



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Conseil d'administration
Première session ordinaire
Rome, 27 février–2 mars 2023

Distribution: générale

Point 10 de l'ordre du jour

Date: 19 janvier 2023

WFP/EB.1/2023/10-A

Original: anglais

Questions diverses

Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<http://executiveboard.wfp.org/fr>).

Rapport sur la visite sur le terrain des membres du Conseil d'administration du PAM au Mozambique

Remerciements

Les États membres du Conseil d'administration dont les représentants ont participé à la visite sur le terrain au Mozambique tiennent à exprimer leurs remerciements au Secrétariat du PAM et à l'équipe de pays du PAM au Mozambique pour l'efficacité avec laquelle ils ont planifié et coordonné la mission. La visite a offert une excellente occasion de mieux comprendre les interventions d'urgence ainsi que les activités liées à la transition et au renforcement des capacités, qui sont menées dans le pays.

Les membres tiennent également à remercier le Gouvernement mozambicain d'avoir accueilli la mission, ainsi que les autres organismes des Nations Unies et les institutions et partenaires locaux qui travaillent aux côtés du PAM. Le groupe remercie aussi le personnel du PAM au Mozambique pour l'excellent travail et le dévouement dont il fait preuve face à une situation imprévisible et en rapide évolution.

Introduction

1. Du 23 au 28 octobre 2022, sept représentants d'États membres du Conseil d'administration se sont rendus au Mozambique afin d'observer sur place la mise en œuvre du plan stratégique de pays (PSP) établi pour le Mozambique, que le Conseil d'administration avait approuvé à sa session annuelle de 2022.
2. Les représentants des membres du Conseil d'administration ont pu découvrir comment les populations et les communautés touchées par les crises simultanées que traverse le Mozambique tirent parti des projets et des programmes du PAM, ainsi que les activités menées par celui-ci pour améliorer la résilience face à l'insécurité alimentaire. Les représentants des membres du Conseil ont aussi pu s'entretenir des possibilités offertes et

Coordonnateur responsable:

M. P. Ward
Secrétaire du Conseil d'administration
Division du Secrétariat du Conseil d'administration
courriel: philip.ward@wfp.org

des difficultés rencontrées avec des responsables à différents niveaux de l'administration mozambicaine, des membres de l'équipe de pays des Nations Unies, des partenaires d'exécution locaux et des membres du personnel du PAM.

Contexte

3. Dans l'environnement opérationnel complexe qui caractérise le Mozambique, le PAM met en œuvre des programmes dans une zone géographique très vaste pour faire face à des crises multiples qui se conjuguent et mène des initiatives conçues pour favoriser la résilience face à une insécurité alimentaire structurelle.
4. Les représentants des membres du Conseil d'administration ont passé la majeure partie de la visite dans le nord et le centre du pays, où le PAM met en œuvre deux catégories d'opérations: une intervention d'urgence dans la province de Cabo Delgado, qui vise à répondre aux besoins d'un million de personnes déplacées à l'intérieur du pays en raison de catastrophes naturelles et d'une insurrection armée toujours en cours; et des activités de renforcement de la résilience dans la province de Tete, qui comprennent des programmes de protection sociale et d'alimentation scolaire, et d'autres programmes reposant sur une agriculture à petite échelle et intelligente face au climat.
5. Au début de la visite, les représentants des membres du Conseil d'administration se sont entretenus à Maputo avec de hauts responsables du Ministère des affaires étrangères et de la coopération et de l'Institut national pour la réduction et la gestion des risques de catastrophe, ainsi qu'avec des membres de l'équipe de pays des Nations Unies et du Fonds monétaire international. Dans la province de Cabo Delgado, ils ont rencontré des personnalités officielles à Pemba et à Mueda, assisté à des distributions de vivres et de bons d'achat dans deux camps de personnes déplacées et dialogué avec des représentants du Fonds des Nations Unies pour l'enfance, du Bureau de la coordination des affaires humanitaires, du Programme des Nations Unies pour le développement et de l'Organisation internationale pour les migrations, dont la présence s'était considérablement accrue au cours des 12 mois précédents pour faire face à l'évolution rapide de la situation. Dans la province de Tete, ils ont à nouveau eu l'occasion de dialoguer avec des représentants des autorités locales, et ont également pu découvrir un programme d'alimentation scolaire et les mesures connexes de protection sociale, notamment des activités portant sur la santé procréative des adolescentes, une initiative en faveur de la sécurité de l'approvisionnement en eau et des activités visant à promouvoir l'adoption d'une agriculture intelligente face au climat par les petits exploitants agricoles locaux de manière à améliorer leurs moyens d'existence et leur sécurité alimentaire.

Observations et recommandations

Mise en œuvre du plan stratégique de pays et des orientations du Conseil

6. Les représentants du Conseil d'administration présents ont été frappés par le dévouement des membres du personnel du PAM et leur détermination à atteindre les objectifs définis dans le PSP. L'équipe de pays semble s'efforcer de prendre des mesures pour intégrer les orientations relatives à des questions telles que l'action climatique, l'égalité femmes-hommes et l'adaptation au contexte local, qui ont été au premier plan des récents débats du Conseil.
7. L'équipe de direction du Bureau du PAM au Mozambique s'emploie à promouvoir les considérations liées à l'égalité entre les sexes dans son travail, mais il importe que de son côté, le Siège veille à fournir les ressources humaines nécessaires à la prise en compte de la problématique femmes-hommes dans tous les aspects des programmes, y compris les achats et les chaînes d'approvisionnement.

Opérations dans le nord et le centre du Mozambique

8. Malgré les risques de sécurité existant dans la province de Cabo Delgado, le personnel du PAM semble avoir à cœur d'innover et d'étendre autant que possible ses activités aux zones isolées afin de prêter assistance aux personnes déplacées. Il a été noté que le PAM s'emploie à faire preuve de souplesse et de réactivité, et qu'il vient ainsi en aide aux personnes déplacées là où elles se trouvent en tenant compte du fait que nombre d'entre elles font des allers-retours entre leur zone d'origine et d'autres lieux en fonction de l'évolution de la situation en matière de sécurité. Le PAM s'applique également à intégrer le renforcement de la résilience dans ses interventions humanitaires chaque fois que possible.
9. Il est apparu que la présence des autres organismes des Nations Unies est insuffisante dans les camps de personnes déplacées de la province de Cabo Delgado, alors que les besoins sont considérables. Cela semble lié à des problèmes de financement et à des contraintes en matière d'organisation, ainsi qu'au caractère mouvant et complexe de l'environnement opérationnel, notamment sur le plan de la sécurité.
10. Le PAM a beaucoup de mal à répondre aux besoins vitaux des personnes déplacées dans la province de Cabo Delgado en raison du manque de ressources financières et de la hausse du coût des fournitures, qui l'ont conduit à diviser par deux les rations distribuées. L'équipe du PAM associe la diminution des rations au fait que le nombre de personnes déplacées se trouvant en phase 4 du Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire a augmenté de 60 pour cent en 2022, et met l'accent sur les interventions nutritionnelles afin d'atténuer ce problème. Le PAM a indiqué qu'il avait besoin de 60 millions de dollars É.-U. pour continuer de fournir une assistance alimentaire et nutritionnelle vitale à un million de personnes dans le nord du Mozambique de janvier à mars 2023.
11. Sur la question essentielle de la protection, le PAM semble attentif aux besoins des populations vulnérables, en particulier les femmes et les enfants, pendant les distributions de vivres dans les camps de personnes déplacées. On espère que les résultats d'une enquête détaillée portant sur le ciblage fondé sur la vulnérabilité seront bientôt approuvés par le Gouvernement mozambicain, car ces données sont nécessaires en vue d'établir les priorités et de planifier les programmes pour 2023. En ce qui concerne la prévention de l'exploitation et des atteintes sexuelles, la gestion de la permanence téléphonique des Nations Unies par le PAM est très appréciée par ses partenaires.
12. Il apparaît clairement que le PAM est un intervenant du système des Nations Unies très important dans le nord du pays et qu'il est présent dans des zones où les autres organismes internationaux en capacité d'intervenir semblent peu nombreux. De ce fait, l'administration centrale, les autorités infranationales (autorités régionales et municipales) et les bénéficiaires adressent au PAM des demandes concernant différents besoins plus vastes en matière de développement, que d'autres organisations seraient mieux en mesure de traiter. Les activités menées par le PAM pour renforcer la résilience dans le district de Tete au moyen de programmes de protection sociale, comme des programmes d'alimentation scolaire ou d'aide aux petits exploitants agricoles, semblent avoir un fort impact et sont manifestement nécessaires. Toutefois, il convient de s'interroger sur la viabilité à long terme des interventions et de déterminer dans quelle mesure les efforts déployés par le PAM sont ancrés dans le travail d'autres organismes et dans les investissements réalisés par le Gouvernement lui-même en faveur du développement de l'agriculture et des infrastructures. À titre d'exemple, la Banque mondiale serait un partenaire adéquat dans le cadre de l'aménagement de grands projets d'irrigation, de routes et de mécanisation [tout comme l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et le Fonds international de développement agricole (FIDA)], et une coordination plus importante permettrait de pérenniser les initiatives de renforcement des capacités et de favoriser la diversification de l'économie, qui est l'un des principaux objectifs du plan de reconstruction publié en juin 2022 par le Gouvernement mozambicain. Il serait aussi nécessaire que le

Ministère de l'économie et des finances réfléchisse à des moyens d'intégrer des activités de ce type dans son cycle budgétaire. Dans l'ensemble, le PAM s'emploie de manière constructive à stimuler l'économie locale en mettant en œuvre des programmes de transferts monétaires et d'achats locaux pour l'alimentation scolaire. En outre, l'accent est clairement mis sur le renforcement des capacités des organisations non gouvernementales locales afin qu'à terme, ces organisations puissent travailler en collaboration avec des partenaires appartenant au système des Nations Unies ou de manière indépendante.

Recommandations

13. Étant donné qu'il est nécessaire de classer par ordre de priorité et de cibler les besoins des bénéficiaires pour 2023 de manière efficace et rationnelle, il serait souhaitable que le Gouvernement mozambicain et le PAM trouvent rapidement un accord au sujet des résultats de l'évaluation du ciblage fondé sur la vulnérabilité qui a été réalisée. De manière plus générale, un dialogue régulier entre les équipes de pays du PAM et les partenaires publics sur les indicateurs proposés et une harmonisation avec les initiatives nationales bénéficieraient à tous.
14. Dans la province de Tete, le PAM a axé ses interventions de renforcement de la résilience sur la petite agriculture de subsistance intelligente face au climat, ce qui a débouché sur de nombreux résultats mesurables dont les populations vulnérables ont bénéficié. Ces interventions s'inscrivent dans le droit fil du développement des initiatives que le PAM mène dans un grand nombre de pays pour renforcer la résilience, développement que les directeurs régionaux du PAM avaient jugé nécessaire à l'occasion de la session du Conseil d'administration tenue en novembre 2022. Par ailleurs, et comme il avait aussi été noté lors de cette session, les interventions du PAM telles que celles menées à Tete exigent une coopération étroite et harmonieuse avec les autres organismes du système des Nations Unies et les acteurs du développement concernés, en particulier les autres organismes ayant leur siège à Rome. Il aurait été utile de mener la visite en étroite collaboration avec la FAO et le FIDA au Mozambique. Compte tenu de ce qui précède, il serait intéressant que la direction du PAM fournisse aux membres du Conseil une note de synthèse définissant ce que le PAM entend par "renforcement de la résilience", l'objectif étant d'explicitier les rôles qu'il pourrait jouer (par exemple, son ensemble de services) par rapport à d'autres organismes, en ayant conscience que la mise en œuvre dépendra toujours du contexte et du pays. Cela aiderait les membres du Conseil à s'accorder sur ce que recouvrent les investissements en faveur de la résilience.
15. Il serait important que d'autres organismes des Nations Unies continuent de renforcer leurs capacités dans le nord du Mozambique, notamment pour faire en sorte que le PAM soit moins amené à devoir entreprendre des activités dans des domaines où il n'a pas d'atout particulier ni de capacités à moyen terme.
16. La Banque mondiale devrait être encouragée à accroître sa transparence et son dialogue avec les partenaires du système des Nations Unies, dont le PAM, étant donné qu'elle prévoit d'investir dans l'agriculture et dans des infrastructures de base telles que l'eau et les routes dans des lieux où le PAM est présent et travaille avec les communautés locales.
17. L'équipe de direction du Bureau du PAM au Mozambique s'emploie à promouvoir l'égalité entre les sexes, mais il importe que le Siège veille à fournir les ressources humaines nécessaires à la prise en compte de la problématique femmes-hommes dans tous les aspects des programmes, y compris les achats et les chaînes d'approvisionnement.

Planification et soutien logistique de la visite

18. La visite a été très bien organisée et s'est très bien déroulée; elle a permis aux représentants des membres du Conseil d'avoir une vision claire des opérations du PAM sur le terrain et d'approfondir leur compréhension des difficultés rencontrées par le PAM, les partenaires et les bénéficiaires, ainsi que des possibilités offertes.

Recommandations

19. Dès le début de toute visite du Conseil dans un pays où la FAO et le FIDA opèrent le PAM gagnerait à organiser une réunion conjointe distincte avec ces organismes afin que les représentants des membres du Conseil puissent savoir de quelle manière se déroule la coopération entre les trois organismes.
20. Les futures visites sur le terrain du Conseil devraient être précédées de débats sur les meilleurs moyens de garantir le respect de la dignité des bénéficiaires et sur les risques que peuvent présenter certaines activités (par exemple, la distribution de produits d'hygiène en public).

Liste des sigles utilisés dans le présent document

FAO	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture
FIDA	Fonds international de développement agricole
PSP	plan stratégique de pays