



Шестое неофициальное совместное совещание Совета ФАО, Исполнительного совета МФСР и Исполнительного совета ВПП

30 ноября – 1 декабря 2022 года

Принимаемые РРУ меры в связи с глобальным кризисом в области продовольственной безопасности

1. Впервые для современных поколений в силу целого ряда факторов назрел глобальный кризис стоимости жизни, усугубляющий последствия пандемии COVID-19 и ставящий под угрозу жизни, источники средств к существованию и надежды на реализацию Повестки дня на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР). Наложившиеся один на другой кризисы в области продовольствия, энергетики и финансов еще более усугубляются войной на Украине между двумя крупными участниками агропродовольственных и энергетических рынков, а также конфликтами местного масштаба. Цены на продовольствие, энергоресурсы и удобрения стремительно растут, провоцируя кризис доступности продовольствия наряду с общим увеличением масштабов голода, нищеты и неравенства. Способность многих стран выстоять в условиях множественных потрясений снижается, а реализацию долгосрочных стратегий стран, направленных на обеспечение устойчивого развития, затрудняют чрезвычайные ситуации гуманитарного характера.
2. Во всем мире вызывает беспокойство уязвимость агропродовольственных систем, включая продовольственные товаропроводящие цепочки. Поскольку комплексный и многоуровневый характер глобального кризиса в области продовольственной безопасности диктует необходимость принятия коллективных мер, расположенные в Риме учреждения перенацелили свою работу, придав тем самым новый импульс своему сотрудничеству. РРУ используют имеющиеся в их распоряжении профильные данные и результаты анализа и совместно отслеживают последствия для продовольственной безопасности роста цен на продовольствие, энергоресурсы и удобрения, а также – в более широком контексте – влияние высоких темпов инфляции. Осуществляя меры в индивидуальном порядке, а также в партнерстве, в том числе с другими сторонами, РРУ противодействуют этому кризису, направляя и возглавляя чрезвычайные мероприятия краткосрочного характера, стремясь при этом наращивать невосприимчивость к внешним факторам в более долгосрочном плане.
3. В условиях кризиса и растущих текущих расходов РРУ продолжают совместно, а также с участием других партнеров осуществлять программы по оказанию поддержки правительствам в их работе по нейтрализации последствий различных потрясений, которые вылились в текущий кризис¹. В этом плане РРУ стремятся к сохранению и дальнейшему укреплению тесного взаимодействия, особенно на основе регулярного обмена информацией и совместного проведения анализа, совершенствования совместного участия в глобальных многосторонних форумах и координации деятельности на страновом уровне. Такую координацию обеспечивают:
 - *Глобальная группа по реагированию на кризисы в области продовольствия, энергетики и финансов (ГТРК) Генерального секретаря ООН: ГТРК обеспечивает политическое руководство высокого уровня, направленное на решение взаимосвязанных проблем в области продовольственной безопасности, энергетики и финансирования, а также координацию ответных действий на глобальном уровне. В работу этой группы, которая была создана для выработки коллективных решений по преодолению взаимосвязанных кризисов на основе взаимодействия с правительствами, участниками*

¹ Доклад о развитии сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями



многосторонней системы, банками развития и научными кругами вносят вклад все три РРУ.

- *Координационный центр Организации Объединенных Наций по продовольственным системам:* расположенный в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и работающий при участии Управления Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития (УКР), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), а также во взаимодействии с ГПРК, Центр осуществляет поддержку правительств стран в их работе по преобразованию продовольственных систем, которая может стать одной из ключевых составляющих стратегии, направленной на преодоление текущего кризиса и формирование в перспективе невосприимчивости к внешним факторам;
- *Миссия по обеспечению жизнестойкости агропродовольственных систем (ФАРМ):* эта инициатива предложена председательствующей в Совете Европейского союза Францией вместе с Европейским союзом, Африканским союзом и партнерами по "Группе семи". РРУ оказывают поддержку работе по каждому направлению этой инициативы: ФАО (прозрачность – формирование и распространение данных о торговле через АМИС); МФСР (жизнестойкое местное сельскохозяйственное производство); и ВПП (солидарность);
- *Глобальный альянс за продовольственную безопасность (ГАПБ):* эта инициатива, предложенная председательствующей в "Группе семи" Германией, нацелена на содействие незамедлительному принятию совместных мер в связи продолжающимся глобальным продовольственным кризисом. РРУ сообща участвуют в инициативе ГАПБ, обеспечивая тесное взаимодействие и координацию, а также повышение эффективности агропродовольственных систем и систем социальной защиты на основе мер вмешательства среднесрочного и долгосрочного характера;
- *Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ):* КВПБ представляет собой платформу для обсуждения и координации в целях укрепления совместных действий правительств, региональных организаций, международных организаций и учреждений, неправительственных организаций (НПО), организаций гражданского общества (ОГО), объединений частного сектора, благотворительных фондов и других профильных заинтересованных сторон. КВПБ доказал свою полезность в качестве одного из ключевых инструментов сотрудничества РРУ в вопросах противодействия глобальному продовольственному кризису. Обсуждение существенных вопросов, влияющих на продовольственную безопасность в мире, в рамках многосторонней платформы КВПБ укрепляет роль РРУ в качестве главных участников работы по преодолению кризиса. КВПБ продолжает вносить вклад в реализацию этих мер на глобальном уровне, принимая активное участие в обсуждениях в рамках УКР. Комитет регулярно представляет обновленную информацию о ходе работы по борьбе с кризисом на региональных и глобальных форумах, в том числе в рамках мероприятий высокого уровня. В этом году, например, было проведено специальное мероприятие высокого уровня "Время совместных действий: Координация мер политики в связи с глобальным продовольственным кризисом", организованное совместно КВПБ и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.
- *Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС):* эта инициатива, учрежденная в 2011 году министрами сельского хозяйства "Группы двадцати", нацелена на повышение прозрачности продовольственных рынков и совершенствование мер политики по обеспечению продовольственной безопасности. АМИС также является уникальной платформой, обеспечивающей возможности ведения политического диалога и координации деятельности членов (включая Российскую Федерацию и Украину). В состав межучрежденческого секретариата АМИС, расположенного в ФАО, входят представители 10 международных организаций, в том числе трех РРУ.



- Совместные заявления руководителей ФАО, Международного валютного фонда (МВФ), Группы Всемирного банка, ВПП и Всемирной торговой организации (ВТО) по глобальному кризису в области продовольственной безопасности: в июле и сентябре 2022 года было обнародовано два заявления, в которых содержится призыв принять срочные меры для преодоления глобального кризиса продовольственной безопасности и изложены четыре основных направления действий: поддержка эффективного производства и торговли; повышение прозрачности; ускорение инноваций и совместного планирования; и инвестирование в целях преобразования продовольственных систем.
 - *Кластерная группа по продовольственной безопасности и источникам средств к существованию (КПБИСС)*: основная задача КПБИСС, работу в рамках которой возглавляют ФАО и ВПП, заключается в том, чтобы обеспечить наиболее уязвимым группам населения прямой доступ к продовольственной помощи для спасения жизни и повысить невосприимчивость уязвимых, пострадавших от конфликтов слоев населения к внешним факторам за счет укрепления их потенциала на основе восстановления сельскохозяйственных и несельскохозяйственных источников средств к существованию;
 - *Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами (ГСБПК)*: эта Глобальная сеть, работу которой совместно возглавляют Европейский союз, ФАО и ВПП, представляет собой многостороннюю инициативу, которая служит платформой для координации работы структур, занимающихся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, по предотвращению продовольственных кризисов, обеспечению готовности к ним и реагированию на них, а также для поддержки достижения ЦУР 2 "Ликвидация голода". В 2022 году Глобальная сеть провела два региональных диалога министерского уровня в Восточной и Западной Африке, в ходе которых обсуждались глубинные причины острого отсутствия продовольственной безопасности. В мае 2022 года Глобальная сеть также опубликовала Глобальный доклад о продовольственных кризисах, а в сентябре 2022 года – актуализировала содержащиеся в нем данные по состоянию на середину года; она также опубликовала три выпуска "Доклада о горячих точках голода" и два оценочных доклада "Мониторинг продовольственных кризисов в странах, где происходят конфликты", а в ближайшие недели будет опубликован третий такой доклад. Эти доклады очень важны для информационного обеспечения обсуждения и определения направленности деятельности в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций.
 - *Многоотраслевая оценка влияния на население (ОВН)*: ВПП и ФАО совместно обеспечивают реализацию раздела ОВН ООН, касающегося продовольственной безопасности и источников средств к существованию, в котором проводится оценка общего влияния войны на население на основе таких показателей, как Шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОПБ), индекс стратегий выживания и показатель расходов на продовольствие.
 - ФАО вместе с Европейским союзом и во взаимодействии с МФСР и ВПП, а также с другими партнерами по развитию откликнулась на просьбы правительств отдельных стран оказать им содействие в работе по переходу к устойчивым и жизнестойким агропродовольственным системам (во исполнение решений Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года и по результатам проведенных совместно Европейским союзом и ФАО оценок агропродовольственных систем).
4. Что касается дальнейших перспектив, то в 2023 году РРУ продолжают участие в глобальных инициативах – сообща и с участием других партнеров – для обеспечения их согласованности и результативности.
 5. Например, МФСР является одним из международных финансовых учреждений (МФУ), включенных в План действий МФУ. ФАО и ВПП обеспечивают выполнение Плана действий МФУ, работая совместно с МФСР и другими партнерами–МФУ, такими как Всемирный банк, Африканский банк развития и Азиатский банк развития, для повышения отдачи



существующих средств и программ, чтобы правительства располагали финансовыми ресурсами для принятия мер в связи с потрясениями, с которыми они сталкиваются. Кроме того, существует еще целый ряд других новых инициатив, в которых РПУ могли бы участвовать совместно, например, в созданном Африканским банком развития Африканском механизме финансирования производства продовольствия в чрезвычайных ситуациях.

6. Для обеспечения координации своей деятельности РПУ будут работать вместе с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН). В их число входят учреждения-партнеры, входящие в систему Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которые также принимают меры в ответ на кризисы, реализуя собственные инициативы в области продовольственной безопасности, борьбы с изменением климата, социальной защиты и невосприимчивости к внешним факторам. Совместная работа в рамках СГООН позволит избежать частичного или полного дублирования усилий и расширить масштабы существующих инициатив и осуществление новых программ исходя из их сравнительных преимуществ.
7. РПУ продолжат предоставлять данные и результаты анализа по вопросам отсутствия продовольственной безопасности, неполноценного питания и острых форм нищеты через такие издания, как "Очаги голода: анализ очагов острого отсутствия продовольственной безопасности для целей раннего предупреждения", доклад ФАО и ВПП "Мониторинг продовольственной безопасности в странах, находящихся в условиях конфликтов", "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) и "Глобальный доклад о продовольственных кризисах", подготовленный Глобальной сетью по борьбе с продовольственными кризисами. Эти доклады будут неизменно служить важными ресурсами для целей анализа тенденций и процессов, а также формулирования мер политики и планирования.
8. РПУ продолжат поддерживать контакты с партнерами в вопросах реализации текущих мер реагирования и будущих потребностей, связанных с тематикой глобального продовольственного кризиса. Например, РПУ активно проводят встречи с двусторонними учреждениями для обсуждения текущих проблем, приоритетов и возможностей взаимодействия.
9. И, наконец, РПУ продолжат работу с правительствами в рамках таких различных политических форумов высокого уровня, как Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН), Совет Безопасности ООН, "Группа семи", "Группа двадцати", Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), и на совещаниях своих руководящих органов по таким связанным с тематикой продовольственной безопасности вопросам, как:
 - поддержка эффективного производства и торговли, повышение прозрачности в агропродовольственном секторе, ускорение инноваций и совместное планирование, а также инвестирование в целях преобразования продовольственных систем²;
 - целенаправленная работа по оказанию поддержки странам, которые сталкиваются с опасностью острого голода и нуждаются в срочной помощи;
 - ускорение и расширение мероприятий гуманитарного характера во всех гуманитарных контекстах;

² Второе совместное заявление глав Всемирной продовольственной программы, Всемирной торговой организации, Группы Всемирного банка, Международного валютного фонда и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о глобальном кризисе в сфере продовольственной безопасности и обеспечения питанием



- отказ – в соответствии с правилами ВТО – от экспортных ограничений и других искажающих торговлю мер для стабилизации продовольственных рынков и цен на сырьевые товары;
- укрепление местных производственно-сбытовых цепочек путем стимулирования местного производства, оказания поддержки, в частности, мелким фермерам и семейным фермерским хозяйствам, кооперативам и малым и средним предприятиям (МСП), и содействия в этом контексте формированию местных рыночных связей, а также сокращение потерь и порчи пищевой продукции;
- восстановление наличия и экономической доступности производственных ресурсов, включая удобрения, и содействие повышению эффективности их использования на основе поддержки применения инновационных подходов к формированию инклюзивных и устойчивых систем обеспечения производственными ресурсами;
- укрепление и расширение систем адресной социальной защиты в сельских и городских районах;
- инвестирование в логистические системы и инфраструктуру сельских районов, с тем чтобы продовольствие не только выращивалось, но и эффективно хранилось, перерабатывалось и транспортировалось;
- оказание странам поддержки в плане их обеспечения финансовыми ресурсами, налогово-бюджетными возможностями, необходимыми для гарантированного поддержания продовольственной безопасности их населения;
- поддержка поиска политических решений, направленных на скорейшее прекращение конфликтов.