

## 附件 III-D: 每个受益人的支出分析<sup>1</sup>

### 定义和方法

1. 每个受益人的支出指标衡量向第 1 级受益人提供援助的平均成本。第 1 级受益人是受益于世界粮食计划署旨在改善其粮食安全或营养状况的粮食或基于现金交付（CBTs）的个人。
2. 为该指标制定的两个分指标显示每个受益人的每日支出和年度支出。每个受益人的每日支出的计算方法是将总支出除以与该支出相对应的每日交付总数。每日交付总数的计算方法是将提供援助的天数乘以分发报告中记录的受益人数。每个受益人的年度支出的计算方法是将年度支出总额除以一年中通过世界粮食计划署一个或多个方案接受援助的受益人总数。较长的援助期限可能会增加每个受益人的年度支出，而不会影响每日支出，而削减日粮则会影响每个受益人的每日和年度支出。

### 2022 年的结果

3. 如表 1 所示，2022 年记录的每个受益人的实际支出超过了每个受益人的计划支出。从 2021 年 - 根据 2022-2024 年世界粮食计划署管理计划估算每年每个受益人的计划支出 - 到 2022 年底，粮食和燃料价格大幅上涨导致世界粮食计划署采购成本增加，零售价格上涨导致世界粮食计划署提高 CBT 的交付价值，以维持 CBT 受益人的购买力。这一演变反映在自 2022-2024 年管理计划通过以来进行的预算修订之中。关于通货膨胀主要驱动因素的更多资料见本附件第 7 段。

交付方式	计划*	实际
粮食	0.34	0.36
CBT 和商品券	0.46	0.52
<b>所有方式</b>	<b>0.38</b>	<b>0.41</b>

\* 摘自“[粮食计划署管理计划（2022-2024 年）](#)” (WFP/EB.2/2021/5-A/1/Rev.1), 表 III.7。

<sup>1</sup> 世界粮食计划署每个受益人的支出是指世界粮食计划署为每个接受援助的人所花费的金额。每个受益者的支出被视为一种费用，但从考虑到世界粮食计划署方案的社会和经济效益的更广泛角度来看，每个受益者的支出可被视为投资。通过向有需要的人提供粮食援助，世界粮食计划署帮助减少饥饿、营养不良和粮食不安全，这对个人、家庭和社区产生一系列积极影响。

表 2: 每个受益人在粮食交付、基于现金的交付和商品券方面的每日平均支出

方案领域*	粮食		CBT		商品券		所有方式	
	每日交付次数	每个受益人的每日支出 (美元)	每日交付次数	每个受益人的每日支出 (美元)	每日交付次数	每个受益人的每日支出 (美元)	每日交付次数	每个受益人的每日支出 (美元)
社区和家庭资产创建	294 566 880	0.52	410 790 842	0.62	4 584 840	0.65	709 942 562	0.58
防范气候冲击的行动	2 048 300	0.53	86 577 686	0.31	203 250	0.78	88 829 236	0.31
应急准备和早期行动	8 894 075	0.58	66 820 485	0.37			75 714 560	0.39
营养不良预防方案	1 392 316 073	0.26	97 175 501	0.69	52 590	0.58	1 489 544 164	0.29
基于学校吨方案	1 841 213 885	0.19	271 513 713	0.30	109 072 734	0.25	2 221 800 332	0.20
营养不良治疗方案	1 243 450 202	0.45	4 632 205	0.69			1 248 082 407	0.45
无条件资源交付	11 980 704 315	0.38	6 189 191 444	0.55	662 504 029	0.35	18 832 399 788	0.44
<b>总计</b>	<b>16 763 193 730</b>	<b>0.36</b>	<b>7 126 701 876</b>	<b>0.54</b>	<b>776 417 443</b>	<b>0.34</b>	<b>24 666 313 049</b>	<b>0.41</b>

\* 小农农业市场支助活动未列入本表，因为它们主要基于能力加强，没有直接的粮食、基于现金或商品券的交付。

表 3: 每个受益人在粮食交付、基于现金的交付和商品券方面的年平均支出

方案领域	粮食		CBT		商品券		所有方式	
	受益人数	每个受益人的年度支出 (美元)	受益人数	每个受益人的年度支出 (美元)	受益人数	每个受益人的年度支出 (美元)	受益人数	每个受益人的年度支出 (美元)
社区和家庭资产创建	3 769 750	41	5 756 698	46	133 768	22	9 660 216	43
防范气候冲击的行动	30 749	35	1 379 023	20	6 775	23	1 416 547	21
应急准备和早期行动	70 703	73	516 542	47			587 245	50
营养不良预防方案	12 752 394	28	532 262	123	337	90	13 284 993	32
基于学校的方案	19 388 154	18	2 775 737	27	1 243 181	22	23 407 072	19
营养不良治疗方案	14 174 123	39	70 907	45			14 245 030	39
无条件资源转移	73 319 103	62	41 075 971	82	5 675 600	42	120 070 674	68
<b>总计*</b>	<b>123 504 976</b>	<b>48</b>	<b>52 107 140</b>	<b>74</b>	<b>7 059 661</b>	<b>38</b>	<b>182 671 777</b>	<b>55</b>

\* 本行所列总数包括单个受益人通过世界粮食计划署多个方案或交付方式获得援助时出现的重叠。2022 年，世界粮食计划署向 1.6 亿受益人提供了援助，其中一些人通过不同方案领域的多个方案得到了帮助。

## 分析和解释

4. 2022 年，世界粮食计划署的总支出比 2021 年增加了 34%，从 86 亿美元增加到 116 亿美元，受益者人数增加了 25%，从 1.28 亿增加到了 1.6 亿美元。因此，每个受益人的年度支出增加了 5%，从 2021 年的 53 美元增加到 2022 年的 55 美元，而每个受益人每个援助日的支出（或每个受益人的每日支出）增加了 8%，从 0.38 美元增加到 0.41 美元。这些关键指标的变化见表 4。

指标	2021 年值	2022 年值
受益人总数	1.28 亿	1.6 亿
总支出	86 亿美元	116 亿美元
每个受益人的每日支出	0.38 美元	0.41 美元

5. 受益者人数创纪录的增长与分发的粮食数量大幅增加并不相符。2021 年至 2022 年期间，领取粮食的受益者人数增加了 22%，从 8870 万增加到 1.078 亿，但粮食数量仅增加了 8%，从 440 万吨增加到 480 万吨。CBT 受益人数增加了 32%，从 3720 万增加到 4900 万，商品券受益人数增加了 46%，从 460 万增加到 670 万。同期分发的 CBT 和商品代金券数量以类似的比例增长，从 2021 年的 23 亿美元增加到 2022 年的 33 亿美元，增加了 40%。
6. 2022 年，全球粮食和燃料价格继续飙升。联合国粮食及农业组织的食品价格指数在 2022 年 1 月至 2022 年 6 月期间上涨了 14%，然后在下半年下降，在 2022 年 12 月达到与 1 月大致相同的水平<sup>2</sup>。同期，世界银行报告称，2022 年 1 月至 2022 年 6 月期间原油平均价格上涨了 39%，随后下半年有所下降<sup>3</sup>。因此，虽然世界粮食计划署 2022 年的支出与 2021 年相比有所增加，但这一增长主要是由于通货膨胀，与日粮或援助期限的增加无关，随着 CBT 值的增加，CBT 接受者的购买力因到通货膨胀而削弱。
7. 2021 年至 2022 年期间，世界粮食计划署援助每日价值的增长百分比低于同期的通货膨胀率，这在某些情况下导致旨在确保尽可能多的受益人能够得到援助的应享权利减少。这说明了由于人道主义需求增加而造成的受益者人数和交付规模之间的权衡。表 5 列出了世界粮食计划署 5 项最大方案领域的每日援助价值。其余方案领域的活动主要通过加强能力和提供服务的方式实施，直接向第 1 级受益者的交付有限。因此，无法计算受益人层面援助的每日价值。

<sup>2</sup> 联合国粮农组织.2022.FAO [食品价格指数](#)。

<sup>3</sup> World Bank.2022.[大宗商品市场展望](#)。

表 5: 援助的每日价值\*

方案领域	粮食				CBT 和商品券			
	平均每日交付价值 (美元)	平均每日交付成本 (美元)	每个受益人的总支出	交付价值占每个受益人支出的百分比 (%)	平均每日交付价值 (美元)	平均每日交付成本 (美元)	每个受益人的总支出	交付价值占每个受益人支出的百分比 (%)
社区和家庭资产创建	0.22	0.19	0.52	42	0.43	0.08	0.62	69
营养不良预防方案	0.15	0.06	0.26	58	0.54	0.04	0.69	79
基于学校的方案	0.10	0.05	0.19	52	0.20	0.03	0.28	79
营养不良治疗方案	0.24	0.13	0.45	54	0.47	0.08	0.69	68
无条件资源交付	0.20	0.12	0.38	53	0.43	0.03	0.53	81
<b>总计</b>	<b>0.19</b>	<b>0.11</b>	<b>0.36</b>	<b>53</b>	<b>0.41</b>	<b>0.03</b>	<b>0.52</b>	<b>79</b>

\* 援助价值包括交付价值和交付费用。它不包括执行、直接和间接支持费用。

8. 援助期限是援助强度的一个重要方面。强度的另一个关键方面是表 5 所列的每日援助的价值，而本年度绩效报告第二部分（关于方案绩效）报告的受益者人数则影响援助的强度。援助期限是根据方案设计和国家战略计划目标为每个方案领域而规划。例如，在实施此类方案的每个国家，以学校为基础的方案的持续时间通常与学年的平均持续时间相对应，而季节性或以韧性为重点的方案领域的活动往往援助时间较短。在执行过程中，诸如通道准入限制、资金缺口或分发点关闭等因素，可能会缩短援助的实际期限。表 6 显示了 2022 年按方案领域分列的每位受益人的平均援助天数。

表 6: 按方案领域分列的平均援助期限 (天数)

方案领域	粮食	CBT	商品券	平均
社区和家庭资产创建	78	71	34	<b>73</b>
预防营养不良	109	183	156	<b>112</b>
基于学校的方案	95	98	88	<b>95</b>
营养不良的治疗	88	65		<b>88</b>
无条件资源转移	163	151	117	<b>157</b>