



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Исполнительный совет**  
Вторая очередная сессия  
Рим, 18–21 ноября 2019 года

Distribution: General

Пункт 5 повестки дня

Дата: 16 октября 2019 года

WFP/EB.2/2019/5-A/1\*

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

\* Переиздано по техническим причинам  
7 ноября 2019 года

Для утверждения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>)

## План управления ВПП на 2020–2022 годы

### Резюме

В 2018 году численность хронически недоедающих во всем мире составила 822 миллиона человек.

В 2017 году их было 812 миллионов. Основными причинами отсутствия продовольственной безопасности по-прежнему являются конфликты и нестабильность. В 2018 году более 113 миллионов человек

в 53 странах страдали от острого голода и нуждались в срочной помощи: в питании, продовольствии и средствах к существованию; две трети этих людей находились в районах конфликтов и политической нестабильности. Острая форма отсутствия продовольственной безопасности может быть также обусловлена стихийными бедствиями, в том числе связанными с климатом. Будучи ведущей гуманитарной организацией с беспрецедентно широким оперативным присутствием на местах и располагая возможностями помочь самым обездоленным жителям планеты, ВПП играет уникальную роль в развитии и поддержке гуманитарной системы в целом, содействуя делу спасения жизни людей и устранению коренных причин голода и кризисов.

Поскольку потребности по-прежнему растут быстрее, чем объем ресурсов, имеющихся для их удовлетворения, ВПП приходится в первую очередь заниматься спасением жизней, что ограничивает ее способность участвовать в достижении целей в области устойчивого развития, чтобы изменить жизнь людей. Результатом этого являются упущенные возможности, особенно в условиях затяжных кризисов, когда гуманитарная помощь удовлетворяет лишь краткосрочные потребности, но не помогает семьям перейти на самообеспечение. Однако цели и устремления, связанные с проводимой в настоящее время

### Координаторы:

г-н М. Джунеджа,  
помощник Директора-исполнителя,  
Департамент управления ресурсами  
и Финансовый директор  
тел.: 066513-2885

г-н Х. Манхардт,  
руководитель  
Службы информации и отчетности  
Отдел бюджета и программ  
тел.: 066513-6443

г-жа Б. Ка,  
Заместитель директора  
Отдел бюджета и программ  
тел.: 066513-3415

реформой Организации Объединенных Наций, требуют, чтобы ВПП, используя свое оперативное присутствие и опыт, вносила существенный вклад в достижение коллективных результатов по линии "гуманитарная деятельность – развитие – мир", не только удовлетворяя текущие потребности, но и сокращая и предотвращая будущие.

В плане управления ВПП на 2020–2022 годы подробно описаны оперативные потребности, связанные с реализацией на страновом и общеорганизационном уровнях тех стратегических и программных преобразований, которые предусмотрены Стратегическим планом ВПП на 2017–2021 годы, и определены потребности в ресурсах, необходимых для решения нарастающих проблем в условиях все более сложных и затяжных гуманитарных кризисов, преодоление которых сопряжено с большими затратами. В 2019 году ВПП реализует меры реагирования в связи с 18 чрезвычайными ситуациями второго и третьего уровней. С таким количеством чрезвычайных ситуаций, происходящих в мире одновременно, ВПП сталкивается впервые. В связи с глобальной тенденцией к усилению гуманитарных кризисов объем оперативных потребностей ВПП на 2020 год увеличился до 10,6 млрд долл. США, на 8 процентов превысив показатель 2019 года. В 2020 году проектами ВПП будут непосредственно охвачены 87,6 млн бенефициаров, что на 11 процентов больше запланированного показателя 2019 года.

Однако прогнозируемый на 2020 год дефицит финансирования в размере 3,1 млрд долл. США

(29 процентов) ограничит возможности ВПП по оказанию помощи пострадавшему населению и, в связи с налагаемыми донорами ограничениями по финансированию, потребует проведения сложных мероприятий по определению приоритетов, с тем чтобы программами помощи были охвачены наиболее уязвимые группы. Дефицит финансирования повлечет несоразмерное (на 35–50 процентов) сокращение программ, ориентированных на достижение целей в области развития. В результате будут упущены возможности по сокращению и предотвращению потребностей в гуманитарной помощи в дальнейшем. Поэтому крайне важно, чтобы ВПП эффективно использовала свои ресурсы для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей, в частности связанных с последствиями конфликтов и изменением климата, но во всех случаях, когда это возможно, уделяла внимание настоятельно необходимым долгосрочным решениям, способствующим созданию устойчивых источников средств к существованию и установлению мира.

План управления на 2020–2022 годы определяет основные ассигнования по линии бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) и единовременные инвестиции, которые должны быть профинансированы из средств счета выравнивания бюджета ППА. Эти предложения демонстрируют приверженность ВПП обязательствам по обеспечению эффективного руководства в чрезвычайных ситуациях и по повышению качества программ, способствующих достижению целей в области устойчивого развития.

## **Оперативные потребности ВПП**

Сложные чрезвычайные ситуации в сочетании с конфликтами, масштабными перемещениями людей, высоким уровнем недоедания и нехваткой продовольствия, а также хрупкостью или слабостью экономических, политических и социальных институтов по-прежнему являются серьезными вызовами для ВПП и всего международного сообщества. В настоящее время ВПП реализует меры реагирования на шесть чрезвычайных ситуаций третьего уровня (в Демократической Республике Конго, Мозамбике, на севере Нигерии, в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене); остальные двенадцать чрезвычайных ситуаций отнесены ко второму уровню. На эти 18 чрезвычайных операций приходится примерно две трети оперативных потребностей ВПП на 2020 год, общий прогнозируемый объем которых составляет 10,6 млрд долл. США.

Возможности ВПП в плане реагирования на чрезвычайные ситуации отражены в объеме ее потребностей на организацию мер антикризисного реагирования, который составляет 7,8 млрд долл. США, или 74 процента общих потребностей. Особое внимание в плане управления уделяется руководящей роли ВПП в чрезвычайных операциях и повышению качества программ, а также связи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и миростроительством. Наряду с организацией мер реагирования на чрезвычайные ситуации ВПП предпринимает активные усилия по сокращению и предотвращению потребностей в гуманитарной помощи в среднесрочной и долгосрочной перспективе, формируя устойчивость к внешним воздействиям (на долю этого направления приходится 21 процент общих потребностей) и работает над устранением коренных причин голода (5 процентов общих потребностей).

Среди видов помощи, оказываемой ВПП, самым крупным по объему в 2020 году является продовольственная помощь натурой (47 процентов). Вторым по объему идет предоставление денежных пособий: на его долю приходится 37 процентов общего объема помощи, что характеризует ВПП как крупнейшее из гуманитарных учреждений, реализующих такие программы. Начиная с 2019 года более заметную роль приобрели также товарные ваучеры: в 2020 году их доля составит 4 процента от общей суммы затрат на оказание помощи, а затраты на помощь в укреплении потенциала, которое в настоящее время осуществляется в 84 странах, составят 6 процентов общего планируемого объема помощи.

В целях сокращения имеющегося дефицита финансирования и привлечения более серьезного внимания к проводимым на уровне общин мероприятиям по повышению устойчивости к внешним воздействиям, а также устранения коренных причин неспособности отдельных людей обеспечить себя и свои семьи, ВПП продолжит работу по расширению своей базы финансирования и переговоры с донорами по вопросам преимуществ гибкого и предсказуемого финансирования.

### **Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 2020 год**

Бюджет ППА обеспечивает финансирование косвенных расходов, связанных с деятельностью ВПП. Одобрение Исполнительным советом предлагаемых ассигнований на ППА дает Директору-исполнителю полномочия на расходование этих средств. Предложение по бюджету ППА на 2020 год было подготовлено с учетом ожидаемых поступлений по линии косвенных вспомогательных расходов, связанных с прогнозируемыми поступлениями от взносов в 2020 году.

Прогнозируемый объем поступлений от взносов в 2020 году составляет 7,45 млрд долл. США, что на 10 процентов больше аналогичного показателя 2019 года, который был указан в плане управления на 2019–2021 годы и составлял 6,8 млрд долл. США. Этот прогноз подготовлен на основе позиций доноров и тенденций в области финансирования и согласован с прогнозами по объемам местного финансирования каждого из страновых представительств ВПП. В анализе учтена информация об усилиях по расширению донорской базы, в том числе путем содействия увеличению объема взносов правительств принимающих стран и международных финансовых учреждений, а также увеличения объема многолетних взносов. Ожидаемые поступления по линии КВР в 2020 году должны составить 446 млн долл. США. Эта цифра получена на основе прогнозируемого объема поступлений от взносов и базовой ставки возмещения КВР, которую Секретариат предлагает в 2020 году сохранить на уровне 6,5 процентов.

Предлагаемый Секретариатом размер бюджет ППА на 2020 год составляет 423,6 млн долл. США, что на 38,5 млн долл. США, или на 10 процентов больше по сравнению с бюджетом 2019 года, который составляет 385,1 млн долл. США. Целью такого

увеличения бюджета является обеспечение достаточной поддержки оперативной деятельности ВПП, объем которой растет, а также поддержание действенности и эффективности ее работы и усиление функции независимого надзора.

Предложения по бюджету ППА направлены на увеличение объема регулярных поступлений в поддержку реализации шести общеорганизационных приоритетов ВПП: руководство в чрезвычайных ситуациях, повышение качества программ, финансирование и партнерства в целях ликвидации голода, переход на цифровые технологии, упрощение процедур и эффективность процессов ВПП, а также управление персоналом и общеорганизационная культура. Основная часть дополнительных ассигнований из бюджета ППА (29,5 млн долл. США) выделяется на решение этих задач. Кроме того, выделяются дополнительные ресурсы (8,7 млн долл. США) на решение четко определенных важнейших задач в области независимого надзора, включая инициативы по борьбе с мошенничеством и коррупцией и целенаправленное внедрение механизмов внутреннего контроля на региональном и страновом уровнях. Оставшаяся часть дополнительного финансирования из бюджета ППА (3,5 млн долл. США) необходима для решения некоторых известных проблем структурного дефицита (расходы по эксплуатации помещений штаб-квартиры, обеспечение безопасности и деятельность Секретариата Исполнительного совета), поскольку использование средств из других источников для покрытия этих расходов невозможно или не допускается.

Департаменты продолжают работу по пересмотру порядка распределения средств бюджета ППА с учетом замечаний, высказанных надзорными органами и Советом. Например, Отдел чрезвычайных ситуаций в настоящее время уделяет первоочередное внимание системам раннего предупреждения, организации превентивных мер и мер реагирования на основе комплексного анализа рисков, совершенствованию инструментов и систем оперативного планирования и наращиванию потенциала быстрого реагирования, в том числе подготовке следующего поколения специалистов по чрезвычайным ситуациям.

### **Стратегическое планирование бюджета "снизу вверх"**

Несмотря на значительное увеличение ресурсов бюджета ППА в 2019 году и предложение по бюджету ППА на 2020 год, на реализацию некоторых направлений работы необходимы дополнительные ресурсы, бюджетом ППА на 2020 год не предусмотренные. В этой связи планируется провести подробный анализ бюджета ППА, который будет осуществлен в рамках стратегического планирования бюджета "снизу вверх". Результаты этого анализа помогут подготовить бюджет ППА, который будет включен в план управления на 2021–2023 годы. Для этого каждому организационному подразделению штаб-квартиры и каждому региональному бюро необходимо будет описать и обосновать все свои расходы, вне зависимости от источников финансирования. Такой анализ позволит ВПП сверстать бюджет ППА "снизу вверх", составив его таким образом, чтобы он был увязан с потребностями в поддержке мероприятий ВПП.

### **Критически важные общеорганизационные инициативы, финансируемые из средств счета выравнивания бюджета ППА**

В 2015 году Совет одобрил использование счета выравнивания бюджета ППА для финансирования критически важных общеорганизационных инициатив, которые представляют собой единовременные инвестиции в целях "укрепления программного, оперативного и административного потенциала ВПП"<sup>1</sup>. Благодаря тому, что поступления от взносов в течение нескольких лет росли, а бюджеты ППА верстались разумно, т.е. их размер не превышал уровней поступлений по линии КВР, связанных с взносами, на счете выравнивания бюджета ППА образовалось достаточное положительное сальдо. Эти

---

<sup>1</sup> WFP/EB.2/2018/6-A/1/Rev.1

средства в первую очередь будут использованы для перевода 22,5 млн долл. США на счет для мероприятий по немедленному реагированию, который является важнейшим источником финансирования экстренных мер ВПП на случай перебоев с поставками в условиях, сопряженных с угрозой для жизни людей, а также внезапных чрезвычайных ситуаций. Этот перевод дополнит прямые взносы доноров и поможет решить проблему периодической нехватки ресурсов.

В 2020 году Секретариат предлагает также инвестировать 39,7 млн долл. США в реализацию пяти критически важных общеорганизационных инициатив. Две из этих инициатив являются продолжением одобренных в 2019 году, а остальные три – новые. В таблице ниже показано, как эти 39,7 млн долл. США будут распределены.

<b>ПРЕДЛАГАЕМЫЕ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ</b>		
<b>Название</b>	<b>млн долл. США</b>	<b>Срок реализации</b>
<b><i>Продолжение реализации критически важных общеорганизационных инициатив 2019 года</i></b>		
Повышение эффективности системной интеграции и использования информационных технологий	11,0	1 год
Реформа ООН	8,1	2 года
<b><i>Новые критически важные общеорганизационные инициативы на 2020 год</i></b>		
Инициатива по поддержке программ и партнерства	2,5	2 года
Стратегия работы с частным сектором	13,1	1 год*
Общеорганизационная культура и этика	5,0	1 год
<b>Итого</b>	<b>39,7</b>	

\* На втором году реализации этой инициативы будет рассмотрен вопрос о выделении средств в размере 22,2 млн долл. США

**Инициатива "Повышение эффективности системной интеграции и использования информационных технологий" (11 млн долл. США)** будет способствовать дальнейшему расширению возможностей ВПП по использованию общеорганизационных данных за счет создания прочной основы для интеграции данных из различных общеорганизационных систем, что позволит включить новые функции в информационную панель для руководства ВПП и в портал страновых стратегических планов для государств-членов. ВПП также продолжит процесс составления каталога своих глобальных услуг, используя единый инструмент управления глобальными услугами, который повышает скорость и качество оказания услуг. В целях упрощения и повышения эффективности основных функциональных процессов будет продолжена работа по автоматизации обработки документов, которая должна исключить необходимость ввода данных вручную.

Продолжится начатая в 2019 году работа по реализации инициативы **"Реформа Организации Объединенных Наций" (8,1 млн долл. США)**. Общей целью этой инициативы является создание у всех представительств ВПП потенциала, необходимого для подготовки и поддержки проводимой Генеральным секретарем реформы системы развития Организации Объединенных Наций. В 2020–2021 годах средства будут направлены в том числе на поддержку программных реформ, например на внедрение новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Эти средства будут также использованы для разработки и апробирования на практике организационных новшеств в целях оказания необходимой поддержки Управлению Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях

развития в вопросах внедрения и развертывания в 2021 году соответствующих мероприятий и систем. ВПП продолжит свое участие в руководстве деятельностью группы по стратегическим результатам в связи с организационными новшествами и будет вносить свой вклад в разработку процессов, инструментов и платформ, которые позволят системе развития Организации Объединенных Наций собирать необходимые данные и готовить отчетность о достигнутых общесистемных коллективных результатах.

**Инициатива по поддержке программ и партнерства (2,5 млн долл. США)** предполагает использование выделяемых ассигнований для устранения пробелов в области разработки проектов на уровне стран в целях содействия доступу к широкому кругу источников финансирования. Такая поддержка будет способствовать согласованию долгосрочных задач ВПП с глобальными стратегическими инициативами, в том числе с помощью мобилизации внутренних ресурсов и многоотраслевых инвестиций. Это позволит также укрепить связи по линии "гуманитарная помощь – развитие – мир" и продемонстрировать опыт и руководящую роль расположенных в Риме учреждений и ряда партнеров в реализации основных тематических направлений в этой связке.

**Стратегия работы с частным сектором (13,1 млн долл. США)** представляет собой предложение по первому этапу финансирования новой инициативы, целью которой является увеличение масштабов привлечения средств частных лиц. Согласно сформулированному в 2015 году определению критически важных общеорганизационных инициатив, финансирование может носить только разовый характер, в частности, использоваться для оплаты технических расходов (например, технических усовершенствований).

#### **Общеорганизационная культура и этика (5 млн долл. США)**

До завершения анализа, разработки рекомендаций и плана действий, которые должна подготовить Совместная рабочая группа в составе членов Совета и представителей руководства, эта критически важная общеорганизационная инициатива будет представлять собой бюджетный пакет в размере 5 млн долл. США на 2020 год, созданный в целях ускорения действий по укреплению общеорганизационной культуры и поведенческих стандартов.

#### **Пересмотр ставки косвенных вспомогательных расходов**

Учитывая возобновление интереса к обсуждению вопроса о целесообразности обеспечения дополнительной гибкости в установлении ставок КВР для некоторых видов взносов, Секретариат готовит на 2020 год отдельное направление работы с участием Совета. Процесс работы начнется с формулировки этой задачи на основе рассмотрения Советом нескольких принципиальных вопросов, представленных Секретариатом.

#### **Целевые фонды и специальные счета**

Из средств целевых фондов, действующих на уровне штаб-квартиры и региональных бюро, финансируются мероприятия по укреплению институционального потенциала и повышению эффективности работы ВПП. Планируемые на 2020 год расходы целевых фондов составляют 72,7 млн долл. США (на 2019 год было запланировано 108,5 млн долл. США). Эти средства пойдут на финансирование мероприятий в таких областях, как укрепление потенциала правительств, питание, изменение климата и уменьшение опасности стихийных бедствий, продовольственная безопасность, инновации ("Ускоритель инноваций"), обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и организация мер реагирования, а также организация товаропроводящей цепи.

Специальные счета позволяют ВПП финансировать свою работу по управлению общеорганизационными услугами, оказанию деловых услуг и проведению вспомогательных мероприятий, не подпадающих под действие страновых стратегических планов.

Созданная ВПП в 2014 году система финансирования общеорганизационных услуг использует три механизма: Фонд финансирования капиталовложений, Автотранспортный центр (ранее – Глобальная программа аренды автотранспортных средств) и платные услуги. Установленный потолок авансового финансирования общеорганизационных услуг на уровне 82 млн долл. США в 2020 году будет сохранен.

Потолок авансового финансирования по линии Фонда финансирования капиталовложений составляет 47 млн долл. США, из них примерно 43 млн долл. США Комитет по распределению стратегических ресурсов выделяет в качестве инвестиций в переоборудование помещений в штаб-квартире и на местах. Поскольку периодические расходы и расходы на персонал, связанные с деятельностью по активизации привлечения средств частных лиц, не могут финансироваться из бюджета критически важной общеорганизационной инициативы "Стратегия работы с частным сектором", то план реализации стратегии привлечения средств частного сектора и организации партнерств, в случае его утверждения, потребует первоначального займа в размере 3,9 млн долл. США из Фонда финансирования капиталовложений. Это, в частности, касается затрат, связанных с приложением ShareTheMeal ("Поделись едой"), которые до сих пор полностью финансировались за счет внебюджетных ресурсов. Включение приложения ShareTheMeal в общий механизм финансирования деятельности ВПП по активизации привлечения средств частных лиц позволит выработать согласованный и последовательный подход к взаимодействию со всеми потенциальными спонсорами Программы.

Прочие специальные счета обеспечивают возможность оказывать вспомогательные услуги ВПП и ее партнерам. Главными из этих специальных счетов являются счета сети Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, службы авиаперевозок и услуг по материально-техническому обеспечению гуманитарной деятельности. В 2020 году сметный объем операций по специальным счетам, помимо механизма общеорганизационных услуг, составляет 230,5 млн. долл. США.

## Проект решения\*

Рассмотрев представленный План управления ВПП на 2020-2022 годы (документ WFP/EB.2/2019/5-A/1), Совет:

- i. принимает к сведению, что ассигнования по линии бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2020 год предполагают объем финансирования в размере 7,45 млрд долл. США в 2020 году;
- ii. принимает к сведению прогнозируемые оперативные потребности на 2020 год в размере 10,6 млрд долл. США, в соответствии с положениями раздела III плана управления на 2020–2022 годы;
- iii. утверждает ассигнования из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2020 год в размере 423,6 млн. долл. США со следующей разбивкой:
 

стратегия и руководство	71,0 млн долл. США
обслуживание операций	237,0 млн долл. США
управление, независимый надзор и привлечение средств	115,6 млн долл. США
<b>Итого</b>	<b>423,6 млн долл. США;</b>

\* Это проект решения. Окончательное решение Совета будет представлено в документе "Решения и рекомендации", который выйдет по окончании сессии.

- 
- iv. утверждает следующие предложения по использованию средств счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов:
- перевод 22,5 млн долл. США на резервную часть счета для мероприятий по немедленному реагированию; и
  - ассигнование 39,7 млн долл. США на осуществление критически важных общеорганизационных инициатив;
- v. утверждает стандартную ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов на 2020 год в размере 6,5 процентов для всех взносов за исключением взносов, внесенных правительствами в программы ВПП, реализуемые в их собственных странах, и взносов стран, отнесенных Советом к категориям развивающихся стран и стран с переходной экономикой, для которых ставка возмещения косвенных вспомогательных расходов в 2020 году составит 4 процента;
- vi. утверждает, начиная с 2020 года, потолок авансового финансирования общеорганизационных услуг на уровне 82 млн долл. США и выражает намерение пересматривать установленный потолок в рамках будущих планов управления; и
- vii. уполномочивает Директора-исполнителя корректировать относящийся к расходам на поддержку программ и административным расходам компонент бюджета в соответствии с изменением уровня прогнозируемых поступлений за год в диапазоне, не превышающем двух процентов от ожидаемого изменения размера поступлений.



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Резюме</b>	<b>1</b>
<b>Проект решения</b>	<b>6</b>
<b>Раздел I. Введение</b>	<b>10</b>
<b>Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов</b>	<b>17</b>
<b>Раздел III. Оперативные потребности на 2020 год</b>	<b>25</b>
<b>Раздел IV. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов</b>	<b>49</b>
<b>Раздел V. Измерение эффективности управления</b>	<b>78</b>
<b>Раздел VI. Целевые фонды и специальные счета</b>	<b>107</b>
<b>Приложение I. Предложение по бюджету расходов на поддержку программ и административных расходов на 2020 год</b>	<b>98</b>
<b>Таблица A.I.1. Бюджет ППА в разбивке по организационным уровням</b>	<b>124</b>
<b>Таблица A.I.2. Распределение должностей и расходов по линии бюджета ППА в разбивке по региональным бюро, 2018–2020 годы</b>	<b>128</b>
<b>Таблица A.I.3. Распределение должностей и расходов по линии бюджета ППА в разбивке по подразделениям штаб-квартиры, 2018–2020 годы</b>	<b>130</b>
<b>Приложение II. Таблица A.II.1. Анализ бюджета ППА в разбивке по организационным подразделениям и основным категориям</b>	<b>137</b>
<b>Таблица A.II.2. Распределение должностей по линии ППА по организационным подразделениям</b>	<b>141</b>
<b>Таблица A.II.3. Бюджет ППА в разбивке по организационным подразделениям</b>	<b>152</b>
<b>Приложение III.</b>	<b>163</b>
<b>Приложение IV. Концептуальные записки по предлагаемым критически важным общеорганизационным инициативам</b>	<b>164</b>
<b>Приложение V. Пересмотр плана управления на 2019–2021 годы</b>	<b>184</b>
<b>Приложение VI. План работы Управления по оценке на 2020–2022 годы</b>	<b>190</b>
<b>Приложение VII. Терминология</b>	<b>214</b>
<b>Сокращения, используемые в документе</b>	<b>221</b>

## Раздел I. Введение

### Руководство для читателя

1. В плане управления на 2020–2022 годы представлены краткие сведения о запланированных программах ВПП на этот период и о той бюджетной поддержке, которая необходима для их реализации в 2020 году. Приведенные цифры отражают планируемые потребности и прогнозируемые ресурсы, имеющиеся для их удовлетворения. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) обеспечивает основное финансирование, необходимое для поддержки осуществления глобальной программы.
2. Направление и логику Плана поясняют резюме, проект решения и введение к каждому разделу. В тексте каждого раздела соответствующие положения изложены подробно.

### Структура документа

3. План управления на 2020–2022 годы включает резюме, проект решения, шесть разделов и приложения:
  - *Раздел I. Введение.* В этом разделе описаны экономическая и политическая обстановка в мире, а также место и роль ВПП и организационный контекст подготовки ее плана управления.
  - *Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов.* В этом разделе приведена подробная информация о прогнозируемых объемах ресурсов на 2019 и 2020 годы и рассмотрены прогнозы на второй и третий годы реализации плана управления на 2020–2022 годы.
  - *Раздел III. Оперативные потребности на 2020 год.* В этом разделе представлен обзор оперативных потребностей на 2020 год. Эти плановые показатели взяты непосредственно из инструмента бюджетного планирования. Рассмотрен разрыв между общим объемом оперативных потребностей, рассчитанным на основе информации от страновых представительств ВПП, и глобальным прогнозируемым объемом ресурсов, имеющихся для удовлетворения этих потребностей. Подробная информация о планах реализации, которые были включены в предыдущие планы управления, будет размещена на сайте плана управления в четвертом квартале 2019 года. Эти данные будут также доступны на портале страновых стратегических планов (ССП).
  - *Раздел IV. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов.* В этом разделе содержится предложение по бюджету ППА на 2020 год. Бюджет ППА представлен по статьям ассигнований, утвержденным Исполнительным советом в 2018 году, и по основным категориям результатов.
  - *Раздел V. Измерение эффективности управления.* В этом разделе представлены стандарты эффективности управления и показатели эффективности достижения общеорганизационных приоритетов, установленных в общеорганизационной матрице результатов. Наряду с ключевыми показателями эффективности управления (КПЭ), позволяющими оценить прогресс в достижении общеорганизационных приоритетов, таблицы КПЭ и их компонентов содержат также соответствующие базовые значения и целевые показатели.
  - *Раздел VI. Целевые фонды и специальные счета.* В этом разделе представлены ожидаемые объемы средств в общеорганизационных целевых фондах и на специальных счетах, а также последняя информация об использовании

механизма финансирования общеорганизационных услуг на сумму 82 млн долл. США.

4. В приложениях содержится подробная информация о бюджете ППА и критически важных общеорганизационных инициативах (КВОИ), а также план работы Управления по оценке на 2020–2022 годы.

## **Глобальный экономический и политический контекст**

### **Экономический прогноз**

5. В июне 2019 года Группа Всемирного банка понизила свой прогноз глобального роста до 2,6 процента, что на 0,3 процентных пункта ниже предшествующих прогнозов. Ожидается, что к 2021 году темпы глобального роста постепенно увеличатся до 2,8 процента, а ситуация на развивающихся рынках и в развивающихся экономиках частично стабилизируется.
6. Повышаются риски ухудшения глобальных экономических показателей, что отчасти отражает возможность дестабилизации политической обстановки, включая дальнейшую эскалацию напряженности в вопросах торговли между ключевыми игроками, новые финансовые кризисы на развивающихся рынках и в развивающихся странах и более резкое, чем ожидалось, замедление темпов роста основных экономик<sup>1</sup>.

### **Хроническое и острое отсутствие продовольственной безопасности**

7. Показатели голода в мире растут. В 2018 году абсолютная численность недоедающих возросла почти до 822 миллионов человек<sup>2</sup>; в 2016 году этот показатель составлял порядка 796 миллионов. Жители регионов, затронутых конфликтами, составляют 60 процентов населения планеты, страдающего от хронического голода; кроме того, они более чем вдвое чаще страдают от недоедания, чем население стран, на территориях которых конфликтов нет<sup>3</sup>. В 2018 году в условиях продовольственного кризиса, грозящего голодом, оказались более 113 миллионов человек из 53 стран<sup>4</sup>. Еще 143 миллиона находились в ситуации, которая могла перерасти в голод.
8. За последние три года с острым продовольственным кризисом столкнулись более 100 миллионов человек. Две трети из них – почти 72 миллиона человек – являются жителями восьми стран. Наиболее серьезные продовольственные кризисы произошли в Йемене, Демократической Республике Конго, Афганистане, Эфиопии, Сирийской Арабской Республике, Судане, Южном Судане и на севере Нигерии<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> World Bank Group. 2019. *Global Economic Prospects, June 2019: Heightened Tensions, Subdued Investment* см. <http://documents.worldbank.org/curated/en/541011559679035492/Global-Economic-Prospects-June-2019-Heightened-Tensions-Subdued-Investment>

<sup>2</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2019. "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2019" см. <http://www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf>

<sup>3</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2017. "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2017. *Повышение устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения мира и продовольственной безопасности*" см.: [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000022419/download/?\\_ga=2.229406168.513769417.1553075019-512056628.1528281179](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000022419/download/?_ga=2.229406168.513769417.1553075019-512056628.1528281179)

<sup>4</sup> Food Security Information Network. 2019. *Global report on food crises 2019* см. <http://www.fao.org/resilience/resources/resources-detail/en/c/1187704/>

<sup>5</sup> там же

## Конфликты, голод и вынужденная миграция

9. В 2017 году глобальные экономические последствия насилия составили 14,76 трлн долл. США по паритету покупательной способности, что эквивалентно 12,4 процентам мирового валового внутреннего продукта (ВВП) и 45 процентам ВВП десяти стран, наиболее серьезно пострадавших от конфликтов<sup>6</sup>. Издержки, связанные с вооруженными конфликтами на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Южной Азии составили в 2017 году 1,02 трлн долл. США.
10. Конфликты остаются одной из главных причин продовольственных кризисов. Порядка 74 миллионов человек, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности (т.е. две трети страдающих от острого голода), являются жителями стран, где нет стабильности и полыхают конфликты<sup>7</sup>. Шестьдесят процентов голодающих<sup>8</sup> и 75 процентов из 155 миллионов отстающих в росте детей живут в странах, охваченных конфликтами<sup>9</sup>.
11. Конфликты, насилие и преследования стали причиной беспрецедентно высокой численности перемещенных лиц: покинуть свои дома были вынуждены 68,5 млн человек. Из них более 40 миллионов являются внутренне перемещенными лицами и почти 25,4 миллиона – беженцами.
12. Пятьдесят семь процентов всех беженцев в мире прибывают из трех стран, страдающих от затяжных конфликтов: 6,3 миллиона человек – из Сирийской Арабской Республики, 2,6 миллиона – из Афганистана и 2,4 миллиона – из Южного Судана<sup>10</sup>. При этом 85 процентов всех беженцев принимают пять развивающихся стран: Турция – 3,5 миллиона человек, Пакистан – 1,4 миллиона, Уганда – 1,4 миллиона, Ливан – 1 миллион и Исламская Республика Иран – 0,9 миллиона. Большинство беженцев не хотят покидать свои дома. Девять из десяти мигрантов из Африки и восемь из десяти мигрантов из Азии предпочитают оставаться на своем континенте.
13. Исследование ВПП, проведенное в 2017 году, демонстрирует взаимное влияние отсутствия продовольственной безопасности, трансграничной миграции и конфликтов<sup>11</sup>. Это исследование показало, что отсутствие продовольственной безопасности является одним из главных побудительных причин международной миграции; другими причинами являются отсутствие экономических возможностей, неравенство доходов, рост населения и наличие сетей, способствующих миграции. Согласно результатам этого исследования, с ростом распространенности голода на каждый процент свои дома покидают еще два процента населения, а с каждым годом продолжения конфликта бежать вынуждены еще четыре процента. Миграция сама по себе может стать причиной отсутствия продовольственной безопасности в связи с отсутствием возможностей для получения дохода и неблагоприятными условиями передвижения по маршрутам миграции, а отсутствие продовольственной

---

<sup>6</sup> Institute for Economics and Peace. 2018. *The economic value of peace 2018*. см. <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2018/11/Economic-Value-of-Peace-2018.pdf>

<sup>7</sup> Food Security Information Network. *Global report on food crises 2019* см. <http://www.fao.org/resilience/resources/resources-detail/en/c/1187704/>

<sup>8</sup> FAO and WFP. 2019. *Monitoring food security in countries with conflict situations*, January 2019. см.: <http://www.fao.org/3/ca3113en/CA3113EN.pdf>

<sup>9</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2017. "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2017" см.: <http://www.fao.org/3/a-i7695r.pdf>

<sup>10</sup> UNHCR. Figures at a glance. см. <https://www.unhcr.org/figures-at-a-glance.html>.

<sup>11</sup> WFP. 2017. *At the root of exodus: Food security, conflict and international migration*. см. [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000015358/download/?\\_ga=2.261829705.513769417.1553075019-512056628.15282.81179](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000015358/download/?_ga=2.261829705.513769417.1553075019-512056628.15282.81179)

безопасности в сочетании с нищетой является одной из основных причин возникновения и интенсивности вооруженных конфликтов, которые, в свою очередь, являются одной из главных причин вынужденной миграции.

14. В одном из докладов ВПП за 2018 года показано, что увеличение используемого Всемирным банком индекса политической стабильности и отсутствия насилия на один пункт может способствовать сокращению масштабов продовольственных кризисов вдвое<sup>12</sup>.

### **Изменчивость климата и инвестиционные возможности**

15. Из-за связанных с климатом и прочих стихийных бедствий в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности в 2018 году оказались 29 миллионов человек.

С начала 1990-х годов частота стихийных бедствий, вызванных экстремальными климатическими явлениями, удвоилась, и в настоящее время их количество составляет в среднем 213 в год<sup>13</sup>. Уровень голода в странах, сильно подверженных воздействию климатических потрясений, был в среднем на 3,2 процентных пункта выше, чем в странах, мало или вообще им не подверженных. В 51 стране с низким и средним уровнями дохода зафиксировано раннее или, наоборот, позднее начало сельскохозяйственного сезона, в 29 – сокращение его продолжительности, а в 28 странах отмечены оба эти явления. В 2017 году с продовольственными кризисами столкнулась 51 страна; в 34 из них одной из главных причин этих кризисов были климатические потрясения.

16. Климатические потрясения могут стать серьезной побудительной причиной миграции и вынужденных перемещений населения. Стихийные бедствия, связанные с климатом, ежегодно заставляют покидать свои дома в среднем 22,5 миллиона человек. Эффективность инвестиций в мероприятия по адаптации к изменению климата довольно высока: каждый доллар, потраченный на управление климатическими рисками и снижение риска бедствий, может сэкономить до четырех долларов на гуманитарной помощи.
17. Очень значительна также отдача от инвестиций в меры по повышению устойчивости к внешним воздействиям. Так, в Нигере каждый доллар США, израсходованный на разработанный ВПП "пакет мер по изменению жизни людей", предусматривающий оказание продовольственной помощи в обмен на создание активов, организацию школьного питания и мероприятия по улучшению питания, в течение следующих 20 лет будет приносить доход в размере 3,67 долл. США в реальном выражении и попутно принесет домашним хозяйствам, не получающим непосредственной помощи, дополнительные 0,46 долл. США. Таким образом, за 20 лет ВПП сможет сэкономить на альтернативных издержках свыше миллиарда долларов.
18. Стимулировать экономический рост могут также инвестиции в улучшение питания. Каждый доллар, вложенный в программы по улучшению питания с доказанной эффективностью, приносит в среднем 16 долларов за счет улучшения здоровья людей и повышения производительности труда<sup>14</sup>.

### **Место и роль ВПП**

---

<sup>12</sup> WFP. 2018. *World Food Assistance 2018: Preventing Food Crises*. см. [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000070719/download/?\\_ga=2.202594645.513769417.1553075019-512056628.1528281179](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000070719/download/?_ga=2.202594645.513769417.1553075019-512056628.1528281179)

<sup>13</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2018. "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018". см. <http://www.fao.org/3/i9553ru/i9553ru.pdf>

<sup>14</sup> Independent Expert Group of the Global Nutrition Report Stakeholder Group. 2016. *Global Nutrition Report 2016: From promise to impact: ending malnutrition by 2030*. <https://globalnutritionreport.org/reports/2016-global-nutrition-report/>

19. Оперативная обстановка, в которой работает ВПП, меняется. Уязвимые категории населения не только сталкиваются с долгосрочными рисками, связанными с неэффективностью управления и конфликтами: наряду с этим им приходится выживать в условиях достаточно непредсказуемых и экстремальных погодных явлений, которые происходят со скоростью, превышающей возможности людей справиться с ними. Страновые программы ВПП составляются с расчетом на перспективу и с учетом оценки рисков. Порядка 70 процентов страновых стратегических планов включают специальные мероприятия по управлению климатическими рисками, и ВПП удалось добиться серьезных успехов в реализации таких инновационных программ, как страхование на основе погодных индексов, организация финансирования на основе прогнозов и предоставление климатической информации для нужд общин, неблагополучных в плане продовольственной безопасности.
20. Гуманитарные кризисы затрагивают все большее количество людей и становятся все более затяжными. В сотрудничестве с национальными и международными партнерами ВПП должна стремиться к постепенному сокращению потребностей в гуманитарной помощи за счет проведения мероприятий, которые должны помочь справиться как с проблемами экстренного характера, так и с хронической уязвимостью.
21. Для сокращения потребностей в гуманитарной помощи ВПП необходимо искать комплексное решение взаимосвязанных вопросов гуманитарного характера, развития и мира в целях предотвращения конфликтов и обеспечения равных прав и возможностей уязвимым категориям населения, что позволит им вести здоровый образ жизни и получить эффективные источники средств к существованию. Для ликвидации голода необходимо в соответствующих обстоятельствах сочетать удовлетворение экстренных потребностей с реализацией альтернативных стратегий борьбы с уязвимостью, не предусматривающих необходимость прибегать к длительной чрезвычайной помощи.
22. Эти задачи ВПП намерена решать с помощью следующих мер:
  - повышение гибкости программ, защита достижений в области развития и поддержания мира наряду с удовлетворением гуманитарных потребностей, например путем проведения параллельных гуманитарных программ и программ по повышению устойчивости к внешним воздействиям в интересах общин в Сахеле;
  - поиск, оценка и максимальное использование широких оперативных возможностей ВПП для содействия достижению результатов в области развития и мира, например за счет использования платформ для осуществления денежных переводов и систем страхования климатических рисков в программах чрезвычайной помощи и восстановления; и
  - использование сравнительных преимуществ для установления партнерских отношений с субъектами, занимающимися вопросами развития и мира, включая организации частного сектора и правительства, на основе новых принципов достижения коллективных результатов, которые позволят устранить коренные причины голода, например путем налаживания партнерских отношений с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в поддержку мероприятий в области здравоохранения, образования и сельского хозяйства, направленных на защиту природного и человеческого капитала.

23. В контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций и усилий по оптимизации операций на страновом уровне в целях их более тесной увязки с деятельностью по достижению коллективных результатов как в гуманитарной области, так и в области развития ВПП внедрила передовой подход, принятый совместно со вторым поколением ССП и в сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций и призванный повысить ее вклад в реализацию на уровне стран созданной недавно Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Отдел программ в сфере гуманитарной деятельности и деятельности в области развития занимается разработкой новых методов анализа, планирования, осуществления и мониторинга операций в соответствии с новыми методами работы Организации Объединенных Наций.

### **Организационный контекст**

24. Стремительно меняющиеся условия работы ВПП требуют повышения гибкости и подотчетности в ее структуре в целях достижения максимальной эффективности реализуемых мер реагирования в интересах тех, кто в них нуждается.
25. Новая организационная структура штаб-квартиры, которая была введена в июне 2019 года, разработана с учетом возросшей сложности операций ВПП. В частности, были учтены более тесная увязка гуманитарной деятельности с вопросами развития и поддержания мира, а также затяжные кризисы; при этом объем ресурсов за последние два года увеличился более чем на 25 процентов. Эта новая структура будет также способствовать формированию культуры перемен, призванной обеспечить более благоприятные условия труда и преодоление всех форм преследований, злоупотребления служебным положением и дискриминации.
26. Новая организационная структура отражает те важные изменения, которые были внесены в целях обеспечения ВПП необходимыми возможностями и инструментарием для решения все более масштабных и сложных задач. Главной целью проведенной реорганизации является более четкая ориентированность ВПП на эффективную поддержку деятельности на местах, чему способствует пересмотр круга ведения штаб-квартиры и региональных бюро. Кроме того, новая структура будет способствовать обеспечению эффективности расходования растущего объема ресурсов ВПП, а также усилению надзорных функций, совершенствованию системы управления рисками и действенному осуществлению внутреннего контроля.

### **Надзор и управление рисками**

27. За последние два года ВПП активизировала работу своих подразделений по надзору и управлению рисками. В 2020 году планируется дальнейшее укрепление потенциала независимых надзорных подразделений; при этом, в целях содействия выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам расследований, будут расширены возможности Управления по правовым вопросам и Отдела людских ресурсов. Предусматривается усиление механизма управления рисками и включение в него систематических мер по осуществлению внутреннего контроля и плана действий по борьбе с мошенничеством и коррупцией.

### **Общеорганизационные приоритеты**

28. Новая организационная структура и распределение обязанностей лучше согласуются с пятью общеорганизационными приоритетами, которые представлены на рисунке I.1.

Рис. I.1. Общеорганизационные приоритеты



29. В целях реализации этих приоритетов в 2020 году предлагается увеличить ассигнования на ППА и КВОИ.
30. Еще один приоритет – управление персоналом – был добавлен руководством в июне 2019 года по итогам состоявшегося в 2019 году глобального совещания по вопросам управления. Этот приоритет лежит в основе остальных и будет реализован с учетом таких вопросов, как планирование служебного роста, эффективность и подотчетность, общеорганизационная культура, а также потенциал и квалификация персонала на местах.

## Управление

31. Комплексный план действий предусматривает новый механизм работы ВПП. Он включает четыре взаимосвязанных компонента: Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы, Концепцию странового стратегического планирования, Пересмотр системы финансирования и Общеорганизационную матрицу результатов на 2017–2021 годы. Все они были утверждены на второй очередной сессии Совета в 2016 году.
32. В 2017 и 2018 годах Совет утвердил порядок временного делегирования некоторых полномочий и постановил провести обзор его применения, с тем чтобы удостовериться, что Совет сохраняет свою основополагающую роль по утверждению решений и надзору. В настоящее время этот обзор подходит к концу, а его результаты обсуждаются с Советом на предмет утверждения на первой очередной сессии 2020 года порядка делегирования полномочий на постоянной основе. Так как этот порядок должен вступить в силу с 1 марта 2020 года, то он будет действовать большую часть периода, охватываемого настоящим планом управления.



## Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов

### Общая информация

33. В настоящем разделе представлен обзор финансовой ситуации и допущения, лежащие в основе прогноза поступлений средств на счета ВПП, объем которых в 2020 году составляет 7,45 млрд долл. США. Прогноз подготовлен на основе позиций доноров и тенденций в области финансирования и согласован с прогнозами по объемам местного финансирования каждого из страновых представительств ВПП; взятые вместе, эти прогнозы легли в основу настоящего плана управления.
34. В целях удовлетворения потребностей, указанных в программе работы, и в соответствии со Стратегическим планом на 2017–2021 годы ВПП расширяет диапазон финансовых ресурсов, которые она может использовать для решения своих задач. В этом разделе представлен обзор тенденций и соответствующий анализ в этой связи.
35. Диалог по вопросам финансирования, призванный стимулировать доноров к предоставлению гибкого и предсказуемого финансирования, продолжается и служит инструментом совершенствования системы планирования и финансирования страновых операций ВПП и повышения действенности и эффективности работы.
36. Среди органов и субъектов, занимающихся гуманитарной деятельностью, ВПП является одним из лидеров по удовлетворению растущих потребностей в гуманитарной помощи. При этом ВПП стремится обеспечить сокращение потребностей в гуманитарной деятельности и финансировании и смягчить последствия гуманитарных потрясений. С этой целью ВПП вкладывает средства в организацию мероприятий по обеспечению готовности и оперативного реагирования, мер по повышению устойчивости к внешним воздействиям, реализуемых с участием правительств, а также мероприятий, способствующих устранению коренных причин голода.

### В ногу с глобальными тенденциями

37. В 2018 году ВПП реализовала свою программу работы, руководствуясь Стратегическим планом ВПП на 2017–2021 годы и пользуясь преимуществами нового программного и финансового механизма, обеспечиваемого полноценным осуществлением Комплексного плана действий. Благодаря повышению прозрачности и освоению новых методов работы ВПП удалось укрепить партнерские связи на глобальном уровне и расширить базу ресурсного обеспечения.
38. В истекшем году ВПП продемонстрировала способность адаптироваться к быстрым изменениям условий в сфере политики, безопасности и окружающей среды, в которых ей приходится работать, и организовать действенные меры реагирования в связи с ростом потребностей в гуманитарной помощи. Особенно наглядно это проявилось в ходе проведения операций, связанных с кризисами в Йемене и в Сирийской Арабской Республике. Однако увеличение потребностей создает проблемы для эффективного определения приоритетов и осуществления программ. Комплексный процесс странового стратегического планирования определяет совокупность взаимосвязанных задач и мероприятий по удовлетворению потребностей в спасении жизни людей наряду с оказанием помощи в достижении устойчивых результатов, укрепляющих возможность отдельных лиц, общин и целых стран справляться с будущими потрясениями. Предсказуемое и гибкое финансирование позволяет ВПП оптимизировать свой подход к определению приоритетов и планированию программ.

## Тенденции в области финансирования ВПП: прогноз на 2019–2021 годы

39. В 2018 году рост оперативных потребностей ВПП был соизмерим с масштабами глобальных потребностей в гуманитарной помощи. Прогнозируемый глобальный объем донорского финансирования в связи с ростом потребностей ВПП составил 7,4 млрд долл. США, а запланированная стоимость программы работы на 2019 год – 12 млрд долл. США. К середине августа ВПП уже получила 4,63 млрд долл. США в форме поступлений от взносов за 2019 год, что соответствует уровню 2018 года в тот же период.
40. По текущим оценкам, в 2019 году дефицит финансирования операций по сравнению с 2018 годом возрастет с 27 до 38 процентов. Это связано с увеличением объема программы работы ВПП (до 12 млрд долл. США на 2019 год) по сравнению с прошлым годом, когда этот показатель составлял 10 млрд долл. США, а общие потребности финансировались на 73 процента. С учетом исторических тенденций финансирования, имеющейся у доноров информации и допущений в отношении изменений геополитической ситуации, объем ресурсов на 2020 год, по оценкам ВПП, достигнет 7,45 млрд долл. США. Этой суммы хватит на финансирование 71 процента объема текущей программы работы на 2020 год, а дефицит финансирования составит порядка 3,1 млрд долл. США. В 2021–2022 годах ВПП рассчитывает примерно на тот же уровень поступлений, который указан в прогнозе на 2019–2020 годы.
41. Неизменно высокий уровень оперативных потребностей объясняется ростом необходимости в мерах реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3, на долю которых приходится более половины нынешней программы работы ВПП и значительная часть дефицита ресурсов. С учетом значений индикаторов систем раннего предупреждения и превентивных мер, эти важнейшие потребности должны возрасти.
42. Взносы, полученные от международных финансовых учреждений, в 2018 году значительно увеличились: с 6 млн долл. США до 44 млн долл. США в виде прямых взносов (исключая взносы, поступающие от правительств принимающих стран), что главным образом обусловлено увеличением в 2018 году взносов Африканского банка развития. Поскольку ВПП продолжает развивать партнерские отношения с международными финансовыми организациями, ожидается, что с 2019 года взносы таких учреждений, как Всемирный банк, Африканский банк развития и Азиатский банк развития, значительно возрастут, при этом основное увеличение будет проведено по линии правительств принимающих стран.
43. Взносы из объединенных фондов Организации Объединенных Наций также будут расти; ВПП выделены дополнительные ресурсы. В 2018 году ВПП получила на реализацию своей программы работы рекордную сумму в 290 млн долл. США из различных источников финансирования Организации Объединенных Наций, а взносы за 2019 год к середине августа уже превысили отметку в 200 млн долл. США. Донорская поддержка реформы системы развития Организации Объединенных Наций и внедрения новой системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций свидетельствует о сохранении позитивной тенденции. Взносы из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций (крупнейшего источника совместного финансирования ВПП) в течение последних пяти лет были стабильны и составляли от 122 до 143 млн долл. США. Благодаря повышению ежегодного целевого уровня финансирования этого фонда до 1 млрд долл. США объем финансирования ВПП также может возрасти.

44. Прогнозируемые уровни взносов в 2019 году и в последующий период свидетельствуют о сохранении тенденции, отражающей высокий уровень доверия доноров к ВПП и непреходящую актуальность мандата ВПП по мере нарастания потребностей.

### **Возможное влияние изменения политического ландшафта на размер поступлений ВПП**

45. Быстрое изменение геополитической ситуации в мире и далее будет оказывать значительное влияние на объем поступлений ВПП. В 2018 году стратегические приоритеты основных доноров нашли свое отражение в их взносах в ВПП: инициативы в области развития и обеспечения устойчивости к внешним воздействиям, призванные уменьшить последствия потрясений, остаются важнейшей частью комплексного портфеля работы ВПП в рамках ССП, однако две трети ресурсов, предоставляемых ВПП, по-прежнему выделяются на операции по оказанию экстренной гуманитарной помощи. Эта тенденция, по-видимому, сохранится. Свой вклад в неопределенность ресурсного обеспечения ВПП вносят и конкурирующие внутренние приоритеты, несмотря на рост численности наиболее уязвимых категорий населения и признание во всем мире того факта, что продовольственная безопасность является одним из основных факторов улучшения глобального социально-политического климата.

### **В ногу с потребностями**

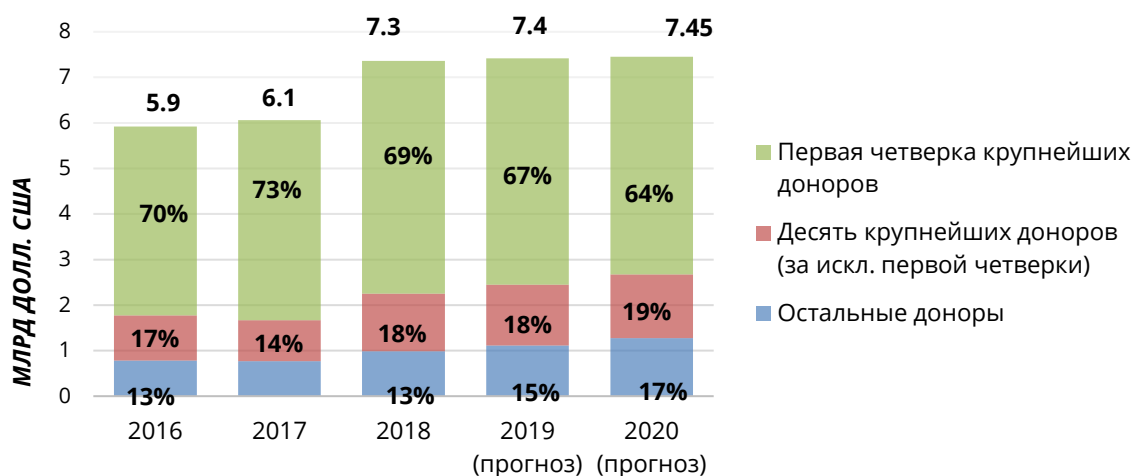
46. Главная задача ВПП заключается в том, чтобы удовлетворить растущие и меняющиеся потребности в ресурсах в сложных условиях финансирования. ВПП продолжает совершенствовать свою методику прогнозирования взносов и сохраняет приверженность принципу максимального повышения действенности и эффективности своей работы, включая сведение к минимуму людских потерь из-за отсутствия продовольственной безопасности на всех стадиях кризиса и по его окончании. Еще теснее сотрудничая с партнерами из государственного и частного секторов, ВПП повышает достоверность своих прогнозов по взносам и, соответственно, финансовым обязательствам, которые она может на себя взять в рамках своей деятельности.
47. В целях решения проблем финансирования, особенно в отношении ее портфеля мероприятий, не связанных с антикризисным реагированием, ВПП активизирует свое стратегическое взаимодействие с государственными партнерами, международными финансовыми учреждениями и инициативами, а также с частным сектором. Ключевое значение по-прежнему имеет развитие потенциала ВПП по укреплению взаимодополняющего стратегического сотрудничества с партнерами. ВПП и впредь будет наращивать свое присутствие в столицах основных стран-доноров и продолжит сотрудничество с правительствами принимающих стран и партнерами Организации Объединенных Наций. ВПП укрепляет отношения с традиционными партнерами по развитию, международными финансовыми учреждениями, в частности с Африканским банком развития, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций и Исламским банком развития, а также с различными тематическими глобальными структурами, такими как Зеленый климатический фонд и глобальные инициативы, ориентированные на реализацию конкретных глобальных приоритетов, например фонд "Образование не может ждать" и Глобальный фонд. ВПП стремится мобилизовать к 2022 году более миллиарда долларов США в год на цели развития и тематического финансирования, включая ресурсы, привлеченные по линии правительств принимающих стран и из других источников.

48. Используя свою постоянно совершенствуемую методику и инструменты анализа прогнозов по взносам, ВПП намерена и впредь регулярно представлять Исполнительному совету актуальную информацию по мере обновления прогнозов. Предполагается, что со временем надежность прогнозов по взносам и совершенствование подхода ВПП к организации программного цикла обеспечат более подробные прогнозы в отношении реагирования доноров на оперативные потребности ВПП, что позволит улучшить базу планирования и финансирования страновых операций ВПП.

## Расширение донорской базы

49. В период с 2016 по 2018 год доля взносов 14 крупнейших доноров оставалась неизменной и составила 87 процентов. Однако текущий анализ прогноза предусматривает тенденцию к более равномерному распределению взносов между традиционными и новыми донорами (см. рисунок II.1).
50. Ожидается также, что благодаря расширению взаимодействия с международными финансовыми учреждениями и партнерами из государственного и частного секторов в 2019–2020 годах и далее значительно возрастут взносы на цели развития.

**Рис. II.1. Доноры ВПП: размеры взносов и доли в общем объеме поступлений, 2016–2020 годы (млрд долл. США)**



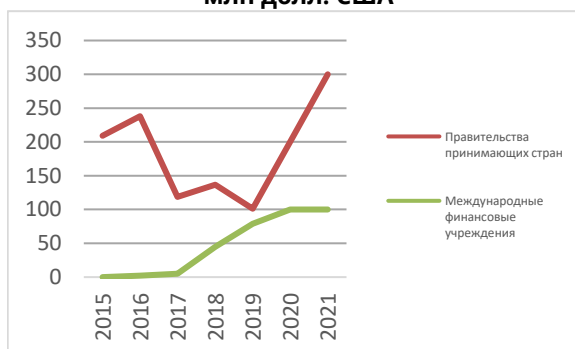
51. ВПП продолжает диверсифицировать свою донорскую базу, оптимизируя доступ к целому ряду источников финансирования по линии государственного сектора.
52. В 2018 году ВПП провела стратегический и технический анализ возможностей получения финансирования на цели реализации своего комплексного программного подхода из государственных и частных источников. Результаты этого анализа помогают ВПП получить доступ к целому ряду новых государственных источников финансирования на глобальном, региональном и страновом уровнях, которые ранее не использовались. В качестве примеров можно привести новое финансирование на цели развития, поступающее от Италии и Норвегии, и, в частности, такие новые источники финансирования, как национальный университет и муниципальные бюджеты из Италии, Республики Корея и Испании. Прогнозируемый размер поступлений из этих источников в 2019 году составляет 200 млн долл. США, а впоследствии будет возрастать.

53. В ближайшие годы ожидается рост объемов финансирования Организации Объединенных Наций в связи с повышением интереса доноров к финансированию совместных программ и увеличением в 2019 году ежегодного целевого уровня финансирования объединенных страновых фондов Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. Положительную роль в этом играют также подписание в ноябре 2018 года Генерального соглашения между ВПП и Зеленым климатическим фондом и создание Совместного фонда для достижения ЦУР. Увеличиваются взносы в тематические фонды ООН, такие как Адаптационный фонд Организации Объединенных Наций и Зеленый климатический фонд. Механизм ССП расширяет возможности страновых представительств и позволяет им планировать работу на более долгосрочную перспективу, создавая новые программы, финансируемые из объединенных фондов, и еще активнее использовать возможности совместного финансирования.
54. Расширение портфеля тематического финансирования ВПП, который включает проекты по улучшению питания и организации школьного питания, а также климатическое финансирование, является одним из примеров усилий ВПП по расширению применения своего комплексного программного подхода, увязанного со стратегическим планом. Ожидается, что объем финансирования как по линии гуманитарной помощи, так и по линии финансирования на цели развития будет возрастать за счет поддержки из самых разных источников, включая правительства принимающих стран и специализированные механизмы финансирования и обеспечения ресурсами, получаемыми из государственных дискреционных фондов. Объем целевых взносов на финансирование программ в области питания и борьбы с ВИЧ-инфекцией растет уже сейчас: если в 2018 году на эти цели было получено 349 млн долл. США, то к середине августа 2019 года – 396 млн долл. США.
55. В рамках этих усилий ВПП подготовила также свое ценностное предложение для национальных субъектов в качестве их ключевого партнера по вопросам обеспечения устойчивости к внешним воздействиям. Это предложение предусматривает ведущую роль ВПП в содействии решению всего спектра вопросов гуманитарной помощи и развития.

## Роль правительств принимающих стран

56. Взносы правительств принимающих стран составили в 2018 году 136,7 млн долл. США, что на 15 процентов больше по сравнению с показателем 2017 года (118,5 млн долл. США). На данный момент в 2019 году от правительств принимающих стран уже поступило 101 млн долл. США. В предыдущие годы взносы правительств принимающих стран были значительно больше: в 2015 году – 209,1 млн долл. США, в 2016 году – 238,2 млн долл. США.

**Рис. II.2. Взносы правительств принимающих стран и международных финансовых учреждений, млн долл. США**



57. В рамках своих страновых стратегических планов ВПП стремится максимально повысить эффективность традиционных донорских ресурсов параллельно с ресурсами правительств принимающих стран в тех областях, где коренные преобразования могут обеспечить наибольшую отдачу от инвестиций и способствуют ускорению процесса достижения целей в области устойчивого развития

(ЦУР), в частности ЦУР 2 и ЦУР 17. В этом контексте начиная с 2019 года ожидается тенденция к увеличению объема ресурсов, поступающих по линии правительств принимающих стран.

58. В истекшем году ВПП продолжала оказывать содействие переходу от изыскания финансовых ресурсов к финансированию. Совместно с партнерами из числа правительств принимающих стран ВПП стремится отыскать наиболее эффективные пути содействия достижению ключевых национальных приоритетов, включая создание продовольственных систем и формирование человеческого капитала. В стратегическом диалоге по этой тематике участвуют национальные субъекты, в том числе министерства планирования и финансов, а также международные финансовые учреждения и региональные учреждения.
59. ВПП призывает правительства принимающих стран обеспечить регулярность взносов на осуществление своих программ, в том числе в рамках недавно выдвинутой инициативы по созданию партнерских пар и реструктуризации Фонда софинансирования новых доноров. В 2018 году на эту инициативу было выделено 30 млн долл. США.

### **Гибкость и предсказуемость финансирования**

60. Взносы, предназначенные для обеспечения ВПП необходимыми ресурсами для проведения операций по оказанию гуманитарной помощи, по-прежнему очень важны для обеспечения непрерывности деятельности, а наличие финансовых средств для принятия экстренных мер, когда кризисы еще только начинаются, имеет основополагающее значение для успешного выполнения ВПП своей роли как главного организатора мер оперативного реагирования. Поэтому обусловленность предоставления ресурсов и налагаемые донорами ограничения могут оказывать непосредственное влияние на возможность своевременного реагирования на потребности бенефициаров. Примерами таких ограничений являются недопустимость использования взносов для внутреннего кредитования проектов и запрет на погашение ассигнований со счета для мероприятий по немедленному реагированию. ВПП сотрудничает с партнерами-донорами в целях повышения осведомленности о последствиях ограничений с их стороны и содействия сокращению объема целевых ассигнований.
61. Проведенный в 2018 году тщательный анализ потребностей доноров позволил определить десять главных условий преодоления внутренних и внешних ограничений, влияющих на гибкость использования ресурсов в операциях ВПП. Благодаря диалогу с партнерами, предоставляющими ресурсы, формируется более четкое понимание ими важной роли гибкости финансирования как основы действенных и эффективных операций и несколько повышается гибкость фондов, что позволяет донорам удовлетворить собственные фидуциарные требования.
62. Сумма условно целевых взносов в ВПП возросла на десять процентов: с 382 млн долл. США в 2017 году до 420 млн долл. США в 2018 году, составив шесть процентов от общего объема взносов за оба года. Текущий анализ взносов показывает, что в 2019 году и далее объем взносов без целевой привязки должен остаться как минимум на том же уровне и, возможно, возрастет по итогам диалога с партнерами-донорами. В отношении взносов, целевым образом предназначенных для использования на уровне ССП или их компонентов, в 2019 году пока наблюдается положительная тенденция: для использования на уровне отдельных мероприятий предназначено 72 процента взносов (в 2018 году – 83 процента).

63. Объем многолетнего финансирования увеличился на 6 процентов: с 947 млн долл. США в 2017 году до 1 млрд долл. США в 2018 году. Если говорить о ближайшем будущем, то анализ информации, поступающей от доноров, позволяет предположить, что в 2019 году объем многолетних взносов возрастет, а в 2020 году тенденция к его увеличению сохранится. Многолетний характер механизма ССП способствует активизации усилий по мобилизации именно многолетнего финансирования и достижению этого результата.
64. При этом размер взносов, которые можно использовать для внутреннего кредитования проектов, сократился с 3,7 млрд долл. США в 2017 году до 3,1 млрд долл. США в 2018 году, что составляет 42 процента всех взносов; аналогичные показатели прогнозируются и на 2019–2021 годы. К середине августа для внутреннего кредитования проектов в наличии было 1,9 млрд долл. США из взносов 2019 года, что на сегодняшний день составляет 40 процентов поступлений от взносов в 2019 году. ВПП и впредь намерена поощрять доноров к предоставлению взносов, которые могут быть использованы для целей внутреннего кредитования проектов, имеющих основополагающее значение для своевременного оказания помощи бенефициарам, и продолжает отслеживать тенденции в этой связи.
65. Диалог ВПП с донорами совершенно необходим, поскольку содействует заключению соглашений о стратегическом партнерстве, которые обеспечивают предсказуемое и гибкое финансирование для достижения ряда совместно согласованных и относительно долгосрочных целей. В настоящее время ВПП реализует 15 таких соглашений с донорами (см. рисунок II.3).

**Рис. II.3. Соглашения с донорами о стратегическом партнерстве  
(СоСП), 2012–2022 годы**

Донор, с которым заключено СоСП	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
Австралия	Light Green	Light Green		Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Yellow	Yellow	Yellow
Канада	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green		
Дания					Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green				
Финляндия			Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green		
Исландия						Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green		
Ирландия		Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green		
Люксембург	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green			
Нидерланды	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Yellow	
Новая Зеландия		Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green		
Норвегия	Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Yellow	Yellow	Yellow	
Республика Корея				Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green			
Российская Федерация			Light Green	Light Green	Light Green	Light Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green		
Испания								Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	
Швеция							Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green		
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Light Green	Light Green	Light Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green	Dark Green			

Светло-зеленый – ранее заключенные СоСП

Темно-зеленый – действующие СоСП

Желтый – ведутся переговоры



## Раздел III. Оперативные потребности на 2020 год

### Общая информация

66. В плане управления на 2020–2022 годы ВПП подтверждает свою приверженность принципу согласования и интеграции своего потенциала и программ в области продовольственной помощи и улучшения питания с возможностями и программами национальных органов власти и других партнеров, в соответствии с ЦУР. План управления на 2020–2022 годы охватывает 85 стран, 67 из которых имеют свои ССП, а 18 – ВССП<sup>15</sup>, и все они отражают стратегические и программные изменения, изложенные в Стратегическом плане ВПП на 2017–2021 годы, которые в настоящее время являются неотъемлемым элементом процессов планирования ВПП и нацелены на осуществление приоритетных программ чрезвычайной помощи таким образом, чтобы не только обеспечить спасение людей, но и изменить их жизнь.
67. Если в плане управления на 2019–2021 годы основное внимание уделяется повышению согласованности задач ВПП с ЦУР, то в плане на 2020–2022 годы описано, каким образом ВПП обеспечивает достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на основе тщательно разработанных стратегий и программ, осуществляемых в партнерстве с правительствами, общинами, неправительственными организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, особенно с другими расположенными в Риме учреждениями, ЮНИСЕФ и УВКБ. Кроме того, план управления на 2020–2022 годы составлен с учетом резкого увеличения гуманитарных потребностей, которые, в связи с происходящими конфликтами и изменением климата, продолжают расти.
68. Достижение целей плана управления на 2020–2022 годы потребует реализации СПП, которые содержат программы преобразований, предусматривающие не только спасение людей, но и изменение их жизни. В этом плане управления ВПП вновь обозначает свои приоритеты: руководящую роль в оказании чрезвычайной помощи, повышение качества программ и участие в решении всего комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и мира. Для спасения людей и изменения их жизни ВПП необходимо наряду с удовлетворением чрезвычайных потребностей принимать меры упреждающего характера и меры в области развития, которые могут способствовать сокращению потребностей в гуманитарной помощи в среднесрочной и долгосрочной перспективе.
69. Проблемы, которые приходится решать ВПП и ее партнерам, по-прежнему очень серьезны. Наиболее сложные, затяжные и требующие больших затрат гуманитарные кризисы происходят там, где люди оказываются между двух огней: с одной стороны – конфликты, с другой – череда экстремальных климатических явлений. В результате 113 миллионов человек в 53 странах страдают от острого голода и нуждаются в срочной помощи: им необходимы продовольствие, питание и средства к существованию. Более половины из них (72 млн человек) являются жителями восьми стран: Афганистана, Демократической Республики Конго, Йемена, северной Нигерии, Сирийской Арабской Республики, Судана, Южного Судана и Эфиопии<sup>16</sup>. Тревогу вызывает тот факт, что еще 822 млн человек в мире испытывают хронический голод и живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности; это на 7 млн больше,

<sup>15</sup> На рисунке показаны многосторонние ССП и ВССП и представленные ССП для Турции и Того.

<sup>16</sup> Global Report on Food Crises, [http://www.fsplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC\\_2019-Full\\_Report.pdf](http://www.fsplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC_2019-Full_Report.pdf)

чем в 2019 году<sup>17</sup>. Несмотря на то, что программы ВПП по-прежнему ориентированы на удовлетворение потребностей, рост численности страдающих от хронического голода и отсутствия продовольственной безопасности свидетельствует о необходимости параллельных мер по удовлетворению потребностей в чрезвычайной помощи наряду с преодолением коренных причин этих проблем в рамках комплексных программ по повышению устойчивости к внешним воздействиям и устранению нужды.

70. В 2019 году ВПП реализует меры реагирования в связи с 18 чрезвычайными ситуациями одновременно. С таким количеством чрезвычайных ситуаций, происходящих в одно и то же время, ВПП сталкивается впервые. Шесть из них являются чрезвычайными ситуациями третьего уровня (в Демократической Республике Конго, Мозамбике, на севере Нигерии, в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене), остальные двенадцать – второго. На рисунке III.1 показана деятельность ВПП по оказанию чрезвычайной помощи за период с 2011 года. Из этого рисунка видно, что количество гуманитарных кризисов в мире растет и они становятся более продолжительными.

**Рис. III.1. Деятельность ВПП по оказанию чрезвычайной помощи за период с 2011 года по июнь 2019 года**



71. Весь план управления на 2020–2022 годы составлен с учетом глобальной тенденции к усилению гуманитарных кризисов: с ростом численности бенефициаров растут и связанные с этим финансовые потребности. Численность нуждающихся в экстренной продовольственной помощи возросла на девять миллионов человек; две трети из них проживают в шести странах, на территории которых объявлены чрезвычайные ситуации третьего уровня. В результате потребности в ресурсах для экстренной помощи в 2020 году возрастут на 20 процентов по сравнению с 2019 годом, при этом

<sup>17</sup> там же

для удовлетворения неотложных потребностей только в этих шести странах потребуется дополнительно 0,93 млрд долл. США.

72. Первоочередной задачей ВПП является сохранение жизни и средств к существованию людей и облегчение их страданий в чрезвычайных ситуациях. Сокращение и предупреждение потребностей в гуманитарной помощи является неотъемлемой частью этого процесса, и для обеспечения позитивных изменений в интересах беднейших и наиболее уязвимых слоев населения необходимо увеличить объем инвестиций и укрепить партнерские связи. Это требует стратегического и оперативного партнерства с национальными и местными органами власти и другими участниками процесса развития, соблюдения гуманитарных принципов и, в соответствующих случаях, содействия установлению мира. Но польза такого подхода в долгосрочной перспективе сопряжена с издержками краткосрочного характера. Так, например, в краткосрочном плане организация мер по повышению устойчивости к внешним воздействиям в самом начале операции по оказанию чрезвычайной помощи является более дорогостоящим вариантом по сравнению с реализацией традиционных гуманитарных мер реагирования, но снижает необходимость в таких мерах и их стоимость в долгосрочной перспективе. Каждый доллар, вложенный донорами в создание устойчивости людей к внешним потрясениям, может сэкономить им до трех долларов за счет сокращения потребностей в гуманитарной помощи и избежания потерь<sup>18</sup>, а каждый доллар, вложенный в профилактику неполноценного питания, может принести 16 долларов дохода<sup>19</sup>.

### **Влияние ограниченности ресурсов и роста потребностей**

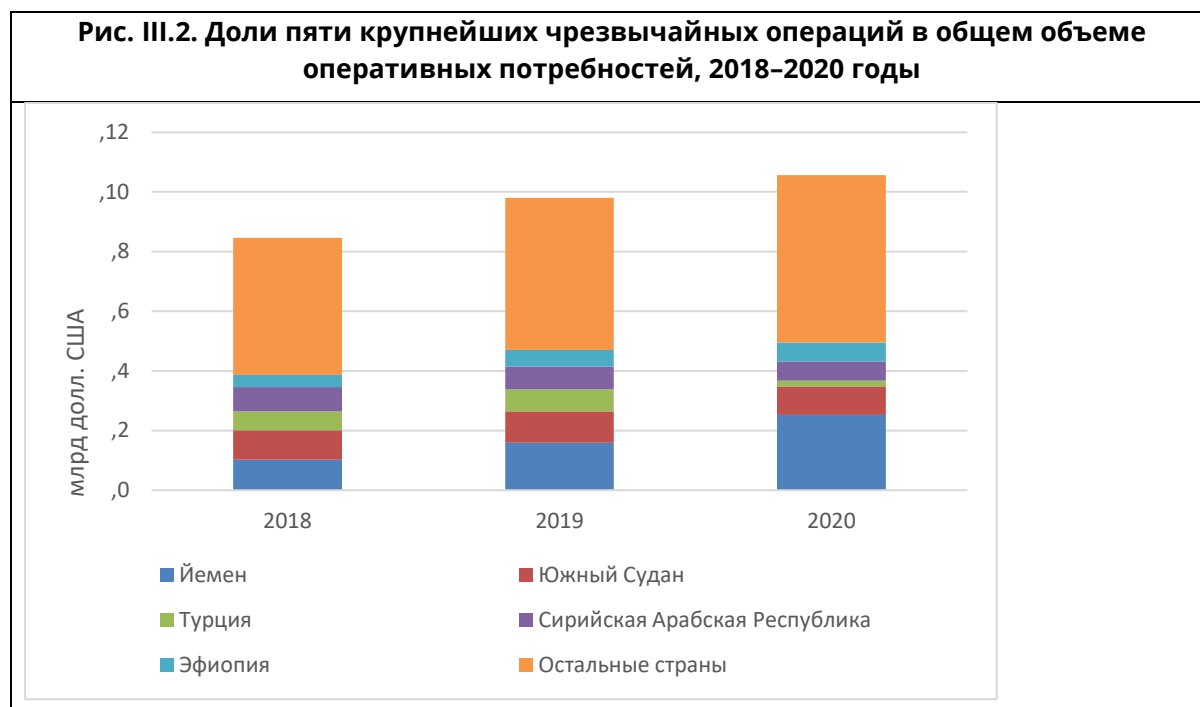
73. Оперативные потребности ВПП на 2020 год составляют 10,6 млрд долл. США, что на 8 процентов больше по сравнению с 2019 годом. Это увеличение главным образом обусловлено ростом потребностей в организации мер реагирования на конфликт в Йемене, конфликт и эпидемию, вызванную вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго, конфликт в Центральноафриканской Республике и циклон "Идай" в Мозамбике и Зимбабве. Несмотря на то, что за последние три года потребности в чрезвычайной помощи возросли более чем в 15 странах, почти половина из них приходится на пять крупнейших операций ВПП в Йемене, Южном Судане, Турции, Сирийской Арабской Республике и Эфиопии. На рисунке III.2 проиллюстрирована эта тенденция за период с 2018 по 2020 год.

---

<sup>18</sup> United States Agency for International Development. 2018. *Economics of resilience to drought in Ethiopia, Kenya and Somalia*

см. <https://www.usaid.gov/documents/1867/economics-resilience-drought-summary>

<sup>19</sup> International Food Policy Research Institute. 2015. *Global Nutrition Report 2015: Actions and accountability to advance nutrition and sustainable development*. см. <http://www.ifpri.org/publication/global-nutrition-report-2015>



74. Поскольку потребности продолжают расти, прогнозируемый на 2020 год дефицит финансирования в размере 29 процентов ограничит возможность ВПП по оказанию помощи пострадавшему населению и потребует от нее проведения сложных мероприятий по определению приоритетов. В качестве бенефициаров помощи придется выбирать только наиболее уязвимые категории населения, а набор операций – ограничить, как было в 2018 и 2019 годах. В долгосрочном плане такой выбор приоритетов повышает для ВПП риск не только оказаться не в состоянии помочь спасти людей, но и лишиться возможности повысить их устойчивость к внешним факторам и потерять достигнутые результаты в области развития. На основании опыта прошлых лет можно предположить, что прогнозируемый дефицит финансирования оперативных потребностей в размере 3,1 млрд долл. США на 35–50 процентов снизит ассигнования на организацию школьного питания, профилактику неполноценного питания, адаптацию к изменению климата и управление рисками, а также на создание активов и источников средств к существованию. Все эти программы призваны изменить жизнь людей и в долгосрочной перспективе снизить их уязвимость к потрясениям и риску отсутствия продовольственной безопасности в случае кризиса или чрезвычайной ситуации.

<b>ТАБЛИЦА III.1. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, 2019 и 2020 годы</b>			
<b>Направление деятельности</b>	<b>Оперативные потребности на 2019 год</b>	<b>Оперативные потребности на 2020 год</b>	<b>Разница, %</b>
	<i>млн долл. США</i>		
Антикризисное реагирование	6 530	7 830	20
Повышение устойчивости к внешним воздействиям	2 699	2 208	-18
Устранение коренных причин голода	566	527	-7
<b>Итого</b>	<b>9 796</b>	<b>10 566</b>	<b>8</b>

75. Сопоставление данных об оперативных потребностях ВПП на 2019 и 2020 годы показывает, что размер потребностей на антикризисное реагирование увеличился в 2020 году на 20 процентов, на повышение устойчивости к внешним воздействиям – уменьшился на 18 процентов, а на планируемые мероприятия по устранению коренных причин голода объем потребностей снизился на 7 процентов. Увеличение потребностей на антикризисные меры связано с проведением операций в таких странах, как Йемен, Демократическая Республика Конго, Мозамбик и Центральноафриканская Республика, где объемы оперативных потребностей в области антикризисного реагирования возросли по сравнению с 2019 годом на 60–500 процентов. Кроме того, эти данные показывают, что ВПП по-прежнему уделяет первоочередное внимание удовлетворению потребностей в чрезвычайной помощи, объем которых растет, и это может негативно сказываться на возможностях оказания помощи отдельным лицам, домохозяйствам, общинам, правительствам и системам в вопросах адаптации к потрясениям и преодоления их последствий, а также поддержания продовольственной безопасности и охраны здоровья людей. При этом сокращение на 60–70 процентов потребностей на антикризисные меры в других странах, включая Конго, Кот-д'Ивуар и Пакистан, помогло сохранить масштабы глобальных потребностей в чрезвычайной помощи в контролируемом диапазоне, при условии, что ресурсов для удовлетворения этих потребностей будет достаточно.
76. Сокращение оперативных потребностей по Турции отразилось в уменьшении на 18 процентов общих потребностей на мероприятия по повышению устойчивости к внешним воздействиям. Несмотря на это, можно привести конкретные примеры приверженности ВПП обязательствам по повышению устойчивости к внешним воздействиям за счет мер, способствующих расширению доступа мелких фермеров к рынкам и укреплению их источников средств к существованию, а также развитию потенциала отдельных лиц и учреждений. Это, в частности, программы в Ираке, Демократической Республике Конго, Афганистане, Мадагаскаре и Сирийской Арабской Республике.

77. Объем прогнозируемых оперативных потребностей на меры по устранению коренных причин голода в 2020 году составляют 5 процентов от общей стоимости плана управления на 2020 год; это на 39 млн долл. США меньше, чем в 2019 году. Однако для Бенина, Колумбии и Перу расходы по этой статье возрастут в 2020 году на 100–400 процентов, что будет отражено в общих потребностях этих стран в помощи на 2020 год.

### Численность бенефициаров

<b>ТАБЛИЦА III.2. ЧИСЛЕННОСТЬ БЕНЕФИЦИАРОВ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО, 2019–2020 ГОДЫ</b> (млн человек)			
<b>Региональное бюро</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>Разница, %</b>
РБ в Бангкоке (RBB) – Азия и Тихий океан	10,80	9,34	-14
РБ в Каире (RBC) – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	26,04	28,45	9
РБ в Дакаре (RBD) – Западная Африка	9,54	12,71	33
РБ в Йоханнесбурге (RBJ) – Южная Африка	8,87	12,99	46
РБ в Найроби (RBN) – Восточная Африка	19,74	21,03	6
РБ в Панаме (RBP) – Латинская Америка и Карибский бассейн	3,74	3,10	-17
<b>Итого</b>	<b>78,75</b>	<b>87,61</b>	<b>11</b>

78. В 2020 году проектами ВПП будут непосредственно охвачены 87,6 млн бенефициаров, что на 11 процентов, или на 8,9 млн человек, больше планового показателя на 2019 год. Прогнозируемое увеличение численности бенефициаров может быть обусловлено сочетанием увеличения потребностей бенефициаров в рамках операций по оказанию чрезвычайной помощи. Например, причинами такого увеличения в региональных бюро для Южной, Западной и Восточной Африки являются гуманитарные операции в связи с циклоном "Идай" в Мозамбике и Зимбабве, повышение уязвимости людей и засуха в странах Сахеля, последствия "Эль-Ниньо" в странах Африканского Рога и чрезвычайная ситуация, связанная с вирусом Эбола и конфликтом в Демократической Республике Конго. Продолжение конфликта в Йемене является главной причиной увеличения численности бенефициаров на Ближнем Востоке, в Северной Африке, Восточной Европе и Центральной Азии, где это увеличение частично компенсируется переориентацией деятельности ВПП в рамках перехода к программам восстановления и повышения устойчивости к внешним воздействиям в Сирийской Арабской Республике и Судане. В Азиатско-Тихоокеанском регионе и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна уменьшение численности бенефициаров связано с усилением внимания к мерам по повышению устойчивости к внешним воздействиям и укреплению институционального потенциала в Бангладеш, Пакистане, Гаити и Гондурасе.
79. При этом важно отметить, что информация о численности бенефициаров дает лишь общее представление об объемах работы ВПП, но не отражает продолжительности операций по оказанию помощи. По этой причине неотъемлемой частью общего анализа оперативных потребностей стали данные о предполагаемом количестве получаемых бенефициарами суточных норм довольствия. Прогноз оперативных потребностей на 2020 год показывает, что для

тех 85 стран, где ВПП оказывает помощь населению, необходимо будет предусмотреть 22 млрд суточных норм довольствия.

80. Важнейшим ориентиром для ВПП являются затраты на одну норму довольствия. Он отражает сметные показатели бюджета, которые могут быть прямо или косвенно отнесены к суточной продовольственной корзине или размеру денежного пособия, предназначенных для достижения результатов программы<sup>20</sup>. ВПП оказывает помощь наиболее уязвимым категориям населения, поэтому реализуемые Программой антикризисные меры более заметны в удаленных районах, затронутых конфликтами, неурожаем и другими потрясениями. В таких ситуациях затраты на оказание помощи увеличиваются в первую очередь в связи с затруднением доступа гуманитарных миссий в сезон дождей, небезопасными условиями и сезонным ростом цен. Для того чтобы гарантировать необходимый результат, меры по повышению устойчивости к внешним воздействиям, как правило, требуют более длительных операций или сочетания соответствующих мероприятий и инвестиций в дополнение к собственно поставкам продовольствия, что увеличивает стоимость помощи. Различия затрат на норму довольствия по каждому из основных направлений деятельности Программы представлены в таблице III.3.

<b>ТАБЛИЦА III.3. ЗАТРАТЫ НА ОДНУ НОРМУ ДОВОЛЬСТВИЯ В РАЗБИВКЕ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП</b>		
<b>Направление деятельности</b>	<b>Кол-во суточных норм довольствия, млн</b>	<b>Средние затраты на одну норму довольствия, долл. США</b>
Антикризисное реагирование	16 017	0,51
Повышение устойчивости к внешним воздействиям	4 612	1,42
Устранение коренных причин голода	1 857	0,37

81. В 2020 году общая ожидаемая средневзвешенная стоимость суточной нормы довольствия составит 0,55 долл. США. Этот глобальный показатель рассчитан с учетом целого ряда мероприятий с различными затратами на норму довольствия, включая школьное питание, где средняя стоимость нормы довольствия составляет 0,27 долл. США, мероприятия по улучшению питания (0,59 долл. США) и безусловное предоставление ресурсов, на долю которого приходится свыше 55 процентов всех суточных норм довольствия ВПП, а их средняя ожидаемая стоимость составляет 0,53 долл. США.
82. Основными составляющими затрат на суточную норму довольствия являются собственно затраты на оказание помощи, которые в 2020 году, как ожидается, составят в среднем 75 процентов от общей стоимости затрат на оказание продовольственной помощи в расчете на одну суточную норму довольствия, а также

<sup>20</sup> В рамках действующего механизма финансирования подготовка бюджетов осуществляется на уровне мероприятий ССП. При расчете стоимости нескольких норм довольствия, используемых в рамках одного мероприятия ССП, такие затраты, как прямые вспомогательные расходы, рассчитываются на основе оценок численности бенефициаров и количества норм довольствия.

затраты на реализацию и другие операционные расходы. Поскольку доля затрат на оказание помощи в общих затратах достаточно велика, в программах предоставления денежных пособий (ПДП) общие затраты обычно выше, чем в программах по оказанию продовольственной помощи натурой. Это объясняется тем, что расходы на ПДП одинаковы для всех бенефициаров, получающих их в рамках соответствующего мероприятия, а общие расходы по оказанию помощи при предоставлении продовольствия натурой уменьшаются с увеличением масштабов операций благодаря принятой в ВПП методике организации товаропроводящей цепи и связанного с ней эффекта от масштаба. Однако в обоих случаях можно добиться повышения эффективности затрат на реализацию, а также других затрат в зависимости от контекста и характера операции, поскольку системы и операции ВПП планируются с таким расчетом, чтобы выгода от эффекта масштаба была максимальной.

### Способность обеспечить достижение ЦУР

83. Главной обязанностью ВПП остается гуманитарная деятельность, но в плане управления

на 2020–2022 годы подчеркивается неизменная приверженность Программы делу оказания помощи правительствам в достижении ЦУР 2 и поддержки в достижении ЦУР 17.

В таблице III.4 представлена разбивка оперативных потребностей Программы по каждой из пяти стратегических задач и восьми стратегическим результатам ВПП.

<b>ТАБЛИЦА III.4. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЗАДАЧАМ И СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ, 2019 И 2020 ГОДЫ</b>							
<b>ЦУР</b>	<b>Стратегическая задача</b>		<b>Стратегический результат</b>		<b>Оперативные потребности на 2019 год, млн долл. США</b>	<b>Оперативные потребности на 2020 год, млн долл. США</b>	<b>Разница, %</b>
2	1	Ликвидация голода	1	Доступ к продовольствию	6 814	8 038	18
	2	Улучшение питания	2	Ликвидация всех форм неполноценного питания	995	999	0
	3	Достижение продовольственной безопасности	3	Повышение продуктивности и доходов мелких производителей	252	231	-8
			4	Устойчивость продовольственных систем	370	441	19
17	4	Укрепление средств реализации ЦУР	5	Укрепление потенциала	115	186	61
			6	Согласованность политики	6	4	-27
	5	Партнёрское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР	7	Диверсификация ресурсов	0	0	5
			8	Развитие глобальных партнерств	1 244	666	-46
<b>Итого</b>					<b>9 796</b>	<b>10 566</b>	<b>8</b>



84. *ЦУР 2:* В 2020 году из-за усугубления проблем неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности сохранится необходимость в срочной продовольственной помощи и программах профилактики и лечения последствий неполноценного питания. На эти мероприятия, запланированные в рамках решения первой и второй стратегических задач (ликвидация голода и улучшение питания), приходится примерно 82 процента (9 млрд долл. США) общей стоимости Программы работы ВПП; они являются главным вкладом ВПП в достижение ЦУР 2 (ликвидация голода).
85. Помимо удовлетворения насущных потребностей в продовольствии и питании в соответствии со стратегическими задачами 1 и 2, в 2020 году объем работы ВПП в поддержку достижения продовольственной безопасности (стратегическая задача 3), по прогнозам, возрастет на 50 млн долл. США, составив шесть процентов от общего объема оперативных потребностей. В 2019–2020 годах основные мероприятия и соответствующие оперативные потребности, связанные с решением стратегической задачи 3, будут ориентированы не на стратегический результат 3 (повышение продуктивности и доходов мелких производителей), а на стратегический результат 4 (устойчивость продовольственных систем), что является отражением расширения поддержки ВПП мелким хозяйствам с целью обеспечения их участия на уровне систем. Например, в Гаити, Китае и Эквадоре ресурсы на поддержку мелких хозяйств и сельскохозяйственных субъектов включаются в программы и мероприятия, относящиеся к продовольственным системам. Для этого ВПП необходимо в сотрудничестве с партнерами обеспечить расширение охвата своей деятельности, сместив акцент с индивидуального и общинного уровней на мероприятия по организации производства, проведение соответствующих преобразований и вопросы потребления. Например, в Колумбии и Кении работа ВПП с правительствами и партнерами по созданию продовольственных систем, более устойчивых к внешним воздействиям, предусматривает сочетание мер по повышению продуктивности мелких хозяйств, улучшению доступа к рынкам и выявлению препятствий в системах розничной торговли в целях реализации необходимых коренных преобразований и достижения более значимых результатов.
86. *ЦУР 17:* по сравнению с 2019 годом оперативные потребности на осуществление запланированных мероприятий ВПП в рамках решения стратегической задачи 4 (укрепление средств реализации ЦУР) возрастут в 2020 году на 61 процент. Это увеличение обусловлено расширением масштабов мероприятий по укреплению потенциала по просьбе правительств стран в рамках достижения стратегического результата 5, предусматривающего оказание помощи правительствам в реализации ЦУР 2. Анализ оперативных потребностей ВПП на реализацию стратегической задачи 5 (партнерство для достижения результатов по ЦУР), объем которых снизился на 46 процентов по сравнению с 2019 годом, показывает, что осуществление совместных программ в Демократической Республике Конго, Турции и Южном Судане по-прежнему составляет основную часть усилий ВПП по укреплению своих глобальных партнерств и оказанию поддержки сообществу, занимающемуся гуманитарными вопросами и вопросами развития в целом, за счет обеспечения координации чрезвычайной помощи, включая воздушные перевозки.

### **Анализ по категориям мероприятий**

87. В 2020 году ВПП планирует выделить 55 процентов своих оперативных потребностей на безусловное предоставление ресурсов наиболее уязвимым категориям населения. В таблице III.5 представлены оперативные потребности на 2020 год в разбивке по категориям мероприятий.

<b>ТАБЛИЦА III.5. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ МЕРОПРИЯТИЙ, 2020 ГОД*</b>	
<b>Категория мероприятий</b>	<b>Оперативные потребности на 2020 год, млн долл. США</b>
Необусловленная передача ресурсов для поддержки доступа к продовольствию	6 107
Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию	1 033
Организация школьного питания	737
Мероприятия по улучшению питания	1 465
Общие услуги и платформы	684
Мероприятия по укреплению потенциала (личного и институционального)	366
Прочие мероприятия, в т.ч. анализ, мониторинг и оценка, адаптация к изменению климата и управление рисками, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, помощь мелким производителям в выходе на рынок и т.п.	179
<b>Итого</b>	<b>10 566</b>

\* Оперативные потребности на организацию школьного питания включают потребности на мероприятия по обеспечению школьного питания и на питание школьников в чрезвычайных ситуациях в рамках деятельности по безусловному предоставлению ресурсов.

88. Более половины оперативных потребностей ВПП на 2020 год связано с безусловным предоставлением ресурсов в целях спасения жизней людей, что будет способствовать достижению ЦУР 2 в 59 странах. Оставшиеся 4,46 млрд долл. США стоимости программы работы могут быть распределены следующим образом:

- Одна десятая часть ресурсов выделяется на предоставление Программой общих услуг и платформ, а также на оказание технической помощи и укрепление потенциала, которые ВПП предлагает национальным правительствам и партнерам в поддержку реализации ЦУР 17 и стратегического результата 8 ВПП (развитие глобальных партнерств). Из этой суммы почти 50 процентов приходится на программы в пяти странах: Демократической Республике Конго, Ираке, Южном Судане, Турции и Йемене.
- Из оставшихся ресурсов в размере 3,8 млрд долл. США 94 процента выделяется на улучшение питания, создание активов и средств к существованию, организацию школьного питания и укрепление институционального потенциала в рамках достижения ЦУР 2, при этом более половины этих ресурсов (52 процента) планируется потратить на мероприятия в 11 странах: Афганистане, Демократической Республике Конго, Йемене, Кении, Малави, Нигере, Сирийской Арабской Республике, Судане, Сомали, Южном Судане и Эфиопии.
- Из оставшихся 0,2 млрд долл. США 64 процента выделяются на осуществление шести категорий мероприятий, способствующих достижению стратегических результатов 4 (устойчивость продовольственных систем), 5 (укрепление потенциала), 6 (согласованность политики) и 7 (диверсификация ресурсов).

89. Несмотря на то, что 58 процентов стоимости программы работы ВПП на 2020 год приходится на безусловное оказание помощи, оперативные потребности на мероприятия по укреплению потенциала возрастут более чем на 35 процентов, что свидетельствует о росте инвестиций ВПП в укрепление институционального потенциала. Эти мероприятия включают оказание помощи правительствам стран в таких вопросах, как разработка стратегий обогащения пищевых продуктов, укрепление национального потенциала по проведению анализа и оценки ситуации в области продовольствия и питания, проведение национальных информационно-пропагандистских кампаний, направленных на улучшение пищевых привычек населения, а также повышение профессионального уровня работников местных органов власти в плане использования информации, получаемой от систем раннего предупреждения. Более 60 процентов увеличения ассигнований на мероприятия по укреплению институционального и индивидуального потенциала приходится на ССП Эфиопии, Ирака, Руанды и Сомали.

### **Анализ в разбивке по категориям мероприятий, стратегическим результатам и видам оказания помощи**

#### **Стратегические результаты и мероприятия**

90. В 2020 году ВПП планирует выделить почти три четверти объема своих оперативных потребностей на достижение стратегического результата 1 в рамках девяти из двенадцати категорий мероприятий. В таблице III.6 представлены оперативные потребности на 2020 год в разбивке по стратегическим результатам и категориям мероприятий.

<b>ТАБЛИЦА III.6. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2020 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ И КАТЕГОРИЯМ МЕРОПРИЯТИЙ, млн долл. США</b>									
<b>Категория мероприятий</b>	<b>Стратегический результат т 1</b>	<b>Стратегический результат т 2</b>	<b>Стратегический результат т 3</b>	<b>Стратегический результат т 4</b>	<b>Стратегический результат т 5</b>	<b>Стратегический результат т 6</b>	<b>Стратегический результат т 7</b>	<b>Стратегический результат т 8</b>	<b>Итого</b>
Необусловленная передача ресурсов для поддержки доступа к продовольствию	6 084	-	-	23	-	-	-	-	<b>6 107</b>
Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию	595	1	180	258	-	-	-	-	<b>1 033</b>
Организация школьного питания	701	25	3	-	7	-	-	-	<b>737</b>
Мероприятия по улучшению питания	523	940	-	2	-	-	-	-	<b>1 465</b>
Общие услуги и платформы	22	-	1	1	2	-	-	659	<b>684</b>
Мероприятия по укреплению потенциала (личного и институционального)	104	33	6	43	166	4	-	10	<b>366</b>
Прочие мероприятия: анализ, мониторинг и оценка, адаптация к изменению климата и управление рисками, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, помощь мелким производителям в выходе на рынок и т.п.	9	1	41	115	11	-	0	2	<b>179</b>
<b>Итого</b>	<b>8 038</b>	<b>999</b>	<b>231</b>	<b>441</b>	<b>186</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>666</b>	<b>10 566</b>

91. Согласно плану управления на 2020–2022 годы, потребности на мероприятия по улучшению питания в рамках достижения стратегического результата 2 (ликвидация всех форм неполноценного питания) увеличатся в 2020 году до 940 млн долл. США. Потребности на мероприятия по улучшению питания, способствующие достижению других стратегических результатов, также значительно возрастают, что отражает общую модель работы: основная часть ресурсов выделяется на антикризисное реагирование и обеспечение питанием в чрезвычайных ситуациях. Более половины бюджета на улучшение питания (560 млн долл. США) в рамках достижения стратегического результата 2 выделяется на операции в четырех особенно пострадавших странах, где показатели острой недостаточности питания превышают чрезвычайные уровни: это Афганистан, Сомали, Южный Судан и Йемен. Следует также отметить, что в рамках достижения стратегического результата 2 и мер по улучшению питания ВПП выделила дополнительно 59 млн долл. США на мероприятия по анализу, мониторингу и оценке, укреплению потенциала и организации школьного питания.

92. В 2020 году ВПП ожидает некоторого уменьшения оперативных потребностей, связанных с мероприятиями по достижению стратегического результата 3 (повышение продуктивности и доходов мелких производителей). Сюда относятся мероприятия, способствующие укреплению продовольственной

безопасности и улучшению питания мелких сельхозпроизводителей за счет повышения их производительности и доходов. Отчасти это уменьшение обусловлено расширением оперативных потребностей страновых представительств на оказание помощи мелким производителям и поддержку подхода, предполагающего создание устойчивых продовольственных систем в рамках достижения стратегического результата 4, и переориентацию деятельности на оказание чрезвычайной помощи в 2020 году в связи со стихийными бедствиями. Однако за этим незначительным сокращением общих оперативных потребностей ВПП на достижение стратегического результата 3 кроется запланированное увеличение более чем на 100 процентов объема работы по достижению стратегического результата 3 на Кубе, в Демократической Республике Конго, Гамбии, Гондурасе и Нигере. Кроме того, некоторые из утвержденных в 2019 году ССП включают значительные инвестиции в увеличение производства мелких хозяйств, например в Анголе и Того. Несмотря на то, что планы мероприятий по повышению продуктивности мелких производителей в 2020 году сокращаются, в таблице III.4 показано также увеличение на 19 процентов бюджета ВПП на мероприятия, способствующие достижению стратегического результата 4 (устойчивость продовольственных систем).

93. Увеличение масштабов плановых мероприятий ВПП по укреплению устойчивости продовольственных систем отчасти обусловлено расширением ее деятельности в интересах мелких производителей и взаимодействием с ними на уровне систем. На утвержденные в 2019 году ССП для Гаити, Ирака, Лесото и Мадагаскара приходится 80 процентов увеличения потребностей на проведение мероприятий по укреплению продовольственных систем. В 2020 году потребности, связанные с достижением стратегического результата 4, возрастут по сравнению с 2019 годом на 19 процентов. К основным изменениям относятся сокращение объемов необусловленного предоставления ресурсов и увеличение объемов помощи на создание активов и средств к существованию, в том числе способствующих повышению устойчивости к изменению климата, например в Египте, где ВПП работает с многосторонними климатическими фондами, действующими под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и оказывает помощь уязвимым мелким фермерским хозяйствам в повышении их производительности и устойчивости к изменению климата, используя природоохранные меры и решения на уровне общин.
94. По сравнению с 2019 годом оперативные потребности на достижение стратегического результата 5 (укрепление потенциала) возрастут в 2020 году на 61 процент вследствие увеличения стоимости программ для Эфиопии, Ирака, Южного Судана, Сирийской Арабской Республики и Йемена. Оперативные потребности на достижение стратегического результата 8 (развитие глобальных партнерств) должны в 2020 году сократиться на 46 процентов. На оказание чрезвычайной помощи в Демократической Республике Конго, Южном Судане и Йемене приходится чуть более половины связанных с достижением этого стратегического результата оперативных потребностей, включая мероприятия по предоставлению услуг и платформ.

### **Виды оказания помощи и категории мероприятий**

95. Несмотря на увеличение оперативных потребностей на антикризисное реагирование, план управления на 2020–2022 годы свидетельствует о расширении использования мер по укреплению потенциала для оказания помощи правительствам в достижении ЦУР 2. Как отмечено в Стратегическом плане ВПП на 2017–2021 годы, укрепление потенциала одновременно является и видом оказания помощи, и категорией мероприятий, и стратегическим итогом. Как вид оказания помощи укрепление потенциала может быть и самостоятельным, и

дополняющим другие виды помощи, если сама ВПП осуществляет какие-то программы, либо способствовать реализации мероприятий по укреплению институционального потенциала. Это может включать инициативы в области информации, коммуникаций и образования в рамках различных тематических или отраслевых мероприятий с целью устранения каких-либо пробелов в навыках на уровне домохозяйств, общин и институтов; кроме того, укрепление потенциала может осуществляться в форме передачи бенефициарам инструментов и оборудования (сельхозинвентаря и т.д.) для создания и поддержания активов в рамках мероприятий по созданию активов и средств к существованию.

96. Как категория мероприятий деятельность по укреплению потенциала в рамках достижения стратегического результата 5 направлена на то, чтобы у заинтересованных сторон появилась возможность внести свой вклад в достижение конкретных задач в рамках ЦУР 2 на национальном уровне. В качестве примеров здесь можно привести работу ВПП по поддержке национальных программ и задач по организации школьного питания и улучшению питания или по укреплению национальных продовольственных систем за счет расширения доступа мелких фермеров к рынкам. Мероприятия по укреплению потенциала в рамках достижения соответствующих стратегических результатов включают меры по развитию потенциала заинтересованных сторон различной специализации или из разных секторов таким образом, чтобы это способствовало достижению ряда национальных показателей ЦУР помимо ЦУР 2; в качестве примера можно привести оказываемую ВПП помощь правительствам в реализации программ по борьбе со стихийными бедствиями, развитию товаропроводящей цепи, повышению продовольственной безопасности и укреплению национальных систем социальной защиты, а также по развитию национального потенциала в области интеграции оценки и анализа уязвимости в области продовольственной безопасности и питания в широкий круг отраслевых мер политики и программ.
97. По сравнению с 2019 годом оперативные потребности на 2020 год свидетельствуют об увеличении объема средств, выделяемых на укрепление потенциала, как доли от общего объема помощи, оказываемой в рамках мероприятий по созданию активов, обеспечению средств к существованию и мер по укреплению индивидуального потенциала. Более трех четвертей оперативных потребностей на мероприятия по укреплению (индивидуального и институционального) потенциала в 2020 году приходится на десять стран, при этом наибольшая часть средств пойдет на операции в Ираке, Эфиопии, Ливане и Сомали. Например, в 2020 году 37 страновых представительств планируют увеличить объем помощи на укрепление потенциала как минимум на 50 процентов, поскольку страновые представительства по-прежнему включают мероприятия по укреплению потенциала в другие виды программ в целях повышения эффективности работы по достижению результатов в области продовольственной безопасности.
98. Помимо увеличения количества стран, оказывающих помощь в области укрепления потенциала, объем помощи на укрепление потенциала растет по сравнению с 2019 годом и как доля от общего объема помощи бенефициарам. На рисунке III.3 показана структура общей стоимости оказываемой помощи по отдельным категориям мероприятий в 2019 и 2020 годах в разбивке по видам помощи. Такие виды помощи, как предоставление продовольственных товаров, денежных пособий и товарных ваучеров, а также укрепление потенциала и оказание услуг, призваны решить неотложные проблемы с продовольствием и задачи по спасению людей и изменения их жизни. Однако, как видно из рисунка III.3, в некоторых ситуациях больше внимания уделяется укреплению потенциала. Например, в 2020 году размер помощи на укрепление потенциала как доля от общего объема помощи, оказываемой

бенефициарам для осуществления мероприятий и программ по содействию мелким производителям в выходе на рынок, значительно возрастает (с 40 до 88 процентов), что является отражением стратегического сдвига в сторону расширения поддержки рынка мелких производителей, поскольку это способствует не только укреплению сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек в целом, но и отвечает интересам мелких фермеров.



### Анализ по видам помощи и связанным с ними затратам

99. В целях спасения людей и изменения их жизни ВПП использует целый ряд мероприятий и видов помощи. Непосредственная помощь продовольствием и предоставление денежных пособий (ПДП) и товарных ваучеров бенефициарам покрывают большинство предусмотренных оперативных потребностей и составляют 89 процентов общего объема потребностей на оказание помощи<sup>21</sup>. Кроме того, ВПП занимается вопросами совершенствования национальной политики, наращивания потенциала и развития продовольственных систем и процессов, косвенным образом содействуя повышению продовольственной безопасности гораздо большего количества людей за счет оказания таких видов помощи, как укрепление потенциала и предоставление услуг. В таблице III.7 представлены объемы помощи и связанные с этим затраты в рамках оперативных потребностей ВПП на 2019 и 2020 годы.

<sup>21</sup> В настоящем разделе суммы приведены без учета расходов на осуществление, прямых вспомогательных расходов и косвенных вспомогательных расходов.

<b>ТАБЛИЦА III.7. ОБЪЕМЫ ПОМОЩИ И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ ЗАТРАТЫ, 2019 И 2020 годы</b>				
<b>Затраты</b>	<b>Оперативные потребности на 2019 год, млн долл. США</b>	<b>% от общих затрат на оказание помощи</b>	<b>Оперативные потребности на 2020 год, млн долл. США</b>	<b>% от общих затрат на оказание помощи</b>
Продовольственная помощь	4 143	50	4 164	47
ПДП	3 083	37	3 263	37
<i>Наличные средства</i>	<i>2 004</i>	<i>24</i>	<i>2 315</i>	<i>26</i>
<i>Ваучеры определенной номинальной стоимости</i>	<i>1 079</i>	<i>13</i>	<i>948</i>	<i>11</i>
Товарные ваучеры	141	2	374	4
Укрепление потенциала	427	5	557	6
Оказание услуг	456	6	409	5
<b>Всего, затраты на оказание помощи</b>	<b>8 250</b>	<b>100</b>	<b>8 767</b>	<b>100</b>
Затраты на осуществление	556		689	
Прямые вспомогательные расходы	393		465	
<b>Всего, прямые затраты</b>	<b>9 199</b>		<b>9 921</b>	
Косвенные вспомогательные расходы	598		645	
<b>Итого</b>	<b>9 797</b>		<b>10 566</b>	

### Поставки продовольствия

100. В 2018 году объем закупок ВПП составил 3,6 млн тонн продовольствия на общую сумму 1,6 млрд долл. США. Продовольствие было закуплено в 93 странах: в стоимостном выражении 79 процентов поступило из развивающихся стран, 21 процент – из развитых. По количеству в 2018 году было закуплено на 20 процентов больше, чем в 2017 году, и на 70 процентов больше, чем в 2013 году. Главной причиной этого увеличения было увеличение закупок зерновых, что главным образом было связано с мерами реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3 в Йемене и Бангладеш. В 2018 году ВПП проводила восемь операций в связи с чрезвычайными ситуациями уровня 3, на которые пришлось порядка 61 процента всех закупленных продуктов питания (в 2017 году – 48 процентов).
101. Группе по организации закупок продовольствия удалось повысить оперативность, экономическую эффективность и надежность закупок ВПП. Важными инструментами удовлетворения растущего спроса на продовольствие в 2018 году были инновационные механизмы организации закупок и стратегии поиска источников основных продовольственных товаров. Благодаря соглашениям о поставках продовольствия, дифференцированным контрактам и другим механизмам ВПП



удалось добиться закупок по конкурентоспособным рыночным ценам. Для ВПП такие виды договорных механизмов снижают риски расторжения контрактов и дефолтов, поставщикам же они позволяют лучше планировать производство и наличие товаров.

102. В 2019 году Группа по организации закупок продовольствия будет стремиться к дальнейшему повышению производительности и эффективности работы за счет комплексного сквозного планирования товаропроводящей цепи и оптимизации механизмов авансового финансирования, таких как Фонд глобального управления товарными ресурсами, а также обеспечения соответствия системы закупок продовольствия ВПП отраслевым стандартам, использования исследований рынка в целях организации закупок в нужное время и активизации усилий по расширению базы поставщиков. В тесном сотрудничестве с Отделом питания и Отделом программ в сфере гуманитарной деятельности и деятельности в области развития Группа по организации закупок продовольствия будет стараться удовлетворять потребности и предпочтения бенефициаров, закупая максимально возможное количество местных культур и продовольственных товаров, отвечающих вкусам людей.
103. В 2020 году ВПП планирует распределить 4,6 млн тонн продовольствия на общую сумму 4,2 млрд долл. США, которая включает стоимость самой продовольственной помощи и расходы на ее оказание. Основными получателями продовольственной помощи остаются регионы Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии: объем прогнозируемых потребностей на проводимые чрезвычайные операции уровня 3 составляет порядка 2,2 млн тонн. В 2020 году тремя крупнейшими странами – получателями продовольствия должны стать Йемен (потребности в продовольствии составят 1,1 млрд долл. США), Южный Судан (550 млн долл. США) и Эфиопия (307 млн долл. США). По сравнению с 2019 годом наиболее значимое увеличение потребностей в продовольствии ожидается в Йемене, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике. На зерновые культуры приходится примерно 67 процентов от общего прогнозируемого объема закупок, на сумму 2 млрд долл. США, что составляет почти 50 процентов от общей стоимости закупаемого продовольствия.

### **Предоставление денежных пособий**

104. ВПП предоставляет денежную гуманитарную помощь в большем объеме, чем все остальные учреждения. Второй по объему вид помощи, оказываемой ВПП, предоставление денежных пособий (ПДП) используется все шире и в течение последних десяти лет устойчиво растет по своим масштабам. ВПП планирует предоставить денежные пособия на общую сумму 3,3 млрд долл. США в 65 странах, что в структуре оперативных потребностей на 2020 год составляет 37 процентов общей стоимости оказываемой помощи. Наибольшая часть оперативных потребностей, связанных с ПДП, относится к регионам Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии, при этом 44 процента программ ПДП на 2020 год приходится в совокупности на Йемен, Ливан, Сирийскую Арабскую Республику и Иорданию.
105. ПДП входит в состав целого ряда программ и мероприятий: ВПП использует оптимальное сочетание механизмов оказания помощи для достижения эффективности затрат и намеченных результатов программ. Более активное использование аналитической информации, получаемой в результате мониторинга и оценки рынка в режиме реального времени, позволяет ВПП в нужное время предоставлять бенефициарам необходимую денежную помощь. Например, в Нигере и Судане программы ПДП проводятся в периоды после уборки урожая, а оказание помощи натурой – во время сезонного дефицита продовольствия.

106. В 2020 году объемы необусловленного предоставления денежных пособий по-прежнему будут расти, достигнув 2,3 млрд долл. США, что составляет почти 26 процентов общего объема предоставляемой ВПП денежной помощи в соответствии с оперативными потребностями и почти втрое превышает стоимость ваучеров определенной номинальной стоимости, которая составит 948 млн долл. США.
107. На ваучеры определенной номинальной стоимости приходится 11 процентов заложенных в оперативные потребности расходов на оказание помощи в 2020 году. Такая форма помощи позволяет бенефициарам по своему выбору совершать покупки в тех магазинах, с которыми у ВПП заключены соответствующие соглашения. Для того чтобы обеспечить наличие в таких магазинах качественных и как можно более дешевых товаров, ВПП оказывает необходимое содействие оптовикам и предприятиям розничной торговли. По мере возможности ВПП ведет переговоры с предприятиями розничной торговли, с которыми заключены соглашения, в целях повышения покупательной способности бенефициаров, так чтобы от снижения цен выигрывали не только получатели ваучеров, но и остальные покупатели.
108. ВПП сотрудничает с партнерами в Чаде, Демократической Республике Конго, Ливане и Турции в целях повышения эффективности необусловленных денежных пособий, стараясь удовлетворить сразу несколько конкурирующих потребностей, а в Иордании и Ливане населению, получающему помощь, предоставляется возможность выбора между погашением своих ваучеров в розничных магазинах или снятием соответствующих сумм наличными в банкоматах. Работа через национальные системы социальной защиты позволяет укрепить национальные механизмы, не создавая параллельных структур. В последние годы ВПП использовала эту модель в нескольких странах, включая Филиппины, Эквадор, Фиджи, Шри-Ланку и Доминиканскую Республику, и намерена расширить ее использование как действенного способа решения проблем в чрезвычайных ситуациях путем оказания денежной помощи.
109. ВПП сотрудничает с 70 поставщиками финансовых услуг, включая банки, микрофинансовые организации, операторов мобильной связи и агентства денежных переводов. Там, где поставщики финансовых услуг не могут осуществлять свою деятельность, ВПП сотрудничает с правительствами, неправительственными организациями (НПО) и Красным Крестом через свою платформу для работы с бенефициарами и оказания помощи SCOPE. Считается, что денежные переводы оказывают мультипликативное воздействие на местную экономику: давая людям возможность приобретать основные товары на местном уровне, они могут способствовать укреплению местных рынков, стимулировать мелких фермеров к увеличению производства и способствовать созданию национального потенциала. Исследования, проведенные в Ливане, Руанде и Уганде, показали, что каждый доллар, предоставленный беженцу, приносит почти два доллара местной экономике, поскольку предприятия реагируют на увеличение спроса.

### **Товарные ваучеры**

110. Товарные ваучеры – это отдельный вид оказания помощи, в рамках которого бенефициарам предоставляется кредит на сумму, эквивалентную стоимости фиксированного количества конкретных продуктов питания. Они оказались особенно полезными в условиях нестабильности, когда у рыночных операторов доступ к населению, нуждающемуся в продовольственной помощи, шире, чем у партнеров по гуманитарной деятельности. Согласно прогнозу, в 2020 году на товарные ваучеры придется 374 млн долл. США оперативных потребностей, что составляет менее

четырёх процентов от общих расходов на оказание помощи. Ожидается, что крупнейшие операции с использованием товарных ваучеров (на сумму 340 млн долл. США) будут проведены в Йемене и в Демократической Республике Конго (14 млн долл. США).

### **Укрепление потенциала**

111. Помощь в укреплении потенциала включает непосредственное предоставление отдельным бенефициарам, общинам, партнерам или государственным органам материалов и оборудования, знаний, навыков и других ресурсов в дополнение и в поддержку реализации целей продовольственной и денежной помощи. В оперативных потребностях на 2020 год на мероприятия по укреплению потенциала выделено 557 млн долл. США, что эквивалентно шести процентам общего объема помощи (в 2019 году этот показатель составил пять процентов). В 2020 году количество стран, оказывающих помощь в укреплении потенциала, увеличится до 84: к ним добавятся такие страны, как Ангола и Ливия, где в 2019 году такая помощь не предоставлялась. Тридцать процентов общего объема помощи в области укрепления потенциала приходятся на операции в пяти странах: Ираке, Сирийской Арабской Республике, Эфиопии, Южном Судане и Йемене. В этих странах общинам и домохозяйствам наряду с продовольственной и денежной помощью будет оказана помощь в укреплении потенциала в целях содействия повышению устойчивости общин, неблагополучных в плане продовольственной безопасности, к внешним воздействиям. Например, в Ираке на укрепление потенциала выделяется 39 процентов от общей стоимости планируемой помощи.

### **Оказание услуг**

112. В рамках достижения стратегического результата 8 ВПП оказывает гуманитарному сообществу услуги по руководству и совместному руководству тремя кластерами: Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН), Складом гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН) и кластером логистики (двусторонние операции). Кроме того, ВПП обеспечивает учреждениям-партнерам доступ к системам и платформам, которые позволяют им передавать пособия бенефициарам, как было в Бангладеш, Иордании, Ливане и Чаде.

113. В рамках достижения стратегического результата 8 (общие услуги и платформы) ВПП использует свое активное присутствие на местах и сравнительные преимущества в области логистики, предоставляя структурам, занимающимся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, как услуги, предусмотренные своим мандатом, так и другие необходимые услуги. В 2018 году СГВПООН осуществила перевозки более 386 тысяч пассажиров в 16 странах, СГПООН оказал поддержку 35 партнерам в 93 странах, а логистический кластер в рамках своих операций в 13 странах оказал помощь более чем 600 организациям. ВПП также оказывала логистические услуги по запросу 75 партнеров, включая правительства принимающих стран, более чем в 20 странах.

### **Затраты на осуществление**

114. План управления на 2020–2022 годы является первым документом такого рода, где затраты на осуществление указаны и сопоставимы с аналогичными затратами 2019 года. Согласно страновым портфельным бюджетам, в структуре оперативных потребностей затраты на осуществление в 2020 году составят 689 млн долл. США, т.е. 7 процентов от общих прямых расходов (в 2019 году – 6 процентов). По большей части рост затрат на осуществление связан с кризисными ситуациями в Йемене и Южном Судане и чрезвычайной ситуацией в

Демократической Республике Конго, вызванной вирусом Эбола: увеличиваются затраты на обеспечение доставки, распределения, мониторинга и оценки оказываемой помощи в отдаленных и труднодоступных районах.

### Прямые вспомогательные расходы

115. Прямые вспомогательные расходы (ПВР) на 2020 год оцениваются в 465 млн долл. США, т.е. в 4,7 процента от общего объема прямых расходов в рамках оперативных потребностей в соответствии с потребностями в финансировании ПВР в 2019 году.

<b>ТАБЛИЦА III.8. ПВР, ВЫРАЖЕННЫЕ В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ</b>			
<b>2017 год, фактические данные*</b>	<b>2018 год, фактические данные</b>	<b>2019 год, смета**</b>	<b>2020 год, смета</b>
10,7	7,0	4,3	4,7

\* Фактические данные за 2017 и 2018 годы взяты из Отчета V проверенной финансовой отчетности за 2017 и 2018 годы.

\*\* Расчетные данные на 2019 и 2020 годы взяты из планов управления на 2019–2021 и 2020–2022 годы.

## Сквозные вопросы

### Экология и изменение климата

116. ВПП признает, что для обеспечения продовольственной безопасности и искоренения голода необходимы здоровые природные экосистемы и рациональное использование природных ресурсов, и что работа Программы должна проводиться с учетом взаимозависимости экологических, социальных и экономических аспектов Повестки дня на период до 2030 года. Наряду с выявлением, предотвращением и снижением экологических рисков, возникающих в результате деятельности ВПП, экологическая политика ВПП на 2017 год направлена на получение экологических выгод, которые может принести оказываемая ею продовольственная помощь. Экологические соображения учитываются во всех аспектах работы ВПП в рамках механизма экологических и социальных гарантий. С 2020 года эти гарантии начнут применяться в ходе реализации соответствующих направлений программной деятельности, а экологические соображения будут включены в качестве сквозной темы во все ССП. Вся деятельность по созданию активов и поддержке источников средств к существованию, а также инженерные проекты будут последовательно проверяться на предмет выявления экологических и социальных рисков, а в дополнительных страновых представительствах будет внедрена система экологического менеджмента.
117. ВПП продолжает инвестировать средства в целый ряд инновационных программных подходов, отвечающих конкретным потребностям людей, неблагополучных в плане продовольственной безопасности и подверженных климатическим рискам. Эта работа предусматривает расширение категории уязвимых стран, которым будет оказана помощь за счет организации систем финансирования на основе прогнозов, служб климатической информации и макро- и микрострахования на основе погодных индексов, поддержку разработки и реализации под руководством правительств стратегий управления климатическими рисками и деятельности на уровне общин, а также оказание помощи в укреплении институтов и систем, что позволит им повысить экологическую устойчивость и невосприимчивость к изменению климата в долгосрочной перспективе. С расширением доступа к климатическому финансированию с помощью таких инструментов, как Зеленый климатический фонд и Адаптационный фонд, ВПП приобретает необходимый опыт для участия в

глобальных дискуссиях по вопросам политики, связанным с осуществлением Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

### **Улучшение перспектив установления мира**

118. Реализуя один из главных компонентов своей работы по оказанию гуманитарной помощи, осуществлению деятельности в области развития и миростроительству (так называемая "тройная взаимосвязь"), и в контексте программы Генерального секретаря по поддержанию мира ВПП сотрудничает со Стокгольмским международным институтом исследований проблем мира в целях изучения вопроса о том, каким образом программы продовольственной помощи ВПП способствуют улучшению перспектив установления мира. Первые полученные результаты свидетельствуют о том, что ВПП вносит вклад в реализацию четырех направлений: укрепление социального капитала за счет организации коллективных процессов с участием общин; укрепление источников средств к существованию, повышение устойчивости к внешним воздействиям и развитие человеческого капитала; укрепление связей между гражданами и государством путем организации систем всеобщей социальной защиты и совершенствования механизмов оказания услуг; и расширение доступа к оспариваемым природным ресурсам и предоставление этих ресурсов. В целях поддержания и расширения своего вклада ВПП необходимо обеспечить, чтобы ее программы не увековечивали неравенство, а укрепляли доверие и социальную сплоченность. Планирование программ преобразований требует также, чтобы ВПП изменила методы взаимодействия с партнерами и сменила самих партнеров, с которыми работает. ВПП должна в любых ситуациях учитывать особенности возникновения конфликтов и обеспечивать всесторонний учет этих особенностей во всех процессах разработки программ. Это важная отправная точка для всех усилий ВПП по укреплению и поддержанию мира в рамках реализации упомянутого выше подхода на основе "тройной взаимосвязи".

### **Климат и конфликты**

119. В условиях нестабильности и подверженности конфликтам изменение климата является главным "мультипликатором угроз", который усугубляет структурное неравенство и лежащую в его основе напряженность. В результате наиболее уязвимые группы населения попадают в замкнутый круг непрекращающихся гуманитарных кризисов. Наряду с этим последствия изменения климата создают все большую угрозу продовольственной безопасности в результате сокращения сельскохозяйственного производства, дефицита воды и неспособности институтов адаптироваться к создавшейся ситуации. ВПП разрабатывает и апробирует новаторские подходы и совершенствует существующие программы, способствующие предотвращению и сокращению потребностей в гуманитарной помощи. В партнерстве со Стокгольмским международным институтом исследований проблем мира ВПП анализирует взаимосвязь между изменением климата, конфликтами и отсутствием продовольственной безопасности, а также роль и потенциал помощи ВПП. Кроме того, ВПП намерена укреплять партнерские связи и межведомственное сотрудничество, в том числе через Механизм климатической безопасности, созданный Организацией Объединенных Наций в ноябре 2018 года в целях усиления комплексных мер реагирования, включающих прогнозирование и раннее предупреждение, оценку уязвимости, обеспечение готовности к стихийным бедствиям и социальную защиту, обеспечивающую оперативную помощь населению в случае внешних потрясений.

### **Организация защиты и подотчетность перед пострадавшим населением**

120. В последние годы усилия ВПП по реализации Политики в области гуманитарной защиты (2012 год), обязательств Межучрежденческого постоянного комитета в отношении подотчетности перед пострадавшим населением (2011 год, обновлены в 2017 году) и Хартии о включении людей с ограниченными возможностями в гуманитарную деятельность (2016 год) принесли ощутимые результаты, но сделать в этом направлении предстоит еще очень многое. Для улучшения механизмов сбора и анализа данных, установления партнерских связей, организации взаимодействия с заинтересованными сторонами и усиления интеграции вопросов защиты и подотчетности перед пострадавшим населением в процесс управления рисками необходимо обеспечить достаточные ресурсы, включая кадровые, а также сильное руководство и четкие политические механизмы. ВПП считает, что гуманитарная защита и подотчетность перед пострадавшим населением тесно связаны и дополняют друг друга. Будут вложены средства в пересмотр общеорганизационной политики гуманитарной защиты, которая должна быть представлена на утверждение Исполнительного совета на его второй очередной сессии в ноябре 2020 года. ВПП будет содействовать вовлечению в этот процесс персонала и партнеров на местах, организуя активные консультации с региональными бюро, страновыми представительствами и бенефициарами и разрабатывая обоснованные практические руководства, отражающие приоритеты в области обеспечения гуманитарной защиты и подотчетности перед пострадавшим населением. В 2020 году ВПП продолжит внедрение единых механизмов подачи и рассмотрения жалоб и обратной связи, включая разработку стратегии взаимодействия с бенефициарами. Включение уязвимых групп населения, в том числе людей с инвалидностью, в гуманитарную деятельность является одним из основных компонентов подхода ВПП к вопросам гуманитарной защиты, который предусматривает особый учет потребностей групп населения, подвергающихся дискриминации и социальной изоляции. Основой для разработки и осуществления программ будет служить анализ угроз и видов уязвимости, которым подвергаются различные группы населения. В 2020 году ВПП продолжит процесс включения вопросов инвалидности и инклюзии в общеорганизационную матрицу результатов.

### **Гендерная проблематика и расширение прав и возможностей женщин**

121. ВПП сохраняет приверженность принципу обеспечения гендерного равенства и как основополагающего условия достижения мира без голода, и как самостоятельной цели. На мероприятия, способствующие обеспечению гендерного равенства, выделяется 12 процентов прогнозируемого объема оперативных потребностей на 2020–2022 годы. Используя эти ресурсы, ВПП будет стремиться к тому, чтобы ее работа неизменно осуществлялась на основе принципа гендерного равенства, а когда ситуация позволяет – содействовала преобразованиям в гендерных вопросах; мероприятия Программы будут способствовать обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания всего обслуживаемого населения.
122. С этой целью и в соответствии с результатами стратегической оценки действующей Гендерной политики (2015–2020 годы) ВПП продолжит предоставление ресурсов и реализацию основных механизмов, способствующих воплощению концепций, лежащих в основе этой политики, в конкретные действия. Эти механизмы включают Программу ВПП в области гендерных преобразований, гендерный и возрастной маркер, вторую редакцию Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по осуществлению политики Координационного совета руководителей Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также включение вопросов гендерного равенства во все страновые стратегические планы ВПП.
123. Для проведения соответствующих мероприятий и достижения результатов, способствующих действенному, эффективному и справедливому обеспечению

гендерного равенства, необходимы ресурсы. Поэтому ВПП продолжит усилия по повышению компетентности своих сотрудников и партнеров в гендерных вопросах, используя для этого как дистанционные методы обучения (например, обучающий канал и инструментарий ВПП по гендерной тематике), так и очные занятия, с учетом индивидуальных возможностей для обучения. В целях совместного планирования программ, накопления знаний и осуществления информационно-пропагандистской деятельности будут укреплены партнерские связи с различными структурами, начиная с общинных организаций и страновых межучрежденческих групп по гендерным вопросам и заканчивая международными неправительственными организациями, такими как Women Deliver и International Women's Development Agency.

### **Социальная защита**

124. ВПП привержена принципу укрепления системы социальной защиты как механизма сокращения потребностей в гуманитарной помощи в долгосрочной перспективе и оказания помощи отдельным лицам и правительствам в вопросах управления рисками и смягчения последствий потрясений. Мероприятия по укреплению национального потенциала в области социальной защиты включены в 90 процентов ССП и ВССП, которые будут действовать в 2020 году. Эти усилия ВПП дают правительствам возможность удовлетворять растущие потребности уязвимых групп населения. Например, в Мавритании ВПП поддерживает создание системы социальной защиты, оказывая помощь как в целях развития, так и в гуманитарных, и содействует укреплению национального руководства. В Малави ВПП совместно с партнерами занимаются созданием национального потенциала для удовлетворения потребностей населения, которые обрели перманентный характер. В настоящее время одним из национальных приоритетов является организация социальной защиты, способной обеспечить оперативную помощь населению в случае внешних потрясений. Ожидается, что планы по расширению охвата и масштабов социальной защиты и повышению эффективности ее предоставления будут способствовать сокращению численности нуждающихся в чрезвычайной помощи в связи с отсутствием продовольственной безопасности.

### **Укрепление странового потенциала**

125. ВПП признает, что наличие сильного и устойчивого национального потенциала имеет решающее значение для устранения многочисленных причин голода и удовлетворения потребностей уязвимых групп населения в области продовольственной безопасности и питания в долгосрочной перспективе. Широкое и активное присутствие ВПП на местах в сочетании с ее вкладом в реализацию Повестки дня на период до 2030 года дает ей возможность, используя свои знания и опыт, расширить свои функции, став не просто наилучшим партнером по осуществлению оперативной деятельности, но и структурой, которая выполняет стратегическую роль, позволяющую партнерам укрепить свой потенциал. Если говорить об институциональной сфере, то укрепление потенциала стран предполагает содействие развитию национальных систем и служб, которые включают законодательство, меры политики, стратегии и процедуры по созданию благоприятных условий, а также хорошо функционирующие организации, а в человеческом измерении это мероприятия по формированию образованных и квалифицированных кадров. Без такой поддержки уполномоченные государственные и негосударственные субъекты не смогут обеспечить эффективность планирования, реализации и анализа мер по предоставлению соответствующих продуктов и услуг своим целевым группам.

**Сотрудничество в формате "Юг-Юг"**

126. В период с 2015 по 2018 год в контексте изменения потребностей, экономического развития, роста взаимозависимости и формирующейся двоякой роли правительств принимающих стран и как поставщиков, и как получателей продовольственной помощи ВПП, доля страновых представительств ВПП, оказывающих поддержку правительствам принимающих стран в вопросах обмена знаниями, опытом, технологиями и ресурсами с другими развивающимися странами в целях ликвидации голода, возросла с 48 до 78 процентов. Кроме того, 90 процентов ССП включают планы сотрудничества по линии "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества в поддержку правительств принимающих стран. Например, в Китае, Египте и Перу роль ВПП изменилась: если раньше это было непосредственное осуществление мероприятий и программ, то теперь ВПП содействует сотрудничеству между развивающимися странами, в том числе путем оказания технической помощи в области социальной защиты, питания и уменьшения опасности стихийных бедствий, создания центров передового опыта ВПП, как, например, в Бразилии и Китае, а начиная с 2019 года – в Кот-д'Ивуаре, а также оказания поддержки региональным экономическим комиссиям, которые в своих обсуждениях на уровне континентов уделяют приоритетное внимание школьному питанию.



## **Раздел IV. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов**

### **Введение и общая информация**

127. В этом разделе содержится предложение по бюджету ППА на 2020 год. В бюджете отражены результаты процедуры расстановки приоритетов, которая была проведена всеми департаментами штаб-квартиры и региональными бюро для оптимизации распределения ресурсов ВПП на цели в области управления, надзора и мобилизации средств, определения стратегических направлений работы и предоставления услуг в поддержку реализации стратегического плана ВПП и ССП.
128. В плане управления на 2019–2021 годы прогнозируемый объем взносов на 2019 год составлял 6,8 млрд долл. США. Этот прогноз был пересмотрен, и в настоящее время прогнозируемый объем взносов на 2019 год составляет 7,4 млрд долл. США на 2019 год и 7,45 млрд долл. США на 2020 год.
129. При прогнозируемом на 2020 год уровне поступлений от взносов в размере 7,45 млрд долл. США поступления от косвенных вспомогательных расходов (КВР) по предлагаемой ставке КВР в размере 6,5 процентов составит порядка 446 млн долл. США. ВПП предлагает увеличить размер бюджета ППА с 385,1 млн долл. США в 2019 году до 423,6 млн долл. США.
130. Это дополнительное финансирование бюджета ППА в размере 38,5 млн долл. США главным образом будет использовано на поддержку реализации общеорганизационных приоритетов ВПП. Ассигнования выделяются как на местах, так и на уровне штаб-квартиры, что обеспечивает дополнительные ресурсы для руководства в чрезвычайных ситуациях, повышения качества программ, создания партнерских связей, в том числе с неправительственными организациями (НПО), развития человеческого капитала, а также перехода на цифровые технологии. Дополнительные ресурсы также выделяются на осуществление функции надзора (Управлению по этике, Управлению по оценке и Канцелярии Генерального инспектора), на деятельность Канцелярии омбудсмана и на устранение некоторых проблем структурного дефицита (расходы по эксплуатации помещений штаб-квартиры, обеспечение безопасности и деятельность Секретариата Исполнительного совета).
131. С учетом прогнозируемого на конец 2019 года остатка средств на счете выравнивания бюджета ППА Секретариат предлагает осуществить отдельное ассигнование с этого счета в размере 62,2 млн долл. США. Это предложение предусматривает перевод средств в резервы для обеспечения дополнительной поддержки счета для мероприятий по немедленному реагированию (22,5 млн долл. США). Кроме того, предлагается осуществить единовременные инвестиции для финансирования КВОИ. К таким инициативам относятся повышение эффективности системной интеграции и использования информационных технологий, реализация начатых в 2019 году проектов по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций, инициатива по поддержке программ и партнерства и мероприятия по мобилизации средств доноров из частного сектора, в рамках которых, при условии утверждения Советом стратегии в области взаимодействия с частным сектором, особое внимание предлагается уделить привлечению средств частных лиц. Есть еще одна КВОИ, она направлена на решение вопросов общеорганизационной культуры и этического климата. Общий объем инвестиций на осуществление КВОИ составляет 39,7 млн долл. США.

### **Приоритетные статьи бюджета ППА на 2020 и 2021 годы**

132. При подготовке предложения по бюджету ППА Секретариат стремился увеличить объем регулярных поступлений в поддержку реализации общеорганизационных приоритетов ВПП. Основная часть дополнительных ассигнований из бюджета ППА на 2020 год (29,5 млн долл. США) и со счета выравнивания бюджета ППА на 2020 и 2021 годы выделяются на реализацию шести общеорганизационных приоритетов, утвержденных в первой половине 2019 года. Соответственно, в предложении по бюджету ППА на 2020 год необходимо было учесть, что бюджет ППА является единственным, а значит, необходимым источником финансирования ряда конкретных расходов. Поэтому для финансирования основных вспомогательных услуг штаб-квартиры необходимо было выделить дополнительный бюджет. В связи с ростом численности персонала ВПП в последние годы, в том числе в штаб-квартире, возникли дополнительные вспомогательные расходы, которые не были компенсированы соответствующими ассигнованиями из бюджета ППА. На нужды эксплуатации помещений штаб-квартиры, на обеспечение безопасности штаб-квартиры и на финансирование работы Секретариата Исполнительного совета из бюджета ППА будут направлены средства на общую сумму 3,47 млн долл. США, поскольку использование средств из других источников для покрытия этих дополнительных расходов невозможно или не допускается.
133. Критически важными для ВПП были также признаны мероприятия по укреплению потенциала в области институционального надзора и внутреннего контроля (8,73 млн долл. США), по обеспечению дополнительного финансирования надзорных функций, эффективного функционирования подразделений штаб-квартиры и создания потенциала для осуществления внутреннего контроля на страновом и региональном уровнях. Эти ассигнования предназначены для финансирования мероприятий по выполнению рекомендаций, которые были даны надзорными органами, должным образом отражены в документах и согласованы с Исполнительным советом.
134. Бюджет ППА на 2020 год представлен на основе утвержденных в 2018 году статей ассигнований. Они были разработаны для того, чтобы четче отразить взаимосвязь между ассигнованиями бюджета ППА на уровне подразделений и общеорганизационными итогами, при этом во главу угла ставилось не то, где географически производится расходование средств, а достижение намеченных результатов. Разбивка бюджета ППА по статьям ассигнований и основным направлениям деятельности подчеркивает стратегическое направление инвестиций на ППА.
135. Несмотря на значительное увеличение ресурсов бюджета ППА в 2019 году и предложение по бюджету ППА на 2020 год, в котором учтен ряд существенных вопросов, требующих финансирования, все еще остаются направления работы, на реализацию которых необходимы дополнительные ресурсы, не предусмотренные бюджетом ППА на 2020 год. В этой связи в рамках подготовки плана управления на 2021–2023 годы предполагается провести подробный анализ бюджета ППА, который будет осуществлен в рамках стратегического планирования бюджета "снизу вверх". Для этого нужно будет, чтобы каждое организационное подразделение описало и обосновало все свои расходы, и, исходя из этого, сверстать бюджет ППА по принципу "снизу вверх".
136. Срок для такого стратегического анализа бюджета выбран правильно, поскольку его можно будет провести с учетом результатов двух недавних инициатив: введения со второй половины 2019 года новой организационной структуры ВПП и пересмотра круга ведения штаб-квартиры и региональных бюро, в проведении которого достигнут значительный прогресс. Стратегический анализ бюджета "снизу вверх" можно начать в конце 2019 года и продолжить в 2020 году, с тем чтобы на его

основе подготовить бюджет ППА на 2021 год, отразив в нем результаты обеих этих недавних инициатив.

### Предназначение бюджета ППА

137. Бюджет ППА обеспечивает необходимую поддержку программ и административную поддержку деятельности ВПП. Он финансируется на основе возмещения КВР за счет взносов, в соответствии с политикой полного возмещения затрат. Из средств бюджета ППА финансируются изменения в оперативных потребностях и расходы по выполнению политических обязательств перед Исполнительным советом.
138. Ставка КВР утверждается Исполнительным советом ежегодно. Секретариат предлагает сохранить в 2020 году текущую ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов на уровне 6,5 процентов.
139. В таблице IV.1 представлены изменения бюджета ППА и счета выравнивания бюджета ППА за период с 2014 года.

<b>ТАБЛИЦА IV.1. БЮДЖЕТ РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ И СЧЕТ ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА, млн долл. США</b>							
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Фактический/прогнозируемый уровень поступлений (в денежной и неденежной формах)	5 381,1	4 662,2	5 771,1	6 000,0	7 234,9	7 400,0	7 450,0
Поступления/прогнозируемые поступления по линии КВР	354,7	305,2	382,4	401,0	439,6	444,0	446,0
Бюджет ППА	281,8	281,8	290,3	335,4	335,4	385,1	423,6
Критически важные общеорганизационные инициативы	9,2	27,2	20,0	13,5	35,6	69,3	39,7
Предлагаемые перечисления в резервы и на специальные счета							
- счет для мероприятий по немедленному реагированию		50,0		15,0	44,0		22,5
- фонд программы благополучия		10,0			8,0		
- фонд софинансирования новых доноров					30,0		
Остаток на счете выравнивания бюджета ППА на конец года (прогноз)	191,8	138,3	212,4	256,8	247,1	236,7	196,9

## Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 2020 год

140. Общий размер предлагаемого бюджета ППА на 2020 год составляет 423,6 млн долл. США.

В таблице IV.2 показаны основные изменения бюджета ППА по сравнению с 2019 годом.

<b>ТАБЛИЦА IV.2. ОСНОВНЫЕ ПОПРАВКИ К БЮДЖЕТУ ППА 2020 ГОДА, млн долл. США</b>		
<b>Утвержденные ассигнования на 2019 год</b>		<b>385,1</b>
Сокращение стандартных ставок расходов на персонал, за вычетом увеличения расходов на уставные потребности		(3,8)
		-----
Общий размер бюджета ППА 2019 года с учетом скорректированных ставок расходов на персонал в 2020 году		381,3
Развитие потенциала в области надзора и выполнения рекомендаций		8,7
Финансирование основных вспомогательных услуг		3,5
Общеорганизационные приоритеты		
- руководство в чрезвычайных ситуациях	9,0	
- повышение качества программ	7,9	
- организация партнерств в целях ликвидации голода	2,6	
- переход на цифровые технологии	6,5	
- упрощение процедур и эффективность	1,1	
- управление персоналом и общеорганизационная культура	2,4	
	-----	
		29,5
Централизованные ассигнования		0,6
		-----
<b>Предлагаемые ассигнования по линии ППА на 2020 год</b>		<b>423,6</b>

## **Изменения в бюджете ППА: 2019–2020 годы**

### **Сокращение стандартных ставок расходов на персонал (3,87 млн долл. США)**

141. Для расчета стандартных расходов по штатным должностям ВПП использует стандартные ставки. Эти ставки ежегодно пересчитываются. Пересчет производится для того, чтобы учесть фактические затраты на наем одного штатного сотрудника по каждой категории и месту службы, ожидаемый валютный обменный курс в отношении расходов в евро для персонала, работающего в Риме, и ассигнования для выплаты других связанных с персоналом льгот и пособий.
142. Стандартные расходы по штатным должностям в 2020 году рассчитаны на основе соответствующих фактических расходов 2018 года с поправкой на инфляцию, расходов, связанных с обеспечением льгот по окончании трудовой деятельности, а для работников штаб-квартиры – также с учетом изменения валютного курса. Они включают определенные расходы по обеспечению безопасности и благополучия персонала и выходные пособия. В бюджете ППА на 2020 год стандартные расходы по штатным должностям оказались ниже, чем в бюджете 2019 года, что в первую очередь объясняется укреплением доллара США по отношению к евро в истекшем году.
143. Штаб-квартира может нести затраты, связанные с обменным курсом евро. Во избежание таких затрат ВПП осуществила форвардную закупку евро в суммах, обеспечивающих уверенность в отношении долларовой эквивалентности затрат, деноминированных в евро.

### **Бюджетные ассигнования на реализацию установленных руководством приоритетов**

**Развитие потенциала в области надзора и выполнения рекомендаций:  
8,73 млн долл. США (включая 3,14 млн долл. США для региональных бюро  
и 0,65 млн долл. США для страновых представительств)**

#### **(а) Штаб-квартира (4,93 млн долл. США)**

144. Активизация усилий по предупреждению преследований, сексуальных домогательств, злоупотреблений служебным положением, сексуальной эксплуатации и злоупотреблений на этой почве, а также мошенничества и коррупции, в сочетании с выполнением рекомендаций доклада Объединенной инспекционной группы в отношении бюджета Канцелярии Генерального инспектора и политикой в области оценки целевого показателя, в соответствии с которой на оценку должны направляться 0,8 процента от общей суммы поступлений ВПП по взносам, – все это способствовало значительному увеличению объема ресурсов, выделяемых на мероприятия в области надзора.
145. Мандат Управления по этике включает пять основных областей: это образование и информационно-просветительская деятельность, защита от преследований, ежегодная программа по вопросам конфликтов интересов и раскрытия финансовой информации, установление стандартов и информационно-пропагандистская деятельность в области политики, а также консультирование и руководство. С 2018 года Управление по этике выполняет функции общеорганизационного координатора по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и злоупотреблений на этой почве.
146. Дополнительные ресурсы, выделенные Управлению по этике (342 000 долл. США), будут использованы для предоставления консультаций и руководящих указаний сотрудникам, реализации ежегодной программы по вопросам конфликтов интересов и раскрытия финансовой информации, совершенствования технологий обеспечения

- конфиденциальности и подотчетности, организации просвещения и информационно-просветительской работы на местах, проведения мероприятий по предупреждению сексуальной эксплуатации и злоупотреблений на этой почве, особенно на местах, и создания инфраструктуры в поддержку соблюдения установленных правил во всех основных областях, предусмотренных мандатом Управления по этике, и обеспечения подотчетности по этим вопросам, а также удовлетворения дополнительных требований, предъявляемых к Управлению и его директору в соответствии с пересмотренной политикой предупреждения притеснений, сексуальных домогательств, злоупотребления служебным положением и дискриминации и пересмотренными правилами Аудиторского комитета.
147. Ассигнования в размере 2,1 млн долл. США позволят Управлению по оценке покрыть расходы на проведение десяти дополнительных оценок ССП, одной общеорганизационной оценки работы в чрезвычайных ситуациях, на подготовку одного сводного доклада об оценке и связанные с этим управленческие расходы. Кроме того, это обеспечит ресурсы для финансирования мероприятий, связанных с глобальными, региональными и национальными партнерствами в области оценки, и позволит оказать более активную помощь в вопросах анализа и использования результатов оценки, проводимых в рамках общеорганизационных систем и структур.
148. Ресурсы, выделенные Канцелярии Генерального инспектора (1,7 млн долл. США), предназначены для обеспечения этому органу следующих возможностей:
- рассмотрение возросшего количества жалоб и заявлений, поступающих в течение последних двух лет (если в 2017 году их было от 10 до 20 в месяц, то в настоящее время – более 50); и
  - обеспечение достаточного контроля за деятельностью ВПП путем проведения ревизий, а также, в целях предотвращения мошенничества, профилактических проверок на добросовестность.
149. Значительное увеличение количества дел после первоначального всплеска в 2018 году продолжает сказываться на сроках рассмотрения жалоб (от момента их поступления до закрытия дела). Этот всплеск уже не считается временным явлением, поэтому для оказания помощи в приеме и рассмотрении жалоб и в проведении судебно-бухгалтерской экспертизы будут наняты дополнительные следователи.
150. Дополнительные бюджетные ассигнования, выделяемые подразделениям по надзору, приведут также к увеличению объема работы Управления по правовым вопросам, которое предоставляет подразделениям по надзору юридические консультации и оказывает им помощь в разработке внутренних процедур и мер политики. Управлению выездных проверок и расследований также предоставляется соответствующая юридическая поддержка, касающаяся механизмов предупреждения преследований, сексуальных домогательств, злоупотреблений служебным положением, дискриминации, сексуальной эксплуатации и злоупотреблений на этой почве, а также помощь по всем правовым вопросам, связанных с расследованиями.
151. В соответствии с поручением Исполнительного совета о необходимости обеспечения всех подразделений, занимающихся вопросами предупреждения преследований, сексуальных домогательств, злоупотребления служебным положением, дискриминации и сексуальной эксплуатации, достаточными финансовыми и кадровыми ресурсами, Управление по правовым вопросам использует 300 тыс. долл. США для создания двух новых должностей в целях оказания надлежащей правовой помощи, которая может понадобиться в связи с докладами Управления выездных проверок и расследований и других надзорных органов. Сотрудники, которые займут эти должности, помогут Управлению по правовым

вопросам повысить эффективность работы за счет создания систем и технологий управления знаниями. Это повысит потенциал этого Управления и позволит ему справиться с тем объемом работы, который образуется в результате деятельности надзорных органов, а также обеспечить эффективность затрат, сведя к минимуму потребность в дополнительных людских ресурсах.

152. На основе полученных в 2019 году рекомендаций внешнего аудитора и Аудиторского комитета и в контексте реализации политики управления общеорганизационными рисками и стратегии и плана действий по борьбе с мошенничеством и коррупцией Отдел управления общеорганизационными рисками в 2020 году расширит инструментарий по управлению общеорганизационными рисками и усилит руководство и консультативную поддержку, уделяя особое внимание первой "линии обороны" (страновые представительства) и "последней миле", и создаст возможности для профилактики мошенничества на уровне первой и второй "линий обороны" ВПП (региональных бюро, функциональные области).
153. Намеченные результаты будут достигнуты за счет увеличения бюджета ППА на 500 тыс. долл. США по сравнению с 2019 годом. Это позволит профинансировать работу одного дополнительного специалиста категории С3 по управлению рисками и другие текущие расходы на осуществление политики в области управления общеорганизационными рисками, а также реализацию стратегии и плана действий по борьбе с мошенничеством и коррупцией. В 2020 году ВПП займется также другими приоритетными видами деятельности по управлению рисками, внутреннему контролю и профилактике мошенничества в области финансового управления системой предоставления денежных пособий, управленческого обслуживания и администрирования, а также управления персоналом.

**(b) Региональные бюро (3,14 млн долл. США)**

154. В рамках дальнейших усилий по укреплению децентрализованной функции оценки шести региональным бюро будет выделено 0,9 млн долл. США. Эти средства пойдут на укрепление потенциала региональных бюро и страновых представительств в области планирования, управления и использования децентрализованных оценок в целях содействия профессиональной подготовке кадров и разработке и реализации ССП на основе объективной информации.
155. ВПП пересмотрела вопрос о характере своего присутствия в Азиатско-Тихоокеанском регионе (RBB) в целях улучшения механизмов реагирования на изменение потребностей и возникающие проблемы в области продовольственной безопасности и питания за счет применения новых форм и видов партнерства с правительствами принимающих стран и основными заинтересованными сторонами, с упором на развитие потенциала, повышение устойчивости к внешним воздействиям, техническое сотрудничество и обмен знаниями. ВПП планирует свою работу в более тесной увязке с национальными планами развития и уделяет больше внимания конечным результатам. Портфель ССП в этом регионе построен на основе целого корпуса фактических данных, поэтому инвестиции и помощь ВПП носят устойчивый характер и обеспечивают долгосрочные выгоды для людей, испытывающих проблемы с продовольственной безопасностью и питанием.
156. 157. В рамках поддержки работы страновых представительств этого региона региональное бюро учредит должность международного старшего координатора категории С5, который будет содействовать тесному сотрудничеству между специалистами в целях обеспечения своевременного предоставления качественных технических консультаций и управленческого надзора по всем оперативным

аспектам ССП. Кроме того, в целях активизации усилий по сбору фактических данных и осуществлению управленческого надзора планируется учредить должности национальных сотрудников, которые будут оказывать не только поддержку в области управления информацией, координации и анализа данных с помощью общеорганизационных систем ВПП, но и внутристрановую поддержку в соответствии с местными потребностями и с учетом местных знаний о рисках.

157. В региональном бюро для Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии (RBC) вводится должность специалиста по финансовым вопросам категории С3, который будет работать с 17 страновыми представительствами этого региона, в том числе с расположенными в странах, где объявлены чрезвычайные ситуации второго и третьего уровней. Этот сотрудник будет оказывать страновым представительствам помощь в вопросах управления их финансовыми ресурсами, в осуществлении надзора и анализа механизмов внутреннего контроля, а также в реализации общеорганизационных инициатив.
158. В регионе Западной Африки (RBD) появится специалист по вопросам обеспечения соблюдения категории С4. Он расширит возможности находящегося в Дакаре регионального подразделения по вопросам рисков и обеспечения соблюдения за счет усиления механизмов управления рисками и надзора в пяти прибрежных странах, укрепления системы внутреннего контроля, управления рисками и их профилактики и обеспечения действенного выполнения рекомендаций аудиторов, а также проведения профилактических проверок на добросовестность и обзоров обеспечения соблюдения в региональных бюро. Эта должность дополнит общеорганизационные усилия по созданию и совершенствованию систем и процессов управления рисками и обеспечения соблюдения. Этот сотрудник будет работать в Гане.
159. В регионе Южной Африки (RBJ) решающую роль в осуществлении региональными бюро и страновыми представительствами своей деятельности в соответствии с правилами и положениями ВПП и профессиональными стандартами, общепринятой передовой практикой и правилами внутреннего контроля будет играть специалист категории С4 по вопросам управления рисками и обеспечения соблюдения. Этот сотрудник будет консультировать руководителей регионального бюро и директоров страновых представительств региона, в том числе по вопросам управления деятельностью других сотрудников, занимающихся вопросами рисков и соблюдения, и оказывать им поддержку в их работе.



## Финансирование основных вспомогательных услуг (3,47 млн долл. США)

	<i>млн долл. США</i>
Эксплуатация помещений штаб-квартиры	2,40
Обеспечение безопасности штаб-квартиры	0,47
Секретариат Исполнительного совета	0,60
<b>Итого</b>	<b>3,47</b>

160. В результате увеличения масштабов операций ВПП и их усложнения возросли потребности в услугах и поддержке со стороны глобальной штаб-квартиры, что привело к увеличению расходов на эксплуатацию помещений и административное обслуживание. Беспрецедентное количество чрезвычайных ситуаций уровней 2 и 3, с которыми ВПП сталкивается на протяжении последних шести лет, наряду с ростом масштабов операций и новыми общеорганизационными инициативами, обусловили необходимость в дополнительных служебных помещениях и административном обслуживании для обеспечения поддержки операций на местах со стороны штаб-квартиры. Рост объема услуг, при том что строительство нового современного здания штаб-квартиры также требует обслуживания, сказывается на всех аспектах эксплуатации помещений штаб-квартиры ВПП. Несмотря на то, что Отдел управленческого обслуживания внедрил новые организационные процессы, призванные повысить эффективность затрат, и расширил использование гибких механизмов совместного использования рабочих мест, в штаб-квартире возросли общие административные расходы, связанные с реализацией увеличившегося по объему и сложности портфеля ВПП, стоимость которого в 2018 году возросла по сравнению с 2013 годом с 4,5 до 7,2 млрд долл. США.
161. В результате увеличились затраты на техническое обслуживание и ремонт, уборку, информационные технологии, погрузочно-разгрузочные работы, предметы снабжения, коммунальные услуги и связанное с этим административное обслуживание, например печать.
162. Дополнительные затраты, связанные с предоставлением услуг по эксплуатации, управлению и администрированию, включают также соответствующие затраты по объектам за пределами комплекса двух соседних зданий на территории бизнес-парка Parco de' Medici и штаб-квартиры ФАО, которая предоставила помещения для дополнительных подразделений ВПП на основе принципа возмещения расходов. Общий объем инвестиций в управленческие услуги составляет 2,4 млн долл. США.
163. Отдел безопасности получает 470 тыс. долл. США для покрытия периодически возникающей нехватки бюджетных средств на оплату услуг частных охранных структур в штаб-квартире ВПП, в том числе в двух соседних зданиях, и на выполнение рекомендаций внутреннего аудита 2017 года в отношении замены частных вооруженных охранников семью новыми штатными сотрудниками службы безопасности ВПП.
164. Нагрузка Секретариата Исполнительного совета значительно возросла. В связи с многоступенчатым характером процесса утверждения ССП, увеличением количества брифингов по вопросам надзора и новых оперативных вопросов количество заседаний Исполнительного совета (на момент подготовки настоящего доклада) в 2019 году резко возросло до 94, в то время как в 2015 году их было всего 49.
165. В январе 2018 года начал работу реорганизованный и обновленный веб-сайт Исполнительного совета. В нем используется приложение для работы с

официальными документами Совета на двух интернет-сайтах: на общедоступном сайте и в зоне с ограниченным доступом только для членов Совета, которая была создана по поручению рабочей группы Исполнительного совета по модернизации сайта в целях организации защищенного паролем пространства, где государства-члены могут общаться между собой, в том числе по вопросам ССП. Зона ограниченного доступа превратилась в универсальный механизм, с помощью которого пользователи могут получить необходимую справочную документацию и данные по ССП и другую информацию ограниченного доступа по вопросам надзора, включая документы, выпускаемые Канцелярией Генерального инспектора. Дополнительные ассигнования в размере 600 тыс. долл. США предназначены для покрытия расходов, связанных с продолжающимся ростом рабочей нагрузки и реализацией технических аспектов сайта, с совершенствованием процесса подготовки документации Совета в целях своевременного и качественного обслуживания членов Совета, а также с проведением реформы системы развития Организации Объединенных Наций, призванной обеспечить улучшение методов работы Исполнительного совета.

### **Общеорганизационные приоритеты (29,52 млн долл. США, включая 3,96 млн долл. США для региональных бюро и 14,96 млн долл. США для страновых представительств)**

#### **Руководство в чрезвычайных ситуациях (8,99 млн долл. США)**

166. Ассигнования по линии ППА, указанные в пунктах 167–201 для глобальной штаб-квартиры ВПП и в пунктах 202–205 для страновых представительств, предназначены для реализации основных общеорганизационных стратегических приоритетов ВПП. Эти ассигнования, прежде всего обусловленные мандатом ВПП в области чрезвычайных ситуаций и реализацией направлений деятельности, предусмотренных Программой работы, в том числе подходом, основанным на "тройной взаимосвязи", а также использованием ИКТ как фактора содействия созданию более безопасных глобальных сетей связи и общеорганизационных платформ, обеспечивающих предоставление знаний и услуг бенефициарам, позволяют максимально повысить вклад ВПП в дело ликвидации голода.

<b>Общеорганизационный приоритет</b>	<b>Штаб-квартира и региональные бюро</b>	<b>Страновые представительства</b>	<b>Итого</b>
Руководство в чрезвычайных ситуациях	5,80	3,19	<b>8,99</b>
Повышение качества программ	5,45	2,48	<b>7,93</b>
Организация партнерств в целях ликвидации голода	1,63	1,01	<b>2,64</b>
Переход на цифровые технологии		6,49	<b>6,49</b>
Упрощение процедур и эффективность	0,40	0,69	<b>1,09</b>
Управление персоналом и общеорганизационная культура	1,28	1,10	<b>2,38</b>
<b>Итого</b>	<b>14,56</b>	<b>14,96</b>	<b>29,52</b>

#### **(а) Штаб-квартира**

167. Спасение людей – основной компонент всех операций ВПП, особенно сейчас, когда чрезвычайные ситуации становятся все более частыми, сложными и затяжными. В настоящее время ВПП организует помощь в связи с 18 объявленными чрезвычайными ситуациями второго и третьего уровней, многие из которых носят трансграничный характер, и ведет мониторинг новых высоких рисков в шести регионах, как в странах своего присутствия, так и за их пределами.
168. Для повышения эффективности использования знаний и опыта ВПП в условиях растущего числа кризисов и удовлетворения потребностей в помощи ради спасения жизни людей будет выделено 3,5 млн долл. США на цели укрепления функции обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и организации мер реагирования.
169. Приоритетным направлением деятельности в 2020 году будет оптимизация систем обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, раннего предупреждения, превентивных мер и (упреждающих) мер реагирования на основе комплексного анализа рисков, совершенствования инструментов и систем оперативного планирования и наращивания потенциала быстрого реагирования, включая инвестиции в подготовку следующего поколения специалистов по чрезвычайным ситуациям.
170. Укрепление системы гуманитарной защиты на протяжении всего процесса разработки и осуществления программ является ключевым элементом деятельности ВПП по оказанию чрезвычайной и гуманитарной помощи. На цели внедрения подхода, ориентированного на интересы и потребности людей и разработанного на основе на твердой приверженности гуманитарным принципам, будут выделены ассигнования в размере 1 млн долл. США. После 2012 года, когда была принята политика ВПП в области гуманитарной защиты, работа на местах в этом направлении значительно улучшилась, однако вопросы участия в соответствующих мероприятиях в рамках всей ВПП и инструменты, способствующие осуществлению этих мероприятий, требуют дополнительного внимания. Проводимому в настоящее время процессу пересмотра общеорганизационной политики в области гуманитарной защиты очень способствуют активные консультации с региональными бюро, страновыми представительствами и бенефициарами. Целью этих консультаций является подготовка обоснованных практических руководств, отражающих приоритеты в области гуманитарной защиты и подотчетности перед пострадавшим населением в рамках всей деятельности ВПП на уровне стран. Для этого предусматривается создание механизма взаимной ответственности, укрепление партнерских связей, интеграция систем обработки данных, а также взаимодействие с пострадавшим населением и уязвимыми группами, в том числе за счет укрепления механизмов обратной связи с общинами. По мере включения аспектов гуманитарной защиты во все свои мероприятия ВПП намерена также перейти от использования внебюджетных источников финансирования к использованию бюджета ППА. Работа в области гуманитарной защиты также тесно связана с инвестициями в создание "общеорганизационного подхода к вопросам доступа", при этом ассигнования по линии ППА поддерживают усилия по разработке в рамках всей ВПП программных руководств и инструментов по содействию мероприятиям в области обеспечения доступа.

**Отдел поддержки управления операциями**

171. В рамках новой организационной структуры, действующей с июля 2019 года, региональные бюро и страновые представительства подчиняются непосредственно Директору-исполнителю. Вместе с этой реорганизацией у Канцелярии Руководителя аппарата и Отдела поддержки управления операциями (OMS) появились новые обязанности, требующие от этих структур способности своевременно реагировать на запросы с мест.
172. В связи с усложнением гуманитарных ситуаций и усилением взаимосвязи между мероприятиями по оказанию гуманитарной помощи, деятельностью в области развития и миротворческой деятельностью будут направлены дополнительные ресурсы на цели укрепления общего потенциала OMS по оказанию помощи в подготовке к сложным и требующим особого внимания гуманитарным ситуациям и в организации мер реагирования на них. В штатное расписание OMS будет добавлена новая должность специалиста категории С5, что позволит повысить эффективность процесса принятия решений: этот специалист будет предоставлять Руководителю аппарата и Директору-исполнителю рекомендации по вопросам стратегий, реализации программ, текущей деятельности и политики и обеспечит непосредственную связь между всеми уровнями ВПП, особенно в условиях сложных гуманитарных операций. Этот новый сотрудник будет содействовать обеспечению координации на высоком уровне между многочисленными субъектами гуманитарной деятельности, займется организацией переговоров по вопросам безопасности, защиты и доступа, а также решением сложных и деликатных вопросов регистрации и подотчетности. В случае необходимости он обеспечит вынесение соответствующих вопросов на обсуждение на самом высоком уровне ВПП.

**(b) Региональные бюро**

173. В региональном бюро в Каире (RBC) всеми вопросами денежных пособий в этом регионе будет заниматься специалист категории С3 по организации товаропроводящих цепей, который обеспечит поддержку реализации программ предоставления денежных пособий в странах RBC.
174. В своих ССП страны RBC обязуются использовать спрос на соответствующие товары со стороны операций ВПП в качестве катализатора, который окажет влияние на местное и региональное производство продовольствия и будет содействовать рыночной интеграции и гармонизации стандартов на пищевые продукты. С этой целью будет нанят новый специалист категории С4, который будет заниматься организацией товаропроводящей цепи.

**Повышение качества программ (7,93 млн долл. США)****(a) Штаб-квартира**

175. Обязательства в рамках Повестки дня на период до 2030 года являются отражением более масштабных целей и возможностей государств, которые стремятся возглавить усилия по устойчивому повышению благосостояния своего населения и созданию собственного потенциала для обеспечения эффективных решений в области продовольственной безопасности и питания. В этом контексте к ВПП все чаще обращаются с призывом об оказании помощи и поддержки развитию элементов национальных систем продовольственной безопасности и питания. Повестка дня на период до 2030 года в сочетании с многолетним опытом и присутствием ВПП на местах позволяет добиться этого за счет совершенствования и систематизации действенного, ориентированного на конкретные результаты подхода к укреплению потенциала стран.

176. Этот подход получил широкое признание на местном уровне. Наряду с продовольственной и денежной помощью, оказываемой на уровне общин и домохозяйств, и в поддержку укрепления институционального потенциала в ряде стран, в соответствии с планом на 2020 год, составленным на основе оценки потребностей, на укрепление потенциала необходима сумма в размере 562 млн долл. США, что эквивалентно шести процентам от общего запланированного объема помощи на 2020 год (в 2019 году этот показатель составлял пять процентов). За последние два года на укрепление потенциала стран было выделено всего 160 тыс. долл. США в 2018 году, а в 2019 году по линии бюджета ППА профинансирована одна штатная должность.
177. В настоящее время нужды и потребности ВПП, связанные с внедрением в практику действенного подхода к укреплению потенциала стран, превышают имеющиеся общеорганизационные возможности. Это подрывает усилия ВПП по укреплению национальных систем и программ по оказанию помощи сотням миллионов голодающих и страдающих от отсутствия продовольственной безопасности.
178. Используя ассигнования в размере 1,5 млн долл. США, ВПП намерена ввести в действие свой общеорганизационный механизм развития потенциала. Этот разработанный недавно механизм обеспечивает ВПП надежную, научно обоснованную концептуальную основу, которая отвечает принципам передовой практики Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и поможет ВПП, используя выделенные на это средства, наилучшим образом реализовать свои возможности в области укрепления потенциала стран.
179. Ассигнования на 2020 год позволят ВПП принять участие в систематической работе по определению и измерению влияния результатов оказываемой ею помощи по укреплению национальных систем и служб на жизнь уязвимых категорий населения во всем мире, а также в подготовке отчетности по этим вопросам. Кроме того, ВПП расширяет круг национальных субъектов, которые будут получать помощь в укреплении потенциала, поскольку в рамках своих усилий по созданию устойчивых систем и услуг, разрабатываемых и реализуемых на местном уровне, применяет подход, предполагающий вовлечение "всего общества".
180. В целях упрочения поддержки долгосрочных многолетних партнерских связей в области организации школьного питания ВПП инвестирует 627 тыс. долл. США в создание дополнительного потенциала в штаб-квартире и ключевых представительствах. Это предполагает разработку новых тематических руководств, а также соответствующую подготовку кадров и поддержку развития потенциала. Будет создана специальная группа по усилению общеорганизационной координации и поддержки деятельности региональных бюро и страновых представительств.
181. Ассигнования в размере 900 тыс. долл. США пойдут на совершенствование подхода ВПП к решению всего комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира на оперативном, межучрежденческом и глобальном уровнях, что является одним из ключевых элементов работы ВПП по обеспечению высокого качества программ. Будут вложены средства в создание и внедрение соответствующего концепции руководства общеорганизационного стратегического подхода, в основе которого лежит разработка и реализация эффективных программных моделей реагирования, способствующих сокращению потребностей в гуманитарной помощи в рамках процесса осуществления ССП. Он также предусматривает обмен знаниями и опытом, методами управления и примерами передовой практики между всеми страновыми операциями и создание необходимых операционных и научных партнерств, способствующих формированию и использованию важнейшей базы фактических данных для совершенствования

согласованных программ, реализуемых участниками гуманитарной деятельности, а также деятельности в области развития и поддержания мира на местном уровне. В поддержку этой работы предусматривается активизация стратегического взаимодействия с другими субъектами, которое позволит обеспечить, чтобы политика, стратегии и программы ВПП соответствовали местным реалиям и содействовали выполнению ею своего мандата.

**(b) Региональные бюро**

182. В региональном бюро в Каире (RBC) советник региональной программы по вопросам политики в области социальной защиты (специалист категории С4) будет содействовать упрочению положения ВПП как регионального лидера на политических форумах, тематика которых связана с социальной защитой и повышением устойчивости к внешним факторам, а также заниматься такими стратегическими вопросами, как организация партнерства между ВПП и Всемирным банком и преодоление разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития. Этот советник будет оказывать помощь страновым представительствам в разработке и реализации ССП по линии социальной защиты, в том числе в вопросах определения возможностей и приоритетов, планирования мероприятий, связанных с социальной защитой, и содействия обмену знаниями в целях расширения участия страновых представительств в организации социальной защиты.
183. Специалист региональной программы категории С3 по вопросам политики в области изменения климата и снижения риска бедствий будет оказывать помощь страновым представительствам в разработке, планировании и мониторинге стратегий, программ и мероприятий по адаптации к изменению климата, уменьшению опасности стихийных бедствий и повышению устойчивости к внешним воздействиям, включая создание инструментов и подходов в поддержку реализации намеченных мер и наращивание потенциала.
184. В региональном бюро в Дакаре (RBD) дополнительные ассигнования по линии ППА в размере 1,1 млн долл. США будут использованы для финансирования должности заместителя регионального директора категории Д1, который займется решением ряда проблем контроля в регионе. Наличие этой должности позволит укрепить управленческий потенциал регионального бюро и обеспечить страновым представительствам региона надлежащее стратегическое руководство и управление.
185. Специалист региональной программы категории С5 по вопросам политики в области устойчивости к внешним воздействиям будет оказывать помощь сотрудникам регионального бюро, занимающимся обеспечением устойчивости и средств к существованию, что позволит им удовлетворять потребности в наращивании потенциала быстрого реагирования страновых представительств, региональных учреждений, правительств и партнеров по сотрудничеству. Этот сотрудник займется организацией коалиций в целях практической реализации в надлежащем масштабе инициатив по обеспечению устойчивости к внешним воздействиям и осуществления крупных проектов по укреплению потенциала сотрудников страновых представительств, правительств и НПО из стран "Группы пяти" и Сенегала в области использования инструментов и подходов к обеспечению устойчивости к внешним воздействиям. Кроме того, в целях расширения масштабов деятельности в Сахеле он будет оказывать содействие в вопросах обучения, измерения результатов и оценки воздействия, организуя совместную работу с группой Всемирного банка по оценке воздействия на развитие. Для этого будет налажено взаимодействие с десятью университетами стран Сахеля, с которыми региональное бюро подписало меморандумы о взаимопонимании.

186. В региональном бюро в Найроби (RBN) дополнительные ассигнования из бюджета ППА в размере 400 тыс. долл. США будут использованы для финансирования должности специалиста категории С4 по вопросам политики в области социальной защиты и частичного финансирования должности ответственного сотрудника по административным вопросам категории С3.
187. Эти региональные сотрудники RBN внесут значительный вклад в создание систем социальной защиты в каждой стране, используя партнерские связи для повышения эффективности информационно-пропагандистских кампаний по вопросам политики и накопления внутреннего опыта оперативной работы. Региональный сотрудник по вопросам политики в области социальной защиты будет также содействовать формированию у сотрудников страновых представительств региона стратегического мышления и оказывать помощь в определении текущих приоритетов.
188. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (RBP) после сезона ураганов 2017 года, приведшего к значительным потерям в ряде малых островных развивающихся государств, где у ВПП нет своих представительств, доноры, партнеры Организации Объединенных Наций и правительства стран Карибского бассейна заявили о необходимости наращивания присутствия ВПП в этом субрегионе. Эта необходимость была еще раз отмечена в ходе проведения в ВПП внутреннего анализа опыта, который был получен в результате принятия первых мер экстренного реагирования, а также при подведении итогов работы межправительственным Карибским агентством по чрезвычайным ситуациям (CDEMA) – органом Карибского сообщества, который является главным партнером ВПП в Карибском бассейне. Ассигнования из бюджета ППА в размере 500 тыс. долл. США будут использованы для финансирования должности руководителя представительства и местных консультантов в этом регионе.

#### **Финансирование и партнерства в целях ликвидации голода (2,64 млн долл. США)**

##### **(а) Штаб-квартира**

189. ВПП провела анализ своего присутствия в столицах стран. Руководство полагает, что у ВПП есть возможность активизировать работу в нескольких ключевых столицах, выделив на эти цели 1,04 млн долл. США. Ожидается, что эти ассигнования принесут значительную отдачу, содействуя укреплению существующих партнерских связей, усилению позиций ВПП, расширению донорской базы ВПП и увеличению объема ресурсов. Эти инвестиции необходимы для того, чтобы увязать финансирование ВПП с меняющимися потребностями по линии ССП. ВПП намерена и впредь тщательно отслеживать отдачу от этих инвестиций и признает, что изменения во внутренней политике и в ориентированности национальных правительств на поддержку многосторонней системы могут существенно сказываться на эффективности инвестиций ВПП.
190. Возвращение Группы по партнерским связям с НПО в Департамент обслуживания оперативной деятельности (ныне – Департамент разработки программ и политики) в середине 2018 года помогло заложить прочную основу для более тесной интеграции партнерских отношений на местах благодаря использованию знаний и опыта специалистов Департамента в практической деятельности. Кроме того, основные функции Группы были значительно расширены, поскольку ВПП и ее доноры уделяют первоочередное внимание эффективным методам управления рисками и расширению оперативной и технической поддержки региональных бюро и страновых представительств ВПП, в соответствии с изменениями, связанными с реализацией Комплексного плана действий (КПД) и с постоянным ростом потребностей в стратегическом взаимодействии на высоком уровне с партнерами ВПП по НПО. Поскольку миссия и мандат Группы по партнерским связям с НПО

приобретают все большее значение, приоритетное внимание уделяется финансированию в поддержку растущего спроса на сотрудничество, вклад и руководство со стороны всей организации. Для содействия усилиям ВПП по повышению качества программ и управления рисками Группа использует увеличенное финансирование в размере 591 тыс. долл. США на цели обеспечения соответствия требованиям, предъявляемым к ее роли в Организации, в том числе для определения стратегических направлений и подготовки руководящих указаний, оказания технической помощи и осуществления контроля за соблюдением установленных норм и стандартов в процессе взаимодействия с НПО.

### **Переход на цифровые технологии (6,49 млн долл. США)**

#### ***Техническая корректировка в связи с централизованным оказанием услуг страновым представительствам***

191. Бюджетом ППА на 2020 год предусмотрены ассигнования в размере 40,8 млн долл. США на централизованное оказание услуг страновым представительствам. Эти периодические расходы необходимы для поддержки операций страновых представительств, но их администрирование осуществляется централизованно. Увеличение этих ассигнований на 5,65 млн долл. США по сравнению с 2019 годом связано с дополнительными расходами на информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Расходы на остальные услуги, оказываемые централизованно, остались без изменений.
192. Упомянутое увеличение обусловлено увеличением численности сотрудников ВПП и увеличением расхода трафика в расчете на одного человека. Увеличился минимальный уровень проникновения интернета, необходимый для функционирования ИТ-служб; повышают требования к подключению и другие инициативы в области цифровых технологий, например геоинформационные системы (ГИС), инструмент ВПП для управления страновыми представительствами (СОМЕТ) и платформа управления знаниями.
193. В связи с увеличением численности пользователей и объема спутникового трафика во всех пунктах присутствия ВПП на местах ожидается умеренное увеличение расходов на передачу спутниковых данных и обеспечение голосовой связи. Цель ВПП – гарантировать в 2020 году скорость передачи данных на уровне 150 килобит в секунду для каждого пользователя (в 2019 году этот показатель составляет в среднем 130 килобит в секунду).
194. Будут поддерживаться и другие общеорганизационные платформы, в том числе для управления документооборотом (GoDocs), картографирования (GIS), учета цифровых активов (GLASS), мобильного сбора данных (ONA), отслеживания счетов (ITS), автоматизации (Self-Service) и управления знаниями (руководства ВПП). Эти продукты необходимы для того, чтобы идти в ногу с меняющимися потребностями Организации.
195. Все такие услуги ИКТ – как телекоммуникационные, так и цифровые решения – в настоящее время оснащаются передовыми инструментами обеспечения информационной безопасности и разрабатываются с учетом новейших стратегий защиты данных, которых раньше не было. Они очень важны в связи с переходом ВПП на ИТ-модель работы, которая в большей степени похожа на модель финансового учреждения, и имеют решающее значение для поддержания доверия доноров и бенефициаров к системам обеспечения безопасности и обработки данных в ВПП.



<b>ТАБЛИЦА IV.3. ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ УСЛУГИ, ОКАЗЫВАЕМЫЕ СТРАНОВЫМ ОТДЕЛЕНИЯМ, млн долл. США</b>				
	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>
ДОБ и Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности ВПП	13,8	13,5	13,5	13,5
Благополучие сотрудников	0,7	0,7	0,7	0,7
Расходы на ИТ в расчете на одного пользователя	19,1	19,1	19,5	25,1
Резервный фонд для финансирования расходов по оценке	1,5	1,5	1,5	1,5
<b>Техническая корректировка в связи с централизованным оказанием услуг</b>	<b>35,1</b>	<b>34,8</b>	<b>35,2</b>	<b>40,8</b>

ДОБ – Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций

### **Упрощение процедур и эффективность (1,09 млн долл. США)**

#### ***Инновации и управление знаниями (400 тыс. долл. США)***

196. Эти инвестиции будут использованы для увеличения вклада бюджета ППА в развитие инноваций за счет финансирования работы группы ключевых управленцев для "Ускорителя инноваций", в состав которой входят руководитель подразделения, помощник по поддержке организационной деятельности и консультант.

### **Управление персоналом и общеорганизационная культура (2,38 млн долл. США)**

#### **(а) Штаб-квартира**

197. Канцелярия Омбудсмена и посреднических услуг призвана оказывать работникам поддержку в разрешении любых связанных с работой вопросов и конфликтов на конфиденциальной, неофициальной, беспристрастной и независимой основе. Обеспечивая руководящему звену ВПП обратную связь и выявляя системные проблемы и тенденции, она содействует формированию заинтересованной и преданной делу рабочей силы.
198. В последние годы, благодаря выполнению полученных в 2015 году рекомендаций Объединенной инспекционной группы, Канцелярия повысила профессиональный уровень своих сотрудников и расширила спектр своих услуг. Кроме того, в целях повышения оперативности реагирования на возникающие на работе конфликтные ситуации и разногласия, Канцелярия стала активнее взаимодействовать с заинтересованными сторонами и партнерами. Потребность в посредничестве как в инструменте урегулирования конфликтов в последнее время резко возросла.
199. Дополнительные инвестиции в размере 115 тыс. долл. США станут еще одним шагом, который поможет Канцелярии обеспечивать своевременную и эффективную помощь в условиях роста потребностей в ее услугах со стороны нескольких платформ ВПП.
200. Дополнительный бюджет, выделенный Отделу людских ресурсов, отражает две стороны его работы: наряду с созданием новых общеорганизационных систем в поддержку мер реагирования на чрезвычайные ситуации необходимо также обеспечивать поддержку и надзор в вопросах укомплектования штата. Дополнительные ассигнования в размере 300 тыс. долл. США будут способствовать укреплению кадровой политики и освоению передовых методов работы.

**(b) Региональные бюро**

201. В RBD сотрудник Управления кадров (специалист уровня С-3) займется вопросами управления персоналом, оказывая необходимую поддержку страновым представительствам и содействуя реализации Стратегии развития ВПП в этом регионе. Этот специалист будет оказывать непосредственную помощь страновым представительствам в их работе с персоналом в целях достижения и закрепления намеченных результатов, связанных с кадровой политикой, а также дополнительную техническую помощь отделу людских ресурсов регионального бюро. Кроме того, он будет содействовать работе с кадрами в страновых представительствах прибрежных и островных государств, обеспечивая надлежащий уровень управленческого надзора и технической помощи.

**Страновые представительства**

202. Предоставление страновым представительствам бюджетных ассигнований по линии ППА призвано обеспечить ключевые структуры на местах достаточными ресурсами для работы. Дополняют этот бюджет усилия принимающих стран по оказанию помощи страновым представительствам в осуществлении их основных функций.
203. Быстрые изменения оперативной обстановки, включая усложнение характера гуманитарных операций, переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций и новые организационные приоритеты, выдвигают дополнительные требования к страновым представительствам. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций, запуск нового механизма общей страновой оценки, нового программного инструмента (Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития) и расширение концепции партнерства – все это требует от страновых представительств более активного взаимодействия с правительствами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. При этом страновым представительствам приходится идти в ногу с новыми организационными приоритетами, такими как реализация Комплексного плана действий (КПД), особенно ССП второго поколения, создание новых партнерских связей в целях расширения доступа к более разнообразным источникам финансирования, и новый механизм работы, в рамках которого страновые представительства должны оказывать помощь в управлении организационными преобразованиями (включая повышение эффективности управления людскими ресурсами, переход на цифровые технологии и внедрение инноваций). Наряду с этим страновые представительства должны активизировать работу, связанную с обеспечением подотчетности и соблюдением установленных требований, включая подотчетность перед пострадавшим населением, внутренний контроль и профилактику мошенничества.
204. Увеличение ассигнований страновым представительствам из бюджета ППА на 9,96 млн долл. США будет способствовать укреплению их потенциала, поможет устранить пробелы в области комплексного планирования и реализации программ и приоритетных сквозных тем, даст возможность сохранить гибкость и оперативность и обеспечить действенность и эффективность операций по оказанию помощи людям, страдающим от отсутствия продовольственной безопасности. Приоритетными направлениями финансирования являются: руководство в чрезвычайных ситуациях, включая обеспечение готовности и организацию мер реагирования; повышение качества планирования программ, включая разработку и реализацию ССП второго поколения, которые должны быть увязаны с усилиями по проведению реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе с новой Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, и способствуют активизации работы по линии "тройной

взаимосвязи"; повышение операционной эффективности, в том числе в области управления людскими ресурсами, упрощения процедур и повышения эффективности, а также переход на цифровые технологии; развитие партнерских связей и мобилизация ресурсов; усиление управленческого надзора, особенно в странах с высокими рисками; а также вопросы, связанные с недопущением сексуальной эксплуатации и злоупотреблений на этой почве, преследований и злоупотребления полномочиями.

<b>ТАБЛИЦА IV.4. АССИГНОВАНИЯ СТРАНОВЫМ ОТДЕЛЕНИЯМ ИЗ БЮДЖЕТА ППА, млн долл. США</b>	
Надзор	0,65
<b>Общеорганизационные приоритеты</b>	
Руководство в чрезвычайных ситуациях	3,19
Повышение качества программ	2,48
Организация партнерств в целях ликвидации голода	1,01
Переход на цифровые технологии	0,84
Упрощение процедур и эффективность	0,69
Управление персоналом и общеорганизационная культура	1,10
<b>Всего, ассигнования страновым представительствам</b>	<b>9,96</b>
Техническая корректировка	5,65
<b>Итого, страновые представительства</b>	<b>15,61</b>

205. Дополнительные ресурсы будут распределены между всеми страновыми представительствами ВПП в соответствии с потребностями каждого из них и с конкретной целью решения стоящих перед ними приоритетных задач, вне зависимости от размера странового портфеля. Руководителям региональных бюро и директорам страновых представительств это обеспечит дополнительную гибкость и предсказуемость в процессе осуществления ими своих функций и обязанностей, что в конечном итоге будет способствовать целостному подходу и стабильности в реализации основных общеорганизационных приоритетов. В условиях значительного разнообразия оперативной обстановки и потребностей разных стран директора региональных бюро получают возможность ежегодно направлять эти дополнительные ресурсы соответствующим страновым представительствам в приоритетном порядке, что позволит последним выделять дополнительные ресурсы на решение приоритетных общеорганизационных задач, включая мониторинг, и учитывать в своей работе обратную связь, получаемую по итогам независимых оценок и анализа, а также мероприятий в области надзора, например рекомендации внутренних и внешних аудиторов. Кроме того, предусматривается ежегодное выделение ресурсов в приоритетном порядке на решение ключевых сквозных вопросов и на поддержку действенного и эффективного оказания помощи в некоторых страновых представительствах; такими вопросами могут быть содействие обеспечению гендерного равенства и расширение прав и возможностей, усиление ответственности перед пострадавшим населением и предупреждение злоупотреблений и эксплуатации.

## Централизованные ассигнования

206. Централизованные ассигнования включают расходы на выполнение уставных требований и другие контролируемые из центра ассигнования. Ожидается, что в 2020 году уровень этих ассигнований будет несколько выше, чем в 2019 году (см. таблицу IV.5). Наиболее значимое увеличение связано с проведением глобального опроса персонала (360 тыс. долл. США). Такой опрос проводится раз в два года и в 2019 году не проводился. Другое серьезное увеличение включает расходы на получение лицензий на картографирование ГИС (158 тыс. долл. США). Программное обеспечение ГИС в настоящее время широко используется в ВПП для предоставления картографических услуг на глобальном уровне, для поддержки логистического кластера в вопросах осуществления мероприятий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и организации мер реагирования, для поддержки мероприятий по переходу на цифровые технологии и для поддержки работы кластера телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях, которая осуществляется с помощью нового веб-сайта, информационных панелей по чрезвычайным ситуациям и проекта по использованию беспилотных летательных аппаратов (дронов). Сумма, подлежащая оплате за услуги других учреждений, в 2020 году будет ниже в связи с поглощением затрат на социальное обеспечение и медицинское страхование, ранее выплаченных Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО).

<b>ТАБЛИЦА IV.5. УСТАВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ДРУГИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ, долл. США</b>		
	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>
<b>Основная категория А. Стратегия и руководство</b>	<b>1 394 362</b>	<b>1 765 596</b>
Координационный совет руководителей	304 362	340 596
Глобальное совещание руководителей	600 000	600 000
Глобальный опрос персонала	-	360 000
Затраты на подбор персонала	400 000	400 000
Старшее руководство и сеть бывших сотрудников Организации	90 000	65 000
<b>Основная категория В. Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности</b>	<b>7 662 844</b>	<b>7 604 313</b>
Экстренная эвакуация по медицинским показаниям	170 000	170 000
Комиссия по международной гражданской службе	630 000	684 000
Страховые сборы и юридические расходы	1 457 000	1 507 000
Критические аспекты программы и Постоянный комитет по проблемам питания	442 000	600 000
Услуги, оказываемые другими учреждениями	1 124 526	820 995
Издержки по перераспределению	3 464 318	3 464 318
Вознаграждения персоналу, расчеты и надзор	325 000	308 000
Членский взнос за участие в альянсе "С фермы на рынок"	50 000	50 000
<b>Основная категория D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН</b>	<b>5 397 614</b>	<b>5 519 460</b>
Межучрежденческие должности общеорганизационного уровня и союз	1 142 614	1 199 460
Совместное покрытие расходов по участию в Системе координаторов-резидентов и Центр оценки	3 120 000	3 150 000
Юридические расходы учреждений системы Организации Объединенных Наций	200 000	215 000
Другие	935 000	955 000
<b>Основная категория E. Управление и независимый надзор</b>	<b>1 726 619</b>	<b>1 859 549</b>
Аудиторский комитет	197 300	199 280
Внешний аудит	400 000	400 000
Членский взнос за участие в Международной инициативе по обеспечению транспарентности помощи	85 000	85 000
Консультационные услуги	129 160	166 000
Объединенная инспекционная группа	915 159	1 009 269
<b>Итого</b>	<b>16 181 439</b>	<b>16 748 918</b>

## Бюджет ППА в разбивке по статьям ассигнований и по основным категориям

207. Бюджет ППА на 2020 год представлен в разбивке по трем статьям ассигнований, утвержденными Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2017 года. Анализ бюджета производится также по пяти основным категориям деятельности, которые являются сегментами статей ассигнований.

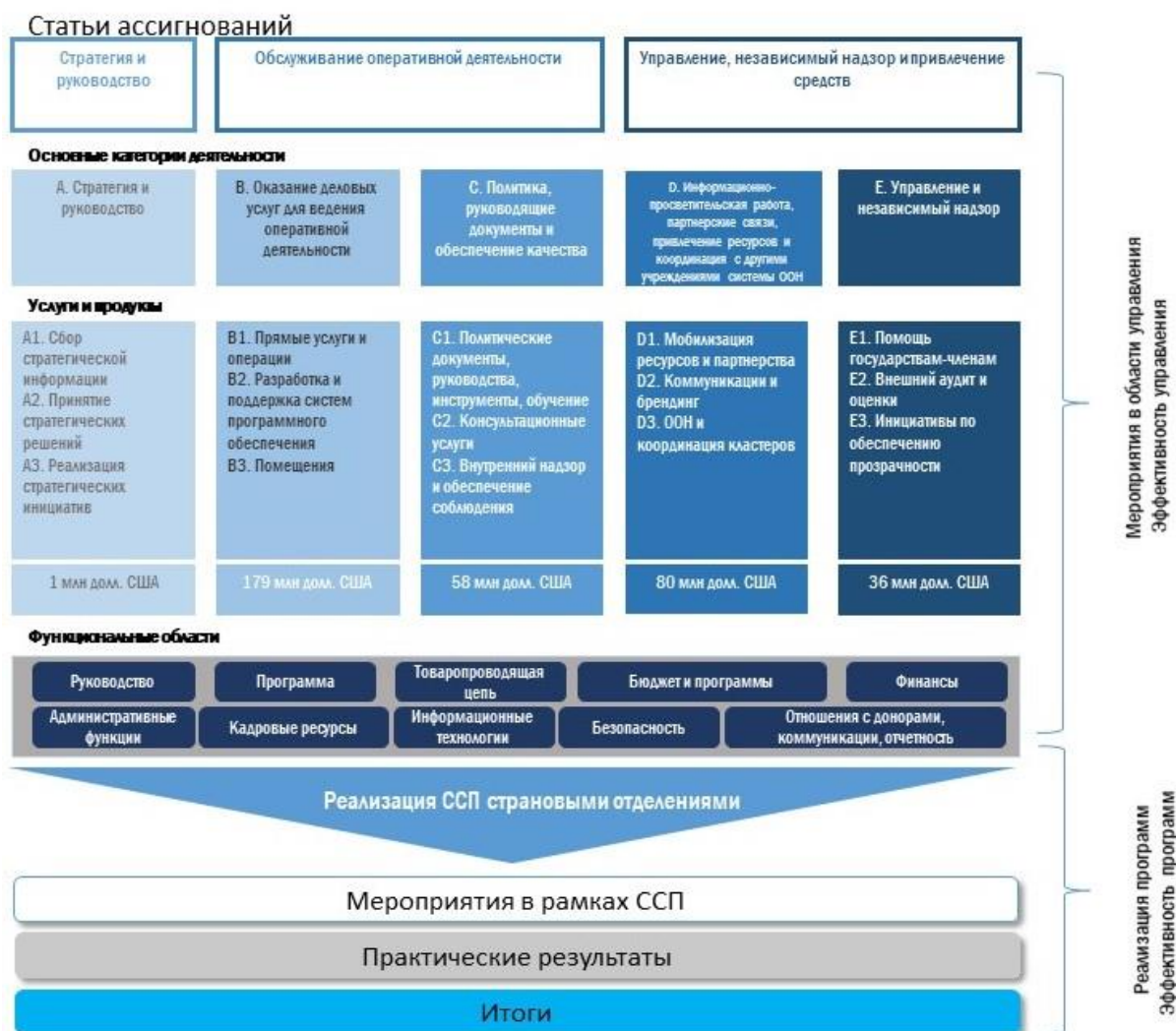
208. В таблице IV.6 представлена сводная информация по бюджету ППА в разбивке по статьям ассигнований, основным категориям и организационным уровням каждого из ассигнований (страновые представительства, региональные бюро, штаб-квартира или централизованные ассигнования). В связи описанным в предыдущих абзацах порядком приоритетного выделения ресурсов бюджета ППА ассигнования по всем основным категориям оказались выше, чем в 2019 году. Самые большие увеличения относятся к основным категориям А (стратегия и руководство), Е (управление и независимый надзор) и С (политика, руководящие документы и обеспечение качества):

на 22, 17 и 11 процентов соответственно. По основной категории В (оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности) размер бюджетных ассигнований увеличился по сравнению с 2019 годом на 8 процентов, а по основной категории D (информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН) остался практически на прежнем уровне: увеличение составило всего 3 процента. Наибольшие увеличения обусловлены ростом ассигнований, выделяемых региональным бюро и страновым представительствам.

	Страновые представительства	Региональные бюро	Штаб-квартира	Централизованные ассигнования	Итого в 2020 году	Итого в 2019 году
<b>Стратегия и руководство</b>	<b>19,1</b>	<b>7,9</b>	<b>41,8</b>	<b>1,8</b>	<b>70,5</b>	<b>58,4</b>
А – Стратегия и руководство	19,1	7,9	41,8	1,8	70,5	58,4
<b>Обслуживание оперативной деятельности</b>	<b>62,7</b>	<b>60,5</b>	<b>106,7</b>	<b>7,6</b>	<b>237,5</b>	<b>218,7</b>
В – Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности	59,3	35,8	77,2	7,6	179,8	166,6
С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества	3,4	24,8	29,5		57,7	52,1
<b>Управление, независимый надзор и привлечение средств</b>	<b>16,3</b>	<b>12,3</b>	<b>79,7</b>	<b>7,4</b>	<b>115,6</b>	<b>108,1</b>
Д – Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	16,3	11,4	46,9	5,5	80,0	77,7
Е – Управление и независимый надзор		0,9	32,8	1,9	35,6	30,4
<b>Итого</b>	<b>98,1</b>	<b>80,6</b>	<b>228,1</b>	<b>16,7</b>	<b>423,6</b>	<b>385,1</b>

209. На рисунке IV.1 представлена дополнительная информация о поддержке программ и административной поддержке, которую оказывают подразделения штаб-квартиры, региональные бюро и основные силы страновых представительств в целях осуществления ССП и, соответственно, достижения результатов ВПП. Эта поддержка представлена в разбивке по пяти основным категориям и 15 видам продуктов и услуг, определяющим характер оказываемой помощи, и по десяти функциональным областям, определяющим те области знаний, в которых такая помощь предоставляется.
210. Эти статьи ассигнований и система оценки эффективности управления впервые были введены в плане управления на 2018 год; соответственно, нынешний план на 2020 год стал третьим по счету, где используется эта структура.

**Рисунок IV.1. Статьи ассигнований, основные категории и практические результаты, предусмотренные планом управления**



### Основная категория А. Стратегия и руководство

211. Основная категория А определяется следующим образом: "Руководство ВПП управляет деятельностью Программы, принимая прозрачные и обоснованные решения, обеспечивающие постоянное содействие реализации мандата ВПП наилучшим из возможных способов". С этой целью ВПП собирает информацию, необходимую для принятия решений, организуя тематические консультации и используя соответствующие общеорганизационные документы, обеспечивает должную информированность и компетентность своего старшего руководства, необходимую для участия во внутренних и внешних форумах, где принимаются решения, и контролирует реализацию общеорганизационных инициатив по управлению преобразованиями. В таблице IV.7 представлен бюджет ППА по основной категории А.



<b>ТАБЛИЦА IV.7. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ПО ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ А – СТРАТЕГИЯ И РУКОВОДСТВО,</b> <i>тыс. долл. США</i>						
	<b>Страновые представительств а</b>	<b>Региональны е бюро</b>	<b>Штаб- квартир а</b>	<b>Централизованн е ассигнования</b>	<b>Итого в 2020 год у</b>	<b>Итого в 2019 год у</b>
Расходы на персонал	11 920	5 980	30 564	-	<b>48 464</b>	<b>40 918</b>
Расходы, не связанные с персоналом	7 228	1 886	11 190	1 766	<b>22 069</b>	<b>17 474</b>
<b>Итого</b>	<b>19 147</b>	<b>7 865</b>	<b>41 754</b>	<b>1 766</b>	<b>70 533</b>	<b>58 391</b>

212. Бюджет, выделенный на основную категорию А, в абсолютном выражении увеличился по сравнению с показателями 2019 года в связи с увеличением расходов на персонал. Расходы на персонал, на которые приходится 69 процентов бюджета (по сравнению с 70 процентами в 2019 году), включают расходы по большинству представителей старшего и исполнительного руководства ВПП. Двумя основными причинами увеличения этих расходов являются проведенные ВПП в 2019 году организационные преобразования, главным образом в штаб-квартире, и значительное увеличение бюджетных ассигнований, выделяемых региональным бюро, которое обусловлено результатами проведенного в 2019 году обзора возможностей и функций этих представительств.
213. Расходы по этой категории, не связанные с персоналом, включают финансирование внутренних совещаний и работу структур, принимающих стратегические решения, в отношении которых с 2019 года никаких существенных изменений не было.

#### **Основная категория В. Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности**

214. Основная категория В определяется следующим образом: "ВПП реализует процессы и процедуры таким образом, чтобы обеспечить баланс децентрализации и разграничения обязанностей с одной стороны и преимуществ эффекта масштаба с другой, что позволяет наилучшим возможным образом обеспечить действенность, эффективность и экономичность поддержки оперативной деятельности". С этой целью штаб-квартира и региональные бюро ВПП осуществляют прямые транзакции от имени страновых представительств, а также разрабатывают и поддерживают системы программного обеспечения, которые используются для текущего управления оперативной деятельностью. Кроме того, в бюджет этой основной категории включены статьи ассигнований на эксплуатацию объектов недвижимости, которые выделяются подразделениям, оказывающим соответствующие услуги. В таблице IV.8 представлен бюджет ППА по основной категории В.

<b>ТАБЛИЦА IV.8. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ПО ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ В - ОКАЗАНИЕ ДЕЛОВЫХ УСЛУГ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, тыс. долл. США</b>						
	<b>Страновые представительс тва</b>	<b>Региональные бюро</b>	<b>Штаб- квартира</b>	<b>Централизован ные ассигнования</b>	<b>Итого в 2020 году</b>	<b>Итого в 2019 год у</b>
Расходы на персонал	-	22 253	54 644	-	<b>76 897</b>	<b>82 739</b>
Расходы, не связанные с персоналом	59 258	13 500	22 522	7 604	<b>102 884</b>	<b>83 845</b>
<b>Итого</b>	<b>59 258</b>	<b>35 753</b>	<b>77 166</b>	<b>7 604</b>	<b>179 781</b>	<b>166 584</b>

215. Доля основной категории В в общем объеме ассигнований по линии ППА должна несколько снизиться по сравнению с 2019 годом (см. таблицу IV.6), но в абсолютном выражении эта сумма возрастет, особенно в отношении расходов, не связанных с персоналом, которые составляют 57 процентов от общего объема ассигнований на 2020 год.
216. Это увеличение после 2019 года обусловлено тремя основными причинами, которые являются результатом ряда управленческих решений. Первой из них является выделение дополнительных средств на исправление выявленных недоработок, связанных с возможностями удовлетворить запросы с мест об оказании помощи в таких вопросах, как администрирование, людские ресурсы и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и организация мер реагирования. Второй причиной является увеличение количества региональных бюро, которое в пропорциональном отношении превышает увеличение количества штаб-квартир, что является результатом усиления децентрализации некоторых процессов, предусмотренных Комплексным планом действий. Кроме того, увеличился объем ассигнований, выделяемых страновым представительствам на обеспечение их функционального потенциала и стабильности в вопросах предоставления основных деловых услуг и осуществления надлежащего внутреннего контроля в небольших представительствах.
217. Основная категория В включает также проектирование, техническое обслуживание и внедрение систем поддержки общеорганизационных операций. Благодаря усилиям Директора-исполнителя по содействию переходу на цифровые технологии был расширен охват ряда текущих инициатив в этой области, в том числе в региональных бюро.
218. Средства на осуществление централизованных ассигнований по этой основной категории предназначены для финансирования услуг, оказание которых производится централизованно от имени всей организации: это, в частности, услуги для сотрудников, предоставляемые ФАО, расходы на перевод сотрудников на новые места службы, экстренная эвакуация по медицинским показаниям и ряд общеорганизационных страховых полисов.

#### **Основная категория С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества оперативной деятельности**

219. Основная категория С определяется следующим образом: "ВПП поддерживает высокие стандарты в части внутренних норм, мер политики и инструментов, а ее сотрудники способны обеспечить разработку и осуществление оперативных

мероприятий в соответствии с нуждами людей, интересам которых служит Программа". С этой целью к этой основной категории отнесены мероприятия иерархического характера, инициируемые как сверху (например, разработка и реализация политики), так и снизу (реагирование на запросы страновых представительств о предоставлении руководящих указаний и поддержки), а также мероприятия в области мониторинга соблюдения политик. Мероприятия, отнесенные к этой основной категории, играют важнейшую роль второй линии обороны для функции надзора и ввиду их характера осуществляются на уровне штаб-квартиры и региональных бюро. В таблице IV.9 представлен бюджет ППА по основной категории С.

<b>ТАБЛИЦА IV.9. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ПО ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ С - ПОЛИТИКА, РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, тыс. долл. США</b>						
	<b>Страновые представительства</b>	<b>Региональные бюро</b>	<b>Штаб-квартира</b>	<b>Централизованные ассигнования</b>	<b>Итого в 2020 году</b>	<b>Итого в 2019 году</b>
Расходы на персонал	-	14 165	21 738	-	<b>35 903</b>	<b>37 212</b>
Расходы, не связанные с персоналом	3 400	10 600	7 771	-	<b>21 771</b>	<b>14 857</b>
<b>Итого</b>	<b>3 400</b>	<b>24 765</b>	<b>29 508</b>	-	<b>57 673</b>	<b>52 069</b>

220. Расходы на персонал составляют 62 процента общего объема ассигнований по основной категории С. Включенные в нее расходы, не связанные с персоналом, главным образом идут на профессиональную подготовку, которая зачастую осуществляется дистанционно, и публикацию тематических руководств и материалов с использованием внутренних платформ управления информацией и знаниями.
221. Начиная с 2017 года большинство учебных программ и продуктов были связаны с новыми процессами и областями деятельности, непосредственно обусловленными КПД. При выделении ассигнований на 2020 год количество тематических областей, включенных в эту основную категорию, было увеличено, в том числе за счет таких направлений программной деятельности, как питание, устойчивость к внешним воздействиям, риски, эффективность и управление знаниями.
222. Доля бюджета, выделенного на основную категорию С региональным бюро, составляет в 2020 году 31 процент (в 2019 году – 40 процентов). Это является отражением той важной роли, которую играют региональные бюро в осуществлении КПД и его поэтапном внедрении, а также децентрализации, упомянутой в разделах, посвященных основным категориям А и В; кроме того, это увязано с увеличением бюджетных ассигнований, выделяемых региональным бюро по этим двум основным категориям.
223. Этими факторами обусловлено также сокращение объема ассигнований, выделяемых подразделениям штаб-квартиры, с 31 млн долл. США в 2019 году до 29 млн долл. США в 2020 году. На уровне штаб-квартиры бюджетные средства в первую очередь выделяются на подготовку, обновление и утверждение документов политического характера, а также на разработку материалов, необходимых для проведения политики в жизнь: руководств, инструментов и учебных пособий. Поскольку переход на механизм КПД практически завершен, потребность в таких централизованных мероприятиях снижается.

224. Основная категория С включает также мероприятия по внутреннему надзору и обеспечению соблюдения, реализуемые подразделениями, которые отвечают за соответствующие функциональные области, или конкретными подразделениями по обеспечению соблюдения в региональных бюро. Мероприятия по укреплению потенциала в области внутреннего надзора и обеспечения соблюдения (как в штаб-квартире, так и в представительствах на местах) за последние два года, большая часть которых финансировалась за счет увеличения бюджета по основной категории Е, также отражены в бюджете на 2020 год: выделены средства на усиление функции обеспечения соблюдения и на развитие потенциала некоторых операций в регионе Западной Африки.

#### **Основная категория D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН**

225. Основная категория D определяется следующим образом: "ВПП сотрудничает с правительствами принимающих стран и стран-доноров, НПО и частным сектором. Сотрудничество направлено на согласование приоритетов и мобилизацию ресурсов, пропаганду достижения нулевого голода и поддержание партнерских отношений с другими учреждениями системы ООН в целях содействия достижению ЦУР". С этой целью к основной категории D отнесены предпринимаемые ВПП усилия в таких областях, как мобилизация ресурсов, коммуникации, информационно-просветительская работа, а также координация действий с расположенными в Риме и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и системы гуманитарного реагирования. К той же основной категории относятся усилия по созданию и поддержанию стратегических партнерств с НПО, предприятиями частного сектора и научными учреждениями, поскольку это может способствовать организации и укреплению партнерских отношений на страновом и оперативном уровнях. В таблице IV.10 представлен бюджет по основной категории D, включая бюджетную статью, определяющую размер централизованных ассигнований.

<b>ТАБЛИЦА IV.10. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ПО ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ D – ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА, ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ, ПРИВЛЕЧЕНИЕ РЕСУРСОВ И КООРДИНАЦИЯ С ДРУГИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ООН, тыс. долл. США</b>						
	<b>Страновые представительства</b>	<b>Региональные бюро</b>	<b>Штаб-квартира</b>	<b>Централизованные ассигнования</b>	<b>Итого в 2020 году</b>	<b>Итого в 2019 году</b>
Расходы на персонал	11 920	7 299	33 042	839	<b>53 100</b>	<b>52 767</b>
Расходы, не связанные с персоналом	4 348	4 055	13 817	4 680	<b>26 899</b>	<b>24 926</b>
<b>Итого</b>	<b>16 267</b>	<b>11 354</b>	<b>46 859</b>	<b>5 519</b>	<b>80 000</b>	<b>77 693</b>

226. Мероприятия, отнесенные к данной основной категории, отличаются высокой трудоемкостью, поэтому большая часть ассигнований (66 процентов) выделяется на покрытие расходов на персонал; это немного меньше, чем в 2019 году. Расходы, не связанные с персоналом, включают бюджетные ассигнования на финансирование представительств ВПП, расположенных в столицах стран-доноров, и представительств, предметом деятельности которых является исключительно

поддержание связей с другими учреждениями системы ООН и регулярное участие в совещаниях и форумах, проводимых Организацией Объединенных Наций и НПО.

227. Деятельность по привлечению средств и информационно-просветительские мероприятия проводятся на всех уровнях Программы. На уровне штаб-квартиры больше всего мероприятий, отнесенных к основной категории D, приходится на Департамент партнерских связей. На региональном уровне к таким мероприятиям относится, в частности, информационно-просветительская и стратегическая работа с правительствами, ведущаяся в целях согласования приоритетов, как, например, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На уровне страновых представительств одной из главных обязанностей страновых директоров является мобилизация ресурсов, и часть бюджета, предназначенная для покрытия расходов на финансирование их должностей и связанных с этим расходов, также включена в эту основную категорию. Ассигнования, предусмотренные на 2020 год, позволят расширить возможности по мобилизации ресурсов с участием конкретных доноров.
228. В рамках основной категории D выделяются бюджетные средства на руководство и совместное руководство кластерами продовольственной безопасности, логистики и телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях, осуществляемое Отделом чрезвычайных ситуаций, Отделом поставок и Технологическим отделом. В дополнение к бюджетным средствам используются местные фонды, где кластеры на местах ведут активную деятельность, привлекается выделенный персонал. Бюджетные средства отражаются в страновом портфельном бюджете. Бюджет 2020 года предусматривает выделение средств на укрепление стратегического диалога с партнерами и проведение комплексных проверок их деятельности.
229. Централизованные бюджетные ассигнования по этой основной категории предназначены для финансирования участия в общесистемных инициативах ООН, например в системе координаторов-резидентов, межучрежденческих совещаниях и форумах, а также для оплаты услуг, оказываемых Организацией Объединенных Наций. Кроме того, к этой основной категории относятся расходы на участие ВПП в совместных инициативах Организации Объединенных Наций, таких как Комитет по всемирной продовольственной безопасности и Глобальное партнерство по обеспечению готовности.

### **Основная категория Е. Управление и независимый надзор**

230. Основная категория Е определяется следующим образом: "ВПП реализует принципы ответственного и добросовестного управления, предоставляет гарантии донорам и распространяет информацию об эффективности своей деятельности". С этой целью к основной категории Е отнесены мероприятия, имеющие отношение к работе Исполнительного совета, деятельности независимых подразделений по оценке, расследованиям, внутреннему и внешнему аудиту, а также инициативы по обеспечению прозрачности, увеличению объема информации, предоставляемой заинтересованным сторонам, и осуществлению цикла управления эффективностью и реализации подотчетности внутри ВПП. Эта пятая основная категория представляет собой третью линию обороны ВПП для целей надзора. В таблице IV.11 представлен бюджет по основной категории Е, включая статью, определяющую размер централизованных ассигнований.

<b>ТАБЛИЦА IV.11. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ПО ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ Е – УПРАВЛЕНИЕ И НЕЗАВИСИМЫЙ НАДЗОР, тыс. долл. США</b>						
	<b>Страновые представительства</b>	<b>Региональные бюро</b>	<b>Штаб-квартира</b>	<b>Централизованные ассигнования</b>	<b>Итого в 2020 году</b>	<b>Итого в 2019 году</b>
Расходы на персонал	-	177	23 172	51	<b>23 399</b>	<b>20 485</b>
Расходы, не связанные с персоналом	-	727	9 633	1 809	<b>12 169</b>	<b>9 893</b>
<b>Итого</b>	-	<b>904</b>	<b>32 805</b>	<b>1 860</b>	<b>35 568</b>	<b>30 378</b>

231. Объем бюджетных средств, выделяемых на эту основную категорию, продолжает расти, что в первую очередь является отражением усилий по укреплению потенциала функций оценки и аудита и управления расследований. В 2020 году эти усилия будут продолжены. Сюда относятся также средства, выделяемые подразделениями штаб-квартиры региональным бюро, что свидетельствует о расширении возможностей региональных бюро и об увеличении масштабов работы подразделений внутреннего надзора в рамках основной категории С.
232. Большая часть ассигнований по этой основной категории предназначена для покрытия расходов на персонал, которые составляют 66 процентов общего объема; расходы, не связанные с персоналом, составляют 34 процента. Расходы, не связанные с персоналом, включают дополнительные средства, выделяемые подразделениям по оценке, аудиту и расследованиям, расходы на организацию сессий Исполнительного совета и других аналогичных мероприятий консультативных комитетов и органов, других связанных с деятельностью Исполнительного совета мероприятий и поездок, а также на закупку необходимых для этого услуг сторонних организаций.
233. Ассигнования на 2020 год включают также средства на организацию дополнительных консультаций с Исполнительным советом, на дальнейшее укрепление подразделения по оценке и на наращивание потенциала Управления выездных проверок и расследований.

#### **Вклад отдельных подразделений в разбивке по организационным единицам**

234. Эти пять основных категорий отражают характер поддержки, оказываемой страновым представительствам в целях осуществления ССП. В рамках этой структуры различные организационные единицы оказывают разные и нередко взаимодополняющие виды поддержки, а характер некоторых подразделений подразумевает, что их деятельность связана только с какими-то конкретными основными категориями. Например, работа Департамента партнерских связей в основном связана с основной категорией D, а Канцелярия Директора-исполнителя и независимые подразделения занимаются вопросами, относящимися преимущественно к основной категории E, но при этом также вносят важный вклад в реализацию мероприятий в рамках основных категорий A и B.
235. Департамент разработки программ и политики занимается вопросами, относящимися к основным категориям A и C, поскольку большая часть его работы осуществляется в целях оказания стратегической поддержки и руководства деятельностью региональных бюро и страновых представительств. Бюджетные ассигнования, выделяемые региональным бюро и страновым представительствам, главным образом относятся к основной категории B, по которой отмечено непосредственное увеличение потенциала, и к основным категориям A, D и особенно C, что отражает затраты на основные предоставляемые персоналом услуги, включенные в

ассигнования на эти основные категории, и на выполнение рекомендаций, которые были даны по итогам пересмотра круга ведения региональных бюро. Департамент управления ресурсами и Канцелярия Руководителя аппарата/Отдел поддержки управления операциями главным образом занимаются предоставлением деловых услуг и осуществлением стратегического руководства в тех функциональных областях, которые охвачены подразделениями этих двух департаментов.

236. В таблице IV.12 представлен вклад каждого департамента в достижение запланированных результатов по всем пяти основным категориям.

<b>ТАБЛИЦА IV.12. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ЕДИНИЦАМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ, тыс. долл. США</b>							
	<b>А</b> Стратегия и руководство	<b>В</b> Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности	<b>С</b> Политика, руководящие документы и обеспечение качества	<b>Д</b> Информационно-просветительская работа партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	<b>Е</b> Управление и независимый надзор	<b>Итого в 2020 году</b>	<b>Итого в 2019 году</b>
Страновые представительства	19 147	59 258	3 400	16 267		<b>98 072</b>	<b>82 599</b>
Региональные бюро	7 865	35 753	24 765	11 354	904	<b>80 641</b>	<b>72 308</b>
Директор-исполнитель	1 619	4 902	2 229	703	24 403	<b>33 856</b>	<b>30 187</b>
Отдел поддержки управления операциями	12 793	13 925	-	959	-	<b>27 677</b>	<b>28 049</b>
Заместитель Директора-исполнителя	6 913	22 735	2 199	2 603	5 775	<b>40 226</b>	<b>36 358</b>
Департамент разработки программ и политики	10 392	2 806	9 953	1 078	-	<b>24 229</b>	<b>20 265</b>
Департамент партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности	294	-	2 527	41 516	-	<b>44 338</b>	<b>44 138</b>
Департамент управления ресурсами	9 743	32 799	12 600	-	2 627	<b>57 768</b>	<b>55 030</b>
Централизованные ассигнования	1 766	7 604		5 519	1 860	<b>16 749</b>	<b>16 181</b>
<b>Итого</b>	<b>70 533</b>	<b>179 673</b>	<b>57 673</b>	<b>80 000</b>	<b>35 568</b>	<b>423 555</b>	<b>385 115</b>

**Вклад в достижение запланированных результатов в разбивке по функциональным областям**

237. Услуги, предоставляемые подразделениями штаб-квартиры и региональными бюро, осуществляются в конкретных областях специализации ВПП, и способствуют оказанию программной и административной поддержки в осуществлении ССП. Эти области специализации являются функциональными областями. По функциональным областям можно классифицировать и бюджетные ассигнования по линии ППА.



**ТАБЛИЦА IV.13. АССИГНОВАНИЯ ИЗ БЮДЖЕТА ППА В РАЗБИВКЕ ПО ФУНКЦИОНАЛЬНЫМ ОБЛАСТЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РЕЗУЛЬТАТОВ,**  
*тыс. долл. США*

	<b>А</b> Стратегия и руководство	<b>В</b> Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности	<b>С</b> Политика, руководящие документы и обеспечение качества оперативной деятельности	<b>Д</b> Информационно- просветительская работа партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	<b>Е</b> Управление и независимый надзор	<b>Итого в 2020 году</b>	<b>Итого в 2019 году</b>
Управление	44 036	5 498	13 836	27 827	20 968	<b>112 164</b>	<b>103 042</b>
Программа	11 514	39 203	25 701	6 656	11 243	<b>94 317</b>	<b>77 647</b>
Поставки	1 330	21 658	3 324	1 631	-	<b>27 942</b>	<b>28 101</b>
Бюджет и программы		6 377	729	909	-	<b>8 016</b>	<b>8 434</b>
Людские ресурсы	3 648	24 465	5 456	195	-	<b>33 764</b>	<b>33 506</b>
Административные функции	1 294	14 756	1 782	-	-	<b>17 833</b>	<b>14 810</b>
Финансы		6 339	3 778	-	2 114	<b>12 231</b>	<b>11 699</b>
Информационные технологии	8 417	42 675	192	727	-	<b>52 010</b>	<b>45 874</b>
Безопасность		17 902	-	-	-	<b>17 902</b>	<b>17 326</b>
Отношения с донорами, коммуникации и отчетность	294	909	2 875	42 055	1 242	<b>47 376</b>	<b>44 676</b>
<b>Итого в 2020 году</b>	<b>70 533</b>	<b>179 781</b>	<b>57 673</b>	<b>80 000</b>	<b>35 568</b>	<b>423 555</b>	<b>385 115</b>

238. Относительная важность каждой функциональной области с точки зрения распределения общего объема бюджетных ассигнований по линии ППА остается примерно такой же, как и в предыдущие годы.
239. Наибольший объем средств выделяется на функциональную область "Управление", затем следуют "Программа" и "Информационные технологии", которые включают все расходы, связанные с системами программного обеспечения ВПП и с переходом на цифровые технологии. На все эти три функциональные области больше всего увеличены и бюджетные ассигнования по сравнению с 2019 годом. Ассигнования на "Отношения с донорами, коммуникации и отчетность" возросли на шесть процентных пунктов по сравнению с 2019 годом, что говорит о важности этой функции для модели добровольного финансирования ВПП.
240. Ассигнования на "Людские ресурсы" и "Поставки" остаются примерно на том же уровне, что и в 2019 году; в обоих случаях, ввиду особенно децентрализованного характера этих функций, средства, выделяемые на них по линии ППА, в значительной степени дополняются соответствующими расходами из бюджетов страновых портфелей. Аналогичная ситуация и с ассигнованиями на функции финансирования и обеспечение безопасности, которые увеличиваются на 5 и 3 процентных пункта соответственно по сравнению с ассигнованиями на 2019 год; это обычное увеличение, связанное с ожидаемым увеличением объема операций, и эти ассигнования также дополняются расходами, включенными в страновые бюджеты, в частности на обеспечение безопасности.
241. Несмотря на то, что ассигнования на функциональную область "Административные функции" как доля общего бюджета в 2020 году лишь незначительно выше, чем в бюджете 2019 года, их фактический объем на 20 процентов больше, чем в 2019 году, что отражает рост бюджетных ассигнований на эти цели как на уровне штаб-квартиры, так и на местном.
242. Для сравнения с показателями прошлых лет в таблице IV.14 представлен бюджет ППА по организационным уровням с указанием количества должностей и в разбивке расходов на персонал и прочие расходы.

ТАБЛИЦА IV.14. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ УРОВНЯМ

	2018 год, фактические расходы							2019 год, смета							2020, прогноз						
	Кол-во должностей				Расходы, млн долл.			Кол-во должностей				Расходы, млн долл.			Кол-во должностей				Расходы, млн долл.		
	Специалисты	Сотрудники категории общего	Национальный персонал	Итого	Расходы на персонал	Прочие расходы	Итого, расходы	Специалисты	Сотрудники категории общего	Национальный персонал	Итого	Расходы на персонал	Прочие расходы	Итого, расходы	Специалисты	Сотрудники категории общего	Национальный персонал	Итого	Расходы на персонал	Прочие расходы	Итого, расходы
Страновые представительства	106		345	451	28,4	50,1	78,5	106	-	345	451	30,1	52,5	82,6	77		345	422	23,9	74,2	98,1
Региональные бюро	188		279	467	40,2	26,3	66,5	199	-	270	469	45,4	26,9	72,3	217		313	530	49,8	30,8	80,6
Штаб-квартира	482	338	4	824	119,0	56,2	175,2	563	377	3	942	157,7	56,3	214,0	606	384	6	996	163,2	64,9	228,1
Централизованные ассигнования	3			3	0,6	14,3	14,9	3	2	-	5	0,9	15,3	16,2	3	2	-	5	0,9	15,9	16,8
<b>Итого</b>	<b>779</b>	<b>338</b>	<b>628</b>	<b>1 745</b>	<b>188,2</b>	<b>146,9</b>	<b>335,1</b>	<b>871</b>	<b>378</b>	<b>618</b>	<b>1 867</b>	<b>234,1</b>	<b>151,0</b>	<b>385,1</b>	<b>904</b>	<b>386</b>	<b>664</b>	<b>1 953</b>	<b>237,8</b>	<b>185,8</b>	<b>423,6</b>

243. Представленные в таблице IV.14 сметные данные на 2019 год актуальны на момент завершения подготовки плана управления на текущий год как по должностям, так и по расходам, т.е. отражают запрошенные подразделениями изменения в должностях после утверждения плана управления. В таблице IV.15 приводятся данные по должностям и расходам за текущий и последующий годы с использованием данных за текущий год, содержащихся в обновленном плане управления на 2019–2021 годы, который был утвержден Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2019 года.

ТАБЛИЦА IV.15. БЮДЖЕТ ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ УРОВНЯМ														
	ПУ 2019, обновление				2020, прогноз				ПУ 2019, обновление			2020, прогноз		
	Кол-во должностей				Кол-во должностей				Итого, расходы млн долл. США			Итого, расходы млн долл. США		
	Специалисты	Сотрудники	Национальный	Всего должностей	Специалисты	Сотрудники	Национальный	Всего должностей	Расходы на персонал	Прочие расходы	Итого расходы	Расходы на персонал	Прочие расходы	Итого расходы
Страновые представительства	106		345	451	77		345	422	30,0	52,6	82,6	23,8	74,2	98,1
Региональные бюро	202		269	471	217		313	530	46,0	26,3	72,3	49,9	30,8	80,6
Штаб-квартира	563	379	3	944	606	384	6	996	157,6	56,4	214,0	163,2	64,9	228,1
Общеорганизационный уровень	3	2		5	3	2		5	0,9	15,3	16,2	0,9	15,9	16,7
<b>Итого</b>	<b>874</b>	<b>380</b>	<b>617</b>	<b>1 871</b>	<b>904</b>	<b>386</b>	<b>664</b>	<b>1 953</b>	<b>234,5</b>	<b>150,6</b>	<b>385,1</b>	<b>237,8</b>	<b>185,8</b>	<b>423,6</b>

## Гендерный маркер ППА

244. Управление по гендерным вопросам составило программу работы по успешному стратегическому проведению в жизнь Гендерной политики ВПП на 2015–2020 годы и по поддержке интеграции гендерной составляющей в КПД. Мероприятия этого управления привязаны к реализуемым инициативам и являются ключевыми компонентами работы ВПП по всестороннему учету гендерной проблематики.
245. Внепрограммный гендерный маркер, который ВПП использует применительно к бюджету ППА, аналогичен гендерному маркеру Межучрежденческого постоянного комитета, используемому в отношении проектных ресурсов. Этот маркер отражает уровень ресурсов, заложенных в бюджет на цели финансирования мероприятий, содействующих достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В бюджете ППА на 2020 год объем таких ресурсов составляет 26,0 млн долл. США. В эту сумму войдут расходы на персонал, чья работа в первую очередь связана с гендерной проблематикой, и часть затрат на координаторов по гендерным вопросам и на других сотрудников, осуществляющих поддержку мероприятий, связанных с гендерной проблематикой.

## Организационная структура Секретариата

246. В июне 2019 года, после проведения ежегодной сессии Совета, вступила в силу новая организационная структура<sup>23</sup>. Проведенные преобразования способствуют повышению подотчетности и согласованности работы штаб-квартиры. Это позволит надлежащим образом учесть возросшую сложность операций ВПП и оказываемых ею услуг, в том числе по линии "тройной взаимосвязи" и работы в условиях затяжных кризисов, а также увеличение объема ресурсов за последние два года более чем на 25 процентов. Такая структура будет также способствовать формированию культуры перемен, призванной обеспечить более благоприятные условия труда и эффективное преодоление всех форм преследований, сексуальных домогательств, злоупотребления служебным положением и дискриминации.
247. Штаб-квартира обеспечивает согласованность действий в рамках всей Программы, руководит разработкой общеорганизационных стратегий, политик, процессов, систем и инструментов, является мозговым центром всей деятельности по достижению цели "нулевого голода", поддерживает интеграцию инициатив и процессов и содействует эффективности оперативной деятельности, взаимодействует с партнерами на глобальном уровне, служит центром управления знаниями и обучения, поддерживает готовность к чрезвычайным ситуациям и организацию мер реагирования на них, а также обеспечивает надзор в рамках всей ВПП, включая вопросы эффективности работы, управления рисками и соблюдения установленных требований. Кроме того, Штаб-квартира оказывает поддержку на местах, дополняя возможности региональных бюро, и обеспечивает руководство выполнением служебных функций и оказанием специализированных общеорганизационных услуг для региональных бюро и страновых представительств.
248. С введением новой организационной структуры произошли также некоторые изменения на уровне региональных бюро: теперь региональные директора снова напрямую подчинены Директору-исполнителю. Региональные бюро, которыми они руководят, оказывают непосредственную помощь страновым представительствам. Региональные бюро отвечают за стратегическое позиционирование ВПП в каждом регионе и оказывают оперативную поддержку страновым представительствам в вопросах разработки программ и реализации стратегий, политик, процессов и программ. Региональные бюро также взаимодействуют с партнерами на региональном уровне и содействуют внедрению передового опыта в своих регионах. Они помогают обеспечить готовность к чрезвычайным ситуациям и организовать меры реагирования и обеспечивают надзор в своих регионах, в том числе путем проведения оценок эффективности работы, управления рисками и соблюдения установленных требований.
249. Эта организационная структура была представлена Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2019 года. Она включает пять взаимосвязанных компонентов, а возглавляет ее Директор-исполнитель. Этими пятью компонентами являются управление ресурсами, разработка программ и политики, управление операциями, помощь в управлении операциями, а также партнерские связи и информационно-пропагандистская деятельность. В совокупности они обеспечивают расширение стратегического сотрудничества в штаб-квартире и усиление поддержки на местах за счет совершенствования мер глобальной политики, усиления контроля качества и повышения эффективности надзора за деятельностью ВПП.
250. Эта структура стала основой для представления информации о бюджете ППА на 2020 год и сравнительных данных за 2019 год в данном разделе плана управления.

---

<sup>23</sup> WFP/EB.A/2019/6-B/1

251. На рисунке IV.2 приведена действующая организационная структура показана, которая содержит три изменения по сравнению со структурой, которая была включена в план управления, представленный Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2019 года: исключена должность старшего советника по делам Сахеля (финансируемый не из средств бюджета ППА); добавлена отсутствовавшая в прежнем варианте Канцелярия Директора-исполнителя, которая в настоящее время подчинена Руководителю аппарата; и Канцелярия Генерального инспектора перенесена на верхний уровень диаграммы.
252. Руководство понимает, что со временем, в целях повышения эффективности вспомогательных услуг, программ и мер политики, может возникнуть необходимость внесения в эту структуру дальнейших корректировок и уточнений<sup>24</sup>. ВПП будет информировать членов Программы о тех изменениях, которые могут быть внесены в рамках полномочий Директора-исполнителя.

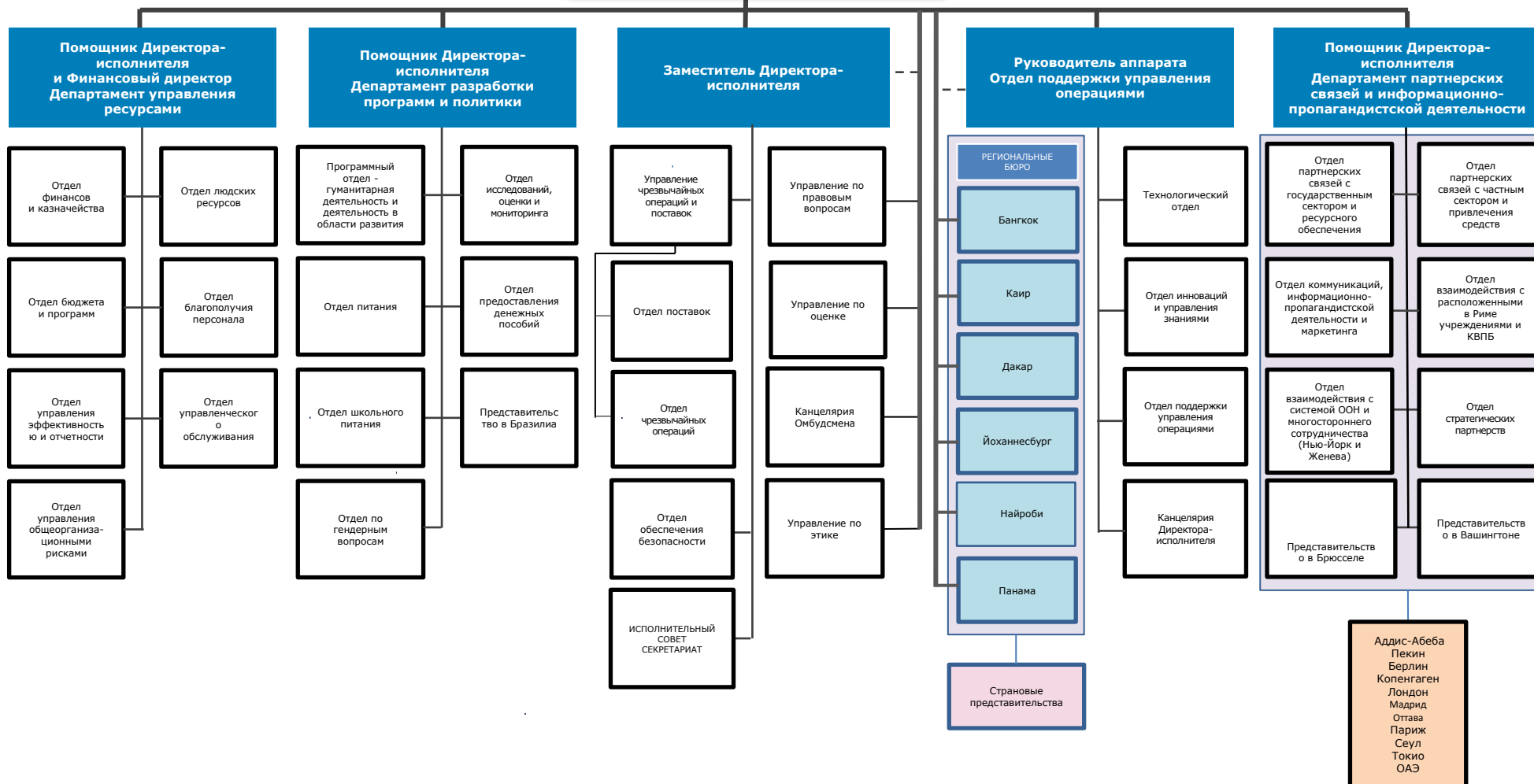
---

<sup>24</sup> В августе 2019 года Департамент управления ресурсами приступил к пересмотру функций своего финансового директора. По итогам этого пересмотра структура департамента может в 2020 году несколько измениться.

# Исполнительный совет

**ДИРЕКТОР-ИСПОЛНИТЕЛЬ**

Канцелярия Генерального инспектора и служб надзора



## **Общий фонд**

253. Общий фонд – это учетная единица, созданная в целях учета сумм, полученных в порядке возмещения косвенных расходов, прочих поступлений, оперативных резервов и поступивших взносов, не предназначенных специально для фонда какой-либо категории программ, целевого фонда или специального счета. Незарезервированная часть средств этого фонда не включает специальные счета и другие остатки, предназначенные для конкретных целей.
254. Основным источником поступлений в Общий фонд является процентный и инвестиционный доход, получаемый от остатков средств ВПП, хранящихся в инвестиционных портфелях, на банковских счетах и на депозитных счетах денежного рынка. Долгое время после глобального финансового кризиса процентные ставки по депозитам в большинстве основных валют были близки к нулю, однако в последние годы процентные ставки в базовой валюте ВПП (доллар США) возросли. Процентный и инвестиционный доход по остаткам денежных средств, который, в соответствии с Финансовым положением 11.3, учитывается как прочие поступления, с 2016 года существенно увеличился. Это объясняется увеличением абсолютного уровня процентных ставок и ростом остатков наличности в соответствии с объемом Программы ВПП. Предполагаемый остаток незарезервированной части средств Общего фонда по состоянию на конец 2019 года должен составить 245 млн долл. США.

## **Статус счета выравнивания бюджета ППА**

255. Счет выравнивания бюджета ППА может использоваться для четырех целей: для возмещения разницы между поступлениями на покрытие КВР и утвержденными расходами на ППА; в качестве резерва для страхования риска уменьшения поступлений на покрытие КВР или недофинансирования расходов на ППА; для финансирования КВОИ или фондов специальной поддержки; и для пополнения резервов ВПП. Целевой уровень средств на счете выравнивания бюджета ППА соответствует объему расходов по линии ППА на пять месяцев, а минимальный уровень – на два месяца.
256. Согласно прогнозу, остаток на счете выравнивания бюджета ППА на 1 января 2020 года должен составить 267,3 млн долл. США. Размер этого остатка рассчитан на основе прогнозируемого объема финансирования на 2019 год, который составляет 7,4 млрд долл. США. Прогнозируемый остаток соответствует затратам на ППА за 8,33 месяца.



<b>ТАБЛИЦА IV.16. ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ УРОВЕНЬ СРЕДСТВ НА СЧЕТЕ ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА НА 2019 ГОД, млн долл. США</b>	
<b>Остаток на счете выравнивания бюджета ППА на 1 января 2019 года</b>	<b>247,1</b>
Сметный объем поступлений в 2019 году на покрытие КВР (при общем планируемом объеме финансирования 7,0 млрд долл. США)	444,0
Утвержденный бюджет ППА	-385,1
Использование средств счета выравнивания бюджета ППА	-
Ассигнования на создание резервов	-
Критически важные общеорганизационные инициативы 2019 года*	-38,7
<b>Прогнозируемый остаток средств на счете выравнивания бюджета ППА на 31 декабря 2019 года</b>	<b>267,3</b>
<b>Целевой уровень средств на счете выравнивания бюджета ППА (эквивалент расходов на ППА за 5 месяцев)</b>	<b>160,5</b>
<b>Превышение остатка на счете выравнивания бюджета ППА относительно целевого уровня</b>	<b>106,8</b>

\* Часть утвержденной Советом на 2019–2020 годы суммы в размере 69,3 млн долл. США на финансирование КВОИ в 2019 году

## Ставка косвенных вспомогательных расходов

257. Косвенные вспомогательные расходы по взносам, поступающим в ВПП, обеспечивают ресурсы для бюджета ППА, из которого финансируются мероприятия, необходимые для действенной и эффективной работы ВПП. Ставка КВР утверждается Исполнительным советом ежегодно в рамках плана управления.
258. Метод расчета стандартной ставки КВР был определен в 2006 году<sup>25</sup>. Расчет ставки на 2020 год представлен в таблице IV.17.

<b>ТАБЛИЦА IV.17. РАСЧЕТ СТАВКИ КВР, %</b>	
Базовый уровень 2018 года	5,77
Повышение ставки в связи с ростом косвенных расходов в 2020 году	0,82
Снижение ставки в связи с увеличением прогнозируемого объема финансирования	(0,48)
Снижение ставки в связи с увеличением остатка на счете выравнивания бюджета ППА	(0,73)
Полученная ставка КВР на 2020 год	5,39

259. По результатам расчета ставка КВР составляет 5,39 процента, однако Секретариат рекомендует сохранить ее в 2020 году на нынешнем уровне, т.е. в размере 6,5 процента. Эта ставка остается самой низкой среди фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Будет также предложено сохранить ставку КВР в размере 4,0 процентов для взносов правительств в программы, проводимые в их собственных странах, и для взносов развивающихся стран и стран с переходной экономикой.
260. В 2014 году Исполнительный совет пришел к выводу, что единая ставка КВР является простой и прозрачной моделью и должна быть сохранена. ВПП продолжает серьезно расти и по-прежнему старается изыскать средства для максимального расширения своей базы финансирования. Поскольку другие организации могут проявлять определенную гибкость в применении ставок КВР, руководство предлагает обратиться к Исполнительному совету с просьбой в рамках отдельного консультативного процесса в 2020 году дать указания по вопросу гибкости применения ставок косвенных вспомогательных расходов.

## Использование счета выравнивания бюджета ППА для финансирования критически важных общеорганизационных инициатив и пополнения резервов

### Перевод средств на счет для мероприятий по немедленному реагированию (22,5 млн долл. США)

261. Счет для мероприятий по немедленному реагированию (НР) является важнейшим источником финансирования экстренных мер на случай перебоев с поставками в условиях, сопряженных с угрозой для жизни людей, а также внезапных чрезвычайных ситуаций. Основными источниками финансирования этого счета являются прямые донорские взносы и перечисления средств из взносов в ВПП со слабой целевой привязкой. В целях оказания дополнительной поддержки на случай чрезвычайных

<sup>25</sup> WFP/EB.A/2006/6-C/1

ситуаций, в том числе путем оказания помощи в решении проблемы периодически возникающего дефицита средств для СНР по сравнению с его годовым целевым уровнем, Секретариат рекомендует одобрить предложение о переводе 22,5 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА на СНР.

262. В 2015 году Исполнительный совет одобрил использование средств счета выравнивания бюджета ППА для финансирования КВОИ<sup>26</sup>, что позволяет ВПП на разовой основе инвестировать средства в мероприятия по повышению качества предоставления услуг бенефициарам.
263. Секретариат предлагает продолжить инвестирование в две КВОИ, начатые в 2019 году, и приступить к реализации трех новых. Общий предлагаемый объем инвестиций на осуществление КВОИ составляет 39,7 млн долл. США. Из тех КВОИ 2019 года, которые были утверждены на двухлетний период, большая часть расходов по двум инициативам ("Кадры 2020" и "Фонд ВПП до 2030 года") будет произведена в 2020 году. В отношении инициативы "Кадры 2020" Секретариат установил, что для эффективного кадрового планирования потребуется серьезная перестройка архитектуры данных по персоналу ВПП. Поэтому 2019 год был посвящен планированию приобретения в начале 2020 года системы обработки данных, после чего будут проведены запланированные изначально мероприятия. Что касается инициативы "Фонд ВПП до 2030 года", ожидается, что предусмотренные бюджетом на 2019 год 9 млн долл. США будут в полном объеме выделены страновым представительствам к концу года для финансирования расходов в 2020 году.
264. В таблице IV.18 представлен прогноз по счету выравнивания бюджета ППА на 2020 год. Ожидается, что остаток средств на конец года составит 196,9 млн долл. США, что эквивалентно сумме расходов по линии ППА за 5,6 месяцев.

<b>ТАБЛИЦА IV.18. ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ УРОВЕНЬ СРЕДСТВ НА СЧЕТЕ ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА В 2020 ГОДУ, млн долл. США</b>	
<b>Остаток средств на счете выравнивания бюджета ППА на 1 января 2020 года</b>	<b>267,3</b>
Сметный объем поступлений в 2020 году на покрытие КВР (при общем планируемом объеме финансирования 7,45 млрд долл. США)	446,0
Предлагаемый бюджет ППА	-423,6
Перевод средств на СНР	-22,5
Текущие критически важные общеорганизационные инициативы (второй год реализации), утвержденные в ноябре 2018 года	-30,6
Критически важные общеорганизационные инициативы, предлагаемые на 2020 год	-39,7
<b>Прогнозируемый остаток средств на счете выравнивания бюджета ППА на 31 декабря 2020 года</b>	<b>196,9</b>
<b>Целевой уровень средств на счете выравнивания бюджета ППА (эквивалент расходов на ППА за 5 месяцев)</b>	<b>176,5</b>

<sup>26</sup> WFP/EB.A/2015/6-C/1 Предложение должно удовлетворять следующим критериям: разовый характер; необеспеченность регулярным бюджетом ППА; отсутствие привязки к конкретному проекту; потребность в прогнозируемом финансировании; низкая вероятность привлечения достаточных дополнительных инвестиций от доноров; нацеленность на организационные преобразования.

265. В рамках проведенного в 2015 году обзора финансовой архитектуры ВПП был рассмотрен вопрос о возможных вариантах использования счета выравнивания бюджета ППА, в том числе на реализацию КВОИ, которые в соответствующем документе Совета<sup>27</sup> были определены как инициативы "по укреплению программного, оперативного и административного потенциала ВПП, необходимого для выполнения ею своей миссии, и по обеспечению эффективного расходования средств". Были установлены критерии разработки предложений и приоритеты для их отбора.
266. Общеорганизационные приоритеты ВПП были установлены в начале 2018 года и уточнены в 2019 году. Они по-прежнему лежат в основе деятельности Программы. Этими приоритетами являются руководство в чрезвычайных ситуациях, подход, основанный на "тройной взаимосвязи", переход на цифровые технологии, упрощение процедур и эффективность, партнерства и кадровые ресурсы; они призваны максимально повысить вклад ВПП в ликвидацию голода.
267. КВОИ, предложенные на период до 2020 года, наряду с ассигнованиями по линии ППА на реализацию приоритетов программы и приоритетов в области обеспечения ресурсами, направлены на решение всех этих задач. В ходе консультативного процесса по подготовке плана управления на 2019–2021 годы ВПП отметила, что две проводимые в 2019 году КВОИ, которые предлагается продолжить, изначально были утверждены с бюджетами, недостаточными для достижения их целей и задач. Инвестиции 2019 года в системную интеграцию позволили ВПП добиться определенного прогресса в этом направлении, но, как было признано на тот момент, этих средств оказалось недостаточно для эффективной интеграции всех систем и создания единой платформы. В рамках нынешних усилий по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций все соответствующие учреждения ООН должны заняться созданием общих вспомогательных служб; до 2022 года эту работу завершить не планируется.
268. В рамках новых КВОИ, предлагаемых на 2020 год (поддержка программ и партнерства и стратегия работы с частным сектором), отдельно рассматриваются возможности привлечения средств из государственных и частных источников на цели финансирования приоритетного направления работы ВПП по созданию партнерств в интересах ликвидации голода.
269. Концептуальные записки по предлагаемым КВОИ представлены в Приложении IV.
270. В таблице IV.19 приведен перечень всех КВОИ, предложенных на 2020 год.

---

<sup>27</sup> WFP/EB.A/2015/6-C/1

<b>ТАБЛИЦА IV.19. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, млн долл. США</b>		
<b>Название</b>	<b>млн долл. США</b>	<b>Срок реализации</b>
<b><i>Продолжение реализации критически важных общеорганизационных инициатив 2019 года</i></b>		
Повышение эффективности системной интеграции и использования информационных технологий	11,0	1 год
Реформа системы развития Организации Объединенных Наций	8,1	2 года
<b><i>Новые критически важные общеорганизационные инициативы на 2020 год</i></b>		
Инициатива по поддержке программ и партнерства	2,5	2 года
Стратегия работы с частным сектором	13,1	1 год*
Общеорганизационная культура и этика	5,0	1 год
<b>Итого</b>	<b>39,7</b>	

\* На втором году реализации этой инициативы будет рассмотрен вопрос о выделении средств в размере 22,2 млн долл. США

**(а) Продолжение реализации критически важных общеорганизационных инициатив 2019 года**

***Повышение эффективности системной интеграции и использования информационных технологий (11,0 млн долл. США на один год)***

271. Одним из главных общеорганизационных приоритетов является превращение ВПП в одного из лидеров в области разработки и применения цифровых решений в гуманитарной деятельности. ВПП приступила к реализации этой концепции, создав качественно новый "уровень интеграции данных", который призван обеспечить унифицированное, интуитивно понятное и надежное представление данных по всем функциям и сферам деятельности ВПП.
272. План управления на 2019 год предусматривал ассигнования в сумме 5 млн долл. США на реализацию КВОИ по интеграции общеорганизационных систем ВПП и дальнейшему упрощению и автоматизации основных организационных процессов. Произведенные в 2019 году первоначальные инвестиции позволили заложить прочную основу для создания системы управления данными, на базе которой ВПП может приступить к процессу интеграции данных, начав его с данных по товаропроводящей цепи. Суть этой работы заключается в таком преобразовании данных из разрозненных систем, которое позволит различным пользователям получать интегрированное представление любого конкретного объекта данных. Кроме того, это позволяет ВПП приступить к автоматизации выполнения однотипных задач и упростить трудоемкие процессы, чтобы повысить эффективность работы и высвободить время персонала.
273. На сегодняшний день эта инициатива обеспечивает несколько преимуществ. Одним из них является сквозная прослеживаемость глобальной товаропроводящей цепи и логистических операций, что позволяет ВПП экономить затраты и повышать эффективность перевозок. Кроме того, ВПП приступила к разработке ряда новых инструментов, которые расширяют возможности сотрудников и партнеров: это, в частности, портал данных по ССП и внутренняя информационная панель ВПП. Благодаря этим инструментам государства-члены и руководство ВПП могут получить

необходимую им актуальную информацию, представленную в простой и наглядной форме. Внедрение инструмента управления глобальными услугами способствовало дальнейшему упрощению работы персонала с трудоемкими и однотипными процессами.

274. Для полноценного перехода на цифровые технологии ВПП необходимо инвестировать в расширение и развертывание этих платформ и услуг, обеспечивая интеграцию данных из большего количества функциональных и структурных подразделений и дальнейшую автоматизацию и упрощение различных процессов в рамках всей Организации. Интеграция данных, поступающих из все большего количества функциональных и структурных подразделений ВПП, эта КВОИ позволит добиться существенного прогресса за счет создания мощной базы данных по самым разным областям деятельности: от товаропроводящей цепи до планирования программ и финансов. Инвестиции в дальнейшую подготовку специализированных кадров, оказание поддержки на функциональном и региональном уровнях и на уровне страновых представительств, обновление, по просьбам государств-членов, портала ССП и размещение на нем более полной информации о финансах, бенефициарах и ресурсах и создание новых разделов, где будут публиковаться региональные и глобальные обзоры, содержащие данные, которые также подлежат интеграции, – все это позволит нарастить масштабы использования данных в рамках всей ВПП и повысить прозрачность и подотчетность перед государствами-членами.
275. Ключевой вехой в формировании информационной культуры станет внутренняя информационная панель ВПП, которая обеспечит руководству необходимую аналитическую информацию об организационных процессах, представленную в графической форме и основанную на ключевых показателях эффективности. В дальнейшем в эту информационную панель будет добавлено больше данных, в том числе по товаропроводящей цепи, поездкам, питанию, а также по другим вопросам. Предусматривается обновление ее мобильной версии, которая будет включать глобальный телефонный справочник, пользовательские оповещения и push-уведомления, что максимально повысит ее практическую пользу для руководства. Поскольку несколько основных процессов уже автоматизированы, в 2020 году ВПП продолжит процесс повышения операционной эффективности за счет автоматизации и упрощения организационных процессов, которые в настоящее время осуществляются вручную: это позволит сократить расходы и повысить производительность и надежность. Наряду с внедрением инструмента управления глобальными услугами будет продолжена оцифровка форм запросов на обслуживание, благодаря чему сотрудники смогут заполнять их в электронном виде, а не вручную.
276. Наконец, ВПП стремится определить будущее своей нынешней системы общеорганизационного планирования ресурсов, разработав четкую стратегию и программу действий, которые позволят провести полноценный анализ вариантов и тщательно спланировать процесс реализации выбранного подхода.

***Реформа системы развития Организации Объединенных Наций (8,1 млн долл. США на два года)***

277. В принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюции A/72/L.52 о реформе системы развития Организации Объединенных Наций содержится призыв к ряду преобразований, позволяющих "лучше ориентировать оперативную деятельность в целях развития Организации Объединенных Наций для оказания странам содействия в их усилиях по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года". Эти преобразования включают активизацию работы по осуществлению рамочной программы Организации

Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, создание нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, наращивание потенциала, ресурсов и квалификации во всех структурах системы развития Организации Объединенных Наций в целях оказания национальным правительствам поддержки в достижении целей в области устойчивого развития и продвижение модели общего делового функционирования.

278. Эта КВОИ является продолжением начатой в 2019 году работы по созданию потенциала, необходимого ВПП для подготовки и поддержки реформы системы развития Организации Объединенных Наций, проводимой Генеральным секретарем. Инициатива рассчитана на два года и ориентирована на решение двух главных задач: обеспечить ВПП потенциал для подготовки межучрежденческих усилий по реализации реформы и участия в этих усилиях (в частности, обеспечить, чтобы региональные бюро отвечали требованиям реформы и в случае необходимости могли возглавить работу по ее проведению) и подготовить позицию и предложения ВПП, связанные с реформой системы развития Организации Объединенных Наций.
279. ВПП по-прежнему находится в авангарде реформы системы развития Организации Объединенных Наций и вместе с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев является сопредседателем группы по стратегическим результатам в связи с организационными новшествами (BIG). К началу 2020 года BIG планирует завершить работу по подготовке концепции и плана действий, которые будут построены в том числе на основе результатов ряда экспериментальных проектов страновых представительств по апробированию новых моделей работы и использования общих помещений. Реализация начнется в 2020 году. К концу 2019 года будет проведен обзор круга ведения группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая курирует все группы по стратегическим результатам, поддерживающие усилия Генерального секретаря по проведению реформы. Будет также проведен обзор круга ведения групп по стратегическим результатам. Поскольку Управление по координации оперативной деятельности в целях развития теперь функционирует в полную силу, задачей этого обзора является устранение дублирующих друг друга и противоречащих друг другу функций. Результаты обзоров могут стать основанием для изменения механизмов и содержания работы BIG начиная с 2020 года.
280. В 2020 году будет завершено планирование и начата реализация первых экспериментальных инициатив в рамках реформы, которая, наряду с наращиванием масштабов соответствующих мероприятий и систем, в 2021 году продолжится. Финансирование этой инициативы будет использоваться для обеспечения лидирующих позиций ВПП в области укрепления деловых операций на страновом уровне и консолидации общих служб, работа которых не зависит географической привязки.
281. Работа ВПП будет также включать расширение и внедрение усовершенствованной стратегии оперативной деятельности на страновом уровне. ВПП будет оказывать помощь в разработке и апробировании механизмов использования общих вспомогательных служб, общих помещений и торговой площадки для единых глобальных центров совместных служб учреждений системы развития Организации Объединенных Наций. Согласно принципам реформы системы развития Организации Объединенных Наций, одним из основных аспектов этой работы является участие ВПП в создании комплекса услуг, которые она может предложить системе Организации Объединенных Наций и в оказании которых обладает сравнительными преимуществами. ВПП также продолжит реализацию ряда инициатив по повышению эффективности работы и развитию инноваций, например, путем участия в создании всемирной службы Организации Объединенных Наций по вопросам управления

парком транспортных средств и в деятельности по поддержке Центра цифрового обслуживания Организации Объединенных Наций (ЦСООН). В настоящее время ЦСООН представляет собой совместную экспериментальную программу УВКБ и ВПП по проверке пригодности ряда решений в области цифровых технологий, которые другие учреждения Организации Объединенных Наций смогут использовать для быстрого наращивания своего цифрового потенциала, что позволит сократить потребность в разработке аналогичных решений в рамках всей Организации Объединенных Наций.

**(b) Новые критически важные общеорганизационные инициативы, которые предлагается реализовать в 2020 году**

***Инициатива по поддержке программ и партнерства (2,5 млн долл. США на два года)***

282. В контексте своей долгосрочной задачи по оказанию помощи странам в ликвидации голода ВПП, в сотрудничестве с расположенными в Риме учреждениями и другими ключевыми партнерами, стремится расширить и укрепить свой потенциал по разработке программ в целях поиска и успешного использования разнообразных и долгосрочных возможностей финансирования, дополняющих имеющиеся в настоящее время донорские источники. Соответствующие международные механизмы финансирования, с помощью которых можно решить эти проблемы, на национальном уровне зачастую недоступны. Отчасти причиной этого является отсутствие специальных знаний, необходимых для выполнения конкретных требований таких фондов в области разработки программ, мониторинга, отчетности и оценки.
283. В целях обеспечения доступа к более широкому кругу источников финансирования ВПП предлагает в 2020 и 2021 годах реализовать КВОИ по устранению пробелов в области разработки проектов на страновом уровне. Такая поддержка позволит выстраивать долгосрочные задачи в русле глобальных стратегических инициатив, в том числе за счет мобилизации внутренних ресурсов и многоотраслевых инвестиций. Это позволило бы также укрепить связи на уровне "гуманитарная помощь – развитие – мир" и продемонстрировать опыт и руководящую роль расположенных в Риме учреждений и ряда ключевых партнеров в реализации основных тематических направлений в этой связке.
284. Эта инициатива позволит не только в полной мере удовлетворить требования к разработке проектов, но и создать необходимый потенциал в области мобилизации ресурсов с целью укрепления партнерских связей и расширения возможностей финансирования. Этот подход будет сочетаться с организацией идейного руководства по осуществлению стратегических приоритетов, предполагающего ведущую роль расположенных в Риме учреждений в реализации всего комплекса мер по линии "гуманитарная помощь – развитие – мир", в целях обеспечения всесторонней поддержки в определении задач, приоритетов, плана и формулировки предложений и программ, а также в привлечении средств.

***Стратегия работы с частным сектором (13,1 млн долл. США в первый год)***

285. Вместе с настоящим планом управления Исполнительный совет отдельно рассмотрит на той же сессии стратегию работы с частным сектором.
286. Так как план управления является финансовым документом, то все содержащиеся в нем предложения о выборке средств со счета выравнивания бюджета ППА должны быть представлены на утверждение Исполнительного совета.



287. Стратегия работы с частным сектором предусматривает инвестиции в ее реализацию из четырех разных источников, одним из которых является КВОИ, предусматривающая использование средств со счета выравнивания бюджета ППА. Если стратегия будет утверждена, то эта КВОИ потребует ассигнований в размере 13,1 млн долл. США в 2020 году и 22,2 млн долл. США в 2021 году.
288. Успех стратегии будет измеряться с помощью ключевых показателей эффективности. Заявка на каждый следующий транш будет подаваться только при условии достижения целевых значений этих показателей.

**Общеорганизационная культура и этика (5,0 млн долл. США на один год)**

289. Когда подготовка этого плана управления уже заканчивалась, одна сторонняя фирма представила на рассмотрение Совместной рабочей группы членов Исполнительного совета и руководства ВПП документ, касающийся общеорганизационной культуры и этики в ВПП. Для проведения такого анализа требуется больше времени, но ожидается, что Совместная рабочая группа завершит подготовку своих рекомендаций и плана последующих мер на второй очередной сессии Совета в ноябре 2019 года. При этом очевидно, что ВПП следует активизировать работу по повышению культуры поведения на рабочем месте и укреплению поведенческих норм. Понятно также, что в 2020 году для этого понадобятся дополнительные ресурсы. Поэтому для этой цели на 2020 год предлагается бюджетный пакет в размере 5 млн долл. США, который, в случае необходимости, позволит без промедления получить доступ к предсказуемому источнику финансирования. Не умаляя значимости рекомендаций Совместной рабочей группы, некоторые аспекты, которые, вероятно, потребуют внимания и финансирования, можно обозначить уже сейчас. Они представлены ниже.
290. **Решение проблемы замалчивания случаев оскорбительного поведения и принятие оперативных мер борьбы с ним.** ВПП обязана принимать все необходимые меры для обеспечения безопасных условий труда своих сотрудников, уважительного отношения к ним и защиты от любых проявлений оскорбительного поведения. В этой области усилия могут быть направлены на исправление ситуации (включая защиту пострадавших сотрудников и оказание им помощи, меры по обеспечению действенной личной ответственности) и на организацию превентивных мер, таких как информационно-разъяснительная работа со всеми сотрудниками Программы во всем мире, в том числе с работающими в самых удаленных районах, с целью выявления и по возможности предотвращения случаев неуважительного или оскорбительного поведения (преследований, сексуальных домогательств, злоупотребления полномочиями и дискриминации), а также информирования о таких случаях. Кроме того, ВПП могла бы усилить Группу по работе с персоналом и включить навыки работы с персоналом во все сферы деятельности Организации в целях содействия дальнейшему развитию других механизмов профилактики случаев оскорбительного поведения и принятию соответствующих корректирующих мер, созданию безопасной и уважительной атмосферы на рабочем месте во всей Организации и оказанию помощи в более эффективном решении таких вопросов.
291. **Повышение культуры управления эффективностью в ВПП и усиление ответственности руководства.** Система управления эффективностью задает те нормы, в соответствии с которыми ВПП выполняет свою работу. Она оказывает влияние на взаимоотношения руководства и персонала и определяет поощряемые и наказуемые модели поведения, а также границы приемлемости. Управление эффективностью является основой меритократии и прозрачного принятия решений. В рамках укрепления существующей системы управления эффективностью данная КВОИ могла бы обеспечить поддержку по следующим направлениям:

- *стандарты ответственности*, которые помогут уточнить ожидания ВПП в отношении лиц, занимающих руководящие должности, а также последствия надлежащего и ненадлежащего управления персоналом;
- *информационно-разъяснительная, учебная и коммуникационная работа, посвященная новой модернизированной системе служебной аттестации (РАСЕ)*, которая будет введена в действие в 2020 году и обеспечит целый ряд инструментов в помощь руководству и персоналу в вопросах повседневного управления эффективностью;
- *создание службы поддержки руководства*: наряду с усилением необходимых мер и развитием подхода ВПП к решению проблемы недостаточной эффективности в Отделе людских ресурсов можно было бы создать специальную службу поддержки, которая будет оказывать руководителям практическую помощь в вопросах управления персоналом, в частности в решении проблем недостаточной эффективности и проблем с поведением.

292. **Управление персоналом как ключ к руководству и лидерству.** Рядовые менеджеры играют ключевую роль в формировании культуры ВПП. Руководители именно этой категории задают тон и границы рутинного взаимодействия с людьми. Эта часть КВОИ может включать три элемента:

- Все рядовые менеджеры должны развивать в себе правильные навыки "управления персоналом". Эту задачу лучше всего решать с помощью многосторонней программы, сочетающей оценку, самостоятельное обучение, личное общение и коучинг.
- Необходимо последовательно и на всех уровнях осуществлять поиск талантов, подбор персонала и продвижение по службе сотрудников до должностей "менеджер по персоналу" и "главный менеджер". Эта работа может быть сопряжена с реорганизацией системы управления и созданием плана служебного роста до руководящих должностей в Организации.
- Создание "академии управления" в целях содействия интеграции навыков развития на всех уровнях организации. Задачами такой академии может стать объединение навыков работы с людьми с развитием системы управления персоналом и обеспечение комплексного подхода ко всем сотрудникам ВПП.

293. В этой КВОИ особое внимание будет уделяться двум сквозным аспектам: многообразию, инклюзии и гендерной проблематике, которые будут учитываться в самых разных инициативах, а также коммуникациям и взаимодействию с персоналом как важнейшему фактору успеха подготовки упреждающего и скоординированного плана информационно-разъяснительной работы по вопросам принимаемых мер и необходимых корректировок в процессе осуществления.

## Раздел V. Измерение эффективности управления

### Общая информация

294. В документах "Пересмотр общеорганизационной матрицы результатов на 2017–2021 годы"<sup>28</sup> и "Пересмотр общеорганизационной матрицы результатов на 2017–2021 годы, часть II: целевые показатели в отношении результатов и показателей эффективности работы программ на период до 2021 года"<sup>29</sup> определены система и единицы измерения, которыми ВПП руководствуется в процессе использования всех имеющихся ресурсов для выполнения своего мандата, обеспечения прозрачности и подотчетности и определения стратегических направлений деятельности Программы.
295. Новая редакция общеорганизационной матрицы результатов (ОМР) подготовлена на основе принципа, согласно которому результаты осуществления программ отражают результаты работы ВПП по спасению людей и изменению их жизни, а эффективность управления способствует достижению результатов осуществления программ. Эти два аспекта эффективности неделимы, но измеряются с помощью разных видов показателей: результаты осуществления программ – с помощью показателей достижения практических результатов и итогов программ, а эффективность управления – с помощью КПЭ. Эти показатели используются в инструментах ВПП для управления эффективностью и подготовки внутренней и внешней отчетности на страновом и общеорганизационном уровнях: в логических схемах ССП, годовых планах работы, страновых докладах.
296. В дополнение к этим показателям в июне 2019 года Совет утвердил общеорганизационные целевые показатели, определяющие направление работы ВПП в целом. Они устанавливаются как для практических результатов программ, так и для КПЭ управления, составляют основу для обсуждения стратегических вопросов и находят свое отражение в основных инструментах общеорганизационного управления эффективностью: в плане управления и в годовом отчете о результатах деятельности. Включение этих целевых показателей в план управления позволяет подтвердить или пересмотреть их с учетом актуальных плановых показателей и последних организационных преобразований.

### Общеорганизационные целевые показатели, касающиеся результатов осуществления программ

297. Общеорганизационные целевые показатели в отношении результатов осуществления программ ВПП отражают ее предполагаемые действия по удовлетворению глобальных потребностей в области продовольственной безопасности, а также проведению информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов. Согласно утвержденному в июне 2019 года документу "Пересмотр общеорганизационной матрицы результатов на 2017–2021 годы, часть II", в случае необходимости годовые целевые показатели могут быть обновлены в плане управления.
298. Целевые показатели, указанные в этом документе, были основаны на прогнозе тенденций планирования на основе потребностей за предыдущие годы. В таблице V.1 приведены обновленные целевые показатели на 2020 год, увязанные с последними

---

<sup>28</sup> WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1

<sup>29</sup> WFP/EB.A/2019/5-A

имеющимися данными о плановых показателях, полученными от страновых представительств и, соответственно, точнее отражающие потребности<sup>30</sup>. Эти цифры отражают изменения в условиях реализации текущих ССП и в планировании ССП, которые были утверждены в 2019 году. Обоснование этих изменений приводится ниже, а более подробная информация – в разделе III настоящего документа.

<b>ТАБЛИЦА V.1. ПЛАН, ОСНОВАННЫЙ НА ОЦЕНКЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОМОЩИ И ГРУППАМ БЕНЕФИЦИАРОВ</b>			
<b>Категория А. Целевые показатели по видам помощи</b>			
<b>Показатели</b>	<b>Целевой показатель на 2019 год</b>	<b>Исходный целевой показатель на 2020 год</b>	<b>Предлагаемый пересмотренный целевой показатель на 2020 год</b>
Общее количество продовольствия, поставленного целевым бенефициарам, т	5,6 млн	5,7 млн	4,6 млн
Общая стоимость продовольствия, поставленного целевым бенефициарам, долл. США	2,81 млрд	2,86 млрд	2,37 млрд
Количество поставленных обогащенных пищевых продуктов, т	326 000	376 000	264 000
Количество поставленных специализированных пищевых продуктов с повышенной питательной ценностью, т	747 000	785 000	607 000
Общая стоимость помощи, оказанной целевым бенефициарам по линии ПДП и товарных ваучеров, долл. США	3,3 млрд	3,8 млрд	3,8 млрд
Необусловленные денежные пособия	2,2 млрд	2,3 млрд	2,6 млрд
Ваучеры	1,1 млрд	1,2 млрд	889 млн
Товарные ваучеры	130 млн	306 млн	366 млн
Общая стоимость помощи в укреплении потенциала, долл. США	425 млн	446 млн	562 млн
Доля пассажиров, получивших услуги СГВПООН, относительно количества нуждающихся в этих услугах, %		95	95
<b>Категория В. Целевые показатели по бенефициарам</b>			
<b>Показатели</b>	<b>Целевой показатель на 2019 год</b>	<b>Целевой показатель на 2020 год</b>	<b>Предлагаемый пересмотренный целевой показатель на 2020 год</b>

<sup>30</sup> Впоследствии, когда появятся более точные плановые показатели, рассчитанные на основе оценки потребностей, в плане управления на 2021–2023 годы целевые показатели на 2021 год будут скорректированы.

<b>ТАБЛИЦА V.1. ПЛАН, ОСНОВАННЫЙ НА ОЦЕНКЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОМОЩИ И ГРУППАМ БЕНЕФИЦИАРОВ</b>			
<b>Категория А. Целевые показатели по видам помощи</b>			
<b>Показатели</b>	<b>Целевой показатель на 2019 год</b>	<b>Исходный целевой показатель на 2020 год</b>	<b>Предлагаемый пересмотренный целевой показатель на 2020 год</b>
Общая численность бенефициаров, получающих продовольственную и денежную помощь ВПП	78,8 млн	81 млн	87,8 млн
Численность детей школьного возраста, охваченных мероприятиями по организации школьного питания	17,7 млн	17,7 млн	22,2 млн
Численность бенефициаров конкретных мероприятий в области питания	22,4 млн	23,5 млн	18,8 млн
Численность бенефициаров, получающих продовольственную помощь в обмен на активы	10,9 млн	11,7 млн	14,7 млн

299. Глобальная тенденция к усилению гуманитарных кризисов находит свое отражение в увеличении численности бенефициаров и росте связанных с этим финансовых потребностей. Две трети дополнительных бенефициаров, нуждающихся в чрезвычайной продовольственной помощи, проживают в шести странах, где объявлены чрезвычайные ситуации третьего уровня. Скорректированные целевые показатели по продовольственной помощи снизились, показатели по ПДП остались на прогнозируемом уровне, а показатели по укреплению потенциала увеличились, что отражает увеличение количества стран, в портфеле которых присутствуют меры по укреплению потенциала, а также увеличение объема помощи на цели укрепления потенциала в некоторых крупнейших операциях ВПП, например в Эфиопии и в Ираке (см. раздел III, пункты 89 и 111)<sup>31</sup>.
300. Предполагается, что темпы роста объема предоставляемой денежной помощи будут снижаться по мере того, как сумма предоставляемых денежных пособий в портфелях ВПП достигнет уровней, отражающих оптимальное для конкретных стран сочетание видов помощи с точки зрения политической обстановки, оперативных условий и рисков. Ожидаемая устойчивая тенденция, отраженная в плане управления, носит ориентировочный характер, оперативные решения в отношении наиболее подходящих видов и механизмов оказания помощи зависят от конкретных условий, а изменения объемов – от обстоятельств, в которых действует ВПП. Ожидаемые изменения в объемах помощи, оказываемой в форме ваучеров определенной номинальной стоимости и товарных ваучеров, объясняются переходом от ваучеров определенной номинальной стоимости к товарным ваучерам в некоторых крупных операциях, например, в Йемене.

<sup>31</sup> ВПП ведет работу по подготовке и внедрению руководства по точной оценке численности непосредственных бенефициаров помощи в области укрепления потенциала. Ожидается, что этот показатель будет доступен к 2020 году, но на момент подготовки настоящего документа оценить их численность не представлялось возможным.

301. Скорректированные целевые показатели по численности бенефициаров мероприятий по организации школьного питания и по улучшению питания и программ продовольственной помощи в обмен на активы выше первоначальных и основаны на планах страновых представительств, составленных с учетом оценки потребностей. Эти цифры в настоящее время уточняются, и вполне возможно, что целевые показатели по этим направлениям должны быть более консервативными (как и планировалось ранее).
302. Фактические данные по этим показателям будут представлены в годовом отчете о результатах деятельности за 2020 год.

### **Общеорганизационные целевые показатели эффективности управления**

303. Будучи дополнением программных показателей ВПП и их целевых значений, целевые показатели эффективности управления определяют стандарты, за соблюдение которых ВПП несет ответственность и которые обеспечивают максимально эффективное использование ею финансовых, кадровых и физических ресурсов для выполнения своего мандата. Соблюдение этих стандартов оценивается по трем категориям показателей: категории I и II отражают общую эффективность работы ВПП, а категория III используется в ВПП для измерения эффективности управления текущей деятельностью.

### **Ключевые показатели эффективности категории I**

304. Включение в план управления на 2020–2022 годы показателей категорий I и II дает возможность в случае необходимости обновлять целевые значения показателей и их компоненты. Общеорганизационные целевые значения показателей категории I, которые были утверждены в рамках пересмотренной ОМР, часть II, остаются в силе. Однако события 2019 года позволили пересмотреть некоторые компоненты показателей с учетом усовершенствования внутренних процессов ВПП. Подробная информация о показателях и их целевых значениях, установленных на 2020 год, представлена в таблице V.2.
305. КПЭ, относящиеся к категории I, отражают результаты общеорганизационной деятельности ВПП и измеряют эффективность управления ВПП в части реализации стратегического плана ВПП посредством осуществления ССП. Существует три показателя категории I, компоненты которых используются во внутренних инструментах страновых представительств:
- КПЭ 1. Общий прогресс в осуществлении страновых стратегических планов. Измеряет влияние финансовых и операционных ограничений на работу ВПП, а также на эффективность мероприятий и стратегические итоги за рассматриваемый период.
  - КПЭ 2. Эффективность обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Измеряет, насколько эффективно ВПП соблюдает требования стандартов в отношении готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. В частности, измеряются готовность на страновом и общеорганизационном уровнях и осуществление общеорганизационных мер реагирования на острые чрезвычайные ситуации.

- КПЭ 3. Общее соблюдение стандартов эффективности управления. Измеряет эффективность работы страновых представительств по каждой функциональной области в поддержку осуществления ССП. Агрегирование данных по функциональным областям позволяет проводить анализ процессов управления на уровне всей организации.

306. Целевыми значениями для этих показателей на уровне всей организации являются количества страновых представительств, достигающих этих целевых показателей, которые устанавливаются постепенно на период с 2019 по 2021 год. Целевые показатели по каждому отдельному компоненту отражают те стандарты, о соблюдении которых страновые представительства обязаны отчитываться перед ВПП. Эти значения стандартны, на 2020 год они остались на прежнем уровне.

<b>ТАБЛИЦА V.2. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ КАТЕГОРИИ I И ИХ КОМПОНЕНТЫ</b>				
<b>Ключевой показатель эффективности</b>	<b>Базовый уровень (2018 год)</b>	<b>Целевой показатель на 2019 год</b>	<b>Целевой показатель на 2020 год</b>	<b>Целевой показатель на 2021 год</b>
КПЭ 1. Общий прогресс в осуществлении страновых стратегических планов	<b>Целевые показатели достигнуты в 59% страновых представительств</b>	<b>Целевые показатели достигаются в 70% страновых представительств</b>	<b>Целевые показатели достигаются в 80% страновых представительств</b>	<b>Целевые показатели достигаются в 90% страновых представительств</b>
Компоненты				
% итогов, достигнутых в ходе реализации	80	70	70	70
% итогов, по которым были достигнуты показатели или велась соответствующая работа	78	75	75	75
% практических результатов, достигнутых в ходе реализации	82	80	80	80
% практических результатов, по которым были достигнуты показатели или велась соответствующая работа	67	80	80	80
КПЭ 2. Эффективность обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них	3 из 5	3 из 5	4 из 5	5 из 5
Компоненты				
% страновых представительств, которые корректируют или проводят не менее 80% мероприятий по обеспечению готовности	38	100	100	100
Количество учебных мероприятий по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии со стандартом программы "Функциональное и вспомогательное обучение в области реагирования на чрезвычайные ситуации" (FASTER)	6 мероприятий	4 мероприятия	4 мероприятия	4 мероприятия

<b>ТАБЛИЦА V.2. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ КАТЕГОРИИ I И ИХ КОМПОНЕНТЫ</b>				
<b>Ключевой показатель эффективности</b>	<b>Базовый уровень (2018 год)</b>	<b>Целевой показатель на 2019 год</b>	<b>Целевой показатель на 2020 год</b>	<b>Целевой показатель на 2021 год</b>
Своевременность использования счета для мероприятий по немедленному реагированию для механизма обеспечения готовности	10 дней	5 дней	5 дней	5 дней
Своевременность подключения оперативной целевой группы	24 часа	≤ 24 часов	≤ 24 часов	≤ 24 часов
Своевременность разработки концепции операции страновым представительством	2 дня	≤ 5 дней	≤ 5 дней	≤ 5 дней
КПЭ 3. Общее соблюдение стандартов эффективности управления	Целевые показатели достигнуты в 51% страновых представительствах	Целевые показатели достигаются в 70% страновых представительствах	Целевые показатели достигаются в 80% страновых представительствах	Целевые показатели достигаются в 90% страновых представительствах
Компоненты				
Руководство: гендерная представленность	37%	Целевые ориентиры странового представительства*	Целевые ориентиры странового представительства	Целевые ориентиры странового представительства
Руководство: количество невыполненных рекомендаций по результатам аудита	68	< 68	Меньше, чем годом ранее	Меньше, чем годом ранее
Программа: % выполненных рекомендаций по итогам оценки (подлежащих выполнению)	84	100	100	100
Программа: % практических результатов, достигнутых в рамках партнерств	71	90	90	90
Поставки: % потерь после поставки	0,77	< 2	< 2	< 2
Поставки: % тоннажа, доставленного в установленный срок	87	95	95	95
Бюджет и программы: % от всех затрат на ССП относительно плана реализации	76	90	90	90
Кадровые ресурсы: уровень соблюдения требований Программы повышения профессионального уровня и компетентности (ППК), %	79	100	100	100
Кадровые ресурсы: % персонала, посетившего все обязательные учебные мероприятия	49	100	100	85
Административное управление: % механизмов внутреннего контроля, которые внедряются и осуществляются в сфере административного управления	67	100	100	100
Административное управление: % основных средств ВПП, в отношении которых проводится физическая инвентаризация и сверка	98	100	100	100



<b>ТАБЛИЦА V.2. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ КАТЕГОРИИ I И ИХ КОМПОНЕНТЫ</b>				
<b>Ключевой показатель эффективности</b>	<b>Базовый уровень (2018 год)</b>	<b>Целевой показатель на 2019 год</b>	<b>Целевой показатель на 2020 год</b>	<b>Целевой показатель на 2021 год</b>
Финансы: % элементов повышенного риска, указанных в информационной панели по финансовым вопросам	4,5	< 7	< 7	< 7
Информационные технологии: % соблюдения требований по безопасности в сфере информационных технологий	93	100	100	100
Безопасность: % соблюдения требований Механизма обеспечения подотчетности в сфере безопасности на местах	96	100	100	100
Привлечение ресурсов, коммуникации и отчетность: % планов, составленных с учетом потребностей, финансируемых в рамках страновых операций	47	80	80	80
Привлечение ресурсов, коммуникации и отчетность: % успешных мероприятий	71	70	70	70

\* У каждого странового представительства есть свой ежегодный ориентир и целевой показатель на 2021 год. Фактическое значение для всех страновых представительств представлено в виде среднего показателя представленности мужчин и женщин во всех страновых представительствах, а в годовом докладе о результатах деятельности указывается, сколько страновых представительств достигли своих целевых показателей.

### **Ключевые показатели эффективности категории II**

307. КПЭ категории II носят более краткосрочный характер и используются для оценки хода работы по реализации общеорганизационных приоритетов, установленных руководством ВПП, по осуществлению многосторонних соглашений и выполнению обязательств, регулируемых требованиями других сторон. Впервые включенные в план управления на 2018 год, приведенные ниже ключевые показатели эффективности были утверждены старшим руководством ВПП в октябре 2019 года и включают, в частности, показатели, целевые значения которых были установлены во второй части пересмотренной ОМР, утвержденной Советом на его ежегодной сессии 2019 года.
308. Как видно из таблицы V.3, первая группа показателей касается системы Организации Объединенных Наций и вопросов координации. Ключевые показатели эффективности остаются неизменными с момента принятия плана управления на 2018 год и представляют собой постоянные внешние обязательства организации. Вторая группа отражает долгосрочные и новые приоритеты исполнительного руководства и включает два дополнительных показателя.
309. Новый показатель второй группы, касающийся систем экологического менеджмента, связан с одним из обязательств Директора-исполнителя перед Координационным советом руководителей, которое было им дано при утверждении общей для всех учреждений Организации Объединенных Наций стратегии в области устойчивого развития. Второй дополнительный показатель касается партнерских отношений и измеряет гибкость взносов на страновом уровне (по сравнению с гибкостью общего объема подтвержденных взносов). В данном случае под гибкостью имеются в виду взносы с целевой привязкой на уровне стратегических итогов и выше, в отношении

которых решение о выделении средств принимается ВПП на страновом уровне. Кроме того, на 2020 год целевой показатель для механизмов подачи жалоб и обратной связи был пересмотрен в сторону снижения (с 95 до 85 процентов), поскольку Отдел программ в сфере гуманитарной деятельности и деятельности в области развития дал более строгое определение критерия "функционирования"<sup>32</sup>, с тем чтобы подчеркнуть важность защиты и увязать реализацию с соответствующей политикой ВПП.

<b>ТАБЛИЦА V.3.</b>		
Показатели эффективности, касающиеся системы Организации Объединенных Наций и вопросов координации <sup>33</sup>	<b>Исходный уровень</b>	<b>Целевой показатель на 2020 год</b>
% выполнения обязательств, связанных с ЧВОП	100 (2016 год)	100
% достигнутых целевых показателей ОСПД ООН 2.0	93 (2016 год)	100
% достигнутых целей при обследовании пользователей кластеров	100 (2017 год)	100
<b>Тематические приоритеты исполнительного руководства</b>	<b>Исходный уровень</b>	<b>Целевой показатель на 2020 год</b>
% сотрудников, прошедших обязательный курс обучения по вопросам недопущения преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления полномочиями и защиты от сексуальной эксплуатации и насилия	73 (2016 год)	100
% страновых представительств, в которых действуют механизмы рассмотрения жалоб и обратной связи	69 (2019 год)	85
% получающих денежные пособия бенефициаров ВПП, данные которых обрабатываются с помощью электронной системы	41 (2018 год)	80
% страновых представительств, в которых действуют системы экологического менеджмента	4 (2018 год)	20 начали работу (8% работают полноценно)
% взносов с целевой привязкой на уровне стратегических итогов и выше	17 (2018 год)	30

<sup>32</sup> Например, процент расследованных жалоб и предоставлений обратной связи заявителям.

<sup>33</sup> Несмотря на то, что ВПП продолжает взаимодействовать с расположенными в Риме учреждениями по вопросу методики измерения уровня сотрудничества РРУ, ни одного показателя на эту тему до сих пор разработано не было, поэтому из плана управления на 2020 год он был исключен.

## Раздел VI. Целевые фонды и специальные счета

### Общая информация

310. В настоящем разделе плана управления на 2020–2022 годы кратко изложены потребности в ресурсах, которые могут быть профинансированы из средств целевых фондов, а также масштабы деятельности по линии специальных счетов. Кроме того, здесь описан механизм финансирования общеорганизационных услуг.

### Целевые фонды

311. Целевые фонды представляют собой взносы, цель, предмет и требования к отчетности по которым выходят за рамки регулярных оперативных программ ВПП, но соответствуют ее политике, целям и мероприятиям. Они учреждаются Директором-исполнителем в соответствии с Финансовым положением 5.1.

312. Однако механизм Комплексного плана действий (КПД) предполагает, что все мероприятия странового уровня должны учитываться как программы или услуги в рамках ССП. Поэтому с 2019 года целевых фондов для конкретных стран больше не существует. Целевые фонды для штаб-квартиры и региональных бюро по-прежнему используются для укрепления организационного потенциала и повышения эффективности ВПП и ее способности работать по конкретной тематике<sup>34</sup>.

### Поступления в целевые фонды в период с 2015 по 2019 год

313. Как показано на рисунке VI.1, в последние годы объемы поступлений в целевые фонды были нестабильными.



<sup>34</sup> WFP/EB.2/2018/5-A/1

314. Поступления в целевые фонды за 2015–2019 годы были распределены по тематическим областям, как показано в таблице VI.1.

<b>ТАБЛИЦА VI.1. ПОСТУПЛЕНИЯ В ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ, 2015–2019 ГОДЫ</b>		
<b>Тематическая область</b>	<b>Всего, млн долл. США</b>	<b>% от общего объема</b>
Укрепление потенциала правительств	94,0	17,7
Питание (включая инициативу REACH)	67,2	12,6
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и организация мер реагирования	54,2	10,2
Поставки	38,2	7,2
Продовольственная безопасность	32,9	6,2
Изменение климата и уменьшение опасности стихийных бедствий	32,6	6,1
"Ускоритель инноваций"	25,3	4,7
Инициатива "Закупки ради прогресса"	21,0	4,0
Прочее	166,3	31,3
<b>Итого</b>	<b>531,7</b>	<b>100,0</b>

REACH – инициатива "Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей"

### Целевые фонды в 2020 году

315. Прогнозируемый объем поступлений в целевые фонды в 2020 году составит 84,2 млн долл. США, что на 26,4 млн долл. США (24%) меньше аналогичного показателя 2019 года.
316. В таблице VI.2 показан прогноз движения денежных средств в целевых фондах в 2020 году.

<b>ТАБЛИЦА VI.2. ПРОГНОЗ ДВИЖЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В ЦЕЛЕВЫХ ФОНДАХ В 2020 ГОДУ, млн долл. США</b>	
Входящий остаток на 1 января 2020 года	17,8
Поступления в целевые фонды за год	84,2
Планируемые расходы средств целевых фондов	(72,7)
<b>Переходящий остаток на 31 декабря 2020 года</b>	<b>29,3</b>

317. В 2020 году целевые фонды, действующие на уровне штаб-квартиры и региональных бюро, будут оказывать поддержку в укреплении организационного потенциала и повышении эффективности работы ВПП за счет мероприятий в таких областях, как укрепление потенциала правительств, питание, изменение климата и уменьшение опасности стихийных бедствий, продовольственная безопасность, инновации ("Ускоритель инноваций"), обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и организация мер реагирования на них и организация поставок.

318. В таблице VI. 3 представлены прогнозы поступлений в целевые фонды и объемы расходования этих средств на 2020 год в разбивке по тематическим областям.

<b>ТАБЛИЦА VI.3. ПРОГНОЗ ПОСТУПЛЕНИЙ В ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ И ПЛАНЫ ЗАТРАТ в разбивке по тематическим областям, 2020 год млн долл. США</b>		
<b>Тематическая область</b>	<b>Прогноз поступлений</b>	<b>План затрат</b>
Укрепление потенциала правительств	13,3	15,8
Питание	12,4	12,3
Изменение климата и уменьшение опасности стихийных бедствий	5,6	6,1
Продовольственная безопасность	4,0	5,4
"Ускоритель инноваций"	5,0	5,0
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и организация мер реагирования	4,6	4,0
Поставки	4,2	3,8
Прочее	35,1	20,3
<b>Итого</b>	<b>84,2</b>	<b>72,7</b>

### **Целевые фонды в разбивке по тематическим областям**

319. В подразделах ниже описаны целевые фонды по каждой из тематических областей.

#### **Укрепление потенциала правительств**

320. *Африканский целевой фонд по развитию потенциала в области управления рисками (ожидаемый объем поступлений – 9,1 млн долл. США, сметные расходы – 11,0 млн долл. США)* предназначен для поддержки деятельности по укреплению и развитию потенциала правительств африканских стран в области планирования, обеспечения готовности к экстремальным погодным явлениям и стихийным бедствиям, включая засухи, наводнения и циклоны, и организации мер реагирования в связи с ними. Межправительственный характер этого целевого фонда позволяет странам работать сообща как единая группа, которая занимается управлением рисками и привлечением финансирования со стороны доноров и международного рынка, обеспечивая эффективность затрат.

321. Поддержка национальных систем социальной защиты является одной из основных стратегий ВПП по оказанию помощи странам в выполнении задач ЦУР 2 в масштабах, способствующих комплексным преобразованиям. *Целевой фонд по укреплению потенциала правительства в области создания эффективных программ и систем социальной защиты (ожидаемый объем поступлений – 1,2 млн долл. США, сметные расходы – 908 тыс. долл. США)* был учрежден для оказания помощи правительствам в расширении охвата национальных систем социальной защиты, повышении качества их работы и улучшения способности реагирования на внешние потрясения, особенно в случаях, когда эти системы малоэффективны или находятся в стадии становления. Задача на 2020 год состоит в том, чтобы повысить потенциал стран в вопросах удовлетворения потребностей беднейших и наиболее уязвимых в плане продовольственной безопасности и питания слоев населения.

## Питание

322. *Целевой фонд Инициативы по микронутриентам (ожидаемый объем поступлений – 2,8 млн долл. США, сметные расходы – 3,2 млн долл. США)* был создан для поддержки осуществления плана ВПП по укреплению потенциала в области питания. Этот многосторонний донорский целевой фонд финансирует мероприятия по повышению качества и расширению охвата программ ВПП в области питания на глобальном уровне. В 2020 году он будет заниматься испытаниями упрощенных и комбинированных протоколов лечения и профилактики истощения, разработкой и внедрением руководства и инструментов планирования программ с учетом вопросов питания и наращиванием масштабов цифровых платформ.
323. *Целевой фонд DSM по микронутриентам (ожидаемый объем поступлений – 2,1 млн долл. США, сметные расходы – 2,3 млн долл. США)* является результатом успешного партнерства между ВПП и компанией Royal DSM, глобальным лидером в области инновационных научных решений в сфере питания. Цель этого фонда – привлечение внимания к проблеме питания в рамках реализации программ ВПП. На период с января 2019 года по декабрь 2021 года рамки возобновленного партнерства были расширены и теперь включают инициативы по обогащению риса для стран, где рис является культурой стратегического значения, а его потребление имеет серьезные последствия в масштабах региона, а также по разработке стратегии розничной торговли продовольствием, способствующей потреблению здоровых продуктов питания.
324. *Целевой фонд Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (ожидаемый объем поступлений – 3,2 млн долл. США, сметные расходы – 3,3 млн долл. США)* был учрежден в поддержку реализации эффективных мер по борьбе с глобальной эпидемией ВИЧ/СПИДа. Этот целевой фонд используется для того, чтобы меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом как в чрезвычайных ситуациях, так и в обычное время включали комплексную стратегию в области питания на глобальном, страновом и региональном уровнях. В 2020 году потребности по линии этого фонда будут включать также поддержку программ и партнерств ВПП, связанных с профилактикой и лечением неинфекционных заболеваний (НИЗ).
325. *Целевой фонд инициативы "Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей" (REACH) (ожидаемый объем поступлений – 1,8 млн долл. США, сметные расходы – 1,8 млн долл. США)* представляет собой партнерство пяти учреждений системы ООН: ВПП, ФАО, ЮНИСЕФ, ВОЗ и МФСР. Эта инициатива была создана с целью укрепления потенциала по разработке программ в области питания на национальном уровне за счет поддержки партнерств, действующих под эгидой национальных правительств и ориентированных на достижение конкретных результатов. Это одна из четырех крупнейших сетей Движения за усиление внимания к проблеме питания ("САН"). Приоритетными задачами 2020 года являются повышение согласованности и координации и развитие сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций в вопросах оказания помощи национальным правительствам в их усилиях по организации мероприятий в области питания, направленных на достижение ЦУР, а также расширение участия учреждений Организации Объединенных Наций в мероприятиях в области питания в более чем 60 странах, как входящих, так и не входящих в состав участников движения "САН".

## **Изменение климата и уменьшение опасности стихийных бедствий**

326. *Целевой фонд Инициативы по повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах (R4) (ожидаемый объем поступлений – 600 000 долл. США, сметные расходы – 1,0 млн долл. США)* – это глобальная инициатива, созданная на основе сотрудничества между ВПП и организацией "Оксфам Америка" в целях содействия широкомасштабному использованию схем микрострахования в рамках комплексной стратегии управления рисками, включенной в программы ВПП. Фонд организует технические консультации и предоставляет финансовые инвестиции в разработку и реализацию программ микрострахования на основе индексов. Целью фонда является обеспечение к 2020 году охвата страхованием 500 тысяч человек, неблагополучных в плане продовольственной безопасности. Он вносит вклад в работу глобального партнерства "Группы двадцати" InsuResilience, которое было создано в 2017 году на конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Бонне и нацелено на расширение охвата программами страхования малоимущих и уязвимых групп населения в развивающихся странах.
327. *Целевой фонд для борьбы с голодом, связанным с изменением климата (ожидаемый объем поступлений – 1 млн долл. США, сметные расходы – 2,3 млн долл. США)* поддерживает инициативы по развитию потенциала для решения проблемы воздействия изменения климата на ситуацию с голодом. Он позволяет ВПП взаимодействовать с партнерами в рамках глобальных политических процессов и разрабатывать программы адаптации к изменению климата, которые включаются в ССП и общеорганизационную матрицу результатов и способствуют укреплению продовольственной безопасности и снижению климатических рисков для продовольственных систем.

## **Продовольственная безопасность**

328. *Проект мобильного мониторинга ситуации с продовольственной безопасностью (МАКУ – мобильный анализ и картирование уязвимости) (ожидаемый объем поступлений – 860 000 долл. США, сметные расходы – 3,3 млн долл. США)* был создан для получения взносов от нескольких доноров на деятельность, связанную со сбором и анализом данных о продовольственной безопасности домохозяйств с помощью мобильных телефонов. Целью этого фонда является содействие принятию своевременных программных решений на основе точной информации о ситуации с продовольственной безопасностью. Предоставление такой информации осуществляется с помощью наиболее подходящих инструментов и технологий. Мероприятия, которые в 2020 году будут продолжены в рамках этого проекта, включают организацию миссий в страновые представительства ВПП с целью оказания им помощи в проведении оценок ситуации с продовольственной безопасностью и питанием, дистанционный сбор данных операторами в прямом эфире и использование системы интерактивных голосовых и текстовых сообщений, анализ спутниковых снимков высокого разрешения и оказание поддержки в развитии потенциала.

## **Ускоренное внедрение инноваций**

329. *Целевой фонд по ускоренному внедрению инноваций (ожидаемый объем поступлений – 5 млн долл. США, сметные расходы – 5 млн долл. США)* поддерживает инновации в части, связанной с проведением глобальных операций. Он был создан для оказания помощи ВПП в выполнении ее мандата по ликвидации голода. Этот механизм призван: обеспечивать поиск, развитие и наращивание масштабов перспективных инноваций,

а также руководство и поддержку инноваторов и внешних компаний-стартапов, предоставляя им финансирование, помощь экспертов и доступ к соответствующим сетям; оказывать поддержку ВПП в вопросах освоения новых технологий и решений; и помогать другим организациям повышать действенность и эффективность своей работы за счет использования инноваций<sup>35</sup>.

### **Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и организация мер реагирования**

330. *Целевой фонд по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и организации мер реагирования (ожидаемый объем поступлений – 3,4 млн долл. США, сметные расходы – 4,0 млн долл. США)* используется для содействия мерам по обеспечению готовности, включая: укрепление существующих инструментов за счет инвестиций в человеческий потенциал, системы раннего предупреждения и внутренние процессы и системы ВПП; укрепление потенциала путем оказания поддержки правительствам и национальным механизмам социальной защиты; и расширение и укрепление партнерских связей. В 2020 году приоритетным направлением деятельности этого фонда будет поддержка потенциала ВПП в области удовлетворению растущих потребностей в организации мер реагирования на чрезвычайные ситуации за счет укрепления существующих систем и инструментов, обеспечения надлежащего потенциала оперативного реагирования на глобальном уровне и сильного руководства деятельностью по обеспечению готовности, организации превентивных мер и мер реагирования.

### **Поставки**

331. *Целевой фонд системы управления качеством продовольствия (ожидаемый объем поступлений – 1,1 млн долл. США, сметные расходы – 588 000 долл. США)* используется для привлечения высококвалифицированных специалистов к оказанию ВПП помощи в вопросах повышения безопасности и качества пищевых продуктов на всех этапах ее операций. Планы на 2020 год включают устранение важнейших недостатков и поддержку операций на местах за счет улучшения качества продукции в товаропроводящих цепях и совершенствования методов управления качеством.

332. Инициатива "Оптимизация снабжения путем организации логистики, информированности и развития" (SOLVE) (ожидаемый объем поступлений – 1,8 млн долл. США, сметные расходы – 2,7 млн долл. США) осуществляется в поддержку инициативы "Планирование семьи – 2020"<sup>36</sup> и служит каналом для финансовых взносов на мероприятия по ускорению доступа к товарам медицинского назначения в странах проведения проекта SOLVE.

### **Некоторые другие целевые фонды**

333. *Целевой фонд школьного питания (ожидаемый объем поступлений – 3,3 млн долл. США, сметные расходы – 2,7 млн долл. США)* был создан для поддержки глобальных стратегических мероприятий по организации школьного питания за счет взносов многочисленных доноров, в том числе государственных и частных предприятий. В 2020 году этот целевой фонд будет оказывать помощь странам в создании и

---

<sup>35</sup> В качестве инструмента комплексного финансового управления, позволяющего ВПП принимать взносы для покрытия расходов на услуги, предоставляемые "Ускорителем инноваций" ВПП, и на приобретение инновационных продуктов, предоставляемых в виде грантов или контрактов на закупку, был создан специальный счет "Фонда инноваций ВПП".

<sup>36</sup> "Планирование семьи – 2020" – это глобальная инициатива в поддержку права женщин и девочек свободно и самостоятельно принимать решения по вопросам количества желаемых детей и сроков деторождения.



обслуживании национальных программ, содействуя повышению эффективности механизмов организации школьного питания и разрабатывая общеорганизационные инструменты и руководства, в том числе в целях перехода на цифровые технологии и внедрения других инноваций в этой области.

334. *Целевой фонд преобразования финансового процесса (ожидаемый объем поступлений – 2,2 млн долл. США, сметные расходы – 2,2 млн долл. США)* обеспечивает внедрение автоматизации и цифровых технологий, позволяющих сотрудникам финансовых подразделений ВПП улучшать результаты своей работы, обеспечивая максимальную экономическую эффективность затрат на обслуживание операций ВПП. В соответствии с результатами стратегического финансового анализа, планируемые в 2020 году мероприятия будут включать завершение процесса внедрения комплексной системы начисления заработной платы в масштабах всей ВПП, которая упростит обработку местных платежных ведомостей и повысит прозрачность за счет облегчения доступа к финансовым данным во всех страновых представительствах. Кроме того, процессы организации платежей будут централизованы на уровне "глобальной фабрики платежей", что позволит повысить производительность и снизить затраты по сравнению с обработкой платежей на местном уровне. Задача этого целевого фонда – сократить объем операций: это позволит сотрудникам, ответственным за обработку платежей, заняться более важной аналитической работой.

### **Специальные счета**

335. Специальные счета<sup>37</sup> учреждаются Директором-исполнителем в соответствии с Финансовым положением 5.1 в целях обеспечения ВПП возможности на некоммерческой основе оказывать услуги и проводить вспомогательные мероприятия, не подпадающие под действие ее страновых стратегических планов.

### **Общая информация**

336. Специальные счета являются наиболее удобным механизмом финансирования деятельности ВПП по оказанию организационных услуг как ее собственным представительствам и подразделениям, так и другим учреждениям Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям.
337. В 2020 году объем поступлений на специальные счета, включая все поступления от реализации услуг и возмещения расходов, составит, по оценкам, 301,6 млн долл. США. Ожидаемые расходы достигнут 309,4 млн долл. США.

---

<sup>37</sup> Согласно Финансовому положению 5.1, Директор-исполнитель может открывать специальные счета для конкретных целей, соответствующих политике, целям и деятельности ВПП. Посредством специальных счетов осуществляется управление отдельными вкладами или средствами, целевым образом выделенными на программные, общеорганизационные цели или для возмещения расходов, либо в целях поддержки долгосрочных инициатив.

<b>ТАБЛИЦА VI.4. ПРОГНОЗ ДВИЖЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ НА СПЕЦИАЛЬНЫХ СЧЕТАХ В 2020 ГОДУ, млн долл. США</b>	
Входящий остаток на 1 января 2020 года	88,0
Поступления на специальные счета за год	301,6
Плановые расходы по специальным счетам	(309,4)
<b>Переходящий остаток на 31 декабря 2020 года</b>	<b>80,2</b>

### **Специальные счета для механизма финансирования общеорганизационных услуг**

338. Принятый в 2014 году механизм финансирования общеорганизационных услуг<sup>38</sup> обеспечивает ВПП возможность действенного и экономичного оказания услуг с использованием трех механизмов: i) Автотранспортный центр (ранее – Глобальная программа аренды автотранспортных средств); ii) Фонд финансирования капиталовложений (ФФК); iii) платные услуги. Управление ими осуществляется через специальные счета.

339. В настоящее время для этих трех механизмов предусмотрены следующие максимальные уровни:

- Автотранспортный центр 15 млн долл. США;
- Фонд финансирования капиталовложений 47 млн долл. США;
- Платные услуги 20 млн долл. США.

<sup>38</sup> WFP/EB.A/2014/6-D/1

### **Автотранспортный центр**

340. Автотранспортный центр оказывает услуги в области автомобильных перевозок для всех представительств и операций. Эти услуги включают: инструменты, системы и поддержку для оценки и управления автопарком; закупки и ввод в эксплуатацию легковых и бронированных пассажирских транспортных средств, обеспечивающих оптимальную производительность, экономическую эффективность и безопасность в каждом оперативном контексте; закупки и установку аксессуаров для транспортных средств и оборудования для обеспечения безопасности; подготовку водителей для ВПП и ее партнеров по гуманитарной деятельности. Операции Автотранспортного центра финансируются со специального счета. С помощью этого общеорганизационного механизма будут финансироваться капитальные затраты, впоследствии возмещаемые за счет оплаты аренды транспортных средств, взимаемой в рамках каждого проекта. Этот механизм финансирования позволяет ВПП оптимизировать закупки, организуя централизованное приобретение транспортных средств и обеспечивая увязку расходов на транспортные средства по проектам с финансированием, использованием транспортных средств и проектными циклами. Прогнозируемые общие расходы по этому счету в 2020 году в размере 33,3 млн долл. США в основном обусловлены потребностями представительств ВПП в транспортных средствах, а расходы, возмещаемые за счет платы за аренду, включаются в бюджеты проектов и страновые портфельные бюджеты.
341. Автотранспортный центр также управляет специальным счетом самострахования, который обеспечивает полное страховое покрытие для легковых и бронированных автомобилей ВПП.

### **Фонд финансирования капиталовложений**

342. ФФК был учрежден в рамках плана управления на 2014–2016 годы. Это оборотный фонд, который позволяет ВПП предоставлять авансовое финансирование многолетних проектов с погашением из страновых портфельных бюджетов или из других источников в согласованные сроки.
343. Успех экспериментального этапа финансирования Системы поддержки материально-технического обеспечения (СПМТО) открывает возможности для использования средств ФФК для решения других стратегических задач. В настоящее время из имеющихся в фонде 47 млн долл. США для распределения доступны порядка 43 млн долл. США; для получения средств необходимо направить заявку в Комитет по распределению стратегических ресурсов. Ожидается, что инвестиции в приобретение помещений в Непале и Афганистане составят 7,6 млн долл. США, а экономия, полученная за счет сокращения арендных платежей, обеспечит средства на возмещение аванса ФФК. Можно также рассмотреть вопрос о переоборудовании помещений штаб-квартиры. Средства ФФК могут быть выделены только при наличии в заявке на их получение четкого и реалистичного плана их погашения.
344. Стратегия привлечения средств частного сектора будет представлена Совету на утверждение вместе с планом финансирования. План реализации стратегии привлечения средств частного сектора и организации партнерских отношений потребует в 2020 году первоначальных инвестиций из средств ФФК примерно в размере 3,9 млн долл. США. Эти инвестиции будут использованы для осуществления мероприятий, связанных с предусмотренным новой стратегией элементом "личных пожертвований", в частности для покрытия расходов, связанных с приложением ShareTheMeal, которое до сих пор финансировалось почти исключительно за счет внебюджетных ресурсов, а также, в незначительной степени, для проведения

кампаний, предполагающих прямой отклик адресатов, в электронных медиа и по телевидению. Погашение кредита будет производиться частями, после того как будет сформирована прочная доходная база.

345. В настоящее время увеличения максимального уровня средств в ФФК не требуется.

### **Платные услуги**

346. Благодаря механизму платных услуг возможна выдача авансов в размере до 20 млн долл. США на услуги, связанные с информационными технологиями (ИТ) и обеспечением безопасности персонала. Объем авансовых выплат, осуществляемых ежегодно, может превышать максимально допустимую сумму, но так как возврат средств производится в течение года, то остаток непогашенных авансов никогда не превышает этого потолка.

347. В 2013 году ВПП внедрила модель возмещения расходов за общеорганизационные услуги в области ИТ, в соответствии с которой плата взимается с каждого пользователя; это позволяет организовать авансовое финансирование этих услуг и централизованное регулирование возмещения средств. Основными видами деятельности, к которым применяется эта модель, являются обеспечение базовой ИТ-инфраструктуры, необходимой во всех представительствах ВПП, поддержание глобальной связи ВПП через спутниковые и наземные каналы связи, размещение в помещениях Программы Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций, разработка и приобретение общего программного обеспечения и лицензий на общеорганизационные услуги ВПП в области ИТ, например на SAP и Microsoft, и использование приложения PasPort для расчета заработной платы сотрудников на местах. В связи с повсеместным ростом масштабов киберугроз была создана группа по обеспечению кибербезопасности; соответственно, объем финансирования был увеличен. В 2020 году ВПП планирует включить в модель возмещения расходов на ИТ по числу пользователей Глобальную службу поддержки.

348. Объем деятельности в расчете на одного пользователя регулируется с помощью специального счета для возмещения расходов на ИТ на местах. Прогнозируемые поступления на этот счет в 2020 году составят 31,8 млн долл. США. Финансирование расходов на ИТ для сотрудников страновых представительств в расчете на одного пользователя осуществляется в рамках технической корректировки бюджета ППА. Другие выплаты производятся непосредственно из подразделений, в которых работает персонал.

349. Специальный счет для обеспечения безопасности, в который входит чрезвычайный фонд обеспечения безопасности, предназначен для покрытия расходов на оборудование для обеспечения охраны и безопасности и обучение в тех случаях, когда финансирование по линии странового портфельного бюджета оказывается недостаточным. Средства с этого счета направляются на финансирование использования сотрудников, способных предоставить консультации, указания и техническую поддержку в применении оптимальных методов управления рисками, связанными с безопасностью. Такие сотрудники несут службу в штаб-квартире и в страновых представительствах, а также мобилизуются в рамках экстренной помощи в случае чрезвычайных ситуаций. Кроме того, чрезвычайный фонд обеспечения безопасности помогает страновым представительствам обеспечивать соблюдение минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ), должным образом оборудовать объекты и закупать телекоммуникационное оборудование. Финансирование осуществляется путем технической корректировки бюджета ППА и

за счет начислений на стандартные расходы по штатным должностям, согласованные с Исполнительным советом в 2016 году.

350. В таблице VI.5 показаны предполагаемые масштабы деятельности по специальным счетам, связанной с механизмами финансирования общеорганизационных услуг, с указанием максимальных уровней авансового финансирования и сметных расходов на 2020 год.

<b>ТАБЛИЦА VI.5. МЕХАНИЗМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛУГ ПО ЛИНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СЧЕТОВ В 2020 ГОДУ, млн долл. США</b>			
	<b>Максимальная сумма авансового финансирования</b>	<b>Сметные расходы</b>	<b>% от общих расходов</b>
<b>Автотранспортный центр</b>	<b>15,0</b>	<b>12,0</b>	<b>16</b>
<b>Фонд финансирования капиталовложений</b>			
- ремонт и переоборудование помещений		7,6	
- стратегия работы с частным сектором		3,9	
<b>Всего, Фонд финансирования капиталовложений</b>	<b>47,0</b>	<b>11,5</b>	<b>16</b>
<b>Платные услуги</b>			
- ИТ-услуги		31,8	
- обеспечение безопасности		18,9	
<b>Всего, платные услуги</b>	<b>20,0</b>	<b>50,7</b>	<b>68</b>
<b>Итого</b>	<b>82,0</b>	<b>74,2</b>	<b>100</b>

**Счет обеспечения благополучия персонала (ожидаемый объем поступлений – 3,0 млн долл. США, сметные расходы – 4,8 млн долл. США)**

351. Фонд программы благополучия, управление которым осуществляется с помощью специального счета обеспечения благополучия персонала, обеспечивает финансирование инициатив, направленных на повышение благополучия сотрудников представительств ВПП, которые располагают лишь ограниченным финансированием на эти цели. В 2020 году в число таких инициатив входят:

- a) профилактика и лечение нарушений физического и психического здоровья сотрудников;
- b) инициативы в области охраны психосоциального здоровья, направленные на расширение использования цифровых оздоровительных платформ и приложений, позволяющих смягчить риски для психологического и физического здоровья сотрудников гуманитарного сектора;
- c) улучшение условий труда и жизни персонала, в том числе с помощью внедрения глобальных учебных модулей по вопросам общей гигиены, здорового питания и проблем окружающей среды;

- d) соблюдение требований системы ВПП по управлению охраной труда на местах; и
- e) поддержание баланса между работой и личной жизнью и расширение доступа к службам поддержки персонала.

### **Прочие специальные счета**

352. Прочие специальные счета обеспечивают ВПП возможность оказывать услуги делового характера как внутренним подразделениям, так и партнерам. Объем расходов по таким специальным счетам в 2020 году должен составить порядка 230,5 млн долл. США. Крупнейшими специальными счетами являются:

#### **Специальный счет Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (ожидаемый объем поступлений – 58,1 млн долл. США, сметные расходы – 58,1 млн долл. США)**

353. Под управлением ВПП находится сеть СГПООН, в состав которой входят шесть центров, расположенных в стратегически важных точках планеты. Она содействует обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, обеспечивая хранение стратегических запасов ООН, международных, правительственных и неправительственных организаций. Кроме того, на складах сети хранятся запасы, необходимые для срочного оказания чрезвычайной помощи: аптечки, палатки, готовые к употреблению пищевые продукты для дополнительного питания, ИТ-оборудование и другое имущество. В 2020 году сеть СГПООН продолжит свое содействие в области реагирования на крупномасштабные чрезвычайные ситуации, такие как стихийные бедствия, заблаговременно организуя размещение пунктов оказания чрезвычайной помощи в стратегически важных точках. В 2020 году ожидается десятипроцентное увеличение масштабов операций СГПООН; объем закупок также заметно возрастет.

#### **Специальный счет обеспечения авиаперевозок (ожидаемый объем поступлений – 31,4 млн долл. США, сметные расходы – 38,5 млн долл. США)**

354. Специальный счет обеспечения авиаперевозок является основным источником финансирования мероприятий в этой области, включая формирование культуры безопасности, поддержку структур безопасности ВПП и обеспечение соблюдения стандартов с помощью действенной системы управления качеством всех операций, в которых используются авиаперевозки. Он используется в качестве механизма финансирования для оплаты административной и управленческой структуры ВПП, включая программы укомплектования персоналом, безопасности и обеспечения качества. Кроме того, он обеспечивает промежуточное финансирование, которое позволяет ВПП заключать договоры с авиакомпаниями на льготных условиях и используется в качестве резерва для поддержания операций, финансируемых в недостаточных объемах, с учетом ожидаемых взносов доноров.

355. В рамках своей деятельности в 2020–2022 годах Группа безопасности полетов будет стремиться поддерживать риски, связанные с авиацией, на уровне "настолько низком, насколько это разумно достижимо". При этом она продолжит работу по составлению классификации показателей безопасности эксплуатантов, работающих по контрактам, и оценивать уровень безопасности каждого управления воздушными перевозками на местах для обеспечения эксплуатационной безопасности.

**Специальный счет на логистические услуги (ожидаемый объем поступлений – 20,9 млн долл. США, сметные расходы – 20,9 млн долл. США)**

356. Специальный счет на логистические услуги формирует комплексную систему финансового управления, которая позволяет логистическим подразделениям обеспечивать эффективность, надежность и предсказуемость своих услуг для гуманитарного сообщества, а также прозрачность и эффективность возмещения расходов. В 2020 году предоставляемые заказчикам услуги в области логистики будут, как и ранее, охватывать всю деятельность по оперативной поддержке и внедрению для всех партнеров, включая отслеживание данных, управление и отчетность. Оказание услуг по эксплуатации грузовых автомобилей глобального автопарка будет продолжено, но ставка аренды изменится. Новая стратегия ВПП по совершенствованию мер реагирования на чрезвычайные ситуации предусматривает централизацию, обновление и стандартизацию парка грузовых автомобилей ВПП. С этой целью предусматривается постепенный переход от использования грузовых автомобилей, принадлежащих страновым представительствам, к услугам централизованного глобального автопарка.

**Специальный счет на информационные технологии (ожидаемый объем поступлений – 12,8 млн долл. США, сметные расходы – 14,0 млн долл. США)**

357. Специальный счет на ИТ был создан для обеспечения постоянной поддержки подразделений и представительств ВПП в вопросах разработки, внедрения и сопровождения внутренних ИТ-проектов и приложений. Этот счет позволяет соответствующим подразделениям и представительством ВПП упростить процессы администрирования финансирования, возмещения расходов на ИТ-проекты и обеспечения прозрачности и прослеживаемости всех затрат, связанных с проектами и приложениями. Ожидается, что к 2020 году в рамках перехода ВПП на цифровые технологии через специальный счет ИТ будет проходить и обрабатываться больше новых продуктов.

**Специальный счет FITTEST****(ожидаемый объем поступлений – 12 млн долл. США, сметные расходы – 12 млн долл. США)**

358. Группа по оперативному информационному обеспечению и организации связи в чрезвычайных ситуациях (FITTEST) обеспечивает потенциал ВПП в области реагирования на чрезвычайные ситуации по линии ИТ. FITTEST – это группа специалистов в области ИТ, телекоммуникаций и электротехники, которые обеспечивают ИТ-соединения и решения для поддержания ИТ-инфраструктуры в условиях чрезвычайных ситуаций, когда гуманитарное сообщество занимается спасением людей. FITTEST использует модель самофинансирования, а специальный счет применяется для покрытия операционных расходов Группы и ее расходов на персонал. Этот специальный счет является инструментом для возмещения затрат на деятельность Группы, включая продажу оборудования и оказание поддержки ВПП и другим учреждениям Организации Объединенных Наций.

**Специальный счет самострахования**

359. Специальный счет самострахования, открытый Комитетом по политике и программам продовольственной помощи в 1993 году, позволяет ВПП обеспечивать страховое покрытие для продовольствия и товаров на период их транспортировки. Секретариат поддерживает страхование ВПП от значительной части ущерба, что позволяет ВПП договариваться о страховых премиях на уровне значительно ниже рыночного,

обеспечивать страховое покрытие там, где коммерческое страхование получить трудно, и организовать покрытие убытков, которые коммерческим страхованием обычно не покрываются. Это позволяет Секретариату свести к минимуму негативные экономические последствия в результате потерь продовольствия.

360. Ниже представлены данные по поступлениям и расходам в 2019 году:

Остаток средств в фонде на январь 2019 года	48 610 982 долл. США
Поступления	8 105 607 долл. США
Расходы	(20 423 970 долл. США)
Остаток средств в фонде на август 2019 года	36 292 619 долл. США

361. В плане управления на 2018–2020 годы<sup>39</sup> Совет утвердил следующие основные изменения в системе самострахования ВПП:

- расширение сферы действия схемы самострахования с момента вступления ВПП во владение застрахованными товарами до их физической передачи партнерам; и
- расширение страхового покрытия путем включения в него убытков, не подлежащих страхованию на коммерческих условиях.

362. Эти изменения, которые в настоящее время полностью реализованы, более чем вдвое увеличили портфель убытков по схеме самострахования. Сейчас специальный счет самострахования поддерживает уровень капитализации в размере 40 млн долл. США в качестве достаточной и разумной суммы, позволяющей обеспечивать страховое покрытие как естественной убыли товаров, так и катастрофических потерь.

363. Другие специальные счета включают:

- *Фонд софинансирования новых доноров (ФСНД) (ожидаемый объем поступлений – 10,0 млн долл. США, сметные расходы – 10,0 млн долл. США)* предоставляет ресурсы для создания "донорских пар", т.е. средства на покрытие операционных и вспомогательных расходов, связанных со взносами стран, которые не в состоянии покрыть эти расходы самостоятельно, а средства этого фонда позволяют им соблюсти принцип полного возмещения затрат.
- В контексте глобальной задачи по ликвидации голода к 2030 году был создан *специальный счет Фонда инноваций ВПП (ожидаемый объем поступлений – 5,9 млн долл. США, сметные расходы – 5,7 млн долл. США)*. Он призван содействовать поиску перспективных и обладающих высоким потенциалом решений проблемы борьбы с голодом, а также содействию внедрению этих решений и наращиванию их масштабов за счет предоставления новаторам, предпринимателям, стартапам и неправительственным организациям финансовой поддержки и доступа к сети экспертов.
- *Фонд глобального управления товарными ресурсами (ФГУТР) (ожидаемый объем поступлений – 1,7 млн долл. США, сметные расходы – 1,8 млн долл. США)* – это стратегический механизм финансирования, с помощью которого ВПП закупает продовольственные товары до подтверждения взносов с целью сокращения сроков поставки, сокращения времени реагирования на чрезвычайные ситуации, организации закупок продовольствия при благоприятных рыночных

<sup>39</sup> WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1



условиях и увеличения объемов закупок у местных и региональных поставщиков, в том числе, по возможности, у мелких фермеров.

364. *Специальный счет инициативы ShareTheMeal ("Поделись едой") (ожидаемый объем поступлений – 1,5 млн долл. США, сметные расходы – 1,5 млн долл. США) был создан в 2015 году для запуска приложения ShareTheMeal. По мере развития этой инициативы руководство ВПП изучает механизм, который позволил бы распределять между участниками ShareTheMeal фиксированную часть получаемых ими взносов, с тем чтобы частично покрыть их операционные затраты и затраты на сбыт.*

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### **Предложение по бюджету расходов на поддержку программ и административных расходов на 2020 год**

1. Настоящее приложение является дополнением к разделу IV "Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов". Здесь описан процесс анализа бюджета, который использовался при подготовке предложения по бюджету ППА на 2020 год.

#### **Анализ бюджета**

2. Размер бюджет ППА на 2020 год увеличен на 38,5 млн долл. США (на 10,0 процентов). Это увеличение отражает признание руководством того факта, что в связи с замечаниями ряда надзорных органов, которые были обсуждены с Исполнительным советом, для ВПП очень важно расширить возможности в области надзора и внутреннего контроля. В этом бюджете ППА также решены некоторые проблемы структурного дефицита финансирования основных вспомогательных услуг штаб-квартиры, связанного с тем, что в последние годы дополнительные вспомогательные расходы не были компенсированы бюджетными ассигнованиями по линии ППА. На эти ассигнования приходится порядка 30 процентов общего увеличения бюджета. Еще 29,5 млн долл. США (70 процентов) пойдут на реализацию конкретных общеорганизационных приоритетов.
3. Каждый запрос на дополнительное финансирование осуществляется в рамках процедуры представления инвестиционного проекта. Все инвестиционные проекты тщательно изучаются руководителем соответствующего департамента, после чего передаются в секретариат Комитета по распределению стратегических ресурсов (КРСР), задачей которого является обобщение поданных запросов и представление их в КРСР для рассмотрения и принятия решения.
4. КРСР рассмотрел представленные инвестиционные проекты в контексте пяти плюс одной приоритетной области деятельности, и предложил осуществить несколько инвестиций, которые непосредственно поддерживают эти приоритеты. Подробная информация об этих инвестициях представлена в пунктах 144–206 раздела IV плана управления на 2020–2022 годы.
5. Расходы по штатным должностям, предложенным в бюджете ППА, рассчитываются по стандартным ставкам. Эти ставки ежегодно пересчитываются. Пересчет производится для того, чтобы учесть фактические затраты на наем одного штатного сотрудника по каждой категории и месту службы, ожидаемый валютный обменный курс в отношении расходов в евро для персонала, работающего в Риме, и ассигнования для выплаты других связанных с персоналом льгот и пособий. Вследствие снижения стандартных расходов по штатным должностям на 2020 год базовые расходы на заработную плату уменьшились на 3,8 млн долл. США.
6. Представленные в рамках подготовки бюджета ППА инвестиционные проекты, не вошедшие в число финансируемых из бюджета ППА и не включенные ни в одну из КВОИ, по согласованию с КРСР могут быть рассмотрены на предмет их финансирования по линии укрепления институционального потенциала.

## **Структура Секретариата**

7. Структура Секретариата описана в пунктах 246–252 плана управления на 2020–2022 годы.

## **Предложение по бюджету ППА в подробностях**

8. В таблицах настоящего приложения приведены параметры бюджета на предыдущий закончившийся календарный год, на текущий год (смета) и на следующий год (прогноз). Для простоты сравнения предложения по бюджету ППА на 2020 год с бюджетами прошлых лет данные сведены по географическому признаку: страновые представительства ВПП, региональные бюро, штаб-квартира.
9. Подробный бюджет ППА на 2020 год с разбивкой бюджетов отделов по основным категориям деятельности представлен в Приложении II.

## **Предложение по бюджету ППА на 2019 год в разбивке по организационным уровням**

10. В таблице А.1.1 указаны количества должностей, расходы по должностям и прочие расходы на персонал в разбивке по организационным уровням: страновые представительства, региональные бюро, штаб-квартира, общеорганизационный уровень. За 2018 год указаны фактические данные, за 2019 год – сметные, за 2020 год – прогнозные.

ТАБЛИЦА А.1.1. БЮДЖЕТ ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ УРОВНЯМ

	2018, фактические расходы							2019 год, смета							2020, прогноз						
	Кол-во должностей				Итого, расходы млн долл. США			Кол-во должностей				Итого, расходы млн долл. США			Кол-во должностей			Итого, расходы млн долл. США			
	Специалисты	Сотрудники категории общего национальный персонал	Всего должностей	Расходы на персонал	Прочие расходы	Итого, расходы	Специалисты	Сотрудники категории общего национальный персонал	Всего должностей	Расходы на персонал	Прочие расходы	Итого, расходы	Специалисты	Сотрудники категории общего национальный персонал	Всего должностей	Расходы на персонал	Прочие расходы	Итого, расходы			
<b>Страновые представительс тва</b>	106		345	451	28,4	50,1	78,5	106		345	451	30,1	52,5	82,6	77		345	422	23,9	74,2	<b>98,1</b>
<b>Региональные бюро</b>	188		279	467	40,2	26,3	66,5	199		270	469	45,4	26,9	72,3	217		313	530	49,8	30,8	<b>80,6</b>
<b>Штаб-квартира</b>	482	338	4	824	119,0	56,2	175,2	563	377	3	942	157,7	56,3	214,0	606	384	6	996	163,2	64,9	<b>228,1</b>
<b>Общеорганиза- ционный уровень</b>	3			3	0,6	14,3	14,9	3	2		5	0,9	15,3	16,2	3	2		5	0,9	15,9	<b>16,8</b>
<b>Итого</b>	<b>779</b>	<b>338</b>	<b>628</b>	<b>1 745</b>	<b>188,2</b>	<b>146,9</b>	<b>335,1</b>	<b>871</b>	<b>378</b>	<b>618</b>	<b>1 867</b>	<b>234,1</b>	<b>151,0</b>	<b>385,1</b>	<b>904</b>	<b>386</b>	<b>664</b>	<b>1 953</b>	<b>237,8</b>	<b>185,8</b>	<b>423,6</b>

### **Страновые представительства**

11. Как и в предыдущие годы, разбивка по страновым представительствам не представлена.
12. Страновые представительства обеспечивают непосредственную помощь бенефициарам и реализацию общеорганизационных приоритетов на уровне стран. Они выполняют следующие основные функции:
  - обеспечение согласованности и взаимодополняемости страновых мероприятий со стратегиями, планами и программами Организации Объединенных Наций и национальных правительств;
  - разработка и реализация страновых стратегических планов в соответствии с политическими документами и общеорганизационным стратегическим планом ВПП и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития;
  - мониторинг и отчетность о результатах осуществления программ в соответствии с новой редакцией Общеорганизационной матрицы результатов ВПП на 2017–2021 годы;
  - развитие партнерских отношений с национальными органами власти, учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, организациями гражданского общества, донорами и частным сектором в целях обеспечения максимальной эффективности программ;
  - обеспечение выполнения планов действий страновых представительств по гендерным вопросам в соответствии с гендерной политикой ВПП и региональной гендерной стратегией;
  - обеспечение реализации политики и стратегии ВПП в области оценки;
  - обеспечение подотчетности по вопросам управления рисками на "первой линии обороны" и оперативного надзора, включая управление физическими, финансовыми и людскими ресурсами на страновом уровне и обеспечение охраны и безопасности персонала; и
  - обеспечение реализации других общеорганизационных инициатив и, по мере необходимости, внедрения новых инструментов.
13. Ассигнования из бюджета ППА выделяются всем страновым представительствам ВПП на покрытие расходов, связанных с должностью директора странового представительства, а также дополнительных расходов на национальный персонал и оперативную деятельность.

### **Региональные бюро**

14. Региональные бюро оказывают непосредственную помощь страновым представительствам и при необходимости обращаются за дополнительной поддержкой к штаб-квартире. Они реализуют первую линию поддержки страновых представительств в вопросах осуществления стратегий и мер политики на оперативном уровне и обеспечивают эффективность управления, оперативного контроля и согласованности действий на региональном и страновом уровнях. В настоящее время они выполняют следующие основные функции:
  - обеспечение политической поддержки и стратегического руководства деятельностью ВПП;

- руководство по вопросам стратегического позиционирования ВПП в конкретных регионах путем взаимодействия с партнерами на региональном уровне и пропаганды передового опыта;
  - оказание стратегической и технической помощи и осуществление надзора за соблюдением стандартов качества;
  - формирование и распространение информации о передовых методах работы и накопленном опыте в масштабах региона;
  - координация процессов планирования, подготовки и представления страновых стратегических планов;
  - обеспечение качества страновых стратегических планов с точки зрения их содержательности и формы представления, оказание помощи страновым представительствам в процессе рассмотрения и утверждения программ;
  - содействие совместному использованию технических ресурсов в целях обеспечения страновым представительствам необходимых оперативных возможностей;
  - руководство разработкой и реализацией региональной гендерной стратегии в соответствии с Гендерной политикой и Планом действий ВПП по гендерным вопросам (документ WFP/EB.2/2018/6-A/1/Rev.1);
  - обеспечение выполнения положений политики и стратегии ВПП в области оценки;
  - обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и эффективных мер реагирования на них путем мониторинга индикаторов систем раннего предупреждения и поддержания надлежащего уровня готовности к чрезвычайным ситуациям в регионе;
  - обеспечение действенности и эффективности мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации уровня 2 за счет согласованности использования региональных ресурсов;
  - обеспечение действенности и эффективности мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации уровня 3 путем организации оперативного руководства и региональной поддержки; и
  - контроль эффективности работы страновых представительств и решение задач "второй линии обороны" в плане управленческого и бюджетного надзора за деятельностью страновых представительств, включая мониторинг рисков и соблюдения установленных норм и правил.
15. В таблице A.I.2 показано распределение должностей и расходов по линии бюджета ППА в разбивке по региональным бюро (2018 год – фактические значения, 2017 год – сметные, 2018 год – прогнозные). В колонках "Всего должностей" указано количество международных сотрудников категории специалистов и национальных сотрудников. В колонках "Итого, млн долл. США" указаны расходы, связанные и не связанные с персоналом. Подробная информация по разбивке бюджета на 2020 год представлена в Приложении II.

16. Увеличение расходов на местный персонал в региональных бюро обусловлено двумя причинами. Первая – это переход с договоров об оказании услуг на срочные контракты и введение дополнительных должностей национальных сотрудников. Это было сделано по результатам подробного анализа основной долгосрочной деятельности региональных бюро по оказанию поддержки страновым представительствам. Второй причиной является повышение ставок заработной платы в трех региональных бюро.

ТАБЛИЦА А.1.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО, 2018–2020 ГОДЫ

	2018, фактические расходы						2019 год, смета						2020, прогноз					
	Специалисты	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США	Специалисты	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США	Специалисты	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США
РБ – Азия и Тихий океан	33	48	81	7,1	5,6	12,7	33	35	68	7,4	5,8	13,2	33	52	85	7,7	6,2	13,9
РБ – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	39	48	87	8,1	3,8	11,9	45	48	93	10,1	3,4	13,5	50	45	95	11,1	3,7	14,9
РБ – Западная Африка	36	42	78	7,7	3,6	11,3	37	51	88	8,6	3,4	12,1	42	68	110	10,0	5,8	15,8
РБ – Южная Африка	26	51	77	5,4	5,0	10,4	25	49	74	5,8	5,5	11,3	27	53	80	6,2	5,7	11,9
РБ – Восточная Африка	32	49	81	6,7	4,5	11,2	36	48	84	8,2	4,8	13,0	38	52	90	8,7	5,2	13,9
РБ – Латинская Америка и Карибский бассейн	23	41	64	5,2	3,7	8,9	23	39	62	5,2	4,0	9,2	28	43	70	6,1	4,2	10,3
<b>Итого, региональные бюро</b>	<b>189</b>	<b>279</b>	<b>468</b>	<b>40,2</b>	<b>26,3</b>	<b>66,5</b>	<b>199</b>	<b>270</b>	<b>469</b>	<b>45,4</b>	<b>26,9</b>	<b>72,3</b>	<b>217</b>	<b>313</b>	<b>530</b>	<b>49,9</b>	<b>30,8</b>	<b>80,6</b>



## Штаб-квартира

17. В таблице А.1.3 показано распределение должностей, финансируемых из бюджета ППА, и расходов на поддержку программ по подразделениям штаб-квартиры ВПП (2018 год – фактические значения, 2019 год – сметные, 2020 год – прогнозные). В колонках "Всего должностей" указано количество международных сотрудников категории специалистов и национальных сотрудников. В колонках "Всего, млн долл. США" отражены суммы расходов, связанных и не связанных с персоналом. Подробная информация по разбивке бюджета на 2020 год представлена в Приложении II.

Увеличение бюджета штаб-квартиры главным образом происходит по таким статьям, как "Консультанты", "Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация" и "Прочие расходы". В бюджет Технологического отдела включены расходы на оплату услуг консультантов, связанные с поддержкой усилий по оказанию помощи в освоении цифровых технологий на страновом уровне, с тем чтобы отметить приоритет деятельности на местах. В связи с необходимостью оказания управленческих услуг в необходимом объеме и, соответственно, увеличением размеров помещений штаб-квартиры (см. пункты 160-162 Плана управления на 2020–2022 годы) коммунальные платежи возросли на 1,1 млн долл. США. Прочие расходы включают расходы Секретариата Исполнительного совета на услуги по письменному переводу и редактированию документов Совета. Бюджет Отдела по чрезвычайным ситуациям включает дополнительные средства по статье "Прочие расходы" на общую сумму 412 000 долл. США, в том числе 250 000 долл. США на публикацию межучрежденческого руководства по чрезвычайным ситуациям, а также на проведение совещаний и выездных заседаний по тематике чрезвычайных ситуаций, и 162 000 долл. США на текущие расходы по созданию учебного центра по чрезвычайным ситуациям. Отдел коммуникаций, информационно-пропагандистской деятельности и маркетинга выделяет 392 000 долл. США на поддержку в средствах массовой информации и на услуги, предоставляемые представительством на местах и бюро по связи.

ТАБЛИЦА А.1.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2018-2020 ГОДЫ																					
	2018, фактические расходы							2019 год, смета							2020, прогноз						
	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США
<b>Итого, штаб-квартира и общеорганизационный уровень</b>	<b>485</b>	<b>339</b>	<b>4</b>	<b>828</b>	<b>119,7</b>	<b>70,5</b>	<b>190,2</b>	<b>566</b>	<b>378</b>	<b>3</b>	<b>947</b>	<b>158,7</b>	<b>71,6</b>	<b>230,2</b>	<b>609</b>	<b>386</b>	<b>6</b>	<b>1 001</b>	<b>164,1</b>	<b>80,8</b>	<b>244,8</b>
<b>Итого, штаб-квартира</b>	<b>482</b>	<b>339</b>	<b>4</b>	<b>825</b>	<b>119,1</b>	<b>56,2</b>	<b>175,3</b>	<b>563</b>	<b>377</b>	<b>3</b>	<b>942</b>	<b>157,7</b>	<b>56,3</b>	<b>214,0</b>	<b>606</b>	<b>384</b>	<b>6</b>	<b>996</b>	<b>163,2</b>	<b>64,9</b>	<b>228,1</b>
<b>Директор-исполнитель</b>	<b>62</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	<b>78</b>	<b>13,0</b>	<b>9,2</b>	<b>22,2</b>	<b>95</b>	<b>22</b>		<b>117</b>	<b>22,0</b>	<b>8,1</b>	<b>30,2</b>	<b>112</b>	<b>25</b>		<b>137</b>	<b>24,6</b>	<b>9,2</b>	<b>33,9</b>
Управление по этике	2	1		3	0,6	0,7	1,3	4	2		6	1,1	0,3	1,5	4	2		6	1,1	0,7	<b>1,8</b>
Отдел Генерального инспектора и служб надзора	29	5		34	5,7	2,8	8,5	40	6		46	8,9	2,1	11,0	46	9		55	10,0	2,4	<b>12,4</b>
Управление по правовым вопросам	18	6		24	3,4	1,0	4,4	24	7		31	5,4	0,6	6,0	26	7		33	5,5	0,6	<b>6,1</b>
Управление по оценке	12	3		15	2,9	4,4	7,3	24	5		29	5,7	4,7	10,4	33	5		38	7,0	5,2	<b>12,2</b>
Канцелярия Омбудсмена	1	1		2	0,4	0,3	0,8	3	2		5	0,9	0,4	1,3	3	2		5	1,0	0,4	<b>1,4</b>

ТАБЛИЦА А.1.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2018-2020 ГОДЫ																					
	2018, фактические расходы							2019 год, смета							2020, прогноз						
	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США
<b>Отдел поддержки управления операциями</b>	<b>60</b>	<b>29</b>	<b>0</b>	<b>89</b>	<b>13,2</b>	<b>10,0</b>	<b>23,2</b>	<b>64</b>	<b>29</b>		<b>93</b>	<b>16,8</b>	<b>11,2</b>	<b>28,0</b>	<b>65</b>	<b>31</b>		<b>96</b>	<b>16,9</b>	<b>10,8</b>	<b>27,7</b>
Отдел инноваций и управления знаниями	2	1		3	0,6	0,6	1,2	2	1		3	0,7	0,7	1,4	3	1		4	0,9	0,8	<b>1,8</b>
Канцелярия Директора-исполнителя	8	8		16	2,8	2,4	5,2	6	8		14	2,7	1,0	3,7	6	8		14	2,6	1,0	<b>3,6</b>
Отдел управления операциями								4			4	1,0	0,9	1,8	5	2		7	1,4	0,4	<b>1,8</b>
Отдел поддержки управления операциями	2	6		8	0,8	0,3	1,1	1	6		7	0,8	0,4	1,2	2	6		8	1,0	0,5	<b>1,5</b>
Технологический отдел	48	14		62	9,0	6,7	15,7	51	14		65	11,7	8,3	20,0	49	14		63	10,9	8,0	<b>19,0</b>
<b>Заместитель Директора-исполнителя</b>	<b>82</b>	<b>90</b>	<b>0</b>	<b>172</b>	<b>24,2</b>	<b>6,0</b>	<b>30,3</b>	<b>91</b>	<b>96</b>		<b>187</b>	<b>28,8</b>	<b>7,5</b>	<b>36,4</b>	<b>100</b>	<b>99</b>		<b>199</b>	<b>30,2</b>	<b>10,1</b>	<b>40,2</b>
Заместитель Директора-исполнителя	3	2		5	0,8	0,3	1,1	4	3		7	1,5	0,6	2,0	4	3		7	1,4	0,6	<b>2,0</b>

ТАБЛИЦА А.1.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2018-2020 ГОДЫ																					
	2018, фактические расходы							2019 год, смета							2020, прогноз						
	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США
Отдел чрезвычайных операций	11	3		14	2,6	0,9	3,5	12	3		15	3,2	2,6	5,8	21	3		24	4,8	4,3	<b>9,1</b>
Управление чрезвычайных операций и поставок				<b>0</b>			0,0	2	1		3	0,7	0,2	0,9	2	1		3	0,6	0,2	<b>0,8</b>
Секретариат Исполнительного совета	10	15		25	3,4	2,8	<b>6,2</b>	12	15		<b>27</b>	4,0	1,6	<b>5,6</b>	12	15		<b>27</b>	3,9	2,2	<b>6,1</b>
Отдел обеспечения безопасности	4	26		30	2,6	0,8	<b>3,4</b>	4	32		<b>36</b>	3,4	0,5	<b>3,8</b>	4	35		<b>39</b>	3,6	0,7	<b>4,3</b>
Отдел поставок	54	44		98	14,8	1,2	<b>16,0</b>	57	42		<b>99</b>	16,1	2,1	<b>18,3</b>	57	42		<b>99</b>	15,7	2,1	<b>17,9</b>
<b>Департамент разработки программ и политики</b>	<b>48</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	<b>64</b>	<b>11,6</b>	<b>3,1</b>	<b>14,8</b>	<b>63</b>	<b>19</b>		<b>82</b>	<b>16,9</b>	<b>3,3</b>	<b>20,3</b>	<b>69</b>	<b>21</b>		<b>90</b>	<b>17,7</b>	<b>6,5</b>	<b>24,2</b>
Отдел предоставления денежных пособий	1	1		2	0,4		0,4	1	1		2	0,5	0,1	0,5	1	1		2	0,4	0,1	<b>0,5</b>
Отдел по гендерным вопросам	5	1		6	1,1	0,4	1,5	5	1		6	1,3	0,5	1,8	5	1		6	1,2	0,5	<b>1,7</b>

ТАБЛИЦА А.1.3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2018-2020 ГОДЫ																					
	2018, фактические расходы							2019 год, смета							2020, прогноз						
	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США	Специалисты	Сотрудники категории общего обслуживания	Национальный персонал	Всего должностей	Итого, персонал, млн долл. США	Итого, прочие расходы, млн долл. США	Итого, млн долл. США
Отдел партнерских связей с НПО							1				1	0,3	0,1	0,4	2	1		3	0,5	0,5	<b>1,0</b>
Отдел питания	7	2		9	1,7	0,0	1,8	7	3		10	2,0	0,1	2,1	7	3		10	2,0	0,0	<b>2,0</b>
Программный отдел – гуманитарная деятельность и деятельность в области развития	31	10		41	7,3	1,0	8,3	26	8		34	7,2	0,8	8,0	29	9		38	7,6	3,4	<b>11,1</b>
Департамент разработки программ и политики	4	2		6	1,1	1,7	2,8	2	2		4	0,8	1,3	2,0	2	2		4	0,8	1,3	<b>2,1</b>
Отдел исследований, оценки и мониторинга							12	3			<b>15</b>	2,9	0,1	<b>3,0</b>	12	3		<b>15</b>	2,8	0,1	<b>2,9</b>

Одел школьного питания								9	1		<b>10</b>	2,0	0,5	<b>2,5</b>	11	1		<b>12</b>	2,4	0,7	<b>3,1</b>
<b>Департамент партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности</b>	<b>101</b>	<b>45</b>	<b>4</b>	<b>150</b>	<b>23,5</b>	<b>11,9</b>	<b>35,4</b>	<b>114</b>	<b>55</b>	<b>3</b>	<b>172</b>	<b>30,6</b>	<b>13,6</b>	<b>44,1</b>	<b>118</b>	<b>57</b>	<b>6</b>	<b>181</b>	<b>30,8</b>	<b>13,5</b>	<b>44,3</b>
Представительство в Берлине	3	1		<b>4</b>	0,7	0,3	<b>1,0</b>	3	1		<b>4</b>	0,8	0,4	<b>1,1</b>	4	1		<b>5</b>	0,9	0,4	<b>1,3</b>
Представительство в Брюсселе	4	3		<b>7</b>	1,2	0,8	<b>2,0</b>	6	6		<b>12</b>	2,0	0,6	<b>2,6</b>	6	6		<b>12</b>	1,9	0,6	<b>2,5</b>
Отдел коммуникаций, информационно-пропагандистской деятельности и маркетинга	23	12		<b>35</b>	5,7	2,6	<b>8,4</b>	27	13		<b>40</b>	7,4	3,3	<b>10,7</b>	27	13		<b>40</b>	7,1	3,3	<b>10,4</b>
Представительство в Париже	1			<b>1</b>	0,2	0,1	<b>0,3</b>	1			<b>1</b>	0,2	0,1	<b>0,3</b>	1			<b>1</b>	0,2	0,1	<b>0,3</b>
Департамент партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности	3	2		<b>5</b>	1,0	0,4	<b>1,4</b>	3	3		<b>6</b>	1,1	0,5	<b>1,6</b>	3	3		<b>6</b>	1,1	0,5	<b>1,6</b>
Отдел партнерских связей с частным сектором и привлечения средств	23	4	1	<b>28</b>	3,4	1,9	<b>5,3</b>	23	4	1	<b>28</b>	4,6	2,5	<b>7,1</b>	23	4	1	<b>28</b>	4,6	2,3	<b>6,9</b>
Отдел партнерских связей с государственным сектором и	15	12		<b>27</b>	4,4	1,2	<b>5,6</b>	19	12		<b>31</b>	5,2	1,6	<b>6,9</b>	22	15	0	<b>37</b>	6,0	1,6	<b>7,6</b>

ресурсного обеспечения																					
Отдел взаимодействия с расположенными в Риме учреждениями и КВПБ	3	1		4	0,8	0,2	1,0	3	1		4	0,9	0,2	1,1	3	1		4	0,9	0,2	<b>1,1</b>
Представительство ВПП в Сеуле	1		1	2	0,2	0,4	0,6	1			1	0,3	0,6	0,9	1		5	6	0,2	0,6	<b>0,8</b>
Отдел стратегических партнерств	2		2	4	0,5	0,3	0,8	2		2	4	0,6	0,2	0,9	2			2	0,6	0,2	<b>0,8</b>
Представительство ВПП в Токио	3	3		6	0,9	0,4	1,3	3	3		6	1,0	0,5	1,4	3	3		6	0,9	0,5	<b>1,4</b>
Отдел взаимодействия с системой ООН и многостороннего сотрудничества (представительство в Нью-Йорке)	6	2		8	1,3	0,9	2,2	7	3		10	2,0	1,1	3,1	7	3		10	1,9	1,1	<b>3,0</b>
Отдел взаимодействия с системой ООН и многостороннего сотрудничества (представительство в Женеве)	3	1		4	0,9	0,5	1,4	3	2		5	1,0	0,5	1,5	3	2		5	1,0	0,5	<b>1,4</b>
Представительство в Объединенных Арабских Эмиратах	4			4	0,7	0,6	1,3	4			4	0,9	0,8	1,7	4			4	0,9	0,8	<b>1,6</b>
Представительство в Вашингтоне	7	4		11	1,7	1,1	2,8	9	7		16	2,7	0,7	3,5	9	7		16	2,5	0,9	<b>3,4</b>

<b>Департамент управления ресурсами</b>	<b>129</b>	<b>143</b>	<b>0</b>	<b>272</b>	<b>33,5</b>	<b>15,9</b>	<b>49,4</b>	<b>137</b>	<b>156</b>		<b>293</b>	<b>42,6</b>	<b>12,5</b>	<b>55,0</b>	<b>143</b>	<b>151</b>		<b>294</b>	<b>42,9</b>	<b>14,8</b>	<b>57,8</b>
Отдел бюджета и программ	18	25		43	5,2	0,5	5,7	18	29		47	6,4	0,6	7,0	18	27		45	6,2	0,6	<b>6,8</b>
Отдел управления общеорганизационными рисками	9	2		11	1,6	0,6	2,2	12	2		14	2,8	0,5	3,3	13	2		15	2,9	0,8	<b>3,7</b>
Отдел финансов и казначейства	30	23		53	7,2	2,1	9,3	30	23		53	8,5	1,8	10,2	30	20		50	8,0	2,0	<b>10,1</b>
Отдел людских ресурсов	43	60		103	10,6	3,1	13,7	48	66		114	15,0	2,1	17,1	50	66		116	15,3	1,9	<b>17,2</b>
Отдел управленческого обслуживания	10	22		32	3,9	8,9	12,8	11	22		33	4,4	6,9	11,3	14	20		34	4,9	8,7	<b>13,6</b>
Отдел управления эффективностью и отчетности	12	6		18	3,0	0,3	3,3	11	6		17	3,0	0,2	3,2	11	6		17	3,0	0,3	<b>3,3</b>
Отдел управления ресурсами	2	2		4	0,7	0,1	0,8	2	2		4	0,8	0,1	0,9	2	2		4	0,8	0,1	<b>0,9</b>
Отдел благополучия персонала	5	3		8	1,3	0,3	1,6	5	6		11	1,6	0,3	1,9	5	8		13	1,9	0,3	<b>2,2</b>
<b>Общеорганизационный уровень</b>	<b>3</b>			<b>3</b>	<b>0,6</b>	<b>14,3</b>	<b>14,9</b>	<b>3</b>	<b>2</b>		<b>5</b>	<b>0,9</b>	<b>15,3</b>	<b>16,2</b>	<b>3</b>	<b>2</b>		<b>5</b>	<b>0,9</b>	<b>15,9</b>	<b>16,7</b>









**ТАБЛИЦА А.II.1. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ЕДИНИЦАМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ**

	2019 год, всего (смета)							2020 год, всего (прогноз)							2020, прогноз																																						
															А - Стратегия и руководство					В - Оказание деловых услуг для ведения оперативной деятельности					С - Политика, руководящие документы и обеспечение качества					D - Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН					E - Управление и независимый надзор																		
	Доли	Долг.	США	Итого	Долг.	США	Итого	Доли	Долг.	США	Итого	Доли	Долг.	США	Итого	Доли	Долг.	США	Итого	Доли	Долг.	США	Итого	Доли	Долг.	США	Итого	Доли	Долг.	США	Итого	Доли	Долг.	США	Итого																		
Отдел по гендерным вопросам	5	1		6	1,3	0,5	1,8	5	1		6	1,2	0,5	1,7	2	1		3	0,6	0,2	0,8									2			2	0,4	0,2	0,7	1																
Отдел партнерских связей с НПО	1			1	0,3	0,1	0,4	2	1		3	0,5	0,5	1,0																				0,4	0,4	2	1																
Отдел питания	7	3		10	2,0	0,1	2,1	7	3		10	2,0	0,0	2,0	2	3		5	0,8	0,0	0,8									4			4	1,0		1,0	1																
Программный отдел - гуманитарная деятельность и деятельность в области развития	26	8		34	7,2	0,8	8,0	29	9		38	7,6	3,4	11,1	5	3		8	1,5		1,5	1	1		2	0,3	1,6	1,9	23	5		28	5,9	1,8	7,7																		
Департамент разработки программ и политики	2	2		4	0,8	1,3	2,0	2	2		4	0,8	1,3	2,1	2	2		4	0,8	1,3	2,1																																
Отдел исследований, оценки и мониторинга	12	3		15	2,9	0,1	3,0	12	3		15	2,8	0,1	2,9	8	2		10	1,9	0,1	2,0	4	1		5	0,9		0,9																									
Отдел школьного питания	9	1		10	2,0	0,5	2,5	11	1		12	2,4	0,7	3,1	11	1		12	2,4	0,7	3,1																																
<b>Департамент управления ресурсами</b>	<b>137</b>	<b>156</b>		<b>293</b>	<b>42,6</b>	<b>12,5</b>	<b>55,0</b>	<b>143</b>	<b>151</b>		<b>294</b>	<b>42,9</b>	<b>14,8</b>	<b>57,8</b>	<b>24</b>	<b>15</b>		<b>39</b>	<b>7,7</b>	<b>2,1</b>	<b>9,7</b>	<b>69</b>	<b>109</b>		<b>178</b>	<b>23,2</b>	<b>9,6</b>	<b>32,8</b>	<b>42</b>	<b>19</b>		<b>61</b>	<b>9,7</b>	<b>2,9</b>	<b>12,6</b>									<b>8</b>	<b>9</b>								
Отдел бюджета и программ	18	29		47	6,4	0,6	7,0	18	27		45	6,2	0,6	6,8	8	4		12	2,2	0,2	2,4	9	24		33	3,9	0,3	4,2	1			1	0,1	0,1	0,2																		
Отдел управления общеорганизационными рисками	12	2		14	2,8	0,5	3,3	13	2		15	2,9	0,8	3,7																	13	2		15	2,9	0,8	3,7																
Отдел финансов и казначейства	30	23		53	8,5	1,8	10,2	30	20		50	8,0	2,0	10,1	2	1		3	0,6	0,2	0,8	12	9		21	3,3	1,2	4,5	9	3		12	1,9	0,3	2,2																		
Отдел людских ресурсов	48	66		114	15,0	2,1	17,1	50	66		116	15,3	1,9	17,2	3	2		5	1,1	1,2	2,4	34	52		86	10,9	0,3	11,2	13	12		25	3,3	0,3	3,7																		
Отдел управленческого обслуживания	11	22		33	4,4	6,9	11,3	14	20		34	4,9	8,7	13,6	4	3		7	1,2	0,1	1,3	8	16		24	2,9	7,6	10,5	3	2		4	0,7	1,1	1,8																		
Отдел управления эффективностью и отчетности	11	6		17	3,0	0,2	3,2	11	6		17	3,0	0,3	3,3	5	3		7	1,3	0,3	1,6	4	2		5	0,9		0,9	3	1		4	0,6		0,6																		
Отдел управления ресурсами	2	2		4	0,8	0,1	0,9	2	2		4	0,8	0,1	0,9	2	2		4	0,8	0,1	0,9																																
Отдел благополучия персонала	5	6		11	1,6	0,3	1,9	5	8		13	1,9	0,3	2,2	1	1		2	0,4		0,4	3	7		10	1,3	0,2	1,5	1			1	0,2	0,1	0,3																		
<b>Общеорганизационный уровень</b>	<b>3</b>	<b>2</b>		<b>5</b>	<b>0,9</b>	<b>15,3</b>	<b>16,2</b>	<b>3</b>	<b>2</b>		<b>5</b>	<b>0,9</b>	<b>15,9</b>	<b>16,7</b>																									<b>3</b>	<b>1</b>		<b>4</b>	<b>0,8</b>	<b>4,7</b>	<b>5,5</b>								
<b>Итого</b>	<b>871</b>	<b>378</b>	<b>618</b>	<b>1 867</b>	<b>234,1</b>	<b>151,0</b>	<b>385,1</b>	<b>904</b>	<b>386</b>	<b>664</b>	<b>1 953</b>	<b>237,8</b>	<b>185,8</b>	<b>423,6</b>	<b>173</b>	<b>48</b>	<b>180</b>	<b>400</b>	<b>48,9</b>	<b>22,1</b>	<b>71,0</b>	<b>280</b>	<b>210</b>	<b>348</b>	<b>838</b>	<b>76,4</b>	<b>102,8</b>	<b>179,2</b>	<b>152</b>	<b>29</b>	<b>86</b>	<b>267</b>	<b>36,0</b>	<b>21,8</b>	<b>57,8</b>	<b>199</b>	<b>61</b>	<b>42</b>	<b>303</b>	<b>53,1</b>	<b>26,9</b>	<b>80,0</b>	<b>99</b>	<b>38</b>	<b>8</b>	<b>145</b>	<b>23,4</b>	<b>12,2</b>	<b>35,6</b>				

ТАБЛИЦА А.И.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		Итого
	ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Итого	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО, штаб-квартира и БС	
<b>Страновые представительства</b>													
2019			16	31	30	9	20			106	345		451
2020			17	29	30	1				77	345		422
<b>Региональные бюро</b>													
2019			6	9	50	80	48	5		199	270		469
2020			6	10	54	88	55	5		217	313		530
РБ – Азия и Тихий океан													
2019			1	1	8	13	9	1		33	35		68
2020			1	1	9	14	8			33	52		85
РБ – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия													
2019			1	2	8	22	9	3		45	48		93
2020			1	2	9	22	13	3		50	45		95
РБ – Западная Африка													
2019			1	2	12	13	9			37	51		88
2020			1	3	13	15	9	1		42	68		110
РБ – Южная Африка													
2019			1	1	6	11	6			25	49		74
2020			1	1	6	12	7			27	53		80

ТАБЛИЦА А.И.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		Итого
	ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Итого	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО, штаб-квартира и БС	
РБ – Восточная Африка													
2019			1	2	12	9	11	1		36	48		84
2020			1	2	11	13	10	1		38	52		90
РБ – Латинская Америка и Карибский бассейн													
2019			1	1	4	13	4			23	39		62
2020			1	1	6	12	8			28	43		70
<b>Штаб-квартира</b>													
<b>2019</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>23</b>	<b>47</b>	<b>101</b>	<b>176</b>	<b>168</b>	<b>42</b>	<b>1</b>	<b>563</b>	<b>3</b>	<b>377</b>	<b>942</b>
<b>2020</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>22</b>	<b>48</b>	<b>113</b>	<b>187</b>	<b>179</b>	<b>50</b>	<b>1</b>	<b>606</b>	<b>6</b>	<b>384</b>	<b>996</b>
<b>Директор-исполнитель</b>													
<b>2019</b>			<b>3</b>	<b>6</b>	<b>14</b>	<b>34</b>	<b>33</b>	<b>5</b>		<b>95</b>		<b>22</b>	<b>117</b>
<b>2020</b>			<b>3</b>	<b>7</b>	<b>16</b>	<b>37</b>	<b>38</b>	<b>10</b>		<b>112</b>		<b>25</b>	<b>137</b>
Управление по этике													
2019				1		3				4		2	6
2020				1		3				4		2	6
Отдел Генерального инспектора и служб надзора													
2019			1	2	6	12	19			40		6	46
2020			1	2	7	14	21	1		46		9	55

ТАБЛИЦА А.И.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		Итого
	ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Итого	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО, штаб-квартира и БС	
Управление по правовым вопросам													
2019			1	1	4	7	7	4		24		7	31
2020			1	1	4	7	9	4		26		7	33
Управление по оценке													
2019			1	1	4	11	6	1		24		5	29
2020			1	2	5	12	8	5		33		5	38
Канцелярия Омбудсмена													
2019				1		1	1			3		2	5
2020				1	0	1	1			3		2	5
<b>Заместитель Директора-исполнителя</b>													
<b>2019</b>		<b>1</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>14</b>	<b>36</b>	<b>23</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>91</b>		<b>96</b>	<b>187</b>
<b>2020</b>		<b>1</b>	<b>5</b>	<b>9</b>	<b>16</b>	<b>37</b>	<b>24</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>100</b>		<b>99</b>	<b>199</b>
Заместитель Директора-исполнителя													
2019		1	1		1	1				4		3	7
2020		1	1		1	1				4		3	7
Отдел чрезвычайных операций													
2019			1	1	3	5	2			12		3	15
2020			1	2	5	6	3	4		21		3	24

ТАБЛИЦА А.И.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		Итого
	ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Итого	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО, штаб-квартира и БС	
Управление чрезвычайных операций и поставок													
2019			1			1				2		1	3
2020			1			1				2		1	3
Секретариат Исполнительного совета													
2019				1	2	5	3		1	12		15	27
2020				1	2	5	3		1	12		15	27
Отдел обеспечения безопасности													
2019				1	1	2				4		32	36
2020				1	1	2				4		35	39
Отдел поставок													
2019			2	5	7	22	18	3		57		42	99
2020			2	5	7	22	18	3		57		42	99
<b>Отдел поддержки управления операциями</b>													
<b>2019</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>12</b>	<b>18</b>	<b>23</b>	<b>4</b>		<b>64</b>		<b>29</b>	<b>93</b>
<b>2020</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>14</b>	<b>18</b>	<b>22</b>	<b>4</b>		<b>65</b>		<b>31</b>	<b>96</b>
Отдел инноваций и управления знаниями													
2019			1		1					2		1	3
2020			1		2					3		1	4



<b>ТАБЛИЦА А.И.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ</b>													
	<b>Международный персонал категории специалистов и выше</b>										<b>Прочее</b>		<b>Итого</b>
	<b>ДИ</b>	<b>ПГС</b>	<b>Д2</b>	<b>Д1</b>	<b>С5</b>	<b>С4</b>	<b>С3</b>	<b>С2</b>	<b>С1</b>	<b>Итого</b>	<b>Нац. персонал на местах</b>	<b>Персонал категории ОО, штаб-квартира и БС</b>	
<b>Канцелярия Директора-исполнителя</b>													
2019	1			1	2	2				6		8	14
2020	1			1	2	2				6		8	14
<b>Отдел управления операциями</b>													
2019		1			1	1	1			4			4
2020		1			1	2	1			5		2	7
<b>Отдел поддержки управления операциями</b>													
2019					1					1		6	7
2020					2					2		6	8
<b>Технологический отдел</b>													
2019			1	2	7	15	22	4		51		14	65
2020			1	2	7	14	21	4		49		14	63
<b>Департамент партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности</b>													
<b>2019</b>		<b>1</b>	<b>6</b>	<b>11</b>	<b>21</b>	<b>31</b>	<b>32</b>	<b>12</b>		<b>114</b>	<b>3</b>	<b>55</b>	<b>172</b>
<b>2020</b>		<b>1</b>	<b>5</b>	<b>11</b>	<b>23</b>	<b>32</b>	<b>37</b>	<b>9</b>		<b>118</b>	<b>6</b>	<b>57</b>	<b>181</b>
<b>Представительство ВПП в Берлине</b>													
2019					1	1	1			3		1	4
2020				0	1	1	1	1		4		1	5

ТАБЛИЦА А.И.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		Итого
	ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Итого	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО, штаб-квартира и БС	
Представительство ВПП в Брюсселе													
2019				1	1	2	2			6		6	12
2020				1	1	2	2			6		6	12
Отдел коммуникаций, информационно-пропагандистской деятельности и маркетинга													
2019			1	2	8	8	6	2		27		13	40
2020			1	2	8	8	6	2		27		13	40
Представительство ВПП в Париже													
2019						1				1			1
2020						1				1			1
Департамент партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности													
2019		1			1	1				3		3	6
2020		1			1	1				3		3	6
Отдел партнерских связей с частным сектором и привлечения средств													
2019			1	1	1	4	8	8		23	1	4	28
2020			1	1	1	5	11	4		23	1	4	28
Отдел партнерских связей с государственным сектором и ресурсного обеспечения													
2019			1	1	3	4	9	1		19		12	31
2020			1	1	5	4	10	1		22	0	15	37

ТАБЛИЦА А.И.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		Итого
	ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Итого	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО, штаб-квартира и БС	
Отдел взаимодействия с расположенными в Риме учреждениями и КВПБ													
2019				1	1	1				3		1	4
2020				1	1	1				3		1	4
Представительство ВПП в Сеуле													
2019					1					1			1
2020					1					1	5		6
Отдел стратегических партнерств													
2019				1	1					2	2		4
2020				1	1					2			2
Представительство ВПП в Токио													
2019				1		1	1			3		3	6
2020				1		1	1			3		3	6
Отдел взаимодействия с системой ООН и Африканским союзом и многостороннего сотрудничества (представительство ВПП в Нью-Йорке)													
2019			1	1	1	3	1			7		3	10
2020			1	1	1	3	1			7		3	10
Отдел взаимодействия с системой ООН и Африканским союзом и многостороннего сотрудничества (представительство ВПП в Женеве)													
2019				1	1	1				3		2	5
2020				1	1	1				3		2	5

ТАБЛИЦА А.И.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		Итого
	ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Итого	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО, штаб-квартира и БС	
Представительство в Объединенных Арабских Эмиратах													
2019				1		2	1			4			4
2020				1		2	1			4			4
Представительство ВПП в Вашингтоне													
2019			2		1	2	3	1		9		7	16
2020			1		1	2	4	1		9		7	16
<b>Департамент разработки программ и политики</b>													
<b>2019</b>		<b>1</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>16</b>	<b>23</b>	<b>10</b>			<b>63</b>		<b>19</b>	<b>82</b>
<b>2020</b>		<b>1</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>17</b>	<b>26</b>	<b>12</b>			<b>69</b>		<b>21</b>	<b>90</b>
Отдел предоставления денежных пособий													
2019			1							1		1	2
2020			1							1		1	2
Отдел по гендерным вопросам													
2019				1	1	2	1			5		1	6
2020				1	1	2	1			5		1	6
Отдел партнерских связей с НПО													
2019					1					1			1
2020					1		1			2		1	3
Отдел питания													

ТАБЛИЦА А.И.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		Итого
	ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Итого	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО, штаб-квартира и БС	
2019			1	1	3	2				7		3	10
2020			1	1	2	3				7		3	10
Программный отдел – гуманитарная деятельность и деятельность в области развития													
2019			1	5	8	10	2			26		8	34
2020			1	5	9	12	2			29		9	38
Департамент разработки программ и политики													
2019		1				1				2		2	4
2020		1				1				2		2	4
Отдел исследований, оценки и мониторинга													
2019			1	1	1	5	4			12		3	15
2020			1	1	1	5	4			12		3	15
Одел школьного питания													
2019				1	2	3	3			9		1	10
2020				1	3	3	4			11		1	12
Департамент управления ресурсами													
2019		1	3	10	24	34	47	18		137		156	293
2020		1	3	9	27	37	46	20		143		151	294
Отдел бюджета и программ													

ТАБЛИЦА А.И.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ														
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		Итого	
	ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Итого	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО, штаб-квартира и БС		
2019			1	2	4	3	8				<b>18</b>		29	<b>47</b>
2020			1	1	5	3	8				<b>18</b>		27	<b>45</b>
Отдел управления общеорганизационными рисками														
2019				1	2	6	2	1			<b>12</b>		2	<b>14</b>
2020				1	2	6	3	1			<b>13</b>		2	<b>15</b>
Отдел финансов и казначейства														
2019			1	2	5	7	10	5			<b>30</b>		23	<b>53</b>
2020			1	2	5	7	10	5			<b>30</b>		20	<b>50</b>
Отдел людских ресурсов														
2019			1	2	6	8	20	11			<b>48</b>		66	<b>114</b>
2020			1	2	7	9	18	13			<b>50</b>		66	<b>116</b>
Отдел управленческого обслуживания														
2019				1	3	3	3	1			<b>11</b>		22	<b>33</b>
2020				1	3	6	3	1			<b>14</b>		20	<b>34</b>
Отдел управления эффективностью и отчетности														
2019				1	3	4	3				<b>11</b>		6	<b>17</b>
2020				1	3	4	3				<b>11</b>		6	<b>17</b>

ТАБЛИЦА А.И.2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочее		Итого
	ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Итого	Нац. персонал на местах	Персонал категории ОО, штаб-квартира и БС	
Отдел управления ресурсами													
2019		1				1				2		2	4
2020		1				1				2		2	4
Отдел благополучия персонала													
2019				1	1	2	1			5		6	11
2020				1	2	1	1			5		8	13
Общеорганизационный уровень													
2019				1	1	1				3		2	5
2020				1	1	1				3		2	5
<b>Итого</b>													
2019	1	5	45	88	182	266	236	47	1	871	618	378	1 867
2020	1	5	45	88	198	276	234	55	1	904	664	386	1 953

ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и	Канцелярские принадлежности и расходные материалы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Итого, прочие расходы	Итого
Страновые представительства																				
2019	30 059	7 500	800	1 000	250	1 900	819	1 200	600	700	1 000	10	750	10	450	350		35 200	52 539	82 599
2020	23 839	8 500	1 500	4 597	250	2 500	1 000	1 200	600	700	1 000	10	750	10	450	350		50 815	74 232	98 072
Региональные бюро																				
2019	45 406	14 367	2 430	565	52	2 733	620	1 340	491	305	2 434	35	232	17	80	66		1 135	26 902	72 308
2020	49 873	17 189	2 693	905	67	3 815	622	1 280	472	221	1 608	67	228	10	93	137		1 361	30 768	80 641
РБ – Азия и Тихий океан																				
2019	7 431	2 501	1 248		8	775	65	379	68	50	650	3	8	3	50	6			5 812	13 243
2020	7 683	3 472	1 305	3	6	349	69	465	70	66	277	4	31	2	56	6			6 179	13 862
РБ – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия																				
2019	10 104	1 520	150	240	20	315	150	340	40	145	380	10	65	8				20	3 403	13 507
2020	11 148	2 211	194	317	10	250	145	150	50	50	210	30	43		5			43	3 708	14 856
РБ – Западная Африка																				
2019	8 634	2 265	40	50	10	382	235	12	59	12	267		29		15	15		52	3 443	12 077
2020	9 968	3 168	150	80	34	1 294	206	61	26	7	441	13	7	7	22	64		223	5 801	15 770



ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и	Канцелярские принадлежности и расходные материалы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Итого, прочие расходы	Итого
РБ – Южная Африка																				
2019	5 772	3 043	376	241	10	700	20	294	124	58	481	15	57	4		15		56	5 494	11 266
2020	6 231	2 652	671	476	12	764	50	288	163	28	393	15	87			50		66	5 715	11 945
РБ – Восточная Африка																				
2019	8 247	2 952	484	4		235		300	100	30	462	5	50			20		147	4 789	13 036
2020	8 724	3 331	237			705	85	300	78	45	136		38			13		198	5 166	13 890
РБ – Латинская Америка и Карибский бассейн																				
2019	5 217	2 086	132	30	4	326	150	15	100	10	194	3	23	2	15	11		860	3 961	9 178
2020	6 119	2 356	135	30	5	454	67	15	85	25	152	5	23	1	10	5		830	4 199	10 318
<b>Штаб-квартира</b>																				
<b>2019</b>	<b>157 746</b>	<b>2 412</b>	<b>19 622</b>	<b>3 157</b>	<b>421</b>	<b>7 132</b>	<b>2 214</b>	<b>1 734</b>	<b>3 361</b>	<b>1 844</b>	<b>7 882</b>	<b>285</b>	<b>251</b>	<b>111</b>	<b>130</b>	<b>130</b>	<b>2</b>	<b>5 591</b>	<b>56 280</b>	<b>214 027</b>
<b>2020</b>	<b>163 161</b>	<b>2 858</b>	<b>22 889</b>	<b>3 543</b>	<b>365</b>	<b>8 088</b>	<b>2 792</b>	<b>1 856</b>	<b>4 415</b>	<b>1 896</b>	<b>8 016</b>	<b>175</b>	<b>268</b>	<b>103</b>	<b>430</b>	<b>173</b>	<b>30</b>	<b>7 034</b>	<b>64 933</b>	<b>228 093</b>
<b>Директор-исполнитель</b>																				
<b>2019</b>	<b>22 043</b>	<b>180</b>	<b>5 182</b>	<b>203</b>	<b>1</b>	<b>1 109</b>	<b>305</b>		<b>28</b>	<b>235</b>	<b>626</b>				<b>3</b>	<b>30</b>		<b>242</b>	<b>8 144</b>	<b>30 187</b>
<b>2020</b>	<b>24 649</b>		<b>6 266</b>		<b>1</b>	<b>1 448</b>	<b>276</b>		<b>26</b>	<b>117</b>	<b>391</b>				<b>3</b>			<b>679</b>	<b>9 207</b>	<b>33 856</b>
Управление по этике																				
2019	1 136		218			30	51		26	3	17				3				347	1 483
2020	1 096		388			70	21		26	3	66				3			112	689	1 785

ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и	Канцелярские принадлежности и расходные материалы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Итого, прочие расходы	Итого
Отдел Генерального инспектора и служб надзора																				
2019	8 912	180	480	65		867	146		2	75	156							150	2 121	11 033
2020	10 036		727			1 058	155			60	180							171	2 352	12 387
Управление по правовым вопросам																				
2019	5 436		399	50		36	10			15	75							4	589	6 025
2020	5 517		418			36	20			40	60							15	589	6 106
Управление по оценке																				
2019	5 660		4 020			116	60			140	364					30			4 730	10 390
2020	7 035		4 598			124	30			10	80							342	5 185	12 220
Канцелярия Омбудсмана																				
2019	899		65	88	1	60	38			2	15							88	357	1 256
2020	966		135		1	160	50			4	5							38	392	1 358
<b>Заместитель Директора-исполнителя</b>																				
<b>2019</b>	<b>28 849</b>	<b>115</b>	<b>2 295</b>	<b>733</b>	<b>119</b>	<b>1 023</b>	<b>635</b>			<b>112</b>	<b>571</b>			<b>23</b>		<b>90</b>		<b>1 795</b>	<b>7 509</b>	<b>36 358</b>
<b>2020</b>	<b>30 157</b>	<b>1 204</b>	<b>2 440</b>	<b>821</b>	<b>100</b>	<b>1 048</b>	<b>1 098</b>			<b>147</b>	<b>1 032</b>		<b>59</b>	<b>40</b>	<b>30</b>	<b>155</b>	<b>30</b>	<b>1 866</b>	<b>10 069</b>	<b>40 226</b>
Заместитель Директора-исполнителя																				
2019	1 469		60		3	124	18			6	37							325	574	2 042
2020	1 444		150		10	280				20	35			4				75	574	2 018

ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и	Канцелярские принадлежности и расходные материалы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Итого, прочие расходы	Итого
Отдел чрезвычайных операций																				
2019	3 181	97	1 369			359	564				219								2 608	5 789
2020	4 753	973	1 500			275	1 000				189							412	4 349	9 102
Управление чрезвычайных операций и поставок																				
2019	675		50			50					25							55	180	855
2020	636		50	20		30				20	20							40	180	816
Секретариат Исполнительного совета																				
2019	4 008		94	655	60	173	19			14	70			7		90		390	1 573	5 581
2020	3 950		10	699	50	84	15			17	76			6		96		1 121	2 173	6 122
Отдел обеспечения безопасности																				
2019	3 369	18			40	96	33			61	105							103	457	3 826
2020	3 636	19		103	40	96	33			61	105							219	676	4 312
Отдел поставок																				
2019	16 147		722	78	16	219				31	114			16				922	2 118	18 265
2020	15 738	212	730			283	49			30	607		59	30	30	59	30		2 118	17 856
Отдел поддержки управления операциями																				
2019	16 806	135	3 327	396	103	1 736	69	100		284	2 999			59				2 035	11 243	28 049
2020	16 892		4 041	595	70	1 598	168		8	263	3 254			34	200			554	10 784	27 677

ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и	Канцелярские принадлежности и расходные материалы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Итого, прочие расходы	Итого
Отдел инноваций и управления знаниями																				
2019	702		318	76		243	14			2	49							8	709	1 411
2020	914		277	35		440	20		8	2	51							14	848	1 762
Канцелярия Директора-исполнителя																				
2019	2 660		80		60	534	20				150			30				127	1 002	3 662
2020	2 627		80		60	552	20				150			30				110	1 002	3 629
Отдел управления операциями																				
2019	992					630	15				125			20				60	850	1 842
2020	1 412					300					50							67	417	1 829
Отдел поддержки управления операциями																				
2019	782		200		15	15	20			65	25			9				43	392	1 174
2020	1 022		156		10		30			11	150			4				119	481	1 503
Технологический отдел																				
2019	11 671	135	2 729	320	28	314		100		217	2 650							1 797	8 290	19 961
2020	10 916		3 527	560		306	98			250	2 852				200			244	8 037	18 954
Департамент партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности																				
2019	30 550	1 859	4 724	554	52	1 676	346	1 632	250	205	1 469	35	84	19	57	5	2	619	13 588	44 138
2020	30 821	1 272	4 293	547	54	1 672	374	1 856	231	146	1 448	25	42	19	127	14	1	1 395	13 517	44 338

ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и	Канцелярские принадлежности и расходные материалы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Итого, прочие расходы	Итого
Представительство ВПП в Берлине																				
2019	763		124	53		39	3	55	23	16	38	1		1				7	359	1 123
2020	905		124	53		39	3	55	23	16	38	1		1				7	359	1 265
Представительство ВПП в Брюсселе																				
2019	1 963		235			61	23	170	23	35	46	3				5		3	603	2 566
2020	1 932		274			35	25	170	20	6	59	2				3		10	603	2 534
Отдел коммуникаций, информационно-пропагандистской деятельности и маркетинга																				
2019	7 364		1 549	172	10	350	100	200		10	771			5				120	3 287	10 651
2020	7 144		1 559	120	10	250	100	200		20	631			5				392	3 287	10 432
Представительство ВПП в Женеве																				
2019	974		160	20	1	46	10	124	27	3	55	4		2	12			27	489	1 463
2020	956		160	28	1	46	10	125	14	3	39	15	4	5	2	12		27	489	1 445
Представительство ВПП в Париже																				
2019	219	24	22			3	5		6		2	26	1						89	308
2020	204	18	48			5	3		2	3	10			1					89	294
Департамент партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности																				
2019	1 111		170		4	250	8			2	30			2				1	467	1 578
2020	1 114		170		4	250	8			5	30								467	1 582

ТАБЛИЦА А.II.3. БЮДЖЕТ ППА В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и	Канцелярские принадлежности и расходные материалы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, оказываемые другими	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Итого, прочие расходы	Итого
Отдел партнерских связей с частным сектором и привлечения средств																				
2019	4 565	133	1 297	110		300		187	10	3	141			2	44			300	2 526	7 091
2020	4 604	133	1 134	55		250	25	219	10	2	150			2	44			297	2 321	6 925

Отдел партнерских связей с государственным сектором и ресурсного обеспечения																				
2019	5 236	680	159	198	24	178	130			46	193			2			11	1 620	6 856	
2020	6 006	326	159	218	24	113	130			46	143			2			421	1 581	7 587	
Отдел взаимодействия с расположенными в Риме учреждениями и КВПБ																				
2019	874		148			60	3			3	10							224	1 099	
2020	852					164	10			5	15			0			30	224	1 077	
Представительство ВПП в Сеуле																				
2019	261	366	171	2		15	10		3	2	28						3	599	860	
2020	249	344	70	71		60		9	1	9	26	1	4				3	599	847	
Отдел стратегических партнерств																				
2019	609	80	60			30			3	12	14		40				10	249	858	
2020	595		70			100	50				29							249	844	
Представительство ВПП в Токио																				
2019	956		232		10	55	5	115	6	5	35	2	2	1	2		4	473	1 429	
2020	944		163		13	60	5	118	6	4	32	2	4	1	2		65	473	1 417	
Отдел взаимодействия с системой ООН и Африканским союзом и многостороннего сотрудничества (представительство ВПП в Нью-Йорке)																				
2019	2 021	78	284			85	9	420	146	3	62	1		3			3	1 094	3 116	
2020	1 947		235			123	9	498	146	3	74	1		3			3	1 094	3 041	
Представительство в Объединенных Арабских Эмиратах																				
2019	904	448	64		3	34	11		3	17	18		42	3			2	125	771	1 674
2020	872	450		2	2	77	27		8	17	54	2	31				1	100	771	1 642
Представительство ВПП в Вашингтоне																				
2019	2 730	50	47			170	30	360		49	25						6	737	3 468	
2020	2 496		127			100	20	411	3	8	118	3			80		42	910	3 406	
Департамент разработки программ и политики																				

<b>2019</b>	<b>16 932</b>		<b>1 207</b>	<b>83</b>	<b>12</b>	<b>906</b>	<b>83</b>	<b>2</b>		<b>145</b>	<b>288</b>		<b>4</b>	<b>5</b>	<b>599</b>	<b>3 333</b>	<b>20 265</b>	
<b>2020</b>	<b>17 711</b>	<b>39</b>	<b>2 858</b>	<b>143</b>	<b>12</b>	<b>1 324</b>	<b>248</b>			<b>193</b>	<b>411</b>		<b>5</b>	<b>4</b>	<b>1 282</b>	<b>6 518</b>	<b>24 229</b>	
Отдел предоставления денежных пособий																		
2019	456				2	30				6	3		2			10	53	509
2020	431				2	30				6	3		2			10	53	485
Отдел по гендерным вопросам																		
2019	1 263		165			80	65	2		1	75				5	96	489	1 752
2020	1 222		200			140	40			2	15		1	4	87	489	1 711	
Отдел партнерских связей с НПО																		
2019	261		95								12					28	135	396
2020	473		261			55	40									140	496	969
Отдел питания																		
2019	2 040					15				8	16					13	51	2 091
2020	1 957					30										9	39	1 996
Программный отдел - гуманитарная деятельность и деятельность в области развития																		
2019	7 161		478			130	15			20	47					103	793	7 953
2020	7 630	39	1 955			625	150			25	253					386	3 433	11 063
Департамент разработки программ и политики																		
2019	775		240	83	10	340	3			110	135		2			349	1 272	2 047
2020	794		240	83	10	220	3			110	100		2			504	1 272	2 066
Отдел исследований, оценки и мониторинга																		
2019	2 938		28			28											57	2 995
2020	2 824					32					25						57	2 881
Одел школьного питания																		
2019	2 038		200			283											483	2 521



2020	2 379		202	60		192	15			50	15						145	679	3 058
<b>Департамент управления ресурсами</b>																			
<b>2019</b>	<b>42 567</b>	<b>123</b>	<b>2 888</b>	<b>1 188</b>	<b>134</b>	<b>682</b>	<b>777</b>		<b>3 084</b>	<b>864</b>	<b>1 929</b>	<b>250</b>	<b>167</b>	<b>6</b>	<b>70</b>		<b>300</b>	<b>12 463</b>	<b>55 030</b>
<b>2020</b>	<b>42 930</b>	<b>344</b>	<b>2 991</b>	<b>1 437</b>	<b>129</b>	<b>998</b>	<b>628</b>		<b>4 151</b>	<b>1 030</b>	<b>1 480</b>	<b>150</b>	<b>167</b>	<b>5</b>	<b>70</b>		<b>1 258</b>	<b>14 838</b>	<b>57 768</b>
Отдел бюджета и программ																			
2019	6 355		294	140	10	30	85				86						4	649	7 004
2020	6 195		367	107	10	40				8	88							619	6 814
Отдел управления общеорганизационными рисками																			
2019	2 829		269			121	35				64							489	3 317
2020	2 909		355			200			5		220						38	819	3 728
Отдел финансов и казначейства																			
2019	8 451		912	428	45	105	95			30	159						19	1 793	10 244
2020	8 042		913	680	45	110	85			30	159							2 021	10 063
Отдел людских ресурсов																			
2019	15 034		802	266	25	100	250			50	453						112	2 057	17 091
2020	15 318		500	250	20	300	150			100	470						113	1 903	17 221
Отдел управленческого обслуживания																			
2019	4 423	123	530	353	50	100	250		3 084	780	1 130	250	167		70			6 887	11 310
2020	4 853	344	829	400	50	130	250		4 146	877	484	150	167		70		847	8 744	13 597
Отдел управления эффективностью и отчетности																			
2019	3 046		81			50	49			3	10				1			194	3 241
2020	2 955		27			50	130			14	23						54	298	3 253
Отдел управления ресурсами																			
2019	789				4	57	13			1	10				5		26	116	905
2020	807				4	57	13			1	10				5		26	116	923

Отдел благополучия персонала																				
2019	1 640					120					18							140	278	1 918
2020	1 851					111					27							180	318	2 169
Общеорганизационный уровень																				
2019	909	100	200	30	10	250				291	500	1 800			3 000	3 500		5 591	15 272	16 181
2020	890	100	200	30	10	250				291	500	1 800			3 000	3 500		6 177	15 859	16 749
Итого																				
2019	234 120	24 279	22 852	4 723	723	11 765	3 653	4 274	4 452	2 849	11 316	330	1 233	138	660	547	2	57 199	150 995	385 115
2020	237 763	28 547	27 082	9 045	682	14 403	4 414	4 336	5 487	2 817	10 625	252	1 247	122	972	660	30	75 069	185 792	423 555

### **ПРИЛОЖЕНИЕ III**

Подробная информация об оперативных потребностях и плане реализации по каждому страновому представительству, а также (после объединения) по региональным бюро будет опубликована на портале ССП до конца 2019 года.

## ПРИЛОЖЕНИЕ IV

### Концептуальные записки по предлагаемым критически важным общеорганизационным инициативам

#### Повышение эффективности системной интеграции и использования информационных технологий (11 млн долл. США на один год)

1. Одним из приоритетов ВПП является переход на цифровые технологии, который должен обеспечить ее лидерство в области разработки и применения цифровых решений в гуманитарной деятельности и внутренних процессах. В рамках критически важной общеорганизационной инициативы (КВОИ) по повышению эффективности системной интеграции и использования информационных технологий (11 млн долл. США на 2020 год) ВПП продолжит инвестирование средств в проекты по улучшению результатов аналитической обработки данных и повышение эффективности выполнения повседневных задач Организации. Важным компонентом этой инициативы является продолжение разработки и применения платформы, которая обеспечивает интеграцию данных из разрозненных систем, улучшая доступ к данным, их распространение и прозрачность в рамках всей ВПП. Этот качественно новый "уровень интеграции данных" призван обеспечить унифицированное, интуитивно понятное и надежное представление данных ВПП по всем функциям и сферам деятельности. Это позволит ВПП усовершенствовать процесс принятия решений на основе объективной информации и, тем самым, повысить эффективность и результативность своей работы. Кроме того, эта КВОИ позволит ВПП автоматизировать выполнение однотипных задач и упростить трудоемкие процессы, что повысит эффективность ее деятельности и высвободит время персонала.
2. Чтобы начать работу по улучшению результатов аналитической обработки данных, первоначальные инвестиции 2019 года были использованы для создания надежных систем и инструментов управления данными. Это заложило необходимую основу и облегчило внедрение к четвертому кварталу 2019 года первого комплексного представления данных ВПП по товаропроводящей цепи. Эта разработка обеспечивает ряд преимуществ, включая сквозную прослеживаемость глобальной товаропроводящей цепи и логистических операций, что позволяет ВПП экономить затраты и повышать эффективность перевозок. Для повышения эффективности процессов к концу 2019 года будет автоматизирована работа с 12 формулярами кадровой службы, включая заявления на отпуск, что позволит существенно повысить эффективность их обработки.
3. ВПП также внедрила несколько новых инструментов, которые расширяют возможности сотрудников и партнеров: это, в частности, портал данных по ССП и внутренняя информационная панель ВПП. Благодаря этим инструментам государства-члены и руководство ВПП, соответственно, могут получить необходимую им актуальную информацию, представленную в простом и наглядном виде. Кроме того, внедренный недавно инструмент управления глобальными услугами упрощает персоналу работу с трудоемкими однотипными процессами. Ожидается, что вся предусмотренная в бюджете на 2019 год сумма на эти цели в размере 5 млн долл. США будет использована к декабрю 2019 года.
4. Для того чтобы переход на цифровые технологии, который требует ограниченного по срокам внебюджетного финансирования, и дальше был успешным, ВПП необходимо инвестировать в расширение и поддержку внедрения этих платформ и услуг, обеспечивая интеграцию данных, поступающих от большего количества

функциональных и структурных подразделений, а также автоматизацию и упрощение большего количества процессов в рамках всей Организации.

5. В 2020 году ВПП намерена интегрировать данные по большему количеству функций, включая результаты деятельности, финансы, кадровые ресурсы, анализ и картирование уязвимости, а также отношения с правительствами и донорами. ВПП будет совершенствовать существующие платформы в целях повышения наглядности, доступности и прозрачности своих данных и обеспечения сотрудникам, партнерам и государствам – членам ВПП возможности принятия информированных решений. В 2020 году будут также автоматизированы и упрощены другие трудоемкие задачи и процессы.

### **Разработка и совершенствование основных проектов по улучшению доступа к данным, обеспечению качества отчетности и повышению прозрачности в ВПП (5,1 млн долл. США)**

6. Включение в интеграционный уровень информации, поступающей от большего количества функциональных департаментов и подразделений ВПП (особенно это касается финансовых показателей, данных о кадровых ресурсах, партнерствах, правительствах, а также анализа и картирования уязвимости), позволит использовать эти данные для принятия обоснованных решений во всех функциональных подразделениях ВПП, что будет способствовать совершенствованию процессов работы и решению общеорганизационных задач.
7. Инвестиции в подготовку кадров и оказание им поддержки в вопросах освоения новых систем и инструментов на функциональном, региональном и страновом уровнях имеют решающее значение для расширения использования интегрированных данных во всей ВПП; это позволит сотрудникам уделять больше времени аналитической работе, не тратя его на обобщение данных. Для оказания необходимой поддержки потребуются, в частности, такие меры, как подготовка специалистов по конкретным регионам, мероприятия по повышению уровня знаний о работе с данными и подготовка инструкторов в целях повышения квалификации кадров в области обработки данных и их использования в ВПП.
8. Другим направлением, призванным повысить прозрачность данных, является продолжающаяся работа над порталом данных по ССП. По просьбам государств-членов портал ССП будет обновлен; его новая версия позволит получить более полное представление о финансовых данных и более подробную информацию о бенефициарах и ресурсах. Будут созданы новые разделы этого портала, посвященные региональным и глобальным обзорам. Эти обзоры будут содержать сведения, включенные в интеграционный уровень; это позволит обеспечить использование соответствующих данных в масштабах всей ВПП и повысит прозрачность и подотчетность перед государствами-членами.
9. Одним из ключевых факторов формирования информационной культуры является внутренняя информационная панель ВПП, которая обеспечивает руководству необходимую аналитическую информацию, представленную в графической форме и основанную на ключевых показателях эффективности. Информационная панель позволяет найти ответы на важнейшие вопросы, согласовать действия с общеорганизационной стратегией и усовершенствовать процесс принятия решений на основе объективных данных. В дальнейшем в эту информационную панель будет добавлено больше данных по товаропроводящей цепи, поездкам, питанию и другим функциям. Предусматривается обновление ее мобильной версии, которая будет включать глобальный телефонный справочник, систему пользовательских

оповещений и уведомлений по интересующим вопросам, что позволит максимально повысить ее ценность для руководства.

10. В настоящее время у ВПП нет возможности подробно анализировать на страновом и сегментном уровнях свои финансовые показатели по мероприятиям, не включенным в операционный бюджет, в том числе по линии целевых фондов и специальных счетов. Обобщение этих данных производится на общеорганизационном уровне, поэтому они не попадают во внутренние управленческие отчеты. Инвестиции в повышение качества отчетности позволят повысить наглядность этой информации, что очень важно для эффективного управления ресурсами.

### **Дальнейшее упрощение и автоматизация основных организационных процессов ВПП (5,9 млн долл. США)**

11. Разработка и внедрение инициатив на базе информационных технологий, повышающих эффективность операций и вспомогательных услуг ВПП, остаются приоритетным направлением деятельности Программы. Поскольку несколько основных процессов уже автоматизированы, ВПП продолжит процесс повышения операционной эффективности за счет автоматизации и упрощения организационных процессов, которые в настоящее время осуществляются вручную: это позволит сократить расходы и повысить производительность и надежность.
12. Дальнейшая оцифровка форм заявок, которая обеспечит сотрудникам возможность заполнять их не вручную, а в электронном виде, имеет решающее значение для повышения эффективности работы и сокращения времени, затрачиваемого на оформление документов. В настоящее время все заявления на отпуск для сотрудников ВПП оформляются в электронном виде; более 96 тысяч таких документов ежегодно подается онлайн. Для того чтобы сотрудники тратили меньше времени на бумажную работу, в 2020 году ВПП также оцифрует часто используемые формы в области финансов, информационных технологий, администрирования, организации поставок и кадровых ресурсов.
13. Еще одной важной мерой, которая позволит ВПП повысить свою операционную эффективность, является процесс внедрения инструмента управления глобальными услугами, в котором объединены услуги, предоставляемые различными подразделениями, в целях повышения скорости их предоставления, управления их качеством и обеспечения согласованности процессов в рамках всей ВПП. Для сотрудников на местах этот инструмент является "службой единого окна": с его помощью они могут, например, обратиться с просьбой о выдаче им паспорта Организации Объединенных Наций или об оплачиваемых поездках; это упрощает им доступ к необходимым услугам. Дополнительные инвестиции позволят ВПП продолжить процесс стандартизации глобальных услуг, охваченных этим инструментом, и расширить каталог своих услуг еще на два региональных бюро, что позволит перевести их услуги в электронный формат.
14. Отдел финансов и казначейства изучает возможности дальнейшей оцифровки и автоматизации процессов, осуществляемых вручную. Это позволит высвободить время финансовых работников, чтобы они могли уделять больше внимания более важным задачам. В частности, можно будет автоматизировать процесс подачи страновыми представительствами заявок на пополнение денежной наличности, оформление ежегодных страновых докладов и докладов доноров Организации Объединенных Наций. В 2020 году потребуются дополнительное финансирование для расширения масштабов автоматизации и роботизации рутинных процессов, с тем чтобы обеспечить использование потенциала этой технологии в полном объеме и сократить объемы ручного ввода данных или отказаться от него полностью.

15. Углубление интеграции систем ВПП позволило повысить эффективность в одном из важных аспектов финансовой работы: платежи теперь могут осуществляться практически откуда угодно, если это позволяет обеспечить более высокую эффективность затрат по сравнению с обработкой платежей на местах. Первые результаты обследований указывают также на потенциальный прирост производительности в области финансов от пяти до десяти процентов по сравнению с централизованной обработкой платежей. Высвободившееся в результате время финансовые сотрудники страновых представительств смогут посвятить предоставлению ценной финансовой информации. Поэтому частью этой инициативы будет содействие созданию в ВПП необходимой основы для функционирования централизованной "глобальной фабрики платежей", откуда можно будет осуществлять обработку всех платежей кредиторам.
16. Для того чтобы использовать эти технологии наилучшим образом, ВПП потребуются инвестиции в управление преобразованиями и коммуникации. Это подразумевает привлечение инструкторов для проведения учебных занятий для сотрудников по вопросам внедрения и использования новых платформ, с тем чтобы максимально повысить их стратегические преимущества в масштабах всей ВПП, и для осуществления инициатив в области коммуникаций, которые продемонстрируют эти преимущества персоналу.
17. ВПП стремится определить будущее своей нынешней системы общеорганизационного планирования ресурсов, которая основана на SAP и была введена в действие в июле 2009 года. Более современные разработки в этой области ориентированы на облачные технологии и "лучшие в своем классе" решения, которые интегрированы друг с другом, но не образуют монолитную систему, как было принято десять лет назад. ВПП необходимо будет разработать четкую стратегию для своей основной системы общеорганизационного планирования ресурсов и программу действий для ее внедрения в практику в период с 2020 по 2025 год: это позволит выделить достаточно времени для принятия надлежащих решений, реализации и управления преобразованиями для всех сотрудников, которых насчитывается свыше 17 тысяч, и пользователей этой системы, которых более пяти тысяч. В этой программе действий будут определены конкретные результаты, а также основные этапы и сроки выполнения мероприятий, с указанием бюджета, начислений и состава исполнителей, а также предполагаемых сроков запуска проекта.
18. В таблице A.IV.1 показаны затраты на осуществляемые в настоящее время направления работы в рамках этой КВОИ и соответствующие ожидаемые преимущества.

<b>ТАБЛИЦА А.IV.1. НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ В РАМКАХ ИНИЦИАТИВЫ "ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМНОЙ ИНТЕГРАЦИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ"</b>		
<b>Мероприятие</b>	<b>Ожидаемое преимущество</b>	<b>Бюджет, млн долл. США</b>
Дальнейшее развитие интеграционного уровня для общеорганизационных систем ВПП	Повышение деловой эффективности, масштабируемость, снижение затрат на разработку, повышение прозрачности и совершенствование анализа данных для финансовой отчетности	2,9
Интеграция процессов ежегодного планирования и отчетности как подспорье для принятия решений	Получение оптимизированных комплексных инструментов ежегодного планирования и отчетности, обеспечивающих страновым представительствам, региональным бюро и подразделениям штаб-квартиры своевременность и актуальность этих процессов в целях укрепления механизмов управления и принятия решений	1,3
Размещение обновлений на портале данных по ССП для государств-членов	Повышение прозрачности и подотчетности перед государствами-членами	0,4
Дальнейшая разработка информационной панели для руководства ВПП	Принятие обоснованных управленческих решений и понимание сложных общеорганизационных данных	0,5
Разработка и внедрение инициатив на основе информационных технологий, которые позволят повысить эффективность операций и вспомогательных услуг ВПП	Повышение операционной эффективности за счет автоматизации и упрощения процессов, выполняемых вручную, в том числе централизация и автоматизация операций по сделкам	5,1
Программа действий по преобразованию системы общеорганизационного планирования ресурсов	Разработка программы действий, в которой будут определены отдельные результаты, основные этапы и сроки выполнения мероприятий по преобразованию системы общеорганизационного планирования ресурсов ВПП	0,8
<b>Итого</b>		<b>11,0</b>

## **Реформа Организации Объединенных Наций (8,1 млн долл. США на два года)**

19. Первоначальный бюджет этой КВОИ на двухгодичный период 2019–2020 годов составлял 8,2 млн долл. США. Она была начата в целях обеспечения ВПП возможности поддержать усилия Генерального секретаря по подготовке и осуществлению реформы системы развития Организации Объединенных Наций.
20. Одним из главных элементов этой инициативы является участие ВПП в руководстве деятельностью группы по стратегическим результатам в связи с организационными новшествами. Эта работа ведется совместно с УВКБ<sup>1</sup> и направлена на создание общих деловых (вспомогательных) услуг, которые более крупные учреждения будут предоставлять 34 подразделениям системы развития Организации Объединенных Наций. К концу 2019 года будет проведен обзор круга ведения группы Организации

<sup>1</sup> Директор-исполнитель ВПП и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев совместно возглавляют работу группы по стратегическим результатам в связи с организационными новшествами.



Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая курирует все группы по стратегическим результатам, поддерживающие усилия Генерального секретаря по проведению реформы. Будет также проведен обзор круга ведения групп по стратегическим результатам. Поскольку Управление по координации оперативной деятельности в целях развития теперь функционирует в полную силу, задачей этого обзора является устранение дублирующих друг друга и противоречащих друг другу функций. Результаты обзоров могут стать основанием для изменения механизмов и содержания работы ВІG начиная с 2020 года.

21. В 2020 и 2021 годах инвестиции в осуществление этой инициативы продолжатся и будут направлены на решение следующих трех главных задач: обеспечить ВПП потенциал для подготовки межучрежденческих усилий по проведению реформы и участия в этих усилиях; подготовить позицию и предложения ВПП, связанные с реформой Организации Объединенных Наций; и обеспечить, чтобы ВПП, и особенно ее региональные бюро, обладали необходимым потенциалом и возможностями для соблюдения требований реформы и в случае необходимости могли возглавить работу по ее реализации. ВПП также продолжит реализацию конкретных инициатив по стимулированию инноваций, организуя поддержку деятельности Центра цифрового обслуживания Организации Объединенных Наций (ЦСООН). В настоящее время ЦСООН представляет собой совместную экспериментальную программу УВКБ и ВПП по проверке пригодности ряда решений в области цифровых технологий, которые другие учреждения Организации Объединенных Наций смогут использовать для быстрого наращивания своего цифрового потенциала, что позволит сократить потребность в разработке аналогичных решений в рамках всей Организации Объединенных Наций.
22. Общий бюджет, который потребуется ВПП в 2020 и 2021 годах на финансирование внутренних мероприятий в рамках реформы, составляет 8 087 785 долл. США. Будут вложены средства в планирование и реализацию первых инициатив в рамках реформы, которая, наряду с наращиванием масштабов соответствующих мероприятий и систем, в 2021 году продолжится. Кроме того, в 2020 году прогнозируемый остаток средств в размере 434 959 долл. США из бюджетных ассигнований на 2019 год будет направлен на финансирование мероприятий в рамках направления "Программы и политика".
23. Большая часть средств будет выделена на обеспечение лидирующей роли ВПП в вопросах разработки и реализации стратегии деятельности общих служб, как зависящих, так и не зависящих от географической привязки (включая определенные Генеральным секретарем целевые показатели реформы Организации Объединенных Наций). Планируемые меры включают наращивание потенциала представительств в целях содействия сотрудничеству, удовлетворению юридических и операционных требований (определенные Генеральным секретарем стимулы и предпосылки для проведения реформы Организации Объединенных Наций) и упрощение деловых операций в соответствии с общеорганизационными приоритетами.
24. Для ВПП 2020 и 2021 годы будут критически важными. Именно в этот период Программа намерена внести свой вклад в реформу ООН в области предоставления вспомогательных услуг. С этой целью будут приняты следующие меры:
  - Обеспечение содержательного, эффективного и своевременного вклада всех функциональных направлений и уровней ВПП в межучрежденческие усилия по проведению реформы, включая подготовку технико-экономических обоснований и реализацию экспериментальных проектов на уровне стран. Это предполагает наличие у ВПП потенциала для подготовки реформы и принятия эффективных мер по соблюдению ее требований; для этого необходимо

предоставление соответствующей информации и оказание поддержки в вопросах координации.

- Обеспечение ведущей роли ВПП в создании общих вспомогательных служб и общих помещений в целях улучшения общесистемных услуг, экономии средств и развития сотрудничества. В этой связи предусматриваются расширение и внедрение усовершенствованной стратегии оперативной деятельности на страновом уровне, поддержка в области планирования и организации в порядке эксперимента общих вспомогательных подразделений и общих помещений, а также помощь в вопросах планирования "торговой площадки" для обмена услугами между органами ООН. Согласно принципам реформы Организации Объединенных Наций, одним из основных аспектов этой работы является участие ВПП в определении и создании комплекса услуг, которые она может предложить системе Организации Объединенных Наций и в оказании которых обладает сравнительными преимуществами, а также определение тех услуг, которые ВПП может получить от других учреждений на основе подписанного заявления о взаимном признании. Принцип взаимного признания позволяет одному учреждению Организации Объединенных Наций без дополнительной проверки использовать политику, процедуры, системные контракты и соответствующие оперативные механизмы другого учреждения Организации Объединенных Наций.
- Создание в региональных бюро и страновых представительствах необходимого потенциала и возможностей для подготовки к проведению реформы и соблюдения ее требований, чтобы в случае необходимости они могли возглавить работу по ее осуществлению. Это предполагает подготовку общеорганизационного руководства, касающегося позиции ВПП в отношении реформы, которая будет меняться в зависимости от типа страны, и предоставление необходимой поддержки и профессиональной подготовки со стороны штаб-квартиры. Методика ВПП, используемая для определения типа страны, предусматривает классификацию стран на четыре группы в зависимости от объема операций и рисков.

### **Основные мероприятия по использованию средств**

25. Финансирование работы по достижению целевых показателей и созданию условий для реализации реформы Организации Объединенных Наций распределяется между штаб-квартирой, региональными бюро и страновыми представительствами в целях стимулирования деятельности совместных служб с другими учреждениями и оказания поддержки региональным бюро и страновым представительствам, с тем чтобы они могли выполнять свои функции в соответствии с требованиями этих инициатив.

### **Общее управление и координация работы**

26. Для координации участия ВПП в процессе переориентации системы развития Организации Объединенных Наций понадобится поддержка. Отдельных усилий в 2020 году потребует адаптация к новой системе координаторов-резидентов и новому поколению страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе более активное взаимодействие с новым Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития. Необходимо будет также завершить переход на новый механизм управления и подотчетности и подготовку общесистемного стратегического документа; кроме того, понадобятся дополнительные возможности по обеспечению согласованности всех усилий ВПП по всем направлениям работы в области реформы.

27. Нью-Йоркское представительство ВПП (НУО) выступает в качестве координационного органа и секретариата для различных групп ВПП, оказывающих поддержку реформе системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе для Целевой группы старших руководителей ВПП по вопросам реформы Организации Объединенных Наций. Поэтому в Нью-Йоркском представительстве необходим специальный координатор по вопросам реформы ООН, который будет обеспечивать согласованность по всем шести направлениям работы в этой области<sup>2</sup> и поддерживать связь с руководством и организацией в целом по вопросам хода осуществления этих инициатив. Нью-Йоркское представительство также действует в качестве связующего звена на проходящих в Нью-Йорке совещаниях и форумах по вопросам реформы Организации Объединенных Наций, поддерживая связь с Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития, учреждениями Организации Объединенных Наций, исполнительными советами Организации Объединенных Наций, Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН). Кроме того, Нью-Йоркское представительство будет отвечать за увязку общих идей и посылов ВПП в области реформы с соответствующими направлениями работы по проведению реформы ООН и за внутренние коммуникации. Это предполагает подготовку необходимых документов для старшего руководства, взаимодействие с межучрежденческими координационными механизмами, предоставление актуальной информации для штаб-квартиры и поддержку внутреннего информационного обеспечения и обмена информацией по всем направлениям работы. Нью-Йоркское представительство будет также отвечать за регулярное информирование всех сотрудников об основных элементах реформы; с этой целью будет создан специальный портал WFPgo. Координатор из Нью-Йоркского представительства будет содействовать снижению общеорганизационных рисков, связанных с реформой ООН, в частности с "неспособностью эффективно участвовать в реформе системы развития Организации Объединенных Наций и адаптироваться к ней".
28. Мониторингом, контролем и координацией работы по различным направлениям реформы ООН будет заниматься Группа поддержки в области управления преобразованиями (ГПУП). Эта группа будет содействовать процессу принятия решений на основе объективной информации и поддерживать деятельность междепартаментской группы по вопросам управления (МГУ) на основе сводного анализа и рекомендаций, выступать в качестве центра передового опыта для разработки стратегии оперативной деятельности (СОД) и инструмента анализа затрат и выгод (АЗВ), включая содействие обмену знаниями, контролировать экспериментальные проекты на предмет их ожидаемой действенности и эффективности и взаимодействовать с внешними (т.е. с группой BIG) и внутренними партнерами по вопросам подготовки позиции ВПП и обеспечения участия сотрудников и расширения их полномочий. Кроме того, эта группа будет курировать внешние и внутренние мероприятия, связанные с работой вспомогательных служб и общих помещений.

---

<sup>2</sup> Основными направлениями работы в области реформы Организации Объединенных Наций являются: Н1 – система координаторов-резидентов и страновые группы; Н2 – региональные функции и возможности Организации Объединенных Наций; Н3 – общесистемное управление и надзор; Н4 – договор и партнерства в области финансирования; Н5 – группа по стратегическим результатам в связи с организационными новшествами; Н6 – влияние на программы и политику

## **Вспомогательные услуги**

### ***Службы, работа которых зависит от географической привязки***

29. В 2019 году должны выйти глобальное руководство по вопросам совершенствования стратегии оперативной деятельности и новые онлайн-инструменты для анализа затрат и выгод, которые к 2021 году будут распространены во всех странах. Для широкого применения этой стратегии, в том числе для оказания помощи в этом региональным бюро и страновым представительствам, ВПП потребуются соответствующие ресурсы. Будут также использованы средства на разработку и реализацию механизма отчетности о проведении Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП), который позволит оценить выгоды от реализации этой стратегии на страновом уровне. ВПП также использует ресурсы для финансирования своего участия в предлагаемой инициативе по консолидации автопарка, запустив работу новой межучрежденческой службы бронирования для работников гуманитарных служб и управляя соответствующими преобразованиями на региональном уровне.
30. По вопросу общих вспомогательных служб: в 2019 году специалисты группы по стратегическим результатам в связи с организационными новшествами проводят первоначальную оценку этого проекта. По ее результатам для каждого типа стран будут подготовлены предложения о возможных подходах к консолидации таких служб; в 2020 году эти подходы будут опробованы на практике. На этапе апробирования штаб-квартира ВПП будет оказывать страновым представительствам помощь, разрабатывая новые инструменты анализа затрат и выгод и давая указания относительно условий, на которых ВПП могла бы предлагать или предоставлять услуги другим органам ООН и получать ответные услуги на местах. Кроме того, Отдел поставок доработает комплексный подход к оказанию услуг, разработает необходимые системы обслуживания внешних партнеров и расширит масштабы инициативы по переходу на цифровые технологии, чтобы организовать для гуманитарного сообщества единый пункт доступа к логистическим услугам ВПП.
31. По вопросу общих помещений: в настоящее время специалисты группы по стратегическим результатам в связи с организационными новшествами занимаются пересмотром существующих руководств, определением соответствующих требований и созданием новой межучрежденческой базы данных по помещениям Организации Объединенных Наций. В 2019 году в порядке эксперимента общие помещения будут организованы в восьми странах, а в 2020 и 2021 годах этот опыт будет распространен на другие страны. ВПП необходимо будет разработать для региональных бюро и страновых представительств общеорганизационное руководство по вопросам устройства и эксплуатации общих помещений, в том числе по вопросу участия страновых представительств в инициативе по организации общих помещений в зависимости от типа страны и операций ВПП в этой стране. Финансируемые мероприятия предусматривают также выделение ресурсов на участие в экспериментах по организации общих помещений, на основе которых будут составлены общестрановые долгосрочные планы по консолидации, а также на проведение оценки результатов экспериментальных проектов и расширение масштабов применения этого подхода в других странах.

### ***Службы, работа которых не зависит от географической привязки***

32. Специалисты из группы по стратегическим результатам в связи с организационными новшествами предлагают создать сеть глобальных центров совместных служб, начав с создания "торговой площадки" для обмена услугами между различными органами ООН. Первой задачей на этом начальном этапе было проведение обследования таких "торговых площадок" услуг Организации Объединенных Наций с целью выявления

существующих потребностей в услугах и определения тех услуг, которые ВПП потенциально могла бы предложить. ВПП будет уделять приоритетное внимание услугам, в оказании которых она обладает конкурентными преимуществами, и оценит связанные с этим внутренние издержки в целях создания "каталога" услуг, которые будет предлагать на этой торговой площадке. Ресурсы, выделенные на эту КВОИ, будут также использованы для проведения сравнительного анализа предоставления аналогичных услуг разными учреждениями с целью подготовки экономического обоснования целесообразности предоставления выбранных Программой услуг системе Организации Объединенных Наций.

33. Опираясь на огромный опыт и ведущую роль ВПП в области оказания чрезвычайной помощи и технологических услуг, Технологический отдел продолжит разработку платформы ВПП по оказанию услуг. Это предполагает осуществление двух экспериментальных проектов в рамках отдельных операций на местах и определение тех моделей оказания услуг и оперативной деятельности, которые позволят ВПП оказывать услуги системе Организации Объединенных Наций. Средства будут также использованы для внедрения платформы ВПП по оказанию услуг внутренним и внешним заказчикам, которым необходимы услуги комплексного характера.

#### ***Услуги, способствующие созданию условий для реализации реформы***

34. Успешное создание и функционирование модели общего делового функционирования, общих вспомогательных служб и помещений и глобальных центров совместных служб требует взаимного признания политики и процедур различных органов системы Организации Объединенных Наций, а также согласования принципов ценообразования и удовлетворения потребностей клиентов.
35. Средства, выделяемые на обеспечение взаимного признания, будут использованы для проведения исследования по вопросам практического применения и критериев взаимного признания (которые будут варьироваться в зависимости от функциональной области), апробирования предлагаемого подхода в двух или трех страновых представительствах на примере наиболее важных услуг, а также для обеспечения межучрежденческой координации использования этого подхода. По результатам этих мероприятий Управление по правовым вопросам подготовит рекомендации относительно необходимых поправок к политике и процедурам ВПП и план их выполнения.
36. Разработанные системы должны будут включать показатели и функции, позволяющие оценивать удовлетворенность заказчиков как внутри ВПП, так и среди разных учреждений ООН.
37. Для соблюдения принципов калькуляции затрат и ценообразования ВПП необходимо будет определиться с внутренней методикой расчета и обеспечить ее применение во всех анализах затрат, включаемых в каталог услуг, с тем чтобы оказать необходимую поддержку своим функциональным подразделениям.

**Оптимизация организационных процессов и повышение эффективности работы**

38. Поскольку реализация реформы Организации Объединенных Наций обеспечит повышение эффективности работы и экономию затрат, часть средств будет использоваться на межфункциональной основе для поддержки общей оптимизации и упрощения услуг, подготавливающих ВПП к участию в работе общих вспомогательных служб и глобальных центров совместных служб. Для того чтобы определить, какие именно услуги и процессы можно упростить и оптимизировать в целях повышения эффективности, по каждой категории услуг необходимо будет провести организационно-экономический анализ, составить карты процессов и оценить затраты, особенно в отношении функций, приоритетных для ВПП с точки зрения ее участия в работе совместных служб в качестве поставщика или получателя услуг. Будет создана техническая группа, которая в сотрудничестве с другими учреждениями ООН не только займется координацией технических и оперативных аспектов деятельности общих вспомогательных служб (ОВС) и глобальных центров совместных служб (ГЦСС), но и определит методику расчета и представления отчетности по вопросам повышения эффективности и производительности работы в результате осуществления инициатив по консолидации услуг и оптимизации процессов в рамках всей системы оптимизации организационных процессов, ОВС и ГЦСС.
39. Если говорить более конкретно, Отдел людских ресурсов проведет организационно-экономический анализ, чтобы определить, какие именно услуги и процессы можно упростить и оптимизировать в целях повышения их эффективности; будут определены новые виды услуг и связанные с ними риски, затраты, выгоды, пробелы и возможности для сотрудничества и консолидации на глобальном, региональном и страновом уровнях. В этой связи будут пересмотрены те кадровые стратегии и системы, которые требуют корректировки, и определены варианты обеспечения долгосрочного и эффективного обмена информацией между региональными бюро и страновыми представительствами. Особое внимание будет уделено организации консолидированных услуг на местном уровне. Отдел управленческого обслуживания переводит большую часть услуг, которые он в настоящее время предоставляет на глобальном и страновом уровнях, на глобальную систему управления услугами (систему обработки обращений), что требует финансирования для обеспечения принятия обоснованных решений о сравнительных преимуществах предоставления или получения услуг. Отдел финансов и казначейства использует эти средства для задействования потенциала приложений общеорганизационного уровня для отслеживания счетов и обмена информацией с банками с целью достижения более высоких стандартов производительности и обеспечения возможности "виртуализации" подготовки основы для участия ВПП в работе общих служб в ОВС и ГЦСС. Отдел поставок займется оптимизацией и модернизацией организационных процессов у сторонних поставщиков услуг, чтобы обеспечить соблюдение оговоренных стандартов за счет расширения своего портфеля услуг в рамках товаропроводящей цепи. Оптимизация организационных процессов также предусматривает анализ, идентификацию, определение и картирование любых других услуг, которые достаточно хорошо отлажены, чтобы Отдел поставок мог предложить их третьим сторонам.

**Влияние на программы и политику**

40. Система ООН переходит к следующей очереди Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которая в настоящее время переименована в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития

(РПООНСУР). Ожидается, что новая РПООНСУР станет главным руководящим и направляющим документом для всей деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, включая соответствующие элементы ССП. Верховенство РПООНСУР в отношении странового стратегического планирования учреждений ООН имеет определенные последствия для нынешнего подхода ВПП, предполагающие корректировку существующих руководящих положений в соответствии с РПООНСУР. Помимо корректировки существующих и разработки новых руководств на страновом уровне необходимо будет развернуть второе поколение страновых стратегических планов. В условиях изменений, которые должны произойти в результате реформы Организации Объединенных Наций и особенно в связи с РПООНСУР, страновым представительствам понадобятся специальные ресурсы и поддержка, которые позволят им играть активную и значимую роль в разработке и осуществлении РПООНСУР. Инклюзивный подход к разработке ССП, опирающийся на коллективные знания и опыт сотрудников ВПП из отделов и подразделений штаб-квартиры и региональных бюро, предполагает продолжение стратегических и программных преобразований ВПП на страновом уровне.

### **Наращивание потенциала в региональных бюро и страновых представительствах**

41. Создание и укрепление потенциала имеет решающее значение для обеспечения участия региональных бюро в предлагаемых преобразованиях и их готовности к этим преобразованиям. В бюджетах многочисленных запланированных мероприятий предусмотрено финансирование на цели укрепления регионального потенциала и поддержки в вопросах управления преобразованиями в масштабах всей ВПП. В региональных бюро будут назначены сотрудники, которые обеспечат развертывание и реализацию стратегии оперативной деятельности, займутся вопросами эффективной организации работы общих вспомогательных служб и глобальных центров совместных служб, что позволит наладить коммуникации и гарантировать координацию на переходный период и обеспечить принятие соответствующих решений. В Отделе финансов и казначейства запрашиваемые ресурсы в размере 152 764 долл. США пойдут на проведение анализа условий предоставления услуг на региональном и страновом уровнях, результаты которого станут подспорьем для принятия решений о том, какие услуги следует предлагать другим учреждениям или запрашивать у них, а также для содействия внедрению новых услуг. Отдел управленческого обслуживания запросил 791 232 долл. США на развитие потенциала и углубление опыта сотрудников региональных бюро в вопросах оказания поддержки страновым представительством и на предоставление дополнительного персонала для управления и поддержки проектов с географической привязкой, включая учет систем взаимного признания и принципов удовлетворения потребностей клиентов и калькуляции затрат в механизмах оказания услуг с географической привязкой.

### **Влияние на текущую деятельность и периодические расходы**

42. Активизация усилий по всем направлениям реформы ООН сопряжена с потенциальным периодическими расходами и предполагает определенный переходный период, в течение которого ВПП необходимо будет обеспечить непрерывность предоставления услуг. Для осуществления надзора и обеспечения координации в рамках всей организации потребуются дополнительный персонал. Содействовать необходимой подготовке местных сотрудников и осуществлять надзор за предоставлением услуг на местах будут выполняющие различные функции координаторы ООН из региональных бюро и страновых представительств. В соответствующих случаях в целях укрепления потенциала и ликвидации возможных пробелов будет организовано необходимое обучение по вопросам целевых показателей реформы Организации Объединенных Наций (подготовка на местах,

семинары и онлайн-курсы) и предоставлены справочные материалы (информационный пакет, видеоуроки и т.п.). Потенциальные и дополнительные расходы могут быть связаны с развитием потенциала в области анализа данных, который необходим для отслеживания транзакций в ОВС и ГЦСС, а также для мониторинга повышения эффективности и непрерывности функционирования и модернизации систем и инструментов, способствующих оказанию услуг ВПП.

<b>ТАБЛИЦА А.IV.2. КРИТИЧЕСКИ ВАЖНАЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ ИНИЦИАТИВА "РЕФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ" (2020–2021 годы), млн долл. США</b>	
<b>Направление</b>	<b>Бюджет, млн долл. США</b>
Общая координация	0,6
Службы, работа которых зависит от географической привязки	3,0
Службы, работа которых не зависит от географической привязки	3,0
Вспомогательные услуги	1,1
Влияние на программы и политику	0,4
<b>Итого</b>	<b>8,1</b>

<b>ТАБЛИЦА А.IV.3. КРИТИЧЕСКИ ВАЖНАЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ ИНИЦИАТИВА "РЕФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ" (2020–2021 годы) ДЕТАЛИЗАЦИЯ РАСХОДОВ, млн долл. США</b>				
<b>Расходы на персонал</b>	<b>Расходы по должностям</b>	<b>Прочие расходы*</b>	<b>Расходы на ИТ</b>	<b>Итого, расходы</b>
2,8	18	4,3	1	8,1

\* Прочие расходы включают расходы на оплату услуг международных консультантов и персонала, нанятого на местах, расходы на служебные командировки, на обучение, затраты на осуществление (аренда, коммунальные платежи, канцелярские принадлежности, страхование, аренда автотранспортных средств и текущие расходы), представительские расходы, расходы на оплату услуг других учреждений Организации Объединенных Наций и взносы в органы Организации Объединенных Наций.

### **Стратегия работы с частным сектором (35,3 млн долл. США на два года; в 2020 году – 13,1 млн долл. США)**

43. ВПП планирует значительно увеличить объем финансирования, привлекаемого в частном секторе, в первую очередь за счет пожертвований частных лиц. Это позволит ВПП спасти и изменить к лучшему жизнь большего количества людей. Личные пожертвования являются крупным источником средств, и его объемы растут. Такое финансирование чаще носит гибкий характер и может использоваться для удовлетворения наиболее насущных потребностей ВПП. Стратегия работы с частным сектором предусматривает, что к 2025 году только благодаря личным пожертвованиям поступления средств от частного сектора возрастут до 172 млн долл. США (в 2018 году этот показатель составил 17,6 млн долл. США). Следует отметить, что инвестиции на реализацию КВОИ, описанной в данном разделе, относятся только к мероприятиям, способствующим увеличению объема личных пожертвований в рамках второго компонента этой стратегии (поступления).



44. Необходима КВОИ, которая придала бы импульс росту личных пожертвований. На эти цели предлагается выделить первоначальные инвестиции в размере 35,3 млн долл. США в течение двух лет (см. таблицу A.IV.4). Дальнейшие инвестиции на реализацию этой инициативы будут запрошены только в том случае, если в 2020 и в первой половине 2021 года будут достигнуты утвержденные Советом ключевые показатели эффективности (КПЭ)<sup>3</sup>.
45. Финансирование этой КВОИ является одним из четырех источников финансирования инициативы, наряду с кредитом<sup>4</sup>, механизмом, позволяющим сохранить часть поступлений по линии личных пожертвований<sup>5</sup>, и доля бюджета ППА Отдела партнерских отношений с частным сектором, которая в настоящее время выделяется на организацию мероприятий по привлечению личных пожертвований.
46. В таблице A.IV.4 показано распределение первоначальных инвестиций.

<b>ТАБЛИЦА A.IV.4. СТРАТЕГИЯ РАБОТЫ С ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ, 2020–2021 ГОДЫ, млн долл. США</b>			
	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>Итого</b>
Критически важная общеорганизационная инициатива	13,1	22,2	35,3
Прочие расходы*	6,1	11,5	17,6
<b>Итого, расходы</b>	<b>19,2</b>	<b>33,7</b>	<b>52,9</b>
<b>Итого, поступления по линии личных пожертвований (прогноз)</b>	<b>40,2</b>	<b>73,0</b>	<b>113,2</b>

\* Кредит, нераспределенный доход от личных пожертвований и бюджет ППА на покрытие расходов на персонал и мероприятия по содействию организации личных пожертвований в Отделе партнерских отношений с частным сектором

47. Ожидается, что эти инвестиции принесут доход за счет мероприятий по привлечению и удержанию спонсоров; это обещает высокую отдачу от инвестиций. Мобилизация средств будет осуществляться с помощью платной рекламы в электронных медиа, телевизионных кампаниях, предполагающих прямой отклик, и личного общения с потенциальными жертвователями. В основу этой деятельности будет положен последний успешный опыт ВПП в этой области, в частности инициатива ShareTheMeal ("Поделись едой").
48. Согласно прогнозам, общий совокупный объем поступлений по линии личных пожертвований должен составить 113 млн долл. США за двухлетний период 2020–2021 годов, 684 млн долл. США в 2020–2025 годах и не менее 1,6 млрд долл. США в период с 2020 по 2030 год.

<sup>3</sup> Ключевые показатели эффективности описаны в пункте 53.

<sup>4</sup> Из Фонда финансирования капитальных вложений или любого другого подходящего механизма внутреннего кредитования.

<sup>5</sup> Сохранение части пожертвований для реинвестирования в деятельность по сбору средств является обычной практикой для НПО во всем мире и для других учреждений Организации Объединенных Наций, в которых налажен механизм привлечения средств частного сектора. В целях содействия росту объемов личных пожертвований предлагается оставлять в качестве нераспределенного дохода определенную долю каждого пожертвования на покрытие будущих расходов по сбору средств. В 2020, 2021 и 2022 годах, охватываемых настоящим планом управления, и до 2025 года ставка удержания будет установлена на уровне не более 29 процентов. Предполагается, что с 2026 года эта ставка будет снижена до 19 процентов. Предлагаемая на десятилетний период ставка соответствует "среднему показателю по отрасли", который составляет примерно 25 процентов.

49. Предлагаемые инвестиции на 2020 и 2021 годы показаны в таблице А.IV.5.

<b>ТАБЛИЦА А.IV.5. ИНВЕСТИЦИИ В МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ЛИЧНЫХ ПОЖЕРТВОВАНИЙ, 2020–2021 ГОДЫ</b>					
<b>Статья расходов</b>	<b>Цель</b>	<b>2020 год млн долл. США</b>	<b>% от общего объема</b>	<b>2021 год млн долл. США</b>	<b>% от общего объема</b>
СМИ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Привлечение новых спонсоров и удержание существующих</li> <li>- &gt; 90 процентов средств – на привлечение новых спонсоров, в первую очередь с помощью электронных медиа (Фейсбук, платформы Гугл и др.), но также с помощью телевидения и в личном общении</li> <li>- Небольшой процент средств выделяется на мероприятия по удержанию спонсоров (в основном это переписка по электронной и обычной почте, а также телефонные переговоры)</li> </ul>	13,1	68,2	26,7	79,2
Технологии	- Для оптимизации инвестиций в медиа поддерживающие технологии (база данных спонсоров, онлайн-страницы пожертвований и онлайн-решения для организации платежей) потребуют ежегодного обновления	0,105	0,5	0,110	0,3
Кадровое обеспечение	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Существующий персонал и дополнительные эксперты и сотрудники (в первую очередь консультанты)</li> <li>- Часть средств будет использована на оплату услуг сторонних организаций по обслуживанию клиентов, формированию активов (создание контента и рекламы) и углубленному анализу результатов</li> <li>- Потребуется 5–7 дополнительных штатных должностей во вспомогательных группах отдела коммуникаций, информационно-пропагандистской деятельности и маркетинга, управления по правовым вопросам и отдела закупок.</li> </ul>	4,1	21,4	5,0	14,8
ShareTheMeal ("Поделись едой")	- Включает постоянные затраты на оплату услуг 22 консультантов, аренду офиса и сопутствующие расходы на содержание офиса	1,9	9,9	1,9	5,7
<b>Итого</b>		<b>19,2</b>		<b>33,7</b>	

### **Допущения, лежащие в основе планируемых мероприятий по увеличению объема личных пожертвований**

50. Модель роста доходов основана на таких факторах, как затраты ВПП на привлечение новых спонсоров, сумма, поступающая ежегодно от каждого спонсора, и продолжительность периода, в течение которого спонсоры производят пожертвования. В основу этих допущений положены:
- i) полученные ВПП результаты первоначальной проверки эффективности рекламы в электронных медиа, которые оказались лучше, чем у организаций того же уровня, с ростом размеров выборки. (За последние 18 месяцев ВПП вложила более 1 млн долл. США в тестирование и проверку эффективности цифровых каналов.)
  - ii) полученные от двух других учреждений Организации Объединенных Наций сравнительные показатели по ключевым рынкам и каналам привлечения средств, таким как цифровая платная реклама; и
  - iii) знания и опыт, полученный по итогам усилий по привлечению средств другими международными организациями, включая результаты глобального анализа 2018 года, проведенного одной из международных НПО, с надежным размером выборки в 2,5 миллиона спонсоров, а также услуги консалтинговой фирмы, которая помогла получить соответствующие средние показатели некоторых коллег на приоритетных рынках, таких как Япония и Республика Корея.
51. Инвестиционная модель была разработана при технической поддержке Boston Consulting Group.
52. В таблице A.IV.6 приведен пример стандартных допущений в отношении платной рекламы в электронных медиа, которые для ВПП являются крупнейшим каналом привлечения инвестиций физических лиц.

<b>ТАБЛИЦА A.IV.6. ДОПУЩЕНИЯ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ СРЕДСТВ С ПОМОЩЬЮ ПЛАТНОЙ РЕКЛАМЫ В ЭЛЕКТРОННЫХ МЕДИА, млн долл. США</b>		
	<b>Разовые пожертвования</b>	<b>Регулярные доноры</b>
Затраты на привлечение новых спонсоров	30	90
Средний размер ежегодного пожертвования	50	210 (17,50 в месяц)
Коэффициент удержания спонсоров по окончании первого года	25%	80%

### **Ключевые показатели эффективности**

53. Результаты первых инвестиций будут тщательно отслеживаться в 2020 году и в первой половине 2021 года, в том числе с помощью ежеквартальных обзоров, с внесением последующих корректировок с целью обеспечения максимальной эффективности. Дальнейшие инвестиции будут утверждаться только в случае достижения установленных Советом КПЭ, включая следующие:
- целевой показатель поступлений в 2020 году в результате "платного приобретения" (спонсоров) – 16,5 млн долл. США;
  - средняя окупаемость расходов на рекламу в первые 12 месяцев – 1,7:1;

- средняя окупаемость расходов на рекламу в электронных медиа (реклама) – 2:1; и
- основные допущения в отношении затрат на одного спонсора, среднего размера пожертвования и затрат на удержание в течение первого года (см. таблицу A.IV.6).

## **Инициатива по поддержке программ и партнерства**

### **Справочная информация**

54. Национальные стратегические обзоры деятельности по ликвидации голода, проведенные недавно в рамках определения приоритетных потребностей на уровне стран, показали, что многие страны сталкиваются с новыми и сложными причинами голода. Продовольственная безопасность все больше оказывается связанной с огромным множеством факторов: с изменением климата, с конфликтами, с миграцией и т.д., поэтому для устранения коренных причин этих проблем развития необходимы комплексные и более долгосрочные решения с участием многих секторов. Это требует новых подходов к разработке мероприятий и новых способов привлечения ресурсов для их осуществления. Соответствующие международные механизмы финансирования, предоставляющие ресурсы для решения этих проблем, на национальном уровне зачастую недоступны. Отчасти причиной этого является отсутствие специальных знаний, необходимых для выполнения конкретных требований таких фондов в области разработки программ, мониторинга, отчетности и оценки.
55. В соответствии со своим стратегическим планом, а также в контексте своей долгосрочной задачи по оказанию помощи странам в ликвидации голода и в реализации более масштабных целей, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года, ВПП, в сотрудничестве с расположенными в Риме учреждениями и другими ключевыми партнерами, стремится расширить и укрепить свой потенциал по разработке программ в целях поиска и успешного использования разнообразных и долгосрочных возможностей финансирования, дополняющих имеющиеся в настоящее время донорские источники. Задача состоит в разработке программ в форме многоотраслевых планов, которые будут интересны правительствам принимающих стран с точки зрения инвестиций и сотрудничества (в том числе с привлечением внутренних источников финансирования) и привлекательны для международных финансовых учреждений, государственно-частных партнерств и нетрадиционных источников финансирования. Примерами таких потенциальных партнеров являются Зеленый климатический фонд, Адаптационный фонд, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Фонд миростроительства ООН и Фонд "Образование не может ждать" – и это лишь некоторые из них. Помимо усиления увязки программ ВПП и ее партнеров с национальными приоритетами стран и поиска новых источников финансирования целью этой КВОИ будет дальнейшая оптимизация и углубление партнерских связей с этими инициативами – где это возможно, в сотрудничестве с другими расположенными в Риме учреждениями.

### **Предложение**

56. Департамент разработки программ и политики в сотрудничестве с Департаментом партнерских связей предлагают осуществить единовременную инвестицию в целях устранения пробелов в области разработки проектов и доступа к широкому кругу источников финансирования. Целью поддержки усилий по повышению качества разработки программ и адаптации предложений будет согласование долгосрочных задач программ ВПП с глобальными стратегическими инициативами, в том числе с

помощью мобилизации внутренних ресурсов и многоотраслевых инвестиций, которые могут заинтересовать министров финансов и планирования. Это позволило бы также укрепить связи по линии "гуманитарная помощь – развитие – мир" и продемонстрировать опыт и руководящую роль расположенных в Риме учреждений и ключевых партнеров в реализации основных тематических направлений в этой связке. Кроме того, эта КВОИ помогла бы удовлетворить растущий спрос на такую поддержку на местах.

57. Задачей этой КВОИ будет определение требований, предъявляемых к разработке программ, и потенциала по мобилизации ресурсов, необходимого для расширения партнерских связей и возможностей финансирования. Предварительная проработка этой инициативы будет сочетаться с идейным руководством по осуществлению стратегических приоритетов, предполагающим ведущую роль расположенных в Риме учреждений в реализации всего комплекса мер по линии "гуманитарная помощь – развитие – мир", в целях обеспечения всесторонней поддержки в вопросах определения задач, приоритетов, проекта и формулировки предложений и программ, а также в привлечении средств.

### Предварительная проработка

**а) Партнерства.** В целях подготовки стратегии взаимодействия и коммуникаций с новыми и существующими партнерами будет проведена оценка существующих и потенциальных стратегий увязки программ расположенных в Риме учреждений и других партнерств с возможностями финансирования.

➤ Для того чтобы найти возможные пути сотрудничества ВПП, расположенных в Риме учреждений и других организаций в целях улучшения качества программ и мобилизации ресурсов, необходимо будет:

- определиться с организацией необходимых партнерских связей с учреждениями Организации Объединенных Наций, научно-исследовательскими институтами и другими структурами, с тем чтобы использовать потенциал крупномасштабных решений; и
- определить, каким образом и в каких случаях необходимо оказать помощь национальным правительствам в налаживании связей с нетрадиционными партнерами по реализации глобальных стратегических инициатив, отвечающих основным приоритетам правительств, в целях оптимизации такого взаимодействия.

➤ Для определения требований в отношении взаимодействия и поддержания устойчивых партнерских отношений с тематическими фондами необходимо будет:

- оценить структуры управления тематическими фондами; и
- определить, каким образом можно помочь расположенным в Риме учреждениям, страновым группам Организации Объединенных Наций и национальным правительствам привлечь средства этих фондов.

➤ По результатам этой работы будет подготовлена стратегия коммуникации и взаимодействия, обеспечивающая прочные и надежные партнерские связи в целях ликвидации голода и реализации связанных с этим ЦУР.

**б) Мобилизация ресурсов.** Эта КВОИ включает также "ландшафтный анализ" перспективных источников инвестиций, которые можно было бы использовать для поддержки реализации задач по ликвидации голода и связанных с этим ЦУР.

"Ландшафт" включает двусторонние тематические фонды правительств-доноров, многосторонние источники финансирования, государственно-частные партнерства и программы, осуществляемые международными финансовыми учреждениями. Этот этап предварительной проработки включает следующие мероприятия:

- анализ ситуации. Необходимо оценить контекст развития, национальные приоритеты и тематические области, которые могли бы привлечь значительные объемы внутреннего финансирования и доступного на местном уровне финансирования со стороны международных финансовых учреждений и инвесторов.
  - Определить, что необходимо для дальнейшей мобилизации ресурсов для существующих программ: Для этого необходимо будет понять:
    - во что национальные правительства вкладывают ресурсы для осуществления своих программ развития;
    - как реагируют на национальные приоритеты в области развития международные финансовые учреждения и каким образом ВПП, расположенные в Риме учреждения и другие партнеры могут содействовать тому, чтобы эти инвестиции продолжались и приносили пользу большему количеству людей;
    - во что вкладывает средства частный сектор и как можно повысить эффективность этих инвестиций, в том числе путем содействия развитию государственно-частных партнерств; и
    - какие тематические фонды будут наиболее подходящими и перспективными для осуществления той или иной деятельности на страновом уровне и какие возможности необходимы для получения доступа к этим фондам.
  - Необходимо определить, каким образом ВПП и другие расположенные в Риме учреждения могут мобилизовать ресурсы для осуществления новых (или модернизированных) программ по ликвидации голода и реализации программ развития стран:
    - взаимодействие с национальными правительствами, описанное на предыдущем шаге, может также помочь определить новые возможности для поддержки национальных правительств в вопросах реализации их приоритетов, которые могут привлечь значительные объемы финансирования.
  - Представить варианты и рекомендации по мобилизации ресурсов.
- с) Программа.** Эта КВОИ поможет выявить пробелы действующей системы странового стратегического планирования и определить направления, требующие нового финансирования. Для анализа пробелов необходимо будет:
- провести критический обзор с целью оценки качества планирования проектов, их реализации и анализа ситуации, включая более широкий контекст развития и ключевые национальные приоритеты, и:
    - оценить, насколько текущие мероприятия, например осуществляемые в рамках ССП ВПП, способствуют реализации задач в рамках ЦУР; и
    - определить, какие улучшения следует внести в текущие мероприятия, чтобы они обеспечивали более весомый вклад в реализацию отдельных задач в рамках ЦУР и взаимосвязанных ЦУР.

- Определить, каким образом деятельность расположенных в Риме учреждений может способствовать устранению коренных причин голода и осуществлению более широкой повестки дня стран в области развития. Для этого необходимо будет оценить:
  - основные приоритеты национальных правительств и взаимосвязи между ними и задачей ликвидации голода; и
  - новые возможности для работы ВПП по решению этих основных проблем с использованием ЦУР 2 в качестве отправной точки.
- Представить варианты и рекомендации в отношении корректировок программы.

<b>ТАБЛИЦА А.IV.7. ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ БЮДЖЕТ КВОИ "ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ И ПАРТНЕРСТВА", долл. США</b>	
<b>Этап I</b>	
Консультанты/эксперты, которые проведут предварительную проработку проекта по следующим направлениям:	275 000
а. Партнерства	385 000
б. Мобилизация ресурсов	441 000
с. Программа	
Служебные поездки	625 000
Оценки и анализ, необходимые для подготовки проекта и упрощения доступа к новым источникам финансирования	825 000
<b>Итого</b>	<b>2 551 000</b>

## ПРИЛОЖЕНИЕ V

### Пересмотр плана управления на 2019–2021 годы<sup>1</sup>

1. В этом приложении отражены изменения, внесенные в план управления на 2019–2021 годы. Приложение подготовлено на основе данных, имеющихся на конец сентября 2019 года.
2. Утвержденный бюджет оперативных потребностей на 2019 год, включая косвенные вспомогательные расходы (КВР), составил 9,8 млрд долл. США. Поступления за год были оценены в 6,8 млрд долл. США.

#### Программа работы

3. Возникновение непредвиденных потребностей в значительной степени способствовало изменениям исходной программы работы, которая была описана в плане управления на 2019–2021 годы. В таблице A.V.1 представлены изменения первоначальных планов на 2015–2019 годы, обусловленные непредвиденными потребностями либо пересмотром плановых потребностей.

<b>ТАБЛИЦА A.V.1. Исходный план управления в сравнении с окончательной программой работы, 2015–2019 годы<sup>*)</sup></b>				
<b>Год</b>	<b>Исходный план управления, млн долл. США</b>	<b>Изменение потребностей, млн долл. США</b>	<b>Окончательная программа работы, млн долл. США</b>	<b>Изменение потребностей, %</b>
2015	7 967	+715	8 682	+9
2016	8 581	+266	8 847	+3
2017	9 007	+1 100	10 107	+12
2018	9 011	+1 054	10 065	+12
2019*	9 796	2 423	12 219	+25
<b>В среднем</b>	<b>8 872</b>	<b>+1 112</b>	<b>9 984</b>	<b>+13</b>

\* В плане управления данные округлены

\*\* На основании проектов бюджетов, утвержденных либо представленных на утверждение к сентябрю 2019 года

4. По состоянию на сентябрь 2019 года объем программы работы составил 12,2 млрд долл. США, что на 25 процентов больше по сравнению с первоначальным прогнозом в 9,8 млрд долл. США, включенным в исходный план управления на 2019 год.
5. В таблице A.IV.2 показаны изменения по сравнению с исходным планом на 2019 год в разбивке по основным направлениям деятельности.

<sup>1</sup> Все цифры приводятся с учетом КВР



<b>ТАБЛИЦА А.V.2. Исходный план управления в сравнении с действующей программой работы в разбивке по основным направлениям деятельности, 2019 год</b>				
<b>Направление деятельности</b>	<b>Исходный план управления, млн долл. США</b>	<b>Изменение потребностей, млн долл. США</b>	<b>Действующая программа работы*, млн долл. США</b>	<b>Изменение потребностей, %</b>
Антикризисное реагирование	6 530	+2 307	8 837	+35
Повышение устойчивости к внешним воздействиям	2 699	+92	2 791	+3
Устранение коренных причин голода	566	+25	591	+4
<b>Итого</b>	<b>9 796</b>	<b>+2 423</b>	<b>12 219</b>	<b>+25</b>

\* по состоянию на сентябрь 2019 года

6. Наибольшее увеличение потребностей в программе работы по сравнению с исходным планом управления на 2019 год произошло по направлению "Антикризисное реагирование"; в процентном отношении оно оказалось несколько выше общего прироста. Потребности по направлениям "Повышение устойчивости к внешним воздействиям" и "Устранение коренных причин голода" остались примерно на том же уровне, что и потребности в целом, увеличившись всего на 3 и 4 процента соответственно.
7. В таблице А.IV.2 показаны изменения по сравнению с исходным планом на 2019 год в разбивке по региональным бюро.

<b>ТАБЛИЦА А.V.3. Исходный план управления в сравнении с действующей программой работы в разбивке по региональным бюро, 2019 год</b>				
<b>Региональное бюро</b>	<b>Исходный план управления, млн долл. США</b>	<b>Изменение потребностей, млн долл. США</b>	<b>Действующая программа работы*, млн долл. США</b>	<b>Изменение потребностей, %</b>
Азиатско-Тихоокеанский регион	708	235	943	+33
Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	4 441	1 038	5 478	+23
Западная Африка	1 273	158	1 431	+12
Южная Африка	624	639	1 262	+102
Восточная Африка	2 571	176	2 747	+7
Латинская Америка и Карибский бассейн	180	177	358	+98
<b>Итого</b>	<b>9 796</b>	<b>2 423</b>	<b>12 219</b>	<b>+25</b>

\* по состоянию на сентябрь 2019 года

8. По сравнению с исходным планом управления на 2019 год региональное бюро для Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии увеличило свою программу работы на 23 процента, что в целом соответствует общему увеличению. В абсолютных цифрах это изменение более заметно: оно превышает 1 млрд долл. США, из которых только на Йемен приходится 700 млн долл. США. Как в процентном, так и в абсолютном выражении значительно вырос бюджет регионального бюро для Южной Африки: он увеличился на 102 процента, что главным образом обусловлено чрезвычайной ситуацией уровня 3 в связи с циклоном "Идай". Следующим по уровню прироста потребностей идет региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, бюджет которого увеличился на 98 процентов – главным образом ввиду организации страновым представительством в Колумбии мер реагирования в связи с кризисом на границе с Венесуэлой. Программы работы других региональных бюро также увеличились: на 33 процента для Азиатско-Тихоокеанского региона, на 12 процентов для Западной Африки и на 7 процентов для Восточной Африки.
9. В таблице А.V.4 показано, в каких странах увеличение оперативных потребностей в 2019 году было наиболее значимым.

<b>ТАБЛИЦА A.V.4. Пять стран – получателей помощи, где 2019 году зарегистрировано наиболее значимое увеличение бюджета в связи непредвиденными оперативными потребностями</b>				
<b>Страна-получатель</b>	<b>Исходный план управления, млн долл. США</b>	<b>Изменение потребностей, млн долл. США</b>	<b>Действующая программа работы*, млн долл. США</b>	<b>Изменение потребностей, %</b>
Йемен	1 596	702	2 297	+44
Демократическая Республика Конго	205	248	453	+121
Турция	737	198	935	+27
Сомали	360	188	548	+52
Мозамбик	35	183	218	+520
Другие страны	6 862	905	7 767	+13
<b>Итого</b>	<b>9 796</b>	<b>2 423</b>	<b>12 219</b>	<b>+25</b>

\* по состоянию на сентябрь 2019 года

10. Общее увеличение бюджета текущей программы работы на 2019 год в размере 2,3 млрд долл. США по сравнению с планом управления на 2019–2021 годы главным образом обусловлено непредвиденными потребностями в Йемене, Демократической Республике Конго, Турции, Сомали и Мозамбике. На эти пять стран в совокупности приходится 1 519 млн. долл. США, т.е. 63 процента общего прироста.
11. Йемен по-прежнему является крупнейшей гуманитарной операцией ВПП, охватывающей 11 млн бенефициаров из 21 мухафазы (области) страны. Из них 8,3 млн человек получили продовольственную помощь натурой, 2,5 млн человек – товарные ваучеры и более 300 тыс. человек – денежную помощь. В связи с активизацией боевых действий и масштабными перемещениями населения в мухафазе аль-Ходейда в 2018 году Организация Объединенных Наций создала механизм быстрого реагирования для оказания помощи новым перемещенным лицам и удовлетворения их наиболее насущных потребностей. В северных областях продолжается работа по регистрации 1,3 млн домохозяйств.
12. Второй по величине в мире продовольственный кризис происходит в Демократической Республике Конго, где 13 млн человек живут в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности, а 4,9 млн детей страдают от острой недостаточности питания. Ситуация усугубляется продолжающимся межэтническим конфликтом, вооруженными столкновениями и общей нестабильностью. Кроме того, спустя 11 месяцев после начала вспышки Эболы эпидемия продолжается; зарегистрировано более 2300 случаев заболевания и 1500 летальных исходов. Целью чрезвычайной операции ВПП является реализация программ по оказанию продовольственной помощи и улучшению питания 5,1 млн человек; в настоящее время этими программами охвачены уже 2,1 млн человек. В рамках этой операции продолжается также оказание важнейшей оперативной поддержки дежурному медицинскому персоналу и помощи с продовольствием и питанием пострадавшим от Эболы.
13. В настоящее время Турция принимает у себя наибольшее число беженцев в мире – 3,9 млн человек, из них 3,6 млн являются выходцами из Сирийской Арабской Республики. Большинство из них проживает в городах и деревнях на всей территории Турции, но около 87 тысяч человек находятся в лагерях беженцев на юго-востоке

страны. ВПП восстановила свое присутствие в Турции в 2012 году в связи с сирийским кризисом. Переходный временный страновой стратегический план представительства ВПП для Турции составлен на основе партнерства с правительством Турции и другими заинтересованными сторонами и имеет целью содействие способности семей беженцев удовлетворить свои основные потребности, так чтобы никто из беженцев, оказавшихся в уязвимом положении, не остался без внимания.

14. В Сомали продолжается засуха и связанное с этим ухудшение условий для посева, состояния пастбищ и ситуации с доступностью воды; ожидается, что урожай будет на 50 процентов ниже среднего уровня. По оценкам, в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности окажутся 2,2 млн человек, которые по-прежнему будут нуждаться в жизненно необходимой продовольственной помощи. В этой связи ВПП наращивает масштабы своей помощи общинам, наиболее пострадавшим от острого отсутствия продовольственной безопасности. Этой помощью будет охвачено более 2,1 млн человек на всей территории страны. Почти две трети бенефициаров получают денежные пособия, общий объем которых составляет 14,7 млн долл. США. Кроме того, 409 тысяч беременных и кормящих женщин, а также девочек и детей в возрасте 6–59 месяцев получили помощь в целях профилактики и лечения неполноценного питания, а 256 тысячам человек оказана поддержка в рамках программ по обеспечению средств к существованию.
15. Мозамбик является одной из стран, наиболее подверженных стихийным бедствиям и уязвимых к экстремальным климатическим условиям. В марте 2019 года на центральные районы Мозамбика обрушился циклон "Идай". За ним последовал циклон "Кеннет", от которого в апреле пострадали северные районы страны. Оба циклона привели к крупным сельскохозяйственным потерям, разрушению инфраструктуры, уничтожению имущества и средств к существованию и внутреннему перемещению людей. В рамках реагирования на чрезвычайные ситуации третьего уровня и в сотрудничестве с местными властями и партнерами по гуманитарной деятельности ВПП оказала помощь 1,8 млн человек, пострадавших от циклона "Идай" в провинциях Софала, Маника, Тете и Замбезия и от циклона "Кеннет" в провинциях Кабо-Дельгаду и Нампула. ВПП содействует восстановлению имущества и повышению устойчивости к внешним факторам наиболее уязвимых групп населения, которые и после пережитого потрясения будут сталкиваться с проблемами в области продовольственной безопасности.

## **Прогноз поступлений**

### **Бюджет ППА**

16. План управления на 2019–2021 годы был составлен на основании прогноза поступлений в 2019 году в размере 6,8 млрд долл. США и, соответственно, связанных с этим поступлений по линии КВР в размере 409,0 млн долл. США при ставке КВР на уровне 6,5 процентов. Согласно последним прогнозам, подготовленным с учетом обязательств доноров, поступления от взносов в 2019 году составят 7,4 млрд долл. США, а поступления по линии КВР, соответственно, 444,0 млн долл. США.

### **Целевые фонды и специальные счета**

17. В таблице A.V.5 пересмотренный прогноз по финансированию целевых фондов на 2019 год и бюджет специальных счетов сравниваются с потребностями, указанными в представленном плане управления на 2019–2021 годы.

<b>ТАБЛИЦА А.V.5. ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОГНОЗ ПО ЦЕЛЕВЫМ ФОНДАМ И СПЕЦИАЛЬНЫМ СЧЕТАМ</b>			
	<b>Потребности, заложенные в план управления на 2019–2021 годы, млн долл. США</b>	<b>Прогноз по финансированию на 2019 год, млн долл. США</b>	<b>Прирост/ (недополученные средства), %</b>
Общеорганизационные целевые фонды	108,5	110,7	2
Специальные счета	213,4	232,2	9
<b>Итого</b>	<b>321,9</b>	<b>342,9</b>	<b>7</b>

18. В 2019 году средства общеорганизационных целевых фондов использовались для укрепления организационного потенциала и повышения эффективности деятельности ВПП в рамках мероприятий по таким направлениям, как питание, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, продовольственная безопасность и изменение климата. Потребности в средствах общеорганизационных целевых фондов на сумму 108,5 млн долл. США включают инвестиционные проекты, которые были представлены в ходе подготовки плана управления, но остаются необеспеченными финансированием. Пересмотренный прогноз финансирования на 2019 год составляет 110,7 млн долл. США. В эту сумму входят прогнозируемые прямые взносы в общеорганизационные целевые фонды и расчетные дополнительные отчисления, которые Комитет по распределению стратегических ресурсов должен сделать к концу года.
19. Основные специальные счета обеспечивают поддержку работы сети Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, инициатив в области информационных технологий, Службы авиаперевозок ВПП, услуг по предоставлению денежных пособий для партнеров и услуг по материально-техническому обеспечению гуманитарной деятельности.

## ПРИЛОЖЕНИЕ VI

### План работы Управления по оценке на 2020-2022 годы

#### Введение

1. В этом приложении представлена предлагаемая программа работы Управления по оценке (ОЕВ) на 2020–2022 годы. Это четвертый план работы, составленный в русле осуществления общеорганизационной стратегии в области оценки<sup>1</sup>, которая основывается на политике ВПП в области оценки на 2016–2021 годы<sup>2</sup> и Уставе Управления по оценке<sup>3</sup>. Взятые вместе, эти документы формируют концепцию, стратегическое направление, нормативную базу и схему подотчетности функции оценки. Они создают ясное представление об институциональных механизмах и плане действий по встраиванию процесса оценки в поэтапный подход, применяемый на всех уровнях структуры ВПП, путем расширения функции централизованной оценки и ее усиления функцией децентрализованной оценки по запросу.
2. Функция оценки отражает решимость и стремление руководства ВПП оправдать ожидания мирового сообщества в отношении формирования механизма независимой оценки, который будет способствовать процессам подотчетности о результатах, организационного обучения и обоснованного принятия решений в рамках Программы в эпоху реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
3. Поскольку ОЕВ отвечает за контроль функции оценки в целом, настоящее Приложение начинается с информации о расчетных объемах общеорганизационных ресурсов, необходимых для реализации функции оценки. Затем следуют планы работы ОЕВ по отделам.

#### Общие потребности функции оценки

4. План работы, как и план управления ВПП, рассчитан на трехлетний период (2020–2022 годы), что способствует дальнейшей реализации поэтапного подхода в части привлечения ресурсов и осуществления, который был предусмотрен политикой в области оценки и изложен в общеорганизационной стратегии в области оценки.
5. Описанные в настоящем документе практические результаты на 2020 год и перспективы на 2021–2022 годы основаны на установленных политикой в области оценки стратегических приоритетах, которые согласуются с требованиями в области оценки, определенными с учетом стратегического плана ВПП.
6. После реорганизации 2018 года приоритетное внимание ОЕВ в 2019 году было уделено набору достаточного количества сотрудников, работающих по срочным контрактам. Это было необходимо ввиду возрастания объема работы по централизованной оценке. В 2020 году этот процесс будет продолжен, поскольку количество планируемых централизованных оценок по-прежнему будет расти; предусматриваются, в частности, следующие мероприятия:

---

<sup>1</sup> Утверждена Группой исполнительного руководства в апреле 2016 года.

<sup>2</sup> WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1

<sup>3</sup> Издан Директором-исполнителем в мае 2016 года.

- оценки страновых стратегических планов (ОССП), требуемые Концепцией странового стратегического планирования<sup>4</sup>: с 2020 года их количество возрастет с четырех в год до 12–15 в год;
  - оценки операций реагирования на чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба, охват которых, по просьбе Исполнительного совета, увеличится;
  - глобальные оценки политики: в целях обеспечения перехода к применению требований в отношении охвата их количество возрастет;
  - стратегические оценки работы в стратегически важных тематических областях, предусмотренных стратегическим планом и приоритетами руководства; и
  - внедрение разработанной в 2019 году стратегии оценки воздействия, которая будет распространяться как на централизованную, так и на децентрализованную оценку.
7. В целях оказания помощи региональным сотрудникам по оценке в удовлетворении потребностей в децентрализованных оценках, количество которых увеличивается, а сложность возрастает, предлагается консолидировать начатые в 2019 году усилия по созданию резервного кадрового потенциала на региональном уровне.
8. В таблице A.VI.1 представлены потребности функции оценки в ресурсах в масштабах ВПП в целом, начиная с первого года осуществления политики в области оценки (2016 года), а также расчетные потребности на 2019–2022 годы. Расчетные цифры на будущее приводятся с учетом требований политики в области оценки в отношении охвата, складывающихся тенденций в региональных бюро, максимально достоверных допущений и соответствующих экстраполяций. Планы остаются достаточно гибкими, особенно ввиду нынешней нестабильности циклов ССП, поскольку ВПП старается выстраивать свои ССП в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) на уровне стран, и это сказывается на планировании как самих ССП, так и децентрализованных оценок. ОЕВ намерено гибко реагировать на возникающие тенденции с учетом имеющихся кадровых и финансовых ресурсов.
9. Кроме того, в таблице отражена диверсификация источников финансирования функции оценки:
- Источниками финансирования программ (сноска [2] в таблице) являются средства на покрытие расходов по ОССП, поступающие из страновых портфельных бюджетов.
  - Многостороннее донорское финансирование на покрытие расходов по оценке воздействия (сноска [3] в таблице). Используя первоначальные взносы Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ), ОЕВ учредило специальный целевой фонд, куда доноры смогут направлять средства для поддержки проведения оценок воздействия.
  - Бюджет децентрализованных оценок (сноска [6] в таблице) теперь включает расходы на проведение оценок и на руководство этим процессом; в предыдущих планах работы в аналогичных таблицах указывался только бюджет на проведение децентрализованных оценок. Для доклада об оценке за 2018 год ОЕВ разработало метод оценки управленческих расходов, который, в целях

---

<sup>4</sup> Утвержденная в 2016 году второй очередной сессией Исполнительного совета (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1) Концепция странового стратегического планирования требует проведения оценки каждого ССП.

более эффективного учета бюджетных ассигнований, выделяемых на децентрализованную оценку, после принятия политики в области оценки стал применяться и к предыдущим периодам.

- Региональный инвестиционный проект (сноска [7] в таблице). В продолжение опыта 2018 года ОЕВ координировало подготовку нового обобщенного инвестиционного проекта, направленного на поддержку функции оценки в части удовлетворения спроса на децентрализованные оценки во всех регионах.

<b>ТАБЛИЦА А.VI.1. СМЕТНЫЕ ДАННЫЕ ПО ОБЩИМ ПОТРЕБНОСТЯМ В РЕСУРСАХ ДЛЯ ФУНКЦИИ ОЦЕНКИ (по состоянию на июнь 2019 года)</b>								
Основные элементы	Источник финансирования	млн долл. США						
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>ОЕВ (централизованная оценка (ЦО) и децентрализованная оценка (ДО))</i>		<i>Имеющиеся ресурсы</i>				<i>Необходимые ресурсы</i>		
План работы ОЕВ	Расходы на персонал из бюджета ППА	2,40	3,05	3,00	5,70	7,03	7,03	7,03
	Прочие расходы из бюджета ППА	3,72	5,33	4,82	4,70	6,45	6,45	6,45
	Многостороннее финансирование для поддержки системы ДО [1]			0,50	0,59	0,58	0,58	0,5
	Источники финансирования программ [2]	2,84			1,75	3,25	3,25	5,50
	<b>Многостороннее донорское финансирование на покрытие расходов по ОБ [3]</b>				0,56	1,00	0,67	0,56
<b>ОЕВ, промежуточный итог</b>		<b>8,96</b>	<b>8,38</b>	<b>8,32</b>	<b>13,30</b>	<b>18,31</b>	<b>17,98</b>	<b>20,04</b>
Введенные штатные должности [4]		12	15	15	29	38	38	38
Расходы на персонал в процентах от общего бюджета ОЕВ		27	36	36	45	38	39	35
<i>Расходы, не относящиеся к ОЕВ (поддержка ДО)</i>								
Региональные сотрудники по оценке	ППА		1,60	1,61	1,66	1,66	1,66	1,66
Резервный фонд расходов по оценке [5]	ППА		1,50	1,50	1,50	1,50	1,50	1,50
			3,55	5,94	5,53	4,02	4,16	2,11



<b>ТАБЛИЦА А.VI.1. СМЕТНЫЕ ДАННЫЕ ПО ОБЩИМ ПОТРЕБНОСТЯМ В РЕСУРСАХ ДЛЯ ФУНКЦИИ ОЦЕНКИ (по состоянию на июнь 2019 года)</b>								
Основные элементы	Источник финансирования	млн долл. США						
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>ОЕВ (централизованная оценка (ЦО) и децентрализованная оценка (ДО))</i>		<i>Имеющиеся ресурсы</i>				<i>Необходимые ресурсы</i>		
Децентрализованные оценки [6]	Источники финансирования программ							
Региональный инвестиционный проект [7]	(подлежит уточнению)				1,68	1,68	1,68	1,68
<b>Расходы, не относящиеся к ОЕВ, промежуточный итог</b>			<b>6,65</b>	<b>9,05</b>	<b>10,37</b>	<b>8,86</b>	<b>9,00</b>	<b>6,95</b>
<b>Итого</b>			<b>15,03</b>	<b>17,37</b>	<b>23,67</b>	<b>27,17</b>	<b>26,98</b>	<b>26,99</b>
Общая сумма в процентах к поступлениям от взносов ВПП [8]		0,15	0,25	0,24	0,34	0,38	0,38	0,38

ЦО – централизованная оценка, ДО – децентрализованная оценка, ОВ – оценка воздействия, ППА – бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов

[1] Многостороннее финансирование в поддержку системы децентрализованной оценки.

[2] В 2016 году предоставлялись как средства проектов на проведение серии мероприятий по оценке оперативной деятельности. С 2019 года предоставляются как средства на покрытие расходов по ОССП, поступающие из страновых портфельных бюджетов.

[3] первоначальное финансирование, предоставленное BMZ в 2019 году и запланированное на период до 2023 года.

[4] В середине 2020 года будет создана одна штатная должность.

[5] Дополнительное финансирование децентрализованных оценок.

[6] Расходы на децентрализованные оценки включают расходы на руководство оценкой, осуществляемое сотрудниками ВПП. Данные за 2017 и 2018 годы отражают количество децентрализованных оценок, которые в 2017 и 2018 годах были начаты или находились на этапе подготовки. Данные за 2019 год отражают количество децентрализованных оценок, которые в 2019 году были начаты или должны быть начаты. Данные на 2020, 2021 и 2022 годы представляют собой прогнозы, подготовленные с учетом планируемого количества децентрализованных оценок.

[7] Перенос из регионального инвестиционного проекта 2019 и 2020 годов, но суммы на 2021 и 2022 годы будут рассчитаны исходя из фактических потребностей и могут измениться.

[8] Данные за 2016, 2017 и 2018 годы отражают фактические поступления от взносов. Данные на 2019 и 2020 годы рассчитаны на основе прогнозов по поступлениям от взносов, которые были представлены на первой неофициальной консультации по плану управления на 2020–2022 годы. Данные на 2021 и 2022 годы дублируют прогнозируемый показатель поступлений в 2020 году и могут измениться.

Рисунок А. VI.1. Теория изменений, политика ВПП в области оценки на 2016–2021 годы



## План работы ОЕВ на 2020–2022 годы: резюме

10. Далее в настоящем документе приводится план работы ОЕВ на 2020 год и прогноз на 2021–2022 годы. Это предварительный прогноз, который будет пересматриваться ежегодно с учетом событий в ВПП и за ее пределами, а также имеющихся ресурсов для оценки. Каждый из следующих пунктов привязан к одному или нескольким результатам, предусмотренным теорией изменений, которая описана в политике в области оценки (см. рис. A.V.1).
11. **ОСНОВНЫЕ** итоги деятельности ОЕВ в 2020 году:
  - A. на основе сбалансированной программы комплексных **централизованных оценок и соответствующих сводных докладов** будет создана независимая база фактических данных, способствующая обеспечению подотчетности и обучению; формирование этой базы будет осуществляться с учетом предусмотренного политикой в области оценки поэтапного подхода к применению норм охвата, приоритетных потребностей в объективной информации и обучении, потенциала ВПП в части реализации рекомендованных по результатам оценок преобразований и объема доступных ресурсов для проведения оценок – привязка к предусмотренному политикой результату 1;
  - B. будет начат этап апробирования на практике новой **стратегии оценки воздействия**, предусматривающей увеличение кадровых ресурсов и потенциала, диверсификацию источников финансирования, совершенствование механизмов управления, укрепление партнерских связей и стратегические коммуникации по вопросам оценки воздействия. Эта стратегия увязана со стремлением ВПП получать на основе оценок воздействия полезные для ее операций фактические данные, способствующие глобальным усилиям по искоренению голода и достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) – привязка к результатам 1 и 2;
  - C. будут предоставлены обновленные рекомендации и технические консультации, сформированы системы поддержки качества и создания потенциала для тщательного планирования, достаточного финансирования и наращивания количества **централизованных и децентрализованных оценок** – привязка к результатам 1, 2 и 3;
  - D. будет увеличен кадровый потенциал для удовлетворения потребностей в области мониторинга и оценки в рамках всей ВПП. С этой целью ВПП будет работать с созданным в 2019 году Международным кадровым резервом (МКР) специалистов по вопросам мониторинга и оценки (МО) и продолжит взаимодействие по вопросам планирования рабочей силы в области МО с Отделом управления эффективностью и мониторинга, новым Отделом исследований, оценки и мониторинга и Отделом людских ресурсов – привязка к результату 3;
  - E. в контексте достижения ЦУР и продолжения процесса реформы Организации Объединенных Наций под руководством Генерального секретаря будет оказано дальнейшее содействие формированию общесистемных механизмов Организации Объединенных Наций в области оценки на глобальном, региональном и страновом уровнях и механизмов межучрежденческой оценки гуманитарной ситуации (МУОГ); будет обеспечено участие в формировании **стратегически важных партнерств и сетей в области оценки** на международной арене; региональным бюро и страновым представительствам будут даны рекомендации по вопросам создания партнерских связей и сетей в

- области оценки на региональном и национальном уровнях – привязка к результату 4;
- F. будет укреплена и расширена система управления знаниями в области оценки, что обеспечит содействие более широкому использованию полученной по результатам оценки объективной информации в целях формирования и осуществления политик и программ, в первую очередь процесса ССП, и поддержку насаждения в ВПП **культуры знаний и подотчетности** – привязка к общей задаче, поставленной политикой, и к сквозному направлению работы, определенному стратегией в области оценки; и
- G. в целях обеспечения надзора за функцией оценки в целом, как централизованной, так и децентрализованной, будет обеспечено применение обслуживания **информационных систем и систем отчетности**<sup>5</sup> – привязка ко всем результатам и сквозному направлению работы согласно стратегии в области оценки.

### **Ресурсы на реализацию плана работы OEV на 2020 год**

12. Общий объем средств, необходимых OEV на 2020 год для обеспечения сбалансированной работы по достижению каждого из четырех взаимозависимых результатов, предусмотренных политикой ВПП в области оценки, в рамках поэтапного подхода, соответствующего общеорганизационной стратегии в области оценки, составляет **18,31 млн долл. США** (см. таблицу A.VI.1). Общий объем средств из всех источников, имеющихся на сегодняшний день в распоряжении OEV для выполнения плана работы на 2020 год, составляет 17,01 млн долл. США: 12,18 млн долл. США из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА); 3,25 млн долл. США из средств программ на финансирование ОССП, которые будут поступать из страновых портфельных бюджетов; 0,58 млн долл. США из источников многостороннего финансирования; и 1 млн долл. США от BMZ для поддержки работы по оценке воздействия в Сахеле (см. таблицу A.VI.2).

---

<sup>5</sup> При условии, что в применении нового механизма финансирования не будет серьезных задержек

<b>ТАБЛИЦА А.VI.2. РЕСУРСЫ, КОТОРЫМИ РАСПОЛАГАЕТ ОЕВ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА РАБОТЫ НА 2020 ГОД, млн долл. США</b>						
<b>Основные элементы</b>	<b>Источник финансирования</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>
План работы ОЕВ	<b>Из бюджета ППА, всего</b>	<b>6,12</b>	<b>6,88</b>	<b>7,43</b>	<b>10,40</b>	<b>12,18</b>
	Расходы на персонал из бюджета ППА	2,4	3,05	3,00	5,70	7,03
	Прочие расходы из бюджета ППА	3,72	3,83	4,43	4,70	5,18
	<b>Инвестиционный проект (ИП), финансируемый из средств счета выравнивания бюджета ППА [1]</b>		<b>1,5</b>	<b>0,4</b>		
	<b>Многостороннее финансирование</b>			<b>0,5</b>	<b>0,59</b>	<b>0,58</b>
	<b>Многостороннее донорское финансирование на покрытие расходов по ОВ [2]</b>				<b>0,56</b>	<b>1,00</b>
	<b>Источники финансирования программ</b>	<b>2,84</b>				
ОССП, финансируемые из бюджетов ССП [3]	<b>Источники финансирования программ</b>				<b>1,75</b>	<b>3,25</b>
<b>Итого</b>		<b>8,96</b>	<b>8,38</b>	<b>8,33</b>	<b>13,30</b>	<b>17,01</b>

[1] В 2017 и 2018 годах источником финансирования был счет выравнивания бюджета ППА

[2] От BMZ

[3] Будет обеспечено

13. Ресурсы, которые в настоящее время выделены на **2020 год**, позволят ОЕВ выполнить требования по охвату ОССП, обеспечить профессиональное осуществление оценки воздействия и усилить поддержку децентрализованной функции оценки. Предусматривается, в частности, дальнейшее увеличение и стабилизация численности штатных сотрудников ОЕВ, что позволит устойчиво наращивать количество централизованных оценок в соответствии с нормами охвата, установленными политикой в области оценки, и выполнить требования по существенному увеличению охвата оценок, определенные политикой в отношении ССП; при этом спрос на ОССП в 2019 году возрастет, а в 2020 году удвоится относительно уровня 2019 года.

14. Между бюджетом в размере 18,31 млн долл. США, составленным на основе потребностей (см. таблицу A.VI.1), и предложением по имеющимся ресурсам в размере 17,01 млн долл. США (см. таблицу A.VI.2) существует разрыв в объеме 1,3 млн долл. США. В этой связи в интересах устойчивого достижения цели политики в области оценки и постепенного перехода на применение норм охвата приоритетное внимание в плане работы уделяется мероприятиям, наиболее соответствующим этим задачам. В план работы также включены основные периодические расходы, позволяющие OEV осуществлять необходимые мероприятия в рамках расширенной функции оценки.
15. Для устранения этого разрыва OEV представило инвестиционный проект в размере 1,3 млн долл. США, который должен быть рассмотрен руководством ВПП. Эти средства должны пойти на проведение стратегической оценки организационных преобразований, на запуск третьего тематического направления оценки воздействия (предполагается, что это будут программы школьного питания) и на некоторые мероприятия в области партнерства и коммуникаций, которые были отложены до принятия руководством решения по инвестиционному проекту 2020 года. Если диверсификация источников финансирования продолжится и доноры выразят соответствующую заинтересованность, то предусматривается также проведение оценок воздействия по дополнительным тематическим направлениям.
16. Ориентировочный план работы на 2021 и 2022 годы предполагает дальнейший поступательный процесс достижения до окончания периода действия политики, т.е. до конца 2021 года, установленной политикой в области оценки цели, согласно которой на оценку – централизованную и децентрализованную – должны направляться 0,8 процента от общей суммы получаемых ВПП взносов<sup>6</sup>. Указанная цифра относится к взносам из всех источников, включая взносы с незначительной целевой привязкой и взносы, полученные непосредственно как целевые фонды, и соответствует механизмам финансирования, согласованным в рамках общеорганизационной стратегии в области оценки<sup>7</sup>.
17. Гарантируя поддержание качества оценок, OEV стремится обеспечивать максимальную эффективность проведения оценок и экономическую оправданность механизмов партнерства. Повышение эффективности и экономия средств достигаются за счет:
- заключения долгосрочных соглашений с широким кругом поставщиков услуг в области централизованной и децентрализованной оценки и редактирования докладов об оценке и других документов<sup>8</sup>;
  - в случаях, когда такой подход обеспечивает необходимый масштаб услуг и экономию средств при сохранении уровня качества – за счет передачи на внешний подряд работ, в частности по механизму обеспечения качества для децентрализованных оценок, по последующей оценке качества всех оценок и по системе управленческой информации, предназначенной для совершенствования отчетности по функции оценки;

---

<sup>6</sup> При этом управление бюджетами децентрализованной оценки будет осуществляться не OEV, а другими подразделениями.

<sup>7</sup> Механизм финансирования включает положения о финансировании всех ОССП из средств страновых портфельных бюджетов даже в тех случаях, когда руководство проведением ОССП осуществляет OEV.

<sup>8</sup> Долгосрочные соглашения обеспечивают многочисленные преимущества, в том числе способствуют повышению эффективности административной работы.

- систематического объединения и распространения фактических данных по результатам как децентрализованных, так и централизованных оценок, для их использования при подготовке ССП;
  - единого подхода к удовлетворению связанных с оценкой потребностей на региональном уровне, таких как потребность в финансировании и кадровом планировании, в том числе посредством совместной с Отделом управления эффективностью и мониторинга работы по укреплению кадрового потенциала в области МО в ВПП;
  - создания аналитического отдела в целях обеспечения более эффективного использования внутренних наборов данных ВПП и их систематического применения в процессах оценки;
  - создания отдела коммуникаций и управления знаниями в целях более широкого распространения и использования результатов оценки в ВПП и за ее пределами;
  - укрепления внутреннего потенциала по содействию и профессиональной подготовке в целях осуществления действующей в ВПП Программы обучения по вопросам оценки;
  - в целях усиления вклада оценок в процесс накопления знаний – за счет использования синергии различных оценок и обобщения их результатов, а также поощрения страновых представительств к сбору данных сразу для нескольких оценок; и
  - проведения оценок по возможности совместно или в партнерстве с другими структурами, чтобы распределить расходы (см примеры в разделах А и Е). Такая стратегия приносит двойную выгоду, поскольку совместные оценки приобретают все большую актуальность с точки зрения измерения прогресса в реализации задач ЦУР в рамках совместных усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и проведению межучрежденческих оценок общесистемного уровня в отношении общесистемных операций по реагированию на чрезвычайные ситуации уровня 3.
18. С момента принятия политики в 2016 году до 2018 года изменений в численности персонала и кадровой структуре не происходило, тогда как план работы значительно расширился. Более половины сотрудников OEV работало на временных должностях, что создавало риски в плане выполнения программы работы и соблюдения стандартов качества. В 2019 году доля временного персонала сократилась примерно до 20 процентов (см. таблицу A.VI.1), а бюджет OEV на введенные штатные должности увеличился, что способствовало укреплению кадрового потенциала в области оценки.
19. В 2020 году потребуются дальнейшее увеличение численности персонала, которое необходимо для достижения запланированных результатов и итогов, а с 2021 года кадровая структура останется неизменной. Общий бюджет расходов на персонал OEV на 2020 год составляет 7,03 млн долл. США; в 2019 году этот показатель составлял 5,7 млн долл. США, а в 2018 году – 3,0 млн долл. США. Это увеличение главным образом объясняется тем, что для обеспечения устойчивого соблюдения норм охвата план работы OEV должен быть расширен. С этой целью будет создано девять должностей различных категорий, предусматривающих работу по срочным контрактам (одна из них будет введена в середине года), включая должность заместителя директора категории Д-1, который поможет директору справиться с возросшим количеством централизованных оценок. Кроме того, в целях создания более многопрофильного кадрового резерва на будущее

должности временных консультантов будут заменены должностями работающих по срочным контрактам специалистов категории С-2.

20. В таблице А.VI.3 представлен план ОЕВ по проведению централизованных оценок в 2020 году, а также ориентировочный план на 2021 и 2022 годы. Обоснование и подробное описание указанных практических результатов см. ниже в разделе А.

## **Практические результаты работы ОЕВ в 2019 году и ориентировочный план на 2020-2022 годы**

### **А. Централизованные оценки (результат 2)**

21. Руководимые ОЕВ централизованные оценки позволяют заинтересованным сторонам получать информацию о значимости, действенности, воздействии и устойчивости политик, стратегий и операций ВПП и об эффективности их реализации. Существует три основных категории централизованных оценок: глобальные оценки политик и стратегических тем, страновые оценки, в число которых входят оценки ССП и гуманитарных мер реагирования на чрезвычайные ситуации, и оценки воздействия.
22. Подходы к составлению программы оценок на 2020–2022 годы и установлению их приоритетности позволяют добиться максимального соответствия динамичной политике и программному контексту ВПП и, тем самым, оптимизировать роль, которую ОЕВ играет в обеспечении подотчетности и обучения в ВПП, стремясь к укреплению вклада Программы в борьбу с голодом в мире. Программа призвана обеспечить своевременное предоставление актуальных и объективных данных для принятия обоснованных решений (см. ниже).
23. **Стратегические оценки** носят перспективный характер, а их предметом являются стратегические темы, системные или новые вопросы общеорганизационного уровня и/или программы и инициативы глобального либо регионального масштаба. В 2017 году ОЕВ провела обзор тем, имеющих стратегическое значение и потенциал для содействия профессиональной подготовке кадров. По итогам этого обзора была определена программа проведения стратегических оценок на период до 2022 года. Отдельные темы и сроки проведения оценок обсуждались с руководящей группой функции оценки, с группой исполнительного руководства и с Советом.
24. Первыми стратегическими оценками стали оценки экспериментальных ССП и оценка работы ВПП по повышению устойчивости к внешним воздействиям. Они были представлены на рассмотрение Совета на его второй очередной сессии 2018 года и на второй очередной сессии 2019 года, соответственно. На рассмотрение Совета в 2020 году будут представлены две стратегические оценки: на первой очередной сессии – оценка **потенциала ВПП по реагированию на чрезвычайные ситуации**, которая была начата в конце 2018 года и включает оценку соответствующих мер и процедур; на ежегодной сессии Совета – стратегическая оценка **финансирования работы ВПП**, начатая в 2019 году. В конце 2019 года будет начата стратегическая оценка программ **школьного питания**, включая оценку политики ВПП в области школьного питания (2013 год); она будет представлена Совету на его первой очередной сессии 2021 года.
25. В 2020 году ОЕВ поручит провести стратегическую оценку **использования технологий при оказании помощи в трудных условиях**, в ходе которой будет изучено использование ВПП последних технологических инноваций в условиях гуманитарных кризисов. При наличии необходимого финансирования будет также проведена оценка **управления организационными преобразованиями**. В 2021 году планируется провести следующие стратегические оценки: оценку **стратегии**



**ВПП в области управления товаропроводящей цепью и оценку разработки программ в эпоху коллективных действий.**

26. **Оценки политики.** Норма охвата оценки политик ВПП установлена в документе "Процесс формирования политик ВПП", который был утвержден Исполнительным советом в 2011 году<sup>9</sup>. Согласно этому документу, политики, утвержденные после 2011 года, должны проходить оценку через четыре-шесть лет после утверждения: это будет способствовать совершенствованию цикла реализации политики ВПП за счет накопления фактического материала. В отношении политик, утвержденных до 2011 года, потребность в оценке либо самой политики, либо темы, которой она посвящена, определяется с учетом актуальности соответствующей политики для деятельности ВПП на текущий момент или ее потенциальной важности для разработки новой политики. Темы некоторых политик будут охвачены стратегическими оценками и могут не быть предметом конкретной оценки политики.
27. Ориентировочный план проведения оценок политики на 2020 год (см. таблицу A.VI.3) предполагает, что приоритетное внимание будет уделено запланированной оценке **политики сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего сотрудничества**. В 2019 году были начаты оценки стратегии в области людских ресурсов на 2014–2017 годы и гендерной политики на 2015–2021 годы; в 2020 году работа по ним будет продолжена. Эти оценки будут представлены на рассмотрение Совета на его первой очередной и ежегодной сессиях 2020 года, соответственно.
28. В 2019 году ОЕВ также планировала при наличии финансирования провести оценку **политики укрепления мира в переходных условиях** (2013 год) и **политики Программы в отношении ВИЧ и СПИДа** 2010 года, обновленной в 2015, 2017 и 2018 годах. Поскольку средства выделены не были, обе эти оценки пока отложены, а вопрос об их проведении будет еще раз рассмотрен в 2021 или 2022 году.
29. Три оценки политики запланированы на 2021 год и еще три – на 2022 год. В соответствии с нормами охвата за этот период могут быть оценены 11 политик. При наличии ресурсов оценке подлежат еще девять политик, утвержденных до 2011 года. В начале 2020 года ОЕВ проведет консультации с руководством ВПП, особенно из Отдела программ в сфере гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, чтобы определить приоритеты, согласующиеся с прогнозом в отношении ресурсов.
30. **Оценки страновых стратегических планов.** Политика в области оценки и политика в области ССП предусматривают изменение категорий оценок, проводимых на страновом уровне. В 2019 году, в дополнение к децентрализованным оценкам отдельных операций или их элементов, основным инструментом подотчетности перед Советом стали ОССП, которые также являются средством обучения, позволяющим получить фактические данные о стратегическом позиционировании, эффективности и результатах осуществления всех трех- и пятилетних ССП. На 2019 год были запланированы семь ОССП, но две из них (по Исламской Республике Иран и Ливану) были отложены до 2020 года в связи с продлением соответствующих циклов ССП для приведения их в соответствие с циклами РПООНСУР. Подготовка и материально-техническое обеспечение этих двух оценок будут проведены в третьем квартале 2019 года.

---

<sup>9</sup> WFP/EB.A/2011/5-B

31. Списки стран в таблице A.VI.3 составлены с учетом текущих прогнозов: в 2020 и 2021 годах количество запланированных ОССП увеличится до тринадцати, а в 2022 году – до двадцати трех. Для удовлетворения возросших потребностей в оценках в 2020 году ОЕВ необходимо будет усилить работу, усовершенствовать процессы в интересах достижения их оптимальной эффективности и обеспечить наличие достаточных кадровых ресурсов и опыта. ОЕВ полагает, что нагрузка останется нестабильной, поскольку процесс согласования циклов ССП с циклами РПООНСУР<sup>10</sup> продолжается, и это оказывает непосредственное влияние на сроки проведения ОССП. Следует отметить, что в 2019 году с соответствующими циклами Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития или РПООНСУР были согласованы менее 30 процентов всех ССП Программы.
32. **Оценки операций реагирования на чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба.** В соответствии с просьбой Совета об увеличении охвата оценок **операций реагирования на чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба** (операций уровня 3 и межстрановых операций уровня 2), ОЕВ продолжит следовать своему двуединому подходу: каждая операция по организации мер реагирования на чрезвычайную ситуацию уровня 3 и каждая межстрановая операция уровня 2 будет рассматриваться либо в рамках отдельной оценки ОЕВ (которая предполагает оценку операций реагирования на чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба или, в соответствующих случаях, ОССП), либо в рамках МУОГ. В перспективе также можно будет рассмотреть вопрос о проведении оценок страновых операций реагирования уровня 2: они будут проводиться при наличии ресурсов и при условии, что они послужат дополнением к запланированным децентрализованным оценкам.
33. На второй очередной сессии 2019 года Совету будет представлена оценка операции ВПП в северо-восточной Нигерии и в бассейне озера Чад. В 2020 году в рамках ОССП Бангладеш будет завершена оценка мер по оказанию помощи беженцам-рохинджа, которая будет представлена на второй сессии Совета в 2020 году, и начнется оценка мер реагирования на чрезвычайную ситуацию уровня 3 в Йемене.
34. В 2019 году будет завершена одна **МУОГ**, посвященная мерам реагирования на засуху в Эфиопии. В 2020 году будут проведены МУОГ, касающиеся гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек, а также мер реагирования на циклоны в Мозамбике. Темы МУОГ на 2020 год будут определены руководящей группой МУОГ. Преимущества МУОГ относительно отдельных оценок реагирования ВПП заключаются в более высокой эффективности затрат на обеспечение охвата, сведении к минимуму нагрузки на работающие в сложных условиях страновые группы ООН и в возможности оценить эффективность деятельности ВПП в рамках более широких партнерств.
35. **Оценки воздействия.** В 2019 году была завершена разработка новой стратегии оценки воздействия, которая применяется как к централизованным, так и децентрализованным оценкам. Она послужит опорой для усилий ОЕВ по расширению возможностей ВПП в части проведения оценок воздействия и их использования как инструмента обучения и средства накопления опыта на глобальном уровне. Для реализации этой стратегии ОЕВ в мае 2019 года подписало меморандум о взаимопонимании со Всемирным банком. Это значительно расширит возможности ВПП в области поддержки и проведения оценок воздействия на глобальном уровне. Стратегия предусматривает также разработку и реализацию новых серий оценок

---

<sup>10</sup> Например, две запланированные на 2020 год ОССП (по Колумбии и Сальвадору) были отменены, поскольку страновые представительства приняли решение изменить свои ССП, приведя их в соответствие с циклами РПООНСУР, поэтому для проведения ОССП в установленные сроки не хватило времени.

- воздействия, которые в настоящее время переименованы в "направления" оценки воздействия и служат для формирования спроса на оценки воздействия и максимального повышения ценности и использования результатов согласованных портфелей таких оценок.
36. В феврале 2019 года ОЕВ объявило об открытии первого направления оценки воздействия, которое посвящено программам предоставления денежных пособий и гендерной тематике. На первое приглашение откликнулись восемь страновых представительств, которые представили свои предложения о проведении оценок воздействия. Из них были отобраны четыре представительства, и в последнем квартале 2019 года оценки были начаты. Второе направление оценки воздействия – оно касается изменения климата и устойчивости к внешним воздействиям – будет открыто в конце 2019 года, а первый раунд оценок воздействия по этому направлению начнется в 2020 году. ОЕВ будет объявлять о возможности проведения дополнительных оценок воздействия по этим направлениям до тех пор, пока потребности ВПП в фактических данных в указанных тематических областях не будут удовлетворены. При наличии финансирования в 2021 и 2022 годах будут открыты еще два тематических направления.
37. **Совместные оценки.** С конца 2019 года ОЕВ будет взаимодействовать с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Международным фондом сельскохозяйственного развития в целях составления документации о сотрудничестве по вопросам достижения ЦУР 2, а начиная с 2020 года – в целях планирования совместной оценки сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями.
38. **Сводные доклады.** Первый сводный доклад (он посвящен оценкам страновых программ в Африке) был представлен Совету на его ежегодной сессии 2019 года. В конце 2019 года будет начата подготовка нового **сводного доклада, в котором будет обобщен опыт проведения оценок политики.** Этот доклад будет представлен Совету на его ежегодной сессии 2020 года.
39. Ожидается, что с выполнением предусмотренного политикой в области ССП требования в отношении охвата планируемое с 2020 года увеличение количества проводимых ОЕВ оценок ССП и децентрализованных оценок позволит сформировать большой корпус достоверных и полезных данных странового уровня. На основе этих данных ОЕВ планирует подготовить сводные доклады глобального и, возможно, регионального масштаба.

<b>ТАБЛИЦА А.VI.3. ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2020 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2021 И 2022 ГОДЫ (ноябрь 2019 года)</b>			
<b>Категория оценки</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Оценки политики</b>	<p><i>Начаты в 2019 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Стратегия в области людских ресурсов (1/20)</li> <li>Гендерная политика (A/20)</li> </ul> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Сотрудничество в формате "Юг-Юг" (1/21)</li> </ul>	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>3 оценки, темы пока не определены</li> </ul>	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>3 оценки, темы пока не определены</li> </ul>
<b>Стратегические</b>	<i>Начаты в 2019 году:</i>	<i>Начаты в 2020 году:</i>	<i>Начаты в 2021 году:</i>

<b>ТАБЛИЦА А.VI.3. ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2020 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2021 И 2022 ГОДЫ (ноябрь 2019 года)</b>			
<b>Категория оценки</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>оценки</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Потенциал ВПП по реагированию на чрезвычайные ситуации (1/20)</li> <li>• Финансирование работы ВПП (А/20)</li> <li>• Влияние программ школьного питания на ситуацию с голодом и питанием (1/21)</li> </ul> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Использование технологий при оказании помощи в трудных условиях</li> <li>• Управление организационными преобразованиями (ожидается решение по финансированию)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Использование технологий при оказании помощи в трудных условиях</li> <li>• Управление организационными преобразованиями (ожидается решение по финансированию)</li> </ul> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Стратегия управления товаропроводящей цепью</li> <li>• Разработка программ в эпоху коллективных действий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Стратегия управления товаропроводящей цепью</li> <li>• Разработка программ в эпоху коллективных действий</li> </ul>
<b>Оценки страновых стратегических планов</b>	<p><i>Начаты в 2019 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Бангладеш/ Меры реагирования в связи с кризисом беженцев-рохинджа (2/20)</li> <li>• ССП – Камерун (2/20)</li> <li>• ВССП – Демократическая Республика Конго (2/20)</li> <li>• ССП – Индонезия (2/20)</li> <li>• ССП – Тимор-Лешти (2/20)</li> </ul> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Афганистан</li> <li>• ССП – Гамбия</li> <li>• ССП – Гондурас</li> <li>• ВССП – Исламская Республика Иран (2/20)</li> <li>• ССП – Китай</li> <li>• ВССП – Корейская Народно-Демократическая Республика</li> <li>• ССП – Лаосская Народно-Демократическая</li> </ul>	<p><i>Начаты в 2020 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Афганистан</li> <li>• ССП – Гондурас</li> <li>• ВССП – Исламская Республика Иран (2/20)</li> <li>• ССП – Ливан (2/20)</li> </ul> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Многонациональное Государство Боливия</li> <li>• ССП – Кыргызстан</li> <li>• ССП – Мавритания</li> <li>• ССП – Мьянма</li> <li>• ССП – Намибия</li> <li>• ССП – Нигерия</li> <li>• ССП – Пакистан</li> <li>• ССП – Перу</li> <li>• ССП – Шри-Ланка</li> <li>• ССП – Государство Палестина</li> <li>• ССП – Тунис</li> <li>• ССП – Уганда</li> <li>• ВМССП – Тихоокеанский регион</li> </ul>	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Бутан</li> <li>• ССП – Камбоджа</li> <li>• ССП – Индия</li> <li>• ССП – Непал</li> <li>• ССП – Филиппины</li> <li>• ССП – Египет</li> <li>• ССП – Судан</li> <li>• ССП – Бенин</li> <li>• ССП – Буркина-Фасо</li> <li>• ССП – Чад</li> <li>• ССП – Кот-д`Ивуар</li> <li>• ССП – Гана</li> <li>• ССП – Либерия</li> <li>• ССП – Сенегал</li> <li>• ССП – Того</li> <li>• ССП – Конго</li> <li>• ССП – Малави</li> <li>• ССП – Кения</li> <li>• ССП – Руанда</li> <li>• ССП – Доминиканская</li> </ul>

<b>ТАБЛИЦА А.VI.3. ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2020 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2021 И 2022 ГОДЫ (ноябрь 2019 года)</b>			
<b>Категория оценки</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
	<p>Республика</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• С ССП – Ливан (2/20)</li> <li>• ССП – Марокко</li> <li>• ССП – Мозамбик</li> <li>• ВССП – Сирийская Арабская Республика</li> <li>• ССП – Объединенная Республика Танзания</li> <li>• ССП – Зимбабве</li> </ul>		<p>Республика</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Гаити</li> <li>• ССП – Никарагуа</li> </ul>
<b>Оценки гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации</b>	<p>Начаты в 2019 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Бангладеш/ Меры реагирования в связи с кризисом беженцев-рохинджа (2/20)</li> </ul> <p>Новые оценки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Операция ВПП по оказанию чрезвычайной помощи Йемену</li> </ul>	<p>Начаты в 2020 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Операция ВПП по оказанию чрезвычайной помощи Йемену</li> </ul> <p>Новые оценки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 1–2 оценки операций реагирования на чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба (ПУ)</li> </ul>	<p>Начаты в 2021 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 1–2 оценки операций реагирования на чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба (ПУ)</li> </ul>
<b>Межучрежденческие оценки гуманитарной ситуации</b>	<p>Начаты в 2019 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек</li> <li>• Меры реагирования на последствия циклонов в Мозамбике</li> </ul> <p>Новые оценки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Две МУОГ</li> </ul>	<p>Новые оценки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Две МУОГ (ПУ)</li> </ul>	<p>Новые оценки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Две МУОГ (ПУ)</li> </ul>

<b>ТАБЛИЦА А.VI.3. ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2020 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2021 И 2022 ГОДЫ (ноябрь 2019 года)</b>			
<b>Категория оценки</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Оценки воздействия</b>	<p><i>Начаты в 2019 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Направление оценок воздействия "ПДП и гендерная проблематика"</li> <li>• Направление оценок воздействия "Изменение климата и устойчивость к внешним воздействиям"</li> </ul> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Третье направление оценок воздействия (предположительно, "Школьное питание")</li> </ul>	<p><i>Начаты в 2020 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Направление оценок воздействия "ПДП и гендерная проблематика"</li> <li>• Направление оценок воздействия "Изменение климата и устойчивость к внешним воздействиям"</li> <li>• Третье направление оценок воздействия (предположительно, "Школьное питание")</li> </ul>	<p><i>Начаты в 2021 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Направление оценок воздействия "ПДП и гендерная проблематика"</li> <li>• Направление оценок воздействия "Изменение климата и устойчивость к внешним воздействиям"</li> <li>• Третье направление оценок воздействия (предположительно, "Школьное питание")</li> <li>• Новое направление оценок воздействия подлежит уточнению</li> </ul>
<b>Совместные оценки</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместный вклад в достижение ЦУР 2</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка сотрудничества расположенных в Риме учреждений</li> </ul>	
<b>Сводные доклады</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Опыт, полученный по итогам оценок политики</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Тема подлежит уточнению</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Тема подлежит уточнению</li> </ul>

Буквы и цифры в скобках означают сессии Совета, на которых будут представлены оценки: А – ежегодная сессия, 1 – первая очередная сессия, 2 – вторая очередная сессия. Например, "А/19" означает "ежегодная сессия 2019 года".

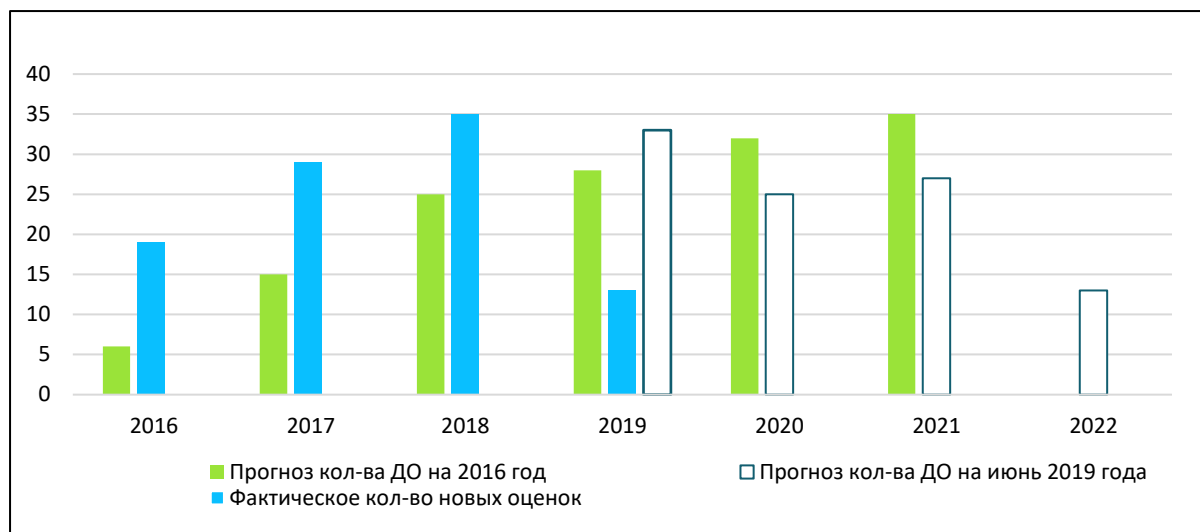
ПДП – предоставление денежных пособий, ВССП – временный страновой стратегический план, ВМССП – временный многострановой стратегический план, ПУ – подлежит уточнению.

## **В. Функция децентрализованной оценки (определенные политикой итоги 1–4)**

40. В прогнозах ОЕВ по объему децентрализованных оценок учитываются запланированные новые оценки ССП и ВССП и региональные планы оценки. Фактическое количество децентрализованных оценок (новых оценок)<sup>11</sup> в период с 2016 по 2018 год и последние планы на 2019 год превышают первоначальные прогнозы, сделанные в начале 2016 года (см. рис. А.VI.2). Прогнозы на 2020–2022 годы следует рассматривать исключительно как предварительные.

<sup>11</sup> Децентрализованные оценки считаются начатыми, когда начат этап их подготовки и разработки технического задания.

**Рисунок А. VI. 2. Прогнозы по количеству децентрализованных оценок, 2016–2022 годы\***



\* Прогнозы, сделанные в 2016 году, охватывают только период с 2016 по 2021 год.

41. ОЕВ продолжит свои усилия по созданию достаточного потенциала для эффективного планирования децентрализованных оценок и руководства их проведением, а также максимального использования их результатов при разработке политики и программ на основе объективных данных. В 2020 году эти усилия будут направлены на решение следующих задач:
- оказание дальнейшей помощи страновым представительствам и региональным бюро в вопросах планирования оценок, обеспечения применения пересмотренных норм охвата и содействия проведению децентрализованных оценок, направленных на устранение конкретных пробелов в знаниях и достижения максимальной взаимодополняемости с ОССП; и
  - дальнейшая работа по включению расходов на оценку в бюджеты ССП и взаимодействию с донорами в целях обеспечения финансовых ресурсов для проведения независимых, заслуживающих доверия и полезных децентрализованных оценок.
42. ОЕВ продолжит укрепление механизмов поддержки функции децентрализованной оценки в целях повышения качества, надежности и полезности децентрализованных оценок, в том числе за счет следующих мер:
- периодическое обновление руководств по системе обеспечения качества децентрализованной оценки и обеспечение их распространения во всей Организации;
  - обеспечение работы внутренней службы поддержки децентрализованной оценки и ее специализированного персонала в целях оказания помощи в проведении оценок воздействия и децентрализованных оценок по поручениям подразделений штаб-квартиры;
  - поддержание работы службы поддержки качества децентрализованных оценок, действующей на условиях внешнего подряда;
  - выполнение функций секретариата для Резервного фонда расходов по оценке;

- оказание содействия доступу страновых представительств и региональных бюро к знаниям в области оценки, которые позволят им находить опытных и квалифицированных специалистов по оценке; и
  - принятие мер к тому, чтобы проводящие оценку сотрудники ВПП понимали значение и важность беспристрастности и могли ее сохранить.
43. В целях решения кадровых вопросов, связанных с функцией децентрализованной оценки в страновых представительствах и региональных бюро, OEV продолжит сотрудничество с Отделом управления эффективностью и отчетности и с Отделом исследований, оценки и мониторинга. Это сотрудничество будет касаться планирования людских ресурсов в области МО и создания Международного кадрового резерва специалистов по вопросам МО. На 2020 год запланированы следующие мероприятия:
- прогнозирование кадровых потребностей в области МО в штаб-квартире и на местах и разработка и апробирование оперативных моделей МО для страновых представительств;
  - работа с Международным кадровым резервом специалистов по вопросам МО, созданным в сотрудничестве с Отделом управления эффективностью и отчетности и Отделом исследований, оценки и мониторинга; и
  - изучение возможности создания системы профессиональной сертификации в области оценки, которая будет использоваться при планировании рабочей силы и служебного роста сотрудников.
44. OEV намерена и впредь укреплять внутренние связи и согласованность между своей работой и работой шести региональных подразделений по оценке в соответствии с расширенной концепцией функции оценки, изложенной в документе о политике в области оценки. В 2020 году OEV продолжит оказывать помощь региональным специалистам по оценке в реализации шести региональных стратегий оценки, содействуя обмену передовым опытом между регионами и дальнейшему повышению качества и максимально широкому использованию результатов оценок. В этом контексте будет подготовлен ежегодный обобщенный инвестиционный проект с учетом потребностей всех регионов в ресурсах для оценки.
45. OEV продолжит процесс накопления опыта в рамках текущей работы по созданию партнерств и развитию национального потенциала в области оценки, используя передовой опыт страновых представительств и региональных бюро, организуя индивидуальные консультации и поддержку для сотрудников, участвующих в региональных и национальных сетях оценки и инициативах, связанных с реализацией Повестки дня на период до 2030 года, и содействуя участию в совместных оценках.

### **С. Функция общей оценки (итоги 1–4)**

46. Уставом Управления по оценке подробно определены институциональные механизмы и системы, необходимые для внедрения в рамках всей ВПП особого типа мышления и поведенческих моделей, ориентированных на оценку. Изначально необходимость в них была обусловлена созданием надежной и качественной функции децентрализованной оценки, но к централизованной оценке эти институциональные механизмы и некоторые системы также применимы. Они способствуют укреплению функции оценки ВПП в целом в рамках достижения целей политики в области оценки.
47. В 2020 году OEV намерена:



- применять упреждающий подход и информировать персонал о политике в области оценки, а также о реализации и результатах осуществления общеорганизационной стратегии в области оценки, в том числе через сообщество специалистов-практиков и регулярный бюллетень по оценке, который издается с 2018 года;
  - содействовать дальнейшей реализации положений стратегии, касающихся беспристрастности и этики, как в централизованных, так и в децентрализованных оценках, с помощью комплексного пакета мер по предупреждению ситуаций, когда беспристрастность и этика находятся под угрозой, и содействия оперативному решению любых возникающих вопросов;
  - продолжать действовать в качестве секретариата руководящей группы функции оценки, которая оказывает помощь Директору-исполнителю в вопросах интеграции оценки в общеорганизационные процессы и привития культуры обучения и подотчетности, а также оказывать стратегическую поддержку в вопросах реализации региональных стратегий и планов оценки;
  - применять ко всем оценкам, как централизованным, так и децентрализованным, созданную в 2017 году систему последующей оценки качества;
  - обеспечить устойчивые механизмы финансирования децентрализованных и централизованных оценок в соответствии с руководящими положениями Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы и обновленным Комплексным планом действий 2018 года;
  - обеспечить дальнейшее развитие своего подхода к планированию людских ресурсов в области МО в сотрудничестве с другими подразделениями; и
  - усилить кадровое обеспечение функции оценки в ВПП, используя Международный кадровый резерв специалистов по вопросам МО, что позволит сотрудникам ВПП всех уровней обращаться к резерву квалифицированных специалистов в области МО в целях укрепления функций мониторинга и оценки в страновых представительствах, региональных бюро и подразделениях штаб-квартиры.
48. В целях содействия освоению комплексного подхода к наращиванию потенциала в области оценки в рамках всей Организации в 2020 году OEV приступает к реализации стратегии развития потенциала в области оценки. В этой стратегии будет задействован широкий круг штатных должностей и функций, включая советников по программам и политике, руководство ВПП и персонал, который входит в состав сотрудников ВПП по вопросам оценки на уровне штаб-квартиры, региональных бюро и страновых представительств. Стратегия ориентирована на реализацию следующих приоритетных задач:
- обеспечение понимания сотрудниками ВПП своей роли в оценке. С этой целью предусматривается включение необходимой информации об оценке в общеорганизационные учебные материалы в ходе их разработки или пересмотра, а также обновление отдельного вводного учебного модуля по вопросам оценки;
  - обеспечение системного подхода к профессиональной подготовке сотрудников ВПП в области оценки с опорой на успешный опыт реализации программы обучения ВПП в области оценки EvalPro (предусматривается, в частности, разработка дополнительных материалов и организация наставничества, обратной связи и возможностей для профессионального обучения на рабочем

месте, внешнего обучения и прикомандирования сотрудников), а также оказание поддержки региональным бюро и страновым представительствам в их усилиях по развитию потенциала в области оценки, с тем чтобы эти усилия дополняли инициативы OEV; и

- разработка базового учебного курса по оценке в ВПП, который будет доступен для всех сотрудников организации.

49. Одним из институциональных механизмов, предусмотренных в Уставе об оценке, является обзор функции оценки силами сторонних экспертов. Такой обзор будет проведен в 2020 году. Его результаты станут подспорьем в процессе подготовки новой политики в области оценки.

**D. Содействие использованию фактического материала, полученного по итогам оценок, и соответствующим коммуникациям (задача и сквозной итог политики)**

50. Политика ВПП в области оценки еще раз указывает на необходимость обеспечения практической пользы оценок для директивных органов и заинтересованных сторон ввиду их стимулирующей роли в приобретении новых знаний и в использовании результатов оценок в целях совершенствования политик, стратегий и программ и принятия оперативных решений. С учетом ограничений по ресурсам и необходимости постепенного развития функции оценки в целях реализации определенных политикой в области оценки итогов, на 2020 год определены следующие приоритеты:

- реализация стратегии OEV в области коммуникации и управления знаниями;
- дальнейшая поддержка систематического использования объективной информации, полученной по результатам оценок, в целях планирования и осуществления программ и политик путем включения результатов оценок и соответствующих рекомендаций в процесс обзора программ ВПП, а также посредством участия в работе целевой группы по новому политическому циклу и других форумов, созданных в целях содействия механизмам управления знаниями в ВПП;
- продолжение практики проведения учебных семинаров в процессе оценки (в случае необходимости и при наличии ресурсов) и расширение тематики вебинаров;
- дальнейшая поддержка процесса изучения и использования объективной информации, полученной по результатам децентрализованных оценок, путем оказания помощи региональным сотрудникам по оценке и страновым представительствам, применяющим новаторские методы коммуникаций и распространения информации;
- обновление страниц сайтов ВПП, посвященных оценке, в интранете и интернете в целях более эффективного распространения информации о проведенных оценках и их результатах и расширения доступа внутренних и внешних пользователей к объективной информации, полученной по результатам централизованных и децентрализованных оценок; и
- использование полученного в 2019 году опыта работы с новыми инструментами коммуникации и их дальнейшее совершенствование с учетом отзывов пользователей.

51. OEV намерена и впредь содействовать использованию информации, полученной по результатам оценок, применяя следующие меры:
- содействие более глубокому пониманию сотрудниками ВПП, в частности руководителями и главами программ в страновых представительствах, роли оценки в процессах преобразований. С этой целью будет организовано взаимное обучение и другие инициативы, направленные на укрепление культуры накопления знаний в ВПП;
  - участие в партнерствах с Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями в целях содействия обобщению фактических данных по темам, представляющим взаимный интерес, и их более активному использованию;
  - обмен информацией о результатах децентрализованных оценок в сотрудничестве с региональными бюро и подразделениями штаб-квартиры, особенно по вопросам, которые сотрудники ВПП назвали приоритетными в плане обучения; и
  - содействие внедрению усовершенствованной общеорганизационной системы подготовки ответов руководства на оценки и принятия последующих мер по итогам оценок. Эта система будет распространяться как на централизованные, так и на децентрализованные оценки и обеспечивать синергию с другими надзорными функциями, включая аудит, мониторинг и управление рисками.

#### **Е. Участие в международной системе оценки (определенный политикой итог 4)**

52. OEV, как и ранее, будет участвовать в международной системе оценки, уделяя особое внимание направлениям, по которым Управление способно внести максимальный вклад, и областям, наиболее актуальным для деятельности ВПП. В контексте Повестки дня на период до 2030 года OEV в 2020 году уделит основное внимание выполнению следующих обязательств:
- будет, при наличии достаточного потенциала и ресурсов, как и прежде, участвовать в процессе МУОГ в рамках цикла гуманитарных программ Межучрежденческого постоянного комитета;
  - продолжит совместную работу с группой Всемирного банка по оценке воздействия на развитие и будет содействовать дальнейшему развитию сети организаций ВПП, занимающихся формированием корпуса фактических данных, получаемых по результатам оценок воздействия в приоритетных областях. Это будет осуществляться в рамках партнерских отношений с донорами, научными кругами, правительствами, гражданским обществом и другими организациями системы Организации Объединенных Наций и многосторонними организациями, заинтересованными в создании сообщества специалистов-практиков по вопросам оценок воздействия, ориентированных на анализ взаимосвязи гуманитарной деятельности с деятельностью в области развития и достижения ЦУР в тех вопросах, которые относятся к мандату ВПП;
  - будет активно участвовать в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), касающейся использования данных, получаемых по итогам оценок, для достижения результатов, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года: в качестве заместителя председателя ЮНЕГ заместитель директора OEV возглавит работу по профессиональной подготовке сотрудников, занимающихся оценкой; сотрудник OEV совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций созовет рабочую группу ЮНЕГ по вопросам этики и кодекса поведения ЮНЕГ; другие сотрудники (сотрудники OEV

и региональные сотрудники по оценке) будут участвовать в деятельности различных рабочих, тематических и целевых групп, включая целевую группу по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, рабочие группы по общесистемной оценке, гендерному равенству, правам человека, достижению ЦУР, а также тематические группы по оценке гуманитарных ситуаций, по децентрализованной оценке, по методам оценки, по использованию оценки, по совместной оценке, по оценке и развитию национального потенциала в области оценки;

- будет и впредь укреплять сотрудничество с управлениями по оценке расположенных в Риме учреждений, уделяя особое внимание реализации совместных инициатив по обучению и наращиванию потенциала, таких как сообщество специалистов-практиков в интересах достижения ЦУР 2 EvalForward;
- будет содействовать осуществлению элементов реформы Организации Объединенных Наций, связанных с оценкой, особенно в части дальнейшей работы по проведению оценок РПООНСУР; это участие будет касаться также нового партнерства с EvalPartners: Директор по оценке будет выступать в качестве сопредседателя EvalPartners в поддержку мероприятий, связанных с оценкой инициатив в рамках повестки дня в области устойчивого развития;
- продолжит взаимодействие с Сетью активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности по вопросам, связанным с накоплением опыта, практикой оценки гуманитарной деятельности и информационно-пропагандистской работой в поддержку оценок в гуманитарном секторе; и
- будет и впредь вносить свой вклад в работу других профессиональных международных сетей и сотрудничать с ними<sup>12</sup>.

#### **Г. Отчетность функции оценки (сквозной итог)**

53. Принимая во внимание соответствующие изменения в общеорганизационной матрице результатов, ОЕВ будет и впредь использовать механизм отчетности функции оценки, как централизованной, так и децентрализованной, который был включен в годовой доклад об оценке за 2017 год.
54. Опираясь на основные ключевые показатели эффективности, разработанные в 2016 году в рамках шести направлений политики в области оценки, по завершении первого этапа создания системы управленческой информации в 2018 году ОЕВ будет стремиться удовлетворять требования внутреннего мониторинга функции оценки за счет постепенного расширения информационных систем и систем отчетности.
55. Для этого потребуется не только непрерывно собирать данные, необходимые для измерения основных ключевых показателей эффективности, применяемых в настоящее время, но и:
  - поэтапно, по мере совершенствования систем ВПП, завершить процесс введения дополнительных ключевых показателей эффективности для удовлетворения потребностей во внутренней управленческой информации;
  - завершить работу над проектом Руководства по сбору данных по всем ключевым показателям эффективности; и

---

<sup>12</sup> Например, с профессиональными ассоциациями специалистов по оценке, в том числе с Американской ассоциацией специалистов по оценке, Европейской ассоциацией специалистов по оценке и Международной ассоциацией оценки развития.

- завершить второй этап разработки платформы информационных технологий, предназначенной для сбора и представления данных по новым ключевым показателям эффективности для внутреннего использования.
56. Продолжится работа по созданию системы отчетности и системы управленческой информации, которые необходимы для будущего развития ВПП.

## ПРИЛОЖЕНИЕ VII

### Терминология

По мере возможности в настоящем документе использовалась общая терминология, применяемая при составлении бюджета в Организации Объединенных Наций. Там, где это необходимо, использовались также специфические термины и определения ВПП.

### Счет

Средство формальной регистрации активов, обязательств, поступлений или расходов, итоги операций по которым отражаются в денежном выражении или других единицах измерения.

### Мероприятие

Осуществляемые мероприятия или выполняемая работа, в рамках которых вводимые ресурсы, в том числе финансирование, техническая помощь и другие виды ресурсов, используются для получения конкретных результатов.

### Категория мероприятий

Мероприятия, описанные в страновых стратегических планах, причисляются к предусмотренным ВПП стандартным категориям мероприятий, что позволяет сводить затраты по категориям мероприятий. Полный список категорий мероприятий ВПП приводится в общеорганизационной матрице результатов.

### Годовой отчет о результатах деятельности (ГОРД)

Представляемый Исполнительному совету и донорам отчет общеорганизационного уровня, в котором отражаются основные достижения ВПП и проблемы, с которыми она сталкивается. ГОРД содержит информацию о ходе выполнения Стратегического плана и плана управления ВПП, отражает принципы управления на основе результатов и представляет собой основной элемент созданной в ВПП системы подотчетности и управления эффективностью. Он составляется по данным систем учета ВПП и управления ее оперативной деятельностью и по результатам консультаций с отделами, региональными бюро, страновыми представительствами и партнерами.

### Ассигнование

Сумма, утвержденная Советом на цели, оговоренные в бюджете расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) на финансовый период, в счет которого для этих целей могут приниматься обязательства в пределах утвержденной суммы.

### Статья ассигнований

Самый крупный подраздел бюджета ППА, в пределах которого Директор-исполнитель уполномочен осуществлять перевод средств без предварительного одобрения Совета.

### Бенефициары

Бенефициары – это прямые (бенефициары первой очереди) и непрямые (бенефициары второй и третьей очередей) получатели благ, источником которых являются реализуемые в течение определенного периода инициативы ВПП.

### Совет

Исполнительный совет ВПП и органы, которые были его предшественниками.

## **Фонд финансирования капиталовложений**

Оборотный фонд, который позволяет ВПП осуществлять крупномасштабные инициативы, повышающие эффективность за счет сокращения расходов в долгосрочной перспективе.

### **Взнос**

Добровольное пожертвование соответствующих сырьевых, непродовольственных товаров, приемлемых услуг или денежных средств, предоставляемое в соответствии с процедурами, предусмотренными Финансовыми положениями ВПП. Взнос может быть многосторонним, целевым многосторонним либо двусторонним.

## **Общеорганизационная матрица результатов (ОМР)**

Нормативный документ, утверждаемый Советом в целях практической реализации стратегического плана ВПП и политики в отношении страновых стратегических планов. Устанавливает логическую схему достижения результатов программы и структуру поддержки руководства, используемую для регулирования процессов планирования и мониторинга хода работы ВПП по достижению стратегических задач и для подготовки отчетности об этой работе. ОМР устанавливает взаимосвязь отслеживаемых показателей с показателями, применяемыми для измерения результатов. Эти показатели объединены в два сборника: сборник практических результатов и итогов программ ОМР и сборник ключевых показателей эффективности ОМР. Целевые показатели для результатов устанавливаются в циклах исполнения в страновых представительствах, региональных бюро и штаб-квартире и рассматриваются Советом в годовом отчете о результатах деятельности.

## **Критически важные общеорганизационные инициативы**

Единовременные инвестиции, финансируемые из средств счета выравнивания бюджета ППА и направленные на укрепление потенциала ВПП в вопросах составления программ, оперативной деятельности и административного управления.

## **Целевой многосторонний взнос**

Взнос, не являющийся откликом на призыв ВПП в связи с конкретной чрезвычайной операцией, который донор просит направить на осуществление конкретного мероприятия или вида деятельности, инициированного ВПП, либо на нужды конкретной программы или программ.

## **Прямые вспомогательные расходы**

Расходы, которые соответствуют затратам на страновом уровне, напрямую связаны с исполнением программы в целом, но не могут быть отнесены к конкретному мероприятию в рамках программы.

## **Директор-исполнитель**

Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы или должностное лицо, которому Директор-исполнитель передал полномочия и ответственность за решение определенного вопроса.

## **Финансовые положения**

Положения, принятые в соответствии с Общими положениями, которые регулируют вопросы финансового управления Фондом ВПП. В исключительных обстоятельствах Совет может делать исключения из финансовых положений.

## **Основные направления деятельности**

Взаимоисключающие категории обстоятельств, в которых ВПП осуществляет оперативную деятельность. На уровне стратегических итогов в логических схемах ВПП основные направления деятельности выполняют роль меток. Их три: антикризисное реагирование, повышение устойчивости к внешним воздействиям и устранение коренных причин голода. Каждое утверждение о стратегическом итоге должно быть привязано к одному основному направлению деятельности.

## **Полное возмещение затрат**

Возмещение всех расходов по мероприятиям, финансируемым за счет взносов или платежей за предоставленные услуги.

## **Функциональные области**

Области профессиональных знаний, имеющие отношение к управлению соответствующими процессами оперативной деятельности и предоставлению внутренних услуг для осуществления операций. Функциональные области тесно связаны со структурами страновых представительств и региональных бюро и, в определенной степени, подразделений штаб-квартиры.

## **Общий фонд**

Учетная единица, созданная в целях учета на соответствующих отдельных счетах сумм, полученных в порядке возмещения косвенных вспомогательных расходов, прочих поступлений, оперативных резервов и поступивших взносов, не предназначенных для зачисления в фонд финансирования какой-либо категории программ, целевой фонд или на специальный счет.

## **Фонд глобального управления товарными ресурсами**

Механизм, позволяющий ВПП закупать продовольствие исходя из предполагаемых региональных потребностей и прогнозов финансирования, с тем чтобы воспользоваться благоприятной конъюнктурой рынка и сократить время, необходимое для доставки продовольствия получателям помощи.

## **План реализации**

План, ежегодно составляемый на основании оперативных потребностей с учетом их приоритетности и корректировок на основе прогнозов по финансированию, имеющихся ресурсов и оперативных задач.

## **Косвенные вспомогательные расходы**

Расходы, которые не могут быть напрямую увязаны с осуществлением программы или мероприятия.



## Комплексный план действий (КПД)

КПД определяет те качественные преобразования, которые необходимы для реализации Стратегического плана на 2017–2021 годы и демонстрации вклада ВПП в достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ЦУР 2 ("Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства") и ЦУР 17 ("Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития").

## План управления

Комплексный трехлетний план работы, ежегодно утверждаемый Советом на скользящей основе и включающий планируемые итоги и показатели их достижения, а также годовой бюджет ВПП.

## Многосторонний взнос

Взнос, в отношении которого ВПП определяет свою программу или мероприятия, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, или взнос, внесенный в ответ на объявленный всеобщий призыв, в отношении которого ВПП определяет (в рамках этого всеобщего призыва) программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, и в отношении которого донор примет представленные Совету отчеты как достаточные для удовлетворения требований этого донора.

## Операционные расходы

Затраты, сопряженные с оказанием помощи, и затраты на осуществление программы.

## Оперативные потребности

Все прямые оперативные потребности и прямые вспомогательные расходы, относящиеся к утвержденным программам и к программам, которые должны быть представлены на утверждение.

## Основные категории деятельности

Пять категорий (А–Е), описывающих те продукты и услуги, которые региональные бюро и штаб-квартира предоставляют страновым представительствам в целях поддержки их усилий по осуществлению ССП и, соответственно, согласования планов и бюджетов региональных бюро и штаб-квартиры.

## Категории программ

Классификация видов деятельности ВПП, которые определены в соответствии с общими правилами.

- **Страновые стратегические планы (ССП)** описывают всю совокупность мероприятий в гуманитарной области и в области развития, осуществляемых ВПП в стране или в странах<sup>\*\*\*\*\*</sup>. Такие планы составляются на основе результатов проводимого под национальным руководством анализа устойчивости развития.
- **Временные страновые стратегические планы (ВССП)** описывают всю

---

\*\*\*\*\* Добавление в Общее правило II.2 словосочетания "или в странах" ожидает утверждения Советом.

совокупность мероприятий в гуманитарной области и в области развития, осуществляемых ВПП в стране или в странах\*. Такие планы составляются для стран, где проводимый под национальным руководством анализ устойчивости развития еще не завершен.

- **Ограниченные чрезвычайные операции** используются для оказания чрезвычайной помощи стране или странам, для которых у ВПП нет ни странового стратегического плана, ни временного странового стратегического плана.
- **Переходные временные страновые стратегические планы (ПВССП)** описывают всю совокупность мероприятий в гуманитарной области и в области развития, которые ВПП осуществляет в стране или в странах\* в период между окончанием ограниченной чрезвычайной операции и началом реализации странового стратегического плана или временного странового стратегического плана.

### **Программа работы**

Общий объем утвержденных потребностей ВПП по реализации программ, которые определяются в сотрудничестве с правительствами и другими партнерами и составляют основание призывов о предоставлении финансирования.

### **Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА)**

Часть бюджета ВПП, которая направляется на финансирование косвенных вспомогательных расходов, связанных с деятельностью ВПП.

### **Проект**

Отдельная инициатива в рамках категории программ.

### **Норма довольствия**

Продовольствие или его эквивалент в деньгах или ваучерах, ежедневно предоставляемые принадлежащему к целевой группе бенефициару. Такие нормы выражаются в граммах веса каждого типа продовольствия и различаются между собой по объему, в зависимости от потребностей и имеющихся в наличии финансовых средств.

### **Предоставление услуг**

Платное предоставление услуг, соответствующих целям, политикам и мероприятиям ВПП.

### **Специальный счет**

Счет, учрежденный Директором-исполнителем для специального взноса либо денежных средств, предназначенных для финансирования конкретной деятельности. Остаток средств по специальному счету может быть перенесен на следующий финансовый период.

### **Стратегические задачи**

Пять стратегических задач ВПП представляют собой первый уровень поддержки стратегических целей, определяют направления программной и оперативной деятельности ВПП и обеспечивают увязку с усилиями, предпринимаемыми на национальном и глобальном уровнях для достижения ЦУР 2 и ЦУР 17.

## Стратегические итоги

Часть цепочки результатов программной деятельности ВПП, а именно включенные в логические схемы ВПП утверждения, отражающие заявленные либо подразумеваемые цели, установленные национальными планами стран и региональными программами, реализации которых будет содействовать оказываемая ВПП помощь. Стратегические итоги содействуют достижению стратегических результатов ВПП, а на более низких уровнях расположены практические результаты и конкретные мероприятия. В целях агрегирования данных по всем организационным уровням стратегические итоги группируются по стандартным категориям итогов.

## Стратегические результаты

Стратегические результаты способствуют реализации стратегических задач и обеспечивают соответствие оказываемой ВВП поддержки национальным усилиям по достижению ЦУР. Они определяют стратегические итоги на страновом уровне. Более полная информация о стратегических результатах приведена в Стратегическом плане ВПП на 2017–2021 годы.

## Целевой фонд

Обособленное подразделение в составе Фонда ВПП, учреждаемое Директором-исполнителем для учета специального взноса, назначение и размер которого, как и порядок соответствующей отчетности, согласованы с донором.

## Бюджет ВПП

Бюджетная составляющая ежегодно утверждаемого Исполнительным советом плана управления, где указаны сметные ресурсы и расходы по программам и мероприятиям и куда включен бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов.

## Термины ВПП, касающиеся форм оказания помощи

- **Товарный ваучер.** Документ на бумажном или электронном носителе, дающий право на получение определенного количества указанного в этом документе товара. Это отдельная форма оказания помощи, который не предполагает предоставления денежных пособий или помощи в натуральной форме.
- **Предоставление денежных пособий.** Совокупность форм оказания помощи, посредством которых бенефициарам обеспечивается покупательная способность в форме наличных средств и/или ваучеров определенной номинальной стоимости.
- **Денежный перевод.** Денежная помощь, оказываемая адресно лицу или домохозяйству наличными или посредством электронного перевода для целей покупки продовольствия.
- **Ваучер определенной номинальной стоимости.** Документ в бумажном или электронном виде, имеющий определенную номинальную стоимость. Выдается адресно лицу или домохозяйству и подлежит погашению в конкретных предприятиях розничной торговли.

**Фонд финансирования оборотного капитала**

Внутренний механизм авансового финансирования, задачей которого является максимально полное использование проектных ресурсов в целях обеспечения своевременных поставок продовольствия. Фонд позволяет осуществлять авансовое финансирование проектов в ожидании подтверждения прогнозируемых взносов в пределах установленных параметров управления рисками.

## Сокращения, используемые в документе

ARC	Африканское агентство по развитию потенциала в области управления рисками
COMET	инструмент управления эффективностью деятельности страновых представительств
FITTEST	Группа по оперативному информационному обеспечению и организации связи в чрезвычайных ситуациях
FtMA	альянс "С фермы на рынок"
OED	Канцелярия Директора-исполнителя
OEV	Управление по оценке
OIG	Отдел Генерального инспектора и служб надзора
REACH	инициатива "Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей"
SAFE	инициатива "Безопасный доступ к топливу и энергии"
SOLVE	Инициатива "Оптимизация снабжения путем организации логистики, информированности и развития"
TEC	Технологический отдел
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВССП	временный страновой стратегический план
ГОРД	Годовой отчет о результатах деятельности
ДО	децентрализованная оценка
ДОБ	Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций
ИТ	информационная технология
КВОИ	критически важная общеорганизационная инициатива
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КВР	косвенные вспомогательные расходы
КПД	Комплексный план действий
КРСР	Комитет по распределению стратегических ресурсов
МИТП	Международная инициатива по обеспечению транспарентности помощи
МО	мониторинг и оценка
МУОГ	межучрежденческая оценка гуманитарной ситуации
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МФУ	международное финансовое учреждение
НПО	неправительственная организация
ОМР	общеорганизационная матрица результатов
ОСП	оценка странового портфеля

ОСПД ООН	Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ОССП	оценка странового стратегического плана
ПВР	прямые вспомогательные расходы
ПВССП	переходный временный страновой стратегический план
ПДП	предоставление денежных пособий
ППА	бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов
РБ	региональное бюро
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
СГООН	страновая группа Организации Объединенных Наций
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
СНР	счет для мероприятий по немедленному реагированию
СОД	стратегия оперативной деятельности
СПБ	страновой портфельный бюджет
СПМТО	система поддержки материально-технического обеспечения
ССП	страновой стратегический план
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФД	финансовый директор
ФСНД	фонд софинансирования новых доноров
ФФК	Фонд финансирования капиталовложений
ЦО	централизованная оценка
ЦУР	цель в области устойчивого развития
ШК	штаб-квартира
ЮНЕГ	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций