



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Junta Ejecutiva**  
Período de sesiones anual  
Roma, 21-25 de junio de 2021

Distribución: general Tema 8 del programa  
Fecha: 7 de mayo de 2021 WFP/EB.A/2021/8-B/1  
Original: inglés Asuntos operacionales — Proyectos aprobados mediante votación por correspondencia  
Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## Revisión del plan estratégico para el Congo (2019-2023) y aumento de presupuesto correspondiente

	Cifras actuales	Modificación	Cifras revisadas
<b>Duración</b>	<b>Enero de 2019-diciembre de 2023</b>	<b>Prórroga de un año</b>	<b>Enero de 2019-diciembre de 2024</b>
Beneficiarios	315 200	304 915	620 115
<i>(dólares EE.UU.)</i>			
<b>Costo total</b>	<b>97 921 641</b>	<b>57 219 418</b>	<b>155 141 059</b>
Transferencias	69 825 187	42 260 458	112 085 646
Ejecución	13 128 617	10 044 639	23 173 256
Costos de apoyo directo ajustados	8 991 398	1 712 343	10 703 742
<b>Total parcial</b>	<b>91 945 203</b>	<b>54 017 441</b>	<b>145 962 644</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	5 976 438	3 201 977	9 178 415

Marcador de género y edad\*: 3

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Decisión

La Junta aprobó mediante votación por correspondencia el Plan estratégico para el Congo (2019-2023) y el aumento de presupuesto correspondiente, por valor de 57.219.418 dólares EE.UU., que figuran en el presente documento.

12 de marzo de 2021

#### Coordinadores del documento:

Sra. L. Castro  
Directora Regional  
África Meridional  
Correo electrónico: lola.castro@wfp.org

Sr. J.-M. Bauer  
Director en el País  
Correo electrónico: jean-martin.bauer@wfp.org

## Justificación

1. Aunque desde 2018 se realizan actividades para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada en el Congo, la tasa de malnutrición aguda global, si bien es relativamente baja (7,7 %)<sup>1</sup>, no ha disminuido por debajo del 5 % en el Departamento de Pool. Esto es motivo de preocupación, dada la elevada tasa de retraso del crecimiento en ese departamento — el 23,6 % comparado con el 21 % a nivel nacional— y otros factores agravantes, entre ellos la inseguridad alimentaria. Según las encuestas de seguimiento posterior a la distribución, realizadas desde enero de 2020, la insuficiencia de las instalaciones sanitarias es una limitación crucial para el logro de los resultados deseados en la esfera de la nutrición. Además el frecuente movimiento de personas que entran y salen del departamento da lugar a un seguimiento deficiente de los beneficiarios inscritos, que acaban abandonando el programa de tratamiento.
2. El PMA ha introducido actividades de prevención de la malnutrición que complementan el tratamiento de la malnutrición aguda moderada que se administra actualmente en los centros de salud. El personal de estos centros recibe capacitación y apoyo financiero sobre la base de un Memorando de Entendimiento firmado entre el Programa y el Ministerio de Salud y Población.
3. Las inundaciones catastróficas de octubre de 2019 afectaron a unas 170.000 personas, en especial entre los grupos de población vulnerables como los pueblos indígenas y los refugiados. El Gobierno pidió a las Naciones Unidas que intervinieran a su lado y se declaró el estado de emergencia humanitaria y de calamidad. En noviembre de 2019 el PMA puso en marcha una intervención de emergencia para el Departamento de Likouala, que incluía la prestación de asistencia alimentaria y nutricional vital y de servicios logísticos a la comunidad de asistencia humanitaria.
4. La pandemia de COVID-19 ha exacerbado la inseguridad alimentaria y la malnutrición de las personas vulnerables, en particular en Brazzaville y Pointe Noire. A petición del Gobierno, desde agosto de 2020 el PMA realiza transferencias de base monetaria (TBM) en beneficio de 112.500 personas vulnerables en esas zonas urbanas.
5. La revisión del plan estratégico para el país (PEP) también abarca las iniciativas piloto destinadas a mejorar la productividad de los pequeños agricultores y su acceso a los mercados.
6. Además, la presente revisión permitirá ajustar la duración del PEP a la del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2020-2024 mediante una prórroga de un año, hasta 2024. Los resultados y las actividades del PEP ya coinciden con dicho marco y refuerzan las prioridades de planificación previstas en el mismo en relación con los efectos 2 (educación) y 3 (salud y protección social), además de contribuir al efecto 4 (diversificación de la economía y cambio climático).

## Modificaciones

### Orientación estratégica

7. Esta primera revisión del PEP para el Congo prevé la adición de efecto estratégico 5, que está relacionado con el nuevo resultado estratégico 8 del PMA. La actividad 6 asociada a este efecto permite la prestación de servicios logísticos a petición de los asociados en la labor humanitaria.

---

<sup>1</sup> PMA. 2015. Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, 2014-2015. Véase: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000122455/download/>.

8. El PMA también propone ampliar el alcance del efecto estratégico 1 y de la actividad 1 mediante la introducción de la prevención de la malnutrición aguda. El número de beneficiarios de la actividad 1 también aumentará para incluir a las personas afectadas por las inundaciones y a la población de las zonas urbanas que padece inseguridad alimentaria como consecuencia de la pandemia de COVID-19.
9. En general, la revisión supone la adición de una actividad y dos productos, así como la ampliación de un efecto estratégico, todo lo cual se incluye en la línea de mira revisada.

### **Efectos estratégicos**

10. Los artículos no alimentarios fueron transportados a las zonas inundadas en barcazas y barcos balleneros desde Brazzaville. El PMA prestó apoyo logístico a la comunidad de asistencia humanitaria coordinando con otros organismos la gestión y el seguimiento de la carga y proporcionó estructuras provisionales en Bouemba (Departamento de Plateaux) y Bétou (Departamento de Likouala) para que los organismos pudieran almacenar sus mercancías en condiciones de seguridad. La seguridad de los almacenes estuvo garantizada por guardias contratados por el Programa a través de un organismo especializado; la flota del PMA y los transportistas locales contratados se encargaron del transporte por carretera, y se utilizó el transporte aéreo para los artículos no alimentarios. Estos servicios a petición se prestaron mediante acuerdos trilaterales en los que participaron el PMA, los proveedores de servicios y otros organismos, y fueron posibles gracias a la utilización de recursos del Fondo Central para la Acción en casos de Emergencia, administrado por el PMA.
11. En la revisión del PEP, las actividades de prevención de la malnutrición aguda se centrarán en los niños de 6 a 23 meses y en las niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes, que recibirán alimentos nutritivos especializados: suplementos nutricionales a base de lípidos (cantidad media) para los niños, y raciones de Super Cereal y aceite para las niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes. Las actividades de prevención de la malnutrición estarán dirigidas a las personas que regresan al Departamento de Pool y a las personas afectadas por emergencias, por ejemplo inundaciones, tanto en las poblaciones de acogida como entre los refugiados. Se llevarán a cabo durante el período de escasez de alimentos, durante aproximadamente cuatro meses por año. También beneficiarán a las personas afectadas por la COVID-19, incluidos los niños de 6 a 23 meses y las niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes. En caso de interrupción de la cadena de suministro de alimentos nutritivos especializados, el PMA buscará soluciones alternativas, como la entrega de alimentos frescos o la utilización de micronutrientes en polvo o de harina de yuca enriquecida localmente (la yuca es un alimento básico de amplio consumo en el Congo).
12. Junto con el Ministerio de Salud y Población, el PMA llevará a cabo actividades de divulgación y promoción comunitarias, que incluyen un examen del estado nutricional y educación en la materia, en el marco de un conjunto de medidas de prevención de la malnutrición. En las zonas geográficas donde lleva a cabo programas de asistencia alimentaria para la creación de activos, el PMA aprovechará las plataformas existentes de asistencia alimentaria para la creación de activos como puntos de entrada para contribuir a la obtención de efectos nutricionales y complementar la labor de los asociados, como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) por lo que se refiere al agua, el saneamiento y la higiene, la protección de la infancia, el suministro de kits de higiene femenina<sup>2</sup>, la salud reproductiva y los huertos domésticos.

---

<sup>2</sup> Se trata de kits que incluyen artículos de primera necesidad, como jabón para la higiene personal, toallas higiénicas y cubetas.

**Análisis de los beneficiarios**

13. Las actividades de prevención de la malnutrición aguda añadidas en esta revisión del PEP se destinarán a otros 147.015 beneficiarios. La intervención podría reducir el número de niños malnutridos, por lo que se revisó a la baja el número de beneficiarios del tratamiento de la malnutrición aguda moderada, pasando de 79.000 a 63.500.
14. Otros 50.000 damnificados por las inundaciones recibieron una combinación de asistencia alimentaria en especie y TBM, y 112.500 personas de las zonas urbanas, que habían quedado en situación de inseguridad alimentaria como consecuencia de la pandemia de COVID-19, recibieron TBM.
15. La prórroga propuesta del PEP aumentará el número de beneficiarios de la actividad 2 en otros 13.000 escolares.
16. De conformidad con las directrices institucionales sobre el recuento de beneficiarios, las personas destinatarias de las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades (nivel 3) no se consideran beneficiarios directos del PMA. Por consiguiente, en la presente revisión no se tiene más en cuenta el número de los beneficiarios que se contabilizaron originalmente en la actividad 4.

**CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DIRECTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD**

<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Período</b>	<b>Mujeres (mayores de 18 años)</b>	<b>Hombres (mayores de 18 años)</b>	<b>Niñas (de 0 a 18 años)</b>	<b>Niños (de 0 a 18 años)</b>	<b>Total</b>	
1. Las personas en situación de inseguridad alimentaria afectadas por perturbaciones tienen acceso a una alimentación suficiente durante todo el año.	1. Proporcionar asistencia alimentaria y nutricional ya sea condicionada o no a las personas afectadas por perturbaciones	Cifras actuales	67 045	63 012	25 486	25 557	<b>181 100</b>	
		Aumento	89 077	48 808	89 736	81 894	<b>309 515</b>	
		Disminución	(5 248)		(6 346)	(3 906)	<b>(15 500)</b>	
		Cifras revisadas	150 874	111 820	108 876	103 545	<b>475 115</b>	
2. Las intervenciones nacionales de protección social son equitativas y se destinan eficazmente a las poblaciones vulnerables, en particular a los niños en edad escolar, dándoles acceso en todo momento a alimentos locales, nutritivos y que no plantean riesgos para la salud.	2. Proporcionar a los escolares seleccionados comidas escolares nutritivas, que no plantean riesgos para la salud y en cantidad suficiente	Cifras actuales			66 000	66 000	<b>132 000</b>	
		Aumento			6 500	6 500	<b>13 000</b>	
		Cifras revisadas			72 500	72 500	<b>145 000</b>	
	3. Prestar apoyo técnico al Gobierno para mejorar la ejecución de intervenciones de protección social que permitan hacer frente a las perturbaciones	Cifras actuales						
		Aumento						
		Cifras revisadas						
3. Los pequeños productores agrícolas y las comunidades seleccionadas se benefician de medios de subsistencia productivos y sostenibles en apoyo de las cadenas de valor nutricionales.	4. Proporcionar a los pequeños agricultores equipo y apoyo de carácter analítico y técnico para fomentar una producción y unos medios de subsistencia orientados al mercado y resistentes al clima.	Cifras actuales	1 400	700			<b>2 100</b>	
		Disminución	(1 400)	(700)			<b>(2 100)</b>	
		Cifras revisadas	0	0			<b>0</b>	
<b>Total (sin doble recuento)</b>		Cifras actuales	<b>68 445</b>	<b>63 712</b>	<b>91 486</b>	<b>91 557</b>	<b>315 200</b>	
		Aumento	<b>89 077</b>	<b>48 808</b>	<b>96 236</b>	<b>88 394</b>	<b>322 515</b>	
		Disminución	<b>(6 648)</b>	<b>(700)</b>	<b>(6 346)</b>	<b>(3 906)</b>	<b>(17 600)</b>	
		Cifras revisadas	<b>150 874</b>	<b>111 820</b>	<b>181 376</b>	<b>176 045</b>	<b>620 115</b>	

## Transferencias

17. En cuanto a las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos, se ha revisado al alza el monto de la TBM por persona y por día, que pasará de 0,60 a 0,80 dólares, de conformidad con la tasa del salario agrícola diario y el costo actualizado de la canasta de alimentos. El número de días de alimentación también se ha revisado al alza, pasando de 45 a 48 días por año.

<b>CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>) O VALOR DE LAS TBM (<i>dólares/persona/día</i>) POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>							
	Efecto estratégico 1						Efecto estratégico 2
	Actividad 1						Actividad 2
Tipo de beneficiario	Distribución general de alimentos	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada - niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes	Prevención de la malnutrición aguda moderada - niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes	Asistencia alimentaria para la creación de activos	Tratamiento de la malnutrición aguda moderada - niños	Prevención de la malnutrición aguda moderada - niños	Comidas escolares
Modalidad	TBM	Alimentos	Alimentos	TBM	Alimentos	Alimentos	TBM
Cereales	400			400			
Legumbres secas	120			120			
Aceite	30	25	25	30			
Sal	5			5			
Azúcar							
Super Cereal		250	200				
Suplemento nutricional a base de lípidos - cantidad media (Plumpy'Doz)						50	
Suplemento alimenticio listo para el consumo (Plumpy'Sup)					100		
Total de kilocalorías por día	2 100	1 175	940	2 100	510	255	901
Porcentaje de kilocalorías de origen proteico	10,8	13,8	13,2	10,8	10	10	
TBM ( <i>dólares/persona/día</i> )	0,60			0,80			0,30
Número de días de alimentación por año	360	90	120	48	90	120	180

<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>						
Tipo de alimento/TBM	Presupuesto actual		Aumento		Presupuesto revisado	
	Total (toneladas)	Total (dólares)	Total (toneladas)	Total (dólares)	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	14 194	6 528 634	5 686	2 140 585	19 880	8 669 219
Legumbres secas	3 950	2 904 783	1 650	1 703 386	5 599	4 608 169
Aceite y grasas	1 367	1 510 521	622	652 860	1 989	2 163 381
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	1 118	1 615 320	1 681	1 587 645	2 799	3 202 965
Otros	2 220	4 641 746	444	1 300 427	2 663	5 942 172
<b>Total de alimentos</b>	<b>22 848</b>	<b>17 201 004</b>	<b>10 082</b>	<b>7 384 902</b>	<b>32 930</b>	<b>24 585 906</b>
TBM		16 097 400		18 069 000		34 166 400
<b>Total (valor de los alimentos y las TBM)</b>	<b>22 848</b>	<b>33 298 404</b>	<b>10 082</b>	<b>25 453 902</b>	<b>32 930</b>	<b>58 752 306</b>

## Desglose de los costos

18. Los principales cambios en los costos están relacionados con la introducción de las actividades de prevención de la malnutrición aguda y la asistencia de emergencia a las personas afectadas por las inundaciones y la COVID-19 en la actividad 1. En la actividad 4, el aumento del presupuesto permite ampliar el apoyo a los pequeños agricultores en varias regiones del país.

<b>CUADRO 4: DESGLOSE DE LOS COSTOS DE LA REVISIÓN SOLAMENTE (dólares)</b>						
	Resultado estratégico 1/ Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 1/ Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 3/ Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 5/ Meta 9 del ODS 17	Resultado estratégico 8/ Meta 16 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	Intervención ante crisis	Intervención ante crisis	
Transferencias	27 729 263	6 094 381	6 466 814	(265 000)	2 235 000	<b>42 260 458</b>
Ejecución	5 088 618	3 908 719	912 780	(98 448)	232 970	<b>10 044 639</b>
Costos de apoyo directo ajustados						<b>1 712 343</b>
<b>Total parcial</b>						<b>54 017 441</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)						<b>3 201 977</b>
<b>Total</b>						<b>57 219 418</b>

<b>CUADRO 5: DESGLOSE DE LOS COSTOS TOTALES DEL PEP DESPUÉS DE LA REVISIÓN (dólares)</b>						
	Resultado estratégico 1/ Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 1/ Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 3/ Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 5/ Meta 9 del ODS 17	Resultado estratégico 8/ Meta 16 del ODS 17	<b>Total</b>
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
<b>Esfera prioritaria</b>	<b>Intervención ante crisis</b>	<b>Eliminación de las causas profundas</b>	<b>Fomento de la resiliencia</b>	<b>Intervención ante crisis</b>	<b>Intervención ante crisis</b>	
Transferencias	53 422 466	37 014 398	17 526 205	1 887 576	2 235 000	<b>112 085 646</b>
Ejecución	10 464 255	9 941 011	2 473 795	61 225	232 970	<b>23 173 256</b>
Costos de apoyo directo ajustados	4 617 403	4 038 753	1 708 104	126 702	212 780	<b>10 703 742</b>
<b>Total parcial</b>	<b>68 504 125</b>	<b>50 994 162</b>	<b>21 708 105</b>	<b>2 075 503</b>	<b>2 680 750</b>	<b>145 962 644</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	4 452 768	3 314 621	1 411 027	0	0	<b>9 178 415</b>
<b>Total</b>	<b>72 956 893</b>	<b>54 308 782</b>	<b>23 119 131</b>	<b>2 075 503</b>	<b>2 680 750</b>	<b>155 141 059</b>