



Distribution: générale	Point 8 de l'ordre du jour
Date: 7 mai 2021	WFP/EB.A/2021/8-B/1
Original: anglais	Questions opérationnelles — Projets approuvés moyennant un vote par correspondance
	Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

## Révision du plan stratégique pour le Congo (2019-2023) et augmentation budgétaire correspondante

	Données actuelles	Modification	Données révisées
Durée	Janvier 2019 – décembre 2023	Prolongation d'un an	Janvier 2019 – décembre 2024
Bénéficiaires	315 200	304 915	620 115
<i>(en dollars É.-U.)</i>			
<b>Coût total</b>	<b>97 921 641</b>	<b>57 219 418</b>	<b>155 141 059</b>
Transferts	69 825 187	42 260 458	112 085 646
Mise en œuvre	13 128 617	10 044 639	23 173 256
Coûts d'appui directs ajustés	8 991 398	1 712 343	10 703 742
<b>Total partiel</b>	<b>91 945 203</b>	<b>54 017 441</b>	<b>145 962 644</b>
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	5 976 438	3 201 977	9 178 415

Marqueur de l'égalité femmes-hommes et de l'âge\*: 3

\* <http://gender.manuals.wfp.org/fr/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Décision

Le Conseil approuve moyennant un vote par correspondance la révision du plan stratégique pour le Congo (2019-2023) et l'augmentation budgétaire correspondante, d'un montant de 57 219 418 dollars É.-U., faisant l'objet du présent document.

12 mars 2021

### Coordonnateurs responsables

Mme L. Castro  
Directrice régionale  
Afrique australe  
courriel: [lola.castro@wfp.org](mailto:lola.castro@wfp.org)

M. J.M. Bauer  
Directeur de pays  
courriel: [jean-martin.bauer@wfp.org](mailto:jean-martin.bauer@wfp.org)

## Justification

1. Bien que des activités de traitement de la malnutrition aiguë modérée soient mises en œuvre au Congo depuis 2018, le taux de malnutrition aiguë globale, tout en étant relativement faible, à 7,7 pour cent<sup>1</sup>, n'est pas tombé sous la barre des 5 pour cent dans le département du Pool. Ce constat est préoccupant compte tenu du taux élevé de retard de croissance dans le département – 23,6 pour cent contre 21 pour cent au niveau national – et de la présence d'autres facteurs aggravants, notamment l'insécurité alimentaire. Selon les enquêtes de suivi post-distribution réalisées depuis janvier 2020, les structures sanitaires sont insuffisantes, et ce problème majeur fait obstacle à l'obtention des résultats souhaités en matière de nutrition. De plus, les déplacements de populations en provenance ou à destination de ce département étant fréquents, le suivi des bénéficiaires inscrits n'est pas satisfaisant, et ceux-ci finissent par abandonner le programme de traitement.
2. Le PAM a mis en place des activités de prévention de la malnutrition qui complètent le traitement de la malnutrition aiguë modérée assuré dans les centres de santé. Le personnel de ces centres reçoit une formation et un soutien financier en vertu d'un mémorandum d'accord conclu entre le PAM et le Ministère de la santé et de la population.
3. Les inondations catastrophiques d'octobre 2019 ont touché environ 170 000 personnes, notamment parmi les groupes de population vulnérables comme les peuples autochtones et les réfugiés. Le Gouvernement a demandé aux organismes des Nations Unies d'intervenir à ses côtés, et l'état d'urgence humanitaire et de catastrophe naturelle a été décrété. En novembre 2019, le PAM a lancé une intervention d'urgence pour le département de la Likouala afin de fournir une assistance alimentaire et nutritionnelle vitale et d'assurer des services logistiques au profit de la communauté d'aide humanitaire.
4. La pandémie de COVID-19 a exacerbé l'insécurité alimentaire et la malnutrition des personnes vulnérables, en particulier à Brazzaville et à Pointe-Noire. À la demande du Gouvernement, le PAM procède depuis août 2020 à des transferts de type monétaire en faveur de 112 500 personnes vulnérables habitant dans ces zones urbaines.
5. La révision du plan stratégique de pays (PSP) porte également sur des initiatives pilotes visant à améliorer la productivité des petits exploitants et leur accès aux marchés.
6. En outre, cette révision permettra de prolonger le PSP d'un an (jusqu'en 2024) afin de faire concorder sa durée avec celle du plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable pour 2020-2024. Les effets directs stratégiques et activités prévus au titre du PSP sont déjà conformes à ce plan-cadre et vont dans le sens des priorités de planification qu'il présente au titre des effets 2 (éducation) et 3 (protection sanitaire et sociale), tout en contribuant à l'effet 4 (diversification de l'économie et changement climatique).

## Modifications

### Orientation stratégique

7. Cette première révision du PSP pour le Congo prévoit l'ajout de l'effet direct stratégique 5, qui relève du nouveau Résultat stratégique 8 du PAM. L'activité 6 correspondante permet la prestation de services logistiques à la demande des partenaires de l'action humanitaire.
8. Le PAM se propose également d'élargir la portée de l'effet direct stratégique 1 et de l'activité 1 en y ajoutant la prévention de la malnutrition aiguë. En outre, le nombre de bénéficiaires de l'activité 1 augmentera afin d'inclure les personnes touchées par les inondations et les populations urbaines qui ont basculé dans l'insécurité alimentaire en raison de la pandémie de COVID-19.
9. Au total, cette révision porte sur l'ajout d'une activité et de deux produits et sur l'amplification d'un effet direct stratégique; toutes ces modifications sont répercutées dans la ligne de visée modifiée en conséquence.

---

<sup>1</sup> PAM. 2015 . Analyse globale de la sécurité alimentaire et de la vulnérabilité, 2014-2015. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000122455/download/>.

### Effets directs stratégiques

10. Les articles non alimentaires ont été transportés vers les zones inondées depuis Brazzaville par des péniches et des baleinières. Le PAM a fourni un appui logistique à la communauté d'aide humanitaire: il a coordonné la gestion et le suivi du chargement des cargaisons avec d'autres organismes, et il a mis à disposition des structures temporaires à Bouemba (département des Plateaux) et à Bétou (département de la Likouala) afin que les organismes puissent stocker leurs produits en toute sécurité. Le PAM a fait appel à un organisme spécialisé pour recruter des gardes chargés de la sécurité des entrepôts, la flotte du PAM et les camions de prestataires locaux ont assuré le transport routier, et des moyens aériens ont été utilisés pour acheminer les articles non alimentaires. Des accords tripartites ont été conclus entre le PAM, des prestataires de services et d'autres organismes pour encadrer ces services à la demande, qui ont pu être assurés grâce aux ressources du Fonds central pour les interventions d'urgence administré par le PAM.
11. Dans le cadre du PSP révisé, les activités de prévention de la malnutrition aiguë cibleront les enfants âgés de 6 à 23 mois et les filles et les femmes enceintes ou allaitantes, qui recevront des aliments nutritifs spécialisés: des suppléments nutritifs à base de lipides (quantité moyenne) pour les premiers et des rations de Super Cereal et d'huile pour les secondes. Les activités de prévention de la malnutrition s'adresseront aux personnes de retour dans le département du Pool et aux personnes concernées par des situations d'urgence telles que les inondations, qu'il s'agisse de réfugiés ou de membres des populations d'accueil. Elles seront mises en œuvre au cours de la période de soudure, pendant environ quatre mois par an. Les personnes touchées par la COVID-19 seront également ciblées, notamment les enfants âgés de 6 à 23 mois et les filles et les femmes enceintes ou allaitantes. En cas d'interruption de la chaîne d'approvisionnement en aliments nutritifs spécialisés, le PAM recherchera des solutions de rechange comme la fourniture d'aliments frais ou l'utilisation de micronutriments en poudre ou de farine de manioc enrichie localement (le manioc est un aliment de base largement consommé au Congo).
12. En collaboration avec le Ministère de la santé et de la population, le PAM mènera des activités de sensibilisation et de promotion auprès des communautés, qui comprendront notamment un dépistage nutritionnel et des activités d'éducation à la nutrition, menés dans le cadre d'un programme de prévention de la malnutrition. Dans les territoires où le PAM met en œuvre des programmes Assistance alimentaire pour la création d'actifs, les plateformes déjà mises en place pour ces activités serviront de points d'entrée pour contribuer à l'obtention de résultats en matière de nutrition et compléter l'action des partenaires tels que le Fonds des Nations Unies pour l'enfance, le Fonds des Nations Unies pour la population et l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture en ce qui concerne l'eau, l'assainissement et l'hygiène, la protection de l'enfance, la fourniture de "kits de dignité"<sup>2</sup>, la santé procréative et les potagers domestiques.

### Analyse des bénéficiaires

13. Les activités de prévention de la malnutrition aiguë ajoutées dans le cadre de la présente révision du PSP s'adresseront à 147 015 bénéficiaires supplémentaires. L'intervention devrait se traduire par une diminution du nombre d'enfants gagnés par la malnutrition; c'est pourquoi le nombre de bénéficiaires du traitement de la malnutrition aiguë modérée a été ramené de 79 000 à 63 500.
14. En outre, 50 000 personnes touchées par les inondations ont reçu une assistance alimentaire en nature associée à des transferts de type monétaire, et 112 500 personnes vivant en milieu urbain, que la pandémie de COVID-19 a fait basculer dans l'insécurité alimentaire, ont reçu des transferts de type monétaire.
15. Il est proposé de prolonger la durée du PSP, ce qui permettra d'accroître le nombre de bénéficiaires de l'activité 2, qui concernera 13 000 élèves de plus.
16. Conformément aux directives du PAM relatives au comptage des bénéficiaires, les bénéficiaires des interventions portant sur le renforcement des capacités (niveau 3) ne sont pas considérés comme des bénéficiaires directs du PAM. En conséquence, les bénéficiaires initialement comptabilisés au titre de l'activité 4 ne le sont plus dans le cadre de la présente révision.

---

<sup>2</sup> Il s'agit de kits comprenant des produits de première nécessité comme du savon de toilette, des serviettes hygiéniques et des seaux.

<b>TABLEAU 1: BÉNÉFICIAIRES DIRECTS PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ</b>								
<b>Effet direct stratégique</b>	<b>Activité</b>	<b>Période</b>	<b>Femmes (plus de 18 ans)</b>	<b>Hommes (plus de 18 ans)</b>	<b>Filles (de 0 à 18 ans)</b>	<b>Garçons (de 0 à 18 ans)</b>	<b>Total</b>	
1: Les personnes en situation d'insécurité alimentaire touchées par un choc ont accès à une alimentation suffisante tout au long de l'année	1: Fournir une assistance alimentaire et nutritionnelle assortie ou non de conditions aux personnes touchées par un choc	Chiffres actuels	67 045	63 012	25 486	25 557	<b>181 100</b>	
		Augmentation	89 077	48 808	89 736	81 894	<b>309 515</b>	
		Diminution	(5 248)		(6 346)	(3 906)	<b>(15 500)</b>	
		Chiffres révisés	150 874	111 820	108 876	103 545	<b>475 115</b>	
2: Des interventions équitables et de portée nationale en matière de protection sociale ciblent de manière effective les populations vulnérables, notamment les enfants d'âge scolaire, en leur donnant un accès continu à des aliments locaux sûrs et nutritifs	2: Fournir aux écoliers ciblés des repas scolaires adaptés, nutritifs et ne présentant aucun risque sanitaire	Chiffres actuels			66 000	66 000	<b>132 000</b>	
		Augmentation			6 500	6 500	<b>13 000</b>	
		Chiffres révisés			72 500	72 500	<b>145 000</b>	
	3: Fournir un appui technique au Gouvernement pour que les interventions touchant la protection sociale menées en réponse aux chocs le soient de façon plus efficace	Chiffres actuels						
		Augmentation						
		Chiffres révisés						
3: Les petits exploitants et les communautés ciblées disposent de moyens d'existence productifs et durables qui renforcent les chaînes de valeur à dimension nutritionnelle	4: Fournir aux petits exploitants un appui analytique et technique ainsi que le matériel voulu pour encourager l'adoption de modes de production et de moyens d'existence fondés sur la logique du marché et résilients face au changement climatique	Chiffres actuels	1 400	700			<b>2 100</b>	
		Diminution	(1 400)	(700)			<b>(2 100)</b>	
		Chiffres révisés	0	0			<b>0</b>	
<b>Total (hors chevauchements)</b>		Chiffres actuels	<b>68 445</b>	<b>63 712</b>	<b>91 486</b>	<b>91 557</b>	<b>315 200</b>	
		Augmentation	<b>89 077</b>	<b>48 808</b>	<b>96 236</b>	<b>88 394</b>	<b>322 515</b>	
		Diminution	<b>(6 648)</b>	<b>(700)</b>	<b>(6 346)</b>	<b>(3 906)</b>	<b>(17 600)</b>	
		Chiffres révisés	<b>150 874</b>	<b>111 820</b>	<b>181 376</b>	<b>176 045</b>	<b>620 115</b>	

### Transferts

17. Pour les activités Assistance alimentaire pour la création d'actifs, le montant des transferts de type monétaire passera de 0,60 dollar à 0,80 dollar par personne et par jour; il est revu à la hausse afin de suivre le montant du salaire agricole journalier et l'actualisation du coût de l'assortiment alimentaire. Le nombre de jours d'alimentation est également revu à la hausse, puisqu'il passe de 45 à 48 jours par an.

<b>TABLEAU 2: RATIONS ALIMENTAIRES (grammes/personne/jour) ET VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (dollars/personne/jour) PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ</b>							
	<b>Effet direct stratégique 1</b>						<b>Effet direct stratégique 2</b>
	<b>Activité 1</b>						<b>Activité 2</b>
<b>Type de bénéficiaires</b>	<b>Distribution générale de vivres</b>	<b>Traitement de la malnutrition aiguë modérée - filles et femmes enceintes ou allaitantes</b>	<b>Prévention de la malnutrition aiguë modérée - filles et femmes enceintes ou allaitantes</b>	<b>Assistance alimentaire pour la création d'actifs</b>	<b>Traitement de la malnutrition aiguë modérée - enfants</b>	<b>Prévention de la malnutrition aiguë modérée - enfants</b>	<b>Alimentation scolaire</b>
<b>Modalité</b>	<b>Produits alimentaires et transferts de type monétaire</b>	<b>Produits alimentaires</b>	<b>Produits alimentaires</b>	<b>Produits alimentaires et transferts de type monétaire</b>	<b>Produits alimentaires</b>	<b>Produits alimentaires</b>	<b>Produits alimentaires et transferts de type monétaire</b>
Céréales	400			400			
Légumes secs	120			120			
Huile	30	25	25	30			
Sel	5			5			
Sucre							
Super Cereal		250	200				
Suppléments nutritifs à base de lipides - quantité moyenne (Plumpy'Doz)						50	
Suppléments nutritionnels prêts à consommer (Plumpy'Sup)					100		
Total kcal/jour	2 100	1 175	940	2 100	510	255	901
% kcal d'origine protéique	10,8	13,8	13,2	10,8	10	10	
Transferts de type monétaire (dollars/personne/jour)	0,60			0,80			0,30
Nombre de jours d'alimentation par an	360	90	120	48	90	120	180

Type de produits alimentaires/ transferts de type monétaire	Budget actuel		Augmentation		Budget révisé	
	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)
Céréales	14 194	6 528 634	5 686	2 140 585	19 880	8 669 219
Légumes secs	3 950	2 904 783	1 650	1 703 386	5 599	4 608 169
Huile et matières grasses	1 367	1 510 521	622	652 860	1 989	2 163 381
Aliments composés et mélanges	1 118	1 615 320	1 681	1 587 645	2 799	3 202 965
Autres	2 220	4 641 746	444	1 300 427	2 663	5 942 172
<b>Total (produits alimentaires)</b>	<b>22 848</b>	<b>17 201 004</b>	<b>10 082</b>	<b>7 384 902</b>	<b>32 930</b>	<b>24 585 906</b>
Transferts de type monétaire		16 097 400		18 069 000		34 166 400
<b>Total (valeur des produits alimentaires et des transferts de type monétaire)</b>	<b>22 848</b>	<b>33 298 404</b>	<b>10 082</b>	<b>25 453 902</b>	<b>32 930</b>	<b>58 752 306</b>

### Ventilation des coûts

18. En ce qui concerne les coûts, les principales modifications découlent de la mise en place d'activités de prévention de la malnutrition aiguë et de secours d'urgence pour les personnes touchées par les inondations et la COVID-19 au titre de l'activité 1. S'agissant de l'activité 4, l'augmentation du budget permet de développer le soutien aux petits exploitants agricoles dans plusieurs régions du pays.

Domaine d'action privilégié	Résultat stratégique 1, cible 1 de l'objectif de développement durable (ODD) 2	Résultat stratégique 1, cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 3, cible 3 de l'ODD 2	Résultat stratégique 5, cible 9 de l'ODD 17	Résultat stratégique 8, cible 16 de l'ODD 17	Total
	Effet direct stratégique 1	Effet direct stratégique 2	Effet direct stratégique 3	Effet direct stratégique 4	Effet direct stratégique 5	
Transferts	Intervention face à une crise	Causes profondes	Renforcement de la résilience	Intervention face à une crise	Intervention face à une crise	<b>42 260 458</b>
Mise en œuvre	27 729 263	6 094 381	6 466 814	(265 000)	2 235 000	<b>42 260 458</b>
Coûts d'appui directs ajustés	5 088 618	3 908 719	912 780	(98 448)	232 970	<b>10 044 639</b>
<b>Total partiel</b>						<b>1 712 343</b>
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)						<b>54 017 441</b>
<b>Total</b>						<b>3 201 977</b>
						<b>57 219 418</b>

TABLEAU 5: VENTILATION DES COÛTS DU PSP COMPLET, APRÈS RÉVISION (*en dollars*)

	Résultat stratégique 1, cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 1, cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 3, cible 3 de l'ODD 2	Résultat stratégique 5, cible 9 de l'ODD 17	Résultat stratégique 8, cible 16 de l'ODD 17	Total
	Effet direct stratégique 1	Effet direct stratégique 2	Effet direct stratégique 3	Effet direct stratégique 4	Effet direct stratégique 5	
Domaine d'action privilégié	Intervention face à une crise	Causes profondes	Renforcement de la résilience	Intervention face à une crise	Intervention face à une crise	
Transferts	53 422 466	37 014 398	17 526 205	1 887 576	2 235 000	<b>112 085 646</b>
Mise en œuvre	10 464 255	9 941 011	2 473 795	61 225	232 970	<b>23 173 256</b>
Coûts d'appui directs ajustés	4 617 403	4 038 753	1 708 104	126 702	212 780	<b>10 703 742</b>
<b>Total partiel</b>	<b>68 504 125</b>	<b>50 994 162</b>	<b>21 708 105</b>	<b>2 075 503</b>	<b>2 680 750</b>	<b>145 962 644</b>
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	4 452 768	3 314 621	1 411 027			<b>9 178 415</b>
<b>Total</b>	<b>72 956 893</b>	<b>54 308 782</b>	<b>23 119 131</b>	<b>2 075 503</b>	<b>2 680 750</b>	<b>155 141 059</b>