



联合国粮食及  
农业组织



投资农村民众



世界粮食  
计划署

## 联合国粮农组织理事会、农发基金执行董事会及粮食署执行局 第六届非正式联席会议 2022年11月30日—12月1日

### 联合国罗马常设机构协作联合评价建议最新落实情况

2021年，粮农组织、农发基金和粮食计划署的评价办公室完成了罗马常设机构协作独立联合评价。评价内容包括：各种形式协作的意义和结果；影响结果的因素；三机构协作带来的附加价值。评价确认，三机构协作一直并将继续在很大程度上与指导联合国发展系统战略方向的原则和愿景相关联。评价还认识到，三机构的业务环境是动态的，三机构协作是促进实现各机构共同目标的方式之一。

罗马常设机构管理层同意做出协调回应，并欢迎评价提出的所有建议。评价和协调回应已提交粮食署执行局2021年第二届例会、农发基金执董会第一三四届会议和粮农组织计划委员会第一三三届会议。管理层赞赏评价提出“调整”罗马常设机构协作的理由，让协作更具战略性和意义，特别是可以在国家层面发挥最大影响。2022年，三机构着手共同落实这些建议。下文简要介绍了这些建议的最新落实情况：

**建议 1—更新罗马常设机构间谅解备忘录：**谅解备忘录将在年底前更新，以便纳入协作重点专题领域，并推广粮食体系方法。谅解备忘录强调，罗马常设机构协作不是一项普遍适用的原则：只有在具有实际意义且适当的情况下，才会开展协作，还可能包括与其他联合国实体的合作。谅解备忘录强调了粮农组织在《2022-2031年战略框架》和《2022-2025年中期计划》中制定的战略；《2022-2024年农发基金第十二轮增资成果管理框架》中制定的战略；以及粮食署《2022-2026年战略计划》中制定的战略。在联合国驻地协调员领导下，根据联合国发展系统改革进程，包括国家层面的《联合国可持续发展合作框架》，确定了相互参与的结构。谅解备忘录为战略性地调整三机构协作提供了框架。谅解备忘录不会就重叠和竞争等问题提供指导，正在制定的联合计划编制指南将纳入并解决这些问题，2022年底前将完成制定。

**建议 2—在联合国发展系统改革框架内调整和加强协调架构：**在联合国驻地协调员领导下，联合国发展系统改革进程为三机构在国家层面的合作提供了框架。总部的协调职能和区域办事处的支持促进了三机构协作，并推进了联合国国家工作队和《联合国可持续发展合作框架》的有关工作。为此，三机构正在任命联络人，以便进一步参与《联合国可持续发展合作框架》。在可能情况下，三机构将利用联



联合国粮食及  
农业组织



投资农村民众



世界粮食  
计划署

联合国信息门户<sup>1</sup>来监测和报告其发展方面的业务活动，以此评估联合国为实现可持续发展目标 2 所作的总体工作。最后，粮农组织、农发基金和粮食署将在 2023 年共同评估罗马常驻机构现行三项国家战略（哥伦比亚、印度尼西亚、尼日尔）在《联合国可持续发展合作框架》中的价值，以确定此类战略的必要性，并对未来工作提出建议。

**建议 3—在国家层面进一步接受新的联合计划编制机制：**罗马常驻机构正在定稿内部联合计划编制指南，以确保《联合国可持续发展合作框架》规划进程的一致性，并将资源筹措工作与驻地协调员为《联合国可持续发展合作框架》筹措资源的努力相协调。建议 3 强调，在未同时设立办事处的国家，三机构应积极支持联合国驻地协调员强化联合国国家工作队的内部协作，并积极开展相互协作，以便推动有效开展有助于加强粮食体系和实现可持续发展目标 2 的行动。在适当和可行的情况下，三机构将与联合国驻地协调员和联合国国家工作队其他成员一道，就可持续发展目标 2 的相关问题，继续向各国政府开展联合战略宣传。已经并将继续鼓励更多三机构工作人员申请加入每年招聘一次的驻地协调员评价中心和人道主义协调员/驻地协调员人才库。

**建议 4—将行政协作努力的重点放在进一步落实联合国增效议程上：**罗马常驻机构继续将其行政协作与联合国总体增效议程相结合。三机构的行政可行性评估<sup>2</sup>将在年底前完成，目前评估正在审议三机构总部间可加强协作的领域。三机构正在总部层面开展全组织服务协作，该工作的重要性已经得到认可（见《2022 年罗马常驻机构协作进展报告》附件 1）。

**建议 5—**在考虑制定联合项目和计划时，评估协作的成本效益，如收益大于成本，则继续推进：粮农组织、农发基金和粮食署在与各自的治理机构磋商后，分别探索了如何精简机构间行政安排和收费，以及在可行和适当的情况下将权力下放到国家层面的程序。三机构正在开发一个专门为其设计的联合国联合方案自我评估工具，以帮助它们的国家工作队在联合方案和项目的设计阶段评估潜在成本和收益。

**建议 6—成员应充分重估自身在罗马常驻机构协作问题上的立场，并为协作提供充足的资源：**罗马常驻机构管理层再次确认针对成员提出的第六项评价建议的重要性，并期待继续与成员合作，增加财政支持以维持罗马常驻机构协作。

<sup>1</sup> 联合国信息门户是联合国发展协调办公室开发的全系统工具，供联合国国家工作队使用，以便追踪联合国可持续发展集团对《2030 年议程》和可持续发展目标的贡献。

<sup>2</sup> 2022 年，三机构聘请了一家外部服务供应商，根据各成员在 2019 年 12 月粮农组织理事会第一六三届会议期间提出的要求，就三机构行政服务的整合开展了可行性研究。