



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Исполнительный совет**  
Вторая очередная сессия  
Рим, 14–17 ноября 2022 г.

---

Distribution: General

Пункт 5 повестки дня

Дата: 30 сентябрь 2022 года

WFP/EB.2/2022/5-B/1

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

Для рассмотрения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

---

## Обновленная информация о Фонде для изменения жизни

### Проект решения\*

Правление принимает к сведению обновленную информацию о Фонде для изменения жизни (WFP/EB.2/2022/5-B/1).

---

\* Это проект решения. С окончательным текстом решения, принятым Исполнительным советом, можно ознакомиться в документе «Решения и рекомендации», который будет выпущен в конце сессии.

---

#### Координаторы:

Г-жа В. Гарньери  
Заместитель Директора-исполнителя  
Департамент разработки программ и политики  
Электронная почта: [valerie.guarnieri@wfp.org](mailto:valerie.guarnieri@wfp.org)

Г-н Н. Греде  
Старший советник  
Департамент разработки программ и политики  
Электронная почта: [nils.grede@wfp.org](mailto:nils.grede@wfp.org)

---

## Цель

1. На своей ежегодной сессии в июне 2022 года Исполнительный совет одобрил использование 55 миллионов долларов США из Общего фонда для создания Фонда для изменения жизни (CLTF), который направлен на усиление поддержки ВПП правительств в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности Целей устойчивого развития (ЦУР) 2 и 17.
2. В ходе утверждения CLTF Исполнительный совет ВПП также потребовал от ВПП:
  - обеспечить, чтобы страновые отделения имели возможность определять приоритетность гуманитарной помощи, с тем чтобы выделение средств в CLTF не приводило к вынужденным компромиссам или изъятию ресурсов, предназначенных для гуманитарных программ;
  - подготовить отчет о CLTF в рамках годового отчета об исполнении бюджета, в том числе включив в него информацию об одобренных проектах и достигнутом прогрессе;
  - провести оценку CLTF по истечении трех лет или до рассмотрения вопроса о новых пополнениях; а также
  - представить Совету на его второй очередной сессии 2022 года более подробную информацию о Фонде, включая определение приоритетов стран, предполагаемые мероприятия, сравнительные преимущества ВПП в оказании поддержки правительствам в предлагаемой работе, механизм отбора и распределения ресурсов, ключевые показатели эффективности (КПЭ), предназначенные для оценки результатов и воздействия программы, а также механизмы обеспечения сотрудничества с другими партнерами, в частности с партнерами по развитию.
3. Настоящий документ содержит справочную информацию и описание извлеченных уроков, на основе которых построен CLTF. В нем содержится обзор CLTF, его предполагаемых мероприятий и того, как они вписываются в страновые стратегические планы (ССП). Далее описаны механизмы расстановки приоритетов по странам и отбора конкретных предложений. В завершение в документе подчеркивается важность партнерских отношений и приводятся ключевые показатели эффективности, которые будут использоваться для мониторинга и оценки CLTF.

## Справочная информация

4. Как подчеркивается в рекомендации Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития о взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира, которой придерживаются ВПП и ряд других подразделений Организации Объединенных Наций, международное сообщество должно работать сообща, чтобы обеспечить «предупреждение во всех случаях без исключения, развитие там, где это возможно, гуманитарную деятельность, когда это необходимо».
5. Стратегический план ВПП на 2022–2025 годы описывает работу ВПП по спасению жизней и изменению образа жизни при одновременной поддержке стран в партнерстве с другими в их усилиях по достижению ЦУР 2 и 17, а также ЦУР 1, 3, 4, 5, 13 и 16. При этом ВПП уделяет приоритетное внимание жизненно важным потребностям людей, оказавшихся в чрезвычайных ситуациях, и поддерживает правительства в их усилиях по сокращению потребностей, достижению

самообеспеченности и повышению продовольственной безопасности, тем самым предотвращая повторные кризисы с течением времени.

6. В 2021 году ВПП оказала помощь 128 миллионам человек в более чем 120 странах, многие из которых находились в состоянии затяжного кризиса. В 2022 году, в условиях глобального кризиса продовольствия, топлива и удобрений, ВПП расширяет свою деятельность, чтобы охватить более 150 миллионов человек. Это рекордное количество человек, но все еще менее половины из 345 миллионов, сталкивающихся с острым голодом в странах оперативной деятельности ВПП. К сожалению, ресурсов недостаточно, чтобы удовлетворить стремительно увеличивающиеся потребности, что подчеркивает настоятельную необходимость более тесной увязки чрезвычайной помощи со средне- и долгосрочными инвестициями в структурные и системные решения.
7. Стратегическая оценка финансирования работы ВПП в период с 2014 по 2019 год показала, что операции ВПП в условиях менее заметных кризисов и ее деятельность по повышению устойчивости и развитию не получили масштабного финансирования. Этот вывод получил поддержку региональных и страновых директоров ВПП. Дополнительное предсказуемое финансирование и новые способы партнерства необходимы для обеспечения того, чтобы ВПП могла вносить больший вклад в долгосрочные структурные решения, которые предотвращают чрезвычайные ситуации, где это возможно, и повышают устойчивость перед лицом повторяющихся потрясений, сохраняя при этом свой потенциал по оказанию чрезвычайной помощи.

### **Уроки, извлеченные из опыта**

8. С 2019 года ВПП демонстрирует все большие успехи в привлечении средств непосредственно от национальных правительств, в том числе за счет ресурсов, предоставленных им международными финансовыми учреждениями (МФУ). Подобные успехи продемонстрировали потенциал ВПП по использованию ее сравнительных преимуществ для осуществления мероприятий, направленных на поддержку целей национальных правительств.
9. CLTF извлекает пользу из уроков, извлеченных из опыта проведения страновых операций, перечисленных в ежегодных страновых докладах ВПП, и из стратегической оценки финансирования работы ВПП с 2014 по 2019 год. Фонд также учел информацию о важной корпоративной инициативе по поддержке программ и партнерств, направленной на укрепление способности ВПП осваивать двустороннее и многостороннее финансирование развития за счет использования ее опыта в планировании, финансировании и осуществлении программ адаптации к изменению климата, социальной защиты и школьных программ. Первые уроки, извлеченные из инициативы по поддержке программ и партнерств, подчеркивают необходимость того, чтобы ВПП обеспечивала тесную увязку с национальными приоритетами и стратегиями и другими субъектами системы Организации Объединенных Наций; увеличила инвестиции в генерирование и сбор фактических данных для демонстрации результатов и воздействия; а также включила четкую коммуникационную стратегию в планы программ. Они также подтверждают важность разработки высококачественных программ, сильного потенциала в области мониторинга и отчетности и необходимости того, чтобы страновые отделения имели постоянный доступ к надлежащему техническому потенциалу и экспертным знаниям для разработки и осуществления своих программ и поддержки правительств, в том числе с привлечением национальных экспертов.
10. Другой соответствующей инициативой является Фонд 2030, который был создан по следам доклада Генерального инспектора за апрель 2018 года о пилотном этапе

комплексной дорожной карты ВПП. В докладе подчеркивается нехватка начальных средств не только для инновационных инициатив, но даже для внедрения новых СПП во многих небольших страновых отделениях. Основные уроки, извлеченные из этой инициативы, заключаются в том, что инновационные инициативы требуют четких логических рамок с показателями результатов и отдачи; что важно применять восходящий подход, основанный на работе на местах; что необходимо обеспечить соблюдение сроков реализации, создав систему мониторинга расходов и выплат; и что важно создать структурированную систему поддержки с выделенным персоналом, эффективным управлением и ключевыми показателями эффективности для управления деятельностью, оказания поддержки во время внедрения и обеспечения учета извлеченных уроков.

### **Фонд для изменения жизни**

11. Целью создания CLTF является оказание ВПП более эффективной поддержки национальным правительствам в их усилиях по достижению ЦУР. Он направлен на рассмотрение вывода о том, что многообещающие компоненты работы ВПП по изменению жизни людей не достигают надлежащих масштабов, и предоставит страновым отделениям новые инструменты для работы с правительствами для большего воздействия на жизнь тех, кто остался без внимания и наиболее уязвим. Это и механизм финансирования, и средство, с помощью которого ВПП может научиться тому, как повысить эффективность работы с национальными правительствами и организациями-партнерами ради изменения жизней людей.
12. На основе обширных внутренних и внешних консультаций и параллельного решения о финансировании Счета для мероприятий по немедленному реагированию выделение 55 миллионов долларов США придаст начинанию желаемый импульс, при этом каждая инвестиция в 10 странах составит от 2 до 7 миллионов долларов США в течение многолетнего периода. Благодаря этому дополнительному стимулирующему финансированию CLTF позволит ВПП эффективнее помогать правительствам в получении средств, необходимых для сокращения разрыва между потребностями людей и собственными ресурсами правительств.
13. CLTF повысит устойчивость и укрепит системы, чтобы в конечном итоге правительства и население были лучше подготовлены к чрезвычайным ситуациям. Таким образом, CLTF не будет отвлекать страновые отделения ВПП от реагирования на чрезвычайные ситуации, а скорее повысит их способность к реагированию и предотвратит негативное воздействие повторяющихся чрезвычайных ситуаций на усилия в области развития.

### **Предполагаемая деятельность**

14. CLTF сосредоточит инвестиции в трех тематических областях:
  - i) инвестиции, которые помогают населению перейти от зависимости от гуманитарной помощи к повышению самообеспеченности;
  - ii) инвестиции, которые укрепляют потенциал национальных программ и систем для эффективного оказания помощи наиболее отстающим людям и общинам; а также
  - iii) инвестиции, которые позволяют адаптироваться к изменению климата странам и людям, наиболее подверженным риску климатических потрясений.

Следующие примеры иллюстрируют виды деятельности, которые могли бы получить поддержку благодаря CLTF.

15. *Переход к повышенной самообеспеченности:* во многих странах беженцы, внутренне перемещенные лица и/или репатрианты сталкиваются с юридическими, оперативными и культурными препятствиями, которые мешают им самостоятельно зарабатывать на жизнь, что усиливает зависимость от гуманитарной помощи. Через CLTF ВПП может оказывать поддержку правительствам, инвестируя в профессиональную подготовку и возможности трудоустройства, которые позволят принимающему населению, беженцам, внутренне перемещенным лицам и репатриантам быть более независимыми, сохраняя при этом социальную гармонию. Особое внимание будет уделяться проблемам женщин. Реализация пройдет в тесном контакте с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и другими партнерами и будет включать информационно-пропагандистскую деятельность и поддержку необходимых изменений в политике. Кроме того, важное значение для достижения успеха в масштабе имеет партнерство с частным сектором, равно как и активизация усилий по обеспечению включения беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц в национальные схемы социальной защиты. Инвестирование в переход от зависимости от помощи к самообеспечению потенциально характеризуется высокой отдачей от инвестиций. Инвестиции в человеческий капитал, особенно с учетом гендерных факторов, также могут способствовать экономическому росту, делая подробные инвестиции привлекательными для МФУ.
16. Другой пример связан с комплексными пакетами поддержки маргинализированных сообществ, вынужденных бороться за собственные источники средств к существованию на деградированных землях. В таких условиях гуманитарная деятельность должна дополняться работой по созданию активов сообщества, доступом к рынкам, расширением доступа к финансовым услугам и другим сетям социальной и продовольственной безопасности. Планирование на основе широкого участия и учет особенностей конфликта необходимы для постепенного перехода от оказания гуманитарной помощи к повышенной самообеспеченности затронутого населения. Многочисленные выгоды (например, питание, занятость, улучшение гендерной динамики и уменьшение трудностей, адаптация к экстремальным климатическим явлениям и т. д.) со временем уменьшат потребность в гуманитарной помощи, поскольку усилия, предпринятые для вовлечения затронутых групп в мероприятия по восстановлению, принесут свои плоды.
17. *Укрепление систем:* крупномасштабное обогащение пищевых продуктов, даже будучи безопасной и экономически эффективной стратегией для улучшения потребления питательных микроэлементов, укрепления продовольственных систем для здорового питания и содействия положительным социальным и экономическим последствиям, еще не внедрено во многих контекстах. Существует возможность использовать программы социальной помощи и создать управляемые институтами рынки, которые могут снизить инвестиционный риск за счет обеспечения гарантированного спроса на обогащенные пищевые продукты, придавая мощный импульс цепочке создания добавленной стоимости. ВПП может и далее помогать правительствам в согласовании программ социальной защиты и мероприятий по обогащению пищевых продуктов с целью увеличения потребления обогащенных пищевых продуктов среди уязвимых с точки зрения продовольственной безопасности групп, включая женщин, девочек-подростков и детей школьного возраста, которые подвергаются высокому риску дефицита питательных микроэлементов. Меры включают в себя обеспечение наличия правильной политики для успешного обогащения продуктов и получения высокой отдачи от инвестиций.

18. Другим хорошим примером является поддержка правительств в расширении национальных программ школьного питания. Это предполагает техническую помощь в определении стоимости и разработке национальной программы школьного питания, разработке политических или законодательных документов, оценке экономической отдачи и составлении инвестиционных стратегий, включая диалог с МФУ и другими потенциальными источниками финансирования. Инвестиции ВПП могут стимулировать создание национальной программы и помочь разблокировать бюджетные статьи, выходящие за рамки текущего участия ВПП. Такие инвестиции уже были успешными в ряде стран, и им удалось получить значительное устойчивое финансирование из национальных бюджетов.
19. *Адаптация к изменению климата:* нестабильные и крайне уязвимые условия, в которых работает ВПП, характеризуются отсутствием доступа к системам, которые позволяют сообществам предвидеть, уменьшать или компенсировать ускоряющееся воздействие изменения климата. При поддержке Фонда CLTF ВПП сможет сосредоточить свою работу на необходимости прогнозирования такого воздействия на местные сообщества и защите уязвимых источников средств к существованию. Системы климатической информации и раннего предупреждения могут быть внедрены или усовершенствованы наряду с решениями по финансированию в целях снижения риска бедствий и экосистемными подходами для обеспечения того, чтобы сообщества, испытывающие нехватку продовольствия, своевременно получали информацию о надвигающихся климатических опасностях и были защищены от потерь и ущерба. В рамках более широкой стратегии управления рисками такие инструменты, как страхование на основе индексов погоды, финансирование на основе прогнозов и фонды на случай непредвиденных обстоятельств, могут защитить источники средств к существованию и продовольственные системы. Интегрируя такие подходы с национальными климатическими стратегиями и планами адаптации, ВПП может оказывать правительствам поддержку в осуществлении национальных планов адаптации к изменению климата и снижении вероятности и потенциального воздействия будущих чрезвычайных ситуаций.
20. Все приведенные выше примеры имеют одну общую черту: существующие национальные программы уже приносят пользу многим, но при этом все еще обладают значительным потенциалом для эффективного охвата большего числа людей. CLTF позволит ВПП работать с правительствами и другими партнерами над таким преобразующим ценностным предложением для расширения масштабов с использованием ресурсов национального бюджета, финансирования МФУ или тематических фондов.

### **Согласование мероприятий со страновыми стратегическими планами**

21. Мероприятия, финансируемые CLTF, станут частью утвержденных СПП, при этом средства Фонда будут распределены по страновым портфельным бюджетам. Бюджет мероприятий будет составляться в соответствии с рекомендациями ВПП по регулярному бюджетированию. CLTF позволит страновым отделениям стать лучшими партнерами для национальных правительств, поскольку обеспечит им многолетнее финансирование. Это позволит укрепить существующий потенциал и поддержать развитие потенциала партнеров, в том числе правительств, где это уместно. Средства могут быть использованы, например, для оказания помощи правительствам в улучшении оценки потребностей, разработке программ, мониторинге и оценке, а также для расширения существующих или создания новых партнерств.

22. Предполагаемые результаты, описанные в каждом предложении о финансировании CLTF, будут согласовываться с соответствующими результатами ССП, которые связаны с теорией изменений, лежащей в основе ССП. Сам ССП основывается на национальном плане развития страны и рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). Ожидается, что в каждом предложении будут сформулированы и продемонстрированы взаимосвязи между результатами ССП и национальными приоритетами, а также стратегиями партнерства, которые повышают вероятность того, что результаты будут достигнуты при финансировании CLTF. Ожидается, что мероприятия, изложенные в предложении CLTF, также будут соответствовать предварительным условиям и другим требованиям для достижения изменений, изложенным в ССП, тем самым демонстрируя, как сделать возможными или добиться таких изменений.
23. CLTF предоставляет отдельным страновым отделениям стимулирующее финансирование, которое позволяет ВПП оказывать более эффективную поддержку правительствам в разработке и осуществлении политики и программ, улучшающих жизнь наиболее уязвимых слоев населения. Используя свои сравнительные преимущества, расширяя существующие партнерские отношения и создавая новые, ВПП будет и далее вносить свой вклад в преобразующие изменения, предусмотренные в национальных планах развития и РПООНСУР. Внедрение с учетом потребностей конкретной страны положительно скажется на более широком корпоративном обучении, укрепляя способность ВПП оказывать поддержку правительствам в их усилиях по более эффективному предоставлению воспроизводимых и масштабируемых решений. Другими словами, CLTF изменит не столько то, что ВПП делает для поддержки правительств, сколько то, как ВПП работает с правительствами.
24. Ассигнования не предназначены для поддержки полного расширения деятельности. Каталитический характер CLTF означает, что он позволит ВПП успешнее позиционировать себя в плане оказания помощи национальным правительствам в получении дополнительного финансирования, достаточного для осуществления масштабных программ совместно с другими заинтересованными сторонами. Средства будут использоваться для осуществления мероприятий, которые рассматриваются как преобразующие, инновационные, масштабируемые и воспроизводимые.

## **Приоритет стран**

25. CLTF сосредоточит инвестиции на уязвимых группах населения и нестабильных условиях, обеспечивая при этом наличие достаточного национального и субнационального потенциала для стимулирования и управления процессом преобразующих изменений с течением времени. Процесс определения приоритетов состоит из трех этапов. Первый шаг предполагает составление длинного списка стран. На втором этапе региональные бюро выберут страны из этого списка для составления краткого списка стран, по которым будут представлены предложения. Третий этап заключается в предоставлении финансирования для тех предложений, которые наилучшим образом соответствуют ряду критериев, изложенных ниже.
26. Для определения приоритетности страновых отделений ВПП для включения в длинный список тех, кто потенциально имеет право подавать предложения об инвестициях в рамках CLTF, использовались два критерия: готовность страны и потребности страны. В соответствии с акцентом ВПП на тех, кто наиболее уязвим к отсутствию продовольственной безопасности и недоеданию, в качестве критерия для

определения относительных потребностей с точки зрения продовольственной безопасности и голода использовался рейтинг стран по Глобальному индексу голода<sup>1</sup>. Однако страны могут добиться успеха только при поддержке ВПП и других организаций, если они эффективны в разработке и осуществлении политики и программ, а также в управлении ресурсами и если общий контекст страны подходит для совместных усилий<sup>2</sup>. Это, как правило, исключает из списка страны со значительной нестабильностью и серьезными гуманитарными чрезвычайными ситуациями. Для включения в длинный список стране необходимо было достичь минимального порогового значения по обоим параметрам: потребности и готовность страны.

27. Анализ стран для включения в длинный список был проведен отдельно для каждого региона, чтобы гарантировать, что все регионы получили возможность участвовать в отборе CLTF. В приложении к настоящему документу приведен ориентировочный список стран, имеющих право на участие, полученный в результате регионального анализа. Многие страны с очагами голода не указаны в длинном списке. Часто это объясняется тем, что масштабы конфликта, с которым они сталкиваются, не способствуют преобразовательным, стимулирующим и устойчивым решениям и, таким образом, негативно влияют на готовность стран. Однако все страны, включенные в список, сталкиваются со значительными проблемами в своих усилиях по реализации повестки дня на период до 2030 года, особенно в нынешних условиях глобального кризиса. Кроме того, хотя Глобальный индекс голода является средним показателем по различным провинциям и группам населения, все страны в длинном списке включают географические районы или группы населения, которые чрезвычайно уязвимы и испытывают гораздо более серьезную нехватку продовольствия, чем предполагает Глобальный индекс голода.
28. Используя ориентировочный длинный список подходящих стран в качестве отправной точки, региональные директора на основе дополнительных данных, таких как тенденции финансирования МФО, потенциал и готовность страновых отделений, включая потенциально конкурирующие приоритеты, взаимоотношения страновых отделений с правительствами и другими партнерами и сравнительные преимущества ВПП в каждом конкретном контексте, проведут анализ, позволяющий установить, какие страновые отделения, вероятно, предоставят наилучшие возможности для преобразующей, каталитической и устойчивой работы с национальными правительствами в рамках достижения ЦУР 2 или 17. Факторы, которые не были учтены или пока не учтены обоими индексами, использованными для составления длинного списка, но влияющие на потребности или готовность страны, также будут приняты во внимание на данном этапе. Они включают, среди прочего, недавние события, не отраженные в индексах, и дополнительную уязвимость, обусловленную большим числом беженцев и внутренне перемещенных лиц. В результате этой оценки региональные директора пригласят группу страновых отделений в своих регионах для разработки предложений.
29. В этих предложениях будут изложены возможности, стратегии и требования для содействия достижению преобразующих целей соответствующих стран, демонстрируя связь с Повесткой дня на период до 2030 года, в частности с ЦУР 2 и 17, национальными планами развития и РПООНСУР. Они также четко сформулируют сравнительные преимущества ВПП и стратегии партнерства для обеспечения того,

---

<sup>1</sup> Глобальный индекс голода, 2021 г..

<sup>2</sup> Всемирный банк. [GovData360](https://data360.org/).



чтобы другие участники вносили свой вклад в областях, где у них есть сравнительные преимущества, и опишут, как то, что предлагается, вписывается в ПСП.

## **Механизм отбора и распределения**

30. Фонд требует тщательного аналитического процесса отбора, который позволит ВПП определить подходящие страновые инвестиции и обеспечить оптимальное использование каждого предоставленного доллара для максимального преобразующего воздействия. Цель состоит в том, чтобы стимулировать изменения на страновом уровне, одновременно способствуя более широкому корпоративному обучению.
31. Заместитель исполнительного директора по партнерским отношениям и агитационно-просветительской работе созывает комитет CLTF по отбору инвестиций и обучению, чтобы рассмотреть окончательные предложения, представленные через региональных директоров, и выбрать те, которые соответствуют критериям отбора. Комитет также будет осуществлять надзор за научно обоснованным, управляемым данными и прозрачным процессом отбора с применением четких, заранее определенных критериев.
32. Критерии отбора будут включать:
  - a) готовность страны к осуществлению проекта CLTF, включая оценку ее потенциала для расширения масштабов и достижения преобразующих изменений;
  - b) способность странового отделения ВПП осуществлять преобразующие изменения в областях своих сравнительных преимуществ и в соответствии со своим ССП, расширять существующие партнерские отношения или создавать и поддерживать новые для достижения этого результата и проведения мероприятий, не упуская из виду текущие или потенциальные будущие чрезвычайные ситуации;
  - c) потенциал предложения для эффективной поддержки национальных целей в достижении преобразующих изменений при одновременном использовании сравнительных преимуществ ВПП;
  - d) приоритизацию нестабильных условий и уязвимых групп населения внутри страны, особенно в условиях значительного числа беженцев, внутренне перемещенных лиц и других групп населения, вызывающих озабоченность; а также
  - e) соответствующий учет межсекторальных приоритетов. К ним относятся защита затронутого населения и подотчетность ему, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, интеграция питания и экологическая устойчивость.
33. Внимание будет уделяться использованию страновыми отделениями стратегий надлежащего подбора персонала. Хотя предусмотренные программы преобразования жизни, вероятно, потребуют специальных, а иногда и специализированных человеческих ресурсов, навыков и потенциала, комитет по отбору инвестиций и обучению также будет уделять особое внимание тому, как страновое отделение будет обеспечивать поддержание или укрепление своего потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации.
34. После того, как предложения стран будут отобраны комитетом по отбору инвестиций и обучению, многосторонний бюджетный комитет ВПП рассмотрит предложения и представит свои рекомендации Директору-исполнителю относительно

распределения финансирования между соответствующими ССП через их страновые портфельные бюджеты. Существующие механизмы на региональном и глобальном уровнях обеспечат необходимый надзор и поддержку утвержденных мероприятий.

## **Партнерские отношения**

35. Важнейшим фактором успеха предложений, финансируемых через фонд, является то, что страновые отделения ВПП работают с национальными правительствами над созданием коалиций со всеми заинтересованными сторонами, необходимых для достижения преобразующих изменений. В начале этапа разработки предложения будет проведено тщательное планирование, направленное на выработку понимания не только того, где и как ВПП может дополнить существующие усилия национальных правительств и их партнеров, но и того, какие дополнительные партнерские отношения необходимы в конкретной ситуации. Такие партнерские отношения могут быть заключены с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, МФУ, гражданским обществом, частным сектором и научными кругами.
36. Национальные правительства через внутренние бюджеты и/или через финансирование МФУ во многих случаях будут выделять необходимое финансирование для расширения программ по достижению ЦУР 2 и 17. В то время как национальные правительства примут на себя руководство, МФУ часто будут выступать в роли партнеров, гарантирующих, что финансирование CLTF окажет стимулирующее влияние.
37. В связи с этим ВПП будет изыскивать возможности для сотрудничества с партнерами Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в РПООНСУР для каждой отдельной страны. Такая работа может включать оказание совместной поддержки правительству в разработке или реализации проекта. ВПП будет активно взаимодействовать с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, чтобы убедиться, что те могут внести свой вклад в общее дело, и обеспечить включение в проекты и финансирование мероприятий, предусмотренных их мандатами и имеющих отношение к достижению желаемых результатов. Для этого может потребоваться, например, тесное сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев для обеспечения учета интересов беженцев, внутренне перемещенных лиц и других групп населения и удовлетворения их потребностей; сотрудничество с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по вопросам, связанным с недоеданием, и социальным программам помощи; а также сотрудничество с другими базирующимися в Риме учреждениями в области продовольственной безопасности и развития сельских районов и изучение других механизмов финансирования, в том числе совместно с Инвестиционным центром Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) или Международным фондом сельскохозяйственного развития/Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций. Такое сотрудничество должно начинаться до и во время подготовки предложений CLTF и продолжаться на протяжении всего проектного цикла от оценки потребностей до реализации и мониторинга.
38. Уже существует несколько примеров сотрудничества, приносящего пользу правительствам и людям, которым они служат. Они могли бы стать платформами для расширения в рамках фонда CLTF.

39. Примеры в первой тематической области, посвященной переходу от оказания помощи к самообеспечению:

- В Карибском бассейне ФАО и ВПП совместно руководят одним проектом Фонда ЦУР в Доминике, Сент-Винсенте и Гренадинах, оказывая поддержку министерствам социальной защиты и министерствам сельского хозяйства в укреплении экосистемы данных и связей с сельскохозяйственным сектором для повышения уровня жизни наиболее уязвимых групп населения с целью обеспечения их потребностей таким образом, чтобы они более не нуждались в национальных программах социальной защиты.
- В 2020 году УВКБ ООН и ВПП создали Центр повышения качества и адресности совместных программ. В Мавритании ВПП, УВКБ ООН, Всемирный банк и правительство Мавритании недавно приступили к включению малийских беженцев в две национальные программы социальной защиты, которые предусматривают денежные переводы уязвимым домохозяйствам. В свою очередь, правительство в настоящее время приняло технические методы, разработанные ВПП и УВКБ ООН в отношении критериев, позволяющих беженцам в будущем пользоваться национальными программами социальной защиты. В Руанде МПП и УВКБ совместно работали над выявлением различных уровней уязвимости среди беженцев, чтобы облегчить принятие мер, адаптированных к их конкретным потребностям в продовольствии. Это привело к тому, что группа крайне уязвимых домохозяйств беженцев продолжает получать трансферты, в то время как другим оказывается помощь в укреплении их средств к существованию и участию в рыночной деятельности, которая постепенно поможет им перейти от использования помощи к самообеспечению.
- Международная организация труда и Международная организация по миграции сотрудничают с ВПП в оказании поддержки Министерству образования и Министерству труда в осуществлении программы профессиональной подготовки сирийских беженцев и беженцев из других стран в Турции, предоставляющей им доступ к рынку труда, который нивелирует их потребность в безусловной помощи.

40. Примеры во второй тематической области, посвященной укреплению систем:

- В настоящее время ФАО и ВПП работают над стандартами школьного питания для обеспечения права детей на питание. В настоящее время программы проходят тестирование совместно с правительствами Камбоджи и Ганы.
- В соответствии с рамочной программой действий глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с истощением детей (здесь и далее именуется рамочной программой ГПД) ФАО, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ВПП и Всемирная организация здравоохранения совместно работают над оказанием поддержки 23 странам-лидерам в определении приоритетов и координации действий по профилактике и лечению истощения в четырех ключевых системах: продовольствие; здоровье; социальная защита; водоснабжение, санитария и гигиена.
- Существует совместный план работы с ЮНИСЕФ по оказанию поддержки правительствам путем внедрения комплексного пакета мер по охране здоровья и питанию в школах в Чаде, Эфиопии, Мали, Нигере, Сомали и Южном Судане. В Чаде и Нигере Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения также присоединился к партнерству в попытке преодолеть препятствия, с которыми сталкиваются девочки в доступе к образованию.

- В Латинской Америке ВПП и ФАО подписали Меморандум о взаимопонимании с целью укрепления сотрудничества и координации между учреждениями. Школьное питание, семейное фермерство и диетическое питание являются одними из приоритетных областей Меморандума о взаимопонимании, и недавно было разработано четкое определение продвижения справедливых и инклюзивных местных и региональных цепочек создания добавленной стоимости продуктов питания в странах Центральной Америки.
  - В Молдове ЮНИСЕФ, УВКБ ООН и ВПП сотрудничали с Министерством труда и социальной защиты в целях поддержки молдавских домохозяйств, пострадавших от кризиса, путем усиления реагирования на потрясения национальной программы социальной помощи *Ajutor Social* и улучшения различных компонентов схемы, включая ее «информационную систему социальных действий». Это позволит Министерству труда и социальной защиты в будущем использовать программу для быстрого привлечения других бенефициаров в ответ на такие потрясения, как наводнения, засухи и повышение цен на продовольствие. Кроме того, во время текущего кризиса могут быть изучены варианты включения приема беженцев в качестве критерия права на участие в программе.
41. Примеры в третьей тематической области, посвященной адаптации к изменению климата:
- ФАО и ВПП уже сотрудничают в области адаптации к изменению климата во многих контекстах. Например, ФАО является техническим партнером в возглавляемом ВПП проекте по адаптации к изменению климата, финансируемом Зеленым климатическим фондом (ЗКФ). Осуществление проекта началось в Мозамбике в феврале 2021 года. ФАО и ВПП также задействуют финансирование ЗКФ для дополнительных проектов в Ираке, которые предполагают совместную подготовку правительственных чиновников, при этом представители организаций войдут в состав руководящего комитета проекта, осуществляемого другой организацией, на стадии его реализации.
  - МФСР и ВПП сотрудничают в рамках многостранового проекта с объемом инвестиций в размере 143 миллионов долларов США, который будет реализован в семи странах Сахеля (Буркина-Фасо, Чад, Гамбия, Мали, Мавритания, Нигер и Сенегал). ВПП является «организацией-исполнителем» проекта и отвечает за осуществление деятельности по микрострахованию. МФСР выполняет общие руководящие функции и является руководителем процесса реализации проекта.

### **Ключевые показатели эффективности и отчетность**

42. Результаты, достигнутые за счет финансирования CLTF, будут представлены в ежегодных страновых докладах и глобальном годовом докладе о результатах деятельности. Будет разработан набор ключевых показателей эффективности, специфичных для CLTF, в целях мониторинга прогресса, достигнутого каждым проектом фонда и фондом в целом. Ключевые показатели эффективности будут представлены в двух категориях. Нижеследующее отражает текущие представления и не исключает внесения поправок.
- a) На уровне проекта:
    - i) показатели процесса, такие как создание проектной группы, подписание меморандумов о взаимопонимании, утверждение логической основы и

системы мониторинга и оценки, а также наличие функционирующих механизмов управления, возглавляемых правительством. Эти показатели будут особенно важны в первый период проекта CLTF, когда оценить прочие показатели эффективности еще не представляется возможным.

ii) Показатели для оценки успешности проекта:

1. каталитический потенциал — инвестиции предназначены для того, чтобы заложить основу для гораздо более масштабных усилий, привлекая многократное финансирование CLTF:
  - a. финансирование CLTF в процентах от общего объема финансирования проекта со временем будет уменьшаться; тогда как
  - b. абсолютное число бенефициаров будет увеличиваться из года в год.
2. преобразующий потенциал — эти показатели будут опираться на систему корпоративных результатов и варьироваться в зависимости от каждого программного предложения<sup>3</sup>. Кроме того, каждому страновому отделению необходимо будет изложить в своих предложениях преобразующие изменения, которых оно стремится достичь. Изменения должны быть качественными, несмотря на их зависимости от преобразуемой области или программы. Таким образом, показатель отличается от масштабирования, то есть охвата большего числа людей, что уже отражено в ключевых показателях эффективности, связанных с каталитическим потенциалом.
3. Потенциал устойчивости — ключевые показатели эффективности будут измерять участие и лидерство национального правительства:
  - a. наличие подписанного соглашения о финансировании и реализации на третьем этапе после усилий CLTF; а также
  - b. включение правительством запланированного мероприятия в национальные планы и бюджеты.

b) На корпоративном и национальном уровнях:

i) расширенное обучение:

1. количество извлеченных уроков, зафиксированных и распространенных внутри организации; и
2. количество публикаций, опубликованных во внешних изданиях, возможно, совместно с академическим учреждением или аналитическим центром.

ii) Увеличенные ресурсы (возможно, с использованием контрольной группы):

1. в странах CLTF увеличились инвестиции ВПП и национальных правительств в преобразование жизни людей; а также
2. увеличился объем ресурсов национальных правительств, МФУ и тематических фондов, расходуемых на цели ССП.

---

<sup>3</sup> Сюда относятся показатели, которые проходят тестирование для включения в систему корпоративных результатов в 2023 году.

- iii) Диверсифицированные и еще более тесные партнерские отношения:
  - 1. процент промежуточных результатов, достигнутых в рамках партнёрств, а также
  - 2. процент финансирования, предоставленного партнерам (от общих усилий).
- 43. Оценка CLTF будет проведена через три года. Чтобы продемонстрировать потенциал преобразований, работа, проводимая при финансировании CLTF, должна включать в себя не только определение устойчивых, долгосрочных финансовых решений, которыми могут воспользоваться национальные правительства, но и предоставление правительствам возможности достичь в этой области успеха. Ожидается, что в ходе оценки будут рассмотрены программные результаты и установлено, выполнил ли CLTF свое обещание существенно повысить ценность поддержки ВПП национальных правительств, способствуя преобразующему воздействию и доказанной масштабируемости.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### **Предварительный список стран для проектов Фонда для изменения жизни (длинный список)**

Анализ всех стран, в которых действует ВПП, в соответствии с двумя критериями отбора, завершился составлением итогового списка из 42 стран. Поскольку значения показателей динамичны и не соответствуют реальному времени, этот список является предварительным и может меняться с течением времени. Они представлены ниже в разбивке по регионам и в алфавитном порядке:

- a) Региональное бюро RBV для Азиатско-Тихоокеанского региона: Бангладеш, Индия, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Пакистан, Тимор-Лешти, Филиппины, Шри-Ланка.
- b) Региональное бюро RBC для Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы: Армения, Египет, Иордания, Исламская Республика Иран, Ливан.
- c) Региональное бюро RBD для Западной Африки: Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Нигер, Сенегал, Того.
- d) Региональное бюро RBV для южной части Африки: Замбия, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Эсватини.
- e) Координатор регионального бюро RBN для Восточной Африки: Джибути, Кения, Руанда, Уганда, Эфиопия.
- f) Региональное бюро RBP для Латинской Америки и Карибского бассейна: Гватемала, Гондурас, Многонациональное государство Боливия, Никарагуа и Эквадор.

## Сокращения

CLTF	Фонд для изменения жизни
ССП	страновой стратегический план
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
МФУ	международное финансовое учреждение
КПЭ	ключевой показатель эффективности
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
РПООНСУР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития