



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

执行局  
第二届例会  
2021 年 11 月 15-18 日，罗马

发行: 普通

日期: 2021 年 10 月 26 日

原文: 英文

议题项目 4

WFP/EB.2/2021/4-B

政策事项

供信息

可从世界粮食计划署网站(<https://executiveboard.wfp.org>)获得执行局文件。

## 罗马常设机构间合作进展报告

### 执行摘要

本文件介绍了罗马常设机构间合作的最新进展。报告内容包括罗马常设机构针对 2020 年商定的五个长期优先重点所取得的具体合作成就。这些优先重点旨在进一步加强罗马常设机构间在以下领域的合作：(i) 联合国发展系统改革；(ii) 联合国粮食体系峰会；(iii) 2019 冠状病毒病（COVID-19）背景下的四个合作领域；(iv) 推动合作的联合供资；(v) 利用知识和落实合作。

罗马常设机构继续加强协作，特别是落实联合国发展系统改革及联合国粮食体系峰会后续行动方面的协作。此外，罗马常设机构间未来合作方向的设定将参考 2021 年开展的“罗马常设机构间合作联合评价”。该评价为怎样加强合作、提高效率指明了道路

### 联络人:

S. Samkange 先生  
高级主管  
战略伙伴关系司  
电话: 066513-2262

N. Pronesti 先生  
战略伙伴关系干事  
战略伙伴关系司  
电话: 066513-2259



## I. 引言

### A. 概述和宗旨

1. 罗马常设机构承诺，每年向联合国粮农组织理事会及农发基金和世界粮食计划署执行局报告合作活动最新情况，据此，三家机构提交今年的进展报告。本报告向成员报告 2020 年 7 月至 2021 年 6 月报告期内开展的合作活动，并在 2020 年进展报告的基础上简要介绍最新情况。具体而言，该报告介绍了报告期内罗马常设机构针对 2020 年商定的五个长期优先重点所取得的具体合作成就，这些优先重点旨在进一步加强罗马常设机构间在以下领域的合作：  
(i) 联合国发展系统改革；(ii) 联合国粮食体系峰会；(iii) COVID-19 背景下的四个合作领域；(iv) 推动合作的联合供资；(v) 利用知识和落实合作。本报告还参考了 2021 年发布的“罗马常设机构间合作联合评价”结果。
2. 第一章对过去一年的合作活动进行介绍，第二章对这些活动加以分析，并选择全球、区域和国家层面的几个例子进行详细介绍。最后，第三章以联合评价为依据，指出前进方向，认可了评价提出的建议以及当前开展的与联合国粮食体系峰会后续行动相关的工作，希望进一步加强罗马常设机构间合作，加强合作活动的针对性和影响力，特别是国家和区域层面的活动以及落实联合国发展系统改革相关的活动。

### B. 引言

3. COVID-19 疫情暴发前，国际社会减贫和减少营养不良的进度就不足以实现到 2030 年在全球范围内消除饥饿和营养不良的目标。如今，疫情又大大增加了实现这一目标的难度。根据《世界粮食安全和营养状况》报告的数据，受疫情影响，2020 年，饥饿人口继续增加。具体而言，COVID-19 防控措施带来的经济低迷使得全球饥饿人口出现几十年来罕见的巨大增长，2020 年增加的饥饿人多达 1.61 亿。此外，疫情暴露了近年来冲突、气候变异和经济压力等重要因素给粮食体系带来的脆弱性。在许多国家，这些重要因素正在同时显现，加速发生，相互作用，严重破坏粮食安全和营养状况，同时加剧全球急性粮食不安全状况。
4. 面对这些挑战，罗马常设机构继续加强合作，通过共同努力，克服疫情带来的不利影响，确保履行使命。从资金重新分配、粮食安全联合评估到战略规划，每家机构都投入时间和资源，确保最弱势人口继续得到必要的关注和支持。

## C. 要点

5. 作为全球领导者，罗马常设机构继续在全球会议、高级别伙伴关系、知识分享活动和通报会等各类平台以及与成员的磋商当中提高各方认识，推动消除饥饿和营养不良。2021年，罗马常设机构高级咨询小组举行了三次会议，讨论各项事务，包括联合国粮食体系峰会、萨赫勒 SD3C 区域计划、罗马常设机构联合计划和规划试点项目、罗马常设机构评价以及行政事务等，继续发挥其作为三机构高级管理层信息交流、协调与合作关键机制的作用。
6. 粮农组织和粮食署编制了各自的战略框架和计划，农发基金完成了第 12 次增资。整个过程中，罗马常设机构间随时沟通，积极合作。粮农组织和粮食署还首次举行在线磋商，为对方战略框架和计划的制定和实施提供意见。
7. 在全球层面，罗马常设机构的主要成就之一是成功执行了联合国粮食体系峰会、峰会预备会以及各种相关进程。峰会的后续行动主要由罗马常设机构负责，目前三机构正在讨论和设计如何共同推进、实施和监测峰会成果。
8. 罗马常设机构积极支持二十国集团 2021 年轮值主席国意大利，参加了包括发展工作组和农业工作组在内的若干工作组，并向这些工作组提供技术意见。经过这些工作组的努力，二十国集团外交部长和发展部长共同通过了关于粮食安全、营养和可持续粮食体系的 [《马泰拉宣言》](#)。在宣言中，签署国“同意加大力度，落实与粮食安全相关的优先重点，确保所有人都获得安全充足的营养，消除各种形式的营养不良，保护农业生物多样性，在传统知识、当地食品文化和最佳做法的基础上推广科学、创新、先进的商业做法和负责任的行为，以实现可持续发展目标 2”。
9. 下一节提供了几个具体的例子，更加全面地分析罗马常设机构间如何在全球、区域和国家各层面开展合作，推动实现其长期目标，尽可能扩大三机构在粮食体系、粮食安全和营养等领域工作的影响。本报告没有完整地列出 2020-2021 年报告期内开展的所有合作活动，而是着重介绍关键领域和优先重点，体现每个机构如何尊重其他机构的优势，并通过合作创造更大的价值。

## II. 2020-2021 年罗马常设机构间在全球、区域和国家层面的合作

10. 第二章介绍今年全球和全组织层面合作活动的具体内容，以及国家和区域层面的工作情况。为了生动介绍罗马常设机构的工作，展现合作的性质，本章提供了若干具体的例子。

### D. 全球层面合作活动概述

11. 长期以来，罗马常设机构作为高级别政治和专题论坛的重要参与者、专题专家、饥饿相关人道主义工作的领导者及全球利益相关方召集者，在全球层面开展合作，推进消除饥饿与营养不良的工作。这一全球层面的合作包括贯穿人道主义-发展-和平轴线以及粮食农业体系转型相关的重要工作，全部在国家层面产生了广泛影响，其中一些联合工作在 2020-2021 年

报告期内取得重大进展。首先，罗马常设机构间就粮食体系峰会预备会及峰会本身开展了密切协作，目的是激发世界范围内粮食体系的力量，推动全球从 COVID-19 疫情中恢复，到 2030 年实现所有 17 个可持续发展目标。罗马常设机构还深入推进营养、性别和韧性等专题领域的合作，持续交流技术知识、经验教训和良好做法。此外，罗马常设机构间合作还直接向实地提供人道主义援助，持续推进上述全球行动。罗马常设机构针对粮食安全集群的共同努力，以及对今年发布的《世界粮食安全和营养状况》报告和《全球粮食危机报告》的共同参与，都是此类合作的例子。最后，作为世界粮食安全委员会和联合国家庭农业十年的牵头机构，罗马常设机构继续发挥多利益相关方召集者的作用，促进知识共享、政策制定和宣传。

## 12. 联合国粮食体系峰会背景下的罗马常设机构间合作

**背景情况：**峰会的筹备和预备阶段及峰会本身在全球和国家层面加强了关于粮食体系的讨论及其政治意义。过去一年半以来，罗马常设机构间在所有层面开展合作，参与了实现这一目标所需的各类峰会相关进程。例如，罗马常设机构作为联合国牵头机构支持行动轨道 1、4 和 5，同时为所有行动轨道的相关产品和解决方案提供技术专长。此外，罗马常设机构的员工深入参与所有五个行动轨道，以确保工作的一致性，增强协同效应和影响力。罗马常设机构还提供了大量人员和资金支持，包括主管峰会预备会和峰会信托基金。

**结果：**罗马常设机构提供数据和分析，大力支持科学小组的工作，另外也为循证报告提供了大量资料。此外，罗马常设机构共同牵头创设了一系列多利益相关方倡议和联盟，涉及的主题包括零饥饿、健康膳食、普及校餐、“食物从不浪费”、生态农业、可持续提高生产水平、蓝色和水生食物、体面工作和生活收入，以及气候农业创新使命。同样，罗马常设机构还推动加强基于自然的解决方案，建设韧性，突出金融、创新等实施手段的重要作用。此外，罗马常设机构支持各国政府举行国家层面对话，并在此基础上制定国家粮食体系转型路径。

罗马常设机构与其联合国姊妹机构以及联合国常务副秘书长、特使和峰会秘书处正在最后敲定峰会后续行动落实办法，主要参考会员的反馈、秘书长的建议以及联合国系统、国际组织、非国家主体和各类群体的努力。展望未来，各方已一致同意将粮食体系协调中心设在粮农组织，人员从罗马常设机构、开发署、环境署、世卫组织抽调，这样既能保证联合国粮食体系峰会的平稳过渡，又不会增加新的实体。此外，罗马常设机构一致认为，峰会的后续行动提供了加强战略性合作的机会，特别是在国家层面的合作，以及支持各国政府实施国家路径、建立国家平台、加强政策和战略规划进程以及技术举措方面的合作。激发农业粮食体系转型力量的最终目的是推动全球从 COVID-19 疫情中恢复，赶上如期实现所有 17 个可持续发展目标所需的进度。

### 13. 大力提高营养工作的效率和互补性

**背景情况：**联合国营养机构于 2021 年 1 月 1 日正式启动，是联合国在全球和国家层面开展营养工作的机构间协调与协作机制。该机构由联合国增强营养网络运动（由粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织于 2013 年设立）和联合国系统营养问题常设委员会（由联合国经济及社会理事会于 1977 年设立）合并而成。罗马常设机构在此前几个机构中发挥了重要的领导作用，在联合国改革提出减少重复和尽可能提高效率的共同雄心之后，这几个机构合并，罗马常设机构继续做出重要贡献。通过合作，罗马常设机构充分利用相互间的互补性，将各自的工作进行整合与精简，以更好地应对不断变化的营养状况，消除各种形式的营养不良。

**结果：**在牵头完成合并工作之后，罗马常设机构继续在联合国营养机构的工作中发挥核心作用。指导委员会已正式成立，粮农组织、粮食署和农发基金与儿基会和世卫组织一同成为核心成员。该机构设于粮农组织。粮农组织还与粮食署和儿基会一起为秘书处提供主要员工。粮农组织、农发基金和世卫组织为联合国营养机构提供资金支持。环境署和原子能机构是指导委员会的轮值成员，也提供资金。

2019 年末，粮农组织和粮食署对现有和计划中的全球学校食物指导产品进行了梳理，指出迫切需要在整个联合国系统采用更加协调一致的方法来推进学校营养议程。在罗马常设机构的推动下，学校营养实践社区成立，由联合国营养机构支持和主管。该实践社区汇聚了众多联合国机构及其他相关国际组织的代表，协调各方努力，交流知识，减少重复，提高能见度，大力增加对学校营养指导的投资。这些工作加强了各机构之间的伙伴关系，这些机构有望在联合国粮食体系峰会上发起的学校餐联盟中发挥重要作用。实践社区的例子说明了罗马常设机构间合作怎样将联合国系统凝聚在一起，加快营养目标和指标在各个层面的推进。

### 14. 罗马常设机构开展联合行动，解决人道主义危机中的饥饿问题

**背景情况：**近年来，随着世界各地急性粮食不安全状况不断加剧，罗马常设机构间加强了伙伴关系，通过以粮农组织和粮食署为核心成员的秘书长预防饥荒高级别工作组的工作，避免饥荒发生，挽救数百万人于饥荒边缘。罗马常设机构通过联合倡导以及制作《世界粮食不安全状况》、《全球粮食危机报告》和《饥饿热点》报告等高级别分析，在全球层面密切合作，解决人道主义危机中的饥饿问题。这些知识管理产品针对高度复杂且不断变化的形势提供最新的可靠信息，加强各级人道主义粮食安全响应。除了发挥全球思想领导者的作用，罗马常设机构还通过广泛而有效的伙伴关系网络，共同在实地开展粮食安全行动。全球粮食安全集群是一个重要机制，粮农组织和粮食署通过此类机制召集全球、区域和国家各级合作伙伴，确保人道主义危机中群体的粮食安全需求得到及时、稳定的满足。迄今为止，全球粮食安全集群协调各国政府、非政府组织、民间社会组织和联合国组织等 2000 多个机构和利益相关方，为 33 个最脆弱国家的 64 个全球伙伴组织提供了支持。为确保响应行动更具战略性，更符合环境需要，全球粮食安全集群采用了粮食安全阶段综合分类和协调框架分析，这两个工具对划分粮食不安全和营养不良的规模和严重

程度至关重要。

**结果：**在本报告期内，全球粮食安全集群协调了价值超过 20 亿美元的全球人道主义紧急粮食安全响应。该集群制作了全球供资看板，追踪各国从 2020 年各类人道主义响应计划（包括 COVID-19 全球人道主义响应计划）中的粮食安全部分获得的援助数额及其需求数额。人道主义响应计划在很大程度上参考粮食安全阶段综合分类，这是一项广泛接受的粮食不安全阶段分类通用标准，用于近三分之二粮食危机最严重的国家。全球粮食安全集群与国家主管部门和地方伙伴合作，继续在地方层面建立和加强协调机制，避免重复，并在国家和全球层面之间建立自下而上的协作。集群还为抗击粮食危机全球网络作出贡献，通过更好地了解造成粮食不安全的因素及绘制响应主体图，为韧性建设和长期发展计划提供依据。

此类全球联合行动也为国家层面的协作奠定了坚实的基础。例如，2020 年 11 月，一个由欧盟和挪威资助的多机构倡议实施了一项联合国联合计划，目的是“在叙利亚建设和加强城乡韧性和恢复条件”。通过该倡议，粮农组织、开发署、人口基金、人居署、儿基会和粮食署“协调一致”，采用多部门举措，利用营养、学校供餐和脆弱性分析等各类计划建设韧性。

#### 15. 罗马常设机构间合作是粮安委支柱

**背景情况：**粮农组织、农发基金和粮食署继续在粮安委框架内开展协作，定期参加主席团和咨询小组会议以及专题工作流程，不断为粮安委的战略方向作出贡献。罗马常设机构对粮安委的支持首先体现在主管和资助粮安委秘书处。其次，罗马常设机构的员工和专家就专题领域向粮安委提供技术支持，这些领域包括性别问题和青年问题等涉及粮食安全和营养以及 2030 年议程相关目标的社会包容性议程。提供此类支持的形式是参与非正式磋商及协调联合活动。通过这些模式，即使在全球疫情期间，罗马常设机构也能确保秘书处业务顺畅连续，各方高度参与。

**结果：**在本报告期内，罗马常设机构继续推广粮安委政策产品并将其纳入主流，助推可持续发展目标加快落实。罗马常设机构与粮安委广泛合作，制定了《粮食体系和营养自愿准则》；监测粮安委政策建议的采用和落实情况；就生态农业及其他创新方法提供指导。三机构强调，《自愿准则》有助于确保不同领域政策的一致性，帮助各国政府和其他利益相关方重塑粮食体系，以可持续的方式为所有人提供更好的营养。针对怎样在解决饥饿和营养不良问题根本成因的同时减少粮食体系对环境和气候的影响，《自愿准则》提出了 105 项建议，列出了各个部门需要采取的全部行动。

展望未来，通过罗马常设机构的有力支撑，粮安委将继续为全球多利益相关方主体共同努力落实可持续发展目标的粮食安全和营养相关内容提供重要平台。

## 16. 罗马常设机构联合牵头家庭农业十年

**背景情况：**家庭农业是全球农业生产最主要的形式，是可持续发展的关键因素。家庭农民拥有为可持续农业粮食体系做出重大贡献的潜力；然而，大部分家庭农民面临严重的贫困和营养不良问题。为了帮助家庭农民发挥重要推动作用，充分实现可持续发展目标，2019年，联合国大会宣布设立“联合国家家庭农业十年”。各国可在联合国家家庭农业十年框架下制定实施有针对性的公共政策和投资方案，加强对家庭农业的重视，应对家庭农业面临的挑战。联合国家家庭农业十年决议宣布，粮农组织和农发基金联合牵头家庭农业十年的实施工作。

**结果：**联合秘书处成立后，在联合国家家庭农业十年国际指导委员会的指导下，粮农组织和农发基金组织磋商，制定了《全球行动计划》。该计划吸收了来自世界各地所有相关主体的意见，就联合国家家庭农业十年应取得的成就做出详细指导。在包括粮食署在内的国际指导委员会的指导下，联合秘书处支持联合国家家庭农业十年在全球层面的实施工作，包括管理宣传工作、意识提升工作和传播活动，以及开发全球产品，为区域/国家层面提供技术支持。在国家层面，秘书处支持多主体论坛和平台设计实施支持家庭农业的行动框架（《国家行动计划》），目标是到2024年制定100个《国家行动计划》。到目前为止，9个《国家行动计划》已获得批准并投入实施，4个国家进入起草阶段，35个国家在动员相关主体起草该计划方面取得了较大进展。此外，1580多个相关主体参与了各对话进程平台，其中包括966个家庭农民组织和联合会。建立了65个部门间协调机制，制定并批准了85项以支持家庭农业为重点的法律、政策和法规。

例如，在粮农组织和农发基金的持续支持下，《菲律宾家庭农业行动计划》得以制定。支持形式包括：(i) 为政府以及来自农民组织、民间社会组织等利益相关方的代表提供支持；(ii) 利用知识；(iii) 技术援助；(iv) 资金支持。

最后，必须指出的是，尽管 COVID-19 的传播及相关防控措施给家庭农民带来了意想不到的挑战，但事实证明，《全球行动计划》是一个有效框架，有助于应对直接影响，并在中期帮助修复农村经济和社会。

## E. 区域和国家层面的合作

17. 罗马常设机构继续推进区域和国家层面的合作，这与当前正在实施的联合国发展系统改革完全一致并形成补充。三机构认识到，联合国发展系统改革有助于三家机构在实地联手，确定共同的优先重点和行动，进一步推动落实秘书长“协调一致”的愿景。
18. 随着疫情继续扰乱生计，罗马常设机构针对不同背景下粮食安全和营养状况受到的影响开展评估，为《联合国 COVID-19 社会经济反应框架》的制定做出了贡献。作为联合国《效率议程》的一部分，罗马常设机构还继续为国家业务活动战略做出贡献。通过该战略，可以有效识别并充分利用共同服务，最终实现节本增效。此外，罗马常设机构继续制定实施联合国联合计划，特别是萨赫勒地区应对 COVID-19 疫情、冲突和气候变化挑战联合计划（SD3C）。该计划已成为罗马常设机构在区域层面联合确定共同目标与活动的典范。最后，

罗马常设机构继续推进国家层面的合作，为《联合国共同国家分析》和《联合国可持续发展合作框架》的制定提供支持。通过从一开始就开展直接合作，罗马常设机构得以在联合国国家工作队框架下确定和倡导共同优先重点。综上，罗马常设机构继续在联合国改革的背景下开展区域和国家层面的合作，下面通过具体例子进行详细介绍。

## 19. 通力合作，大力提高 COVID-19 应对力度

**背景情况：**自 COVID-19 疫情暴发以来，罗马常设机构在评估和应对这场史无前例的危机对世界各地生计、粮食贸易、市场、粮食供应链和养殖业的影响方面发挥了核心作用。这项工作协调了所有层级以及干预措施的所有四个支柱，即(i) 国家计划和规划；(ii) 政策和分析支持；(iii) 宣传和信息共享；(iv) 业务连续性。在许多国家，罗马常设机构开展了具体背景下 COVID-19 对国家粮食安全和营养影响的评估。每项评估都提供了关于疫情对国家农业、粮食和营养体系影响的数据，以便帮助各国政府、地方非政府组织、罗马常设机构自身及其他联合国机构等应对机构加强决策的有效性。

**结果：**罗马常设机构在全球所有区域评估了 COVID-19 疫情对国家粮食安全和营养的影响，为国家应对机构提供了制定有效应对措施所需的可操作数据。例如，在埃及进行的影响评估被用于与农业和土地开垦部共同发起的关于农业粮食生产和粮食处理安全措施的宣传活动中。同样，玻利维亚的影响评估帮助玻利维亚成为全球最早制定诊断和恢复计划的国家之一。这些评估的结果有助于地方和国家进行更好的决策，减轻疫情影响，促进粮食安全和营养必需物资的生产、运输和流通。

罗马常设机构还根据影响评估中的急性粮食不安全分析共同制定了多个计划，包括：

在学校供餐方面，罗马常设机构共同支持危地马拉的学校供餐计划。该计划旨在促进改善学生的营养，整个 COVID-19 疫情期间，该计划持续提供健康校餐。这些校餐不在学校制作，而是由农民和家长协会制作套餐，家长带回家烹饪。虽然市场关闭了，但农民仍然能够供应食物，因为这些食物是当地生产的。

粮农组织、农发基金和粮食署与塞拉利昂农林部合作，支持筹备紧急粮食安全监测系统评估，以更好地了解 COVID-19 对粮食安全的影响。收集到的数据对粮食安全主要利益相关方很有用，能够指导其干预措施，解决粮食不安全问题。这些数据使得 COVID-19 应对工作更具地域针对性，确保最弱势群体的需求得到优先考虑。为了防止粮食安全监测系统数据收集工作助长病毒传播，对城市家庭的访谈通过手机进行，与农村居民的交流则在采取了严格的感染防控措施的条件下面对面进行。

**挑战、推动因素和经验教训：**通过利用各自的比较优势和技术专长，罗马常设机构间合作极大地增强了三机构进行全面影响评估的能力，从而更好地在 COVID-19 疫情背景下推进共同的粮食安全目标。鉴于 COVID-19 将对全球粮食安全产生长期影响，罗马常设机构将充分利用这一经验及其产生的协同效应，扩大在这一领域的合作。



## 20. 关于业务活动战略的国家层面合作

**背景情况：**联合国发展系统改革正在全球范围内加强联合国援助的一致性和成本效益，包括采取措施实现发展活动增效。罗马常设机构致力于落实联合国《效率议程》，支持其三个促进因素，所有机构签署互认声明就是这一承诺的证明。罗马常设机构认为，应侧重行政合作，并将区域和国家层面的全组织活动与联合国《效率议程》这一更大背景下当前正在开展的工作密切结合。

主要举措之一是业务活动战略，这是一个促进和支持在联合国国家工作队内共享共同服务的框架。具体而言，业务活动战略提供了一个结构和指南，国家工作队可以通过该结构和指南对共享业务活动进行规划、管理、监测和报告。在业务活动战略制定过程中，各联合国机构确定有哪些共同服务，并共同指定一个或多个“管理”机构，而想要使用这些服务的机构则作为“参与者”加入。业务活动战略是一个务实框架，由六类共同服务项目组成：财务、人力资源和行政、信息和通信技术服务、物流、采购。

**结果：**罗马常设机构正在国家层面积极参与所有六个领域的业务活动战略，预计将主要利用规模效益来节约成本，提高质量，从而实现提质增效。联合国发展合作办公室收集的数据显示，罗马常设机构负责管理多个服务项目。例如，粮农组织管理着布隆迪国家工作队的保险服务，粮食署管理着埃及的员工培训服务。粮食署成功地将联合国预订中心纳入业务活动战略框架，为车队试点项目提供高效的共同服务，支持业务活动战略的实施。农发基金签署了一份协议，允许实地登录粮食署的联合国预定中心，从而在国家一级实现人员出行的数字化转型，并在世界各地提供和接收人员交通服务，实现机构间车辆调度，目前已在三个国家开始运作。此外，罗马常设机构还参与由其他机构管理的服务。粮农组织管理着 45 个共同服务项目，粮食署管理着 253 个。总体而言，根据业务活动战略 2.0 预测（截至 2021 年 9 月底），罗马常设机构在国家办事处一级的工作预计将在未来五年内实现 3091 个共同服务项目的成本节约。

**挑战、推动因素和经验教训：**需要注意的是，三家罗马常设机构是作为单独的机构参与业务活动战略的；因此，在国家层面就共同服务开展的合作是在更广泛的联合国改革进程下进行的。这样，联合国发展系统改革就提供了一个提高效率的机会，使得三机构能够将其在国家层面的合作集中在联合计划、政策和宣传上。

## 21. 农发基金出资支持罗马常驻机构间区域合作案例--SD3C 计划最新进展

**背景情况：**2020年12月，农发基金执行局批准了萨赫勒地区应对 COVID-19 疫情、冲突和气候变化挑战联合计划（SD3C）。计划的设计工作由粮农组织投资中心的一个大型技术专家团队提供支持，该中心与所有机构和各国政府密切合作，为谈判过程和早期执行工作提供了支持。2021年2月13日，在乍得恩贾梅纳举行的萨赫勒五国集团部长理事会会议签署了五份融资协议（布基纳法索、乍得、马里、尼日尔和塞内加尔）和一份意向书（毛里塔尼亚）。计划的批准和协议的签署是长达一年的协商进程的结果，三家罗马常驻机构全都参与了这一进程。SD3C 计划是在萨赫勒五国集团国家和塞内加尔的正式请求下，于 2020 年 3 月首次提出，目的是应对 COVID-19、冲突和气候变化的挑战。该项目实施周期六年，农发基金出资 1.09 亿美元，绿色气候基金及其他联合供资方出资 7100 万美元，总计 1.8 亿美元。在这一罗马常驻机构间合作旗舰项目下，三家机构汇聚各自的经验和优势，为项目提供支持。项目实施过程中，农发基金将提供资金、技术和协调支持，粮农组织和粮食署则提供技术专长和执行支持。此外，绿色气候基金和其他联合供资方将共同出资。粮农组织投资中心作为农发基金的长期合作伙伴，将继续为该项目和许多其他投资项目提供设计和监督支持<sup>1</sup>。

**结果：**SD3C 将支持以上六个国家 12.3 万个农村家庭的 85.4 万名弱势群体（女性占 50%，青年占 40%）。该项目有四个总体目标：(i) 改善提高边境地区小农生产水平；(ii) 改善农业投入品和农产品的跨境供应链；(iii) **减少冲突，增强经济交易安全性**；(iv) 通过粮食体系建设促进经济、社会和环境的可持续发展。SD3C 是首个由农发基金供资、三家罗马常驻机构通过大量协调工作联合设计实施的区域项目。从项目伊始，罗马常驻机构就针对项目概念的提出进行合作，而不是简单地在现有计划的基础上开展合作。通过这个项目，罗马常驻机构得以建立更好的机构间关系，更清楚地了解彼此的优先重点，并就罗马常驻机构在萨赫勒地区的现有计划间如何构建互补性进行了深入的战略思考。目前，实地活动已经启动。之所以能快速启动，得益于一个创新的安排：SD3C 设在农发基金已在这六个国家资助实施的计划之下。用于 2021 年活动的近 500 万美元已经拨付。

**挑战、推动因素和经验教训：**三机构在未来几个月面临的挑战之一是为计划筹集更多资金。丹麦、德国、意大利和荷兰等捐助方已经对参与该项目表现出浓厚兴趣。另一个挑战是怎样通过有效的联合规划和协调来执行该计划。

<sup>1</sup> 2015-2020 年，粮农组织投资中心为总值 43 亿美元的 48 个农发基金供资项目的设计提供了支持。

## 22. 在联合国改革框架下推进在肯尼亚的联合行动

**背景情况：**秘书长指出，联合国可持续发展合作框架和联合国共同国家分析工具这两个工具能够帮助联合国机构在国家一级增强战略方向统一性，开展综合行动。罗马常驻机构在肯尼亚的联合工作就是利用这些工具的一个例子。自签署《协议书（2016-2018年）》将合作制度化以来，罗马常驻机构一直在共同努力，利用耐旱作物、创新的农业投入品电子代金券计划、保护性农业、增值技术和市场对接等，支持小农户提高生产水平和效益。加强协调工作完全符合当前正在实施的联合国改革的精神，肯尼亚国家工作队认为，有必要开展罗马常驻机构联合分析，为共同国家分析和建立联合国可持续发展合作框架提供支持。

**结果：**为了加强务实合作，同时考虑到罗马常驻机构间合作联合评价的结果和建议，罗马常驻机构肯尼亚国家工作队制定了一份新的《罗马常驻机构肯尼亚合作协议（2021-2023年）》。该协议定于2021年第四季度签署，旨在为三机构之间的协作提供支持框架，进一步加强三机构之间的合作、协调和协同效应。罗马常驻机构间协议以前在小农户方面取得的成果为基础，鼓励在以下三个具体领域开展进一步合作：(i) 政策层面；(ii) 计划和业务；(iii) 跨领域主题。针对每一个领域，罗马常驻机构国家工作队都确定了战略性可交付成果，例如建设能够促进健康膳食的可持续粮食体系、支持农民实现良好生产和提高生产水平、与肯尼亚政府和合作伙伴密切合作以加强对难民的经济包容性，以及加强社会保护系统以扩大对农村贫困人口的覆盖。罗马常驻机构在支持肯尼亚政府计划和开展全国范围的粮食体系对话以及提出立场文件方面也起到了非常重要的作用。

**挑战、推动因素和经验教训：**罗马常驻机构肯尼亚国家工作队将在本财年末编制联合简报，展示加强合作的主要成就和经验教训，因此明年将报告进一步的进展。

## III. 未来工作

23. 第一章提到，去年的进展报告确定了五个长期优先重点，这些优先重点是在联合国发展系统改革的背景下框定的，因此将继续指导罗马常驻机构间合作的战略方向。在后 COVID-19 时代，罗马常驻机构将肩负重要任务，共同致力于联合国粮食体系峰会的后续行动，继续在联合国发展系统改革实施的背景下开展合作。
24. 罗马常驻机构认识到多利益相关方伙伴关系在解决饥饿和营养不良问题的根本成因方面发挥着重要作用，与此同时，罗马常驻机构利用各自的比较优势、互补的业务模式以及各自的技术专长，探索、推进和实施联合规划与计划活动，共同探索利用新的供资和融资机制，以期在实地实现更大成效，产生更大影响，为成员的国家优先重点提供支持。
25. 通过联合国粮食体系峰会，罗马常驻机构能够更好地支持各国政府实现《2030年议程》，介绍更好的粮食体系方法，推动建设更加可持续的粮食体系。在峰会后协调方面，罗马常驻机构将牵头一个联合国全系统后续行动机制，该机制将利用现有的技术和业务优势，借助联合国的整体能力，共同推动粮食体系转型。

26. 三机构开展业务的国家条件各不相同，追求共同成果可能有困难，因此，罗马常设机构的目标是共同筹集资源（包括通过联合国牵头的供资机制以及集合供资），并在各层面改善三机构之间以及三机构与成员之间在联合政策对话、知识共享和沟通机制方面的协调。
27. 罗马常设机构将继续提高工作效率，增强协同效应，并在 2020 年商定的以下五个长期优先重点方面取得进展：(i) 继续加强罗马常设机构在联合国改革进程中的合作；(ii) 通过协作，设计、制定和支持有力的粮食体系峰会后续行动；(iii) 继续在 COVID-19 背景下的四个领域开展联合工作；(iv) 探索联合供资、推动合作的机会；(v) 在所有商定领域利用知识、落实合作。