

## 附件 II-B: 计算和报告受益人的方法

### 引言

1. 本附件描述了世界粮食计划署用于提供受益人结果数据的方法，包括在审查年度内获得援助的受益人数量。提供这些数据是为了在世界粮食计划署《年度绩效报告 (APR)》和年度国家报告中提供公共问责制。报告受益人对于方案管理、宣传、资源动员和对捐助者和其它利益相关方的问责至关重要。因此，世界粮食计划署制定了全组织标准，并为国家办事处及其合作伙伴发布了技术指导，旨在确保尽可能一致和准确地计算受益人数量。为遵守世界粮食计划署对透明度的承诺，从 2021 年起，《年度绩效报告》便告知用户，受益人数数据实际上是被高估和低估的最佳估计数。
2. 世界粮食计划署与 80 多个国家的数千个伙伴合作，向人们提供援助。在这些国家中的大多数国家，世界粮食计划署国家办事处遵循既定标准和准则，计划、协调和管理数据收集，以确保以正确的方式收集正确的数据。在整个世界粮食计划署，有关援助受益人的数量，以及从世界粮食计划署粮食交付、基于现金的交付、商品代金券和个人能力建设活动中受益的数据被输入全组织系统，例如国家办事处有效管理方案行动的工具 COMET，以使其可以与目标进行比较、集中整理和分析。
3. 《年度绩效报告》和年度国家报告所使用的数据的主要来源是 COMET；它载有关于活动类型、地点、援助期限，以及每项活动所援助的受益人数量的信息。此外，每个受益人的个人信息，包括他们的姓名、年龄、性别、残疾状况、家庭规模和位置，以及生物特征数据，都在世界粮食计划署的全组织数字化受益人和交付管理平台 SCOPE 中登记。世界粮食计划署合作伙伴，包括国家政府、地方当局，以及国家和国际合作伙伴的月度报告均提供了 COMET 中大部分受益人的信息；经由国家办事处审查后，这些数据被转入系统之中<sup>1</sup>。
4. COMET 中的数据每月在分散层面（包括区域办事处和分办事处）进行验证和整理，并在报告年度结束时由国家办事处和区域局进行手工调整和质量保证。然后，在最终确定和汇总以在《年度绩效报告》和年度国家报告中介绍之前，需要对数据进行质量控制。
5. 鉴于收集和验证数据的挑战，排除重叠并在无法获得确认数据时使用近似值，世界粮食计划署每年援助报告的最终受益人数，应被视为是最佳估计而不是确切值。

### 用于计算世界粮食计划署受益人的方法（第 1 层）

#### 界定受益人

6. 为确定某一年的受益人数，世界粮食计划署统计包括了一年中至少接受过一次援助的所有个人。世界粮食计划署为国家办事处和伙伴发布了关于各种情形中谁应被视为受益人的综合性指南<sup>2</sup>。
7. 世界粮食计划署将 2017-2021 年《全组织结果框架》中定义的第一层直接受益人计为受益人，他们“获得了（世界粮食计划署或通过其合作伙伴提供的）粮食和现金交付、非食物性物品<sup>3</sup>和个人能力建设活动形式（为有需要的个人或家庭成员提供的培训、咨询或增强意识）<sup>4</sup>的直接援助。”根据新的全组织成果框架，最近修订了用于报告这一信息的通用产出指标，现在包括能力建设的直接受益人：“接受食品/现金或限制性现金交付/商品券的女性、男性、男童和女童的人数，以及接受能力建设援助交付的人数（包括残疾人）<sup>5</sup>。”此外，当世界粮食计划署的援助

<sup>1</sup> 实现 COMET 和 SCOPE 之间关键数据交换的工作应在 2022 年年中完成。

<sup>2</sup> WFP. 2019. [估算和计算受益人的指导说明](#)。

<sup>3</sup> 非食物性物品的例子包括厨房用具、卫生包和农用工具和投入品。

<sup>4</sup> WFP. 2019. [“经修订的全组织结果框架（2017–2021）– 第二部分：2021 年方案产出和绩效指标”](#) (WFP/EB.A/2019/5-A)。

<sup>5</sup> WFP. 2022. [“世界粮食计划署全组织结果框架（2022–2025）”](#) (WFP/EB.1/2022/4-A/Rev.1)。

支持了整个家庭时，该家庭的所有成员都被计为受益人，包括无法确定身份的个人。如果家庭成员的实际人数不明确，则假定其为该国家的平均家庭成员人数；如果家庭成员的实际人数和该国家家庭平均人数均不明确，则假定家庭成员人数为五人。

8. 世界粮食计划署的受益人计算没有考虑受益人接受援助的数量或持续时间，这可能因活动、地点和行动环境而有很大的差异<sup>6</sup>。在飓风过后一周内领取紧急口粮的人与根据韧性方案每月领取口粮的人或接受为期一天的营养和卫生培训课程的母亲的计算方式相同。
9. 接受世界粮食计划署援助但身份不明的其他个人，例如参加信息会议但未记录姓名的人，不能计算为直接受益人。
10. 被计算为直接受益人的例子包括接受世界粮食计划署学校供餐的学童，以及接受该署粮食或现金交付的家庭成员。不能被计为直接受益人的例子包括参与能力发展计划的政府官员和决策者<sup>7</sup>。

## 汇总受益人人数

11. 完成每项活动的实施之后，国家办事处记录援助受益人的数量，并调整该数字以考虑重叠和新受益人，以生成援助的“独特”受益人的估计数量。该流程遵循每个国家办事处在规划每项活动期间制定的重叠规则，但可以进行更改以反映活动开始实施后可获得的新信息。
12. 国家办事处每年年底在 COMET 中对每个国家援助的最终估计受益人人数进行验证，随后提取出来用于世界粮食计划署的出版物。将这些数据汇总，以提供以下受益人人数：
  - 受益人总数，即去除重叠后通过国家层面的所有活动所惠及的所有直接受益人的总和；
  - 接受粮食援助交付、基于现金交付和商品代金券和能力建设的受益人总数，即在去除重叠后，在任何活动下通过每种交付方式惠及的所有直接受益人的总和；
  - 每个方案领域援助的受益人总数，即世界粮食计划署八个方案领域中每个方案领域在国家一级惠及的所有直接受益人的总和；以及
  - 接受基于学校方案援助的学童人数，即接受基于学校方案援助的所有参与者的总和，并对此进行调整，以排除教师和厨师等活动支持者。

## 受益人调整年度日历

13. 经调整的年度受益人数字的计算遵循标准化的全组织日历。年度受益人的报告工作由世界粮食计划署国家办事处在下一年的第一季度完成，每个国家办事处汇总其受益人数字并对其进行调整以排出重叠，以便生成上一年最终估计的“独特”受益人数量。每年 3 月 31 日的年度国家报告公布了国家层面的受益人数。
14. 在年度国家报告中公布之后，将在《年度绩效报告》中公布全部受益数字的全球汇总，提交执行局年会批准。

<sup>6</sup> WFP. 2019. [估算和计算受益人的指导说明](#)。

<sup>7</sup> 目前，世界粮食计划署没有系统地计算间接（第 2 层和第 3 层）受益人，例如从世界粮食计划署对政府安全网政策和实施能力、预警系统和应急响应能力的支持中受益的人。然而，2022-2025 年全组织结果框架中增加了一个可选的成果指标，用于衡量国家社会保障系统或方案所惠及的世界粮食计划署的间接受益人。2022 年初发布了关于估算第 2 层和第 3 层受益人的指导说明，预计将使世界粮食计划署能够估算其对直接受益人以外的社区、家庭和个体的贡献。