



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Вторая очередная сессия
Рим, 26-29 ноября 2018 года

Distribution: General

Пункт 12 повестки дня

Дата 12 октября 2018 года

WFP/EB.2/2018/12/3

Оригинал: English

Политические вопросы

Для рассмотрение

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

Доклад о работе совместного заседания Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, состоявшегося 1 июня 2018 года

Координатор:

г-жа Х. Спанос (Ms H. Spanos)
Секретарю Исполнительного совета,
Всемирная продовольственная программа
тел.: 066513-2603



**Доклад о работе совместного заседания
Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС,
ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП,
состоявшегося 1 июня 2018 года**

I. УТРЕННЕЕ ЗАСЕДАНИЕ (тема 1)

Совместные усилия по укреплению слаженности, развитию сотрудничества и повышению эффективности на местах — эффективные пути коллективного достижения результатов с целью успешного решения приоритетных задач стран, в которых осуществляются программы, в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

1. Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС открыл совместное заседание Исполнительных советов 1 июня 2018 года, тепло поприветствовав заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и членов Исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП.

2. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря подчеркнула своевременность совместного заседания Исполнительных советов, последовавшего за принятием в предыдущий день (31 мая 2018 года) резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Эта переориентация требует реализовать общесистемный процесс управления работой по внесению изменений, в рамках которого Исполнительным советам отводится ключевая роль в обеспечении подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций; создать благоприятную среду для продвижения реформ с помощью новой системы координаторов-резидентов; и стимулировать повышение слаженности действий, в том числе путем принятия общесистемного стратегического документа, призванного ускорить согласование мер по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Она призвала государства-члены смело подходить к анализу функций и нормоустанавливающих полномочий совместного заседания Советов. Тематическое исследование по Судану стало полезным увеличительным стеклом, позволившим рассмотреть вопросы обеспечения слаженности действий Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Грандиозные масштабы глобальных проблем требуют коллективных усилий, воплощенных в концепции единства действий, с тем чтобы охватить все три компонента (социальный, экономический и экологический), предусмотренные в Целях устойчивого развития. Задача устранения проявлений неравенства требует

накопления и совместного использования дезагрегированных данных и фактологической информации, создающих основу для искоренения многочисленных форм неравенства.

3. Заместитель Генерального секретаря подчеркнула, что система развития Организации Объединенных Наций должна: а) активизировать международную поддержку совместных усилий, направленных на преодоление нарастающих проявлений неравенства; б) укреплять отношения сотрудничества и повышать слаженность действий на стыке гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства; в) наращивать инвестиции в создание экологичной и устойчивой к потрясениям инфраструктуры; г) охватывать и вовлекать в работу молодежь, особенно девочек; и е) выводить партнерские отношения на новый уровень, в том числе в сфере взаимодействия с гражданским обществом, частным сектором и международными финансовыми учреждениями.

4. В своем вступительном слове Администратор ПРООН охарактеризовал совместное заседание Советов, последовавшее за принятием резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи, как мерило успеха в деле практической реализации реформ системы развития Организации Объединенных Наций. Это заседание ознаменовало начало новой эры, которая требует иного коллективного подхода, как это отражено в Повестке дня на период до 2030 года.

5. От согласованных усилий в рамках системы развития Организации Объединенных Наций требуется, чтобы они: а) помогли странам перенастроить их подход к устойчивому развитию и воплотить Цели устойчивого развития в национальных программах развития; и б) создавали условия для реализации преобразующих мер в управлении эволюционным изменением системы развития Организации Объединенных Наций в целях выполнения обещаний, провозглашенных в Повестке дня на период до 2030 года. Необходимость такой переориентации вытекает как из резолюции 72/279, так и из наработанного на сегодняшний день опыта практической работы по осуществлению концепции единства действий.

6. Будучи сосредоточенными на многомерных аспектах нищеты и неравенства, Цели устойчивого развития требуют, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций мыслили в категориях системных, многогранных решений, охватывающих социальные, экономические и экологические соображения. ПРООН предстоит сыграть жизненно важную роль в качестве члена системы Организации Объединенных Наций, которая закреплена в таких рамочных документах, как общая глава стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины».

7. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ также отметила, что с принятием резолюции 72/279 Организация Объединенных Наций вступила в новую эру. Каждой

организации предстоит реализовать реформу своей оперативной деятельности таким образом, который в наибольшей степени подходит для стран осуществления программ, будучи сосредоточенным на новых способах совместной работы. Это включает выход за рамки общепринятых методов совместной работы на основе инициатив, направленных на изучение новаторских партнерских связей и использование технологий блокчейн и спутниковых изображений в целях планирования и текущего контроля работы на местах.

8. В сфере совместных действий крупная задача заключается в том, чтобы посеять семена развития в планировании и осуществлении гуманитарной деятельности в целях устранения коренных причин и смягчения последствий кризиса, что является одной из областей, в которых система развития Организации Объединенных Наций приступила к определению и финансированию коллективных многолетних усилий, направленных на достижение конечных результатов. Это включает совместную координацию оценок потребностей; увеличение инвестиций в области анализа и оценки эффективности; и структурирование новаторского, предсказуемого и гибкого финансирования в интересах достижения коллективных конечных результатов.

9. Общая глава стратегических планов служит той платформой, на основе которой четыре организации выступают в качестве движущей силы реформирования Организации Объединенных Наций, действуя коллективно в шести тематических областях. Эти усилия были дополнены новыми инициативами, в рамках которых не менее двух из четырех организаций ведут совместную работу в одной или нескольких из шести тематических областей на региональном и страновом уровнях, особенно в рамках инициатив, призванных ускорить процесс преобразований. Организации также создали механизмы рассмотрения жалоб как инструмента борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в ситуациях гуманитарного характера, объединили свои служебные помещения на уровне зональных отделений, создали общеучрежденческие пансионаты для приглашенных лиц и расширили глобальные центры совместного обслуживания.

Тематическое исследование по Судану

10. Бывший координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в Судане (нынешний заместитель Специального представителя Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку), участвовавшая в работе заседания в режиме видеоконференцсвязи, подчеркнула, что гуманитарная деятельность, деятельность в области развития и деятельность в сфере обеспечения мира в Судане осуществлялась одновременно. Страновая группа предпринимала действия, направленные на достижение Целей устойчивого развития, в русле новых методов работы.

11. В рамках процессов осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), миссия рабочей группы по актуализации, оперативному обеспечению и поддержке политики (МАПС) выявила факторы ускорения реализации ЦУР, которые были интегрированы правительством в национальные планы развития страны. Аналогичным образом, страновая группа встроила факторы ускорения МАПС в план действий в рамках РПООНПР и план гуманитарного реагирования.

12. В ходе создания сетевой структуры по осуществлению гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и деятельности в сфере обеспечения мира страновая группа разрабатывала оба плана одновременно, причем план гуманитарного реагирования был расширен и превращен в многолетний план, а также согласован с планом действий в рамках РПООНПР. Цель состояла в том, чтобы установить органичную взаимосвязь между двумя механизмами планирования для осуществления более слаженного подхода и обеспечить плавный переход от кризисного реагирования к восстановлению, а затем к развитию. В октябре 2017 года страновая группа направила вторую миссию по вопросам МАПС на места, с тем чтобы определить коллективные задачи, обеспечивающие взаимную подотчетность международного сообщества и правительства в сфере достижения ЦУР. При поддержке со стороны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) страновая группа создала механизмы финансирования и усовершенствовала платформу координации действий Организации Объединенных Наций.

13. Представитель-резидент ЮНИСЕФ в Судане (и временно исполняющий обязанности резидента-координатора), который также участвовал в работе заседания в режиме видеоконференцсвязи, подчеркнул, что система развития Организации Объединенных Наций стремилась использовать концепцию единства действий в качестве метода решения комплексных проблем, стоящих перед Суданом. Страна утратила большую часть своих богатств в результате отделения Южного Судана, пострадала в экономическом плане и сталкивается с серьезными проблемами в области внешней задолженности, которые усугубляются нарастающей нехваткой

средств в сфере социальной защиты, инфляционным кризисом, отсутствием топлива и притоком около 200 000 беженцев из Южного Судана.

14. Поскольку справиться с этими проблемами было возможно только путем предоставления гуманитарной помощи, ЮНИСЕФ сосредоточил свои усилия на долгосрочных инвестициях в развитие, например в системы водоснабжения и школьного образования. Уже на ранних этапах деятельность фондов и программ, основанная на принципах тесного сотрудничества в таких областях, как осуществление медицинских мероприятий по спасению жизней, привела к достижению устойчивых результатов на более длительную перспективу. Концепция единства действий, принятая страновой группой в Судане, во многом предвосхитила принятие резолюции 72/279 и стала доказательством того, что основанная на принципах совместных действий система развития Организации Объединенных Наций оказывает значительно более весомое влияние. Для достижения максимального эффекта донорам, аналогичным образом, приходилось работать вместе и больше инвестировать в развитие, чем в оказание гуманитарной помощи.

15. Директор Регионального отделения для арабских государств ЮНФПА подчеркнул, что система развития Организации Объединенных Наций приступила к унификации работы Регионального координационного механизма и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР). Обзор региональной поддержки, предоставляемой страновым группам целевой группой по Целям устойчивого развития, увенчался созданием страновой группы поддержки достижения ЦУР, которая использовала концепцию МАПС и обеспечила поддержку в сфере мониторинга, оценки эффективности и отчетности.

16. Эта рабочая группа провела работу с Лигой арабских государств по созданию инфраструктуры региональной координации в целях разработки руководящих указаний по поэтапному учету и интеграции задач ЦУР в национальных и региональных рамочных программах развития. Этот процесс прошел три этапа: а) страны проанализировали свои возможности и потребности в поддержке, после чего две миссии по вопросам МАПС выехали на места; б) рабочая группа по сбору и обработке данных провела работу по распространению полученных данных среди всех организаций системы Организации Объединенных Наций; и с) целевая группа по вопросам реализации повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию использовала демографические данные и показатели для обеспечения реализации подхода, ориентированного на нужды и интересы людей. Аналогичным образом Арабский форум по устойчивому развитию выступил в качестве регионального координационного механизма, в котором приняли участие все организации системы Организации Объединенных Наций.

17. Заместитель Постоянного представителя Судана при Организации Объединенных Наций обратил внимание на основные проблемы, стоящие перед

страной: а) утрата более 90 процентов государственных запасов свободно конвертируемой валюты, более чем 60 процентов поступлений в государственный бюджет и почти 30 процентов территории по причине отделения Южного Судана; б) статус страны как бедной страны с крупной задолженностью; в) экономическое бремя в связи с необходимостью обустроить два миллиона беженцев; г) экономические и социальные последствия двух десятилетий санкций (1998–2017 годы); и д) трудности в плане привлечения достаточных объемов помощи в целях развития и иностранных инвестиций.

18. Тем не менее Судан вступил в партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций и в 2014 году заключил трехстороннее соглашение с ВПП по оказанию гуманитарной помощи беженцам из Южного Судана, которое помогло избежать крупномасштабного голода. Наряду с этим Судан тесно сотрудничал с международным сообществом в решении проблемы торговли людьми в регионе. Представитель Судана выразил надежду, что резолюция 72/279 приведет к разработке более эффективных согласованных мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам обеспечения мира, безопасности и развития, которые сделают его страну образцом в сфере миростроительства в Африке.

19. Председатели четырех Исполнительных советов, руководители шести организаций системы Организации Объединенных Наций и члены Исполнительных советов приняли активное участие в работе на всех этапах заседания и высказали ряд замечаний по вопросу о совместных усилиях системы развития Организации Объединенных Наций, направленных на укрепление слаженности в совместной работе и повышении эффективности действий в следующих областях:

- а) резолюция 72/279 Генеральной Ассамблеи призывает изменить подход, с тем чтобы система развития Организации Объединенных Наций стала действенной, эффективной, прозрачной и подотчетной на всех уровнях, особенно на местах;
- б) организациям системы развития Организации Объединенных Наций надлежит добиваться единства действий на основе общих рамочных механизмов и пересмотреть свои индивидуальные функции в рамках обновленной системы координаторов-резидентов;
- в) Исполнительным советам необходимо совершенствовать свои методы работы и повышать действенность и прозрачность своих органов общего руководства в целях продвижения реформ;
- г) совместное заседание Исполнительных советов может стать центральным форумом, на котором организации будут давать отчет о своей коллективной работе по осуществлению положений, закрепленных в общей главе;

- e) организациям надлежит стать движущей силой дальнейшей реализации концепции слаженных и комплексных действий в достижении ЦУР и реализации мер на стыке гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства;
- f) руководящие указания государств-членов и их сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций надлежит основывать на принципе участия многих заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор, с тем чтобы обеспечить достижение ЦУР и реформирование Организации Объединенных Наций;
- g) Организация Объединенных Наций нуждается в более сильном общеорганизационном стимуле, побуждающем организации сосредоточить свои усилия на реализации упреждающего подхода, а не более затратных мер гуманитарного реагирования на уже возникшие ситуации;
- h) плавный переход к системе координаторов-резидентов без увязки их работы с деятельностью ПРООН имеет важное значение, с тем чтобы не нарушать процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года;
- i) многолетние договоры о финансировании со стороны доноров представляют собой самый надежный способ обеспечить последовательное и устойчивое оказание помощи в целях развития со стороны Организации Объединенных Наций как движущей силы достижения ЦУР;
- j) общая глава в новых стратегических планах ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» является превосходным инструментом стимулирования реформ на местном уровне, сокращения масштабов дублирования усилий и наращивания совместных услуг, предоставляемых вспомогательными подразделениями, и служит мерилom успеха при координации деятельности на местах;
- k) внедрение новых технологий и новаторские решения являются ключом к достижению ЦУР, а это означает, что они являются неременной предпосылкой устранения технологического разрыва между развитыми и развивающимися странами при оказании помощи;
- l) необходимо обеспечить, чтобы текущий контроль, оценка эффективности и отчетность играли центральную роль при измерении не только результатов деятельности, направленной на достижение ЦУР, но и уровня общесистемной слаженности действий Организации Объединенных Наций;
- (m) результаты анализа имеющихся возможностей и опыта практической работы по реализации принципа МАПС в рамках скоординированной деятельности Организации Объединенных Наций, приведенные в тематическом исследовании по

Судану, могут послужить моделью обеспечения подотчетности и учета извлеченных уроков для других стран;

n) помощь в целях развития надлежит основывать на национальных приоритетах и адаптировать ее к страновому контексту в соответствии с принципом национальной ответственности и итогами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

20. В ответ на это бывший координатор-резидент Организации Объединенных Наций и координатор по гуманитарным вопросам в Судане отметила, что условия для реализации нового подхода к организации работы зависят от местных условий. Важно, чтобы помощь была адаптивной и гибкой, с тем чтобы отразить изменчивость структур гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, а также того, что многолетнее финансирование обеспечивает наибольшее воздействие. Хотя страновые группы, как, например, в Судане, располагают потенциалом, необходимым для выполнения их работы, поэтапный отказ от выделения финансовых средств после преодоления чрезвычайной ситуации зачастую оказывает пагубное воздействие. Ключом к достижению успеха, таким образом, является гибкость в выделении средств на оказание гуманитарной помощи и на деятельность в области развития. Использование РПООНПР в качестве единственного инструмента разработки и реализации программ доказало ее работоспособность в условиях, когда этот рамочный механизм становился все более детализированным, был дополнен механизмом обеспечения подотчетности и в его рамках выделялись финансовые средства, достаточные для решения поставленных задач.

21. Администратор ПРООН подчеркнул, что обновленная система координаторов-резидентов будет играть центральную роль в определении системного успеха проводимых реформ. Новое поколение РПООНПР и общая глава становятся основными инструментами измерения, текущего контроля, оценки эффективности и составления отчетности о достигнутых результатах. Аналогичным образом, МАПС стал инструментом обеспечения совместной работы в системе Организации Объединенных Наций. Однако эти стимулы надлежит увязать между собой с точки зрения общего руководства, финансирования и мероприятий посредством заключения договора между страной осуществления программ, правительствами стран-доноров и Организацией Объединенных Наций, который будет основываться на принципе взаимной подотчетности. Хотя мера успеха — например общая глава — имеет решающее значение, важно обеспечить измерение конечных результатов, а не численных значений, степени удовлетворенности клиентов и качества представленных отчетов. Администратор ПРООН обратился к государствам-членам с призывом работать сообща с организациями системы Организации Объединенных

Наций, с тем чтобы определить порядок измерения результатов, которые на деле изменяют мир к лучшему. Эффективность финансирования, которая является ключом к успеху в этом начинании, зависит не столько от объема выделенных сумм, сколько от того, каким образом обеспечивается финансирование системы развития.

22. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ подтвердила важность гибкого многолетнего финансирования и готовность системы развития Организации Объединенных Наций продемонстрировать своими результатами то, что такая модель финансирования оказывает более значительное воздействие. Организации увязывают свои документы по страновым программам (ДСП) с требованиями РПООНПР, и вследствие этого руководящие указания Совета в отношении порядка совершенствования ДСП весьма приветствовались бы. Хотя общая глава является отличным инструментом координации, ее успех зависит от того, каким образом ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» будут координировать свою деятельность с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Важно управлять и координировать распределение умений и навыков между субъектами гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, с тем чтобы обеспечить наличие необходимого потенциала в нужном месте, в том числе при предоставлении адресной помощи.

23. Директор-исполнитель ЮНФПА охарактеризовала тесную взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по обеспечению мира как ключевой компонент согласования всех 17 ЦУР, необходимого для укрепления областей продвижения вперед и всестороннего учета тех аспектов, которые волнуют молодых людей. Стратегии Организации Объединенных Наций в области работы с молодежью основываются на имеющихся данных и готовности правительств воспользоваться преимуществами демографического дивиденда и договора по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности, поскольку это станет главным вектором обеспечения того, чтобы молодые люди не остались забытыми. Гибкое многолетнее финансирование играет ключевую роль в достижении ЦУР и измерении уровня их воздействия. Достижение успеха требует ясности и руководства на всех уровнях, особенно в том, что касается продвижения реформы и создания обновленной системы координаторов-резидентов.

24. Заместитель Директора-исполнителя ВПП отметил, что Судан стал превосходной опытной площадкой для работы на стыке гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства, но получение финансирования по-прежнему остается огромной проблемой. Финансирование деятельности в области развития в нужном месте позволяет избежать затрат на операции по поддержанию мира и гуманитарные программы в будущем. Таким образом, обеспечение тесной взаимосвязи между гуманитарной деятельностью,

деятельностью в области развития и деятельностью по обеспечению мира становится актуальной задачей для доноров в той же мере, что и для организаций-исполнителей, поскольку этим партнерам необходимо работать вместе, чтобы найти соответствующее решение. Не будучи стороной, подписавшейся под общей главой, ВПП следует ее духу в своей работе на местах. Хотя в конечном итоге это может привести к замене ДСП отдельных организаций, нынешнее поколение РПООНПР не позволяет это сделать.

25. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» особо отметила, что Структура «ООН-женщины» ведет активную подготовку к взаимодействию с другими организациями системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне в создании общих служебных помещений и общих вспомогательных служб, а также в разработке и осуществлении программ, сконцентрированных на искоренении насилия в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» ведет совместную работу при посредстве Целевого фонда в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и в рамках Инициативы «Луч света». Организация взаимодействует с правительством Судана в осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, а также в разработке национального плана действий, осуществление которого зависит от общесистемной и межпартнерской координации.

26. Подводя итог состоявшегося обсуждения, Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнула, что задача успешного достижения и реализации Целей устойчивого развития требует предусмотреть стимулы, которые побуждали бы организации системы развития Организации Объединенных Наций работать сообща. Необходимо находить новые пути работы на местах с частным сектором, гражданским обществом и Организацией Объединенных Наций в соответствии с общим принципом руководящей роли и ответственности национальных правительств. Реформа предусматривает, чтобы все организации принимали на себя ведущую роль и выходили за пределы своих зон комфорта, но результаты этого благотворно скажутся на всех участниках.

27. В своем заключительном выступлении Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС поблагодарил делегации и представителей шести организаций системы Организации Объединенных Наций за их участие в утреннем сегменте совместного заседания.

II. ОБЕДЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ (тема 2)

Обсуждение методов работы Исполнительных советов

28. Приняв к сведению рекомендации по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость повышать общесистемную слаженность и эффективность, уменьшать дублирование и добиваться синергизма в работе руководящих органов структур системы развития Организации Объединенных Наций. В этой связи Генеральная Ассамблея наделила Бюро Исполнительных советов ясно выраженными полномочиями приступить к обсуждению вопроса о совершенствовании методов работы совместных заседаний Исполнительных советов, с тем чтобы они могли служить платформой для обмена мнениями по сквозным вопросам и одновременно повышали качество, эффективность и прозрачность работы руководящих органов в целях обеспечения своевременного выполнения рекомендаций по итогам ЧВОП.

29. Хотя ряд мер по рационализации методов работы Исполнительных советов — расширение практики проведения неофициальных брифингов и консультаций, в том числе увеличение числа совместных брифингов различных учреждений; неофициальные обсуждения между руководством учреждений системы развития Организации Объединенных Наций и представителями государств-членов; более частые заседания Бюро; и общая глава в новых стратегических планах ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы¹ — уже приняты, по-прежнему остаются возможности для дальнейших улучшений.

30. Во исполнение рекомендаций по итогам ЧВОП Председатели Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП начали обсуждение методов работы Исполнительных советов. В результате Председатели согласовали рабочий материал, который был выпущен в декабре 2017 года под названием «Записка для обсуждения методов работы Исполнительного совета» и распространен среди членов всех четырех Исполнительных советов. Этот рабочий материал был положен в основу обсуждений по данному вопросу, которые состоялись во время обеденного заседания (тема 2) на совместном заседании Исполнительных советов (СЗС).

31. Обсуждения на СЗС были посвящены решению вопросов, имеющих непосредственное отношение к методам работы Исполнительных советов, включая следующее:

¹ У ЮНОПС и ВПП нет общей главы в их последних по времени стратегических планах по причине различающихся сроков подготовки стратегических планов.

- a) Бюро Исполнительных советов — выборы членов; сроки полномочий должностных лиц, переход от вице-председательства к председательству;
- b) взаимодействие между Председателями четырех Исполнительных советов;
- c) сессии Исполнительных советов;
- d) взаимодействие между учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам развития и государствами-членами;
- e) упорядочение поездок на места (круг ведения, количество и частота посещений, выбор стран, уровень участия);
- f) межучрежденческая координация (включая совместные заседания Исполнительных советов).

32. В качестве способа обеспечения целенаправленности обсуждений были сформированы четыре подгруппы из числа делегатов, представляющих около 40 государств-членов. Затем каждой группе было предложено обсудить и определить потенциальные области улучшения методов работы Исполнительного совета, сосредоточившись на шести широких аспектах, приведенных в рабочем материале 2017 года, представленном Председателями: работа бюро; сессии; порядок ведения дел; круг участников; поездки на места; и межучрежденческое сотрудничество (включая СЗС).

33. Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, председательствующий на этом заседании, предложил координаторам четырех групп представить выводы по итогам состоявшихся обсуждений методов работы Исполнительных советов. Затем четыре группы представили итоги своих обсуждений, на основании которых были сделаны нижеприведенные выводы.

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЙ В ГРУППАХ

Группа 1 — координатор обсуждений: представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

34. Группа 1 сосредоточила свое внимание на процессе и предложила поэтапный план действий, который различные Исполнительные советы могли бы реализовать в ходе своих следующих трех сессий. Эти действия включают следующее:

35. На ежегодной сессии 2018 года четыре Исполнительных совета могут указать на необходимость совершенствования методов работы, приняв общее официальное решение (которое будет адаптировано в каждом из соответствующих Советов), предлагающее секретариатам четырех Исполнительных советов совместно представить членам всех четырех Исполнительных советов ответ на документ Председателей, разработанный в конце 2017 года. Такое указание позволит

продолжить и продвинуть вперед обмен мнениями между членами Советов и секретариатами Советов по вопросам методов работы Исполнительных советов.

36. *На второй очередной сессии 2018 года* после брифинга по совместному ответу секретариатов Советов на рабочий материал Председателей различные Исполнительные советы могут назначить координаторов, которым будет поручено представлять Бюро Советов в ходе дальнейшего рассмотрения соображений государств-членов на следующем этапе обсуждения, исходя из совместного ответа секретариатов Советов на документ Председателей.

37. *На первой очередной сессии 2019 года* после организационного оформления такого координационного процесса Совет могут продолжить обсуждения с целью разработки и согласования общего официального решения по совершенствованию методов работы. Содержание общего решения потребует углубленного обсуждения, но основное внимание будет уделено общим вопросам, которые различные Советы могут решать сообща, тогда как предлагаемый поэтапный план действий будет посвящен принятию мер по ключевым общесистемным вопросам. Однако это не помешает отдельным Советам вносить корректировки по вертикали и обсуждать их с Бюро Советов и их секретариатами.

38. На совместном заседании Исполнительных советов координатором обсуждений в группе было отмечено, что его участники выражали различающиеся мнения в отношении необходимости учреждения директивного органа, но пришли к согласию в том, что по существу порядок проведения совместных заседаний может быть улучшен, если на этих заседаниях будут рассматриваться ключевые сквозные вопросы, такие как борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и возмещение затрат.

Группа 2 — координатор обсуждений: представитель Республики Корея

39. Группа 2 сосредоточила свое обсуждение на трех вопросах: а) планирование замещения кадров и численный состав Бюро; б) всеохватность; и с) число ежегодных поездок на места.

40. *Планирование замещения кадров.* Участники обсуждения предложили, чтобы: а) отбор членов Бюро каждого Исполнительного совета проводился заблаговременно, с тем чтобы в период смены состава могло состояться два-три заседания с участием как выбывающих, так и вступающих в должность членов Бюро; и б) заместители председателя становились председателями бюро на последующий год. Участники группы не согласились с предложением, чтобы в состав Бюро включалось по два члена от каждой региональной группы, а один из членов сменял другого в порядке ротации на ежегодной основе, поскольку это

практически нецелесообразно в случае представительства правительств меньших по размеру государств.

41. *Всеохватность.* Участники группы предложили: а) определить и продвигать меры, нацеленные на расширение участия членов Советов и привлечение наблюдателей к работе совместных заседаний Советов; б) расширить сферу охвата и увеличить частоту проведения неофициальных брифингов и консультаций по ключевым темам до начала сессий Совета; и с) определить пути расширения участия представителей неправительственных организаций, организаций гражданского общества и частного сектора в совместных заседаниях Советов.

42. *Поездки на места.* Несмотря на их полезность с точки зрения ознакомления с опытом работы по оказанию помощи со стороны Организации Объединенных Наций на страновом уровне, подготовка поездок на места требует значительных затрат времени, а их проведение является дорогостоящим мероприятием и, учитывая простоту использования информационно-коммуникационных технологий, практически нецелесообразно проводить их больше, чем нужно. При проведении совместных поездок на места многочисленные делегации могут также действовать навязчиво; и Советам следует обеспечивать, чтобы их члены вели себя подобающим образом. Участники группового обсуждения предложили подразделять делегации, совершающие поездки на места, на подгруппы, с тем чтобы их члены могли ознакомиться с различными аспектами обстановки в данной стране и помощи со стороны Организации Объединенных Наций. Число таких поездок для каждого Бюро следует ограничить одной совместной поездкой и одной самостоятельной поездкой на места в год. Участники группового обсуждения высказались против того, чтобы поездки на места использовались для постановочной демонстрации успехов того или иного учреждения, отметив при этом, что членам Советов необходимо выявлять актуальные проблемы, с тем чтобы Советы могли предпринять соответствующие меры. Они предложили сделать так, чтобы программы поездок на места формировались по инициативе Бюро (а не учреждений) при обеспечении баланса между высокопоставленными должностными лицами и экспертами в составе делегаций, с тем чтобы на рассмотрение Советов могли быть представлены как политические, так и технические аспекты.

Группа 3 — координатор обсуждений: представитель Маврикия

43. Группа 3 рассмотрела вопросы, связанные с бюро; сессиями; кругом участников; поездками на места; и совместными заседаниями Советов.

44. *Бюро.* Участники обсуждения предложили: а) повысить прозрачность работы Бюро, отметив при этом, что результаты обсуждений в Бюро не доводятся до сведения членов региональных групп надлежащим образом; б) унифицировать процедуры различных Бюро, особенно в организационном плане, с тем чтобы члены

бюро проводили свои встречи и представляли отчетность сходным образом; с) обсудить возможность удлинения сроков полномочий членов Бюро с региональными группами, с тем чтобы они могли обсуждать соответствующие вопросы в рамках собственных Советов; и d) повысить качество информационного взаимодействия между различными Бюро посредством максимально широкого использования информационно-коммуникационных технологий.

45. *Сессии.* Участники группы предложили: а) обеспечить своевременное распространение документов, приняв меры к системному устранению любых узких мест; b) указывать на веб-сайтах секретариатов Советов, какие документы были загружены в последнее время; с) включить наблюдателей в списки рассылки; d) увеличить интервалы между ежегодными сессиями и вторыми очередными сессиями; и e) проводить неофициальные совещания, в первую очередь в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в целях содействия участию представителей правительств.

46. *Круг участников.* Участники группы обратили особое внимание на низкий уровень участия представителей государств-членов в работе совместных заседаний Советов и предложили изучить способы повышения привлекательности и значимости таких заседаний в качестве одного из средств содействия расширению круга участников.

47. *Поездки на места.* Участники группы: а) предостерегли от использования поездок на места в целях постановочной демонстрации успехов того или иного учреждения, отметив при этом, что членам Советов необходимо также принимать во внимание проблемы, с которыми система ООН сталкивается на местах, с тем чтобы Советы имели более целостное представление о работе ООН и принимали меры к устранению любых коренных или структурных недостатков, препятствующих повышению эффективности и действенности работы системы ООН на местах; b) предложили, чтобы программы поездок на места формировались по инициативе Бюро (а не учреждений), а у Бюро было больше времени для обсуждения вопросов, рассмотренных во время поездок на места; с) предложили ограничить число поездок на места одной самостоятельной поездкой на места на уровне Исполнительного совета и одной совместной поездкой на места в год; и d) предложили обеспечивать баланс между высокопоставленными должностными лицами и экспертами в составе делегаций, с тем чтобы лучше сочетать как политические, так и технические аспекты работы.

48. *Совместное заседание Исполнительных советов.* Участники группы выделили следующие общие вопросы, которые можно было бы обсудить на последующих совместных заседаниях Советов: а) ревизии; b) этические принципы; с) возмещение затрат; и d) темы, связанные с общей главой стратегических планов учреждений. Далее они предложили, чтобы на совместном заседании Исполнительных советов

учреждения представляли годовой доклад о ходе осуществления общей главы. Участники группы выразили мнение, согласно которому преобразование совместного заседания Советов в орган принятия решений по ряду вопросов рассматривается как оптимальное, и было согласовано, что это предложение необходимо изучить более подробно. Наряду с этим, было выдвинуто требование проводить более широкие обсуждения процедурных вопросов и других аспектов на основе принципов всеохватности и широкого участия до принятия любого решения. Наряду с этим было выражено мнение, согласно которому Советам следует призвать к проведению более частых совместных брифингов, неофициальных совещаний и обсуждений, что потребует налаживания межучрежденческого и межсекретариатского сотрудничества.

Группа 4 — координатор обсуждений: представитель Норвегии

49. Группа 4 поддержала мнения, высказанные Группой 3, и сделала следующие дополнительные замечания:

50. *Бюро.* Участники группы указали, что: а) Бюро необходимо заниматься более актуальными вопросами и оказывать большее воздействие, выдвигая больше инициатив, а секретариатам не следует вовлекаться в обсуждение вопросов политического характера и вопросов существа; и б) государства-члены несут ответственность за представительство своих региональных групп, с тем чтобы информация уровня Бюро могла доводиться до сведения региональных групп в целях повышения уровня всеобщего охвата.

51. *Сессии.* Участники группы: а) рекомендовали Исполнительным советам ограничить количество и объем официальных заявлений, поставив в центр внимания ежегодных сессий заявления стран (следуя примеру Совета ВПП, в частности в отношении использования обсуждений за круглым столом и организации их проведения как одного из способов облегчения взаимодействия); б) отметив, что представление документов по страновым программам (ДСП) занимает слишком много времени и что последующий контроль исполнения следует осуществлять на национальном уровне, предложили, чтобы ДСП размещались в интерактивном доступе заблаговременно и чтобы их утверждение проводилось на основе процедуры отсутствия возражений; и с) заявили о возможности рассмотрения ДСП в рамках неофициальных обсуждений на второй очередной сессии или, как вариант, путем приглашения представителей учреждений и стран к участию в работе отдельной специальной сессии, посвященной обсуждению и утверждению ДСП, что позволит обеспечить качество дискуссий по вопросам существа.

52. *Поездки на места.* Участники группы отметили ценность и полезность поездок на места, но при этом выразили мнение, согласно которому их количество является чрезмерным и Советам следует найти способы повысить их эффективность и

актуальность. Наряду с этим, в отдельных случаях многочисленные делегации могут восприниматься как навязчивые, и в этой связи необходимо обеспечивать, чтобы поездки на места организовывались таким образом, чтобы соответствовать конкретным условиям их проведения. Участники группового обсуждения предложили также институционализировать практику подразделения делегаций, совершающих поездки на места, на подгруппы, с тем чтобы их члены могли лучше ознакомиться с различными аспектами обстановки в принимающей стране и помощи со стороны Организации Объединенных Наций.

53. *Совместное заседание Советов.* Участники группы предложили активизировать подготовку совместных докладов и проведение совместных обсуждений по вопросам существа, а также предоставить участникам совместных заседаний Советов директивные полномочия в отношении принятия решений о реализации совместных процессов, проведении совместных оценок эффективности, подготовке совместных докладов по итогам ревизий и последующей деятельности по сквозным вопросам, таким как борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

Точка зрения ВПП — представлена Председателем Исполнительного совета ВПП

54. Председатель Исполнительного совета ВПП высоко оценил выпуск рабочего материала Председателей, отметив, что этот неофициальный документ был доведен до сведения руководящих органов двух других учреждений, расположенных в Риме – ФАО и МФСР, которые рассмотрели возможность его использования в качестве исходного информационного материала при определении базисного уровня своих собственных методов работы. Он подчеркнул, что во многих областях методов работы ВПП уже продвинулась вперед в их внедрении на практике. Исполнительный совет ВПП рассматривает совместные заседания Советов как превосходную возможность для обсуждения общих областей заинтересованности руководящих органов учреждений Организации Объединенных Наций, но участникам этих совместных заседаний не следует предоставлять полномочия на принятие решений, а совместное заседание Советов не следует превращать в еще один руководящий орган. Он подчеркнул, что с общеорганизационной точки зрения двойная подотчетность перед ЭКОСОС и ФАО потребует утверждения обоими директивными органами сколько-нибудь существенных изменений в правилах и положениях, регулирующих деятельность Исполнительного совета ВПП, в контексте наделения СЗС полномочиями на принятие решений.

55. Председатель Исполнительного совета ВПП отметил также, что:

а) более частые совместные заседания Советов и брифинги могли бы стать хорошим замыслом, однако по причине своей географической удаленности члены Исполнительного совета ВПП столкнутся с трудностями в том, что касается их участия в проведении этих мероприятий, и поэтому важно обеспечить, чтобы

Исполнительный совет ВПП получал подробные отчеты об этих совместных заседаниях;

b) ВПП продолжит придерживаться своей согласованной текущей практики участия в одной совместной поездке на места и проведения одной самостоятельной поездки на места в год, и это, таким образом, не создает каких-либо проблем для ВПП;

c) аналогичным образом, Бюро Исполнительного совета ВПП уже реализует процесс передачи дел от выбывающих членов Бюро приступающим к работе членам Бюро, и соответственно это также не является проблемой для ВПП;

d) ограничение объема представляемых документов и ограничение роли руководителей учреждений системы Организации Объединенных Наций в качестве докладчиков на СЗС обеспечит повышение эффективности и действенности;

(e) борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также сексуальными домогательствами может стать надлежащим примером сквозного вопроса для проведения сопоставлений и обмена информацией на будущих совместных заседаниях;

f) идея предвосхищения исхода выборов членов Бюро и продления сроков их пребывания в должности требует дальнейшего обсуждения и тщательной оценки всех ожидаемых последствий;

g) члены Исполнительного совета ВПП поддерживают цель улучшения гендерной и географической сбалансированности как в рамках Исполнительного совета, так и Бюро, но считают ее труднодостижимой.

Заключение — сближение взглядов

56. Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, председательствующий на обеденном заседании, резюмировал области, в которых отмечается явное сближение взглядов в результате обсуждений в каждой из четырех рабочих групп, которые представляют собой стержневую основу общих вопросов, относящихся к методам работы Исполнительных советов.

57. Сближение взглядов отмечается в следующих областях:

a) *Бюро*. Повышение доступности документации, связанной с работой каждого Совета и каждого Бюро, для более широкой аудитории как одно из средств содействия большей прозрачности в отношении работы Совета;

b) *Сессии*. Повышение уровня прозрачности в отношении заседаний Бюро и Советов и определение новых и новаторских способов информирования членов региональных групп о работе Бюро;

- с) *Круг участников.* Поощрение участия представителей неправительственных организаций, организаций гражданского общества и частного сектора в будущих совместных заседаниях Советов;
- д) *Поездки на места.* Ограничение количества поездок на места: одна совместная поездка и одна самостоятельная поездка на места на уровне Совета; содействие достижению более высокого уровня участия в поездках на места; и достижение лучшего баланса между высокопоставленными должностными лицами и экспертами в составе делегаций;
- е) *Совместное заседание Исполнительных советов.* Использование совместных заседаний Исполнительных советов как форума для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес для всех Советов, в том числе, *среди прочего*, докладов по следующим вопросам: i) ход осуществления общей главы соответствующих стратегических планов; ii) ревизии, этические принципы и оценка эффективности; iii) гендерная стратегия; и iv) борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и меры реагирования в связи с сексуальными домогательствами.

58. Подводя итог, Председатель отметил, что эти взаимопроникающие вопросы потенциально могут быть положены в основу поэтапного плана действий по дальнейшему выполнению рекомендаций, направленных на совершенствование методов работы Исполнительных советов. Резюме обсуждений методов работы Исполнительных советов в ходе СЗС будет распространено среди всех Исполнительных советов и соответствующих секретариатов в целях координации будущих обсуждений, имея в виду дальнейшее осуществление мандата ЧВОП в отношении методов работы Исполнительных советов. Председатель поблагодарил делегации за их активное участие и содержательное обсуждение поставленных вопросов и на этом закрыл заседание.

III. ПОСЛЕОБЕДЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ (тема 3)

Преодоление межстрановых и внутристрановых проявлений неравенства, в том числе гендерного, для достижения Целей устойчивого развития – с охватом прежде всего беднейших и наиболее уязвимых людей

59. Председатель Исполнительного совета ВПП, председательствующий на послеобеденном заседании, приветствовал других председателей Исполнительных советов, руководителей шести организаций системы Организации Объединенных Наций, приглашенных ораторов и членов Исполнительных советов и предложил им принять активное участие в интерактивном обсуждении возможностей и проблем в решении задачи преодоления проявлений неравенства в контексте достижения ЦУР и определения критически важных шагов на этом пути.

60. Директор-исполнитель ЮНФПА подчеркнула, что проявления неравенства определяют облик общества и лишают людей их возможностей, блокируют реализацию прав и обращают вспять социальный и экономический прогресс. Несмотря на определенные успехи, проявления неравенства в уровнях материального благосостояния и дохода по-прежнему остаются неискоренимыми как внутри стран, так и между ними, а на глобальном уровне богатство во все большей степени концентрируется в руках все меньшего числа людей. Хотя в целом доля людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилась, но она не уменьшилась в беднейших странах по большей части вследствие роста численности населения, и слишком много людей ничего не выигрывают от развития событий в мире. Социально отчужденные группы, особенно женщины и девочки, в том числе подростки, страдают от проявлений неравенства больше других. Программа действий МКНР и Повестка дня на период до 2030 года согласованы в своем подходе к межсекторальному, многоаспектному характеру неравенства, эффективное преодоление которого требует согласованных усилий всей системы Организации Объединенных Наций. Крайне важно выявить наиболее социально отчужденные и уязвимые слои населения и обеспечить, чтобы они не остались забытыми. Более качественные демографические данные помогают дезагрегировать потребности и неравенство и предоставляют общественности средство призвать своих руководителей к ответу. Это также означает устранение различных негативных (социальных, культурных, политических и правовых) барьеров, которые приводят к укоренению неравенства и увековечиванию неравного баланса властных отношений.

61. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» присоединилась к этой оценке, отметив, что проявления неравенства взаимно пересекаются и остаются неискоренимыми как внутри стран, так и между ними, отбрасывая людей назад в социальном плане, негативно сказываясь на экономических и экологических условиях жизни общин, искажая демократические устои общества, подпитывая

конфликты и воздвигая барьеры на пути реализации прав человека. Девочки из менее обеспеченных домохозяйств более уязвимы, чем девочки из более зажиточных домохозяйств. Тем не менее, такие проявления неравенства не являются ни неизбежными, ни необратимыми. Структура «ООН-женщины» активно сотрудничает со всеми заинтересованными сторонами, в том числе организациями системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы добиться изменений в институциональных механизмах, политических установках и практике и изменить мир к лучшему. Структура «ООН-женщины» разработала систему количественных показателей для определения положения социально отчужденных групп женщин, в том числе беженцев, с тем чтобы решать проблемы, связанные с посттравматическими стрессовыми расстройствами, обеспечивать предоставление услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и медицинской помощи, а также получение ими защиты и правовой помощи. Часть этих начинаний включала мобилизацию мужчин и мальчиков на активное участие в решении этих задач.

62. Руководитель сектора по вопросам народонаселения и развития ЮНФПА выступила в качестве координатора интерактивного обсуждения с участием трех приглашенных ораторов, сосредоточенного на следующих связанных с взаимосвязями между различными формами неравенства темах: а) макроэкономические проявления неравенства между странами; б) дискриминационные социальные нормы; и с) работа Организации Объединенных Наций в Латинской Америке по устранению этих проявлений неравенства. Она задала направленность трех раундов вопросов, адресованных трем приглашенным ораторам, концентрируя внимание на следующих темах:

- а) каким образом проявления неравенства препятствуют реализации прав человека; роль Организации Объединенных Наций; и влияние на гендерное неравенство;
- б) каким образом меры, направленные на устранение дискриминационных социальных норм, уменьшают проявления неравенства; каким образом подотчетность ускоряет процесс уменьшения проявлений неравенства и реализации Повестки дня на период до 2030 года; и какие примеры успеха выходят за рамки борьбы за справедливость и предоставления услуг в борьбе с проявлениями неравенства;
- с) основные проблемы в области содействия обеспечению равенства в Латинской Америке; и каким образом Организация Объединенных Наций может изменить существующее положение дел, в том числе в свете того, что многие страны этого региона относятся к категории стран со средним уровнем дохода.

63. Отвечая на первый раунд вопросов, профессор женских и гендерных исследований Ратгерского университета и декан факультета в Центре за глобальное лидерство женщин подчеркнула, что оценка глобальной макроэкономической политики через призму прав человека свидетельствует о том, что вместо того, чтобы

«остаться забытыми», люди выталкиваются в число тех, кто «остается без внимания». Поскольку ключом к реализации прав человека является наличие финансовых ресурсов, важно обеспечить международную координацию политических установок в сфере экономики, и в этой области Организации Объединенных Наций необходимо играть активную роль.

64. Политическая и экономическая власть позволяет странам принимать экономические решения глобального уровня, игнорируя интересы других стран, а это означает, что ключевую роль играет динамика властных отношений. Использование прав человека в качестве фильтра позволит высветить латентные проявления неравенства в глобальной экономической системе и откроет возможность создания более справедливой экономической модели. Аналогичным образом, поскольку макроэкономические политические установки в большей мере благоприятствуют мужчинам — как это можно увидеть, например, в том, как в этих политических установках трактуется неоплачиваемая работа по уходу за членами семьи, традиционно выполняемая женщинами — такие политические установки увековечивают гендерное неравенство. В центре внимания Цели 10 находится регулирование деятельности финансовых учреждений, а это дает Организации Объединенных Наций мандат и один из инструментов корректировки нормативно-правовой базы в области финансов и принятия мер к устранению этих коренных причин неравенства.

65. Отвечая на второй раунд вопросов, приглашенный профессор права в Центре права Джорджтаунского университета и старший советник по глобальным вопросам охраны здоровья и защиты прав человека рассказала о том, как социально отчужденные лица, например малоимущие женщины и девочки-подростки, несоразмерно страдают из-за проявлений неравенства в сфере здравоохранения и охвата правовой помощью. Общепринятый подход заключается в решении этого вопроса в рамках Целей устойчивого развития, относящихся к охране сексуального и репродуктивного здоровья и планированию семьи.

66. Тем не менее, практический опыт показывает, что этот подход неизменно оказывается несостоятельным. Первый урок, который следует извлечь, заключается в том, что его реализация приводит к серьезным непреднамеренным последствиям для прав людей в тех случаях, когда помощь рассматривается исключительно в показателях охваченности услугами или ее пытаются оказать беднейшим слоям населения путем предоставления им адресных услуг, в отличие от выстраивания систем, обеспечивающих защиту равенства и прав человека. Второй урок состоит в том, что все люди вынашивают в себе множество личных историй, и эти множественные проявления самоидентификации необходимо учитывать при принятии решений о реализации мер по исправлению сложившегося положения. Третий урок заключается в том, что ЦУР сосредоточивают внимание в первую

очередь на «выживании», а затем на «процветании», но их следует сконцентрировать на «преобразовании» тех условий, которые систематически порождают проявления неравенства.

67. В таких обстоятельствах подотчетность надлежит фокусировать на выстраивании конструктивных взаимоотношений в вопросах наделения правами правообладателей и возложения обязательств на носителей обязанностей. Тем не менее, обеспечить подотчетность в рамках подхода, используемого для достижения ЦУР, — измерения объема ассигнованных средств в сопоставлении с достигнутыми промежуточными и конечными результатами — весьма трудно. Чтобы приносить пользу, принцип подотчетности надлежит вывести за пределы сосредоточения внимания на том, какие данные собрать не удастся, и определения аспектов, которые не могут быть выражены в количественных показателях, но которые имеют важное значение с точки зрения структурных преобразований. В мерах по исправлению сложившегося положения дел следует рассматривать все указанные аспекты.

68. Отвечая на третий раунд вопросов, координатор-резидент Организации Объединенных Наций, представитель-резидент ПРООН и представитель-резидент ЮНФПА в Эквадоре отметил, что несмотря на достигнутый прогресс Латинская Америка по-прежнему остается самым неравноправным регионом мира и это негативно сказывается на жизни четырех групп населения, а именно: а) коренных народов; б) потомков выходцев из Африки; в) сельских женщин; и г) инвалидов. Первая задача заключается в том, чтобы найти способы устойчивого сокращения масштабов неравенства. Вторая проблема связана с тем, что преодоление проявлений неравенства является политическим вопросом, решение которого требует политической воли. Третья проблема — в центре которой находится структура экономики региона, основанной на добывающих отраслях и использовании малоквалифицированной рабочей силы — воплощает в себе два парадокса: а) ресурсы, производимые в промышленности, используются в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года; и б) местная экономика фактически послужила примером для разработки концепции устойчивого развития в противовес преобладающей структуре экономики.

69. Он подчеркнул, что воздействие Организации Объединенных Наций на развитие региона зачастую остается незамеченным, поскольку оно опирается на доверительные взаимоотношения с правительствами посредством предоставления политических рекомендаций, а национальные правительства, естественно, ставят достижение положительных результатов себе в заслугу. Наиболее заметный вклад Организации Объединенных Наций сводится к мерам вмешательства политического характера, сбору данных и накоплению знаний, а также к принятию мер реагирования в ответ на ошибочные представления в связи с нарушениями прав человека. Организация Объединенных Наций несет ответственность за то, чтобы

стать голосом тех людей, которые остаются неуслышанными, и добиваться более высокого уровня всеохватности, в том числе среди своих собственных сотрудников.

70. Председатели четырех Исполнительных советов, руководители шести организаций системы Организации Объединенных Наций и члены Исполнительных советов приняли активное участие в обсуждении на всех этапах заседания и высказали ряд замечаний относительно того, каким образом системе развития Организации Объединенных Наций следует вести совместную работу по преодолению проявлений неравенства в контексте достижения ЦУР, подчеркнув, в частности, необходимость:

- a) устранения разрыва между странами, с тем чтобы ни одна страна, особенно среди наименее развитых стран, не осталась забытой;
- b) налаживания партнерских отношений и реализации многоаспектных подходов, основанных на дезагрегированных данных и информации, в целях оказания адресной помощи наиболее социально отчужденным группам населения;
- c) расширения программ, связанных с уничтожением неформального сектора, на который многие социально отчужденные группы населения полагались как на источник средств к существованию;
- d) изучения возможности использования механизмов государственно-частного партнерства в целях ликвидации гендерного неравенства и разрушения гендерно-нейтральных структур в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи;
- e) использования дезагрегированных данных в целях выявления кризиса в области владения активами (когда небольшое число людей выступает в качестве собственников большей части мировых активов) и создания более справедливой экономической системы;
- f) обеспечения гендерно ориентированного выделения финансовых средств, составления бюджетов и разработки экономической политики, а также обновления социальных структур, с тем чтобы приступить к решению проблемы неоплачиваемого труда женщин;
- g) внедрения практики всестороннего сексуального просвещения, охватывающего мужчин и мальчиков-подростков, в качестве составной части решения проблемы гендерного неравенства, а также борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами;
- h) сосредоточения внимания на вопросах молодежи и развития детей в раннем возрасте, особенно в Африке, посредством использования дезагрегированных данных, технологий и историй из жизни людей в целях обеспечения охвата наиболее социально отчужденных групп населения;

i) признания того, что модели потребления в промышленно развитых странах являются истощительными и не могут служить примером устойчивого развития.

71. В заключение заместитель Директора-исполнителя ВПП отметил, что примеры, приведенные в ходе этого заседания, со всей очевидностью свидетельствуют о том, что Организация Объединенных Наций оказывает наибольшее воздействие именно тогда, когда организации работают сообща.

72. Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» поблагодарила делегации и шесть организаций системы Организации Объединенных Наций за их участие в совместном заседании Советов. Подводя основные итоги, она обратила особое внимание на необходимость: (а) учета многоаспектного характера проявлений неравенства, которые взаимно пересекаются как внутри стран, так и между ними; b) нахождения и реализации многоаспектных решений проблемы взаимопересекающихся проявлений неравенства; c) принятия подхода, ориентированного на нужды и интересы людей; d) устранения коренных причин нищеты и неравенства; e) налаживания стратегических партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами; f) обеспечения подотчетности в отношениях между всеми заинтересованными сторонами и всеохватности; и g) активизации деятельности по мобилизации ресурсов. Она подчеркнула, что в Повестке дня на период до 2030 года государства-члены заявили о своей приверженности делу преодоления проявлений неравенства, что требует скоординированных действий в рамках системы развития Организации Объединенных Наций на местах, с тем чтобы разрушить гендерно нейтральные структуры и политические установки. Реформа Организации Объединенных Наций будет иметь смысл, если изменит жизнь людей к лучшему, особенно малоимущих и наиболее обездоленных слоев населения.
