

附件 II-B: 受益人计算和报告方法

引言

1. 本附件介绍了世界粮食计划署用于提供关于受益人成果数据的方法，包括审查年度内得到援助的受益人数。这些数据是为了在世界粮食计划署的年度绩效报告（APR）和年度国别报告中提供公共问责制。报告受益人对于方案管理、宣传、资源调动和对捐助者和其他利益相关者负责至关重要。因此，世界粮食计划署制定了全组织标准，并为国家办事处及其合作伙伴发布了技术指导，以确保尽可能一致和准确地计算受益人。为了遵守世界粮食计划署对透明度的承诺，从 2021 年开始，年度绩效报告便向用户提供了资讯，说明了受益人数数据是最佳的估计值，它可能会被高估和低估。
2. 关于受援者人数和有多少人从世界粮食计划署的粮食交付、现金交付、商品券和个人能力强化活动中受益的数据，已被纳入国家办事处有效管理方案业务的工具 COMET 等全组织系统，以便与目标进行比较，集中核对和分析。
3. COMET 是 APR 和年度国别报告所用数据的主要来源；它载有关于活动类型、地点、援助期限和每项活动援助的受益者人数的信息。COMET 中的大部分受益信息，都是由在 80 多个国家的数千个合作伙伴的月度报告中提供，包括国家政府、地方当局以及国家和国际合作伙伴。
4. COMET 中的数据每月在权力下放级别（包括地区办事处和办事分处）进行核实和核对，并在报告年度结束时由国家办事处和区域局进行人工调整和质量保证。然后，在最后定稿和汇总以提交年度绩效报告和年度国别报告之前，要接受质量控制。
5. 鉴于在收集和核实数据方面遇到的挑战，排除重复计算，并在无法获得确认数据时使用近似值，世界粮食计划署每年援助的受益人的最后报告人数应被视为最佳估计数，而不是确切数值。

用于计算世界粮食计划署受益人的方法（第 1 级）

界定受益人

6. 为了确定每年受益者总数，世界粮食计划署统计了一年中至少接受过一次援助的所有个人。世界粮食计划署为国家办事处和伙伴发布了关于在不同情况下谁应该和不应该算作受益人的综合性指南¹。
7. 世界粮食计划署的受益人分类分为三级（第 1、2 和 3 级），第 1 级可广义地描述为直接受益人，第 2 级和第 3 级可广义地描述为间接受益人。世界粮食计划署目前只计算直接（1 级）受益人，没有系统地计算间接（第 2 级和第 3 级）受益人，例如受益于世界粮食计划署对政府安全网政策和执行能力、预警系统和应急能力的支持的人²。
8. 在 2017-2021 年全组织成果框架中，第 1 级直接受益人被定义为“以粮食、现金交付和个人能力强化活动（为有需要的个人或其家庭成员提供培训、咨询或提高认识）的形式获得（来自世界粮食计划署或通过其合作伙伴）直接援助的个人”³。最近，根据新的 2022-2025 年全组织成果框架修订了该方法，现在包括能力强化的直接受益人：“获得食品/现金或限制性现金交付/商品代金券和能力强化交付的妇女、男性、男童和女童人数（包括残疾人）”⁴。此外，当世界粮食计划署的援助支持整个家庭时，该家庭的所有成员都算作受益人，包括无法识别身份的个人（世界粮食计划署的记录中没有个人身份信息的个人）。如果不知道实际家庭成员人数，则假定为有

¹ 世界粮食计划署。2019。《关于估算和计算受益人的指导说明》。

² 2022-2025 年全组织结果框架增加了一个可选成果指标，衡量国家社会保障体系或方案所惠及的世界粮食计划署间接受益者。此外，2022 年初发布了关于估算第 2 级和第 3 级受益人的指导说明，预计将使世界粮食计划署能够估计其对社区、家庭和个人的贡献，而不是其直接受益人。

³ 世界粮食计划署。2019。“经修订的全组织结果框架（2017-2021 年）— 第二部分：2021 年计划产出和绩效指标的具体目标”（WFP/EB.A/2019/5-A）。

⁴ 世界粮食计划署。2022。“世界粮食计划署全组织结果框架（2022-2025）”（WFP/EB.1/2022/4-A/Rev.1）。

关国家的平均家庭成员人数；如果家庭成员的实际人数和平均人数都不知道，则假定家庭成员人数为五人。

9. 世界粮食计划署的受益人数没有考虑受益人获得援助的数量或期限，根据活动、地点和业务环境的不同⁵，援助金额或期限可能会有很大差异。在飓风过后领取紧急口粮一周的人的计算方式与根据韧性方案每月领取口粮的人或接受为期一天的营养和卫生培训课程的母亲相同。
10. 接受世界粮食计划署援助但身份不明的其他个人，例如参加信息会议而没有记录姓名的人，不能算作直接受益人。
11. 直接受益者的例子是领取世界粮食计划署校餐的学童和接受世界粮食计划署粮食或现金交付的家庭成员。不算作直接受益人的例子是参与能力建设举措的政府官员和决策者。

汇总受益人数

12. 在每项活动执行完成后，国家办事处记录受援者的人数，并调整这一数字，以顾及重叠情况（例如，在同一时期内或同一地点内通过多项活动接受援助的家庭）和新受益人（在报告年度首次获得援助的受益人人数）。以便产生得到援助的“独特”受益人的估计人数。这一过程遵循每个国家办事处在规划每项活动期间制定的重叠规则，但可以对最后估计数作出修改，以反映活动执行开始后获得的新资料。
13. 国家办事处每年年底在 COMET 中核实每个国家受援的受益者的最后估计人数，随后提取出来供世界粮食计划署出版物使用。这些数据汇总以提供以下受益人数字：
 - 受益人总数，即消除重复计算后通过国家一级所有活动所惠及的所有直接受益人的总和；
 - 接受粮食交付、现金交付和商品券，以及能力强化的受益者总数，这是在消除重复计算后，在任何活动下通过每种交付方式获得援助的所有直接受益人的总和；
 - 在每个方案领域获得援助的受益人总数，即世界粮食计划署八个方案领域中每个方案领域在国家一级惠及的所有直接受益人的总和；以及
 - 在基于学校方案下的受援学童人数，即是在基于学校方案下受援的所有参与者的总和，经过调整后不包括教师和厨师等活动支持者。

受益人调整年历

14. 年度调整后，受益人数字的计算遵循标准化的全组织日历。世界粮食计划署的国家办事处在下一年第一季度完成年度受益人的报告工作，届时每个国家办事处汇总其受益人数字并加以调整，反映重复计算的情况，以便得出前一年得到援助的“独特”受益人的最终估计数。CSP 一级的受益者人数在每年 3 月 31 日的年度国别报告中公布。
15. 在年度国别报告中公布之后，将受益人总体数字汇总在年度绩效报告中并公布，提交执行局供其每年的年会批准。

⁵ 世界粮食计划署。2019。关于估算和计算受益人的指导说明。