



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 15-18 نوفمبر/تشرين الثاني 2021

التوزيع: عام

التاريخ: 9 نوفمبر/تشرين الثاني 2021

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 7 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2021/7-B/1/Rev.1

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية
للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجمهورية العربية السورية (2022-2023)

المدة	يناير/كانون الثاني 2022 – ديسمبر/كانون الأول 2023
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	2 865 679 705 دولارات أمريكية
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	4

* <https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

موجز تنفيذي

تواجه الجمهورية العربية السورية أزمة ممتدة منذ عام 2011 ألحقت أضراراً جسيمة بالنسيج الاقتصادي والاجتماعي للبلاد. وفي عام 2020، أدت الأزمة الممتدة والانهيار الاقتصادي وآثار جائحة مرض فيروس كورونا إلى زيادة تعرض السكان السوريين لانعدام الأمن الغذائي وتآكل سُبل عيشهم. وفي أواخر عام 2020، بلغ عدد الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي 12.4 مليون نسمة، أي 55 في المائة من السكان، بزيادة قدرها 57 في المائة مقارنة بعام 2019، ووقد تضررت بشدة الأسر التي ترأسها نساء. ولا يزال هناك نحو 6.7 مليون من المهجرين. وهناك بالإضافة إلى ذلك ما يُقدَّر بنحو 3.1 مليون شخص من ذوي الإعاقة. وفي حين أن سوء التغذية الحاد غير منتشر على نطاق واسع، فإن ارتفاع معدلات التقزم يدل على أن سوء التغذية المزمن لا يزال يمثل مشكلة على النطاق الوطني.

وتهدف الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2022-2023، التي تعبر عمّا لدى برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) من خيارات ودروس مستفادة وتسخر مزاياه النسبية وتعاونه مع أصحاب المصلحة الإنسانيين والإنمائيين، إلى الاستجابة للاحتياجات الغذائية والتغذية المتزايدة، والتصدي للتدهور الشديد في سبل العيش والقدرة على الصمود وانهيار النظم الغذائية. وسيواصل البرنامج تقديم المساعدة الغذائية غير المشروطة على نطاق واسع، وإعادة تركيز أنشطته في مجالي التعليم والتغذية، وتوسيع أنشطته الهادفة إلى تقوية سبل العيش، وتعزيز قدرة الأسر على الصمود، واستعادة النظم الغذائية. وسيتابع البرنامج كذلك بذل جهود استراتيجية لتعزيز استهداف المستفيدين وإدارتهم، واستخدام الأدوات الرقمية، وجمع البيانات المراعية للمنظور الجنساني ومنظور الإعاقة، والبرمجة القائمة على الأدلة، وتوزيع طرائق التحويل.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة S. O'Brien

المدير القطري

بريد إلكتروني: sean.obrien@wfp.org

السيدة C. Fleischer

المديرة الإقليمية

الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

بريد إلكتروني: corinne.fleischer@wfp.org

وترمي الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إلى تحقيق أربع حصائل استراتيجية:

- ◀ تمكّن السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتضررين من الأزمة، بما في ذلك المجتمعات المضيفة، والمهجرون والعائدون في جميع المحافظات في الجمهورية العربية السورية، من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية طوال العام.
- ◀ قدرة المجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة على تلبية احتياجاتها الغذائية والتغذوية طوال العام بفضل سبل العيش القادرة على الصمود واستعادة سبل الوصول إلى الخدمات الأساسية.
- ◀ حصول الفئات الضعيفة تغذوياً في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية، ولا سيما الأولاد والفتيات والحوامل والمرضعات، على خدمات الوقاية من سوء التغذية وعلاجه طوال العام.
- ◀ تمكين الشركاء الإنسانيين في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية من مساعدة السكان المتضررين من الأزمة طوال العام.

وتماشياً مع سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين (2015-2020) وسياسته بشأن الحماية والمساءلة، وانطلاقاً من نتائج وتوصيات تقييم استجابة البرنامج الإقليمية للأزمة السورية (يناير/كانون الثاني 2015 – مارس/آذار 2018)، سيجري تعميم مبادئ المساواة بين الجنسين والحماية بصورة مجدية في جهود البرنامج لتحقيق الحصائل الاستراتيجية الأربع. وسيكفل التواصل المستمر مع المستفيدين استرشاد الإنجازات التام بمختلف الرؤى والقدرات لدى المستهدفين من الفتيات والأولاد والرجال والنساء، بما يشمل الأشخاص ذوي الإعاقة.

وتتماشى الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2022-2023 مع خطة الاستجابة الإنسانية المشتركة بين الوكالات للجمهورية العربية السورية وتسهم في أولويات استراتيجية "سورية 2030" وكذلك في تحقيق أهداف التنمية المستدامة 1، و2، و3، و4، و5، و11، و17 بصورة مباشرة وغير مباشرة. كما أن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تسهم في مشروع الإطار الاستراتيجي للتعاون بين حكومة الجمهورية العربية السورية والأمم المتحدة للفترة 2021-2024.⁽¹⁾

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجمهورية العربية السورية (2022-2023) (WFP/EB.2/2021/7-B/1/Rev.1) بتكلفة إجمالية يحتملها البرنامج قدرها 2 865 679 705 دولارات أمريكية.

(1) يمكن أن تُعدّل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة حال اعتماد النسخة النهائية من الإطار الاستراتيجي رسمياً بغية مواءمة الأطر الزمنية وإدخال أي تعديلات مطلوبة. وسيُرفع مثل هذا التنقيح إلى المجلس لاستعراضه والموافقة عليه، حسب الاقتضاء.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- أحقت الأزمة الممتدة لعقد من الزمن في الجمهورية العربية السورية خسائر فادحة بالسكان. وتشرد نحو 12.3 مليون شخص، سواء خارج البلد (5.6 مليون شخص) أو داخله (6.7 مليون شخص).⁽²⁾ وبالإضافة إلى ذلك، تشير التقديرات إلى وجود 3.1 مليون شخص من ذوي الإعاقة.⁽³⁾ وشهد البلد منذ عام 2019 تباطؤًا اقتصاديًا غير مسبوق بسبب استمرار الأزمة والنزوح الجماعي للسكان وآثار الأزمة المالية في لبنان المجاور، والتدابير القسرية الانفرادية، وجائحة مرض فيروس كورونا 2019 (كوفيد-19). وأشار المكتب المركزي للإحصاء إلى أن متوسط معدل التضخم بلغ 200 في المائة في عام 2020. ونتيجة لذلك، تراجعت القوة الشرائية المنخفضة بالفعل للأسرة السورية العادية، وانهارت قيمة الليرة السورية، وارتفعت بشدة أسعار الأغذية، مما زاد من الضغوط الواقعة على سبل العيش المتدهورة بالفعل.
- 2- واحتلت الجمهورية العربية السورية، وهي بلد متوسط الدخل قبل اندلاع الأزمة، المرتبة الحادية والخمسين بعد المائة من بين 189 بلداً في دليل التنمية البشرية لعام 2019.⁽⁴⁾ وكان البلد قد حقق العديد من الأهداف الإنمائية للألفية قبل الأزمة، ولكن مكاسب كثيرة تراجعت منذ ذلك الحين.
- 3- وشهد نظام التعليم، الذي مزقه بالفعل عقد من الأزمة، مزيداً من الهشاشة بسبب الآثار المضاعفة لجائحة كوفيد-19. ويعاني نحو 6.4 مليون طفل من انعدام الأمن الغذائي، ويحتاج 6.9 مليون طفل إلى دعم تعليمي عاجل. وفي عام 2020، أشارت التقديرات إلى وجود 2.45 مليون طفل في سن المدرسة خارج المدارس؛⁽⁵⁾ ويعتقد أن هذا العدد قد ازداد منذ ذلك الحين بسبب تدهور الوضع الاقتصادي وزيادة أساليب التصدي السلبية، مثل الزواج المبكر وعمل الأطفال.
- 4- وتدهورت أوضاع النساء والفتيات بصورة ملحوظة منذ بداية الأزمة.⁽⁶⁾ وتحتل الجمهورية العربية السورية حالياً المرتبة الثانية والعشرين بعد المائة من بين 162 بلداً في مؤشر عدم المساواة بين الجنسين لعام 2019،⁽⁷⁾ والمرتبة الخمسين بعد المائة من بين 153 بلداً في المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين،⁽⁸⁾ والمرتبة الخامسة والستين بعد المائة من بين 167 بلداً في المؤشر العالمي للمرأة والسلام والأمن للفترة 2020/2019،⁽⁹⁾ وهو مؤشر يعبر عن الاستقلال الذاتي للمرأة وتمكينها سواء داخل الأسرة أو في المجتمع المحلي أو في المجتمع ككل. ووفقاً للمكتب المركزي للإحصاء (2021)، فُدرت مشاركة المرأة السورية في القوة العاملة بنسبة 37.19 في المائة في عام 2019 مقابل 62.8 في المائة للرجال، بينما بلغت نسبة البطالة بين النساء البالغات (اللواتي تتراوح أعمارهن بين 15 و 64 عاماً) 62.2 في المائة مقابل 12.9 في المائة بين الرجال.
- 5- وبينما عاد الاستقرار إلى مناطق كثيرة، فقد تركزت الاتجاهات الأمنية السلبية والاضطرابات الناشئة عن دوافع اقتصادية في ضوء هشاشة سبل العيش في مناطق محددة. ومن المرجح أن يؤدي التدهور الاقتصادي إلى مقاومة القوة السلبية والتفاوتات بين الجنسين، ومن ثم زيادة الضغوط على الأشخاص الأكثر هشاشة. ويعني حجم الأضرار أنه من المرجح أن تستمر الاحتياجات الإنسانية لسنوات عديدة بعد ذلك.

(2) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2021. *استعراض عام للاحتياجات الإنسانية: الجمهورية العربية السورية*.

(3) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2020. *خطة الاستجابة الإنسانية: الجمهورية العربية السورية*.

(4) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2020. *تقرير التنمية البشرية لعام 2020*.

(5) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2021. *استعراض عام للاحتياجات الإنسانية: الجمهورية العربية السورية*.

(6) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2020. *خطة الاستجابة الإنسانية: الجمهورية العربية السورية*.

(7) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2020. *تقرير التنمية البشرية لعام 2020*.

(8) المنتدى الاقتصادي العالمي. 2019. *التقرير العالمي للفجوة بين الجنسين 2020*.

(9) Georgetown Institute for Women, Peace and Security and Peace Research Institute Oslo. 2019. *Women, Peace and Security Index 2019/20: Tracking sustainable peace through inclusion, justice, and security for women*.

2-1 التقدم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030

6- واءمت حكومة الجمهورية العربية السورية في عام 2015 برنامجها الوطني التنموي مع خطة التنمية المستدامة لعام 2030 وهدف التنمية المستدامة 17. وفي أكتوبر/تشرين الأول 2019، أصدرت الحكومة الخطة الاستراتيجية "سورية 2030" التي توفر سياسات توجيهية وإطار تنفيذي بما يتواءم مع خطة عام 2030. وقدمت الحكومة في السنة نفسها تقريرها الوطني الأول عن أهداف التنمية المستدامة الذي يُمثل تقريراً أساسياً عن حالة تحقيق أهداف التنمية المستدامة في الجمهورية العربية السورية. وشدد التقرير على التقدم المحرز في الأهداف الإنمائية للألفية قبل اندلاع الأزمة، والتحديات العديدة أمام تحقيق أهداف التنمية المستدامة والناجمة تحديداً عن انخفاض الإيرادات والإنتاج والاستثمار في القطاعات الاقتصادية والاجتماعية.⁽¹⁰⁾

3-1 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2 و17

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

- 7- *الحصول على الغذاء*. شهد البلد منذ عام 2018 تدهوراً مستمراً في حالة الأمن الغذائي: إذ يبلغ حالياً عدد من يعانون من انعدام الأمن الغذائي من الفتيات والنساء والرجال والأولاد 12.4 مليون نسمة، وهو أعلى رقم تم تسجيله على الإطلاق؛ ويعاني 1.3 مليون شخص من انعدام الأمن الغذائي الشديد، أي أكثر من ضعف عددهم في عام 2019؛ وهناك 1.8 مليون شخص آخرين معرضين لخطر انعدام الأمن الغذائي.⁽¹¹⁾
- 8- ولا تزال مستويات انعدام الأمن الغذائي المرتفعة للغاية مستمرة بسبب فقدان سبل العيش، وارتفاع معدلات البطالة (خاصة بين النساء والشباب)، وانخفاض القوة الشرائية للأسرة، والتضخم الشديد في أسعار الأغذية. وفي نهاية عام 2020، ونتيجة لتراجع قيمة الليرة السورية، ارتفعت أسعار الأغذية بنسبة 236 في المائة عن السنة السابقة ووصلت إلى مستويات زادت بمقدار 29 ضعفاً على متوسط السنوات الخمس السابقة على الأزمة.
- 9- وتدهورت حالة الأمن الغذائي لدى الأسر التي ترأسها نساء بصورة أكبر مما في الأسر التي يرأسها رجال.⁽¹²⁾ وتزيد النفقات الشهرية لدى الأسر التي لديها أفراد من ذوي الإعاقة مقارنة بالأسر التي لا يوجد فيها أشخاص من ذوي الإعاقة، ويُشير ربع تلك الأسر فقط إلى حصولها على دخل كافٍ.⁽¹³⁾
- 10- وتُشير التوقعات الحالية إلى أن حالة الأمن الغذائي ستشهد على الأرجح مزيداً من التدهور قبل حدوث أي انتعاش ملموس. ولذلك لا يزال من غير المحتمل تحقيق اكتفاء ذاتي أو انتعاش ملموس في سبل العيش للسكان المتضررين من الأزمة في المدى القريب.⁽¹⁴⁾
- 11- وضع نهاية لسوء التغذية. يواجه أكثر من 4.6 مليون من الأولاد والفتيات الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والحوامل والمرضعات من النساء والفتيات خطر نقص التغذية، ويحتاجون إلى خدمات للوقاية من سوء التغذية وعلاجه.⁽¹⁵⁾

(10) الجمهورية العربية السورية. 2019. *التقرير الوطني الأول للتنمية المستدامة - الملخص التنفيذي*.

(11) تبين أن 54.8 في المائة من الأسر التي ترأسها نساء وأجريت مقابلات معها تعاني من انعدام الأمن الغذائي مقابل 50.5 في المائة من الأسر التي يرأسها رجال (مع ملاحظة أن الأسر التي ترأسها نساء التي أجريت مقابلات معها بلغت نسبتها 14 في المائة فقط). *البرنامج. تقييم الأمن الغذائي/تقييم الأمن الغذائي وسبل العيش في الجمهورية العربية السورية لعام 2020*.

(12) بلغ معدل استهلاك الأغذية مستويات ضعيفة في 17 في المائة من الأسر التي ترأسها نساء مقابل 8 في المائة في الأسر التي يرأسها رجال في الفترة من أبريل/نيسان إلى يونيو/حزيران 2020. *البرنامج. 2020. الآثار الاجتماعية - الاقتصادية لجائحة كوفيد-19 في الجمهورية العربية السورية (أبريل/نيسان - يونيو/حزيران 2020)*.

(13) برنامج تقييم الاحتياجات الإنسانية في سوريا، 2020. *سلسلة تقارير صيف عام 2020: لمحة عامة عن الإعاقة*.

(14) *البرنامج. 2020. الآثار الاجتماعية - الاقتصادية لجائحة كوفيد-19 في الجمهورية العربية السورية (أبريل/نيسان - يونيو/حزيران 2020)*.

(15) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2021. *استعراض عام للاحتياجات الإنسانية: الجمهورية العربية السورية*.

وظلت معدلات انتشار سوء التغذية الحاد منخفضة نسبياً في السنوات الأخيرة (على الرغم من وجود اختلافات جغرافية كبيرة) بينما كان سوء التغذية المزمن يمثل مشكلة تغذوية مستمرة حتى قبل اندلاع الأزمة الحالية.⁽¹⁶⁾

12- وأدى ازدياد انعدام الأمن الغذائي في جميع أنحاء البلد خلال عام 2020 إلى إثارة مخاوف بشأن حدوث تدهور مماثل في حالة التغذية في ظل وجود مؤشرات على تراجع ملحوظ في الحالة التغذوية للحوامل والمرضعات من النساء والفتيات وللأطفال، وهما الشريحتان الأكثر هشاشة بين السكان. ووفقاً لبيانات رصد البرامج التغذوية التي ينفذها البرنامج، سُجلت زيادة بنسبة 12 في المائة في عدد المرضى الذين تم استقبالهم في العيادات الطبية لعلاجهم من سوء التغذية الحاد في جميع أنحاء البلد خلال النصف الثاني من عام 2020، مع زيادة نسبتها 20 في المائة في حالات سوء التغذية الحاد الجديدة المحددة بين الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات.

13- *إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخلهم.* تُشير التقديرات إلى أن نحو ربع السكان السوريين يزاولون الإنتاج الزراعي. وتدهور إنتاج الأغذية تدهوراً كبيراً منذ بداية الأزمة. وتفاقم آثار الدمار الواسع النطاق الذي لحق بالبنى التحتية الزراعية جراء تأثيرات تغير المناخ، بما في ذلك الجفاف، وقلة المياه، وتغير أنماط الطقس، وكلها عوامل أثرت سلباً على سبل عيش المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وقوّضت قدرة المجتمع المحلي على الصمود. وتُركت الأراضي الزراعية مهجورة في كثير من الحالات بسبب انعدام الأمن ونزوح السكان، أو تعطل الأسواق أو الأضرار التي لحقت بالبنى التحتية الحاسمة للري. ويواجه المزارعون في المناطق الريفية تحديات عديدة تشمل تعذر الحصول على البذور والأسمدة، وارتفاع تكاليف النقل، ووجود الذخائر غير المنفجرة، ومحدودية فرص التسويق، والبنى التحتية المتضررة، مما يحد من قدرتهم على زيادة الإنتاج الزراعي.

14- *النظم الغذائية المستدامة.* تُشير التقديرات إلى أن الأزمة أسفرت عن خسائر لا تقل عن 118 مليار دولار أمريكي بسبب تدمير رأس المال المادي، بما في ذلك المساكن والأصول الإنتاجية والبنى التحتية المجتمعية.⁽¹⁷⁾ ونجم عن ذلك انهيار شبه كامل في النظم الغذائية، مما أدى إلى انتشار انعدام الأمن الغذائي على نطاق واسع. وفي عام 2020، عاد 450 000 من المهجرين إلى مناطقهم الأصلية التي شهد كثير منها دماراً واسع النطاق في الأصول والبنى التحتية، مما قيّد من قدرة العائدين على استئناف سبل عيشهم.

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 17

15- يُقر الإطار الاستراتيجي للتعاون بين حكومة الجمهورية العربية السورية والأمم المتحدة (الإطار الاستراتيجي للتعاون) للفترة 2021-2024 الذي لا يزال في شكل مسودة، بالحاجة إلى تعزيز وتوسيع الشراكات مع أصحاب المصلحة الوطنيين والدوليين في مجالات السياسات وبناء القدرات وتقديم الخدمات. ولا تزال هناك حاجة إلى مبادرات يقودها البرنامج لتوفير الخدمات المشتركة في مجالات اللوجستيات والاتصالات والنقل الجوي وكذلك الخدمات الأخرى المقدمة حسب الطلب، بما فيها المنصات القائمة على النقد، لتمكين الشركاء الإنسانيين من تنفيذ استجاباتهم.

4-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

16- أدت الظروف السائدة في الجمهورية العربية السورية خلال الأزمة وما نشأ عنها من انكماش اقتصادي كبير منذ عام 2019، إلى فجوات وتحديات شديدة متعلقة بالأمن الغذائي والتغذية:

◀ عدم تمكن ما مجموعه 12.4 مليون من الفتيات والأولاد والنساء والرجال من تلبية احتياجاتهم الغذائية بدون مساعدة غذائية، وذلك بفعل عجز الأسر السورية المتزايد عن شراء أغذية كافية من حيث كميتها وجودتها وتنوعها.

⁽¹⁶⁾ <https://data.unicef.org/topic/nutrition/malnutrition>

⁽¹⁷⁾ لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا). 2020. خسائر تفوق 442 مليار دولار وملايين بحاجة إلى مساعدة إنسانية: سوريا بعد ثمانى سنوات من الحرب.

- ← احتياج ما مجموعه 4.6 مليون شخص إلى الدعم للحد من انتشار سوء التغذية وخطر الإصابة به.
- ← استفاد الأصول وتقويض سبل العيش، وتآكل قدرة الأسرة والمجتمع على الصمود في أعقاب عقد من الأزمة المستمرة؛ وضرورة إعادة بناء الأصول الإنتاجية والبنى التحتية في القطاع الزراعي الذي يعاني من ضعف شديد من أجل تعزيز الانتعاش والقدرة على الصمود.
- ← اختلال شديد في النظم الغذائية في كثير من المناطق، مما أدى إلى انتشار انعدام الأمن الغذائي والحاجة إلى مساعدة غذائية.
- ← الحاجة إلى معالجة الأضرار الواسعة التي لحقت بالبنى التحتية والخدمات العامة للتمكين من الحصول على خدمات التعليم، والصحة، وغيرها.
- ← حاجة أكثر من 6.9 مليون من الأطفال في سن المدرسة إلى دعم لتمكينهم من الحصول على التعليم وتحسين أمنهم الغذائي وتغذيتهم وصحتهم.
- ← اختلال خطير في شبكة الأمن الاجتماعي وضرورة إعادة تنشيطها لحماية الأشخاص الأكثر هشاشة.
- ← الحاجة إلى تحليل أفضل للأدوار المتغيرة للنساء والرجال، حيث تتولى النساء بصورة متزايدة رئاسة أسرهن مع الحاجة إلى تطوير الأطر القانونية والاقتصادية المناسبة.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

- 1-2 الإنجازات والدروس المستفادة والتغيرات الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج
- 17- طيلة عقد من الأزمة، دأب البرنامج على تعزيز استجابته الإنسانية في الجمهورية العربية السورية، حيث وسّع نطاق تقديم المساعدة الغذائية غير المشروطة، ونجح في توسيع أنشطته المتكاملة المرتبطة بالتغذية والتعليم وسبل العيش والقدرة على الصمود بالشراكة مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى، حيثما أمكن.
- 18- واستجابة للاحتياجات الكبيرة للمساعدة الغذائية في البلد، سيواصل البرنامج التركيز على توفير المساعدة الغذائية غير المشروطة لإنقاذ الأرواح. وانطلاقاً من التقييم اللامركزي للتغذية المدرسية في حالات الطوارئ في الجمهورية العربية السورية خلال الفترة 2015-2019⁽¹⁸⁾ الذي سلط الضوء على ملاءمة أنشطة التغذية المدرسية وأهميتها وفعاليتها، سيعيد البرنامج تركيز استراتيجيته التغذوية المدرسية من أجل استهداف الأطفال الذين بلغوا سن المدرسة في المناطق الضعيفة بشكل خاص لتعزيز الأمن الغذائي والتغذية والصحة، بينما سيعمل في تعاون وثيق مع الشركاء، بما في ذلك وزارة التربية ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وقطاع التعليم، لتحسين الحصول على التعليم العالي الجودة (هدف التنمية المستدامة 4).
- 19- وقد ثبت أن الجهود المبذولة لتوسيع نطاق أنشطة سبل العيش محفوفة بتحديات سواء من حيث التمويل أو التنفيذ. ولذلك سينحول البرنامج من التركيز على التدخلات على مستوى الأسرة إلى إعادة تأهيل الأصول على مستوى المجتمع المحلي لضمان استدامة تدخلاته وفعاليتها من حيث التكلفة. ويساهم هذا النهج في تحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة 1-2، و2-3، و2-4، ويتواءم مباشرة مع العُقد الثلاث في "المحور الثلاثي" للعمل الإنساني والتنمية والسلام، من خلال توفير المساعدة الغذائية لإنقاذ الأرواح وتجنب استفاد الأصول؛ واستعادة النظم الغذائية لإعادة بناء سبل العيش والتمكين من تحقيق أمن غذائي مستدام؛ وضم صفوف المجتمعات المحلية للعمل في تدخلات بناء القدرة على الصمود في المناطق التي تأثرت من قبل بالأزمة من أجل تعزيز التماسك الاجتماعي.

(18) البرنامج. قيد الصدور. التقييم اللامركزي. سلسلة تقييمات التغذية المدرسية في حالات الطوارئ في جمهورية الكونغو الديمقراطية، ولبنان، والنيجر، وسوريا (2015-2019) - تقرير تقييم حالة سوريا.

- 20- وبينما فرضت جائحة كوفيد-19 تحديات تشغيلية كبيرة منذ بدايتها في مطلع عام 2020، وضع البرنامج إجراءات تشغيل موحدة للبرامج أتاحت له مواصلة أنشطته. ومنذ مطلع عام 2020، يعمل البرنامج في شراكة مع منظمة الصحة العالمية، واليونيسف، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان في العديد من المبادرات المتعلقة بجائحة كوفيد-19، بما في ذلك تدخلات المساعدة المباشرة وتقديم الخدمات، وتوعية المستفيدين، وتقييمات الأثر.
- 21- واستخدم البرنامج التحويلات القائمة على النقد لأول مرة في عام 2014. وخلال عام 2020، ضاعف البرنامج عدد منافذ التجزئة التي تقوم بصرف التحويلات القائمة على النقد، وزاد عدد المستفيدين من التحويلات القائمة على النقد بنسبة 16 في المائة، وقام بتجريب التحويلات القائمة على النقد كطريقة للتحويلات في أنشطة المساعدة الغذائية العامة كجزء من سلة غذائية مختلطة (عينية/تحويلات قائمة على النقد). وكانت نتائج تجربة التحويلات المختلطة إيجابية، مما يدل على أن تلك التحويلات تحمي الأشخاص الأكثر هشاشة من التقلبات الاقتصادية، وتكفل حفاظهم على درجة استهلاك غذائي مقبول حتى في الحالات التي ترتفع فيها الأسعار.
- 22- وردا على نتائج تقييم استجابة البرنامج الإقليمية للأزمة السورية خلال الفترة 2015-2018،⁽¹⁹⁾ عزز البرنامج التزاماته المتعلقة بالمساواة بين الجنسين والحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين. وأنشأ البرنامج وحدة سورية معنية بالمساواة بين الجنسين والحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين مزودة بموظفين متخصصين ومدربين، ويسعى، إدراكاً منه لأوجه التآزر المتأصلة بين هدفي التنمية المستدامة 2 و5، إلى تصميم جميع أنشطته وتنفيذها بطريقة تضمن مراعاتها للمنظور الجنساني. ويواصل البرنامج التركيز على جمع البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر وتحليلها واستخدامها. وأجرى البرنامج في عام 2020 استثمارات كبيرة في تعزيز نظم الرصد والتقييم المراعية للمنظور الجنساني، بما في ذلك تعميم وتوحيد جمع البيانات التي تراعي المنظور الجنساني، وكذلك جمع بيانات نوعية من خلال مناقشات مجموعات التركيز مع مختلف شرائح المجتمعات المحلية المتضررة.
- 2-2 المواعمة مع خطط التنمية الوطنية وإطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة والأطر الأخرى
- 23- خطط التنمية الوطنية: تستند الخطة الاستراتيجية "سورية 2030" التي وضعت في عام 2019 إلى أربعة محاور: الإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة؛ والنمو والتنمية؛ والبنية التحتية والطاقة؛ والتنمية البشرية. وتجمع الخطة بين الأبعاد الاجتماعية والاقتصادية والبيئية لخطة التنمية المستدامة لعام 2030 في رؤية شاملة لجمهورية عربية سورية تتعم بالازدهار وتعتمد على الذات.
- 24- الإطار الاستراتيجي للتعاون بين حكومة الجمهورية العربية السورية والأمم المتحدة: جرى تمديد الإطار الاستراتيجي للتعاون للفترة 2016-2017 سنويا حتى عام 2020 ضمنا. وتمت صياغة إطار جديد للفترة 2021-2024 بانتظار الموافقة عليه واعتماده رسميا. ويُعتبر هذا الإطار الوثيقة الأساسية للتعاون بين الأمم المتحدة والحكومة السورية، وهو يُكْمَل خطة الاستجابة الإنسانية المشتركة بين الوكالات، ويُشكّل إطارا متعدد السنوات يُركز أساسا على صمود السكان والمجتمعات المحلية، وسبل العيش الأساسية، والإنعاش المبكر. ودعا استعراض منتصف المدة للإطار الاستراتيجي للتعاون الذي أُجري في عام 2017 إلى تعزيز الصلات بين المساعدة الإنسانية والتدخلات الطويلة الأجل. ويستند إطار الفترة 2021-2024 إلى أربع ركائز برامجية ذات أولوية: توفير الخدمات الأساسية والاجتماعية وإتاحة إمكانية الوصول إليها؛ والانتعاش الاجتماعي والاقتصادي المستدام؛ والحلول الدائمة؛ وقدرة السكان على الصمود والمؤسسات الفعالة.
- 25- وحيث أن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تركز على الاستجابة للأزمات، فإن خطة الاستجابة الإنسانية، التي تغطي أيضا مناطق جغرافية غير مشمولة بالإطار الاستراتيجي للتعاون، تظل الإطار الشامل الرئيسي الذي تتواءم معه الخطة الاستراتيجية المؤقتة. وبانتظار اعتماد الإطار الاستراتيجي للتعاون المتحدة فإن الخطة الاستراتيجية المؤقتة يمكن أن تسهم في أهدافه من

(19) البرنامج. 2018. تقييم حالة الطوارئ المؤسسية لاستجابة البرنامج الإقليمية للأزمة السورية. (يناير/كانون الثاني 2015 – مارس/آذار 2018).

خلال أنشطة في مجالات الأمن الغذائي والزراعة، والإنعاش المبكر، والتغذية، والتعليم، واللوجستيات، والاتصالات في حالات الطوارئ.⁽²⁰⁾

3-2 العمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين

26- استرشد تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بالدروس المستفادة من جملة أمور شملت المشاورات مع المستفيدين التي أجراها البرنامج في إطار أنشطة الرصد المنتظم، بما في ذلك استقصاءات تصورات المستفيدين ومناقشات مجموعات التركيز. وأجرى البرنامج خلال السنوات الأخيرة استثمارات كبيرة في تحسين نُظم وعمليات الرصد والمساءلة أمام السكان المتضررين لضمان الأخذ بنهج شامل. وتُشكل نتائج هذه الأعمال بصورة مستمرة جزءاً لا يتجزأ من عمليات تخطيط البرامج، بما في ذلك تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. كما استفادت عملية صياغة الخطة المذكورة من المناقشات مع الشركاء والمانحين والنظراء الوطنيين. ويعمل البرنامج مع شركائه المتعاونين باستمرار، ويسترشد بتعقيباتهم في تصميم البرامج وتنفيذها. ويتعاون البرنامج أيضاً بشكل وثيق مع فريق الأمم المتحدة القطري، ويُشارك بدور نشط في فريق إدارة البرامج المشترك بين الوكالات بالإضافة إلى المشاركة في مشاورات ثنائية منتظمة وعمليات تخطيط مشتركة مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف التي ينسق معها البرنامج استراتيجيته تدريجياً. ويُشارك أيضاً في حوار مع الحكومة بشأن الإطار الاستراتيجي للتعاون من خلال فريق الأمم المتحدة القطري، كما يُشارك بدور أعمق مع وزارات تنفيذية محددة في تنفيذ البرامج.

3- الحافظة الاستراتيجية للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

27- تتمثل نظرية التغيير في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، التي تستند إلى التحليلات والدروس المستفادة والمشاورات، في أن استمرار استثمار البرنامج في تحسين تنفيذ أنشطته، بما في ذلك تعزيز الاستهداف وتقييم الاحتياجات ونظم التسليم القوية، سيضمن مساهمة تلك الأنشطة في نظم وطنية مستدامة ومنصفة. وتجمع الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بين تقديم المساعدة الغذائية والتغذية غير المشروطة وبرامج سبل العيش وبناء القدرة على الصمود بهدف معالجة الأسباب الكامنة وراء انعدام الأمن الغذائي. ومن خلال دمج مسائل المساواة بين الجنسين والحماية على امتداد الأنشطة، والتعاون مع الشركاء والدعوة على مستوى السياسات، تُصمم البرمجة بحيث تكون مراعية تماماً للمنظور الجنساني، مما يكفل تلبية الاحتياجات المقدرة للنساء والرجال والفتيات والأولاد. وسيعتمد البرنامج بصورة متزايدة على الحلول الرقمية لتعزيز تنفيذ البرامج وفعاليتها.

28- واستجابة للاحتياجات الواسعة النطاق من المساعدة الغذائية، ستظل المساعدة الغذائية العامة التي تستهدف الأسر الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي، بما فيها الأسر التي ترأسها نساء، في صميم برنامج عمل البرنامج. وسيواصل البرنامج تعزيز استجابته لحالات الطوارئ الفجائية. وسيواصل الأطفال في سن المدرسة في المناطق المعرضة للخطر بشكل خاص في الاستفادة من أنشطة التغذية المدرسية. وسيقدم البرنامج خدمات علاج سوء التغذية والوقاية منه إلى الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات وللأطفال دون سن الخامسة.

29- وفي حين أن الظروف غير مواتية بعد لانتقال واسع النطاق من الاستجابة للطوارئ نحو برامج طويلة الأجل لسبل العيش والقدرة على الصمود، فإن البرنامج سيرسي الأساس الذي تستند إليه التدخلات المستدامة التي تُسهم في التقليل من الاعتماد على المساعدة الغذائية. وحينما ستسمح الظروف، سيوسّع البرنامج نطاق تدخلات سبل العيش على مستوى المجتمع المحلي لتعزيز قدرة الأسر والمجتمعات المحلية على الصمود في وجه الصدمات الحالية والمستقبلية. كما سيهيئ البرنامج فرصاً لسبل العيش من أجل تعزيز الدور القيادي للمرأة وتمكينها اقتصادياً وفي نفس الوقت بذل جهوده الدعوية لدى أصحاب المصلحة

(20) يمكن أن تُعدّل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة حال اعتماد النسخة النهائية من الإطار الاستراتيجي رسمياً بغية مواءمة الأطر الزمنية وإدخال أي تعديلات مطلوبة. وسيُرفع مثل هذا التنقيح إلى المجلس لاستعراضه والموافقة عليه، حسب الاقتضاء.

المعنيين والمشاركة في المنصات التي تُساهم في المساواة بين الجنسين. واستناداً إلى تحليل متعمق للسياق، ستسعى تدخلات البرنامج إلى تعزيز النظم الغذائية على جميع المستويات بدءاً من الإنتاج ومروراً بالتحويل ثم الاستهلاك. وسيكون من الضروري للإنعاش وعودة السكان المهجرين وتحقيق التماسك الاجتماعي بين المجتمعات المحلية المتضررة استعادة الأصول المجتمعية والأسرية والبنى التحتية الزراعية المجتمعية أو تعزيزها، والاستثمار في القطاعات الإنتاجية. وسيجري استكمال هذه الجهود بدعم من البرنامج لنظم الحماية الاجتماعية الوطنية.

30- وأجرى البرنامج استثمارات كبيرة في إطاره للتحويلات القائمة على النقد في السنوات الأخيرة، وسيواصل التركيز على توسيع نطاق هذه التحويلات، وذلك أساساً من خلال التوسع في استخدامها في المساعدة الغذائية العامة حيثما كان ذلك ممكناً ومناسباً.

31- وسيحسن البرنامج استجابته من أجل استهداف الأشخاص الأشد احتياجاً، بما يشمل تكييف شكل المساعدة وطريقتها مع الاحتياجات المحددة لكل أسرة. وسيجري تعزيز استهداف المستفيدين من خلال تطبيق نتائج استعراض الاحتياجات الناشئة عن الهشاشة الأسرية على النطاق الوطني الذي سيجري الانتهاء منه في عام 2021 وسيُمكن البرنامج من التحول من اختيار المستفيدين على أساس حالتهم إلى اختيارهم على أساس هشاشتهم استناداً إلى البيانات المتعلقة بهشاشة الأوضاع المفصلة والمراعية للمنظور الجنساني.

32- وسيواصل البرنامج، انطلاقاً من ميزته النسبية في الجمهورية العربية السورية، بما في ذلك بصمته الميدانية الواسعة وحضوره القطري العريق وقدراته التقنية، التركيز على الشراكات التي تُمكن استجابة الجهات الفاعلة الإنسانية الأخرى. ولا يزال تقديم الخدمات المشتركة يُشكل عنصراً تمكينياً مهماً في الاستجابة الإنسانية المتعددة القطاعات التي يوفّر فيها البرنامج خدمات اللوجستيات والاتصالات والنقل الجوي للشركاء والجهات الفاعلة الإنسانية الأخرى في جميع القطاعات. وسيستفيد البرنامج من الشراكات التي قام بتكوينها من خلال الاستجابة المشتركة بين الوكالات لجائحة كوفيد-19 من أجل العمل في تعاون وثيق مع كيانات مثل اليونيسف وصندوق الأمم المتحدة للسكان، بما في ذلك توفير الخدمات حسب الطلب من أجل العمل بصورة مشتركة في توفير التحويلات القائمة على النقد.

2-3 الحاصلات الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتضررين من الأزمة، بما في ذلك المجتمعات المضيفة، والمهجرون والعائدون في جميع المحافظات في الجمهورية العربية السورية، من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية طوال العام

مجالات التركيز

33- يتمثل مجال التركيز الرئيسي للحصيلة الاستراتيجية 1 في الاستجابة للأزمات. وسوف تُعالج الأنشطة الاحتياجات الإنسانية للسكان السوريين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي. وتشمل الأنشطة الوجبات المدرسية كطريقة للوصول إلى الأطفال في المناطق الهشة وتشجيعهم في الوقت نفسه على المواظبة على الدراسة.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

34- تُساهم الحصيلة الاستراتيجية 1 في الهدف الاستراتيجي 1 لخطة الاستجابة الإنسانية (بشأن توفير المساعدة الإنسانية المنقذة للأرواح)، التي تُشكل الركيزة الأولى للإطار الاستراتيجي للتعاون بين حكومة الجمهورية العربية السورية والأمم المتحدة (2021-2024) (توافر الخدمات الأساسية والاجتماعية وإمكانية الوصول إليها) والمحور هاء للخطة الاستراتيجية "سورية 2030" (المحور الاجتماعي والثقافي).

النواتج المتوقعة

- 35- سُسْاهم النواتج التالية في تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 1:
- ← حصول المجتمعات المحلية المستهدفة التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي على المساعدة الغذائية التي تلبي احتياجاتها الغذائية الأساسية.
 - ← تعزيز قدرة الشركاء المتعاونين على تحسين سبل حصول المجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي على مساعدة غذائية مأمونة وكريمة.
 - ← استفادة المجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي من الجهود التي يقودها البرنامج لتحليل الأمن الغذائي والتنسيق بين القطاعات والتي تدعم المساعدة الغذائية المنسقة.
 - ← حصول الأولاد والفتيات في سن المدرسة على وجبات مدرسية و/أو تحويلات قائمة على النقد تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية وتُشجعهم على الالتحاق بالمدرسة والمواظبة على الدراسة.
 - ← استفادة الأسر التي يرأسها رجال ونساء في ظروف الهشاشة من دعم البرنامج لسلسلة الإمداد الوطنية من أجل تيسير الوصول إلى أغذية ميسورة التكلفة في الأسواق.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تحويلات الموارد غير المشروطة إلى الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي

- 36- ستكون الأسر السورية في جميع المحافظات الأربع عشرة التي تم تقييمها بأنها في حاجة إلى مساعدة غذائية على أساس معايير الهشاشة والاستهداف في البرنامج مؤهلة للحصول على مساعدة غذائية عامة. وستشمل استجابة البرنامج لحالات الطوارئ الفجائية، بما في ذلك نزوح السكان، فحصاً لكل حالة على حدة من أجل تحديد أهلية الحصول على المساعدة. وفي حالات النزوح التي لا تُتاح فيها للسكان إمكانية الوصول إلى مرافق الطهي و/أو يحتاجون فيها إلى استجابة عاجلة، يمكن للبرنامج توفير حصص غذائية جاهزة أو مقدمة من خلال منافذ البيع بالجملة لتغطية الاحتياجات الغذائية العاجلة.
- 37- وستُقدّم المساعدة إلى المستفيدين من خلال سلة أغذية عينية أو تحويلات قائمة على النقد أو استحقاقات مختلطة تجمع بين المساعدة العينية والتحويلات القائمة على النقد. وستعتمد طريقة التحويل على أفضليات المستفيدين،⁽²¹⁾ وفعالية التكاليف وكفاءتها، وتحليل الجدوى الذي سيراعي ظروف الاقتصاد الكلي المحلية وأداء الأسواق. وسيعتمد البرنامج على منصته الرقمية المؤسسية لإدارة بيانات المستفيدين والتحويلات (سكوب) في أنشطة التحويلات القائمة على النقد.

النشاط 2: تقديم وجبات غذائية وتحويلات قائمة على النقد إلى الأولاد والفتيات في سن المدرسة الملحقين بمراكز التعليم النظامي وغير النظامي

- 38- يهدف النشاط 2 إلى تعزيز الأمن الغذائي والتغذية والحالة الصحية والتعليمية للأطفال وتعزيز بيئة تعليمية شاملة ومواتية. وسيُحسن النشاط الحالة التغذوية للأطفال؛ وسيُشجعهم على الانتظام في الدراسة والالتحاق بالتعليم النظامي وغير النظامي؛ والتخفيف من العبء الاقتصادي الذي تعاني منه الأسر للتقليل إلى أدنى حد من استخدام آليات التصدي السلبية ومعالجة قضايا الحماية، مثل عمل الأطفال، وزواج الأطفال. وسيكون تلاميذ المرحلة قبل الابتدائية والمرحلة الابتدائية في المدارس الواقعة في المناطق ذات الأولوية التي تعاني من ضعف أداء مؤشرات الأمن الغذائي والتغذية والتعليم، مؤهلين للحصول على المساعدة.

(21) تُجمع البيانات المتعلقة بالأفضليات من خلال أدوات الرصد واليات التعقيبات.

وسيجري تحديد الأولويات بالتنسيق مع قطاع التعليم واسترشاداً بنتائج التقييم التغذوي المقرر إجراؤه في عام 2021 للأطفال في سن المدرسة.

39- وسيُنفذ نشاط التغذية المدرسية من خلال ثلاثة مكونات: توفير وجبات خفيفة مقواة (ألواح التمر) داخل المدارس للأطفال الملتحقين بالتعليم النظامي وغير النظامي لتلبية ما يصل إلى ثلث احتياجاتهم اليومية من المغذيات الدقيقة؛ وتوفير وجبات طازجة يومية من خلال الشركاء المتعاونين لتوفير قيمة تغذوية إضافية من خلال استخدام دقيق القمح المدعم وقائمة متنوعة من المكونات العالية الجودة التي يتم الحصول عليها من الأسواق المحلية؛ وتوفير تحويلات قائمة على النقد إلى المستفيدين من البرامج التعليمية النظامية وغير النظامية التي تدعمها اليونيسف، بما في ذلك برنامج التعليم المعجل "منهاج الفئة ب". وفي ظل ازدياد عدد الأطفال غير الملحقين بالمدرسة والأثر الضار الإضافي الذي قد ينشأ عن الوضع الاقتصادي المتدهور، سيركز البرنامج على توفير دعم أشمل لاجتذاب الأطفال غير الملحقين بالمدارس للعودة إلى المدرسة من خلال الدعم العيني في مراكز التعليم غير النظامي وتوفير القسائم للأطفال المحوّلين من برامج التعليم غير النظامي إلى برامج التعليم النظامي للتشجيع على مواصلة التعلم والتخفيف من خطر تسربهم من المدرسة للعمل أو الزواج المبكر.

الشراكات

40- يُشارك البرنامج في قيادة قطاع الأغذية والزراعة مع منظمة الأغذية والزراعة، ويُنسق المساعدة الغذائية العامة مع أعضائه. ووقع البرنامج واليونيسف مذكرة تفاهم لتوسيع فرص وصول الأطفال إلى بيئة تعليمية عالية الجودة وأمنة؛ وتحسين الحالة الصحية والتغذوية للأطفال في سن المدرسة؛ ودعم قدرة النظم الغذائية والمجتمعات المحلية على الصمود. وفي إطار مذكرة التفاهم، سيستفيد البرنامج واليونيسف من مواردهما المشتركة وسيستهدفان معاً، حيثما أمكن، مرافق التعليم النظامي وغير النظامي بحزم شاملة من التدخلات التي تشمل التغذية المدرسية، وتوزيع اللوازم المدرسية، والتنظيف والتوعية في مجال التغذية، وبالتالي تشجيع ظروف التعليم المحسنة وتعزيز جودة التعليم. وستُستكمل هذه الحزمة بنظم رصد محسنة وتعزيز القدرات المراعية للمنظور الجنساني لدى وزارة التربية، بما في ذلك من خلال دعم نظام معلومات إدارة التعليم بالشراكة مع منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو).

الافتراضات

41- يُفترض أن يتوفر التمويل وأن تُمنح إمكانية الوصول اللازمة لتنفيذ الأنشطة في إطار هذه الحصيلة.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

42- سيعمل البرنامج استجابة عن طريق المساعدة الغذائية العامة تبعاً لأي تغييرات في الاحتياجات المقدّرة، وسيُلغى هذه الاستجابة تدريجياً عندما تنتفي الحاجة إليها. ومن خلال الدعوة والمساعدة التقنية، سيدعم البرنامج وزارة التربية في وضع إطار وطني للتغذية المدرسية من أجل معالجة عدم المساواة بين الجنسين والتغلب على المسائل التي تتسبب في تسرب الفتيات والأولاد من المدرسة، مثل عمل الأطفال والزواج المبكر، مما سيؤدي إلى نقل للمسؤولية عن البرنامج تدريجياً إلى حكومة الجمهورية العربية السورية.

الحصيلة الاستراتيجية 2: قدرة المجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة على تلبية احتياجاتها الغذائية والتغذوية طوال العام بفضل سبل العيش القادرة على الصمود واستعادة سبل الوصول إلى الخدمات الأساسية

مجالات التركيز

43- يتمثل مجال تركيز الحصيلة الاستراتيجية 2 في بناء القدرة على الصمود. وستبني الأنشطة القدرة على الصمود وتنعيد سبل العيش من خلال تدخلات على مستوى الأسرة والمجتمع المحلي وشبكات أمان اجتماعية معززة.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

44- تُساهم الحصيصة الاستراتيجية 2 في الهدف الاستراتيجي 3 لخطة الاستجابة الإنسانية (القدرة على الصمود وسبل العيش)، والركيزة البرامجية الثانية ذات الأولوية للإطار الاستراتيجي للتعاون بين حكومة الجمهورية العربية السورية والأمم المتحدة للفترة 2021-2024 (الانتعاش الاجتماعي والاقتصادي المستدام)، والمحور جيم (النمو والتنمية) والمحور هاء (المحور الاجتماعي والثقافي) للخطة الاستراتيجية "سورية 2030".

النواتج المتوقعة

45- سَتُساهم النواتج التالية في الحصيصة الاستراتيجية 2:

- ◀ استفادة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي التي يرأسها رجال ونساء من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد المشروطة التي تلبي احتياجاتها الغذائية والتغذوية مقابل مشاركتها في أنشطة سبل العيش.
- ◀ استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ومجتمعاتهم المحلية من الأصول المجتمعية التي يُعاد تأهيلها لحماية سبل حصولهم على الغذاء وتعزيز اعتمادهم على الذات.
- ◀ تحسّن الأمن الغذائي والتغذية في المجتمعات المتضررة من الأزمات من خلال استعادة سلاسل القيمة الغذائية الأساسية وتعزيزها.
- ◀ استفادة الأسر التي يرأسها رجال ونساء في ظروف الهشاشة من شبكة الأمن الاجتماعي المحسّنة التي تُعزز أمنها الغذائي.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: دعم سبل العيش والنظم الغذائية المتنوعة والمستدامة على المستوى الأسري والمجتمعي والوطني

- 46- سيضع البرنامج تدخلات متكاملة تركز على المجتمعات المحلية المستهدفة متبعا في ذلك نهجا متعدد الطبقات على مستوى الأسرة والمجتمع المحلي والنظم الغذائية. وستشارك الأسر في إنشاء الأصول المنزلية والجماعية والمجتمعية وإعادة تأهيلها من خلال المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول و/أو المساعدة الغذائية مقابل أنشطة التدريب. وبالإضافة إلى المدخلات التقنية والتدريب، سيتلقى المستفيدون من المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول و/أو المساعدة الغذائية مقابل التدريب حصص مساعدة غذائية وقائية (مساعدة عينية أو تحويلات قائمة على النقد).
- 47- ولاختيار التدخلات القائمة على المجتمع المحلي وترتيب أولوياتها وتصميمها، سيجري البرنامج تقييمات تشاركية للاحتياجات والأولويات والمخاطر باستخدام نهج الثلاثي⁽²²⁾ وستشجّع النساء على المشاركة بدور نشط، بما يشمل النساء ذوات الإعاقة، من خلال البرمجة المراعية للمنظور الجنساني⁽²³⁾. وستُساهم التدخلات في التمكين الاقتصادي للمرأة، ليس فقط من حيث الدعم المباشر لسبل عيشها ودخلها، بل وكذلك عن طريق تعزيز مهارات العمل الجماعي والشراكة. وستُساهم الأنشطة في تعزيز وصول المرأة إلى الموارد والتحكم فيها، وزيادة ثقافتها بنفسها وقدرتها على اتخاذ القرار وبناء صمودها في وجه الصدمات وانعدام الأمن الغذائي.

(22) المحاور الثلاثة لهذا النهج هي التحليل المتكامل للسياق، وبرمجة سبل العيش الموسمية، والتخطيط التشاركي المجتمعي.

(23) تُشارك النساء في التخطيط التشاركي المجتمعي وتخطيط سبل العيش الموسمية، بما في ذلك من خلال مناقشات المجموعات النسائية. ويكفل ذلك مساهمتهم النشطة في إثراء اختيار أنشطة سبل العيش وتصميمها وتنفيذها. واستجابة للمعايير الجنسانية المحلية، يُقدم التدريب أيضا إلى مجموعات نسائية تحت قيادة مُدرّبات عند الاقتضاء. وفي العديد من الأنشطة (زراعة المحاصيل أو الأعشاب، وتربية الحيوانات الصغيرة، ووحدات تجهيز الأغذية، وما إلى ذلك)، سيجري إعطاء الأولوية للأسر التي ترأسها نساء.

48- وتساهم إعادة تأهيل نُظم الري والأصول الزراعية المجتمعية الأخرى وتحسينها بدور حاسم في تشجيع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على العودة إلى الزراعة، وتحسين الإنتاجية الزراعية، وتنشيط الأسواق المحلية.⁽²⁴⁾ وستظل استعادة سلسلة قيمة الخبز وتحسينها أولوية استراتيجية للبرنامج باعتبار ذلك وسيلة للمساهمة في الحصول على الغذاء بصورة مستدامة ومراعية للتغذية. وبالإضافة إلى زيادة توفير الخبز المدعوم وتحسين جودته، سيُحفز ذلك فرص العمل وسيُعزز الإنعاش الاقتصادي المحلي. وسيتدخل البرنامج في جميع نقاط سلسلة القيمة، بما يشمل دعم المزارعين؛ وإعادة تأهيل الصوامع والمطاحن والمخازن؛ وتقديم الدعم التقني وتعزيز القدرات ذات الصلة بصياغة سياسة وطنية لتقوية دقيق القمح.

النشاط 4: توفير المساعدة التقنية لتعزيز شبكة الأمن الاجتماعي الوطنية

49- في إطار النشاط 4، سيساهم البرنامج في تعزيز النظام الوطني للحماية الاجتماعية من أجل توسيع تغطيته للاحتياجات الأساسية. وسيسعى البرنامج إلى الاستفادة من عملياته الإنسانية الواسعة النطاق لتوليد المعرفة والقدرة التقنية التي ستثري تعزيز النظام الوطني للحماية الاجتماعية بطريقة منصفة ومراعية للمنظور الجنساني وتكيفيه مع المشهد العام المتغير للأوضاع الهشة، مع الإقرار بالاحتياجات المختلفة للنساء والرجال والفتيات والأولاد والأشخاص ذوي الإعاقة. وسيساهم جهود البرنامج التحليلية في بلورة فهم أفضل لجوانب الهشاشة الكامنة والاحتياجات، وستسعى إلى دعم آليات الاستهداف وتوصيل المساعدة، بوسائل تشمل استخدام الحلول الرقمية.

50- وسيعمل البرنامج مع الحكومة وسائر كيانات الأمم المتحدة لإجراء تقييم للقدرات الوطنية وبلورة رؤية مشتركة لنظام شامل للحماية الاجتماعية المراعية للمنظور الجنساني والتغذية. وسينصب التركيز الرئيسي على مكونات الحماية الاجتماعية في شبكات الأمان غير القائمة على الاشتراكات. وسيوسع البرنامج تعاونه التقني في سياسات المساعدة الاجتماعية والبرامج ونُظم التسليم، مع التركيز على تحليل احتياجات الهشاشة، ونُهج الاستهداف، وإدارة المعلومات، واختيار طرائق التحويل، ونُظم معالجة التظلمات، ونُظم الرصد والتقييم.

الشراكات

51- في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، سيعمل البرنامج بانتظام مع الوزارات التنفيذية التقنية في حكومة الجمهورية العربية السورية (وزارة الموارد المائية، ووزارة الزراعة والإصلاح الزراعي، ووزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، ووزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك) وسائر كيانات الأمم المتحدة النشطة في هذا القطاع، بما فيها منظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واليونيسف، وصندوق الأمم المتحدة للسكان. وبالإضافة إلى ذلك، ستستكشف منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج فرصاً أخرى لإضفاء طابع رسمي على البرمجة المشتركة لسبل العيش. وستنفذ مشروعات المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول والمساعدة الغذائية مقابل التدريب بالشراكة مع المنظمات غير الحكومية المتخصصة.

الافتراضات

52- تستند هذه الحصيلة إلى افتراض أن الاستقرار سيسود في أنحاء كثيرة من البلد، مما سيُتيح للبرنامج تنفيذ الأنشطة. ويتوقف تحقيق الحصيلة على توافر التمويل المتعدد السنوات الذي يمكن التنبؤ به.

⁽²⁴⁾ البرنامج لديه بالفعل خبرة في إعادة تأهيل شبكات الري، بما في ذلك من خلال البرمجة المشتركة مع منظمة الأغذية والزراعة.

الحصيلة الاستراتيجية 3: حصول الفئات الضعيفة تغذويا في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية، ولا سيما الأولاد والفتيات والحوامل والمرضعات، على خدمات الوقاية من سوء التغذية وعلاجه طوال العام

مجالات التركيز

53- يتمثل مجال تركيز الحصيلة الاستراتيجية 3 في بناء القدرة على الصمود. وستُحسّن الأنشطة الحالة التغذوية وتقي من تدهورها لدى السوريين الضعفاء تغذويا من النساء والفتيات والأولاد.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

54- تُساهم الحصيلة الاستراتيجية 3 في الهدف المحدد 1-3 لخطة الاستجابة الإنسانية (الصحة والتغذية والأمن الغذائي للحوامل والمرضعات من النساء والفتيات وللأطفال)، والركيزة البرمجية الأولى ذات الأولوية للإطار الاستراتيجي للتعاون للفترة 2021-2024 (توافر الخدمات الأساسية والاجتماعية وإمكانية الوصول إليها)، والمحور هاء للخطة الاستراتيجية "سورية 2030" (المحور الاجتماعي والثقافي).

النواتج المتوقعة

55- سَتُساهم النواتج التالية في الحصيلة الاستراتيجية 3:

- ◀ حصول الأولاد والفتيات المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا على أغذية مغذية متخصصة لوقايتهم من سوء التغذية الحاد والمزمن ونقص المغذيات الدقيقة.
- ◀ حصول الحوامل والمرضعات والأولاد والفتيات على التحويلات القائمة على النقد لتحسين التنوع الغذائي ومدخول المغذيات لديهم.
- ◀ حصول الأولاد والفتيات الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والفتيات على أغذية مغذية متخصصة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل.
- ◀ حصول الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات ومقدمي الرعاية على رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي التي تُحسّن ممارساتهم الغذائية والصحية وممارسات تغذية الأطفال الصغار.
- ◀ استفادة الفئات الضعيفة تغذويا من القدرات الوطنية المعززة من أجل تنفيذ برامج تقوية الأغذية وإثرائها بالمكملات الغذائية التي تُحسّن حالتها التغذوية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: توفير المساعدة التغذوية للوقاية من سوء التغذية المزمن والحاد

56- في إطار النشاط 5، سَيُنفذ البرنامج برنامجا للتغذية التكميلية من أجل الوقاية من سوء التغذية، وتوزيع مكملات تغذوية شحمية متوسطة الكمية للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا في الأسر المؤهلة الملتحقة ببرنامج المساعدة الغذائية العامة. وسيتعاون البرنامج مع اليونيسف في تنظيم جلسات إرشادية⁽²⁵⁾ حول تغذية الرُضع والأطفال الصغار، وتنفيذ برنامج للتغذية التكميلية يشمل توجيهات بشأن التنوع الغذائي وكمية الغذاء المناسبة لكل عمر. وفي المواقع التي يستهدفها برنامج الدعم

(25) سَتُستخدم هذه الجلسات أيضا لجمع وجهات النظر العامة للمستفيدين بشأن البرامج، وضمان إجراء التعديلات الملائمة لتنفيذها.

التغذوي، سيُقدم البرنامج أيضا تحويلات قائمة على النقد إلى الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات⁽²⁶⁾ اللواتي يحصلن على مساعدة غذائية عامة من أجل تحسين التنوع الغذائي لديهن.

النشاط 6: توفير المساعدة التغذوية لمعالجة سوء التغذية الحاد المعتدل

57- في إطار النشاط 6، سيُنفذ البرنامج برنامجا مجتمعيًا لإدارة سوء التغذية الحاد بالشراكة مع اليونيسف ومنظمة الصحة العالمية وبالتنسيق الوثيق مع وزارة الصحة. وسيوفّر البرنامج أغذية تكميلية جاهزة متخصصة (مكملات تغذوية شحمية كبيرة الكمية) لعلاج المصابين بسوء التغذية الحاد المعتدل من الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والفتيات. وستشمل الخدمات الإضافية التواصل مع المجتمع المحلي وتوعيته، وتعزيز تقاسم المسؤوليات بين الآباء ومقدمي الرعاية من أجل صحة الأطفال ورفاههم.

الشراكات

58- ستظل اليونيسف وصندوق الأمم المتحدة للسكان الشريكين الرئيسيين من الأمم المتحدة في تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 3. وفي إطار النشاط 5، سيواصل البرنامج شراكته مع صندوق الأمم المتحدة للسكان بهدف تمكين الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات من الاستفادة من الخدمات وأنشطة تنمية المهارات في العيادات الثابتة والمتنقلة، بما يشمل جلسات حول الصحة الإنجابية، ومجموعات تدابير النظافة الصحية، وعمليات الإحالة إلى مراكز الرعاية قبل الولادة وبعدها، والتطعيمات. وعلاوة على ذلك، سيدعم البرنامج وزارة الصحة وسائر أصحاب المصلحة المعنيين في تنفيذ البرنامج الوطني لتقوية دقيق القمح الذي يستهدف المطاحن العامة والخاصة. وسيواصل البرنامج أيضا عمله في تعزيز البرنامج الوطني لتدعيم الملح باليود.

الإقتراضات

59- سيسترشد الاستهداف الجغرافي لأنشطة البرنامج في مجال التغذية كذلك بنتائج استقصاء الرصد والتقييم الموحدتين لحالات الإغاثة والانتقال (سمارت) الذي سيجري تنظيمه في عام 2021.

الحصيلة الاستراتيجية 4: تمكين الشركاء الإنسانيين في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية من مساعدة السكان المتضررين من الأزمة طوال العام

مجال التركيز

60- يتمثل مجال تركيز الحصيلة الاستراتيجية 4 في الاستجابة للأزمات. وستعالج الأنشطة الفجوات في قدرة الجهات الفاعلة الإنسانية على الوفاء بالتزاماتها تجاه السكان المتضررين من الأزمة.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

61- تُساهم الحصيلة الاستراتيجية 4 في الهدف الاستراتيجي 1 لخطة الاستجابة الإنسانية (المساعدة الإنسانية لإنقاذ الأرواح)، والركيزة البرمجية الأولى ذات الأولوية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2021-2024 (توافر الخدمات الأساسية والاجتماعية وإمكانية الوصول إليها)، والمحور هاء للخطة الاستراتيجية "سورية 2030" (المحور الاجتماعي و الثقافي).

(26) تُشارك الحوامل والمرضعات من النساء والبنات أيضا في جلسات إعلامية تراعى فيها وجهات نظرهن ويمكن أن تُحدّد فيها المسائل المتعلقة بالعنف الجنساني المحتمل.

النواتج المتوقعة

62- ستتحقق الحصيلة الاستراتيجية 4 من خلال أربعة نواتج:

- استفادة السكان المتضررين من الأزمة من خدمات اللوجستيات التي تُمكن الشركاء الإنسانيين من تنفيذ برامجهم.
- استفادة السكان المتضررين من الأزمة من خدمات الاتصالات في حالات الطوارئ التي تُمكن الشركاء الإنسانيين من تنفيذ برامجهم.
- استفادة السكان المتضررين من الأزمة من توافر خدمات النقل الجوي من أجل النقل الآمن للموظفين الإنسانيين وتقديم المساعدة في الوقت المناسب.
- استفادة السكان المتضررين من الأزمة من المساعدة التقنية وخدمات الدعم التي تُمكن الشركاء الإنسانيين من تنفيذ برامجهم.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 7: تقديم خدمات اللوجستيات المشتركة إلى الشركاء الإنسانيين

63- تدعم مجموعة اللوجستيات التي يقودها البرنامج مجتمع العمل الإنساني في توفير المساعدة الإنسانية في جميع أنحاء البلد عن طريق توفير التنسيق ومنصة لإدارة المعلومات، والدعم التقني، وتنمية القدرات وخدمات اللوجستيات المناسبة. وفي إطار النشاط 7، سيشيّر مجموعة اللوجستيات نقل الشحنات الإنسانية عبر الحدود، وتنظيم قوافل إنسانية مشتركة بين الوكالات ونشرها، وتيسير التخزين المشترك والتدريب على اللوجستيات بالتعاون الوثيق مع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.

النشاط 8: تقديم الخدمات المشتركة في مجال الاتصالات في حالات الطوارئ إلى الشركاء الإنسانيين

64- في أعقاب سنوات من الأزمة، اهترأت البنى التحتية للاتصالات في سوريا، وقد لا يكون لدى الجهات الفاعلة الإنسانية القدرة على إنشاء الخدمات المطلوبة. وستقوم مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ بسد الفجوات في خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وستوفّر التدريب في مجال تكنولوجيا المعلومات والاستعداد للطوارئ.

النشاط 9: تقديم خدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية إلى الشركاء الإنسانيين

65- تُمكن دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية الاستجابة الإنسانية المشتركة بين الوكالات من خلال نقل الركاب من الشركاء الإنسانيين وشحناتهم الخفيفة عبر القطاعات. وستواصل تعزيز سبل الوصول جواً إلى المستفيدين ومناطق تنفيذ المشروعات، ودعم تسليم الشحنات الإنسانية الخفيفة، وتوفير قدرات الإجلاء الطبي في حالات الطوارئ.

النشاط 10: توفير المساعدة التقنية وخدمات الدعم حسب الطلب إلى الشركاء الإنسانيين

66- في الحالات التي لا تتاح فيها للجهات الفاعلة الإنسانية القدرة على تقديم المساعدة التقنية وخدمات الدعم المطلوبة، سيوفر البرنامج الخبرة في مجال اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ والإدارة على أساس استرداد التكاليف.

النشاط 11: تقديم خدمات التحويلات القائمة على النقد حسب الطلب إلى الشركاء الإنسانيين

67- سيقدم البرنامج خدمات التحويلات القائمة على النقد إلى كيانات الأمم المتحدة باستخدام منصاته للتحويلات القائمة على النقد والاستفادة من نظامه لإدارة هويات المستفيدين واستحقاقاتهم (سكوب). وستتلقى الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات اللواتي يستهدفهن البرنامج في إطار النشاط 4 قسيمة إلكترونية واحدة تتيح لهن الحصول على استحقاقات من البرنامج وصندوق الأمم المتحدة للسكان. وستتلقى كل مستفيد من المستفيدين المؤهلين بطاقة إلكترونية تضاف إليها شهريا استحقاقات من البرنامج

وصندوق الأمم المتحدة للسكان يمكن استخدامها لشراء أغذية طازجة مختارة ومواد النظافة من منافذ التجزئة المتعاقد مع البرنامج. ويمكن توسيع المنصة الحالية كي تستخدمها الوكالات الأخرى إذا دعت الحاجة إلى ذلك.

الشراكات

68- تُمثّل الخدمات المشتركة التي يقدمها البرنامج عنصراً تمكينياً مهماً للشركاء الإنسانيين عبر القطاعات. وسيواصل البرنامج أداء دوره في تقديم هذه الخدمات تبعاً للاحتياجات على الأرض وطلبات الشركاء.

الافتراضات

69- تفترض خدمة الشحن عبر الحدود التي تُيسرها مجموعة اللوجستيات أن مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة سيواصل الترخيص بالعمليات عبر الحدود.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

70- يبين الجدول 1 تحليلاً جنسانياً استناداً إلى بيانات مصنفة حسب الجنس والعمر. ويعتمد الاستهداف على آخر البيانات المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية، ولا سيما بيانات تقييم الأمن الغذائي/تقييم الأمن الغذائي وسبل العيش لعام 2020.

71- *النشاط 1*: سيُشمل المستفيدون الفئات الأشد هشاشة من بين السكان المتضررين من الأزمة. ويشمل هؤلاء المستفيدون المهجرين المستقرين في المخيمات أو المجتمعات المحلية المضيفة، والمهجرين العائدين، والمجتمعات المحلية المضيفة، والأسر الفقيرة في المناطق الريفية والحضرية. وسيستهدف البرنامج إجمالاً 7.75 مليون شخص من السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي كل شهر خلال عامي 2022 و2023، بما يشمل جميع الأشخاص الذين تم تقييمهم على أنهم يعانون من انعدام الأمن الغذائي الشديد (1.3 مليون شخص)؛ و50 في المائة من الأشخاص الذين تم تقييمهم على أنهم يعانون من انعدام الأمن المعتدل (4.7 مليون شخص)؛ وجميع المهجرين الذين يعيشون في مخيمات ومستوطنات غير رسمية في المحافظات الشمالية الغربية والشمالية الشرقية (1.7 مليون شخص).

72- وبالإضافة إلى ذلك، تشمل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مخزونات احترازية تغطي 550 000 مستفيد إضافي من المساعدة الغذائية العامة لمدة ثلاثة أشهر سنوياً إذا ظهرت احتياجات مفاجئة أو غير متوقعة، مثل عودة اللاجئين أو نزوح السكان بسبب الأزمة، ليصل بذلك مجموع عدد الأشخاص المستهدفين المستفيدين من المساعدة الغذائية العامة إلى 8.3 مليون شخص. وسيتلقى مليون مستفيد يعانون من انعدام الأمن الغذائي الشديد مساعدة عينية/تحويلات قائمة على النقد في عامي 2022 و2023، بينما سيحصل 500 000 مستفيد من الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المعتدل على نفس التحويلات في عام 2023.⁽²⁷⁾

73- *النشاط 2*: سيساعد البرنامج إجمالاً ما يصل إلى 720 000 طفل⁽²⁸⁾ (تمثّل الفتيات 49 في المائة منهم) شهرياً في إطار النشاط 2 أثناء السنة الدراسية. ويزعم البرنامج تقديم ألواح التمر المقوى إلى 400 000 طفل ملتحقين بمدارس نظامية، و50 000 طفل يستخدمون منصات التعليم غير النظامي التي توفرها اليونيسف. وسيجري استهداف 70 000 طفل إضافي بوجبات طازجة في المناطق ذات الأولوية. وفي ظل ازدياد عدد الأطفال غير الملتحقين بالمدرسة أو المعرضين لخطر التسرب الدراسي بسبب تدهور الأوضاع الاقتصادية وازدياد التقارير عن الزواج المبكر وعمل الأطفال التي لا تزال تصد الفتيات والأولاد عن استئناف

(27) ليس لدى جميع المناطق في الجمهورية العربية السورية وظيفة الأسواق المطلوبة لدعم التحويلات القائمة على النقد كطريقة تحويل قابلة للتطبيق، مما يُحد من استخدام التحويلات القائمة على النقد في مناطق جغرافية معينة.

(28) يُشير هذا الرقم إلى أعلى المستويات المستهدفة الشهرية، بينما يُشير الرقم الوارد في الجدول 1 إلى المستفيدين الفرديين سنوياً ويُراعى فيه الترخيص من قوائم المستفيدين.

تعليمهم، يجمع البرنامج التوسع تدريجياً في تقديم التحويلات القائمة على النقد إلى 200 000 من الأطفال غير الملحقين بالمدرسة بما يتماشى مع المستويات المستهدفة للالتحاق بالمدارس في قطاع التعليم.

74- *النشاط 3:* في إطار أنشطة سبل العيش والقدرة على الصمود، يجمع البرنامج مساعدة ما يصل إلى 750 000 مستفيد (تمثل النساء 60 في المائة منهم) من خلال تحويلات مباشرة. ومن المتوقع أن يستفيد مليون شخص مباشرة من هذه الأنشطة.

75- *النشاطان 5 و6:* في إطار النشاط 5، سيستهدف البرنامج 398 000 طفل (تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً) و200 000 من الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات بين المستفيدين من المساعدة الغذائية العامة، مع التركيز على المناطق التي ترتفع فيها الاحتياجات التغذوية نسبياً. وفي إطار النشاط 6، يهدف البرنامج إلى توفير العلاج من سوء التغذية الحاد المعتدل لدى 25 000 من الأطفال و25 000 من الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات شهرياً.

76- وسيوفر استعراض احتياجات الهشاشة الذي سيجري تنظيمه في عام 2021 مزيداً من المعلومات التي سيترشد بها تصنيف الأسر المستفيدة تبعاً لمؤشرات الهشاشة الديمغرافية والاجتماعية الاقتصادية المرتبطة بمعايير مثل نوع الجنس، والعمر، وحالة الإعاقة، وعدد حالات النزوح، ونوع المأوى. وسيجري الاسترشاد بهذه النتائج في تحديد الأولويات في المستقبل، ويمكن أن يؤثر ذلك على أرقام استهداف المستفيدين المشار إليها أعلاه.

الجدول 1: المستفيدون حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط (2022-2023)						
المجموع	2023	2022	فئة المستفيدين	النشاط	النتائج	الحصيلة الاستراتيجية
2 431 900	2 431 900	2 431 900	الفتيات	1	1	1
2 332 300	2332300	2 332 300	الأولاد			
1 803 258	1 803 258	1 803 258	النساء			
1 732 542	1 732 542	1 732 542	الرجال			
8 300 000	8 300 000	8 300 000	المجموع			
482 650	419 440	396 410	الفتيات	2	4	
502 350	436 560	412 590	الأولاد			
0	0	0	النساء			
0	0	0	الرجال			
985 000	856 000	809 000	المجموع			
366 250	219 750	146 500	الفتيات	3	1 و 2	2
351 250	210750	140 500	الأولاد			
271 575	162 945	108 630	النساء			
260 925	156 555	104 370	الرجال			
1 250 000	750 000	500 000	المجموع			
274 235	213 388	213 388	الفتيات	5	1 و 3	3
244 265	195 412	195 412	الأولاد			
380 000	190 000	190 000	النساء			
0	0	0	الرجال			
898 500	598 800	598 800	المجموع			
28 500	14 250	14 250	الفتيات	6	2	

24 000	12 000	12 000	الأولاد			
47 500	23 750	23 750	النساء			
0	0	0	الرجال			
100 000	50 000	50 000	المجموع			
9 944 750	9 374 600	9 108 150		المجموع (دون تدافل)		

2-4 التحويلات

الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

- 77- ستتحذ معظم التحويلات المقدمة من البرنامج شكل حصص غذائية عينية. ولمنع نقص المغذيات الدقيقة، سيجري تدعيم دقيق القمح والزيت النباتي بالفيتامينات والمعادن وتدعيم الملح باليود.
- 78- وستشكل المساعدة الغذائية العامة الجانب الأكبر من التوسع المزمع في التحويلات القائمة على النقد. وفي إطار المساعدة الغذائية العامة، سيستخدم البرنامج طرائق المساعدة العينية، والتحويلات القائمة على النقد، والطرائق المختلطة. وسيعتمد اختيار الطريقة على احتياجات السكان المستهدفين وتفضيلاتهم، وكذلك إمكانية الوصول إلى الأسواق، والاعتبارات المتعلقة بفعالية التكلفة وكفاءتها. وصُممت الطريقة المختلطة التي تجمع بين المساعدة العينية والتحويلات القائمة على النقد لمراعاة تقلبات المحملة في العملة، وستقدم السلع الأعلى من حيث تقلبات الأسعار وندرتها عينا، جنبا إلى جنب مع التحويلات القائمة على النقد في شكل قسائم قيمة إلكترونية تتيح للمستفيدين اختيار أغذية تكميلية. ومن خلال الاستعراضات المنتظمة والتخطيط المبكر، سيحافظ البرنامج على المرونة للتبديل بين الطرائق، حسب الاقتضاء.
- 79- وستتراوح قيمة الأسعار الحرارية في تحويلات المساعدة الغذائية العامة (المكافئ التقديري للتحويلات القائمة على النقد في مختلف الطرائق) بين 2 100 سعر حراري للشخص في اليوم في حالة الأشخاص الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي (المستفيدين في المخيمات الذين لا تتاح لهم إمكانية الوصول إلى الأسواق) و1 300 سعر حراري للشخص يوميا في حالة المستفيدين الذين تُشير التقييمات إلى أنهم يعانون من انعدام الأمن الغذائي المعتدل.
- 80- وسيتم إجراء مشاورات وتحليلات منتظمة بشأن نوع الجنس، والعمر والحماية لتتوير اختيار طريقة التحويل والتأكد من تلبية الاحتياجات والأولويات الخاصة للنساء والرجال والفتيات والأولاد، بما يشمل الأشخاص ذوي الإعاقة. وسيقدم البرنامج أدلة بشأن أثر مختلف طرائق المساعدة على الديناميات الجنسانية داخل الأسرة.

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط														
الحصيلة الاستراتيجية 3		الحصيلة الاستراتيجية 2		الحصيلة الاستراتيجية 1										
النشاط 6		النشاط 5		النشاط 3		النشاط 2		النشاط 1						
الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات	الأطفال بين 6 أشهر و59 شهرا	الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات	الأطفال بين 6 أشهر و23 شهرا	السوريون الضعفاء	تلاميذ المدارس الابتدائية - وجبات طازجة	الأطفال غير الملحقين بالمدرسة	تلاميذ المدارس الابتدائية	المهجرون الجدد من السوريين الضعفاء	السوريون الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المعتدل	السوريون الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الشديد	السوريون الضعفاء في المخيمات	نوع المستفيدين		
أغذية	أغذية	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	أغذية أو تحويلات قائمة على النقد	أغذية وتحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	أغذية	أغذية وتحويلات قائمة على النقد (مختلطة)	أغذية	أغذية وتحويلات قائمة على النقد (مختلطة)	أغذية	الطريقة	
				233	62.5				66	166	66	233	300	الحبوب
				100						73		100	120	البقول
				42					42	36	42	42	49	الزيوت
				7						7		7	7	الملح
				33					33	33	33	33	40	السكر
							80							ألواح التمر المقوى
					0.38								3.33	الخميرة
				415.8 ⁽¹⁾				458						حصص غذائية جاهزة للاستعمال
			50											مكملات تغذية شحمية متوسطة الكمية
100	100													مكملات تغذية شحمية كبيرة الكمية
510	510		255	1 700			344	2 075	737	1 300	737	1 700	2 100	مجموع الأسعار الحرارية في اليوم
10	10		10	10.8			5.6	17.1	2.4	10.3	2.4	10.8	10.8	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
		1.20		0.75	0.70	1			0.23		0.41			التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
120	90	360	360	180	198	270	176	5	360	360	360	360	360	عدد أيام التغذية في السنة

(1) يتلقى المستفيدون إما النقد أو الأغذية. ويمكن، عند اللزوم، تزويد بعض المستفيدين الذين يتلقون الأغذية في مناطق معينة بحصص غذائية جاهزة للاستعمال بنفس قيمة الأسعار الحرارية بدلا من السلة الغذائية التقليدية.

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)
الحبوب	595 851	305 830 952
البقول	281 435	192 079 351
الزيوت والدهون	165 689	272 920 069
الأغذية المخلوطة والممزوجة	32 204	67 372 237
الأغذية الأخرى	730 730	431 447 449
المجموع (الأغذية)	1 805 910	1 269 650 058
التحويلات القائمة على النقد		674 583 360
المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)	1 805 910	944 233 418

3-4 الشراكات

- 81- يُشكل البرنامج جزءاً لا يتجزأ من فريق الأمم المتحدة القطري الذي يعمل مع حكومة الجمهورية العربية السورية على عدة جهات، بما في ذلك الإطار الاستراتيجي للتعاون بين حكومة الجمهورية العربية السورية والأمم المتحدة وخطة الاستجابة الإنسانية. ويعمل البرنامج مع وزارة الخارجية والمغتربين، ووزارة الإدارة المحلية والبيئة، ووزارة الشؤون الاجتماعية والعمل التي تشمل مديرية معنية بالمرأة، وكذلك مع هيئة التخطيط والتعاون الدولي.
- 82- ويُنفذ البرنامج نشاط التغذية المدرسية بالتنسيق مع وزارة التربية. وفيما يتعلق ببرامج الوقاية من سوء التغذية وعلاجه، يعمل البرنامج في تعاون وثيق مع وزارة الصحة. أما الشركاء الرئيسيون في أنشطة سبل العيش فهم وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي، ومديرية تنمية المرأة الريفية، ومختلف غرف الزراعة، ووزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، ووزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك، ووزارة الإدارة المحلية والبيئة. ويعمل البرنامج في تعاون وثيق مع المكتب المركزي للإحصاء في تقييمات الأمن الغذائي، ويُقدّم المساعدة التقنية حسب الاقتضاء من أجل تحسين تنفيذ هذه التقييمات. وسيواصل العمل مع المكتب المركزي للإحصاء لتعزيز شروط التعاون، بما فيها الشروط المتعلقة بتبادل البيانات وإمكانية الوصول إليها.
- 83- ويعمل البرنامج بصورة وثيقة مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى، بما فيها اليونيسف في مجال التغذية المدرسية والتدخلات التغذوية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان في برنامج التحويلات القائمة على النقد للحوامل والمرضعات من النساء والفتيات، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) في قاعدة بيانات التعليم الوطنية (نظام معلومات إدارة التعليم)، ومنظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في أنشطة سبل العيش. كما تقوم منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج بإعداد بعثات تقييم المحاصيل والأمن الغذائي بصورة مشتركة.
- 84- ويعمل البرنامج مع 57 شريكاً متعاوناً في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية. وفي ضوء السياق التشغيلي المعقد في الجمهورية العربية السورية، سيواصل البرنامج تركيزه على تقييمات العناية الواجبة الصارمة لجميع الشركاء بما يتماشى مع معايير المؤسسة للعناية الواجبة وسياسته بشأن إدارة المخاطر.
- 85- ويُنسّق البرنامج على نطاق واسع مع الشركاء في قطاع الأمن الغذائي ومع الجهات الفاعلة الأخرى التي تدعم الأمن الغذائي من أجل تحسين الاستجابات وتجنب ازدواجية المساعدة، وتنسيق التحركات عبر الحدود، والقوافل المشتركة بين الوكالات، والتخزين المشترك من خلال مجموعة اللوجستيات.
- 86- وتُمثّل المساواة بين الجنسين أولوية للبرنامج في تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. ويجري تنسيق البرامج والإجراءات المشتركة بين القطاعات من خلال الفريق العامل المعني بالمساواة بين الجنسين الذي يرأسه صندوق الأمم المتحدة للسكان

ويُشارك في رئاسته البرنامج، وذلك بهدف المساهمة في حصائل المساواة بين الجنسين. وسيُعزز البرنامج عمله مع المنظمات المحلية التي تقودها النساء والتي تُنفذ مبادرات مجتمعية في مختلف المحافظات.

87- ويُنسق البرنامج مع مجموعة الحماية على المستويين الوطني والمحلي، ويُشارك بدور نشط في الشبكة التي أنشئت من أجل الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين، والمساهمة في الأنشطة والمناقشات ذات الصلة. وسيواصل قيادة فرقة العمل المعنية بالمساءلة أمام السكان المتضررين المفوضة من فريق الأمم المتحدة القطري بتنسيق الدعم التقني وتقديمه بهدف زيادة وصول السكان المتضررين من الأزمات إلى المعلومات المتعلقة بالاستجابة، وتعزيز نظام متجاوب لتقديم التعقيبات.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

88- سيسترشد تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بأنشطة الرصد والتقييم المراعية للمنظور الجنساني، والاستعراضات القائمة على الأنشطة، والدروس المستفادة. وستستفيد استراتيجية الرصد والتقييم من قدرات الرصد الموسعة التي اكتسبها البرنامج في عام 2020 لمواصلة تعزيز بصمته في مجال الرصد واستخدام البيانات لتحسين تنفيذ البرامج وتصميمها. وسيستخدم البرنامج الرصد عن بُعد لتكميل الزيارات الميدانية وسيواصل زيادة الرصد المباشر. وسيُقيّم بانتظام المتطلبات الأمنية والتشغيلية والموارد البشرية لضمان الرصد المباشر كلما وحيثما أمكن ذلك. وسيُستعان براصدين من أطراف ثالثة لسد الفجوات التشغيلية والتغلب على القيود المفروضة على إمكانية الوصول حيثما ظلت قائمة. وستُستكمل أنشطة الرصد داخل المواقع وأنشطة رصد الحصائل بمناقشات مجموعات التركيز مع المستفيدين وأصحاب المصلحة لجمع معلومات نوعية عن الأنشطة. وبالإضافة إلى ذلك، سيعاون البرنامج مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى لمواصلة أطر الرصد وتعزيز الرصد المشترك للبرامج المشتركة.

89- وسيُنصب التركيز بوجه خاص على المسائل المرتبطة بالمساواة بين الجنسين وإدماج منظور الإعاقة والحماية أثناء العمليات المنتظمة لجمع بيانات الرصد وتحليلها، بهدف توضيح الاحتياجات المتنوعة المرتبطة بأولويات النساء والرجال والفتيات والأولاد وأدوارهم ومسؤولياتهم. وستُصنّف البيانات بطريقة منهجية حسب الجنس والعمر والإعاقة، وسيتم إجراء تحليل جنساني موجه عندما تقتضي الحاجة ذلك. وسيهدف الرصد إلى تسجيل أثر الأنشطة على حياة النساء والرجال والفتيات والأولاد وتحليله والإبلاغ عنه، وكذلك مساهمة أنشطة البرنامج في الحصائل الجنسانية. وعلاوة على ذلك، سيسعى البرنامج إلى تعميم وتحسين جمع البيانات المتعلقة بالأشخاص ذوي الإعاقة عبر جميع منصات الرصد.

90- وفي الفترة 2022-2023، سيجري تنظيم تقييم للحافظة القطرية في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2019-2021 والخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للفترة 2022-2023 كعملية واحدة تُغطي فترة مجمعة تتراوح بين أربع وخمس سنوات. ومن المتوقع أيضاً الانتهاء في عام 2022 من إجراء تقييم للأثر الجنساني والتحويلات القائمة على النقد، وسيجري الاسترشاد به في البرمجة في المستقبل.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

91- يمكن للحالة الأمنية أن تدفع البرنامج إلى تقليص حضوره في مناطق محددة داخل البلد. وتشمل تدابير الوقاية والتخفيف تعزيز تدابير الإنذار المبكر والاستعداد للطوارئ (بما في ذلك ترتيبات الإدارة عن بُعد)، واستعراض وتعزيز آلية يقودها البرنامج لتفادي التضارب، وتحليل المخاطر الأمنية لدعم المقترحات البرمجية، ووضع استراتيجيات للقبول، وبناء القدرات في مجال المفاوضات الإنسانية من أجل تحسين الوصول إلى المناطق التي يصعب الوصول إليها. وسيواصل البرنامج تعزيز وتنويع تدابير إدارة المخاطر الأمنية بوسائل تشمل دعم الشركاء المتعاونين والتنسيق المدني - العسكري داخل البلد.

- 92- وستظل القدرة على التنبؤ بالتمويل تمثل تحدياً، ولا سيما في ضوء جائحة كوفيد-19 وأثرها الاقتصادي في جميع أنحاء العالم. ولذلك، سيطلب البرنامج تمويلًا لتلبية الاحتياجات غير المُلباة، وسيواصل جهوده لتوسيع قاعدة مانحيه، بما في ذلك من خلال العمل مع مزيد من المانحين غير التقليديين.
- 93- ويمكن أن يؤدي ازدياد تدهور الأوضاع الاقتصادية إلى تصاعد عدد الأشخاص المحتاجين إلى مساعدة غذائية وتغذوية. ولذلك، تشمل تدابير الاستعداد استعراضاً لخطط الاستجابة التشغيلية، وزيادة المخزونات داخل البلد، ودعوة المانحين إلى دعم الاحتياجات المتزايدة.

المخاطر التشغيلية

- 94- يمكن أن تزداد هشاشة فئات محددة، مثل النساء والفتيات، في ظل تدهور الأوضاع الاقتصادية. وسيؤدي ذلك إلى زيادة التعرض للاستغلال والانتهاك، ومقاومة المعايير والممارسات الاجتماعية والثقافية التمييزية بالفعل. وسيواصل البرنامج تشاوره مع النساء والرجال في المجتمعات المحلية المتضررة لبلورة فهم أفضل لاحتياجاتهم وقدراتهم المحددة. وسيعمل البرنامج مع الوكالات الأخرى من أجل تعزيز ودعم الآليات الحالية للحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسين، وسيدعو إلى وضع آليات تنسيق أكثر فعالية على المستوى المشترك بين الوكالات.
- 95- ويمكن أن يُهدد عدم إتاحة إمكانية إيصال المساعدة الإنسانية قدرة البرنامج على تقديم استجابة مبنية على المبادئ. وكندبير تخفيفي، سيواصل البرنامج دعم فريق الأمم المتحدة القطري في الدعوة إلى إتاحة إمكانية الوصول دون عوائق، وسيعتمد على الشركاء المتعاونين والراصدین من الأطراف الثالثة عندما تقتضي الحاجة ذلك، وسيبني القدرات الداخلية وقدرة الشركاء على التفاوض بشأن إتاحة إمكانية الوصول وفقاً للمبادئ الإنسانية. ووضع البرنامج خطاً احترازية لتغيير طريقة الوصول إلى شمال غرب الجمهورية العربية السورية إذا اقتضت الضرورة ذلك.⁽²⁹⁾
- 96- ولمواجهة التحديات المتعلقة بالقدرات المحدودة للشركاء المتعاونين، سيواصل البرنامج بناء قدرات شركائه والنظر في تكوين شركات جديدة حيثما يكون ذلك ممكناً ومناسباً.
- 97- ويمكن لتعطل سلسلة الإمداد بسبب الإلزامية الدائرة والقرارات السياسية المتخذة على المستوى الدولي بشأن إمكانية الوصول، والآثار المحتملة الناشئة عن جائحة كوفيد-19، أن ينطوي على آثار تشغيلية شديدة. وتشمل تدابير التخفيف المعمول بها تحديد مسارات توريد بديلة وسعة تخزين إضافية في المستودعات.

المخاطر الإنمائية

- 98- تُشكل سياسة البرنامج لمكافحة التديليس والفساد جزءاً لا يتجزأ من الاتفاقات القانونية مع الشركاء المتعاونين وتجار التجزئة ومقدمي الخدمات الآخرين. ويُشكل التدريب على الامتثال والأخلاقيات ومكافحة التديليس والفساد والفصل الواضح بين المهام، المسنودين بالمبادئ التوجيهية والإجراءات الداخلية، نظاماً فعالاً للرقابة الداخلية من أجل دعم تدابير مكافحة التديليس والفساد.
- 99- وسيجري تعزيز جهود الرصد (من خلال التحقق من النتائج من مصادر مختلفة، والرصد التكميلي في المواقع التي يتكرر فيها الإبلاغ عن مشاكل، وغير ذلك من الوسائل) لكشف أي انحراف محتمل في مسار المعونة. وسيواصل البرنامج، للتخفيف من احتمالات تعرض سلعه للتهب، تعزيز العلاقات مع السلطات المعنية والقيادات المجتمعية لضمان المرور الآمن للمعونة الإنسانية.

⁽²⁹⁾ تم تجديد الإذن بعمليات إيصال المعونة الإنسانية عبر الحدود إلى الجمهورية العربية السورية في 9 يوليو/تموز 2021 حتى 10 يناير/كانون الثاني 2022، مع تمديد لمدة ستة أشهر إضافية رهنا بصدور التقرير الموضوعي للأمين العام، بموجب قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة 2585 (2021).

100- وفاقم تفشي جائحة كوفيد-19 إلى حد كبير المخاطر المرتبطة بالأزمة التي كانت قائمة بالفعل فيما يتصل بصحة الموظفين والمستفيدين والشركاء وسلامتهم وأمنهم. ولدى البرنامج إجراءات تشغيل موحدة وأطر لإدارة المخاطر للتخفيف من مخاطر الصحة والسلامة والأمن.

المخاطر المالية

101- يُشكل استمرار تقلب أسعار الأغذية في الأسواق المحلية وثبات سعر الصرف الرسمي خطراً يُهدد جهود البرنامج في مجال الشراء المحلي، والقدرة الشرائية للمستفيدين، واختيار طريقة التنفيذ. وتشمل إجراءات التخفيف إجراء تقييمات متكررة للأسواق قبل زيادة المشتريات المحلية أو توسيع أنشطة التحويلات القائمة على النقد، والدعوة المستمرة لسعر صرف مفضل مع المصرف المركزي في الجمهورية العربية السورية. وبالإضافة إلى ذلك، سيحافظ البرنامج على المرونة للسماح بإجراء تعديلات سريعة في قيمة التحويلات القائمة على النقد في حال حدوث تقلبات في أسعار صرف العملة.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

102- سيفحص البرنامج أنشطته وتدخلاته ومشروعاته للتحقق من وجود أي مخاطر بيئية واجتماعية باستخدام أدواته المؤسسية لفحص المخاطر البيئية والاجتماعية. ويستخدم البرنامج هذه الأداة عند العمل مع الشركاء المتعاونين في تنفيذ برامج للتحقق من وجود مخاطر وتحديد إجراءات التخفيف المطلوبة.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

103- تبلغ ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 2.8 مليار دولار أمريكي تُخصص منها نسبة 77 في المائة للحصيلة الاستراتيجية 1 تغطي المساعدة الغذائية غير المشروطة والتغذية المدرسية. ويُخصص لأنشطة سبل العيش في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 ثاني أكبر المخصصات التي تبلغ نسبتها 11 في المائة من المجموع. وستساهم نسبة تقرب من 6.5 في المائة من الميزانية في تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

الجدول 4: ميزانية المحافظة القطرية (دولار أمريكي)				
المجموع	2023	2022	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
2 044 258 024	1 048 100 440	996 157 584	1	1
161 273 564	86 223 724	75 049 840	2	
303 744 966	183 586 795	120 158 171	3	2
201 816	111 537	90 279	4	
260 263 302	129 744 569	130 518 733	5	3
4 595 972	2 269 811	2 326 161	6	
10 239 157	5 138 042	5 101 116	7	4
1 837 861	920 862	916 998	8	
15 965 561	7 971 496	7 994 065	9	
1 828 961	912 710	916 251	10	
61 470 522	30 675 750	30 794 772	11	
2 865 679 705	1 495 655 735	1 370 023 970		المجموع

2-6 آفاق واستراتيجية تدبير الموارد

- 104- مَوّلت عمليات البرنامج بصورة جيدة نسبياً في السنوات الأخيرة، مع وجود دعم قوي من المانحين ساعد على مواصلة المساعدة؛ ومع ذلك، وبينما ظلت المساهمات مستقرة، ازدادت الاحتياجات بصورة كبيرة. وعلاوة على هذا، اعتمد البرنامج في السنوات الأخيرة على مجموعة صغيرة من المانحين الذين قدموا معظم المساهمات. ولذلك فإن توسيع قاعدة المانحين سيكون أساسياً في استراتيجية تعبئة الموارد في البرنامج للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.
- 105- وتعني جائحة كوفيد-19 التي أسفرت عن ركود اقتصادي عالمي، بما في ذلك في صفوف المانحين الرئيسيين، أن المساهمات قد لا تواكب الاحتياجات الإنسانية المتزايدة بسرعة في البلاد. وسيعطي البرنامج أولويته الرئيسية لمواصلة تزويد السكان الأشد ضعفاً بالمساعدة الغذائية غير المشروطة المنقذة للأرواح. وكما لا يخفى، سيعطي البرنامج الأولوية للحفاظ على الرقم المستهدف الحالي للمستفيدين عن طريق تقليص قيمة الأسعار الحرارية في السلة الغذائية.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجمهورية العربية السورية (2022-2023)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الخصيلة الاستراتيجية 1: تمكّن السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتضررين من الأزمة، بما في ذلك المجتمعات المضيفة، والمهجرون والعائدون في جميع المحافظات في الجمهورية العربية السورية، من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية طوال العام

فئات الحصائل: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات:

يُفترض أن يتوفر التمويل وأن تُمنح إمكانية الوصول اللازمة لتنفيذ الأنشطة في إطار هذه الخصيلة

مؤشرات الحصائل:

معدل الحضور (جديد)

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

درجة التنوع الغذائي

معدل الالتحاق

درجة الاستهلاك الغذائي

معدل الاستبقاء/التسرب (جديد)

الأنشطة والنواتج

تحويلات الموارد غير المشروطة إلى الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي. (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

تعزيز قدرة الشركاء المتعاونين على تحسين سبل حصول المجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي على مساعدة غذائية مأمونة وكريمة. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة المجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي من الجهود التي يقودها البرنامج لتحليل الأمن الغذائي والتنسيق بين القطاعات والتي تدعم المساعدة الغذائية المنسقة. (ميم: دعم آليات التنسيق الوطنية)

استفادة الأسر التي يرأسها رجال ونساء في ظروف الهشاشة من دعم البرنامج لسلسلة الإمداد الوطنية من أجل تيسير الوصول إلى أغذية ميسورة التكلفة في الأسواق. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني) حصول المجتمعات المحلية المستهدفة التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي على المساعدة الغذائية التي تلبى احتياجاتها الغذائية الأساسية. (ألف: تحويل الموارد) حصول المجتمعات المحلية المستهدفة التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي على المساعدة الغذائية التي تلبى احتياجاتها الغذائية الأساسية. (باء: توفير الأغذية المغذية)

تقديم وجبات غذائية وتحويلات قائمة على النقد إلى الأولاد والفتيات في سن المدرسة الملتحقين بمراكز التعليم النظامي وغير النظامي. (أنشطة الوجبات المدرسية)

حصول الأولاد والفتيات في سن المدرسة على وجبات مدرسية و/أو تحويلات قائمة على النقد تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذية وتُشجعهم على الالتحاق بالمدرسة والمواظبة على الدراسة. (ألف: تحويل الموارد) حصول الأولاد والفتيات في سن المدرسة على وجبات مدرسية و/أو تحويلات قائمة على النقد تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذية وتُشجعهم على الالتحاق بالمدرسة والمواظبة على الدراسة. (باء: توفير الأغذية المغذية) حصول الأولاد والفتيات في سن المدرسة على وجبات مدرسية و/أو تحويلات قائمة على النقد تلبى احتياجاتهم الغذائية والتغذية وتُشجعهم على الالتحاق بالمدرسة والمواظبة على الدراسة. (نون*: توفير التغذية المدرسية)

فئات الحصائل: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

الحصيلة الاستراتيجية 2: قدرة المجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة على تلبية احتياجاتها الغذائية والتغذية طوال العام بفضل سبل العيش القادرة على الصمود واستعادة سبل الوصول إلى الخدمات الأساسية

مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الإفتراضات:

تستند هذه الحصيلة إلى افتراض أن الاستقرار سيسود في أنحاء كثيرة من البلد، مما سيُتيح للبرنامج تنفيذ الأنشطة. ويتوقف تحقيق الحصيلة على توافر التمويل المتعدد السنوات الذي يمكن التنبؤ به

مؤشرات الحصائل:

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

درجة التنوع الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل العيش (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

الأنشطة والنواتج

دعم سبل العيش والنظم الغذائية المتنوعة والمستدامة على المستوى الأسري والمجتمعي والوطني. (أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل العيش)

تحسن الأمن الغذائي والتغذية في المجتمعات المتضررة من الأزمات من خلال استعادة سلاسل القيمة الغذائية الأساسية وتعزيزها. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي التي يرأسها رجال ونساء من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد المشروطة التي تلبى احتياجاتها الغذائية والتغذية مقابل مشاركتها في أنشطة سبل العيش. (ألف: تحويل الموارد)

استفادة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي التي يرأسها رجال ونساء من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد المشروطة التي تلبى احتياجاتها الغذائية والتغذية مقابل مشاركتها في أنشطة سبل العيش. (باء: توفير الأغذية المغذية)

استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ومجتمعاتهم المحلية من الأصول المجتمعية التي يُعاد تأهيلها لحماية سبل حصولهم على الغذاء ولتعزيز اعتمادهم على الذات. (دال: إنشاء الأصول)

توفير المساعدة التقنية لتعزيز شبكة الأمن الاجتماعي الوطنية. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة الأسر التي يرأسها رجال ونساء في ظروف الهشاشة من شبكة الأمن الاجتماعي المحسنة التي تُعزز أمنها الغذائي. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية

فئات الحصائل: تحسين استهلاك الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين الأفراد المستهدفين

الحصيلة الاستراتيجية 3: حصول الفئات الضعيفة تغذويًا في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية، ولا سيما الأولاد والفتيات والحوامل والمرضعات، على خدمات الوقاية من سوء التغذية وعلاجه طوال العام

مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات:

سيستردد الاستهداف الجغرافي لأنشطة البرنامج في مجال التغذية كذلك بنتائج استقصاء الرصد والتقييم الموحد لحالات الإغاثة والانتقال (سمارت) الذي سيجري تنظيمه في عام 2021

مؤشرات الحصائل:

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التخلف عن العلاج

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل الوفيات

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل عدم الاستجابة

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء

نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كافٍ من عمليات التوزيع (الامتثال)

الأنشطة والنواتج

توفير المساعدة التغذوية للوقاية من سوء التغذية المزمن والحاد. (أنشطة الوقاية من سوء التغذية)

استفادة الفئات الضعيفة تغذويًا من القدرات الوطنية المعززة على تنفيذ برامج التقوية وتكميل الأغذية التي تُحسّن حالتهم التغذوية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني) حصول الحوامل والمرضعات والأولاد والفتيات على التحويلات القائمة على النقد لتحسين التنوع الغذائي ومدخول المغذيات لديهم. (ألف: تحويل الموارد) حصول الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات ومقدمي الرعاية على رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي التي تُحسّن ممارساتهم الغذائية والصحية وممارسات تغذية الأطفال الصغار. (هاء*: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي) حصول الأولاد والفتيات المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرًا على أغذية مغذية متخصصة لوقايتهم من سوء التغذية الحاد والمزمن ونقص المغذيات الدقيقة. (باء: توفير الأغذية المغذية)

توفير المساعدة التغذوية لمعالجة سوء التغذية الحاد المعتدل. (أنشطة العلاج التغذوي)

حصول الأولاد والفتيات الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرًا والحوامل والمرضعات من النساء والفتيات على أغذية مغذية متخصصة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل. (باء: توفير الأغذية المغذية) حصول الحوامل والمرضعات من النساء والفتيات ومقدمي الرعاية على رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي التي تُحسّن ممارساتهم الغذائية والصحية وممارسات تغذية الأطفال الصغار. (هاء*: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 5: إرساء الشراكات لتحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 8: يعزّز اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا دعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 4: تمكين الشركاء الإنسانيين في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية من مساعدة السكان المتضررين من الأزمة طوال العام. فئات الحصائل: تعزيز منصات التنسيق المشتركة

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الإفتراضات:

تفترض خدمة الشحن عبر الحدود التي تُيسرها مجموعة اللوجستيات أن مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة سيواصل الترخيص بالعمليات عبر الحدود

مؤشرات الحصائل:

معدل رضا المستخدمين

الأنشطة والنواتج

تقديم خدمات اللوجستيات المشتركة إلى الشركاء الإنسانيين. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتضررين من الأزمة من خدمات اللوجستيات التي تُمكن الشركاء الإنسانيين من تنفيذ برامجهم. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

تقديم الخدمات المشتركة في مجال الاتصالات في حالات الطوارئ إلى الشركاء الإنسانيين. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتضررين من الأزمة من خدمات الاتصالات في حالات الطوارئ التي تُمكن الشركاء الإنسانيين من تنفيذ برامجهم. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

تقديم خدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية إلى الشركاء الإنسانيين. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتضررين من الأزمة من توافر خدمات النقل الجوي من أجل النقل الآمن للموظفين الإنسانيين وتقديم المساعدة في الوقت المناسب. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

توفير المساعدة التقنية وخدمات الدعم حسب الطلب إلى الشركاء الإنسانيين. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتضررين من الأزمة من المساعدة التقنية وخدمات الدعم التي تُمكن الشركاء الإنسانيين من تنفيذ برامجهم. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

تقديم خدمات التحويلات القائمة على النقد حسب الطلب إلى الشركاء الإنسانيين. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتضررين من الأزمة من المساعدة التقنية وخدمات الدعم التي تُمكن الشركاء الإنسانيين من تنفيذ برامجهم. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

جيم-1: يستطيع السكان المتضررون مساعدة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضليتهم المؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)

جيم-2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم المؤشرات الشاملة

جيم 2-2: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية (جديد)

جيم 2-3: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يقولون إن برامج البرنامج تتسم بالكرامة (جديد)

جيم 2-4: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يصلون إلى برامج البرنامج دون عوائق (جديد)

جيم-3 تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

المؤشرات الشاملة

جيم 1-3: نسبة الأسر التي تُتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القسائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل

جيم-4: تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

المؤشرات الشاملة

جيم 1-4*: نسبة اتفاقات الشراكة على المستوى الميداني، ومذكرات التفاهم، والعقود المؤقتة لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي فُحصت المخاطر البيئية والاجتماعية بالنسبة لها

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف، حسب الحصيلة الاستراتيجية (دولار أمريكي)					
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8/ غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية 2/ غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية /1 غاية التنمية المستدامة 1-2		
	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
2 583 774 320	87 532 896	238 083 231	275 777 190	1 982 381 002	التحويلات
67 681 883	653 490	6 602 952	5 134 591	55 290 849	التنفيذ
43 186 212	1 444 157	4 007 970	4 484 258	33 249 828	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
2 694 642 415	89 630 543	248 694 154	285 396 039	2 070 921 679	المجموع الفرعي
171 037 291	1 711 519	16 165 120	18 550 743	134 609 909	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
2 865 679 705	91 342 062	264 859 274	303 946 782	2 205 531 588	المجموع