

ANEXO III

Examen del Plan de Gestión para 2021-2023¹

1. En este anexo se presentan las variaciones de planificación con respecto a las necesidades operacionales, el presupuesto AAP, los fondos fiduciarios y las cuentas especiales de 2021 indicados en el Plan de Gestión aprobado para 2021-2023. El anexo se basa en los datos disponibles a fines de agosto de 2021.
2. En el Plan de Gestión aprobado para 2021-2023, las necesidades operacionales de 2021, incluidos los costos de apoyo indirecto (CAI), ascendían a 12.300 millones de dólares y los fondos previstos para el año se estimaban en 7.400 millones de dólares.

Programa de trabajo

3. Cada año se presentan necesidades imprevistas que afectan a las necesidades operacionales presentadas originalmente en el Plan de Gestión. En el cuadro A.III.1 se muestra la variación entre las necesidades operacionales originales y el programa de trabajo actualizado en el Plan de Gestión de cada año, entre 2017 y 2021.

CUADRO A.III.1: COMPARACIÓN ENTRE LAS NECESIDADES OPERACIONALES PARA 2017 Y 2021 Y EL PROGRAMA DE TRABAJO ACTUALIZADO*				
Año	Necesidades operacionales indicadas en el Plan de Gestión (millones de dólares)	Variación de las necesidades (millones de dólares)	Programa de trabajo actualizado (millones de dólares)**	Variación de las necesidades (porcentaje)
2017	9 007	+1 100	10 107	+12
2018	9 011	+1 054	10 065	+12
2019	9 796	+2 743	12 539	+28
2020	10 566	+3 107	13 673	+29
2021	12 344	+1 930	14 274	+16
Promedio	10 145	+1 987	12 132	+19

* Las cifras en dólares se han redondeado.

** Monto establecido sobre la base de los presupuestos de proyectos aprobados o presentados para aprobación hasta agosto de 2021 inclusive.

4. A finales de agosto de 2021, el programa de trabajo actualizado para 2021 ascendía a 14.300 millones de dólares, lo que representa un incremento del 16 % con respecto a la proyección de 12.300 millones de dólares en concepto de necesidades operacionales para 2021 indicada en el Plan de Gestión aprobado para 2021-2023.

¹ Todas las cifras incluyen los costos de apoyo indirecto.

5. En el cuadro A.III.2 se muestra la variación del monto en dólares de las necesidades con respecto a las necesidades operacionales de 2021 indicadas en el Plan de Gestión aprobado para 2021-2023, por esfera prioritaria.

CUADRO A.III.2: COMPARACIÓN ENTRE LAS NECESIDADES OPERACIONALES PARA 2021 INDICADAS EN EL PLAN DE GESTIÓN Y EL PROGRAMA DE TRABAJO ACTUALIZADO PARA 2021, POR ESFERA PRIORITARIA*				
Esfera prioritaria	Necesidades operacionales en 2021 según el Plan de Gestión (millones de dólares)	Variación de las necesidades (millones de dólares)	Programa de trabajo actualizado para 2021 (millones de dólares)**	Variación de las necesidades (porcentaje)
Intervención ante crisis	9 545	+1 691	11 236	+18
Fomento de la resiliencia	2 252	+251	2 503	+11
Eliminación de las causas profundas	547	-11	536	-2
Total	12 344	+1 930	14 274	+16

* Las cifras en dólares se han redondeado.

** Monto establecido sobre la base de los presupuestos de proyectos aprobados o presentados para aprobación hasta agosto de 2021 inclusive.

6. Al igual que en años anteriores, la esfera prioritaria que registra el mayor incremento en el programa de trabajo (18 %) en relación con las necesidades operacionales establecidas para 2021 en el Plan de Gestión aprobado para 2021-2023 sigue siendo, también este año, la de intervención ante crisis, en un porcentaje que supera el porcentaje de incremento global del programa de trabajo, lo que se debe principalmente a las necesidades adicionales existentes en el Afganistán y en Etiopía. La esfera prioritaria relativa al fomento de la resiliencia registra un aumento del 11 % como consecuencia de incrementos imprevistos importantes en Colombia y Malí. La esfera prioritaria relacionada con la eliminación de las causas profundas registra una disminución de un 2 % debido principalmente a la devaluación de la moneda libanesa y al nuevo orden de prioridades en las medidas de intervención en el Pakistán impuesto por la pandemia de COVID-19, entre otras, la reducción de las raciones de los programas de alimentación escolar y la cancelación de las actividades de fomento de la capacidad institucional.
7. En el cuadro A.III.3 se indica la variación del monto en dólares de las necesidades con respecto a las necesidades operacionales de 2021 indicadas en el Plan de Gestión aprobado para 2021-2023, por despacho regional.

CUADRO A.III.3: COMPARACIÓN ENTRE LAS NECESIDADES OPERACIONALES PARA 2021 INDICADAS EN EL PLAN DE GESTIÓN Y EL PROGRAMA DE TRABAJO ACTUALIZADO PARA 2021, POR DESPACHO REGIONAL*				
Despacho regional	Necesidades operacionales en 2021 según el Plan de Gestión (millones de dólares)	Variación de las necesidades (millones de dólares)	Programa de trabajo actualizado para 2021** (millones de dólares)	Variación de las necesidades (porcentaje)
Asia y el Pacífico	881	+445	1 326	+51
Oriente Medio y África del Norte	5 048	-442	4 606	-9
África Occidental	1 672	+523	2 195	+31
África Meridional	1 230	+92	1 323	+8
África Oriental	3 149	+967	4 116	+31
América Latina y el Caribe	363	+345	708	+95
Total	12 344	+1 930	14 274	+16

* Las cifras en dólares se han redondeado.

** Monto establecido sobre la base de los presupuestos de proyectos aprobados o presentados para aprobación hasta agosto de 2021 inclusive.

8. Respecto de las necesidades operacionales de 2021 que se indican en el Plan de Gestión aprobado para 2021–2023, la región de África Oriental es la que registra el mayor incremento en valores absolutos (967 millones de dólares), debido principalmente al drástico aumento de las necesidades en Etiopía causado por la sequía y la crisis en curso en la región de Tigray. La región de América Latina y el Caribe registra el mayor aumento proporcional (95 %), que se atribuye primordialmente a los prolongados disturbios socioeconómicos y políticos y a las sucesivas cosechas por debajo de la media en Haití, así como a la crisis pluridimensional que ocasionó en Colombia el desplazamiento de venezolanos fuera de su país. Las necesidades operacionales en la región de Asia y el Pacífico han aumentado un 51 %, lo que obedece mayormente a la creciente necesidad de seguridad alimentaria en el Afganistán y en Myanmar, a las crisis políticas en curso y al impacto socioeconómico de la pandemia de COVID-19. El aumento del 31 % de las necesidades operacionales en la región de África Occidental se atribuye a la intensificación del conflicto en el noreste de Nigeria y al deterioro de la situación de seguridad en la frontera entre Burkina Faso, Malí y el Níger. En la región de África Meridional, las necesidades operacionales han aumentado un 8 % debido principalmente al deterioro de la seguridad alimentaria en Mozambique como resultado del conflicto armado en Cabo Delgado y a la sequía, los ciclones y la reducción de los ingresos de los hogares y del acceso económico a los alimentos por causas relacionadas con la pandemia de COVID-19. Si bien la situación en el Yemen sigue representando una de las peores crisis humanitarias en todo el mundo, la leve reducción de las necesidades operacionales en la región de Oriente Medio y África del Norte obedece mayormente a que la oficina en dicho país dio prioridad a la prestación de asistencia a los beneficiarios basándose en la vulnerabilidad y a la correspondiente reducción de los alimentos distribuidos y los cupones para productos.

9. En el cuadro A.III.4 se muestran los mayores incrementos de las necesidades operacionales en 2021, desglosados por país receptor.

CUADRO A.III.4: LOS CINCO PAÍSES RECEPTORES EN LOS QUE SE HA REGISTRADO EL MAYOR INCREMENTO DE LAS NECESIDADES OPERACIONALES IMPREVISTAS, 2021*				
País receptor	Necesidades operacionales en 2021 según el Plan de Gestión (millones de dólares)	Variación de las necesidades (millones de dólares)	Programa de trabajo actualizado para 2021** (millones de dólares)	Variación de las necesidades (porcentaje)
Etiopía	567	+632	1 199	+112
Afganistán	198	+314	512	+159
República Árabe Siria	1 072	+198	1 270	+19
Sudán	447	+186	633	+42
Nigeria	314	+157	471	+50
Otros	9 747	+442	10 190	+5
Total	12 344	+1 930	14 274	+16

* Las cifras en dólares se han redondeado.

** Monto establecido sobre la base de los presupuestos de proyectos aprobados o presentados para aprobación hasta agosto de 2021 inclusive.

10. El programa de trabajo actualizado para 2021 ha registrado un incremento total de 1.900 millones de dólares respecto de las necesidades operacionales para 2021 indicadas en el Plan de Gestión aprobado para 2021–2023, debido principalmente a las necesidades imprevistas surgidas en Etiopía, el Afganistán, la República Árabe Siria, el Sudán y Nigeria. La suma de las necesidades operacionales adicionales de estos cinco países asciende a 1.500 millones de dólares, que equivalen al 77 % del incremento total.
11. Durante 2021, el número de personas que necesitaban asistencia alimentaria en Etiopía aumentó debido a diversos factores, como la sequía atribuible a La Niña, que provocó la pérdida de cosechas y una escasez de agua y ganado; la crisis en curso en Tigray y los desplazamientos internos de personas en diversas partes del país. La crisis de Tigray ha desplazado a más de 1,7 millones de personas y perjudicado los medios de subsistencia del 91 % de la población de la región, esto es, 5,7 millones de personas. Para responder a esta situación, desde enero de 2021 el PMA ha aumentado la asistencia alimentaria prestada a Tigray, ha incrementado el número de beneficiarios asistidos en la región de Somalia y ha introducido actividades relacionadas con la prestación de servicios, como servicios de logística organizados por el módulo de acción agrupada de logística, servicios de compra de alimentos en función de la demanda para el Gobierno y los asociados en la labor humanitaria, y servicios de coordinación y de tecnología de la información y las comunicaciones para los asociados humanitarios a través del módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia.
12. El Afganistán se enfrenta en 2021 a una compleja crisis, en constante evolución. Las condiciones de sequía provocadas por La Niña, los efectos socioeconómicos persistentes de la COVID-19 y el empeoramiento del conflicto podrían traer consecuencias devastadoras para una población

que ya está al borde de una crisis de hambre. Según el análisis de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) de abril de 2021, más de 14 millones de personas se enfrentaban a una situación de inseguridad alimentaria aguda y 4,2 millones de ellas vivían en condiciones de emergencia y requerían asistencia inmediata entre marzo y mayo de 2021. En este contexto, en julio de 2021 el PMA amplió la intervención temprana ante la crisis, el fomento de la resiliencia y los programas de nutrición para satisfacer las crecientes necesidades alimentarias y nutricionales en el país; armonizó el conjunto de medidas de intervención con las directrices de los módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura, y amplió la duración de la distribución general de alimentos a fin de ayudar a los grupos extremadamente vulnerables.

13. En 2020, la inseguridad alimentaria en la República Árabe Siria se vio exacerbada por el prolongado conflicto, los desplazamientos masivos de población, las repercusiones de la crisis financiera en el Líbano, la pandemia de COVID-19 y el continuo deterioro económico. En respuesta al incesante deterioro de la situación en materia de seguridad alimentaria y nutrición, la oficina en el país aumentó el número de beneficiarios seleccionados para recibir asistencia por medio de actividades generales de asistencia alimentaria y de prevención de la malnutrición y las carencias de micronutrientes, e introdujo una nueva actividad para atender a la mayor demanda de uso de las plataformas del PMA para las transferencias de base monetaria por parte de los asociados de las Naciones Unidas a fin de prestar asistencia complementaria en abril de 2021.
14. Dados los problemas económicos y la escasez de productos esenciales que se experimentaron a finales de 2020 en el Sudán, el Ministerio de Finanzas y Planificación Económica del país ha anunciado la adopción de un programa de transferencias de base monetaria casi universal llamado Programa de Apoyo a las Familias Sudanesas. En febrero de 2021, el PMA integró los servicios de transferencia de base monetaria “intermediados” y el componente de fortalecimiento de las capacidades de ese programa en su PEP para el Sudán. En cuanto al componente de transferencia intermediada, el PMA utiliza su propio sistema de ejecución para transferir el dinero en efectivo a los beneficiarios del Gobierno utilizando operadores de sistemas de dinero móvil contratados por el PMA y proporciona informes de conciliación sobre las transferencias al Gobierno y a los donantes. En cuanto al componente de fortalecimiento de la capacidad, el PMA colabora con el Gobierno en la creación de un sistema de ejecución digital para el Programa sudanés de apoyo a las familias. El PMA también analizó las capacidades del Gobierno y prestó apoyo técnico esencial en varias esferas, como las actividades destinadas a fortalecer las plataformas de prestación de asistencia alimentaria, los sistemas de alerta temprana y preparación para emergencias, y las soluciones y la gestión de la cadena de suministro.
15. El aumento de la inseguridad alimentaria y nutricional en Nigeria obedece a la continua intensificación del conflicto en el noreste del país y a los efectos de la pandemia de COVID-19. En octubre de 2020, el análisis del cuadro armonizado reveló que 3,4 millones de personas en la parte noreste de Nigeria padecerían inseguridad alimentaria y nutricional durante el período posterior a la cosecha de octubre a diciembre de 2020. El PMA aumentó las necesidades operacionales de 2021 con el fin de responder a las crecientes necesidades de los beneficiarios, al aumento de los precios locales debido a la inflación y a la adición de una actividad de prestación de servicios basada en la demanda, que ofrece a las organizaciones de asistencia humanitaria soluciones de entrega contratadas.

Ingresos previstos

Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas

16. El Plan de Gestión para 2021-2023 se basó en unas previsiones de ingresos de 7.400 millones de dólares para 2021, que debían generar 445,0 millones de dólares en concepto de CAI aplicando una tasa de recuperación del 6,5 %. La última proyección de ingresos en concepto de contribuciones para 2021, basada en los compromisos de los donantes, se sitúa en 8.600 millones de dólares, que generarían unos ingresos en concepto de CAI de 511,0 millones de dólares, como se indica en el cuadro VII.1 del Plan de Gestión para 2022-2024.

Fondos fiduciarios y cuentas especiales

17. En el cuadro A.III.5 se comparan las previsiones revisadas de financiación para el presupuesto de los fondos fiduciarios y las cuentas especiales de 2021 con las necesidades indicadas en el Plan de Gestión para 2021-2023.

CUADRO A.III.5: PREVISIONES REVISADAS PARA LOS FONDOS FIDUCIARIOS Y LAS CUENTAS ESPECIALES, 2021			
	Necesidades del Plan de Gestión para 2021 (millones de dólares)	Previsiones de financiación para 2021 (millones de dólares)	Aumento/(déficit) (porcentaje)
Fondos fiduciarios de carácter institucional	151,9	170,3	12
Cuentas especiales	312,8	365,4	17
Total	464,7	535,7	15

18. Las necesidades actuales para cubrir las previsiones de los fondos fiduciarios de carácter institucional en 2021, a saber, 170,3 millones de dólares, representan un aumento del 12 % con respecto a las necesidades de 2021 indicadas en el Plan de Gestión para 2021-2023. En 2021, los fondos fiduciarios de carácter institucional han servido para apoyar mejoras de la capacidad y la eficacia institucionales del PMA mediante actividades relacionadas con el fortalecimiento de las capacidades gubernamentales, la preparación y respuesta en casos de emergencia, la nutrición, la alimentación escolar, las cadenas de suministro, la seguridad alimentaria, el cambio climático y la reducción del riesgo de desastres.
19. Las previsiones para las cuentas especiales han aumentado un 17 % en 2021. Las principales cuentas especiales contribuyen a la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas, el Servicio de Mejoras en las Instalaciones sobre el Terreno, las iniciativas de tecnología de la información, el Centro de gestión de la flota y el Servicio de Transporte Aéreo del PMA.