



التوزيع: عام
التاريخ: 27 يونيو/حزيران 2020
اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 6 من جدول الأعمال
WFP/EB.A/2020/6(A,B,C,D,E,F,G,H,I,J,K)/2
مسائل الموارد والمالية والميزانية
للعلم

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

يسر المدير التنفيذي أن يقدم طي هذا تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بشأن المسائل المتعلقة ببرنامج الأغذية العالمي (البرنامج). ويغطي التقرير البنود التالية من جدول الأعمال:

- الحسابات السنوية المراجعة لعام 2019 (WFP/EB.A/2020/6-A/1)
- تجديد موارد الحساب الخاص لبرامج رفاه الموظفين (WFP/EB.A/2020/6-B/1)
- التقرير السنوي للجنة مراجعة الحسابات (WFP/EB.A/2020/6-C/1)
- التقرير السنوي للمفتش العام ومذكرة المدير التنفيذي بشأنه (WFP/EB.A/2020/6-D/1)
- استعراض الإدارة للمسائل المهمة المتعلقة بالمخاطر والرقابة في عام 2019 (WFP/EB.A/2020/6-E/1)
- تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن حافظة العقارات، ورد إدارة البرنامج عليه (WFP/EB.A/2020/6-F/1)
- تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن خدمات النقل الجوي، ورد إدارة البرنامج عليه (WFP/EB.A/2020/6-G/1)
- تقرير عن تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي (WFP/EB.A/2020/6-H/1)
- تقرير عن استخدام آليات التمويل بالسلف في البرنامج (1 يناير/كانون الثاني – 31 ديسمبر/كانون الأول 2019) (WFP/EB.A/2020/6-I/1)
- تقرير المدير التنفيذي عن المساهمات وعن التخفيضات في التكاليف والإعفاءات منها بموجب المادة الثالثة عشرة-4(و) من اللائحة العامة في عام 2019 (WFP/EB.A/2020/6-J/1)
- استخدام احتياطي حساب تسوية دعم البرامج والإدارة (WFP/EB.A/2020/6-K/1)

نسخة عن الرسالة الواردة من الأمم المتحدة – نيويورك

الرقم المرجعي: AC/2117

اللجنة الاستشارية
لشؤون الإدارة والميزانية

26 يونيو/حزيران 2020

عزيزي السيد بيزلي،

يسرني أن أرفق طيه نسخة من تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بشأن تقاريركم الواردة في الملحق المرفق. ويرجى التكرم بعرض تقرير اللجنة الاستشارية على المجلس التنفيذي في أثناء دورته القادمة في شكل وثيقة كاملة ومنفصلة. كما يرجى تزويد اللجنة بنسخة مطبوعة من هذه الوثيقة في أقرب فرصة ممكنة.

مع خالص الشكر والتقدير،
عبد الله بشار بونغ
(Abdallah Bachar Bong)
رئيس اللجنة الاستشارية

السيد ديفيد بيزلي (David Beasley)
المدير التنفيذي
برنامج الأغذية العالمي
Via Cesare Giulio Viola, 68-70
00148 Rome, Italy

أولاً- مقدمة

1- نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في ما مجموعه 14 تقريراً أصدرتها أمانة برنامج الأغذية العالمي (البرنامج)، وهي تقارير يجري تقديمها إلى الدورة السنوية للمجلس التنفيذي للبرنامج التي ستعقد في روما، إيطاليا، ابتداء من 29 يونيو/حزيران 2020. وتُقدّم ثلاثاً من هذه الوثائق إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليها، وعشرٌ للنظر فيها، ووثيقة واحدة للعلم (انظر الملحق للاطلاع على قائمة كاملة بالتقارير). وأثناء نظر اللجنة الاستشارية في التقارير، قدمت أمانة البرنامج معلومات وتوضيحات إضافية، اختتمتها برودود كتابية وردت في 8 يونيو/حزيران 2020.

ثانياً- الحسابات السنوية المراجعة لعام 2019

2- تبيّن الحسابات السنوية المراجعة (WFP/EB.A/2020/6-A/1) أن مجموع الإيرادات في عام 2019 بلغ 8 271.6 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 903.3 مليون دولار أمريكي، أو 12 في المائة، مقارنة بعام 2018. وبلغت المصروفات 7 613.4 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 973.7 مليون دولار أمريكي، أو 15 في المائة، مقارنة بعام 2018. وبلغ فائض الإيرادات على المصروفات 658.2 مليون دولار أمريكي في 2019 مقارنة بفائض قدره 728.6 مليون دولار أمريكي في عام 2018. وشمل الفائض فوائض في بعض العمليات التي تجاوزت الإيرادات المسجلة المصروفات المتكبدة خلال الفترة نفسها، مما يعكس فارقاً زمنياً متصلاً بين الإيرادات وتسجيل المصروفات. ويقابل الفوائض جزئياً عجزاً في عمليات أخرى استمرت في استخدام أرصدة الأموال المتراكمة من تجاوز الإيرادات للنفقات في الفترات المالية السابقة. وعند الاستفسار، رُوّدت للجنة الاستشارية بالجدول أدناه بشأن اتجاهات الإيرادات والمصروفات والفائض/العجز) للفترة بين عامي 2009 و2019.

الجدول 1: اتجاهات الإيرادات والمصروفات والفائض/العجز) بين عامي 2009 و2019 (الأرقام مقربة)											
السنوات	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
الإيرادات*	4 373	4 266	3 736	4 211	4 536	5 450	4 765	5 909	6 431	7 368	8 272
المصروفات	4 228	4 238	4 017	4 396	4 515	5 215	4 816	5 368	6 219	6 640	7 613
الفائض/العجز)	145	29	(281)	(184)	21	236	(51)	541	212	729	658
أرصدة الصناديق	3 792	3 835	3 550	3 351	3 400	3 591	3 492	3 997	4 054	4 898	5 438
الاحتياطات	266	259	237	273	273	331	278	330	380	407	432
الأصول الصافية	4 058	4 094	3 788	3 624	3 673	3 923	3 771	4 327	4 434	5 306	5 870

* أدخل البرنامج تغييراً على سياسته المتعلقة بتسجيل الإيرادات في عام 2016، وأعاد حساب أرصدة فترة 2015 المقارنة. أما الإيرادات والفوائض في الفترات المالية السابقة لعام 2015 فلم تتم إعادة بيانها.

3- وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية أن الحكومات والمؤسسات الحكومية الدولية، في عام 2019، التزمت بما يقارب 95 في المائة من مجموع المساهمات. وأبلغت اللجنة أيضاً أنه في إطار خارطة الطريق المتكاملة، يمكن تخصيص مساهمات الجهات المانحة في ميزانيات الحوافز القطرية على مستويات البلدان، والنتائج الاستراتيجية، والحاصلات الاستراتيجية، والأنشطة، وينتج عن ذلك مستوى من الأموال غير المخصصة يبلغ نحو 5 في المائة من مجموع المساهمات. وتلاحظ اللجنة الاستشارية الزيادة الطفيفة في المساهمات غير المخصصة. على أن اللجنة تكرر الإعراب عن قلقها لأن استمرار انخفاض نسبة المساهمات غير المخصصة يؤدي إلى قدر أقل من المرونة المتاحة للبرنامج في إعادة توزيع الموارد لتلبية الاحتياجات الإنسانية الطارئة، وهي على ثقة بأن البرنامج سيبذل قصارى جهده لزيادة نسبة المساهمات غير المخصصة

9، WFP/EB.A/2018/5-D/2 WFP/EB.A/2018/6 (A,B,C,D,E,F,G,H,I,J,K)/2، الفقرة 9،

3 و WFP/EB.A/2019/6 (A,C,D,E,F,G,H,I)/2، الفقرة 4.

-4- وفيما يتعلق بالتحويلات القائمة على النقد، تلاحظ اللجنة الاستشارية من الشكل 5 المدرج في الحسابات السنوية المراجعة أن نفقات النقد والقوائم الموزعة تعكس زيادة من 1 446 مليون دولار أمريكي في عام 2017 إلى 1 761 مليون دولار أمريكي في عام 2018 ثم إلى 2 134.0 مليون دولار أمريكي في عام 2019. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية أن التحويلات القائمة على النقد الموزعة في عام 2019 تضمنت ما قدره 235.4 مليون دولار أمريكي من تحويلات قوائم السلع، وأن حالة الطوارئ الإقليمية للاستجابة للاجئين السوريين، وعمليات اليمن، وعمليات الصومال، كانت أكبر العمليات التي استخدمت طرائق التحويلات القائمة على النقد، والتي بلغت 1 326.2 مليون دولار أمريكي أو 62 في المائة من مجموع التحويلات القائمة على النقد الموزعة في عام 2019. وتشمل البلدان الأخرى التي لديها تحويلات كبيرة قائمة على النقد كلا من بنغلاديش، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، ونيجيريا، وجنوب السودان، والسودان، وكولومبيا، وزمبابوي. كما زُودت اللجنة بمعلومات تتعلق بآليات الرصد والرقابة المنشأة عبر دورة البرامج، وبممارسات وأدوات ضمان البيانات والتي تُستخدم في دعم إدارة البيانات الحساسة للتحويلات القائمة على النقد، والضوابط والمقاييس المؤتمتة، بما في ذلك رقمنة كامل السلسلة من البداية إلى النهاية لضمان الرقابة على سلامة العملية. ومع ذلك، وبالنظر إلى الزيادة المستمرة في استخدام التحويلات القائمة على النقد، تُذكر اللجنة الاستشارية بملاحظاتها السابقة بشأن التحويلات القائمة على النقد، وتكرر التأكيد على أن آليات الرصد والرقابة الفعالة ضرورية لضمان استخدام الأموال بشكل صحيح ولتخفيف المخاطر WFP/EB.A/2018/5-D/2 WFP/EB.A/2018/6-(A,B,C,D,E,F,G,H,I,J,K)/2 (الفقرة 12).

-5- وفيما يتعلق بتخفيف المخاطر، وتدابير المساءلة المتعلقة بالخسائر في الأغذية، وتزايد شطب السلع الغذائية خلال السنوات الأخيرة، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن لدى البرنامج عمليات راسخة للتحليل والإبلاغ المنهجي فيما يتعلق بخسائر الأغذية. وتُبَلِّغ الأجهزة الرئاسية بالخسائر في الكشوف المالية ومن خلال تقرير مفصل عن الخسائر الغذائية العالمية يُعرض على المجلس التنفيذي دورياً خلال دورته السنوية. ورُودت اللجنة بمعلومات تفصيلية حول حادثة التسمم الغذائي في أوغندا في مارس/آذار 2019 على النحو المعروض في بيان المدير التنفيذي بشأن الرقابة الداخلية، وأبلغت بأن البرنامج أنشأ مسارات عمل في أعقاب الحادث، فضلاً عن تدابير على المستوى التنظيمي، لتعزيز سياسات ونظم سلامة الأغذية وجودتها.

-6- ويرد في البيانات المالية أن مجموع الأصول ارتفع في عام 2019 بمقدار 1 259.9 مليون دولار أمريكي أو 15 في المائة، من 8 175.0 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2018 إلى 9 434.9 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2019. وتعزى الزيادة بشكل أساسي إلى نمو المساهمات المستحقة، وهو نمو يتحرك بفعل تنامي العمليات. وارتفع مجموع الخصوم بمقدار 695.6 مليون دولار أمريكي أو 24 في المائة، من 2 869.3 مليون دولار أمريكي في عام 2018 إلى 3 564.9 مليون دولار أمريكي في عام 2019، مما يُعزى أساساً إلى زيادة في الإيرادات المؤجلة بقيمة 203.1 مليون دولار أمريكي، والخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين وقدرها 287.4 مليون دولار أمريكي، وخصوم أخرى بقيمة 210.8 مليون دولار أمريكي. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغ مجموع صافي أصول البرنامج 5 870.0 مليون دولار أمريكي، مما يؤكد سلامة الوضع المالي العام. وعند الاستفسار، رُودت اللجنة الاستشارية بالجدول أدناه الذي يعرض تحليل النسب المالية للفترة بين عامي 2015 و2019.

الجدول 2: تحليل النسب المالية بين عامي 2015 و2019				
نسبة السيولة الفورية (النقدية + الاستثمارات القصيرة الأجل + الحسابات المستحقة القبض: الخصوم الحالية)	نسبة النقدية: (النقدية + الاستثمارات القصيرة الأجل: الخصوم الحالية)	مجموع الأصول: مجموع الخصوم	النسبة الحالية (الأصول الحالية: الخصوم الحالية)	
7.3	3.0	4.3	8.6	2015
8.4	3.4	4.9	9.5	2016
8.7	3.5	4.9	9.8	2017
7.6	3.5	5.1	8.7	2018
7.0	3.0	4.5	7.9	2019

7- وتلاحظ اللجنة الاستشارية سلامة الوضع المالي للبرنامج ولا يوجد لديها أي اعتراض على الحسابات السنوية المراجعة لعام 2019.

8- ويشير بيان المدير التنفيذي بشأن الرقابة الداخلية إلى أن البرنامج شغل نظاماً مرضية للرقابة الداخلية للسنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019. وتتضمن الوثيقة أيضاً تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن الكشوف المالية للبرنامج للسنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019. وقد أبدى مراجع الحسابات الخارجي رأياً غير متحفظ على الكشوف المالية، وقد أربح توصيات تغطي المسائل المتعلقة باستحقاقات الموظفين. واللجنة الاستشارية على ثقة بأن البرنامج سيتكفل بالتنفيذ الكامل وفي الوقت المناسب لتوصيات مراجع الحسابات الخارجي.

مسائل أخرى

أثر مرض فيروس كورونا (كوفيد-19)

9- فيما يتعلق بجائحة كوفيد-19 واستجابة البرنامج لها، رُوِّدَت اللجنة الاستشارية بمعلومات تتعلق بالتحديات الخطيرة التي تطرحها الجائحة وباستجابة البرنامج لها. ولدى الاستفسار، أبلغت اللجنة أنه بالإضافة إلى معالجة الاحتياجات المتزايدة للوجع والفقر، فإن دور البرنامج في تقديم الخدمات إلى مجتمع العمل الإنساني ضروري لاستجابة الأمم المتحدة بقوة وبصورة منسقة. وقد أنشأ البرنامج ثمانية محاور للاستجابة الإنسانية تدعم الاستجابة لكوفيد-19، وتخدم 46 جهة في جميع أنحاء أفريقيا والشرق الأوسط وأمريكا اللاتينية، كما أن خدمات البرنامج للمسافرين جوا أخذة في التوسع بسرعة، مع قيام 259 منظمة بالتسجيل للحصول على الخدمات. وتثق اللجنة الاستشارية بأن معلومات أكثر تفصيلاً بشأن الأثر المحتمل لجائحة كوفيد-19، بما في ذلك الأثر المحتمل على إيرادات البرنامج وعملياته، ستقدّم إلى المجلس التنفيذي. كما تثق اللجنة بأن البرنامج سيقدم في تقارير الميزانية المقبلة معلومات تتعلق بالإيرادات واستخدام الموارد خلال هذه الفترة تحديداً من أنشطة البرنامج، وبمساهمة البرنامج في الاستجابة على نطاق منظومة الأمم المتحدة لأثر كوفيد-19.

الأفراد من غير الموظفين

10- تشير اللجنة الاستشارية إلى أن تقرير وحدة التفتيش المشتركة عن "استخدام أفراد من غير الموظفين وطرائق التعاقد ذات الصلة في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة" يذكر أن البرنامج يُعرّف الأفراد من غير الموظفين لديه بأنهم أفراد يخضعون للأحكام الواردة في عقود تعيينهم ولا يخضعون للنظام الإداري للموظفين (JIU/REP/2014/8، الفقرة 15). ولدى الاستفسار، أبلغت اللجنة أن عدد حاملي عقود الخدمات ارتفع من 6 083 شخصاً في عام 2018 إلى 6 631 شخصاً في عام 2019 مع معدل دوران بنسبة 5.9 في المائة و4.6 في المائة على التوالي. وتوصي اللجنة الاستشارية المجلس التنفيذي بأن ينظر البرنامج في استخدام الخبرات والدروس المستفادة من كيانات الأمم المتحدة الأخرى بهدف تقليل عدد الأفراد من غير

الموظفين، وأن يقوم، على أساس كل حالة على حدة، بتحويل تلك الوظائف ذات الطبيعة المستمرة إلى وظائف عادية. وتثق اللجنة بأنه سيتم تقديم تحديث عن ذلك في تقارير البرنامج المقبلة.

استقصاء آراء الموظفين

11- يشير بيان المدير التنفيذي بشأن الرقابة الداخلية إلى ظهور مشكلتين كبيرتين تتعلقان بالمخاطر والرقابة الداخلية في عام 2019، وأنه بناء على النتائج المستخلصة من استقصاءات آراء الموظفين الأخيرة، يتعين على البرنامج أن يضمن حماية الموظفين على جميع مستوياته من المضايقات والإساءة والتمييز. وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن الإدارة العليا عجلت الجهود لتوفير قيادة حاسمة في مجال ثقافة مكان العمل والسلوك في أعقاب نتائج الاستقصاء العالمي لآراء الموظفين لعام 2018، والتي أشارت إلى وجوب إدخال تحسينات كبيرة لضمان أن يعامل الموظفون على جميع مستويات البرنامج بكرامة واحترام وللتكفل بأن يشعروا بالأمان للتحدث عن القضايا المتعلقة بالمضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز. وتلاحظ اللجنة أن الاستقصاء أُجري عام 2018 وقد يكون من الضروري إجراء استقصاء آخر.

ثالثاً- تجديد موارد الحساب الخاص لبرامج رفاه الموظفين

12- يشير التقرير إلى أن تخصيص 8 ملايين دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة للحساب الخاص لبرامج رفاه الموظفين طُلب للتمكن من استمرار تنفيذ برامج الرفاه التي تعالج ما يواجهه موظفو البرنامج وأسره من مخاطر على الصحة والسلامة (WFP/EB.A/2020/6-B/1، الفقرة 3). ويقدم التقرير معلومات عن إطار رفاه الموظفين في البرنامج الذي يهدف إلى تحقيق التوازن بين احتياجات البرنامج واحتياجات موظفيه. كما يشير إلى أهداف الرفاه الثلاثة، ويورد أن العمل يجري لوضع استراتيجية البرنامج لرفاه الموظفين للفترة 2024-2020 (المرجع نفسه، الفقرات 4-6).⁽¹⁾ وترد المعلومات المتعلقة بتمويل برامج رفاه الموظفين في الفقرات 7-10 من التقرير، كما يقدم الملحق الأول تفصيلاً للمبادرات التي نفذت حتى الآن.

13- عند الاستفسار، رُودت اللجنة الاستشارية بمعلومات تتعلق بالحساب الخاص لبرامج رفاه الموظفين، تشمل المستفيدين من برامج الرفاه. وأبلغت اللجنة بأن برامج الرفاه في البرنامج لا تميز بين فئات الموظفين بما يتماشى مع هدف "رفاه واحد للجميع" (الهدف 1) من الاستراتيجية، وأن دعم الرفاه يُقدّم في المكاتب القطرية لجميع الموظفين العاملين في ذلك المكتب، وكذلك للمعالين حيثما ينطبق ذلك. وتلاحظ اللجنة عدم وجود معلومات تفصيلية تتعلق بالمستفيدين من برامج الرفاه وتثق بأن البرنامج سيستعرض سيرصد تقديم الخدمات للمستفيدين من برامج الرفاه.

14- ويشير التقرير إلى أن التمويل من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة بمبلغ 8 ملايين دولار أمريكي مطلوب لسداد سلفة دعم البرامج والإدارة البالغة 2.5 مليون دولار أمريكي ولتجديد الحساب الخاص لبرامج رفاه الموظفين بمبلغ 5.5 مليون دولار أمريكي، حتى يتمكن من تمويل المبادرات حتى عام 2024 تمسها مع استراتيجية رفاه الموظفين للفترة 2019-2024، بما في ذلك الاستجابة الجارية لكوفيد-19 في إطار ركيزتي الخدمات الطبية والسلامة (المرجع نفسه، الفقرة 14). كما يعرض التقرير نفقات الرفاه المتوقعة بين عامي 2020 و2024، حسب الركيزة، وبدون سلفة ميزانية دعم البرامج والإدارة التي تبلغ 2.5 مليون دولار أمريكي والتي يتعين سدادها (المرجع نفسه، الفقرة 15، الجدول). ويقدم الملحق الثاني تفاصيل المبادرات، حسب الركيزة، التي سيتم تنفيذها بأموال الحساب الخاص لبرامج رفاه الموظفين.

(1) تشمل أهداف الرفاه الثلاثة ما يلي:

الهدف الأول: "رفاه واحد للجميع": التركيز على الميدان. يرمي هذا الهدف إلى توسيع نطاق البرامج الحالية لتعزيز الصحة والوقاية من المرض بحيث تشمل جميع الموظفين على المستوى الميداني.

الهدف الثاني: تعزيز ثقافة مؤسسية للصحة. من أجل تعزيز الاهتمام بالصحة على مستوى البرنامج ككل، يُشرك البرنامج المديرين والموظفين في سلوكيات وقائية استباقية تحبذ بلوغ مستقبل تخفض فيه المخاطر الصحية، وتحسن فيه صحة السكان، ويصبح فيه البرنامج أكثر قدرة على المنافسة وأفضل أداء.

الهدف الثالث: خلق مكان عمل تمكيني وداعم. ينفذ البرنامج سياسة للسلامة والصحة المهنية تساهم فيها شعبة رفاه الموظفين من خلال توفير خدمات الصحة والرفاه الشاملة للموظفين، وكذلك لأسرهم حيثما أمكن. ومن شأن تحقيق أقصى قدر من التآزر مع أصحاب المصلحة المؤسسيين الآخرين أن يمكن البرنامج من تنفيذ السياسة بالكامل ومن دعم المؤسسات الأخرى في منظومة الأمم المتحدة في تنفيذ سياسات الرفاه لديها.

- 15- وفيما يتعلق بتمويل الحساب الخاص لبرامج رفاه الموظفين لأغراض استجابة البرنامج لكوفيد-19، يقدم التقرير معلومات عن عملية سلسلة الإمداد التي أطلقها البرنامج، ويذكر أنه تم توفير 5 ملايين دولار أمريكي لهذا الجهد. ومن أصل هذا المبلغ، يأتي ما مقداره 2.5 مليون دولار أمريكي من الحساب الخاص لبرامج رفاه الموظفين. وقد أدى ذلك إلى استنزاف الحساب الخاص. أما مبلغ الـ 2.5 مليون دولار أمريكي الباقي الذي أنفق على جهد سلسلة الإمداد فقد جاء من سلفة قُدمت إلى شعبة رفاه الموظفين من ميزانية دعم البرامج والميزانية لعام 2020 (المرجع نفسه، الفقرة 12).
- 16- وعند الاستفسار، زُودت اللجنة الاستشارية بمعلومات تتعلق باستخدام الحساب الخاص لبرامج رفاه الموظفين، وتمويل برامج الرفاه وتأثيرها، وأفضل الممارسات، وتوفير مواد النظافة المكتبية ومعدات الحماية الشخصية. وترحب اللجنة الاستشارية بالجهود التي يبذلها البرنامج فيما يتعلق باستراتيجيته لرفاه الموظفين، وهي على ثقة بأن التقارير المقبلة ستضمن مزيداً من المعلومات حول الاستراتيجية.

رابعاً- استخدام احتياطي حساب تسوية دعم البرامج والإدارة

- 17- يشير التقرير إلى أن حساب تسوية دعم البرامج والإدارة (حساب التسوية) يسجل الفرق بين إيرادات تكاليف دعم البرنامج غير المباشرة ومصروفات دعم البرامج والإدارة للفترة المالية، وأغراض حساب التسوية (WFP/EB.A/2020/6- K/1)، الفقرتان 1 و2). وتتوقع خطة البرنامج للإدارة (2020-2022) إيرادات من المساهمات قدرها 7.45 مليار دولار أمريكي لعام 2020، مما سيُنتج إيرادات من تكاليف الدعم غير المباشرة يُتوقع أن تبلغ 446 مليون دولار أمريكي. وبنهاية عام 2020، من المتوقع أن يبلغ الرصيد الختامي لحساب التسوية 171.1 مليون دولار أمريكي (المرجع نفسه، الفقرة 5 والجدول 1).
- 18- ويبين التقرير أنه، من أجل التخفيف من مخاطر عدم تمكن البرنامج من تلبية طلبات متزامنة للحصول على أموال من حساب الاستجابة العاجلة أثناء الجائحة العالمية، يُقترح تحويل 30 مليون دولار أمريكي من ميزانية دعم البرامج والإدارة إلى حساب الاستجابة العاجلة، وذلك لتمكين البرنامج من تقديم مساعدة فورية في الحالات التي تهدد الحياة في حال عدم وجود مساهمات متوقعة (المرجع نفسه، الفقرة 10). وعند الاستفسار، زُودت اللجنة الاستشارية بمعلومات تتعلق بمعايير الطلبات الممولة في حساب الاستجابة العاجلة، وبمخصصات قطرية محددة، وطلبات الطوارئ المتعلقة بأزمات غذائية نشأت بسبب كوفيد-19. وليس لدى اللجنة الاستشارية أي اعتراض على تحويل الأموال من احتياطي حساب تسوية دعم البرامج والإدارة إلى حساب الاستجابة العاجلة.

خامساً- الوثائق المقدمة إلى المجلس التنفيذي للنظر فيها

- 19- تلاحظ اللجنة الاستشارية أن تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن خدمات النقل الجوي (WFP/EB.A/2020/6 G/1) يتضمن توصية تشير إلى إدارة الدعم الميداني في الأمانة العامة للأمم المتحدة، التي لم تعد قائمة منذ 31 ديسمبر/كانون الأول 2018 مع إنشاء إدارة الدعم العملياتي في 1 يناير/كانون الثاني 2019 وفقاً لقرار الجمعية العامة B/RES/72/266. وأبلغت اللجنة أن الإشارة تتعلق بإدارة عمليات السلام وإدارة الدعم العملياتي، وأن دائرة الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية هي المسؤولة عن تحديد الإدارة التي يتعين الاتصال بها على المستوى الميداني لتطوير إجراءات وخدمات تعاونية مفيدة للعمليات الجوية.
- 20- وتسجل ملاحظات المراجعة المدرجة في الحسابات السنوية المراجعة زيادة ملحوظة في قيمة التدليس والتدليس المحتمل في عام 2019، مما يعكس، على التوالي، نزاعاً مع أحد الموردين قيمته 7 ملايين دولار أمريكي، تمخض عنه اتفاق مع المورد بشأن استرداد البرنامج للمبلغ المذكور؛ وقيمة نشاط للتحويلات القائمة على النقد قدره 1.8 مليون دولار أمريكي (WFP/EB.A/2020/6-A/1، الفقرة 40). وفيما يتعلق برد البرنامج على ملاحظات المراجعة، يشير المدير التنفيذي إلى أن البرنامج قد أبلغ عن تعميم موسع لنظام سكوب، وهو تطبيق على شبكة الإنترنت يستخدم لتسجيل المستفيدين، وإعدادات التدخلات، وتخطيط التوزيع، والتحويلات، والإبلاغ عن التوزيع، بتغطية تشمل 47 مليون مستفيد و 71 في المائة من التحويلات

القائمة على النقد بحلول نهاية عام 2019 (WFP/EB.A/2020/6-D/1/Add.1، الفقرة 15)؛ وعن تعزيز تحديد المخاطر في وقت مبكر والتركيز على العناية الواجبة فيما يتعلق بمقدمي الخدمات المالية؛ وإصدار توجيهات منقحة للمكاتب القطرية خلال عام 2019، والعناية الواجبة في حالات الطوارئ في أبريل/نيسان 2020 (المرجع نفسه، الفقرتان 18 و21). وزُودت اللجنة الاستشارية، بناء على طلبها، بمعلومات تتعلق بقضايا التدليس والتدليس المحتمل، وبالآليات والتدابير التي وُضعت وطبقت توخياً للمزيد من المساءلة. واللجنة الاستشارية وثقة بأن البرنامج سيواصل تعزيز جهوده لمعالجة المسائل التي حددها المفتش العام، مثل التدليس، والمضايقات، والاستغلال والانتهاك الجنسيين (انظر أيضاً الفقرة 10 أعلاه).

21- وعند الاستفسار، زُودت اللجنة أيضاً بمعلومات تتعلق بعدد التوصيات العالية المخاطر المنبثقة عن المراجعة والتي لا تزال معلقة. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنه لا يزال هناك عدد من توصيات مراجع الحسابات الخارجي المعلقة من الدورات السابقة، وهي على ثقة بأن البرنامج سيتكفل بتنفيذها بالكامل.

22- وفيما يتعلق بالمشكلتين الكبيرتين المتعلقتين بالمخاطر والرقابة الداخلية في إدارة المنظمات غير الحكومية والشركاء، وبالتحديات التي تواجه قدرة المنظمات غير الحكومية وتوافرها، زُودت اللجنة الاستشارية، عند الاستفسار، بتدابير ونظم التخفيف فيما يتعلق بالمنظمات غير الحكومية، وبمعلومات تتعلق بمشاكل قدرات المنظمات غير الحكومية. وبالإضافة إلى التدابير المبينة في بيان المدير التنفيذي بشأن الرقابة الداخلية (WFP/EB.A/2020/6-A/1، الصفحة 40) والأنشطة التدريبية المشار إليها في مذكرة المدير التنفيذي بشأن التقرير السنوي للمفتش العام (WFP/EB.A/2020/6-D/1/Add.1)، تشمل التدابير المتخذة تنفيذ أو تعزيز عملية اختيار الشريك المتعاون والعناية الواجبة، ودور المكاتب الإقليمية في خط الدفاع الثاني، وتوعية الموظفين والشركاء بشأن سياسات وإجراءات البرنامج المتعلقة بحساب تسوية دعم البرامج والإدارة من أجل الكشف عن الاستخدامات غير المشروعة للأغذية المورّعة.

23- وفيما يتعلق بالتحديات التي لا تزال قائمة في النظم القديمة لتكنولوجيا المعلومات وتكامل النظم في البرنامج (WFP/EB.A/2020/6-E/1، الفقرة 88)، زُودت اللجنة الاستشارية بمعلومات تتعلق بسبل معالجة قابلية التشغيل البيئي للنظم وأنشطة التكامل الحالية لدى البرنامج. وفيما يتعلق باستعراض الإدارة للمشكلتين الكبيرتين المتعلقتين بالمخاطر والرقابة، توصي اللجنة بمواصلة تعزيز تدابير ونظم التخفيف فيما يتعلق بالمنظمات غير الحكومية، وكذلك فيما يتعلق بإدارة البرنامج لنظم تكنولوجيا المعلومات لديه.

الملحق

التقارير المقدمة للموافقة عليها المعروضة على اللجنة الاستشارية:

- (1) الحسابات السنوية المراجعة لعام 2019 (WFP/EB.A/2020/6-A/1)
- (2) استخدام احتياطي حساب تسوية دعم البرامج والإدارة (WFP/EB.A/2020/6-K/1)
- (3) تجديد موارد الحساب الخاص لبرامج رفاه الموظفين (WFP/EB.A/2020/6-B/1)

التقارير المقدمة للنظر فيها المعروضة على اللجنة الاستشارية:

- (1) التقرير السنوي للجنة مراجعة الحسابات (WFP/EB.A/2020/6-C/1)
- (2) التقرير السنوي للمفتش العام (WFP/EB.A/2020/6-D/1)
- (3) مذكرة المدير التنفيذي بشأن التقرير السنوي للمفتش العام (WFP/EB.A/2020/6-D/1/Add.1)
- (4) استعراض الإدارة للمسائل المهمة المتعلقة بالمخاطر والرقابة في عام 2019 (WFP/EB.A/2020/6-E/1)
- (5) تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن حافظة العقارات (WFP/EB.A/2020/6-F/1)
- (6) رد إدارة البرنامج على توصيات تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن حافظة العقارات (WFP/EB.A/2020/6-F/1/Add.1)
- (7) تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن خدمات النقل الجوي (WFP/EB.A/2020/6 G/1)
- (8) رد إدارة البرنامج على توصيات تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن خدمات النقل الجوي (WFP/EB.A/2020/6-G/1/Add.1)
- (9) تقرير عن تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي (WFP/EB.A/2020/6-H/1)
- (10) تقرير عن استخدام آليات التمويل بالسلف في البرنامج (1 يناير/كانون الثاني - 31 ديسمبر/كانون الأول 2019) (WFP/EB.A/2020/6-I/1)

التقارير المقدمة للعلم المعروضة على اللجنة الاستشارية:

- (1) تقرير المدير التنفيذي عن المساهمات وعن التخفيضات في التكاليف والإعفاءات منها بموجب المادة الثالثة عشرة 4(و) من اللائحة العامة في عام 2019 (WFP/EB.A/2020/6-J/1)