



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período ordinario de sesiones
Roma, 18-21 de noviembre de 2019

Distribución: general Tema 7 del programa
Fecha: 18 de octubre de 2019 WFP/EB.2/2019/7-A/7
Original: inglés Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

~~Proyecto de plan~~ **Plan estratégico para Sierra Leona (2020-2024)**

Duración	1 de enero de 2020 – 31 de diciembre de 2024
Costo total para el PMA	53.256.134 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

Sierra Leona es un país de bajos ingresos y con déficit de alimentos, con una población de 7 millones de habitantes. El país todavía se está recuperando del brote de la enfermedad del virus del Ébola, que acabó en 2016. La agricultura sigue siendo la columna vertebral de la economía, habida cuenta de que emplea a más del 60 % de la población y representa casi la mitad del producto interno bruto per cápita, que era de 506 dólares EE.UU. en 2018. La seguridad alimentaria ha mejorado desde 2015, pues la proporción de personas aquejadas de inseguridad alimentaria pasó del 49,8 % al 43,7 % en 2018. Las tasas de retraso del crecimiento y de malnutrición aguda global no han cambiado de manera apreciable, y la anemia afecta a más del 50 % de los niños y al 70 % de las niñas y las mujeres embarazadas.

El presente plan estratégico para el país orienta la intervención del PMA en Sierra Leona en apoyo de los esfuerzos nacionales por erradicar el hambre (Objetivo de Desarrollo Sostenible 2) y fortalecer las asociaciones para el desarrollo sostenible (Objetivo de Desarrollo Sostenible 17).

El PMA seguirá mejorando la integración de las consideraciones relativas al género en su cartera de proyectos, velando por que las necesidades particulares en materia de seguridad alimentaria y nutrición de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños se aborden de manera equitativa desde una perspectiva de género. Para ello, adaptará la asistencia alimentaria que presta a las diferentes

Coordinadores del documento:

Sr. C. Nikoi
Director Regional
África Occidental
Correo electrónico: chris.nikoi@wfp.org

Sr. H. Taal
Director en el País
Correo electrónico: housainou.taal@wfp.org

necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, promoverá la participación igualitaria de todos ellos en el diseño, la ejecución y el seguimiento y evaluación de los programas, y fomentará sus capacidades para aumentar su poder decisorio.

La rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, la protección, la atención a los conflictos y las consideraciones ambientales son cuestiones intersectoriales importantes. En todas las intervenciones integradas de nutrición del PMA se seguirán enfoques que tengan en cuenta la dimensión nutricional.

El plan estratégico para el país está en consonancia con las estrategias del Gobierno, entre ellas el plan nacional de desarrollo para 2019-2023 y el examen estratégico nacional en el marco de la iniciativa Hambre Cero realizado en 2019, así como con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2020-2023. Consta de cinco efectos estratégicos destinados a contribuir a los resultados estratégicos 1, 2, 3 y 5 del PMA:

- *Efecto estratégico 1:* Las poblaciones afectadas por crisis en Sierra Leona pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante las crisis y después de estas.
- *Efecto estratégico 2:* Los alumnos de primaria de las zonas seleccionadas tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos durante todo el año académico.
- *Efecto estratégico 3:* Para 2025, las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional de los distritos seleccionados —como los niños, las mujeres embarazadas y lactantes y las adolescentes— han mejorado su estado nutricional en consonancia con las metas nacionales.
- *Efecto estratégico 4:* Para 2030, los pequeños agricultores y las comunidades de las zonas seleccionadas disponen de medios de subsistencia resilientes que satisfacen mejor sus necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición.
- *Efecto estratégico 5:* Para 2024, las instituciones nacionales y subnacionales cuentan con mayores capacidades para gestionar programas de seguridad alimentaria y nutrición.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para Sierra Leona (2020-2024) (WFP/EB.2/2019/7-A/7) cuyo costo total para el PMA asciende a 53.256.134 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Sierra Leona es un país de bajos ingresos y con déficit de alimentos, que cuenta con una población de 7 millones de habitantes (3.490.978 hombres y niños y 3.601.135 mujeres y niñas)¹. Ocupa el lugar 184 de los 189 países clasificados según el Índice de Desarrollo Humano de 2018 y tiene un producto interno bruto (PIB) per cápita de 506 dólares². Las puntuaciones del Índice de Desarrollo Humano para hombres y niños (0,446) y mujeres y niñas (0,389) indican una apreciable desigualdad de género. Sierra Leona ocupa el lugar 181 de los 191 países clasificados según el índice mundial de la riqueza de 2019.
2. Las tasas de pobreza son más altas en las zonas rurales (72,2 %) que en los centros urbanos (18,4 % en Freetown) y casi el 81 % de la población vive por debajo del umbral de pobreza de 1,90 dólares EE.UU. al día³. Las mujeres representan cerca el 70 % de la población rural pobre⁴. Pujehun es el distrito más pobre de Sierra Leona, con una incidencia de la pobreza del 87,2 %, seguido por Koinadugu (86,5 %) y Tonkolili (85,4 %).
3. Sierra Leona está luchando por recuperarse del brote de la enfermedad del virus del Ébola de 2014-2016 —que afectó a casi todos los sectores de la economía y el tejido social— y por recuperar el progreso socioeconómico logrado tras el final de la guerra civil en 2002. El crecimiento anual del PIB es del 6,1 %, muy inferior al 20,1 % registrado en 2013. El último coeficiente de Gini de 34 indica una distribución desigual e inequitativa de la riqueza. Aunque la situación de seguridad del país es estable, el 70 % de los jóvenes está desempleado, lo que es un factor potencial de disturbios sociales.
4. La agricultura emplea a más del 60 % de la población (predominantemente mujeres y niñas) y es la columna vertebral de la economía, pues representa casi la mitad del PIB. Sin embargo, persisten muchos problemas. La producción de arroz ha disminuido desde finales del decenio de 1980, lo que ha hecho necesario importar cantidades considerables de este producto. Entre un cuarto y un tercio del arroz que se consume es importado, aunque existe una importante variabilidad estacional⁵. Las importaciones de otros alimentos también son elevadas.
5. Existen unas marcadas desigualdades de género y la participación de las mujeres en la toma de decisiones es limitada; las mujeres no constituyen más que el 12,3 % de los miembros del Parlamento⁶. Sierra Leona ocupa el lugar 151 de los 159 países clasificados según en el Índice de Desigualdad de Género⁷. Las tasas de violencia de género son elevadas, al igual que los casos de violación denunciados. En febrero de 2019, el Presidente declaró las violaciones como una emergencia nacional debido a la frecuencia con que ocurrían. Alrededor de tres de cada 10 adolescentes están embarazadas; el 13 % de las niñas se casa antes de cumplir los 15 años y

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2019. *Sierra Leone Multidimensional Poverty Index 2019*. Véase: http://www.sl.undp.org/content/sierraleone/en/home/library/human_development/publication_3.html.

² Banco Mundial. "Sierra Leone Country Overview". Véase: <https://www.worldbank.org/en/country/sierraleone/overview>.

³ PNUD. 2019. *Sierra Leone Multidimensional Poverty Index 2019*. Véase: http://www.sl.undp.org/content/sierraleone/en/home/library/human_development/publication_3.html.

⁴ Equipo de las Naciones Unidas en el país. Evaluación común del país relativa a Sierra Leona 2018. No hay URL disponibles.

⁵ Departamento de Agricultura de los Estados Unidos. *Foreign Agricultural Service. Production, supply and distribution database*. Véase: <https://apps.fas.usda.gov/psdonline/app/index.html#/app/home>.

⁶ Unión Interparlamentaria. 2019. "Women in national parliaments". Véase: <http://archive.ipu.org/wmn-e/classif.htm>.

⁷ PNUD. 2018. *Informe sobre Desarrollo Humano*. Véase: <http://hdr.undp.org/en/2018-update>.

el 39 % antes de cumplir los 18⁸. Es más probable que las madres adolescentes den a luz bebés con insuficiencia ponderal. La práctica de la mutilación genital femenina está muy extendida, y el 87 % de las niñas y mujeres de entre 15 y 49 años ha sido sometido a ella.

6. La Ley de Educación de 2004 garantiza la educación básica gratuita en las escuelas de primaria y secundaria que reciben asistencia del Gobierno. Sin embargo, aproximadamente la mitad de la población adulta es analfabeta, con tasas de alfabetismo del 24,86 % entre las mujeres y las niñas y del 41,33 % entre los hombres y los niños⁹, y la mitad de los que abandonan la escuela primaria no saben leer ni escribir. La tasa neta de matrícula en la escuela primaria (grados 1 a 6) es del 72 % (73 % para los niños y 75,6 % para las niñas)¹⁰. Acabar los estudios constituye un reto importante, en particular para los niños con discapacidades y en el nivel secundario superior; en este nivel, la tasa de terminación en el caso de las niñas es de solo el 18 %, en comparación con el 22,5 % en el caso de los niños¹¹.
7. Sierra Leona es vulnerable al cambio climático y los desastres naturales¹², que tienen importantes repercusiones en la producción de alimentos, la pobreza, la migración y la estabilidad social. Como consecuencia, los pequeños agricultores rurales son particularmente vulnerables a las crisis recurrentes y las fluctuaciones de los precios de los alimentos.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Metas

8. El país ha elaborado políticas y estrategias en materia de seguridad alimentaria, nutrición, protección social y las esferas conexas, entre ellas la alimentación escolar. Sin embargo, esto no se ha traducido en avances significativos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2.

Acceso a los alimentos

9. La seguridad alimentaria ha mejorado desde 2015. Según una encuesta de seguimiento de la seguridad alimentaria realizada en septiembre de 2018, la inseguridad alimentaria afectaba al 43,7 % de la población, frente al 49,8 % en 2015¹³. Según la encuesta de 2018, alrededor de 3,2 millones de sierraleoneses entraban en la categoría de "aquejados de inseguridad alimentaria" y ese año el país ocupó el puesto 114 de 119 en el Índice Global del Hambre, en el que la situación del hambre en Sierra Leona se clasificaba como "alarmante"¹⁴. La inseguridad alimentaria es mayor en las zonas rurales (59,7 %) que en las urbanas (25,1 %). La inseguridad alimentaria grave es más frecuente en los hogares encabezados por mujeres (9,4 %) que en los encabezados por hombres (8,4 %)¹⁵.

⁸ Gobierno de Sierra Leona. 2014. *Sierra Leone Demographic and Health Survey 2013*. Véase: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/fr297/fr297.pdf>.

⁹ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). Base de datos del Instituto de Estadística de la UNESCO. Véase: <http://uis.unesco.org/en/country/sl>. Datos de 2013.

¹⁰ UNESCO. 2013. *Sierra Leone: Education Country Status Report*. Véase: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000226039>.

¹¹ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2017. Encuesta de indicadores múltiples 2017.

¹² Una gran inundación en 2015 y un devastador deslizamiento de tierra en 2017 provocaron la pérdida de vidas y medios de subsistencia.

¹³ No hay datos desglosados por sexo sobre la prevalencia de la inseguridad alimentaria disponibles en el análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2015 ni en el sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria de 2018.

¹⁴ Índice Global del Hambre. 2018. Página de Sierra Leona. Véase: <https://www.globalhungerindex.org/sierra-leone.html>.

¹⁵ PMA. 2015. *State of Food Security in Sierra Leone 2015: Comprehensive food security and vulnerability analysis*. Véase: <https://www1.fao.org/publications/sierra-leone-comprehensive-food-security-and-vulnerability-analysis-december-2015>.

10. Entre las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria figuran la baja productividad agrícola, la pobreza, la falta de programas de protección social adaptativos, las carencias en materia de infraestructuras, la falta de acceso a agua potable, las desigualdades de género, la falta de oportunidades educativas de buena calidad y una insuficiente diversificación de las fuentes de ingresos para los hogares agrícolas¹⁶.
11. *Eliminación de la malnutrición (meta 2 del ODS 2)*. La malnutrición es un problema importante de salud pública. En 2018, la tasa de retraso del crecimiento era del 31,3 % (35,2 % entre los niños y 27,4 % entre las niñas), ligeramente inferior al 34,1 % de 2013. La tasa de malnutrición aguda global en 2018 era del 5,1 % (6,1 % entre los niños y 4,1 % entre las niñas), frente al 6,9 % en 2013. La emaciación era considerablemente más alta entre los niños de 6 a 23 meses de edad, con un 8,4 %, que en los niños de 24 a 59 meses (3,2 %). La anemia está muy extendida y afecta a más del 50 % de los niños y al 70 % de las niñas y las mujeres embarazadas. Más del 50 % de los lactantes de 6 a 24 meses de edad consumen cantidades inadecuadas de alimentos ricos en vitamina A y no alcanzan la frecuencia mínima de comidas recomendada¹⁷.
12. Según la última encuesta nacional de nutrición, la prevalencia del retraso del crecimiento era del 31,3 % en 2017; el 21,3 % de los niños tenía un retraso del crecimiento moderado y el 10,0 % tenía un retraso del crecimiento grave. El retraso del crecimiento afectaba a un porcentaje mayor de niños (35,2 %) que de niñas (27,4 %) ¹⁸.
13. La diversificación de la dieta constituye un reto para la mayor parte de la población. El arroz es el alimento básico y se consume casi a diario. El consumo anual de arroz per cápita (104 kilogramos) es uno de los más altos del África subsahariana¹⁹. Como sustituto del arroz se consume mandioca, principalmente durante la temporada de escasez de alimentos, y la ingesta de vitaminas y proteínas es insuficiente, sobre todo en esa temporada.
14. La malnutrición se asocia con un consumo insuficiente de alimentos, una baja diversidad alimentaria y una elevada carga de morbilidad en zonas donde la pobreza se ve agravada por las prácticas deficientes de alimentación de los lactantes y niños pequeños, las crisis que afectan a los medios de subsistencia y la inadecuada infraestructura de abastecimiento de agua y saneamiento²⁰. Los frecuentes casos de embarazo en la adolescencia y de matrimonio infantil llevan a las niñas a abandonar la escuela y a ser víctimas de discriminación y esto, a su vez, conlleva una atención infantil inapropiada y prácticas de alimentación inadecuadas, que influyen en la malnutrición infantil.
15. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores (meta 3 del ODS 2)*. La economía se basa en gran medida en la agricultura y la minería, aunque ambos sectores han ido decayendo en los últimos dos decenios. Según las estimaciones, 5,4 millones de hectáreas —el 74 % de la superficie de Sierra Leona— se consideran aptas para la labranza, pero se cultiva menos del 10 %, principalmente para una agricultura de subsistencia²¹.

¹⁶ *Ibid.*

¹⁷ Ministerio de Salud y Saneamiento. 2017. *Sierra Leone National Nutrition Survey 2017*. Véase: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Sierra%20Leone%20National%20Nutrition%20Survey%202017_Final%20Report%20-%20signed.pdf. No se dispone de datos desglosados por sexo.

¹⁸ *Ibid.*

¹⁹ Coalition for African Rice Development. 2009. *Sierra Leone National Rice Development Strategy*. Véase: https://www.jica.go.jp/english/our_work/thematic_issues/agricultural/pdf/sierraleone_en.pdf.

²⁰ Ministerio de Salud y Saneamiento. 2017. *Sierra Leone National Nutrition Survey 2017*. Véase: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Sierra%20Leone%20National%20Nutrition%20Survey%202017_Final%20Report%20-%20signed.pdf. No se dispone de datos desglosados por sexo.

²¹ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). Página de Sierra Leona. Véase: <http://www.fao.org/sierra-leone/fao-in-sierra-leone/sierra-leone-glance/en/>.

16. La productividad de los pequeños agricultores se ve limitada por el restringido acceso a los insumos y tecnologías agrícolas, las dificultades para acceder a los mercados debido al escaso desarrollo de la red viaria, la falta de acceso a los servicios financieros, la gestión inadecuada de la tierra, los desastres naturales, las plagas y las enfermedades de los cultivos, la escasez de trabajadores domésticos y las desigualdades de género.
17. Las mujeres, aunque representan el 70 % de la mano de obra agrícola, son objeto de una importante discriminación en cuanto a derechos de propiedad, acceso y control de la tierra, y acceso al apoyo de los servicios de extensión, los insumos productivos y los servicios financieros²². En las zonas rurales las mujeres participan en actividades tanto agrícolas como no agrícolas, como cuidar de sus hijos, transportar agua y recoger leña, sin contar con la ayuda de sus esposos ni de otros miembros de la familia. Esta situación determina una disminución de su productividad y de la calidad de su producción, lo que a su vez limita su seguridad alimentaria y la de sus hijos. Además, las mujeres son más vulnerables a la violencia de género. Estas exclusiones Todos estos factores dificultan el empoderamiento económico de las mujeres y el desarrollo del sector agrícola en su conjunto.
18. *Sistemas alimentarios sostenibles (meta 4 del ODS 2)*. Sierra Leona está dotada de una riqueza de recursos naturales que es ideal para la producción de alimentos. Sin embargo, los sistemas de producción de alimentos son insostenibles y están amenazados por peligros naturales cíclicos, el cambio climático, el crecimiento de la población y la urbanización descontrolada. Las mujeres y niñas se encargan en gran medida de la prestación de cuidados y las labores domésticas, que constituyen un componente fundamental de los sistemas alimentarios de Sierra Leona, y no son remuneradas. Muchos jóvenes tienen empleos ocasionales o estacionales y poco acceso a una educación y capacitación técnica pertinentes; su acceso a la financiación, la información y los mercados también es limitado, al igual que su participación en los procesos de adopción de decisiones. Estas limitaciones ocasionan un aumento de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, de la violencia entre las comunidades y de la migración de las aldeas a las zonas urbanas, lo que socava la agricultura y la economía locales.
19. El arroz es el producto agrícola más importante por lo que se refiere a los medios de subsistencia, seguridad alimentaria y consumo diario. Sin embargo, el país depende del arroz importado para satisfacer hasta un tercio de las necesidades de consumo nacional.
20. Las cadenas de valor alimentarias, incluidas las del sector pecuario, se ven afectadas por la debilidad de los sistemas de almacenamiento y transporte y la falta de inversiones en componentes de los sistemas alimentarios, como la elaboración de productos agrícolas y el enriquecimiento de los alimentos. Las pérdidas posteriores a la cosecha representan el 30 % de la producción agrícola total. En el sector pesquero, las cuestiones que suscitan preocupación son la sobreexplotación, las inadecuadas capacidades de almacenamiento y transformación, y las desigualdades estructurales y socioculturales, como se observa, por ejemplo, en los niveles de acceso a los mercados y al crédito.

²² Según el análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2015, solo el 42 % de las mujeres tiene acceso a la tierra (frente al 74 % para ambos sexos), y los porcentajes más elevados se encuentran en Puerto Loko (58 %), Koinadugu (57,4 %) y Moyamba (48,9 %).

Entorno macroeconómico

21. El crecimiento del PIB es inestable, ya que la economía depende en gran medida de la agricultura y la minería. Esta última se ha reducido considerablemente desde la crisis de la enfermedad del virus del Ébola. La agricultura representa casi la mitad del PIB, en comparación con el 36,6 % de los servicios y el 9,3 % del sector industrial²³. Se trata de una limitación importante para el crecimiento inclusivo sostenido y la reducción de la pobreza.
22. Tras el final de la guerra civil, la economía experimentó un crecimiento sostenido del ingreso per cápita hasta 2014, cuando la tendencia positiva se vio alterada por el brote de la enfermedad del virus del Ébola y la caída de los precios del mineral de hierro en el mercado mundial. La inflación sigue siendo alta; aumentó del 8,85 % en diciembre de 2015 al 17,46 % en marzo de 2019 debido al alza de los precios de los alimentos y la depreciación de la moneda local. Los principales objetivos macroeconómicos del Gobierno para el período 2019-2023 son alcanzar una inflación de un solo dígito y mantenerla en ese nivel, reducir el déficit presupuestario, reducir el déficit de la balanza por cuenta corriente y constituir reservas de divisas²⁴.

Principales vínculos intersectoriales

23. El logro del objetivo del Hambre Cero (ODS 2) está estrechamente interconectado con los ODS relativos a la pobreza (ODS 1), la salud (ODS 3), la educación de calidad (ODS 4), la igualdad de género (ODS 5) y el fortalecimiento de las asociaciones (ODS 17). El efecto estratégico 4 del presente plan estratégico para el país (PEP) está estrechamente relacionado con el ODS 13 sobre la acción por el clima y con el ODS 15 sobre la vida de ecosistemas terrestres. Si bien en Sierra Leona se han hecho algunos progresos hacia el logro del ODS 2, es necesario un esfuerzo sostenido para poder alcanzar el objetivo del Hambre Cero para 2030.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

24. Mediante el examen estratégico nacional en el marco de la iniciativa Hambre Cero, el análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2015 y las consultas con las partes interesadas se han detectado las siguientes carencias en la respuesta nacional a los desafíos relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición:
 - la baja productividad de los agricultores debido a la falta de tecnología, equipo y servicios de extensión, incluidas las instalaciones de almacenamiento después de la cosecha; la falta de acceso a insumos, entre ellos planes de financiación y extensión asequibles; y las desigualdades de género;
 - el mal estado de las carreteras secundarias, que afecta al acceso equitativo a los mercados y la comercialización de los productos agrícolas, y la falta de una red nacional de proveedores privados de servicios agrícolas que inviertan en las comunidades agrícolas;
 - la necesidad de ampliar los programas nacionales de protección social a fin de reducir la vulnerabilidad y mejorar el acceso de los hogares a alimentos adecuados y nutritivos;
 - la necesidad de promover la diversificación de los alimentos a fin de incorporar en la dieta local productos nutritivos como la mandioca bioenriquecida, el boniato de masa anaranjada y la soja;
 - la deficiente cría de animales, incluida la falta de capacitación del personal de nivel intermedio y de los trabajadores comunitarios de sanidad animal, lo que da lugar a una baja producción ganadera;

²³ Gobierno de Sierra Leona. 2019. *Sierra Leone's Medium-Term National Development Plan 2019–2023*. Véase: <http://www.moped.gov.sl/wp-content/uploads/2019/03/Medium-Term-National-Development-Plan-Volume-I.pdf>.

²⁴ *Ibid.*

- la deficiente coordinación de la gobernanza y la gestión de la nutrición, junto con un plan estratégico mal diseñado e insuficientemente financiado (la política nacional de seguridad alimentaria y nutricional para 2012-2016)²⁵;
- las desigualdades de género que impiden el acceso de las mujeres a los activos de producción, incluida la propiedad de la tierra y el acceso a la financiación o los préstamos agrícolas, y
- la necesidad de acelerar la aplicación de un programa nacional de alimentación escolar que abarque a todos los alumnos, como se señala en la política nacional de alimentación escolar, y de avanzar hacia un modelo de alimentación escolar basada en la producción local.

1.4 Principales prioridades para el país

Prioridades del Gobierno

25. Tras las elecciones generales celebradas en marzo de 2018, Julius Maada Bio, del Partido Popular de Sierra Leona, fue elegido presidente. Este puso en marcha inmediatamente el programa "Una nueva dirección", que consta de cuatro pilares: educación gratuita y de calidad; diversificación agrícola y económica; medio ambiente, y generación de ingresos, lucha contra la corrupción y Estado de derecho a nivel nacional.
26. El Gobierno ha elaborado un nuevo plan nacional de desarrollo a mediano plazo para 2019-2023, que establece las prioridades y los programas para la transformación de Sierra Leona y se rige por el programa "Una nueva dirección"²⁶. El plan consta de cuatro objetivos nacionales y ocho grupos temáticos: desarrollo del capital humano; población, empleo para los jóvenes, deportes y migración; diversificación económica; gobernanza y rendición de cuentas sobre los resultados; infraestructura y competitividad económica; empoderamiento de las mujeres, los niños y las personas con discapacidad; medidas para hacer frente a las vulnerabilidades y aumentar la resiliencia, y medios de ejecución.
27. El Gobierno ha dado prioridad a la educación gratuita y de buena calidad, que prevé el suministro de comidas escolares a los alumnos de las escuelas de primaria administradas por el Gobierno. Está pendiente de validación una política nacional de alimentación escolar elaborada con la asistencia del PMA en 2018. En su calidad de asociado preferente del Gobierno en materia de alimentación escolar, el PMA ayudará a ejecutar el programa nacional con los recursos asignados por el Gobierno.
28. De conformidad con la Agenda 2063 de la Unión Africana, la Visión 2035 de Sierra Leona se propone hacer que el país alcance la categoría de país de ingresos medianos para 2035 y lograr que el 80 % de la población viva por encima del umbral de pobreza, así como promover la igualdad de género, conforme a lo indicado en el plan estratégico nacional en materia de género para 2010-2013.
29. El plan nacional de desarrollo agrícola sostenible para 2010-2030 está en consonancia con el Programa General para el Desarrollo de la Agricultura en África y se centra en la aplicación de programas de inversión en el sector agrícola.

²⁵ Disponible en la dirección siguiente: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/sie152217.pdf>.

²⁶ Gobierno de Sierra Leona. 2019. *Sierra Leone's Medium-Term National Development Plan 2019-2023*. Véase: <http://www.moped.gov.sl/wp-content/uploads/2019/03/Medium-Term-National-Development-Plan-Volume-1.pdf>.

30. En 2018, el Gobierno adoptó una nueva política general de protección social que tiene en cuenta la perspectiva de género²⁷. Mediante un enfoque basado en el ciclo de vida, la política tiene en cuenta las vulnerabilidades en todas sus dimensiones, incluidas las relacionadas con las crisis. Establece las bases para un conjunto mínimo de medidas de protección social, garantizando un acceso equitativo a los servicios sociales²⁸.
31. La Oficina de Seguridad Nacional es responsable de coordinar y gestionar las cuestiones relacionadas con los desastres a nivel nacional. Se ha elaborado una política nacional para la reducción del riesgo de desastres que está pendiente de aprobación. El nuevo plan nacional de desarrollo prevé el establecimiento de un organismo nacional de gestión de desastres.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

32. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2015-2018 se ha prorrogado hasta finales de 2019. El Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2020-2023 se encuentra actualmente en preparación y prevé efectos en cuatro esferas: agricultura sostenible, seguridad alimentaria y nutricional; gobernanza transformadora; acceso a los servicios básicos, y empoderamiento de las personas más vulnerables. De conformidad con el PEP, el PMA codirige la primera esfera de efectos con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y contribuye a la tercera esfera.
33. A través de la red de Iniciativas Renovadas contra el Hambre y la Desnutrición Infantiles (REACH), se ha elaborado un plan estratégico multisectorial para reducir la malnutrición en Sierra Leona para 2018-2023 juntamente con el examen estratégico en el marco de la iniciativa Hambre Cero.
34. El PMA y otros organismos de las Naciones Unidas participan en el Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) a través de la Red de las Naciones Unidas del Movimiento SUN.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

35. El PMA ejecuta operaciones en Sierra Leona desde 1968, prestando asistencia para salvar vidas en situaciones de emergencia, proporcionando alimentación escolar selectiva y ayudando a hacer frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición. El presente PEP para 2020-2024 es una oportunidad para examinar la estrategia del PMA en el país, aprovechar las enseñanzas extraídas, fortalecer las asociaciones existentes y establecer otras nuevas, y pasar de la ejecución directa de las actividades por parte del PMA a intervenciones dirigidas por el propio país.
36. El diseño del PEP se realizó tras amplias consultas con el Gobierno, la sociedad civil y otros asociados y se basó en evaluaciones y exámenes recientes y en las enseñanzas extraídas de ellos:
 - Una evaluación realizada en 2016 de la respuesta regional del PMA a la enfermedad del virus del Ébola en África occidental indicó la necesidad de mejorar la rendición de cuentas y la transparencia para con los beneficiarios. Desde entonces, la oficina del PMA en el país ha

²⁷ Una política que tiene en cuenta la perspectiva de género es aquella en la que se reconocen y se toman en consideración las necesidades específicas de las mujeres y los hombres; se establecen medidas para corregir los prejuicios y la discriminación de género con el fin de garantizar la igualdad y la equidad en esta esfera, y se prevé prestar una atención coherente y sistemática a las diferencias entre hombres y mujeres para resolver las limitaciones estructurales que impiden el logro de la igualdad de género.

²⁸ Naciones Unidas. *Sierra Leone United Nations sustainable development cooperation framework for 2020–2023* (proyecto).

- establecido un sistema de denuncias y retroinformación basado en telefonía móvil para los beneficiarios como parte integrante de sus actividades.
- En la evaluación descentralizada de 2018 de la operación prolongada de socorro y recuperación 200938 se recomendó que en las intervenciones nutricionales se pasara de la alimentación suplementaria selectiva a la prevención del retraso del crecimiento, dentro de un enfoque multisectorial amplio que abordara las múltiples causas profundas de la desnutrición. En consecuencia, el PEP cambiará el enfoque para abordar el retraso del crecimiento como causa profunda de la malnutrición.
 - El PMA ha suministrado alimentos por prescripción a las personas con el virus de la inmunodeficiencia humana (VIH) a fin de alentar la observancia del tratamiento. Ha decidido suspender este programa durante el presente PEP por razones como la baja tasa de prevalencia del VIH en el país (1,4 %), la reorientación estratégica de las actividades de nutrición para centrarse en la prevención del retraso del crecimiento, un cambio en las actividades del PMA para centrarse en jefaturas tribales rurales específicas y la necesidad de reorientar el apoyo prestado a las personas con VIH de la asistencia alimentaria en especie al apoyo a los medios de subsistencia y la protección social. Además, la mayoría de las personas con VIH vive en zonas urbanas, donde la inseguridad alimentaria es menor que en las zonas donde el PMA centra sus operaciones. En un entorno de asistencia para el desarrollo altamente competitivo, que se caracteriza por una drástica reducción de la base de donantes, el déficit de financiación obliga al PMA a centrarse en las esferas y actividades en las que puede tener mayor impacto. No obstante, el PMA dará prioridad a las personas que viven con VIH siempre que estén presentes en las comunidades destinatarias²⁹.
 - En la misma evaluación descentralizada se recomendó que el PMA suspendiera sus distribuciones anuales de breve duración usadas como redes de seguridad durante la temporada de escasez de alimentos, dada las pocas pruebas disponibles de su eficacia. Por lo tanto, la oficina en el país ha reorientado su enfoque hacia las actividades de subsistencia, como la asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA), a fin de mejorar la seguridad alimentaria de los hogares vulnerables durante todo el año.
 - En la evaluación descentralizada se recomendó, además, que uno de los criterios de selección del programa del PMA para la rehabilitación de los activos agrícolas fuera la propiedad comunitaria de las parcelas, a fin de que las actividades fueran más equitativas para las mujeres y las personas vulnerables que carecen de acceso a la tierra y de propiedad de ésta. En respuesta, el PMA ha fortalecido la planificación participativa y ha tenido en cuenta la recomendación al elegir los lugares de las actividades y diseñar mecanismos para asegurar que las explotaciones se arrienden por largos períodos y a hombres y mujeres de forma equitativa³⁰, a fin de que el proyecto sea sostenible.
 - La evaluación descentralizada puso de relieve los sólidos logros alcanzados gracias a las aportaciones técnicas del PMA para fortalecer la labor de la Oficina de Seguridad Nacional; sin embargo, recomendó que la responsabilidad de coordinar las intervenciones en casos

²⁹ Se estima que en 2017 tenían VIH en Sierra Leona 67.000 personas, de las cuales 32.000 eran mujeres y 5.500 eran niños y niñas que habían contraído la enfermedad por transmisión de madre a hijo. La mayoría de estas personas vivían en zonas urbanas a las que el PMA no orientaba su asistencia. Fuente: Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA). *Country overview for Sierra Leone*. Véase: <http://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/sierraleone>.

³⁰ El concepto de equidad de género guarda relación con la igualdad de derechos, responsabilidades y oportunidades entre mujeres y hombres, niñas y niños. Igualdad no significa que no haya diferencia entre mujeres y hombres, sino que sus derechos, responsabilidades y oportunidades no deben depender de haber nacido de uno u otro sexo. Para alcanzar la igualdad de género deben tenerse en cuenta los intereses, las necesidades y las prioridades tanto de las mujeres como de los hombres, reconociendo la diversidad de los diferentes grupos. La igualdad de género no es un problema de las mujeres, sino que debería interesar e involucrar plenamente tanto a los hombres como a las mujeres.

de desastre recayera en la Oficina de Seguridad Nacional y que el PMA “difundir en cascada” sus competencias a nivel de distrito, aumentando al mismo tiempo las existencias, la capacidad logística y los conocimientos técnicos necesarios, tanto a nivel nacional como de distrito.

- El apoyo del PMA a la nutrición de las mujeres y las niñas y su apoyo a la producción de los pequeños agricultores y al acceso a los mercados han permitido atender las necesidades de las personas más vulnerables y establecer eficazmente mecanismos de desarrollo sostenible a nivel local.
- El diseño del efecto estratégico 2 relativo a la alimentación escolar se ha guiado por las enseñanzas extraídas del taller sobre el Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (marco SABER) celebrado en mayo de 2018, que brindó a las partes interesadas la oportunidad de examinar los avances realizados en materia de alimentación escolar a nivel nacional. En el taller se destacó la necesidad de ultimar la política nacional de alimentación escolar; establecer mecanismos de coordinación y fortalecer la secretaría de alimentación escolar; promover la producción local, y reforzar la capacidad de los agricultores locales para apoyar el suministro local de alimentos para el programa nacional de alimentación escolar, en colaboración con el Ministerio de Agricultura y Silvicultura.

2.2 Oportunidades para el PMA

37. Sobre la base del examen estratégico en el marco de la iniciativa Hambre Cero y de las amplias consultas celebradas posteriormente con los principales organismos gubernamentales, los donantes y los asociados cooperantes, el PMA ha observado las siguientes oportunidades:

- Aprovechando la larga experiencia del PMA y el renovado interés del Gobierno en la alimentación escolar en Sierra Leona, el PMA apoyará al Gobierno en la elaboración de un programa nacional de alimentación escolar sostenible en el marco del efecto estratégico 2, principalmente mediante la prestación de apoyo logístico y técnico al Gobierno.
- Las características actuales de la malnutrición en el país exigen un enfoque polifacético que fomente la resiliencia mediante la integración de actividades que tengan en cuenta la nutrición en los programas de seguridad alimentaria, junto con la prestación de apoyo a redes de seguridad que tengan en cuenta la perspectiva de género. El PMA está bien situado para colaborar en este empeño con otros asociados, como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la FAO, Acción contra el Hambre y Welthungerhilfe, por ejemplo a través de redes como REACH y el Movimiento SUN. También se buscan complementariedades y sinergias entre las actividades del PEP y con otros agentes a través de la selección convergente de determinados distritos para la prestación de la asistencia.
- El PMA seguirá ayudando a los pequeños agricultores a hacer frente a los problemas que se plantean en la producción de alimentos y apoyará los esfuerzos del Gobierno para impulsar la producción de arroz en el marco de la nueva política de transformación agrícola. Este apoyo creará oportunidades para que, en el futuro, el PMA, el Gobierno y sus asociados compren arroz producido localmente para un programa de alimentación escolar sostenible basado en el modelo de alimentación escolar con productos locales.
- Teniendo en cuenta la vulnerabilidad de Sierra Leona a los desastres naturales y los efectos del cambio climático, el PMA fomentará la capacidad de las instituciones nacionales (en particular la Oficina de Seguridad Nacional) en materia de gestión del riesgo de

desastres en el marco del efecto estratégico 5, en colaboración con asociados como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)³¹.

- Dado que existen desigualdades de género en todos los sectores del desarrollo y durante todas las fases de las emergencias, el PMA dará prioridad a la búsqueda de la igualdad de género y de una dinámica de poder social equitativa desde el punto de vista del género en todas sus intervenciones, a fin de mejorar el acceso de las mujeres a las oportunidades y la asistencia y de aumentar su control de los activos productivos (entre otras cosas incluso mediante la propiedad de la tierra) y de apoyar la introducción de marcos normativos y de toma de decisiones inclusivos y equitativos.

2.3 Cambios estratégicos

38. El PEP establece los siguientes ajustes estratégicos y programáticos:

- inclusión de un componente de contingencia para la intervención ante crisis en el marco del efecto estratégico 1, ayudando al mismo tiempo a reforzar la capacidad gubernamental para responder a los desastres y gestionarlos en el marco del resultado estratégico 5;
- apoyo a la ejecución de un programa de alimentación escolar dirigido por el Gobierno en el marco de la actividad 3, financiado con cargo al presupuesto nacional, en el que el PMA prestará apoyo a la cadena de suministro y continuará la ejecución directa de su propio programa de alimentación escolar en el marco de la actividad 2;
- asistencia a los pequeños agricultores para aumentar la disponibilidad de alimentos y su asequibilidad y, con el tiempo, permitir la reorientación hacia un modelo de alimentación escolar con productos locales en el marco del efecto estratégico 2 después de 2024;
- medidas para fortalecer las redes de protección social y las redes de seguridad nacionales a fin de aumentar la capacidad de las comunidades para resistir las crisis, con la consiguiente mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición;
- paso del tratamiento de la malnutrición a la prevención de la misma y concentración en intervenciones que tengan en cuenta la nutrición y sean capaces de transformar las relaciones de género³², por ejemplo, con actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento que vayan destinadas a grupos de apoyo existentes de madres y padres en reconocimiento del papel fundamental que los hombres tienen que desempeñar en la lucha contra la malnutrición, en consonancia con ~~la orientación estratégica nacional dentro~~ las orientaciones estratégicas nacionales y con el Plan estratégico multisectorial para reducir la malnutrición en Sierra Leona en el ámbito de la red del Movimiento SUN, y
- apoyo a los enfoques capaces de transformar las relaciones de género ~~y a, como la prestación de apoyo a las mujeres y los jóvenes para la obtención de acceso duradero a las tierras agrícolas,~~ y la inclusión de las personas con discapacidad en todas las esferas de intervención del PMA.

39. Estos cambios se sustentan en las enseñanzas extraídas de intervenciones anteriores, las prioridades nacionales, el firme apoyo del Gobierno a las actividades del PEP y las tendencias en materia de recursos.

³¹ En las actividades de fortalecimiento de las capacidades en materia de gestión de desastres se aplicarán los principios del Marco de Sendái, en particular en relación con las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad.

³² Una iniciativa (ley, política, programa, proyecto, etc.) capaz de transformar las relaciones de género es aquella que propicia la transformación en favor de una distribución igualitaria del poder entre mujeres y hombres, niñas y niños. Para ello hay que modificar las estructuras y normas socioculturales, políticas y económicas que sustentan las desigualdades.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

40. El PEP tiene cinco efectos estratégicos interrelacionados que contribuirán al logro del objetivo del Hambre Cero.
41. El PMA se esforzará por fortalecer las capacidades de las instituciones nacionales y subnacionales, entre otras cosas prestando apoyo en materia de políticas con el fin de ampliar el programa nacional de alimentación escolar y establecer una programación que tenga en cuenta la dimensión nutricional y sea equitativa y transformadora desde el punto de vista del género.
42. El PMA empleará un enfoque multisectorial amplio para abordar las causas profundas de la desnutrición, pasando de la alimentación suplementaria selectiva a la prevención del retraso del crecimiento. En todos los efectos del PEP se adoptarán enfoques que tengan en cuenta la dimensión nutricional y sean capaces de transformar las relaciones de género, por ejemplo, con actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento.
43. La igualdad de género, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, la protección y la atención a los conflictos se incorporarán en todos los efectos estratégicos a fin de lograr repercusiones más sostenidas y justas que aborden los factores que socavan la seguridad alimentaria y la nutrición. El PMA alentará la participación activa de las mujeres y los jóvenes en las actividades de fomento de los medios de subsistencia como una forma de contribuir a la transformación de su papel en el desarrollo económico. En todas las actividades se tendrán en cuenta consideraciones ambientales y sociales, en consonancia con la política del PMA en materia de medio ambiente de 2017.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por crisis en Sierra Leona pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante las crisis y después de estas.

44. Este efecto proporciona un plan de contingencia para la intervención ante crisis, dado que el país es propenso a sufrir crisis estacionales recurrentes (inundaciones y deslizamientos de lodo), pandemias (como el brote de la enfermedad del virus del Ébola) e incendios forestales. El objetivo principal será salvar vidas y proteger los medios de subsistencia durante y después de las crisis. En caso de que surja una emergencia y las necesidades superen la capacidad nacional de respuesta, el PMA proporcionará asistencia alimentaria general selectiva a los hogares afectados por crisis en las zonas rurales y urbanas. Esta asistencia se prestará a petición explícita del Gobierno y en coordinación con otras entidades de asistencia humanitaria.

Esfera prioritaria

45. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante crisis.

Productos previstos

46. El efecto estratégico 1 se logrará mediante los siguientes productos:
 - Los hogares afectados por crisis reciben alimentos nutritivos oportunos y adecuados y/o transferencias de base monetaria (TBM) que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
 - Los beneficiarios afectados por crisis reciben, gracias a la labor de promoción comunitaria y nacional, mensajes de comunicación destinados a promover cambios sociales y de comportamiento con una perspectiva de género, con el fin de mejorar las prácticas relacionadas con la nutrición.

- Las poblaciones afectadas por crisis reciben un apoyo oportuno para sus medios de subsistencia que les permite recuperarse de las crisis y aumentar su resiliencia ante las perturbaciones.

Actividad principal

Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria y nutricional a los hogares afectados por crisis y ayudar a atender sus necesidades de recuperación

47. La actividad 1 se ha concebido para emergencias de escala pequeña y mediana. En caso de que surja una emergencia de gran escala (como un brote de la enfermedad del virus del Ébola), se preparará una revisión del presupuesto para cubrir las necesidades adicionales.
48. Al elegir los mecanismos más seguros y equitativos antes de poner en práctica la modalidad, el PMA consultará a las poblaciones afectadas, considerará las cuestiones de inclusión y diversidad, evaluará los riesgos en materia de protección, realizará análisis de género y edad y definirá las medidas de mitigación. En virtud de su compromiso de no hacer daño y de rendir cuentas a las poblaciones afectadas, el PMA velará por que las modalidades de transferencia de alimentos en especie y de base monetaria no supongan un riesgo adicional para los beneficiarios y por que las transferencias se realicen de manera segura, inclusiva y digna a fin de lograr resultados eficaces y equitativos.
49. El PMA colaborará con entidades humanitarias, entre ellas organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales (ONG), organizaciones de la sociedad civil y otros asociados, bajo la dirección del Gobierno, en particular del Departamento de Gestión de Desastres de la Oficina de Seguridad Nacional.

Efecto estratégico 2: Los alumnos de primaria de las zonas seleccionadas tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos durante todo el año académico.

50. Este efecto se refiere al acceso a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos durante todo el año académico por parte de los niños de educación preescolar y primaria de las escuelas seleccionadas en las jefaturas tribales que padecen inseguridad alimentaria.

Esfera prioritaria

51. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

52. El efecto estratégico 2 se logrará mediante los siguientes productos:
 - Los alumnos de primaria reciben de manera oportuna comidas escolares adecuadas y nutritivas que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales y favorecen la asistencia a la escuela.
 - Los alumnos de primaria reciben mensajes de comunicación destinados a promover cambios sociales y de comportamiento con una perspectiva de género, con el fin de mejorar sus conocimientos y prácticas en materia de nutrición y seguridad alimentaria.
 - Los escolares se benefician del fortalecimiento de la capacidad del Gobierno para ejecutar el programa nacional de alimentación escolar, que facilita el acceso a una educación primaria gratuita y de buena calidad.

Actividades principales

Actividad 2: Proporcionar comidas escolares nutritivas a los alumnos de primaria y prestar apoyo a la ejecución de un programa integrado de alimentación escolar

53. En esta actividad, el PMA seguirá proporcionando alimentación escolar nutritiva a los niños y niñas de las escuelas de primaria de los distritos de Kambia y Pujehun, y llegará a un total de 46.100 niños al final del período del PEP. Mediante un enfoque integrado, los hogares de los niños que participan en el programa de alimentación escolar se beneficiarán de actividades complementarias de fomento de la resiliencia que incorporarán la perspectiva de género y la dimensión nutricional; en las intervenciones de ACA previstas en el marco del efecto estratégico 4 se dará prioridad a las comunidades que reciban apoyo de la alimentación escolar. Este enfoque de orientación de la ayuda aspira a reforzar el papel de los pequeños agricultores en la cadena de valor, especialmente mediante el desarrollo y fortalecimiento de las cadenas de suministro de alimentos locales y de los sistemas minoristas vinculados a los programas de alimentación escolar. Más en concreto, los vínculos se promoverán mediante la compra directa de los productos alimentarios a los pequeños agricultores y su distribución en el marco del programa de alimentación escolar, además de vincular las escuelas a las organizaciones de agricultores con el apoyo del programa de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA). Inspiradas en los modelos utilizados en Benin y Togo, algunas escuelas asistidas por el PMA funcionarán como “escuelas de excelencia”, y formarán un conjunto de escuelas modelo utilizadas para compartir conocimientos y mejores prácticas sobre la aplicación del enfoque integrado de la alimentación escolar. Para mejorar la rendición de cuentas y asegurar una mejor representación de los padres, los comités de gestión de la alimentación escolar estarán compuestos por un número igual de mujeres y hombres. Para el modelo de alimentación escolar integrado, el PMA colaborará con diversos ministerios (Educación Secundaria Básica y Superior, Salud y Saneamiento, y Agricultura y Silvicultura) y con asociados como el UNICEF, la Organización Mundial de la Salud (OMS), la FAO y ONG, a fin de lograr los mejores resultados. Para garantizar la protección de los niños beneficiarios, el PMA también colaborará con ONG locales especializadas en el bienestar y la protección de la infancia.

Actividad 3: Prestar asistencia al programa nacional de alimentación escolar dirigido por el Gobierno

54. En el marco de esta actividad, el PMA comprará y establecerá reservas preventivas de alimentos para el Gobierno en apoyo del programa nacional de alimentación escolar, que va dirigido a 286.894 niños y niñas de escuelas de primaria de nueve distritos: Bo, Bombali, Bonthe, Kailahun, Karene, Kenema, Kono, Moyamba y Port Loko. El PMA fortalecerá las capacidades del Gobierno con idea de facilitar el traspaso gradual del programa y su integración en el conjunto básico de medidas nacionales de protección social, y de conformidad con la política nacional de alimentación escolar. El Gobierno sufragará los costos de ejecución, conforme a lo establecido en un memorando de entendimiento que suscribirán ambas partes. Durante el período de ejecución del PEP, la función del Gobierno en la gestión y ejecución de las actividades de alimentación escolar aumentará gradualmente, y el PMA reforzará las capacidades en materia de seguimiento, planificación y sensibilización, así como en la esfera de manipulación, almacenamiento y transporte de alimentos.

Efecto estratégico 3: Para 2025, las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional de los distritos seleccionados —como los niños, las mujeres embarazadas y lactantes y las adolescentes— han mejorado su estado nutricional en consonancia con las metas nacionales.

55. Este efecto contribuye a hacer frente a la malnutrición en Sierra Leona al complementar los esfuerzos del Gobierno por abordar las causas profundas e intergeneracionales de la malnutrición entre las mujeres, las adolescentes y los niños y niñas de 6 a 23 meses de edad mediante actividades de nutrición adaptadas que incorporen la perspectiva de género.

Esfera prioritaria

56. Este efecto estratégico se centra en la eliminación de las causas profundas.

Productos previstos

57. El efecto estratégico 3 se logrará mediante los siguientes productos:

- Los niños de 6 a 23 meses de edad y niñas y mujeres embarazadas y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados adecuados y oportunos que mejoran su ingesta de alimentos.
- Los beneficiarios seleccionados, incluidas las niñas (y adolescentes) y las mujeres embarazadas y lactantes), y los hombres y los niños, reciben mensajes nutricionales destinados a promover cambios sociales y de comportamiento con una perspectiva de género, que sirven para mejorar las prácticas de nutrición de las madres, los lactantes y los niños pequeños.
- Las poblaciones vulnerables se benefician de las mayores capacidades de las unidades sanitarias periféricas en materia de salud y nutrición, que facilitan el acceso a servicios de salud adecuados.

Actividad principal

Actividad 4: Prestar apoyo integral para la prevención de la malnutrición, incluida la difusión de mensajes complementarios sobre alimentación y nutrición, a la vez que se refuerzan las capacidades de las unidades sanitarias periféricas y su personal en la esfera de la salud y la nutrición

58. Esta actividad va dirigida a las adolescentes y las mujeres embarazadas y lactantes, así como a los niños y niñas (en igualdad de número) de entre 6 y 23 meses de edad, para que reciban apoyo para la prevención de la malnutrición, junto con actividades que tengan en cuenta la dimensión nutricional (agua y saneamiento, y apoyo a los medios de subsistencia). El PMA trabajará en sinergia con el UNICEF en la gestión de la malnutrición aguda grave; los servicios de agua, saneamiento e higiene; la educación; el tratamiento antihelmíntico, y las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento. Además, colaborará con la OMS en el ámbito de la formulación de políticas y salud materna, con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en lo referente a la salud sexual y reproductiva, con la FAO en los aspectos relativos a la producción agrícola, con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) en cuestiones de nutrición relacionadas con la violencia de género, y con otras entidades, como Acción contra el Hambre. El PMA colaborará con los clubes de madres y las comunidades para prevenir la malnutrición abordando las causas profundas en los hogares y las comunidades.

Efecto estratégico 4: Para 2030, los pequeños agricultores y las comunidades de las zonas seleccionadas disponen de medios de subsistencia resilientes que satisfacen mejor sus necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

59. Este efecto implica fomentar la resiliencia de los pequeños agricultores y las comunidades vulnerables, permitiéndoles así satisfacer mejor sus necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición. Las actividades incluirán la creación de activos; el apoyo relacionado con la mejora de las técnicas agrícolas (especialmente para los agricultores de las tierras pantanosas de los valles del interior) y la adición de valor después de la cosecha, y el fomento del acceso a los mercados mediante enfoques integrados que favorezcan a los pequeños productores, tengan en cuenta la nutrición y sean capaces de transformar las relaciones de género.

Esfera prioritaria

60. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

61. El efecto estratégico 4 se logrará mediante los siguientes productos:
- Los pequeños agricultores, particularmente las mujeres y los jóvenes, y los miembros de las comunidades reciben transferencias de alimentos o de base monetaria condicionadas para mejorar sus medios de subsistencia.
 - Los miembros de las comunidades, y especialmente las mujeres y los jóvenes, se benefician de manera equitativa de activos productivos que mejoran sus medios de subsistencia y su resiliencia ante las perturbaciones de origen natural y el cambio climático, incluido el apoyo prestado a las mujeres y los jóvenes para que logren tener acceso a la tierra y los recursos productivos.
 - Los pequeños agricultores, y especialmente las mujeres y los jóvenes, reciben de manera equitativa apoyo del PMA en técnicas agrícolas, adición de valor después de la cosecha y promoción comercial para la alimentación escolar con productos locales con el fin de aumentar su productividad y sus ingresos.
 - Los pequeños agricultores, y especialmente las mujeres y los jóvenes, se benefician de actividades de comunicación e información destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y capaces de transformar las relaciones de género que fomentan la producción, la compra y el consumo de alimentos ricos en nutrientes.

Actividad principal

Actividad 5: Prestar apoyo integrado para el fomento de la resiliencia a los pequeños agricultores, en particular a organizaciones de agricultores y grupos de mujeres

62. El PMA apoyará actividades de creación de activos condicionadas que ofrezcan opciones de medios de subsistencia alternativos a las comunidades vulnerables y mejoren la seguridad alimentaria mediante la capacitación en cuanto a prácticas agrícolas mejoradas, gestión posterior a la cosecha, adición de valor y nociones financieras, así como apoyo de capital en forma de maquinaria de producción y elaboración para los pequeños agricultores, en especial para grupos de mujeres y jóvenes.
63. El PMA colaborará con el Ministerio de Agricultura y Silvicultura y los Gobiernos locales en la puesta en práctica de actividades de ACA que contribuirán a aumentar la resiliencia de las pequeñas y los pequeños agricultores vulnerables. Entre los otros asociados figuran la FAO para los aspectos de coordinación de las políticas relativas a la seguridad alimentaria y el uso de la tierra; el Organismo Japonés de Cooperación Internacional para las técnicas de cultivo y las obras de riego; el UNICEF para un apoyo complementario que fomente la participación de los jóvenes; la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) para proyectos de carreteras secundarias, y ONU-Mujeres para la facilitación y la comunicación con grupos de mujeres. Se utilizará la radio local para difundir mensajes de extensión agrícola.
64. El PMA sensibilizará a los pequeños agricultores sobre las oportunidades que ofrecen los mercados públicos y privados, como el programa nacional de alimentación escolar.
65. El PMA facilitará cada vez más la integración de los pequeños agricultores locales en las cadenas de valor mediante el fomento de las capacidades de los agricultores y las comunidades, así como la promoción de asociaciones multilaterales público-privadas mediante el desarrollo y el fortalecimiento de las cadenas locales de suministro de alimentos y los sistemas de venta al por menor.

Efecto estratégico 5: Para 2024, las instituciones nacionales y subnacionales cuentan con mayores capacidades para gestionar programas de seguridad alimentaria y nutrición.

66. Este efecto tiene por objeto subsanar las deficiencias en la capacidad del Gobierno para ejecutar programas equitativos y sostenibles de seguridad alimentaria y nutrición. El PMA se propone mejorar la capacidad de todas las instituciones que participan en las intervenciones de seguridad alimentaria y nutrición, apoyando el diseño, la puesta en marcha y la difusión de un sistema eficaz de redes de seguridad que permita hacer frente a las crisis, tenga en cuenta la dimensión nutricional y sea capaz de transformar las relaciones de género.

Esfera prioritaria

67. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

68. El efecto estratégico 5 se logrará mediante los siguientes productos:
- Las poblaciones de Sierra Leona se benefician de un sistema nacional mejorado de gestión de desastres que les permite recibir asistencia oportuna del Gobierno.
 - Las poblaciones seleccionadas, incluidos los escolares, se benefician de la mayor capacidad del Gobierno en materia de seguridad alimentaria, alimentación escolar, nutrición y protección social que permite avanzar hacia el logro del objetivo del Hambre Cero.

Actividad principal

Actividad 6: Prestar apoyo al fortalecimiento de las capacidades gubernamentales en materia de seguridad alimentaria y nutrición, incluida la gestión y respuesta en casos de desastre, la alimentación escolar, la nutrición y la protección social

69. Esta actividad apoyará el fortalecimiento de las capacidades en esferas críticas relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional en sinergia con otras actividades del PEP, como la gestión de desastres, la alimentación escolar, la nutrición y el apoyo a los pequeños productores.
70. En cuanto a la gestión del riesgo de desastres, el PMA ayudará a fortalecer los sistemas de alerta temprana mediante encuestas de seguimiento de la seguridad alimentaria, exámenes del estado nutricional, el seguimiento de los precios y evaluaciones del mercado, prestando atención a las cuestiones de género y edad. El PMA examinará los planes gubernamentales de intervención en casos de emergencia y ayudará a elaborar políticas sobre gestión del riesgo de desastres.
71. El fortalecimiento de la capacidad en materia de alimentación escolar se centrará en fortalecer la secretaría y los mecanismos de coordinación de la alimentación escolar y en fomentar la puesta en práctica de la política y la legislación sobre alimentación escolar a fin de asegurar la asignación de recursos suficientes a la alimentación escolar y la capacitación correspondiente.
72. El PMA apoyará la puesta en práctica de políticas de nutrición, fortalecerá la capacidad de coordinación de la Secretaría del Movimiento SUN y capacitará a los trabajadores de las unidades sanitarias periféricas en la incorporación de la perspectiva de género en los exámenes de salud, el apoyo sanitario, la nutrición, la educación y la presentación de informes. El PMA también ayudará a fomentar la capacidad del Gobierno para coordinar y dirigir el programa de apoyo nutricional, incluidas las actividades destinadas a las personas con VIH y tuberculosis.
73. El PMA colaborará con la Comisión Nacional de Acción Social y el Ministerio de Bienestar Social, Asuntos de Género e Infancia en el fortalecimiento de las redes de seguridad de protección social para garantizar un acceso equitativo a la alimentación y la nutrición, especialmente para las personas que actualmente no reciben suficiente atención, como las mujeres, las niñas, las personas con discapacidad y las personas con VIH. De esta manera se garantizará que las redes de seguridad concebidas para el largo plazo puedan mejorar la capacidad de las personas vulnerables de adaptarse a las crisis climáticas y de otro tipo.

74. El PMA prestará apoyo a las oficinas de distrito y los agentes de extensión del Ministerio de Agricultura y Silvicultura y a los consejos de distrito para fortalecer sus capacidades para la ejecución de programas de fomento de la resiliencia que beneficien de manera equitativa a las mujeres y los hombres, incluidos programas apoyados a través de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

3.3 Estrategias de transición y retirada

75. En el marco de la actividad 2, el PMA presentará el enfoque multisectorial integrado de la alimentación escolar utilizando determinadas “escuelas de excelencia” como plataforma para dar a conocer las mejores prácticas en apoyo de la elaboración de un programa nacional de alimentación escolar sostenible. Las escuelas que reciban asistencia del PMA se integrarán con el tiempo en el programa nacional de alimentación escolar en virtud de la actividad 3, en cuyo marco el PMA comprará alimentos y establecerá reservas alimentarias preventivas en representación del Gobierno durante los dos primeros años del PEP, antes de que el Gobierno asuma la responsabilidad. Se elaborará una estrategia de traspaso de responsabilidades que se pondrá en marcha a partir del primer año de ejecución del PEP.
76. Para la actividad 4, la estrategia de transición del PMA se centrará en el fortalecimiento de las capacidades a nivel de distrito (por ejemplo, las unidades sanitarias periféricas, los clubes de madres y las comunidades) y en la mejora de las capacidades del Gobierno para estimular la inversión del sector privado en la producción local de alimentos nutritivos especializados con miras a facilitar la sostenibilidad después de 2024.
77. En el marco de la actividad 5, el PMA establecerá redes y vínculos entre los grupos de agricultores, los programas de alimentación en instituciones (para complementar el programa de alimentación escolar con productos locales), el sector privado (como comprador) y las instituciones financieras, aprovechando tecnologías que asegurarán el impacto más allá de 2024 y abordando, al mismo tiempo, las desigualdades en las comunidades rurales.
78. La actividad 6 tiene por objeto fortalecer la capacidad del Gobierno para encargarse de la dirección y la coordinación de programas sostenibles y equitativos de alimentación y nutrición, y hacer un seguimiento de los progresos hacia el logro del objetivo del Hambre Cero. Mediante actividades de protección social y redes de seguridad que tengan en cuenta la perspectiva de género, las mujeres y los hombres de las zonas rurales podrán establecer medios de subsistencia y mantenerlos después del período de asistencia del PMA.
79. En la ejecución de las actividades de ACA se seleccionarán prioritariamente los grupos de agricultores ya existentes, incluidos los grupos de apoyo a las madres, para contribuir a la sostenibilidad a largo plazo. El PMA ayudará a los grupos de agricultores a establecer comités de gestión de activos encargados del mantenimiento a largo plazo de los activos creados. Al término de las actividades de ACA, el PMA colaborará con las comunidades para elegir a los beneficiarios de los activos y los hogares encargados de gestionar las parcelas, así como para definir la titularidad y alentar las inversiones a largo plazo en el mantenimiento y la utilización eficaces de los activos creados. El PMA está colaborando también con las comunidades en la elaboración y aplicación de ordenanzas relativas al mantenimiento a largo plazo de los activos creados, por ejemplo, mediante contribuciones comunitarias para asegurar su eficacia. El PMA colabora, además, con el Ministerio de Agricultura y Silvicultura en el fomento de las capacidades técnicas de los principales agricultores y los jóvenes para el mantenimiento eficaz de los activos. La asociación directa con el Ministerio de Agricultura y Silvicultura también contribuye a la sostenibilidad a largo plazo dando continuidad, después del ciclo vital de los proyectos, a la prestación de servicios de extensión agrícola a los grupos de agricultores seleccionados.

80. El PMA colaborará con los líderes tradicionales (jefes supremos) y con los ministerios, departamentos y organismos distritales para apoyar a los jóvenes y las mujeres a conseguir acceso a largo plazo a tierras agrícolas mediante acuerdos oficiales de arrendamiento por un período mínimo de 10 años.

79-81. En la elaboración de la estrategia de transición y retirada del PMA se tendrán en cuenta los progresos realizados hacia el logro de la igualdad de género, en el marco del apoyo relacionado con el ODS 5.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

80-82. El PMA se centrará en las zonas que presenten los niveles más altos de inseguridad alimentaria y malnutrición moderada y grave según los resultados del análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2015, una encuesta de seguimiento de la seguridad alimentaria realizada en 2018 y la última encuesta normalizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición (SMART), que concluirá a mediados de 2019³³. Durante el proceso de selección se tendrán en cuenta el potencial agrícola local, los análisis de género y edad y la convergencia con las actividades de fortalecimiento de la seguridad alimentaria, la nutrición y los medios de subsistencia dirigidas por los asociados.

81-83. En la actividad 1 se incluye un plan para imprevistos para prestar asistencia a 5.000 hogares (55.000 beneficiarios), aunque el número exacto de beneficiarios dependerá del alcance y la gravedad de la emergencia.

82-84. La actividad 2 dirige actividades de alimentación escolar a 46.100 alumnos de primaria (niños y niñas de 6 a 12 años) en Kambia y Pujehun, debido a las altas tasas de inseguridad alimentaria en estos distritos. Para hacer la selección de los beneficiarios se incluirán análisis de género y edad; esta selección se superpondrá con la de los pequeños agricultores para las actividades de fomento de la resiliencia en el marco del efecto estratégico 4.

83-85. Mediante la actividad 3, el PMA prestará servicios para el programa nacional de alimentación escolar dirigido por el Gobierno, destinado a 286.894 alumnos de escuelas de primaria (niños y niñas de 6 a 12 años de edad) en nueve distritos: Bo, Bombali, Bonthe, Kailahun, Karene, Kenema, Kono, Moyamba y Port Loko³⁴.

84-86. Mediante la actividad 4, el PMA prestará asistencia a 53.676 beneficiarios en Kambia y Pujehun con actividades destinadas a prevenir el retraso del crecimiento. La selección de los beneficiarios, que se hace a nivel de jefatura tribal, se basa en la elevada prevalencia del retraso del crecimiento y en la presencia de otras actividades del PMA, como la ACA y la alimentación escolar, a fin de potenciar al máximo el impacto. El PMA colaborará con estructuras comunitarias, como clubes de madres, para prevenir la malnutrición por medios que aborden sus causas profundas en los hogares y las comunidades, y utilizando un enfoque equitativo desde el punto de vista del género.

85-87. En la actividad 5, el PMA dirigirá la asistencia a 6.000 pequeños agricultores (el 40 % de ellos mujeres) en los distritos de Bonthe, Falaba, Kambia, Kenema, Moyamba y Pujehun sobre la base de un análisis de las tendencias de la seguridad alimentaria. La selección se superpondrá con la de las jefaturas tribales y comunidades a las que se ha dado prioridad para la alimentación escolar (para contribuir al objetivo a largo plazo de una alimentación escolar con productos locales) y para la prevención del retraso del crecimiento (en la actividad 4).

³³ La selección geográfica se basó asimismo en los análisis de las tendencias a lo largo de cinco años realizados para los análisis integrados del contexto. Hay un análisis de este tipo para Sierra Leona pendiente de validación.

³⁴ Estos distritos son distintos de los seleccionados para el programa de alimentación escolar del PMA en la actividad 2.

Basándose en un nivel elevado de vulnerabilidad, los jóvenes, las mujeres, las personas con VIH y (cuando sea posible) las personas con discapacidad recibirán apoyo a la hora de formar organizaciones de agricultores.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)						
Efecto estratégico	Actividades	Niñas	Niños	Mujeres	Hombres	Total
1	1	14 630	14 575	13 365	12 430	55 000
2	2	23 511	22 589	0	0	46 100
	3	146 316	140 578	0	0	286 894
3	4	18 950	15 645	19 080	0	53 676
4	5	7 980	7 950	7 290	6 780	30 000
Total (excluidas las superposiciones)		207 566	197 475	39 735	19 210	463 986

4.2 Transferencias

~~86-88.~~ La oficina en el país llevó a cabo evaluaciones sobre la viabilidad del mercado en 2018 y 2019 para preparar la puesta en marcha de las TBM durante el PEP. Sobre la base de estas evaluaciones, que incluyeron análisis de género y edad, el PMA utilizará las transferencias de alimentos en especie y de base monetaria (incluidos los cupones) o una combinación de ambas; la elección del enfoque dependerá del contexto y se determinará teniendo en cuenta los criterios de eficacia, eficiencia, equidad, economía y seguridad. Las transferencias en especie se utilizarán en función de la disponibilidad estacional de alimentos y en zonas remotas con escaso acceso a los mercados. También se prestará apoyo para el fortalecimiento de las capacidades en forma de capacitación, herramientas, maquinaria, almacenes y superficies de secado.

~~87-89.~~ Para promover el consumo de alimentos nutritivos (en particular arroz nutritivo), el PMA utilizará cupones canjeables en determinados minoristas, que deberán tener existencias solo de productos alimenticios nutritivos certificados. Esta decisión se basó en un análisis del mercado, cuyos resultados indicaron que, cuando se utilizaron TBM, los beneficiarios en muchos casos preferían comprar arroz menos saludable porque era más barato.

~~88-90.~~ El PMA utilizará una planificación participativa e inclusiva de base comunitaria y actividades de comunicación con una perspectiva de género destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, para garantizar que las transferencias ayuden a los beneficiarios a satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales, respetando las preferencias locales de las mujeres y los hombres. En las actividades comunitarias de planificación participativa se dará prioridad a la inclusión de las mujeres, los jóvenes, las personas con discapacidad y otros grupos vulnerables para que sus necesidades particulares se tengan en cuenta en los planes de acción comunitaria que se elaboren. Las raciones y la elección de los alimentos complementarios y especializados se basarán en las necesidades individuales de nutrientes. En las decisiones relativas al uso de las TBM se tendrá en cuenta el análisis de género (y edad, si procede) y las evaluaciones sobre protección.

Alimentos y transferencias de base monetaria

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALORES DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD									
	Efecto estratégico 1		Efecto estratégico 2			Efecto estratégico 3		Efecto estratégico 4	
	Actividad 1		Actividad 2		Actividad 3	Actividad 4		Actividad 5	
Tipo de beneficiario	Poblaciones afectadas por crisis		Alumnos de primaria		Programa nacional de alimentación escolar dirigido por el Gobierno	Niñas y mujeres embarazadas y lactantes	Niños de 6 a 23 meses de edad	Organizaciones de agricultores y grupos de mujeres	
Modalidad	Alimentos	TBM	Alimentos	TBM	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	TBM
Cereales	400		120		120			400	
Legumbres secas	60		30		30			60	
Aceite	25		10		10			25	
Sal	5		5		5			5	
SuperCereal	60					100			
SuperCereal Plus							100		
Total de kilocalorías/día	2 195		653		653	381	401	1 966	
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	16,1		16,2		16,2	17,2	18,1	16,0	
TBM (dólares/persona/día)		0,58							0,58
Número de días de alimentación por año	30		190		190	365*	365**	60	60

* La ración de SuperCereal para niñas y mujeres embarazadas y lactantes es de 100 gramos/persona/día por un período de 450 días, que cubre nueve meses de gestación y seis meses de lactancia materna exclusiva.

** La ración SuperCereal Plus para niños de 6 a 23 meses es de 100 gramos/niño/día durante 540 días (18 meses).

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	4 939	1 901 546
Legumbres secas	1 051	420 468
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	4 059	3 072 180
Aceite y grasas	373	306 139
Otros	152	55 519
Total (alimentos)	10 575	5 755 852
TBM	0	1 078 800
Total (transferencias de alimentos y de base monetaria)	10 575	6 834 652

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

89.91. El PEP establece una transición de la ejecución directa de las actividades por el PMA a un fortalecimiento de las capacidades que permita al Gobierno encargarse de la dirección y ejecución de programas de seguridad alimentaria y nutrición sostenibles y equitativos.

90.92. En el marco del efecto estratégico 5, en el primer año de ejecución del PEP, el PMA, en consulta con las partes interesadas, definirá una estrategia detallada de fortalecimiento de las capacidades del país (incluida la capacidad para abordar las cuestiones de género) en la que se señalen las deficiencias en materia de capacidad a nivel nacional que se han de subsanar. Este plan se basará en un análisis de las asociaciones realizado por la oficina en el país, perfeccionará los efectos del PEP (incluidos los indicadores para medir los progresos) y establecerá las medidas que se han de aplicar o ajustar después del segundo año del PEP. La estrategia se describirá y será objeto de seguimiento utilizando las cinco vías del marco del PMA para el fortalecimiento de las capacidades de los países³⁵ a fin de facilitar el seguimiento anual de los progresos realizados.

91.93. Se ha previsto una cooperación Sur-Sur y cooperación triangular, que incluye visitas de estudio a Nigeria y a los centros de excelencia del PMA en el Brasil, China y Côte d'Ivoire para el personal directivo nacional y de distrito del Ministerio de Agricultura y Silvicultura y la Oficina de Seguridad Nacional. El despacho regional y los especialistas de otras oficinas del PMA en los países facilitarán el intercambio de conocimientos a nivel regional a través de talleres y sesiones de capacitación.

4.3 Cadena de suministro

92.94. Entre los posibles problemas de la cadena de suministro figura la insuficiente disponibilidad de productos en los mercados locales, que obligaría al PMA a importar alimentos y, por lo tanto, retrasaría la entrega. El mal estado de las carreteras, especialmente durante la temporada de lluvias, a menudo da lugar a mayores costos de transporte (a veces hasta en un 200 %) y a retrasos. El almacenamiento inadecuado para la entrega en el último tramo también representa un problema.

93.95. El PMA seguirá velando por la eficiencia en función de los costos y optimizando la capacidad de la cadena de suministro, especialmente en la entrega en el último tramo, entre otras cosas, mediante:

- el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales en todas sus funciones relacionadas con la cadena de suministro, incluidas la planificación, el abastecimiento, el transporte, el almacenamiento y la distribución (actividades 1, 2, 4 y 5);
- servicios de la cadena de suministro de alimentos y artículos no alimentarios, en particular para los organismos de las Naciones Unidas y las instituciones gubernamentales (actividad 3), y
- la evaluación y el desarrollo de mercados minoristas que tengan en cuenta las cuestiones de género, incluido el seguimiento y el fomento de la disponibilidad local de alimentos.

94.96. El PMA estudiará las posibilidades de adquirir alimentos nutritivos en el lugar y evaluará la necesidad de asistencia técnica para la producción de alimentos enriquecidos localmente, en particular en relación con el programa de alimentación escolar con productos locales. Esta labor incluirá el fortalecimiento de las capacidades para ayudar a definir las políticas y los marcos reglamentarios relacionados con el enriquecimiento del arroz.

³⁵ PMA. 2015. *The Design and Implementation of Technical Assistance and Capacity Development: National Self-sufficient Capacity to Respond, Reduce and Rebuild from Crises and Achieve Zero Hunger*.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

95-97. Ante la disminución de la respuesta de emergencia a la enfermedad del virus del Ébola y de las perspectivas de financiación, la capacidad de recursos humanos de la oficina en el país se ha reducido. La plantilla actual se adaptará y el personal recibirá la formación necesaria para la ejecución satisfactoria del PEP, haciendo hincapié en las competencias relacionadas con el fortalecimiento de las capacidades, la nutrición, las cuestiones de género y las cadenas de suministro orientadas al mercado.

96-98. Las mujeres constituyen actualmente el 29 % del personal de contratación local. Este desequilibrio de género se abordará mediante la aplicación de un plan de acción para la paridad de género durante la ejecución del PEP.

97-99. El PMA dará prioridad a la salud y el bienestar del personal, entre otras cosas mediante la realización de actividades conjuntas de promoción de la salud con otros asociados a fin de crear un lugar de trabajo propicio y empoderador.

4.5 Asociaciones

98-100. Para llevar a cabo las actividades previstas y asegurar el mayor impacto posible, el PMA colaborará con los ministerios competentes, los Gobiernos donantes habituales y no habituales, los organismos de las Naciones Unidas —en particular los organismos con sede en Roma—, las ONG, las organizaciones de la sociedad civil, las instituciones financieras y de desarrollo multilaterales, el sector privado y el mundo académico. En asociación con la Unión Africana, se estudiarán y fortalecerán las oportunidades de cooperación Sur-Sur con otros países en desarrollo.

99-101. En su calidad de asociado preferente para la alimentación escolar, el PMA seguirá colaborando estrechamente con el Ministerio de Educación y otras partes interesadas en la ejecución del programa de alimentación escolar, para el cual está previsto que firmar un memorando de entendimiento.

100-102. La oficina en el país ha elaborado un plan de acción detallado en materia de asociaciones que ofrece más referencias sobre las esferas de colaboración y que será objeto de seguimiento y actualizaciones conforme evolucione la situación de las asociaciones. Mediante asociaciones sostenibles que se ajusten a las políticas gubernamentales y a las nuevas prioridades, el PMA garantizará una colaboración sistemática y estratégica para aumentar la eficacia en función de los costos.

101-103. El PMA se asociará con el UNICEF en la gestión de la malnutrición aguda grave, los servicios de abastecimiento de agua, saneamiento e higiene, la educación, el tratamiento antihelmíntico, y las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento; con la OMS en materia de formulación de políticas y salud materna; con el UNFPA en lo referente a la salud reproductiva de las niñas y mujeres embarazadas y lactantes; con la FAO en el apoyo a los pequeños agricultores y las evaluaciones de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad; con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en la microfinanciación para los grupos de mujeres y jóvenes agricultores, y con ONU-Mujeres a fin de hacer frente a las cuestiones de nutrición relacionadas con la violencia de género. El PMA, la FAO y el UNICEF mantienen una estrecha asociación con la red del Movimiento SUN y el PMA alberga la Secretaría de REACH en Sierra Leona.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

- 402.104. El PMA elaborará un plan quinquenal de seguimiento, examen y evaluación que tenga cuenta la perspectiva de género para evaluar las realizaciones y el impacto y asegurar el aprendizaje. A principios de 2020 se recopilará información de referencia (con datos relativos a las personas desglosados por sexo y edad).
- 403.105. El PMA llevará a cabo un seguimiento periódico para evaluar el proceso de ejecución y los resultados en cuanto a productos y efectos. Los informes de los asociados y del PMA servirán de base para la adopción de decisiones programáticas. El plan de seguimiento, examen y evaluación, que tendrá en cuenta la perspectiva de género, también incluirá un plan de acción para el fortalecimiento de las capacidades dirigido al personal del PMA, los asociados y las estructuras gubernamentales que participen en las actividades de seguimiento.
- 404.106. En 2023, la oficina en el país llevará a cabo una evaluación independiente del PEP dirigida por la Oficina de Evaluación, que atenderá las necesidades de rendición de cuentas y aprendizaje concón respecto a las realizaciones y los resultados generales de la cartera de proyectos del PMA en el país y servirá de base para la futura programación. A finales de 2021 se llevará a cabo un examen de mitad de período del PEP con el fin de proporcionar datos empíricos para el aprendizaje y mejorar la ejecución. A finales de 2022 o principios de 2023 se realizará una evaluación descentralizada de la alimentación escolar y la nutrición, en respuesta a las necesidades de aprendizaje de la oficina en el país.
- 405.107. El PMA capacitará al personal sobre el terreno para que realice un seguimiento que tenga en cuenta la perspectiva de género y, una vez al año, cumplimentará la planilla sobre equilibrio de género dentro del seguimiento y la evaluación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para todos los organismos de las Naciones Unidas en Sierra Leona. Se utilizarán soluciones fáciles de utilizar, como el sistema Open Data Kit, para el seguimiento y la recopilación y análisis de datos por telefonía móvil, a fin de mejorar la eficacia del seguimiento, entre otros de las actividades de alimentación escolar. El PMA efectuará cada año el seguimiento de los progresos realizados en el fortalecimiento de las capacidades utilizando indicadores institucionales obligatorios, con información de referencia obtenida mediante un inventario de las necesidades en materia de capacidad.
- 406.108. La oficina en el país fortalecerá sus mecanismos de retroinformación puestos a disposición de los beneficiarios, entre otras cosas, haciendo que la línea de atención telefónica gratuita sea más eficaz y accesible para todos los beneficiarios y no beneficiarios, en especial para los más vulnerables (personas con discapacidad, hogares encabezados por mujeres y mujeres y niñas).
- 407.109. El presupuesto de la cartera de proyectos en el país incluye los recursos financieros necesarios para las evaluaciones previstas y para el plan de seguimiento, examen y evaluación.

5.2 Gestión de riesgos

- 408.110. _____ Además del apoyo previsto a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del Gobierno (que incluyen la capacitación de personas seleccionadas y el fortalecimiento institucional), el PMA se propone facilitar el traspaso gradual de las actividades en materia de redes de seguridad, como la alimentación escolar. Sin embargo, el insuficiente apoyo presupuestario nacional y la limitada capacidad técnica y operacional de las autoridades nacionales son riesgos importantes. El PMA promoverá la movilización de fondos, estudiará con el Gobierno soluciones alternativas de financiación y fomentará la capacidad a todos los niveles.
- 409.111. _____ Para hacer frente a los riesgos contextuales, entre ellos un resurgimiento de la enfermedad del virus del Ébola, inundaciones localizadas y deslizamientos de tierra, el PMA ha establecido una capacidad global de preparación y respuesta que puede ampliarse o reducirse en función de las necesidades. El PMA seguirá asociándose con las autoridades nacionales de gestión de desastres encargadas de dirigir las intervenciones en casos de desastre en el país y les prestará asistencia técnica.
- 410.112. _____ A medida que el PEP reoriente el apoyo del PMA hacia el fomento de sistemas nacionales sostenibles de seguridad alimentaria y nutricional, es esencial el diálogo con los donantes asociados. El PMA aplicará una nueva estrategia de movilización de recursos, centrada en la mejora de la coordinación entre las partes interesadas. En la medida de lo posible, aprovechará la capacidad técnica de los ministerios gubernamentales, los donantes asociados y otros asociados en la esfera de la seguridad alimentaria en el país.
- 411.113. _____ Entre los riesgos operacionales figuran las interrupciones de la cadena de suministro debido al carácter inaccesible de algunas partes del país durante la temporada de lluvias y a las malas condiciones de las carreteras; los problemas para garantizar una realización de los programas de elevada calidad junto con los asociados, y las limitaciones en materia de seguimiento a causa del elevado número de lugares de distribución en las diversas actividades. A fin de mejorar el acceso operacional, el PMA está examinando las necesidades de su flota y ampliando a la vez su red de transportistas, incluidos los operadores de embarcaciones para zonas ribereñas. Además, está trabajando para evaluar la capacidad de los asociados de manera más sistemática y ofrecer capacitación adaptada a las necesidades basándose un análisis de las deficiencias y en las constataciones obtenidas a partir de las actividades de seguimiento de la distribución. El PMA también está actualizando su estrategia de seguimiento en los países y seguirá examinando periódicamente los datos de seguimiento de los procesos y los indicadores de riesgo conexos.
- 412.114. _____ El PMA sigue invirtiendo en medidas de rendición de cuentas y garantías que salvaguarden sus recursos contra posibles casos de fraude y corrupción y aseguren que los problemas e incidentes puedan ser denunciados de forma segura y anónima, también por parte de los beneficiarios. Estos y las comunidades disponen de un mecanismo de retroinformación específico, cuyos datos de contacto se exponen de forma bien visible en todos los lugares de ejecución de los programas. Además, para reducir al mínimo las posibilidades de malversación de recursos, el PMA examina periódicamente el estado de sus controles internos.
- 413.115. _____ El Gobierno y el PMA efectúan conjuntamente el seguimiento de los riesgos financieros, entre ellos la volatilidad de los precios del combustible y los productos básicos en los mercados locales. Otros riesgos también son objeto de seguimiento, como el crecimiento de la inflación, para que sirvan de base al diseño de los programas y garanticen la prestación de los servicios a las comunidades seleccionadas con la mayor eficacia en función de los costos.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

114.116. El presupuesto necesario para la ejecución de este PEP en sus cinco años de duración es de 53.256.134 dólares, de los cuales el 20 % se destina a las causas profundas. Los costos relativos a las actividades relacionadas con la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer representan el 32 % del presupuesto total, es decir, 17.011.503 dólares. Todos los años se asignarán recursos financieros suficientes a actividades que contribuyan a los efectos en materia de igualdad de género.

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)						
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
1	397 999	391 711	287 022	281 029	181 709	1 539 470
2	9 012 363	8 120 477	5 953 132	6 348 015	1 214 701	30 648 687
3	2 794 301	2 703 506	1 856 893	1 888 162	1 375 962	10 618 823
4	1 728 098	1 426 915	1 563 252	1 245 065	1 294 584	7 257 915
5	794 076	541 361	569 838	526 409	759 556	3 191 240
Total	14 726 838	13 183 969	10 230 136	10 288 679	4 826 511	53 256 134

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

115.117. En los últimos años, la oficina en el país ha experimentado una reducción de su base general de donantes paralelamente a la reorientación de la asistencia en Sierra Leona, pasando de la intervención humanitaria a las actividades de desarrollo. Las prioridades de los donantes están evolucionando hacia programas orientados al desarrollo y la financiación gubernamental directa. En vista de estos cambios, la labor del PMA en Sierra Leona se guiará por un fortalecimiento de las asociaciones con asociados para el desarrollo (Gobiernos donantes, instituciones financieras internacionales y regionales, instituciones regionales y subregionales), organismos de las Naciones Unidas, ONG, el mundo académico y el sector privado.

116.118. Con respecto a la actividad 3, el Gobierno está por firmar un memorando de entendimiento con el PMA en virtud del cual el Gobierno proporcionará los fondos necesarios para esta actividad. Esta contribución reducirá considerablemente la carga a la que hace frente el PMA al buscar financiación para sus actividades de alimentación escolar en el país.

117.119. El presente PEP brinda al PMA la oportunidad de adecuarse a las prioridades de desarrollo del Gobierno a fin de establecer asociaciones y diversificar la base de donantes contando con donantes habituales y no habituales, incluidas entidades del sector privado e instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo.

118.120. En caso de déficit de financiación, el PMA dará prioridad a las intervenciones destinadas a salvar vidas y mejorar la nutrición dirigidas a los grupos de población más vulnerables, como los niños de 6 a 23 meses de edad, las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes y otras mujeres vulnerables.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

119.121. El PMA está cambiando su enfoque para concentrarse en la mejora de la comunicación y en la promoción con el fin de atraer a donantes habituales y nuevos, y tratará de ampliar la base de financiación y fortalecer la movilización conjunta de fondos con otras

organizaciones, en particular los demás organismos con sede en Roma, mediante la aplicación de un sólido plan de acción en materia de asociaciones que comprenderá los siguientes elementos:

- propuestas conjuntas del sistema de las Naciones Unidas para aprovechar las aportaciones complementarias de otros asociados;
- una mayor labor de promoción destinada a fortalecer la colaboración y el diálogo con el Gobierno en materia de seguridad alimentaria y nutricional, protección social e intervenciones de alerta temprana;
- una coordinación reforzada con las instituciones financieras multilaterales para garantizar una programación complementaria y, cuando sea posible, recursos previsibles, y
- actividades de comunicación selectivas y difusión de la imagen del PMA ante los donantes en Sierra Leona.

420.122. ____ El PMA reforzará su apoyo a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer aumentando la colaboración con los donantes que otorguen prioridad a estas cuestiones.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA SIERRA LEONA (ENERO DE 2020 – DICIEMBRE DE 2024)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por crisis en Sierra Leona pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante las crisis y después de estas.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria:
Intervención ante crisis

Supuestos

Las crisis no afectan a la seguridad alimentaria de los hogares.
Se dispone de fondos suficientes.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Actividades y productos

1. Proporcionar asistencia alimentaria y nutricional a los hogares afectados por crisis y ayudar a atender sus necesidades de recuperación (transferencias de recursos no condicionadas para favorecer el acceso a los alimentos)

Los beneficiarios afectados por crisis reciben mensajes de comunicación destinados a promover cambios sociales y de comportamiento con una perspectiva de género, con el fin de mejorar las prácticas relacionadas con la nutrición (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Los hogares afectados por crisis reciben alimentos nutritivos oportunos y adecuados y/o transferencias de base monetaria (TBM) que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (A: Recursos transferidos).

Las poblaciones afectadas por crisis reciben un apoyo oportuno para sus medios de subsistencia que les permite recuperarse de las crisis y aumentar su resiliencia ante las perturbaciones (resultado estratégico 3) (D: Activos creados).

Efecto estratégico 2: Los alumnos de primaria de las zonas seleccionadas tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos durante todo el año académico.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria:
Fomento de la resiliencia

Supuestos

Los alimentos se compran, se envían y se entregan a tiempo.
Se dispone de fondos suficientes.

Indicadores de los efectos

Tasa de asistencia

Tasa de matrícula escolar

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Tasa de retención/tasa de abandono

Capacidad nacional relativa a la alimentación escolar conforme al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER)

Actividades y productos

2. Proporcionar comidas escolares nutritivas a los alumnos de primaria y prestar apoyo a la ejecución de un programa integrado de alimentación escolar (categoría de actividades 4; modalidades: alimentos, fortalecimiento de las capacidades, transferencias de base monetaria (actividades relacionadas con las comidas escolares)).

Los alumnos de primaria (nivel 1) reciben mensajes de comunicación destinados a promover cambios sociales y de comportamiento con una perspectiva de género, con el fin de mejorar sus conocimientos y prácticas en materia de nutrición y seguridad alimentaria (categoría de productos E) (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Los alumnos de primaria (nivel 1) reciben de manera oportuna comidas escolares adecuadas y nutritivas que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales y favorecen la asistencia a la escuela (categoría de productos A; vinculado con la actividad 1) y favorecen la asistencia a la escuela (ODS 4) (A: Recursos transferidos).

Los escolares (nivel 3) se benefician del fortalecimiento de la capacidad del Gobierno para ejecutar el programa nacional de alimentación escolar, que facilita el acceso a una educación primaria gratuita y de buena calidad (ODS 4) (N: Actividades de alimentación escolar realizadas).

3. Prestar asistencia al programa nacional de alimentación escolar dirigido por el Gobierno (actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)

Los escolares se benefician del fortalecimiento de la capacidad del Gobierno para ejecutar el programa nacional de alimentación escolar, que facilita el acceso a una educación primaria gratuita y de buena calidad (ODS 4) (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición

Efecto estratégico 3: Para 2025, las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional de los distritos seleccionados —como los niños, las mujeres embarazadas y lactantes y las adolescentes— han mejorado su estado nutricional en consonancia con las metas nacionales.

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Integra aspectos de nutrición

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

Supuestos

Los alimentos se compran, se envían y se entregan a tiempo.

Se dispone de fondos suficientes.

Los centros de salud cuentan con suficiente personal capacitado.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de los hogares cuyo índice ha experimentado una reducción)

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Actividades y productos

4. Prestar apoyo integral para la prevención de la malnutrición, incluida la difusión de mensajes complementarios sobre alimentación y nutrición, a la vez que se refuerzan las capacidades de las unidades sanitarias periféricas y su personal en la esfera de la salud y la nutrición (actividades de prevención de la malnutrición).

Los beneficiarios seleccionados, incluidas las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes (nivel 1), reciben mensajes nutricionales destinados a promover cambios sociales y de comportamiento con una perspectiva de género, que sirven para mejorar las prácticas de nutrición de las madres, los lactantes y los niños pequeños (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Los niños de 6 a 23 meses de edad y niñas y mujeres embarazadas y lactantes seleccionados reciben alimentos nutritivos especializados adecuados y oportunos que mejoran su ingesta de alimentos (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Los niños de 6 a 23 meses de edad y niñas y mujeres embarazadas y lactantes (nivel 1) reciben alimentos nutritivos especializados adecuados y oportunos que mejoran su ingesta de alimentos (categoría de producto A) (A: Recursos transferidos).

Las poblaciones vulnerables se benefician de las mayores capacidades de las unidades sanitarias periféricas en materia de salud y nutrición, que facilitan el acceso a servicios de salud adecuados (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores mediante el aumento de su productividad y sus ingresos

Efecto estratégico 4: Para 2030, los pequeños agricultores y las comunidades de las zonas seleccionadas disponen de medios de subsistencia resilientes que satisfacen mejor sus necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

Categoría de efectos: Aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria:
Fomento de la resiliencia

Supuestos

Las perturbaciones climáticas no inciden en la producción de alimentos.

El Gobiernos y los asociados aportan insumos complementarios.

Los mercados funcionan.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Capacidad económica para satisfacer las necesidades básicas

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia (promedio)

Porcentaje de los pequeños agricultores seleccionados que informa de haber logrado una mayor producción de cultivos nutritivos, desglosado por sexo

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia

Proporción de pérdidas postcosecha entre los pequeños productores

Valor y volumen de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas de agrupación apoyados por el PMA

Actividades y productos

5. Prestar apoyo integrado para el fomento de la resiliencia a los pequeños agricultores, en particular a organizaciones de agricultores y grupos de mujeres (actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia).

Los miembros de las comunidades (nivel 2) se benefician de manera equitativa de activos productivos que mejoran sus medios de subsistencia y su resiliencia ante las perturbaciones de origen natural y el cambio climático (categoría de producto D) (D: Activos creados)

Los pequeños agricultores y los miembros de las comunidades reciben transferencias de alimentos o de base monetaria condicionadas para mejorar sus medios de subsistencia (resultado estratégico 3) (A: Recursos transferidos).

Los pequeños agricultores reciben de manera equitativa apoyo del PMA en técnicas agrícolas, adición de valor después de la cosecha y promoción comercial para la alimentación escolar con productos locales con el fin de aumentar su productividad y sus ingresos (resultado estratégico 3) (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

Los pequeños agricultores (nivel 1) se benefician de actividades de comunicación e información destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y capaces de transformar las relaciones de género que fomentan la producción, la compra y el consumo de alimentos ricos en nutrientes (categoría de productos E) (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Respaldar la implementación de los ODS

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS

Efecto estratégico 5: Para 2024, las instituciones nacionales y subnacionales cuentan con mayores capacidades para gestionar programas de seguridad alimentaria y nutrición.

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

El Gobierno, incluidas las administraciones locales a nivel de distrito, participan en la gestión de desastres y la educación.

Hay personal técnico disponible.

Se dispone de financiación.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de intervención en emergencias

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA

Proporción de sectores seleccionados y entidades gubernamentales que aplican las recomendaciones derivadas de los exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional

Actividades y productos

6. Prestar apoyo al fortalecimiento de las capacidades gubernamentales en materia de seguridad alimentaria y nutrición, incluida la gestión y respuesta en casos de desastre, la alimentación escolar, la nutrición y la protección social (categoría de actividad 9; modalidad: fortalecimiento de las capacidades) (fortalecimiento de las capacidades institucionales).

Las poblaciones de Sierra Leona se benefician de un sistema nacional mejorado de gestión de desastres que les permite recibir asistencia oportuna del Gobierno (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones seleccionadas, incluidos los escolares (nivel 3), se benefician de la mayor capacidad del Gobierno en materia de seguridad alimentaria, alimentación escolar, nutrición y protección social que permite avanzar hacia el logro del objetivo del Hambre Cero (categoría de productos: M) (resultado estratégico 5) (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados).

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

Indicadores transversales

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.

Indicadores transversales

C.2.2. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

C.2.3. Proporción de personas seleccionadas que declaran que los programas del PMA se llevan a cabo respetando la dignidad de los beneficiarios

C.2.4. Proporción de personas seleccionadas que acceden sin obstáculos a los programas del PMA

C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.

Indicadores transversales

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.

Indicadores transversales

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

REVISIÓN

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)						
	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 2 Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Causas profundas	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	1 076 679	20 763 522	6 252 576	3 559 847	1 733 070	33 385 693
Ejecución	118 112	3 306 567	1 976 891	2 013 549	696 043	8 111 162
Costos de apoyo directo ajustados	250 720	4 708 021	1 741 259	1 241 548	567 356	8 508 905
Total parcial	1 445 512	28 778 110	9 970 726	6 814 943	2 996 469	50 005 760
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	93 958	1 870 577	648 097	442 971	194 770	3 250 374
Total	1 539 470	30 648 687	10 618 823	7 257 915	3 191 240	53 256 134

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REACH	Iniciativas Renovadas contra el Hambre y la Desnutrición infantiles
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia