



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 15-19 de noviembre de 2021

Distribución: general

Tema X del programa

Fecha: 29 de junio de 2021

WFP/EB.2/2021/X-X/X/DRAFT

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de plan estratégico para Túnez (2022-2025)

Duración	1 de enero de 2022 – 31 de diciembre de 2025
Costo total para el PMA	11.392.574 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

* <https://gender.manuals.wfp.org/es/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

Aunque los niveles de hambre en Túnez son por lo general bajos, el acceso a alimentos nutritivos se ve dificultado por obstáculos de orden económico como el bajo poder adquisitivo. La pandemia de la enfermedad por coronavirus está teniendo consecuencias graves en la economía y los medios de subsistencia de los tunecinos. Además, los estudios muestran que Túnez se encuentra entre los 10 países que se verán más perjudicados por el cambio climático por lo que se refiere a población afectada y disminución del producto interno bruto. El país se enfrenta asimismo a la doble carga de la malnutrición, ya que a las carencias de micronutrientes se suman el sobrepeso y la obesidad.

El PMA proporciona asistencia técnica y asesoramiento en materia de políticas mediante actividades de fortalecimiento de las capacidades a nivel gubernamental y de las comunidades. Se propone ampliar el programa de comidas escolares administrado por el Gobierno para que llegue a 260.000 niños en situación de vulnerabilidad (125.000 niñas y 135.000 niños). En 2019 se duplicó el presupuesto nacional para el programa (hasta los 16 millones de dólares anuales), ya que el Gobierno reconoce que las comidas escolares constituyen una red de protección social capaz de mejorar la estabilidad y la cohesión social, aumentar el acceso a la educación y la nutrición y contribuir al desarrollo humano. El PMA seguirá apoyando la mejora y la ampliación del programa y la descentralización y diversificación de su cadena de suministro a fin de reforzar la resiliencia de las comunidades y la sostenibilidad del programa.

El Gobierno también reconoce la necesidad de hacer un seguimiento de la situación en materia de seguridad alimentaria en las zonas más vulnerables para ayudar a fundamentar y mejorar las medidas de preparación y respuesta ante crisis. El PMA está proporcionando asistencia técnica para el

Coordinadoras del documento:

Sra. Corinne Fleischer
Directora Regional
Oriente Medio y África del Norte
Correo electrónico: corinne.fleischer@wfp.org

Sra. J. Waite
Jefa Interina de la Oficina del PMA en Túnez
Correo electrónico: jane.waite@wfp.org

establecimiento de un sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria que sustente la labor encaminada a que el sistema y las redes de protección social del país sean más inclusivos y capaces de responder a las perturbaciones. El PMA complementará sus actividades periódicas de seguimiento con evaluaciones de la seguridad alimentaria y la nutrición que tengan en cuenta las cuestiones de género e incluyan consideraciones en materia de sensibilidad ante los conflictos, con las que se apoyará el diseño y la ejecución de políticas sobre la base de datos empíricos.

El diseño del plan estratégico para Túnez se basa en las constataciones de la actualización de 2020 del examen estratégico Hambre Cero y está armonizado con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2021-2025; las actividades del PMA contribuyen al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1 (fin de la pobreza), 2 (Hambre Cero), 4 (educación de calidad), 5 (igualdad de género), 13 (acción por el clima) y 17 (alianzas para lograr los objetivos). El enfoque utilizado por el PMA en su función de facilitador de los cambios liderados por el Gobierno sigue consistiendo en prestar asistencia técnica y asesoramiento en materia de políticas, fortalecer las capacidades y fomentar las innovaciones relacionadas con la nutrición y los servicios públicos. El plan estratégico para el país está en consonancia con las reformas en curso del sector educativo y el sistema de protección social tunecinos.

El plan estratégico para Túnez prevé la continuación de la asistencia técnica y la labor de asesoramiento en materia de políticas por parte del PMA, que aprovechará sus fructíferas asociaciones con el Gobierno y otras partes interesadas nacionales e internacionales para alcanzar dos efectos estratégicos, a saber:

- Efecto estratégico 1: Para 2025, los grupos vulnerables seleccionados de las zonas de intervención tienen más oportunidades económicas y un mayor grado de resiliencia ante las perturbaciones y los riesgos climáticos.
- Efecto estratégico 2: Para 2025, las instituciones nacionales de Túnez a las que se dirigen las actividades disponen de más capacidad para ejecutar programas de comidas escolares y programas de protección social inclusivos y capaces de responder a las perturbaciones, con los que mejoran la seguridad alimentaria y la nutrición.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para Túnez (2022-2025) (WFP/EB.2/2021/X-X/X), cuyo costo total para el PMA asciende a 11.392.574 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Nacida en 2011 con la Revolución de los Jazmines, la democracia de Túnez ha ido progresando de forma continua. En 2014, el país adoptó una nueva Constitución y celebró con éxito elecciones legislativas y presidenciales. La transición relativamente tranquila a la democracia y su consolidación ininterrumpida se vieron facilitadas por diversos factores, como los buenos niveles de educación y desarrollo, el arraigo de una cultura de tolerancia y la existencia de una sociedad civil dinámica y bien desarrollada. Por otra parte, los resultados de las elecciones de 2019 dieron lugar a una mayor fragmentación del panorama político. Túnez ha tenido 13 Gobiernos desde 2011 y presenta tensiones sociales perceptibles y un ritmo lento de recuperación económica, ya que los problemas estructurales se mantienen y la economía es muy dependiente de fuentes de ingresos externas.
2. Según el análisis común de las Naciones Unidas sobre el país, los principales desafíos que se presentan para cumplir la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible son la falta de inclusividad, resiliencia y sostenibilidad el modelo socioeconómico, que tampoco genera suficientes puestos de trabajo dignos; las dificultades que presentan los mecanismos institucionales y el marco legislativo por no haber concluido la transición democrática; los obstáculos para que las personas más vulnerables tengan acceso equitativo a los sistemas de salud, educación y protección social, y, por último, la gestión no óptima de los recursos naturales y el bajo nivel de resiliencia ante el cambio climático y las perturbaciones de origen climático.
3. En 2020, Túnez ocupaba el puesto 95 entre los 189 países incluidos en el Índice de Desarrollo Humano y el 102 entre los 173 países incluidos en el Índice de Capital Humano. El sector de los servicios es el que contribuye en mayor medida al producto interno bruto (PIB) del país y representa el 64 % del mismo; la industria representa el 26 % y la agricultura, el 10 %. La economía tunecina se ha mantenido estancada desde 2011. En 2015, los atentados que afectaron al sector turístico y las huelgas en el sector de los fosfatos —que en conjunto representan el 15 % del PIB— redujeron el crecimiento anual del PIB al 1,2 %. Desde entonces, el crecimiento económico anual del país ha fluctuado entre el 1 % y el 2,6 %. En 2020 la economía sufrió una contracción histórica del 8,8 %.
4. El continuo empeoramiento de los desequilibrios macroeconómicos y el deterioro de la situación en materia de deuda pública y externa probablemente incrementarán las dificultades de Túnez para lograr una financiación sostenible de su presupuesto. En 2020, la deuda bruta de las administraciones públicas y la deuda externa total de Túnez alcanzaron sus máximos históricos, situándose en un 85 % y un 109 % del PIB, respectivamente. La calificación crediticia a largo plazo de Túnez sigue rebajándose. Según las previsiones del Fondo Monetario Internacional, la relación entre la deuda pública y el PIB seguirá aumentando hasta 2023.
5. En 2019, el 44 % de la población que trabajaba lo hacía en la economía no estructurada; en el sector de la agricultura y la pesca y el sector de la industria agroalimentaria los porcentajes eran, respectivamente, del 86 % y el 31 %. La economía no estructurada ocupa al 49,5 % de la fuerza de trabajo masculina y al 32 % de la femenina. En ella los trabajadores suelen ser más vulnerables ante las crisis económicas que los que trabajan en la economía estructurada.
6. El desempleo en Túnez se ha mantenido elevado desde hace 30 años, y se sitúa en una media del 15 %. Afecta principalmente a las personas jóvenes (con una tasa de desempleo del 36 %), los graduados universitarios (con una tasa de desempleo del 30 %) y las mujeres (con una tasa de desempleo del 23 %). Las tasas de desempleo son más elevadas en las zonas rurales y en las zonas centro-occidental (un 29 %) y noroccidental (un 26 %) del país. La tasa de desempleo de las mujeres (el 22,5 %) duplica la de los hombres (12,4 %). Esta disparidad es mayor en las regiones interiores, donde el desempleo medio de las mujeres es del 35 %.
7. Teniendo en cuenta que el contexto económico presenta cada vez más dificultades, el Gobierno reconoce la necesidad de hacer un seguimiento de la situación de la seguridad alimentaria en las

zonas más vulnerables donde haya indicios de inseguridad alimentaria¹, a fin de contribuir a fundamentar y mejorar las medidas de preparación y respuesta ante crisis. Además, los estudios muestran que Túnez se encuentra entre los 10 países que pueden verse más afectados por el cambio climático por lo que se refiere al volumen de población afectada y a la pérdida de PIB².

8. Según el Informe Global de la Brecha de Género 2020, la calificación de Túnez en cuanto a la igualdad de género se ha ido reduciendo desde 2006 y ha caído desde el puesto 90 al 124. La desigualdad de género es un obstáculo importante para el desarrollo económico y social y, debido a ella, las mujeres y las niñas están en una situación de desventaja y sufren discriminación. Las disparidades de género son reducidas por lo que se refiere al nivel educativo y la salud y la supervivencia, pero importantes en lo relativo al empoderamiento político y la participación económica.
9. Las tasas de abandono escolar se han quintuplicado durante los últimos 25 años y unos 100.000 alumnos menores de 18 años han abandonado la escuela cada año durante el pasado decenio. En general, las tasas de abandono de la escuela primaria se han reducido considerablemente y ahora representan menos del 10 % del nivel total de abandono escolar, pero en las zonas rurales solo el 52,8 % de los niños de edades comprendidas entre los 7 y los 15 años tienen una capacidad lectora mínima, mientras que ese porcentaje es del 72 % en las zonas urbanas.

1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

10. Según el análisis de la Constitución tunecina de 2014, el 65 % de las prioridades que contiene están en armonía con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), pero si bien se estima que en los ODS relativos a las "personas" el nivel de armonización es del 91 %, en el caso de los ODS relacionados con el planeta el nivel es solo del 31 %³. La Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas encargó un estudio sobre las personas más vulnerables y frágiles de Túnez para "no dejar a nadie atrás", en el que se determinó que el grupo más vulnerable lo constituían las mujeres y niñas de edades comprendidas entre los 15 y los 30 años que vivían en las zonas rurales. No obstante, la falta de datos completos sobre los migrantes, los refugiados, los solicitantes de asilo, las personas sin hogar, las minorías étnicas, las personas homosexuales, bisexuales y transgénero, las personas con discapacidad y los trabajadores del sector no estructurado hace que sea difícil medir los cambios relacionados con la exclusión social. El Gobierno de Túnez iniciará un examen nacional de los ODS en 2021.

1.3 Progresos hacia el logro de los ODS 2 y 17

Progresos hacia el logro de las metas del ODS 2

11. *Acceso a los alimentos.* Túnez tiene un bajo nivel de hambre y se sitúa en el puesto 23 de los 107 países incluidos en el Índice Global del Hambre de 2020. No obstante, hay tres factores que podrían hacer peligrar el acceso de una parte importante de la población a una dieta sana y nutritiva: una economía estancada que ha sufrido una contracción notable durante la pandemia de la enfermedad por coronavirus de 2019 (COVID-19); unas elevadas tasas de desempleo y grandes disparidades regionales⁴, y una enorme dependencia de la importación de cereales, ya que se estima que el 60 % de los cereales que se consumen es importado. La situación actual en

¹ PMA, encuesta de análisis y cartografía de la vulnerabilidad empleando dispositivos móviles, junio de 2020, gobernaciones de Kairouan, Sidi Bouzid, El Kef y Siliana, y encuesta de los sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria, febrero de 2021, en Kairouan, Kasserine y Sidi Bouzid (*informe pendiente de publicación*).

² Radhouane, Leila. 2013 *Climate change impacts on North African countries and on some Tunisian economic sectors*. *Journal of Agriculture and Environment for International Development*, vol. 107, n.º 1, págs. 101-113.

³ *Análisis común de las Naciones Unidas para el país*.

⁴ Túnez, Instituto Nacional de Estadística. 2020. *Carte de la pauvreté en Tunisie*.

- materia de seguridad alimentaria de las personas vulnerables no está clara puesto que no se realiza su seguimiento⁵.
12. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la prevalencia de la inseguridad alimentaria grave es del 9 %, lo cual equivale a 1 millón de tunecinos. Cuando también se contabiliza la inseguridad alimentaria moderada, el nivel de prevalencia es del 20 %, lo cual equivale a 2,3 millones de personas. Entre las fuentes de ingresos para los hogares afectados por la inseguridad alimentaria figuran las prestaciones sociales, el empleo irregular no cualificado en el sector agrícola y fuera del mismo, el empleo regular no cualificado y la ganadería y la elaboración de productos de origen animal⁶.
 13. *Eliminación de la malnutrición.* Si bien Túnez ha realizado progresos considerables para resolver el problema de la malnutrición, entre los problemas pendientes figuran la doble carga de la malnutrición, en la que las carencias de micronutrientes se combinan con el sobrepeso y la obesidad. Se estima que la anemia ferropénica afecta a un 29 % de los niños de edades comprendidas entre los 0 y los 59 meses y a un 31 % de las mujeres. La obesidad y el sobrepeso son un problema cada vez mayor y el 39 % de las mujeres, el 19 % de los hombres y el 17 % de los niños menores de 5 años son obesos⁷. Sin embargo, también persiste la malnutrición infantil, y en 2018 el 8,4 % de los niños presentaba retraso del crecimiento. Además de la situación socioeconómica, hay otros factores interconectados que explican la prevalencia del retraso del crecimiento, la obesidad y el sobrepeso, como la escasa diversidad de la dieta, la inactividad física y los malos hábitos alimentarios, con una dependencia excesiva de los alimentos basados en el trigo.
 14. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* Casi el 30 % de la población vive en las zonas rurales y la agricultura representa el 44 % del empleo rural. Durante los últimos años, la proporción de la fuerza de trabajo nacional empleada en la agricultura se ha reducido hasta el 14,5 %, lo cual es indicativo del despoblamiento de las zonas rurales y la emigración desde esas zonas⁸. Según un estudio de la FAO de 2018, la disminución de la productividad agrícola y el aumento de la fragmentación de la tierra son las principales razones del éxodo rural y la emigración de los jóvenes que viene produciéndose desde 2011 en las provincias de Siliana, Jendouba y Medenine⁹. Los principales factores que dificultan el desarrollo del sector son la pluralidad de regímenes relativos a la tierra y la propiedad, las formas de practicar la agricultura y la complejidad de los procedimientos de préstamo, así como la gran inestabilidad de la producción y los riesgos cada vez mayores relacionados con el cambio climático.
 15. Las mujeres constituyen el 70 % de la fuerza de trabajo agrícola, pero su remuneración es inferior a la de los hombres y es más probable que trabajen en el sector no estructurado, lo cual limita su acceso al sistema de protección social¹⁰. Aunque el 80 % de la producción agrícola procede de empresas familiares, solo el 35 % de esas empresas están dirigidas por mujeres¹¹. Como resultado de ello, la contribución de las mujeres a la producción agrícola y la seguridad

⁵ El Instituto Nacional de Estadística lleva a cabo cada cinco años una encuesta sobre consumo, presupuesto y nivel de vida de los hogares, que contiene preguntas relacionadas con la seguridad alimentaria. Los datos se extrapolan anualmente para estimar la inseguridad alimentaria.

⁶ FAO. 2013. *Food Security and Nutrition in the Southern and Eastern Rim of the Mediterranean Basin*.

⁷ Global Nutrition Report. *Tunisia*.

⁸ H. E. Chebbi y otros. 2019. *Rapport de synthèse sur l'agriculture en Tunisie*.

⁹ FAO. 2018. *Rural Migration in Tunisia: Drivers and patterns of rural youth migration and impact on food security and rural livelihoods in Tunisia*.

¹⁰ Las mujeres que trabajan en el sector de la agricultura reciben un salario un 50 % inferior al de los hombres y solo el 33 % de ellas tiene protección de la seguridad social. Véase: <https://www.webmanagercenter.com/2019/11/19/441491/tunisie-pres-de-70-des-travailleuses-agricoles-nont-pas-de-couverture-sociale/>. Según una noticia de agosto de 2020 sobre una encuesta realizada por la Agencia de Democracia Local de Kairouan el 58 % de las trabajadoras de las explotaciones agrícolas reciben entre 10 y 15 dinares tunecinos por día y el 30 % de ellas ganan menos de 10 dinares por día. Véase: <https://www.tap.info.tn/en/Portal-Society/13024256-58-of-female-farm>.

¹¹ Organización Internacional del Trabajo (OIT). 2018. *Women's and Youth Empowerment in Rural Tunisia: An assessment using the Women's Empowerment in Agriculture Index (WEAI)*.

alimentaria de los hogares tiende a pasar desapercibida en los datos, y ellas tienen menor acceso a activos productivos como la tierra y los insumos. Según la base de datos de la FAO sobre género y derecho a la tierra, las agricultoras son propietarias del 6,4 % de la tierra agrícola.

16. Las asociaciones de agricultores se enfrentan a dos desafíos importantes:

- *Acceso a los mercados.* La condición jurídica de los grupos de desarrollo agrícola (GDA) limita su capacidad para llevar a cabo actividades comerciales que generen beneficios. En consecuencia, estos grupos no pueden financiar actividades de comercialización y coordinación. Además, las políticas nacionales de adquisiciones favorecen a los agentes económicos que pueden permitirse ofrecer los precios más bajos posibles. Esto puede crear un efecto de concentración económica que impide a los pequeños productores, quienes con frecuencia encuentran dificultades para optimizar sus estructuras de costos, obtener acceso a los mercados institucionales. Asimismo, las demoras en los pagos del sector público dificultan la capacidad de autofinanciación a los pequeños agricultores.
- *Las carencias en materia de capacidad.* En ocasiones, los GDA carecen de capacidad para realizar trámites jurídicos y administrativos (como los relativos a las adquisiciones, la tributación, los procesos de licitación o la certificación de la calidad); de conocimientos sobre las prácticas relacionadas con los métodos de cosecha agroecológicos, la gestión del almacenamiento, las soluciones de transformación de los alimentos y la gestión de las pérdidas posteriores a la cosecha; de sensibilización sobre las consecuencias del cambio climático para las estrategias de producción y adaptación, y de conocimientos financieros básicos.

17. *Sistemas alimentarios sostenibles.* La aplicación poco enérgica de la reglamentación y el uso insostenible del suelo y los recursos hídricos erosionan el potencial económico y ecológico del sector agrícola y ponen en peligro la fertilidad de la escasa tierra cultivable —el 46 % de los cultivos se producen en tierras de fertilidad limitada, y en 2050 el país podría haber perdido hasta el 50 % de sus tierras cultivables a causa de la erosión y la desertificación—. Asimismo, en 2018 el Instituto Nacional de Consumo estimó que el desperdicio de alimentos representa el 5 % de los gastos alimentarios¹².

18. Los estudios sobre el clima muestran que el país está muy expuesto al cambio climático y que su economía, su población y sus ecosistemas son muy vulnerables¹³. Se estima que para 2050 las precipitaciones se habrán reducido entre un 10 % y un 30 %, dependiendo de la región, y que en las regiones afectadas aumentará la frecuencia y la intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos. Túnez ya sufre escasez de agua, y se prevé que para 2030 los recursos hídricos convencionales se habrán reducido en un 28 %¹⁴. Las sequías afectarán especialmente a las explotaciones dedicadas al cultivo de cereales de secano, y se prevé que para 2030 la superficie cultivada se reducirá de unos 1,5 millones de hectáreas a aproximadamente 1 millón de hectáreas, y que el PIB agrícola experimentará una contracción de entre el 5 % y el 10 %¹⁵. En caso de que se produjeran sequías graves de forma sucesiva, la superficie utilizada para el cultivo de cereales y los cultivos arbóreos se reduciría en 200.000 y 800.000 hectáreas, respectivamente, mientras que la cabaña ganadera se reduciría en un 80 % aproximadamente en el centro y el sur del país debido a la pérdida de pastizales¹⁶.

¹² FAO. 2018. [Conference on Food Waste in Tunisia: Challenges and Ways to Reduce](#). 13 de diciembre de 2018.

¹³ Túnez, Ministerio de Asuntos Locales y Medio Ambiente. 2019. [Tunisia's third national communication as part of the United Nations Framework Convention on Climate Change](#).

¹⁴ Radhouane, Leila. 2013 [Climate change impacts on North African countries and on some Tunisian economic sectors](#). *Journal of Agriculture and Environment for International Development*, vol. 107, n.º.1, págs. 101-113.

¹⁵ Túnez, Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible. 2015. [United Nations Framework Convention on Climate Change. Intended Nationally Determined Contribution: Tunisia](#).

¹⁶ *Ibid.*

Progreso hacia el logro de las metas del ODS 17

19. *Fortalecimiento de las capacidades.* Las prioridades estratégicas del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible son apoyar el desarrollo de políticas públicas eficaces que tengan en cuenta los riesgos y proporcionen los medios necesarios para reducir la desigualdad y mejorar la resiliencia de Túnez ante el cambio climático y las perturbaciones de origen climático mediante el fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales, sacando partido de las relaciones de asociación sólidas con el Gobierno y otros asociados fundamentales con miras a alcanzar el objetivo del Hambre Cero y los ODS en general.

1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

20. Las dificultades en el acceso a alimentos nutritivos no obedecen a una falta de disponibilidad, sino a la insuficiencia del poder adquisitivo de la población más vulnerable del país y a los hábitos nutricionales. La tasa nacional de pobreza es del 15 % aproximadamente, y presenta grandes disparidades entre regiones (oscila entre el 4 % de la zona metropolitana de Túnez y el 35 % de Kairouan). La pandemia de COVID-19 está teniendo consecuencias socioeconómicas graves y se prevé que la recuperación será difícil.
21. Túnez tiene un sistema de protección social bien desarrollado basado en derechos, que se apoya en las cotizaciones de los usuarios, se centra en la atención sanitaria, la educación y las prestaciones relacionadas con el empleo, e incluye medidas de asistencia social a través de transferencias de base monetaria (TBM) (a través del Programa Nacional de Asistencia a las Familias Necesitadas [PNAFN]) y un programa que proporciona acceso a atención sanitaria de forma gratuita o a precios reducidos. No obstante, numerosas leyes de protección social cubren algunas categorías de trabajadores, como los dedicados a la agricultura o a la artesanía, pero no a otros grupos, como los trabajadores del sector no estructurado, las personas sin hogar y las personas con VIH. El sistema no dispone de un régimen de prestaciones por desempleo ni de un componente para efectuar el seguimiento de la pobreza y la inseguridad alimentaria, ni tampoco permite realizar ajustes en respuesta a las crisis; se trata de un sistema estático difícil de ampliar o reducir horizontalmente, modificando la selección de beneficiarios, o verticalmente, adaptando los niveles de asistencia. Tampoco dispone de mecanismos de retroalimentación para detectar los casos de exclusión o falta de pago. El Ministerio de Asuntos Sociales y el Ministerio de Educación utilizan distintas bases de datos para la asistencia que prestan, lo que impide vincular las prestaciones para los hogares vulnerables. También utilizan conjuntos diferentes de criterios relativos a la inclusión, ninguno de los cuales es compatible con una política general de protección social a nivel nacional.
22. Los resultados preliminares del análisis de las cuestiones de género a nivel nacional realizado por el PMA en 2021 ponen de manifiesto que solo el 33 % de las mujeres que trabajan en la agricultura tiene protección de la seguridad social¹⁷. Una pequeña parte de las mujeres de las zonas rurales, estimada en un 10 %, tiene acceso a atención sanitaria gratuita, lo cual se debe al carácter informal de su trabajo. En los últimos años se han instaurado mecanismos nacionales que apoyan a las mujeres que viven en las zonas rurales. El Ministerio de la Mujer, la Familia y las Personas Mayores ha aumentado hasta el 30 % su asignación financiera para el sector de la agricultura (una asignación que antes era del 5 %).
23. El sistema de bienestar social no está adaptado a las necesidades de nutrición. El costo de una dieta nutritiva para un hogar tipo es un 45 % superior al subsidio mensual de bienestar social¹⁸, que equivale al 45 % del salario mínimo más 3,5 dólares por hijo (para un máximo de tres hijos). Los subsidios para alimentos facilitan el acceso de las personas vulnerables a los alimentos básicos, aunque, cada vez en mayor medida, se considera que son insuficientes y están mal orientados, ya que una parte importante de esos subsidios llega a personas con ingresos entre

¹⁷ Internet Management Group S.A. 2019. [Tunisia: Près de 70% des travailleuses agricoles n'ont pas de couverture sociale.](#)

¹⁸ PMA. *Fill the Nutrient Gap Analysis* (pendiente de publicación).

medios y elevados¹⁹. Los subsidios también distorsionan la competitividad de los alimentos no incluidos en ellos, como las frutas y hortalizas, lo que refuerza la dependencia de una dieta más barata basada en los cereales.

24. En la actualización de 2020 del examen estratégico Hambre Cero se observaron los problemas siguientes:
- Túnez depende enormemente de las importaciones para el consumo interno. En 2018, las importaciones de alimentos representaron el 9 % del total de las importaciones (dentro de las importaciones de alimentos, los cereales supusieron el 52 %)²⁰.
 - El sector agrícola adolece de problemas estructurales y organizativos. La mayor parte de la infraestructura hidráulica es antigua y presenta una tasa media de pérdida de agua del 30 %. La mayor parte de los agricultores son de edad avanzada y no se benefician del sistema de protección social.
 - Aunque entre los años 2000 y 2015 la tasa de pobreza se redujo del 25 % al 15 %, la dieta ha cambiado y se ha reducido de forma sustancial el valor calórico de la ingesta de nutrientes, que entre 2011 y 2015 pasó de 82 a 24 kilocalorías por día. Este cambio ha causado un incremento de la malnutrición (obesidad, diabetes y anemia), que afecta a los niños, las mujeres, los ancianos y las personas pobres, especialmente en las zonas rurales.
 - Entre las principales deficiencias observadas en materia normativa figuran la necesidad de desarrollar una estrategia nacional multisectorial en favor de una nutrición saludable; la necesidad de hacer frente al elevado volumen de desperdicio de alimentos por medio de una política coordinada que cuente con la participación de todas las partes interesadas, y la necesidad de apoyar la iniciativa empresarial en el sector agrícola, reestructurando el sistema de capacitación profesional en el sector y los servicios de extensión.
25. En el examen estratégico Hambre Cero se puso de relieve que las comidas escolares son un componente fundamental del sistema nacional de protección social que puede aprovecharse para garantizar el acceso de las personas más vulnerables a los alimentos y promover la resiliencia de las comunidades y el empoderamiento económico de las mujeres a través de un enfoque basado en la utilización de los productos locales. Sin embargo, Túnez todavía carece de la capacidad necesaria para ejecutar el programa de forma adecuada. Anteriormente el programa estaba administrado a través de la Asociación de Desarrollo de las Escuelas de Primaria²¹ y tenía el objetivo de atender únicamente a los niños vulnerables, pero las escuelas recurrieron a reducir la calidad de los alimentos a fin de alimentar a todos los alumnos. La financiación se recibía semestralmente, lo cual llevó a que se establecieran arreglos informales entre las escuelas y los comerciantes minoristas para comprar los alimentos a crédito. En 2019 la Oficina de Servicios Escolares (OOESCO), creada en 2017 para mejorar la calidad de la alimentación escolar, se hizo cargo del plan. Actualmente los fondos se envían a funcionarios regionales encargados de las autorizaciones, quienes centralizan las compras mediante un proceso de licitación en función de las necesidades de las escuelas, pero la capacidad es limitada y esto es causa de demoras y de falta de coherencia en la gestión del plan.
26. Pese a que la reducción del riesgo de desastres se está convirtiendo en un tema importante para el Gobierno, la complejidad inherente de los distintos riesgos hace que las funciones de gobernanza y coordinación se repartan entre distintas entidades públicas (ministerios del Interior, de Medio Ambiente y de Agricultura), lo cual diluye la labor global de intervención en casos de emergencia y reducción del riesgo de desastres. Además, Túnez carece de un marco jurídico y normativo general unificado para la gestión del riesgo de desastres y de los riesgos relacionados con el clima, lo cual plantea problemas en materia de fragmentación institucional y coordinación

¹⁹ OIT. 2020. *Tunisia Social Protection Profile*.

²⁰ Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura de la FAO.

²¹ 120 días de alimentación por año, con un presupuesto de aproximadamente 0,25 dólares por alumno al día.

normativa. El actual marco legislativo relativo a la reducción del riesgo de desastres se centra esencialmente en la preparación y respuesta ante emergencias²².

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Logros, enseñanzas extraídas y cambios estratégicos para el PMA

27. En una evaluación descentralizada efectuada en 2019 se llegó a la conclusión de que el PMA era un agente fundamental en la ejecución del Programa Nacional de Comidas Escolares (PNCE), el apoyo al fortalecimiento de los marcos normativos, el ensayo de nuevos modelos dotados de un enfoque multidimensional y encaminados a mejorar la gobernanza, la vinculación con la producción local y las oportunidades de ingresos para las mujeres rurales. En la evaluación se observó que, si bien se habían logrado avances importantes en la mayoría de las esferas de intervención, los avances todavía no se habían traducido en mejoras tangibles en la gestión de la alimentación escolar y la calidad de las comidas. Hasta 2018 la falta de recursos limitó la ejecución de los proyectos piloto, y fue necesario fortalecer algunos ejes del programa, como las compras a nivel local y la participación de las comunidades. El Ministerio de Educación tiene previsto contribuir a la próxima evaluación descentralizada, que está prevista para 2023.
28. Algunos ministerios importantes han solicitado apoyo técnico del PMA: el Ministerio de Estudios Superiores e Investigación Científica está considerando la posibilidad de reproducir el modelo de cocina centralizada en todas las universidades y el Ministerio de Salud ha pedido al PMA que coordine el análisis para subsanar el déficit de nutrientes y que apoye la preparación de una estrategia nacional de nutrición renovada, a lo cual contribuirán en 2021 diversos estudios en curso²³. La evaluación que se está realizando actualmente sobre la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de las mujeres de las zonas rurales en el marco de organizaciones comunitarias y de desarrollo agrícola fundamentará la segunda fase de la Estrategia y Plan de Acción Nacionales para el Empoderamiento Económico y Social de la Mujer (2020-2025). El PMA es miembro del comité directivo encargado de la preparación de la segunda fase.
29. El PMA proporciona asesoramiento técnico para mejorar las capacidades nacionales en materia de preparación frente a desastres. Desde diciembre de 2017, presta apoyo al Ministerio de Medio Ambiente y a la Oficina Nacional de Protección Civil para poner en práctica la Alianza Mundial para la Preparación. En enero de 2020 se elaboró una declaración conjunta y en junio de 2020 se firmó un memorando de entendimiento con un programa operacional conjunto. El PMA prestará apoyo técnico para la elaboración de un plan de acción de fortalecimiento de las capacidades en materia de alerta temprana y respuesta ante desastres naturales, que se introducirá en 2021.
30. El PMA está llevando a cabo una actividad basada en el enfoque de tres niveles en colaboración con la Organización Árabe para el Desarrollo Agrícola y el Ministerio de Agricultura con miras a fortalecer las capacidades de las instituciones nacionales y locales para llevar a cabo procesos participativos de planificación, diseño y ejecución²⁴. El PMA actualizó su evaluación de la capacidad logística²⁵, que es un elemento fundamental de su plan de preparación y respuesta ante emergencias.
31. En 2020, el PMA intensificó su apoyo para ayudar al Gobierno en su respuesta a la COVID-19, ampliando su propia base de relaciones de asociación y sus contribuciones a otras redes de seguridad; también es miembro del comité nacional de respuesta ante la COVID-19 del Ministerio

²² Banco Mundial. 2020. *Tunisia Integrated Disaster Resilience Program: Program Information Documents (PID)*.

²³ Encuesta sobre nutrición relativa a los hábitos alimentarios y la carencia de micronutrientes realizada con el Instituto Nacional de Nutrición y Tecnología de los Alimentos y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), evaluación del costo del régimen alimentario y análisis para subsanar el déficit de nutrientes.

²⁴ El enfoque de tres niveles consiste en tres procesos que se desarrollan en tres niveles diferentes: un análisis integrado del contexto a escala nacional (que es la fase final); una programación estacional de los medios de subsistencia a escala subnacional, y una planificación comunitaria participativa a escala local, que se iniciará en junio de 2021.

²⁵ Véase: <https://dlca.logcluster.org/display/public/DLCA/Tunisia>.

- de Agricultura²⁶. A través del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples de las Naciones Unidas para la Respuesta a la COVID-19 y la Recuperación, el Programa entregó TBM a los hogares vulnerables afectados por el cierre de las escuelas. Esto puso de manifiesto la falta de coherencia en los datos sobre vulnerabilidad de los ministerios de Educación, Asuntos Sociales y Agricultura, por lo que el PMA ayudó a confeccionar una base de datos global de los alumnos de primaria, que se armonizará con la base de datos central del Ministerio de Asuntos Sociales.
32. En virtud de estas actividades, el Gobierno reconoció la necesidad de adaptar las redes de seguridad capaces de responder ante crisis a las necesidades de seguridad alimentaria y nutrición de las personas más vulnerables. El PMA colabora con el Ministerio de Agricultura a través del Observatorio Nacional de la Agricultura, el Instituto Nacional de Estadística y otros asociados para establecer un sistema nacional permanente de seguimiento de la seguridad alimentaria. En febrero de 2021 se llevaron a cabo proyectos piloto en tres gobernaciones.
 33. En 2021, PMA y el Ministerio de Asuntos Sociales examinarán la posibilidad de distribuir "complementos" a las transferencias sociales para los hogares vulnerables a través del PNAFN en las gobernaciones que presenten unas elevadas tasas de pobreza y se hayan visto afectadas por perturbaciones económicas y de otro tipo y donde las encuestas sobre la seguridad alimentaria muestren un consumo de alimentos deficiente. El proyecto piloto permitirá al Gobierno ensayar formas de introducir flexibilidad vertical en las transferencias sociales a fin de proporcionar asistencia a la escala necesaria. Las decisiones con respecto a la viabilidad, la idoneidad, la elección de modalidad, la eficiencia, las preferencias de los beneficiarios, los valores de las transferencias, la capacidad de los minoristas y los análisis de riesgos se adoptarán de forma conjunta con todos los interesados pertinentes.
 34. *Reorientación estratégica.* El PMA, además de proporcionar asistencia de forma ininterrumpida mediante actividades de asistencia técnica, difusión de las mejores prácticas y asesoramiento tecnológico y digital a fin de mejorar y ampliar el PNCE y apoyar la nutrición inclusiva y el diseño de políticas que tengan en cuenta las cuestiones de género, prestará una atención especial a la cadena de suministro de las comidas escolares, mejorando los procesos de compra, principalmente a través de la digitalización de los datos y la promoción de la alimentación escolar basada en la producción local. También ofrecerá actividades de mejora de la capacidad destinadas a las asociaciones de pequeños agricultores, especialmente las asociaciones de mujeres rurales, a fin de aumentar la calidad, la sostenibilidad y el impacto del programa de alimentación escolar basada en la producción local y de reforzar la resiliencia de las comunidades vecinas de las escuelas. Se prestará una atención especial a la inclusión en el programa de las personas jóvenes desempleadas, y el PMA abogará por que se tengan particularmente en cuenta las personas con discapacidad, que corren un mayor riesgo de quedar atrás, y por que se colabore más estrechamente con las organizaciones respectivas de representación de esos grupos.
 35. El PMA seguirá apoyando la respuesta del Gobierno a la pandemia de COVID-19 e intensificará sus esfuerzos por mejorar la preparación ante los riesgos de desastre y la capacidad de respuesta ante crisis a nivel nacional y local. En asociación con los ministerios de Agricultura y Asuntos Sociales, apoyará proyectos piloto relacionados con la gestión de datos y la introducción del sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria, lo cual permitirá obtener información oportuna y datos empíricos sólidos para mejorar la capacidad de adaptación y de respuesta ante crisis del sistema de protección social, así como su flexibilidad, ya que se entenderán mejor las variaciones en los aspectos de vulnerabilidad.

²⁶ El PMA llevó a cabo actividades de análisis y cartografía de la vulnerabilidad empleando dispositivos móviles en las tres gobernaciones más vulnerables (las que presentan las tasas de pobreza más elevadas) y en la gobernación de Siliiana (donde el PMA, en cooperación con el FIDA y el Ministerio de Agricultura, promueve el desarrollo agrícola local) para evaluar la situación de las personas más vulnerables por lo que se refiere a la seguridad alimentaria y fundamentar las iniciativas de respuesta del Gobierno. La encuesta puso de manifiesto que el 50 % de los hogares entrevistados de las zonas seleccionadas de las gobernaciones de Kairouan y de Kef estaban recurriendo a estrategias de supervivencia negativas debido a la falta de recursos para atender las necesidades esenciales.

36. El PMA, de forma acorde con su plan de acción en materia de género para Túnez (2020), incorporará la atención a la igualdad de género en todas sus actividades. El enfoque multidimensional adoptado para las comidas escolares comprende un esfuerzo importante por incorporar las cuestiones de género en todas las actividades y garantizar que los programas sean capaces "de transformar las relaciones de género". El PMA promoverá la creación de oportunidades de generación de ingresos apoyando que se incluyan en el programa organizaciones comunitarias dirigidas por mujeres. El PMA colabora estrechamente con los Ministerios de la Mujer, de Agricultura y de Salud y seguirá abogando en pro de una estrategia nacional de nutrición para luchar contra la doble carga de la malnutrición, que afecta más gravemente a las mujeres que a los hombres. Asimismo, seguirá apoyando la realización de estudios relacionados con las cuestiones de género y la nutrición para fundamentar el diseño y la ejecución de políticas.

2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos de cooperación

37. El presente plan estratégico para el país (PEP) está diseñado de conformidad con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2021-2025), que armoniza las actividades de las Naciones Unidas con las prioridades nacionales en la aplicación de la Agenda 2030 y el logro de sus objetivos. Así pues, el PEP presta apoyo en las esferas estratégicas a las que el Gobierno ha asignado prioridad. El objetivo de este marco a largo plazo es crear confianza para reforzar la cohesión social y la equidad. con el fin de asegurarse de que responda a las necesidades observadas en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, el PEP se ha fundamentado en un análisis de género y edad específico del contexto y basado en la iniciativa de no dejar a nadie atrás.
38. El PMA contribuye al logro de los resultados 1, 3 y 4 del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y codirige la labor encaminada al logro de los resultados 3 y 4 junto a la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la FAO:
- *Resultado 1:* Las instituciones que llevan a cabo políticas públicas eficaces que tienen en cuenta los riesgos en asociación con agentes económicos y sociales ponen los recursos del país al servicio de un desarrollo inclusivo, sostenible y resiliente que genera empleos dignos, especialmente para los más vulnerables²⁷.
 - *Resultado 3:* Para finales de 2025, los sistemas sanitarios, educativos y de protección social son resilientes y garantizan un acceso equitativo a servicios de calidad, especialmente para los más vulnerables, así como una participación efectiva de la población.
 - *Resultado 4:* Para finales de 2025, todos los actores involucrados aseguran una gestión justa, transparente y sostenible de los recursos naturales, los ecosistemas y los territorios, y mejoran su resiliencia y adaptación, así como la de las poblaciones, especialmente las más vulnerables, ante las crisis y los riesgos climáticos.
39. Los programas del PMA, además de contribuir al logro de los ODS 2 y 17, mejorarán la capacidad de Túnez para alcanzar los ODS 1 (fin de la pobreza), 4 (educación de calidad), 5 (igualdad de género) y 13 (acción por el clima). En consonancia con los objetivos más generales relacionados con su resultado estratégico 5, el PMA facilitará el establecimiento de asociaciones responsables y que rindan cuentas para reforzar las capacidades nacionales, velar por la coherencia de las políticas y medidas adoptadas, impulsar la participación de múltiples partes interesadas en la ejecución y promover la innovación para la consecución de todos los ODS.

²⁷ El Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, en su versión original en francés, está disponible en: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-11/Tunisia-UNSDCF-2021-2025.pdf>.

2.3 Colaboración con las principales partes interesadas

40. El PEP se basa en las asociaciones y los programas actuales y en los debates periódicos celebrados en el marco del sistema de las Naciones Unidas y con los ministerios gubernamentales y organizaciones de otro tipo, como las del mundo académico y las organizaciones de la sociedad civil. La oficina en el país ha celebrado consultas internas y externas, ha recopilado datos y análisis pertinentes para orientar el establecimiento de prioridades, y ha presentado una "línea de mira" provisional a los donantes. El PMA sigue centrándose en la asistencia técnica y en su función de habilitación del cambio dirigido por el Gobierno. Se mantendrán los memorandos de entendimiento y los planes de acción firmados con diversas partes interesadas. El PMA trabaja con organizaciones comunitarias de las zonas rurales, con escuelas rurales y con organizaciones no gubernamentales y organizaciones sin ánimo de lucro que promueven la incorporación de la igualdad de género y la inclusión de los grupos vulnerables, como las personas con discapacidad o las personas con VIH, en todas las actividades. El PMA también promueve una participación más amplia del sector privado en sus programas y organiza reuniones trimestrales con todos los asociados, tanto los actuales como los que podría tener en el futuro, incluidos los del sector privado, para fines de coordinación e intercambio de información.

3. Cartera de actividades estratégicas del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

41. El PEP se basa en la teoría del cambio del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y su objetivo principal es fortalecer las capacidades del Gobierno en dos esferas principales:
- mejorar la calidad y la sostenibilidad del PNCE por medio de asistencia técnica y asesoramiento en materia de políticas que se prestarán al Ministerio de Educación y a la OOESCO, y
 - prevenir y mitigar los efectos del cambio climático y las perturbaciones de origen climático y responder a ellos, mediante asistencia técnica, mejores datos y modalidades de transferencia experimentales.
42. El PMA, en colaboración con el Instituto Nacional de Nutrición y Tecnología de los Alimentos y con distintos ministerios, procurará aumentar la variedad de la dieta para hacer frente a la doble carga de la malnutrición, mejorar la disponibilidad y la calidad de los datos sobre seguridad alimentaria y nutrición, y promover la integración de conceptos y marcos de referencia que propicien la nutrición, la seguridad alimentaria y la capacidad de respuesta ante crisis en el sistema de protección social, garantizando que todos los datos estén desglosados por género y edad y que las consideraciones de género se incorporen en todas las iniciativas de tipo programático, normativo y de fortalecimiento de las capacidades.
43. El objetivo del presente PEP es lograr que aumente la sostenibilidad de los sistemas alimentarios. El PMA se centrará en apoyar el examen del proceso de adquisición de alimentos del PNCE y en mejorar la capacidad de las organizaciones de pequeños agricultores para suministrar alimentos a las escuelas, propiciando la vinculación entre los agricultores y los mercados institucionales mediante actividades de capacitación, digitalización y promoción; fomentando la agroecología y la agricultura biológica; incrementando las capacidades de autofinanciación mediante la canalización de recursos financieros y el fomento de la conexión con instituciones financieras locales, y proporcionando materiales de aprendizaje que promuevan las mejores prácticas en materia de cultivo, nutrición y consumo sostenibles mediante actividades de comunicación destinadas a inducir cambios sociales y de comportamiento.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Para 2025, los grupos vulnerables seleccionados de las zonas de intervención tienen más oportunidades económicas y un mayor grado de resiliencia ante las perturbaciones y los riesgos climáticos.

44. Este efecto estratégico se centra en aumentar la resiliencia de las comunidades rurales propiciando la vinculación con la producción agrícola local y creando oportunidades de obtención de ingresos para las mujeres de las zonas rurales. En consonancia con la Estrategia de alimentación escolar del PMA para 2020-2030, el PEP reforzará el apoyo a las iniciativas gubernamentales encaminadas a descentralizar las compras para el PNCE y mejorar la parte del modelo relacionada con la cadena de suministro, y lo hará procurando la participación de los GDA de mujeres rurales e invitando a las mutuas de servicios agrícolas (SMSA) a que suministren sus productos directamente a las escuelas. El PMA seguirá apoyando las actividades para digitalizar de forma sostenible la cadena de suministro para los programas de alimentación escolar, haciéndola más transparente gracias a la utilización de soluciones digitales innovadoras para conectar a los pequeños agricultores con los comedores escolares a través de una red de transportistas privados, lo cual permitiría garantizar un suministro estable y oportuno de alimentos variados de calidad a precios asequibles utilizando mediante procedimientos transparentes.
45. El PMA se esforzará especialmente por incluir a las mujeres rurales en sus actividades en materia de resiliencia y apoyo a los pequeños agricultores. El Ministerio de la Mujer, la Familia y las Personas Ancianas tiene planes para propiciar la integración de la fuerza de trabajo agrícola femenina en los GDA y las SMSA a fin de asegurar que las mujeres estén empleadas en el sector estructurado. El PMA está promoviendo la vinculación de las SMSA y los GDA de mujeres rurales con el mercado para la alimentación escolar y otros mercados, lo cual generaría oportunidades económicas. Actualmente el PMA está llevando a cabo una evaluación de referencia de la seguridad alimentaria y las estrategias de supervivencia en los GDA de mujeres rurales con la finalidad de fundamentar un análisis exhaustivo de las cuestiones de género.

Esferas prioritarias

46. La esfera prioritaria de este efecto estratégico es el fomento de la resiliencia.

Armonización con las prioridades nacionales

47. Este efecto estratégico contribuye al resultado 4 del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y está armonizado con la Estrategia Nacional para el Empoderamiento de la Mujer Rural, la Estrategia del PNCE y las iniciativas de descentralización del Gobierno. Está estrechamente relacionado con el efecto estratégico 2, que incluye asistencia técnica para la OOESCO y la mejora de la prevención de los riesgos de desastre. Contribuye a los ODS 1 (fin de la pobreza), 2 (Hambre Cero), 4 (educación de calidad), 5 (igualdad de género) y 13 (acción por el clima).

Productos previstos

48. El producto que figura a continuación contribuirá al logro del efecto estratégico 1:
- *Producto 1.* Los pequeños agricultores, las mujeres rurales y los jóvenes desempleados se benefician de un mayor acceso a los mercados de la alimentación escolar y de otro tipo, lo cual contribuye a que los sistemas alimentarios sean sostenibles y eficientes.

Actividades principales

Actividad 1: Prestar asistencia técnica a los pequeños agricultores

49. Esta actividad va encaminada a desarrollar la alimentación escolar basada en la producción local como mercado institucional para los productos locales, y también se orienta a lograr objetivos de mejora de la nutrición y el medio ambiente mediante el fortaleciendo las capacidades en materia de agroecología, agricultura biológica y sostenibilidad ambiental. El mercado de los programas de alimentación escolar basada en la producción local también puede contribuir a

reducir la inestabilidad de los precios, lo cual permitiría una mejor planificación y la inversión a más largo plazo, especialmente cuando los programas se ejecutan a gran escala y están integrados en estrategias nacionales. La actividad también está encaminada a promover los alimentos saludables entre los escolares y sus familias y los pequeños agricultores. Se utilizarán actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento para aumentar la sensibilización de los grupos seleccionados respecto de la producción agrícola sostenible y las mejores prácticas en materia de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos. El PMA prevé realizar análisis de las cadenas de valor cuando sea necesario para determinar los posibles puntos de congestión, las deficiencias y los desequilibrios del mercado y la manera en que las consecuencias de las decisiones en materia de determinación de precios afectan a los pequeños agricultores seleccionados.

50. Se llevarán a cabo diversas evaluaciones sobre cuestiones como el potencial de los mercados locales y las necesidades de las escuelas; los sistemas alimentarios, las infraestructura de almacenamiento y las redes de distribución actuales; los valores y la composición de las compras a nivel local; la capacidad de los agricultores y la competitividad de sus productos, y la capacidad de las autoridades regionales y locales para aplicar mecanismos de adquisiciones eficaces orientados a efectuar las compras a nivel local.
51. Este componente se basa en las actividades en curso del PMA para fortalecer las cooperativas agrícolas a través de proyectos piloto que puedan reproducirse a nivel nacional. Entre las cuestiones que se abordarán en las actividades de fortalecimiento de las capacidades figuran la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha, la mejora del almacenamiento, el transporte y la gestión de alimentos, la reducción del desperdicio de alimentos, la mejora del control de calidad de los alimentos y de su inocuidad, la digitalización del sistema de cadenas de suministro, y la capacitación en materia de microcrédito, grupos de ahorro y seguros.
52. Las agricultoras y las personas jóvenes desempleadas seleccionadas se beneficiarán de haber mejorado sus capacidades técnicas y obtenido competencias atractivas para el mercado laboral que hacen aumentar los ingresos agrícolas y mejoran los medios de subsistencia. La participación de los servicios de extensión agrícola gubernamentales garantizará la sostenibilidad de los efectos del programa a medio plazo. Todas las actividades están diseñadas para reforzar las capacidades para adaptarse a las crisis y encajarlas.
53. El PMA incrementará la participación de las asociaciones de pequeños productores y transportistas suministrando apoyo directo para facilitar las inversiones en productos de buena calidad y el establecimiento de relaciones contractuales duraderas con el PNCE y otros mercados. Se concederán donaciones para atender las necesidades de 12 organizaciones profesionales de pequeños productores y facilitar el acceso de los productores al mercado local. Entre las actividades que podrían financiarse figuran el apoyo al acceso a asesoramiento jurídico (como a abogados especializados en tributación) y la financiación de los costos administrativos del proceso de registro, el fomento de la capacidad, la compra de equipo básico y la comercialización de productos. Se está probando el entorno Last Mile, un sistema informático creado por el PMA que vincula a los agricultores con el programa de alimentación escolar basada en la producción local. El PMA invertirá en mejorar las competencias técnicas y los conocimientos básicos en materia de finanzas por medios informáticos de los agricultores y en mejorar su acceso a tecnologías e insumos para la adaptación al cambio climático.

Asociaciones

54. El PMA colabora con los ministerios de Agricultura, de Educación y de la Mujer y con otras partes interesadas en la instauración de mecanismos de creación de redes y la posible fusión de entidades (por ejemplo GDA, incluidos los de mujeres rurales, y SMSA) y entre esas organizaciones y la OOESCO y el PNCE. La contribución de las comisiones regionales de desarrollo agrícola consiste en ofrecer actividades de fortalecimiento de la capacidad sobre prácticas agrícolas inocuas para el medio ambiente.

Supuestos

55. El PMA estará en condiciones de contribuir de forma eficaz a este efecto estratégico siempre que el Gobierno mantenga sus prioridades actuales y que siga siendo posible acceder a las zonas de intervención. El éxito también dependerá de que las actividades realizadas en el marco del efecto estratégico 2 con el fin de fortalecer las capacidades gubernamentales para apoyar un mayor grado de descentralización del proceso de adquisiciones den buenos resultados.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

56. Una vez se hayan institucionalizado las compras a nivel local y las organizaciones seleccionadas hayan adquirido el nivel suficiente de capacidades y experiencia en el abastecimiento del PNCE en las zonas seleccionadas, el PMA difundirá el modelo y alentará a otras organizaciones para que lo reproduzcan. El contexto socioeconómico influirá en el período durante el cual será necesario suministrar apoyo, pero la oficina en el país prevé finalizar esta actividad al final de 2025.

Efecto estratégico 2: Para 2025, las instituciones nacionales de Túnez a las que se dirigen las actividades disponen de más capacidad para ejecutar programas de comidas escolares y programas de protección social inclusivos y capaces de responder a las perturbaciones, con los que mejoran la seguridad alimentaria y la nutrición.

57. El efecto estratégico 2 se centra en apoyar al Gobierno en la mejora y la ampliación de los modelos de alimentación escolar basada en la producción local y de otros sistemas nacionales de protección social. El PMA, mediante asesoramiento normativo y asistencia técnica, apoyará las actividades del Ministerio de Educación para digitalizar los datos relacionados con los programas de alimentación escolar basada en la producción local y diseñar un sistema integral de seguimiento y evaluación que permita observar la eficiencia y la eficacia. El PMA seguirá apoyando la comunicación de las experiencias y las enseñanzas extraídas en la región promoviendo la cooperación Sur-Sur.
58. Los análisis de datos y las evaluaciones específicas relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición facilitarán el diseño de políticas en las que se tengan en cuenta la nutrición y las cuestiones de género sobre la base de datos empíricos, lo cual contribuirá a reforzar los programas gubernamentales de redes de seguridad. El PMA procurará abordar la prevalencia de la doble carga de la malnutrición promoviendo programas nacionales que tengan en cuenta la nutrición y comportamientos que favorezcan la adopción de una dieta saludable.
59. El PMA seguirá apoyando las capacidades del Gobierno en materia de preparación y respuesta ante crisis a través de asistencia técnica, que abarcará el establecimiento de un sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria y la aplicación del enfoque de tres niveles. El PMA ha incluido en el PEP el suministro de un nivel limitado de TBM directas con idea de probar diversos modelos con los que flexibilizar los mecanismos de protección social para que mejore su capacidad de respuesta ante crisis.

Esfera prioritaria

60. Este efecto estratégico se centra en las causas profundas de la inseguridad alimentaria.

Armonización con las prioridades nacionales

61. El efecto estratégico 2 contribuye al logro de los resultados 1 y 3 del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y está armonizado con la estrategia del PNCE y los decretos adoptados, en virtud de la Ley marco sobre la economía social y solidaria, para aplicar la ley de 2019 relativa al programa social El Amen. El Gobierno está consolidando diversas iniciativas para la mejora de la gestión de los riesgos de desastre y los riesgos derivados del cambio climático en un programa nacional para la resiliencia ante los desastres y el cambio climático. Este efecto estratégico contribuye al logro de los ODS 1 (fin de la pobreza), 4 (educación de calidad) y 5 (igualdad de género).

Productos previstos

62. Los dos productos que figuran a continuación contribuirán al logro del efecto estratégico 2:
- *Producto 2.* Las niñas y los niños que asisten a la escuela y los grupos de población vulnerables se benefician de una mejora de las redes de protección social sobre la base de datos empíricos, que contribuye a la formulación de programas y políticas nacionales con mayor capacidad de transformación en las esferas de la nutrición y las relaciones de género.
 - *Producto 3.* Las personas vulnerables seleccionadas se benefician de la mayor capacidad de las instituciones nacionales para prevenir y mitigar los efectos del cambio climático y las perturbaciones de origen climático y responder a ellos.

Actividades principales

Actividad 2: Prestar asistencia técnica a las instituciones nacionales mediante innovaciones, datos mejorados, modalidades de transferencia experimentales y cooperación Sur-Sur

63. El PMA tiene el objetivo de hacer que la experiencia de Túnez sea un referente para la región y seguirá apoyando la comunicación de las experiencias a través de la cooperación Sur-Sur. El PMA mantendrá su apoyo a la OOESCO para mejorar y ampliar el PNCE y apoyará el diseño y la aplicación de mecanismos de contratación nuevos que faciliten las compras a nivel local y promuevan la integración de los pequeños agricultores en el programa. El PMA alentará las relaciones de asociación entre los sectores público y privado y la sociedad civil a través del establecimiento de comités directivos regionales. Más concretamente, el PMA suministrará asistencia técnica para el diseño y la utilización de procesos nuevos digitalizados, transparentes y eficientes, y se prestará una atención especial a la rendición de cuentas y la racionalización del gasto; prestará apoyo a la OOESCO en la creación y aplicación de mecanismos de contratación que faciliten las compras a nivel local y promuevan la integración de los pequeños agricultores en el PNCE; redactará las condiciones a que deberán ajustarse todos los procesos relacionados con la alimentación escolar; apoyará la extensión del programa a nuevas escuelas mediante análisis sobre selección de los beneficiarios y estudios de viabilidad, capacitación del personal y campañas de sensibilización, y diseñará un sistema integral de seguimiento y evaluación con el que efectuar el seguimiento y la medición de los avances en la ejecución del PNCE. El PMA adaptará su forma de participación y utilizará enfoques diferenciados según se trate de escuelas rurales o urbanas.
64. El PMA, sobre la base de sus conocimientos técnicos especializados a escala mundial, realizará análisis específicos sobre seguridad alimentaria, nutrición y género que servirán para fundamentar la legislación, las políticas y las estrategias programáticas. Apoyará el examen del marco de protección social con el objetivo de introducir en él la atención a la seguridad alimentaria y la nutrición y mejorar la capacidad de respuesta ante crisis, y ayudará al Gobierno a instaurar un sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria y probar la utilización de las TBM a fin de lograr una protección social más inclusiva y flexible y más capaz de responder ante crisis. El PMA prestará apoyo a las comunidades afectadas por la inseguridad alimentaria y expuestas a peligros naturales mejorando sus capacidades de reducción y gestión del riesgo de desastres. Se basará en la colaboración entablada anteriormente con el Gobierno, haciendo hincapié en el vínculo entre la alerta y la acción temprana y la financiación, con miras a influir en la formulación de políticas. De forma conjunta con organismos gubernamentales y entidades de las Naciones Unidas, el PMA realizará un análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad y un mapa zonal de los medios de subsistencia que servirán para fundamentar el diseño y la aplicación de medidas adecuadas y eficaces de reducción del hambre y para proporcionar a los responsables de la adopción de decisiones y a la comunidad de donantes información oportuna y pertinente sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad de los hogares en una situación "de normalidad" durante el período del PEP.

Asociaciones

65. La Oficina del PMA en Túnez trabajará de forma coordinada con el Ministerio de Educación a través de la OOESCO; con el Ministerio de Agricultura, que presta apoyo a la vinculación entre el PNCE y los pequeños agricultores; con los ministerios de Salud y de la Mujer en la sensibilización sobre la nutrición y las cuestiones de género; con el Ministerio de Asuntos Sociales sobre un sistema de protección social capaz de responder ante crisis y en el ensayo de los complementos a las TBM; con el Ministerio de Medio Ambiente en la reducción del riesgo de desastres, y con el Ministerio de Estudios Superiores e Investigación Científica sobre la gestión del desperdicio de alimentos y la política nacional de comidas en las universidades.
66. El PMA también es miembro del comité nacional de respuesta ante la COVID-19 del Ministerio de Agricultura, en el que contribuye a los análisis de las repercusiones de la pandemia en la seguridad alimentaria y recomienda medidas de mitigación a corto plazo.

Supuestos

67. El PMA estará en condiciones de contribuir de forma eficaz a este efecto estratégico siempre que el Gobierno mantenga sus prioridades actuales y que siga siendo posible acceder a las zonas de intervención.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

68. Considerando la situación socioeconómica y política imperante en el país, que se ha visto agravada por la pandemia de COVID-19, el PMA prevé seguir prestando apoyo a Túnez después de que finalice el PEP actual. Para que el PMA se retire del PEP deberían haberse atendido las desigualdades de género y las vulnerabilidades relacionadas con la edad identificadas durante la fase de ejecución.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

69. Los niños son el principal centro de atención de las actividades del PMA en Túnez. Del millón de alumnos de enseñanza primaria del país, 260.000 se encuentran en situaciones de vulnerabilidad (un 26 %) y se benefician del programa de alimentación escolar. El PMA reforzará la capacidad de las escuelas que suministran comidas escolares calientes a un total de 52.000 niños (que serán beneficiarios indirectos del PEP y representan el 20 % del total de los niños que se benefician de las comidas escolares). El programa está financiado en su totalidad por el Gobierno, que ha otorgado a las mujeres rurales acceso a tierras que se utilizarán para el establecimiento de huertos escolares en apoyo del programa.
70. Los niños que se benefician de los comedores escolares no están plenamente integrados en los sistemas de protección social: la encuesta de 2015 sobre el consumo, el presupuesto y el nivel de vida de los hogares realizada por el Instituto Nacional de Estadística distingue entre dos categorías de hogares vulnerables: los hogares pobres (que se encuentran por debajo del umbral de referencia nacional para la pobreza) y los hogares extremadamente pobres afectados por la pobreza crónica. Aproximadamente el 47 % de los niños que se atienden en los comedores escolares pertenece a hogares extremadamente pobres y el 25 % a hogares pobres, pero estos niños están excluidos del sistema de protección social.
71. El PMA apoya la participación de las mujeres dedicadas a la agricultura en pequeña escala en las actividades del PEP y seguirá abogando por que las mujeres tengan un mayor acceso a la tierra y al empoderamiento económico gracias a los vínculos con los mercados de la alimentación escolar y de otro tipo. El PMA, para orientar las actividades hacia estos beneficiarios, está invirtiendo en evaluaciones participativas del contexto y las necesidades que tienen en cuenta las cuestiones de género, en las que participan el Gobierno, el sector privado y las organizaciones no gubernamentales, entidades de las Naciones Unidas y líderes y miembros de las comunidades locales.

72. El proyecto piloto sobre las TBM (años 1 y 2 del PEP) estará dirigido a hogares que sufren inseguridad alimentaria afectados por crisis en las gobernaciones más vulnerables. El sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria proporcionará información pertinente para la selección de los beneficiarios. La utilización de TBM puede ampliarse para que llegue a personas con VIH, el 39 % de las cuales sufre inseguridad alimentaria²⁸. Es necesario fortalecer la capacidad del sistema nacional de protección social y de las redes de seguridad para mejorar el acceso de este grupo de población vulnerable a alimentos saludables.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (2022-2025)								
Efecto estratégico	Producto	Actividad	Grupo de beneficiarios	2022	2023	2024	2025	Total
2	2	2	Niñas	7 680	3 840	0	0	11 520
			Niños	8 640	4 320	0	0	12 960
			Mujeres	2 880	1 440	0	0	4 320
			Hombres	4 800	2 400	0	0	7 200
			Total	24 000	12 000	0	0	36 000
Total (sin superposiciones)				24 000	12 000	0	0	36 000

Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

73. Se prevé efectuar durante tres meses TBM de carácter experimental por valor de 90 dinares tunecinos mensuales por hogar, y los hogares más vulnerables recibirán un complemento para que esas transferencias lleguen a 180 dinares tunecinos mensuales por hogar que sufragará el Ministerio de Asuntos Sociales. El valor de la transferencia se ha calculado a partir del costo de una canasta de alimentos determinada por la Dirección de Nutrición del PMA. Los beneficiarios recibirán el complemento cuando se hayan visto afectados por una crisis y tras una verificación de la inseguridad alimentaria a través del sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria. Las TBM experimentales se efectuarán de forma conjunta con el Ministerio de Asuntos Sociales y su objetivo es demostrar la insuficiencia de los subsidios actuales y la necesidad de flexibilidad en los sistemas de protección social capaces de responder ante crisis. Se prevé que la modalidad de transferencia pueda pasar del efectivo a los cupones por un valor determinado o para productos, dependiendo del contexto. El PMA apoyará al Ministerio de Asuntos Sociales en la realización de diversos análisis de las necesidades esenciales, en colaboración con el Ministerio de Agricultura, el Instituto Nacional de Nutrición y Tecnología de los Alimentos y el Instituto Nacional de Estadística, en los que se estudiarán las necesidades de la población relacionadas con las redes de protección social y las TBM.

²⁸ Conclusiones de la evaluación de la vulnerabilidad de 2020 que destacan las consecuencias de la COVID-19 en las personas con VIH.

CUADRO 2: VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD	
	Efecto estratégico 2
	Actividad 2
Tipo de beneficiario	Personas que sufren inseguridad alimentaria afectadas por crisis
Modalidad	TBM
Transferencias de base monetaria (dólares/persona/día)	0,2349
Número de días de alimentación al año	90

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Total (alimentos)	-	-
TBM		761 099
Total (valor de los alimentos y de las TBM)	-	761 099

4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

74. El PMA ha reforzado la dotación de personal de la oficina en el país de conformidad con las recomendaciones de las misiones de adaptación estructural que se llevaron a cabo en noviembre de 2019 y 2021 para garantizar una capacidad suficiente. La oficina en el país tiene capacidades en materia de alimentación escolar, cadenas de suministro, nutrición, análisis y cartografía de la vulnerabilidad, TBM, tecnología y prevención y respuesta ante desastres, a las que se añaden servicios de apoyo (recursos humanos, finanzas, tecnología de la información, comunicaciones y asociaciones). A fin de mejorar el apoyo sobre el terreno y reducir los gastos de viaje, se abrirá una suboficina en la gobernación de Kairouan, donde el Gobierno ha ofrecido espacio de oficinas gratuito al PMA. Otras entidades de las Naciones Unidas se unirán al PMA en la suboficina.

4.4 Asociaciones

75. A lo largo de los años El PMA ha ido construyendo una asociación muy firme con el Ministerio de Educación y la OOESCO. El Ministerio de Agricultura contribuye al PNCE facilitando la participación de las mujeres rurales y los pequeños agricultores en el programa. El Centro Nacional de Tecnología en la Educación también participa en el programa en lo relativo al diseño de la base de datos del Ministerio de Educación. El Ministerio de Industria y Pequeñas y Medianas Empresas y el Polo de Competitividad de Bizerta procuran incrementar el grado de responsabilidad social empresarial de las pequeñas empresas agroalimentarias en beneficio del sector de la educación. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) presta apoyo al programa haciéndose cargo de los trabajos de renovación en los comedores escolares.

76. El PMA trabaja con el Ministerio de la Mujer, la Familia y las Personas Mayores para promover la igualdad de género y la resiliencia, para lo cual se llevan a cabo tareas de fortalecimiento de las capacidades, encuestas, campañas de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y actividades de promoción. El PMA es el asociado preferente del ministerio para la ejecución de la segunda fase de la Estrategia Nacional para el Empoderamiento de la Mujer Rural (2021-2025). El Centro de Investigaciones y Capacitación para la Mujer Árabe, que es una organización dedicada a los derechos de la mujer, es un asociado importante del PMA en la introducción de actividades relativas a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, tanto en el marco del efecto estratégico 1 como en el del efecto estratégico 2.

77. El PMA apoya el Plan Nacional de Respuesta a la COVID-19 del Ministerio de Agricultura y está estableciendo un sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria. El PMA, junto al Ministerio de Comercio y el Instituto Nacional del Consumo, está estudiando formas de mejorar las cadenas de suministro de alimentos mediante la innovación. El PMA también trabaja con el Ministerio de Medio Ambiente en materia de preparación para emergencias y con el Ministerio de Asuntos Sociales en el apoyo a sistemas de protección social inclusivos y capaces de responder ante crisis.
78. El PMA tiene unas relaciones de asociación firmes con diversos ministerios, organizaciones no gubernamentales y organizaciones sin ánimo de lucro que trabajan en la formulación de políticas públicas y en la ejecución de actividades destinadas a lograr los ODS 2 y 17. La oficina en el país interviene, junto al Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), en conversaciones y actividades de cooperación técnica destinadas a apoyar el PNCE y la respuesta a la COVID-19. El PMA fue el organismo principal de las Naciones Unidas en el proceso de la Alianza Mundial para la Preparación, que se llevó a cabo entre 2018 y 2020 con el Ministerio de Medio Ambiente y Oficina Nacional de Protección Civil. El PMA está estudiando nuevas asociaciones con el sector privado en apoyo de las prioridades nacionales.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

79. El PMA seguirá trabajando para perfeccionar su sistema de seguimiento y evaluación mejorando la calidad de los datos, asegurándose de que el sistema es sensible a las cuestiones de género y discapacidad y creando instrumentos de seguimiento armonizados utilizando las soluciones tecnológicas disponibles. El PMA llevará a cabo encuestas de referencia y evaluaciones de seguimiento para medir los progresos en los indicadores de los efectos, los indicadores de los productos y los indicadores transversales. Entidades externas se encargarán del seguimiento de la ejecución de las actividades de TBM experimentales por cuenta del PMA. En caso de que el acceso a las zonas de intervención se complique, el seguimiento se realizará a distancia mediante entrevistas telefónicas asistidas por ordenador. La contribución del PMA a las actividades periódicas de seguimiento se complementará con evaluaciones de la seguridad alimentaria y la nutrición que tengan en cuenta las cuestiones de género e incorporen consideraciones de sensibilidad ante los conflictos, con las que se apoyarán el diseño y la ejecución de políticas sobre la base de datos empíricos.
80. El sistema de seguimiento y evaluación del PEP garantizará un buen seguimiento de las cuestiones de género, y medirá las realizaciones del programa de conformidad con el Marco de resultados institucionales del PMA. El PMA codirigirá las actividades de presentación de informes sobre los resultados 3 y 4 del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible previstas para 2022. Durante las fases de seguimiento y análisis se asignará una importancia especial a las perspectivas de género para garantizar que haya un equilibrio entre las aportaciones recibidas de mujeres y hombres. En la labor de seguimiento se procurará registrar y analizar, por edades, tanto los efectos positivos como los efectos negativos que pudieran tener las actividades sobre las vidas de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, así como la contribución de las actividades del PMA a unos efectos en materia de género, e informar al respecto. La oficina en el país se encargará de que haya un nivel suficiente de capacidades de seguimiento y evaluación en las que se tengan en cuenta las cuestiones de género, para lo que, entre otras cosas, se hará una selección de asociados cooperantes y se presentarán datos desglosados por género y discapacidad siempre que sea posible²⁹. En el marco de la actividad de fortalecimiento de las capacidades, los asociados cooperantes se ocuparán de las actividades de seguimiento sobre el terreno y presentarán informes periódicos a través del sistema mejorado de seguimiento y presentación de informes de 2021 utilizando la plataforma institucional del PMA para la recopilación de datos mediante dispositivos móviles³⁰.

²⁹ Utilizando el cuestionario del Grupo de Washington para desglosar los datos por discapacidad.

³⁰ Plataforma MoDa de recopilación de datos operacionales mediante dispositivos móviles.

81. El PMA efectuará un seguimiento trimestral de los progresos hacia el logro de los resultados descritos en el plan de acción del PNCE y de los indicadores conexos. El PMA contribuirá a la mejora de las herramientas gubernamentales para crear y utilizar indicadores que tengan en cuenta la nutrición en el marco del PNCE y establecerá mecanismos de seguimiento que tengan en cuenta las cuestiones de género y midan los progresos realizados para alcanzar los indicadores aprobados. El valor de referencia del índice relativo a la capacidad nacional en materia de comidas escolares correspondiente a Túnez se estableció con arreglo a una evaluación que el PMA realizó en abril de 2014 siguiendo el Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER). La Estrategia Sostenible de Comidas Escolares define metas de progreso para cada uno de los cinco objetivos de política y estándares de SABER para las comidas escolares. En 2025 se llevará a cabo una actividad de seguimiento de SABER y se documentarán las enseñanzas que se extraigan para incorporarlas en el PNCE.
82. En el presupuesto de la cartera de actividades en el país se asignará un nivel suficiente de recursos para las actividades de seguimiento y evaluación. En 2023, la oficina en el país llevará a cabo una evaluación descentralizada del componente relativo a la alimentación escolar de forma conjunta con el Gobierno, así como una evaluación del PEP para orientar la preparación del siguiente plan de alimentación escolar. El PMA contribuirá a la evaluación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

83. Los problemas estructurales (desempleo, inflación, desigualdades geográficas) se han visto agravados por la pandemia de COVID-19, y ello puede causar una situación de malestar en la población que afecte a las operaciones del PMA. El PMA continuará efectuando un seguimiento estrecho de la situación, intensificando las evaluaciones de la vulnerabilidad y abogando por el establecimiento de un fondo de emergencia para el equipo de tareas de logística a fin de que se pueda responder a las crisis de forma eficiente. El PMA ha actualizado la evaluación en materia de logística y apoyará al Gobierno en el seguimiento de la situación (en cuestiones como los mercados, las fronteras, las cadenas de suministro o la seguridad alimentaria) para que las necesidades se puedan identificar en una fase temprana. El PMA participa en el Plan Nacional de Respuesta a la COVID-19 del Ministerio de Agricultura y en actividades de programación conjunta de las entidades de las Naciones Unidas en el marco del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples de las Naciones Unidas para la Respuesta a la COVID-19 y la Recuperación.
84. La inestabilidad de la situación política actual en Túnez podría afectar a las actividades ya planificadas acordadas con Gobiernos anteriores. Un cambio de Gobierno podría llevar consigo un cambio de prioridades y por consiguiente una demora en los proyectos del PMA. Para mitigar este riesgo el PMA utilizará un enfoque participativo centrado en el diálogo constructivo con los principales interesados. Para limitar la carga que supone el riesgo político, el PMA seguirá fortaleciendo las capacidades de los coordinadores gubernamentales y llevando a cabo la planificación y el seguimiento de las actividades sobre el terreno con asociados.

Riesgos operacionales

85. En el marco del efecto estratégico 1, el PMA procurará reforzar los mecanismos de denuncia y retroalimentación de modo que en ellos se tengan en cuenta las cuestiones de género, discapacidad y protección, incluidos los riesgos de violencia de género. Esto abarcará adoptar un enfoque inclusivo y asegurarse de que las personas en mayor situación de riesgo de quedarse atrás puedan acceder a esos mecanismos. Las trabajadoras agrícolas, particularmente las mujeres con discapacidad, están expuestas a la violencia de género a pesar de que en 2017 se introdujo la ley 58 relativa a la eliminación de la violencia contra las mujeres³¹. El PMA se asocia con

³¹ Una encuesta reciente puso de manifiesto que el 59 % de las trabajadoras agrícolas habían sido víctimas de violencia en las explotaciones: el 40 % declararon haber sido objeto de violencia moral, el 31 % haber sido objeto de violencia verbal y el 29 % haber sido objeto de violencia física.

organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres y el Ministerio de la Mujer, la Familia y las Personas Ancianas en lo relativo a la prevención de la violencia de género y el incremento de la sensibilización de los beneficiarios directos e indirectos sobre la violencia de género.

86. En Túnez hay un número limitado de organizaciones no gubernamentales nacionales experimentadas. Esto crea el riesgo de que las actividades del PEP se demoren y/o se reduzca su eficacia en función de los costos. El PMA trabaja para mejorar las capacidades de sus asociados de la sociedad civil en el país. El PMA, a través de sus procesos y requisitos de selección, se encargará de seleccionar los asociados en la ejecución más capacitados para lograr que las actividades de ejecución produzcan el máximo efecto.
87. La pandemia de COVID-19 supone un riesgo para la salud, la seguridad y la protección del personal, los beneficiarios y los asociados. El PMA está adoptando todas las medidas de precaución necesarias para mitigar los riesgos y está promoviendo proactivamente un mayor grado de sensibilización al respecto entre sus beneficiarios y asociados. Para reducir los riesgos, muchas actividades de fortalecimiento de las capacidades se llevan a cabo mediante teleconferencias y seminarios en línea. Las medidas de seguridad y protección a nivel institucional para la mitigación de los riesgos se exponen claramente y se aplican.

Riesgos fiduciarios

88. La política del PMA de lucha contra el fraude y la corrupción se incluye en los acuerdos jurídicos que se establecen con los asociados cooperantes. El carácter poco desarrollado del sector privado y la estructura del mercado puede hacer que no se cumplan las normas y reglamentos del PMA en materia de compras. El PMA ampliará la lista de proveedores, mejorará los procesos de competencia y se asegurará de que los posibles proveedores conozcan las normas del PMA en materia de compras.

Riesgos financieros

89. El deterioro de la situación económica en Túnez podría tener como resultado subidas de los precios, lo cual tendría efectos negativos en los programas del PMA. El PMA seguirá de cerca la situación y ajustará el presupuesto del PEP y el apoyo que le presta según se requiera.

5.3 Salvaguardias sociales y ambientales

90. De forma acorde con el marco de salvaguardias ambientales y sociales, todas las actividades del PMA serán examinadas con miras a impedir, evitar o mitigar sus posibles efectos negativos directos o indirectos. Se prepararán planes ambientales y sociales para cada proyecto, de conformidad con el examen obligatorio de las salvaguardias a nivel institucional, que deberán contener los compromisos que figuran en las políticas del PMA en materia de cambio climático, en materia de medio ambiente y en materia de fomento de la resiliencia para la seguridad alimentaria y la nutrición, y garantizar que los derechos humanos fundamentales y la igualdad de género se respeten y protejan en todas las actividades del PMA. Las actividades entrañarán el uso y la gestión adecuados de los recursos naturales, y en ellas se desalentarán las prácticas que no sean respetuosas con el medio ambiente, se tendrán en cuenta los riesgos relacionados con el clima, se promoverá la sensibilización sobre el cambio climático y se incluirán actuaciones específicamente destinadas a aumentar la resiliencia y reducir la vulnerabilidad.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)						
Efecto estratégico	Actividad	2022	2023	2024	2025	Total
1	1	1 174 113	1 305 014	1 244 371	717 702	4 441 200
2	2	2 444 506	1 805 157	1 630 129	1 071 583	6 951 374
Total		3 618 619	3 110 171	2 874 500	1 789 285	11 392 574

91. Aproximadamente el 9,7 % del presupuesto (1.107.273 dólares) se asignará a la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos

92. Durante los últimos años la financiación de la intervención del PMA en Túnez ha sido satisfactoria. Desde 2014, la oficina en el país se ha beneficiado de financiación plurianual, lo cual le ha permitido planificar y ejecutar mejor sus actividades. Diversos países han mostrado interés en contribuir al PEP. El PMA estudiará la posibilidad de realizar programas conjuntos cuando sea viable y ampliará la base de financiación para que abarque a las instituciones financieras internacionales. La cooperación actual de la oficina en el país con ministerios destacados y con donantes multilaterales facilitará la movilización de recursos. Para financiar nuevas actividades relacionadas con la sostenibilidad de los sistemas alimentarios y la resiliencia ante el cambio climático, la oficina en el país está procurando lograr la cooperación del Banco Mundial y el Observatorio del Sáhara y el Sahel.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA TÚNEZ (ENERO DE 2022 – DICIEMBRE DE 2025)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria****Resultado estratégico 4: Sistemas alimentarios sostenibles**

Efecto estratégico 1: Para 2025, los grupos vulnerables seleccionados de las zonas de intervención tienen más oportunidades económicas y un mayor grado de resiliencia ante las perturbaciones y los riesgos climáticos.

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos:

El PMA estará en condiciones de contribuir de forma eficaz a este efecto estratégico siempre que el Gobierno mantenga sus prioridades actuales y que siga siendo posible acceder a las zonas de intervención. El éxito también dependerá de que las actividades realizadas en el marco del efecto estratégico 2 con el fin de fortalecer las capacidades gubernamentales para apoyar un mayor grado de descentralización del proceso de adquisiciones den buenos resultados.

Indicadores de los efectos

Valor y volumen de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas de agrupación apoyados por el PMA

Actividades y productos**Prestar asistencia técnica a los pequeños agricultores (Actividades de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores)**

Los pequeños agricultores, las mujeres rurales y los jóvenes desempleados se benefician de un mayor acceso a los mercados de la alimentación escolar y de otro tipo, lo cual contribuye a que los sistemas alimentarios sean sostenibles y eficientes. El PMA estará en condiciones de contribuir de forma eficaz a este efecto estratégico siempre que el Gobierno mantenga sus prioridades actuales y que siga siendo posible acceder a las zonas de intervención. El éxito también dependerá de que las actividades realizadas en el marco del efecto estratégico 2 con el fin de fortalecer las capacidades gubernamentales para apoyar un mayor grado de descentralización del proceso de adquisiciones den buenos resultados. (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores)

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**Objetivo Estratégico 4: Respaldar la implementación de los ODS****Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS**

Efecto estratégico 2: Para 2025, las instituciones nacionales de Túnez a las que se dirigen las actividades disponen de más capacidad para ejecutar programas de comidas escolares y programas de protección social inclusivos y capaces de responder a las perturbaciones, con los que mejoran la seguridad alimentaria y la nutrición.

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional.

Integra aspectos de nutrición

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos:

El PMA estará en condiciones de contribuir de forma eficaz a este efecto estratégico siempre que el Gobierno mantenga sus prioridades actuales y que siga siendo posible acceder a las zonas de intervención.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de intervención en emergencias

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA (nuevo)

Capacidad nacional relativa a la alimentación escolar conforme al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER) (nuevo)

Actividades y productos**Prestar asistencia técnica a las instituciones nacionales mediante innovaciones, datos mejorados, modalidades de transferencia experimentales y cooperación Sur-Sur (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las niñas y los niños que asisten a la escuela y los grupos de población vulnerables se benefician de una mejora de las redes de protección social sobre la base de datos empíricos, que contribuye a la formulación de programas y políticas nacionales con mayor capacidad de transformación en las esferas de la nutrición y las relaciones de género (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las niñas y los niños que asisten a la escuela y los grupos de población vulnerables se benefician de una mejora de las redes de protección social sobre la base de datos empíricos, que contribuye a la formulación de programas y políticas nacionales con mayor capacidad de transformación en las esferas de la nutrición y las relaciones de género (J: Reformas de política definidas y promovidas).

Las personas vulnerables seleccionadas se benefician de la mayor capacidad de las instituciones nacionales para prevenir y mitigar los efectos del cambio climático y las perturbaciones de origen climático y responder a ellos (A: Recursos transferidos).

Las personas vulnerables seleccionadas se benefician de la mayor capacidad de las instituciones nacionales para prevenir y mitigar los efectos del cambio climático y las perturbaciones de origen climático y responder a ellos (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.****Indicadores transversales**

C.3.1: Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2: Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.**Indicadores transversales**

C.4.1*: Proporción de acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para las actividades del PEP de las cuales se analizaron los riesgos ambientales y sociales

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**C*.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.****Indicadores transversales**

C.1.1*: Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2*: Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C*.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.**Indicadores transversales**

C.2.2*: Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección (nuevo)

C.2.3*: Proporción de personas seleccionadas que declaran que los programas del PMA se llevan a cabo respetando la dignidad de los beneficiarios (nuevo)

C.2.4*: Proporción de personas seleccionadas que acceden sin obstáculos a los programas del PMA (nuevo)

C.3*. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.**Indicadores transversales**

C.3.1*: Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2*: Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3*: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)			
	Resultado estratégico 4 del PMA Meta 4 del ODS 2	Resultado estratégico 5 del PMA Meta 9 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	
Esfera prioritaria	Fomento de la resiliencia	Eliminación de las causas profundas	
Transferencia	2 359 785	3 795 153	6 154 937
Ejecución	1 098 268	1 652 603	2 750 871
Costos de apoyo directo ajustados	712 088	1 079 356	1 791 444
Total parcial	4 170 141	6 527 112	10 697 253
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	271 059	424 262	695 321
Total	4 441 200	6 951 374	11 392 574

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

COVID-19	enfermedad por coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GDA	grupo de desarrollo agrícola
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
OOESCO	Oficina de Servicios Escolares
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNAFN	Programa Nacional de Asistencia a las Familias Necesitadas
PNCE	Programa Nacional de Comidas Escolares
SABER	Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos
SMSA	mutua de servicios agrícolas
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos