

## **Plan de acción de los organismos con sede en Roma para el Sahel**

### **Fortalecer la resiliencia de los medios de subsistencia de las poblaciones más vulnerables para contribuir a la seguridad alimentaria, la nutrición y el mantenimiento de la paz en el Sahel**

1. Los tres organismos con sede en Roma (OSR) acordaron el presente plan de acción para prestar un mayor apoyo a las poblaciones del Sahel en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Este plan de acción se basa en los objetivos estratégicos y los programas de los tres OSR en la región, con miras a intensificar la colaboración para brindar ayuda a las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria y vulnerables también en otros aspectos que se hallan en la región. El plan conjunto propone aplicar un “paquete integrado” de métodos, herramientas y servicios complementarios que permitan ayudar a los Gobiernos a: i) atender las necesidades de las comunidades vulnerables; ii) abordar las causas profundas de los factores de vulnerabilidad, y iii) establecer la base económica y social para una paz duradera y un desarrollo equitativo.
2. Este plan se enmarca principalmente en la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel (UNISS) y constituye la contribución de los OSR al plan de apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel para 2018-2030, herramienta principal utilizada por el sistema de las Naciones Unidas para impulsar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en la región. También tiene por finalidad complementar los planes y las estrategias de desarrollo de los diferentes países de la región y de los planes y las estrategias establecidos a escala regional.

### **Valor agregado de la colaboración entre los OSR**

3. Los OSR —gracias a su voluntad común de promover, entre otras cosas, la seguridad alimentaria, una nutrición adecuada, la productividad agrícola y el desarrollo rural— pueden contribuir significativamente a las iniciativas internacionales, regionales, nacionales y locales que buscan convertir al Sahel en una región próspera, resiliente y estable, además de vincular la asistencia humanitaria con las actividades de desarrollo. Esa colaboración favorecerá asimismo la coherencia y reforzará la eficacia de las medidas orientadas a generar resiliencia. La mejor forma de lograrlo será mediante la combinación de actividades coherentes específicas de cada uno de los tres organismos, programas coordinados, y la colaboración y asociación con otros agentes (tanto dentro como fuera de las Naciones Unidas) con especial hincapié en el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS), el Grupo de los Cinco del Sahel, la Alianza Mundial para la Iniciativa de Resiliencia - Sahel (AGIR) y la Alianza del Sahel.
4. Este plan de acción permitirá contribuir a la aplicación, en el contexto específico del Sahel, del marco conceptual de los OSR para fortalecer la resiliencia en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición (2015)<sup>1</sup>, que define los fundamentos y la visión para intensificar la colaboración entre los tres organismos y demuestra cómo estos pueden buscar puntos de convergencia y sinergias entre los distintos enfoques e intervenciones existentes. Se apoya en los resultados positivos de la colaboración en curso en la región, resultados destacados en la visita de los máximos responsables de los OSR al Níger en el mes de agosto de 2018 y presentados en el informe sobre los avances logrados de noviembre de ese año<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Véase: <http://www.fao.org/resilience/resources/resources-detail/en/c/335336/>.

<sup>2</sup> FAO, 125.º período de sesiones del Comité del Programa y 173.º período de sesiones del Comité de Finanzas, Roma, 12 de noviembre de 2018.

5. Como lo demuestra el ejemplo del Níger, la labor conjunta de los OSR puede ayudar de manera significativa a romper el ciclo de los desastres, los conflictos, el hambre y la desnutrición, además de contribuir al desarrollo y la estabilidad económicos. Allí donde los OSR han unido fuerzas, la producción ha crecido, los niveles de migración han descendido y la población, incluidos los más pobres, ha logrado diversificar sus medios de subsistencia y su dieta, mejorando así su seguridad alimentaria y su estado nutricional. Esto se ha traducido en un aumento del empleo y los ingresos (también para los jóvenes), y ha contribuido a acrecentar la seguridad y la prosperidad de las comunidades. El plan de acción de los OSR para el Sahel se funda en la posibilidad de aplicar en toda la región las buenas prácticas ya comprobadas que permiten obtener mejores resultados y un mayor impacto.
6. En el Sahel, los OSR han asumido el compromiso de colaborar en acciones coordinadas como grupo líder dentro del sistema de las Naciones Unidas para alcanzar el ODS 2 relativo al objetivo del Hambre Cero. Para ello se tienen en cuenta el Marco conceptual para la colaboración y el establecimiento de asociaciones entre los organismos con sede en Roma, la reforma del sistema de las Naciones Unidas y la orientación común de las Naciones Unidas para ayudar a crear sociedades resilientes, contribuyendo asimismo al nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz.

## Contexto

7. La prioridad geográfica son los cinco países del Grupo de los Cinco del Sahel (G5) (Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger) y el Senegal (G5+1), aunque también se trabajará en el apoyo a los otros cuatro países incluidos en el plan de la UNISS (Nigeria, el Camerún, Gambia y Guinea)<sup>3</sup>.
8. En la región del Sahel, gran parte de la cual está cubierta por tierras áridas, la agricultura es el factor más importante del desarrollo económico y social y ofrece la mayor parte de los empleos. Casi un 70 % de la población en general y un 80 % de la población más pobre dependen de este sector para desarrollar sus medios de subsistencia, conseguir empleo, obtener ingresos y alcanzar la seguridad alimentaria y el bienestar. La región registra las tasas de pobreza y malnutrición más altas del mundo y se ve constantemente afectada y amenazada por múltiples crisis y riesgos: fenómenos meteorológicos y variabilidad climática extremos (es decir, sequías, inundaciones, precipitaciones irregulares, etc.); ecosistemas degradados con aumento de la demanda de recursos naturales agotables; enfermedades y plagas de las plantas (como la langosta y el gusano cogollero del maíz); enfermedades animales (por ejemplo, la peste de los pequeños rumiantes); conflictos que ocasionan crisis en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición, desplazamientos de población y violaciones de los derechos humanos, y escasez de recursos locales para abordar estos problemas. Además, la situación en materia de seguridad es difícil, especialmente en las zonas fronterizas donde la seguridad es sumamente volátil.
9. Se prevé que la población de la región (aproximadamente 80 millones de personas en los países del G5+1) se duplicará para 2050. En 2018, alrededor de 2 millones de niños padecían malnutrición aguda, y en algunas zonas del Chad, Mauritania y el Níger la cifra superaba el 15 % del umbral de emergencia. Las proyecciones del *Cadre Harmonisé* relativas a la inseguridad alimentaria para la temporada de escasez de alimentos de 2019 (junio a agosto) indican que 3,8 millones de personas aún están en riesgo de enfrentar una inseguridad alimentaria grave.
10. La lucha contra el hambre, la inseguridad alimentaria, la malnutrición y la pobreza mediante el apoyo al desarrollo de medios de subsistencia más resilientes para la población del Sahel requiere inversiones importantes y convergentes en el sector agrícola y en otras esferas.

---

<sup>3</sup> Véase: [https://www.un.org/africarenewal/sites/www.un.org.africarenewal/files/English%20Summary%20Report\\_0.pdf](https://www.un.org/africarenewal/sites/www.un.org.africarenewal/files/English%20Summary%20Report_0.pdf).

Además, en todas las actividades deben abordarse cuestiones intersectoriales fundamentales, como, por ejemplo, la igualdad de género, la nutrición, la gobernanza, la consideración del riesgo de conflictos, la tenencia y el uso de la tierra, el acceso al agua y otros recursos naturales renovables, el empleo de los jóvenes, las cadenas de valor, la reducción del riesgo de desastres y el cambio climático.

## **Plan de acción**

### **I. Objetivos conjuntos de los OSR**

11. Habida cuenta de los numerosos desafíos que enfrenta la población del Sahel, los OSR acuerdan adoptar un enfoque coherente y coordinado basado en los siguientes objetivos:
  - i) fortalecer las condiciones de vida de las poblaciones vulnerables mediante un mayor acceso a los alimentos, servicios básicos de calidad e infraestructura;
  - ii) atajar las causas profundas de los factores de vulnerabilidad de las comunidades rurales —entre ellas, las generadas por los riesgos climáticos y de desastres— para incrementar la resiliencia de los medios de vida, la seguridad alimentaria y la nutrición, y
  - iii) mejorar la inclusión social y las disparidades de género, el diálogo pacífico y la gestión de los conflictos en torno a los recursos naturales para contribuir a la construcción y el mantenimiento de la paz.

### **II. Proceso de colaboración entre los OSR**

12. La colaboración entre los OSR en el Sahel —en consonancia con el marco conceptual de estos organismos para fortalecer la resiliencia— aprovechará los muchos años de trabajo conjunto en el marco de diversas intervenciones concretas, así como la comprensión compartida de las limitaciones en materia de políticas y los riesgos con los que se enfrentan las poblaciones vulnerables. De aquí en más, el plan de acción de los OSR girará en torno a los siguientes seis componentes intrínsecamente interrelacionados:
  - el diálogo constante en materia de políticas;
  - el análisis de riesgos compartido y la selección geográfica común;
  - la planificación y programación conjuntas sobre la base de efectos o resultados colectivos acordados (incluido el trabajo conjunto en la planificación comunitaria participativa);
  - la coordinación en la ejecución, la supervisión y la rendición de informes;
  - la evaluación armonizada del impacto de las operaciones en el fortalecimiento de la resiliencia, y
  - la complementariedad en el marco del seguimiento, la evaluación, el aprendizaje y el intercambio de conocimientos.

### **III. Principios de actuación de los OSR**

13. La actuación de los OSR se basa en el memorando de entendimiento entre ellos firmado en junio de 2018, cuyo objetivo es profundizar la contribución conjunta al cumplimiento de la Agenda 2030. Dicho documento se inspiró en la visión común de que, para lograr la seguridad alimentaria, una buena nutrición y una agricultura sostenible hay que abordar de manera exhaustiva y holística el conjunto de las cuestiones estrechamente interrelacionadas y de los vínculos con muchas otras partes que figura en la Agenda 2030.
14. El enfoque de los OSR con respecto al fortalecimiento de la resiliencia tiene por finalidad mejorar la resiliencia de los medios de subsistencia, la seguridad alimentaria y la nutrición junto con las tres capacidades básicas que la conforman (capacidades de absorción, de

adaptación y de transformación). Este enfoque se centra en la reducción de las necesidades y las causas profundas de los factores de vulnerabilidad, así como en el aumento de los activos y las capacidades de los hogares, las comunidades y las instituciones para prevenir, prever y enfrentar las crisis y los factores de estrés que socavan los medios de subsistencia agrícolas, la seguridad alimentaria y la nutrición de las poblaciones vulnerables.

15. La colaboración entre los OSR se guía por seis principios (establecidos en el marco conceptual formulado en 2015) que plasman la comprensión y el enfoque conjuntos de los tres organismos con respecto a la resiliencia de las personas, los hogares y las comunidades, en apoyo de otras partes interesadas y en asociación con ellas (por ejemplo, las personas afectadas por las perturbaciones, los factores de estrés y las crisis, las autoridades nacionales y locales y otros asociados internacionales). Esos principios son los siguientes:
  - iv) privilegiar el proceso de apropiación y el liderazgo a nivel local y nacional;
  - v) adoptar un enfoque de múltiples partes interesadas;
  - vi) asociar la acción humanitaria y el desarrollo (y la labor en favor de mejores perspectivas de paz);
  - vii) centrarse en la población más vulnerable;
  - viii) incorporar sistemáticamente enfoques diversificados en función del riesgo, y
  - ix) trabajar en pos de un impacto sostenido.
16. Estos principios aclaran el sentido, el alcance, el proceso, los resultados/efectos y las modalidades de acción en que se apoyan los OSR para fomentar la resiliencia (tomando en cuenta sus respectivos mandatos y ventajas comparativas) al trabajar conjuntamente por el nexo entre acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz y en favor del cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en general. El enfoque utilizado es práctico y flexible, y tiene en cuenta que el trabajo conjunto de los tres organismos es complejo y que la cooperación no es viable ni deseable en todos los contextos. También reconoce que es posible generar sinergias en el marco de la colaboración con otros organismos, así como con otros asociados estratégicos, dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas, según el de cada contexto. Por ejemplo, en febrero de 2018, el G5 del Sahel firmaron un memorando de entendimiento con la FAO y el PMA para la acción conjunta orientada a fortalecer la resiliencia en los países del grupo. A nivel de los países la iniciativa se traduce en coaliciones operacionales en las que participan distintos asociados. Además, los programas de préstamos y donaciones existentes se utilizarán como base para aplicar instrumentos regionales orientados a lograr un mayor impacto. Por ejemplo, en estrecha coordinación con la Secretaría del G5 del Sahel, los Estados Miembros y otras partes interesadas nacionales y regionales, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) está financiando una serie de programas de inversión en los países de la región, que también promueven su modelo operativo y sus prioridades para la incorporación sistemática de diversos temas (empleo juvenil, empoderamiento de las mujeres, resiliencia al cambio climático y sistemas alimentarios con atención a la nutrición). Estas inversiones e intervenciones complementan el memorando de entendimiento y tienen un papel decisivo en la transición integrada entre la intervención ante emergencias (ocasionadas por conflictos, hambrunas e inseguridad alimentaria, sequías y otras calamidades) y el desarrollo a más largo plazo, donde la colaboración eficaz entre los OSR es fundamental.

#### **IV. Rendición de informes**

17. Los OSR presentarán informes anuales a sus órganos rectores sobre la marcha de la colaboración y las actividades conjuntas llevadas a cabo en el marco del plan de acción. En

esos informes se explicará la forma en que los tres organismos están cooperando en los distintos contextos, y se presentarán ejemplos de coordinación fortalecida en el marco de las iniciativas relacionadas con los seis componentes en que se basa su colaboración.

18. A continuación se ofrecen ejemplos de tales informes referidos a Mauritania y el Níger. Se elaborarán informes similares para los demás países del Sahel que se actualizarán anualmente.

## Colaboración entre los OSR: Mauritania

En el ámbito del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2018-2022, la FAO y el PMA se comprometieron a centrar su acción en las “zonas de convergencia”. Ambos organismos acordaron aprovechar sus criterios comunes de prioridad geográfica y sus ventajas comparativas para ejecutar de forma escalonada sus intervenciones en las mismas localidades y lograr un mayor impacto. Este enfoque pone en práctica de forma concreta el marco para la resiliencia de los OSR y la Nueva Forma de Trabajar de las Naciones Unidas, y está en consonancia con la UNISS y su plan de apoyo. La FAO y el PMA están trabajando en la elaboración de un memorando de entendimiento a nivel nacional, y en 2018 realizaron una misión conjunta de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria.

Asimismo, tras la aprobación del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales del FIDA y del plan estratégico para Mauritania del PMA, ambos organismos están buscando sinergias operacionales. En ese contexto, están trabajando en la elaboración de un memorando de entendimiento a nivel nacional y pretenden promover paquetes de medidas integradas en gran escala que fomenten la resiliencia de las comunidades. Se tratará de llevar a cabo intervenciones complementarias en las mismas localidades en el marco de los programas del FIDA para infraestructuras comunitarias en pequeña escala —como el Proyecto de Reducción de la Pobreza en Aftout Sur y Karakoro – Fase II (PASK II) y el programa PROGRESS— y el amplio programa del PMA de fomento de la resiliencia que incluye actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos, comidas escolares y asistencia alimentaria y nutricional. Las posibilidades de programación conjunta se determinarán mediante un proceso de planificación participativa (enfoque de tres niveles). Por otra parte, se está realizando una cartografía de las esferas de intervención comunes del FIDA y del PMA.

Los tres OSR formaron parte del comité directivo que supervisó y validó el examen estratégico en el marco de la iniciativa Hambre Cero para Mauritania en diciembre de 2017.

El PMA y la FAO copresiden el sector de la seguridad alimentaria, lo cual posibilita el intercambio periódico sin inconvenientes de información sobre la seguridad alimentaria y la nutrición, además de consolidar la contribución del sector al Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). Ambos organismos también apoyan conjuntamente el seguimiento de la temporada agropastoral (tres veces al año) a través de un “grupo técnico especializado” de reciente creación.

Entre 2012 y 2016, la FAO, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el PMA llevaron a cabo un proyecto que sacó provecho del valor agregado de cada organismo para fortalecer las capacidades económicas, los servicios de nutrición y las redes de protección social en las regiones de Assaba y Guidimakha. Tanto el PMA como la FAO han respaldado la elaboración y aplicación de políticas y estrategias gubernamentales en el país (en los ámbitos de la seguridad alimentaria, la agricultura, la ganadería, la pesca, la nutrición, la alimentación escolar, etc.), así como la formulación de la Estrategia de Crecimiento Acelerado y Prosperidad Compartida para 2016-2030. Por último, la FAO participó activamente en las actividades de capacitación sobre el enfoque de tres niveles organizadas por el PMA en 2016 (programas de medios de subsistencia estacionales) y en 2017 (planificación comunitaria participativa).

## Colaboración entre los OSR: Níger

En el Níger, la FAO, el FIDA y el PMA están trabajando conjuntamente para ayudar al Gobierno a erradicar el hambre y la pobreza. La asociación hace especial hincapié en no dejar a nadie atrás y prestar asistencia a los más necesitados primero, estableciendo al mismo tiempo interrelaciones con los demás ODS.

La colaboración entre los OSR es coherente con el MANUD en el Níger y contribuye a la iniciativa "Los nigerinos alimentan a los nigerinos" (*"Les Nigériens Nourrissent les Nigériens"*), cuyo cometido es incrementar la resiliencia a las crisis alimentarias y reducir la pobreza. También se ajusta al enfoque conjunto de las Naciones Unidas y del Gobierno denominado "municipios de convergencia" (*"communes de convergence"*) para crear sinergias programáticas, temáticas y geográficas que favorezcan la resiliencia. La colaboración se basa en las fortalezas y el valor agregado de cada organismo para que se pueda ofrecer una respuesta exhaustiva, integral y complementaria que ayude al Gobierno a lograr el objetivo del Hambre Cero.

### Actividades pasadas y en curso de los organismos con sede en Roma en el Níger

Los tres OSR colaboran en el seno del equipo de las Naciones Unidas en el país para cumplir con la Agenda 2030 mediante la consecución de los ODS, en particular los relativos a la pobreza (ODS 1), el hambre y la seguridad alimentaria (ODS 2), el cambio climático (ODS 13) y la sostenibilidad de los ecosistemas (ODS 15). En relación con el ODS 2 ("Hambre Cero"), en los últimos años se han llevado adelante las siguientes iniciativas conjuntas:

- i) La iniciativa **"Fortalecimiento de la resiliencia de los hogares vulnerables a la inseguridad alimentaria en el Níger"** es el primer programa conjunto de fomento de la resiliencia que la FAO y el PMA pusieron en marcha en 2013 y que han llevado adelante gracias a las contribuciones constantes de Francia. El total de fondos recibidos entre 2013 y 2019 asciende a 5 millones de euros.
- ii) La iniciativa **"Puesta en práctica de las asociaciones para el fomento de la resiliencia en el Níger para 2014-2017"** es un proyecto conjunto de la FAO y el PMA financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (3 millones de dólares), que comprende un enfoque de rehabilitación de tierras sistemático e integrado que tiene en cuenta las distintas unidades ecológicas de las cuencas hidrográficas.
- iii) La iniciativa **"Compras de África para los africanos"** (2012-2016) es un proyecto conjunto de la FAO y el PMA financiado por el Brasil y el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (1,1 millones de dólares), orientado a reforzar la cadena de valor y aprovechar el poder adquisitivo y las capacidades operacionales de los organismos de las Naciones Unidas. El Gobierno del Níger formuló una estrategia nacional para las compras locales a los pequeños productores.
- iv) La iniciativa **"Colaboración entre los OSR para llevar adelante acciones complementarias en favor de la resiliencia en los contextos de crisis prolongadas"** (2016-2020) es un proyecto conjunto de la FAO, el FIDA y el PMA financiado por el Canadá (más de 15 millones de dólares canadienses).
- v) El programa **"Aceleración de los progresos hacia el empoderamiento económico de las mujeres en zonas rurales"** (2012-2018) es un proyecto conjunto de la FAO, el FIDA, el PMA y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) financiado por Noruega (245.482 dólares en 2014 y 2015) y por Suecia (1.143.257 en 2015-2018).

En estas iniciativas, la FAO y el FIDA se centran en una intervención a largo plazo en sus respectivos campos técnicos especializados, y el PMA ofrece asistencia alimentaria selectiva a las personas vulnerables para responder a sus necesidades y ayudarlas a crear activos productivos. La FAO complementa la creación de activos con el suministro de variedades de semillas mejoradas, asesoramiento técnico para incrementar la producción agrícola y ganadera y sistemas de riego en

pequeña escala. Las intervenciones del FIDA comprenden la construcción de infraestructura, como, por ejemplo, carreteras rurales secundarias, pequeñas represas, etc., con lo cual contribuye a crear un entorno propicio para el desarrollo agrícola a largo plazo.

En el caso del programa de aceleración de los progresos hacia el empoderamiento económico de las mujeres en zonas rurales, los OSR también colaboran con ONU-Mujeres para empoderar a las mujeres rurales. En ese contexto, la FAO presta asistencia en agricultura y seguridad alimentaria por medio de escuelas de campo para agricultores y educación en materia de nutrición; el FIDA ofrece apoyo a los medios de subsistencia, y el PMA compra los alimentos producidos por mujeres para los comedores escolares. ONU-Mujeres proporciona una plataforma multifuncional, fomenta el desarrollo de capacidades y realiza análisis de género.