

ANEXO IV

Fondos fiduciarios y cuentas especiales

Sinopsis

1. En este anexo se describen las actividades previstas para 2023 en relación con los fondos fiduciarios y las cuentas especiales, y se brinda información detallada sobre los fondos y cuentas más destacados.
2. Los fondos fiduciarios y las cuentas especiales son establecidos por el Director Ejecutivo en virtud del artículo 5.1 del Reglamento Financiero para fines conformes a las políticas, los objetivos y las actividades del PMA.
3. Los fondos fiduciarios son cuentas que sirven para recibir contribuciones cuya finalidad y alcance se han acordado con los donantes en el marco de acuerdos por escrito que prevén asimismo los procedimientos para la presentación de informes sobre su uso. Las cuentas especiales se utilizan para gestionar contribuciones especiales o fondos asignados a actividades específicas, y su saldo no utilizado puede arrastrarse al ejercicio económico siguiente. Además, se utilizan para la gestión financiera de los servicios que el PMA presta a sus propias oficinas y dependencias y a otras entidades de las Naciones Unidas y otros miembros de la comunidad de asistencia humanitaria.
4. Los fondos fiduciarios y las cuentas especiales que contribuyen al logro del ODS 17 se describen en la sección III del presente documento.

Fondos fiduciarios y cuentas especiales

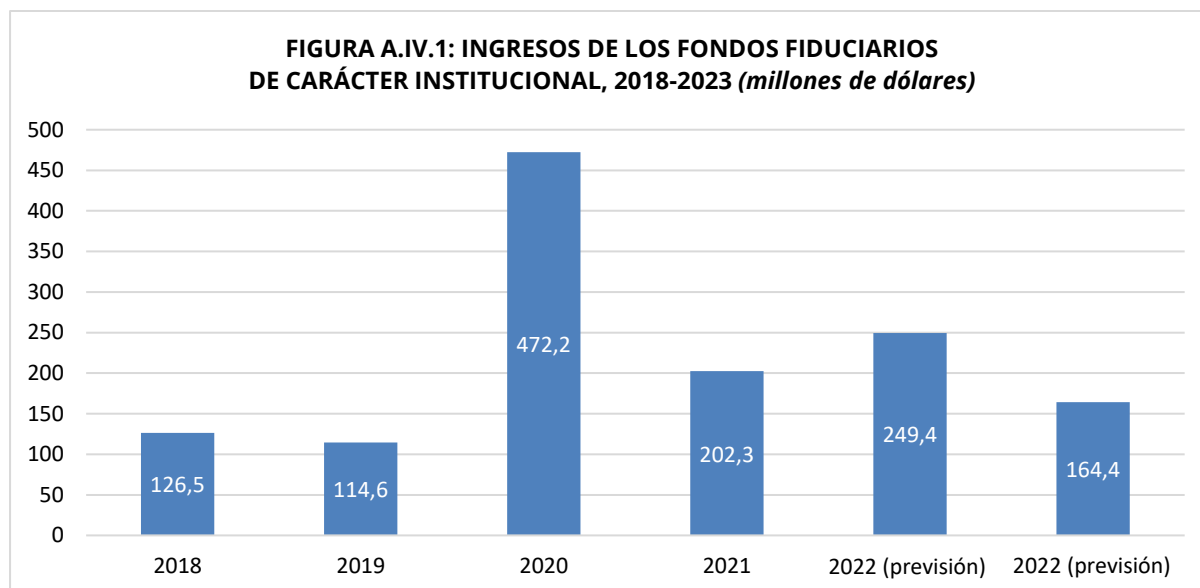
5. En el cuadro A.IV.1 se resumen los saldos y los movimientos previstos de los fondos mantenidos en fondos fiduciarios y cuentas especiales en 2023.

CUADRO A.IV.1: MOVIMIENTOS DE FONDOS PREVISTOS EN LOS FONDOS FIDUCIARIOS Y LAS CUENTAS ESPECIALES, 2023 (millones de dólares)		
	Fondos fiduciarios	Cuentas especiales
Saldo arrastrado al 1 de enero de 2023	95,7	308,7
Ingresos	164,4	377,5
Gastos	238,3	436,3
<i>Actividades básicas</i>	24,1	75,6
<i>Otros servicios</i>	45,7	6,9
<i>Actividades directas</i>	0,0	127,0
<i>Actividades operacionales</i>	168,5	226,8
Saldo por arrastrar al 31 de diciembre de 2023	21,8	249,9

6. Para 2023, la suma de los gastos de las cuentas especiales y los fondos fiduciarios en concepto de actividades básicas —es decir, el costo de gestionar y administrar las cuentas y los fondos— asciende a 99,7 millones de dólares, o el 15 % del gasto total.

7. Las actividades que figuran en la categoría “otros servicios” del cuadro complementan las actividades básicas e incluyen las actividades de intervención inmediata y de ampliación de escala, las actividades destinadas a subsanar déficits, y otras iniciativas nuevas o con plazos bien definidos. Se trata de actividades accesorias, suplementarias o facultativas que están relacionadas con el mantenimiento de las operaciones y la consecución de las prioridades, pero que no prestan apoyo directamente a las operaciones del PMA. Algunos ejemplos son la investigación y el desarrollo de herramientas y productos de seguros, las mejoras operativas y la gestión del cambio, los servicios mixtos y el diseño y la ejecución de programas de innovación y aceleración para el PMA. El gasto previsto para 2023 en esta categoría es de 52,6 millones de dólares, es decir, el 8 % del total.
8. Las “actividades directas” pueden relacionarse directamente con operaciones de las oficinas en los países u otras actividades. Los gastos directos previstos para 2023 ascienden a 127,0 millones de dólares, o el 19 % del total. Los gastos correspondientes a estas actividades y la recuperación de los costos conexos se gestionan a través de cuentas especiales. Los ingresos en concepto de recuperación de costos proceden en su mayoría de los presupuestos de los PEP, dado que los factores de costos, como el número necesario de miembros de personal o el volumen de productos adquiridos para una actividad, se concentran en las operaciones desarrolladas en los países.
9. Los gastos operacionales comprenden los costos que se atribuyen directamente a los bienes y servicios proporcionados a los clientes externos y a las asignaciones para las operaciones en los países. Algunos ejemplos son el costo de los bienes vendidos a clientes del Depósito de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas y las asignaciones a los PEP de recursos procedentes de los fondos fiduciarios temáticos y las cuentas especiales, entre ellos, el Fondo Verde para el Clima, el Fondo fiduciario para la cooperación Sur-Sur y triangular relacionada con la seguridad alimentaria, el Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes, y el Fondo de Transformación para Cambiar Vidas. El gasto operacional previsto para 2023 es de 395,3 millones de dólares, es decir, el 58 % del total.
10. Como se aprecia en la figura A.IV.1, en los últimos cinco años los ingresos de los fondos fiduciarios han fluctuado considerablemente. El importante nivel de ingresos registrado en 2020 obedece principalmente a la creación de un fondo fiduciario de 282 millones de dólares para hacer frente a la pandemia de COVID-19, y a las importantes contribuciones para las esferas del cambio climático y la reducción del riesgo de desastres, la seguridad alimentaria y el fortalecimiento de las capacidades gubernamentales.
11. La previsión de ingresos por un monto de 46,4 millones de dólares en el Plan de Gestión para 2022-2024 se basó en estimaciones preliminares y en la escasa visibilidad de los ingresos efectivos de los fondos fiduciarios en 2022. Para este Plan de Gestión, la previsión se revisó y se basó en las previsiones de ingresos en concepto de contribuciones a nivel mundial que debería recibir el PMA al mes de agosto de 2022. Los ingresos de los fondos fiduciarios previstos actualizados para 2022 ascienden a 249,4 millones de dólares.
12. Se prevé que los fondos fiduciarios que representarán la mayor parte de los ingresos totales en 2022 serán el *Fondo fiduciario de fortalecimiento de los sistemas alimentarios en colaboración con la Fundación Mastercard*, que promueve mayores oportunidades de empleo en las cadenas de valor para los jóvenes (130 millones de dólares); el *Fondo fiduciario para el fortalecimiento de la logística y las capacidades en África en favor de la entrega de vacunas contra la COVID-19 en el continente* (30 millones de dólares), y el *Fondo fiduciario relacionado con el cambio climático y el problema del hambre*, que permite al PMA prestar apoyo técnico interno y externo a la labor en favor de los objetivos establecidos en su política de cambio climático (18 millones de dólares).

13. En 2023, los ingresos previstos en los fondos fiduciarios ascienden a 164,4 millones de dólares, cifra que representa una caída del 34 % en comparación con las previsiones de ingresos actualizadas para 2022. Esta reducción obedece principalmente a los menores ingresos previstos para el *Fondo fiduciario de la Fundación Mastercard destinado a fortalecer los sistemas alimentarios*, para el cual se estiman ingresos por valor de 130 millones de dólares en 2022 y de 33 millones de dólares en 2023.



14. En el cuadro A.IV.2 figuran los gastos previstos de los fondos fiduciarios. La esfera temática de cambio climático y reducción del riesgo de desastres constituye el 39 % del gasto total previsto para 2023. Dentro de esta esfera temática, los fondos más destacados, junto con sus respectivos aumentos de gastos previstos en comparación con el Plan de Gestión de 2022 son los siguientes:
- el Fondo Verde para el Clima, que proporciona asignaciones periódicas a las oficinas en los países (incremento de 13 millones de dólares);
 - el Fondo fiduciario para la financiación de los riesgos climáticos, que se utiliza para establecer redes de seguridad en gran escala basadas en seguros para las personas vulnerables que viven en los países incluidos en la cobertura conjunta de riesgos de la Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos (incremento de 25 millones de dólares), y
 - el *Fondo fiduciario relacionado con el cambio climático y el problema del hambre* (incremento de 14 millones de dólares).
15. Los gastos previstos para el Fondo fiduciario relativo a la esfera temática de la cadena de suministro en 2023 representan el 17 % del total. El gasto mayor corresponde al *Fondo fiduciario de apoyo en materia de vacunación a los Centros Africanos para el Control de las Enfermedades* (35 millones de dólares), establecido a fines de 2021 con objeto de utilizar la capacidad del PMA en la esfera de la cadena de suministro para respaldar la manipulación de productos sanitarios. En 2023 se prevé destinar a las oficinas en los países 28,1 millones de dólares procedentes de este fondo fiduciario.
16. Asimismo, en 2023 se prevé destinar 32,9 millones dólares a las oficinas en los países con cargo a un segundo fondo fiduciario aprobado en noviembre de 2021, el *Fondo fiduciario de fortalecimiento de los sistemas alimentarios en colaboración con la Fundación Mastercard*.

CUADRO A.IV.2: GASTOS PREVISTOS DE LOS FONDOS FIDUCIARIOS EN 2023, POR ESFERA TEMÁTICA	
Esfera temática	Total (millones de dólares)
Cambio climático y reducción del riesgo de desastres	94,0
Fondo Verde para el Clima	46,1
Financiación de los riesgos climáticos	25,7
Fondo fiduciario relacionado con el cambio climático y el problema del hambre	14,8
Otros	7,4
Cadena de suministro	40,1
Fondo fiduciario de apoyo en materia de vacunación a los Centros Africanos para el Control de las Enfermedades	34,9
Otros	5,2
Asociaciones	36,1
Fondo fiduciario de fortalecimiento de los sistemas alimentarios en colaboración con la Fundación Mastercard	34,2
Otros	1,9
Fortalecimiento de las capacidades gubernamentales	24,2
Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos	17,9
Otros	6,3
Nutrición	11,9
ONUSIDA VIH/sida	3,5
Iniciativa sobre Micronutrientes (Plan de fortalecimiento de las capacidades en materia de nutrición)	3,0
Otros	5,4
Seguridad alimentaria	7,9
Cooperación Sur-Sur y triangular en materia de seguridad alimentaria	2,3
Análisis de la seguridad alimentaria	1,8
Otros	3,8
Desarrollo de las capacidades del PMA	7,0
Alimentación escolar	6,8
Acelerador de Innovaciones	4,7
Compras para el Progreso	1,2
Otros*	4,4
Total	238,3

* Otras esferas temáticas son: TBM, promoción, igualdad de género, preparación y respuesta en casos de emergencia, tecnología de la información y gestión de riesgos.

Gastos de las cuentas especiales previstos para 2023

17. En el cuadro A.IV.3 se incluyen los gastos de las cuentas especiales previstos para 2023 y los servicios prestados se clasifican en tres grupos, a saber:
- *servicios mixtos*, que dan cuenta de 232,1 millones de dólares, o el 53 % del gasto total; son aquellos que de otro modo se contratarían externamente a un costo mayor o que son servicios prestados con arreglo al mandato del PMA cuya contratación externa no es viable. Se prestan tanto para fines internos como a los asociados, y los costos correspondientes se recuperan en función de su utilización. En esta categoría, las cuentas especiales con mayor movimiento previsto de fondos son la cuenta del Depósito de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas, la cuenta para los servicios de logística a la comunidad de asistencia humanitaria, la cuenta para los servicios de transporte aéreo, y el plan de autoseguro;
 - *financiación institucional*, que da cuenta de 140,7 millones de dólares, o el 32 % del gasto total; consta de cuentas especiales que utilizan la financiación de los servicios internos recuperando los costos de las dependencias del PMA que los utilizan, entre otras cosas, mediante actividades de prestación de servicios con facturación y con arreglo a un plan de reembolsos que garantiza la recuperación total de los costos. Las cuentas especiales más destacadas en esta categoría son para la tecnología de la información (servicios prorrateados en función del número de usuarios), el arrendamiento de vehículos a nivel mundial, y la estrategia de inversión por medio de donativos particulares;
 - *otros servicios*, con un gasto previsto para 2023 de 63,5 millones de dólares, o el 15 % del gasto total; incluye las cuentas especiales que no corresponden a las dos categorías anteriores, entre ellas: el Fondo de Transformación para Cambiar Vidas, el Fondo del PMA para la innovación —que proporciona financiación para la puesta en marcha o la ampliación de escala de innovaciones orientadas a lograr la erradicación del hambre— y el Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes.

CUADRO A.IV.3: GASTOS DE LAS CUENTAS ESPECIALES PREVISTOS PARA 2023, POR CATEGORÍA	
Categoría	Total (millones de dólares)
Cuentas especiales para servicios mixtos	232,1
Depósito de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas	61,3
Servicios de logística a la comunidad de asistencia humanitaria	40,4
Servicio de transporte aéreo	30,4
Plan de autoseguro	30,0
Tecnología de la información	15,4
Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones	11,7
Módulo de acción agrupada de logística	8,3
Inocuidad y calidad de los alimentos	6,5
Seguridad sobre el terreno	6,2
Otras*	21,9
Cuentas especiales correspondientes a la financiación institucional	140,7
Costos de tecnología de la información prorrateados en función del número de usuarios	36,7
Arrendamiento de vehículos a nivel mundial	32,3
Estrategia de inversión en la recaudación de donativos de particulares	31,5
Estrategia de inversión en la recaudación de donativos de particulares	15,3
Seguro de salud	9,6
Servicio de mejora de las instalaciones sobre el terreno	7,4
Gestión de la identidad de los beneficiarios	7,9
Otras**	
Cuentas especiales que no encajan en las otras dos categorías	63,5
Fondo de Transformación para Cambiar Vidas	25,0
Fondo del PMA para la innovación	20,3
Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes	10,0
Otras***	8,2
Total	436,3

* Las "otras" cuentas especiales dentro de la categoría de servicios mixtos que cabe destacar son las vinculadas a la plataforma de servicios de transferencias en forma de efectivo y cupones, al Sistema de apoyo a la gestión logística (LESS), a la capacidad de intervención inmediata en situaciones de emergencia a nivel mundial, al MGGP y al programa de bienestar.

** Las "otras" cuentas especiales dentro de la categoría de financiación institucional que cabe destacar son las vinculadas a la gestión del capital humano en el PMA y al plan de autoseguro para vehículos ligeros.

*** Las "otras" cuentas especiales dentro de la categoría de "Cuentas especiales que no encajan en las otras dos categorías" que cabe destacar son las vinculadas a la Oficina del PMA de Apoyo sobre el Terreno y en Emergencias y a la ejecución de la gestión del cambio.