- 1-5: استفادة المجتمعات والأسر من تحسين إتاحة الأصول وتعزيز القدرات من أجل الارتقاء بقدرتها على الصمود في وجه الصدمات والضغوط (المستويان 1 و2). (فئة النواتج باء: توفير الأغذية المغذية، الناتج المعياري 1-3: حصول الناس والمجتمعات المحلية على الأصول الإنتاجية اللازمة للتعامل بشكل أفضل مع الصدمات والضغوط).
- 1-5: استفادة المجتمعات والأسر من تحسين إتاحة الأصول وتعزيز القدرات من أجل الارتقاء بقدرتها على الصمود في وجه الصدمات والضغوط (المستويان 1 و2). (فئة النواتج دال: إنشاء الأصول، الناتج المعياري 1-3: حصول الناس والمجتمعات المحلية على الأصول الإنتاجية اللازمة للتعامل بشكل أفضل مع الصدمات والضغوط).
- 1-5: استفادة المجتمعات والأسر من تحسين إتاحة الأصول وتعزيز القدرات من أجل الارتقاء بقدرتها على الصمود في وجه الصدمات والضغوط (المستويان 1 و2). (فئة النواتج هاء: توفير رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي، الناتج المعياري 1-3: حصول الناس والمجتمعات المحلية على الأصول الإنتاجية اللازمة للتعامل بشكل أفضل مع الصدمات والضغوط).
- 1-5: استفادة المجتمعات والأسر من تحسين إتاحة الأصول وتعزيز القدرات من أجل الارتقاء بقدرتها على الصمود في وجه الصدمات والضغوط (المستويان 1 و2). (فئة النواتج زاي: المهارات والقدرات والخدمات لسبل العيش المتكيفة مع تغير المناخ، الناتج المعياري 1-3: حصول الناس والمجتمعات المحلية على الأصول الإنتاجية اللازمة للتعامل بشكل أفضل مع الصدمات والضغوط).

غاية التنمية المستدامة 2-2: القضاء على سوء التغذية

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تحسين حصائل التغذية والصحة والتعليم لدى الأشخاص المعرضين لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي والصدمات في ميانمار طوال دورة حياتهم بحلول عام 2025.

الحصيلة الاستراتيجية 2 للبرنامج: تحقيق الناس حصائل أفضل في مجال التغذية والصحة والتعليم.

مراعية للتغذية

مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

سيجري تحسين الأنشطة في إطار حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بشكل أكبر في حال أصبح الوضع السياسي مستقرًا.

مؤشرات الحصائل

التغيير السنوي في التسجيل

معدل الحضور

معدل التخلف عن العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية، وعلاج السل تحت المراقبة المباشرة، وبرامج منع انتقال الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية من الأم إلى الطفل

معدل التخرج

الحد الأدنى من تنوع الأطعمة للنساء والبنات في سن الإنجاب

معدل الشفاء عن طريق علاج سوء التغذية الحاد المعتدل

معدل البقاء على قيد الحياة بعد 12 شهرا من العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية بين المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والذين يحصلون على الحد الأدنى من النظام الغذائي المقبول

نسبة السكان المؤهلين الذين تم الوصول إليهم من خلال برنامج التغذية الوقائية (تغطية)

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد مناسب من التوزيعات (التزام)

معدل الاستبقاء/ حسب الصف

الأنشطة والنواتج

3- توفير وجبات مدرسية مغذية وخدمات صحية وتغذية متصلة بها للبنات والأولاد في سن الدراسة. (1-5: البرامج المدرسية)

1-3 حصول البنات والأولاد في سن الدراسة في المناطق المستهدفة على المساعدة الغذائية والتغذية بهدف التصدي للجوع في الأمم القصر وتحسين مواظبتهم على الدراسة وتغذيتهم وصحتهم (المستوى 1). (فئة النواتج - ألف: تحويل الموارد، الناتج المعياري 2-3: حصول الأطفال والمراهقين في سن الدراسة على حزم الصحة والتغذية المدرسية)

1-3 حصول البنات والأولاد في سن الدراسة في المناطق المستهدفة على المساعدة الغذائية والتغذية بهدف التصدي للجوع في الأمم القصر وتحسين مواظبتهم على الدراسة وتغذيتهم وصحتهم (المستوى 1). (فئة النواتج - باء: توفير الأغذية المغذية، الناتج المعياري 2-3: حصول الأطفال والمراهقين في سن الدراسة على حزم الصحة والتغذية المدرسية)

1-3 حصول البنات والأولاد في سن الدراسة في المناطق المستهدفة على المساعدة الغذائية والتغذية بهدف التصدي للجوع في الأمم القصر وتحسين مواظبتهم على الدراسة وتغذيتهم وصحتهم (المستوى 1). (فئة النواتج - هاء: توفير رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي، الناتج المعياري 2-3: حصول الأطفال والمراهقين في سن الدراسة على حزم الصحة والتغذية المدرسية)

1-3 حصول البنات والأولاد في سن الدراسة في المناطق المستهدفة على المساعدة الغذائية والتغذية بهدف التصدي للجوع في الأمم القصر وتحسين مواظبتهم على الدراسة وتغذيتهم وصحتهم (المستوى 1). (فئة النواتج - نون: التغذية المدرسية المقدّمة، الناتج المعياري 2-3: حصول الأطفال والمراهقين في سن الدراسة على حزم الصحة والتغذية المدرسية)

4- تنفيذ برنامج للوقاية من التقزم ونقص المغذيات الدقيقة يستهدف السكان الذين يعانون من ضعف تغذوي، بمن فيهم الأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية والسل والأطفال دون سن الثانية والنساء والبنات الحوامل والمرضعات (1-3: برنامج الوقاية من سوء التغذية)

1-4: استفادة السكان الذين يعانون من ضعف تغذوي من مجموعة من التدخلات الرامية إلى الوقاية من جميع أشكال سوء التغذية (المستوى 1). (فئة النواتج - ألف: تحويل الموارد، الناتج المعياري 2-2: يستفيد المتضررون من الأزمات من الأطفال والحوامل من النساء والبنات والأمهات الحديثات الولادة، والفئات السكانية الأخرى الضعيفة تغذويا، من برامج الوقاية من سوء التغذية وعلاجه وتحسين الأطعمة)

1-4: استفادة السكان الذين يعانون من ضعف تغذوي من مجموعة من التدخلات الرامية إلى الوقاية من جميع أشكال سوء التغذية (المستوى 1). (فئة النواتج - باء: توفير الأغذية المغذية، الناتج المعياري 2-2: يستفيد المتضررون من الأزمات من الأطفال والحوامل من النساء والبنات والأمهات الحديثات الولادة، والفئات السكانية الأخرى الضعيفة تغذويا، من برامج الوقاية من سوء التغذية وعلاجه وتحسين الأطعمة)

1-4: استفادة السكان الذين يعانون من ضعف تغذوي من مجموعة من التدخلات الرامية إلى الوقاية من جميع أشكال سوء التغذية (المستوى 1). (فئة النواتج-هـ: توفير رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي، الناتج المعياري 2-2: يستفيد المتضررون من الأزمات من الأطفال والحوامل من النساء والبنات والأمهات حديثات الولادة، والفئات السكانية الأخرى الضعيفة تغذويًا، من برامج الوقاية من سوء التغذية وعلاجه وتحسين الأظعمة)

هدف التنمية المستدامة 17: الشراكات من أجل تحقيق الأهداف

غاية التنمية المستدامة 16: الشراكات العالمية

الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: حصول الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية في ميانمار على خدمات مشتركة موثوقة عند الطلب طوال السنة.

الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج: زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية.
مراعية للتغذية

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

الوضع السياسي مستقر والتنسيق مع الشركاء فعال.

مؤشرات الحصائل

نسبة المستخدمين الراضين عن الخدمات المقدمة

الأنشطة والنواتج

6: تقديم خدمات عند الطلب إلى الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية. (2-4: خدمات عند الطلب)

1-6: استعانة الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية بخدمات موثوقة عند الطلب لتوفير استجابة أكثر كفاءة وفعالية (المستويان 1 و 2). فئة النواتج - هـ: تقديم الخدمات والمنصات العامة، الناتج المعياري 5-2: يستخدم الشركاء الخدمات المقدمة عند الطلب لزيادة قدراتهم وضمان تدخلات أكثر كفاءة وفعالية وتنسيقًا).

هدف التنمية المستدامة 17: الشراكات من أجل تحقيق الأهداف

الأولويات والمؤشرات الشاملة-1: الحماية

المؤشرات الشاملة

- 1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج
- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذية
- 1-3: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج
- 1-4: عدد النساء والرجال والأولاد والبنات من ذوي الإعاقة الذين يحصلون على الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع/خدمات تعزيز القدرات
- 1-5: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير قابلية الوصول المنصوص عليها في إطار المساءلة في استراتيجيات الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)

الأولويات والمؤشرات الشاملة-2: المساءلة

المؤشرات الشاملة

- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين
- 2-3: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية
- 2-4: المكتب القطري لديه خطة عمل بشأن المشاركة المجتمعية
- 2-5: عدد الأطفال والبالغين الذين يمكنهم الوصول إلى قناة آمنة للإبلاغ عن الاستغلال والانتهاك الجنسيين من قبل العاملين في مجال العمل الإنساني والإنمائي والحماية و/أو غيرهم من الموظفين الذين يقدمون المساعدة للسكان المتضررين (المنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي)
- 2-6: نسبة شركاء البرنامج المتعاونين المسجلين في بوابة شركاء الأمم المتحدة والذين تم تقييمهم باستخدام تقييم قدرات الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين لدى شركاء الأمم المتحدة في التنفيذ

الأولويات والمؤشرات الشاملة-3: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

- 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء أو الرجال أو كل من النساء والرجال قرارات بشأن استخدام الغذاء/النقد/القسائم، مصنفة حسب طريقة التحويل
- 2-3: نسبة أعضاء الكيانات التي تتخذ قرارات المساعدة الغذائية من النساء
- 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسيمة، بدون تعويض) الذي حصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، مصنفة حسب الجنس والعمر ونوع النشاط

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

- 1-4: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-5: إدماج التغذية

المؤشرات الشاملة

- 1-5: نسبة الأشخاص الذين تدعمهم عمليات البرنامج وخدماته القادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية من خلال مزيج فعال من الأغذية المقواة والمنتجات الغذائية المتخصصة وإجراءات لدعم تنوع الأطعمة
- 2-5: نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يستفيدون من مكون برامجي مراعى للتغذية

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء التام على الجوع

الأولويات والمؤشرات الشاملة-1: الحماية

المؤشرات الشاملة

- 1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج
- 2-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذية
- 3-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج
- 4-1: عدد النساء والرجال والأولاد والبنات من ذوي الإعاقة الذين يحصلون على الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع/خدمات تعزيز القدرات
- 5-1: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير قابلية الوصول المنصوص عليها في إطار المساءلة في استراتيجيات الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)

الأولويات والمؤشرات الشاملة-2: المساءلة

المؤشرات الشاملة

- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين
- 3-2: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتقنيات المجتمعية
- 4-2: المكتب القطري لديه خطة عمل بشأن المشاركة المجتمعية
- 5-2: عدد الأطفال والبالغين الذين يمكنهم الوصول إلى قناة أمنة للإبلاغ عن الاستغلال والانتهاك الجنسيين من قبل العاملين في مجال العمل الإنساني والإنمائي والحماية و/أو غيرهم من الموظفين الذين يقدمون المساعدة للسكان المتضررين (المنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي)
- 6-2: نسبة شركاء البرنامج المتعاونين المسجلين في بوابة شركاء الأمم المتحدة والذين تم تقييمهم باستخدام تقييم قدرات الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين لدى شركاء الأمم المتحدة في التنفيذ

الأولويات والمؤشرات الشاملة-3: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة**المؤشرات الشاملة**

- 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء أو الرجال أو كل من النساء والرجال قرارات بشأن استخدام الغذاء/النقد/القسانم، مصنفة حسب طريقة التحويل
- 2-3: نسبة أعضاء الكيانات التي تتخذ قرارات المساعدة الغذائية من النساء
- 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسيمة، بدون تعويض) الذي حصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، مصنفة حسب الجنس والعمر ونوع النشاط

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية**المؤشرات الشاملة**

- 1-4: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-5: إدماج التغذية**المؤشرات الشاملة**

- 1-5: نسبة الأشخاص الذين تدعمهم عمليات البرنامج وخدماته القادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية من خلال مزيج فعال من الأغذية المقواة والمنتجات الغذائية المتخصصة وإجراءات لدعم تنوع الأطعمة
- 2-5: نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يستفيدون من مكون برامجي مراعي للتغذية

الملحق الثاني

المستفيدون حسب الحصيلة والنتائج والنشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة (جميع السنوات)						
المجموع	2025	2024	فئة المستفيدين	النشاط	النتائج	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة
225 400	225 400	183 400	البنات	1	1.1	1
241 500	241 500	196 500	الأولاد			
563 500	563 500	458 500	النساء			
579 600	579 600	471 600	الرجال			
1 610 000	1 610 000	1 310 000	المجموع			
112 000	76 600	76 600	البنات	2	1.2	
108 600	74 300	74 300	الأولاد			
118 800	81 300	81 300	النساء			
-	-	-	الرجال			
339 400	232 200	232 200	المجموع			
350 000	250 000	250 000	البنات	3	1.3	2
350 000	250 000	250 000	الأولاد			
			النساء			
			الرجال			
700 000	500 000	500 000	المجموع			
33 400	17 100	16 400	البنات	4	1.4	
41 300	21 100	20 200	الأولاد			
79 200	40 400	38 700	النساء			
23 100	11 800	11 300	الرجال			
177 000	90 400	86 600	المجموع			
100 500	51 300	49 200	البنات	5	1.5	3
81 600	41 700	40 000	الأولاد			
232 400	118 500	113 800	النساء			
213 500	109 000	104 500	الرجال			
628 000	320 500	307 500	المجموع			
3 059 100	2 491 700	2 177 300		المجموع (دون تداول)		

الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة والنشاط في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة																						
نوع المستفيدين	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة										الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة					الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة						
	النشاط 1					النشاط 2					النشاط 3					النشاط 4				النشاط 5		
	السكان المتضررون من الأزمات					الأطفال دون الخامسة		العوامل والمرضعات من النساء والبنات			تلاميذ المدارس الابتدائية					الأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية/أمراض السل		الأطفال دون سن الثانية		العوامل والمرضعات من النساء والبنات	الرجال والنساء المتراوحة أعمارهم بين 18 و 59 سنة وأسرةهم المعيشية	
الطريقة	الأغذية		الأغذية والتحويلات القائمة على النقد		التحويلات القائمة على النقد		الأغذية		التحويلات القائمة على النقد		الأغذية		التحويلات القائمة على النقد		الأغذية		التحويلات القائمة على النقد		الأغذية		التحويلات القائمة على النقد	
	مجموع السرعات الحرارية في اليوم *	2 089	2 089	2 089	401	535	381	763	338	710	710	11.1	11.8	11.8	710	2 290	2 290	2 280	2 280	401	401	2 531
نسبة السرعات الحرارية من البروتين	8.2	8.2	8.2	18.1	10.5	17.2	17.2	11.1	11.8	11.8	11.1	11.8	11.8	9.1	9.1	9.1	9.0	9.0	18.1	18.1	8.6	8.6
التحويلات القائمة على النقد **	0.24	0.24	0.24	0.48			0.24		0.24	0.24		0.24		0.48	0.48	0.48	0.48	0.48	0.48		0.48	3.5
عدد أيام التغذية في السنة	365			**90	90	**90	180	22 يوما في الشهر لمدة 9 أشهر					365				60 يوما في السنة					

* إن مجموع السرعات الحرارية في اليوم المرتبط بقيم التحويلات القائمة على النقد مكافئ للسرعات بالنسبة إلى مكافئ السلة الغذائية، وهو يظهر أيضا في الجدول. وقد حُسبت قيمة النفود على أساس أسعار السوق المحلية بالنسبة إلى السلال الغذائية أخذًا في الاعتبار التضخم وتكاليف النقل. ومع مراعاة الاعتبارات التشغيلية، سُجري المكتب القطري تحليلات "لتكلفة النظام الغذائي" بهدف مواصلة توجيه تحديد قيم التحويلات. كما أن قيمة النفود بالنسبة إلى النشاط 5 تأخذ في الحسبان معدل العمل المحلي.

** بينما تتفاوت الحصص الغذائية حسب أسعار السوق المحلية، فإن مبلغ 0.48 دولار أمريكي أو 1000 كيات ميانماري في اليوم يُعد السعر المُوخَد المستخدم للحصة الغذائية الكاملة.

*** توفير الدعم للأطفال دون سن الخامسة والنساء والبنات والحوامل والمرضعات خلال 90 يوما كادني فترة تمُدُّ لتشمل فترة متراوحة بين 6 أشهر و 12 شهرا بناء على الحاجة وعلى توافر التمويل.

الملحق الرابع

مجموع المتطلبات من الأغذية/التحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
84 542 418	200 713	الحبوب
19 199 801	20 425	البقول
19 912 090	10 108	الزيوت والدهون
36 139 761	21 312	الأغذية الممزوجة والمخلوطة
387 468	1 683	أغذية أخرى
160 181 538	254 241	المجموع (الأغذية)
324 825 414		التحويلات القائمة على النقد
485 006 952	254 241	المجموع (قيمة الأغذية/التحويلات القائمة على النقد)

الملحق الخامس

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة (بـ دولار أمريكي)					
المجموع	غاية التنمية المستدامة 16-17/ الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج	غاية التنمية المستدامة 1-2/ الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج	غاية التنمية المستدامة 2-2/ الحصيلة الاستراتيجية 2 للبرنامج	غاية التنمية المستدامة 1-2/ الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج	مجال التركيز
	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 4	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 3	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 2	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 1	
	الاستجابة للآزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للآزمات	
580 906 829	2 822 942	20 940 042	78 751 536	478 392 309	التحويلات
36 843 332	92 032	2 952 669	5 840 245	27 958 386	التنفيذ
12 256 035	58 065	475 182	1 686 413	10 036 375	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
630 006 195	2 973 040	24 367 893	86 278 193	516 387 070	المجموع الفرعي
40 757 155	-	1 583 913	5 608 083	33 565 160	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
670 763 351	2 973 040	25 951 806	91 886 276	549 952 229	المجموع