



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual
Roma, 26-30 de junio de 2023

Distribución: general

Tema 8 del programa

Fecha: 24 de mayo de 2023

WFP/EB.A/2023/8-A/3*

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 1 de junio de 2023

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de Plan estratégico plurinacional para el Pacífico (2023-2027)

Duración	1 de julio de 2023-31 de diciembre de 2027
Costo total para el PMA	49.320.192 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	43

* <https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

El presente plan estratégico plurinacional abarca 14 países y territorios de las islas del Pacífico (los Estados Federados de Micronesia, Fiji, las Islas Cook, las Islas Marshall, las Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Niue, Palau, Samoa, Tokelau, Tonga, Tuvalu y Vanuatu), que constituyen un grupo muy variado de pueblos y geografías. Sin embargo, todos estos pequeños Estados insulares en desarrollo corren un gran riesgo de sufrir las consecuencias adversas del cambio climático, lo que incluye efectos en la salud, los medios de vida, la seguridad alimentaria y nutricional, el abastecimiento de agua, la seguridad humana y el crecimiento económico.

Las repercusiones socioeconómicas de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 y la crisis alimentaria mundial han puesto de relieve la fragilidad de los sistemas alimentarios en el Pacífico. El costo de una dieta saludable ha aumentado, y las tasas de obesidad y de enfermedades no transmisibles son elevadas. La gran dependencia de las importaciones de alimentos, sumada en algunos casos a la disminución de las remesas y de los ingresos procedentes del turismo, deja a las comunidades expuestas a las perturbaciones económicas mundiales.

El enfoque del PMA en el Pacífico consiste en ayudar a los Gobiernos y las partes interesadas de la región a potenciar su capacidad de preparación y respuesta ante emergencias, entre otras cosas, mediante la mejora de la recopilación y el análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición, el fomento de la protección social y la gestión del riesgo de desastres a nivel nacional,

Coordinadores del documento:

Sr. J. Aylieff
Director Regional
Despacho Regional para Asia y el Pacífico
Correo electrónico: john.aylieff@wfp.org

Sr. A. Bah
Director en el País
Correo electrónico: alpha.bah@wfp.org

el fortalecimiento de la estructura humanitaria regional y el aumento de la atención prestada a las personas más expuestas al riesgo de quedarse atrás. Por consiguiente, este plan estratégico plurinacional se centrará en fortalecer la capacidad nacional y regional, e incluirá un plan para imprevistos para la prestación de servicios en apoyo de las actividades nacionales de intervención ante desastres, en lugar del suministro directo de alimentos o transferencias de base monetaria a los beneficiarios.

El presente plan estratégico plurinacional está en consonancia con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en el Pacífico, así como con los 14 planes de ejecución en los países que representan el principal compromiso estratégico entre el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y los Gobiernos del Pacífico. Este plan contribuirá a los efectos estratégicos 4 (“Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales”) y 5 (“Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces”) del PMA, así como al Objetivo de Desarrollo Sostenible 17 y a las esferas temáticas del cambio climático y el desarrollo centrado en las personas de la Estrategia 2050 para el Continente del Pacífico Azul, mediante los dos efectos siguientes del PEP plurinacional:

- Efecto 1: Para 2027, los Gobiernos y las partes interesadas de la región del Pacífico disponen de sistemas y capacidades reforzados para reducir la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
- Efecto 2: Los Gobiernos y las partes interesadas de la región del Pacífico tienen acceso a servicios y plataformas comunes que les permiten intervenir de forma rápida, eficaz y coordinada durante las perturbaciones y los desastres y después de ellos.

El efecto 1 se centra en el fortalecimiento de la capacidad de preparación y respuesta ante emergencias, especialmente mediante la utilización de los datos para comprender mejor las diferentes repercusiones que las perturbaciones tienen en la seguridad alimentaria y la nutrición de quienes corren mayor riesgo de quedarse atrás, y para poder hacerles frente. El efecto 2 se refiere a un plan para imprevistos en virtud del cual el PMA prestará determinados servicios a los asociados humanitarios y que solo se pondrá en práctica de ser necesario.

Con objeto de lograr estos resultados, el PMA se asociará con los Gobiernos y las organizaciones de la región del Pacífico, entre ellas los miembros del Consejo de Organizaciones Regionales del Pacífico, el mundo académico, el sector privado y la sociedad civil.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico plurinacional para el Pacífico (2023-2027) (WFP/EB.A/2023/8-A/3), cuyo costo total para el PMA asciende a 49.320.192 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta Ejecutiva, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis plurinacional

1.1 Contexto plurinacional

1. Los 14 países y territorios de las islas del Pacífico¹ abarcados por el presente plan estratégico plurinacional (PEP plurinacional) son muy diversos. Juntos cubren 65.000 kilómetros cuadrados de tierra y suman una población de 2,54 millones de personas², distribuidas en más del 15 % de la superficie del planeta. La población de estos países y territorios oscila entre los 900.000 habitantes (Fiji) y los 1.500 (Tokelau). La población de Nauru es completamente urbana, mientras que solo el 18 % de los habitantes de Samoa vive en zonas urbanas. Estos países y territorios, todos ellos pequeños Estados insulares en desarrollo³, suelen agruparse en las regiones de Melanesia, Polinesia y Micronesia. Sin embargo, hay varias tipologías de países en toda la región, que difieren en sus modalidades de asentamiento y modelos económicos, así como en su topografía insular y exposición al riesgo, por lo que es necesario adoptar un enfoque detallado y específico para cada país.
2. Según el Índice de Desarrollo Humano, algunos de los países y territorios de las islas del Pacífico tienen un nivel de desarrollo humano elevado (Fiji, Palau, Samoa y Tonga) y otros, un nivel medio⁴. Además, las Islas Salomón, Kiribati y Tuvalu están clasificados como países menos adelantados. Se prevé que las Islas Salomón dejen de pertenecer a esta última categoría en 2024; se está estudiando esa misma posibilidad para Tuvalu y, en el caso de Kiribati, la decisión al respecto se ha aplazado hasta 2024⁵.
3. Se estima que el producto interno bruto (PIB) regional ha crecido un 4,5 % en 2022, con contracciones en los Estados Federados de Micronesia (-0,5 %), Palau (-2,5%), Samoa (-6,0 %), Islas Salomón (4,5 %) y Tonga (-1,6 %) ⁶. Las economías de los países y territorios de las islas del Pacífico varían en cuanto a su composición y exposición a los mercados internacionales, pero en general dependen de las importaciones de alimentos y combustible, por lo que son vulnerables a la crisis alimentaria mundial. Los países y territorios que dependen del turismo se han recuperado lentamente de la crisis económica y del cierre de las fronteras causados por la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19). Las remesas representan una parte cada vez más importante de las economías del Pacífico y ascienden al 10 % del PIB regional; son más elevadas en Tonga (39 % del PIB) y Samoa (25,3 % del PIB)⁷. La importancia de las remesas expone aún más estas economías a las fluctuaciones económicas mundiales.
4. En el Pacífico, las mujeres se enfrentan a una serie de impedimentos que impiden su plena participación y empoderamiento, y la falta de empoderamiento de la mujer es un obstáculo para el desarrollo sostenible de la región. Su participación en la fuerza de trabajo formal es baja en toda la región. No se dispone de datos sobre la desigualdad de género en muchos países y territorios de las islas del Pacífico, pero en el Informe mundial sobre la brecha de género de 2022, Fiji figura en el puesto 107 y Vanuatu en el 111 de 146 países. Aunque Vanuatu es el país de la región de Asia y el Pacífico que más ha mejorado en este índice, es necesario seguir avanzando⁸. La violencia de género está muy extendida en toda la región:

¹ Los Estados Federados de Micronesia, Fiji, las Islas Cook, las Islas Marshall, las Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Niue, Palau, Samoa, Tokelau, Tonga, Tuvalu y Vanuatu.

² Secretaría de la Comunidad del Pacífico. 2020. *2020 Pocket Statistical Summary*.

³ Naciones Unidas. [Página web de la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo](#).

⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2022. *Informe sobre Desarrollo Humano 2021/2022 – Tiempos inciertos, vidas inestables: Configurar nuestro futuro en un mundo en transformación*.

⁵ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. 2021. *LDCs at a Glance*.

⁶ Banco Mundial. 2023. *Perspectivas económicas mundiales*. Enero de 2023. Los países y territorios que integran este conjunto de datos regionales son diferentes de los 14 países y territorios incluidos en el presente PEP plurinacional.

⁷ Banco Mundial. [Datos de libre acceso del Banco Mundial](#). Los datos son de 2020 y los países y territorios que integran este conjunto de datos regionales son diferentes de los 14 países y territorios incluidos en el presente PEP plurinacional.

⁸ Foro Económico Mundial. 2022. *Global Gender Gap Report 2022*.

- más de una cuarta parte de las mujeres en las Islas Salomón, Kiribati, Samoa, Tuvalu y Vanuatu han sufrido violencia por parte de su pareja actual o anterior⁹. La representación de las mujeres en los parlamentos es baja. El matrimonio precoz es frecuente: en las Islas Marshall, las Islas Salomón, Nauru y Vanuatu, más de una quinta parte de las mujeres están casadas o viven en pareja antes de cumplir 18 años¹⁰.
5. En el Pacífico, las personas con discapacidad se enfrentan a grandes desigualdades, como tasas desproporcionadamente altas de pobreza y limitaciones en el acceso al empleo formal y a los servicios públicos (incluida la educación para niños con discapacidad)¹¹. El cambio climático amenaza la seguridad alimentaria de estas personas debido al impacto que tiene en sus medios de subsistencia; en los períodos de escasez de alimentos, los miembros de los hogares con discapacidad reciben menos alimentos que los que no tienen discapacidad y corren un mayor riesgo de verse excluidos de la asistencia alimentaria y de los planes de preparación para casos de desastre¹². Las asignaciones presupuestarias nacionales para la inclusión de la discapacidad son bajas en todo el Pacífico, y a menudo las iniciativas en este sentido dependen de la ayuda internacional para su financiación¹³. Varios países y territorios de las islas del Pacífico incluyen en las encuestas nacionales el conjunto de preguntas sobre discapacidad del Grupo de Washington, de las cuales se desprende que la proporción de personas con al menos un tipo de discapacidad oscila entre el 1,68 % en Vanuatu y el 5,7 % en Niue¹⁴. La No obstante, la proporción de los habitantes de la región con al menos una discapacidad puede alcanzar el 15 %¹⁵, y la falta de datos desglosados sobre discapacidad constituye un gran problema, como reconocen los asociados, en particular las organizaciones de personas con discapacidad. Todos los países y territorios de las islas del Pacífico han ratificado la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, salvo las Islas Salomón y Tonga, que son signatarias.
6. Los países y territorios de las islas del Pacífico se encuentran entre los países más expuestos a los peligros naturales. Vanuatu, las Islas Salomón, Tonga y Fiji figuran desde hace varios años en el índice de riesgo mundial entre los países con mayor riesgo de desastres¹⁶. La región del Pacífico ha sufrido una media de tres desastres por año, que van desde inundaciones, sequías y ciclones hasta terremotos, tsunamis y erupciones volcánicas, y el cambio climático está aumentando la frecuencia y la intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos. La Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico estima que, debido a los riesgos en cascada y al cambio climático, en el futuro la región sufrirá unas pérdidas económicas medias anuales de entre 1.100 millones y 1.400 millones de dólares, lo que equivale a entre el 3,3 % y el 4,3 % del PIB regional, dependiendo del escenario del cambio climático¹⁷. Se prevén pérdidas anuales medias más elevadas en Vanuatu (25 % del PIB), Tonga (20 % del PIB), Palau (11 % del PIB) y los Estados Federados de Micronesia (11 % del PIB)¹⁸.

⁹ Secretaría de la Comunidad del Pacífico. [SDG 5: Gender Equality Dashboard](#). Consultado en octubre de 2022.

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico. 2020. [The 2020 Biennial Pacific Sustainable Development Report](#).

¹² Foro del Pacífico sobre la Discapacidad. 2022. [Disability and Climate Change in the Pacific: Findings from Kiribati, Solomon Islands, and Tuvalu](#).

¹³ Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico. 2020. [The 2020 Biennial Pacific Sustainable Development Report](#).

¹⁴ Secretaría de la Comunidad del Pacífico. [Statistics for Development Division: Disability](#). Consultado en octubre de 2022.

¹⁵ Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico. 2016. [Pacific Framework for the Rights of Persons with Disabilities \(2016-2025\)](#).

¹⁶ La metodología del [índice de riesgo mundial](#) se modificó en 2022.

¹⁷ Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico. 2022. [Pathways to Adaptation and Resilience in Pacific SIDS subregional report: Asia](#). Los países y territorios que integran este conjunto de datos regionales son diferentes de los 14 países y territorios incluidos en el presente PEP plurinacional.

¹⁸ *Ibid.*

1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

7. Según el análisis del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) en el Pacífico, la región no está en vías de alcanzar ninguno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), debido en parte a la creciente desigualdad, especialmente la de género, y a unos servicios públicos que resultan insuficientes para hacer frente a la pobreza y mejorar los resultados en las esferas de la educación y la salud, todo ello en el contexto del cambio climático.
8. Los grupos que según el MCNUDS corren mayor riesgo de quedarse atrás y han de situarse por tanto en el centro de los programas realizados por las Naciones Unidas en el Pacífico son los siguientes: mujeres y niñas; personas con discapacidad; personas con VIH; niños y jóvenes; pueblos indígenas; personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero, *queer* e intersexuales; personas de edad; migrantes; refugiados y solicitantes de asilo; personas detenidas; víctimas de la trata y otras formas de violencia; habitantes de asentamientos urbanos informales; personas que trabajan en la economía informal y en empleos vulnerables, y personas que viven en zonas rurales remotas y pobres y en islas periféricas.

1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17

9. No se dispone de datos sobre los avances en los ODS para todos los países y territorios de las islas del Pacífico ni tampoco de datos desglosados por género, edad y condición de discapacidad. Uno de los temas centrales de este PEP plurinacional es ayudar a los Gobiernos del Pacífico a colmar estas lagunas de datos.

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

10. *Acceso a los alimentos.* ~~Entre 2004 y 2006~~ Durante el período 2019-2021, la prevalencia *media* de la subalimentación fue del 35,7 % en Fiji, del 12,5-4,4 % en Samoa, del 18,1 % en las Islas Salomón, ~~del 6,9 % en Vanuatu y del 3,4 % en Samoa; en el trienio de 2019 a 2021 esas cifras se elevaron al 5,7 %, 18,1 %, 11,9 % y 4,4 %, respectivamente. en Vanuatu, lo que supone un aumento con respecto a diez años antes.~~ Durante el mismo período, la prevalencia de la subalimentación disminuyó en Kiribati ~~(del 5,3 % a y se mantiene en el 4,2 %)~~¹⁹. El costo de una dieta saludable basada en modelos en toda la región aumentó en un 3,6 % entre 2019 y 2020; ~~se trata del segundo incremento regional más alto a nivel mundial durante ese período, aunque~~ cabe señalar que *esta cifra* no tiene en cuenta los nuevos efectos de la crisis alimentaria mundial en los mercados del Pacífico²⁰.
11. *Eliminación de la malnutrición.* En los países y territorios de las islas del Pacífico para los que se dispone de datos, la tasa de retraso del crecimiento en niños menores de 5 años disminuyó ligeramente entre ~~2012~~2015 y 2020, salvo en Samoa, donde aumentó del 5,8 % al 6,8 %, y en Vanuatu, donde aumentó del 27,39 % al 28,7 %. Las tasas más elevadas de retraso del crecimiento se registran en las Islas Marshall (32,2 %), las Islas Salomón (29,3 %), Vanuatu (28,7 %), Nauru (15 %) y Kiribati (14,9 %)²¹.

¹⁹ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), PMA y Organización Mundial de la Salud (OMS). 2022. *El estado de la inseguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022. Adaptación de las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles.* Adaptación de las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles. No se dispone de datos desglosados por sexo. 2023. *Asia and the Pacific Regional Overview of Food Security and Nutrition: Urban Food Security and Nutrition.* No se dispone de datos desglosados por sexo.

²⁰ *Ibid.* Los países y territorios que integran este conjunto de datos regionales son diferentes de los 14 países y territorios incluidos en el presente PEP plurinacional.

²¹ *Ibid.* No se dispone de datos desglosados por sexo.

12. La prevalencia de la emaciación en la región tiende a ser mayor entre los hijos de madres sin educación formal. Todos los países han logrado reducir la prevalencia de la emaciación en al menos un 75 % con respecto a la meta fijada para 2030²². Sin embargo, no se dispone de datos para todos los países y los datos disponibles no están desglosados por sexo. La tasa de emaciación más elevada se registra en las Islas Salomón, donde alcanza el 8,5 %²³.
13. La prevalencia de la anemia en las mujeres en edad reproductiva pasó del 32,9 % en 2012 al 33,9 % en 2019, lo que indica un incremento de las carencias de micronutrientes. La proporción de niños menores de 5 años con sobrepeso también está aumentando (del 7,3 % en 2012 al 8,0 % en 2020), al igual que la obesidad entre los adultos (del 21,3 % en 2012 al 23,6 % en 2016)²⁴. En los países y territorios de las islas del Pacífico se registran algunas de las tasas de sobrepeso y obesidad en adultos más elevadas del mundo, lo que apunta a una creciente triple carga de la malnutrición (desnutrición, hipernutrición y carencia de micronutrientes). Las dietas nutritivas siguen siendo inaccesibles para algunos segmentos de la población de la región en función de la estacionalidad y del impacto de las perturbaciones. La desnutrición y la hipernutrición, ambas asociadas a la creciente dependencia de alimentos con alto contenido de azúcar y grasas, están relacionadas con altas tasas de enfermedades no transmisibles, como la obesidad y la diabetes. Las tasas de diabetes en Kiribati, las Islas Marshall, Nauru y Tuvalu superan el 20 %²⁵.
14. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* En muchos países y territorios de las islas del Pacífico los sectores de la agricultura y la pesca de subsistencia son muy amplios, mientras que en los Estados más pequeños constituidos por atolones se dispone de pocas tierras cultivables. En las Islas Salomón (52 %), Vanuatu (39 %) y Samoa (31 %), gran parte de las calorías consumidas se obtiene de la producción nacional. En toda la región, la pesca es una fuente importante de ingresos para la mitad de los hogares. En general, las mujeres que se dedican a la producción y distribución de alimentos tienen menos acceso al empleo formal; por ejemplo, más del 75 % de los vendedores en los mercados son mujeres²⁶. Las personas con discapacidad suelen tener menos acceso al empleo formal debido a barreras actitudinales, físicas, de comunicación e institucionales, y dependen en mayor medida de la agricultura y otras actividades de subsistencia, a menudo vulnerables a los efectos del cambio climático. Las personas con discapacidad también pueden enfrentarse a obstáculos a la hora de hacer frente a las perturbaciones, como por ejemplo un acceso limitado a la información sobre fenómenos repentinos o barreras físicas que les impiden trasladar los cultivos de zonas estériles o expuestas a peligros²⁷.
15. *Sistemas alimentarios sostenibles.* En los últimos decenios, las importaciones de alimentos han aumentado mientras que la producción actividad agrícola local ha disminuido. Las importaciones incluyen alimentos asequibles y ricos, con el resultado de que en calorías que propician dietas la cesta de la compra hay menos saludables e impulsan productos cultivados localmente y más alimentos procesados. Esto, unido a un estilo de vida cada vez más sedentario, ha provocado un aumento de las enfermedades no transmisibles²⁸. Según un reciente informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, es probable que el incremento de las temperaturas, la intrusión de agua salina y

²² *Ibid.* FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF. 2022. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022. Adaptación de las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles. No se dispone de datos desglosados por sexo.*

²³ *Ibid.*

²⁴ *Ibid.* Los países y territorios que integran este conjunto de datos regionales son diferentes de los 14 países y territorios incluidos en el presente PEP plurinacional.

²⁵ Banco Mundial. *Datos de libre acceso del Banco Mundial.*

²⁶ FIDA. 2021. *Reinforcing Pacific Food Systems for COVID-19 Recovery. Key Impacts, Responses and Opportunities to Build Back Better.*

²⁷ Foro del Pacífico sobre la Discapacidad. 2022. *Disability and Climate Change in the Pacific: Findings from Kiribati, Solomon Islands, and Tuvalu.*

²⁸ Robins L. *et al.* 2020. *COVID-19 and food systems in the Indo-Pacific: An assessment of vulnerabilities, impacts and opportunities for action.*

la pérdida de poblaciones de peces reduzcan la producción de alimentos en el Pacífico, al igual que los fenómenos extremos como las inundaciones, las sequías y los ciclones intensos²⁹. Si bien se prevé un aumento de las precipitaciones en el Pacífico occidental y ecuatorial, la disponibilidad de agua dulce se verá reducida a causa de la intrusión de agua salina debido a la subida del nivel del mar. Se prevé que esto afecte al acceso a los alimentos cultivados localmente, en especial los productos básicos como el ñame y la batata, con lo que aumentarán la dependencia de los alimentos importados y las amenazas a los productos exportados³⁰. ~~La irregularidad de las precipitaciones seguirá afectando a la agricultura de las islas del Pacífico, ya que las comunidades tienen escaso acceso a la información y pocos recursos a los que recurrir para adaptarse a estos cambios. Los ciclones destruyen cultivos, árboles y equipos e infraestructuras agrícolas y pesqueras; también provocan la muerte del ganado y la destrucción de los ecosistemas de arrecifes que sustentan la pesca. Las inundaciones afectan a los asentamientos, la salud y las infraestructuras y dañan los cultivos. La destrucción causada por los ciclones y las inundaciones reduce la productividad y tiene graves consecuencias para la seguridad alimentaria y el crecimiento económico. Las sequías agravan la situación de escasez de agua y pueden desencadenar enfermedades transmitidas por vectores y por el agua. La contaminación del agua dulce durante las tormentas e inundaciones aumenta la incidencia de enfermedades transmitidas por los alimentos y el agua, mientras que la intrusión de agua salina causada por el aumento del nivel del mar destruye los cultivos costeros y lleva a una mayor dependencia de las importaciones de alimentos.~~

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17

16. *Coherencia de las políticas.* El Foro de las Islas del Pacífico establece las prioridades colectivas para la región, como la Estrategia 2050 para el Continente del Pacífico Azul. El Consejo de Organizaciones Regionales del Pacífico (CORP)³¹ coordina las actividades de varias organizaciones regionales, entre ellas la Comunidad del Pacífico, una organización técnica y científica regional; la secretaría del Programa Regional del Pacífico para el Medio Ambiente, y la Universidad del Pacífico Sur. Además, el Marco para el Desarrollo Resiliente en el Pacífico (2017-2030) y las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa) son importantes marcos regionales por lo que se refiere a las prioridades en los ámbitos del cambio climático y la gestión del riesgo de desastres.
17. *Diversificación de las fuentes de recursos.* Se considera que Kiribati, las Islas Marshall, los Estados Federados de Micronesia, Samoa, Tonga y Tuvalu corren un alto riesgo de sobreendeudamiento³². La asistencia oficial para el desarrollo destinada a los países y territorios de las islas del Pacífico, que en 2019 ascendió a 1.060 millones de dólares, representa el 9,9 % del ingreso nacional bruto y sigue una tendencia estable y positiva³³.
18. Una de las principales prioridades regionales consiste en aumentar el acceso a la financiación relacionada con el clima. Las estimaciones del nivel de financiación climática movilizadas hasta la fecha oscilan entre los 2.200 millones de dólares en 10 años³⁴ y los 3.300 millones de dólares entre 2014 y 2019³⁵.

²⁹ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. 2018. [Global Warming of 1.5°C](#).

³⁰ Universidad Nacional de Australia. 2022. [Pacific Fact Sheet: Food](#). Consultado en mayo de 2022.

³¹ Foro de las Islas del Pacífico. [Página web del Consejo de Organizaciones Regionales del Pacífico \(CORP\)](#).

³² Banco Mundial. 2022. [Debt Sustainability Analysis](#). Consultado en septiembre de 2022.

³³ Banco Mundial. [Datos de libre acceso del Banco Mundial](#). Consultado en septiembre de 2022. Los países y territorios que integran este conjunto de datos regionales son diferentes de los 14 países y territorios incluidos en el presente PEP plurinacional.

³⁴ PNUD; Ministerio de Relaciones Exteriores, del *Commonwealth* y de Desarrollo, y Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico. 2021. [Climate finance effectiveness in the Pacific: are we on the right track?](#)

³⁵ Fondo Monetario Internacional. 2021. [Unlocking Access to Climate Finance for Pacific Island Countries](#).

19. *Fortalecimiento de las asociaciones mundiales.* El Pacífico dispone de una estructura única de coordinación humanitaria y se apoya en el sistema regional de módulos de acción agrupada del Equipo de Acción Humanitaria del Pacífico permanentemente activado y centrado en la preparación. Además, los Gobiernos de los países y territorios de las islas del Pacífico mantienen organizaciones nacionales de gestión de desastres; algunos de ellos cuentan con mecanismos nacionales de acción agrupada y muchos han integrado la gestión de desastres en la planificación nacional del desarrollo.

1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

20. Los pequeños Estados insulares en desarrollo están expuestos a un riesgo desproporcionadamente alto de sufrir las consecuencias adversas del cambio climático³⁶, lo que incluye riesgos relacionados con el clima para la salud, los medios de subsistencia, la seguridad alimentaria, el abastecimiento de agua, la seguridad humana y el crecimiento económico. En los países y territorios de las islas del Pacífico, casi dos tercios de la población depende en gran medida de actividades que dependen del clima, como la agricultura y la pesca, cuya productividad ha disminuido en los últimos años. El aumento del número y la intensidad de los peligros naturales es el principal factor impulsor de la inseguridad alimentaria en la región y amenaza la seguridad de los habitantes de las islas del Pacífico, así como sus economías nacionales y hábitats naturales. Si bien los fenómenos meteorológicos extremos han tenido efectos devastadores en los cultivos, la pesca y las infraestructuras conexas, los efectos del cambio gradual del clima también están afectando a la producción de alimentos en las islas pequeñas a medida que se pierde biodiversidad terrestre, acuática y costera. Es probable que, a largo plazo, los cambios climáticos agraven la inseguridad alimentaria crónica y la triple carga de la malnutrición, mientras que la estacionalidad y el impacto de los peligros pueden incrementar la inseguridad alimentaria aguda e impulsar aún más los cambios en la dieta.
21. La lenta recuperación del impacto socioeconómico de la COVID-19, junto con las nuevas consecuencias de la crisis alimentaria mundial, plantean amenazas inminentes para la seguridad alimentaria y la nutrición en el Pacífico. Los elevados niveles de dependencia de las importaciones³⁷ y, en algunos casos, de las remesas o el turismo, dejan a las poblaciones expuestas a las crisis económicas mundiales. Los datos recopilados por el PMA en 2021 y 2022 en cinco países y territorios de las islas del Pacífico con el sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad mediante dispositivos móviles (mVAM) revelan un aumento de las privaciones multidimensionales en Fiji, Kiribati, Tonga y Vanuatu.
22. Una de las principales preocupaciones de los Gobiernos de estos países y territorios, así como de las partes interesadas regionales, es la falta de datos sobre el impacto de estas perturbaciones en la seguridad alimentaria y la nutrición, especialmente de datos desglosados sobre los grupos que corren el riesgo de quedarse atrás.
23. Los Gobiernos del Pacífico se enfrentan a grandes dificultades a la hora de prestar servicios públicos a poblaciones que suelen estar dispersas en un gran número de islas y vastas zonas geográficas. El gasto en El porcentaje de población cubierta por al menos un sistema los sistemas de protección social es comparativamente bajo y va de algo más del 20 % del 4,1 % del ingreso nacional bruto en Kiribati a entre el 0,4 % y el 1,3 % en Fiji, Nauru, Samoa, Tonga al 57,4 % en y Tuvalu³⁸. En Vanuatu³⁹ no se destinan recursos a la protección social, mientras que en las Islas Salomón solo se registra un bajo nivel de gasto en prestaciones sociales

³⁶ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. 2018. *Special report: Global Warming of 1.5°C*.

³⁷ FIDA. 2021. *Reinforcing Pacific Food Systems for COVID-19 Recovery. Key Impacts, Responses and Opportunities to Build Back Better*.

³⁸ Charles Knox-Vydmannov, Nikunj Soni, Sinta Satriana y Juliet Attenborough. 2023. *From historical trends to investment pathways: Social protection expenditure in Pacific Island Countries and Timor-Leste*.

³⁹ Banco Asiático de Desarrollo. 2021. *Key Indicators for Asia and the Pacific: 2021*.

para los funcionarios públicos. En caso de perturbaciones graves, como los desastres naturales, las redes de seguridad informales basadas en las comunidades pueden verse sometidas a una enorme presión.

24. El Pacífico sufre la triple carga de malnutrición, debido en parte a la creciente dependencia de alimentos importados hipercalóricos. La asequibilidad de las dietas sanas disminuyó durante la pandemia de COVID-19. El cambio climático afectará aún más a la nutrición, por ejemplo reduciendo el acceso a fuentes locales de alimentos nutritivos y aumentando la dependencia de alimentos importados menos saludables⁴⁰.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Logros, lecciones aprendidas y cambios estratégicos para el PMA

25. El PMA dirige los módulos de acción agrupada regionales de logística y telecomunicaciones de emergencia del Equipo de Acción Humanitaria del Pacífico. Junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), codirige el módulo regional de seguridad alimentaria y, con Oxfam International, el Grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo en la región del Pacífico, que forma parte del mencionado módulo regional. Estas funciones de liderazgo en materia de coordinación fueron el objetivo principal del PEP plurinacional provisional para 2019-2023. El PMA seguirá desempeñando estas funciones previstas en su mandato con arreglo al presente PEP plurinacional y, al mismo tiempo, se centrará más en el fortalecimiento de las capacidades en la región, orientándose por el MCNUDS y las prioridades y solicitudes de apoyo nacionales.
26. A raíz del examen de las oficinas multipaís de las Naciones Unidas de 2019, el PMA está determinado a aumentar la presencia de su personal de contratación internacional y nacional en el Pacífico, especialmente en el Pacífico Norte.
27. La pandemia de COVID-19 planteó un gran reto durante la ejecución del PEP plurinacional provisional, cuyo resultado más notable fue el rápido despliegue del Servicio Aéreo Humanitario del Pacífico. Este servicio de transporte de pasajeros y carga, que ofreció un enlace vital a los actores de la región durante los prolongados cierres de fronteras y los períodos en que se redujeron los servicios aéreos comerciales, aumentó considerablemente la visibilidad del Programa en la región y reforzó las asociaciones en la esfera de los servicios logísticos. Los Gobiernos nacionales y los asociados para el desarrollo han señalado este servicio como un modelo de asociación entre las Naciones Unidas y los Gobiernos en el Pacífico.
28. A raíz del ciclón tropical Harold en 2020, el PMA prestó servicios de transferencia de efectivo mediante el sistema nacional de protección social de Fiji. Gracias a ello, se fortaleció la asociación del PMA con el Gobierno de Fiji y, como resultado, el Programa apoya actualmente una iniciativa de microseguros paramétricos que permite complementar las prestaciones sociales nacionales en caso de perturbaciones climáticas.
29. Debido a la erupción volcánica que se produjo en Tonga en enero de 2022 y que interrumpió los viajes aéreos y las telecomunicaciones, el PMA tuvo que adaptar aún más sus programas para poder llevar a cabo actividades de intervención ante crisis.
30. Basándose en las lecciones aprendidas durante la ejecución del PEP plurinacional provisional, el presente PEP plurinacional para 2023-2027 define con mayor claridad el enfoque en materia de intervención ante crisis, en virtud del cual el PMA puede pasar rápidamente a la prestación de servicios inherentes a su mandato o a pedido para satisfacer las necesidades previstas de los asociados.

⁴⁰ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. 2022. *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability Working Group II Report. Chapter 15*.

2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos

31. El MCNUDS en el Pacífico consta de los cuatro efectos siguientes:
- Planeta. Para 2027, las personas, las comunidades y las instituciones están más empoderadas y son más resilientes ante diversas perturbaciones y desastres, especialmente los relacionados con el cambio climático, y los ecosistemas y la biodiversidad están mejor protegidos, gestionados y restaurados.
 - Personas. Para 2027, un mayor número de personas, especialmente las que corren el riesgo de quedarse atrás, se benefician de un acceso más equitativo a servicios básicos de calidad, resilientes y con perspectiva de género, a la seguridad alimentaria y la nutrición y a sistemas de protección social.
 - Prosperidad. Para 2027, un mayor número de personas, especialmente las que corren el riesgo de quedarse atrás, contribuyen a sistemas socioeconómicos sostenibles, resilientes, diversificados, inclusivos y centrados en el ser humano, que ofrecen trabajo decente e igualdad de oportunidades para ganarse la vida, y se benefician de ellos, con lo que se reducen las desigualdades y se garantiza una prosperidad compartida.
 - Paz. Para 2027, las personas disfrutan de sistemas de gobernanza más responsables, inclusivos, resilientes y con capacidad de respuesta que promueven la igualdad de género, la seguridad climática, la justicia y la paz, garantizan la participación y protegen los derechos humanos, y contribuyen a ellos.
32. El PMA contribuye al logro de los efectos del MCNUDS relativos al planeta y a las personas. Además, copreside el equipo de gestión de programas de los equipos de las Naciones Unidas en los países, que coordina la aplicación del MCNUDS.
33. Los comités directivos conjuntos establecidos en cada uno de los países y territorios de las islas del Pacífico se encargarán de supervisar la aplicación de los planes de ejecución en los países, de dos años de duración, derivados del MCNUDS. Estos 14 planes representan el principal compromiso estratégico entre los organismos de las Naciones Unidas y los Gobiernos de estos países y territorios.
34. Las aspiraciones de los Gobiernos del Pacífico en materia de desarrollo sostenible se recogen en la Estrategia 2050 para el Continente del Pacífico Azul de la Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico, que comprende siete esferas temáticas⁴¹. En el marco de resultados del MCNUDS se especifica la contribución de cada uno de los efectos previstos a estas esferas temáticas. Por medio del MCNUDS, el PMA contribuye a las esferas temáticas del cambio climático y el desarrollo centrado en las personas. [A través del PEP plurinacional, el PMA mantendrá su compromiso con el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres y el correspondiente Plan de Acción de Asia y el Pacífico relativo a 2021-2024, centrándose especialmente en adaptar las medidas al contexto local y en no dejar a nadie atrás.](#)
35. En las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa), aprobadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2014, se reconoce que los pequeños Estados insulares en desarrollo son un caso especial para el desarrollo sostenible y se establecen las prioridades para el apoyo internacional. En el examen de mitad de período de la Trayectoria de Samoa realizado en 2019 se instaba

⁴¹ Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico. 2022. *The 2050 Strategy for the Blue Pacific Continent*.

a actuar⁴² en varias esferas pertinentes para la labor del PMA en el Pacífico, a saber: fortalecer la cooperación, la capacidad y la inversión en la gestión del riesgo de desastres; adoptar medidas urgentes para hacer frente a los efectos adversos del cambio climático; promover sistemas alimentarios sostenibles, y luchar contra todas las formas de malnutrición.

2.3 Colaboración con las principales partes interesadas

36. A lo largo de 2021 y 2022, el PMA participó en el proceso de consulta para la elaboración del MCNUDS, velando por que el PEP plurinacional estuviese en consonancia con las prioridades nacionales y regionales.
37. En 2021, el PMA consultó a los asociados de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales (ONG), la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, las organizaciones de la sociedad civil, incluidas las organizaciones de personas con discapacidad, y los asociados gubernamentales, especialmente las organizaciones nacionales de gestión de desastres, a fin de recopilar aportaciones para la formulación del PEP plurinacional. En el marco de las misiones exploratorias realizadas en 2021 y 2022, el PMA colaboró con una amplia gama de asociados. Gracias a las consultas celebradas con los donantes y los organismos del CORP en noviembre y diciembre de 2022, se confirmó que el PEP plurinacional estaba en consonancia con las prioridades de los asociados estratégicos y las organizaciones regionales.

3. Cartera estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

38. El PMA se centrará en el fortalecimiento de las capacidades de los Gobiernos del Pacífico para comprender, medir y abordar los efectos del cambio climático y otras perturbaciones que afecten a la seguridad alimentaria y la nutrición, especialmente en el caso de las personas con mayor riesgo de quedarse atrás. Estas intervenciones se orientarán por la política del PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades nacionales, en su versión actualizada de 2022, y las prioridades de las partes interesadas nacionales.
39. La labor del PMA en el Pacífico se organizará en torno a la adaptación al cambio climático mediante la adopción de un enfoque integrado de programación que tenga en cuenta los riesgos. El Programa aprovechará sus conocimientos especializados y herramientas institucionales, así como sus asociaciones mundiales, para ayudar a los Gobiernos del Pacífico en la gestión del clima y los desastres y en las intervenciones correspondientes. Esta labor incluirá la prestación de apoyo a los sistemas nacionales de protección social, siguiendo la estrategia del PMA para apoyar la protección social de 2021⁴³.
40. A través de consultas y análisis conjuntos, se ha llegado a la conclusión de que, entre todos los grupos que corren el riesgo de quedarse atrás, el organismo más indicado para apoyar a las mujeres, las niñas y las personas con discapacidad es el PMA. Por consiguiente, la inclusión de las cuestiones de género y la discapacidad serán elementos transversales importantes de este PEP plurinacional y se regirán por la política en materia de género de 2022 y la hoja de ruta institucional para la inclusión de la discapacidad. El Programa procurará aumentar la capacidad de los Gobiernos del Pacífico para comprender y abordar las diferentes repercusiones que el cambio climático y otras perturbaciones tienen en la seguridad alimentaria y la nutrición de estos y otros grupos marginados. Asimismo, brindará

⁴² Resolución 74/3 de la Asamblea General de las Naciones Unidas de 21 de octubre de 2019, "Declaración política de la reunión de alto nivel para examinar los progresos realizados en la atención de las prioridades de los pequeños Estados insulares en desarrollo mediante la aplicación de las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa)" (A/RES/74/3).

⁴³ PMA. 2021. "Estrategia del Programa Mundial de Alimentos para apoyar la protección social".

apoyo a las iniciativas conjuntas de las Naciones Unidas destinadas a atender las necesidades específicas de estos grupos, en particular las medidas encaminadas a reducir las elevadas tasas de violencia de género.

41. Este PEP plurinacional incluye un plan para imprevistos en virtud del cual el PMA prestará los servicios contemplados en su mandato y servicios a pedido en respuesta a perturbaciones repentinas. El alcance de este efecto, centrado en la intervención ante crisis, se limita a colmar las lagunas de los Gobiernos y los asociados en materia de logística, telecomunicaciones de emergencia y algunos servicios a pedido que solo se requieren en situaciones de emergencia específicas. Para intervenir en crisis de mayor envergadura sería necesario revisar el PEP plurinacional a fin de que el PMA pueda aumentar su presencia en el Pacífico sin dejar de centrarse en subsanar las deficiencias de capacidad.
42. Gran parte de la labor en las esferas de la seguridad alimentaria y la nutrición en el Pacífico se inscribe en los mandatos de los asociados del PMA, como la FAO, las organizaciones regionales y las ONG. El Programa trabajará en estrecha colaboración con los organismos de las Naciones Unidas, los Gobiernos, las organizaciones regionales y otros asociados para garantizar la complementariedad de las actividades y compartir conocimientos especializados con el fin de reforzar la base de datos empíricos y las medidas en materia de seguridad alimentaria y nutrición en el Pacífico.
43. El PEP plurinacional se basa en una teoría del cambio que describe las aportaciones, los supuestos y la lógica programática de las intervenciones.

3.2 Efectos del plan estratégico plurinacional, efectos estratégicos del PMA, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto 1 del PEP plurinacional: Para 2027, los Gobiernos y las partes interesadas de la región del Pacífico disponen de sistemas y capacidades reforzados para reducir la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

44. El PMA trata de garantizar que las instituciones regionales y nacionales puedan satisfacer las necesidades inmediatas de las poblaciones vulnerables ante los efectos del cambio climático, en particular los fenómenos meteorológicos extremos y los cambios graduales a largo plazo en las condiciones climáticas. Las investigaciones realizadas en los países y territorios de las islas del Pacífico indican que las mujeres, las niñas, las personas con discapacidad y las minorías rurales corren un riesgo desproporcionado de verse afectadas por desastres relacionados con el clima y tienen menos capacidad para hacer frente a los fenómenos meteorológicos extremos y a los efectos a largo plazo del cambio climático, así como para recuperarse de ellos. Este efecto del PEP plurinacional se logrará mediante el fortalecimiento de las capacidades institucionales para comprender y prever las perturbaciones, prepararse para ellas e intervenir cuando se produzcan, en las esferas en las que el PMA tiene una ventaja comparativa, como la gestión de la cadena de suministro de principio a fin, las telecomunicaciones de emergencia, la recopilación de datos y pruebas empíricas, y la adopción de enfoques y herramientas para la gestión integrada del riesgo de desastres. Al invertir en la preparación, el PMA ayudará a fortalecer la resiliencia a largo plazo ante los fenómenos meteorológicos extremos en el Pacífico.
45. Este efecto plasma el nexo entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo al ayudar a los Gobiernos a establecer y fortalecer sistemas y mecanismos, como políticas, programas y estrategias, que reducen los efectos de las perturbaciones y, al mismo tiempo, aumentan la capacidad de recuperación de la población, teniendo especialmente en cuenta las diferentes repercusiones que las perturbaciones tienen en las personas con mayor riesgo de quedarse atrás, como las mujeres, las niñas y las personas con discapacidad. Las actividades correspondientes a este efecto abordarán el cambio climático mediante la adopción de un enfoque integrado de programación que tenga en cuenta los riesgos.

Efecto estratégico del PMA

46. El efecto 1 del PEP plurinacional está en consonancia con el efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales).

Esfera prioritaria

47. La esfera prioritaria del efecto 1 del PEP plurinacional es el fomento de la resiliencia.

Armonización con las prioridades nacionales

48. El efecto 1 del PEP plurinacional está en consonancia con el efecto 1 (planeta) del MCNUDES. También contribuye al logro del efecto 2 (personas) del MCNUDES gracias a sus componentes de protección social.
49. Este efecto permite avanzar en las esferas temáticas del cambio climático y el desarrollo centrado en las personas de la Estrategia 2050 para el Continente del Pacífico Azul.

Productos previstos

50. Los productos siguientes contribuirán a la obtención del efecto 1 del PEP plurinacional:
- Producto 1: Los Gobiernos y las partes interesadas de la región del Pacífico se benefician del fortalecimiento de las capacidades de preparación y respuesta ante emergencias en las esferas de la logística, las cadenas de suministro y las telecomunicaciones de emergencia, lo cual favorece la gestión integrada de los riesgos.
 - Producto 2: Los Gobiernos y las partes interesadas de la región del Pacífico se benefician del fortalecimiento de los sistemas y las capacidades necesarias para comprender y prever los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria y la nutrición, así como para mitigar dichos efectos y prepararse para afrontarlos.
 - Producto 3: Las comunidades con mayor riesgo de quedarse atrás, y especialmente las mujeres y las personas con discapacidad, se benefician del fortalecimiento de sistemas que les permiten mejorar su capacidad para gestionar los riesgos climáticos y de otra índole, así como para coordinarse, prepararse y recuperarse de sus efectos.
 - Producto 4: Las comunidades con mayor riesgo de quedarse atrás se benefician de enfoques e inversiones integrados para reforzar la resiliencia de los sistemas alimentarios, entre otras cosas, mediante el fortalecimiento de las asociaciones.

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar a los Gobiernos y las partes interesadas regionales asistencia técnica para la labor de preparación y respuesta ante emergencias en las esferas de la logística, las cadenas de suministro y las telecomunicaciones de emergencia.

51. El PMA se centrará en el fortalecimiento de las capacidades en materia de relativas a la labor inclusiva y con perspectiva de género en la esfera de la preparación y respuesta ante los fenómenos meteorológicos extremos más frecuentes e intensos y otras perturbaciones covariables de la región, haciendo especial hincapié en las esferas de la logística, las telecomunicaciones de emergencia, la coordinación y las capacidades nacionales de gestión del riesgo de desastres, para funcionarios de telecomunicaciones de emergencia y especialistas en logística, tanto hombres como mujeres.
52. *Evaluaciones de las capacidades.* El PMA llevará a cabo evaluaciones de la capacidad logística de los países, así como evaluaciones de la capacidad en materia de telecomunicaciones de emergencia y tecnología de la información en asociación con los interlocutores nacionales y regionales, como las organizaciones nacionales de gestión de desastres, los ministerios de telecomunicaciones y los organismos del CORP, con el objetivo de establecer una visión común y actualizada de la capacidad de intervención inmediata nacional y regional en casos

de desastre. El orden de prioridad de los países para las evaluaciones de capacidad se basará en las solicitudes de los países y en sus perfiles de riesgo. Estas evaluaciones se basarán en las herramientas institucionales y, en la medida de lo posible, se adaptarán a las necesidades y al contexto del Pacífico, en particular a los peligros específicamente relacionados con el cambio climático.

53. *Fortalecimiento de las capacidades.* Basándose en los hallazgos derivados de las evaluaciones de la capacidad logística y de la capacidad en materia de tecnología de la información y las comunicaciones, así como en las observaciones procedentes de las partes interesadas regionales, el PMA colaborará con los asociados internacionales y de la región del Pacífico a fin de abordar las deficiencias en la preparación de los sistemas, para lo cual prestará asistencia técnica específica en esferas concretas (en forma de capacitación, suministro selectivo de recursos a los Gobiernos, organización de talleres y actividades de aprendizaje y cooperación Sur-Sur y triangular). Asimismo, ayudará a los responsables nacionales de los módulos de acción agrupada en sus esfuerzos por fortalecer los sistemas y mecanismos existentes de preparación y respuesta ante desastres, haciendo hincapié en las necesidades de quienes corren mayor riesgo de quedarse atrás mediante el establecimiento de recursos, la capacitación y el establecimiento de modelos de coordinación y gestión de riesgos adaptados al contexto y desarrollados en el Pacífico para el Pacífico.
54. *Coordinación regional.* El PMA seguirá desempeñando una función de liderazgo en los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia, poniéndose al frente de los módulos regionales ~~y~~; facilitando herramientas, orientación, asesoramiento técnico, capacitación y servicios de gestión de la información, ~~y~~ aprovechando las fortalezas de los módulos regionales de acción agrupada asociados. Cuando sea necesario, y en asociación con los miembros de los módulos de acción agrupada, el PMA ofrecerá y coordinará el apoyo para el fortalecimiento de la capacidad de los mecanismos nacionales de logística y telecomunicaciones de emergencia y facilitará el establecimiento de módulos de acción agrupada nacionales cuando exista interés. El PMA movilizará a sus asociados mundiales y regionales colaborar con ellos a fin de abordar las necesidades, entre otras cosas mediante el apoyo a la utilización de sistemas y tecnologías innovadores.
55. *Entorno normativo y reglamentario.* El PMA ~~ayudará a los actores nacionales a elaborar~~ respaldará las estrategias, actividades y herramientas nacionales y regionales que permitan mejorar la capacidad regional de preparación y respuesta ante emergencias. Además, promoverá y fortalecerá las asociaciones y relaciones con los donantes para ~~garantizar que estos apoyen plenamente~~ apoyar la capacidad de logística y telecomunicaciones de emergencia en la región.

Actividad 2: Colaborar con los Gobiernos y las partes interesadas regionales con el fin de fortalecer sus capacidades para comprender, prever, mitigar y reducir los efectos de los desastres y el cambio climático a largo plazo en la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones más vulnerables.

56. El PMA ayudará a los Gobiernos de los países y territorios de las islas del Pacífico a comprender los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria y la nutrición y a mejorar su capacidad para hacerles frente.
57. *Datos y análisis.* Esta esfera de trabajo contribuye al producto 2. El PMA trabajará con los Gobiernos de los países y territorios de las islas del Pacífico para fortalecer sus capacidades de predecir y evaluar los efectos de las perturbaciones climáticas en la seguridad alimentaria y la nutrición, especialmente de los grupos que corren el riesgo de quedarse atrás, y para planificar y financiar mejor sus intervenciones. En concreto, el Programa se centrará en los diferentes efectos que las perturbaciones tienen en ~~dichos grupos, así como en las repercusiones en mujeres,~~ las personas con discapacidad y otros grupos que ~~sufren múltiples formas~~ corren el riesgo de ~~discriminación y exclusión~~ quedarse atrás,

- considerando los efectos desde una perspectiva intersectorial. El PMA ampliará el sistema de mVAM en el Pacífico y, al mismo tiempo, estudiará la posibilidad de utilizar una gama más completa de herramientas, asociaciones y puntos de partida para llevar a cabo una recopilación y un análisis más exhaustivos de los datos. Esta labor puede incluir el desarrollo de mejores datos sobre las tendencias y previsiones climáticas y sus efectos en la seguridad alimentaria, las dietas saludables y los medios de subsistencia; el diseño de mecanismos de activación para la adopción de medidas preventivas, y herramientas innovadoras para evaluar los efectos de las perturbaciones.
58. *Evaluaciones de emergencia*. El PMA brindará apoyo técnico a las organizaciones nacionales de gestión de desastres, los módulos de acción agrupada nacionales y otros actores nacionales pertinentes en sus esfuerzos por mejorar la preparación en materia de datos, por ejemplo, con respecto al enfoque de evaluación de 72 horas, los sistemas de información geográfica, la cartografía y otros tipos de apoyo basados en datos, según proceda, especialmente en las primeras etapas de las intervenciones de emergencia. Además, colaborará con las partes interesadas a fin de fortalecer su capacidad de generar y utilizar datos sobre seguridad alimentaria y nutrición para la toma de decisiones y la intervención en casos de emergencia.
59. *Fortalecimiento y coordinación de determinados sistemas*. Esta esfera de trabajo contribuye al producto 3. El PMA colaborará con los Gobiernos nacionales para fortalecer su capacidad de hacer frente al cambio climático y otras perturbaciones que afecten a la seguridad alimentaria y la nutrición. Codirigirá el módulo regional de seguridad alimentaria y proporcionará apoyo técnico a los módulos de seguridad alimentaria y a los grupos de trabajo regionales y nacionales, las organizaciones nacionales de gestión de desastres, los ministerios competentes, las organizaciones humanitarias y las organizaciones de la sociedad civil para la elaboración de estrategias, actividades y herramientas regionales destinadas a mejorar la capacidad regional de preparación y respuesta ante emergencias. Asimismo, el PMA prestará apoyo técnico a los grupos de trabajo regionales y nacionales sobre transferencias de efectivo con el fin de mejorar la preparación de la región en la materia, al tiempo que colaborará con los Gobiernos y los asociados para promover el acceso a dietas saludables e interrumpir el ciclo de la malnutrición, especialmente entre los grupos más afectados⁴⁴.
60. *Alerta temprana*. En colaboración con los asociados mundiales y regionales, así como con el sector privado, el PMA contribuirá al desarrollo de sistemas y herramientas de alerta temprana inclusivos y accesibles, centrándose en la comunicación de alertas e información pertinente y oportuna para reducir el impacto de los fenómenos peligrosos al facilitar la adopción de medidas tempranas. Los sistemas de alerta temprana se desarrollarán en consonancia con los servicios nacionales de alerta previstos en los marcos nacionales de gestión de desastres. El PMA contribuirá a la formulación y la puesta en marcha de un marco regional para la acción preventiva al apoyar la alerta temprana y colaborar en el fortalecimiento de los sistemas nacionales inclusivos y accesibles de logística, telecomunicaciones de emergencia y preparación para las transferencias de efectivo.
61. *Mejora de la capacidad de reacción de los sistemas de protección social para fortalecer la seguridad alimentaria y la nutrición*. El PMA proporcionará asistencia técnica, centrándose especialmente en las mujeres y las personas con discapacidad, para contribuir al diseño y desarrollo de sistemas de protección social inclusivos y equitativos, con perspectiva de género y con capacidad para hacer frente a las perturbaciones, ~~que tengan en cuenta las necesidades y circunstancias de la región del Pacífico~~, aprovechen los mecanismos informales de protección social y promuevan la nutrición y los sistemas alimentarios

⁴⁴ Entre los grupos que deben tenerse en cuenta figuran los hogares con niñas y mujeres embarazadas, madres que acaban de dar a luz, niños y niñas menores de 2 años y niñas adolescentes.

resilientes. Asimismo, procurará mejorar el acceso a sistemas de financiación relacionados con el clima y el riesgo de desastres que permitan prever y mitigar el impacto de las perturbaciones y los desastres en las poblaciones más vulnerables, en particular mediante medidas anticipatorias y el acceso a seguros paramétricos.

62. *Sistemas alimentarios resilientes*. Esta esfera de trabajo contribuye al producto 4. El PMA colaborará con los organismos nacionales y regionales encargados de los sistemas alimentarios y con las comunidades para aumentar su resiliencia y garantizar la seguridad alimentaria y nutricional, adoptando enfoques integrados, inclusivos y con perspectiva de género. Las medidas previstas en esta esfera, que tendrán en cuenta la base de datos empíricos creada en el marco del producto 2, incluirán el análisis de los mercados, la promoción de dietas saludables y la mejora de la base de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición. Esta labor consistirá, entre otras cosas, en ampliar las asociaciones con los Gobiernos, los asociados de las Naciones Unidas, las organizaciones regionales y el mundo académico para reforzar la vigilancia, la investigación y los datos empíricos sobre la seguridad alimentaria y la nutrición en el Pacífico —entre otras cosas mediante el uso de sistemas de protección social— y en aprovechar esas asociaciones para promover políticas y programas nacionales y regionales que colmen las lagunas en la materia.

Asociaciones

63. Los Gobiernos de los países y territorios de las islas del Pacífico y los organismos del CORP, en particular la Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico, la Comunidad del Pacífico, la Universidad del Pacífico Sur y la secretaría del Programa Regional del Pacífico para el Medio Ambiente, son asociados estratégicos del PMA en la región, al igual que los miembros de los módulos regionales y nacionales de seguridad alimentaria y los grupos de trabajo sobre transferencias de efectivo. El PMA también colaborará con los departamentos nacionales de estadística, los organismos del CORP, otros organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales e instituciones financieras internacionales para mejorar la recopilación, el análisis y la utilización de los datos en todos los países y territorios de las islas del Pacífico. En Fiji, la colaboración en curso con el Ministerio de la Mujer, la Infancia y Mitigación de la Pobreza sostiene la recopilación y el análisis de los datos.
64. Los principales asociados del PMA en el ámbito de la logística son las organizaciones nacionales de gestión de desastres, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, asociados del sector privado como HELP Logistics y DHL, miembros del Equipo de Acción Humanitaria del Pacífico y miembros de los módulos de logística regionales y mundiales.
65. Los principales asociados del PMA en materia de telecomunicaciones de emergencia son las organizaciones nacionales de gestión de desastres y los ministerios y organismos reguladores encargados de las telecomunicaciones, así como organismos regionales como el grupo de trabajo del CORP sobre tecnología de la información y las comunicaciones. El PMA también colabora con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, varias ONG, la Unión Internacional de Telecomunicaciones, el sector privado y los asociados mundiales que forman parte del módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia.

Supuestos

66. Se parte del supuesto de que se dispondrá de recursos financieros y humanos suficientes para apoyar adecuadamente las actividades de preparación y los programas plurianuales de fortalecimiento de las capacidades y de que se contará con asociaciones eficaces para alcanzar los objetivos de fortalecimiento de las capacidades.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

67. Se prevé que, con el tiempo, el apoyo y la atención del PMA al fortalecimiento de las capacidades contribuyan a mejorar la capacidad de los actores regionales y nacionales, que podrán entonces hacerse cargo de las actividades, permitiendo así al Programa reducir su papel.

Efecto 2 del PEP plurinacional: Los Gobiernos y las partes interesadas de la región del Pacífico tienen acceso a servicios y plataformas comunes que les permiten intervenir de forma rápida, eficaz y coordinada durante las perturbaciones y los desastres y después de ellos.

68. Este efecto se refiere a un plan para imprevistos en la esfera de la intervención ante crisis. Consciente de que las carencias y los cuellos de botella en materia de logística, telecomunicaciones y coordinación restan eficacia a las intervenciones de emergencia, el PMA apoyará las respuestas dirigidas por los Gobiernos mediante la prestación de servicios comunes a los asociados gubernamentales y humanitarios, en coordinación con los Gobiernos y las organizaciones regionales.
69. Las actividades que se realicen en el marco de este efecto complementan el apoyo que el PMA presta en las esferas de la coordinación y la gestión de la información a los asociados en materia de logística (incluidas las interacciones entre el sector humanitario y el militar), telecomunicaciones de emergencia, seguridad alimentaria y transferencias de efectivo, que corresponden al efecto 1 del PEP plurinacional. Las actividades de fortalecimiento de las capacidades previstas en el marco del efecto 1 continuarán durante todo el período de ejecución del PEP plurinacional, mientras que las actividades del efecto 2 se llevarán a cabo únicamente en caso de que se produzca una crisis que requiera la prestación de servicios por parte del PMA.

Efecto estratégico del PMA

70. El efecto 2 del PEP plurinacional está en consonancia con el efecto estratégico 5 del PMA (Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces).

Esfera prioritaria

71. La esfera prioritaria del efecto 2 del PEP plurinacional es la intervención ante crisis.

Armonización con las prioridades nacionales

72. El efecto 2 del PEP plurinacional está en consonancia con el efecto 2 (personas) del MCNUDS.
73. Este efecto del PEP plurinacional contribuye a las esferas temáticas del cambio climático y el desarrollo centrado en las personas de la Estrategia 2050 para el Continente del Pacífico Azul.

Productos previstos

74. Los productos siguientes contribuirán a la obtención del efecto 2 del PEP plurinacional:
- Producto 5: Los Gobiernos, los equipos de intervención de emergencia y las poblaciones afectadas se benefician de servicios de logística para subsanar las deficiencias detectadas y apoyar las cadenas de suministro que se ven limitadas durante las emergencias.
 - Producto 6: Los Gobiernos, los equipos de intervención de emergencia y las poblaciones afectadas se benefician de servicios de telecomunicaciones de emergencia para subsanar las deficiencias detectadas y contribuir a que las intervenciones de emergencia se lleven a cabo de forma oportuna y coordinada.

- Producto 7: Los Gobiernos, los equipos de intervención de emergencia y las poblaciones afectadas se benefician de servicios prestados a pedido para subsanar las deficiencias detectadas y apoyar las intervenciones de emergencia.

Actividades principales

Actividad 3: Proporcionar servicios de logística para las intervenciones de emergencia dirigidas por los países o a nivel regional.

75. Cuando se produce un desastre, la coordinación y gestión de la logística humanitaria plantean desafíos debido a la limitada capacidad de la infraestructura logística, al aislamiento de muchos países y territorios de las islas del Pacífico y a los daños que sufren los puertos marítimos, los aeropuertos, los almacenes y las redes viarias. El PMA ofrecerá servicios logísticos y se encargará de la coordinación para garantizar la eficacia en los procesos de importación, almacenamiento, manipulación, transporte y distribución de artículos de socorro en tiempos de crisis, entre otras cosas mediante la posible activación de una plataforma logística regional.

Actividad 4: Proporcionar servicios de telecomunicaciones de emergencia para las intervenciones de emergencia dirigidas por los países o a nivel regional.

76. La relativa vulnerabilidad de la infraestructura de telecomunicaciones en la región puede dificultar la coordinación de una intervención en caso de emergencia en gran escala. El PMA complementará las capacidades existentes y ayudará a resolver los problemas de conectividad estableciendo centros de conectividad provisionales donde los equipos de intervención de emergencia y las poblaciones afectadas los necesiten. Dado que la participación del sector privado en esta esfera es importante, el apoyo del PMA sería limitado en el tiempo.

Actividad 5: Proporcionar servicios a pedido para las intervenciones de emergencia dirigidas por los países o a nivel regional.

77. El PMA prestará a los asociados nacionales y regionales servicios a pedido que refuercen la capacidad y los sistemas existentes y subsanen las deficiencias que surjan durante las emergencias. Puede tratarse de servicios de adquisición de alimentos, transferencia de efectivo, ingeniería y transporte aéreo.

Asociaciones

78. Los principales asociados para estas actividades son los Gobiernos de los países y territorios de las islas del Pacífico; las partes interesadas regionales, entre ellas los organismos del CORP y otros actores que se benefician de los servicios prestados por el PMA, así como los asociados de los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia coordinados por el Programa.

Supuestos

79. Se parte del supuesto de que los asociados financiarán estos servicios, de que los Gobiernos de los países y territorios de las islas del Pacífico los solicitarán y de que las estructuras de coordinación existentes, en especial las destinadas al fortalecimiento de las capacidades en el marco del efecto 1 del PEP plurinacional, estarán en funcionamiento.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

80. Estas actividades de prestación de servicios colmarán las lagunas existentes en las intervenciones dirigidas por los propios países ante emergencias repentinas. El PMA las llevará a cabo a pedido de los asociados y los Gobiernos, y se ejecutarán durante un período de tiempo limitado. Complementarán las actividades de preparación y fortalecimiento de las capacidades en el marco del efecto 1 del PEP plurinacional y se prevé que para su ejecución se utilicen muchas de las mismas capacidades internas y asociaciones externas. Tras cualquier intervención de emergencia inmediata realizada en el marco de este efecto, el PMA volverá a centrarse en la ejecución de las actividades de fortalecimiento de las capacidades previstas en el efecto 1 del PEP plurinacional.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

81. El presente PEP plurinacional prevé la realización de actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales y, en caso de crisis, la prestación de servicios comunes. Por consiguiente, no hay beneficiarios directos.
82. Los principales beneficiarios institucionales del fortalecimiento de las capacidades serán las organizaciones nacionales de gestión de desastres, los ministerios de agricultura y otros ministerios y departamentos cuyos mandatos sean pertinentes para las intervenciones previstas, como los departamentos encargados de la tecnología de la información y las telecomunicaciones, los organismos de estadística y los departamentos de bienestar social.
83. El número de personas afectadas por desastres en el Pacífico superó los 2 millones durante el período 2011-2020⁴⁵. Los beneficiarios finales del fortalecimiento de las capacidades serán las poblaciones expuestas a desastres y afectadas por ellos, especialmente las mujeres, las personas con discapacidad y otros grupos que corren el riesgo de quedarse atrás, que se beneficiarán de la mejora de los sistemas resultante de las actividades del PMA de fortalecimiento de las capacidades.

4.2 Transferencias

84. En el presente PEP plurinacional no se tiene previsto realizar transferencias de alimentos ni de base monetaria.
85. En el marco del efecto 1 del PEP plurinacional se utiliza la modalidad de fortalecimiento de las capacidades. Esta labor de fortalecimiento en el marco de la actividad 1 se guiará por evaluaciones de las capacidades nacionales en materia de logística y tecnología de la información que el PMA llevará a cabo periódicamente. El fortalecimiento de las capacidades en el marco de la actividad 2 se guiará por una estrategia integral en la materia que determine los principales puntos de entrada, las vías de intervención y las complementariedades con los asociados y los Gobiernos.
86. En el marco del efecto 2 del PEP plurinacional se utiliza la modalidad de prestación de servicios. Los servicios prestados por mandato y a pedido a los Gobiernos y otros asociados subsanarán sus deficiencias de capacidad durante las crisis. La selección de la modalidad de prestación de servicios y la determinación de los servicios específicos se basará en las tendencias observadas en las solicitudes de los asociados y en las deficiencias detectadas durante las intervenciones de emergencia realizadas en el marco del PEP plurinacional provisional para 2019-2023.

⁴⁵ Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico. 2022. *Pathways to Adaptation and Resilience in Pacific SIDS subregional report: Asia-Pacific Disaster Report 2022 for ESCAP Subregions*.

4.3 Capacidad de la oficina multipaís y perfil del personal

87. El PMA tiene una oficina multipaís en Fiji y estudiará la posibilidad de ampliar su presencia en la oficina multipaís de las Naciones Unidas en Samoa, así como en la nueva oficina multipaís de las Naciones Unidas en los Estados Federados de Micronesia. En caso necesario, el personal del PMA podrá ser asignado temporalmente a otros países y territorios de las islas del Pacífico en los que el Programa no esté presente.
88. Habida cuenta de que la presencia de personal del PMA en el Pacífico es relativamente reducida, el Programa, de ser necesario, aumentará la capacidad de la oficina multipaís con asociados de reserva y personal de refuerzo del despacho regional y de la Sede. El PMA se esforzará por garantizar la paridad de género en su fuerza de trabajo en el Pacífico y tratará de encontrar personal que posea las competencias adecuadas para gestionar la laborllevar a cabo las intervenciones previstas de fortalecimiento de las capacidades a nivel, en particular, especialistas en igualdad de políticasgénero e inclusión de las personas con discapacidad. Para incrementar la rendición de cuentas y apoyar la prevención y la intervención oportunas y seguras ante el riesgo de explotación y abuso sexuales, el PMA colaborará con sus asociados para intensificar los esfuerzos encaminados a reforzar los procedimientos de notificación y remisión, así como la capacitación y la sensibilización a través de los módulos de acción agrupada.
89. El PMA compartirá espacio de oficina y servicios de apoyo con otros organismos de las Naciones Unidas, según proceda.

4.4 Asociaciones

90. Los principales asociados del PMA en la región son los Gobiernos de los países y territorios de las islas del Pacífico. El Programa colabora principalmente con las organizaciones nacionales de gestión de desastres y los departamentos gubernamentales que se ocupan de la agricultura, la protección social, las telecomunicaciones y los asuntos de la mujer.
91. El PMA reforzará sus asociaciones con los organismos del CORP. La Universidad del Pacífico Sur y la Comunidad del Pacífico serán los principales asociados para el fomento de los conocimientos, en particular en lo que respecta al análisis de la seguridad alimentaria y la elaboración de una certificación en logística humanitaria adaptada al contexto del Pacífico.
92. El PMA mantendrá una estrecha coordinación con los asociados de las Naciones Unidas gracias a los tres equipos de las Naciones Unidas en los países que operan en la región, los comités directivos conjuntos y el equipo de gestión de programas de los equipos de las Naciones Unidas en los países. Los planes de ejecución en los países serán el medio principal para definir la colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y con los Gobiernos de los países y territorios de las islas del Pacífico. Para facilitar la transición estratégica en la gestión de los servicios auxiliares y comunes, el PMA reforzará las asociaciones existentes relacionadas con la implementación de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.
93. El PMA mantendrá las asociaciones en curso para proyectos específicos, como el Programa conjunto para acelerar los progresos hacia el empoderamiento económico de la mujer rural con la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), así como la asociación en materia de seguros contra riesgos climáticos entablada con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC). El PMA también colaborará con organismos de las Naciones Unidas como ONU-Mujeres y con otros asociados para garantizar la integración de la igualdad de género y la prevención de la explotación, el abuso y el acoso sexuales.

94. Las organizaciones no gubernamentales, las organizaciones de la sociedad civil, las organizaciones de mujeres, las organizaciones de personas con discapacidad y otros organismos similares serán asociados para obtener la retroalimentación de las comunidades, colaborar en la creación de programas y prestar asistencia a quienes corren mayor riesgo de quedarse atrás, en particular, velando por que el PEP plurinacional esté en consonancia con el Marco del Pacífico para los Derechos de las Personas con Discapacidad (2016-2025).
95. En el marco de este PEP plurinacional, los asociados del sector privado irán cobrando cada vez más importancia en la labor del PMA de fortalecimiento de las capacidades, en particular en las esferas de la logística y las telecomunicaciones de emergencia, en relación con las cuales el Programa hará de intermediario para establecer asociaciones en materia de preparación y conocimientos técnicos con entidades del sector privado y los Gobiernos nacionales.
96. Tal como se indica en los efectos del PEP plurinacional, los módulos de acción agrupada de logística, telecomunicaciones de emergencia y seguridad alimentaria se beneficiarán del fortalecimiento de las capacidades; los asociados de estos módulos serán fundamentales para dicha labor de fortalecimiento y, en caso necesario, para la intervención ante crisis.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Modalidades de seguimiento y evaluación

97. El PMA hará el seguimiento de los progresos del PEP plurinacional en consonancia con las normas mínimas en materia de seguimiento y con el Marco de resultados institucionales para 2022-2025. El personal encargado del seguimiento en la oficina multipaís contará con el apoyo de expertos regionales y del PMA, especialmente para recopilar los resultados de las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades y garantizar que se lleve a cabo un seguimiento que tenga en cuenta las cuestiones de género.
98. El PMA se asociará con las organizaciones de la sociedad civil, las comunidades y las poblaciones afectadas para asegurarse de que el diseño y la ejecución de los programas sean pertinentes e incorporen la retroalimentación de las comunidades.
99. Gracias a su sistema de vigilancia de la seguridad alimentaria, el PMA generará y utilizará datos desglosados por sexo, edad y situación de discapacidad. En función de los datos empíricos que haya que generar, se podrá hacer un seguimiento de otras variables para evaluar la situación de seguridad alimentaria y nutrición de otros grupos de población. Mediante el uso de sus conocimientos especializados y herramientas de análisis de datos, el PMA centrará las actividades de fortalecimiento de las capacidades en la capacidad de los Gobiernos, las organizaciones regionales y otras partes interesadas para generar datos desglosados y utilizarlos para mejorar la toma de decisiones.
100. El presente PEP plurinacional será objeto de un examen de mitad de período, que servirá de base para realizar ajustes en los programas. Para finales de 2025 está prevista una evaluación descentralizada que se focalizará en el fortalecimiento de las capacidades nacionales. Por último, en 2026, se realizará una evaluación del PEP plurinacional en la que se analizarán las contribuciones del PMA a los efectos previstos. Puesto que no se evaluó el PEP plurinacional provisional, la evaluación del presente plan será fundamental para la elaboración del marco de programación posterior.

101. El PMA estudiará las oportunidades de llevar a cabo actividades conjuntas de seguimiento y evaluación con otros organismos de las Naciones Unidas, lo que incluye la implantación de la plataforma UN INFO⁴⁶.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

102. La región del Pacífico está expuesta a peligros naturales cada vez más graves. Al mismo tiempo, las crisis económicas pueden limitar la disponibilidad de financiación de los donantes para los programas del PMA o la disponibilidad de fondos nacionales para los programas de fortalecimiento de las capacidades respaldados por el PMA. Es posible que la asistencia requerida o prevista de parte del Programa exceda el alcance de este PEP plurinacional, la capacidad de la oficina multipaís o los recursos disponibles. El Programa fortalecerá su capacidad interna de preparación y mantendrá estrechas asociaciones con los Gobiernos de los países y territorios de las islas del Pacífico, los donantes y los módulos de acción agrupada para garantizar que las expectativas se ajusten a lo que sea factible dado el contexto y el entorno operacional.
103. Es posible que no se disponga de financiación estable y a largo plazo para las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades. El PMA elaborará sendas estrategias en las esferas de la movilización de recursos y la comunicación y promoción, pero mantendrá un plan de ejecución realista.
104. Las competencias del personal del PMA pueden ser inadecuadas o no ajustarse bien a las intervenciones previstas. El Programa llevará a cabo una actividad de reajuste de la plantilla con el fin de asegurarse de que su fuerza de trabajo disponga de las competencias necesarias para ejecutar las intervenciones previstas de fortalecimiento de las capacidades.

Riesgos operacionales

105. Las interrupciones de las cadenas de suministro causadas por los peligros naturales o las crisis económicas podrían retrasar las intervenciones de emergencia. Para mitigar este riesgo, el PMA preposicionará equipamiento y diversificará sus fuentes de abastecimiento para incluir a proveedores regionales.

Riesgos fiduciarios

106. Dado que la pandemia de COVID-19 puso de relieve los riesgos para la salud y el bienestar del personal en todo el mundo, el PMA está reforzando las medidas de salud y bienestar del personal. Aunque en el Pacífico los riesgos para la seguridad son relativamente limitados, el Programa evaluará periódicamente la situación de seguridad y cumplirá los protocolos institucionales y de las Naciones Unidas en la materia.

5.3 Salvaguardias sociales y ambientales

107. Todas las actividades del PMA se someterán a un examen para detectar riesgos sociales y ambientales, utilizando el marco institucional de salvaguardias ambientales y sociales. La consulta y la asociación con los Gobiernos, las partes interesadas regionales, las organizaciones de la sociedad civil y las poblaciones afectadas serán fundamentales para detectar y mitigar los riesgos sociales y ambientales durante el diseño y la ejecución de las actividades.
108. El Pacífico es vulnerable a las amenazas ambientales que se ven exacerbadas por el cambio climático, el cual socava los medios de subsistencia y la resiliencia de las comunidades afectadas. Las perturbaciones climáticas y de otro tipo afectan directamente a la seguridad

⁴⁶ La plataforma UN INFO es el portal de datos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Véase: uninfo.org.

alimentaria y la nutrición de los hogares. Puesto que el presente PEP plurinacional se centra en el fortalecimiento de las capacidades de los programas y sistemas nacionales y regionales, su posible impacto negativo en el medio ambiente es limitado.

109. El PMA aprovechará su capacidad de análisis de los datos sobre vulnerabilidad a fin de promover la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres, la inclusión y la accesibilidad de las personas con discapacidad, para lo cual se asegurará de que las necesidades específicas de los grupos que corren el riesgo de quedarse atrás se determinen y tengan en cuenta en la planificación y el diseño de los programas.
110. Entre las esferas prioritarias de esta labor figuran el análisis de la sensibilidad ante los conflictos, el principio de “no hacer daño”, el apoyo a la utilización de los recursos locales, en particular mediante la promoción de modalidades de transferencia de efectivo, la participación en la campaña “Donate Responsibly” (destinada a promover los donativos responsables) para reducir el transporte innecesario de artículos de socorro, y la reducción de los viajes aéreos no esenciales. El PMA también llevará a cabo un análisis de las cuestiones de protección en apoyo de las iniciativas conjuntas previstas para hacer frente a la violencia de género y garantizar un acceso efectivo a los servicios destinados a las personas con mayor riesgo de quedarse atrás.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de actividades multipaís

111. La mayor parte del presupuesto de la cartera de actividades multipaís está destinada al efecto 1 del PEP plurinacional, lo que refleja la gran importancia atribuida a las actividades realizadas en el marco de este efecto y a su ejecución ininterrumpida durante todo el período del plan, y la esperanza de que permitan atraer con el tiempo un mayor interés de los donantes.
112. La asignación presupuestaria para el efecto 2 del PEP plurinacional refleja el propósito de constituir un plan para imprevistos en el marco de la intervención ante crisis. Es probable que una intervención de gran envergadura o a largo plazo dé lugar a una revisión al alza del presupuesto. Si no se lleva a cabo ninguna intervención ante crisis, la dotación de recursos y la ejecución en el marco de este efecto deberían ser limitadas.
113. En total, el 16,3 % del presupuesto se destinará a actividades que contribuyan a la obtención de efectos en la esfera de la igualdad de género.

PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES MULTIPAÍS (dólares)*							
Efecto del PEP plurinacional	Actividad	Año 1 2023	Año 2 2024	Año 3 2025	Año 4 2026	Año 5 2027	Total
1	1	2 598 828	4 778 373	4 776 871	4 874 798	4 223 559	21 252 429
	2	2 428 892	4 359 034	4 933 326	4 818 480	4 596 825	21 136 557
2	3	391 647	400 276	406 365	416 284	410 100	2 024 672
	4	401 744	649 509	422 353	359 292	296 647	2 129 545
	5	438 209	566 878	587 454	613 964	570 485	2 776 989
Total		6 259 320	10 754 070	11 126 369	11 082 818	10 097 615	49 320 192

* Habida cuenta de que la ejecución del PEP plurinacional comienza en julio de 2023, la asignación presupuestaria para 2023 es inferior a la de los años siguientes.

6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos

114. El presupuesto original del PEP plurinacional provisional para el período 2019-2022 ascendía a 12,9 millones de dólares y se revisó varias veces al alza, hasta los 31,4 millones de dólares, con el fin de incluir intervenciones ante crisis que no figuraban en el plan original y prolongar su duración hasta junio de 2023. La financiación llegó a 19,3 millones de dólares, es decir, el 62 % del presupuesto revisado.
115. Los donantes habituales, los programas conjuntos (incluidos los descritos en la sección 4.4) y la financiación temática para el clima son las principales fuentes de financiación posibles para este PEP plurinacional. El enfoque del PMA para la movilización de recursos en el Pacífico se basará en un plan de acción en materia de asociaciones que se actualizará periódicamente y que establecerá la colaboración con los asociados para la ejecución del PEP plurinacional. El PMA se propone estudiar la posibilidad de establecer nuevas asociaciones, también con otros asociados regionales, para diversificar su base de financiación y aprovechar las nuevas posibilidades de obtención de recursos, como la financiación relacionada con el clima y el riesgo de desastres.
116. El efecto 2 del PEP debería recibir financiación solo si se lleva a cabo una intervención ante crisis, en cuyo caso se espera que esté bien financiado. Sin embargo, si el efecto 1 del PEP no cuenta con financiación suficiente, el PMA dará prioridad al fortalecimiento de las capacidades de preparación para emergencias en lo que respecta a la logística y las telecomunicaciones de emergencia (actividad 1), así como al apoyo a los módulos de seguridad alimentaria y los grupos de trabajo sobre transferencias de efectivo (parte de la actividad 2).

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PLURINACIONAL PARA EL PACÍFICO (JULIO DE 2023-DICIEMBRE DE 2027)

ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos**Meta 9 del ODS 17: Fortalecimiento de las capacidades**

Efecto 1 del PEP plurinacional: Para 2027, los Gobiernos y las partes interesadas de la región del Pacífico disponen de sistemas y capacidades reforzados para reducir la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

Efecto estratégico 4 del PMA: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se dispone de recursos financieros y humanos suficientes para apoyar las actividades de preparación y los programas plurianuales de fortalecimiento de las capacidades y se cuenta con asociaciones eficaces para alcanzar los objetivos de fortalecimiento de las capacidades.

Indicadores de los efectos

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Actividades y productos

1. Proporcionar a los Gobiernos y las partes interesadas regionales asistencia técnica para la labor de preparación y respuesta ante emergencias en las esferas de la logística, las cadenas de suministro y las telecomunicaciones de emergencia (1.1: Preparación para situaciones de emergencia y actuación temprana).

1. Los Gobiernos y las partes interesadas de la región del Pacífico se benefician del fortalecimiento de las capacidades de preparación y respuesta ante emergencias en las esferas de la logística, las cadenas de suministro y las telecomunicaciones de emergencia, lo cual favorece la gestión integrada de los riesgos. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS).

2. Colaborar con los Gobiernos y las partes interesadas regionales con el fin de fortalecer sus capacidades para comprender, prever, mitigar y reducir los efectos de los desastres y el cambio climático a largo plazo en la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones más vulnerables (1.9: Medidas de protección contra las perturbaciones climáticas).

4. Las comunidades con mayor riesgo de quedarse atrás se benefician de enfoques e inversiones integrados para reforzar la resiliencia de los sistemas alimentarios, entre otras cosas, mediante el fortalecimiento de las asociaciones. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de fomento de la resiliencia, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional).

3. Las comunidades con mayor riesgo de quedarse atrás, y especialmente las mujeres y las personas con discapacidad, se benefician del fortalecimiento de sistemas que les permiten mejorar su capacidad para gestionar los riesgos climáticos y de otra índole, así como para coordinarse, prepararse y recuperarse de sus efectos. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico, Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de fomento de la resiliencia, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional).

3. Las comunidades con mayor riesgo de quedarse atrás, y especialmente las mujeres y las personas con discapacidad, se benefician del fortalecimiento de sistemas que les permiten mejorar su capacidad para gestionar los riesgos climáticos y de otra índole, así como para coordinarse, prepararse y recuperarse de sus efectos. (Categoría de productos G: Competencias, capacidades y servicios para la adaptación de los medios de subsistencia a las condiciones climáticas, Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de fomento de la resiliencia, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional).

2. Los Gobiernos y las partes interesadas de la región del Pacífico se benefician del fortalecimiento de los sistemas y las capacidades necesarias para comprender y prever los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria y la nutrición, así como para mitigar dichos efectos y prepararse para afrontarlos. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS).

2. Los Gobiernos y las partes interesadas de la región del Pacífico se benefician del fortalecimiento de los sistemas y las capacidades necesarias para comprender y prever los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria y la nutrición, así como para mitigar dichos efectos y prepararse para afrontarlos. (Categoría de productos G: Competencias, capacidades y servicios para la adaptación de los medios de subsistencia a las condiciones climáticas, Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS).

Meta 16 del ODS 17: Fortalecimiento de las asociaciones mundiales

Efecto 2 del PEP plurinacional: Los Gobiernos y las partes interesadas de la región del Pacífico tienen acceso a servicios y plataformas comunes que les permiten intervenir de forma rápida, eficaz y coordinada durante las perturbaciones y los desastres y después de ellos.

Efecto estratégico 5 del PMA: Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

Los asociados facilitarán recursos para financiar estos servicios, los Gobiernos de los países y territorios de las islas del Pacífico los solicitarán y las estructuras de coordinación existentes, en especial las destinadas al fortalecimiento de las capacidades en el marco del efecto 1 del PEP plurinacional, estarán en funcionamiento.

Indicadores de los efectos

Porcentaje de usuarios satisfechos con los servicios prestados

Actividades y productos

3. Proporcionar servicios de logística para las intervenciones de emergencia dirigidas por los países o a nivel regional (2.1: Módulo de acción agrupada de logística).

5. Los Gobiernos, los equipos de intervención de emergencia y las poblaciones afectadas se benefician de servicios de logística para subsanar las deficiencias detectadas y apoyar las cadenas de suministro que se ven limitadas durante las emergencias. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición, Producto estándar 5.1: Los Gobiernos y los actores humanitarios utilizan los servicios previstos en el mandato del PMA en contextos de crisis con el fin de establecer, gestionar y realizar intervenciones y servicios).

4. Proporcionar servicios de telecomunicaciones de emergencia para las intervenciones de emergencia dirigidas por los países o a nivel regional (2.2: Módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia).

6. Los Gobiernos, los equipos de intervención de emergencia y las poblaciones afectadas se benefician de servicios de telecomunicaciones de emergencia para subsanar las deficiencias detectadas y contribuir a que las intervenciones de emergencia se lleven a cabo de forma oportuna y coordinada. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición, Producto estándar 5.1: Los Gobiernos y los actores humanitarios utilizan los servicios previstos en el mandato del PMA en contextos de crisis con el fin de establecer, gestionar y realizar intervenciones y servicios.)

5. Proporcionar servicios a pedido para las intervenciones de emergencia dirigidas por los países o a nivel regional (2.4: Servicios a pedido).

7. Los Gobiernos, los equipos de intervención de emergencia y las poblaciones afectadas se benefician de servicios prestados a pedido para subsanar las deficiencias detectadas y apoyar las intervenciones de emergencia. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición, Producto estándar 5.2: Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas).

ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos

Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental

Indicadores transversales

4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades del PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO DEL PLAN ESTRATÉGICO PLURINACIONAL <i>(dólares)</i>			
	Meta 9 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA	Meta 16 del ODS 17/ Efecto estratégico 5 del PMA	Total
	Efecto 1 del PEP plurinacional	Efecto 2 del PEP plurinacional	
Esfera prioritaria	Fomento de la resiliencia	Intervención ante crisis	
Transferencias	23 944 626	4 979 757	28 924 383
Ejecución	10 401 359	798 585	11 199 944
Costos de apoyo directos ajustados	5 455 880	899 319	6 355 200
Total parcial	39 801 865	6 677 662	46 479 527
Costos de apoyo indirectos (6,5 %)	2 587 121	253 544	2 840 665
Total	42 388 986	6 931 206	49 320 192

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

CORP	Consejo de Organizaciones Regionales del Pacífico
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
mVAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad mediante dispositivos móviles
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
ONG	organización no gubernamental
PEP plurinacional	plan estratégico plurinacional
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo