

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 26 – 30 يونيو/حزيران 2023

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

التاريخ: 24 مايو/أيار 2023

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 8 من جدول الأعمال

WFP/EB.A/2023/8-A/3

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع-الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لمنطقة المحيط الهادئ (2023-2027)

المدة	1 يوليو/تموز 2023 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2027
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	49 320 192 دولارا أمريكيا
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	34

* <https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

موجز تنفيذي

تشمل هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان 14 بلدا وإقليما جزريا في المحيط الهادئ وهي: جزر كوك، وولايات ميكرونيزيا الموحدة، وفيجي، وكيريباس، وناورو، ونيوي، وبالاو، وجزر مارشال، وساموا، وجزر سليمان، وتوكيلاو، وتونغا، وتوفالو وفانواتو - وتمثل هذه البلدان والأقاليم مجموعة متنوعة من الشعوب والمناطق الجغرافية. ومع ذلك، فإن جميع هذه الدول الجزرية الصغيرة النامية معرضة بشدة لخطر العواقب السلبية لتغير المناخ، بما في ذلك الآثار على الصحة وسبل العيش والأمن الغذائي والتغذوي وإمدادات المياه والأمن البشري والنمو الاقتصادي.

وكشفت الآثار الاجتماعية والاقتصادية لجائحة فيروس كورونا 2019 وأزمة الغذاء العالمية عن هشاشة النظم الغذائية في المحيط الهادئ. وارتفعت تكلفة النظام الغذائي الصحي وارتفعت معدلات السممة والأمراض غير المعدية. ويترك الاعتماد الشديد على الواردات الغذائية، إلى جانب انخفاض التحويلات وإيرادات السياحة في بعض الحالات، المجتمعات المحلية معرضة للصدمات الاقتصادية العالمية.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد J. Aylieff

المدير الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ

بريد إلكتروني: john.aylieff@wfp.org

السيد A. Bah

المدير القطري

بريد إلكتروني: alpha.bah@wfp.org

ويتمثل نهج برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) في المحيط الهادئ في دعم حكومات المحيط الهادئ وأصحاب المصلحة الإقليميين في جهودهم للاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها بشكل أفضل، بما في ذلك من خلال جمع بيانات الأمن الغذائي والتغذية وتحليلها بشكل أفضل، وتحسين الحماية الاجتماعية الوطنية وإدارة مخاطر الكوارث، وتعزيز المعمارية الإنسانية الإقليمية، وزيادة التركيز على أولئك الأكثر عرضة للتخلف عن الركب. وعليه، ستركز هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان على تعزيز القدرات الوطنية والإقليمية من خلال خطة طوارئ لتقديم الخدمات من أجل دعم الجهود الوطنية للاستجابة للكوارث، بدلا من تزويد المستفيدين بالأغذية أو التحويلات القائمة على النقد مباشرة.

وتتسق هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مع إطار الأمم المتحدة بشأن التعاون الإنمائي المستدام للمحيط الهادئ، ومع خطط التنفيذ القطرية الأربع عشرة التي تمثل المشاركة الاستراتيجية الرئيسية بين منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وحكومات المحيط الهادئ. وستساهم الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان في الحصيلتين الاستراتيجيتين للبرنامج 4 (تعزيز البرامج والنظم الوطنية) و5 (زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية)، وفي الهدف 17 من أهداف التنمية المستدامة والمجالين المواضيعيين لتغير المناخ والتنمية التي تركز على الناس الواردين في استراتيجية قارة المحيط الهادئ الزرقاء لعام 2050 من خلال الحصيلتين التاليتين للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان:

◀ الحصيـلة 1: بحلول عام 2027، تعزز الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميون في المحيط الهادئ النظم والقدرة على الحد من التعرض لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية.

◀ الحصيـلة 2: حصول الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميين في منطقة المحيط الهادئ على خدمات ومنصات مشتركة للاستجابات السريعة والفعالة والمنسقة أثناء الصدمات والكوارث وفي أعقابها.

تركز الحصيـلة 1 على تعزيز القدرة على الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، ولا سيما من خلال استخدام البيانات لفهم الآثار المتباينة للصدمات على الأمن الغذائي والتغذية لدى الأشخاص الأكثر عرضة للتخلف عن الركب والاستجابة لها بشكل أفضل. وتمثل الحصيـلة 2 خطة طوارئ يقوم البرنامج بموجبها بتقديم خدمات مختارة إلى الشركاء في المجال الإنساني ولن يعمل على تنفيذها إلا إذا لزم الأمر.

ولتحقيق هاتين الحصيلتين، سيقيم البرنامج شراكات مع حكومات المحيط الهادئ والمنظمات الإقليمية، بما في ذلك أعضاء مجلس المنظمات الإقليمية في المحيط الهادئ والأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص والمجتمع المدني.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لمنطقة المحيط الهادئ (2023-2027) (WFP/EB.A/2023/8-A/3) بتكلفة كلية يتحملها البرنامج قدرها 49 320 192 دولارا أمريكيا.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري المتعدد البلدان

1-1 السياق القطري المتعدد البلدان

1- إن 14 بلدا وإقليما جزريا في المحيط الهادئ التي تشملها هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان¹ متنوعة للغاية. وتغطي هذه البلدان والأقاليم الجزرية معا مساحة 65 000 كيلومتر مربع من الأرض ويبلغ مجموع سكانها 2.54 مليون شخص² منتشرين على 15 في المائة من سطح الأرض. ويتراوح عدد سكانها من 900 000 (فيجي) إلى 1 500 (توكيلاو). وسكان ناورو وحضريون بالكامل، بينما 18 في المائة فقط من سكان ساموا حضريون. وهذه البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ، وجميعها دول جزرية صغيرة نامية،³ يتم تجميعها بشكل شائع في مناطق ميلانيزيا وبولينيزيا وميكرونيزيا. ومع ذلك، هناك العديد من أنماط البلدان في جميع أنحاء المنطقة مع اختلاف أنماط الاستيطان والاقتصاد، وتضاريس الجزر والتعرض للمخاطر؛ وهذا يستلزم نهجا خاصا بكل بلد.

2- ويشير دليل التنمية البشرية إلى أن بعض البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ ذات مستوى عالٍ من التنمية البشرية (فيجي، وبالاو، وساموا، وتونغا) والبعض الآخر ذات مستوى متوسط.⁴ وتُصنف كيريباس وجزر سليمان وتوفالو على أنها من أقل البلدان نموا. ومن المقرر أن تخرج جزر سليمان من فئة أقل البلدان نموا في عام 2024، وأصبح خروج توفالو مسألة قيد النظر وتم تأجيل اتخاذ قرار بشأن خروج كيريباس إلى عام 2024.⁵

3- وكان من المتوقع أن ينمو الناتج المحلي الإجمالي الإقليمي بنسبة 4.5 في المائة في عام 2022، مع انكماش في ولايات ميكرونيزيا الموحدة (-0.5 في المائة)، وبالاو (-2.5 في المائة)، وساموا (-6.0 في المائة) جزر سليمان (-4.5 في المائة) وتونغا (-1.6 في المائة).⁶ وتتنوع اقتصادات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ من حيث تكوينها وتعرضها للأسواق الدولية، ولكنها تعتمد بشكل عام على واردات الأغذية والوقود وبالتالي فهي عرضة لأزمة الأغذية العالمية. وتعافت البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ المعتمدة على السياحة ببطء من الصدمة الاقتصادية وإغلاق الحدود الناجمين عن جائحة كورونا-2019 (كوفيد-19). وتشكل التحويلات حصة متزايدة من اقتصادات المحيط الهادئ، تصل إلى 10 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي الإقليمي؛ وهي الأعلى في تونغا (39 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي) وساموا (25.3 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي).⁷ وتزيد أهمية التحويلات من تعريض هذه الاقتصادات للتقلبات الاقتصادية العالمية.

4- وتواجه المرأة في المحيط الهادئ عددا من الحواجز أمام المشاركة والتمكين الكاملين، ويشكل الافتقار إلى تمكين المرأة عقبة أمام تحقيق التنمية المستدامة في المنطقة. ومشاركة المرأة في القوة العاملة الرسمية منخفضة في جميع أنحاء المنطقة. وتفتقر العديد من البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ إلى بيانات عدم المساواة بين الجنسين، ولكن تقرير الفجوة العالمية بين الجنسين لعام 2022 صنف فيجي في المرتبة 107 وفانواتو في المرتبة 111 من أصل 146 بلدا. وعلى الرغم من أن فانواتو قد أحرزت أكبر تقدم على المؤشر من بين جميع البلدان والأقاليم في منطقة آسيا والمحيط الهادئ، إلا أن هناك حاجة إلى مزيد من التقدم.⁸ وينتشر العنف القائم على الجنس في جميع أنحاء المنطقة: أكثر من ربع النساء في كيريباس، وساموا، وجزر سليمان،

¹ جزر كوك، وولايات ميكرونيزيا الموحدة، و فيجي، وكيريباس، وناورو، ونيوي، وبالاو، وجزر مارشال، وساموا، وجزر سليمان، وتوكيلاو، وتونغا، وتوفالو، وفانواتو.

² أمانة جماعة المحيط الهادئ. 2020. موجز الجيب الإحصائي. 2020.

³ الأمم المتحدة. الصفحة الشبكية لمكتب ممثل الأمم المتحدة السامي المعني بأقل البلدان نموا والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية.

⁴ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2022. تقرير التنمية البشرية 2021/2022. زمن غير مؤكد وحياة غير مستقرة: تشكيل مستقبلنا في عالم متغير.

⁵ إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمم المتحدة. 2021. لمحة سريعة عن أقل البلدان نموا.

⁶ البنك الدولي. 2022. الأفاق الاقتصادية العالمية، يناير/كانون الثاني 2023. تختلف البلدان والأقاليم في مجموعة البيانات الإقليمية هذه عن مجموعة 14 بلدا وإقليما جزريا في المحيط الهادئ في هذه الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان.

⁷ البنك الدولي. الصفحة الإلكترونية للبيانات المفتوحة للبنك الدولي. إن البيانات مأخوذة من عام 2020 وتختلف البلدان والأقاليم في مجموعة البيانات الإقليمية هذه عن مجموعة 14 بلدا وإقليما جزريا في المحيط الهادئ في هذه الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان.

⁸ المنتدى الاقتصادي العالمي. 2022. تقرير الفجوة العالمية بين الجنسين. 2022.

وتوفالو وفانواتو قد تعرضن للعنف من قبل شريك حالي أو سابق.⁹ وتمثيل المرأة في البرلمانات منخفض. كما أن الزواج المبكر شائع: أكثر من خمس النساء في جزر مارشال، وناورو، وجزر سليمان وفانواتو تزوجن أو كن مرتبطات قبل سن 18.¹⁰

5- ويواجه الأشخاص ذوو الإعاقة عدم مساواة حادا في منطقة المحيط الهادئ، بما في ذلك معدلات فقر غير متناسبة ومحدودية فرص الحصول على الوظائف الرسمية والخدمات العامة (بما في ذلك تعليم الأطفال ذوي الإعاقة).¹¹ ويهدد تغير المناخ الأمن الغذائي للأشخاص ذوي الإعاقة من خلال الآثار على سبل عيشهم، ويتلقى أفراد الأسرة ذوو الإعاقة، في أوقات نقص الغذاء، طعاما أقل من غيرهم، **وهم معرضون بدرجة أشد لخطر الاستبعاد من المساعدة الغذائية وتخطيط الاستعداد للكوارث**.¹² ومخصصات الميزانية الوطنية لإدراج منظور الإعاقة منخفضة في جميع أنحاء منطقة المحيط الهادئ، وغالبا ما تعتمد مبادرات دمج الإعاقة على المساعدة الدولية لتقديم التمويل.¹³ وتضمن العديد من البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ المجموعة الموجزة للأسئلة المتعلقة بالإعاقة التي وضعها فريق واشنطن في الاستطلاعات الوطنية، والتي تكشف أن نسبة الأشخاص الذين يعانون من نوع واحد على الأقل من الإعاقة تتراوح من 1.68 في المائة في فانواتو إلى 5.7 في المائة في نيوي.¹⁴ **وقد ومع ذلك**، تصل نسبة سكان المنطقة الذين يعانون من إعاقة واحدة على الأقل إلى 15 في المائة،¹⁵ ويقرّ الشركاء، بما في ذلك منظمات الأشخاص ذوي الإعاقة، بأن الافتقار إلى البيانات المصنفة بشأن الإعاقة يمثل تحديا كبيرا. وصدقت جميع البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ على اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة باستثناء جزر سليمان وتونغا، الموقعين عليها.

6- وتعد البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ من بين البلدان الأكثر تعرضا للأخطار الطبيعية. ولعدة سنوات، صنف مؤشر المخاطر العالمي فانواتو، وجزر سليمان، وتونغا، وفيجي بين البلدان ذات أعلى تعرض لمخاطر الكوارث.¹⁶ وتشهد منطقة المحيط الهادئ في المتوسط ثلاث كوارث كبرى في السنة، وتتراوح من الفيضانات والجفاف والأعاصير إلى الزلازل وأمواج تسونامي والانفجارات البركانية، ويزيد تغير المناخ من تواتر الظواهر الجوية الشديدة وشدتها. وتقدر لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ متوسط الخسائر الاقتصادية السنوية للمنطقة في المستقبل نتيجة الأخطار المتتالية وتغير المناخ بما يتراوح بين 1.1 مليار دولار أمريكي و1.4 مليار دولار أمريكي، أي ما يعادل ما بين 3.3 و4.3 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، حسب سيناريو تغير المناخ.¹⁷ ويبلغ تقدير متوسط الخسائر السنوية أعلى مستوى في فانواتو (25 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي)، وتونغا (20 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي)، وباللاو (11 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي)، وولايات ميكرونيزيا الموحدة (11 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي).¹⁸

2-1 التقدم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030

7- خلص التحليل في إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة لمنطقة المحيط الهادئ إلى أن المنطقة ليست على المسار الصحيح لتحقيق أي من أهداف التنمية المستدامة، ويرجع ذلك جزئيا إلى تزايد عدم المساواة، بما في ذلك عدم المساواة بين الجنسين، والخدمات العامة غير الكافية لمعالجة الفقر وتحسين حصائل التعليم والصحة، وكل ذلك يحدث في سياق تغير المناخ.

⁹ أمانة جماعة المحيط الهادئ، **هدف التنمية المستدامة 5: لوحة متابعة المساواة بين الجنسين**. تاريخ زيارة الموقع أكتوبر/تشرين الأول 2022.

¹⁰ المرجع نفسه.

¹¹ أمانة منتدى جزر المحيط الهادئ، 2020. **تقرير التنمية المستدامة لمنطقة المحيط الهادئ الذي يصدر كل سنتين لعام 2020**.

¹² منتدى الإعاقة في المحيط الهادئ، 2022. **الإعاقة وتغير المناخ في المحيط الهادئ**. نتائج من كيريباس وجزر سليمان وتوفالو.

¹³ أمانة منتدى جزر المحيط الهادئ، 2020. **تقرير التنمية المستدامة لمنطقة المحيط الهادئ الذي يصدر كل سنتين لعام 2020**.

¹⁴ أمانة جماعة المحيط الهادئ. **الإحصاءات من أجل شعبة التنمية: الإعاقة**. تاريخ زيارة الموقع أكتوبر/تشرين الأول 2022.

¹⁵ أمانة جماعة المحيط الهادئ، 2016. **إطار المحيط الهادئ لحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة (2016-2025)**.

¹⁶ تم تغيير منهجية مؤشر المخاطر العالمي في عام 2022.

¹⁷ لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ 2022. **مسارات التكيف والقدرة على الصمود في الدول الجزرية الصغيرة النامية في المحيط الهادئ**. في التقرير دون الإقليمي للدول الجزرية الصغيرة النامية في المحيط الهادئ: تقرير عن الكوارث لآسيا والمحيط الهادئ 2022 للمناطق الفرعية للجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ. وتختلف البلدان والأقاليم في مجموعة البيانات الإقليمية هذه عن مجموعة 14 بلدا وإقليما جزريا في المحيط الهادئ في هذه الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان.

¹⁸ المرجع نفسه.

8- ويحدد إطار الأمم المتحدة المجموعات التالية على أنها الأكثر عرضة للتخلف عن الركب ويضعها في قلب برامج الأمم المتحدة في المحيط الهادئ: النساء والبنات؛ والأشخاص ذوو الإعاقة؛ والأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية؛ والأطفال والشباب؛ والشعوب الأصلية؛ والمثليات والمثليون ومزدوجو الميل الجنسي ومغايرو الهوية الجنسانية وحاملو صفات الجنسين والمثليون؛ وكبار السن؛ والمهاجرون؛ واللاجئون وطالبو اللجوء؛ والأشخاص المحتجزون؛ وضحايا الاتجار وأشكال العنف الأخرى؛ وسكان المناطق الحضرية غير الرسمية؛ والأشخاص المنخرطون في الاقتصاد غير الرسمي والعمالة الهشة؛ والأشخاص الذين يعيشون في المناطق الريفية النائية والفقيرة والجزر الخارجية.

3-1 التقدم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17

9- إن البيانات المتعلقة بالتقدم المحرز في تحقيق أهداف التنمية المستدامة غير متاحة لجميع البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ أو مصنفة حسب الجنس والعمر وحالة الإعاقة. ويمثل دعم حكومات المحيط الهادئ في سد هذه الفجوات في البيانات موضوعاً مركزياً لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان.

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2

10- الحصول على الغذاء: خلال الفترة 2019-2021، بلغ متوسط معدل انتشار نقص التغذية في الفترة من عام 2004 إلى عام 2006 من نسبته 35.7 في المائة في فيجي، و12.5 في المائة في جزر سليمان، و6.9 في المائة في فانواتو، و3.4 في المائة في ساموا، وبالنسبة للثلاث من 2019 إلى 2021، ارتفعت هذه الأرقام إلى 5.7 في المائة و18.1 في المائة في جزر سليمان، و11.9 في المائة و4.4 في المائة على التوالي في فانواتو، وتعتبر كل هذه المعدلات عن زيادات مقارنة بالسنوات العشر السابقة. وانخفض معدل انتشار نقص التغذية في كيريباس خلال نفس الفترة (من 5.3 إلى 4.2 في المائة).¹⁹ وارتفعت تكلفة اتباع نظام غذائي صحي نموذجي في جميع أنحاء المنطقة بنسبة 3.6 في المائة من عام 2019 إلى عام 2020؛ وهذه الزيادة هي ثاني أعلى زيادة لأي منطقة في العالم خلال هذه الفترة الزمنية، على الرغم من أنه ينبغي ملاحظة أنه لا توجد الإشارة إلى أن هذا الرقم لا تراعى أخذ في الاعتبار الآثار الناشئة لأزمة الجائحة التي نشأت عن أزمة الغذاء العالمية على الأسواق في منطقة المحيط الهادئ.²⁰

11- القضاء على سوء التغذية: انخفض معدل التقزم لدى الأطفال دون سن الخامسة، في البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ التي تتوفر عنها بيانات، انخفاضاً طفيفاً بين عامي 2015 و2020، باستثناء في ساموا التي ارتفع فيها المعدل من 5.8 إلى 6.8 في المائة، وفي فانواتو، إذ ارتفع من 27.39 إلى 28.7 في المائة. ولا يزال التقزم الأعلى في جزر مارشال (32.2 في المائة)، وجزر سليمان (29.3 في المائة)، وفانواتو (28.7 في المائة)، وناورو (15 في المائة)، وكيريباس (14.9 في المائة).²¹

12- ويميل انتشار الهزال في المنطقة إلى الارتفاع بين أطفال الأمهات اللاتي لم يتلقين تعليماً رسمياً. وحققت جميع البلدان تقدماً نسبته 75 في المائة على الأقل في الحد من انتشار الهزال مقابل هدف عام 2030.²² ومع ذلك، فإن البيانات غير متاحة لجميع البلدان وليست مصنفة حسب الجنس. وتشهد جزر سليمان أعلى نسبة الهزال؛ إذ تبلغ 8.5 في المائة.²³

¹⁹ منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الصحة العالمية. 2022. حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2022. إعادة توجيه السياسات الغذائية والزراعية لزيادة القدرة على تحمل كلفة الأنماط الغذائية الصحية. 2023. Asia and the Pacific Regional Overview of Food Security and Nutrition: Urban Food Security and Nutrition. البيانات المصنفة حسب الجنس غير متوفرة.

²⁰ المرجع نفسه. تختلف البلدان والأقاليم في مجموعة البيانات الإقليمية هذه عن مجموعة 14 بلداً وإقليماً جزرياً في المحيط الهادئ في هذه الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان.

²¹ المرجع نفسه. البيانات المصنفة حسب الجنس غير متوفرة.

²² المرجع نفسه. منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الصحة العالمية. 2022. حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2022. إعادة توجيه السياسات الغذائية والزراعية لزيادة القدرة على تحمل كلفة الأنماط الغذائية الصحية. البيانات المصنفة حسب الجنس غير متوفرة.

²³ المرجع نفسه.

13- وارتفع معدل انتشار فقر الدم لدى النساء في سن الإنجاب من 32.9 في المائة في عام 2012 إلى 33.9 في المائة في عام 2019، مما يشير إلى زيادة نقص المغذيات الدقيقة. كما أن نسبة الأطفال الذين يعانون من فرط الوزن دون سن الخامسة تزداد أيضا (من 7.3 في المائة في عام 2012 إلى 8 في المائة في عام 2020)، وهو الحال ذاته بالنسبة إلى نسبة السمنة لدى البالغين (من 21.3 في المائة في عام 2012 إلى 23.6 في المائة في عام 2016).²⁴ وتسجل البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ بعضا من أعلى معدلات فرط الوزن والسمنة لدى البالغين في العالم، مما يشير إلى تزايد العبء الثلاثي لسوء التغذية (نقص التغذية والإفراط في التغذية ونقص المغذيات الدقيقة). ولا تزال النظم الغذائية غير متاحة لشرائح من السكان في المنطقة، حسب الموسم وأثر الصدمات. ويرتبط نقص التغذية والإفراط في التغذية، وكلاهما مرتبط بالاعتماد المتزايد على الأغذية التي تحتوي على نسبة عالية من السكر والدهون، بمعدلات عالية من الأمراض غير المعدية بما في ذلك السمنة ومرض السكري. وتزيد معدلات الإصابة بمرض السكري في كيريباس، وجزر مارشال، وناورو وتوفالو عن 20 في المائة.²⁵

14- إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم: يوجد في العديد من البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ قطاعان كبيران لزراعة الكفاف وصيد الأسماك، بينما تحوز الدول الجزرية الأصغر على مساحات محدودة من الأراضي الصالحة للزراعة. وتأتي نسب كبيرة من الأسعار الحرارية من الإنتاج المحلي في جزر سليمان (52 في المائة) وفانواتو (39 في المائة) وساموا (31 في المائة). وتمثل مصائد الأسماك في المنطقة مصدرا رئيسيا للدخل لنصف الأسر. وتميل النساء المشاركات في إنتاج الأغذية وتوزيعها إلى الحصول على فرص عمل رسمية أقل، فعلى سبيل المثال، تمثل النساء أكثر من 75 في المائة من البائعين في السوق.²⁶ ويميل الأشخاص ذوو الإعاقة إلى الحصول على فرص عمل رسمية أقل بسبب الحواجز المرتبطة بالمواقف والحواجز المادية وحواجز التواصل والحواجز المؤسسية، ويعتمدون بشكل أكبر على زراعة الكفاف وأنشطة سبل العيش، التي غالبا ما تكون عرضة لآثار تغير المناخ. كما قد يواجه الأشخاص ذوو الإعاقة عوائق عند الاستجابة للصدمات مثل محدودية الوصول إلى المعلومات بشأن الأحداث المفاجئة أو الحواجز المادية التي تمنعهم من نقل المحاصيل بعيدا عن المناطق غير الخصبة أو المعرضة للمخاطر.²⁷

15- النظم الغذائية المستدامة: على مدى العقود الماضية، ارتفعت الواردات الغذائية بينما انخفض الإنتاج الزراعي. وتشمل الواردات أغذية ذات أسعار حرارية عالية وبأسعار معقولة تساهم في اتباع نظم غذائية أقل صحية وتؤدي إلى اجع النشاط الزراعي المحلي، مما أدى إلى انخفاض المنتجات المزروعة محليا وزيادة الأغذية المصنعة التي تشكل السلة الغذائية. وإلى جانب أنماط الحياة المستقرة بشكل متزايد، أدى ذلك إلى زيادة الأمراض غير المعدية.²⁸ ويشير تقرير صدر مؤخرا عن الفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ إلى أن ارتفاع درجات الحرارة وتغلغل المياه المالحة وفقدان الأرصد السمكية من المرجح أن تقوض إنتاج الأغذية في المحيط الهادئ، كما هو الحال بالنسبة للأحداث الشديدة مثل الفيضانات والجفاف والأعاصير الشديدة.²⁹ وبينما سيشهد غرب المحيط الهادئ والجزء الاستوائي منه مزيدا من الأمطار، سينخفض توافر المياه العذبة بسبب تسرب المياه المالحة من ارتفاع مستوى سطح البحر. وتشمل الآثار المتوقعة توقف الوصول إلى الأغذية المزروعة محليا، بما في ذلك المواد الغذائية الأساسية مثل القلقاس والبطاطا الحلوة، مما يؤدي إلى زيادة الاعتماد على الأغذية المستوردة وزيادة التهديدات على المنتجات المصدرة.³⁰ وستستمر أنماط هطول الأمطار غير المنتظمة في التأثير على الزراعة في جزر المحيط الهادئ، إذ تعاني المجتمعات المحلية من ضعف الوصول إلى المعلومات وقلة الموارد التي يمكنها الاعتماد عليها للتكيف مع هذه التغييرات. وتدمر الأعاصير المحاصيل والأشجار ومعدات الزراعة وصيد الأسماك والبنية التحتية؛ كما أنها تتسبب في نفوق الماشية

²⁴ المرجع نفسه. وتختلف البلدان والأقاليم في مجموعة البيانات الإقليمية هذه عن مجموعة 14 بلدا وإقليما جزريا في المحيط الهادئ في هذه الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان.

²⁵ البنك الدولي. الصفحة الإلكترونية للبيانات المفتوحة للبنك الدولي.

²⁶ الصندوق الدولي للتنمية الزراعية. 2021. تعزيز النظم الغذائية في المحيط الهادئ من أجل الإنعاش من جائحة كوفيد-19. الآثار والاستجابات الرئيسية وفرص إعادة البناء بشكل أفضل.

²⁷ منتدى الإعاقة في المحيط الهادئ. 2022. الإعاقة وتغير المناخ في المحيط الهادئ. نتائج من كيريباس وجزر سليمان وتوفالو.

²⁸ Robins, L. et al. 2020. *COVID-19 and food systems in the Indo-Pacific: An assessment of vulnerabilities, impacts and opportunities for action*

²⁹ الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ. 2018. الاحترار العالمي بمقدار 1.5 درجة مئوية.

³⁰ الجامعة الوطنية الأسترالية. 2022. صحيفة وقائع المحيط الهادئ: الغذاء. تاريخ زيارة الموقع مايو/أيار 2022.

وتدمير النظم البيئية للشعاب المرجانية التي تدعم مصايد الأسماك. وتؤثر الفيضانات على المستوطنات والصحة والبنية التحتية وتضر بالمحاصيل. ويحد الدمار الناجم عن الأعاصير والفيضانات من الإنتاجية وله تداعيات خطيرة على الأمن الغذائي والنمو الاقتصادي. ويؤدي الجفاف إلى تفاقم نقص المياه ويمكن أن يؤدي إلى الأمراض المنقولة عبر الحشرات والمياه. ويؤدي تلوث المياه العذبة أثناء العواصف والفيضانات إلى تفاقم حدوث الأمراض المنقولة عبر الأغذية والمياه، بينما يؤدي تسرب المياه المالحة الناجم عن ارتفاع منسوب مياه البحر إلى تدمير المحاصيل الساحلية ويؤدي إلى زيادة الاعتماد على الواردات الغذائية.

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 17

- 16- *اتساق السياسات*: يضع منتدى جزر المحيط الهادئ أولويات جماعية للمنطقة، بما في ذلك استراتيجية قارة المحيط الهادئ الزرقاء لعام 2050. وينسق مجلس المنظمات الإقليمية في المحيط الهادئ³¹ أنشطة العديد من المنظمات الإقليمية، من بينها جماعة المحيط الهادئ، وهي منظمة تقنية وعلمية إقليمية؛ وأمانة البرنامج البيئي الإقليمي للمحيط الهادئ؛ وجامعة جنوب المحيط الهادئ. ويشكل إطار التنمية القادرة على الصمود في منطقة المحيط الهادئ (2017-2030) وطرائق مسار العمل المعجل للدول الجزرية الصغيرة النامية أطراً إقليمية مهمة لأولويات تغيير المناخ وإدارة مخاطر الكوارث.
- 17- *تنويع مصادر تدبير الموارد*: تعتبر كيريباس، وجزر مارشال، وولايات ميكرونيزيا الموحدة، وساموا، وتونغا وتوفالو معرضة بشدة لضائقة الديون.³² وتمثل المساعدة الإنمائية الرسمية للبلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ، البالغة 1.06 مليار دولار أمريكي في عام 2019، ما نسبته 9.9 في المائة من الدخل القومي الإجمالي وهي في اتجاه ثابت وإيجابي.³³
- 18- وتعد زيادة فرص الحصول على التمويل المتعلق بالمناخ أولوية إقليمية رئيسية. وتتراوح تقديرات مستوى التمويل المناخي الذي تم حشده حتى الآن من 2.2 مليار دولار أمريكي على مدى 10 سنوات³⁴ إلى 3.3 مليار دولار أمريكي بين عامي 2014 و2019.³⁵
- 19- *تعزيز الشراكات العالمية*: يتمتع المحيط الهادئ ببيئة تنسيق إنسانية فريدة من نوعها، إذ يتم تفعيل نظام المجموعات الإقليمية لفريق العمل الإنساني في المحيط الهادئ بشكل دائم مع التركيز على الاستعداد. وعلاوة على ذلك، تحتفظ حكومات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ بمنظمات وطنية لإدارة الكوارث، ويتمتع بعضها بنظم مجموعات وطنية، وقد دمج العديد منها إدارة الكوارث في تخطيط التنمية الوطنية.

4-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 20- تتعرض الدول الجزرية الصغيرة النامية بشكل غير متناسب لخطر كبير من الآثار السلبية لتغير المناخ،³⁶ بما في ذلك المخاطر المرتبطة بالمناخ على الصحة وسبل العيش والأمن الغذائي وإمدادات المياه والأمن البشري والنمو الاقتصادي. ويعتمد ما يقرب من ثلثي سكان البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ بشدة على الأنشطة التي تعتمد على المناخ مثل الزراعة ومصايد الأسماك، والتي شهدت انخفاضاً في الإنتاجية في السنوات الأخيرة. وبشكل العدد المتزايد للمخاطر الطبيعية وشدها المحرك الرئيسي لانعدام الأمن الغذائي في المنطقة ويهدد سلامة وأمن سكان جزر المحيط الهادئ، والاقتصادات الوطنية والموتل الطبيعية. وبينما كان لظواهر الطقس الشديدة آثار مدمرة على المحاصيل ومصايد الأسماك والبنية التحتية ذات الصلة، فإن آثار تغير المناخ التدريجي تؤثر أيضاً على إنتاج الأغذية في الجزر الصغيرة، إذ يتم فقدان الأراضي والمياه والتنوع البيولوجي

³¹ منتدى جزر المحيط الهادئ، الصفحة الشبكية لمجلس المنظمات الإقليمية في المحيط الهادئ.

³² البنك الدولي. 2022. *تحليل القدرة على تحمل الديون*. تاريخ زيارة الموقع سبتمبر/أيلول 2022.

³³ البنك الدولي. *الصفحة الإلكترونية للبيانات المفتوحة للبنك الدولي*. تم الاطلاع في سبتمبر/أيلول 2022. إن البيانات مأخوذة من عام 2020 وتختلف البلدان والأقاليم في مجموعة البيانات الإقليمية هذه عن مجموعة 14 بلدا وإقليما جزريا في المحيط الهادئ في هذه الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان.

³⁴ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي؛ وزارة الخارجية والكونولت والتنمية؛ أمانة منتدى جزر المحيط الهادئ. 2021. *فعالية تمويل المناخ في المحيط الهادئ: هل نحن على المسار الصحيح؟*

³⁵ صندوق النقد الدولي. 2021. *إطلاق العنان للوصول إلى تمويل المناخ لبلدان جزر المحيط الهادئ*.

³⁶ الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ. 2018. *تقرير خاص عن الاحترار العالمي بمقدار 1.5 درجة مئوية*.

- الساحلي. ومن المرجح أن تؤدي التغيرات المناخية طويلة الأمد إلى تفاقم انعدام الأمن الغذائي المزمن والعبء الثلاثي للتغذية، في حين أن الموسمية وأثر المخاطر قد يزيدان من انعدام الأمن الغذائي الحاد ويؤديان إلى مزيد من التغييرات في النظم الغذائية.
- 21- ويشكل التعافي البطيء من الأثر الاجتماعي والاقتصادي لجائحة كوفيد-19، إلى جانب الآثار الناشئة لأزمة الغذاء العالمية، تهديدا فوريا لشبكة الأمن الغذائي والتغذية في منطقة المحيط الهادئ. ويترك ارتفاع معدلات الاعتماد على الواردات،³⁷ وفي بعض الحالات الاعتماد على التحويلات المالية أو السياحة، السكان عرضة للصدمات الاقتصادية العالمية. ويشير تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بالهواتف المتنقلة التي جمعها البرنامج في عامي 2021 و2022 في خمس مراكز في البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ إلى ارتفاع في الحرمان متعدد الأبعاد في فيجي، وكيريباس، وتونغا، وفانواتو.
- 22- ومن الشواغل الرئيسية لحكومات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ وأصحاب المصلحة الإقليميين الافتقار إلى البيانات المتعلقة بآثار مثل هذه الصدمات على الأمن الغذائي والتغذية، ولا سيما البيانات المصنفة للمجموعات المعرضة لخطر التخلف عن الركب.
- 23- وتواجه حكومات المحيط الهادئ تحديات كبيرة في تقديم الخدمات الحكومية إلى السكان التي كثيرا ما تكون مشتتة عبر أعداد كبيرة من الجزر ومناطق جغرافية شاسعة. والنسبة المئوية للسكان المشمولين بخطة حماية اجتماعية واحدة على الأقل منخفضة نسبيا، وتتراوح بين **مليزيد قليلا عن 204.1** في المائة **من الدخل القومي الإجمالي** في كيريباس **وتونغا** إلى **57** **بين 0.4 إلى 1.3** في المائة في **فانواتو**، **فيجي** و**ساموا** و**تونغا** و**توفالو**.³⁹ ولا ترصد بابوا غينيا الجديدة وفانواتو أي نفقات للحماية الاجتماعية، بينما لا تنفق جزر سليمان سوى نسبة ضئيلة على استحقاقات الموظفين العموميين. ويمكن **وضع** **تعرض** شبكات الأمان غير الرسمية **للقيام على المجتمع المحلي تحت ضغط خاص للمجتمعية لضغوط خاصة** في حالة حدوث صدمات كبيرة مثل الكوارث الطبيعية.
- 24- ويعاني المحيط الهادئ من عبء ثلاثي لسوء التغذية، ناتج جزئيا عن الاعتماد المتزايد على الأغذية المستوردة ذات السعرات الحرارية الكثيفة. وزادت عدم القدرة على تحمل تكاليف النظم الغذائية الصحية خلال جائحة كوفيد-19. وسيؤثر تغير المناخ على التغذية بشكل أكبر، على سبيل المثال عن طريق الحد من الوصول إلى المصادر المحلية للأغذية المغذية وزيادة الاعتماد على أغذية مستوردة أقل صحية.⁴⁰

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

- 1-2 **الإنجازات والدروس المستفادة والتغييرات الاستراتيجية للبرنامج**
- 25- يقود البرنامج مجموعة اللوجستيات ومجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ الإقليميتين التابعتين لفريق العمل الإنساني في منطقة المحيط الهادئ، ويشترك البرنامج، مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، في قيادة مجموعة الأمن الغذائي الإقليمي، ومجموعة العمل النقدية الإقليمية في المحيط الهادئ في إطار مجموعة الأمن الغذائي الإقليمي مع منظمة أوكسفام الدولية. وكانت هذه الأدوار القيادية التنسيقية هي المحور الأساسي للخطة الاستراتيجية المؤقتة المتعددة البلدان للفترة 2019-2023. وسيواصل البرنامج هذه الوظائف المنوطة به في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مع توسيع نطاق التركيز على تعزيز قدراته في المنطقة، مسترشدا بإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة والأولويات الوطنية وطلبات الدعم.

³⁷ الصندوق الدولي للتنمية الزراعية. 2021. تعزيز النظم الغذائية في المحيط الهادئ من أجل الإنعاش من جائحة كوفيد-19.

³⁸ مصرف التنمية الآسيوي. 2021. المؤشرات الرئيسية لآسيا والمحيط الهادئ لعام 2021.

³⁹ Charles Knox-Vydmanov, Nikunj Soni, Sinta Satriana, and Juliet Attenborough. 2023. *From historical trends to investment pathways: Social protection expenditure in Pacific Island Countries and Timor-Leste*

⁴⁰ الفريق الحكومي الدولي المعني بالهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ. 2022. تغير المناخ 2022: تقرير الفريق العامل الثاني المعني بالآثار والتكيف وأوجه الضعف. الفصل 15.

- 26- واستجابة لاستعراض مكاتب الأمم المتحدة المتعددة البلدان لعام 2019، التزم البرنامج بتعزيز وجود موظفيه الدوليين والوطنيين في منطقة المحيط الهادئ، ولا سيما في شمال المحيط الهادئ.
- 27- وشكلت جاحة كوفيد-19 تحديا كبيرا للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لمنطقة المحيط الهادئ، مما أدى على وجه الخصوص إلى النشر السريع لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية في منطقة المحيط الهادئ. وقد زادت خدمة الركاب والبضائع هذه التي وفرت رابطا حيويا للجهات الفاعلة في المنطقة خلال فترات إغلاق الحدود الممتدة وفترات انخفاض الخدمات الجوية التجارية، بشكل كبير من ظهور البرنامج في المنطقة وعززت الشراكات من أجل الخدمات اللوجستية. وقد سلطت الحكومات الوطنية وشركاء التنمية الضوء على الخدمة باعتبارها نموذجا لشراكة الأمم المتحدة والحكومات في منطقة المحيط الهادئ.
- 28- واستجابة لإعصار هارولد المداري في عام 2020، قدم البرنامج خدمات التحويلات القائمة على النقد من خلال نظام الحماية الاجتماعية الوطني في فيجي. وقد عزز ذلك شراكة البرنامج مع حكومة فيجي، ونتيجة لذلك، يدعم البرنامج مبادرة التأمين المتناهي الصغر القائم على المؤشرات والتي يتم من خلالها استكمال مدفوعات الرعاية الاجتماعية الوطنية في أعقاب الصدمات المناخية.
- 29- وتطلب الثوران البركاني في تونغغا في يناير/كانون الثاني 2022، الذي عطل السفر الجوي والاتصالات، مزيدا من التكيف مع برامج البرنامج لتقديم برامج الاستجابة للأزمات.
- 30- واستنادا إلى الدروس المستفادة أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان، تحدد الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان للفترة 2023-2027 نهجا أكثر تحديدا للاستجابة للأزمات يمكن للبرنامج في إطارها التحول بسرعة إلى تقديم الخدمات المكلف بها والخدمات عند الطلب للوفاء بالاحتياجات المتوقعة للشركاء.
- 2-2 المواءمة مع خطط التنمية الوطنية، وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، والأطر الأخرى
- 31- فيما يلي الحصائل الأربع لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للمحيط الهادئ:
- ◀ الكوكب. بحلول عام 2027، يصبح الناس والمجتمعات والمؤسسات أكثر تمكينا وقدرة على الصمود في وجه الصدمات والكوارث المتنوعة، ولا سيما المتعلقة بتغير المناخ، وتتم حماية النظم الإيكولوجية والتنوع البيولوجي وإدارتها واستعادتها بشكل أفضل.
 - ◀ الناس. بحلول عام 2027، سيستفيد عدد أكبر من الناس، ولا سيما أولئك المعرضون لخطر التخلف عن الركب، من الوصول الأكثر إنصافا إلى الخدمات الأساسية عالية الجودة والقادرة على الصمود والمستجيبة للمنظور الجنساني ونظم الأمن الغذائي/التغذية ونظم الحماية الاجتماعية.
 - ◀ الازدهار. بحلول عام 2027، يساهم عدد أكبر من الناس، وخاصة أولئك المعرضون لخطر التخلف عن الركب، ويستفيدون من النظم الاجتماعية والاقتصادية المستدامة والقادرة على الصمود والتنوع والشاملة والمتمحورة حول الإنسان مع فرص العمل اللائق وسبل العيش المتساوية، مما يحد من أوجه عدم المساواة ويضمن الازدهار المشترك.
 - ◀ السلام. بحلول عام 2027، يتمتع الناس ويساهمون في نظم حوكمة أكثر قابلية للمساءلة وشمولية وقادرة على الصمود واستجابة تعزز المساواة بين الجنسين، والأمن المناخي، والعدالة، والسلام، وتضمن المشاركة، وتحمي حقوق الإنسان الخاصة بهم.
- 32- وساهم البرنامج في حصيلتي "الكوكب" و"الناس" لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة. وعلاوة على ذلك، يشارك البرنامج في رئاسة فريق إدارة برنامج فريق الأمم المتحدة القطري، الذي ينسق تنفيذ إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة.

- 33- وسوف تشرف اللجان التوجيهية المشتركة المنشأة في كل بلد وإقليم جزري في المحيط الهادئ على تنفيذ خطط التنفيذ القطرية لمدة عامين المستمدة من إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة. وتمثل هذه الخطط الأربع عشرة المشاركة الاستراتيجية الأساسية بين وكالات الأمم المتحدة وحكومات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ.
- 34- وترد طموحات حكومات المحيط الهادئ في مجال التنمية المستدامة في استراتيجية عام 2050 لأمانة منتدى جزر المحيط الهادئ بشأن القارة الزرقاء في المحيط الهادئ، والتي تضم سبعة مجالات مواضيعية.⁴¹ ويحدد إطار النتائج الخاص بإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة مساهمة كل حصيلة من حصائل الإطار في هذه المجالات المواضيعية. ويساهم البرنامج، من خلال الإطار، في المجالات المواضيعية لتغيير المناخ والتنمية التي تركز على الناس. من خلال الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، سيواصل البرنامج التزامه بإطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث وخطة عمل آسيا والمحيط الهادئ ذات الصلة (2021-2024)، مع التركيز بصفة خاصة على إضفاء الطابع المحلي على العمل وعدم ترك أي شخص خلف الركب.
- 35- ويقر مسار إجراءات العمل المعجل للدول الجزرية الصغيرة النامية الذي اعتمده الجمعية العامة للأمم المتحدة في عام 2014، بأن الدول الجزرية الصغيرة النامية تمثل حالة خاصة للتنمية المستدامة ويحدد أولويات الدعم الدولي. ودعا استعراض منتصف المدة لعام 2019 للمسار إلى اتخاذ إجراءات⁴² في العديد من المجالات ذات الصلة بعمل البرنامج في المحيط الهادئ، بما في ذلك تعزيز التعاون والقدرات والاستثمار في إدارة مخاطر الكوارث؛ واتخاذ إجراءات عاجلة للتصدي للأثار السلبية لتغيير المناخ؛ وتعزيز النظم الغذائية المستدامة؛ وبذل الجهود لمعالجة جميع أشكال سوء التغذية.
- 3-2 العمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين**
- 36- شارك البرنامج في عملية الصياغة والتشاور الخاصة بإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة طوال عامي 2021 و2022، مما يضمن مواءمة الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مع الأولويات الإقليمية والوطنية.
- 37- وفي عام 2021، تشاور البرنامج مع شركاء الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والاتحاد الدولي للصليب الأحمر، ومنظمات المجتمع المدني، بما في ذلك منظمات الأشخاص ذوي الإعاقة، والشركاء الحكوميين، ولا سيما المنظمات الوطنية لإدارة الكوارث، من أجل جمع المدخلات لصياغة الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان. وشارك البرنامج، من خلال بعثات تحديد النطاق في عامي 2021 و2022، مع مجموعة واسعة من الشركاء. وأكدت المشاورات مع الجهات المانحة ووكالات مجلس المنظمات الإقليمية في المحيط الهادئ في نوفمبر/تشرين الثاني وديسمبر/كانون الأول 2022 أن الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان متوافقة مع أولويات الشركاء الاستراتيجيين والمنظمات الإقليمية.
- 3- الحافظة الاستراتيجية للبرنامج**
- 1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة**
- 38- سيركز البرنامج على تعزيز قدرة حكومات منطقة المحيط الهادئ على فهم وقياس ومعالجة آثار تغير المناخ والصدمات الأخرى على الأمن الغذائي والتغذية، ولا سيما بالنسبة للأشخاص الأكثر عرضة للتخلف عن الركب. وستوجه سياسة البرنامج بشأن تعزيز القدرات القطرية كما تم تحديثها في عام 2022 وأولويات أصحاب المصلحة الوطنيين، هذه التدخلات.
- 39- وسيتمحور عمل البرنامج في المحيط الهادئ حول التكيف مع تغير المناخ باستخدام نهج متكامل للبرمجة المدركة للمخاطر. وسيستفيد البرنامج من الخبرات والأدوات المؤسسية والشراكات العالمية لدعم حكومات المحيط الهادئ في إدارة المناخ.

⁴¹ أمانة منتدى جزر المحيط الهادئ، 2022. استراتيجية عام 2050 بشأن القارة الزرقاء في المحيط الهادئ.

⁴² قرار الجمعية العامة 74/3 المؤرخ 21 أكتوبر/تشرين الأول 2019، "الإعلان السياسي للاجتماع الرفيع المستوى لاستعراض التقدم المحرز في معالجة أولويات الدول الجزرية الصغيرة النامية من خلال تنفيذ إجراءات العمل المعجل للدول الجزرية الصغيرة النامية (مسار ساموا)" (A/RES/74/3).

والكوارث والاستجابة لها. ويشمل ذلك دعم نظم الحماية الاجتماعية الوطنية التي تسترشد باستراتيجية البرنامج بشأن دعم الحماية الاجتماعية لعام 2021.⁴³

40- ومن خلال التشاور والتحليل المشتركين، خلص إلى أن البرنامج في أفضل وضع لدعم الفئات المعرضة لخطر التخلف عن الركب، والتي تشمل النساء والبنات والأشخاص ذوي الإعاقة. وعليه، سيكون إدراج المساواة بين الجنسين وإدراج منظور الإعاقة من العناصر الرئيسية الشاملة في هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، وسيسترشدان بسياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين لعام 2022 وخريطة الطريق المؤسسية لإدراج منظور الإعاقة. وسيبغى البرنامج إلى زيادة قدرة حكومات المحيط الهادئ على فهم ومعالجة الآثار المتباينة لتغير المناخ والصدمات الأخرى على الأمن الغذائي والتغذية لهذه المجموعات المهمشة وغيرها. وسيدعم البرنامج أيضا جهود الأمم المتحدة المشتركة لتلبية الاحتياجات المحددة لهذه المجموعات، بما في ذلك العمل على خفض المعدلات المرتفعة للعنف الجنساني.

41- وتتضمن الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان على خطة طوارئ لتوفير الخدمات المطلوبة والخدمات عند الطلب استجابة للصدمات المفاجئة. ويقتصر نطاق حصيلة الاستجابة للأزمات هذه على سد الفجوات الحكومية والشركاء في اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ وبعض الخدمات عند الطلب فقط كما هو مطلوب في حالات طوارئ محددة. وستتطلب الاستجابة للأزمات على نطاق أوسع تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لتمكين البرنامج من تعزيز وجوده في المحيط الهادئ مع الاستمرار في التركيز على سد الفجوات في القدرات.

42- ويقع قدر كبير من العمل بشأن الأمن الغذائي والتغذية في المحيط الهادئ ضمن ولايات شركاء البرنامج، بما في ذلك ولايات منظمة الأغذية والزراعة والمنظمات الإقليمية والمنظمات غير الحكومية. وسيعمل البرنامج في شراكة وثيقة مع وكالات الأمم المتحدة والحكومات والمنظمات الإقليمية والشركاء الآخرين لضمان التكامل وتبادل الخبرات في تعزيز قاعدة الأدلة والعمل بشأن الأمن الغذائي والتغذية في المحيط الهادئ.

43- وتسترشد الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان بنظرية التغيير التي تصف المدخلات والافتراضات والمنطق البرامجي للتدخلات.

2-3 **حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان والحصائل الاستراتيجية للبرنامج ومجالات التركيز والنواتج المتوقعة والأنشطة الرئيسية**

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان: بحلول عام 2027، تعزز الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميون في المحيط الهادئ النظم والقدرة على الحد من التعرض لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية

44- يسعى البرنامج إلى ضمان قدرة المؤسسات الإقليمية والوطنية على تلبية الاحتياجات الفورية للسكان المعرضين لآثار تغير المناخ، بما في ذلك الأحوال الجوية الشديدة والتحويلات التدريجية الطويلة الأمد في الظروف المناخية. وتشير البحوث التي أجريت في البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ إلى أن النساء والبنات والأشخاص ذوي الإعاقة والأقليات الريفية معرضون بشكل غير متناسب للكوارث المتعلقة بالمناخ ولديهم قدرة أقل على التعامل مع الظواهر الجوية الشديدة والتعافي منها وآثار تغير المناخ طويلة الأمد. وستحقق هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان من خلال تعزيز القدرة المؤسسية على فهم الصدمات وتوقعها والاستعداد لها والاستجابة لها في مجالات الميزة النسبية للبرنامج، بما في ذلك إدارة سلسلة الإمداد من البداية إلى النهاية، والاتصالات في حالات الطوارئ، وبناء البيانات والأدلة، والنهج والأدوات المتكاملة لإدارة مخاطر الكوارث. وسيسهم البرنامج، من خلال الاستثمار في مجال الاستعداد، في تعزيز القدرة على الصمود على الأمد الطويل في مواجهة الأحوال الجوية الشديدة في المحيط الهادئ.

45- وتجسد هذه الحصيلة العلاقة بين العمل الإنساني والتنمية، عن طريق دعم الحكومات في إنشاء وتعزيز النظم والآليات مثل السياسات والبرامج والاستراتيجيات التي تقلل أثر الصدمات مع زيادة قدرة السكان على التعافي، ولا سيما في ضوء الآثار

المتباينة للصدّات على الأكثر عرضة للتخلف عن الركب، بمن فيهم النساء والبنات والأشخاص ذوو الإعاقة. وستعالج الأنشطة التي تتم في إطار هذه الحصيلة للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، تغيير المناخ باستخدام نهج متكامل للبرمجة المدركة للمخاطر.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

46- تتواءم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مع الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج (تعزيز البرامج والنظم الوطنية).

مجال التركيز

47- تركز حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان 1 على بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

48- تتواءم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مع الحصيلة 1 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة (الكوكب). وتساهم أيضا في الحصيلة 2 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة (الناس) من خلال مكونات الحماية الاجتماعية.

49- وتساهم حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان هذه في إحراز تقدم في المجالين المواضيعيين لاستراتيجية قارة المحيط الهادئ الزرقاء لعام 2050 المتعلقة بتغيير المناخ والتنمية التي تركز على الناس.

النواتج المتوقعة

50- ستساهم النواتج الأربعة التالية في تحقيق الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان:

الناتج 1: تستفيد الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميون في منطقة المحيط الهادئ من القدرة المعززة للاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها في مجال اللوجستيات وسلاسل الإمداد والاتصالات في حالات الطوارئ التي تدعم الإدارة المتكاملة للمخاطر.

الناتج 2: تستفيد الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميون في منطقة المحيط الهادئ من تعزيز النظم والقدرة على فهم آثار تغيير المناخ على الأمن الغذائي والتغذية وتوقعها والتخفيف من حدتها والاستعداد لها.

الناتج 3: تستفيد المجتمعات المحلية الأكثر عرضة للتخلف عن الركب، وخاصة النساء والأشخاص ذوي الإعاقة، من النظم المعززة التي تُقوي قدرتها على إدارة وتنسيق والاستعداد والتعافي من المخاطر المتعلقة بالمناخ وغيرها من المخاطر.

الناتج 4: تستفيد المجتمعات المحلية الأكثر عرضة للتخلف عن الركب من النهج والاستثمارات المتكاملة لتعزيز قدرة النظم الغذائية على الصمود، بما في ذلك من خلال الشراكات المعززة.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم المساعدة التقنية للاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها في مجال اللوجستيات وسلاسل الإمداد والاتصالات في حالات الطوارئ إلى الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميين.

51- سيركز البرنامج على تعزيز القدرة على الاستعداد والاستجابة للمراعيين للاعتبارات الجنسانية والشاملين في مواجهة الظواهر المناخية الشديدة الأكثر تواترا وشدة والصدّات الأخرى المتغيرة في المنطقة، مع التركيز على مجالات اللوجستيات، والاتصالات في حالات الطوارئ، والتنسيق، والقدرة الوطنية على إدارة مخاطر الكوارث، واستهداف الرجال والنساء العاملين

في مجال اللوجستيات وموظفي الاتصالات في حالات الطوارئ.

- 52- *تقييمات القدرات*. سيجري البرنامج تقييمات للقدرات اللوجستية على المستوى القطري وتقييمات لقدرات الاتصالات في حالات الطوارئ وتكنولوجيا المعلومات بالشراكة مع النظراء الوطنيين والإقليميين مثل المنظمات الوطنية لإدارة الكوارث ووزارات الاتصالات ووكالات مجلس المنظمات الإقليمية في المحيط الهادئ من أجل بناء فهم مشترك محدث للاستعداد للكوارث على الصعيدين الوطني والإقليمي. وسيتم تحديد أولويات البلدان في عمليات تقييم القدرات على طلبات البلدان وبيانات المخاطر القطرية. وستستند هذه التقييمات إلى أدوات مؤسسية، وحيثما أمكن، تتكيف مع احتياجات وسياق المحيط الهادئ، بما في ذلك الأخطار المتعلقة على وجه التحديد بتغير المناخ.
- 53- *تعزيز القدرات*. استناداً إلى النتائج المستخلصة من تقييمات القدرات اللوجستية وتقييمات القدرات في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والتقييمات المقدمة من أصحاب المصلحة الإقليميين، سيعمل البرنامج مع شركاء المحيط الهادئ والشركاء الدوليين لسد الفجوات في استعداد النظام، وتقديم المساعدة التقنية المستهدفة في مجالات محددة (في شكل تدريب، وتوفير الموارد الموجهة للحكومات، وتنظيم حلقات العمل وأحداث التعلم والتعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي). وسيدعم البرنامج قيادة المجموعات الوطنية في الجهود المبذولة لتعزيز النظم والآليات القائمة للاستعداد للكوارث والاستجابة لها، مع تسليط الضوء على احتياجات أولئك الأكثر عرضة للتخلف عن الركب من خلال بناء الموارد والتدريب ووضع نماذج خاصة بالسياق للتنسيق وإدارة المخاطر التي أنشئت في المحيط الهادئ لصالح المحيط الهادئ.
- 54- *التنسيق الإقليمي*. سيواصل البرنامج أداء دور قيادي في مجموعتي اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ من خلال قيادة المجموعات الإقليمية وتوفير الأدوات والتوجيه والمشورة التقنية والتدريب وإدارة المعلومات. **والاستفادة من مواطن القوة لدى شركاء المجموعات على المستوى الإقليمي**. وسيقدم البرنامج وينسق، عند الاقتضاء وبالشراكة مع أعضاء المجموعة، **دعمًا لدعم** لتعزيز القدرات للوجستيات واليات الاتصالات في حالات الطوارئ الوطنية، وبمساعدة إنشاء مجموعات وطنية حيث يكون هناك اهتمام. وسيقوم البرنامج بتعبئة شركائه العالميين والإقليميين للعمل معاً لمعالجة مجالات الاحتياجات، بما في ذلك من خلال دعم استخدام النظم والتكنولوجيات المبتكرة.
- 55- *البيئة السياسية والتنظيمية*. سيدعم البرنامج **الجهات الفاعلة الوطنية في وضع استراتيجيات وأنشطة وأدوات إقليمية لاستراتيجيات والأنشطة والأدوات الإقليمية** لتحسين القدرة على الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها على المستوى الإقليمي. وسيعمل البرنامج على تطوير وتعزيز الشراكات والعلاقات مع الجهات المانحة **بهدف ضمان دعمها الكامل للوجستيات ودعم اللوجستيات** وقدرات الاتصالات في حالات الطوارئ في المنطقة.
- النشاط 2: العمل مع الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميين لتعزيز قدرتهم على فهم آثار الكوارث وتغير المناخ على الأمد الطويل وتوقعها وتخفيفها والحد منها، على الأمن الغذائي والتغذية للفئات السكانية الأكثر ضعفاً.*
- 56- سيدعم البرنامج فهم حكومات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ وقدرتها على معالجة أثر تغير المناخ على الأمن الغذائي والتغذية.
- 57- *البيانات والتحليل*. يسهم مجال العمل هذا في الناتج 2. وسيعمل البرنامج مع البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ لتعزيز قدرتها على التنبؤ وتقييم أثر الصدمات المناخية على الأمن الغذائي والتغذية، ولا سيما بالنسبة للفئات المعرضة لخطر التخلف عن الركب، وللتخطيط لاستجابتها وتمويلها بشكل أفضل. وسيركز البرنامج بشكل خاص على الآثار المتباينة للصدمات على **الفئات النساء والأشخاص ذوي الإعاقة والفئات الأخرى** المعرضة لخطر التخلف عن الركب، **وكذلك الأثر على الأشخاص الذين يعانون من أشكال متعددة من التمييز والاستبعاد مع مراعاة الآثار الناتجة عن الأخذ بمنظور مشترك بين القطاعات**. وسُوسع البرنامج نطاق تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بالهواتف المتنقلة في المحيط الهادئ مع استكشاف مجموعة أكمل من الأدوات والشراكات ونقاط الدخول من أجل جمع وتحليل أكثر شمولاً للبيانات. وقد يشمل هذا العمل وضع بيانات أفضل عن الاتجاهات والتنبؤات المناخية وأثرها على الأمن الغذائي والنظم الغذائية الصحية وسبل العيش؛ وتصميم المحفزات للعمل الاستباقي؛ وأدوات مبتكرة لتقييم أثر الصدمات.
- 58- *تقييمات الطوارئ*. سيقدم البرنامج الدعم التقني للمنظمات الوطنية لإدارة الكوارث والمجموعات الوطنية والجهات الفاعلة الوطنية الأخرى ذات الصلة في جهودها لتحسين بيانات الاستعداد، بما في ذلك فيما يتعلق بنهج التقييم لمدة 72 ساعة، ونظم

المعلومات الجغرافية، ورسم الخرائط، وغير ذلك من الدعم القائم على البيانات حسب الاقتضاء، ولا سيما في المراحل الأولى من الاستجابة لحالات الطوارئ. وسيعمل البرنامج مع أصحاب المصلحة لتعزيز قدرتهم على توليد واستخدام بيانات الأمن الغذائي والتغذية لاتخاذ القرار والاستجابة لحالات الطوارئ.

59- تعزيز وتنسيق النظم المستهدفة. يساهم مجال العمل هذا في الناتج 3. وسيعمل البرنامج مع الحكومات الوطنية لتعزيز قدرتها على الاستجابة لتغير المناخ والصدمات الأخرى التي تؤثر على الأمن الغذائي والتغذية. وسيساهم البرنامج في قيادة مجموعة الأمن الغذائي الإقليمية وسيقدم الدعم التقني لمجموعات وأفرقة العمل الإقليمية والوطنية المعنية بالأمن الغذائي، والمنظمات الوطنية لإدارة الكوارث، والوزارات ذات الصلة، والمنظمات الإنسانية ومنظمات المجتمع المدني في وضع استراتيجيات وأنشطة وأدوات إقليمية لتحسين الاستعداد لحالات الطوارئ الإقليمية، والقدرة على الاستجابة. وسيقدم البرنامج أيضا الدعم التقني لمجموعات العمل الإقليمية والوطنية المعنية بالنقد، والتي تعمل على بناء الاستعداد النقدي في المنطقة أثناء العمل مع الحكومات والشركاء لتعزيز الوصول إلى النظم الغذائية الصحية ووقف دورة سوء التغذية، ولا سيما بين الفئات الأكثر تضررا.⁴⁴

60- الإنذار المبكر. سيدعم البرنامج، بالشراكة مع الشركاء العالميين والإقليميين والعمل مع القطاع الخاص، وضع نظم وأدوات شاملة يمكن الوصول إليها بسهولة للإنذار المبكر، مع التركيز على تبليغ الإنذارات والمعلومات ذات الصلة في الوقت المناسب للحد من أثر الأحداث الخطرة من خلال تسهيل العمل المبكر. وسيتم وضع نظم الإنذار المبكر بما يتماشى مع خدمات الإنذار الوطنية بموجب الأطر الوطنية لإدارة الكوارث. وسيساهم البرنامج في وضع وإطلاق إطار إقليمي للعمل الاستباقي من خلال دعم الإنذار المبكر والمساهمة في تعزيز النظم الوطنية للوجستيات نظم وطنية شاملة ويمكن الوصول إليها بسهولة في مجال اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ والاستعداد النقدي.

61- تعزيز استجابة نظم الحماية الاجتماعية لتعزيز الأمن الغذائي والتغذية. مع التركيز بشكل خاص على النساء والأشخاص ذوي الإعاقة، سيدعم البرنامج المساعدة التقنية لدعم تصميم ووضع نظم حماية اجتماعية مراعية للمنظور الجنساني وشاملة ومنصفة ومستجيبة للصدمات تعتمد على آليات الحماية الاجتماعية الشاملة والنصفية التي تعبر عن الاحتياجات في منطقة المحيط الهادئ وسياقه، والبناء على الآليات غير الرسمية للحماية الاجتماعية وتعزيز وتعزيز التغذية والنظم الغذائية القادرة على الصمود. وسيعمل البرنامج أيضا على تعزيز الوصول إلى نظم تمويل مخاطر المناخ والكوارث التي تعمل على توقع وتخفيف أثر توقع الصدمات والكوارث وأثرها على أكثر السكان الأكثر ضعفا، بما في ذلك من خلال العمل الاستباقي والوصول إلى التأمين القائم على المؤشرات.

62- النظم الغذائية القادرة على الصمود. يساهم مجال العمل هذا في الناتج 4. سيعمل البرنامج مع النظم الغذائية الوطنية والإقليمية والمجتمعات المحلية لتعزيز قدرتها على الصمود وضمان الأمن الغذائي والتغذية، والأخذ بنهج مراعية للاعتبارات الجنسانية وشاملة للجميع ومتكاملة. وحسب قاعدة الأدلة التي تم وضعها في إطار الناتج 2، تشمل الإجراءات المخطط لها في هذا المجال تحليل السوق، والدعوة إلى اتباع نظم غذائية صحية، وجهودا لتعزيز قاعدة المعلومات الخاصة بالأمن الغذائي والتغذية. ويشمل هذا العمل توسيع نطاق الشراكات مع الحكومات وشركاء الأمم المتحدة والمنظمات الإقليمية والأوساط الأكاديمية لتعزيز المراقبة والبحوث والأدلة بشأن الأمن الغذائي والتغذية في المحيط الهادئ، بما في ذلك من خلال استخدام نظم الحماية الاجتماعية، والاستفادة من هذه الشراكات لدعم السياسات والبرامج الوطنية الإقليمية التي تعمل على سد الفجوات.

الشراكات

63- إن حكومات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ ووكالات مجلس المنظمات الإقليمية في المحيط الهادئ، ولا سيما أمانة منتدى جزر المحيط الهادئ، وجامعة المحيط الهادئ، وجامعة جنوب المحيط الهادئ، وأمانة البرنامج البيئي الإقليمي للمحيط الهادئ، شركاء استراتيجيون للبرنامج في المنطقة، وهو الحال ذاته بالنسبة إلى أعضاء مجموعات الأمن الغذائي الإقليمية والوطنية ومجموعات العمل المعنية بالنقد. وسيعمل البرنامج أيضا مع إدارات الإحصاء الوطنية، ووكالات مجلس المنظمات

⁴⁴ تشمل الفئات التي يجب مراعاتها الأسر التي بها نساء وبنات حوامل، وأمهات جدد، وأطفال دون سن الثانية، وبنات مراهقات.

الإقليمية في المحيط الهادئ، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، والمنظمات غير الحكومية، والمؤسسات المالية الدولية لتحسين جمع البيانات وتحليلها واستخدامها عبر البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ. وفي فيجي، يدعم التعاون المستمر مع وزارة شؤون المرأة والطفل والتخفيف من حدة الفقر جمع البيانات وتحليلها.

64- والشركاء الرئيسيون للبرنامج في مجال اللوجستيات هم المنظمات الوطنية لإدارة الكوارث، والاتحاد الدولي للصليب الأحمر، وشركاء القطاع الخاص مثل شركتي HELP Logistics وDHL، وأعضاء فريق العمل الإنساني في منطقة المحيط الهادئ وأعضاء مجموعات اللوجستيات الإقليمية والعالمية.

65- والشركاء الرئيسيون للبرنامج في مجال الاتصالات في حالات الطوارئ هم المنظمات الوطنية لإدارة الكوارث ووزارات الاتصالات والهيئات التنظيمية والأجهزة الإقليمية مثل مجموعة العمل المعنية بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات التابع لوكالات مجلس المنظمات الإقليمية في المحيط الهادئ. وبشارك البرنامج أيضا مع الاتحاد الدولي للصليب الأحمر والمنظمات غير الحكومية والاتحاد الدولي للاتصالات والقطاع الخاص والشركاء العالميين في مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ.

الافتراضات

66- من المفترض أن الموارد المالية والبشرية الكافية لدعم الاستعداد وبرامج تعزيز القدرات المتعددة السنوات متوفرة، وأن الشراكات الفعالة موجودة لتحقيق أهداف تعزيز القدرات.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

67- بمرور الوقت، من المتوقع أن يسهم دعم البرنامج وتركيزه على تعزيز القدرات في تقوية قدرة الجهات الفاعلة الإقليمية والوطنية التي ستتمكن بعد ذلك من تولي المسؤولية، مما يسمح للبرنامج بتقليص دوره.

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان: حصول الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميين في منطقة المحيط الهادئ على خدمات ومنصات مشتركة للاستجابات السريعة والفعالة والمنسقة أثناء الصدمات والكوارث وفي أعقابها

68- تمثل هذه الحصيلة خطة احتياطية للاستجابة للأزمات. وإقرارا بأن الفجوات والاختناقات في اللوجستيات والاتصالات والتنسيق تعيق فعالية الاستجابة لحالات الطوارئ، سيدعم البرنامج الاستجابات التي تقودها الحكومات من خلال توفير الخدمات المشتركة للحكومة والشركاء في المجال الإنساني بالتنسيق مع الحكومات والمنظمات الإقليمية.

69- وتكمل الأنشطة الواردة في إطار هذه الحصيلة الدعم المقدم من البرنامج في مجالات التنسيق وإدارة المعلومات للشركاء في مجال اللوجستيات (بما في ذلك التفاعلات الإنسانية - العسكرية)، والاتصالات في حالات الطوارئ، والأمن الغذائي والتحويلات القائمة على النقد التي تندرج في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان. وستواصل أنشطة تعزيز القدرات بموجب الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان في جميع مراحل الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، في حين لن تستخدم أنشطة الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان إلا في حالة حدوث أزمة تتطلب من البرنامج تقديم الخدمات.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

70- تتواءم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مع الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج (زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية).

مجال التركيز

71- تركز حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان 2 على الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

- 72- تتواءم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مع الحصيلة 2 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة (الناس).
- 73- وتساهم حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان هذه في إحراز تقدم في المجالين المواضيعيين لاستراتيجية قارة المحيط الهادئ الزرقاء لعام 2050 المتعلقة بتغير المناخ والتنمية التي تركز على الناس.

النواتج المتوقعة

- 74- ستساهم النواتج الثلاثة التالية في تحقيق الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان:
- الناتج 5: تستفيد الحكومات والمستجيبون لحالات الطوارئ والسكان المتضررون من الخدمات اللوجستية لسد الفجوات المحددة لدعم سلاسل الإمداد المقيدة أثناء حالات الطوارئ.
 - الناتج 6: تستفيد الحكومات والمستجيبون لحالات الطوارئ والسكان المتضررون من خدمات الاتصالات في حالات الطوارئ لسد الفجوات المحددة لدعم الاستجابات لحالات الطوارئ في الوقت المناسب والمنسقة.
 - الناتج 7: تستفيد الحكومات والمستجيبون لحالات الطوارئ والسكان المتضررون من الخدمات عند الطلب لسد الفجوات المحددة لدعم الاستجابات لحالات الطوارئ.

الأنشطة الأساسية

- النشاط 3: تقديم الخدمات اللوجستية إلى الاستجابات الوطنية والإقليمية لحالات الطوارئ.
- 75- تشكل القدرة المحدودة للبنية التحتية اللوجستية، وعزلة العديد من البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ، والأضرار التي لحقت بالموانئ والمطارات والمستودعات وشبكات الطرق عند حدوث الصدمات، تحدياً أمام تنسيق وإدارة اللوجستيات الإنسانية. وسيقدم البرنامج الخدمات اللوجستية والتنسيق لضمان الاستيراد الفعال لمواد الإغاثة وتخزينها ومناولتها ونقلها وتوزيعها في أوقات الأزمات، بما في ذلك من خلال التفعيل المحتمل لمركز لوجستي إقليمي.
- النشاط 4: تقديم خدمات الاتصالات في حالات الطوارئ إلى الاستجابات الوطنية والإقليمية لحالات الطوارئ.
- 76- يمكن للبنية التحتية للاتصالات الهشة نسبياً في المنطقة أن تعرقل تنسيق الاستجابة في حالة حدوث طوارئ واسعة النطاق. وسيكمل البرنامج القدرة التنسيقية الحالية للمساعدة في حل مشاكل التوصيل، وإنشاء مراكز توصيل مؤقتة عند الحاجة للمستجيبين في حالات الطوارئ والسكان المتضررين. وتعد مشاركة القطاع الخاص في هذا المجال قوية، مما يوحي بأن أي استجابة من البرنامج ستكون محدودة زمنياً.
- النشاط 5: تقديم خدمات عند الطلب إلى الاستجابات الوطنية والإقليمية لحالات الطوارئ.
- 77- سيقدم البرنامج للشركاء الوطنيين والإقليميين خدمات عند الطلب تزيد من القدرات والنظم الحالية وتسد الفجوات التي تنشأ أثناء حالات الطوارئ. وقد يشمل ذلك شراء الأغذية والتحويلات القائمة على النقد والخدمات الهندسية وخدمات الطيران.

الشراكات

- 78- إن الشركاء الرئيسيين في هذه الأنشطة هم حكومات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ؛ وأصحاب المصلحة الإقليميون بما في ذلك وكالات مجلس المنظمات الإقليمية في المحيط الهادئ والجهات الفاعلة الأخرى التي تستفيد من تقديم خدمات البرنامج؛ وشركاء مجموعتي اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ اللتين ينسقهما البرنامج.

الافتراضات

79- من المفترض أن يقوم الشركاء بتمويل هذه الخدمات، وأن حكومات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ ستطلبها، وأن هياكل التنسيق القائمة ستكون قيد التشغيل، بما في ذلك تلك المستهدفة لتعزيز القدرات في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

80- ستعمل أنشطة تقديم الخدمات هذه على سد الفجوات في الاستجابات لحالات الطوارئ المفاجئة التي تكون تحت إشراف وطني. وسيقوم البرنامج بتنفيذها بناء على طلب الشركاء والحكومات وسيتم توفيرها خلال فترة زمنية محدودة. وهي تكمل أنشطة الاستعداد وتعزيز القدرات في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان ومن المتوقع أن تستخدم العديد من نفس القدرات الداخلية والشراكات الخارجية. وبعد أي استجابة عاجلة لحالة طوارئ في إطار هذه الحصيلة، سيعيد البرنامج تركيزه إلى تنفيذ أنشطة تعزيز القدرات في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

81- تنص هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان على تعزيز القدرات المؤسسية، وفي حالة حدوث أزمة، توفير الخدمات المشتركة. وبالتالي، لا يوجد مستفيدون مباشرون.

82- والمستفيدون المؤسسيون الرئيسيون من تعزيز القدرات هم المنظمات الوطنية لإدارة الكوارث ووزارات الزراعة والوزارات والإدارات الأخرى التي لها صلاحيات ذات صلة بالتدخلات المحددة مثل إدارات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات ووكالات الإحصاء وإدارات الرعاية الاجتماعية.

83- وتجاوز عدد المتضررين من الكوارث في منطقة المحيط الهادئ مليوني شخص خلال الفترة 2011-2020.⁴⁵ وسيكون المستفيدون النهائيون من تعزيز القدرات، السكان المعرضين للكوارث والمتضررين منها، ولا سيما النساء والأشخاص ذوي الإعاقة والفئات الأخرى المعرضة لخطر التخلف عن الركب، والذين سيسفيدون من النظم المحسنة التي تنتج عن أنشطة تعزيز القدرات التي ينفذها البرنامج.

2-4 التحويلات

84- لا يتوخى إجراء تحويلات أغذية أو تحويلات قائمة على النقد في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان.

85- وتستخدم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان طريقة تعزيز القدرات. وستسترشد طريقة تعزيز القدرات الواردة في إطار النشاط 1 بالتقييمات الوطنية المنتظمة للجستيات وتكنولوجيا المعلومات التي يجريها البرنامج. وستسترشد أيضا في إطار النشاط 2 باستراتيجية شاملة لتعزيز القدرات تحدد نقاط الدخول الرئيسية ومسارات التدخل وأوجه التكامل مع الشركاء والحكومات.

86- وتستخدم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان طريقة تقديم الخدمات. وستعمل الخدمات المكلف بها وعند الطلب للحكومات والشركاء الآخرين على سد الفجوات في قدراتهم أثناء الأزمات. ويعتمد اختيار طريقة تقديم الخدمة والخدمات المحددة على الاتجاهات المحددة في طلبات الشركاء والفجوات التي لوحظت أثناء الاستجابات لحالات الطوارئ التي تم تنفيذها في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان للفترة 2019-2023.

⁴⁵ لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ. 2022. مسارات التكيف والقدرة على الصمود في الدول الجزرية الصغيرة النامية في المحيط الهادئ. تقرير عن الكوارث لآسيا والمحيط الهادئ 2022 للمناطق الفرعية للجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ..

3-4 قدرة المكتب القطري المتعدد البلدان وملاحمه

87- للبرنامج مكتب متعدد البلدان في فيجي وسيستكشف توسيع نطاق حضوره ليشمل مكتب الأمم المتحدة المتعدد البلدان في ساموا وكذلك مكتب الأمم المتحدة المتعدد البلدان المنشأ حديثاً في ولايات ميكرونيزيا الموحدة. ويمكن، حسب الاقتضاء، نشر موظفي البرنامج مؤقتاً في البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ الأخرى حيث لا يوجد للبرنامج حضور.

88- ونظراً لوجود عدد قليل نسبياً من الموظفين في منطقة المحيط الهادئ، سيعمل البرنامج على تعزيز المكتب متعدد البلدان بشركاء احتياطيين وزيادة عدد الموظفين من المكتب الإقليمي والمقر إذا لزم الأمر. وسيعمل البرنامج على ضمان التكافؤ بين الجنسين في قوتهم العاملة في منطقة المحيط الهادئ وسيسعى إلى تحديد الموظفين ذوي المهارات المناسبة لإدارة أعمالهم لتنفيذ التدخلات المقررة لتعزيز القدرات، بما في ذلك التخصصات في المساواة بين الجنسين وإدماج منظور الإعاقة. ولزيادة المساواة ودعم الوقاية والاستجابة الآمنة في الوقت المناسب لمخاطر الاستغلال والانتهاك الجنسين، سيعمل البرنامج مع الشركاء لتكثيف الجهود من أجل تعزيز القدرات على مستوى السياسات وإجراءات الإبلاغ والإحالة، وكذلك التدريب والتوعية من خلال المجموعات.

89- وسيتقاسم البرنامج حيز المكاتب وخدمات الدعم مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى حسب الاقتضاء.

4-4 الشراكات

90- إن الشركاء الرئيسيين للبرنامج في منطقة المحيط الهادئ هم حكومات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ. ويشترك البرنامج في المقام الأول مع المنظمات الوطنية لإدارة الكوارث والإدارات الحكومية التي تتناول مسائل الزراعة والحماية الاجتماعية والاتصالات وشؤون المرأة.

91- وسيعزز البرنامج شراكاته مع وكالات مجلس المنظمات الإقليمية في المحيط الهادئ. وستكون جامعة جنوب المحيط الهادئ وجماعة المحيط الهادئ من الشركاء الرئيسيين في مجال المعرفة، بما في ذلك لتحليل الأمن الغذائي ووضع دورة تدريبية معتمدة للوجستيات الإنسانية مصممة بما يناسب سياق المحيط الهادئ.

92- وسيحافظ البرنامج على تنسيق وثيق مع شركاء الأمم المتحدة من خلال أفرقة الأمم المتحدة القطرية الثلاثة في المنطقة، واللجان التوجيهية المشتركة، وفريق إدارة برنامج فريق الأمم المتحدة القطري. وستكون خطط التنفيذ القطرية بمثابة الوسيلة الأساسية لتحديد المشاركة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى وحكومات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ. وتيسيراً للتحويل الاستراتيجي في إدارة المكتب الخلفي والخدمات المشتركة، سيعزز البرنامج الشراكات القائمة المتعلقة بتنفيذ إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية.

93- وسيواصل البرنامج الشراكات الجارية لمشاريع محددة، بما في ذلك البرنامج المشترك للتعبيل بالتقدم نحو التمكين الاقتصادي للمرأة الريفية مع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، وكذلك الشراكة مع صندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية بشأن التأمين ضد مخاطر المناخ. وسيعمل البرنامج أيضاً مع وكالات الأمم المتحدة، مثل هيئة الأمم المتحدة للمرأة والشركاء الآخرين لضمان إدماج المساواة بين الجنسين ومنع الاستغلال، والانتهاك الجنسين، والتحرش الجنسي.

94- وستكون المنظمات غير الحكومية، ومنظمات المجتمع المدني، والمنظمات النسائية، ومنظمات الأشخاص ذوي الإعاقة والهيئات المماثلة الأخرى شركاء في الحصول على تعقيبات المجتمعات المحلية، والمشاركة في وضع البرامج والوصول إلى الأشخاص الأكثر عرضة للتخلف عن الركب، بما في ذلك عن طريق مواءمة الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان مع إطار المحيط الهادئ لحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة (2016-2025).

95- وستزداد أهمية الشركاء من القطاع الخاص في أعمال تعزيز القدرات في البرنامج في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، ولا سيما في مجالي اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ، إذ سيتوسط البرنامج في إقامة شراكات من أجل الاستعداد والخبرة التقنية مع كيانات القطاع الخاص والحكومات الوطنية.

96- وكما هو مبين في حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، ستستفيد مجموعات اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ والأمن الغذائي من تعزيز القدرات؛ وسيكون الشركاء في هذه المجموعات عنصراً أساسياً في مجال تعزيز القدرات، وإذا لزم الأمر، في الاستجابة للأزمات.

5- إدارة الأداء، والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

97- سيرصد البرنامج التقدم المحرز في هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان وفقاً لمعايير الرصد الدنيا وإطار النتائج المؤسسية للفترة 2022-2025. وسيدعم خبراء إقليميون ومؤسسين موظفي الرصد في المكتب متعدد البلدان، ولا سيما في اقتناص نتائج تدخلات تعزيز القدرات وضمان أن يراعي الرصد المساواة بين الجنسين.

98- وسيشترك البرنامج مع منظمات المجتمع المدني والمجتمعات المحلية والسكان المتضررين لضمان أن يكون تصميم البرنامج وتنفيذه مناسبين ويشتملان على التعقيبات المجتمعية.

99- وسيقوم البرنامج، من خلال نظام مراقبة الأمن الغذائي، بتوليد واستخدام البيانات المصنفة حسب الجنس والسن وحالة الإعاقة. وبناء على احتياجات توليد الأدلة، يمكن تتبع متغيرات أخرى لتقييم حالة الأمن الغذائي والتغذية لمجموعات سكانية أخرى. وسيركز تعزيز قدرة البرنامج، باستخدام أدوات وخبرات تحليل البيانات المؤسسية، على قدرة الحكومات والمنظمات الإقليمية وأصحاب المصلحة الآخرين على توليد بيانات مفصلة واستخدامها لتحسين صنع القرار.

100- وستضع هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لاستعراض منتصف المدة الذي سيوجه التعديلات البرنامجية. وسيركز التقييم اللامركزي المقرر إجراؤه في أواخر عام 2025 على تعزيز القدرات القطرية. وختاماً، في عام 2026، سيقيم تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان مساهمات البرنامج في تحقيق حصائلها. ونظراً لعدم تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان، فإن تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان سيكون حاسماً في وضع إطار البرمجة اللاحق.

101- وسيستكشف البرنامج فرص الرصد والتقييم المشتركين مع الجهات الفاعلة الأخرى في الأمم المتحدة، بما في ذلك نشر منصة معلومات الأمم المتحدة.⁴⁶

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

102- يتعرض المحيط الهادئ لمخاطر طبيعية متزايدة الشدة. وفي الوقت نفسه، قد تحد الأزمات الاقتصادية من توافر أموال الجهات المانحة لبرامج البرنامج أو توافر الأموال الوطنية للبرامج التي تحصل على الدعم من البرنامج في مجال تعزيز القدرات. وقد يُطلب من البرنامج أو يُتوقع منه تقديم مساعدة تتجاوز نطاق هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، وقدرة المكتب المتعدد البلدان أو الموارد المتاحة. وسيعزز البرنامج قدرته على الاستعداد الداخلي وسيحافظ على شراكات قوية مع حكومات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ والجهات المانحة والمجموعات لضمان توافق التوقعات مع ما يمكن القيام به في ضوء السياق وبيئة التشغيل.

103- وقد يكون هناك نقص في التمويل المستقر طويل الأمد لتدخلات تعزيز القدرات. وسيضع البرنامج استراتيجية لتعبئة الموارد واستراتيجية للاتصال والدعوة مع الحفاظ على خطة تنفيذ واقعية.

⁴⁶ منصة معلومات الأمم المتحدة هي بوابة البيانات لمجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة. انظر uninfo.org.

104- وقد تكون مهارات موظفي البرنامج غير كافية للتدخلات المخطط لها أو لا تتوافق معها بشكل جيد. وسيجري البرنامج عملية مواءمة للتوظيف من أجل المساعدة في ضمان أن القوة العاملة لديها المهارات اللازمة لتنفيذ تدخلات تعزيز القدرات المخطط لها.

المخاطر التشغيلية

105- يمكن أن تؤدي الاضطرابات في سلاسل الإمداد بسبب الأخطار الطبيعية أو الصدمات الاقتصادية إلى تأخير الاستجابة لحالات الطوارئ. وتخفيفاً من هذه المخاطر، سيقوم البرنامج بتخزين المعدات مسبقاً وتوزيع مصادرها لتشمل الموردين الإقليميين.

المخاطر الإنمائية

106- سلطات جائحة كوفيد-19 الضوء على المخاطر العالمية التي تهدد صحة الموظفين ورفاههم؛ واستجابة لذلك، يعمل البرنامج على تعزيز تدابير صحة الموظفين ورفاههم. وفي حين أن المخاطر الأمنية في المحيط الهادئ محدودة نسبياً، سيقوم البرنامج بانتظام بتقييم الوضع الأمني والامتثال لبروتوكولات الأمن المؤسسية وتلك الخاصة بالأمن المتحدة.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

107- سيتم فحص جميع أنشطة البرنامج بحثاً عن المخاطر الاجتماعية والبيئية باستخدام الإطار المؤسسي المشترك للضمانات البيئية والاجتماعية للبرنامج. وسيكون التشاور والشراكة مع الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميين ومنظمات المجتمع المدني والسكان المتضررين عاملين أساسيين في تحديد المخاطر الاجتماعية والبيئية وتخفيفها أثناء تصميم الأنشطة وتنفيذها.

108- إن منطقة المحيط الهادئ معرضة للتهديدات البيئية التي تفاقمت بفعل تغير المناخ، مما يقوض سبل عيش المجتمعات المحلية المتضررة وقدرتها على الصمود. وتؤثر الصدمات المناخية والصدمات الأخرى بشكل مباشر على الأمن الغذائي والتغذية للأسر. وبما أن الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان تركز على تعزيز القدرات للبرامج والنظم الوطنية والإقليمية، فإن أثرها السلبي المحتمل على البيئة محدود.

109- وسيستفيد البرنامج من قدرته على تحليل بيانات الضعف لتعزيز المساواة بين الجنسين، وتمكين المرأة، وإدماج الأشخاص ذوي الإعاقة وإمكانية وصولهم عن طريق ضمان تحديد الاحتياجات الخاصة للفئات المعرضة لخطر التخلف عن الركب وتوجيه تخطيط البرامج وتصميمها.

110- وتشمل مجالات التركيز في هذا العمل تحليل حساسية النزاع، ومبادئ "عدم إلحاق الضرر"، ودعم استخدام الموارد المحلية، بما في ذلك من خلال تعزيز أساليب التحويلات القائمة على النقد، والمشاركة في حملة "التبرع المسؤول" للحد من النقل غير الضروري لمواد الإغاثة وخفض للسفر الجوي غير الضروري. وسيجري البرنامج أيضاً تحليلاً للحماية لدعم الجهود المشتركة المخطط لها للتصدي للعنف الجنساني وضمان الوصول الفعال إلى الخدمات لمن هم أكثر عرضة لخطر التخلف عن الركب.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

111- يتم تخصيص معظم ميزانية الحافظة القطرية للحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، مما يعبر عن الأهمية المركزية للأنشطة في إطار الحصيلة، وتنفيذها المستمر على نطاق الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان، والتوقع بأنها ستجذب اهتمام الجهات المانحة بشكل متزايد بمرور الوقت.

112- وتعتبر مخصصات الميزانية للحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان عن الغرض منها كخطة طوارئ للاستجابة للأزمات. ومن المحتمل أن تؤدي الاستجابة الكبيرة أو طويلة الأجل إلى مراجعة الميزانية إلى أعلى. وإذا لم يتم تنفيذ أي استجابة للأزمة، فمن المتوقع أن تكون عمليات تدبير الموارد والتنفيذ محدودة في إطار هذه الحصيلة.

113 - وسيخصص ما مجموعه 16.3 في المائة من الميزانية للأنشطة التي تساهم في تحقيق حصائل المساواة بين الجنسين.

ميزانية الحافظة القطرية (دولار أمريكي)*							
المجموع	السنة 5 2027	السنة 4 2026	السنة 3 2025	السنة 2 2024	السنة 1 2023	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان
21 252 429	4 223 559	4 874 798	4 776 871	4 778 373	2 598 828	1	1
21 136 557	4 596 825	4 818 480	4 933 326	4 359 034	2 428 892	2	
2 024 672	410 100	416 284	406 365	400 276	391 647	3	2
2 129 545	296 647	359 292	422 353	649 509	401 744	4	
2 776 989	570 485	613 964	587 454	566 878	438 209	5	
49 320 192	10 097 615	11 082 818	11 126 369	10 754 070	6 259 320		المجموع

* نظرا لأن هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان تبدأ في يوليو/تموز 2023، فإن مخصصات الميزانية لعام 2023 أقل من تلك المخصصة للسنوات اللاحقة.

2-6 آفاق واستراتيجية تدبير الموارد

114 - كانت الميزانية الأصلية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان قدرها 12.9 مليون دولار أمريكي للفترة 2019-2022 وتم تنقيحها بالزيادة عدة مرات لتصل إلى 31.4 مليون دولار أمريكي للسماح بتدخلات الاستجابة للأزمات غير الواردة في الخطة الأصلية ولتتمديد مدة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان إلى يونيو/حزيران 2023. وبلغ التمويل 19.3 مليون دولار أمريكي، أي 62 في المائة من الميزانية المنقحة.

115 - وتشكل الجهات المانحة التقليدية، والبرمجة المشتركة (بما في ذلك تلك المبينة في القسم 4-4) والتمويل المواضيعي للمناخ، مصادر تمويل أولية محتملة لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان. وستعمل خطة عمل الشراكة المحدثة بانتظام على توجيه نهج البرنامج لتعبئة الموارد في المحيط الهادئ وستحدد المشاركة مع الشركاء لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان. ويعتزم البرنامج استكشاف شراكات جديدة، بما في ذلك مع شركاء إقليميين آخرين، وتنوع قاعدة تمويله والاستفادة من إمكانيات الموارد الجديدة مثل تمويل مخاطر المناخ والكوارث.

116 - ومن المتوقع ألا يتم تمويل الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان إلا في حالة الاستجابة لأزمة، وفي هذه الحالة من المتوقع أن يتم تمويلها بشكل جيد. ومع ذلك، إذا كانت الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان ضعيفة التمويل، سيعطي البرنامج الأولوية لتعزيز القدرات من أجل الاستعداد للطوارئ في مجموعة اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ (النشاط 1) وكذلك لدعم مجموعات الأمن الغذائي والأفرقة العاملة المعنية بالنقد (جزء من النشاط 2).

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان لمنطقة المحيط الهادئ (يوليو/تموز 2023- ديسمبر/كانون الأول 2027)

هدف التنمية المستدامة 17: عقد الشراكات لتحقيق الأهداف

غاية التنمية المستدامة 5: بناء القدرات

الخصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان: بحلول عام 2027، تعزز الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميون في المحيط الهادئ النظم والقدرة على الحد من التعرض لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية

مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

تتوافر موارد مالية وبشرية كافية لدعم الاستعداد وبرامج تعزيز القدرات متعددة السنوات على نحو ملائم وتوجد شراكات فعالة لتيسير تحقيق أهداف تعزيز القدرات.

مؤشرات الحصائل

عدد السياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية ومكونات النظم الأخرى التي تساهم في القضاء على الجوع المعززة بدعم تعزيز القدرات الذي يقدمه البرنامج

الأنشطة والنواتج

1: تقديم المساعدة التقنية للاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها في مجال اللوجستيات وسلاسل الإمداد والاتصالات في حالات الطوارئ إلى الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميين. (1-1: الاستعداد لحالات الطوارئ والعمل المبكر)

1: تستفيد الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميون في منطقة المحيط الهادئ من القدرة المعززة للاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها في مجال اللوجستيات وسلاسل الإمداد والاتصالات في حالات الطوارئ التي تدعم الإدارة المتكاملة للمخاطر. (فئة النواتج جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني. الناتج المعياري 4-1: زيادة قدرة ومعرفة الجهات الفاعلة الوطنية لتعزيز السياسات والاستراتيجيات والعمليات والبرامج، والمساهمة في القضاء على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى)

2: العمل مع الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميين لتعزيز قدرتهم على فهم آثار الكوارث وتغير المناخ على الأمد الطويل وتوقعها وتخفيفها والحد منها، على الأمن الغذائي والتغذوي للفئات السكانية الأكثر ضعفا. (1-9: إجراءات للحماية ضد الصدمات المناخية)

- 4: تستفيد المجتمعات المحلية الأكثر عرضة للتخلف عن الركب من النهج والاستثمارات المتكاملة لتعزيز قدرة النظم الغذائية على الصمود، بما في ذلك من خلال الشراكات المعززة. (فئة النواتج جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني. الناتج المعياري 4-2: تعزيز مكونات النظم الوطنية للاستعداد لحالات الطوارئ الوطنية والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية والنظم الغذائية.)
- 3: تستفيد المجتمعات المحلية الأكثر عرضة للتخلف عن الركب، وخاصة النساء والأشخاص ذوي الإعاقة، من النظم المعززة التي تُقوي قدرتها على إدارة وتنسيق والاستعداد والتعافي من المخاطر المتعلقة بالمناخ وغيرها من المخاطر. (فئة النواتج جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني. الناتج المعياري 4-2: تعزيز مكونات النظم الوطنية للاستعداد لحالات الطوارئ الوطنية والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية والنظم الغذائية.)
- 3: تستفيد المجتمعات المحلية الأكثر عرضة للتخلف عن الركب، وخاصة النساء والأشخاص ذوي الإعاقة، من النظم المعززة التي تُقوي قدرتها على إدارة وتنسيق والاستعداد والتعافي من المخاطر المتعلقة بالمناخ وغيرها من المخاطر. (فئة النواتج زاي: المهارات والقدرات والخدمات لسبل العيش المتكيفة مع تغير المناخ. الناتج المعياري 4-2: تعزيز مكونات النظم الوطنية للاستعداد لحالات الطوارئ الوطنية والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية والنظم الغذائية.)
- 2: تستفيد الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميون في منطقة المحيط الهادئ من تعزيز النظم والقدرة على فهم آثار تغير المناخ على الأمن الغذائي والتغذية وتوقعها والتخفيف من حدتها والاستعداد لها. (فئة النواتج جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني. الناتج المعياري 4-1: زيادة قدرة ومعرفة الجهات الفاعلة الوطنية لتعزيز السياسات والاستراتيجيات والعمليات والبرامج، والمساهمة في القضاء على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى.)
- 2: تستفيد الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميون في منطقة المحيط الهادئ من تعزيز النظم والقدرة على فهم آثار تغير المناخ على الأمن الغذائي والتغذية وتوقعها والتخفيف من حدتها والاستعداد لها. (فئة النواتج زاي: المهارات والقدرات والخدمات لسبل العيش المتكيفة مع تغير المناخ. الناتج المعياري 4-1: زيادة قدرة ومعرفة الجهات الفاعلة الوطنية لتعزيز السياسات والاستراتيجيات والعمليات والبرامج، والمساهمة في القضاء على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى.)

هدف التنمية المستدامة 8: الشراكات العالمية

الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج: زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان: حصول الحكومات وأصحاب المصلحة الإقليميين في منطقة المحيط الهادئ على خدمات ومنصات مشتركة للاستجابات السريعة والفعالة والمنسقة أثناء الصدمات والكوارث وفي أعقابها.

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

سيقدم الشركاء الموارد لتمويل هذه الخدمات، وستطلبها حكومات البلدان والأقاليم الجزرية في المحيط الهادئ وستعمل هيكل التنسيق الحالية، بما في ذلك تلك المستهدفة لتعزيز القدرات في إطار الحصيلة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان 1.

مؤشرات الحصائل

نسبة المستخدمين الراضين عن الخدمات المقدمة

الأنشطة والنواتج

3: تقديم الخدمات اللوجستية إلى الاستجابات الوطنية والإقليمية لحالات الطوارئ. (1-2: مجموعة اللوجستيات)

5: تنفيذ الحكومات والمستجيبون لحالات الطوارئ والسكان المتضررون من الخدمات اللوجستية لسد الفجوات المحددة لدعم سلاسل الإمداد المقيدة أثناء حالات الطوارئ. (فئة النواتج حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة. الناتج المعياري 1-5: تستخدم الحكومات والجهات الفاعلة في المجال الإنساني الخدمات المكلف بها في حالات الأزمات لإعداد الاستجابة، والخدمات، وإدارتها، وتقديمها.)

4: تقديم خدمات الاتصالات في حالات الطوارئ إلى الاستجابات الوطنية والإقليمية لحالات الطوارئ. (2-2: مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ)

6: تنفيذ الحكومات والمستجيبون لحالات الطوارئ والسكان المتضررون من خدمات الاتصالات في حالات الطوارئ لسد الفجوات المحددة لدعم الاستجابات لحالات الطوارئ في الوقت المناسب والمنسقة. (فئة النواتج حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة. الناتج المعياري 1-5: تستخدم الحكومات والجهات الفاعلة في المجال الإنساني الخدمات المكلف بها في حالات الأزمات لإعداد الاستجابة، والخدمات، وإدارتها، وتقديمها.)

5: تقديم خدمات عند الطلب إلى الاستجابات الوطنية والإقليمية لحالات الطوارئ. (2-4: الخدمات عند الطلب)

7: تنفيذ الحكومات والمستجيبون لحالات الطوارئ والسكان المتضررون من الخدمات عند الطلب لسد الفجوات المحددة لدعم الاستجابات لحالات الطوارئ. (فئة النواتج حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة. الناتج المعياري 2-5: يستخدم الشركاء الخدمات المقدمة عند الطلب لزيادة قدراتهم وضمان تدخلات أكثر كفاءة وفعالية وتنسيقاً.)

هدف التنمية المستدامة 17: عقد الشراكات لتحقيق الأهداف

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

1-4: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان (دولار أمريكي)			
المجموع	غاية التنمية المستدامة 17-16/ الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج	غاية التنمية المستدامة 17-9/ الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج	مجالات التركيز
	الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المتعددة البلدان	
	الاستجابة للآزمات	بناء القدرة على الصمود	
28 924 383	4 979 757	23 944 626	التحويلات
11 199 944	798 585	10 401 359	التنفيذ
6 355 200	899 319	5 455 880	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
46 479 527	6 677 662	39 801 865	المجموع الفرعي
2 840 665	253 544	2 587 121	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
49 320 192	6 931 206	42 388 986	المجموع