

مقتطفات  
من خطة البرنامج للإدارة (2021-2023)



المشاوره غير الرسمية الثانية

15 سبتمبر/أيلول 2020

برنامج الأغذية العالمي  
روما، إيطاليا

## القسم الأول: المقدمة

### دليل القارئ

- 1- تُقدّم خطة الإدارة (2021-2023) ملخصاً لتفاصيل برنامج العمل التي يزمع برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) تنفيذه في هذه الفترة ودعم الميزانية اللازم لذلك في عام 2021. وتشمل الأرقام المتطلبات التشغيلية المتوقعة وتوقعات الموارد المتاحة لتلبية تلك الاحتياجات. وتوفر ميزانية دعم البرامج والإدارة – التي يوافق عليها المجلس التنفيذي سنوياً – التمويل الأساسي المطلوب لمساندة تنفيذ البرنامج العالمي.
- 2- ويتضمن الموجز التنفيذي ومشروع القرار ومقدمة كل قسم شرحاً لمنطق خطة الإدارة ويبرز الأرقام الرئيسية. ويرد المزيد من التفاصيل في متن كل قسم من الأقسام.

### هيكل الوثيقة

- 3- تتألف خطة الإدارة (2021-2023) من موجز تنفيذي، ومشروع قرار، وستة أقسام، وملاحق:
  - القسم الأول: المقدمة. يعرض هذا القسم السياق الاقتصادي والسياسي العالمي وكذلك الأثر المتوقع لجائحة كوفيد-19 في بيئات هشة بالفعل. كما يصف تموضع البرنامج والسياق التنظيمي لخطة إدارته.
  - القسم الثاني: سياق التمويل واقتراضات تدبير الموارد. يعرض هذا القسم الوضع المالي الحالي، ويقدم تفاصيل عن المستويات المتوقعة للموارد لعامي 2020 و2021، ولمحة عامة عن اتجاهات تدبير الموارد.
  - القسم الثالث: المتطلبات التشغيلية لعام 2021. يقدم هذا القسم لمحة عامة عن المتطلبات التشغيلية لعام 2021 وتحليلاً لها. كما يناقش أثر الفجوة القائمة بين مجموع المتطلبات التشغيلية الكلية التي تقدمت بها مكاتب البرنامج القطرية، والتوقعات العالمية للموارد المتوفرة لتلبية تلك المتطلبات. وستتاح على بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية في الفصل الرابع من عام 2020، تفاصيل خطط تنفيذ المكاتب القطرية لعام 2021. كما يلخص هذا القسم الإطار المتوسط الأجل لاستجابة البرنامج لأزمة جائحة كوفيد-19، والمجالات المواضيعية الرئيسية المتقاطعة.
  - القسم الرابع: ميزانية دعم البرامج والإدارة. يعرض هذا القسم الميزانية المقترحة لدعم البرامج والإدارة لعام 2021. وتُعرض ميزانية دعم البرامج والإدارة وفقاً لبنود الاعتماد التي وافق عليها المجلس التنفيذي في عام 2018 وحسب ركائز النتائج. كما يقدم هذا القسم لمحة عامة عن حساب تسوية دعم البرامج والإدارة والسحب المقترح منه لدعم إحدى المبادرات المؤسسية الحاسمة وصندوق التعويضات غير المتكررة لإنهاء الخدمة.
  - القسم الخامس: قياس أداء الإدارة. يعرض هذا القسم معايير أداء الإدارة ومقاييس أداء الأولويات المؤسسية المدرجة في إطار النتائج المؤسسية. ويتضمن القسم جداول لمؤشرات ومكونات الأداء الرئيسية للإدارة، مقترنة بخطوط الأساس والغايات، إلى جانب مؤشرات الأداء الرئيسية التي تقيس التقدم المحرز على طريق تحقيق الأولويات المؤسسية.
  - القسم السادس: الصناديق الاستثمارية والحسابات الخاصة. يبين هذا القسم المبالغ المتوقعة للصناديق الاستثمارية المؤسسية والحسابات الخاصة، إلى جانب معلومات محدّثة عن استخدام مبلغ 82 مليون دولار أمريكي المخصص لآلية تمويل الخدمات المؤسسية.

## السياق الاقتصادي والسياسي والعالمي

### الآفاق الاقتصادية

4- أدت جائحة كوفيد-19 إلى أزمة اقتصادية غير مسبوقة في عام 2020، ويكتنف الغموض آفاق الانتعاش منها. وفي منتصف عام 2020، كانت نسبة 93 في المائة من القوى العاملة العالمية تعيش في بلدان تطبق تدابير إغلاق أماكن العمل. وتقدر منظمة العمل الدولية أن حجم الانخفاض العالمي في ساعات العمل في الفصل الثاني من عام 2020 يعادل فقدان 400 مليون وظيفة بدوام كامل، في حين أن التعرض لموجة أخرى من الجائحة يمكن أن يؤدي إلى خسارة 340 مليون وظيفة بدوام كامل في الفصل الأخير من العام<sup>(1)</sup> ونتيجة لفقدان فرص العمل، تشير التقديرات إلى أن التحويلات المالية الدولية ستخفض بنسبة 19.7 في المائة في البلدان المنخفضة الدخل والمتوسطة الدخل في عام 2020. وتتوقع منظمة التجارة العالمية أن يتقلص حجم التجارة السلعية العالمية بنسبة تتراوح بين 13 و32 في المائة في عام 2020، على الرغم من أن البيانات الأولية المتاحة في منتصف يونيو/حزيران تتماشى مع الجانب المتفائل من ذلك النطاق<sup>(2)</sup>. وتتوقع وحدة البحوث الاقتصادية التابعة لمجلة نبي/كونوميست أن ينكمش استهلاك النفط العالمي بأكثر من 9 في المائة في عام 2020، وأن يكون الانتعاش بطيئاً نظراً لأن العديد من الصناعات المستهلكة للطاقة، وخاصة السفر والسياحة، ستظل تعاني من الكساد<sup>(3)</sup> ويجري تحديث توقعات النمو العالمي بشكل متكرر ولكن هذه التوقعات، في وقت كتابة هذا التقرير، كانت بنسبة -4.9 في المائة في عام 2020 و5.4 في المائة في عام 2021<sup>(4)</sup>.

5- ويؤدي انكماش إجمالي الطلب إلى الدفع بالتضخم نحو الانخفاض بشكل عام: ففي أبريل/نيسان 2020، كان التضخم بنسبة 0.4 في المائة في الاقتصادات المتقدمة<sup>(5)</sup> (أقل بمقدار 1.1 نقطة مئوية من المتوسط الذي بلغته نسبة التضخم في عام 2019)، بينما كان في الأسواق الناشئة والاقتصادات النامية بنسبة 3.9 في المائة (بانخفاض قدره 1.6 في المائة). ولا تزال أسعار الأغذية مستقرة. وقد شهدت أسعار الزيوت النباتية والسكر ومنتجات الألبان انتعاشاً طفيفاً في يونيو/حزيران 2020، مما دفع بمؤشر أسعار الأغذية لدى منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة إلى الارتفاع ليصل إلى 93.2، أي أعلى بنحو 2.1 نقطة مما كان عليه في مايو/أيار 2020 ولكن أقل بمقدار 2.1 نقطة مما كان عليه في يونيو/حزيران 2019. ومع ذلك، فإن بعض الاقتصادات مثل لبنان، وجنوب السودان، والسودان، والجمهورية العربية السورية، واليمن، وزمبابوي تشهد انخفاضاً في قيمة العملة، فضلاً عن بقاء التضخم في الأسعار الأساسية وأسعار الأغذية عند مستويات عالية للغاية.

6- ويمكن فهم حجم التراجع الاقتصادي الحالي، وربما طول فترة الانتعاش، بشكل أفضل من خلال قياسه بالأزمة المالية لعام 2009/2008 التي أدت إلى انتعاش النمو العالمي بنسبة -0.1 في المائة "فقط" في عام 2009. والواقع أن البنك الدولي يذكر أن "من المرجح أن تترك فترات الركود العميق التي سببتها الجائحة ندوب دائمة عبر قنوات متعددة، بما في ذلك انخفاض

(1) منظمة العمل الدولية. 2020. مراقب منظمة العمل الدولية: كوفيد-19 وعالم العمل. الطبعة الخامسة. التقديرات والتحليلات المحدثة. 30 يونيو/حزيران 2020.

[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_749399.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_749399.pdf)

(2) منظمة التجارة العالمية ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية ومؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية. 2020. ملخص مشترك لتقارير مجموعة العشرين بشأن تدابير التجارة والاستثمار (منتصف أكتوبر/تشرين الأول 2019 إلى منتصف مايو/أيار 2020). 29 يونيو/حزيران 2020. [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/unctad\\_oecd2020d23\\_summary\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/unctad_oecd2020d23_summary_en.pdf)

(3) وحدة البحوث الاقتصادية التابعة لمجلة نبي/كونوميست. تحليل صناعة النفط الخام. 1 يوليو/تموز 2020.

(4) صندوق النقد الدولي. 2020. تحديث التوقعات الاقتصادية العالمية: يونيو/حزيران 2020. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020>

(5) على أساس سنوي. صندوق النقد الدولي. 2020. مخطط بيانات صندوق النقد الدولي: معدلات التضخم، متوسط أسعار المستهلك، بيانات تم تنزيلها في 3 يوليو/تموز 2020.

الاستثمار؛ وتآكل رأس المال البشري بسبب البطالة؛ وتراجع التجارة العالمية، وضعف روابط الإمداد. ويمكن أن تؤدي هذه الآثار إلى انخفاض كبير في النمو المحتمل وفي إنتاجية العمل على المدى الطويل".<sup>(6)</sup>

7- ويقدر البنك الدولي أن جائحة كوفيد-19 يمكن أن تدفع ما بين 71 مليون و100 مليون شخص إضافيين إلى الفقر المدقع في عام 2020، رهنا بشدة السيناريو الذي يُنظر فيه. وفي أفضل السيناريوهات، يُقدر عدد الأشخاص الإضافيين في بلدان الشريحتين الدنيا والعليا من الدخل المتوسط، الذين دُفعوا إلى ما دون خط الفقر الدولي المحدد بمبلغ 5.5 دولار أمريكي يوميا<sup>(7)</sup>، بنحو 177 مليوناً.<sup>(8)</sup>

#### عدم الاستقرار السياسي والنزاعات

8- يعتبر النزاع والعنف من الدوافع الرئيسية لانعدام الأمن الغذائي على الصعيد العالمي. وفي السنوات السابقة، عانت تسعة من البلدان العشرة التي تضم أكبر عدد من السكان المحتاجين من النزاع والتشريد.<sup>(9)</sup>

9- وتهدد جائحة كوفيد-19 بتفاقم مواطن الضعف الموجودة في بيئات هشّة بالفعل. ويمكن للإجراءات المتخذة استجابة للجائحة أن تساهم في زيادة التوترات والعنف وأن تؤثر أيضاً على قدرات الجهات الفاعلة المحلية والوطنية والدولية وسلوكها، مما قد يؤدي بدوره إلى تغيير ديناميات النزاع والسلام القائمة. وفي ظروف معينة، يمكن أن تؤدي أزمة كوفيد-19 إلى تفاقم العوامل المحركة الحالية للنزاع وإلى تقويض قدرة الصمود الاجتماعي والاقتصادي.<sup>(10)</sup>

10- ويمكن أن يؤدي ارتفاع مستويات البطالة (ولا سيما بين الشباب)، وفقدان الدخل وسبل العيش، وزيادة الفقر، وعدم المساواة، وانعدام الأمن الغذائي، إلى تفاقم السخط الاجتماعي والتجزئة، ولا سيما في البلدان التي تعاني من أزمات اقتصادية قائمة من قبل. وبيّن التحليل أن مستويات الاضطرابات المدنية تهدد بمزيد من الارتفاع وبتأثيرات أكثر زعزعة للاستقرار بالمقارنة بالسنوات الأخيرة.<sup>(11)</sup>

11- كما يتأثر بشكل بالغ المهاجرون غير الشرعيين، والعمال المهاجرون الذين يعانون من عدم استقرار سبل العيش أو الذين يعملون في الاقتصاد غير الرسمي، وضحايا الاتجار بالبشر، والأشخاص الذين يفرون من ديارهم بسبب الاضطهاد أو الحرب أو العنف أو انتهاكات حقوق الإنسان أو الكوارث – سواء داخل بلدانهم أو عبر الحدود الدولية. ويعيش ثلث المشردين داخلياً، البالغ عددهم في العالم 45.7 مليون شخص، في البلدان العشرة الأكثر عرضة لخطر كوفيد-19. وهم يواجهون الآن ثلاث أزمات مجتمعة في أزمة واحدة – أزمة صحية وأزمة اجتماعية اقتصادية وأزمة حماية – فضلاً عن خلفية الأزمة المناخية المتنامية باستمرار.<sup>(12)</sup>

(6) البنك الدولي. 2020. *الأفاق الاقتصادية العالمية*. يونيو/حزيران 2020.

<https://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects#overview>

(7) في اليوم، بمعادل القوة الشرائية في عام 2011.

(8) البنك الدولي. 2020. *التأثيرات المتوقعة لكوفيد-19 (فيروس كورونا) على الفقر*. 8 يونيو/حزيران 2020. <http://pubdocs.worldbank.org/en/461601591649316722/Projected-poverty-impacts-of-COVID-19.pdf>

(9) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2019. *اللمحة العامة عن العمل الإنساني العالمي 2020*. ديسمبر/كانون الأول 2019. <https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2020-enarfrzh>

(10) منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي. 2020. *تحليل الإنذار المبكر المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي للنقاط الساخنة لانعدام الأمن الغذائي الحاد: يوليو/تموز 2020*.

<https://www.wfp.org/publications/fao-wfp-early-warning-analysis-acute-food-insecurity-hotspots>

(11) المرجع السابق.

(12) الأمم المتحدة. 2020. *موجز للسياسات: كوفيد-19 والأشخاص المتقنون*.

<https://reliefweb.int/report/world/policy-brief-covid-19-and-people-move-june-2020>

## انعدام الأمن الغذائي المزمن والحاد

12- يستمر تزايد عدد الأشخاص المعانين من الجوع في العالم. وكما لوحظ في تقرير حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم لعام 2020، بدأ اتجاه التزايد هذا في عام 2014. ومنذ ذلك العام ارتفع عدد الأشخاص الذين يعانون من نقص التغذية بما يقارب 60 مليون شخص، وقد تفاقم هذا الوضع بسبب جائحة كوفيد-19. وتشير التقديرات الأولية إلى أن الجائحة يمكن أن تضيف ما بين 83 مليون و132 مليون شخص إلى مجموع عدد الأشخاص الذين يعانون من نقص التغذية في العالم في عام 2020.<sup>(13)</sup>

## الأثر على النظم الغذائية

13- مع تفاقم مواطن الضعف الموجودة بسبب جائحة كوفيد-19، فإن من الأهمية بمكان فهم آثار الجائحة ليس على الأمن الغذائي للأفراد والأسر فحسب، بل أيضا على النظم الغذائية الوطنية والإقليمية والعالمية. وفيما يلي بعض الأمثلة:

◀ في حين أن التوقعات العالمية للمحاصيل الغذائية الأساسية لعام 2021/2020 واعدة، فإن القيود المفروضة على الحركة لاحتواء انتشار الفيروس قد عطلت حصاد ونقل وتجهيز الأغذية وغيرها من السلع الأساسية، مما أدى إلى زيادة الوقت اللازم للتسليم وإلى الحدّ من توافر حتى أبسط المواد الغذائية.<sup>(14)</sup>

◀ بالنسبة للأسر التي تعتمد على إنتاج الأغذية وتربية الحيوانات، من المرجح أن يؤدي تعطل سلاسل إمداد المدخلات الزراعية والإمدادات البيطرية والوصول إلى الأسواق إلى فقدان الدخل بسبب انخفاض إنتاج المحاصيل والثروة الحيوانية ومبيعاتها.<sup>(15)</sup>

◀ ستؤدي البطالة والعمالة الناقصة وانخفاض التحويلات إلى خفض القوة الشرائية لدى الأفراد. ويتعرض سكان المناطق الحضرية، وخصوصا العاملين بأجر يومي في الاقتصادات غير الرسمية والموظفين في قطاع الخدمات، لاشتداد خطر فقدان مصادر دخلهم نتيجة للوائح المتعلقة بالتباعد الاجتماعي والقيود الحكومية التي تهدف إلى تقليل انتقال الفيروس. كما أن الأشخاص الذين يعتمدون على التحويلات لتلبية احتياجاتهم الأساسية والذين يعبرون الحدود بانتظام للانخراط في أنشطة لكسب العيش سيفقدون مصادر دخلهم. ونظرا لانخفاض القوة الشرائية الأسرية، هناك احتمال هائل لانخفاض الطلب الاستهلاكي، ولا سيما على المنتجات ذات القيمة العليا، مما يزيد من إضعاف دخل المنتجين، بما في ذلك أولئك الذين ينتجون منتجات غذائية عالية القيمة.<sup>(16)</sup>

14- وقد جاءت الجائحة في وقت يتعرض فيه الأمن الغذائي والنظم الغذائية للضغط فعلا. وسيؤدي الأثر الاجتماعي الاقتصادي لأزمة كوفيد-19 إلى الإضرار بالتدفقات النقدية والسيولة المالية لدى المنتجين والأعمال الزراعية الصغيرة والمتوسطة الحجم والمؤسسات المالية، وذلك بسبب ضعف القدرة الإنتاجية، ومحدودية الوصول إلى الأسواق، وفقدان التحويلات، ونقص فرص العمل، والتكاليف الطبية غير المتوقعة. ومع استمرار البلدان في طرح حزم كبيرة للإغاثة والتحفيز، فإن احتياجات الجهات الفاعلة في النظام الغذائي تتطلب اهتماما عاجلا ومركزا.<sup>(17)</sup>

<sup>(13)</sup> منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة وبرنامج الأغذية العالمي ومنظمة الصحة العالمية. 2020.

حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2020. <http://www.fao.org/3/ca9692en/online/ca9692en.html>.

<sup>(14)</sup> منظمة الأغذية والزراعة. 2020. فيروس كورونا المستجد (كوفيد-19).

<http://www.fao.org/2019-ncov/q-and-a/impact-on-food-and-agriculture/ar/>

<sup>(15)</sup> المرجع السابق.

<sup>(16)</sup> الأمم المتحدة. 2020. موجز للسياسات: تأثير كوفيد-19 على الأمن الغذائي والتغذية.

<https://reliefweb.int/report/world/policy-brief-impact-covid-19-food-security-and-nutrition-june-2020>

<sup>(17)</sup> الأمم المتحدة. 2020. خطة الاستجابة الإنسانية العالمية لكوفيد-19، نداء الأمم المتحدة المنسق (أبريل/نيسان - ديسمبر/كانون الأول 2020).

[https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2020/05/GHRP-COVID19\\_May\\_Update.pdf](https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2020/05/GHRP-COVID19_May_Update.pdf)

15- تعتبر الأخطار المناخية والطبيعية من العوامل المسببة لسوء التغذية وانعدام الأمن الغذائي ويمكن أن يكون لها آثار اقتصادية وسياسية. وتشير الدلائل الحالية المتعلقة بوقوع حدث مناخي شبه عالمي وشيك مثل ظاهرة النينيو أو ظاهرة النينيا إلى الدخول في مرحلة "التحذير من ظاهرة النينيا". ويعني ذلك أن احتمال التعرض لظاهرة النينيا في الأشهر الستة إلى التسعة المقبلة أعلى من احتمال التعرض لظاهرة النينو المقترنة بظروف محايدة، مع أن الاحتمال لا يزال منخفضا حتى الآن، فنسبته تبلغ 50-55 في المائة<sup>(18)</sup> وبالنسبة للبرنامج، فإن الآثار المترتبة على وقوع حدث النينيا بقوته الكاملة، في حال وقوعه، تختلف عبر مناطق عملياته:

◀ في إقليم الجنوب الأفريقي، تؤدي ظاهرة النينيا عادة إلى تعزيز هطول الأمطار الموسمية وترتبط بتحسين أداء المحاصيل والمراعي. ومن شأن ذلك أن يساهم في تحسين أوضاع الأمن الغذائي في عمليات البرنامج الرئيسية مثل عملياته في زيمبابوي. وقد كان إنتاج المحاصيل في هذا البلد ضعيفا في عام 2020،<sup>(19)</sup> وهناك آثار سلبية ستمتد إلى موسم الجذب القادم في أواخر عام 2020 وأوائل عام 2021. وسيؤدي الحصاد الجيد في منتصف عام 2021 نتيجة لموسم هطول الأمطار المواتي إلى تحسين آفاق المحاصيل في زيمبابوي في أواخر عام 2021 وأوائل عام 2022. وينطبق الأمر نفسه على المناطق المعرضة للجفاف في جنوب موزامبيق وجنوب أنغولا وناميبيا. وقد تعرضت هذه المناطق جميعها إلى سلسلة من المواسم الزراعية الرديئة منذ موجات الجفاف الإقليمية في فترتي 2014/2015 و2015/2016 الناجمة عن ظاهرة النينو الكبيرة.

◀ في شرق أفريقيا، ترتبط ظاهرة النينيا بظروف أكثر جفافا من المتوسط مما أدى في الماضي القريب إلى حالات جفاف إقليمي على نطاق واسع. وتشير التنبؤات المتخصصة الطويلة الأجل إلى احتمال انخفاض هطول الأمطار عن المتوسط في الصومال خلال موسم الأمطار القادمين، من أكتوبر/تشرين الأول إلى ديسمبر/كانون الأول 2020 ومن مارس/آذار إلى مايو/أيار 2021،<sup>(20)</sup> مما سيؤدي إلى ظروف غير مواتية للأمن الغذائي حتى نهاية عام 2021 أو أوائل عام 2022؛ ويمكن أن تستمر مثل هذه الظروف، رهنا بتوقعات هطول الأمطار في أواخر عام 2021 وأوائل عام 2022. وبشكل عام، لا يقتصر الجفاف على الصومال، مما يعني، في حال تحققت تلك الظروف، أن من المحتمل أن يصيب الجفاف المناطق شبه القاحلة في كينيا وجنوب شرق إثيوبيا (المنطقة الصومالية). ومن الناحية الإيجابية، ستؤدي ظروف زيادة الجفاف عن المتوسط إلى إنهاء الأوضاع المواتية لتكاثر الجراد الصحراوي وانتشاره. ومن ثم، فإن من المتوقع أن يقتصر تأثير الجراد الصحراوي في شرق أفريقيا على المحاصيل الأخيرة أو محاصيل المستقبل القريب وأن ينتهي هذا التأثير في أواخر عام 2020 على أبعد تقدير.

◀ في غرب أفريقيا، تعتبر تأثيرات ظاهرة النينيا أقل تحديدا ولكنها أكثر ميلا إلى الارتباط بظروف موسمية أكثر ملاءمة. ومع ذلك، وبحلول موسم النمو المقبل في منطقة الساحل، في منتصف عام 2021، فإن من المحتمل أن تكون ظروف النينيا - في حال وقوعها - قد تبددت.

◀ في آسيا، ترتبط أحداث النينيا بظروف أكثر جفافا من المتوسط في إندونيسيا وجنوب شرق آسيا، ولكن تأثيراتها تميل إلى أن تكون كبيرة خلال الأحداث القوية فقط. وفي أمريكا الوسطى، فإن احتمال أن يجلب حدث النينيا ظروفًا مواتية

(18) مركز التنبؤات المناخية. 2020. مناقشة تشخيصية حول النينو/التذبذب الجنوبي. 9 يوليو/تموز 2020. [https://www.cpc.ncep.noaa.gov/products/analysis\\_monitoring/ens0\\_advisory/ensodisc.pdf](https://www.cpc.ncep.noaa.gov/products/analysis_monitoring/ens0_advisory/ensodisc.pdf)

(19) منظمة الأغذية والزراعة. 2020. النظام العالمي للمعلومات والإنذار المبكر، موجز قطري، زيمبابوي. 25 يونيو/حزيران 2020.

<http://www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=ZWE>

(20) مركز مخاطر المناخ. 2020. تنبؤات ماهرة طويلة الأمد تتوقع أن تكون الأمطار دون المعدل الطبيعي في فترات متعاقبة في شرق أفريقيا، تحديث يوليو/تموز. <https://blog.chc.ucsb.edu/?p=774>

يعتبر أكبر من احتمال أن يجلب ظروفًا غير مواتية، ولكن هناك أيضًا فرصة متزايدة للتعرض لعواصف وأعاصير مدارية كبيرة.

16- وحتى إذا لم يتحقق حدث النينيا بصورته الكاملة، فإن ظروف النينيا المحدودة يمكن أن تؤدي إلى بعض السيناريوهات الموصوفة أعلاه. ومع ذلك، وبغض النظر عما إذا وقع حدث النينيا أو النينيو أم لا، يمكن بالطبع أن تكون حالات الجفاف أو ظروف الأمطار أشد من المتوسط.

### الأثر على المساعدة الإنسانية الدولية

17- قبل جائحة كوفيد-19، كانت التقديرات تشير إلى أن ما يقرب من 168 مليون شخص سيحتاجون إلى المساعدة الإنسانية والحماية في عام 2020، مما يمثل شخصًا واحدًا من بين نحو 45 شخصًا في العالم وهو أعلى رقم منذ عقود.<sup>(21)</sup> ومن المتوقع أن يكون للجائحة تأثير كبير على المحتاجين، أساسًا من خلال فقدان فرص العمل وانخفاض التحويلات المالية. ويقدر البرنامج أن 270 مليون شخص سيعانون من انعدام الأمن الغذائي الحاد بحلول نهاية عام 2020.<sup>(22)</sup> وتعتبر البلدان التي لديها نسبة عالية من الأشخاص العاملين في القطاع غير الرسمي، وترتفع فيها معدلات الفقر في أوساط العاملين، وتعاني نظم الحماية الاجتماعية فيها من ضعف الأداء، معرضة بشكل خاص لخطر زيادة انعدام الأمن الغذائي. ومع وجود أكثر من مليار شخص يعملون في الاقتصاد غير الرسمي، أو ما يمثل 62 في المائة من مجموع العاملين في العالم كله وفقًا لبيانات منظمة العمل الدولية، يواجه ملايين الأشخاص خطر الجوع بصورة متزايدة. وتشير التقديرات إلى أن إيرادات العمال في الاقتصاد غير الرسمي ستخضع بنسبة 82 في المائة، ومن المتوقع أن يطرأ أكبر انخفاض في أفريقيا وأمريكا اللاتينية.<sup>(23)</sup> وستتأثر النساء والشباب بشكل فادح لأنهم يعملون في القطاعات الأشد تضررًا من الأزمة.

18- ويرجح أن يكون للجائحة تداعيات كبيرة على إيصال المساعدة الإنسانية. فقد تُحوّل البلدان الأكثر ثراءً مواردها لدعم جهود الاستجابة لكوفيد-19، مما يؤثر على مبادرات المساعدة. ومن المحتمل أن تؤثر قيود الحركة على تنقل الإمدادات والموظفين، وبالتالي على القدرة على القيام بالعمل الميداني. ويمكن أن ترتفع تكاليف إيصال المساعدات الإنسانية نتيجة لذلك.

### تموضع البرنامج

19- يعمل البرنامج على خط المواجهة، وهو يستجيب لعدد قياسي من حالات الطوارئ المتزامنة التي وقعت في عامي 2019 و2020 ونجمت في الغالب عن نزاعات أو عن كوارث مرتبطة بتغير المناخ. وقد أدت جائحة كوفيد-19 إلى تكثيف بيئة عمل البرنامج نتيجة للآزمات الاقتصادية والصحية المتزامنة. وأوقع ذلك المزيد من الأشخاص الضعفاء في حالة انعدام الأمن الغذائي وزاد من التحديات التي يواجهها البرنامج نتيجة لتقييد الوصول والسفر.

20- وسواصل البرنامج التركيز والعمل على محور العمل الإنساني والتنمية والسلام. وستؤدي الشراكة مع الجهات الفاعلة في مجال التنمية والسلام، بما في ذلك كيانات القطاع الخاص والحكومات، إلى رؤية مشتركة وإلى الاستفادة من المزايا النسبية لتحقيق أقصى أثر ممكن لصالح الأشخاص الضعفاء كي ينعموا بحياة صحية وسبل عيش منتجة. ويتطلب القضاء التام على الجوع الجمع بين تلبية الاحتياجات الطارئة، عند الاقتضاء، وتنفيذ استراتيجيات بديلة لمعالجة مواطن الضعف دون اللجوء بالضرورة إلى الدعم الطارئ الممتد.

(21) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2019. اللحظة العامة عن العمل الإنساني العالمي 2020. ديسمبر/كانون الأول 2019. <https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2020-enarfrzh>

(22) برنامج الأغذية العالمي. استجابة البرنامج العالمية لجائحة كوفيد-19: يونيو/حزيران 2020.

(23) منظمة العمل الدولية. 2020. مراقب منظمة العمل الدولية: كوفيد-19 وعالم العمل. الطبعة الثالثة. التقديرات والتحليلات المحدثة. 29 أبريل/نيسان 2020. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_743146.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_743146.pdf)

21- ويواصل البرنامج عمله القيادي في إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، حيث يساهم في النظام العالمي لمنسقي الأمم المتحدة المقيمين وفي أطر الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة. وسيكفل الجيل الثاني من الخطط الاستراتيجية القطرية وعمل البرنامج مع شركاء الأمم المتحدة لتنسيق الجهود في العمل من أجل تحقيق حصائل جماعية تعزز النتائج الإنسانية والإنمائية على حد سواء.

## السياق التنظيمي

22- بناء على خطة الإدارة للفترة 2020-2022 وتنفيذ تلك الخطة حتى الآن، يواصل البرنامج إعطاء الأولوية للمجالات الستة التالية:

- ◀ القيادة في حالات الطوارئ؛
- ◀ التمويل والشراكات من أجل القضاء على الجوع؛
- ◀ التحول الرقمي؛
- ◀ الامتياز في البرامج: محور العمل الإنساني والتنمية والسلام؛
- ◀ إطلاق العنان للقدرات الكامنة للبرنامج: التبسيط والكفاءة؛
- ◀ إدارة شؤون العاملين.

23- وتمشيا مع أولوياته المؤسسية، وضع البرنامج في منتصف عام 2019 هيكلًا تنظيميًا في المقر يعكس دوره المتزايد في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، والتعقيد المتزايد للعمليات والأزمات الممتدة في سياق تزايد مستويات الموارد. وفي يونيو/حزيران 2020، أعاد البرنامج تنظيم هيكل قيادته العليا، ولا سيما من خلال ترقية منصب المستشار الأول لثقافة مكان العمل ليصبح برتبة أمين عام مساعد. ويشدد هذا التغيير على الأهمية التي تولى لواجب رعاية موظفي البرنامج وعلى تعزيز ثقافة مكان العمل في البرنامج لخلق بيئة عمل أكثر ملاءمة تعالج فيها كل أشكال المضايقات وإساءة استعمال السلطة والتمييز.

## الحوكمة

24- يتألف إطار خارطة الطريق المتكاملة من أربعة مكونات مترابطة هي: الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021)، وسياسة الخطط الاستراتيجية القطرية، واستعراض الإطار المالي، وإطار النتائج المؤسسية (2017-2021) – وجميعها أقرت في الدورة العادية الثانية للمجلس عام 2016. ويستند نموذج الحوكمة في إطار خارطة الطريق المتكاملة إلى المخاطر وهو فعال من حيث التكلفة. كما يعزز وظيفتي المجلس التنفيذي الممثلين في الموافقة والرقابة الاستراتيجية عن طريق الحد من التجزئة مع الحفاظ في الوقت نفسه على قدرة البرنامج على الاستجابة بسرعة لحالات الطوارئ.

25- وفي الدورة العادية الأولى المستأنفة لعام 2020، وبعد النظر في استعراض التفويضات المؤقتة للسلطة التي كانت سارية في الفترة من عام 2018 إلى عام 2019، وافق المجلس التنفيذي على تفويضات للسلطة إلى المدير التنفيذي دخلت حيز التنفيذ في 1 مايو/أيار 2020.<sup>(24)</sup> وسيجري البرنامج استعراضاً لتفويضات السلطة في موعد لا يتجاوز عام 2025 بهدف ضمان استمرار الدور الأساسي للمجلس التنفيذي في الموافقة والرقابة على أنشطة البرنامج. وسينظر الاستعراض في تطوير وتنفيذ جيل ثانٍ من الخطط الاستراتيجية القطرية، وأثر إصلاح نظام منسقي الأمم المتحدة المقيمين، وتعميم إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة.

(24) ترد تفويضات السلطة في الملحق الثالث من الوثيقة WFP/EB.1/2020/4-A/1/Rev.2 وفي تدبير اللانحة العامة.



## القسم الثاني: سياق التمويل وافتراضات تدبير الموارد

### مقدمة

- 26- يقدم هذا القسم لمحة عامة عن السياق المالي والافتراضات المالية التي تستند إليها توقعات إيرادات البرنامج لعام 2021 والبالغة 7.40 مليار دولار أمريكي. وتستند هذه التوقعات إلى العمل المنتظم مع المانحين وإلى تحليل للاتجاهات، وهي تتوافق مع توقعات التمويل المحلي في كل مكتب من مكاتب البرنامج القطرية. وتسلم التوقعات المتحفظة بأن هناك درجة عالية من عدم اليقين فيما يتعلق بعام 2021 بسبب أثر جائحة كوفيد-19 على الأوضاع الاقتصادية المحلية في بلدان المانحين.
- 27- وعلا على تلبية الاحتياجات المحددة في برنامج عمله ووفقا لخطة الاستراتيجية (2017-2021) والتقييم الاستراتيجي لتمويل عمله،<sup>(25)</sup> يتخذ البرنامج إجراءات لتوسيع قاعدة المانحين وتنويع موارد تمويله من خلال اعتماد نهج جديدة على مستوى العواصم وعلى المستوى الميداني. كما سيواصل البرنامج حوار الاستباقي مع المانحين بشأن توفير تمويل قابل للتنبؤ ومرن ومتعدد السنوات، كوسيلة لتعزيز استمرارية العمليات وتعزيز الفعالية والكفاءة التشغيلية. ويقدم هذا القسم لمحة عامة عن اتجاهات تدبير الموارد المتعلقة بهذا العمل.

### السياق الحالي وآفاق المستقبل

- 28- مع ارتفاع عدد الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الحاد بنحو 70 في المائة بين عامي 2015 و2019، شهد البرنامج زيادة كبيرة في التمويل، بالمقارنة بذلك الارتفاع، خلال الفترة نفسها، وهو ما يُعزى إلى حد كبير إلى تزايد الاحتياجات الإنسانية. فخلال هذه الفترة، زاد تمويل البرنامج بنسبة 60 في المائة، من 5 مليارات دولار أمريكي في عام 2015 إلى 8 مليارات دولار أمريكي في عام 2019. ومع ذلك، وعلى الرغم من هذا النمو الملحوظ، استمر وجود فجوات كبيرة في التمويل، الأمر الذي يشكل تحدياً لقدرة البرنامج على تنفيذ برنامج عمله المزمع بالكامل.
- 29- وقد أدى الأثر الاقتصادي العالمي لجائحة كوفيد-19 إلى ارتفاع كبير في الاحتياجات المتعلقة بالأمن الغذائي في العديد من البلدان التي تواجه بالفعل أزمة إنسانية، مما زاد من الضغوط على البرنامج لتعبئة الموارد بهدف مواجهة تصاعد المتطلبات التشغيلية. وعلى خلاف معظم الأزمات التي استجاب لها البرنامج على مدار تاريخه، فإن الجائحة تؤثر بشكل مباشر على البلدان التي تشكل قاعدة مانحيه، فضلا عن تأثيره على البلدان التي يعمل فيه. وخلال فترة وجيزة نسبياً، من فبراير/شباط إلى مارس/أذار 2020، شهد العالم حالة من عدم اليقين في أسواق الأسهم، وإعلاناً عن جائحة عالمية، وهبوطاً حاداً في أسعار النفط، مما أدى إلى اضطرابات وتقلبات في الاقتصادات المتقدمة والنامية. ومع مواجهة البرنامج لما يعتبر "الوضع الطبيعي الجديد" فيما يتعلق بتعبئة الموارد، فقد بات من المعقول أن نتوقع أن تؤدي البيئة المالية المقيدة إلى خفض ميزانيات المعونة على المدى القريب.
- 30- وفي هذه الظروف السريعة التغير، يتخذ البرنامج إجراءات حاسمة لمعالجة فجوة التمويل المستمرة من خلال مجموعة واضحة من الإجراءات تهدف إلى توسيع قاعدة المانحين. ومن المهم للغاية أن التقييم الاستراتيجي الذي أجري مؤخراً لتمويل أعمال البرنامج قد وقر في الوقت المناسب أساساً هاماً يُستند إليه في توجيه جهود البرنامج لتعبئة المزيد من الموارد وحماية قاعدة تمويله وتنويعها، مع التركيز على القطاع الخاص، والمؤسسات المالية الدولية، والتمويل المبتكر، وعلى تعزيز شركات الأمم المتحدة، بالإضافة إلى زيادة الدعوة لتوفير تمويل مرّن قابل للتنبؤ.

(25) WFP/EB.A/2020/7-C/Add.1 و WFP/EB.A/2020/7-C

31- وتمشيا مع توصيات التقييم، يلتزم البرنامج بتوضيح ولايته الكاملة وأولوياته بصوت واحد، وبتخاذ الإجراءات وفقا لذلك. وحفاظا على قدرته على الاستجابة لحالات الطوارئ وتعزيزها، يقوم البرنامج بوضع استراتيجيات لإطلاق ولايته لتغيير للحياة وإضافة قيمة لها من خلال تحسين موقعه في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، مع العمل في الوقت نفسه على تعزيز الشراكات مع المانحين ذوي الصلة. ويوجه البرنامج استثمارات هامة لعملة في مجال الشراكات، مما سيؤدي إلى مزيد من المهنية في هذا المجال الحاسم وإلى جعل البرنامج "مهينا للمستقبل".

### أثر جائحة كوفيد-19 على التوقعات وتدابير الموارد

32- في حين أن الاحتياجات تزايد بشكل كبير، فإن اتجاه مستويات المساهمات المتوقعة لعام 2020 وما بعده يظهر استقرارا نسبيا ويدل على ثقة المانحين بالبرنامج ودوره الأساسي في معالجة الجوانب الجديدة للجوع. على أن البرنامج لا يزال يدرك ما لأزمة كوفيد-19 من تأثير اقتصادي عالمي، يمكن أن يؤدي إلى تراجع في المساهمات. ومن شأن تراجع كهذا أن يتسبب في تقاوم الضغوط التمويلية على العمليات الأصغر حجما وعلى الاستجابة لحالات الطوارئ المنسبة.

33- وفي ظل حالة عدم اليقين غير المسبوقة، كرس البرنامج جهودا متضافرة للتنبؤ بمستوى الدعم الذي يمكن توقعه في عام 2020 وما بعده. واستنادا إلى اتجاهات التمويل التاريخية، ومعلومات المانحين، وأحدث المعلومات المتاحة حول أثر الجائحة على نظام تمويل العمل الإنساني، يقدر البرنامج أن الموارد لعام 2020 ستصل إلى 7.7 مليار دولار أمريكي. ويمثل مستوى التمويل هذا ما يقارب 60 في المائة من برنامج عمل البرنامج لعام 2020، مما يترك فجوة تمويلية قدرها 5.3 مليار دولار أمريكي.

34- وقد كانت استجابة المانحين سريعة عندما اتضح نطاق جائحة كوفيد-19 وحجمها. وفي 23 مارس/آذار، وبعد وقت قصير من إعلان منظمة الصحة العالمية عن الجائحة، أصدر المدير التنفيذي نداء بقيمة 1.9 مليار دولار أمريكي يدعو فيه المانحين إلى تقديم مساهماتهم إلى البرنامج، مشددا على الحاجة الملحة لتأمين أهم عمليات المساعدة الغذائية التي يقوم بها. وقد تم تمويل النداء بالكامل في غضون ثلاثة أشهر. وفي وقت لاحق، في 29 يونيو/حزيران، صدرت استجابة البرنامج العالمية لجائحة كوفيد-19،<sup>(26)</sup> وهي توضح تفاصيل خطة البرنامج لمواصلة العمليات الحالية وتوسيع نطاقها لتلبية احتياجات المستفيدين الإضافيين المتضررين من الجائحة ودعم الحكومات الوطنية والشركاء في استجاباتهم لها من خلال المساعدة التقنية. وتعمل الخطة على زيادة الحجم المالي لبرنامج العمل لعام 2020 من 10.6 مليار دولار أمريكي إلى 12.7 مليار دولار أمريكي، وهي تتضمن تفاصيل صافي متطلبات التمويل لـ 83 عملية، وقدرها 4.9 مليار دولار أمريكي، للفترة من يوليو/تموز إلى ديسمبر/كانون الأول 2020. كما قام البرنامج بتعبئة مبلغ إضافي قدره 965 مليون دولار أمريكي لضمان الخدمات المشتركة الحيوية، بما في ذلك خدمات النقل الجوي للركاب والبضائع، في سياق الاستجابة الصحية والإنسانية العالمية.

35- وبحلول منتصف يوليو/تموز 2020، زاد حجم المساهمات التي تلقاها البرنامج بما يقرب من 500 مليون دولار أمريكي عن حجمها خلال الفترة نفسها من عام 2019. ويرجع ذلك على الأرجح إلى قيام المانحين بتسريع دعمهم للبرنامج استجابة لنداء المدير التنفيذي، ويمكن أن يتوقع البرنامج أن ينخفض معدل المساهمات خلال الفترة المتبقية من عام 2020. على أن البرنامج يمكن أن يتوقع أيضا زيادة طفيفة في الدعم في أواخر عام 2020 نظرا لإمكانية قيام بعض المانحين بتخصيص مساهمات لنهاية العام. وإجمالا، وفي حين أن من المتوقع أن تحافظ نسبة كبيرة من المانحين على دعم مستقر أو متزايد بشكل معتدل للبرنامج في عام 2020، كان لصدمة سوق النفط آثار سلبية على التوقعات المتعلقة بالمانحين من مجلس التعاون الخليجي على المدى القصير، مع أن من المتوقع أن يطرأ انتعاش في عام 2021.

36- وارتفع التمويل من خلال الأمم المتحدة والوكالات الأخرى من 290 مليون دولار أمريكي في عام 2018 إلى 307 ملايين دولار أمريكي في عام 2019 (بما في ذلك 149 مليون دولار أمريكي من صندوق الأمم المتحدة المركزي لمواجهة الطوارئ)،

(26) برنامج الأغذية العالمي. 2020، استجابة البرنامج العالمية لجائحة كوفيد-19: يونيو/حزيران 2020.

<https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000117304/download/>

ومن المتوقع أن يصل هذا التمويل إلى 480 مليون دولار أمريكي في عام 2020. وتشمل العوامل التي لا تزال تؤثر إيجابيا على مستوى المساهمات، الزيادة الكبيرة في الدعم المقدم من صندوق بناء السلام، وإطلاق الصندوق المشترك لأهداف التنمية المستدامة، وزيادة مساهمات بعض المانحين المقدمة إلى برامج الأمم المتحدة المشتركة.

37- وبالنسبة لعام 2021، تشير أحدث التوقعات العالمية إلى توقع تقديم مبلغ 7.4 مليار دولار أمريكي كمساهمات للبرنامج، مع أن هناك درجة من عدم اليقين فيما يتعلق بهذا التوقع. وقد أعرب العديد من المانحين عن التزامهم بالحفاظ على المستويات الحالية لتمويل البرنامج، وتوقع البعض منهم أن يطرأ انخفاض، في حين أشار آخرون إلى أن من الممكن إعادة توجيه الأموال لتلبية الاحتياجات المتعلقة بالصحة أو الاحتياجات الإنسانية المنافسة. ويزداد عدم اليقين نتيجة لعمليات إعادة التنظيم الجارية لدى بعض أكبر المانحين للبرنامج. وعموما، وفي حين أن هناك ما يدعو إلى التفاؤل الحذر بالنظر إلى ثقة المانحين في البرنامج لما يقوم به من عمل إنساني، فإن من المحتمل أن يتعرض التمويل الإنمائي المقدم للبرنامج، ولغيره، لبعض التخفيضات.

38- وفي حين أن توقعات عام 2021 لا تزال مستقرة نسبيا في أوساط المانحين الثنائيين، هناك مؤشرات متفائلة تشير إلى إمكانية زيادة الدعم استجابة لأزمة كوفيد-19، بما في ذلك من المؤسسات المالية الدولية والقطاع الخاص.

39- وقد أدى الالتزام القوي الذي أبدته المؤسسات المالية الدولية إزاء التخفيف من الآثار الاجتماعية والاقتصادية لجائحة كوفيد-19، بما في ذلك من خلال زيادة كبيرة في مستويات التمويل، إلى إيجاد نقاط دخول جديدة للبرنامج، كما أدى إلى تبادل للبيانات والتحليلات عزز الشراكات مع هذه المؤسسات وضاعف الأثر على الأرض. وعلى ضوء هذا التطور، من المتوقع أن تصل المساهمات السنوية من المؤسسات المالية الدولية إلى 300 مليون دولار أمريكي بحلول نهاية عام 2020، وإلى 500 مليون دولار أمريكي في عام 2021، ثم إلى 600 مليون دولار أمريكي في عام 2022.

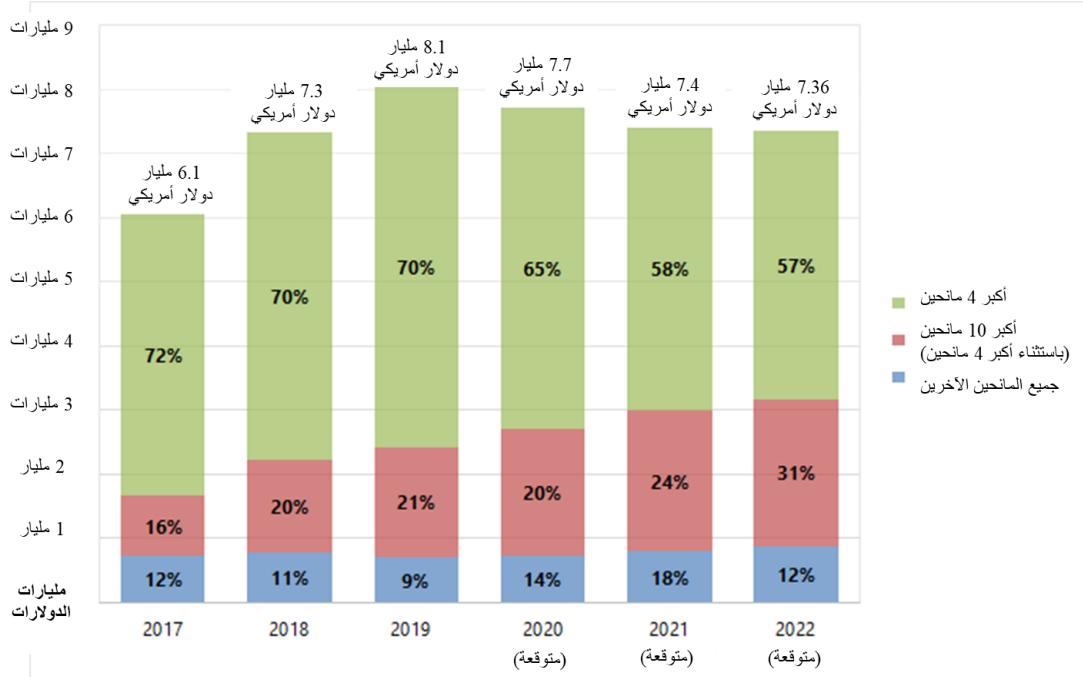
40- وفي عام 2020، بدأ بنجاح تنفيذ استراتيجية الشراكات مع القطاع الخاص وجمع الأموال منه (2020-2025) التي تمت الموافقة عليها مؤخرا، وقد تجاوزت النتائج جميع مؤشرات الأداء الرئيسية المحددة في الاستراتيجية. ومن المتوقع أن تزداد الإيرادات من القطاع الخاص بنسبة 22 في المائة من عام 2020 إلى عام 2021، ليصل مجموعها إلى 140 مليون دولار أمريكي، منها مبلغ 73 مليون دولار أمريكي من المنتظر أن يأتي من تبرعات الأفراد.<sup>(27)</sup>

### سد فجوة التمويل من خلال تعزيز قاعدة المانحين وتنويعها

41- يجري إحراز تقدم نحو بلوغ قاعدة تدبير موارد أوسع نطاقا وأكثر تنوعا. وفي السنوات الأخيرة، دأب البرنامج على تأمين التمويل من مجموعة من مصادر التمويل الجديدة والشركاء الجدد. على أن نسبة المساهمات من أكبر 14 جهة مانحة ظلت ثابتة خلال الفترة من عام 2017 إلى عام 2019، بمتوسط قدره 90 في المائة من مجموع التمويل. وعموما، يشير تحليل التوقعات الحالية إلى وجود اتجاه تدريجي نحو زيادة التوازن في حصص المساهمات بين المانحين (انظر الشكل ثانيا-1).

(27) بما في ذلك تبرعات الأفراد المقدمة من خلال منظمات من قبيل جمعية أصدقاء البرنامج في الولايات المتحدة الأمريكية وجمعية أصدقاء البرنامج في اليابان.

الشكل ثانيا-1: المانحون للبرنامج حسب قيمة المساهمات والنسب المتوقعة من مجموعها، 2017-2022  
(المساهمات المؤكدة والمتوقعة)



- 42- وتمشيا مع التقييم الاستراتيجي لتمويل عمل البرنامج، فإنه يسعى إلى توسيع قاعدة المانحين ومصادر التمويل باتباع نهج جديدة على مستوى العواصم وعلى المستوى الميداني. وشمل ذلك تقييم الفرص وتعزيز الوصول إلى أدوات التمويل المبتكرة بهدف تعبئة موارد إضافية؛ وتوسيع العمل مع أصحاب المصلحة غير التقليديين وغير الحكوميين؛ واستخدام مرافق تخفيف المخاطر.
- 43- وفي عامي 2019 و2020، واصل البرنامج استكشاف طرق جديدة لتنوع قاعدة موارده وتوسيع نطاقها، بما في ذلك من خلال إجراء حوار استراتيجي مع المانحين. وكجزء من هذا الحوار، تُعطى الأولوية لتوضيح موقع البرنامج كمنظمة يمكنها أن تقدم مساهمة كبيرة في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام.

#### القطاع الخاص

- 44- منذ يناير/كانون الثاني 2020، وُضعت استثمارات كبيرة في تعبئة الموارد عن طريق اجتذاب متبرعين أفراد جدد. واستُخدمت استثمارات المبادرة المؤسسية البالغة الأهمية ذات الصلة في جميع أنشطة شعبة الشراكات مع القطاع الخاص وجمع الأموال منه وأنشطة فريق "تقاسم الوجبات"، ومن المزمع تنفيذ أنشطة مع جمعية أصدقاء البرنامج في اليابان وجمعية أصدقاء البرنامج في الولايات المتحدة الأمريكية في النصف الثاني من عام 2020.
- 45- وفي عام 2020، تجاوز البرنامج الهدف المحدد لأهم مؤشرات الأداء الرئيسية لاستراتيجية الشراكات مع القطاع الخاص وجمع الأموال منه: الحصول على 2.10 دولار أمريكي في مقابل كل دولار أمريكي يُنفق على قنوات جمع الأموال بالوسائل الرقمية في غضون 12 شهرا. وبحلول 30 يونيو/حزيران، ونتيجة لتوسيع نطاق أنشطة جمع الأموال بالوسائل الرقمية بفضل الاستثمارات الموضوعية، وصلت الإيرادات من الأفراد إلى 15.2 مليون دولار أمريكي بالفعل، وتجاوزت بذلك ما تم تلقيه طوال عام 2019 بأكمله (12.2 مليون دولار أمريكي). وسيكون التقرير الفصلي الثاني متاحا في أغسطس/آب وسيعرض على المجلس التنفيذي في نوفمبر/تشرين الثاني.
- 46- ويزيد أثر جائحة كوفيد-19 من المخاطر التي يمكن أن تؤثر على التنفيذ الناجح لاستراتيجية القطاع الخاص. ومع ذلك، وُدد نداء الطوارئ من أجل جائحة كوفيد-19 دعما قويا من المانحين الأفراد، بما في ذلك من المساهمين من خلال تطبيق "تقاسم الوجبات". وسيحّد التركيز الاستراتيجي للبرنامج على المشاركة الرقمية بدلا من الأشكال التقليدية لجمع الأموال، من توقف

كثير من الأنشطة بسبب الجائحة التي أثرت على جهود جمع الأموال بصورة مباشرة وعلى المناسبات الواسعة النطاق التي كانت تنظم لجمع الأموال.

47- وهناك خطر يتمثل في أن الأثر الاقتصادي على الأعمال التجارية في البلدان المتضررة بشدة من الجائحة يمكن أن يقوض الشراكات مع الشركات. ومع ذلك، هناك مؤشرات على أن الشركات تعطي الأولوية للمهام المجتمعية والاجتماعية بالإضافة إلى أعمالها الأساسية. ومن الواضح أن رسائل البرنامج بشأن الحاجة إلى استمرار الدعم كان لها صدى. واستجابة للأزمة، قدمت الشركات الشريكة الدعم بالمال وبالخبرات والتقنية والمساهمات العينية. وسيستمر تتبع أثر جائحة كوفيد-19 والعمل، حيثما أمكن، على التخفيف من حدته عن طريق تكييف أنشطة البرنامج الموجهة لجمع الأموال من القطاع الخاص.

### التمويل المبتكر، والمؤسسات المالية الدولية، وتخفيف عبء الديون، ودور الحكومات الوطنية

48- في عامي 2019 و2020، واستناداً إلى الدعم السخي المستمر من المانحين، أحرز البرنامج تقدماً في بناء الأساس اللازم لتنويع قاعدة موارده وتوسيعها، بما في ذلك من خلال الحوار الموسع والمعزز مع المؤسسات المالية الدولية والمصارف الإنمائية المتعددة الأطراف والثنائية والوطنية وتطوير علاقات أقوى وأكثر استدامة مع الحكومات الوطنية والكيانات الإقليمية مثل الاتحاد الأفريقي. وستكون هذه العلاقات، المدعومة بالمشاركة القوية، أساسية لتوسيع نطاق الدعم الذي يقدمه البرنامج لتشكيل سياسات وبرامج التنمية القطرية ولتنفيذها وتقييمها، وهي سياسات وبرامج يتم تمويل الكثير منها من خلال قروض من المؤسسات المالية الدولية والمصارف الإنمائية.

49- وإدراكاً لوجود فجوة كبيرة في التمويل المقدم لتحقيق هدف التنمية المستدامة 2، أخذ البرنامج باستكشاف جميع آليات التمويل البديلة المتاحة التي اكتسب التمويل الابتكاري أهمية خاصة من بينها. ويمكن لترتيبات التمويل المختلط ومقايضة الديون أن تتيح للبرنامج فرصاً استراتيجية للمساهمة في الأهداف الإنمائية للحكومات الوطنية عن طريق تحرير مزيد من التمويل للتدخلات والمشروعات الإنمائية العالية الأثر التي بخلاف ذلك لن تُحشد لأغراض الوصول إلى الأشخاص الأكثر احتياجاً. ومع إطلاق مبادرة البلدان الفقيرة المثقلة بالديون، المشتركة بين صندوق النقد الدولي والبنك الدولي، مُنحت البلدان التي تقي بمعايير محددة إمكانية الحصول على تخفيف عبء الديون. وسيأخذ البرنامج بنهج قوي لإدارة المخاطر في استكشاف الخيارات المناسبة.

50- وفي بيئة يسودها تأثير الاقتصاد الكلي بكوفيد-19، دعا العديد من أصحاب المصلحة إلى تخفيف عبء الديون، مما يتوقع أن يتيح لبرامج البرنامج فرص تمويل متجددة عن طريق مقايضة الديون، باتباع النهج الناجح المطبق في مصر وموزامبيق. ويمكن للحكومات المانحة أن تنتظر في مقايضة الديون كجزء من مساعدتها الإنمائية الرسمية. والبرنامج، من خلال تدخلاته المتعلقة بالأمن الغذائي والحماية الاجتماعية (وهي تدخلات كبيرة الحجم وتتطلب الكثير من العملات المحلية) في وضع جيد بشكل خاص للشراكة مع الحكومات الوطنية في دعم المستفيدين من خلال اتفاقات التمويل هذه، بما يتماشى مع الاتفاقات المبرمة بين المدنيين والدانين للتخفيف من عبء الديون.

### التمويل الجماعي للأمم المتحدة وغيره من أشكال التمويل المواضيعي

51- سيكون تشكيل "نوافذ" للتمويل المواضيعي خطوة مهمة أخرى نحو حيز مالي أمام البرنامج لاستكشاف الأنشطة والإجراءات بشكل أكثر استراتيجية وللدخول في حوار يمكن أن يتيح للقادة التقنيين والفكرين في البرنامج دفع الابتكار والعمل بشكل أكثر استقلالاً على استكشاف استراتيجيات تطلعية لتحقيق القضاء على الجوع. وفي عامي 2019 و2020، واصل البرنامج تعزيز الشراكات القائمة والعمل مع الكيانات المواضيعية العالمية مثل الصندوق الأخضر للمناخ، والبرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي، والشراكة العالمية من أجل التعليم. وعلى سبيل المثال، وبعد فترة من العمل الاستباقي، سيكون عام 2020 أول عام يتلقى فيه البرنامج تمويلاً من الصندوق الأخضر للمناخ. وحتى الآن، وافق مجلس الصندوق الأخضر للمناخ على خمسة من مشروعات البرنامج، تقدر قيمتها الإجمالية بنحو 50 مليون دولار أمريكي. كما ستسمح نوافذ التمويل المواضيعية للبرنامج بالاستثمار في أنشطة بدء تشغيل المشروعات المقترحة أو التي تم التفاوض عليها مع الحكومات، وبالدخول في شراكات للتمويل

المشترك مع المؤسسات المالية الدولية والمانحين غير التقليديين، وبتحمل المخاطر المالية مع شركاء جدد يتوقعون الحصول على مشاركة مالية من جانب البرنامج، مثل تقديم ضمانات تغطي الخسائر الأولى وتقاسم مخاطر الأداء والمخاطر المالية.

52- واستنادا إلى الاعتراف بقيمة النهج المواضيعية وفرص التمويل لدعم القضاء على الجوع، يواصل البرنامج العمل في مجالات مثل المساواة بين الجنسين، والتغذية، والقدرة على الصمود، والتغذية المدرسية، وتغير المناخ، ومحور العمل الإنساني والتنمية والسلام. وسيواصل البرنامج تعزيز نهج المواضيعية في إبراز موقعه كمشارك رئيسي في المحور المذكور والحصول على فرص تمويل جديدة من الصناديق المواضيعية العالمية والإقليمية والقطرية التي توفر قاعدة موارد حاسمة للبلدان التي تمر بمرحلة انتقالية وتتيح الفرص للبرنامج لتعبئة التمويل الأولي والاستثمار في التغيير التحويلي.

53- ومن المتوقع أن يستمر الوضع الإيجابي في اتجاهات تمويل البرنامج، نتيجة للجهود المتضافرة في جميع أنحاء منظومة الأمم المتحدة والوكالات لتلبية الاحتياجات الموجودة مسبقا وتلك التي تسببت بها الجائحة، إلى جانب القيمة الفريدة التي يوفرها البرنامج كمقدم للخدمات ووكالة إنسانية على حد سواء. وعموما، فإن نطاق عمليات البرنامج، بما في ذلك وجوده الميداني العميق، وتسهيلات طرائق التحويل المتعددة، والقدرات اللوجستية وقدرات النقل القوية، توفر فرصا للبرنامج لدعم وكالات الأمم المتحدة الأخرى التي تواجه قيودا في تقديم مساعداتها في أعقاب الجائحة. ومع تزايد الحاجة إلى دور البرنامج باعتباره المنفذ والداعي والميسر ومقدم الخدمة، أصبحت الحاجة إلى تعزيز الوصول إلى الموارد البديلة أكثر وضوحا وإلحاحا، مما يؤكد أهمية دور البرنامج ومشاركته في عمليات نداءات الأمم المتحدة.

54- وفي أبريل/نيسان 2020، أنشأ الأمين العام صندوقا استثنائيا متعدد الشركاء للأمم المتحدة من أجل الاستجابة الاجتماعية والاقتصادية الفورية لجائحة كوفيد-19، ووجهت الدعوة الأولى للمساهمات بالتركيز على 47 من البلدان المنخفضة الدخل والمتوسطة الدخل غير المشمولة بخطة الأمم المتحدة للاستجابة الإنسانية العالمية لجائحة كوفيد-19.<sup>(28)</sup> وحصل البرنامج على تمويل عشرة مقترحات يبلغ مجموعها 3.7 مليون دولار أمريكي لتدخلات في بوتان، والسلفادور، وإسواتيني، وغينيا-بيساو، والهند، وإندونيسيا، ونيكاراغوا، وسان تومي وبرينسيبي، وتونس. وتمشيا مع الأولويات الوطنية، أخذ البرنامج بنهج قائم على الشراكة لتعبئة الموارد والاستفادة من الأموال – في المقام الأول مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، ومنظمة الأغذية والزراعة، وكذلك مع منظمة الصحة العالمية وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية – مع الامتثال لـ "طريقة العمل الجديدة"، التي تدعو الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية إلى التعاون من أجل تحقيق النتائج المشتركة.

## الحكومات الوطنية

55- ظلت مساهمات الحكومات الوطنية مستقرة نسبيا في السنوات الأخيرة، حيث تم تلقي 103 ملايين دولار أمريكي في عام 2018، وارتفعت هذه المساهمات إلى 128 مليون دولار أمريكي في عام 2019 (لا تشمل الأرقام موارد المؤسسات المالية الدولية الموجهة من خلال مساهمات الحكومات الوطنية). ومن المتوقع أن يصل التمويل من الحكومات الوطنية في الفترة من 2020 إلى 2022 إلى متوسط خمس سنوات يبلغ 139 مليون دولار أمريكي سنويا. على أن البرنامج، في ضوء جائحة كوفيد-19، سيواصل رصد الأولويات الوطنية وفرص تدبير الموارد ذات الصلة. وسيستمر البرنامج في تشجيع الشركاء الحكوميين الوطنيين على تقديم مساهمات منتظمة لبرامجه.

56- وبالإضافة إلى دور البرنامج كميسر ومنظم لتقديم الخدمات والدعم التقني، بدأ البرنامج في منتصف عام 2019 في الاستفادة من الصيغة الأحدث لصندوق مقابلة مساهمات الجهات المانحة الناشئة. وعلى الرغم من التقدم البطيء الأولي منذ إعادة تنشيط الصندوق، فإن مجموع المخصصات في عام 2019 بلغ 3.4 مليون دولار أمريكي، وهو ما يماثل المخصصات التي تم تلقيها

(28) الأمم المتحدة. 2020. خطة الاستجابة الإنسانية العالمية لجائحة كوفيد-19، نداء الأمم المتحدة المنسق (أبريل/نيسان – ديسمبر/كانون الأول 2020).

[https://www.unocha.org/sites/unocha/files/GHRP-COVID19\\_July\\_update.pdf](https://www.unocha.org/sites/unocha/files/GHRP-COVID19_July_update.pdf)

في فترة تنفيذ الصندوق السابقة (2003-2016)، حيث بلغ متوسطها 3.6 مليون دولار أمريكي سنويا. وفي وقت كتابة هذا العرض في عام 2020، تم تخصيص مبلغ 2.7 مليون دولار أمريكي من صندوق المقابلة، وقدمت عشر حكومات وطنية مساهمات، سواء كانت عينية أم قائمة على النقد، مما سهّل توفير دعم الصندوق للبرامج الوطنية.

57- ويعمل صندوق مقابلة مساهمات الجهات المانحة الناشئة كعامل مضاعف للتمويل. فمقابل كل دولار من أموال الصندوق المخصصة منذ عام 2019، تلقى البرنامج ما يقارب الضعفين كمساهمات. كما يسّر الصندوق إيصال المساعدات الإنسانية في الوقت المناسب إلى الأشخاص المتضررين من النزاع، ولا سيما في حال عدم وجود أموال متاحة بسهولة من المانحين لتغطية التكاليف المرتبطة بمساهمات الحكومات الوطنية. بالإضافة إلى ذلك، مكّن الصندوق بعض المكاتب القطرية من توسيع تعاونها مع الحكومات الوطنية. ففي السلفادور، على سبيل المثال، أتاحت مساهمة حكومية وطنية للبرنامج تقديم المساعدة التقنية لإنتاج خلاط الحبوب المقواة. وبدون أموال الصندوق، كان من الممكن ألا تتحقق هذه المساهمات، ولا سيما في بيئات يصعب فيها التمويل وتعتبر فيها خيارات تغطية التكاليف المرتبطة محدودة.

### الإيرادات المرنة والقابلة للتنبؤ

58- كمنظمة ممولة من التبرعات، يقدر البرنامج جميع أنواع التمويل، بما في ذلك التمويل المخصص لعمليات محددة الذي يقدمه باستمرار كبار المانحين للبرنامج. وفي الوقت نفسه، يعدّ تلقي التمويل المرن الذي يمكن من الاستجابة بسرعة وبمرونة للاحتياجات الإنسانية أمرا بالغ الأهمية للبرنامج، في حين أن التمويل المتعدد السنوات المقدم من قبل أعداد متزايدة من المانحين هو أمر مهم للغاية لأغراض التخطيط الطويل الأجل لمشاركة البرنامج في أنشطة بناء القدرة على الصمود والأسباب الجذرية. ويندرج في عداد الأولويات الحوار الاستباقي الذي يجريه البرنامج مع المانحين بشأن التمويل القابل للتنبؤ والمرن والمتعدد السنوات الذي يهدف إلى تعزيز استمرارية العمليات، ولا سيما في مجال إنقاذ الأرواح.

59- ويوفر الهيكل البرمجي والمالي للبرنامج فرصا لتأمين تمويل أكثر قابلية للتنبؤ، ولا سيما في شكل مساهمات متعددة السنوات تمكّن من القيام بما يلزم من استثمارات طويلة الأجل ومتسقة ومستمرة للحد من تأثير الأحداث السلبية وتعزيز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود بمرور الوقت. ويواصل البرنامج وضع معايير واضحة لزيادة مرونة التمويل وقابلية التنبؤ – بما في ذلك التمويل المخصص – من أجل تحقيق قدر أكبر من الكفاءة والفعالية. وفي كثير من الحالات، تأتي هذه المساهمات نتيجة مفاوضات مكثفة بين البرنامج والجهة المانحة تحدد بدقة طبيعة هذه المخصصات من حيث الحصائل والأنشطة المرتبطة بالبلد ومن حيث التوقيت، مع مراعاة المساهمات المتوقعة من المانحين الآخرين.

60- وقد زادت المساهمات التي يمكن استخدامها في الإقراض الداخلي للمشروعات من 3.1 مليار دولار أمريكي في عام 2018 إلى 4 مليارات دولار أمريكي في عام 2019، وهو ما يمثل 53 في المائة من جميع المساهمات. وسيواصل البرنامج تسليط الضوء على الأهمية الحاسمة للإقراض الداخلي للمشروعات، بالنظر إلى أهمية هذا المرفق في بيئة التشغيل السائدة.

61- وسيستخدم البرنامج نهجا مزدوجا إزاء تحسين جودة تمويله من خلال النظر في الإجراءات الداخلية والخارجية التي تستند إلى التزاماته بالنهوض بكفاءة العمليات وفعاليتها. وسيواصل البرنامج تعزيز دعوته إلى مرونة التمويل. كما سيضع أهدافا لضمان جودة مشاركات المانحين الفردية ولرصد تحقيق هذه الأهداف بغية مواصلة تحسين قابلية التنبؤ بالتمويل ومرونته واستخلاص الدروس المستفادة. وسيكون تكثيف التواصل وتبادل الأفكار مع المانحين، سواء على مستوى العواصم أو على المستوى الميداني، عاملا رئيسيا في إرساء مسار واضح نحو تعزيز الشراكات؛ وسيتيح الفهم الأوسع لأولويات ميزانيات المانحين لجميع أصحاب المصلحة بأن يستجيبوا ويسهلوا تقديم خدمات أفضل للمستفيدين وتحقيق هدف القضاء على الجوع وفق أولوياتهم.

62- ومنذ بدء أزمة جائحة كوفيد-19 العالمية، دعا البرنامج شبكته من الشركاء المانحين إلى توفير تمويل مرن مبسط وسريع. وبناء على برنامج عمل البرنامج، أدت هذه الجهود إلى زيادة الوعي بالحاجة الملحة للمتطلبات التشغيلية، وإلى تنظيم حملات إعلامية إيجابية، وتوفير دعم استراتيجي رفيع المستوى، والأهم من ذلك، أدت إلى زيادة رغبة المانحين في المساهمة في عمليات البرنامج.

- 63- وقد أحرز تقدم نحو التمويل الأكثر مرونة في عام 2019، حيث انخفض التمويل المخصص على مستوى النشاط من 81 في المائة (4.2 مليار دولار أمريكي) من مجموع التمويل في عام 2018 إلى 71 في المائة (5.3 مليار دولار أمريكي) في عام 2019. ويشير التحليل الجاري للمساهمات إلى أن من المتوقع أن تكون نسبة المئوية للمساهمات المرنة في عام 2020 مماثلة لما كانت عليه في عام 2019.
- 64- كما زاد التمويل المتعدد السنوات بنسبة 36 في المائة، من مليار دولار أمريكي في عام 2018 إلى 1.3 مليار دولار أمريكي في عام 2019. وبالنسبة للأشهر المقبلة، يشير تحليل معلومات استطلاع المانحين إلى أن المساهمات المتعددة السنوات ستزيد في عام 2020، إذ تم حتى منتصف العام تأكيد ما قدره 943 مليون دولار أمريكي من هذه المساهمات.
- 65- وتعتبر اتفاقيات الشراكة الاستراتيجية إحدى الأدوات الأساسية للبرنامج لتأمين تمويل مرّن قابل للتنبؤ ومتواءم مع مجموعة من الأهداف المتفق عليها بشكل مشترك والطويلة الأجل نسبياً. وفي الوقت الحاضر، لدى البرنامج 14 اتفاقية شراكة استراتيجية مع جهات مانحة تشمل أستراليا، وكندا، والدانمرك، وفنلندا، وآيسلندا، وأيرلندا، ولكسمبرغ، ونيوزيلندا، والنرويج، وجمهورية كوريا، والاتحاد الروسي، وإسبانيا، والسويد، والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية؛ وهو يناقش حالياً مسألة تجديد الاتفاقيات التي تنتهي في عام 2020 وستساهم في أفق تدبير موارده من عام 2021 فصاعداً.



## القسم الثالث: المتطلبات التشغيلية لعام 2021

### لمحة عامة

- 66- خلال ثلاث من السنوات الأربع الماضية زاد عدد الأشخاص الذين يعانون من الجوع الحاد ويحتاجون إلى مساعدة عاجلة في أغذيتهم وتغذيتهم وسبل عيشهم بنسبة 10 في المائة أو أكثر. (29) كما زادت المتطلبات التشغيلية للبرنامج بشكل مضطرد، بنسبة 5 إلى 15 في المائة في المتوسط كل عام، وهو ما يُعبر عن عالم يعاني من تفاقم العنف والنزاع، ونزاييد الصدمات المناخية، وظواهر الطقس المتطرفة، والأزمات الاقتصادية التي تواصل دفع الأسر بشكل متزايد إلى حلقة الفقر والجوع وسوء التغذية. وكانت هذه هي التحديات التي واجهها البرنامج بالفعل، وواجهها العالم قبل أزمة كوفيد-19 العالمية.
- 67- وقد حددت خطة الإدارة للفترة 2020-2022 المتطلبات التشغيلية للوصول إلى 88 مليون مستفيد في عام 2020، وهو ما يمثل زيادة بنسبة 11 في المائة مقارنة بخطة العام السابق للوصول إلى 79 مليون مستفيد. وتتوقع خطة الإدارة هذه (2021-2023) الوصول إلى 101 مليون مستفيد في عام 2021، وهو ما يمثل زيادة أخرى بنسبة 13 في المائة. وبينما تُعبر أرقام التخطيط هذه عن قدرة البرنامج على الإدارة التطلعية لبرنامج عمله، فإن المعلومات غير الكاملة، والصدمات الخارجية قد تتطلب المرونة في نهج عمله من أجل إنقاذ الأرواح وتغيير الحياة على نحو فعال. وهذه المرونة ضرورية الآن أكثر من أي وقت مضى، حيث تهدد أزمة كوفيد-19 العالمية بمضاعفة المتطلبات التشغيلية، مما يضطر البرنامج إلى تكييف استجابته لتلبية الطلبات المتزايدة للحصول على الدعم.

### أثر جائحة كوفيد-19 على فترة التخطيط 2021-2023

- 68- وستستمر أزمة كوفيد-19 العالمية، التي بدأت في الفصل الأول من عام 2020، في إحداث آثار هائلة على المستويات المجتمعية والوطنية والعالمية طوال عام 2021. وبالإضافة إلى ذلك، فإن الجهود المبذولة للسيطرة على انتشار الفيروس، وتفاعل هذه الجهود مع أوجه عدم المساواة ومواطن الضعف الموجودة مسبقا يساهمان في تفاقم آثار الجائحة على حياة الناس، وسبل عيشهم، وقدرتهم على التصدي لهذه الأزمة العالمية.
- 69- ونتيجة لذلك، فإن النطاق الكامل لتأثير هذه الجائحة وتوقيتها لا يزال يتطور في البلدان التي يقوم فيها البرنامج بعملياته، مما يسبب حالة غير مسبوقة من عدم اليقين بشأن احتياجات البرنامج المتوقعة في عام 2021. فقد تم جمع بيانات المكاتب القطرية الواردة في خطة الإدارة هذه في ربيع عام 2020، وهي لا توضح التأثير الكامل للجائحة على الأمن الغذائي الذي من المتوقع أن يستغرق وقتاً أطول حتى يظهر.
- 70- وفي ظل هذه الظروف، ومع ظهور تأثير هذه الجائحة العالمية على الأمن الغذائي في أشكال جديدة من الحرمان، يتصدى البرنامج لهذه التحديات من خلال تحمل المزيد من المسؤولية داخل المجتمع الدولي الأوسع، وإنشاء منصات تمكّن من الاستجابة الإنسانية حتى عندما تكون الحدود مغلقة والنقل العالمي مهدداً؛ مما يتطلب الابتكار في الاستجابة لانعدام الأمن الغذائي على جميع مستويات المجتمع، مع السعي إلى حماية المكاسب التي تحققت؛ والتوسع في الاستجابة لطلبات الحكومات والمجتمعات المحلية للحصول على الدعم الذي يمكنها من تلبية الاحتياجات العاجلة أثناء الانتعاش من الأزمات، مع مزيد من القدرة على الصمود لتحمل الأزمات المعقدة في المستقبل. (30)

(29) التحليل الذي أجراه البرنامج استناداً إلى الشبكة العالمية لمكافحة الأزمات الغذائية وشبكة معلومات الأمن الغذائي. 2020. التقرير العالمي حول الأزمات الغذائية لعام 2020. <https://www.wfp.org/publications/2020-global-report-food-crises>.

(30) التزام البرنامج بتوصيات لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بشأن محور العمل الإنساني والتنمية والسلام يعني ضمناً التزاماً شاملاً بالحد من المخاطر، ومواطن الضعف، والاحتياجات الإنسانية بمرور الوقت.

71- ومع تطور احتياجات البلدان، فإن المكاتب القطرية ستنقل بعد ذلك بين الاستجابة للأثار القصيرة الأجل لهذه الجائحة، ودعم الحكومات من أجل تقليل الآثار الطويلة الأجل لما يترتب على ذلك من صدمات اجتماعية واقتصادية ممتدة. وسيقوم البرنامج بعد ذلك بتعديل خطته القائمة على الاحتياجات بصورة منتظمة عن طريق تنقيحات للميزانية طوال عامي 2020 و2021. وسيتم إخطار الدول الأعضاء بجميع تنقيحات الميزانية التي أدخلت على الخطط الاستراتيجية القطرية، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وسيتم تقاسم جميع أرقام التخطيط المحدثة من خلال بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية.

## تحليل الأوضاع

72- وفقا للتقرير العالمي حول الأزمات الغذائية لعام 2020،<sup>(31)</sup> تم تصنيف 11 مليون شخص إضافيين على أنهم في حالة "الأزمة" أو حالة أسوأ – وهي المرحلة الثالثة من مراحل التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي أو ما فوقها – في عام 2020 بسبب تزايد النزاعات، والصدمات المناخية والاقتصادية. وهناك 183 مليون شخص إضافيين على وشك الانزلاق إلى المرحلة الثالثة (الأزمة) أو حالة أسوأ إذا واجهوا صدمات إضافية. ويوجد في أفريقيا حتى الآن أكبر عدد من الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الحاد مع مستويات مرتفعة بشكل خاص في البلدان المتضررة من الأزمات الإقليمية، في حوض بحيرة تشاد ومنطقة الساحل الوسطى. ويشاهد انعدام الأمن الغذائي أيضا حيث يستمر النزاع المسلح، والعنف الطائفي، والتوترات المحلية الأخرى في التأثير على السلام والأمن، كما هو الحال في جمهورية الكونغو الديمقراطية وجنوب السودان، حيث تنتقل أعداد كبيرة من اللاجئين من جنوب السودان إلى البلدان المجاورة، مثل جمهورية الكونغو الديمقراطية، وإثيوبيا، وكينيا، والسودان، وأوغندا. ويتفاقم النزاع بسبب ظواهر الطقس المتطرفة وأسراب الجراد التي تهدد بتدمير مناطق زراعية ورعية واسعة في القرن الأفريقي والجنوب الأفريقي. كما أن للأزمات الاقتصادية تأثيرا متزايدا أيضا على مستويات الأمن الغذائي، ولا سيما في جمهورية فنزويلا البوليفارية، وهايتي، وباكستان، وزمبابوي.

73- والأشخاص الأكثر تضررا من الصدمات هم الأشد ضعفا وتهميشا – الأطفال، والنساء، والأشخاص الذين أجبروا على ترك منازلهم والانتقال عبر الحدود. ويعاني أكثر من طفل واحد من بين كل خمسة أطفال دون الخامسة (144 مليوناً) من التقرم. ومن المتوقع أن يؤدي كل انخفاض بنسبة نقطة مئوية في الناتج المحلي الإجمالي العالمي إلى إضافة 0.7 مليون طفل إلى أعداد المصابين بالتقرم.<sup>(32)</sup>

74- وتُشير الأدلة الناشئة حول تأثير أزمة كوفيد-19 إلى أن الحياة الاقتصادية والإنتاجية للمرأة ستتأثر بطريقة غير متناسبة ومختلفة عن الرجل. وفي جميع أنحاء العالم، تكسب المرأة عادة أقل مما يكسبه الرجل كما أن المرأة تدخر القليل، وتشغل وظائف أقل أمانا، ويزداد احتمال توظيفها في القطاع غير الرسمي. وتحصل المرأة بدرجة أقل على وسائل الحماية الاجتماعية، كما تمثل غالبية الأسر الوحيدة الوالد.<sup>(33)</sup> ولذلك، فإن قدرتها على استيعاب الصدمات الاقتصادية تعد أقل من قدرة الرجل.

75- وفي منتصف عام 2019، تم تشريد ما يُقدَّر بنحو 79 مليون شخص على مستوى العالم، من بينهم 44 مليون مشرد داخليا، و20 مليون لاجئ تلقوا المساعدة بموجب ولاية مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. وتمت استضافة أكثر من نصف هؤلاء اللاجئين في بلدان كان لديها بالفعل معدل مرتفع لانعدام الأمن الغذائي الحاد بين الأشخاص. وفي البلدان التي أدت فيها قيود التمويل إلى تخفيض المساعدة المقدمة للاجئين في المخيمات، وذلك لفترات طويلة في كثير من الأحيان، يصبح الأمن الغذائي

(31) الشبكة العالمية لمكافحة الأزمات الغذائية وشبكة معلومات الأمن الغذائي. 2020. التقرير العالمي حول الأزمات الغذائية لعام 2020. <https://www.wfp.org/publications/2020-global-report-food-crises>

(32) منظمة الصحة العالمية. 2020. صحيفة وقائع: سوء التغذية. 1 أبريل/نيسان 2020.

<https://www.who.int/ar/news-room/fact-sheets/detail/malnutrition>

(33) الأمم المتحدة. 2020. موجز للسياسات: أثر كوفيد-19 على النساء.

<https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/04/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women>

للاجئين معرضاً لتهديد شديد. وفي عام 2019، تم تخصيص أكثر من ربع برنامج إنقاذ الأرواح التابع للبرنامج من أجل تلبية احتياجات السكان المشردين بصورة قسرية.<sup>(34)</sup>

## تطور خطة الإدارة (2021-2023)

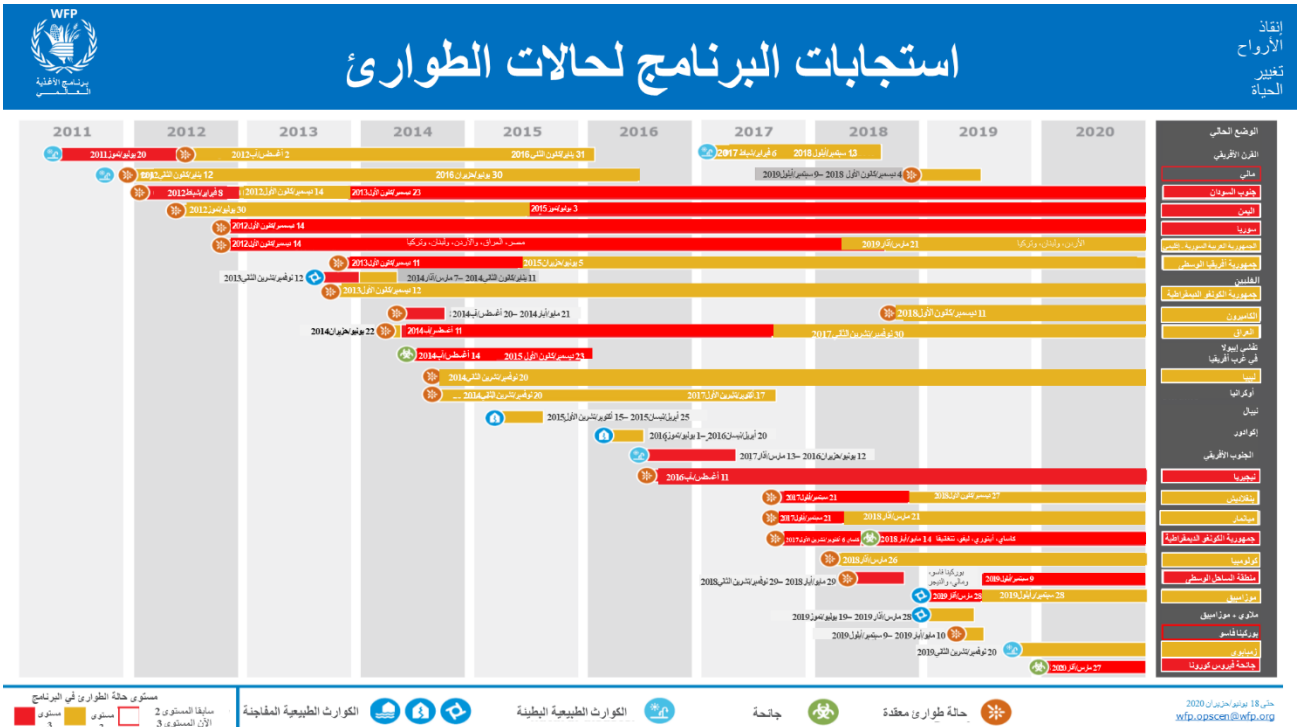
76- يؤكد البرنامج، من خلال خطة الإدارة (2021-2023)، التزامه بمواءمة وإدماج قدراته وبرامجه مع قدرات السلطات الوطنية، والشركاء الآخرين. وتعكس هذه الخطة التقدم المحرز في تنفيذ الالتزامات العالمية للبرنامج، بما في ذلك خطة التنمية المستدامة لعام 2030.

77- وتغطي خطة الإدارة (2021-2023) عمليات البرنامج في 121 بلداً. ومن بين هذه البلدان، صادق 69 بلداً على خطط استراتيجية قطرية، ولدى 13 بلداً خطط استراتيجية قطرية مؤقتة، ويعمل بلد واحد في إطار خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية، ويعمل 37 بلداً في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان لمنطقة المحيط الهادئ أو للبحر الكاريبي، ويعمل بلد واحد في إطار عملية طوارئ محدودة. وأصبحت التحولات الاستراتيجية والبرامج الواردة في الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) الآن جزءاً لا يتجزأ من عمليات التخطيط في البرنامج، كما أن الجيل الجديد من الخطط الاستراتيجية القطرية يكشف بصورة متزايدة عن البرامج التحولية، والشراكات المطلوبة لتحقيق التحول الطموح نحو برامج تقوم على المساعدة الطارئة بطرق تساعد على إنقاذ الأرواح وتغيير الحياة. ويسعى البرنامج إلى تلبية الاحتياجات الطارئة بطريقة فعالة وفي الوقت المناسب – وكلما أمكن، بطرق تحول دون الحاجة إلى المزيد من المساعدات لإنقاذ الأرواح في المستقبل – مع القيام في الوقت نفسه بتصميم عمليات متعددة السنوات تحدد تسلسل وتراصف جهود الانتقال والتنمية التي تحد من الاحتياجات الإنسانية على المدى المتوسط والطويل. وهذا أمر مهم بشكل خاص عندما يكون هناك ترابط بين النزاعات والصدمات المناخية والاقتصادية التي يصعب التنبؤ بها.

78- وفي عام 2020، يستجيب البرنامج وشركاؤه لنحو 17 حالة طوارئ متزامنة على نطاق العالم. ويعد سبع من حالات الطوارئ هذه من المستوى 3، وتمثل عمليات أكثر تعقيداً وأكثر امتداداً وتكلفة بسبب تحديات الوصول، والتداخل بين النزاع والصدمات المناخية. وتشمل الأمثلة حالات طوارئ في جمهورية الكونغو الديمقراطية، ونيجيريا، وجنوب السودان، والجمهورية العربية السورية، واليمن، ومنطقة الساحل الوسطى (بوركينافاسو، ومالي، والنيجر)، والاستجابة لجائحة كوفيد-19. وتُصنّف حالات الطوارئ العشر المتبقية على أنها من المستوى 2. ويلخص الشكل ثالثاً-1 تغطية البرنامج لحالات الطوارئ منذ عام 2011، ويسلط الضوء على الاتجاه المتزايد والممتد للأزمات الإنسانية.

(34) تقرير الأداء السنوي لعام 2019. WFP/EB.A/2020/4-A.

الشكل ثالثا-1: استجابات البرنامج لحالات الطوارئ، 2011 – يونيو/حزيران 2020



79- وينعكس الاتجاه العالمي المتمثل في تزايد الأزمات الإنسانية، باستثناء الأثر المتطور لجائحة كوفيد-19، في خطة الإدارة (2021-2023). وفي حين أن برامج البرنامج لا تزال تقوم على الاحتياجات، فإن الزيادات في عدد الأشخاص الذين يواجهون الجوع الحاد المتكرر، وانعدام الأمن الغذائي تؤكد الحاجة إلى بذل جهود موازية لمعالجة أسباب مواطن الضعف هذه. وتبدأ هذه الجهود بتصميم استجابات للطوارئ لا تُسبب ضررا فحسب، بل تسعى أيضا إلى فعل الخير. كما أن تقديم المساعدة العادلة والشاملة التي تركز على الأشخاص الأكثر تهميشا، يمكن أن تدعم العناصر الرئيسية للتماسك الاجتماعي وتعزيز الثقة بين المواطنين والدولة، حتى أثناء مرحلة الاستجابة لحالة الطوارئ. وعندما تقترن التدخلات بالبرامج التي تبني قدرة المستفيدين على الصمود والاعتماد على الذات، فإنها تحقق نتائج دائمة تساعد تدريجيا على الحد من الاحتياجات الإنسانية.

80- وتتواءم الأولوية الأولى للبرنامج المتمثلة في إنقاذ الأرواح وتخفيف المعاناة في حالات الطوارئ مع المبادئ الإنسانية. ومع تزايد الاحتياجات بصورة مضطربة، فإن إقامة شراكات استراتيجية وتشغيلية مع السلطات الوطنية والمحلية والجهات الإنمائية الفاعلة الأخرى تعد من الأمور الضرورية لتمكين السكان من تحمل الصدمات المتكررة بشكل أفضل، وتعزيز النظم لكي تستجيب بشكل أكثر كفاءة، مع تقليل الاحتياجات. كما أن تحقيق الفوائد الطويلة الأجل لهذا النهج سيؤدي إلى ارتفاع التكاليف على المدى القصير. وعلى سبيل المثال، قد يكون دمج بناء القدرة على الصمود منذ بداية الاستجابة للطوارئ أكثر تكلفة في البداية، ولكنه يقلل من الحاجة إلى الاستجابة الإنسانية وتكلفتها على المدى الطويل. فمقابل كل دولار أمريكي يُستثمر في بناء قدرة الناس على الصمود، يمكن أن يتوقع المانحون توفير ما يصل إلى 3 دولارات أمريكية على شكل مساعدات إنسانية مخفضة، وتجنب الخسائر،<sup>(35)</sup> في حين أن دولارا أمريكيا واحدا يُستثمر في منع سوء التغذية يمكن أن يحقق عوائد تصل إلى 16 دولارا أمريكيا.<sup>(36)</sup>

(35) الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية. 2018. اقتصاديات القدرة على الصمود في وجه الجفاف في كينيا وإثيوبيا والصومال. <https://www.usaid.gov/resilience/economics-resilience-drought>

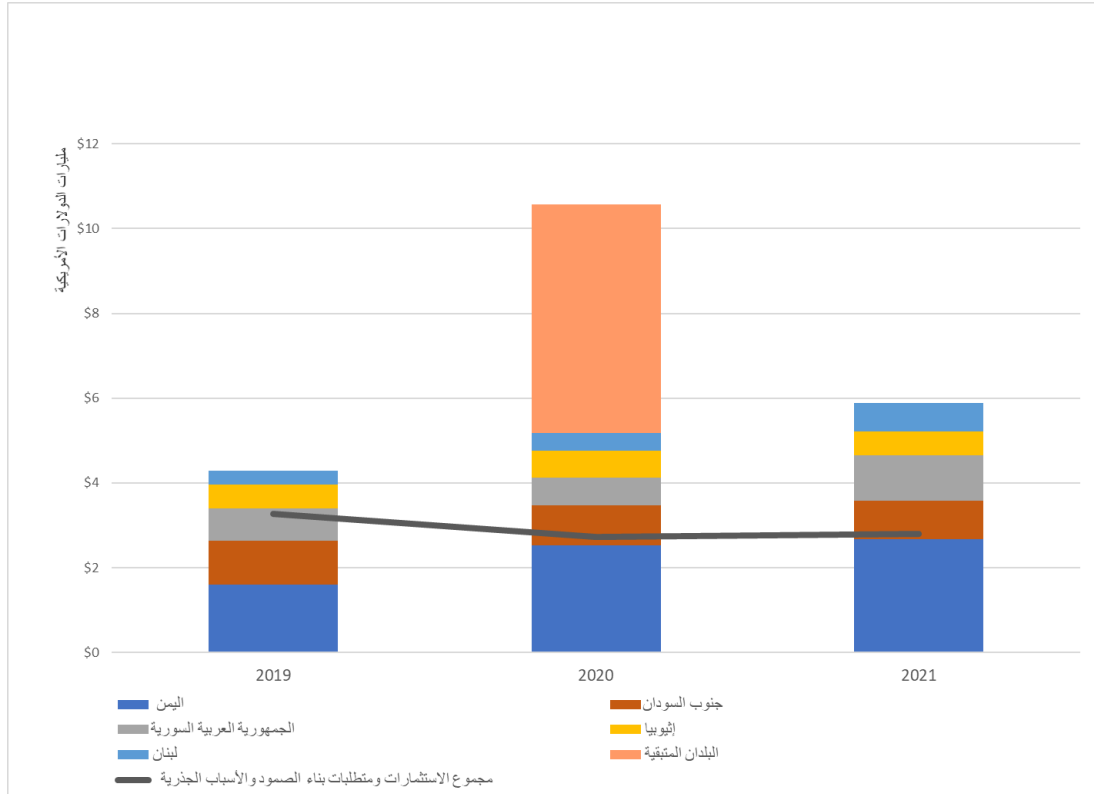
(36) المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية. 2015. تقرير التغذية العالمي لعام 2015: الإجراءات والمسؤوليات للنهوض بالتغذية والتنمية المستدامة. <http://www.ifpri.org/publication/global-nutrition-report-2015>

## أثر الموارد المحدودة والاحتياجات المتزايدة

81- تبلغ المتطلبات التشغيلية المتوقعة للبرنامج لعام 2021 ما قيمته 12.3 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 17 في المائة، مقارنة بالخطة القائمة على الاحتياجات في عام 2020. وتتطلب النزاعات في بوركينافاسو، والصومال، والجمهورية العربية السورية استجابات موسّعة تلي مستويات الاحتياجات المتزايدة، بينما دفعت الصدمات الاقتصادية، والجفاف في زيمبابوي بملايين الناس إلى مستويات غير مقبولة من انعدام الأمن الغذائي. وعلى المستوى العالمي، من المتوقع أن تزداد احتياجات الطوارئ في أكثر من 43 بلدا مقارنة بعام 2020.

82- ويعد ما يقرب من نصف المتطلبات التشغيلية الإجمالية لعام 2021، التي تُقدَّر بنحو 5.2 مليار دولار أمريكي، مخصصة لأكثر من خمس عمليات للبرنامج – في إثيوبيا، ولبنان، وجنوب السودان. والجمهورية العربية السورية، واليمن. وستزداد المتطلبات التشغيلية في هذه البلدان الخمسة بنسبة 14 في المائة (716 مليون دولار أمريكي) مقارنة بعام 2020، وسيكون لديها أكثر من أربعة ملايين مستفيد إضافي. وتُعزى هذه الزيادة إلى آثار موجات الجفاف، والنزاعات، والصدمات الاقتصادية، والأعاصير، وأسراب الجراد، التي أصبحت مترابطة وأكثر تكرارا وشدة، وتؤدي إلى تفاقم مواطن الضعف وتزيد الاحتياجات. ويوضح الشكل ثالثا-2 الزيادات في المتطلبات الإجمالية من عام 2019 إلى عام 2021، كما يوضح متطلبات البرنامج المزمعة من أجل بناء القدرة على الصمود، والأنشطة ذات الصلة بالأسباب الجذرية، التي تعكس الجهود المتواصلة للاستفادة من مكاسب الاستجابة لحالات الطوارئ، وكسر حلقة الضعف التراكمية، وتقليل الحاجة على المدى الطويل.

الشكل ثالثا-2: المتطلبات المتوقعة لعمليات البرنامج الخمس الكبرى والأنشطة المتعلقة ببناء القدرة على الصمود والأسباب الجذرية، 2019-2021



83- ومع استمرار تزايد الاحتياجات، من المتوقع أن تظل مستويات المساهمات المتوقعة مستقرة نسبيا. وبالنسبة لعام 2021، يتوقع البرنامج 7.4 مليار دولار أمريكي على شكل مساهمات لتلبية متطلباته التشغيلية التي تبلغ قيمتها 12.3 مليار دولار أمريكي. وستعد فجوة التمويل المتوقعة والبالغة 40 في المائة في عام 2021 من قدرة البرنامج على تحقيق رؤيته الاستراتيجية، والالتزامات العالمية، كما تحد من قدرته على مساعدة جميع السكان المتضررين بشكل كافٍ. وتعد الفجوة المتوقعة في عام

2021 أكثر وضوحا فيما يخص الأنشطة المتعلقة بالاستجابة للأزمات، وهو ما يؤدي إلى إعطاء الأولوية للمساعدة المنقذة للأرواح للسكان الذين دمرهم النزاع أو التشرد أو الجفاف. كما أن هذا الترتيب للأولويات يترك فجوات تؤدي إلى أضرار دائمة وخسائر محتملة في الأرواح. كما أنه يتسبب في فقدان الفرص المتاحة لاستخدام الحضور الميداني العميق للبرنامج، والاستفادة من الشراكات التشغيلية، ودعم النظم الوطنية لبناء القدرة على الصمود، وتحقيق التماسك الاجتماعي، ومعالجة الدوافع النظامية للأزمات، مما يؤدي إلى ارتفاع التكاليف طويلة الأجل التي يتحملها المجتمع الدولي، مع اختفاء مكاسب التنمية.

84- وتمثل المسؤولية الأولى للبرنامج في إنقاذ الأرواح. واستنادا إلى الخبرة المكتسبة على مدى السنوات الثلاث الماضية، من المتوقع أن يعادل الأثر المتوقع لفجوة تمويلية تبلغ خمسة مليارات دولار أمريكي في المتطلبات التشغيلية انخفاضا بنسبة تتراوح بين 35 و50 في المائة في تنفيذ البرامج التي تعمل على تغيير الحياة، وتحد من مواطن الضعف على المدى الطويل لمواجهة الصدمات، وتحول دون عودة الجوع الحاد وسوء التغذية. وتشمل الآثار المتوقعة ما يلي:

- ◀ تقليل المساعدات المنقذة للأرواح لمجتمعات المشردين، وإعادة ترتيب أولويات المستفيدين – حتى لمن هم أكثر ضعفا – مما يؤدي إلى خفض الحصص الغذائية، واختصار مدة المساعدة، وعدم اكتمال سلال الحصص الغذائية، وزيادة مخاطر سوء التغذية الحاد، واستخدام استراتيجيات التصدي السلبية، بما في ذلك التشرد والهجرة؛
- ◀ انخفاض في الأنشطة التي تهدف إلى الوقاية من سوء التغذية، بما في ذلك تشجيع وتعزيز الأطعمة المأمونة والمغذية، والرضاعة الطبيعية، والبيئات النظيفة، والوقاية من الأمراض، وممارسات الرعاية الجيدة التي تخفف من الضغط على نظم الرعاية الصحية والمجتمعية الهشة في كثير من الأحيان؛
- ◀ وقف أنشطة التحليل والتقدير التي تدعم تنمية القدرات الحكومية لإنشاء نظم مراقبة للأمن الغذائي داخل البلد لتقدير أثر الصدمات، والتنبؤ بها، وتقليل الرصد في الوقت الحقيقي وعن بُعد، وهو أمر بالغ الأهمية للبرنامج والحكومات الوطنية؛
- ◀ حالات تأخير في تطوير نظم التمويل الوطنية القائمة على التوقعات، وخطط العمل الاستباقية التي يمكن أن تقلل من تكلفة الاستجابة الإنسانية التقليدية التفاعلية بنسبة تصل إلى الثلثين؛
- ◀ تقليل الدعم المقدم للأنشطة التي تعزز وصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الأسواق، بما في ذلك التدريب على الممارسات الزراعية الجيدة، والمناولة والتخزين ما بعد الحصاد، وتشكيل مجموعات الادخار، وتوفير معدات ما بعد الحصاد، وتعزيز الروابط مع كيانات القطاع الخاص لتقليل خسائر ما بعد الحصاد.

## تحليل المتطلبات التشغيلية لعام 2021

85- يتوقع البرنامج زيادة إجمالية بنسبة 17 في المائة في المتطلبات التشغيلية لعام 2021 مقارنة بعام 2020. وتعكس هذه الزيادة التزام البرنامج بمواصلة جهوده لإنقاذ الأرواح، مع إحراز تقدم مضطرب وجدي في الوقت نفسه لتحسين قدرة الناس على التعامل مع الصدمات، والاستثمار في القدرات الحكومية لدعم الناس، وتقليل الحاجة إلى التدخلات الإنسانية في نهاية المطاف.

### التحليل حسب مجال التركيز

86- يُحدّد الجدول ثالثا-1 المتطلبات التشغيلية حسب مجال التركيز، موضحا زيادة بنسبة 22 في المائة (1.7 مليار دولار أمريكي) في الأنشطة المتعلقة بالاستجابة للأزمات بين عامي 2020 و2021. وتعد هذه الزيادة في مجال التركيز أكثر أهمية لعدة بلدان من بينها بوركينا فاسو، وكولومبيا، والصومال، وزمبابوي، حيث ارتفعت المتطلبات التشغيلية بأكثر من الضعف منذ عام 2020. وتشمل هذه الأنشطة الدعم، والعيني ومن خلال التحويلات القائمة على النقد على حد سواء، للأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد، والمتضررة من الصدمات، والدعم التغذوي الحاسم للأطفال دون الخامسة المصابين بسوء التغذية، وللحوامل والمرضعات من النساء والبنات.

الجدول ثالثا-1: المتطلبات التشغيلية حسب مجال التركيز، 2021-2020			
الفرق (نسبة مئوية)	المتطلبات التشغيلية لعام 2021	المتطلبات التشغيلية لعام 2020	مجال التركيز
	(مليون دولار أمريكي)		
22	9 545	7 830	الاستجابة للأزمات
2	2 252	2 208	بناء القدرة على الصمود
4	547	527	الأسباب الجذرية
<b>17</b>	<b>12 344</b>	<b>10 566</b>	<b>المجموع</b>

87- ومن المتوقع أن تزداد المتطلبات التشغيلية لبناء القدرة على الصمود في عام 2021 بنسبة 2 في المائة (44 مليون دولار أمريكي) مقارنة بعام 2020. وتعد هذه المتطلبات المتزايدة بشكل طفيف مخصصة للبرامج التي تركز على تقليل الاحتياجات الإنسانية الطويلة الأجل. فعلى سبيل المثال، أدت العمليات في جمهورية أفريقيا الوسطى، ونيجيريا، والصومال إلى زيادة متطلبات بناء القدرة على الصمود، وذلك على الرغم من أن احتياجات الاستجابة للأزمات ستوسع أيضا. وفي الصومال، يُعد الوصول المحدود إلى المياه، وتآكل التربة، من بين التحديات الرئيسية لسبل العيش التي تتفاقم بسبب النزاع وتغير المناخ. وللتخفيف من ذلك، تشارك المجتمعات المحلية في حفر آبار ضحلة، وإقامة سدود، وأحواض للمياه، وإعادة تأهيل مستجمعات المياه، ونظم الري التي تدعم الإنتاج الزراعي والحيواني. كما أن الدخول في شراكة مع منظمة الأغذية والزراعة واليونيسف بشأن استراتيجيات مشتركة لبناء القدرة على الصمود يوفّر تدخلات تكميلية تبني قدرات الأسر والمجتمعات المحلية على التكيف مع الأخطار المتعلقة بالمناخ والنزاع، وذلك، على سبيل المثال، من خلال خدمات أساسية جوهريّة من أجل أنشطة تتعلق بالصحة، والتغذية، والمياه، والتعليم، ودعم سبل العيش، بما في ذلك استعادة المراعي والمناطق الرعوية، وإدخال تكنولوجيات لخسائر ما بعد الحصاد، وبناء الطرق الفرعية من أجل الوصول إلى الأسواق.

88- ومقارنة بعام 2022، ستزيد الخطة القائمة على الاحتياجات للأنشطة في مجال تركيز الأسباب الجذرية بنسبة 4 في المائة (19 مليون دولار أمريكي) في عام 2021. وستكون أكبر الزيادات المزمعة في لبنان، وجمهورية أفريقيا الوسطى. ففي لبنان، تدعم البرامج المتعلقة بالأسباب الجذرية اللبانيين الذين يعانون من ضعف مزمن من خلال البرنامج الوطني للحد من الفقر، وهو ما يجد من التوترات الاجتماعية مع اللاجئين السوريين الذين يتلقون المساعدة المنقذة للأرواح في لبنان.

#### تحليل أعداد المستفيدين

الجدول ثالثا-2: المستفيدون حسب المكتب الإقليمي، 2021-2020			
الفرق (نسبة مئوية)	2021	*2020	المكتب الإقليمي
8	10 093 858	9 335 591	المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ
10	31 345 577	28 449 185	المكتب الإقليمي للشرق الأوسط، وشمال أفريقيا، وأوروبا الشرقية، وآسيا الوسطى
0	12 691 071	12 708 481	المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا
39	18 026 273	12 994 247	المكتب الإقليمي للجنوب الأفريقي
12	23 556 161	21 026 664	المكتب الإقليمي لشرق أفريقيا
63	5 051 070	3 099 343	المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
<b>15</b>	<b>100 764 010</b>	<b>87 613 511</b>	<b>المجموع</b>

\* WFP/EB.2/2019/5-A/1

89- في عام 2021، من المتوقع حاليا أن تصل برامج البرنامج بصورة مباشرة إلى 101 مليون مستفيد، بزيادة قدرها 15 في المائة (13.1 مليون شخص) عن خطط عام 2020. ويعزى ذلك إلى الضعف المركب الناتج عن مزيج من النزاعات، والظواهر

المناخية، والأزمات الاقتصادية التي ستفاقم بسبب جائحة كوفيد-19 العالمية. وفي حين أن أثر هذه الجائحة لم يظهر وينعكس بعدُ تمامًا في خطة الإدارة هذه، فإن المتطلبات التشغيلية المنقحة لعام 2020 اعتبارًا من يونيو/حزيران 2020 قد أشارت بالفعل إلى زيادة بنسبة 25 في المائة تقريبًا خلال النصف الثاني من عام 2020 بسبب متطلبات الاستجابة لجائحة كوفيد-19.

90- وقد شوهدت زيادات كبيرة في أعداد الأشخاص الذين يحتاجون إلى مساعدة البرنامج في إقليمي الجنوب الأفريقي وأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي وذلك في زيمبابوي وكولومبيا، حيث زاد عدد المستفيدين بأكثر من الضعف نتيجة للأزمة الاقتصادية، وما ترتب على ذلك من تشرد. وقد تسببت الأزمة الاجتماعية والاقتصادية المتفاقمة جنبًا إلى جنب مع النزاعات المستمرة في الجمهورية العربية السورية ولبنان في حدوث زيادات معتدلة في إقليم الشرق الأوسط، وشمال أفريقيا، وأوروبا الشرقية، وآسيا الوسطى. وفي إقليم شرق أفريقيا، ساهمت الصدمات المناخية، وأسراب الجراد، والجفاف جنبًا إلى جنب مع النزاع المستمر في زيادة أعداد المستفيدين. وفي إقليمي غرب أفريقيا والجنوب الأفريقي، يُساهم النزاع المتزايد في زيادة أعداد المستفيدين في الكاميرون، وجمهورية الكونغو الديمقراطية. وفي إقليم آسيا والمحيط الهادئ، تُعزى الزيادة في أعداد المستفيدين بصورة جزئية إلى زيادة عدد الأشخاص الذين يحتاجون إلى الدعم في بنغلاديش، وذلك بسبب التوسع في توفير المساعدة الغذائية للمجتمعات المضيفة المتضررة من أزمة اللاجئين الممتدة. ومع ذلك، تجدر ملاحظة أنه بينما تقدّم أرقام المستفيدين صورة شاملة لحجم عمل البرنامج، فإنها لا تعكس مدة الدعم المقدّم، ولا تشير إلى كيفية استفادة المستفيدين من العديد من برامج البرنامج المتزامنة بطرق تحقق نتائج طويلة الأجل.<sup>(37)</sup>

91- وتعد تكلفة الحصة الغذائية بمثابة المعيار الأساسي الذي يتسند إليه البرنامج. ومن الناحية التاريخية، كان هذا المعيار يعكس المبالغ المقدّرة في الميزانية التي يمكن أن تُعزى إلى سلة غذائية يومية أو إلى التحويلات القائمة على النقد المصممة لتحقيق نتائج البرامج. وفي حين يعتبر المقياس الحالي مفيدًا لتقدير تكلفة العمليات وتسهيل اتخاذ القرار عند السعي لتحقيق مكاسب الكفاءة وفورات الحجم، يقوم البرنامج بإعادة التفكير في مقياس التكلفة لكل حصة غذائية لكي يعكس بشكل أفضل التغييرات التي حدثت لديه منذ استحداث هذا الإجراء. وكما أن تعقيد الأنشطة البرمجية للبرنامج، وتحسين توافر البيانات وتفصيلها، والتغييرات في حوافز الأنشطة، والتوسع في استخدام التحويلات القائمة على النقد، كل ذلك بحاجة إلى دراسة ناقدة فيما يتعلق بكيفية حساب تكلفة الحصة الغذائية، والإبلاغ عنها. وتحقيقًا لهذه الغاية، يقوم فريق عامل مشترك بين الإدارات بإعداد نهج ومنهجية منقحين، ومن المتوقع أن يتم تنفيذهما في عملية إعداد تقرير الأداء السنوي لعام 2020.

92- ومع استمرار هذا العمل، تم استخدام حساب مؤقت ومبسّط لخطة الإدارة هذه. وتقدير هذه الطريقة متوسط التكلفة المزمعة لكل حصة غذائية بقيمة 0.40 دولارًا أمريكيًا للحصص البالغة 28.1 مليار حصة غذائية، والمبلغ عنها في الخطط القائمة على الاحتياجات لعام 2021. وسيتم استبدال هذه الأرقام المؤقتة في تقرير الأداء السنوي لعام 2021 بتقديرات محسوبة باستخدام المنهجية النهائية، ولا يمكن استخدامها بسهولة في مقارنات مع التقديرات السابقة. ومن شأن تنقيح المنهجية والنهج المتعلقين بتكلفة الحصة الغذائية أن يظل هذا المؤشر الحاسم أداة مهمة لصنع القرار لدى البرنامج.

### القدرة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة

93- وفي حين يمثل العمل الإنساني وتقليل الاحتياجات طويلة الأجل المسؤوليات الأساسية للبرنامج، فإن خطة الإدارة (2021-2023) تعكس التزامًا مستمرًا بمساعدة الحكومات من أجل تحقيق هدف التنمية المستدامة 2، ودعم تحقيق هدف التنمية المستدامة 17 من خلال تعزيز الشراكات التي تعزز مساهمة الأمن الغذائي في تحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى. ويبين الجدول ثالثًا-3 المتطلبات التشغيلية للبرنامج حسب كل هدف من الأهداف الاستراتيجية الخمسة للبرنامج، والنتائج الاستراتيجية الثماني للبرنامج.

(37) تشمل الأمثلة العمل الجاري الذي يقوم به البرنامج مع أصحاب الحيازات الصغيرة. البرنامج، 2018. تغيير حياة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، سلسلة تقارير ما بعد تقرير الأداء السنوي لعام 2018. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000110345/download/>



الجدول ثالثاً-3: المتطلبات التشغيلية حسب الهدف الاستراتيجي والنتيجة الاستراتيجية، 2020 و2021					
الفرق (نسبة مئوية)	المتطلبات التشغيلية لعام 2021 (مليون دولار أمريكي)	المتطلبات التشغيلية لعام 2020 (مليون دولار أمريكي)	النتيجة الاستراتيجية	الهدف الاستراتيجي	هدف التنمية المستدامة
25	10 034	8 038	الحصول على الأغذية	1 القضاء على الجوع	2
6-	943	999	ألا يعاني أحد من سوء التغذية	2 تحسين التغذية	
7	247	231	إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم	3 تحقيق الأمن الغذائي	
1	444	441	النظم الغذائية المستدامة	4	17
21-	146	186	تعزيز القدرات	5 دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة	
8-	3.75	4.09	اتساق السياسات	6	
211	0.80	0.26	تنويع الموارد	7 إرساء الشراكات لتحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة	
21-	525	666	تعزيز الشراكة العالمية	8	
<b>17</b>	<b>12 344</b>	<b>10 566</b>			<b>المجموع</b>

## هدف التنمية المستدامة 2

- 94- يُشكل الهدفان الاستراتيجيان 1 بشأن القضاء على الجوع، و2 بشأن تحسين التغذية نحو 89 في المائة (10.9 مليار دولار أمريكي) من المتطلبات التشغيلية الإجمالية للبرنامج، ويمثلان 86 في المائة من الاحتياجات المتعلقة بالاستجابة للآزمات. وبزعم 45 بلدا القيام بزيادات في المتطلبات للأنشطة المتعلقة بالهدف الاستراتيجي 1 (القضاء على الجوع) والنتيجة الاستراتيجية 1 (الحصول على الغذاء) في عام 2021؛ وقد جاءت أكبر الزيادات التي يبلغ مجموعها أكثر من 1.3 مليار دولار أمريكي – استجابة لحالات الطوارئ المستمرة في بوركينا فاسو، ولبنان، والصومال، والجمهورية العربية السورية، وزمبابوي.
- 95- وبينما تشير أرقام التخطيط إلى انخفاض في المتطلبات الإجمالية للهدف الاستراتيجي 2 (تحسين التغذية)، والنتيجة الاستراتيجية 2 (إنهاء (ألا يعاني أحد من سوء التغذية)، فإن مجموع المتطلبات التشغيلية للبرنامج من أجل أنشطة التغذية، والواردة في الجدول ثالثاً-4، سيزيد بنسبة 13 في المائة. ويرجع ذلك إلى أن مدخلات التغذية ستكون أكثر انتشاراً في أعمال البرنامج المنقذة للأرواح – بزيادة قدرها 49 في المائة، مقارنة بعام 2020 – وسيتم تسجيلها في إطار الهدف الاستراتيجي 1. وتعكس الزيادة متطلبات معالجة معدلات سوء التغذية الحاد التي تتجاوز مستويات الطوارئ في بعض من أكبر العمليات الموجهة نحو الاستجابة للآزمات مثل تلك الموجودة في أفغانستان، وجنوب السودان، والجمهورية العربية السورية، واليمن.
- 96- وفي إطار الهدف الاستراتيجي 3 (تحقيق الأمن الغذائي)، من المتوقع أن تزداد أنشطة البرنامج بمقدار 18.8 مليون دولار أمريكي، وتُشكل 6 في المائة من مجموع المتطلبات التشغيلية للبرنامج في عام 2021. ويتوقع البرنامج زيادة متواضعة في المتطلبات لتعزيز إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم في إطار النتيجة الاستراتيجية 3. وتُشاهد على ذلك أمثلة في جمهورية أفريقيا الوسطى، وهندوراس، وموزامبيق، ونيجيريا. ومن المزمع حدوث زيادات طفيفة (1 في المائة) في الأنشطة المتعلقة بالنتيجة الاستراتيجية 4 لدعم النظم الغذائية المستدامة، وعلى سبيل المثال، في غواتيمالا، والسودان.

## هدف التنمية المستدامة 17

- 97- من المتوقع أن تخفض أعمال تعزيز قدرات البرنامج في إطار الهدف الاستراتيجي 4 (دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة) بنسبة 21 في المائة أو 40 مليون دولار أمريكي. ويعزى ذلك في المقام الأول إلى التخفيضات في الأنشطة المزمعة في جمهورية الكونغو الديمقراطية، والعراق، حيث تعكس خطط العمل التي أُعيد ترتيب أولوياتها تخفيضات في دعم الخدمات والنظم الحكومية

التي تحد من الجوع. ويتوقع البرنامج أيضا أن تنخفض المتطلبات المرتبطة بالهدف الاستراتيجي 5<sup>(38)</sup> (الشركاء في تحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة)، والنتيجة الاستراتيجية 8 (تعزيز الشراكة العالمية) وذلك بنسبة 21 في المائة، أو 141 مليون دولار أمريكي، مقارنة بعام 2020. ويرجع ذلك إلى تسليم المسؤولية عن تنفيذ شبكة الأمان الاجتماعي الواسعة النطاق في حالة الطوارئ في تركيا – التي نُفذت في شراكة مع جمعية الهلال الأحمر التركية – إلى الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر.

#### التحليل حسب فئة النشاط

98- في عام 2021، يتوقع البرنامج أن يتم توفير 63 في المائة من متطلباته التشغيلية من خلال تحويلات الموارد غير المشروطة إلى الأشخاص الشديدي الضعف. وهي تشمل تحويلات منقذة للأرواح في 65 بلدا من أجل اللاجئين والمشردين قسرا، وغيرهم من الرجال والنساء والبنات والأولاد المتأثرين بالنزاع، أو الجفاف، أو الصدمات الاقتصادية، أو تفشي الأمراض. ويوضح الجدول ثالثا-4 المتطلبات التشغيلية لعام 2021 حسب فئة النشاط.

الجدول ثالثا-4: المتطلبات التشغيلية حسب فئة النشاط، 2021 و 2020			
فئة النشاط	المتطلبات التشغيلية لعام 2020 (مليون دولار أمريكي)	المتطلبات التشغيلية لعام 2021 (مليون دولار أمريكي)	الفرق (نسبة مئوية)
التحليل والتقدير والرصد	9	6	-36
أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل دعم العيش	1 033	1 122	9
التكثيف مع آثار المناخ وإدارة المخاطر	86	109	26
الخدمات والمنصات المشتركة	684	529	-23
أنشطة تعزيز القدرات – الفردية	40	43	8
أنشطة تعزيز القدرات – المؤسسية	321	304	-5
الاستعداد لحالات الطوارئ	18	23	29
أنشطة التغذية	1 465	1 661	13
أنشطة أخرى	2	2	19
أنشطة التغذية المدرسية**	737	746	1
دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة	64	83	30
تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية	6 107	7 716	26
<b>المجموع</b>	<b>10 566</b>	<b>12 344</b>	<b>17</b>
* تم تقريب المتطلبات التشغيلية الواردة في هذا الجدول إلى أقرب مليون دولار أمريكي. وتعكس الفروق في النسبة المئوية للمتطلبات التشغيلية الفعلية غير المقربة.			
** تشمل المتطلبات التشغيلية للتغذية المدرسية متطلبات لأنشطة التغذية المدرسية، وتوفير وجبات مدرسية طارئة ضمن أنشطة تحويلات الموارد غير المشروطة.			

99- ومع توجيه ثلثي المتطلبات التشغيلية للبرنامج لعام 2021 (7.72 مليار دولار أمريكي) لتوفير تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية، فإن المتطلبات التشغيلية المتبقية المزمعة لعام 2021، التي يبلغ مجموعها 4.63 مليار دولار أمريكي، تُخصص للمجالات الأساسية التالية:

◀ يهدف 13 في المائة من المتطلبات إلى خفض المستويات المرتفعة لسوء التغذية.

(38) في عام 2020، قدر البرنامج تخفيضا بنسبة 46 في المائة (587 مليون دولار أمريكي) في المتطلبات للنتيجة الاستراتيجية 8 مقارنة بعام 2019.

◀ يعد 10 في المائة من المتطلبات استثمارات تتعلق بإنشاء الأصول، والوصول إلى أسواق أصحاب الحيازات الصغيرة، وأنشطة التكيف مع آثار المناخ، وإدارة المخاطر.

◀ يوجه 6 في المائة من المتطلبات نحو حافظة التغذية المدرسية التي تُشكل رابع أكبر فئة من فئات النشاط.

100- وتشمل أهم التغييرات في المتطلبات التشغيلية لفئات الأنشطة مقارنة بعام 2020 ما يلي:

◀ *التحليل والتقدير والرصد:* في عام 2021، من المتوقع أن تنخفض الأنشطة القائمة بذاتها المتعلقة بالتحليل والتقدير والرصد بنسبة 36 في المائة بسبب التغييرات في جمهورية الكونغو الديمقراطية. ويخفي هذا التغيير تركيزاً متزايداً على بناء الأدلة وتعزيز قدرات الحكومة لتدعم، مثلاً، أدوات الاستهداف للحماية الاجتماعية، وتطوير نظم إنذار مبكر وطنية للاستعداد لحالات الطوارئ. وفي قيرغيزستان، سيواصل البرنامج دعم الحكومة لأتمتة النظم الوطنية لرصد الأمن الغذائي بما في ذلك تلك المتعلقة باستقرار الأسعار. وفي إندونيسيا، ونيبال، ومن خلال منصة رصد الأثر والوضع في الوقت الحقيقي (PRISM)، يدعم البرنامج الحكومات في جمع وتحليل البيانات دعماً للجهود المبذولة للوصول إلى أكثر الناس ضعفاً، والتخفيف من آثار الكوارث وتغير المناخ.

◀ *إنشاء الأصول ودعم سبل العيش:* على الصعيد العالمي، ستزداد المتطلبات التشغيلية لإنشاء الأصول وأنشطة دعم سبل العيش بنسبة 9 في المائة في عام 2021. وهذا يعكس البرامج الموسّعة التي تهدف إلى الاستثمار في إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة، والحد من التعرض للصدمات المختلفة. وتشمل الأمثلة أنشطة في بنغلاديش، والأردن تركز على زيادة الاعتماد على الذات لدى اللاجئين، وفي أفغانستان، وبوركينا فاسو، وموزمبيق، والصومال، حيث يتم تقديم دعم خاص لموسم الجذب، والإنعاش المبكر للأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، كجزء من برامج أكبر لصالح الحد من الاحتياجات الطويلة الأجل وذلك من خلال تعزيز القدرة على الصمود في وجه الجفاف، والنزاع، والأعاصير.

◀ *التغذية المدرسية:* ستزداد المتطلبات التشغيلية لأنشطة التغذية المدرسية بدرجة طفيفة في 54 بلداً، ولا سيما في الخطط القائمة على الاحتياجات في بوركينا فاسو، وكولومبيا، ومالي، والنيجر، وسيراليون، والصومال. ومع ذلك، فإن هذه الزيادة المتواضعة الإجمالية قد خففت منها تخفيضات في المتطلبات في 12 بلداً، من بينها رواندا، وإثيوبيا، وليسوتو. ويعكس هذا الانخفاض الانتقال الجاري لبرامج التغذية المدرسية إلى الحكومات الوطنية، واستراتيجية التغذية المدرسية المؤسسية للفترة 2020-2030 التي تركز على دعم برامج التغذية المدرسية المملوكة وطنياً، وتعزيز عمل الهيئات الإقليمية مثل الاتحاد الأفريقي، وتعزيز توفير خدمات الصحة المدرسية والتغذية مع اليونيسف.

◀ *دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة:* ستزداد الخطط القائمة على الاحتياجات لأنشطة دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة بنسبة 30 في المائة في عام 2021. وتشمل الزيادة، على سبيل المثال، أنشطة في موزمبيق لتعزيز القدرات في مجال التجميع والتسويق واتخاذ القرار لدى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء، واستخدام تكنولوجيات التخزين المحكم لتقليل خسائر ما بعد الحصاد.

## التحليل حسب النتيجة الاستراتيجية وفئة النشاط وطريقة التحويل

### النتيجة الاستراتيجية وفئة النشاط

101- يوضح الجدول ثالثاً-5 المتطلبات التشغيلية لعام 2021 حسب النتيجة الاستراتيجية وفئة النشاط.

الجدول ثالثاً-5: المتطلبات التشغيلية حسب النتيجة الاستراتيجية وفئة النشاط، 2021 (مليون دولار أمريكي)									
فئة النشاط	النتيجة الاستراتيجية 1	النتيجة الاستراتيجية 2	النتيجة الاستراتيجية 3	النتيجة الاستراتيجية 4	النتيجة الاستراتيجية 5	النتيجة الاستراتيجية 6	النتيجة الاستراتيجية 7	النتيجة الاستراتيجية 8	المجموع
التحليل والتقدير والرصد	1	<1	-	<1	4	-	-	<1	6
أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل دعم العيش	712	1	162	247	-	-	-	-	1 122
التكثيف مع آثار المناخ وإدارة المخاطر	14	-	2	92	1	-	-	-	109
الخدمات والمنصات المشتركة	5	-	-	-	3	-	-	521	529
أنشطة تعزيز القدرات - فردية	24	2	8	9	1	-	-	-	43
أنشطة تعزيز القدرات - المؤسسية	94	28	12	42	122	4	-	2	304
الاستعداد لحالات الطوارئ	9	-	-	6	7	-	-	-	23
أنشطة التغذية	779	879	-	2	-	-	-	-	1 661
أنشطة أخرى	-	-	-	-	-	-	1	2	2
أنشطة التغذية المدرسية	699	31	8	1	7	-	-	-	746
دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة	<1	1	56	26	<1	-	-	-	83
تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية	7 696	<1	-	19	-	-	-	-	7 716
<b>المجموع</b>	<b>10 034</b>	<b>943</b>	<b>247</b>	<b>444</b>	<b>146</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>525</b>	<b>12 344</b>

102- وفي عام 2021، يندرج أكثر من 80 في المائة من المتطلبات التشغيلية للبرنامج في إطار النتيجة الاستراتيجية 1 (الحصول على الغذاء)، وتتركز بالدرجة الأولى في أربع فئات للأنشطة. وفي إطار النتيجة الاستراتيجية 3 (إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخلهم)، من المتوقع أن تنمو أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية من 1.5 مليون دولار أمريكي إلى 11.7 مليون دولار أمريكي. وفي جنوب السودان، على سبيل المثال، يتوقع البرنامج أن يدعم وزارة الزراعة وبنك الزراعة في جنوب السودان لتعزيز القدرات الإنتاجية والتسويقية للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وفي إطار النتيجة الاستراتيجية 4 (أن تكون النظم الغذائية مستدامة)، من المتوقع أن تنمو متطلبات أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية بنسبة 12 في المائة، مقارنة بعام 2020. ويعزى ذلك إلى عمليات في بلدان مثل مصر، والسودان، حيث يقوم البرنامج بزيادة الدعم للمزارعين، والمؤسسات الزراعية الحكومية والوطنية، مع التركيز على تحسين تقنيات التخزين بعد الحصاد، وتعزيز الوصول إلى صناديق المناخ المتعددة الأطراف.

### طرائق التحويل حسب مجال التركيز والنتيجة الاستراتيجية

103- تسلط خطة الإدارة (2021-2023) الضوء على استمرار استخدام طريقة تحويل تعزيز القدرات لمساعدة الحكومات على تحقيق هدف التنمية المستدامة 2. وكطريقة للتحويل، قد يكون تعزيز القدرات قائماً بذاته، كما يكمل أنواعاً أخرى من التحويلات عندما يُنفذ البرنامج برامج مباشرة، أو دعم تدخلات تعزيز القدرات المؤسسية. وتشمل عمليات تحويل تعزيز القدرات معلومات، واتصالات، ومبادرات تعليمية في مختلف التدخلات المواضيعية أو القطاعية التي تعالج فجوات المهارات على مستوى الأسرة أو المجتمع أو المؤسسة. وبالإضافة إلى ذلك، فإنها قد تشمل أيضاً تحويل أدوات ومعدات (الجرافات، وغير ذلك) للمستفيدين، والإشراف التقني، والدعم الهندسي لبناء وصيانة البنية التحتية لسبل العيش كجزء من الأصول في أنشطة إنشاء الأصول وسبل العيش.

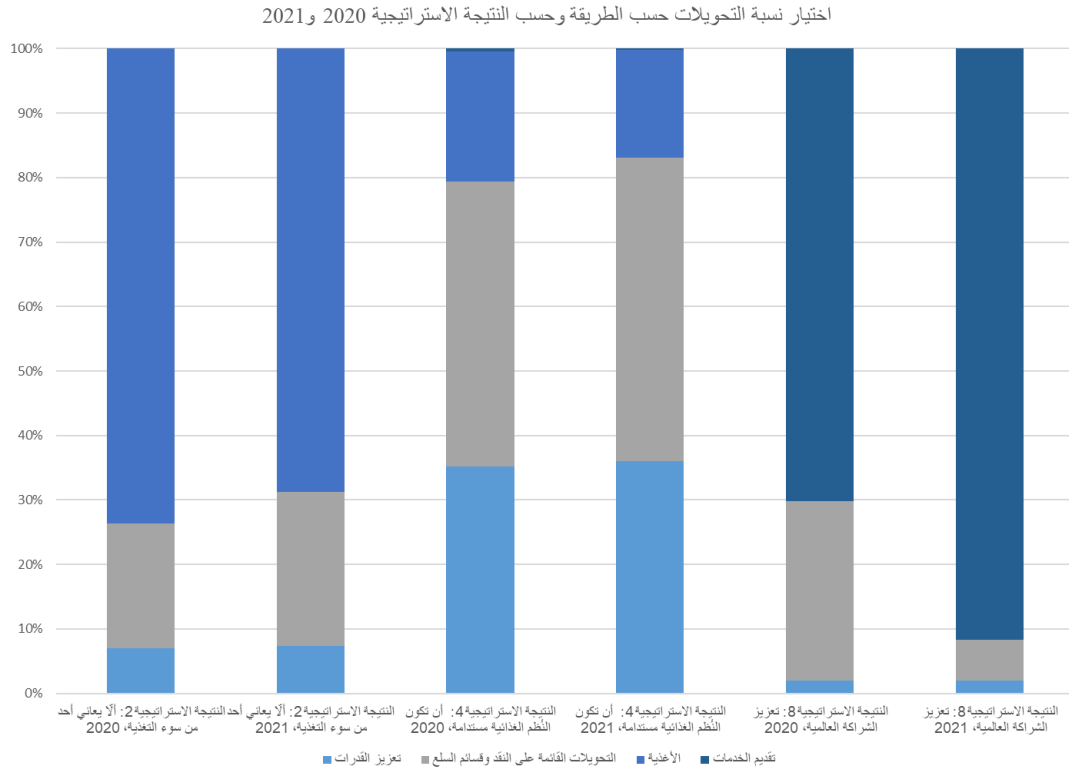
الجدول ثالثا-6: الطرائق حسب مجال التركيز (نسبة مئوية)				
المجموع	الأسباب الجذرية	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للالتزامات	
6	29	20	1	تعزيز القدرات
40	30	44	39	التحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع
51	41	35	55	الأغذية
4	0	1	5	تقديم الخدمات
100	100	100	100	المجموع

104- ويتضح من الجدول ثالثا-6 أنه بينما تظل الأغذية العينية والتحويلات القائمة على النقد هي طرائق التحويل الغالبة في عمليات البرنامج، فإن طريقة تعزيز القدرات تمثل 20 في المائة من مجموع التحويلات إلى الأفراد والأسر والمجتمعات والنظراء الحكوميين في ظل التركيز على بناء القدرة على الصمود، وبنسبة 29 في المائة تحت الأسباب الجذرية.

105- وكطريقة، فإن التحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع تمثل 40 في المائة من مجموع المتطلبات التشغيلية للبرنامج، ويتم توزيعها على جميع مجالات التركيز الثلاثة لدعم البرامج والأنشطة المختلفة في تشكيلات مناسبة لتحقيق الفعالية من حيث التكلفة وحصائل البرامج.

106- وعلى نطاق النتائج الاستراتيجية الثماني، تُستخدم طرائق التحويل الأربع في تشكيلات مختلفة لضمان مساهمة البرنامج في تحقيق أهداف التنمية المستدامة. ويوضح الشكل ثالثا-3 بعض التغييرات الأهم بين عامي 2020 و2021 في تشكيلات طرائق التحويل للنتائج الاستراتيجية 2 (ألا يعاني أحد من سوء التغذية)، و4 (أن تكون النظم الغذائية مستدامة)، و8 (تعزيز الشراكة العالمية).

### الشكل ثالثا-3: نسب طرائق التحويل الموجهة إلى النتائج الاستراتيجية 2، و4، و8



107- وتتوقع الخطة القائمة على الاحتياجات لعام 2021 زيادة بنسبة 16 في المائة في استخدام التحويلات القائمة على النقد للهدف الاستراتيجي 2 (تحسين التغذية)، والنتيجة الاستراتيجية 2 (الآ يعاني أحد من سوء التغذية). وهذا التغيير في الطريقة سيمكّن البرنامج من تكييف برامج، والبناء على ما حققه من نجاح. وعلى سبيل المثال في ملاوي، نقح البرنامج استراتيجيته التغذوية للتركيز بشكل أكبر على تشكيلة من الأنشطة المراعية للتغذية وأنشطة الوقاية، مع برامج منزلية توفّر تحويلات قائمة على النقد من أجل تعزيز التنوع الغذائي الأفضل، وتناول المغذيات الدقيقة لمعالجة المستويات العالية من التقزم، وبعد أن أظهر استقصاء "الرصد والتقييم الموحدان لحالات الإغاثة والانتقال" (سمارت)<sup>(39)</sup> انخفاضاً في معدل سوء التغذية الحاد العام من 2.7 في المائة إلى 0.5 في المائة.

108- وفي عام 2021، يتوقع البرنامج انخفاضاً بنسبة 82 في المائة في التحويلات القائمة على النقد تحت النتيجة الاستراتيجية 8 (تعزيز الشراكة العالمية). ويُعزى السبب في ذلك إلى تسليم مسؤولية شبكة الأمان الاجتماعي الواسعة النطاق في حالة الطوارئ إلى الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر – وهو برنامج كان يساعد 1.75 مليون لاجئ ضعيف، معظمهم من السوريين. وبالمثل، كجزء من برنامج البرنامج لدعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والنظم الغذائية في إطار النتيجة الاستراتيجية 4 (أن تكون النظم الغذائية مستدامة)، من المتوقع زيادة بنسبة 7 في المائة في التحويلات القائمة على النقد، وانخفاض بنسبة 16 في المائة في التحويلات العينية في عام 2021 في الأنشطة الرامية إلى زيادة التدفقات السوقية، وتحسين الوصول إلى الأسواق للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

#### التحليل حسب طرائق التحويل والتكاليف ذات الصلة

109- لكي يحقق البرنامج هدفه المتمثل في إنقاذ الأرواح وتغيير الحياة، فإنه يستخدم مجموعة من الأنشطة وطرائق التحويل. وتغطي التحويلات المباشرة للأغذية، والتحويلات القائمة على النقد، وقسامم السلع، وتعزيز القدرات، وتقديم الخدمات للمستفيدين معظم المتطلبات التشغيلية المتوقعة، وتعادل 89 في المائة من مجموع التكاليف المباشرة.<sup>(40)</sup> وبالإضافة إلى ذلك، يعمل البرنامج على تحسين السياسات والقدرات والنظم الغذائية، والعمليات الوطنية، وتحسين الأمن الغذائي بشكل غير مباشر لعدد أكبر من الناس من خلال تعزيز القدرات، وطرائق تقديم الخدمات.

110- ويبين الجدول ثالثاً-7 قيم التحويلات والتكاليف ذات الصلة في المتطلبات التشغيلية للبرنامج في عامي 2020 و2021. وفي عام 2021، من المتوقع أن يزداد مجموع المتطلبات التشغيلية بنسبة 17 في المائة، مقارنة بعام 2020. وهذا يترجم إلى زيادة بنسبة 24 في المائة في متطلبات تحويل الأغذية، وزيادة بنسبة 14 في المائة في التحويلات القائمة على النقد، وزيادة بنسبة 1 في المائة في تحويلات تقديم الخدمات.

(39) (Standardized Monitoring and Assessment of Relief and Transitions – SMART).

(40) تستبعد بيانات التحويلات في هذا القسم تكاليف التنفيذ، وتكاليف الدعم المباشرة، وتكاليف الدعم غير المباشرة.

الجدول ثالثا-7: قيم التحويلات والتكاليف ذات الصلة، 2020 و2021				
التحويلات والتكاليف ذات الصلة	المتطلبات التشغيلية لعام 2020 (مليون دولار أمريكي)	مجموع تكاليف التحويل	المتطلبات التشغيلية لعام 2021 (مليون دولار أمريكي)	نسبة مجموع تكاليف التحويل
الأغذية	4 164	47	5 204	50
التحويلات القائمة على النقد	3 263	37	3 800	37
النقد	2 315	26		24
قسائم القيمة	948	11	1 374	13
قسائم السلع	374	4	369	4
تعزيز القدرات	557	6	531	5
تقديم الخدمات	409	5	416	4
<b>مجموع تكاليف التحويل</b>	<b>8 767</b>	<b>100</b>	<b>10 320</b>	<b>100</b>
تكاليف التنفيذ	689		783	
تكاليف الدعم المباشرة	465		490	
<b>مجموع التكاليف المباشرة</b>	<b>9 921</b>		<b>11 593</b>	
تكاليف الدعم غير المباشرة	645		751	
<b>المجموع</b>	<b>10 566</b>		<b>12 344</b>	

### التحويلات القائمة على الأغذية

111- في عام 2019، اشترى البرنامج 3.5 مليون طن متري من الأغذية بقيمة 1.7 مليار دولار أمريكي. وكان البرنامج يشتري هذه الأغذية من 91 بلداً، 77 في المائة من البلدان النامية، و23 في المائة من البلدان المتقدمة النمو. وقد ارتفعت قيمة الأغذية المشتراة في عام 2019 بنسبة 6 في المائة مقارنة بمشتريات في عام 2018 بلغت قيمتها 1.6 مليار دولار أمريكي. ومنذ عام 2012، ارتفعت قيمة الأغذية المشتراة بأكثر من 64 في المائة. وفي عام 2019، كان لدى البرنامج 7 استجابات طارئة ناشطة من المستوى 3 شكلت نحو 54 في المائة من جميع الأغذية المشتراة.

112- وعلى مدى العقد الماضي، زاد البرنامج بصورة مضطربة من حصة مشترياته الغذائية المحلية. ومن خلال المشتريات المحلية والإقليمية والمناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة، يضح البرنامج النقد في الاقتصادات المحلية لتعزيز سبل عيش أصحاب الحيازات الصغيرة، والاستثمار في استدامة النظم الغذائية وسلاسل القيمة للمزارعين، ومنظمات المزارعين، ومجموعات المجهزين، والمجموعين، وتجار التجزئة. وتتضمن سياسة مشتريات الأغذية المحلية والإقليمية لعام 2019<sup>(41)</sup> نهجا مبدئياً للمشتريات المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة يعزز اعتبارات كفاءة التكلفة التي تسترشد بها قرارات الشراء في البرنامج. ويسمح ذلك للبرنامج بزيادة تأثيره على الشراء من خلال الاستثمار لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة، مع دمج المشتريات من أصحاب الحيازات الصغيرة بشكل متزايد في أنشطة التغذية، وبناء القدرة على الصمود، وسبل العيش. وفي عام 2019، تم شراء نصف السلع الغذائية للبرنامج من الأسواق المحلية.

113- وقد حسنت دائرة المشتريات الغذائية من سرعة وفعالية تكاليف وموثوقية مشتريات البرنامج. وكانت طرائق الشراء المبتكرة واستراتيجيات توريد السلع الغذائية الرئيسية بمثابة أدوات أساسية لتلبية الطلب المتزايد في عام 2019. كما أن اتفاقات التوريد الغذائية، والعقود التفاضلية، والترتيبات الأخرى قد أتاحت للبرنامج شراء الأغذية في الوقت المناسب عندما كانت أسعار السوق عند المستويات المثلى. وتسمح هذه الأنواع من العقود للموردين بتخطيط إنتاجهم بشكل أفضل، وتأمين السلع المتاحة.

(41) WFP/EB.2/2019/4-C

114- وفي عام 2020، تهدف دائرة المشتريات الغذائية إلى تحقيق المزيد من المكاسب في الإنتاجية والكفاءة من خلال التخطيط المتكامل لسلسلة الإمداد من البداية إلى النهاية، والاستخدام الأمثل لآليات التمويل بالسلف، مثل مرفق الإدارة الشاملة للسلع، وامتثال مشتريات البرنامج من الأغذية لقواعد الممارسات القياسية ذات الصلة، واستخدام معلومات السوق لضمان إجراء عمليات الشراء في الوقت المناسب، وتعزيز الجهود من أجل توسيع قاعدة الإمداد. وبالتعاون الوثيق مع شعبة التغذية وشعبة البرامج الإنسانية والإنمائية، ستسعى دائرة المشتريات الغذائية إلى تلبية احتياجات المستفيدين وأذواقهم من خلال زيادة شراء المحاصيل المحلية والسلع المفضلة. وإلى جانب وحدة سلامة الأغذية وضمان جودتها، ستسعى دائرة المشتريات الغذائية أيضا إلى تقليل مخاطر الحوادث المتعلقة بسلامة الأغذية وجودتها.

115- ويتوقع البرنامج توزيع 5.8 مليون طن متري من الأغذية بتكلفة إجمالية قدرها 5.2 مليار دولار أمريكي من قيمة تحويل الأغذية، وتكاليف التحويل في عام 2021. وسيظل إقليم الشرق الأوسط، وشمال أفريقيا، وأوروبا الشرقية، وآسيا الوسطى المتلقي الرئيسي للتحويلات الغذائية. ومن المتوقع أن تبلغ المتطلبات لعمليات الطوارئ الجارية من المستوى 3 قرابة 3.5 مليون طن متري. ومن المتوقع أن تكون أكبر ثلاث بلدان متلقية للأغذية في عام 2021: اليمن (بتحويلات غذائية قيمتها 1.2 مليار دولار أمريكي)، والجمهورية العربية السورية (703 ملايين دولار أمريكي)، وجنوب السودان (538 مليون دولار أمريكي). وتمثل الحبوب قرابة 65 في المائة من الحجم الإجمالي المتوقع من الأغذية التي يتم شراؤها، وتبلغ قيمتها 2.3 مليار دولار أمريكي.

#### التحويلات القائمة على النقد

116- يقدم البرنامج تحويلات إنسانية قائمة على النقد أكثر من أي وكالة أخرى. وقد زاد استخدام التحويلات القائمة على النقد بصورة متسقة على مدى السنوات العشر الماضية وفي عام 2021، يزمع البرنامج توفير 3.8 مليار دولار أمريكي على شكل تحويلات قائمة على النقد في 71 بلدا. وتتعلق غالبية متطلبات التحويلات القائمة على النقد المزمعة بعمليات في إقليم الشرق الأوسط، وشمال أفريقيا، وأوروبا الشرقية، وآسيا الوسطى. وفي عام 2021، تستأثر بنغلاديش، والأردن، ولبنان، والصومال، والجمهورية العربية السورية، واليمن بنسبة 55 في المائة من مجموع متطلبات التحويلات القائمة على النقد. وتمثل طريقة التحويلات القائمة على النقد 37 في المائة من مجموع المتطلبات التشغيلية للبرنامج والموزعة على نطاق جميع مجالات التركيز. وفي عام 2019، حول البرنامج مبلغا قياسي قدره 2.1 مليار دولار أمريكي من القوة الشرائية إلى 27.9 مليون شخص في 64 بلدا.<sup>(42)</sup>

117- وبينما تعمل الحكومات على توسيع نُظم الحماية الاجتماعية استجابة للتحديات الاقتصادية والاجتماعية غير المسبوقة الناتجة عن أزمة كوفيد-19، سيستمر تقديم الدعم المستند للتحويلات القائمة على النقد من أجل الاستجابات الوطنية وذلك من خلال حلول استراتيجية مخصصة طويلة المدى. وتشمل الأمثلة الجهود المبذولة في أفغانستان، وموزامبيق، والفلبين، والسودان التي تركز على تمكين الناس، والنُظم، والأسواق من تلبية الاحتياجات الفورية، والانتعاش، والمساهمة في بناء القدرة على الصمود.

118- كما أن التوسع في استخدام التحليلات الآنية المستمدة من رصد السوق وتقييماته تسمح للبرنامج بتزويد المستفيدين بالتحويلات الصحيحة في الأوقات المناسبة. ففي النيجر والسودان، على سبيل المثال، تُستخدم التحويلات القائمة على النقد أثناء فترات ما بعد الحصاد، بينما تستخدم التحويلات العينية خلال مواسم الجذب. وفي عام 2021، من المزمع أن يزداد استخدام التحويلات القائمة على النقد ليصل إلى 2.4 مليار دولار أمريكي، أو 24 في المائة من مجموع تكاليف التحويلات في البرنامج.

119- وفي عام 2021، ستمثل قسائم القيمة ما يقرب من 1.4 مليار دولار أمريكي، أو 13 في المائة من مجموع تكاليف التحويلات. ويمكن للمستفيدين من هذا الشكل من المساعدة اختيار ما يشترونه من المتاجر التي حددها البرنامج وتعاقدها. وللتأكد من أن السلع المتاحة في المتاجر المتعاقد معها ذات جودة عالية وبأسعار معقولة، يقدم البرنامج المساعدة التقنية لتجار التجزئة وتجار

(42) استنادا إلى الاستعراض الداخلي للتقارير القطرية السنوية لعام 2019، وتقرير الأداء السنوي لعام 2019، والبيانات المستمدة من أداة كوميت.



الجملة. وحيثما أمكن، يتفاوض البرنامج مع تجار التجزئة المتعاقدين لزيادة القوة الشرائية للمستفيدين، مما يؤدي إلى انخفاض التكاليف لجميع العملاء، وليس فقط أولئك الذين يتلقون مساعدة مباشرة من البرنامج.

120- وقد عمل البرنامج مع شركاء في تشاد، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، ولبنان، وتركيا لتعزيز فعالية التحويلات القائمة على النقد. وفي الأردن، ولبنان، تتيح منصة التحويلات القائمة على النقد للمستفيدين الاختيار بين استرداد استحقاقهم من تجار التجزئة المخترين أو سحب النقود من أجهزة الصرف الآلي. ويتيح العمل من خلال شبكات الأمان الوطنية فرصة لتعزيز النظم الوطنية وتجنب إنشاء هياكل موازية. وفي السنوات الأخيرة، استخدم البرنامج هذا النموذج في العديد من البلدان الأخرى، بما في ذلك الجمهورية الدومينيكية، وإكوادور، وفيجي، والفلبين، وسري لانكا، كما يعتزم توسيع نموذج المساعدة النقدية كوسيلة فعالة لمعالجة حالات الطوارئ، بما في ذلك أزمة كوفيد-19.

121- ويعمل البرنامج مع 70 من مقدمي الخدمات المالية بما في ذلك المصارف، ومؤسسات التمويل الصغير، ومشغلي الأموال عبر الهاتف المحمول، وكلاء تحويل الأموال. وفي المواقع التي لا يستطيع مقدمو الخدمات المالية العمل فيها، يشترك البرنامج مع الحكومات، والمنظمات غير الحكومية، والصليب الأحمر، من خلال منصة "سكوب" لإدارة المستفيدين والتحويلات. وتترك التحويلات النقدية أثراً مضاعفاً على الاقتصادات المحلية. ويُمكن استخدام التحويلات القائمة على النقد لتشجيع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على زيادة الإنتاج والإسهام في بناء القدرات الوطنية. وقد أظهرت الدراسات التي أجريت في لبنان، ورواندا، وأوغندا أن كل دولار أمريكي يُمنح للاجئ يضح قرابة دولارين أمريكيين في الاقتصاد المحلي، حيث تستجيب الأعمال التجارية لزيادة الطلب.<sup>(43)</sup>

#### قسائم السلع

122- تُعد قسائم السلع طريقة تحويل متميزة لئتم من خلالها تزويد المستفيدين بمبلغ انتماني يعادل كمية ثابتة من الأغذية المخصصة. وقد أثبتت أنها مفيدة بشكل خاص في البيئات غير المستقرة، وحيث يتمتع مشغلو الأسواق بوصول أفضل إلى السكان الذين يحتاجون إلى المساعدة الغذائية مقارنة بالوكالات الإنسانية. وفي عام 2021، سبّغ قيمة قسائم السلع 369 مليون دولار أمريكي، أو أقل من 4 في المائة من مجموع تكاليف التحويلات، وسيتم توظيفها في عشرة بلدان. ومن المتوقع أن تكون اليمن أكبر عملية تعتمد على قسائم السلع، حيث تبلغ المتطلبات المزمعة 340 مليون دولار أمريكي، تليها موزامبيق بمبلغ 14 مليون دولار أمريكي.

#### تعزيز القدرات

123- تشتمل تحويلات تعزيز القدرات على المواد والمعدات والمعارف والمهارات والموارد الأخرى التي يتم تحويلها مباشرة إلى المستفيدين الأفراد، أو المجتمعات المحلية، أو الشركاء، أو النظراء الحكوميين لتكملة ودعم أهداف التحويلات الغذائية والقائمة على النقد. وفي عام 2021، تم التخطيط لمتطلبات تشغيلية يبلغ مجموعها 531 مليون دولار أمريكي من أجل تحويلات تعزيز القدرات في 85 بلداً، أي ما يعادل 5 في المائة من مجموع تكاليف التحويلات. ومقارنة بعام 2020، من المتوقع أن تنخفض تحويلات تعزيز القدرات بنسبة 5 في المائة. ويُعزى هذا الانخفاض إلى التغيرات في المتطلبات التشغيلية في ثلاثة بلدان، وهذا يخفي الزيادة في تحويلات تعزيز القدرات في 42 بلداً. وعلى سبيل المثال، في سري لانكا حيث يقوم البرنامج بتسليم أنشطة التغذية المدرسية إلى الحكومة، ومن المزمع زيادة متطلبات تعزيز القدرات بنسبة 143 في المائة من أجل تمكين التحول.

124- وتتناثر العمليات في سبعة بلدان – بنغلاديش، والعراق، ولبنان، والصومال، والسودان، والجمهورية العربية السورية، واليمن – بنسبة 30 في المائة من مجموع تحويلات تعزيز القدرات. وفي هذه البلدان، سيتم تزويد المجتمعات المحلية والأسر بتحويلات لتعزيز القدرات إلى جانب الأغذية والتحويلات القائمة على النقد للإسهام في بناء صمود المجتمعات المحلية التي تعاني من

<sup>(43)</sup> البرنامج، 2018. صحيفة وقائع التحويلات النقدية. <https://www.wfp.org/publications/2018-cash-transfers-factsheet>

انعدام الأمن الغذائي. غير أنه في عمليات قطرية أخرى تشكل تحويلات تعزيز القدرات 100 في المائة من برنامج البرنامج لعام 2021<sup>(44)</sup> وعلى سبيل المثال، في الهند، توجد خطط لتعزيز القدرات توفّر للحكومة الخبرة على مستوى الولايات، مع ما يقابل ذلك من تعلم مشترك فيما بين مشاركين حكوميين؛ وضخ الاستثمارات في التحليلات المتقدمة؛ وتوسيع تقوية الأرز ليشمل ولايات جديدة (وتصل هذه العملية بالفعل لأكثر من 200 مليون مستفيد)؛ وتوفر الدعم لمزيد من التوسع في تعاون القطاع الخاص.

#### تقديم الخدمات

125- وفي إطار النتيجة الاستراتيجية 8 (تعزيز الشراكة العالمية)، يقيم البرنامج خدمات لمجتمع العمل الإنساني من خلال المجموعات الثلاث التي يقودها ويشترك في قيادتها، ودائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية، ومستودع الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية، وتقديم الخدمات اللوجستية الثنائية. وبالإضافة إلى ذلك، فإنه يوفّر للوكالات الشريكة إمكانية الوصول إلى النظم والمنصات التي تمكنها من تحويل الاستحقاقات إلى المستفيدين، كما هو الحال في بنغلاديش، وتشاد، والأردن، ولبنان. ويستفيد البرنامج من وجوده الميداني العميق، وميزاته النسبية في مجال اللوجستيات لتقديم الخدمات المطلوبة، للمجتمع الدولي. وفي عام 2019، نقلت دائرة النقل الجوي أكثر من 400 000 مسافر في 20 بلداً، ودعمت مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان 42 شريكاً في 85 بلداً، ودعمت مجموعة اللوجستيات أكثر من 700 منظمة من خلال عملياتها في 15 بلداً. كما قدّم البرنامج خدمات لوجستية عند الطلب إلى 47 شريكاً، بما في ذلك الحكومات المضيفة، في 18 بلداً. وفي عام 2021، تم التخطيط لمتطلبات تشغيلية تبلغ 416 مليون دولار أمريكي لتقديم الخدمات.

#### تكاليف التنفيذ

126- تعد خطة الإدارة (2021-2023) الخطة الثانية التي تتاح لها تكاليف التنفيذ المتعدد السنوات لغرض المقارنات الخمسية. ووفقاً للخطة القائمة على الاحتياجات، ستصل تكاليف التنفيذ في عام 2021 إلى 783 مليون دولار أمريكي، أو 6.8 في المائة من مجموع التكاليف المباشرة. وتمثل هذه زيادة بنسبة 6 في المائة عن عام 2019، وأقل قليلاً من التقديرات البالغة 6.9 في المائة لعام 2020.

#### تكاليف الدعم المباشرة

127- تُقدّر تكاليف الدعم المباشرة بمبلغ 490 مليون دولار أمريكي، أو 4.2 في المائة من مجموع التكاليف المباشرة لعام 2021. وهذا مماثل لمتطلبات تكاليف الدعم المباشرة لعام 2019، وأقل قليلاً من تقديرات عام 2020.

الجدول ثالثاً-8: تكاليف الدعم المباشرة كنسبة مئوية من المتطلبات التشغيلية				
التكاليف الفعلية لعام 2017*	التكاليف الفعلية لعام 2018	التكاليف الفعلية لعام 2019	التكاليف المقترنة لعام 2020	التكاليف المقترنة لعام 2021
10.7	7.0	4.0	4.7	4.2

\* تستند البيانات الفعلية للأعوام 2017 و2018 و2019 إلى الكشف المالي الخامس من الحسابات المراجعة للأعوام 2017 و2018 و2019 على التوالي.

#### جانحة كوفيد-19 والإطار البرامجي المتوسط الأجل لاستجابة البرنامج لها

128- ستظل جانحة كوفيد-19 العالمية تسبب أزمات صحية واجتماعية واقتصادية جماعية في عام 2021. وتُشير التوقعات الحالية إلى آثار كارثية على النظم المالية والاقتصادية والاجتماعية العالمية. وتعد التجارة، وسبل العيش، والتدفقات المالية، وسلامة

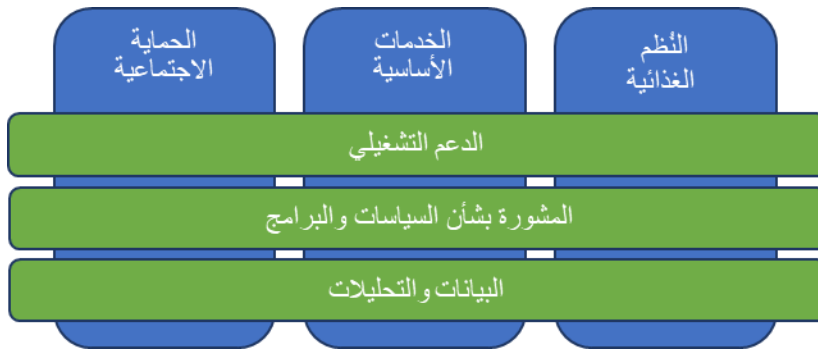
(44) تشمل هذه البلدان: بوتان، والصين، والهند، وإندونيسيا، والمغرب، وناميبيا، والدول الجزرية في المحيط الهادئ، وبيرو، وسان تومي وبرينسيبي، وتيمور-ليشتي، وتونس.

الأشخاص، وحركة الناس كلها معرضة للخطر. وستتأثر البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل بشكل غير متناسب، سواء بصورة مباشرة من خلال العواقب الصحية والاجتماعية والاقتصادية للأزمة، وبصورة غير مباشرة من خلال مواطن الضعف والصدمات المعقدة، بما في ذلك تغير المناخ والنزاع. ومن المرجح أن يتعمق الفقر والتعرض لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية بين الفئات الفقيرة والمهمشة بالفعل، وأن يمتد إلى السكان الذين كانوا قادرين في السابق على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية. فكان أكثر من 130 مليون شخص حول العالم يعانون من انعدام الأمن الغذائي بشكل حاد قبل الأزمة، ومن المتوقع أن يتضاعف هذا العدد.

129- وحتى الآن، كانت جهود استجابة البرنامج تتركز على معالجة العواقب المباشرة للأزمة عن طريق الحماية وتوسيع نطاق العمليات الحيوية المنقذة للأرواح. وبالإضافة إلى الاستجابة الفورية، تُشير التوقعات العالمية إلى أن الأثر الكامل للأزمة، والمتوقع في عام 2021، سيكون غير مسبوق؛ ومع ذلك فإن حجم الأزمة ونطاقها وتوقيتها سيختلف اختلافا كبيرا بين الأقاليم والبلدان. وبناء على طلب الحكومات الوطنية، وبالإضافة إلى أنشطة البرنامج المنقذة للأرواح، فإنه يستثمر في النظم الوطنية للحماية الاجتماعية، والصحة، والتغذية، ومرونتها، والتوسع فيها استجابة للأثار الاجتماعية والاقتصادية لجائحة كوفيد-19 في عام 2021 وما بعده. ونتيجة لذلك، فسيطلب من البرنامج تكييف برامجه وعملياته لتلبية الاحتياجات الناشئة في عام 2021، مما يؤدي إلى سهولة عالية على نحو غير عادي في أرقام التخطيط.

130- وللاستجابة لحجم ونطاق الاحتياجات التي ستنشأ عن أزمة كوفيد-19، وضع البرنامج إطارا برامجيا متوسط الأجل يوفر رؤية رفيعة المستوى لتشكيل مساهماته في جهود الاستجابة العالمية. ويركز الإطار على المكان الذي يمكن لخبرات البرنامج وقدراته أن تُعزز بشكل أفضل جهود استجابة الحكومات الوطنية. وكما هو موضح في الشكل ثالثا-4، يقيم البرنامج ثلاث ركائز مترابطة: الحماية الاجتماعية؛ والخدمات الأساسية؛ مع التركيز على التغذية والبرمجة المدرسية؛ والنظم الغذائية. وتسلط ثلاثة مجالات دعم شاملة الضوء على أين وكيف يمكن للبرنامج وشركائه أن يدعموا الاستجابات الوطنية بشكل أفضل، بدءا من تعزيز قواعد الأدلة واتخاذ القرار إلى سد الفجوات الحيوية في العمليات؛ والبيانات والتحليل؛ والمشورة بشأن البرامج والسياسات؛ والدعم التشغيلي.

#### الشكل ثالثا-4: الإطار البرامجي المتوسط الأجل لاستجابة البرنامج



131- ويمثل الإطار تحولا في الطريقة التي سيدمج بها البرنامج قدراته وجهوده وشراكاته لتحقيق أكبر أثر شامل في مواجهة الاحتياجات المتزايدة والمتغيرة. وتتناول ركائز الإطار ومجالات الدعم الشاملة الآثار المعقدة لأزمة كوفيد-19 على مستوى النظم، ومواءمة جهود البرنامج لدعم الاستجابات الوطنية واستجابات الشركاء التقليديين وغير التقليديين، بما في ذلك المؤسسات المالية الدولية. ويعد إطار العمل أداة مرنة وليست خطة ملموسة – وسيتم توسيع الركائز ومجالات الدعم وتقليصها لتلبي الاحتياجات الناشئة، وستختلف بين الأقاليم والبلدان مع مرور الوقت. ولن تكون هذه التحولات تلقائية – فهناك حاجة إلى زيادة القدرات والموارد والهيكل حتى يتمكّن البرنامج من الوفاء بالتزاماته وإمكاناته في البلدان.

## المجالات المواضيعية الشاملة

### البيئة وتغير المناخ

132- يتطلب تحقيق الأمن الغذائي والقضاء على الجوع وجود نُظم إيكولوجية طبيعية صحية، والاستخدام المستدام للموارد الطبيعية، والانعكاس المتسق للأبعاد البيئية والاجتماعية والاقتصادية المترابطة لخطة عام 2030 في عمل البرنامج. كما أن السياسة البيئية لعام 2017<sup>(45)</sup> تُلزم البرنامج بحماية البيئة، وإدارة المخاطر البيئية التي تنشأ عن الأنشطة والعمليات، والاستفادة من الفوائد البيئية التي يمكن أن تحققها المساعدة الغذائية. ويجري تعميم حماية البيئة وإدارة المخاطر البيئية في الأنشطة من خلال إجراءات الحماية، ووظائف الدعم التشغيلي الموجهة بواسطة نظام الإدارة البيئية، ووظائف الرقابة. وخلال الفترة بين عامي 2021 و2023، سيتم توسيع نطاق إجراءات الحماية (المستخدمة بالفعل في 31 مكتبا قريبا في عام 2019)، ونظام الإدارة البيئية (الذي نشط في ستة مكاتب قطرية في عام 2019) بشكل كبير، وذلك بدعم من المستشارين الإقليميين، ومن خلال تعزيز القدرات على مستوى المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية.

133- ويواصل البرنامج استثماراته في مجموعة من النهج التي تلبي الاحتياجات المحددة للأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، والمعرضين لمخاطر المناخ، وتعزيز المؤسسات والنظم الحكومية للحماية من أخطار المناخ، ودعم تطوير وتنفيذ استراتيجيات إدارة المخاطر المناخية التي تقودها الحكومة، والأنشطة على مستوى المجتمعات المحلية. وقد أدت هذه الجهود إلى زيادة في عدد البلدان الضعيفة التي تدعمها نظم تمويل قائمة على التنبؤات، وخدمات المعلومات المناخية، وخطط التأمين ضد مخاطر المناخ. ومع زيادة فرص الحصول على تمويل المناخ من صندوق المناخ الأخضر، وصندوق التكيف، ومبادرة المناخ الدولية، ستستشهد هذه التجارب بمشاركة البرنامج في مناقشات السياسات العالمية ضمن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ.

### النزاع وإسهام البرنامج في إرساء السلام

134- توجد نسبة كبيرة من عمليات البرنامج في مناطق يسودها النزاع. ولهذا فإنه من المهم للبرنامج أن تعمل برامجه على خفض الاحتياجات عن طريق المساهمة في احتمالات إقرار السلام، كما أن جائحة كوفيد-19 تجعل هذا الأمر ملحا بصورة متزايدة. وتضع سياسة البرنامج لبناء السلام<sup>(46)</sup> أساسا قويا لتنفيذ برامج تدعم جهود السلام الأوسع. وسيكون الاستثمار المؤسسي في تفعيل هذه السياسة أمرا حاسما لقدرة البرنامج على تنفيذ التزاماته بالحد من مواطن الضعف، والمخاطر، والاحتياجات. وقد وضع البرنامج استراتيجية مدتها خمس سنوات (2019-2023) لعمله في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، ومن المزمع إجراء تقييم لسياسة بناء السلام لعام 2021 سيقم ما أحرز من تقدم.

135- كما يواصل البرنامج بناء أدلة على مساهمته في السلام، ويستطلع طرقا لقياس هذه المساهمة. وخلال المرحلة الثانية من الشراكة المتعددة السنوات مع معهد استكهولم الدولي لبحوث السلام، سيتم توسيع قاعدة الأدلة من خلال المزيد من البحوث على المستوى القطري والنظرات المواضيعية "المتعمقة" التي تركز على تغير المناخ، واستخدام النقد، والقضايا الجنسانية، وتحقيق الاستقرار بعد النزاع. ومن المتوقع تحقيق نتائج هامة في عامي 2021 و2022. كما أن تعزيز المشاركة فيما بين الوكالات، والشراكات الاستراتيجية والتشغيلية مع جهات فاعلة متخصصة في مجالي السلام والنزاع سيكون حاسما لتسهيل تنفيذ برامج مراعية للنزاعات، وتصميم استجابات مشتركة مع تحقيق حصائل إرساء السلام.

<sup>(45)</sup> WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1

<sup>(46)</sup> WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1

## الحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين

136- في عام 2020، نوقش العديد من صيغ سياسة البرنامج بشأن الحماية والمساءلة مع المجلس من خلال مشاورات غير رسمية ولقاءات أخرى. وستعرض هذه السياسة على المجلس للموافقة عليها في دورته العادية الثانية لعام 2020. كما أن تفعيل هذه السياسة في السنوات القادمة ستدعمه خطة لتدبير الموارد والتنفيذ وحزمة من التوجيهات، تشمل دليل إرشادات ميدانية يسلط الضوء على الإدماج المعزز لقضايا الحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين في نُظم إدارة المخاطر المؤسسية، وتوجيهات لضمان المساءلة المعززة أمام السكان المتضررين في عمليات التقييم والرصد، ومواصلة تعميم مبادرة توحيد آليات الشكاوى والتعقيبات. وفضلا عن ذلك، اعتمد البرنامج خارطة طريق لسنتين لضمان إدماج الأشخاص ذوي الإعاقة في تصميم برامجهم وتنفيذها. كما أن هذه المبادرة بأكملها تساندها مواد إعلامية أعدت خصيصا لهذا الغرض.

137- وفي عام 2021، سيدخل البرنامج في شراكة مع كيان للحماية كوسيلة لتيسير مشاركته في الحماية في الميدان؛ وسيواصل مشاركته في منندييات مشتركة بين الوكالات، وسيُساهم في القرارات المتعلقة بالسياسات، والتوجيهات التنفيذية، والدعوة، والاتصالات، والاستمرار في تمكين الموظفين، وجمع الممارسات الجيدة، وتطوير الأدوات العملية التي تضمن تعميم قضايا الحماية عند إعداد الاستراتيجية وتصميمها، وتنفيذ البرامج، وتعيين الموظفين. وبالإضافة إلى ذلك، سيواصل البرنامج تعزيز المساءلة أمام السكان المتضررين من خلال الإعلان عن استراتيجية بشأن المشاركة المجتمعية، ومبادرة لتوحيد آليات الشكاوى والتعقيبات، وتعزيز فهم أهمية اللغة المناسبة، ومحو الأمية الرقمية والمالية في المساءلة الجدية أمام السكان المتضررين.

## المساواة بين الجنسين

138- مع تجديد سياسة المساواة بين الجنسين في عام 2021، سيتم تعزيز جهود البرنامج للنهوض بالمساواة بين الجنسين عند الاضطلاع بمهمته من خلال إجراءات ملموسة ومزودة بالموارد. وسيعمل البرنامج، في جميع برامجهم، وعملياته، وأماكن عمله، على تعزيز الممارسات المنصفة بين الجنسين والنهوض بمبادرات التحول في المنظور الجنساني، مع التركيز على الشراكات الاستراتيجية من أجل تنفيذ هذه السياسات والاستراتيجيات المؤسسية، سيواصل البرنامج إدراج الاعتبارات الجنسانية في جميع الخطط الاستراتيجية القطرية، بدءا من مرحلة تحليل السياق، ومرورا بتخطيط الأنشطة، وتدبير مواردها، وتنفيذها، ورصدها حتى إجراء التتبع القائم على التعلم. ويتم دعم تعميم المنظور الجنساني بشكل منهجي من خلال برنامج التحول في المنظور الجنساني، ومؤشر المساواة بين الجنسين والعمر (الذي يُطبق في مرحلتَي التصميم والرصد)، وخطة العمل على نطاق منظومة الأمم المتحدة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

139- وبعد إجراء تقييم لسياسة المساواة بين الجنسين (2015-2020)، تقوم الإدارة بتنفيذ جميع التوصيات الثماني ذات الصلة. وذلك من شأنه أن يُعزز التزامات البرنامج وإجراءاته المتعلقة بالمساواة بين الجنسين من أجل تحقيق الأمن الغذائي، والمساهمة في عمليات فعالة وتنسم بالكفاءة، ومنصفة، وتمكينية في السياقات الإنسانية والإنمائية، بما في ذلك الاستجابات لكوفيد-19. وسيستثمر البرنامج في إدارة المعرفة، من خلال جمع البيانات بصورة مبتكرة، والبحوث، وتقييمات الأثر؛ والشراكات الاستراتيجية التي تُعزز نتائج المساواة بين الجنسين في العمل، مع تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 من خلال العمل مع جهات فاعلة، تتراوح ما بين كيانات عالمية، من قبيل منظمة "المرأة نبع الحياة" (Women Deliver)، والوكالة الدولية للنهوض بالمرأة (IWDA)، والمنظمات المحلية لحقوق المرأة. وتتمثل العوامل التمكينية الحاسمة لذلك في قوة عاملة ملتزمة، ومختصة، ومزودة بموارد مالية كافية. وسيستمر تقديم استثمارات لتعزيز معارف ومهارات الموظفين والشركاء، بما في ذلك من خلال قناة التعلم الجنساني، وحزمة الأدوات الجنسانية في البرنامج، وفرص تعزيز القدرات المخصصة. واستكمالاً للميزات الجنسانية المطلوبة في جميع وثائق الخطط الاستراتيجية القطرية، سيتم تنفيذ عملية تجريبية لتتبع النفقات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين بشكل مؤسسي.

## الحماية الاجتماعية

140- تعتبر نظم الحماية الاجتماعية الفعالة والمنصفة، بالنسبة للحكومات في جميع أنحاء العالم، أداة رئيسية للحد من الفقر المدقع، والجوع، وعدم المساواة. والبرنامج، بوصفه رائدا عالميا في مكافحة الجوع وسوء التغذية، فإنه مطالب من جانب الحكومات بشكل متزايد بتقديم المساعدة في تنفيذ أو تعزيز نظم الحماية الاجتماعية الوطنية. ويشارك البرنامج في الحماية الاجتماعية مع الحكومات في أكثر من 70 بلدا، مما يجعل دعم الحماية الاجتماعية جزءا لا يتجزأ من أنشطة البرنامج في معظم البلدان التي يعمل فيها.

141- ويُعد العمل مع نظم الحماية الاجتماعية الوطنية أو بجانبها أو من خلالها أحد أفضل الحلول ذات التكلفة المنخفضة والعلية الأثر التي يلجأ إليها البرنامج لدعم الناس من أجل تلبية احتياجاتهم الأساسية، والمساهمة في الأمن الغذائي والتغذية، وخفض الاحتياجات الإنسانية بشكل عام. وعلى سبيل المثال، وعن طريق نفقات سنوية بلغت أقل من 700 000 دولار أمريكي، دعم البرنامج تعزيز نظام التوزيع العام الموجه في الهند - ويعد أكبر شبكة أمان غذائية في العالم، إذ يصل إلى 800 مليون مستفيد - عن طريق تحسين الاستهداف والتوعية المجتمعية، والحد من التسرب، وتعظيم سلسلة الإمداد. وفي الأردن، يصل البرنامج إلى 395 000 أسرة شهريا من خلال دعمه لرقمنة صندوق المعونة الوطنية. وفي إثيوبيا، وفي إطار مشروع شبكات الأمان الإنتاجية الحضرية، يقم البرنامج تحويلا نقديا لأكثر من 17 000 شخص. وفي مدغشقر، يجري العمل ببرنامج جديد للتحويلات النقدية غير المشروطة بقيادة الحكومة في المناطق الحضرية لمساعدة الأسر الضعيفة، وذلك بدعم مالي وتقني من البنك الدولي، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واليونيسف، والبرنامج.

142- وبينما تعمل أزمة كوفيد-19 على تعميق مواطن الضعف القائمة وظهور أخرى جديدة، تقوم البلدان بإعادة تصميم وتكييف وتنفيذ تدخلات للمساعدة الاجتماعية تتصدى للأثار الاجتماعية والاقتصادية لهذه الجائحة، وتعزيز نظم الحماية الاجتماعية القائمة والمصممة لمواجهة الصدمات. ويدعم البرنامج الحكومات للحصول على فهم أفضل للاحتياجات المتغيرة القائمة والناشئة عن كوفيد-19، والإجراءات المطلوبة لمواجهتها، والمساعدة في توسيع نطاق شبكات الأمان القائمة على النقد والأغذية، وتوسيع نطاق تغطيتها في المناطق الحضرية، وتوسيع نطاق البرامج الحكومية الجديدة للوصول إلى فئات سكانية لا تشملها شبكات الأمان الحالية.

## تعزيز القدرات القطرية

143- يستفيد عمل البرنامج لتعزيز القدرات القطرية من حضوره الميداني الواسع، والفهم القوي للسياقات الإقليمية والوطنية والمحلية، والشبكات والشراكات القائمة. ويتبنى البرنامج نهجا قويا وشاملا لتعزيز القدرات القطرية، يركز على تعزيز النظم من خلال شراكات طويلة الأجل مع أصحاب المصلحة الوطنيين. كما أن عمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات يدعم الأمن الغذائي، وسياسات وتشريعات التغذية؛ ويعزز الفعالية والمساءلة المؤسسية؛ ويدعم التخطيط الاستراتيجي والتمويل؛ ويحسّن تصميم البرامج، وتنفيذها، ورصدها؛ ويشجع على مشاركة المجتمعات المحلية، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص. ومن المتوقع أن تكتسب هذه الخطة أهمية متزايدة في عام 2021، نظرا لأن الاحتياجات الهائلة الناشئة عن جائحة كوفيد-19 العالمية تعمل على توسيع قدرات ونظم الاستجابة الوطنية الحالية إلى أقصى حدودها. وسيعمل البرنامج على زيادة اهتمامه بتعزيز القدرات في نظم الأمن الغذائي والتغذية الوطنية التي يمكن أن تصل حتى إلى الفئات السكانية الضعيفة على نطاق أوسع، مع مواصلة استجابته التشغيلية المباشرة لخدمة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي.

## التعاون فيما بين بلدان الجنوب

144- يعمل التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي على توسيع دور البرنامج من منفذ مباشر للبرامج إلى مقدم للمساعدة التقنية، وحلقة وصل بين البلدان في جنوب الكرة الأرضية، وعامل تمكين للمساعدة الإنسانية والإنمائية عبر النطاق الكامل لعمله. وبدون التعاون فيما بين بلدان الجنوب، فلن يتسنى تحقيق هدف التنمية المستدامة 2. فالتعاون فيما بين بلدان الجنوب يمكن

**البرنامج** والحكومات المضيفة من الاستفادة من شراكة وقاعدة موارد أوسع نطاقاً، والحصول على مساعدة تقنية إضافية لمكافحة الجوع وسوء التغذية. وفيما بين عامي 2015 و2019، وتماشياً مع الاحتياجات المتطورة، ارتفعت نسبة مكاتب **البرنامج** القطرية التي دعمت الحكومات المضيفة في تبادل المعارف والخبرات والتكنولوجيات والموارد لتحقيق القضاء على الجوع في بلدان نامية أخرى من 48 إلى 85 في المائة. وفي عام 2020، يتضمن أكثر من 90 في المائة من الخطط الاستراتيجية القطرية خططاً للتعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي لدعم الحكومات المضيفة. فعلى سبيل المثال تطور دور **البرنامج** في الصين، والكونغو، ومصر، وإكوادور، وبيرو من التنفيذ المباشر للأنشطة والبرامج إلى تيسير التعاون فيما بين البلدان النامية. وقد تحقق ذلك من خلال توفير المساعدة التقنية في مجال الحماية الاجتماعية، والوصول إلى أسواق أصحاب الحيازات الصغيرة، والنظم الغذائية، والتغذية، والحد من مخاطر الكوارث، وتقديم الدعم للجان الاقتصادية الإقليمية التي أعطت الأولوية للتغذية المدرسية في المناقشات الجارية على مستوى القارات، ومراكز الامتياز التابعة للبرنامج، مثل تلك الموجودة في البرازيل والصين وكوت ديفوار.

### دعم النظم الغذائية والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة

145- تشمل النظم الغذائية النطاق الكامل للجهات الفاعلة المشاركة في إنتاج وتوريد الأغذية، وأنشطتها المترابطة ذات القيمة المضافة<sup>(47)</sup>. وفي البيئات الهشة، تعتبر النظم الغذائية معرّضة للفشل بسبب الانفصال بين العرض والطلب بسبب انعدام الأمن، والبنية التحتية والأسواق المتضررة، وأسعار الأغذية المشوهة، وانخفاض مستويات إنتاجية المزارع، والاستثمار المحدود من جانب كيانات القطاعين العام والخاص، والقوة الشرائية الأسرية المقيدة بشدة. ومن الأمثلة على مشاركة **البرنامج** في النظم الغذائية، دعمه لوصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الأسواق الزراعية. ويوفّر **البرنامج** لأصحاب الحيازات الصغيرة نقاط دخول إلى الأسواق، وبناء نظم غذائية صامدة وشاملة من خلال الاستفادة من مشترياته من أصحاب الحيازات الصغيرة – وفي نهاية المطاف من مشتريين آخرين من القطاعين العام والخاص – ومن ذوي الخبرة في سلاسل القيمة الزراعية، وإنتاج وتجهيز الأغذية المتنوعة تغذوياً، وبناء نظم تجميع مناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة، وتعزيز إدارة ما بعد الحصاد لأصحاب الحيازات الصغيرة، وتعزيز تنمية الأسواق التجارية والمؤسسية المستدامة.

146- وفي عام 2021، سيواصل **البرنامج** تشكيل ونشر نهجه بشأن تطوير سلسلة القيمة المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة والقائمة على الطلب، الذي تم توضيحه في سياسة عام 2019 بشأن المشتريات الغذائية المحلية والإقليمية<sup>(48)</sup>. وهذه السياسة ستوجه **البرنامج** لتعزيز مشترياته المحلية والإقليمية والمناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة من خلال استكمال اعتبارات كفاءة التكلفة التي وجهت حتى الآن قراراته المتعلقة بالمشتريات عن طريق اعتبارات فعالية التكلفة. وعلى مستوى أصحاب الحيازات الصغيرة، يقدّم **البرنامج** حزمة أوسع من التدخلات لبناء نظم غذائية مستدامة، بما في ذلك استثمارات في الأدوات الرقمية التي تعزز روابط سلاسل القيمة المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة، وتسهّل جمع البيانات وإدارتها.

### البرمجة والرصد القائمان على الأدلة

147- اعترافاً بأهمية البرمجة القائمة على الأدلة، يواصل **البرنامج** رصد الأمن الغذائي في جميع أنحاء العالم بهدف تحديد الفجوات في الأمن الغذائي، والتوصية بتدخلات معينة. وفي المناطق التي يصعب الوصول إليها، فإن **البرنامج** يستفيد من قدرات الرصد عن بُعد – بما في ذلك تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بالهواتف المحمولة، والنظم والاستقصاءات الشبكية – لرصد حالة الأمن الغذائي للمتضررين عن كثب. وبعد ظهور جائحة كوفيد-19 تم التوسع في نظم تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بالهواتف المحمولة لرصد ذلك في وقت مقارب للوقت الحقيقي بسرعة في أكثر من 30 بلداً لتتبع أثر الجائحة على

(47) تشمل هذه الأنشطة إنتاج وتجميع وتوزيع واستهلاك والتخلص من المنتجات الغذائية التي تنشأ من الزراعة، أو الغابات، أو مصائد الأسماك، وأجزاء من البيئات الاقتصادية والاجتماعية والطبيعية الأوسع وتشكل جزءاً لا يتجزأ منها.

(48) WFP/EB.2/2019/4-C.

الأمن الغذائي، وسبل العيش، وأثره الأوسع على إمكانية الوصول إلى الخدمات، والأسواق، وسلاسل الإمداد. وهذه النظم تمكّن البرنامج من مواصلة جمع البيانات الأنية عن بُعد أثناء تعليق جمع البيانات المباشرة بسبب القيود التي يضعها الكثير من البلدان. وهذه البيانات تمكّن صانعي القرارات العالميين من رصد الحالة يوميا، وتحديد المشاكل على الفور، واتخاذ إجراء مبكر للتخفيف منها. وفي عام 2021، سيواصل البرنامج توسيع قدرات الرصد في الوقت الفعلي تقريبا، وإجراء التحليلات التنموية، مع التركيز على البلدان التي تم تحديدها على أنها معرضة بشكل خاص للصدمات والأزمات العالمية.

#### الحد من مواطن ضعف اللاجئين وزيادة قدرتهم على الاعتماد على الذات

148- وقد أظهرت الأدلة أن الجوع والنزاع والتشرد كلها عوامل متشابكة بدرجة وثيقة. وفي عام 2020، أنشأ البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين مركزا مشتركا للامتياز في البرامج والاستهداف يرمي إلى تعزيز ممارسات تلبية الاحتياجات الإنسانية، وتعزيز الاعتماد على الذات لدى السكان الضعفاء، وتحسين الاتساق بين الأنشطة الإنسانية والإنمائية على المستوى القطري. وقد أصبح هذا الأمر أكثر أهمية من أي وقت مضى، حيث ستؤدي أزمة كوفيد-19 إلى زيادة تعرض اللاجئين لانعدام الأمن الغذائي، والفقر الاقتصادي، ومخاطر الحماية. وفي ضوء ذلك، سيظل التخطيط الاستراتيجي والترابط بين البرامج المتعددة، ومشاركة الجهات المانحة ودعمها، والتشارك بين البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين على مستوى القيادة، من بين الأولويات الرئيسية.

#### التغذية المدرسية

149- في عام 2021، سيراعي البرنامج التزامه بأطفال المدارس عن طريق نشر استراتيجيته المؤسسية لدعم برامج التغذية المدرسية المملوكة على المستوى الوطني. وستستمر الاستثمارات على مستوى المقر من خلال دائرة البرامج القائمة على المدارس، وسيتم تعزيز القدرات على المستوى الإقليمي. وتشمل الأولويات دعم البلدان لتنفيذ عمليات تغذية مدرسية صحية ومأمونة مع تطور أزمة كوفيد-19، وتحسين قاعدة الأدلة، وقدرة البرنامج على توضيح النتائج المستمدة من برامجها للتغذية المدرسية، ودعم عمل هيئات إقليمية من قبيل الاتحاد الأفريقي، وتنويع قاعدة المانحين، وتعزيز نوعية البرامج الحكومية وبرامج البرنامج. وستظل الشراكة مع اليونيسف بشأن الصحة والتغذية المدرسية التي استُهلّت في عام 2020 من بين الأولويات، شأنها شأن التعاون مع منظمة الأغذية والزراعة، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)، والبنك الدولي، والشركاء من القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية.

150- وبحلول شهر مارس/آذار 2020، ونتيجة لإغلاق المدارس بسبب كوفيد-19، أصبح هناك 370 مليون من الأطفال المحرومين من الوجبات المدرسية. فهذه الأزمة تسلط الضوء على أهمية التغذية المدرسية بوصفها شبكة أمان، ووسيلة للحصول على حوافز وخدمات مالية وغير مالية يمكن أن تقدمها الأنشطة المدرسية إلى الأسر الفقيرة. وقد عمل البرنامج مع حكومات في 50 بلدا لإيجاد حلول بديلة تصل إلى أضعف الأطفال عن طريق حصص غذائية منزلية وقسائم أو نقد. وسيكون التوسع في برامج الصحة المدرسية والتغذية المدرسية مع إعادة فتح المدارس من الأمور الحاسمة لضمان عودة الأطفال إلى المدارس. فكلما طال بقاء الأطفال خارج المدرسة، قلّ احتمال عودتهم، وخاصة البنات المعرضات لخطر الزواج المبكر، والحمل، وسوء المعاملة. كما أن إغلاق المدارس يهدّد بفقدان جيل من الأطفال، وخاصة من البنات اللاتي ربما لا يعدن إلى المدرسة قط إذا لم تكن هناك حوافز. ولذلك يعمل البرنامج وشركاؤه على تجنب ذلك وضمان أن لا يتخلف طفل عن المدرسة.



## القسم الرابع: ميزانية دعم البرامج والإدارة

### مقدمة ولمحة عامة

- 151- يعرض هذا القسم الميزانية المقترحة لدعم البرامج والإدارة لعام 2021. ويتمثل الغرض من هذه الميزانية في توفير الدعم البرامجي والإداري الأساسي لعمليات البرنامج. وهي تمول من تكاليف الدعم غير المباشرة المستردة من المساهمات وفقا لسياسة استرداد التكاليف الكاملة، وتدعم التغييرات في الاحتياجات التشغيلية وتنفيذ الالتزامات السياسية التي تم التعهد بها أمام المجلس التنفيذي.
- 152- وفي خطة الإدارة للفترة 2020-2022، كان من المتوقع أن تبلغ المساهمات 7.45 مليار دولار أمريكي لعام 2020. وتبلغ التوقعات الحالية للمساهمات 7.70 مليار دولار أمريكي لعام 2020 و7.40 مليار دولار أمريكي لعام 2021.
- 153- ويعتمد المجلس معدل تكاليف الدعم غير المباشرة كل عام. وتقتصر الأمانة الإبقاء على المعدل بنسبة 6.5 في المائة في عام 2021. وبالتالي فإن مستوى الدخل المتوقع البالغ 7.40 مليار دولار أمريكي لعام 2021 سيولد ما يقرب من 445.0 مليون دولار أمريكي من إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة.
- 154- ويقترح البرنامج ميزانية لدعم البرامج والإدارة تبلغ 443.0 مليون دولار أمريكي لعام 2021، بزيادة قدرها 19.4 مليون دولار أمريكي عن الميزانية المقابلة في عام 2020. وبموجب هذا الاقتراح، سيكون معدل النمو صفرا في معظم ميزانيات شعب المقر. وسيخصص كامل الزيادة في التمويل، والبالغة 5 في المائة، لمجالات الأولوية المؤسسية مثل وظائف الرقابة والدعم في حالات الطوارئ ووضع البرامج والسياسات؛ المتطلبات الأساسية للاعتمادات المركزية والتسويات التقنية لتكاليف الخدمات المركزية من قبيل تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والأمن؛ وإنشاء مكتب المستشار الأول للمدير التنفيذي لشؤون العاملين وثقافة مكان العمل.
- 155- واستنادا إلى الرصيد المتوقع لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة في نهاية عام 2020، يُقترح تخصيص اعتماد منفصل قدره 32.2 مليون دولار أمريكي من حساب التسوية لأغراض عام 2021. وسيدعم الاعتماد العمل في مجالين اثنين هما: مواصلة المبادرة المؤسسية الحاسمة المتعددة السنوات لتنفيذ استراتيجية القطاع الخاص، وإنشاء صندوق تعويضات انتهاء الخدمة لتغطية إعادة تنظيم المكاتب القطرية.
- 156- و يبين الجدول رابعا-1 كيف تغيرت ميزانية دعم البرامج والإدارة وحساب تسوية دعم البرامج والإدارة منذ عام 2015.

الجدول رابعا-1: ميزانية دعم البرامج والإدارة وحساب تسوية دعم البرامج والإدارة (مليون دولار أمريكي)							
2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	
7 400.0	7 700.0	8 073.0	7 234.9	6 000.0	5 771.1	4 662.2	مستوى الإيرادات الفعلية/المتوقعة (النقدية والعينية)
445.0	461.0	474.6	439.6	401.0	382.4	305.2	إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة/الإيرادات المتوقعة
443.0	423.6	395.1	335.4	335.4	290.3	281.8	ميزانية دعم البرامج والإدارة
10.0	39.7	69.3	35.6	13.5	20.0	27.2	المبادرات المؤسسية الحاسمة
22.2	30.6						المبادرات المؤسسية الحاسمة الجارية
							التحويل المقترح إلى الاحتياطات والحسابات الخاصة
	52.5		44.0	15.0		50.0	- حساب الاستجابة العاجلة
	8.0	8.0	8.0			10.0	- صندوق رفاه الموظفين
			30.0				- صندوق مطابقة مساهمات الجهات المانحة الناشئة
125.9	156.1	249.5	247.1	256.8	212.4	138.3	رصيد/توقعات حساب تسوية دعم البرامج والإدارة

#### تحديد أولويات ميزانية دعم البرامج والإدارة في عامي 2021 و2022

157- بدأ وضع ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021 بعملية لتحديد الأولويات المؤسسية أجريت في أبريل/نيسان 2020. وتناولت العملية التحديات التي يواجهها البرنامج في تزويد مكاتبه القطرية بالدعم من المقر والمكاتب الإقليمية ووضع طرق جديدة للعمل في البيئات متفاقمة بفعل جائحة كوفيد-19. ومنذ بدء الجائحة، ازداد العمل الأساسي للبرنامج، وكذلك عدد المعاملات. غير أن موظفي البرنامج اعتمدوا طرقا جديدة في العمل وحافظوا على مستويات إنتاجيته وكفاءته بدرجة رائعة طوال هذه الأوقات العصيبة.

158- وكجزء من عملية ميزانية دعم البرامج والإدارة، كُلفت الإدارات والشعب بتقديم ميزانية بنمو صفري لعام 2021. ومن المسلم به أنه في البرامج والوظائف والشعب التي لا يوجد فيها نمو في الميزانية، لا تبقى الأولويات والأنشطة ثابتة ولا تزال هناك حاجة إلى إعادة ترتيب أولويات الموارد الحالية. وقد حدد التوجيه التنفيذي تخفيضا بنسبة 50 في المائة في ميزانيات السفر والتدريب في عام 2021، مما يوفر ما يقرب من 7.5 مليون دولار أمريكي في البرنامج ككل، وهو مبلغ يتعين أن يعاد تخصيصه داخل ميزانيات الإدارات من أجل الأولويات الداخلية الأخرى. كما تتضمن ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021 مبلغا إضافيا قدره 15 مليون دولار أمريكي لمجالات الأولوية المؤسسية مثل وظائف الرقابة والدعم في حالات الطوارئ ووضع البرامج والسياسات، على النحو المذكور في الفقرة 154.

159- وسيكون عام 2021 سنة انتقالية للبرنامج في الوقت الذي تجري فيه عملية للميزنة الاستراتيجية من القاعدة إلى القمة. وتتضمن هذه العملية - التي بدأت في ربيع عام 2020 - استعراضا شاملا لميزانية دعم البرامج والإدارة بهدف إرشاد عملية تصميم هيكل ميزانية دعم البرامج والإدارة يُدرج في خطة الإدارة للفترة 2022-2024. وسيطلب الاستعراض من كل وحدة تنظيمية في المقر وفي المكاتب الإقليمية وصف جميع نفقاتها وتبريرها، بغض النظر عن مصدر تمويلها. وسيتيح هذا الاستعراض للبرنامج أن ينشئ هيكل ميزانية دعم البرامج والإدارة من القاعدة إلى القمة، مما سيؤدّ ميزانية لدعم البرامج والإدارة تتماشى مع الدعم اللازم لأنشطة البرنامج.

160- ويعتبر توقيت عملية الميزنة الاستراتيجية من القاعدة إلى القمة مناسبة نظرا للتحديات التي أدخلت على الهيكل التنظيمي المعتمد في الدورة السنوية للمجلس لعام 2020 ولأحدث جهود البرنامج الرامية إلى تعميم الوظائف الحرجة، مثل الدعم في حالات

الطوارئ ووضع البرامج والسياسات، في الميزانية العادية لدعم البرامج والإدارة. وستحل هذه العملية العجز الهيكلي الناشئ في شعبة تكنولوجيا المعلومات نتيجة لزيادة عدد موظفي البرنامج، ولتزايد الطلب على الرقمنة، وتنفيذ أدوات جديدة مثل نظام "كوانتوم" (Quantum) والتوسع الجغرافي لمنصة "سكوب" (SCOPE) لإدارة المستفيدين والتحويلات. ومن المسلم به أن الشعب الأخرى، غير شعبة تكنولوجيا المعلومات، تعاني بالمثل من نقص التمويل من ميزانية دعم البرامج والإدارة. وستوفر عملية إعداد الميزانية الاستراتيجية من القاعدة إلى القمة فرصة للتعبير في مخصصات ميزانية دعم البرامج والإدارة عن طرق العمل الجديدة أثناء أزمة كوفيد-19 وما بعدها، ولتحديد مجالات نقص التمويل المنهجي، وتطوير حلول لهذه المشاكل المتكررة. وقد يلزم تنقيح بنود اعتماد ميزانية دعم البرامج والإدارة.

161- ومن المتوقع إجراء مشاورات غير رسمية تزود المجلس بأخر المستجدات بشأن عملية الميزنة الاستراتيجية من القاعدة إلى القمة في أواخر عام 2020 وأوائل عام 2021.

### ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021

162- تبلغ قيمة الميزانية المقترحة لعام 2021 ما مقداره 443.0 مليون دولار أمريكي. ويعرض الجدول رابعا-2 التغييرات الرئيسية في ميزانية دعم البرامج والإدارة بالمقارنة بعام 2020.

الجدول رابعا-2: موجز التعديلات الرئيسية في ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021 (مليون دولار أمريكي)		
423.6		الاعتماد الموافق عليه لعام 2020
(1.0)		انخفاض في معدلات تكاليف الموظفين المعيارية بدون الزيادات النظامية
-----		
422.6		مجموع الميزانية المعدلة لدعم البرامج والإدارة لعام 2020 حسب معدلات تكاليف الموظفين لعام 2021
		زيادات مطلوبة لأولويات عام 2021
	4.0	- وظائف الرقابة
	5.0	- دعم حالات الطوارئ
	6.0	- وضع البرامج والسياسات
15.0		
		التغييرات الأساسية
		التسويات التقنية للخدمات المركزية
	2.5	- تكاليف تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (للفرد الواحد)*
	2.0	- تكاليف الأمن (إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن)
	0.1	- الاعتمادات المركزية
4.6		
0.8	0.8	إنشاء مكتب المستشار الأول المدير للتنفيذي لشؤون العاملين وثقافة مكان العمل
-----		
443.0		الاعتماد المقترح لميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021

\* أموال مقترحة لشعبة تكنولوجيا المعلومات لتغطية جزء من العجز الهيكلي في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للفرد الواحد.

## التغيرات في ميزانية دعم البرامج والإدارة بين عامي 2020 و2021

### انخفاض في معدلات تكاليف الموظفين المعيارية (1.0 مليون دولار أمريكي)

- 163- يستخدم البرنامج المعدلات المعيارية في ميزنة وحساب تكاليف الموظفين المعيارية. ويعد حساب هذه المعدلات سنويا لتعكس التكاليف الفعلية لتعيين موظف في كل رتبة وموقع؛ وأسعار الصرف المتوقعة للنفقات المحسوبة باليورو للموظفين العاملين في روما؛ ومخصصات الاستحقاقات والبدلات الأخرى المتعلقة بالموظفين.
- 164- وتستند تكاليف الموظفين المعيارية لعام 2021 إلى التكاليف الفعلية المتكبدة في عام 2019 والمعدلة لمراعاة التضخم، وإلى تكاليف ما بعد الخدمة، وأسعار صرف العملات بالنسبة لوظائف المقر. كما تشمل بعض رسوم الأمن ورفاه الموظفين وتعويضات انتهاء الخدمة.
- 165- وتُظهر مقارنة بين مجموع تكاليف الموظفين المدرجة في الميزانية لعام 2021 استنادا إلى تكاليف الوظائف المعيارية لعام 2020 ومجموع التكاليف نفسها استنادا إلى تكاليف الوظائف المعيارية المحدثة لعام 2021 انخفاضا قدره مليون دولار أمريكي. وبالنسبة لعنصر اليورو من هذه التكاليف المتكبدة في المقر، يقوم البرنامج بشراء أجل لمبالغ اليورو المطلوبة كوسيلة لتوفير اليقين فيما يتعلق بقيمة الدولار الأمريكي لتلك النفقات المحسوبة باليورو.

### مخصصات الميزانية للأولويات المؤسسية

#### زيادة القدرة في وظائف الرقابة: 4.0 ملايين دولار أمريكي

- 166- نتيجة لزيادة التركيز على منع المضايقات، والتحرش الجنسي، وإساءة استعمال السلطة والاستغلال والانتهاك الجنسيين، والتدليس والفساد، واستجابة لتوصيات وردت في تقرير أصدرته وحدة التفتيش المشتركة بشأن ميزانية مكتب المفتش العام، ولهدف سياسة التقييم في البرنامج المتمثل في تخصيص 0.8 في المائة من الإيرادات للتقييم، زاد البرنامج بشكل كبير الموارد المخصصة للرقابة. وإلى جانب مبلغ إضافي قدره 8.73 مليون دولار أمريكي مدرج في ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2020 لزيادة القدرة على الرقابة والمتابعة،<sup>(49)</sup> تتضمن ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021 زيادة أخرى قدرها 4 ملايين دولار أمريكي لوظائف الرقابة على النحو المبين في الفقرات من 167 إلى 170.
- 167- ومكتب المفتش العام هو المسؤول عن ضمان استخدام موارد البرنامج بفعالية وكفاءة وحماية أصوله. ويستجيب مكتب التفتيش والتحقيق التابع لمكتب المفتش العام لشكاوى التدليس وسوء السلوك من خلال إجراء التفتيشات والتحقيقات. وفي عامي 2019 و2020، تعامل مكتب التفتيش والتحقيق مع ما معدله 600 قضية سنويا. وقد تحول ما نسبته 50 بالمائة من الشكاوى الواردة إلى تحقيقات. على أن عدد المحققين – البالغ حاليا 15 محققا – غير كاف لإدارة عدد التحقيقات المترادف.
- 168- ويقترح البرنامج، استجابة للزيادة الكبيرة في عدد الشكاوى الواردة من مختلف أرجائه، تخصيص مبلغ إضافي قدره 2.8 مليون دولار أمريكي لمكتب المفتش العام. وسيخصص الجانب الأكبر من الاعتماد – 1.9 مليون دولار أمريكي – لتعزيز القوى العاملة في مكتب التفتيش والتحقيق بوظائف محققين دائمين إضافية، وإعداد قائمة من مستشاري التحقيق والموظفين التكميليين للعمل في تحقيقات الأدلة الجنائية ولاستلام التحقيقات. وسيستخدم مكتب التفتيش والتحقيق نظام القائمة لأغراض تعيين محققين إضافيين، مما يمنحه المرونة لتعديل مستويات التوظيف بخفضها عند انخفاض عدد القضايا المتراكمة.

<sup>(49)</sup> زادت مخصصات ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2020 من قدرة وظائف الرقابة بما في ذلك مكتب الأخلاقيات، ومكتب التقييم، ومكتب المفتش العام، ومكتب الشؤون القانونية، وشعبة إدارة المخاطر المؤسسية، وفي المكاتب الإقليمية. ويمكن الاطلاع على مزيد من التفاصيل في الفقرات 144-159 من خطة الإدارة (2020-2022). WFP/EB.2/2019/5-A/1.

169- ويُظهر مبلغ إضافي لمكتب التقييم قدره 582 000 دولار أمريكي في ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021 التزام إدارة البرنامج بمواصلة وظيفة التقييم اللامركزي بمرور الوقت والإفراج عن التمويل المتعدد الأطراف الذي يُخصص لهذا الغرض كل عام منذ اعتماد سياسة التقييم في البرنامج (2016-2021).<sup>(50)</sup> وسيدعم مكتب التقييم أنشطة تقييم الأثر ولا سيما فتح نافذة جديدة لتقييم الأثر على البرمجة القائمة على المدرسة.<sup>(51)</sup> وستعرض خطة عمل مكتب التقييم للفترة 2021-2023 كملحق في المسودة النهائية لخطة الإدارة هذه التي ستعرض على المجلس للموافقة عليها في دورته العادية الثانية لعام 2020.

170- وتعبيراً عن هدف زيادة قدرة وظائف الرقابة في البرنامج، ستخصص زيادة قدرها 462 000 دولار أمريكي لمكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة. وسيدعم ذلك قدرات مهنية إضافية من أجل ضمان أن تكون الخدمات غير الرسمية لحل النزاعات، والاستشارات في مكان العمل، وخدمات الوساطة، متاحة لجميع الموظفين، ولا سيما في الوقت الذي تخلق فيه أزمة كوفيد-19 ضغوطاً إضافية.

### تعميم أنشطة دعم حالات الطوارئ: 5.0 ملايين دولار أمريكي

171- حتى الآن، ونتيجة لعجز منهجي في ميزانية دعم البرامج والإدارة، بقيت الأنشطة المتعلقة بدعم حالات الطوارئ تعتمد بشكل ثابت على التمويل من خارج الميزانية من خلال المساهمات الموجهة، أو المساهمات المرنة، أو مزيج منهما. على أن هذه الأنشطة – التي تنفذها وحدات البرنامج الأساسية للاستجابة لحالات الطوارئ – تدعم نسبة عالية من عمليات الطوارئ التي يقوم بها البرنامج، ومن ثم ينبغي منحها الأولوية وإدماجها تدريجياً في ميزانية دعم البرامج والإدارة في البرنامج. ويُقترح إدراج مبلغ إضافي قدره 5 ملايين دولار أمريكي في دعم البرامج والإدارة وتخصيصه لأنشطة دعم الطوارئ في عام 2021 على النحو الوارد في الفقرات من 172 إلى 174.

172- وسيخصص ما يقرب من 2.5 مليون دولار أمريكي لشعبة سلسلة الإمداد. وستساعد الزيادة الناتجة عن تحسن قدرة التنبؤ المالي الشعبة على بناء كادر من الموظفين يركز على حالات الطوارئ. وستمكن الوحدات ذات الصلة بالشحن والمشتريات واللوجستيات والدعم الميداني من تحسين قدراتها الأساسية ونشرها بسرعة أكبر في المكاتب القطرية لتقديم الدعم في حالات الطوارئ الصعبة.

173- ويتمثل مجال آخر من مجالات التركيز في ترسيخ وجود مجموعة الأمن الغذائي، ولا سيما على المستوى الميداني. وفي عام 2021، سيخصص مبلغ مليون دولار أمريكي للمجموعة. وسييسر ذلك إنشاء فريق من منسقي مجموعة الأمن الغذائي الميدانيين لتقديم دعم مستمر وعالي الجودة للمكاتب الإقليمية والقطرية.

174- وتماشياً مع التوصيات المنبثقة عن استعراض وظيفي أجري حديثاً، سيخصص مبلغ 1.5 مليون دولار أمريكي لوظيفة الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها. وسيدعم ذلك اللامركزية في أعمال الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها وتعيين موظفي الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، المتعاقد معهم على المستوى الوطني أو الدولي، في المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية. وسيركز الموظفون هؤلاء على تحليل الإنذار المبكر، وخطط الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، والأنشطة ذات الصلة.

### تعميم أنشطة وضع البرامج والسياسات: 6.0 ملايين دولار أمريكي (بما في ذلك 3 ملايين دولار أمريكي للمكاتب الإقليمية)

175- تم تمويل عدد من الوظائف الأساسية داخل إدارة وضع البرامج والسياسات بسخاء من موارد من خارج الميزانية – بعضها لفترة تصل إلى ثماني سنوات – لتغطية العجز في ميزانية دعم البرامج والإدارة. وستدعم زيادة قدرها 6 ملايين دولار أمريكي

<sup>(50)</sup> WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1.

<sup>(51)</sup> مكتب التقييم في البرنامج. استراتيجية البرنامج لتقييم الأثر (2019-2026).

<https://www.wfp.org/publications/wfp-impact-evaluation-strategy-2019-2026>

في ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021، على النحو المبين في الفقرتين 176 و177، التعميم التدريجي لمناصب الموظفين في المجالات الأساسية التي تمكن البرنامج من تنفيذ التزاماته السياساتية والتشغيلية والوفاء بها.

- 176- وفي المقر، سيتمكن توفير هذا التمويل القادم من ميزانية دعم البرامج والإدارة، وهو تمويل يمكن التنبؤ به، من إنشاء قدرات أساسية أو تعزيزها في المجالات السياساتية الهامة مثل المناخ، والقدرة على الصمود، والحماية الاجتماعية، والنظم الغذائية، والتغذية، وجمع البيانات وإدارتها فيما يتعلق بأنشطة التحويلات القائمة على النقد.
- 177- وسيخصص ما يقرب من 3 ملايين دولار أمريكي للمكاتب الإقليمية. وتتمثل الأولوية الأولى في ضمان تعزيز القدرة على الحماية وتعميمها على المستوى الإقليمي. وبالإضافة إلى ذلك، فإن زيادة الاستثمار على مستوى المكاتب الإقليمية ستعزز القدرة الإقليمية على دعم تنفيذ استراتيجية البرنامج بشأن التغذية المدرسية.

#### إنشاء مكتب الأمين العام المساعد: 0.8 مليون دولار أمريكي

178- وافق المجلس، في دورته السنوية لعام 2020، على إعادة التنظيم المقترحة لهيكل القيادة العليا في البرنامج.<sup>(52)</sup> وأفضت إعادة التنظيم إلى إنشاء منصب المستشار الأول لثقافة مكان العمل برتبة أمين عام مساعد، وإلى مواصلة التسلسل الإداري للوظائف المتعلقة بموظفي البرنامج. وسيتولى المستشار الأول قيادة برنامج ثقافة مكان العمل إلى جانب شعبي الموارد البشرية ورفاه الموظفين وفريق خطة العمل الشاملة. وسيقوم مكتب أمين المظالم ومكتب الأخلاقيات بالإبلاغ المباشر إلى المدير التنفيذي، مع وجود خط متقطع إداري إلى المستشار الأول.

179- وحتى الآن، يُموّل مكتب المستشار الأول من خلال المبادرة المؤسسية الحاسمة المتعلقة بثقافة مكان العمل والمناخ الأخلاقي. على أنه، اعتباراً من عام 2021، سيكون التمويل من ميزانية دعم البرامج والإدارة أكثر ملاءمة. وسيجري تقييم الحاجة إلى مزيد من التغييرات التنظيمية بعد تعيين المستشار الأول. وسيتم إطلاع المجلس عن كُتب على أي تغييرات من هذا القبيل، والأمانة ملتزمة بإدارة هذه التغييرات في حدود الموارد المتاحة إلى أقصى حد ممكن.

### المتطلبات الأساسية

#### التسوية التقنية للخدمات المركزية المقدمة للمكاتب القطرية

180- تشمل ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021 مبلغ 45.3 مليون دولار أمريكي للخدمات المركزية المقدمة للمكاتب القطرية. وتدعم هذه التكاليف المتكررة العمليات القطرية ولكنها تدار مركزياً. وكما يبين الجدول رابعا-3، فإن زيادة قدرها 4.5 مليون دولار أمريكي عن عام 2020 تتعلق بالتكاليف الإضافية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات وتكاليف الأمن ذات الصلة بإدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن. أما ميزانية الخدمات المركزية الأخرى فستبقى دون تغيير.

#### تكاليف الأمن

- 181- يشارك البرنامج في نظام الأمم المتحدة لإدارة الأمن ويتشارك في تكاليف خدمات إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن. وتوزع إدارة الأمم المتحدة التكاليف ذات الصلة بالميدان على الوكالات المشاركة وفقاً لصيغة متفق عليها تستند إلى عدد الموظفين في البلدان غير الأعضاء في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي.
- 182- ونظراً للعدد المتزايد لموظفي البرنامج في جميع أنحاء العالم، سترتفع التكاليف المتعلقة بالأنشطة الإلزامية لإدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن بمقدار 2 مليون دولار أمريكي مقارنة بعام 2020.

(52) WFP/EB.A/2020/12-F

## تكاليف تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

- 183- تعزى هذه الزيادة إلى تزايد عدد موظفي البرنامج ونظمه ومنتجاته وزيادة استهلاك الفرد من عرض النطاق الترددي. وهناك زيادة في الحد الأدنى من الاتصالية اللازمة لتشغيل خدمات تكنولوجيا المعلومات، وفي الوقت نفسه تؤدي المبادرات الرقمية الأخرى مثل نظم المعلومات الجغرافية، وأداة البرنامج لإدارة المكاتب القطرية "كوميت" (COMET) ومنصة إدارة المعرفة، إلى زيادة متطلبات الاتصالية.
- 184- ويُتوقع أن تطرأ زيادة في تكاليف البيانات الساتلية والاتصالية الصوتية بسبب الزيادات في عدد المستخدمين وفي حركة البيانات الساتلية في جميع مواقع البرنامج الميدانية. ومع لجوء العديد من المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية وكذلك المقر إلى العمل عن بعد كآلية للتصدي في بيئة متفاقمة بفعل كوفيد-19، يهدف البرنامج إلى ضمان قدرة أكبر وعرض نطاق ترددي ساتلي أسرع لنقل البيانات بشكل أسرع.
- 185- كما ستحصل المنصات المؤسسية الأخرى على الدعم. ويشمل ذلك منصات إدارة الوثائق (GoDocs)، ورسم الخرائط (GIS)، والجرد الرقمي للأصول (GLASS)، وجمع البيانات باستخدام الهواتف المتنقلة (ONA)، وتتبع الفواتير (ITS)، والأتمتة (الخدمة الذاتية)، وإدارة المعرفة (كثبيات إرشادات البرنامج)، ومنصة البرنامج المركزية لإدارة البيانات والتكامل والعمليات (DOTS). ولهذه المنتجات أهمية أساسية فيما يتعلق بمواكبة الاحتياجات المتغيرة للبرنامج.
- 186- ويجري حالياً تزويد جميع خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات هذه – سواء ما يتعلق منها بالاتصالات أو بالحلول الرقمية – بأدوات متقدمة لأمن تكنولوجيا المعلومات، وقد صُممت بحيث تتضمن استراتيجيات لحماية البيانات لم تكن موجودة من قبل. وهي ضرورية في وقت يتحول فيه البرنامج نحو نموذج لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات مشابه للنماذج المتبعة في المؤسسات المالية. كما أنها ضرورية للحفاظ على ثقة المانحين والمستفيدين في أمن بيانات البرنامج وإدارتها. وتستثمر شعبة تكنولوجيا المعلومات في تعزيز الممارسات الرقمية الأساسية للبرنامج من خلال تحسين الحوكمة والمرونة والاستجابة للتطور الرقمي.
- 187- وقد أدى الانتقال إلى العمل عن بعد إلى زيادة الطلب على النظم والخدمات وبالتالي تكلفتها.

الجدول رابعا-3: الخدمات المركزية المقدمة للمكاتب القطرية (مليون دولار أمريكي)					
2021	2020	2019	2018	2017	
15.5	13.5	13.5	13.5	13.8	إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن وصندوق الطوارئ الأمنية في البرنامج
0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	رفاه الموظفين
27.6	25.1	19.5	19.1	19.1	تكنولوجيا المعلومات للفرد الواحد
1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	الصندوق الاحتياطي للتقييمات
<b>45.3</b>	<b>40.8</b>	<b>35.2</b>	<b>34.8</b>	<b>35.1</b>	<b>المجموع</b>

## الاعتمادات المركزية

- 188- تشمل الاعتمادات المركزية المتطلبات النظامية والاعتمادات الأخرى المدارة مركزيا. ومن المتوقع في عام 2021 أن تنخفض الاعتمادات المركزية بعض الشيء عما كانت عليه في عام 2020 (الجدول رابعا-4). والسبب الرئيسي لهذا الانخفاض هو استكمال الاستقصاء العالمي لأراء الموظفين (360 000 دولار أمريكي) في عام 2020. بالإضافة إلى ذلك، من المتوقع أن تنخفض التكاليف المتعلقة بالخدمات المقدمة من الوكالات الأخرى في عام 2021 نتيجة لاستيعاب البرنامج لتكاليف الضمان الاجتماعي المدفوعة مسبقا إلى منظمة الأغذية والزراعة، بما في ذلك المعاشات التقاعدية والتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والتعويضات المتعلقة بالعمل، وإنشاء لجنته الاستشارية المعنية بمطالبات التعويض. وترتبط الزيادات المتوقعة في المتطلبات

النظامية والاعتمادات المركزية في الغالب بتأثير جائحة كوفيد-19 على قطاع التأمين – مما أدى إلى زيادة تكلفة الأقساط – وبالمبلغ المقدر لعام 2021 للحصول على المشورة من لجنة الخدمة المدنية الدولية، وزيادة حصة البرنامج كمنظمة مشاركة في تكاليف وحدة التفتيش المشتركة.

الجدول رابعا-4: المتطلبات النظامية والاعتمادات المركزية الأخرى (دولار أمريكي)		
2021	2020	
<b>1 433 442</b>	<b>1 765 596</b>	<b>الركيزة ألف: الاستراتيجية والوجهة</b>
368 442	340 596	مجلس الرؤساء التنفيذيين
600 000	600 000	اجتماع الإدارة العالمي
-	360 000	الاستقصاء العالمي لآراء الموظفين
400 000	400 000	تكاليف التعيين
65 000	65 000	الإدارة العليا وشبكة الخريجين
<b>7 522 559</b>	<b>7 604 313</b>	<b>الركيزة باء: خدمات الأعمال المقدمة للعمليات</b>
170 000	170 000	الإخلاء الطبي في حالات الطوارئ
770 841	684 000	لجنة الخدمة المدنية الدولية
1 659 400	1 507 000	التأمين والرسوم القانونية
570 000	600 000	الأهمية الحيوية للبرامج واللجنة الدائمة المعنية بالتغذية
580 000	820 995	الخدمات المقمّمة من الوكالات الأخرى
3 464 318	3 464 318	تكاليف إعادة الانتداب
308 000	308 000	جوائز الموظفين، والنسوية، والاستقصاءات
-	50 000	رسوم العضوية في مبادرة تحالف من المزرعة إلى السوق
<b>5 370 644</b>	<b>5 519 460</b>	<b>الركيزة دال: الدعوة، والشراكات، وجمع الأموال، والتنسيق مع الأمم المتحدة</b>
1 190 644	1 199 460	الوظائف المؤسسية المشتركة بين الوكالات واتحاد الموظفين
3 150 000	3 150 000	تقاسم تكاليف نظام المنسق المقيم ومركز التقييم
215 000	215 000	الرسوم القانونية لوكالات الأمم المتحدة
815 000	955 000	عناصر أخرى
<b>2172 767</b>	<b>1 859 549</b>	<b>الركيزة هاء: الحوكمة والرقابة المستقلة</b>
196 648	199 280	لجنة مراجعة الحسابات
400 000	400 000	المراجع الخارجي
200 000	85 000	رسوم العضوية في المبادرة الدولية للشفافية في المعونة
176 000	166 000	الخدمات الاستشارية
1 200 119	1 009 269	وحدة التفتيش المشتركة
<b>16 499 412</b>	<b>16 748 918</b>	<b>المجموع</b>

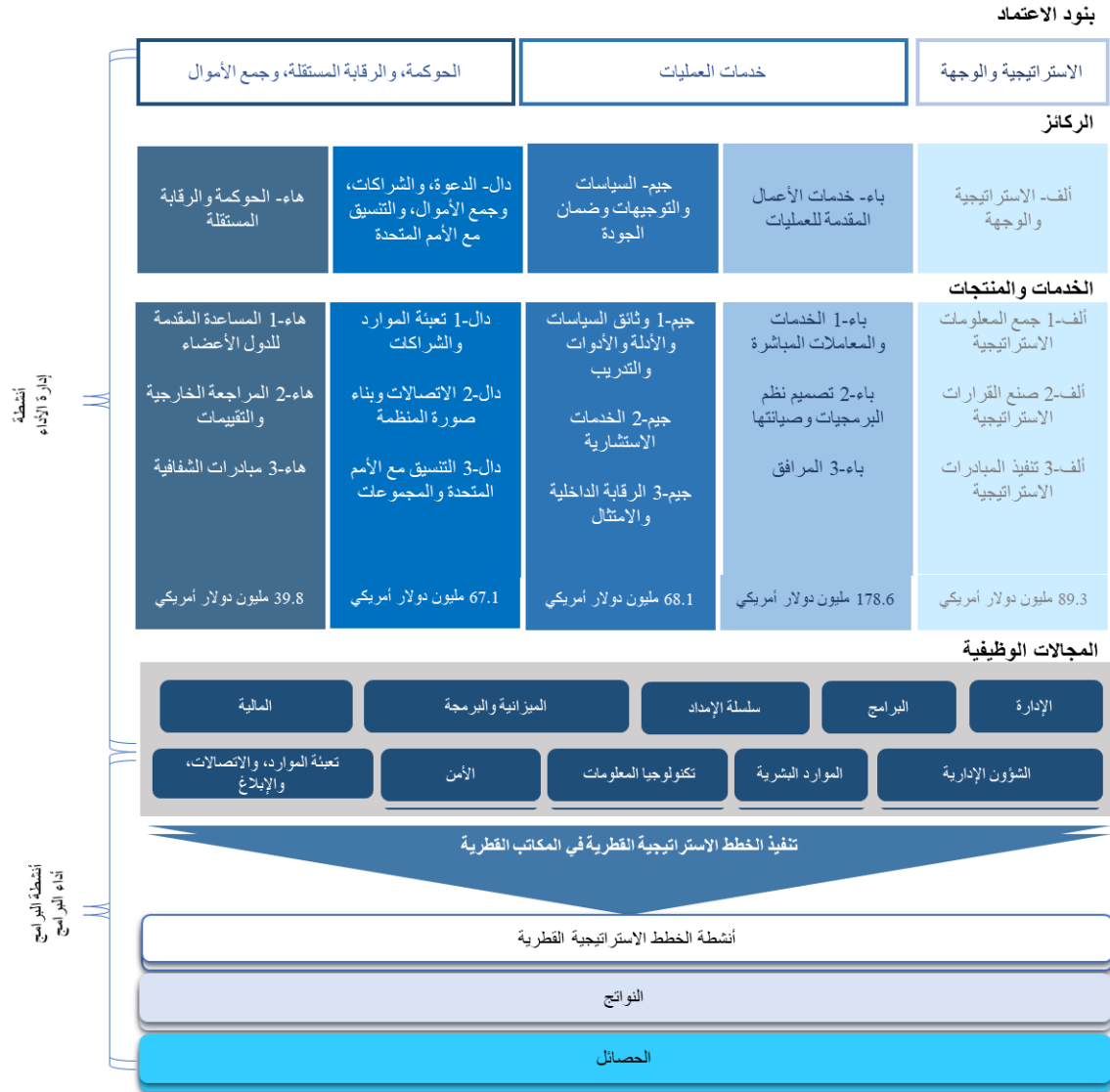
#### ميزانية دعم البرامج والإدارة حسب بند الاعتماد والركيزة

189- يوضح خط رؤية الإدارة المبين في الشكل رابعا-1 كيفية توفير موارد دعم البرامج والإدارة من خلال شعب المقر والمكاتب الإقليمية والموارد الأساسية المقدمة للمكاتب القطرية لضمان تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية وتحقيق نتائج البرنامج. ويُنظم خط الرؤية على أساس ثلاثة بنود اعتماد تُصنف بدورها في خمس ركائز و15 من الخدمات والمنتجات التي تحدد طبيعة الدعم



المقدم. (53) وتحدد المجالات الوظيفية العشرة مجالات الخبرة التي تقدم وتتلقى الدعم للتنفيذ المباشر للخطط الاستراتيجية القطرية. وقد استخدم هيكل أداء الإدارة هذا منذ خطة الإدارة (2018-2020).

### الشكل رابعا-1: بنود اعتماد خطة الإدارة وركائزها ونواتجها



190- ويرد موجز لميزانية دعم البرامج والإدارة (54) لعام 2021 في الجدول رابعا-5. وفي عام 2021، تختلف مخصصات الركائز بشكل كبير مقارنة بعام 2020. وستزداد المخصصات بنسبة 27 في المائة للركيزة ألف (الاستراتيجية والوجهة) وبنسبة 20 في المائة للركيزة جيم (السياسات، والتوجيهات، وضمان الجودة). وستحصل الركيزة هـ (الحوكمة والرقابة المستقلة) على زيادة بنسبة 12 في المائة. والسبب في هذه الزيادات هو تخصيص مبالغ إضافية لتعميم الدعم في حالات الطوارئ ووظائف تطوير البرامج والسياسات وتعزيز وظائف الرقابة. ومن ناحية أخرى، مقارنة بعام 2020، ستشهد الركيزتان باء (خدمات الأعمال المقدمة للعمليات) ودال (الدعوة، والشراكات، وجمع الأموال، والتنسيق مع الأمم المتحدة) انخفاضاً في الميزانية بنسبة

(53) للاطلاع على مزيد من تفاصيل هيكل أداء الإدارة: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000023707/download/>.

(54) تُعرض ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021 وفقاً لبنود الاعتماد الثلاثة التي وافق عليها المجلس التنفيذي في دورته العادية الثانية لعام 2017. وهي مقسمة كذلك حسب الركائز الخمس والمستويات التنظيمية الثلاثة.

1 و 16 في المائة على التوالي. ويُظهر بند الاعتماد الإجمالي للخدمات المقدمة للعمليات زيادة تعكس الدعم الإضافي الذي سيتم تقديمه للمكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية، ولا سيما في ضوء جائحة كوفيد-19.

الجدول رابعاً-5: تحليل ميزانية دعم البرامج والإدارة حسب الركيزة، وبند الاعتماد، والمستوى التنظيمي (مليون دولار أمريكي)						
مجموع 2020	مجموع 2021	الاعتمادات المركزية	المقر	المكاتب الإقليمية	المكاتب القطرية	
70.5	89.3	1.4	47.7	8.9	31.3	الاستراتيجية والوجهة
70.5	89.3	1.4	47.7	8.9	31.3	ألف – الاستراتيجية والوجهة
237.5	246.7	7.5	109.9	62.2	67.1	الخدمات المقدمة للعمليات
180.6	178.6	7.5	80.0	29.0	62.1	باء – خدمات الأعمال المقدمة للعمليات
56.9	68.1	0.0	29.9	33.2	5.0	جيم – السياسات، والتوجيهات، وضمان الجودة
115.6	106.9	7.5	83.7	10.7	5.0	الحوكمة، والرقابة المستقلة، وجمع الأموال
80.0	67.1	5.4	47.9	8.8	5.0	دال – الدعوة، والشراكات، وجمع الأموال، والتنسيق مع الأمم المتحدة
35.6	39.8	2.2	35.8	1.9	0.0	هاء – الحوكمة والرقابة المستقلة
423.6	443.0	16.5	241.2	81.8	103.4	المجموع

#### الركيزة ألف: الاستراتيجية والوجهة

191- في إطار الركيزة ألف، يدعم البرنامج التنفيذ المباشر للبرامج من خلال جمع المعلومات عن طريق مشاورات واجتماعات تركز على الاستراتيجية وتُصدر وثائق مؤسسية يُسترشد بها في صنع القرار الاستراتيجي من خلال مشاركة الإدارة العليا في المقر وعلى مستوى المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية. كما يضمن العمل في إطار هذه الركيزة رصد مبادرات التغيير المؤسسي وتنفيذها.<sup>(55)</sup> ويعرض الجدول رابعاً-6 ميزانية دعم البرامج والإدارة الإجمالية المتعلقة بالركيزة ألف التي تشكل 20 في المائة من مجموع مخصصات دعم البرامج والإدارة لعام 2021.

الجدول رابعاً-6: تحليل الركيزة ألف – الاستراتيجية والوجهة (آلاف الدولارات الأمريكية)						
مجموع 2020	مجموع 2021	الاعتمادات المركزية	المقر	المكاتب الإقليمية	المكاتب القطرية	
48 156	63 193	0	31 960	6 617	24 615	تكاليف الموظفين
22 376	26 156	1 433	15 770	2 269	6 683	التكاليف غير المتعلقة بالموظفين
70 533	89 349	1 433	47 731	8 886	31 299	المجموع

192- وتعتبر الزيادة في تكاليف الموظفين لتنفيذ التغييرات الهيكلية في البرنامج، ومعظمها على مستوى المكاتب القطرية، المحرك الرئيسي لمخصصات الميزانية للركيزة ألف. وتغطي تكاليف الموظفين غالبية المناصب الإدارية العليا والتنفيذية في البرنامج، وتمثل 70 في المائة من الميزانية، أي بزيادة عن نسبة 68 في المائة التي شهدها عام 2020.

193- وتغطي التكاليف غير المتعلقة بالموظفين في هذه الركيزة الاجتماعات الداخلية وهاكل اتخاذ القرارات الاستراتيجية التي لوحظت فيها زيادة طفيفة في ميزانية المقر مقارنة بعام 2020.

(55) لمزيد من المعلومات حول المبادرات الاستراتيجية، يرجى الرجوع إلى الملحق الرابع-باء في تقرير الأداء السنوي لعام 2019:

<https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000117082/download/>

## الركيزة باء: خدمات الأعمال المقدمة للعمليات

194- في إطار الركيزة باء، يدعم البرنامج العمليات عن طريق إجراء معاملات مباشرة نيابة عن المكاتب القطرية وتطوير وصيانة نظم البرمجيات المستخدمة في الإدارة اليومية للعمليات. وتتضمن هذه الركيزة أيضا بنودا في الميزانية لإدارة المرافق. وتوجّه مخصصات الاعتمادات المركزية المتعلقة بالركيزة باء للخدمات التي تدار مركزيا لصالح البرنامج ككل، مثل خدمات منظمة الأغذية والزراعة المقدمة للموظفين، وتكاليف إعادة الانتداب، والإجلاء الطبي في حالات الطوارئ، والعديد من بوليصات التأمين المؤسسية. ويعرض الجدول رابعا-7 ميزانية دعم البرامج والإدارة للركيزة باء التي تشكل 40 في المائة من مجموع مخصصات دعم البرامج والإدارة لعام 2021.

الجدول رابعا-7: تحليل الركيزة باء – خدمات الأعمال المقدمة للعمليات (آلاف الدولارات الأمريكية)						
مجموع 2020	مجموع 2021	الاعتمادات المركزية	المقر	المكاتب الإقليمية	المكاتب القطرية	
76 639	72 388	-	56 259	16 129	-	تكاليف الموظفين
103 923	106 230	7 523	23 733	12 857	62 118	التكاليف غير المتعلقة بالموظفين
180 562	178 619	7 523	79 992	28 986	62 118	المجموع

195- وفي عام 2020، ازدادت مخصصات هذه الركيزة من حيث القيمة المطلقة لسد الفجوات المحددة ولدعم اللامركزية في بعض العمليات المتعلقة بخارطة الطريق المتكاملة. وفي عام 2021، ستنخفض ميزانية تكاليف الموظفين في إطار الركيزة باء بشكل طفيف لأن بعض المجالات، بما في ذلك تصميم وصيانة ونشر نظم دعم العمليات المؤسسية، ستكون متطلباتها أقل في عام 2021. وتنتطبق ميزانية التكاليف غير المتعلقة بالموظفين على قرارات الإدارة بشأن تعزيز القدرة على تقديم الدعم في الميدان، والتحكم في لامركزية العمليات، وتعزيز قدرات المكاتب القطرية في وظائف معينة.

## الركيزة جيم: السياسات، والتوجيهات، وضمان الجودة

196- في إطار الركيزة جيم، يعمل البرنامج على ضمان تصميم السياسات وتنفيذها، ويُجري التدخلات من القاعدة إلى القمة والخدمات الاستشارية للمكاتب القطرية. كما يشمل العمل في إطار هذه الركيزة رصد الامتثال للسياسات، مما يشكل خط دفاع ثانٍ لوظيفة الرقابة. وتنفذ أنشطة الامتثال من قبل الشعب المسؤولة عن المجالات الوظيفية أو من قبل وحدات الامتثال المحددة في المكاتب الإقليمية. ويعرض الجدول رابعا-8 ميزانية دعم البرامج والإدارة للركيزة جيم التي تشكل 15 في المائة من مجموع مخصصات دعم البرامج والإدارة لعام 2021.

الجدول رابعا-8: تحليل الركيزة جيم – السياسات، والتوجيهات، وضمان الجودة (آلاف الدولارات الأمريكية)						
مجموع 2020	مجموع 2021	الاعتمادات المركزية	المقر	المكاتب الإقليمية	المكاتب القطرية	
36 119	45 450	0	24 094	21 356	0	تكاليف الموظفين
20 774	22 668	0	5 771	11 893	5 004	التكاليف غير المتعلقة بالموظفين
56 893	68 118	0	29 865	33 249	5 004	المجموع

197- ويُظهر مجموع مخصصات الميزانية للركيزة جيم زيادة بنحو 20 في المائة لعام 2021 مقارنة بعام 2020. وتعزى الزيادة إلى تكاليف الموظفين التي تمثل 67 في المائة من مجموع مخصصات الركيزة جيم، ارتقاعا من 63 في المائة في عام 2020. والزيادة هذه موجهة بشكل أساسي لتكاليف موظفي المكاتب الإقليمية التي حصلت على زيادة كبيرة لتعزيز دورها في خدمات السياسات والتوجيهات. كما شهدت التكاليف غير المتعلقة بالموظفين زيادة طفيفة. وفي العادة، يغطي بند الاعتماد هذا التدريب، الذي يتم توفيره غالبا عن بُعد، ونشر المواد التوجيهية.

## الركيزة دال: الدعوة، والشراكات، وجمع الأموال، والتنسيق مع الأمم المتحدة

198- في إطار الركيزة دال، يدعم البرنامج تعبئة الموارد والشراكات الاستراتيجية التي تيسر الشراكات على المستويين المحلي والتشغيلي. ويشمل هذا العمل الاتصالات الخارجية وجهود الدعوة، والتنسيق مع الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقراً لها، ومع وكالات الأمم المتحدة الأخرى ونظام الاستجابة الإنسانية، ومشاركة البرنامج في مبادرات الأمم المتحدة المشتركة.<sup>(56)</sup> ويعرض الجدول رابعاً-9 ميزانية دعم البرامج والإدارة للركيزة دال التي تشكل 15 في المائة من مجموع مخصصات دعم البرامج والإدارة لعام 2021

الجدول رابعاً-9: تحليل الركيزة دال - الدعوة، والشراكات، وجمع الأموال، والتنسيق مع الأمم المتحدة (آلاف الدولارات الأمريكية)						
مجموع 2020	مجموع 2021	الاعتمادات المركزية	المقر	المكاتب الإقليمية	المكاتب القطرية	
52 789	39 368	831	33 027	5 510	0	تكاليف الموظفين
27 211	27 707	4 540	14 849	3 314	5 004	التكاليف غير المتعلقة بالموظفين
<b>80 000</b>	<b>67 075</b>	<b>5 371</b>	<b>47 877</b>	<b>8 824</b>	<b>5 004</b>	<b>المجموع</b>

199- وهناك انخفاض في ميزانية الركيزة دال المخصصة لتكاليف الموظفين، وهي تكاليف تمثل 59 في المائة من الميزانية الإجمالية للركيزة، مقارنة بنسبة 66 في المائة في عام 2020. ويعتبر هذا الانخفاض كبيراً بالنسبة للمكاتب القطرية التي لا تتلقى مخصصات من ميزانية دعم البرامج والإدارة لتكاليف الموظفين في عام 2021. ويتم تنفيذ أنشطة من قبيل جمع الأموال والدعوة على جميع مستويات البرنامج، بما في ذلك مستوى المقر، حيث يقع معظم العمل في إطار هذه الركيزة ضمن اختصاص إدارة الشراكات والدعوة.

## الركيزة هاء: الحوكمة والرقابة المستقلة

200- في إطار الركيزة هاء، ينفذ البرنامج الأنشطة المتعلقة بالمجلس وإدارة دورات المجلس؛ ويوفر الضمانات للجهات المانحة من خلال الوظائف المستقلة المتعلقة بالتقييم، والتحقيقات، والمراجعة الداخلية والخارجية؛ ويعزز الشفافية من خلال المبادرات التي توفر معلومات عن إدارة الأداء ضمن البرنامج. ويشكل العمل في إطار هذه الركيزة خط الدفاع الثالث للبرنامج في مجال الرقابة. ويعرض الجدول رابعاً-10 ميزانية دعم البرامج والإدارة للركيزة هاء، مما يشكل 9 في المائة من مجموع مخصصات دعم البرامج والإدارة لعام 2021.

الجدول رابعاً-10: تحليل الركيزة هاء - الحوكمة والرقابة المستقلة (آلاف الدولارات الأمريكية)						
مجموع 2020	مجموع 2021	الاعتمادات المركزية	المقر	المكاتب الإقليمية	المكاتب القطرية	
23 265	23 879	48	22 932	899	0	تكاليف الموظفين
12 303	15 963	2 125	12 849	989	0	التكاليف غير المتعلقة بالموظفين
<b>35 568</b>	<b>39 843</b>	<b>2 173</b>	<b>35 781</b>	<b>1 889</b>	<b>0</b>	<b>المجموع</b>

201- وتتواصل الزيادة في الميزانية المخصصة لهذه الركيزة وبوجه 60 في المائة منها لتكاليف الموظفين، ويعكس ذلك تقوية وظائف التقييم ومراجعة الحسابات ومكتب التفتيش والتحقيق، وذلك من خلال زيادة قدرة شعب المقر والمكاتب الإقليمية. وتشمل التكاليف

(56) تشمل الميزانية المخصصة للركيزة دال لأغراض الاعتمادات المركزية المساهمات في مبادرات الأمم المتحدة مثل نظام المنسقين المقيمين، والاجتماعات والمننديات المشتركة بين الوكالات، والخدمات التي تقدمها الأمم المتحدة.

غير المتعلقة بالموظفين دعم وظائف الرقابة والتقييم ومراجعة الحسابات، وتنظيم دورات المجلس والأنشطة الأخرى المتعلقة بالمجلس.

### المساهمات حسب الوحدات التنظيمية

202- تحدد الركائز الخمس طبيعة الدعم المقدم للمكاتب القطرية من أجل التنفيذ الناجح لخططها الاستراتيجية القطرية. وتعد الأنواع المتنوعة من الدعم المقدم مكتملة لمختلف الوحدات التنظيمية، لكن بعضها ينصب على ركائز محددة بسبب طبيعة العمل الذي تيسره.

203- ويبين الجدول رابعا-11 كيف يتماشى عمل مختلف الوحدات التنظيمية مع الركائز الخمس:

- ◀ تتركز مبادرات المكاتب الإقليمية في الركيزتين باء وجيم، وبشكل متزايد في الركيزتين ألف ودال، في حين أن الميزانيات المخصصة للمكاتب القطرية تصبّ في المقام الأول في الركيزتين ألف وباء. ويعكس ذلك المنتجات والخدمات الرئيسية التي يقدمها الموظفون المدرجون في المخصصات، مما يعكس بدوره التنقيح المستمر لأدوار الموظفين وأنواع الدعم المقدم.
- ◀ تركز إدارة تسيير الموارد خدماتها على الركائز ألف وباء وجيم في مجالات التوجه الاستراتيجي، وخدمات الأعمال المقدمة للعمليات، وخدمات السياسات والتوجيهات.
- ◀ تركز إدارة الشراكات والدعوة معظم عملها على الركيزة دال بشأن الدعوة، والشراكات، وجمع الأموال، والتنسيق مع الأمم المتحدة.
- ◀ يركز مكتب رئيس الديوان عمله على الركيزتين ألف وباء.
- ◀ تركز إدارة تطوير البرامج والسياسات عملها على الركيزتين ألف وجيم، وتقدم الدعم الاستراتيجي والتوجه للمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية.
- ◀ يركز مكتب المدير التنفيذي عمله على الركيزة هاء، غير أنه يقدم مساهمات كبيرة للركائز ألف وباء وجيم.
- ◀ تتركز ثقافة مكان العمل بشكل أساسي في الركيزتين ألف وباء.

الجدول رابعا-11: تحليل ميزانية دعم البرامج والإدارة حسب الوحدة التنظيمية والركيزة (آلاف الدولارات الأمريكية)							
مجموع 2020	مجموع 2021	هاء - الحكومة والرقابة المستقلة	دال - الدعوة، والشراكات، وجمع الأموال، والتنسيق مع الأمم المتحدة	جيم - السياسات، والتوجيهات، وإضمان الجودة	باء - خدمات الأعمال المقدمة للعمليات	ألف - الاستراتيجية والوجهة	
178 713	185 258	1 889	13 828	38 253	91 104	40 185	المكاتب الإقليمية والقطرية
98 072	103 424	0	5 004	5 004	62 118	31 299	المكاتب القطرية
80 641	81 835	1 889	8 824	33 249	28 986	8 886	المكاتب الإقليمية
228 093	241 246	35 781	47 877	29 865	79 993	47 731	المقر
7 276	7 248	0	0	0	1 267	5 981	رئيس الديوان
39 910	44 510	5 692	3 323	3 012	25 935	6 549	نائب المدير التنفيذي
33 856	37 476	27 718	951	1 690	5 301	1 815	المدير التنفيذي
44 338	44 009	-	41 781	1 960	-	269	إدارة الشراكات والدعوة
25 991	30 556	-	1 822	10 728	2 327	15 678	إدارة وضع البرامج والسياسات
74 553	74 186	2 371	-	12 254	43 658	15 903	إدارة تسيير الموارد
2 169	3 261	-	-	221	1 505	1 536	ثقافة مكان العمل
16 749	16 499	2 173	5 371	-	7 523	1 433	الاعتمادات المركزية
423 555	443 004	39 843	67 075	68 118	178 619	89 349	المجموع

## المساهمات حسب المجالات الوظيفية

204- في خط رؤية الإدارة، تُصنف الخدمات التي يقدمها المقر والمكاتب الإقليمية وتمكّن من التنفيذ الناجح للخطط الاستراتيجية القطرية مجالات الخبرة (المجالات الوظيفية) ضمن البرنامج. وهذا يسمح بتصنيف ميزانية دعم البرامج والإدارة حسب المجالات الوظيفية. ويبين الجدول رابعا-12 كيف تتواءم المجالات الوظيفية مع الركائز الخمس.

الجدول رابعا-12: مخصصات ميزانية دعم البرامج والإدارة حسب المجال الوظيفي وركيزة النتائج (آلاف الدولارات الأمريكية)							
مجموع 2020	مجموع 2021	هاء - الحوكمة والرقابة المستقلة	دال - الدعوة، والشراكات، وجمع الأموال، والتنسيق مع الأمم المتحدة	جيم - السياسات، والتوجيهات، و ضمان الجودة	باء - خدمات الأعمال المقدمة للعمليات	ألف - الاستراتيجية والوجهة	
17 678	18 084	-	-	2 035	14 743	1 306	الشؤون الإدارية
7 614	8 046	-	1 129	746	6 171	-	الميزانية والبرمجة
46 333	44 850	785	40 589	2 298	909	269	العلاقات مع المانحين، والاتصالات، والإبلاغ
11 889	13 672	2 210	-	5 601	5 861	-	المالية
32 974	33 654	-	140	6 073	23 986	3 455	الموارد البشرية
51 348	51 850	-	-	117	42 102	9 631	تكنولوجيا المعلومات
119 451	129 233	24 618	17 703	14 867	9 193	62 851	الإدارة
91 281	93 547	12 229	5 978	31 643	33 051	10 647	البرامج
17 902	17 847	-	-	63	17 763	21	الأمن
27 086	32 222	-	1 536	4 676	24 840	1 169	سلسلة الإمداد
423 555	443 004	39 843	67 075	68 118	178 619	89 349	المجموع

205- تتشابه درجات الأهمية المختلفة لمختلف المجالات الوظيفية في مخصصات ميزانية دعم البرامج والإدارة العامة مع مثيلاتها في السنوات السابقة. وتوجه أعلى المخصصات للمجالات الوظيفية المتعلقة بالإدارة، تليها البرامج وتكنولوجيا المعلومات. ويعكس التخصيص للتمويل، الذي يمثل زيادة بنسبة 15 في المائة على عام 2020، زيادة متوقعة في حجم العمليات، وهو ما يفسر أيضا زيادة بنسبة 19 في المائة في المجال الوظيفي لسلسلة الإمداد، وزيادة في الميزانية والبرمجة بنسبة 6 في المائة وزيادة طفيفة بنسبة 2 في المائة في كل من وظيفتي الشؤون الإدارية والموارد البشرية. وقد شهدت مخصصات علاقات المانحين والاتصالات والإبلاغ انخفاضا طفيفا بنسبة 3 في المائة، بينما ظلت مخصصات وظيفة الأمن مستقرة مقارنة بعام 2020.

206- ولأغراض المقارنة بالسنوات الماضية، يبين الجدول رابعا-13 ميزانية دعم البرامج والإدارة حسب المستوى التنظيمي، مع عرض عدد الوظائف المشمولة والتوزيع بين تكاليف الموظفين والتكاليف الأخرى.

الجدول رابعاً-13: تحليل ميزانية دعم البرامج والإدارة حسب المستوى التنظيمي														
توقعات عام 2021		تقديرات عام 2020			توقعات عام 2021			تقديرات عام 2020						
مجموع التكاليف (مليون دولار أمريكي)		مجموع التكاليف (مليون دولار أمريكي)			عدد الوظائف			عدد الوظائف						
مجموع التكاليف	التكاليف الأخرى	تكاليف الموظفين	مجموع التكاليف	التكاليف الأخرى	تكاليف الموظفين	مجموع الوظائف	الموظفون الوطنيون	موظفو الخدمات العامة	الموظفون الفنيون	مجموع الوظائف	الموظفون الوطنيون	موظفو الخدمات العامة	الموظفون الفنيون	
103.4	78.8	24.6	98.1	74.3	23.8	422	345	0	77	422	345	0	77	المكاتب القطرية
81.8	31.3	50.5	80.6	30.8	49.8	531	312	0	219	525	309	0	216	المكاتب الإقليمية
241.2	73.0	168.3	228.1	65.6	162.5	1 086	59	388	640	991	6	380	605	المقر
16.5	15.6	0.9	16.7	15.9	0.9	5	0	2	3	5	0	2	3	الاعتمادات المركزية
443.0	198.7	244.3	423.6	186.6	237.0	2 044	716	389	939	1 943	660	381	902	المجموع

### مؤشر المساواة بين الجنسين في دعم البرامج والإدارة

207- في أعقاب تقييم سياسة البرنامج للمساواة بين الجنسين (2015-2020)،<sup>(57)</sup> سيقود مكتب الشؤون الجنسانية تنفيذ التوصيات المنبثقة عن التقييم. وتشمل التوصيات الرئيسية تحديث سياسة المساواة بين الجنسين، واستعراض تخصيص الموارد المالية والبشرية، وإنشاء مجموعة توجيهية للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. ويواصل مكتب الشؤون الجنسانية دعم دمج المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في جميع أعمال وأنشطة البرنامج، بهدف ضمان تلبية احتياجات الأمن الغذائي والتغذية المحددة للنساء والبنات والأولاد. ويشمل هذا العمل تقديم الدعم التقني والتدريب على برنامج التحول في المنظور الجنساني، ومؤشر المساواة بين الجنسين والعمر لدى اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، وإدماج المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في السياسات والاستراتيجيات والوثائق المؤسسية الأخرى.

208- وقد تم تنقيح وتبسيط إجراء تتبع مخصصات الميزانية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين. وبالمقارنة مع المنهجية المستخدمة في السنوات السابقة، أدى الإجراء الجديد إلى تقدير أكثر تركيزاً ودقة لموارد دعم البرامج والإدارة المنفقة على أنشطة المساواة بين الجنسين التي تشمل التكاليف النسبية للموظفين المشاركين في إجراءات المساواة بين الجنسين. وبالنسبة لعام 2021، أدرج مبلغ 15.4 مليون دولار أمريكي لأنشطة المساواة بين الجنسين في ميزانية دعم البرامج والإدارة، مما يمثل انخفاضاً بالمقارنة بتقديرات عام 2020 البالغة 26.0 مليون دولار أمريكي.

### الهيكل التنظيمي للأمانة

209- في يونيو/حزيران 2020، وافق المجلس على إعادة تنظيم هيكل القيادة العليا للبرنامج.<sup>(58)</sup> واستتبع ذلك ترقية منصب المستشار الأول لتقافة مكان العمل باستخدام وظيفة خامسة غير مستخدمة برتبة أمين عام مساعد. وسيكون كلٌّ من شعبة الموارد البشرية

<sup>(57)</sup> WFP/EB.A/2020/7-B/Add.1 و WFP/EB.A/2020/7-B.

<sup>(58)</sup> WFP/EB.A/2020/12-F.



وشعبة رفاه الموظفين وفريق خطة العمل الشاملة، مسؤولاً أمام المستشار الأول. وتسلط هذه التغييرات الضوء على الأهمية الحاسمة لمسائل الموارد البشرية وثقافة مكان العمل.

210- ويرتكز الهيكل التنظيمي، الذي يرأسه المدير التنفيذي، على ستة مجالات مترابطة تشمل ثقافة مكان العمل، وتسيير الموارد، ووضع البرامج والسياسات، وتسيير العمليات، ودعم العمليات، والشراكات والدعوة. وستكفل جميعها بتدعيم التعاون الاستراتيجي في المقر وتعزيز الدعم المقدم للميدان من خلال تقديم سياسات عالمية أفضل وتقوية مراقبة الجودة وتعزيز الرقابة على أنشطة البرنامج.

211- ويضمن مقر البرنامج الاتساق في البرنامج ككل؛ وهو يقود عمليات وضع الاستراتيجيات والسياسات المؤسسية وتنظيم العمليات وإنشاء النظم والأدوات؛ ويعتبر المقر بمثابة مجمع فكر لتحقيق القضاء على الجوع؛ ويدعم تعميم المبادرات والعمليات ويسهل الأداء التشغيلي الفعال؛ وينخرط مع الشركاء على المستوى العالمي؛ كما يعمل بمثابة محطة لإدارة المعرفة والتعلم؛ ويدعم الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها؛ ويساعد في تعزيز ثقافة التغيير داخل البرنامج بهدف خلق بيئة عمل مواتية يتم فيها بصورة فعالة التصدي للمضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز؛ ويضمن الرقابة، بما في ذلك على الأداء وإدارة المخاطر والامتثال للمعايير والقواعد، في البرنامج كله. كما يوفر المقر الدعم الميداني الذي يكمل قدرات المكاتب الإقليمية ويوفر القيادة فيما يتعلق بالوظائف المكتنبية والخدمات المؤسسية المتخصصة للمكاتب الإقليمية والقطرية.

212- وعلى مستوى المكاتب الإقليمية، يعتبر المديرون الإقليميون مسؤولين مباشرة أمام المدير التنفيذي. والمكاتب الإقليمية مسؤولة عن وضع البرنامج في موقع استراتيجي في كل إقليم، وعن تزويد المكاتب القطرية بالدعم المباشر على المستوى التشغيلي لتصميم البرامج وتنفيذ الاستراتيجيات والسياسات والعمليات والبرامج. كما تعمل المكاتب الإقليمية مع الشركاء على المستوى الإقليمي وتعزز أفضل الممارسات في مناطقها. وهي تسهل الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها وتوفر الرقابة في جميع أنحاء مناطقها، بما في ذلك من خلال تقييمات الأداء والمخاطر والامتثال.

213- وستظل الإدارة مستعدة لإدخال مزيد من التعديلات والتحسينات والتكيفات على الهيكل حيثما يلزم لتحسين تقديم الخدمات والسياسات والبرامج التمكينية. وسيبقى البرنامج الأعضاء على علم بأي تنقيحات تجري في إطار سلطة المدير التنفيذي.

214- وكما هو مبين في الشكل رابعاً-2، يوفر الهيكل الجديد أساساً لعرض المعلومات عن ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021 والأرقام المقارنة لعام 2020 والواردة في هذا القسم من خطة الإدارة.<sup>(59)</sup>

<sup>(59)</sup> من المهم ملاحظة أنه في وقت كتابة هذا التقرير، فإن شعبة الموارد البشرية تبقى تحت إدارة تسيير الموارد حتى اكتمال عملية تعيين المستشار الأول لثقافة مكان العمل. وبعد تعيين المستشار الأول، ستحول ميزانية دعم البرامج والإدارة لشعبة الموارد البشرية (17 مليون دولار أمريكي) إلى ثقافة مكان العمل. ولذلك، ستكون ميزانية دعم البرامج والإدارة لعام 2021 من أجل ثقافة مكان العمل وإدارة تسيير الموارد 20.2 مليون دولار أمريكي و57.2 مليون دولار أمريكي على التوالي.



## حالة حساب تسوية دعم البرامج والإدارة

215- يسجل حساب تسوية دعم البرامج والإدارة، الذي أنشئ في عام 2002، الفروق بين إيرادات البرنامج من تكاليف الدعم غير المباشرة ونفقات دعم البرامج والإدارة خلال الفترة المالية المعنية. ويمكن استخدامه لأربعة أغراض: لتغطية أي فرق بين إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة ونفقات دعم البرامج والإدارة المعتمدة؛ واحتياطي يضمن مخاطر انخفاض إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة أو نقص تمويل ميزانية دعم البرامج والإدارة؛ وللمبادرات المؤسسية الحاسمة أو صناديق الدعم المواضيعية؛ ولتعزيز احتياطات البرنامج. ولحساب التسوية مستوى مستهدف يغطي نفقات دعم البرامج والإدارة لمدة خمسة أشهر، و"حد أدنى" يكافئ شهرين من هذه النفقات.

216- ويبين الجدول رابعا-14 الرصيد الختامي المتوقع لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة في عام 2020 والاستخدام المقترح للحساب في عام 2021. ويبلغ الرصيد الختامي المتوقع لحساب التسوية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020 ما مقداره 156.1 مليون دولار أمريكي. وهذا الرقم يُحسب على أساس توقعات التمويل لعام 2020 البالغة 7.7 مليار دولار أمريكي. ويعادل الرصيد قرابة 4.4 أشهر من نفقات دعم البرامج والإدارة.

217- واستنادا إلى إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة المتوقعة لعام 2021 والسحب المقترح، فإن الرصيد الختامي المتوقع لعام 2021 هو 125.9 مليون دولار أمريكي – أي ما يعادل 3.4 أشهر تقريبا من نفقات دعم البرامج والإدارة – وهو أعلى من "الحد الأدنى" البالغ 73.8 مليون دولار أمريكي.

الجدول رابعا-14: توقعات حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لعامي 2020 و2021 (مليون دولار أمريكي)	
156.1	الرصيد المتوقع لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020
445.0	إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة المتوقعة لعام 2021 (على أساس إيرادات متوقعة قدرها 7.4 مليار دولار أمريكي)
-443.0	الميزانية المقترحة لدعم البرامج والإدارة لعام 2021
-32.2	السحب من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لعام 2021
-10.0	– صندوق تعويضات انتهاء الخدمة
-22.2	– استراتيجية القطاع الخاص
125.9	الرصيد المتوقع لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
184.5	المستوى المستهدف لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة (ما يكافئ خمسة أشهر من نفقات دعم البرامج والإدارة لعام 2021)
73.8	الحد الأدنى لحساب تسوية دعم البرامج والإدارة (ما يكافئ شهرين من نفقات دعم البرامج والإدارة لعام 2021)

## استخدام حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لأغراض المبادرات المؤسسية الحاسمة

### صندوق تعويضات انتهاء الخدمة: 10 ملايين دولار أمريكي

218- في عام 2018، بدأت شعبة الموارد البشرية في إجراء استعراضات للموامة التنظيمية في المكاتب القطرية لدعم الانتقال إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة وضمان أن تتوفر لدى المكاتب القطرية قوى عاملة تتمتع بالمهارات اللازمة لتنفيذ خططها الاستراتيجية القطرية. وشملت الاستعراضات في المكاتب القطرية هياكل المكاتب والموظفين، وتكوين القوى العاملة، والمهارات، ومنصات التعاون. وأشارت الاستعراضات وما أعقبها من مناقشات إلى الحاجة إلى تجديد مجموعات المهارات للعمل في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام ودعم تنفيذ أطر الأمم المتحدة للتعاون الإنمائي المستدام المتوخاة في سياق إصلاح الأمم المتحدة.

219- وتضمنت التوصيات المنبثقة عن عمليات استعراض الموامة التنظيمية إنشاء المزيد من وظائف الموظفين المعيّنين بموجب عقود محددة المدة وزيادة عدد وظائف الموظفين الفنيين الوطنيين بهدف تحقيق استقرار القوى العاملة في المكاتب القطرية.

220- ويتطلب صندوق تعويضات انتهاء الخدمة، وهو المبادرة المؤسسية الحاسمة الجديدة الوحيدة المقترحة لعام 2021، تخصيص 10 ملايين دولار أمريكي من رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة. وهو يساعد البرنامج في تحقيق التغيير التنظيمي الضروري لتلبية الطلبات التشغيلية في المستقبل. وستبقي الأمانة المجلس على علم باستخدامها للصندوق.

#### استمرار المبادرات المؤسسية الحاسمة لعدة سنوات

#### المبادرة المتعددة السنوات بشأن استراتيجية القطاع الخاص (22.2 مليون دولار أمريكي في السنة الثانية)

221- يزمع البرنامج زيادة التمويل من القطاع الخاص زيادة كبيرة – من خلال تبرعات الأفراد في المقام الأول – ليتمكن من تحقيق المزيد في مجال إنقاذ الأرواح وتغيير الحياة. وتعتبر تبرعات الأفراد مصدرا كبيرا ومتزايدا للأموال التي يتم تقديمها غالبا بمرونة ويمكن استخدامها لتلبية احتياجات البرنامج الكبرى. وتتوقع استراتيجية القطاع الخاص،<sup>(60)</sup> التي تمت الموافقة عليها في الدورة العادية الثانية لعام 2019، زيادة الإيرادات من تبرعات الأفراد من القطاع الخاص من 17.6 مليون دولار أمريكي في عام 2018 إلى 172 مليون دولار أمريكي في عام 2025. وتجدر الإشارة إلى أن الاستثمار في المبادرات المؤسسية الحاسمة الواردة في هذا القسم، ويبلغ مجموعها 35.3 مليون دولار أمريكي على مدى عامين، لا يتعلق إلا بالنمو في تبرعات الأفراد في إطار الركيزة 2 من استراتيجية القطاع الخاص – الإيرادات.

222- وقد وافق المجلس، في خطة الإدارة (2020-2022)، على تخصيص أولي قدره 13.1 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة، وذلك لتنفيذ استراتيجية القطاع الخاص. ويجري قياس نجاح الاستراتيجية عن كُتب بالمقارنة بمؤشرات الأداء الرئيسية. وسيكون التقرير الفصلي الثاني متاحا في أغسطس/آب وسيقدم إلى المجلس في نوفمبر/تشرين الثاني. وستعرض النتائج المحدثة في المسودة النهائية لخطة الإدارة التي ستقدم للموافقة عليها في الدورة العادية الثانية للمجلس لعام 2020. ولن يُنظر في الموافقة على الشريحة الثانية من التمويل وصرفها – 22.2 مليون دولار أمريكي – إلا إذا تحققت مؤشرات الأداء الرئيسية التي وافق عليها المجلس خلال عام 2020 والنصف الأول من عام 2021.

#### إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (8.1 مليون دولار أمريكي للفترة 2020-2021)

223- دعا القرار A/RES/72/279 بشأن إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية الذي اتخذته الجمعية العامة للأمم المتحدة إلى إجراء عدد من التغييرات "لجعل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية أقدر على دعم البلدان في جهودها الرامية إلى تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030". وشملت هذه التغييرات تنشيط إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، واستحداث جيل جديد من أفرقة الأمم المتحدة القطرية، وتعزيز القدرات والموارد والمهارات بين كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية من أجل دعم الحكومات الوطنية في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، والنهوض بالعمليات المشتركة لتسيير الأعمال.

224- وفي عام 2019، أطلقت مبادرة مؤسسية حاسمة خصص لها مبلغ 8.2 مليون دولار أمريكي لمدة عامين من 2019 إلى 2020 بهدف ضمان أن تتوفر لدى البرنامج القدرة على دعم جهود الأمين العام لإعداد وتنفيذ إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وفي عام 2020، تمت الموافقة على مبلغ إضافي قدره 8.1 مليون دولار أمريكي لمواصلة العمل في عامي 2020 و2021.<sup>(61)</sup> وتركز استثمارات هذه الفترة على تصميم مبادرات الإصلاح وتجريبها، على أن يستمر تنفيذ الأنشطة والنظم التجريبية وتعميمها في عام 2021.

225- وتوسع المبادرة في عام 2021 إلى تحقيق الأهداف الرئيسية التالية: ضمان قدرة البرنامج على الاستعداد والاستجابة لجهود الإصلاح المشتركة بين الوكالات، مع ضمان استجابة المكاتب الإقليمية لمتطلبات الإصلاح وقدرتها على قيادة الإصلاح عند

(60) WFP/EB.2/2019/4-A/Rev.1.

(61) ترد المذكرة المفاهيمية للمبادرات المؤسسية الحاسمة في الملحق الرابع من خطة الإدارة (2020-2022). WFP/EB.2/2019/5-A/1.

الاقتضاء؛ وتطوير مواقف البرنامج وعروضه المتعلقة بالإصلاح. كما سيواصل البرنامج متابعة مبادرات محددة لدفع الابتكار من خلال تعزيز مركز الأمم المتحدة للخدمات الرقمية. ويعمل المركز حالياً كبرنامج تجريبي مشترك بين مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والبرنامج يستفيد من الحلول الرقمية التي يمكن لوكالات الأمم المتحدة استخدامها لتوسيع نطاق القدرات الرقمية بسرعة ولمضاعفة الكفاءة، وبالتالي تقليل الحاجة إلى وضع حلول مماثلة عبر الأمم المتحدة.

#### مبادرة دعم البرامج والشراكات (2.5 مليون دولار أمريكي للفترة 2020-2021)

226- بغية تحقيق هدفه الطويل الأجل المتمثل في دعم البلدان في تحقيق القضاء على الجوع، يسعى البرنامج، بشكل جماعي مع الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقراً لها والشركاء الرئيسيين الآخرين، إلى توسيع وتعزيز قدراته على تصميم برامج من أجل التعرف على فرص تمويل متنوعة طويلة الأجل تكمل مصادر المانحين الحالية، ومن أجل متابعة هذه الفرص بنجاح. وفي الغالب، لا يمكن على المستوى الوطني الوصول إلى آليات التمويل الدولية ذات الصلة التي تعالج هذه العوامل المحركة، ويرجع ذلك جزئياً إلى الافتقار إلى الخبرة المتخصصة في متطلبات هذه الصناديق من حيث تصميم برامج محددة ورصدها والإبلاغ عنها وتقييمها.

227- وفي عام 2020، أطلقت مبادرة مؤسسية حاسمة لأغراض مبادرة دعم البرامج والشراكات باستثمار غير متكرر قدره 2.5 مليون دولار أمريكي لمدة عامين من عام 2020 إلى عام 2021.<sup>(62)</sup> وتتصدى المبادرة للفجوات في تصميم المشروعات على المستوى القطري بقصد تحسين الوصول إلى مجموعة واسعة من التدفقات التمويلية. وسيوجه هذا الدعم الأهداف الطويلة الأجل نحو المبادرات الاستراتيجية العالمية، بما في ذلك عن طريق تعبئة الموارد المحلية والاستثمارات المتعددة القطاعات. كما سيتمكن من إقامة روابط أقوى في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام وسيبرز الخبرة والقيادة النسبية للوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها، وكذلك في المجالات المواضيعية الأساسية في ذلك المحور مع شركاء رئيسيين مختارين.

228- وستعمل هذه المبادرة على النطاق الكامل لمتطلبات التصميم والقرارات المطلوبة في تعبئة الموارد لتعزيز الشراكة وإمكانيات التمويل. وسيقترن هذا النهج بقيادة فكرية استشرافية بشأن الأولويات الاستراتيجية، بما في ذلك الأدوار القيادية التي تلعبها الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، من أجل تقديم دعم شامل لتحديد النطاق وتحديد الأولويات وتصميم وصياغة المقترحات والبرامج ولتعبئة الموارد.

#### الحساب العام

229- الحساب العام هو الكيان المحاسبي الموكل بتسجيل المبالغ المستردة من التكاليف غير المباشرة، والإيرادات المتنوعة، والاحتياطي التشغيلي، والمساهمات المتلقاة غير المخصصة لفئة معينة من فئات البرامج، أو لصندوق استئماني، أو لحساب خاص. والمصدر الرئيسي لإيرادات الحساب العام هو الفوائد وإيرادات الاستثمار المستمدة من أرصدة البرنامج النقدية المحتفظ بها في حوافز الاستثمارات والحسابات المصرفية وحسابات أسواق المال. ويتكون الجزء غير المخصص من الحساب بشكل أساسي من إيرادات الاستثمار ومكاسب سعر الصرف ولا يشمل الحسابات الخاصة والأرصدة الأخرى التي خصصت لاستخدامات معينة.

230- والرصيد التقديري للجزء غير المخصص من الحساب العام في 30 يونيو/حزيران 2020 يبلغ 285 مليون دولار أمريكي. وفي السنوات السابقة، مارس المجلس سلطته للموافقة على اعتمادات من الجزء غير المخصص، وذلك لأغراض استثمارات استراتيجية تهدف إلى تعزيز آليات البرنامج في توفير الموارد والتمويل لدعم الأولويات الاستراتيجية. ولا تتضمن خطة الإدارة (2021-2023) اقتراح أي اعتمادات من الجزء غير المخصص من الحساب العام. على أن الإدارة ستواصل حوارها مع

(62) ترد المذكرة المفاهيمية للمبادرات المؤسسية الحاسمة في الملحق الرابع من خطة الإدارة (2020-2022). WFP/EB.2/2019/5-A/1.

المجلس بشأن الفرص المحتملة لاستخدام الجزء غير المخصص من الحساب العام لتيسير استدامة الاستقرار المالي والاستثمار في الأولويات الاستراتيجية المناسبة.

### معدل تكاليف الدعم غير المباشرة

231- يوفر معدل تكاليف الدعم غير المباشرة، الذي يُفرض على المساهمات المقدمة إلى البرنامج، الموارد لميزانية دعم البرامج والإدارة التي تساند الأنشطة اللازمة لأداء البرنامج بكفاءة وفعالية. ويعتمد المجلس التنفيذي سنويا معدل تكاليف الدعم غير المباشرة من خلال موافقته على خطة الإدارة.

232- وكان المجلس قد خلص، في عام 2014، إلى أن نموذج تكاليف الدعم غير المباشرة الذي يستند إلى معدل واحد، يتصف بالبساطة والشفافية وينبغي الحفاظ عليه. وفي مايو/أيار 2020، أجرت الأمانة مناقشة غير رسمية مع المجلس لمناقشة التطبيق المحتمل لمعدلات تكاليف الدعم غير المباشرة المرنة على أنواع معينة من المساهمات. وبناء على تعقيبات المجلس، لا تقترح الأمانة أي تغييرات على سياسة أو معدلات تكاليف الدعم غير المباشرة في عام 2021.

233- وقد حُددت في عام 2006 طريقة لاشتقاق المعدل الموحد لتكاليف الدعم غير المباشرة،<sup>(63)</sup> وتم حساب المعدل المشتق لعام 2021 على النحو المبين في الجدول رابعا-15.

الجدول رابعا-15: حساب معدل تكاليف الدعم غير المباشرة (نسبة مئوية)	
5.32	خط الأساس لعام 2019
0.81	زيادة بسبب ارتفاع النفقات غير المباشرة في عام 2021
0.20	زيادة بسبب انخفاض التمويل المتوقع
0.25	زيادة بسبب انخفاض رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة
6.58	المعدل المشتق لتكاليف الدعم غير المباشرة لعام 2021

234- ومع أن التحليل يشير إلى زيادة طفيفة في معدل تكاليف الدعم غير المباشرة بنسبة 6.58 في المائة، فإن الأمانة توصي بالإبقاء على المعدل الحالي البالغ 6.5 في المائة لعام 2021. فهذا المعدل يستمر كمعدل أساسي أدنى لدى الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة التابعة للأمم المتحدة. كما يُقترح الإبقاء على معدل لتكاليف الدعم غير المباشرة قدره 4 في المائة بالنسبة لمساهمات الحكومات في البرامج المنفذة في بلدانها أو المساهمات المقدمة من البلدان النامية أو البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية.

<sup>(63)</sup> WFP/EB.A/2006/6-C/1.

## القسم الخامس: قياس أداء الإدارة

### لمحة عامة

235- يرسي "إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021)"<sup>(64)</sup> و"إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021) – الجزء الثاني" أهداف نواتج البرامج ومؤشرات الأداء<sup>(65)</sup> التي تُرشد البرنامج في استخدام كل الموارد المتاحة لإنجاز مهمته، وتكفل الشفافية والمساءلة، وترسم وجهته الاستراتيجية في الفترة الواقعة بين عامي 2017 و2021.

236- ويستند إطار النتائج الاستراتيجية المنقح إلى المبدأ القائل بأن أداء البرامج يعكس نتائج البرنامج في إنفاذ أرواح المستفيدين وتغيير حياتهم في حين أن أداء الإدارة يدعم أداء البرامج. ومجالا الأداء هذان لا ينفصمان ولكنهما يقاسان بأنواع مختلفة من المؤشرات هي: نواتج البرامج ومؤشرات الحصائل بالنسبة لنتائج البرامج، ومؤشرات الأداء الرئيسية فيما يتصل بنتائج الإدارة. وتستخدم المؤشرات في أدوات البرنامج لإدارة الأداء والإبلاغ الداخلي والخارجي على المستويين القطري والمؤسسي – وهي الأطر المنطقية للخطط الاستراتيجية القطرية، والخطط السنوية، والتقارير القطرية.

237- واستكمالاً للمؤشرات فإن إطار النتائج المؤسسية المنقح – الجزء الثاني يحدد الأهداف المؤسسية التي ترسم الاتجاه الشامل لعمل البرنامج. وُحدت هذه الأهداف لمؤشرات نواتج البرامج ومؤشرات الأداء الرئيسية للإدارة على حد سواء، وهي تشكل الأساس للمناقشات الاستراتيجية، وتعكسها الأداتان الرئيسيتان لإدارة الأداء المؤسسي، وهما خطة الإدارة وتقرير الأداء السنوي. ويتيح إدراج هذه الأهداف في خطة الإدارة تأكيدها أو تنقيحها بما يعبر عن أحدث أرقام التخطيط وآخر المستجدات التنظيمية. وسيجري تحديد الأهداف المؤسسية لعام 2022 فما بعد في الخطة الاستراتيجية الجديدة.

### أهداف نواتج البرامج المؤسسية

238- توضح أهداف نواتج البرامج المؤسسية للبرنامج الاحتياجات العالمية للأمن الغذائي، واستجابة البرنامج المزمنة، وتدعم الدعوة وتعبئة الموارد. وعلى نحو ما نص عليه الجزء الثاني من إطار النتائج المؤسسية المنقح فإن بالمستطاع تحديث الأهداف السنوية في خطة الإدارة إذا دعت الضرورة.

239- واستندت الأهداف الأصلية لعام 2021 المدرجة في الجزء الثاني من إطار النتائج المؤسسية المنقح، والمعروضة في الجدول خامسا-1، إلى توقعات الاتجاهات في أرقام التخطيط القائمة على الاحتياجات من السنوات السابقة. ويعرض الجدول خامسا-1 الأرقام المحدثة لعام 2021، المتسقة مع أحدث أرقام التخطيط المتاحة من المكاتب القطرية ومن ثم فإنها تمثل الاحتياجات بمزيد من الدقة. وتعكس هذه الأرقام التغيرات في سياق الخطط الاستراتيجية القطرية الراهنة وفي التخطيط للخطط الاستراتيجية القطرية التي اعتمدت عام 2020. ويرد أدناه الأساس المنطقي لبعض التغييرات الرئيسية، ويمكن الاطلاع على مزيد من التفاصيل المتعلقة بالمتطلبات التشغيلية للبرنامج في عام 2021 في القسم الثالث من هذه الوثيقة.

<sup>(64)</sup> WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1

<sup>(65)</sup> WFP/EB.A/2019/5-A

الجدول خامسا-1: النواتج مقابل أهداف البرامج			
الفئة ألف: الأهداف المتعلقة بطرائق التحويل			
المؤشر	الهدف المنقح لعام 2020	الهدف الأصلي لعام 2021	الهدف المنقح المقترح لعام 2021
كمية الأغذية الإجمالية (بالطن المتري) المقدمة إلى المستفيدين المستهدفين	4.6 مليون	5.8 مليون	5.8 مليون
مجموع قيمة الأغذية المقدمة إلى المستفيدين المستهدفين (دولار أمريكي)	2.37 مليار	2.92 مليار	3.09 مليار
كمية الأغذية المقواة المقدمة (بالطن المتري)	264 000	406 000	380 000
كمية الأغذية المغذية المتخصصة المقدمة (بالطن المتري)	607 000	824 000	629 000
مجموع قيمة المبالغ (دولار أمريكي) المحولة إلى المستفيدين من خلال التحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع	3.8 مليار	4.2 مليار	3.8 مليار
التحويلات النقدية غير المقيدة (دولار أمريكي)	2.6 مليار	2.6 مليار	2.2 مليار
القسائم (دولار أمريكي)	889 مليوناً	1.3 مليار	1.3 مليار
قسائم السلع (دولار أمريكي)	366 مليوناً	337 مليون	360.7 مليون
مجموع قيمة التحويلات المقدمة لتعزيز القدرات (دولار أمريكي)	562 مليوناً	464 مليوناً	531 مليوناً
النسبة المئوية للمسافرين الذين تقدم لهم خدمة النقل الجوي للمساعدة الإنسانية، من أصل مجموع الطلبات المقدمة	95	95	95
الفئة باء: الأهداف المتعلقة بأعداد المستفيدين			
المؤشر	الهدف المقترح لعام 2020	الهدف الأصلي لعام 2021	الهدف المنقح المقترح لعام 2021
مجموع عدد المستفيدين المستهدفين من خلال الأغذية والتحويلات القائمة على النقد التي يقدمها البرنامج	87.8 مليون	83 مليوناً	100.8 مليون
عدد التلاميذ المستهدفين من خلال تدخلات التغذية المدرسية	22.2 مليون	17.9 مليون	19.9 مليون
عدد الأشخاص المستهدفين من خلال التدخلات الخاصة بالتغذية	18.8 مليون	24.6 مليون	20 مليوناً
عدد الأشخاص المستهدفين من خلال برامج المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول	9.9 مليون*	12.5 مليون	10.2 مليون

\* غُذِلَ الرقم المستهدف لعدد المستفيدين من برامج المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول لعام 2020 متشياً مع نتيجات أعداد المستفيدين حسب النشاط.

240- وبتعكس الاتجاه المتصاعد للأزمات الإنسانية في العالم، المتفاقم بفعل جائحة كوفيد-19، في أهداف نواتج البرامج القائمة على الاحتياجات لعام 2021 التي تُظهر زيادات في أعداد المستفيدين وتحويلات الأغذية بالمقارنة مع عام 2020، وكذلك في المتطلبات التشغيلية (يرجى الرجوع إلى القسم الثالث للاطلاع على المزيد من التفاصيل).

241- وتظل الأهداف الكلية المعدلة للتحويلات القائمة على النقد وتحويلات قسائم السلع عام 2021 متماشية مع المستوى المرتفع للاحتياجات المتوقعة لعام 2020. وكما أشارت خطة الإدارة للفترة 2020-2022، فإن من المنتظر أن يتباطأ معدل الزيادة في التحويلات القائمة على النقد عندما تصل حوافز البرنامج إلى مستويات من التحويلات القائمة على النقد تعبر عن الميزج الأنسب



من الطرائق المناسبة لسياق السياسات والعمليات وبيئات المخاطر في كل بلد. ويعبر الاتجاه المستقر المتوقع في خطة الإدارة عن اتجاه إرشادي فحسب، وتعتمد القرارات التشغيلية بشأن أنسب الطرائق والآليات على كل سياق على حدة، وتتوقف التغييرات في الحجم على الظروف التشغيلية للبرنامج، بما في ذلك عملية تسليم المسؤولية عن تنفيذ برنامج شبكة الأمان الاجتماعي في حالات الطوارئ في تركيا إلى الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، التي جرت الإشارة إليها في القسم الثالث.

242- ويبقى هدف عام 2021 للقيمة المتوقعة الكلية لتحويلات تعزيز القدرات ثابتا نسبيا بما يعكس التزام البرنامج ببناء القدرة على الصمود والأنشطة المرتبطة بالأسباب الجذرية. غير أنه يتضمن تخفيضا صغيرا (6 في المائة) بالمقارنة مع هدف عام 2020. ووراء هذا الرقم العالمي فإن هناك تغييرات مختلفة على المستوى القطري، من حيث الزيادة والنقص، حيث أن العمليات تُكَيَّف وتُرتب من حيث الأولوية في ضوء الظروف المتغيرة. ومن أهم العوامل المساهمة في التخفيض الكلي أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية للبرنامج في العراق، حيث أن من المنتظر أن تقل متطلبات عام 2021 بأكثر من 30 مليون دولار أمريكي بالمقارنة مع عام 2020، نظرا لإبطاء نشر المنصة الرقمية لإدارة الهويات والمستفيدين بالتعاون مع نظام التوزيع العام لوزارة التجارة العراقية من أجل منح الأولوية لاستخدام الموارد الحكومية في التحويلات المقدمة عبر المنصة القائمة.

243- ويشير هدف التغذية المدرسية لعام 2021 إلى زيادة تقدَّر بنحو 2.2 مليون مستفيد بالمقارنة مع عام 2020. وترجع نسبة 40 في المائة من هذه الزيادة إلى توسع العمليات في مصر، وإثيوبيا، وموزامبيق، والجمهورية العربية السورية، والسودان، واليمن، وهو ما يتماشى مع استراتيجية التغذية المدرسية للبرنامج للفترة 2020-2030 التي تتضمن توسيع نطاق تغطية الأطفال الضعفاء في البلدان المتضررة من الأزمات وفي السياقات الإنسانية.

244- وتستند تقديرات أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول إلى التجميع العالمي للأعداد المتوقعة عام 2021 للمستهدفين من خلال أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، باستخدام الأغذية، أو التحويلات القائمة على النقد، أو القسائم بغية سد فجوات الاستهلاك في صفوف أشد المحرومين مع القيام في الوقت ذاته ببناء الأصول الإنتاجية الأسرية والمجتمعية في سبيل الحد من مخاطر الكوارث المقبلة، وتعزيز سبل كسب العيش، وبناء القدرة على الصمود في وجه الصدمات مع مرور الزمن. وتتيح الطبيعة المتكاملة لبرامج الصمود، عند "ترافقها" مع أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول على مدى عدة سنوات، القيام بتدخلات إضافية لصالح الأسر ذاتها. ويقود ذلك إلى نقص في الإبلاغ عن التحويلات الإنسانية والإنمائية الإجمالية المقدمة إلى فئة من فئات المستفيدين.

245- وسيتم الإبلاغ عن الأرقام الفعلية بالمقارنة مع هذه الأهداف القائمة على الاحتياجات في تقرير الأداء السنوي لعام 2021.

## أهداف الأداء المؤسسي للإدارة

246- تحدد أهداف البرنامج المتعلقة بالأداء المؤسسي للإدارة المعايير التي يُخضع البرنامج بها نفسه للمساءلة وتضمن أن يُستخدم على أفضل وجه ممكن الموارد المالية والبشرية والمادية لإنجاز مهمته. وتُقاس هذه المعايير وفقا لثلاث فئات من المؤشرات: (66) مؤشرات الفئتين الأولى والثانية وتعكس الأداء الكلي للبرنامج، ومؤشرات الفئة الثالثة التي يستخدمها البرنامج داخليا للإدارة اليومية للعمليات.

## مؤشرات الأداء الرئيسية من الفئة الأولى

247- يتبع إدراج مؤشرات الفئتين الأولى والثانية في خطة الإدارة (2021-2023) فرصة لتحديث الأهداف ومؤشرات المكونات إن اقتضى الأمر. وتظل الأهداف المؤسسية لمؤشرات الفئة الأولى ولبعض مؤشرات الفئة الثانية، التي اعتمدت ضمن الجزء الثاني

(66) للاطلاع على مزيد من التفاصيل عن مؤشرات الأداء الرئيسية، انظر الوثيقة WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1.

<https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099581/download/>

من إطار النتائج المؤسسية المنقح، صالحة. على أن المستجندات خلال عامي 2019 و2020 أتاحت تنقيح بعض المكونات لمراعاة التحسينات المدخلة على العمليات الداخلية للبرنامج. ويمكن الاطلاع على المؤشرات والأهداف المحددة لعام 2020 و2021 في الجدول خامسا-2.

248- وتعكس مؤشرات الأداء الرئيسية من الفئة الأولى الأداء المؤسسي للبرنامج، وتقيس أداء الإدارة الذي يساهم في تنفيذ الخطة الاستراتيجية للبرنامج من خلال الخطط الاستراتيجية القطرية. وهناك ثلاثة مؤشرات من الفئة الأولى الرفيعة المستوى تُستخدم مكوناتها في الأدوات الداخلية للمكاتب القطرية:

- مؤشر الأداء الرئيسي الأول – التقدم العام في تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية: يقيس كيف يؤثر التمويل والقيود التشغيلية على تنفيذ البرنامج، وأدائه في ظل الأنشطة والحصائل الاستراتيجية خلال الفترة الخاضعة للقياس.
- مؤشر الأداء الرئيسي الثاني – فعالية الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها: يقيس أداء البرنامج على أساس معايير الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. ويشمل الاستعداد على المستويين القطري والمؤسسي، وتنفيذ الاستجابات المؤسسية لحالات الطوارئ الحادة.
- مؤشر الأداء الرئيسي الثالث – الإنجاز العام لمعايير أداء الإدارة: يقيس أداء المكاتب القطرية في كل مجال وظيفي لدعم تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية. ويسمح تجميع المجالات الوظيفية بتحليل مؤسسي لإجراءات الإدارة.

الجدول خامسا-2: المكونات والمؤشرات الرئيسية لأداء الإدارة من الفئة الأولى				
مؤشر الأداء الرئيسي	قيم 2019*	هدف 2020	هدف 2021**	هدف 2022***
مؤشر الأداء الرئيسي الأول: التقدم العام في تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية	61 في المائة من المكاتب القطرية حققت الأهداف	80 في المائة من المكاتب القطرية تحقق الأهداف	90 في المائة من المكاتب القطرية تحقق الأهداف	90 في المائة من المكاتب القطرية تحقق الأهداف
مؤشرات المكون				
نسبة الحصائل المنفذة	85	70	70	70
نسبة الحصائل التي حققت قيمها أو في سبيلها إلى ذلك	83	75	75	75
نسبة النواتج المنفذة	84	80	80	80
نسبة النواتج التي حققت قيمها أو في سبيلها إلى ذلك	52	80	80	80
مؤشر الأداء الرئيسي الثاني: فعالية الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها	1 من أصل 5 أهداف تحقق	4 من أصل 5 أهداف تحققت	5 من أصل 5 أهداف تحققت	5 من أصل 5 أهداف تحققت
مؤشرات المكون				
نسبة المكاتب القطرية التي تستكمل أو تنفذ 80 في المائة على الأقل من الحد الأدنى لإجراءات الاستعداد	61	100	100	100
عدد أنشطة التدريب على الاستجابة للطوارئ وفقا لمعيار التدريب الوظيفي والإسنادي للاستجابة للطوارئ (FASTER)	3 أحداث	4 أحداث	4 أحداث	4 أحداث
دقة مواعيد مرفق الاستعداد والاستجابة العاجلة	13 يوما	5 أيام	5 أيام	5 أيام

الجدول خامسا-2: المكونات والمؤشرات الرئيسية لأداء الإدارة من الفئة الأولى				
مؤشر الأداء الرئيسي	قيم 2019*	هدف 2020	هدف 2021**	هدف 2022***
سرعة فرقة العمل التنفيذية	360 ساعة	≥ 24 ساعة	≥ 24 ساعة	≥ 24 ساعة
سرعة توضيح المكتب القطري لمفهوم العملية	4 أيام	≥ 5 أيام	≥ 5 أيام	≥ 5 أيام
مؤشر الأداء الرئيسي الثالث: الإنجاز العام لمعايير أداء الإدارة	59 في المائة من المكاتب القطرية حققت الأهداف	80 في المائة من المكاتب القطرية تحقق الأهداف	90 في المائة من المكاتب القطرية تحقق الأهداف	90 في المائة من المكاتب القطرية تحقق الأهداف
مؤشرات المكون				
الإدارة: تمثيل الجنسين	39 في المائة	معالم المكاتب*	معالم المكاتب	معالم المكاتب
الإدارة: عدد توصيات المراجعة المعلقة	62	أقل من العام الماضي	أقل من العام الماضي	أقل من العام الماضي
الإدارة: عدد توصيات المراجعة الداخلية المعلقة	25	≥ 5	≥ 5	≥ 5
البرامج: نسبة توصيات التقييم المنفذة (المستحقة التنفيذ)	95	100	100	100
البرامج: نسبة النواتج المحققة ضمن الشراكات	93	90	90	90
سلسلة الإمداد: نسبة خسائر ما بعد التسليم	0.43	> 2	> 2	> 2
سلسلة الإمداد: نسبة الحمولة المنقولة في الموعد المتفق عليه	73	95	95	95
سلسلة الإمداد: نسبة الحمولة التي لم تتم تسويتها	5	≥ 10	≥ 10	≥ 10
الميزانية والبرمجة: نسبة كل نفقات الخطة الاستراتيجية القطرية مقابل خطة التنفيذ	84	90	90	90
الموارد البشرية: نسبة الامتثال لتحسين الأداء والكفاءة	74	100	100	100
الموارد البشرية: نسبة الموظفين الذين استكملوا جميع التدريبات الإلزامية	75	100	85	85
الشؤون الإدارية: نسبة الضوابط الداخلية القائمة والمنفذة في الشؤون الإدارية	70	100	75	75
الشؤون الإدارية: نسبة أصول البرنامج الثابتة التي تم حصرها ماديا والتحقق منها	97	100	100	100
المالية: نسبة المخاطر المحسنة في لوحة المتابعة المالية	5	> 7	> 7	> 7
تكنولوجيا المعلومات: نسبة الامتثال لمعايير أمن تكنولوجيا المعلومات	99	100	100	100
الأمن: نسبة الامتثال لمعايير إطار المساءلة عن الأمن الميداني	84	100	100	100

الجدول خامسا-2: المكونات والمؤشرات الرئيسية لأداء الإدارة من الفئة الأولى				
مؤشر الأداء الرئيسي	قيم 2019*	هدف 2020	هدف 2021**	هدف 2022***
تعينة الموارد، والاتصال، والإبلاغ: كنسبة من الخطة القائمة على الاحتياجات والممولة في العمليات القطرية	99	80	80	80
تعينة الموارد، والاتصال، والإبلاغ: نسبة القصص المواتية	66	70	70	70

ملاحظة: لكل مكتب قطري معالم سنوية وهدف لعام 2021. وتُعرض القيمة الفعلية لجميع المكاتب القطرية كمتوسط التمثيل الجنساني لكل المكاتب القطرية، ويعرض تقرير الأداء السنوي عدد المكاتب القطرية التي أنجزت معالمها الذاتية.

\* للمزيد من المعلومات عن خط الأساس لعام 2018، يرجى الرجوع إلى الملحق الرابع-ألف من تقرير الأداء السنوي لعام 2019: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000117082/download/>

\*\* تستند أهداف عام 2021 إلى الأهداف المحدثة في تقرير الأداء السنوي لعام 2019: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000117082/download/>

\*\*\* ملاحظة: لم تُرسم أهداف عام 2022 بعد وستوضع في صيغتها النهائية في الخطة الاستراتيجية المقبلة. والقيم المعروضة هنا هي الأهداف القائمة لعام 2021.

### مؤشرات الأداء الرئيسية من الفئة الثانية

249- تتسم مؤشرات الأداء الرئيسية من الفئة الثانية بأنها ذات منظور أقصر أجلا، وتقيس التقدم المحرز في ضوء الأولويات المؤسسية التي حددها قيادة البرنامج،<sup>(67)</sup> والترتيبات المتعددة الأطراف، والالتزامات الخاضعة لولاية خارجية.

250- وكما هو موضح في الجدول خامسا-3، تغطي المجموعة الأولى من المؤشرات منظومة الأمم المتحدة والتنسيق. ولم تتغير مؤشرات الأداء الرئيسية منذ خطة الإدارة للفترة 2018-2020 وتعكس الالتزامات الخارجية المستمرة للبرنامج. وتغطي المجموعة الثانية أولويات الإدارة التنفيذية، وتعكس الأولويات المستمرة والناشئة للقيادة التنفيذية للبرنامج.

الجدول خامسا-3: المكونات والمؤشرات الرئيسية لأداء الإدارة من الفئة الثانية				
هدف عام 2021*	هدف عام 2020	قيم عام 2019	خط الأساس	
				منظومة الأمم المتحدة والتنسيق
100	100	20	100 (2016)	النسبة المئوية لإنجاز التزامات الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري مرة كل أربع سنوات
100	100	75	93 (2016)	النسبة المئوية لمؤشرات أهداف خطة العمل على نطاق المنظومة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة 2.0 التي تحققت
100	100	100	100 (2017)	النسبة المئوية لاستقصاءات مستخدمي المجموعات التي تحقق غاية الرضا
				الأولويات المواضيعية التنفيذية
100	100	91	73 (2016)	النسبة المئوية للموظفين الذين يكملون التدريب الإلزامي بشأن المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين

<sup>(67)</sup> أدرجت مؤشرات الأداء الرئيسية من الفئة الثانية لأول مرة في خطة الإدارة لعام 2018، واعتمدها الإدارة العليا للبرنامج في أكتوبر/تشرين الأول 2019، وتشتمل على مؤشرات حددت أهدافها في الجزء الثاني من إطار النتائج المؤسسية المنقح الذي اعتمده المجلس في دورته السنوية لعام 2019. ويجري النظر في هذه المؤشرات سنويا وتخضع لإدخال إضافات وتغييرات عليها في أعقاب اجتماع فريق الإدارة التنفيذية في أغسطس/آب من كل عام.

85	85	66	69 (2019)	النسبة المئوية للمكاتب القطرية التي لديها آليات للشكاوى والتعقيبات قادرة على العمل
80	80	71	41 (2018)	النسبة المئوية للمستفيدين من النقد الذي يقدمه البرنامج الذين يحصلون على الدعم بالوسائل الرقمية
إطلاق 20 (تعمل) 8 في المائة منها بشكل كامل	إطلاق 20 (تعمل) 8 في المائة منها بشكل كامل	لم يتم الإبلاغ عنها**	4 (2018)	النسبة المئوية للمكاتب القطرية التي تنفذ نظم إدارة البيئة
30	30	لم يتم الإبلاغ عنها	17 (2018)	النسبة المئوية للمساهمات الموجهة إلى مستوى الحصائل الاستراتيجية أو أعلى

\* سيتم تأكيد الأهداف لعام 2021 عقب اجتماع فريق الإدارة التنفيذية في أغسطس/أب 2020.

\*\* استُحدث المؤشران الرئيسيان الأخيران في الجدول خامسا-3 من أجل خطة الإدارة (2020-2022) باستخدام قيم خط الأساس لعام 2018؛ ولم يتم الإبلاغ رسميا عن هذه القيم عام 2019 لأي من هذين المؤشرين.

## القسم السادس: الصناديق الاستثمارية والحسابات الخاصة

### لمحة عامة

251- يلخص هذا القسم من خطة الإدارة (2021-2023) المتطلبات من الموارد التي يمكن تمويلها من خلال الصناديق الاستثمارية، ومستويات النشاط في الحسابات الخاصة. كما يصف آلية تمويل الخدمات المؤسسية.

### الصناديق الاستثمارية

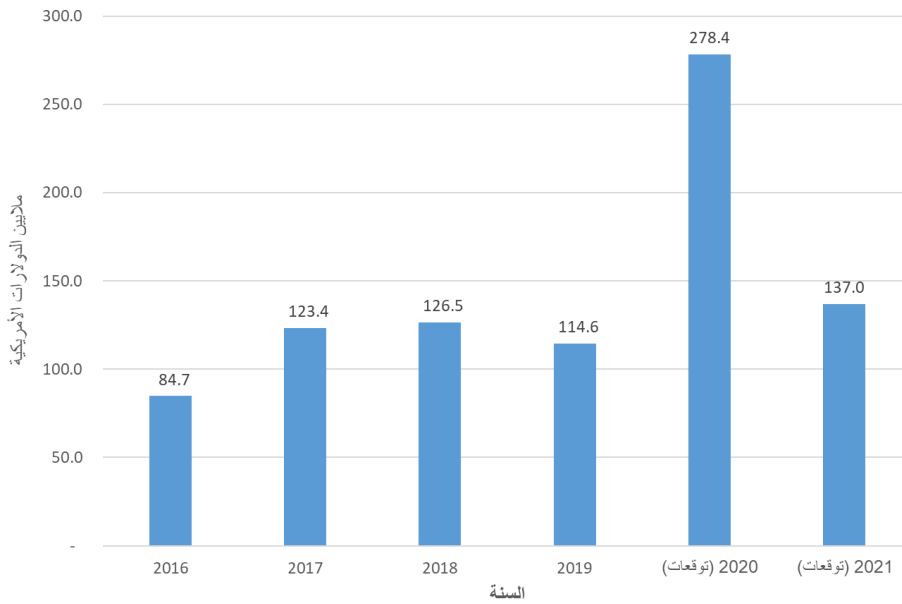
252- الصناديق الاستثمارية هي مساهمات لا يدخل الغرض منها ونطاقها والإبلاغ عنها ضمن نطاق البرامج التشغيلية العادية للبرنامج، ولكنها تتسق مع سياسات وأهداف وأنشطة البرنامج. وقد أنشأ المدير التنفيذي هذه الصناديق بموجب المادة 5-1 من النظام المالي.

253- وضمن إطار خارطة الطريق المتكاملة، تعتبر جميع الأنشطة على المستوى القطري بمثابة تقديم لبرامج أو خدمات ضمن إطار الخطة الاستراتيجية القطرية للبلد المعني. وبناء على ذلك، واعتباراً من عام 2019 فصاعداً، لن تكون هناك صناديق استثمارية قطرية مخصصة. وسيستمر استخدام الصناديق الاستثمارية على مستوى المقر والمكاتب الإقليمية لتعزيز القدرة التنظيمية للبرنامج وفعاليتها وقدرته على العمل في مجالات مواضيعية مخصصة.<sup>(68)</sup>

### إيرادات الصناديق الاستثمارية من عام 2016 إلى عام 2020

254- على النحو المبين في الشكل سادس-1، كانت إيرادات الصناديق الاستثمارية متقلبة في السنوات الأخيرة. وتعود الزيادة غير العادية في توقعات عام 2020 إلى إنشاء صندوق استثماري يرتبط بالاستجابة لجائحة كوفيد-19، وذلك بقيمة 214.5 مليون دولار أمريكي حتى منتصف أغسطس/آب 2020.

الشكل سادس-1: إيرادات الصناديق الاستثمارية، 2016-2021



(68) WFP/EB.2/2018/5-A/1.

255- ويعرض الجدول سادسا-1 تفاصيل توزيع إيرادات الصناديق الاستثمارية المستلمة للفترة 2016-2020 حسب المجال المواضيعي.

الجدول سادسا-1: إيرادات الصناديق الاستثمارية حسب المجال المواضيعي، 2016-2020		
النسبة المئوية من المجموع	المجموع (مليون دولار أمريكي)	المجال المواضيعي
33.3	266.4	الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها*
14.1	112.8	تعزيز قدرة الحكومات
8.9	71.0	التغذية
7.6	61.0	تنمية قدرة البرنامج
7.0	56.4	تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث
6.1	49.2	سلسلة الإمداد
5.6	45.1	الأمن الغذائي
17.3	138.3	مجالات أخرى
<b>100.0</b>	<b>800.2</b>	<b>المجموع</b>

\* يشمل هذا المجال الصندوق الاستثماري المرتبط بالاستجابة لجائحة كوفيد-19.

#### الصناديق الاستثمارية في عام 2021

256- تبلغ الإيرادات المتوقعة في عام 2021 من الصناديق الاستثمارية 137 مليون دولار أمريكي، بانخفاض قدره 213.9 مليون دولار أمريكي أو 61 في المائة مقارنة بالمجموع المتوقع لعام 2020. ويعزى هذا الانخفاض إلى مخصصات كبيرة تم تلقيها في عام 2020 فيما يتعلق بجائحة كوفيد-19. ولا يُتوقع حاليا أن يبقى الصندوق الاستثماري المتعلق بكوفيد-19 قيد التشغيل في عام 2021. ومع ذلك، ونظرا للحالة العامة للجائحة، يمكن تمديد الصندوق الاستثماري وفقا لتطورات الوضع.

257- ويبين الجدول سادسا-2 التحركات المتوقعة للأموال في الصناديق الاستثمارية في عام 2021.

الجدول سادسا-2: التحركات المتوقعة للأموال في الصناديق الاستثمارية، 2021 (مليون دولار أمريكي)	
57.1	الرصيد المرخّل في 1 يناير/كانون الثاني 2021
137.0	إيرادات الصناديق الاستثمارية في السنة
(151.9)	النفقات المزمعة للصناديق الاستثمارية
<b>42.2</b>	<b>الرصيد المرخّل في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021</b>

258- وفي عام 2021، ستدعم الصناديق الاستثمارية على مستوى المقر والمكاتب الإقليمية تعزيز القدرة التنظيمية للبرنامج وفعاليتيه من خلال أنشطة في مجالات تشمل تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث، والأمن الغذائي، وتعزيز القدرات الحكومية، والتغذية، وسلسلة الإمداد، والابتكار (معجّل الابتكار)، والتغذية المدرسية، والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها.

259- ويعرض الجدول سادسا-3 توقعات إيرادات ونفقات الصناديق الاستثمارية لعام 2021، حسب المجال المواضيعي.

الجدول سادسا-3: توقعات إيرادات الصناديق الاستثمارية مقابل خطط النفقات حسب المجال المواضيعي، 2021 (مليون دولار أمريكي)		
المجال المواضيعي	الإيرادات المتوقعة	خطة النفقات
تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث	50.8	19.8
الأمن الغذائي	30.0	43.6
تعزيز قدرة الحكومات	16.1	24.4
التغذية	11.5	12.1
سلسلة الإمداد	8.0	4.7
معجل الابتكار	6.2	5.0
التغذية المدرسية	4.8	4.7
الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها	4.2	5.9
مجالات أخرى	5.6	31.7
<b>المجموع</b>	<b>137.0</b>	<b>151.9</b>

### الصناديق الاستثمارية حسب المجال المواضيعي

260- تصف الأقسام الفرعية التالية مجموعة مختارة من الصناديق الاستثمارية في كل مجال مواضيعي.

#### تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث

261- يمكن الصندوق الاستثماري للصندوق الأخضر للمناخ (الإيرادات التقديرية 39.1 مليون دولار أمريكي للمشروعات المتعددة السنوات، النفقات التقديرية 10.1 مليون دولار أمريكي) البرنامج من تلقي الأموال من الصندوق الأخضر للمناخ، وهو أكبر أداة للتمويل المتعدد الأطراف، وقد أنشئ بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الأطارية المعنية بتغير المناخ. ويدعم الصندوق الاستثماري البلدان النامية في التكيف مع تغير المناخ والحد من انبعاثات غازات الاحتباس الحراري أو التقليل منها. وقد أصبح البرنامج "كيانا معتمدا" دوليا لدى الصندوق الأخضر للمناخ في مارس/أذار 2016، وهو مؤهل لتقديم مقترحات للمشروعات لصالح الحكومات المضيفة وبالتعاون الوثيق معها. وتركز أنشطة البرنامج الممولة من الصندوق الأخضر للمناخ على التكيف مع تغير المناخ. وتتماشى هذه الأنشطة مع سياسة البرنامج بشأن تغير المناخ والأولويات المبينة في الاستعراضات الاستراتيجية الوطنية للقضاء على الجوع وفي الخطط الاستراتيجية القطرية. وتمكن أموال الصندوق الأخضر للمناخ البرنامج من توسيع نطاق العمل المناخي المبكر في البلدان التي تتأثر فيها سبل العيش والأمن الغذائي أكثر من غيرها بتغير المناخ.

262- ويدعم الصندوق الاستثماري لتغير المناخ المرتبط بالجوع (الإيرادات التقديرية 2.1 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 4.5 مليون دولار أمريكي) وضع وتنفيذ إرشادات معيارية ومواد تدريبية بشأن الحد من مخاطر المناخ والكوارث نتيج للحكومات والجهات الفاعلة في المجال الإنساني فهم تأثير تغير المناخ على الأمن الغذائي. وهو يمكن البرنامج من الانخراط مع الشركاء في عمليات السياسات العالمية ومن تنفيذ الركائز الثلاث لسياسة البرنامج بشأن تغير المناخ، وهي: تنمية القدرات؛ ودعم برامج الحكومات وسياساتها؛ وتوسيع نطاق الابتكارات المناخية.

263- ويهدف الصندوق الاستثماري لمبادرة الصمود في المناطق الريفية (R4) (النفقات التقديرية 1.2 مليون دولار أمريكي) إلى مساعدة المجتمعات على بناء القدرة على الصمود، وتحسين الدخل والرفاه في مواجهة التقلبات والصدمات المناخية المتزايدة. ويتلقى الصندوق الاستثماري موارد متعددة السنوات لدعم التوسع في التأمين المتناهي الصغر وتعميمه عالميا في عمليات البرنامج. وفي الوقت الحالي، تدعم مبادرة الصمود في المناطق الريفية المزارعين الضعفاء وأسره في سبعة بلدان، وهناك خطط لتوسيع نطاقها بحيث تشمل 12 بلدا بحلول عام 2022.



264- أنشئ الصندوق الاستئماني لمبادرة رصد الأمن الغذائي بالهواتف المتنقلة (mVAM) – تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بالهواتف المتنقلة (الإيرادات التقديرية 7.1 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 24.9 مليون دولار أمريكي) لتلقي المساهمات من المانحين المتعددين لصالح الأنشطة المتعلقة بجمع البيانات وتحليلها في مجال الأمن الغذائي الأسري باستخدام الهواتف المتنقلة. ويتمثل الهدف من هذا الصندوق الاستئماني في تيسير اتخاذ قرارات برامجية حسنة التوقيت عبر توفير معلومات دقيقة عن الأمن الغذائي باستخدام أفضل الأدوات والتكنولوجيات المناسبة. وتشمل الأنشطة التي ستستمر في عام 2021 الرصد في الوقت الحقيقي تقريبا من خلال خارطة الجوع الحية (Hunger Map Live)<sup>(69)</sup> في 60 بلدا؛ ودعم الرصد الميداني فيما يتعلق بتتبع أداء البرنامج وجمع بياناته وتحليله عملا على الحفاظ على التركيز التشغيلي على النتائج، وتوليد البيانات لتحليلات وتقييمات الحاصل والأثر؛ وتقييمات الأمن الغذائي والتغذية؛ وتحليل الصور الساتلية العالية الدقة؛ ودعم تنمية القدرات.

265- وتدعم الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها بشكل جماعي دعوة الأمين العام لعقد قمة بشأن النظم الغذائية في عام 2021. وستشكل هذه القمة مساهمة رئيسية في عقد العمل لتحقيق أهداف التنمية المستدامة بحلول عام 2030، وستوفر فرصة للخروج من أزمة كوفيد-19 مع الحفاظ على تعزيز النظم الغذائية لمساعدة العالم على تحقيق التقدم المستدام للجميع. وقد أنشئ الصندوق الاستئماني للوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها لأغراض قمة النظم الغذائية (الإيرادات التقديرية 10 ملايين دولار أمريكي، النفقات التقديرية 9.6 مليون دولار أمريكي) للتمكين من تلقي مساهمات الجهات المانحة وتوجيهها نحو تكاليف القمة التي تشمل تكاليف أمانة المبعوث الخاص في نيروبي وروما، وسفر وتشغيل فريق استشاري، ودعم فريق علمي رفيع المستوى، وكذلك النفقات المتعلقة بالاجتماعات وتنظيم الحدث.

266- ويضمن الصندوق الاستئماني لتوسيع نطاق القدرة على الصمود في منطقة الساحل (الإيرادات التقديرية 2.8 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 2.8 مليون دولار أمريكي) أن تتوفر لدى المكتب الإقليمي في داكار القدرة والموارد اللازمة لدعم توسيع نطاق أنشطة القدرة على الصمود بنجاح، وهو ما تم تحديده كواحدة من أولويات البرنامج العالمية. ويلعب المكتب الإقليمي دورا جوهريا في دعم وتحفيز وتوسيع القدرة على الصمود على أساس متكامل في منطقة الساحل، مما يوفر فرصة فريدة للبرنامج لعرض قدرته على إجراء عمليات واسعة النطاق في مجال تعزيز القدرة على الصمود، وإحداث أثر تحويلي، وإظهار نفسه كفاعل رئيسي في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام.

#### تعزيز قدرة الحكومات

267- صُمم الصندوق الاستئماني للقدرة الأفريقية على مواجهة المخاطر (الإيرادات التقديرية 10 ملايين دولار أمريكي والنفقات التقديرية 14.6 مليون دولار أمريكي) من أجل دعم تعزيز وتحسين قدرة الحكومات الأفريقية على التخطيط، والاستعداد لظواهر الطقس المتطرفة والكوارث الطبيعية والاستجابة لها، مثل حالات الجفاف والفيضانات والأعاصير. ويمكن الطابع الحكومي الدولي لهذا الصندوق الاستئماني البلدان من العمل معا كمجموعة لإدارة المخاطر وتأمين الأموال من الجهات المانحة ومن سوق المخاطر الدولية بطريقة فعالة ماليا. وتساعد الخطط الاحترازية المعتمدة مسبقا للبلدان على تحسين إمكانية التنبؤ بالكوارث الطبيعية وسرعة استجابتها لها من خلال ربط التمويل بشكل فعال بنظم الإنذار المبكر والتخطيط الاحترازي.

268- وتتزايد عالميا أهمية بناء القدرة على الصمود، الأمر الذي يتبدى في خطة التنمية المستدامة لعام 2030، وهدفي التنمية المستدامة 2 و17، ومحور العمل الإنساني والتنمية والسلام، والحاجة الأساسية إلى إقامة شراكات متممة ومتكاملة. ويساهم الصندوق الاستئماني المعني ببناء القدرة على الصمود في مواجهة الأزمات المتكررة: تعزيز القدرات من أجل إنشاء الأصول – مبادرة البرمجة والشراكات (الإيرادات التقديرية 930.000 دولار أمريكي، النفقات التقديرية 4.8 ملايين دولار أمريكي) في سد

<sup>(69)</sup> <https://hungermap.wfp.org>

الفجوات المحددة من خلال تقوية وتعزيز قدرة البرنامج على تقديم الدعم، جنبا إلى جنب مع شركاء آخرين، لبرامج بناء القدرة على الصمود التي تقودها الحكومات، وذلك في مجموعة متنوعة من السياقات. وتضمن النهج التي يغطيها الصندوق أن تكون برامج القدرة على الصمود قوية وأن تتمحور حول المجتمع والأفراد وأن تكون التدخلات مكتملة ومتكاملة بحيث يمكنها أن تحقق الأمن الغذائي والتغذوي المستدام وأن تعزز القدرة على الصمود لدى المجتمعات والأفراد ممن يواجه مخاطر وصدمات متكررة، فضلا عن تعزيز قدرة الحكومات على تلبية احتياجات سكان بلدانها.

## التغذية

269- أنشئ الصندوق الاستئماني لمبادرة المغذيات الدقيقة (الإيرادات التقديرية 1.7 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 3.7 مليون دولار أمريكي) لدعم تنفيذ خطة تعزيز قدرات البرنامج في مجال التغذية. ويركز هذا الصندوق الاستئماني المتعدد المانحين على تحسين نوعية وتغطية برامج التغذية التي ينفذها البرنامج على المستوى العالمي. والصندوق موجه إلى تعزيز الشراكات وتطوير القدرات الوطنية، وإجراء تحليلات الفجوة التغذوية، وتحسين قاعدة الأدلة للأغذية الصحية. وفي عام 2021، ستشمل الأنشطة الدعم التغذوي المنفذ للحياة والمتواصل في عصر أزمة كوفيد-19، وخارطة طريق عالمية لرقمنة التغذية يتم تفعيلها من خلال توسيع نطاق الأدوات الرقمية المتعلقة بالتغذية، وتحليل الفجوة التغذوية، وتطوير أدوات للأطعمة، ووضع خطة عمل عالمية بشأن هزال الأطفال، من بين أمور أخرى.

270- وأنشئ الصندوق الاستئماني لبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز (الإيرادات التقديرية 3.3 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 3.1 مليون دولار أمريكي) لتلقي وإدارة الأموال الأساسية الواردة من البرنامج المشترك لوكالات الأمم المتحدة الراحية لأمانة برنامج الأمم المتحدة المشترك بهدف الاستجابة للأزمة الصحية العالمية المتمثلة في فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. ويضمن الصندوق الاستئماني وجود استراتيجية تغذوية شاملة لتنظيم تنفيذ الأنشطة على المستويات العالمية والإقليمية والقطرية بما يتماشى مع استراتيجية برنامج الأمم المتحدة المشترك وغايات "المسار السريع"، وأهداف التنمية المستدامة، وضمن المجالات المواضيعية لتقسيم العمل في برنامج الأمم المتحدة المشترك التي يقود البرنامج منها مجالي فيروس نقص المناعة البشرية في حالات الطوارئ، والحماية الاجتماعية الراحية لفيروس نقص المناعة البشرية.

271- وترجع أصول الصندوق الاستئماني للمغذيات الدقيقة لشركة DSM (الإيرادات التقديرية 2.1 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 2.1 مليون دولار أمريكي) إلى الشراكة الناجحة بين البرنامج وشركة Royal DSM العملية العالمية الهادفة إلى تعزيز الاهتمام بالتغذية في جميع برامج البرنامج. وتغطي الشراكة المتجددة الفترة بين يناير/كانون الثاني 2019 وديسمبر/كانون الأول 2021، وقد توسعت بحيث أصبحت تشمل تعميم تقوية الأرز لصالح البلدان ذات الاستهلاك الاستراتيجي العالي للأرز بما يوحد أثرا إقليميا ملحوظا؛ وتطوير استراتيجية غذائية وتغذوية لقطاع البيع بالتجزئة ترمي إلى ترويج استهلاك الأطعمة المغذية.

## سلسلة الإمداد

272- في عام 2021، ستطلق شعبة سلاسل الإمداد، بالشراكة مع شركة "تاكيدا" (Takeda) للأدوية، صندوقا انتمانيا جديدا يختص بمشروع تعزيز سلسلة إمداد النظم الصحية (الإيرادات التقديرية 2.2 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 2.3 مليون دولار أمريكي). ومن خلال هذا المشروع، سيهدف البرنامج إلى تعزيز القدرة على الصمود في سلاسل إمداد الصحة العامة داخل البلد، وبالتالي زيادة فعالية الاستجابات للصدمات الصحية وتقليل أثرها على الرعاية الصحية الشاملة. وسينفذ المشروع المتعدد السنوات بشكل مؤقت في أربعة بلدان في إقليمين من أقاليم أفريقيا.

273- ويستخدم الصندوق الاستئماني لنظام إدارة جودة الأغذية (الإيرادات التقديرية 1.1 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 1.2 مليون دولار أمريكي) للاستفادة من الخبرات العالية المستوى لمساعدة البرنامج في تعزيز سلامة الأغذية وجودتها في جميع

عملياته. وسيكمل الصندوق الاستئماني الأنشطة الأساسية التي يقوم بها الحساب الخاص لسلامة الأغذية وجودتها عبر التركيز على الدعم التقني والخبرة المتاحة عن طريق الشركاء من القطاع الخاص. وفي عام 2021، سيواصل الصندوق العمل على تنسيق منتجات الأغذية التغذوية المتخصصة ومواصفاتها، بالإضافة إلى البحث والتطوير في مجال التغليف وفترة الصلاحية.

### معجل الابتكار

274- يساند الصندوق الاستئماني لمعجل الابتكار (الإيرادات التقديرية 5 ملايين دولار أمريكي، النفقات المتوقعة 5 ملايين دولار أمريكي) الابتكارات المنبثقة عن العمليات العالمية. وقد أنشئ الصندوق لدعم البرنامج في تنفيذ مهمته المتمثلة في القضاء على الجوع. ويعمل الصندوق من خلال تحديد ورعاية الابتكارات الواعدة، وتوسيع نطاقها؛ وإرشاد ومساندة المبتكرين والمشروعات الناشئة الخارجية عبر توفير التمويل، والخبراء، والتمكين من النفاذ إلى الشبكات المعنية؛ كما يدعم البرنامج في اعتماد تكنولوجيات وحلول جديدة؛ ويساند المنظمات الأخرى كي تعمل بفعالية وكفاءة أكبر من خلال الاستفادة من الابتكارات.<sup>(70)</sup>

### التغذية المدرسية

275- أنشئ الصندوق الاستئماني للتغذية المدرسية (الإيرادات التقديرية 3.9 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 4.7 مليون دولار أمريكي) لدعم الأنشطة الاستراتيجية العالمية في مجال التغذية المدرسية، وقد أطلق مؤخرا استراتيجية جديدة للتغذية المدرسية لمدة عشر سنوات. ويقوم الصندوق الاستئماني بتوجيه مساهمات الجهات المانحة في القطاعين العام والخاص. ومن المتوقع أن يدعم الصندوق الاستئماني في عام 2021 معظم المبادرات المتقدمة الواردة في الاستراتيجية الجديدة. كما سيساعد في وضع خطط إقليمية لتنفيذ التغذية المدرسية، وإنشاء اتحاد دولي جديد لبحوث التغذية المدرسية، وإجراء تقييمات مختلفة لعمل البرنامج، وتقديم الدعم التقني للمكاتب القطرية والحكومات، وإطلاق مجموعة من حلول التغذية المدرسية الرقمية.

### الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها

276- يُستخدم الصندوق الاستئماني للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها (الإيرادات التقديرية 3.4 مليون دولار أمريكي، النفقات المتوقعة 5.9 مليون دولار أمريكي) من أجل تعزيز إجراءات الاستعداد التي تركز على دعم الأدوات القائمة عن طريق الاستثمار في القدرات البشرية، والإنذار المبكر، والعمليات والنظم الداخلية للبرنامج؛ وتعزيز القدرات من خلال دعم الحكومات وآليات الحماية الاجتماعية الوطنية؛ وتوسيع وتعزيز الشراكات. وفي عام 2021، ستمثل الأولوية في دعم قدرة البرنامج على تلبية الاحتياجات المتصاعدة للاستجابة للطوارئ عبر تعزيز الاستعداد استنادا إلى التحليل المتكامل للمخاطر والنظم والأدوات المحسنة، وتوفير قدرة احتياطية كافية على المستوى العالمي، وتوفير قيادة متينة في أنشطة الاستعداد والعمل المبكر والاستجابة.

### الحسابات الخاصة

277- ينشئ المدير التنفيذي حسابات خاصة<sup>(71)</sup> بموجب المادة 5-1 من النظام المالي بغية تمكين البرنامج من توفير خدمات الأعمال وأنشطة الدعم التي لا تدخل ضمن خطته الاستراتيجية القطرية، وذلك على أساس لا يستهدف الربح.

278- والحسابات الخاصة هي أنسب آلية لتمويل إدارة البرنامج فيما يتعلق بتوفير خدمات تنظيمية، سواء لمكاتبه ووحداته أو لوكالات الأمم المتحدة الأخرى أو لمجتمع العمل الإنساني. وتقسّم الأمانة تقديم الخدمات إلى مسارين: الخدمات المؤسسية، التي يتم شراؤها مركزيا من قبل البرنامج، على أساس استرداد التكاليف محليا، بما في ذلك من خلال رسوم الخدمات، وجدول سداد

(70) أنشئ الحساب الخاص "صندوق الابتكارات في البرنامج" لتوفير السبل اللازمة للإدارة المالية المتكاملة التي تتيح للبرنامج قبول المساهمات لتغطية الخدمات التي يوفرها معجل الابتكار التابع للبرنامج والابتكارات الخارجية المقدمة كمنح أو عقود شراء.

(71) يجوز للمدير التنفيذي إنشاء حساب خاص لأغراض تتسق مع سياسات وأهداف وأنشطة البرنامج على النحو المنصوص عليه في المادة 5-1 من النظام المالي. وتستخدم الحسابات الخاصة لإدارة المساهمات الخاصة أو الأموال المخصصة للبرنامج، أو لأغراض مؤسسية، أو لاسترداد التكاليف، أو لدعم أنشطة طويلة الأجل.

يضمن استرداد التكاليف بالكامل؛ وخدمات الأعمال التي يتعين، إذا لم يقدمها البرنامج نفسه، الحصول عليها من مصادر خارجية بتكلفة أكبر، وهي خدمات يتم توفيرها للأغراض الداخلية وللشركاء، مع استرداد التكاليف على أساس الاستخدام.

279- وتُقدَّر قيمة الإيرادات في الحسابات الخاصة لعام 2021 بمبلغ 284.1 مليون دولار أمريكي، بما في ذلك جميع الإيرادات من مبيعات الخدمات واسترداد التكاليف. ومن المقدَّر أن تبلغ النفقات 312.8 مليون دولار أمريكي.

الجدول سادسا-4: التحركات المتوقعة للأموال في الحسابات الخاصة، 2020 (مليون دولار أمريكي)	
127.6	الرصيد المرخَّل في 1 يناير/كانون الثاني 2021
284.1	إيراد الحساب الخاص للسنة
(312.8)	النفقات المزمعة للحسابات الخاصة
98.9	الرصيد المرخَّل في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021

#### آلية تمويل الخدمات المؤسسية

280- تتيح آلية تمويل الخدمات المؤسسية،<sup>(72)</sup> التي اعتمدت في عام 2014، للبرنامج تقديم خدمات بطريقة اقتصادية وبكفاءة عن طريق ثلاث آليات: مركز الأسطول (البرنامج العالمي لتأجير المركبات سابقاً)، ومرفق الميزنة الرأسمالية، وأنشطة تقديم الخدمات نظير أتعاب. وتُدار هذه الخدمات عن طريق حسابات خاصة. ويبلغ مجموع السقوف الحالية للآليات الثلاث 82.0 مليون دولار أمريكي.

281- ويبين الجدول سادسا-5 المستويات التقديرية لنشاط الحسابات الخاصة لآليات تمويل الخدمات المؤسسية، كما يبين سقوف التمويل بالسلف والنفقات التقديرية في عام 2021.

الجدول سادسا-5: الحسابات الخاصة لآليات تمويل الخدمات المؤسسية، 2021 (مليون دولار أمريكي)			
النسبة المئوية من مجموع النفقات	النفقات التقديرية	سقف التمويل بالسلف	
28	29.6	15.0	مركز الأسطول
			مرفق الميزنة الرأسمالية
	11.7		- تحسين المباني
11	11.7	47.0	مجموع مرفق الميزنة الرأسمالية
			أنشطة تقديم الخدمات نظير أتعاب
	42.3		- خدمات تكنولوجيا المعلومات
	20.5		- الأمن
60	62.8	20.0	مجموع أنشطة تقديم الخدمات نظير أتعاب
100	104.1	82.0	المجموع

#### مركز الأسطول

282- يوفر مركز الأسطول خدمات أسطول المركبات لكل مكاتب البرنامج وعملياته. وتشمل هذه الخدمات الأدوات، والنظم، والدعم لتقدير الأسطول وإدارته؛ وتوريد ونشر مركبات المسافرين الخفيفة والمصفحة، والمكيفة لتوفير الأداء الأمثل، وفعالية التكلفة، والسلامة في كل سياق تشغيلي؛ وتوريد وتركيب توابع المركبات ومعدات السلامة، وتدريب السائقين لصالح البرنامج وشركاء العمل الإنساني. وتُموَّل عمليات مركز الأسطول من خلال حساب خاص. وستقوم آلية التمويل المؤسسية بتغطية التكاليف

<sup>(72)</sup> WFP/EB.A/2014/6-D/1.

الرأسمالية، التي تُسترد فيما بعد عبر أتعاب تأجير المركبات المفروضة على كل مشروع. وتتيح آلية التمويل هذه للبرنامج النهوض بالتوريد إلى المستوى الأمثل عبر شراء المركبات بالجملة مع ضمان مواءمة تكاليف مركبات المكاتب القطرية مع التمويل، واستخدام المركبات، ودورات البرامج.

283- وتتألف النفقات الإجمالية المتوقعة لعام 2021 والبالغة 28.8 مليون دولار أمريكي أساسا من متطلبات مكاتب البرنامج من المركبات، مع استرداد التكاليف من أتعاب تأجير المركبات المدرجة في ميزانيات الحوافظ القطرية. ويمكن أن يتجاوز الحجم الإجمالي للنفقات سقف السلفة المقدمة لمركز الأسطول والبالغة 15 مليون دولار أمريكي لأن المبالغ المستردة خلال العام تضمن أن رصيد السلف غير المسددة (المتوقع أن يبلغ 10.2 مليون دولار أمريكي في عام 2021) لا يتجاوز الحد الأقصى في أي وقت.

284- كما يدير مركز الأسطول الحساب الخاص للتأمين الذاتي (النفقات المتوقعة 800.000 دولار أمريكي) الذي يوفر تغطية التأمين الشامل لمركبات البرنامج الخفيفة والمصفحة.

### مرفق الميزنة الرأسمالية

285- أنشئ مرفق الميزنة الرأسمالية في خطة الإدارة (2014-2016). وهو مرفق متجدد، يمكن البرنامج من تقديم سلف لمشروعات متعددة السنوات، ومن تلقي مدفوعات من ميزانيات الحوافظ القطرية أو مصادر تمويل أخرى على مدى زمني متفق عليه.

286- وتتولى لجنة التخصيص الاستراتيجي للموارد الموافقة على مخصصات مرفق الميزنة الرأسمالية استجابة للطلبات الواردة من وحدات البرنامج المعنية. واستخدام المرفق مشروط بإدراج خطة سداد واضحة ومعقولة في طلب التخصيص. ومن المنتظر أن يجري في عام 2021 توظيف مبلغ 7 ملايين دولار أمريكي في مبانٍ في أفغانستان، تشمل مباني المكاتب فضلا عن أماكن الإقامة. ومن المتوقع أيضا استثمار مبلغ 4.7 مليون دولار أمريكي للمكتب القطري في أوغندا. وسيتم استرداد سلفتي مرفق الميزنة الرأسمالية من خلال وفورات ناشئة عن تخفيض مدفوعات الإيجار.

287- ولا يلزم في هذا الوقت زيادة سقف مرفق الميزنة الرأسمالية.

### أنشطة تقديم الخدمات نظير أتعاب

288- تستطيع آلية تقديم الخدمات نظير أتعاب تقديم سلف تصل إلى 20 مليون دولار أمريكي لخدمات تكنولوجيا المعلومات وأمن الموظفين. وقد يؤدي حجم السلف التي يتم التعامل معها كل عام إلى تجاوز المبلغ المحدد لسقف هذا المرفق، ولكن المبالغ المستردة التي تتم خلال العام تكفل ألا يتجاوز رصيد السلف المستحقة السداد سقف المرفق في أي وقت.

289- وبدأ البرنامج في عام 2013 تنفيذ نموذج لاسترداد التكاليف للفرد الواحد في الخدمات التشغيلية المؤسسية المتكررة لتكنولوجيا المعلومات، وهو ما يسمح بتوفير التمويل مقدما مع إدارة سداد الأموال بصورة مركزية. وتشمل الأنشطة الرئيسية المدرجة في هذا النموذج توفير البنية التحتية الأساسية لتكنولوجيا المعلومات الضرورية لكل مكاتب البرنامج، واستمرار الاتصالية العالمية للبرنامج عبر وصلات ساتلية وأرضية؛ واستضافة البرنامج للمركز الدولي للحوسبة التابع للأمم المتحدة؛ وتطوير واقتناء البرمجيات المشتركة والتراخيص لخدمات تكنولوجيا المعلومات المؤسسية مثل ساب، ومايكروسوفت؛ واستخدام تطبيق "باسبورت" لكشف مرتبات الموظفين الميدانيين.

290- وتتم إدارة النشاط للفرد الواحد في إطار الحساب الخاص للمبالغ المستردة لتكنولوجيا المعلومات في الميدان. ومن المتوقع في عام 2021 أن تبلغ النفقات 42.3 مليون دولار أمريكي. ويتم توفير تمويل تكنولوجيا المعلومات للفرد الواحد بالنسبة لموظفي المكاتب القطرية من خلال التسوية التقنية لميزانية دعم البرامج والإدارة. وتتحقق المبالغ المستردة الأخرى مباشرة من الوحدات التي يوجد فيها الموظفون.

291- ويغطي الحساب الخاص للأمن، بما في ذلك صندوق الطوارئ الأمنية، تكاليف معدات الأمن والسلامة والتدريب عندما لا يكفي التمويل من خلال ميزانيات الحوافز القطرية. ويوفّر الحساب الخاص التمويل اللازم لنشر موظفين لتقديم المشورة، والتوجيه، والمساعدة التقنية المتعلقة بأفضل الممارسات لإدارة المخاطر الأمنية. ويتمركز الموظفون في المقر وفي المكاتب القطرية، ويتم نشرهم كدعم إضافي في حالات الطوارئ. كما أن صندوق الطوارئ الأمنية يُمكن المكاتب القطرية من الامتثال للمعايير الأمنية التنفيذية الدنيا، وتعزيز المرافق، وشراء معدات الاتصالات. ووفقا لما تم الاتفاق عليه مع المجلس التنفيذي في عام 2016، يتم توفير التمويل للأمن من خلال التسوية التقنية لميزانية دعم البرامج والإدارة ومن الرسوم المدرجة في تكاليف الوظائف القياسية لتغطية المصروفات التي لا يمكن تمويلها من العمليات، ولا سيما في المكاتب القطرية الصغيرة.

#### خدمات الأعمال

292- توفّر الحسابات الخاصة الأخرى خدمات الأعمال في البرنامج وللشركاء. ويُقدّر مستوى لنفقات هذه الحسابات الخاصة لعام 2021 بمبلغ 220.4 مليون دولار أمريكي. وترد أدناه مناقشة الحسابات الخاصة الأبرز:

#### مرفق الإدارة الشاملة للسلع

(الإيرادات التقديرية 3.2 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 3.1 مليون دولار أمريكي)

293- يعتبر مرفق الإدارة الشاملة للسلع آلية تمويل استراتيجية يشتري البرنامج من خلالها السلع الغذائية مسبقا قبل تأكيد المساهمات بهدف تقليل مهل التسليم، وتقصير أوقات الاستجابة للطوارئ، وشراء الأغذية عندما تكون ظروف السوق مواتية، وزيادة المشتريات المحلية والإقليمية، بما في ذلك من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، حيثما ومتى أمكن ذلك. ويُحدد الهدف المتمثل في شراء 40-50 في المائة من الحجم الإجمالي للأغذية التي يتناولها البرنامج في سنة معينة عن طريق مرفق الإدارة الشاملة للسلع، على أساس طلبات التمويل المتوقعة من المكاتب القطرية. وقد تحسن الأداء مع مرور السنين، وحاليا، تتلقى المكاتب القطرية التي تشتري من خلال مرفق الإدارة الشاملة للسلع الأغذية خلال فترة 32 يوما في المتوسط. وسيستفيد مزيد من المكاتب القطرية من مكاسب الكفاءة المتعلقة بالمرفق في العام المقبل، مما سيرجع في المقام الأول إلى توسع المرفق جغرافيا.

#### الحساب الخاص لمستودع الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية

(الإيرادات التقديرية 57.7 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 60.7 مليون دولار أمريكي)

294- يدير البرنامج شبكة مستودعات الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية، وتتألف من ست محطات في أماكن استراتيجية حول العالم. وتُيسّر الشبكة الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها عن طريق دعم المخزون الاستراتيجي للأمم المتحدة، والمنظمات الدولية، والمنظمات الحكومية، والمنظمات غير الحكومية. كما تحتفظ الشبكة بمخزونات من سلع الإغاثة في حالات الطوارئ من قبيل مجموعات اللوازم الطبية، ولوازم الإيواء، والأغذية التكميلية الجاهزة للاستعمال، ومعدات تكنولوجيا المعلومات، وأصول أخرى، وهي جميعا مصممة لدعم منظمات الإغاثة في الاستجابة لحالات الطوارئ. وتتمثل إحدى الحصائل الرئيسية المتوقعة في عام 2021 في إعادة تنظيم الشبكة في إطار توفير الخدمات المتكاملة المتعلقة بسلسلة الإمداد في البرنامج.

#### الحساب الخاص للتأمين الذاتي

(الإيرادات التقديرية 29 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 30 مليون دولار أمريكي)

295- كانت لجنة سياسات وبرامج المعونة الغذائية قد أنشأت الحساب الخاص للتأمين الذاتي في عام 1993، وهو يمكّن البرنامج من تغطية المخاطر المرتبطة بخسائر السلع الغذائية إما من خلال مجموعة من آليات الاحتفاظ بالمخاطر أو تحويلها. وتحتفظ الأمانة بتأمين ذاتي كبير، مما يمكّن البرنامج من التفاوض على أقساط أقل بكثير من مستويات السوق، ومن توفير تغطية تأمينية في

مواقع يصعب فيها الحصول على تأمين تجاري، ومن الحصول على تغطية لخسائر لا يغطيها التأمين التجاري عادة. وبفضل ذلك، يمكن للأمانة أن تحدّ من الآثار الاقتصادية السلبية التي تتعرض لها الأنشطة نتيجة لخسائر السلع الغذائية.

#### **الحساب الخاص للطيران**

**(الإيرادات المتوقعة 21.2 مليون دولار أمريكي، النفقات المتوقعة 23.9 مليون دولار أمريكي)**

296- يعتبر الحساب الخاص للحساب الخاص للطيران مصدر التمويل الأساسي لمختلف أنشطة النقل الجوي بما في ذلك تعزيز ثقافة السلامة، ودعم هياكل السلامة في البرنامج، وضمان الامتثال للمعايير من خلال نظام فعال لإدارة الجودة في جميع عمليات النقل الجوي. ويعمل هذا الحساب كآلية تمويل لتسديد تكاليف الهيكل الإداري والتنظيمي للنقل الجوي في البرنامج، ويوفر التمويل المرحلي بحيث يتمكن البرنامج من المحافظة على الشروط والأحكام التفضيلية التي يمنحها المتعاقدون معه خلال فترة انتظار تلقي الأموال.

297- وستهدف وحدة سلامة الطيران، عبر أنشطتها في الفترة 2020-2022، إلى إبقاء المخاطر المرتبطة بالطيران عند مستوى "منخفض قدر المستطاع عمليا". وفي هذا السياق، ستواصل الوحدة تصنيف أداء السلامة لمشغلي خدمات الطيران المتعاقدين وتقييم مستوى السلامة في كل مكتب ميداني للطيران لضمان السلامة التشغيلية.

#### **صندوق مقابلة مساهمات الجهات المانحة الناشئة**

**(الإيرادات التقديرية 10.0 ملايين دولار أمريكي، النفقات التقديرية 12.8 مليون دولار أمريكي)**

298- يوفر صندوق مقابلة مساهمات الجهات المانحة الناشئة الموارد لعمليات "التوأمة"، أي المبالغ النقدية اللازمة لتغطية تكاليف التشغيل والدعم المرتبطة بالمساهمات الواردة من البلدان المؤهلة غير القادرة عن توفير الأموال لتغطية هذه التكاليف، ومن ثم تمكينها من تحقيق الاسترداد الكامل للتكاليف. ويدعم الصندوق ثلاثة أهداف: تعظيم حجم الموارد لتلبية احتياجات المستفيدين؛ وتعزيز الملكية والقيادة الوطنيتين على المستوى القطري من خلال توفير حوافز لتعبئة الموارد المحلية؛ ودعم الحكومات في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة من خلال تعزيز مبادرات التعاون التقني وتعزيز القدرات. وفي عام 2021، سيستخدم الصندوق بصورة متزايدة على المستوى القطري.

#### **الحساب الخاص للقدرات الاحتياطية العالمية في حالات الطوارئ**

**(النفقات التقديرية 10 ملايين دولار أمريكي)**

299- مع تزايد عدد عمليات الطوارئ وتعقيدها وحجمها وطابعها المطول، أنشأت شعبة عمليات الطوارئ مشروعاً مؤسسياً شاملاً للقدرات الاحتياطية العالمية في حالات الطوارئ يمكن من النشر السريع للموظفين والأصول من المقر إلى مواقع الطوارئ. وسيتيح المشروع نشر الأشخاص المناسبين في الوقت المناسب من خلال عمليات مرنة باستخدام موارد مخصصة متاحة لتجنب التأخير. وسيضمن البرنامج، بصفته الجهة الفاعلة الرئيسية في الاستجابة للطوارئ، أن يكون التمويل من خلال هذا الحساب الخاص متاحاً بسهولة حتى قبل بداية حالة الطوارئ للتخفيف من أي تأخير محتمل في نشر الموظفين قد يقوض سرعة وفعالية استجابة البرنامج للطوارئ.

#### **الحساب الخاص لتكنولوجيا المعلومات**

**(الإيرادات التقديرية 10.6 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 10.6 مليون دولار أمريكي)**

300- أنشئ الحساب الخاص لتكنولوجيا المعلومات بهدف ضمان تقديم الدعم بصورة مستمرة لشعب البرنامج ومكاتبه لأغراض تطوير وتنفيذ وصيانة مشروعات وتطبيقات تكنولوجيا المعلومات. ويخفف مرفق الحساب الخاص من الجهود التي يتعين أن تبذلها الشعبة الطالبة أو المكتب الطالب لإدارة التمويل، وييسر استرداد تكلفة جهود تكنولوجيا المعلومات، ويوفر الشفافية فيما

يتعلق بجميع التكاليف ذات الصلة بالمشروعات الإنمائية والتطبيقات الكثيرة. ومن المنتظر في عام 2021 الاستمرار في طلب منتجات جديدة ومعالجتها عبر الحساب الخاص لتكنولوجيا المعلومات وذلك كجزء من التحول الرقمي للبرنامج وتحديثه.

### *الحساب الخاص لفريق الدعم السريع في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في حالات الطوارئ (الإيرادات التقديرية 12 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 12 مليون دولار أمريكي)*

301- يشكل فريق الدعم السريع في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في حالات الطوارئ (FITTEST) قدرة تكنولوجيا المعلومات التي يمتلكها البرنامج للاستجابة في حالات الطوارئ. ويضم الفريق خبراء في ميادين تكنولوجيا المعلومات، والاتصالات، والكهرباء، ويوفر توصيلات وحلول تكنولوجيا المعلومات اللازمة لإنقاذ الأرواح بما يكفل الحفاظ على البنية التحتية لهذه التكنولوجيا عندما يُدعى مجتمع العمل الإنساني للاستجابة لحالات الطوارئ. ويعتمد الحساب الخاص نموذج التمويل الذاتي لتغطية تكاليف الفريق المتعلقة بالتشغيل والعاملين. كما يؤدي دور أداة لاسترداد تكاليف الأنشطة، بما يشمل مبيعات الأجهزة وتقديم الدعم للبرنامج والوكالات الأخرى التابعة للأمم المتحدة.

302- وتشمل الحسابات الخاصة الأخرى ما يلي:

الحساب الخاص للتأمين على الموظفين المحليين (الإيرادات التقديرية 12 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 10.8 مليون دولار أمريكي) وأنشئ لتغطية أقساط التأمين والتكاليف الأخرى ذات الصلة المرتبطة بأقساط التأمين الصحي لحاملي عقود الخدمة واتفاقيات الخدمة الخاصة في المكاتب الميدانية. وعندما انتقلت إدارة بوليصات التأمين الصحي من منظمة الأغذية والزراعة إلى البرنامج، جرى توسيع نطاق هذا الحساب لتوفير التغطية لجميع فئات موظفي البرنامج. ويتلقى الحساب المساهمات المحصلة من المشتركين المؤمن عليهم وأي خصومات مطبقة وعائدات مواتية من ضامن المخاطر وفقا لشروط بوليصة التأمين. ويُستخدم الحساب لتمويل جميع استحقاقات التأمين الذاتي للموظفين والمعالين الذين تنطبق عليهم التغطية، كما تودع فيه احتياطات ضمان استدامة خطط التأمين على الأجل الطويل من خلال استيعاب تقلبات التكلفة والتخفيف منها.

الحساب الخاص للشراكات مع القطاع الخاص والمانحين الأفراد وجمع الأموال (الإيرادات التقديرية 18.2 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 9.6 مليون دولار أمريكي) وأنشئ لأغراض الإدارة والاستثمار بشكل استراتيجي فيما يتعلق بذلك الجزء من المساهمات المستتقة من المانحين الأفراد الذي يغطي التكاليف المتعلقة بنشاط جمع الأموال والإدارة التنظيمية والتشغيلية للقروض من مرفق الميزنة الرأس مالية. ووفقا لاستراتيجية البرنامج للشراكات مع القطاع الخاص وجمع الأموال منه،<sup>(73)</sup> سيستثمر البرنامج في تطوير مسار هام ومستدام للدخل المرن من خلال إنشاء استراتيجية لجمع الأموال باستخدام التكنولوجيا الرقمية تتعامل مع الناس في جميع أنحاء العالم. وتعتبر تبرعات الأفراد مصدرا كبيرا ومتزايدا للأموال التي يتم تقديمها غالبا بمرونة ويمكن بالتالي أن يستخدمها البرنامج لتلبية احتياجاته الكبرى.

يهدف الحساب الخاص لسلامة الأغذية وجودتها (الإيرادات التقديرية 4.7 مليون دولار أمريكي، النفقات التقديرية 6.1 مليون دولار أمريكي) إلى تأمين التمويل لمعالجة الفجوات الحرجة في إدارة الموردين لسلامة الأغذية، وللتدريب والمعرفة، وللتنفيذ المنهجي للأنشطة الأساسية، ولتعزيز القدرات الوظيفية للبرنامج، وللاستثمار في نظم تكنولوجيا المعلومات التي تدعم أنشطة سلامة الأغذية وضمان جودتها. ويبصر الحساب استرداد التكاليف بشفافية وفي الوقت المناسب فيما يتعلق بالخدمات التي تقدمها وحدة سلامة الأغذية وضمان جودتها. وتوفر الوحدة الدعم لعدد لا يحصى

(73) قرارات وتوصيات الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي لعام 2019 (WFP/EB.2/2019/12) واستراتيجية الشراكات مع القطاع الخاص وجمع الأموال منه (2020-2025) (WFP/EB.2/2019/4-A/Rev.1).



من العمليات والأنشطة، تشمل حالات الطوارئ، وتعزيز القدرات، ودعم الإنتاج المحلي والرقابة عليه، والانخراط في الحوار مع الحكومات بشأن اللوائح والمعايير.

تمشيا مع الهدف العالمي المتمثل في القضاء على الجوع بحلول عام 2030 أنشئ الحساب الخاص لصندوق الابتكارات في البرنامج (الإيرادات المتوقعة 3.6 مليون دولار أمريكي، النفقات المتوقعة 5.1 مليون دولار أمريكي) كأداة استراتيجية لتيسير تحديد الحلول الخاصة بالجوع والمتسمة بإمكانيات عالية على المستوى العالمي، ولتعهد هذه الحلول وتوسيع نطاقها، وذلك من خلال تزويد المبتكرين، ورؤاد الأعمال، والشركات الناشئة، والمنظمات غير الحكومية بالدعم المالي وبالقدرة على النفاذ إلى شبكات الخبراء.