



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva
Período de sesiones anual
Roma, 10-14 de junio de 2019

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 15 de marzo de 2019	WFP/EB.A/2019/8-B/1/DRAFT
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de plan estratégico provisional para Argelia (2019-2022)

Duración del proyecto	1 de julio de 2019 – 30 de junio de 2022
Costo total para el PMA	58.965.759 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

Argelia acoge refugiados saharauis del Sáhara Occidental desde 1975. Esta crisis de refugiados prolongada y olvidada es la segunda de mayor duración en el mundo. Según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, 173.600 refugiados viven en campamentos en Argelia: 33.000 niños, 32.300 niñas, 52.900 mujeres y 55.400 hombres. Según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, en Argelia viven en campamentos 173.600 refugiados: 33.000 niños, 32.300 niñas, 52.900 mujeres y 55.400 hombres¹. Hay cinco campamentos de refugiados —Awserd, Boujdour, Dakhla, Laayoun y Smara— cerca de la ciudad de Tindouf, a 2.000 kilómetros al sudoeste de Argel. Son responsables de la administración de los campamentos las autoridades saharauis, que gobiernan desde Rabouni: se trata de una situación sin igual en el mundo.

Los campamentos se encuentran en una región árida, caracterizada por temperaturas extremas y precipitaciones muy escasas; las oportunidades económicas y de medios de subsistencia son limitadas. Los refugiados dependen en gran medida de la ayuda humanitaria, incluida la asistencia

¹ Datos obtenidos el 31 de diciembre de 2017.

Coordinadores del documento:

Sr. M. Hadi
Director Regional
Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y
Asia Central
Correo electrónico: muhannad.hadi@wfp.org

Sr. R. Sirois
Director en el País
Correo electrónico: romain.sirois@wfp.org

alimentaria. Las intervenciones humanitarias son coordinadas por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Organización Mundial de la Salud, organizaciones no gubernamentales del ámbito local e internacional, la Media Luna Roja Saharaui y la Media Luna Roja Argelina.

En el plan estratégico provisional del PMA para Argelia (2019-2022) se prevé lograr dos efectos estratégicos y realizar cuatro actividades que contribuyan a alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2. Los efectos estratégicos emanan de las consultas celebradas con las partes interesadas y tienen por objeto garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición de los refugiados saharauis, en colaboración con los asociados del PMA.

En el marco de este plan estratégico provisional para el país, los problemas relacionados con la nutrición se tendrán en cuenta sistemáticamente en todas las intervenciones realizadas por el PMA. La asistencia alimentaria general tendrá por objeto proporcionar una canasta de alimentos que sea lo más nutritiva y diversa posible. Las actividades de alimentación escolar tendrán en cuenta la dimensión nutricional y las cuestiones de género para poder abordar los problemas nutricionales. Se adoptará un nuevo enfoque con respecto al fomento de la resiliencia, que contribuirá a fortalecer las capacidades institucionales e individuales a través de distintas actividades complementarias de fomento de los medios de subsistencia y a intensificar las sinergias y una fecunda interacción entre las actividades y con las operaciones de los asociados.

En el marco del efecto estratégico 1, el PMA atenderá las necesidades alimentarias básicas de los refugiados a través de la prestación de asistencia alimentaria general, actividades de alimentación escolar en las que se tenga en cuenta la dimensión nutricional y actividades complementarias de fomento de los medios de subsistencia. Con el efecto estratégico 2 se quiere mejorar el estado nutricional de los refugiados mediante el tratamiento de la malnutrición aguda moderada y la prevención de la malnutrición entre las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, las mujeres y niñas en edad reproductiva y los niños de entre 6 y 59 meses. El PMA encarará la malnutrición y la anemia mejorando la prevención y el tratamiento, creando mayor conciencia sobre la buena nutrición y asegurando que todas sus intervenciones incorporen la dimensión nutricional. Se realizarán esfuerzos para revitalizar el debate e impulsar la coordinación de las actividades nutricionales con las partes interesadas.

El PMA procurará diversificar sus actividades complementarias y llegará a prestar asistencia a más hogares gracias a la ampliación de los proyectos ya existentes y a la exploración de nuevas oportunidades de creación de medios de subsistencia, para lo cual tomará como base un ejercicio de cartografía destinado a determinar las oportunidades de fomento de la resiliencia. La complementariedad y las sinergias con las actividades de los asociados se analizarán a lo largo de toda la ejecución de este plan estratégico provisional. Con un nuevo enfoque de fomento de la resiliencia se promoverá la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los refugiados saharauis, en asociación con las autoridades saharauis (incluidos la Unión Nacional de Mujeres Saharauis y grupos de jóvenes) y otros actores, entre ellos los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para Argelia (2019-2022) (WFP/EB.A/2019/8-B/1), cuyo costo total para el PMA asciende a 58.965.759 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Argelia es un país de ingresos medianos altos con una población de 40,6 millones de habitantes². En los dos últimos decenios, el país ha conseguido reducir la pobreza un 20 % y ha logrado importantes mejoras en lo relativo al bienestar de sus habitantes³. Según los datos más recientes, en 2011 el 5,5 % de la población vivía por debajo del umbral de pobreza nacional, y solo el 0,5 % vivía por debajo del umbral de pobreza internacional de 1,90 dólares diarios⁴. Argelia, el país más grande de África, abarca 2,4 millones de kilómetros cuadrados, lo cual incluye 2,0 millones de kilómetros cuadrados del desierto del Sáhara. En 2017, la población urbana constituía el 72 % de la población total y se prevé que esta proporción aumente a corto-medio plazo⁵.
2. El auge del petróleo permitió al Gobierno reembolsar la deuda externa, invertir en capital humano e infraestructura y mejorar los indicadores de desarrollo humano nacionales. Sin embargo, la caída de los precios internacionales del petróleo amenaza la sostenibilidad de los programas sociales; el país necesita seguir avanzando en la consecución de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
3. Argelia acoge refugiados saharauis del Sáhara Occidental desde 1975. Esta crisis de refugiados prolongada y olvidada es la segunda de mayor duración en el mundo. Los refugiados viven en cinco campamentos —Awserd, Boujdour, Dakhla, Laayoun y Smara— cerca de la ciudad de Tindouf, a 2.000 kilómetros al sudoeste de Argel. El Gobierno de Argelia, tomando una iniciativa sin igual en ninguna otra parte del mundo, ha otorgado una condición especial a las autoridades saharauis que les permite administrar el territorio que ocupan temporalmente. Por lo tanto, las autoridades saharauis, que gobiernan desde Rabouni, son responsables de la administración de los campamentos.
4. El Gobierno de Argelia prestó asistencia humanitaria a los refugiados saharauis hasta 1986, cuando el país solicitó el apoyo de los organismos humanitarios de las Naciones Unidas. Es esencial que los organismos mantengan su compromiso de responder a las necesidades humanitarias hasta hallar una solución política duradera.
5. En marzo de 2018, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) publicó datos que indicaban que vivían en los cinco campamentos 173.600 refugiados: 33.000 niños, 32.300 niñas, 52.900 mujeres y 55.400 hombres⁶. Estas cifras facilitan a los organismos humanitarios más datos empíricos para atender las necesidades particulares de cada grupo, desglosándolas por sexo y edad y por campamento.
6. Los campamentos se encuentran en una región árida, caracterizada por temperaturas extremas y precipitaciones muy escasas; las oportunidades económicas y de subsistencia son limitadas. No se ha establecido ningún sistema bancario formal, lo que hace que los refugiados sean sumamente dependientes de la ayuda humanitaria, incluida la asistencia alimentaria.

² Cabe señalar que no se han proporcionado datos desglosados sobre la población de Argelia puesto que no forma parte del objetivo de asistencia del PMA en el país.

³ Grupo del Banco Mundial. *Algeria overview*. Disponible en: <http://www.worldbank.org/en/country/algeria/overview>.

⁴ Los datos notificados no siempre están desglosados por sexo y edad.

⁵ Grupo del Banco Mundial. *Algeria overview*. Disponible en: <http://www.worldbank.org/en/country/algeria/overview>.

⁶ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. 2018. *Sahrawi Refugees near Tindouf, Algeria: Total In-Camp Population*. Disponible en: http://www.usc.es/export9/sites/webinstitucional/gl/institutos/ceso/descargas/UNHCR_Tindouf-Total-In-Camp-Population_March-2018.pdf. Datos obtenidos el 31 de diciembre de 2017.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

7. Una misión del equipo de las Naciones Unidas en el país visitó Argelia en diciembre de 2016 para reunirse con el Gobierno argelino y examinar los planes nacionales encaminados al logro de los ODS. El Gobierno ha creado seis grupos de trabajo temáticos con competencias que conjuntamente abarcan todos los ODS. Aunque ninguno de estos grupos se centra directamente en la seguridad alimentaria y la nutrición, se ha demostrado interés por estas esferas, tal como se describe a continuación.
8. El objetivo del PMA es ayudar al Gobierno a alcanzar las metas del ODS 2. Los debates al respecto comenzaron con ocasión del evento de un día organizado el 2 de julio de 2018 conjuntamente por el Programa y el Instituto nacional de estudios de estrategia global. En esa ocasión, el Centro de investigación en economía aplicada al desarrollo presentó un informe de síntesis sobre la seguridad alimentaria y la nutrición en Argelia y el PMA resaltó varios de sus ámbitos de especialización. El Programa está estudiando oportunidades de colaboración con el comité interministerial del Ministerio de Relaciones Exteriores encargado del seguimiento y la coordinación de la implementación de los ODS, de forma sinérgica con otros organismos de las Naciones Unidas. Asimismo, se ha designado un director nacional para el proyecto de los ODS. El plan de trabajo del equipo de las Naciones Unidas en el país para 2018 y 2019 incluye la labor de preparación de un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero que llevarán a cabo el PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). En este momento se están celebrando debates sobre el marco de referencia del examen.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

9. Los hogares de refugiados saharauis dependen de la asistencia alimentaria externa para satisfacer sus necesidades básicas de alimentos. Durante una misión de evaluación de la seguridad alimentaria del PMA realizada en 2018, el 94 % de los hogares indicó que la asistencia externa era su principal fuente de ingresos, y el 17 % que no tenía ninguna otra fuente de ingresos. En el caso de más del 90 % de los hogares, los alimentos básicos procedían de la asistencia alimentaria y de regalos o préstamos, es decir, en ningún caso de una fuente de alimentos que pudiera considerarse sostenible⁷.
10. La misma evaluación puso de manifiesto que, tras decenios de distribución de alimentos, el consumo de alimentos del 63 % de los hogares era aceptable. Es más común que el consumo alimentario sea aceptable en los hogares encabezados por hombres (65 %) que en los encabezados por mujeres (57 %). Además, el porcentaje de hogares cuyo consumo de alimentos es inadecuado es mayor entre los hogares encabezados por mujeres (el 3 % tiene un consumo insuficiente y el 18 %, un consumo apenas suficiente) que entre los hogares encabezados por hombres (el 1 % y el 16 %, respectivamente). En general, es insuficiente el consumo de alimentos del 4 % del total de los hogares, y apenas suficiente el del 33 % de este total, lo cual indica que el 37 % de los hogares tiene un consumo de alimentos inadecuado (insuficiente o apenas suficiente). La dieta de los hogares está poco diversificada y su ingesta de alimentos ricos en nutrientes es escasa. La diversidad del régimen alimentario ha venido reduciéndose: el 19 % de los hogares tiene puntuaciones bajas en lo relativo a la diversidad de la dieta y el 64 %, puntuaciones medias. La escasa diversidad del régimen alimentario es más prevalente en los hogares encabezados por mujeres (28 %) que en los encabezados por hombres (15 %).
11. La evaluación de la seguridad alimentaria reveló que el 12 % de los hogares saharauis (20.832 personas) gozaba de seguridad alimentaria, el 58 % (100.688 personas) era vulnerable a la inseguridad alimentaria y el 30 % (52.080 personas) se hallaba en situación de inseguridad alimentaria. De los hogares vulnerables a la inseguridad alimentaria, el 47 %

⁷ PMA. 2018. *Food Security Assessment for Sahrawi Refugees*. No disponible en línea.

podría llegar a padecer inseguridad alimentaria en caso de que se produjera una crisis, como una crecida, un aumento de los precios o un cambio en la prestación de la asistencia, y se considera que solo el 11 % es capaz de soportar crisis de segundo orden. En la evaluación se recomienda entregar raciones de alimentos al 30 % de los hogares que está en situación de inseguridad alimentaria, además de prestar asistencia al 58 % de los que son vulnerables proporcionándoles raciones de alimentos (47 %) u otras formas de asistencia (11 %), como, por ejemplo, proponiéndoles actividades complementarias de fomento de los medios de subsistencia.

12. Los hogares encabezados por mujeres son más vulnerables a la inseguridad alimentaria: de hecho, padece inseguridad alimentaria el 35,2 % de los hogares encabezados por mujeres, en comparación con el 27,8 % de los encabezados por hombres. Solo el 7 % de los hogares encabezados por mujeres gozan de seguridad alimentaria, en comparación con el 13,5 % de aquellos encabezados por hombres.
13. Según estimaciones derivadas de la encuesta más reciente sobre nutrición que realizaron conjuntamente el PMA y el ACNUR⁸, entre los niños de 6 a 59 meses la tasa de malnutrición aguda global era del 4,7 %⁹ y la prevalencia del retraso del crecimiento, del 18,6 %. Se señaló asimismo que la malnutrición aguda global se había reducido ligeramente desde 2010 y que el retraso del crecimiento era mucho menor que en 2012, y se recomendó hacer un seguimiento continuo. A pesar de las mejoras registradas, en la encuesta se informó de que el estado nutricional de los refugiados saharauis, en términos generales, se había deteriorado. La prevalencia de la anemia había empeorado llegando a afectar al 45,2 % de las mujeres y niñas en edad reproductiva y al 37,8 % de los niños de entre 6 y 59 meses, mientras que el sobrepeso y la obesidad también se habían convertido en un problema de salud pública¹⁰. La prevalencia de la malnutrición en las niñas y mujeres embarazadas y lactantes era globalmente del 6,6 %: del 8,1 % entre las niñas y mujeres embarazadas y del 4,5 % entre las lactantes.
14. De acuerdo con la encuesta sobre nutrición, el aumento de la prevalencia de la anemia desde 2012 puede atribuirse en parte a la disponibilidad y el consumo insuficientes de alimentos ricos en hierro. En los últimos años, ni la harina de trigo enriquecida ni el aceite vegetal se han incluido en las raciones generales de alimentos, lo cual puede haber contribuido a esta situación¹¹. Asimismo, se ha informado de que la absorción de hierro durante el metabolismo puede verse obstaculizada por las costumbres, como el consumo excesivo de té antes y después de las comidas. El limitado poder adquisitivo de los hogares también podría haber obstaculizado el acceso a los alimentos ricos en hierro, como la carne. En septiembre de 2016, el PMA volvió a adquirir aceite vegetal enriquecido y, en la actualidad, está buscando proveedores locales con la capacidad necesaria para enriquecer la harina de trigo con el fin de utilizarla en la asistencia humanitaria.
15. Hoy en día los refugiados saharauis adultos corren un mayor riesgo que en el pasado de padecer enfermedades no transmisibles vinculadas con el régimen alimentario. La prevalencia del sobrepeso y la obesidad en las mujeres y niñas en edad reproductiva ha aumentado drásticamente y en la actualidad se sitúa en el 67 %¹². Según la encuesta sobre nutrición de 2016, esta situación representa un desafío en materia de salud pública y es

⁸ ACNUR y PMA. 2016. *Joint Nutrition Survey*. No disponible en línea.

⁹ Según se informa, las tasas de malnutrición aguda global son ligeramente superiores en el caso de los niños.

¹⁰ Cabe señalar que en la encuesta sobre nutrición se recopilaban datos sobre la anemia solo en relación con las mujeres y los niños. No se dispone de datos sobre la malnutrición entre los hombres.

¹¹ Debido a las limitaciones presupuestarias, el PMA ha aumentado la proporción de harina de trigo que adquiere en el lugar. No se puede conseguir fácilmente harina de trigo enriquecida ni aceite vegetal a nivel local, pues la legislación nacional no exige que estos productos sean enriquecidos.

¹² En la actualidad no se dispone de datos desglosados.

- necesario realizar más estudios, incorporando análisis de datos desglosados por género y edad.
16. Es necesario crear mayor conciencia acerca de las buenas prácticas nutricionales entre la población general, en particular para la alimentación de los lactantes y niños pequeños. Deberían organizarse campañas destinadas a los hombres y niños, así como a las mujeres y niñas en edad reproductiva y a los escolares. Las constataciones y recomendaciones derivadas de un análisis de género realizado en enero de 2019 y las publicaciones en materia de nutrición revelan el modo en el que las desigualdades de género pueden afectar al comportamiento relacionado con la nutrición, a lo cual se debe, por ejemplo, la elevada prevalencia de la anemia entre las niñas y mujeres embarazadas y lactantes.
 17. Las mujeres y los hombres saharauis gozan de igualdad y equidad sociales. No obstante, es incompleta nuestra comprensión del modo en el que las mujeres y los hombres gestionan sus funciones y responsabilidades en los hogares en lo que respecta a la seguridad alimentaria y la nutrición. Necesitamos mejorar nuestro conocimiento de los factores por los cuales la inseguridad alimentaria y la anemia persisten entre los refugiados saharauis y de sus causas profundas, en particular con respecto al sexo y la edad. Existen desafíos que hay que superar para lograr la igualdad de género entre los saharauis, y el PMA debe reunir datos empíricos, junto con la comunidad, que demuestren en qué modo las desigualdades de género influyen en la seguridad alimentaria y la nutrición. Todavía no se ha integrado plenamente la perspectiva de género en las operaciones del PMA, y es necesario proseguir los esfuerzos para poner en práctica la teoría de la igualdad de género en el marco de la ejecución de programas que tengan en cuenta las cuestiones de género. Las recomendaciones derivadas del análisis de género se basan en las numerosas oportunidades señaladas con respecto al programa del PMA, como se describe en este plan estratégico para el país (PEP) provisional.
 18. Las mujeres y las niñas desempeñan un papel influyente en la sociedad saharauí. Participan en la adopción de decisiones en el hogar y la comunidad: el seguimiento posterior a la distribución de 2017 muestra que, dentro del hogar, más del 60 % de las mujeres toma todas las decisiones relativas a los alimentos. Los líderes de los refugiados saharauis alientan a las mujeres a desempeñar esta función. Son ellas quienes gestionan toda la asistencia humanitaria en los lugares de distribución en el interior del país, a través de comités en los que, como jefas de barrio, influyen en la selección comunitaria de los beneficiarios de la asistencia alimentaria.
 19. Por tradición, el pueblo saharauí es seminómada, con un régimen alimentario basado principalmente en carne y productos lácteos. Al depender de la asistencia alimentaria, los refugiados han tenido que cambiar sus hábitos alimentarios. En los cinco campamentos de refugiados es difícil disponer de alimentos frescos y ricos en hierro y tener acceso a estos productos. La falta de conocimientos sobre las buenas prácticas nutricionales repercute en la anemia y la malnutrición (sobre todo la obesidad y el sobrepeso) y es probable que haga que la situación se siga agravando. El PMA trabajará para crear mayor conciencia sobre la nutrición en todas sus actividades y pondrá de relieve la necesidad de examinar la malnutrición desde una perspectiva multisectorial, además de recabar de los asociados más información desglosada por sexo. También se realizarán esfuerzos para seguir diversificando la canasta de alimentos.
 20. Las tasas de asistencia y matrícula en los jardines de infancia y las escuelas primarias en el caso de las niñas son ligeramente superiores a las de los niños. Las tasas de matrícula y asistencia en las escuelas son elevadas, pues en la cultura saharauí se fomenta la educación. En el marco del PEP provisional, el PMA proporcionará refrigerios a media mañana a 41.500 alumnos (20.903 niñas y 20.597 niños). No obstante, los refrigerios carecen de diversidad alimentaria y su valor nutricional no es óptimo. Existe la posibilidad de utilizar las escuelas primarias como plataforma para crear conciencia sobre la nutrición entre los

- escolares. Es necesario someter a seguimiento y mejorar con el tiempo las prácticas relacionadas con el agua, el saneamiento y la higiene, habida cuenta en especial de la falta de servicios de agua, almacenamiento y cocina.
21. La principal constatación del examen de las actividades de alimentación escolar pone de manifiesto que es necesario aumentar el impacto de la alimentación escolar en la mejora de la nutrición. Con los años los refrigerios a media mañana han sido apreciados cada vez menos por los niños refugiados, por lo cual ahora es preciso adaptarlos mejor al contexto local. El PMA está examinando alternativas para lograr que el programa de alimentación escolar tenga cada vez más en cuenta la dimensión nutricional y refleje cada vez más los hábitos alimentarios de los saharauis, sin dejar de diversificar el menú. Si bien con el tiempo podría optarse por servir comidas calientes, también pueden contemplarse oportunidades vinculadas con la producción local de galletas enriquecidas, el uso experimental de la alimentación escolar con productos locales, las oportunidades ocupacionales y otras nuevas modalidades, la vinculación de la alimentación escolar con la agricultura y, por último, la utilización de las escuelas como plataformas para modificar los comportamientos relacionados con la nutrición. El examen permitirá crear sinergias con las actividades de fomento de la resiliencia y con otras partes interesadas que participan en la alimentación escolar.
 22. Los refugiados saharauis se encuentran en una situación de larga duración que ofrece pocas perspectivas en cuanto a ingresos y medios de subsistencia. Según la evaluación de la seguridad alimentaria de 2018, el 35 % de los hogares (el 36 % de los hogares encabezados por hombres y el 39 % de aquellos encabezados por mujeres) que viven en los campamentos posee su propio ganado, aunque mal adaptado a las condiciones desérticas, pero la escasez de forraje a precios asequibles acarrea la muerte de los animales y tiene como resultado carne y leche de baja calidad y en pocas cantidades. En consecuencia, la escasez de forraje repercute negativamente en la ingesta de proteínas de origen animal de la población de los campamentos. Sin embargo, las cabras siguen siendo importantes desde un punto de vista cultural porque la posesión de ganado se percibe como una estrategia válida para hacer frente a futuras crisis y, al mismo tiempo, constituye una fuente de leche. Estos problemas agravan la ya escasa diversidad alimentaria de los residentes de los campamentos.
 23. En su estrategia conjunta sobre autosuficiencia de 2016¹³, el PMA y el ACNUR reconocen que los refugiados necesitan medios de subsistencia más sólidos para llegar a ser autosuficientes en cuanto a su nivel de seguridad alimentaria y su nutrición, aunque es evidente que la intención no es que los refugiados saharauis se instalen en los campamentos de manera duradera. El PMA ya ha puesto en marcha dos actividades complementarias de fomento de los medios de subsistencia para los refugiados saharauis: la producción hidropónica de forraje ecológico de origen animal, que tiene por objeto diversificar el régimen alimentario aumentando la disponibilidad de leche y carne, y la construcción de una granja piscícola para la producción de pescado fresco. Otras actividades son objeto de análisis y requerirán financiación específica.
 24. Un nuevo enfoque de fomento de la resiliencia brinda nuevas oportunidades para fortalecer los medios de subsistencia y abordar los problemas de nutrición, en colaboración con las autoridades saharauis, los organismos de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y las organizaciones de base comunitaria. Dicho enfoque prevé la mejora del acceso a los productos locales frescos mediante el apoyo a sistemas de producción agrícola integrados e innovadores a nivel comunitario e institucional y la creación de oportunidades de elaboración y distribución de alimentos a través de

¹³ ACNUR, PMA. 2016. *Joint Strategy: Enhancing Self-reliance in Food Security and Nutrition in Protracted Refugee Situations*. Disponible en: <https://www.unhcr.org/5c3c6d584.pdf>.

microempresas. Asimismo, el enfoque permite ayudar a la población de refugiados y sus instituciones, no solo fortaleciendo sus capacidades, sino también reforzando las complementariedades y las sinergias entre los sectores que tiene un impacto en la malnutrición y la anemia. También formará parte del nuevo enfoque de fomento de la resiliencia la consolidación de las competencias locales en las esferas conexas por medio de las asociaciones establecidas con instituciones técnicas, las universidades y el sector privado de Argelia.

1.4 Prioridades para el país

25. El Ministerio de Relaciones Exteriores ha creado un comité interministerial para coordinar y llevar a cabo iniciativas encaminadas al logro de los ODS en Argelia. A finales de 2018 se inició una evaluación de la aplicación del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) con objeto de armonizar mejor dicho marco con la Agenda 2030. El plan de trabajo del equipo de las Naciones Unidas en el país para 2018-2019 incluye un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, que llevarán a cabo el PMA y la FAO. Argelia presentará un examen nacional voluntario en el séptimo período de sesiones del Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, celebrado bajo los auspicios del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas.
26. Las autoridades saharauis han mostrado cada vez más interés por las actividades complementarias de fomento de los medios de subsistencia, y la autoridad saharai de desarrollo económico participa en las conversaciones sobre las intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición, en particular con respecto al nuevo enfoque de fomento de la resiliencia iniciado por el PMA. En febrero de 2019, el Secretario General del Frente Polisario asistió a la inauguración de la granja piscícola de N'Khaila, junto con otros representantes de alto nivel. La autoridad saharai de educación está interesada en examinar la posibilidad de adoptar un enfoque relativo a la alimentación escolar que tenga en cuenta la dimensión nutricional y en fomentar interconexiones con otras actividades y asociados.
27. La autoridad saharai de salud pública elaboró un plan de salud estratégico para 2016-2020, tras tomar conocimiento de las constataciones de la encuesta sobre nutrición de 2016 realizada por el PMA y el ACNUR. Las prioridades definidas en el plan estratégico de salud incluyen la mejora de la calidad de los servicios preventivos y de atención médica básicos, la integración de las cuestiones de género en los servicios de atención médica y el fortalecimiento de la coordinación intersectorial con los proveedores de servicios de salud reproductiva. Se están celebrando consultas con las autoridades de educación y cooperación para crear sinergias entre todas las actividades a fin de obtener mejores resultados nutricionales entre las mujeres, los hombres, los niños y las niñas. El nuevo enfoque del PMA relativo al fomento de la resiliencia guiará la colaboración entre todas las partes interesadas, bajo la dirección de las autoridades saharauis.
28. Las autoridades saharauis han acogido con beneplácito los datos empíricos obtenidos en las recientes evaluaciones y están trabajando con el PMA para formalizar la selección comunitaria a través de la distribución de raciones generales de alimentos, basándose en los datos empíricos recopilados en la evaluación de la seguridad alimentaria.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

29. El PMA ha estado prestando asistencia alimentaria básica a los refugiados saharauis desde 1986 mediante asistencia alimentaria general, intervenciones centradas específicamente en la nutrición y suministro de refrigerios a media mañana en las escuelas primarias y los jardines de infancia. Desde 2006, el PMA ha venido prestando asistencia alimentaria a 125.000 refugiados (66.000 mujeres, 39.750 hombres, 10.000 niñas y 9.250 niños). Sobre la

base de los resultados de la evaluación de la seguridad alimentaria, para este PEP provisional esta cifra se ha revisado aumentándose hasta 133.672 refugiados, número correspondiente a la población de refugiados de los campamentos que están en situación de inseguridad alimentaria (el 30 %) y a una buena proporción de la población vulnerable a dicha inseguridad (el 47 %). Para el diseño del PEP provisional, el PMA se basó en una serie de evaluaciones, muchas de las cuales se mencionan más arriba, de las que se obtuvieron datos empíricos:

- una misión de evaluación y una encuesta sobre nutrición realizadas conjuntamente por el ACNUR y el PMA (2016);
- una evaluación descentralizada a cargo del PMA de las actividades de nutrición realizadas en el marco de la operación prolongada de socorro y recuperación para 2012-2017 (2018);
- un informe del ACNUR sobre la población de refugiados saharauis en los campamentos (2018);
- una evaluación de la seguridad alimentaria realizada por el PMA (2018);
- un análisis de las oportunidades para adoptar un nuevo enfoque de fomento de la resiliencia (2019);
- un examen de las actividades de alimentación escolar (2019), y
- un análisis de género (2019).

30. La evaluación descentralizada de las actividades nutricionales realizada en 2018 permitió constatar que era mejor definir con mayor precisión la función que desempeñaba por el PMA en la esfera de la nutrición¹⁴. En la evaluación se recomendó que el PMA reorientara su labor en materia de nutrición reforzando sus capacidades internas y examinando las estrategias y actividades nutricionales, en colaboración con las partes interesadas de todos los sectores. También se resaltó que era necesario contar con información adicional sobre los aspectos de la nutrición, en particular estudios sobre la anemia en las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 5 años, y mejorar la recopilación y el análisis conjuntos de los datos mediante el aumento de los mecanismos intersectoriales y la complementariedad. Se deberían promover las buenas prácticas de alimentación de los lactantes y niños pequeños y la lactancia materna. Teniendo en cuenta los datos empíricos recopilados por el PMA, tanto a nivel institucional como en Argelia¹⁵, se pondrá mayor énfasis en la nutrición en todas las actividades previstas en el PEP provisional, comenzando por la sensibilización en materia de nutrición, el hecho de dar mayor importancia a las necesidades de las mujeres en las actividades en las que se utilizan alimentos nutritivos, el seguimiento y la gestión de datos.

31. La encuesta sobre nutrición de 2016 reveló una prevalencia alarmante de la anemia, en especial entre las niñas y mujeres embarazadas y lactantes. La prevalencia ha aumentado pese a los esfuerzos realizados para combatir la anemia, como la distribución de micronutrientes en polvo. En el informe de la encuesta sobre nutrición se recomendó intensificar las iniciativas para crear mayor conciencia sobre las buenas prácticas nutricionales y analizar las prácticas de alimentación y los comportamientos que agravan la anemia entre los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes.

¹⁴ PMA. 2018. *Evaluation of the Nutrition Components of the Algeria PRRO 200301*. Disponible en: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099835/download/>.

¹⁵ PMA. 2018. *Informe de síntesis sobre cuatro evaluaciones del impacto de los programas del PMA en materia de nutrición en contextos humanitarios en el Sahel*. Disponible en: <https://docs.wfp.org/api/documents/1e685ffc-145a-44aa-a581-30367d913f4c/download/>.

32. El PMA ha presentado varias propuestas para introducir de manera experimental el empleo de las transferencias de base monetaria (TBM) en Argelia¹⁶ y organizó una visita a Somalilandia en 2018 con la Media Luna Roja Saharaui (MLRS) para observar el uso de las TBM en la intervención de asistencia humanitaria. De común acuerdo con la autoridad saharauí de salud y la MLRS, el Programa ha propuesto el uso de cupones para complementar el régimen alimentario de las niñas y mujeres embarazadas y lactantes con el fin de mejorar su acceso a los alimentos frescos de los mercados locales para abordar la malnutrición y la anemia. Se consultará a las refugiadas y los refugiados y al personal de los centros de salud a través de debates en grupos de discusión participativos organizados durante la fase experimental para asegurar la puesta a punto de las actividades.
33. Las actividades del PMA para el fomento de los medios de subsistencia de los refugiados saharauí se centran en fomentar las competencias de los hombres y las mujeres y mejorar su seguridad alimentaria y nutrición, además de brindar oportunidades a los jóvenes. Uno de los proyectos tiene por objeto producir forraje ecológico utilizando una técnica de hidroponía sencilla; otro consiste en la cría de peces en una granja piscícola recientemente construida para acrecentar la disponibilidad de proteínas de origen animal. La producción de forraje ha aumentado, pero sigue requiriendo financiación específica, al igual que la producción pesquera en los próximos dos años para asegurar la autosuficiencia de la granja piscícola, que también será un centro de capacitación. La formulación de un enfoque de fomento de la resiliencia que integre la dimensión nutricional y la perspectiva de género permitirá al PMA y sus asociados potenciar las sinergias entre las intervenciones complementarias y examinar nuevas formas de mejorar los medios de subsistencia a partir de puntos en común.
34. Teniendo en cuenta las constataciones derivadas del examen de las actividades de alimentación escolar, el PMA establecerá y ejecutará un programa de alimentación escolar que integrará la dimensión nutricional y la perspectiva de género y estará vinculado con otras actividades de nutrición y fomento de los medios de subsistencia, realizadas en comunidades y centros, relativas a la promoción de sistemas alimentarios locales y al uso compartido de arreglos institucionales con las autoridades saharauí.
35. Debido a los problemas de financiación y relacionados con la cadena de suministro, en los últimos años el PMA ha recurrido al establecimiento por adelantado de reservas de alimentos para tres meses financiadas por la Cruz Roja Española (CRE) bajo la dirección de la Media Luna Roja Argelina (CRA) y la MLRS para asegurar la continuidad de las distribuciones de alimentos básicos. Hace poco, la CRA y la MLRS establecieron una reserva de emergencia para ayudar a estabilizar la oferta y diversificar la canasta de alimentos del PMA. El ACNUR asume la responsabilidad general de la distribución secundaria de los alimentos, incluido el transporte de alimentos a los refugiados, que es llevado a cabo por la Asociación de Trabajadores y Técnicos sin Fronteras (ATTsF). El PMA tiene la responsabilidad global de la entrega de los alimentos en el centro de almacenamiento humanitario de Rabouni, que llevan a cabo transportistas privados contratados por la CRA. La administración de dicho centro está a cargo de la MLRS.

2.2 Oportunidades para el PMA

36. Además de prestar asistencia alimentaria básica, el PMA estudiará posibilidades de diversificar su asistencia en función de las necesidades de los refugiados saharauí.

¹⁶ Lamentablemente, las autoridades saharauí no estuvieron de acuerdo en utilizar en el marco de la asistencia alimentaria general una modalidad mixta consistente en una combinación de distribuciones de alimentos en especie y transferencias de base monetaria.

37. El PMA tratará de centrarse más en encarar la malnutrición y la anemia aportando los siguientes ajustes a sus actividades:
- Raciones y canasta de alimentos: reducir la cantidad de azúcar en la canasta de alimentos de conformidad con las normas de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y disminuir gradualmente las cantidades de cereales y de SuperCereal proporcionadas, una vez que se reanude el suministro de harina de trigo enriquecida, para abordar la malnutrición y la anemia sin dejar de mantener una diversidad aceptable del régimen alimentario, los niveles de ingesta de kilocalorías recomendados y los costos totales.
 - Reformulación de las actividades de alimentación escolar: la reformulación es necesaria para lograr que se tengan más en cuenta la dimensión nutricional y las cuestiones de género en la alimentación escolar y utilizar cada vez más las escuelas primarias como plataformas para realizar actividades encaminadas a sensibilizar a la población saharauí sobre la nutrición y las dinámicas de género a través de una labor de comunicación destinada a lograr cambios sociales y de comportamiento, con el apoyo de las asociaciones de padres.
 - Reformulación de las actividades nutricionales: la reformulación se ha vuelto necesaria para encarar mejor la malnutrición y la anemia teniendo en cuenta nuevos datos empíricos. Se introducirán gradualmente los cambios (en particular un énfasis mucho mayor en los cambios de comportamiento, la sensibilización, así como la coordinación intersectorial de las actividades de nutrición). Habida cuenta del escaso impacto obtenido hasta la fecha, se ha revisado la composición de la canasta de alimentos y se han introducido alimentos más nutritivos.
 - Sensibilización en materia de nutrición: lanzar campañas para crear mayor conciencia sobre el valor nutricional de los productos alimenticios especializados que distribuye el PMA a los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes en los centros de salud, garantizando que en las campañas se aborden las funciones y las relaciones de género que influyen en la nutrición. Se complementarán los debates en grupos de discusión y las publicaciones con una serie de programas de televisión y radio sobre la utilización de los alimentos y la preparación de comidas nutritivas para mejorar el estado nutricional.
 - Promoción de comportamientos y prácticas saludables en materia de nutrición; realizar actividades de comunicación para lograr cambios sociales y de comportamiento con el fin de superar los obstáculos sociales con que tropiezan las mujeres, las niñas, los niños y los hombres, por ejemplo las costumbres y los hábitos alimentarios.
 - Transferencias de base monetaria: utilizar las TBM (cupones electrónicos y de otro tipo) en el caso de las niñas y mujeres embarazadas y lactantes para reducir la prevalencia de la anemia mejorando el acceso a los productos frescos a fin de aumentar la diversidad del régimen alimentario.
38. A través de su enfoque de resiliencia, el PMA seguirá colaborando con las autoridades y los asociados en actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales e individuales en apoyo de proyectos innovadores de fomento de los medios de subsistencia que incorporen y beneficien a mujeres y hombres por igual, en particular a los jóvenes, como se indica más arriba. Ello permitirá complementar las raciones de alimentos para abordar los problemas de seguridad alimentaria y nutrición.
39. El PMA mejorará su seguimiento de las distribuciones generales de alimentos a través del establecimiento formal de un sistema de selección comunitaria en el que se tomarán en consideración sistemáticamente las recomendaciones de la evaluación de la seguridad

alimentaria, así como el sexo y la edad. Trabjará en colaboraci3n con los comit3s y las jefas de barrio para identificar a los refugiados que est3n en situaci3n de inseguridad alimentaria o sean vulnerables a dicha inseguridad, en particular a los que participen en las actividades de fomento de los medios de subsistencia.

40. El PMA seguir3 estudiando las posibilidades de prestar apoyo t3cnico al Gobierno de Argelia en las esferas de la alimentaci3n escolar, la creaci3n de conciencia sobre la nutrici3n, la protecci3n social y el apoyo a los peque1os productores de Argelia, de forma sin3rgica con otros organismos de las Naciones Unidas. El examen estrat3gico de la iniciativa Hambre Cero, que realizar3n conjuntamente el PMA y la FAO, permitir3 determinar de qu3 modo el Programa podr3 ayudar al Gobierno a alcanzar los ODS.

2.3 Cambios estrat3gicos

41. El PMA asumir3 un papel m3s importante en la nutrici3n y colaborar3 con los asociados para mejorar la coordinaci3n intersectorial en esta esfera. El Programa asegurar3 tambi3n que en todas sus actividades se aborden los problemas relacionados con la nutrici3n a fin de obtener resultados m3s concretos, por ejemplo, a trav3s de la promoci3n de una mayor conciencia sobre la nutrici3n. Un nuevo enfoque de fomento de la resiliencia ayudar3 a fortalecer las capacidades institucionales e individuales mediante la diversificaci3n de las actividades complementarias de fomento de los medios de subsistencia y aumentar3 las sinergias y una fecunda interacci3n entre las actividades y con los asociados. La canasta de alimentos prevista en la asistencia alimentaria general ser3 lo m3s nutritiva y diversificada posible. Las actividades de alimentaci3n escolar integraran la dimensi3n nutricional y la perspectiva de g3nero.
42. Los datos emp3ricos ya obtenidos de las evaluaciones han servido en una medida jam3s vista en esta operaci3n para orientar el dise1o de los programas y la adopci3n de decisiones¹⁷. Durante la ejecuci3n de este PEP provisional se obtendr3 informaci3n adicional a medida que se lleven a cabo nuevos estudios centrados espec3ficamente en la nutrici3n que incorporen an3lisis integrados desglosados por sexo y edad para entender mejor los factores determinantes de la malnutrici3n y la anemia. Los datos as3 recopilados permitir3n realizar los ajustes necesarios y mejorar el PEP provisional.
43. La experiencia adquirida con las actividades destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento permitir3 lograr una mejor comprensi3n de las causas subyacentes de la malnutrici3n y de las costumbres culturales que contribuyen a la anemia y el sobrepeso. Asimismo, la comunicaci3n destinada a lograr cambios sociales y de comportamiento favorecer3 la diversificaci3n del r3gimen alimentario mediante iniciativas de educaci3n y sensibilizaci3n en materia de nutrici3n, campa1as adaptadas de difusi3n de mensajes y actividades espec3ficas innovadoras.

3. Orientaci3n estrat3gica del PMA

3.1 Direcci3n, focalizaci3n e impacto previsto

44. Los objetivos estrat3gicos del PEP provisional son seguir prestando asistencia alimentaria para ayudar a satisfacer las necesidades b3sicas de alimentos y nutrici3n de los refugiados saharauis (efecto estrat3gico 1) y mejorar su estado nutricional (efecto estrat3gico 2) de aqu3 a 2022.

¹⁷ Recientemente, la operaci3n saharauí se ha beneficiado de un n3mero sin precedentes de evaluaciones, entre otras, una encuesta del ACNUR de 2018 sobre las cifras de poblaci3n en los campamentos (http://www.usc.es/export9/sites/webinstitucional/gl/institutos/ceso/descargas/UNHCR_Tindouf-Total-In-Camp-Population_March-2018.pdf), una evaluaci3n de la seguridad alimentaria realizada por el PMA en 2018 (no disponible en l3nea) y una evaluaci3n descentralizada de la nutrici3n realizada por el PMA en 2018 (<https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099835/download/>).

45. En el marco del PEP provisional el PMA contribuirá a mejorar el estado nutricional de los refugiados por medio de actividades que tengan en cuenta la dimensión nutricional y las cuestiones de género. El Programa también seguirá ocupándose de combatir la malnutrición y la elevada prevalencia de la anemia en las niñas y mujeres embarazadas y lactantes. Las nuevas actividades complementarias de fomento de los medios de subsistencia contribuirán a aumentar las oportunidades de subsistencia de las refugiadas y los refugiados, con lo cual también se brindarán oportunidades a los jóvenes.
46. El PMA integrará las consideraciones relativas al género en todas sus actividades de asistencia alimentaria, por ejemplo desglosando los datos por sexo y edad; llevando a cabo análisis de género para orientar el diseño, ejecución y seguimiento de las actividades y atendiendo al mismo tiempo las necesidades de las mujeres, hombres, niñas y niños en materia de seguridad alimentaria y nutrición, y realizando actividades que promuevan la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, que son necesarios para avanzar de forma sostenible hacia logro del ODS 2.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Los refugiados saharauis en situación de inseguridad alimentaria, seleccionados en los campamentos cercanos a Tindouf, satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante todo el año.

47. Mediante las actividades relacionadas con este efecto estratégico se tratará de satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales básicas de los refugiados más vulnerables y de apoyar sus medios de subsistencia. Este efecto contribuye al logro de la meta 1 del ODS 2 (Acceso de todas las personas a los alimentos).

Esfera prioritaria

48. La esfera prioritaria correspondiente a este efecto estratégico es la intervención ante crisis.

Productos previstos

49. Este efecto estratégico se logrará mediante los cuatro productos siguientes:
 - Los refugiados en situación de inseguridad alimentaria reciben transferencias de alimentos que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
 - Los alumnos de centros preescolares y escuelas primarias y secundarias reciben transferencias de alimentos los días que asisten a clase.
 - Los refugiados se benefician de actividades adecuadas de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento y de una mayor sensibilización sobre las buenas prácticas de nutrición y de preparación y utilización de los alimentos.
 - Los refugiados se benefician de actividades diversificadas de fortalecimiento de las capacidades y fomento de los medios de subsistencia que fortalecen sus competencias y mejoran su seguridad alimentaria y su nutrición, a través de un nuevo enfoque de fomento de la resiliencia.

Actividades principales

Actividad 1: Prestar asistencia alimentaria general a los refugiados en situación de inseguridad alimentaria que se han seleccionado

50. El PMA seguirá suministrando a los refugiados una canasta de alimentos diversificada con nueve alimentos básicos, entre los que se contarán varios tipos de cereales y al menos dos tipos de legumbres secas siempre que sea posible, a través de distribuciones generales de alimentos realizadas cada mes. Otras organizaciones humanitarias, como Oxfam y la CRE,

proporcionarán frutas y hortalizas frescas, mientras que el Programa hará mayor hincapié en la resiliencia para aumentar el acceso a los alimentos frescos. La canasta de alimentos ha sido revisada en respuesta a la necesidad de combatir más eficazmente la malnutrición y la anemia y permitirá atender las principales necesidades de micronutrientes de los beneficiarios.

51. La asistencia alimentaria general se diseñará y prestará de conformidad con los compromisos del PMA para proteger a las personas vulnerables, demostrar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y promover la igualdad de género, con consultas periódicas e inclusivas a las personas afectadas y el suministro de información y mecanismos de acceso seguro para registrar denuncias y retroinformación. Se impartirá capacitación al personal, los asociados cooperantes y los contratistas sobre los principios de protección contra la explotación y los abusos sexuales. Para la asistencia alimentaria general se tendrán en cuenta los análisis de género y edad basados en la selección comunitaria. Se difundirán mensajes claros por televisión y en las redes sociales sobre nutrición mediante campañas de sensibilización que integran la perspectiva de género.

Actividad 2: Proporcionar alimentación escolar en la que se tenga en cuenta la dimensión nutricional

52. El PMA seguirá proporcionando a los niños de las escuelas primarias y los jardines de infancia refrigerios a media mañana en forma de un vaso de leche y galletas de alto valor energético o galletas enriquecidas fabricadas localmente. Las constataciones y recomendaciones del examen de la alimentación escolar de 2019 permitirán mejorar la ejecución y asegurarán que en la actividad se tenga en cuenta la dimensión nutricional. Todo cambio se realizará de forma sinérgica con las demás actividades del PEP provisional, como las actividades de nutrición y de fomento de los medios de subsistencia. Se reforzarán las sinergias haciendo mayor hincapié en la sensibilización sobre la nutrición desde la perspectiva de género, para lo cual se utilizarán como plataforma las escuelas, y el PMA buscará a tal efecto nuevas asociaciones con los medios de comunicación, las ONG y las autoridades locales. Las constataciones y recomendaciones derivadas del análisis de género se reflejarán en esta actividad, lo que fomentará el diálogo con los diversos grupos de población que participan en las actividades de alimentación escolar sobre una base equitativa y eficaz fundamentada en datos empíricos. El PMA seguirá respaldando la renovación de las escuelas en asociación con otros actores del sector de la educación, así como la mejora del suministro de agua en las escuelas.

Actividad 3: Brindar a los refugiados saharauis de Tindouf oportunidades de subsistencia complementarias que beneficien a mujeres y hombres por igual

53. Las actividades de fomento de los medios de subsistencia beneficiarán principalmente a los refugiados vulnerables a la inseguridad alimentaria y que están excluidos de las distribuciones generales de alimentos. Asimismo, pueden orientarse a los jóvenes para realizar determinadas actividades adaptadas. El PMA fortalecerá las capacidades institucionales e individuales para realizar actividades complementarias de fomento de los medios de subsistencia que mejoren el acceso a alimentos diversificados y nutritivos.
54. El PMA examinó en detalle varias oportunidades de fomento de la resiliencia, basándose en las experiencias anteriores y las perspectivas futuras. Este análisis de la resiliencia ha puesto de relieve varios puntos de convergencia para la adopción de un enfoque común en esta esfera. El nuevo enfoque contribuirá a crear complementariedades y sinergias en todas las actividades del PEP provisional, especialmente en las actividades de alimentación escolar que incorporan la dimensión nutricional, y con la labor de otras partes interesadas. El objetivo consiste en asegurar un mayor acceso de todos los refugiados a alimentos diversificados para mejorar su seguridad alimentaria y nutrición. Con la participación comunitaria y en colaboración con todas las partes interesadas, el PMA examinará el modo de ofrecer nuevas oportunidades de subsistencia de manera equitativa a los hombres y las

mujeres, incluidos los jóvenes, mediante proyectos de generación de ingresos y de fortalecimiento de las capacidades.

55. En el centro nacional de N'Khaila¹⁸, donde se llevan a cabo investigaciones sobre la agricultura en entornos áridos, el PMA trabajará con la autoridad saharai de desarrollo económico para mejorar la producción de las granjas piscícolas¹⁹, aportando competencias técnicas y apoyo. La granja será un centro de capacitación de mujeres, hombres y jóvenes, que promoverá iniciativas privadas para establecer granjas piscícolas en pequeña escala en los hogares, las comunidades y las cooperativas. En un sentido más amplio, el centro ofrecerá un ecosistema experimental para la explotación piscícola, la producción de aves de corral y huevos, la horticultura y la producción de leche y carne de camélidos.
56. El PMA respaldará la ampliación del proyecto de producción de piensos animales ecológicos proporcionando más unidades hidropónicas a los hogares, las comunidades y las instituciones, incluidas las escuelas. Asimismo, apoyará la producción de fertilizantes orgánicos para los cultivos domésticos, como las hortalizas.
57. Un proyecto de ganadería sobre la mejora de las razas caprinas y las técnicas de cría de animales a nivel local ofrecerá apoyo técnico e insumos para fortalecer las competencias locales. Esta actividad se implementará en asociación con la autoridad saharai de desarrollo económico y aprovechando las competencias de los institutos técnicos nacionales e internacionales, como la Universidad de Blida. En el marco del proyecto se prevé que surjan otras propuestas de las conversaciones actuales sobre el nuevo enfoque de fomento de la resiliencia, que puedan promover la ampliación de las actividades del PMA relacionadas con los medios de subsistencia.

Efecto estratégico 2: Para 2022, los refugiados saharauis seleccionados en los campamentos cercanos a Tindouf gozan de un mejor estado nutricional.

58. El PMA combatirá la malnutrición aguda moderada, la malnutrición crónica y la anemia en el marco de los programas de tratamiento y prevención adaptados que cumplan las normas y protocolos vigentes. Probablemente, las modalidades de lucha contra la malnutrición y la anemia adoptadas por el PMA se modificarán una vez que se haya comprendido más claramente la influencia de las desigualdades de género en los roles, las relaciones y las responsabilidades relacionados con la nutrición. Esta labor se realizará en colaboración con la autoridad saharai de salud y otros asociados. El efecto estratégico 2 contribuye a la meta 2 del ODS 2 (Eliminación de la malnutrición).

Esfera prioritaria

59. La esfera prioritaria correspondiente a este efecto estratégico es la intervención ante crisis.

Productos previstos

60. El presente efecto estratégico se logrará mediante los cuatro productos siguientes:
 - Las niñas y mujeres embarazadas y lactantes saharauis refugiadas y los niños de entre 6 y 59 meses reciben alimentos nutritivos especiales y suplementos alimenticios que previenen la malnutrición aguda moderada y la anemia.
 - Las niñas y mujeres embarazadas y lactantes saharauis refugiadas y los niños de entre 6 y 59 meses reciben alimentos nutritivos especiales y suplementos alimenticios que permiten tratar la malnutrición aguda moderada y la anemia.

¹⁸ Para obtener más información sobre N'Khaila, véase la siguiente dirección: <https://cerai.org/una-produccion-piloto-de-zanahoria-y-remolacha-en-los-campamentos-saharauis-logra-excelentes-resultados/>.

¹⁹ La infraestructura para la granja piscícola ya se ha construido, pero se necesitará financiación para su funcionamiento.

- Las personas seleccionadas se benefician de actividades apropiadas de comunicación para lograr cambios sociales y de comportamiento a fin de diversificar su régimen alimentario.
- Los refugiados se benefician de actividades diversificadas de fortalecimiento de las capacidades que refuerzan sus competencias y mejoran su seguridad alimentaria y nutrición.

Actividad principal

Actividad 4: Prestar asistencia a los niños de entre 6 y 59 meses y a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes para tratar y prevenir la malnutrición aguda moderada

61. Trabajando con los centros de salud, el PMA proporcionará alimentos nutritivos especiales en el marco de un programa de alimentación suplementaria general destinado a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los niños de entre 6 y 59 meses. La CRA, el ACNUR y la autoridad saharauí de salud dispensarán conjuntamente tratamiento para la malnutrición aguda moderada.
62. Durante la ejecución del PEP provisional se realizarán investigaciones para determinar y comprender los factores que explican las tasas elevadas de anemia y obesidad. Basándose en las constataciones, el PMA elaborará mensajes y diseñará actividades destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento que permitirán corregir los hábitos alimentarios nocivos a fin de reducir la prevalencia de la anemia en los niños menores de 5 años y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes, y de combatir la obesidad y el sobrepeso.
63. El PMA seguirá impartiendo capacitación en cuestiones de nutrición a los agentes sanitarios y los asociados y sensibilizará a la autoridad saharauí de salud sobre cuestiones como la desnutrición y la hipernutrición, la anemia, la diabetes y la obesidad.
64. El PMA desea introducir de manera experimental el empleo de cupones para dar acceso a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes a los alimentos frescos de los mercados locales. Los cupones servirán para comprar determinadas hortalizas, frutas, carne y productos pesqueros que tengan un alto contenido de hierro y vitaminas. Se prevé que el proyecto repercuta en la diversificación del régimen alimentario de los refugiados en el marco de la actividad de nutrición y que contribuya a reducir la prevalencia de la anemia supliendo las necesidades energéticas y de micronutrientes asociadas a un embarazo saludable.

3.3 Estrategias de transición y retirada

65. La asistencia humanitaria para los refugiados saharauís puede suprimirse gradualmente solo si se halla una solución política duradera al conflicto territorial que los llevó al exilio hace 43 años. En el caso de los refugiados saharauís de los campamentos ubicados cerca de Tindouf, el reasentamiento en los campamentos o la autosuficiencia no constituyen opciones posibles. Una vez que se materialice una solución política, el PMA ajustará su estrategia y sus recursos en coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas.
66. Para facilitar una transición satisfactoria hacia la mejora del régimen alimentario de los refugiados en el marco del presente PEP provisional, el PMA reforzará la seguridad alimentaria y la nutrición mediante el enriquecimiento de los alimentos; se asegurará de adoptar un enfoque coherente de la nutrición en todas sus actividades; fortalecerá las capacidades locales para la evaluación de la vulnerabilidad, la recopilación de datos y la generación de datos empíricos, y desarrollará intervenciones destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento que contribuyan a obtener los efectos previstos en materia de nutrición, igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.
67. Durante toda la ejecución del PEP provisional, además de prestar asistencia humanitaria a los refugiados saharauís, la Oficina del PMA en Argelia seguirá colaborando con el Gobierno y los asociados para alcanzar el ODS 2.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

68. El ACNUR informa de que el 49 % de la población de refugiados saharauis son mujeres niñas y el 51 %, hombres y niños: los niños menores de 17 años constituyen el 38 % de la población total, las mujeres adultas representan el 30 % y los hombres adultos, el 32 %. Los campamentos más grandes son los de Smara y Laayoune, cada uno con un 29 % de la población de refugiados. Después de estos siguen el de Awserd, con el 21 %, el de Dakhla, con el 11 %, y el de Boujdour, con el 10 % restante²⁰.
69. En la evaluación de la seguridad alimentaria realizada en 2018 en los cinco campamentos se determinó que el 12 % de los hogares saharauis (20.832 personas) gozaba de seguridad alimentaria, el 58 % (100.688 personas) era vulnerable a la inseguridad alimentaria y el 30 % (52.080 personas) se hallaba en situación de inseguridad alimentaria. Entre los hogares que eran vulnerables a la inseguridad alimentaria, el 11 % se clasificaba en la categoría de “los menos vulnerables”, el 14 % en la de “ligeramente vulnerables”, el 18 % en la de “moderadamente vulnerables” y el 15 % en la de “los más vulnerables”. De los refugiados vulnerables a la inseguridad alimentaria, solo aquellos que pertenecían a la categoría de “los menos vulnerables” (19.096 personas) podrían soportar una crisis; en caso de crisis, el 47 % restante (81.592 personas) pasaría a estar en situación de inseguridad alimentaria.
70. El PMA prestará asistencia alimentaria a 133.672 refugiados a partir de julio de 2019. De estos refugiados, 52.080 padecen inseguridad alimentaria y 81.592 están en riesgo de padecerla debido a sus limitadas capacidades de hacer frente a las dificultades. Se considera que los hogares ligeramente vulnerables, moderadamente vulnerables y más vulnerables no están en condiciones de soportar crisis sin una asistencia humanitaria externa²¹. El 11 % restante de los refugiados (19.096 personas), a los que se considera que están en condiciones de utilizar las estrategias de supervivencia y de hacer frente a situaciones de crisis —los “menos vulnerables”—, podrán participar, de forma voluntaria y junto con otros refugiados, en actividades de fomento de los medios de subsistencia, y se concederá prioridad a las mujeres y los jóvenes para corregir las desigualdades relacionadas con el género y la edad.
71. En consonancia con el compromiso básico del PMA de seguir un enfoque centrado en las personas para el diseño, la ejecución, el seguimiento y la evaluación de los programas, el diseño del presente PEP provisional se ha basado en las consultas con las autoridades saharauis y la retroinformación de los beneficiarios y las beneficiarias obtenida mediante un seguimiento periódico.
72. El PMA integrará la perspectiva de género en todas las actividades que realizará durante la ejecución del PEP provisional, aumentando el uso de los análisis de género y las evaluaciones de la protección para transformar el principio de “no hacer daño” en actividades que mitiguen los riesgos a los que todos podrían estar expuestos. Se asegurará la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas gracias a consultas comunitarias más frecuentes y a otros mecanismos de retroinformación, haciendo hincapié en lograr dar voz a las mujeres y las niñas. El PMA dará prioridad a la capacitación de su personal y del personal de sus asociados en lo relativo al principio de “no hacer daño” y a la importancia del análisis de género en el diseño y ejecución de los programas.

²⁰ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. 2018. *Sahrawi Refugees near Tindouf, Algeria: Total In-Camp Population*. Disponible en: http://www.usc.es/export9/sites/webinstitucional/gl/institutos/ceso/descargas/UNHCR_Tindouf-Total-In-Camp-Population_March-2018.pdf. Datos obtenidos el 31 de diciembre de 2017.

²¹ Las recomendaciones de la evaluación de la seguridad alimentaria se extrajeron en un momento en el que estaba en curso un programa de asistencia alimentaria para 125.000 refugiados.

73. Todos los escolares matriculados en las escuelas primarias y los jardines de infancia de los campamentos recibirán un refrigerio a media mañana hasta que se examine nuevamente esta cuestión.
74. Para prevenir la malnutrición, el PMA prestará asistencia a 6.360 niñas y mujeres embarazadas y lactantes que corren el riesgo de padecer anemia y a 13.200 niños de entre 6 y 59 meses que podrían verse afectados por retrasos del crecimiento proporcionando alimentos nutritivos especializados, intercambiando conocimientos y realizando actividades de sensibilización. Se prestará asistencia a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes en los centros de salud y la intervención experimental les permitirá tener un mejor acceso a alimentos frescos en los mercados locales para reducir la elevada prevalencia de la anemia. El PMA proporcionará alimentos nutritivos, en concepto de tratamiento de la malnutrición aguda moderada, a 400 niños de entre 6 y 59 meses y 600 niñas y mujeres embarazadas y lactantes. Todos los refugiados se beneficiarían indirectamente de las actividades de fortalecimiento de las capacidades realizadas en pro de la autoridad saharauí de salud.
75. Las actividades complementarias de fomento de los medios de subsistencia que se incluyen en el PEP provisional tienen por objeto asistir a 12.000 beneficiarios (el 75 % de los cuales son mujeres), de los que 2.000 son beneficiarios directos y 10.000, beneficiarios indirectos, a través del fortalecimiento de las capacidades en actividades como la explotación piscícola, la hidroponía, la cría de cabras y otras iniciativas innovadoras. Se dará prioridad a los jóvenes.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)*						
Efecto estratégico	Actividad	Niñas	Niños	Mujeres	Hombres	Total
1	1	38 899	35 958	42 240	16 575	133 672
	2	20 903	20 597	-	-	41 500
	3	-	-	-	-	-
2	4	7 600	6 000	6 960	-	20 560
Total		38 899	35 958	42 240	16 575	133 672

* Las niñas y los niños son beneficiarios que tienen menos de 18 años.

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>) Y VALOR DE LAS TBM (<i>dólares/persona/día</i>), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD							
	Efecto estratégico 1			Efecto estratégico 2			
	Actividad 1 (asistencia alimentaria general)	Actividad 2 (alimentación escolar)	Actividad 3 (medios de subsistencia)	Actividad 4 (prevención de la malnutrición)		Actividad 4 (tratamiento de la malnutrición)	
	Refugiados	Escolares	Refugiados	Niñas y mujeres embarazadas y lactantes	Niños de entre 6 y 59 meses	Niñas y mujeres embarazadas y lactantes	Niños de entre 6 y 59 meses
	Alimentos	Alimentos		TBM y alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos
Cereales	350*						
Legumbres secas	67						
Aceite vegetal	31					20	
Azúcar	25						
SuperCereal	67						
SuperCereal con azúcar						200	
Leche descremada en polvo		80					
Galletas de alto valor energético		50					
Plumpy'Sup							100
Efectivo (<i>dólares/persona/día</i>)				0,36			
Total de kilocalorías por día	2 117	468		233		964	989
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	12	8				16	10
Número de días de alimentación	1 096	612				1 096	1 096

* El PMA seguirá proporcionando 400 gramos de cereales y 33 gramos de SuperCereal en las raciones destinadas a las distribuciones generales de alimentos mientras no se disponga de harina de trigo enriquecida o de alimentos complementarios.

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TBM, Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (<i>toneladas</i>)	Total (<i>dólares</i>)
Cereales	51 277	12 474 859
Legumbres secas	9 816	4 623 243
Aceites y grasas	4 555	4 440 922
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	11 261	5 797 175
Otros	5 694	6 348 521
Total (alimentos)	82 603	33 684 720
TBM		3 156 480
Total (valor de los alimentos y las TBM)	82 603	36 841 200

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

76. Del diálogo entablado por el PMA con el Gobierno de Argelia sobre el ODS 2 podrían surgir oportunidades de cooperación Sur-Sur con el Centro de Excelencia del PMA para la Lucha contra el Hambre en el Brasil en lo relativo a la alimentación escolar, y con el Centro de Excelencia del PMA en China en lo que respecta a los pequeños productores y la agricultura en entornos semiáridos. Cabe también la posibilidad de que la CRA y el PMA intercambien experiencias relacionadas con la asistencia humanitaria, centradas en el fortalecimiento de la capacidad institucional. Asimismo, el Programa seguirá manteniendo conversaciones sobre las oportunidades de cooperación en las esferas siguientes: selección de los beneficiarios de los programas sociales; bases de datos centralizadas y plataformas comunes, y análisis y cartografía de la vulnerabilidad e iniciativas encaminadas a vincular a los pequeños productores con los mercados.

4.3 Cadena de suministro

77. El PMA tratará de adquirir harina de trigo enriquecida proveniente de algunos proveedores locales que tengan la capacidad necesaria para contribuir mejor a la lucha contra la anemia. En las decisiones relativas a las adquisiciones se tendrán en cuenta la eficacia en función de los costos y los plazos de ejecución. El seguimiento periódico de la cadena de suministro permitirá detectar de forma temprana cualquier déficit en el suministro de alimentos frescos para activar el recurso al uso de los cupones.
78. Los productos alimenticios importados se enviarán al puerto de Orán para que sean transportados posteriormente por carretera. El Gobierno ha asignado a la CRA la responsabilidad de recibir los alimentos del PMA, controlar el despacho de aduana y transportarlos al punto de entrega en el interior del país situado en Rabouni, a 1.700 kilómetros del puerto.
79. El PMA se encarga de entregar los alimentos adquiridos a nivel local en el punto de entrega en el interior del país por conducto de transportistas comerciales. Supervisa todos los aspectos de la cadena logística, controlando el desempeño de la CRA, coordinando las actividades, brindando apoyo y prestando asistencia técnica en caso necesario en Argel y Orán y, en especial, facilitando la aplicación de los procedimientos necesarios para la carga de alimentos en Orán y su entrega en Rabouni en el momento oportuno.
80. En el centro de almacenamiento humanitario de Rabouni, el PMA y la CRA controlan la llegada y la entrega de los alimentos realizando visitas frecuentes a los almacenes, ofreciendo orientaciones sobre la manipulación y el almacenamiento de los alimentos y asegurando un seguimiento y una presentación de informes adecuados.
81. El ACNUR se encarga del segundo tramo del transporte desde el centro de almacenamiento de Rabouni hasta los puntos de distribución final, las escuelas y los dispensarios, en colaboración con la CRA, la MLRS y el PMA. La MLRS lleva a cabo la distribución de alimentos. El ACNUR participa también en el seguimiento de las intervenciones basadas en la asistencia alimentarias realizadas conjuntamente con el Programa.
82. La ATTSF administra dos talleres de mantenimiento de vehículos y una flota de camiones para el transporte secundario, gracias a la financiación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo y otros donantes, además de organizar la distribución secundaria. La CRE mantiene una reserva de alimentos establecida por adelantado para tres meses, que se utiliza para limitar el riesgo de recortes de las raciones a causa de la llegada tardía de los alimentos.
83. La MLRS entrega galletas de alto valor energético y leche a las instalaciones de almacenamiento designadas dentro de los campamentos, que son administradas por la autoridad de educación. La MLRS repone todas las semanas las existencias de estos

productos en los centros escolares, mientras que los artículos destinados a las intervenciones nutricionales se entregan directamente a los dispensarios.

84. El seguimiento del movimiento de los productos alimenticios se efectúa a través del Sistema de apoyo a la gestión logística del PMA, que recopila datos a partir del momento en el que los alimentos llegan al puerto de Orán hasta que se reciben en el almacén de Rabouni.
85. El PMA seguirá prestando apoyo para la rehabilitación y ampliación de los almacenes, según sea necesario y cuando sea factible.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

86. Se ha revisado la estructura orgánica de la oficina en el país y se han aumentado sus capacidades para integrar la dimensión nutricional en todas las actividades, aplicar el nuevo enfoque de fomento de la resiliencia y fortalecer las capacidades institucionales e individuales mediante las actividades relacionadas con los medios de subsistencia.

4.5 Asociaciones

87. La Dirección General de Relaciones Multilaterales del Ministerio de Relaciones Exteriores es el principal interlocutor del PMA, el ACNUR y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) dentro del Gobierno anfitrión en lo relativo a los asuntos relacionados con las actividades humanitarias realizadas en apoyo de los refugiados. El Gobierno de Argelia, por medio del Ministerio de Relaciones Exteriores, ha designado a la CRA como el organismo de ejecución a cargo de todos los programas de asistencia humanitaria para los refugiados. En un memorando de entendimiento entre el Gobierno de Argelia y el PMA se definen sus respectivas funciones y responsabilidades, mientras que en un acuerdo tripartito celebrado entre la CRA, el ACNUR y el Programa se delimitan con claridad las respectivas responsabilidades de cada organismo. La CRA informa del movimiento de los alimentos, la distribución y el uso de los alimentos del PMA empleando los modelos de presentación de informes elaborados por el Programa y el ACNUR. En un contrato operacional celebrado entre el PMA y la CRA, se definen detalladamente los aspectos presupuestarios. El Programa cubre todos los costos portuarios, de almacenamiento y de transporte que conlleva entregar los productos al centro de almacenamiento humanitario de Rabouni.
88. El PMA ha establecido fuertes asociaciones de trabajo con la CRA y la MLRS. Esta última es el asociado en la ejecución sobre el terreno de la CRA, que se encarga de administrar los almacenes, organizar transporte y repartir los alimentos en los 116 puntos de distribución, los dispensarios y las escuelas primarias de los campamentos. El ACNUR, la CRA y la MLRS participan en reuniones de coordinación que se celebran mensualmente en Argel y Tindouf. La reunión celebrada en Argel (la *cellule de coordination*) es organizada por el PMA, mientras que la reunión celebrada en Tindouf sobre seguridad alimentaria es copresidida por el Programa y la MLRS. El PMA y la CRE seguirán colaborando en la labor de estabilización de la cadena de suministro utilizando las existencias de alimentos establecidas por adelantado a cargo de la CRA y la MLRS. La ATTSF, en coordinación con el ACNUR, se encarga del transporte secundario. En la medida de lo posible, el Programa interactuará con grupos de mujeres saharauis, como la Unión Nacional de Mujeres Saharauis, y grupos de jóvenes.
89. El Comitato Italiano per lo Sviluppo dei Popoli es un asociado del PMA desde 2012, inicialmente para las actividades de seguimiento a cargo de terceros. A partir de 2016, la asociación ha incluido la producción de programas de televisión que sensibilizan sobre la importancia que reviste el modo de preparar y utilizar los alimentos de la canasta del PMA.
90. El PMA colaborará con los asociados para reforzar la coordinación de las actividades nutricionales con la labor de otros sectores —como el del abastecimiento de agua, el saneamiento y la higiene, la educación y la salud—, y estudiará la posibilidad de establecer nuevas asociaciones para crear mayor conciencia acerca de las cuestiones relacionadas con la nutrición y la utilización de los alimentos.

91. Otros asociados importantes del PMA son Oxfam para el proyecto de hidroponía y Triangle Génération Humanitaire para la explotación piscícola. El Programa procurará crear asociaciones con institutos especializados de investigación nacionales e internacionales y con entidades del sector privado para poner en práctica nuevas iniciativas de fomento de los medios de subsistencia y otras iniciativas innovadoras que podrían contribuir a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

92. La ejecución del PEP provisional se sustentará en un sistema de seguimiento y evaluación que incorporará la perspectiva de género y abarcará todas las actividades del PMA. Las herramientas y los métodos de recopilación de datos cumplirán (y en la mayoría de los casos superarán) los requisitos mínimos de seguimiento del Marco de resultados institucionales del Programa. La evaluación reciente de la seguridad alimentaria servirá de base para definir los niveles de referencia de los indicadores de la asistencia alimentaria general; se prevé establecer los niveles de referencia relativos a los medios de subsistencia para la actividad hidropónica a principios de 2019 y se usarán datos secundarios para establecer niveles de referencia para las actividades de nutrición y alimentación escolar. El seguimiento se ajustará a la política del PMA en materia de género (2015-2020). En 2021 se realizará una evaluación descentralizada de una de las actividades llevadas a cabo en el marco de este PEP provisional.
93. El PMA seguirá realizando visitas de seguimiento periódicas, con una frecuencia de por lo menos una visita cada tres meses, que abarcarán el 100 % de los lugares donde se realizan las actividades de asistencia alimentaria general, alimentación escolar y nutrición y fomento de los medios de subsistencia. Asimismo, seguirá recurriendo al seguimiento a cargo de terceros para complementar las visitas a los lugares e impartirá capacitación a los agentes que deberán asegurar un seguimiento semestral posterior a la distribución.
94. En las reuniones de coordinación celebradas mensualmente en Tindouf, se resolverán cuestiones de carácter operacional, como el establecimiento de planes de distribución y la organización de visitas de seguimiento sobre el terreno, y se examinarán con los asociados las constataciones y los resultados de la evaluación de las realizaciones. El PMA tiene previsto mejorar las reuniones sobre el sector alimentario impulsando un diálogo más frecuente sobre la planificación y los problemas encontrados, con lo cual aumentarán la eficiencia y eficacia de las intervenciones basadas en la asistencia alimentaria. Se celebrarán mensualmente reuniones de coordinación en Argel para abordar asuntos estratégicos.
95. El PMA seguirá compartiendo las responsabilidades de seguimiento con el ACNUR y llevando a cabo visitas conjuntas con la CRA y la MLRS para fomentar las capacidades y preservar la transparencia.
96. Los mecanismos de recopilación, análisis, retroalimentación y difusión de datos se adaptarán cuando sea necesario para garantizar la eficiencia de las intervenciones y medir sus resultados. El PMA prevé establecer una línea telefónica directa para obtener retroinformación de los beneficiarios de modo que cada caso se trate por separado y la información facilitada se recopile en una base de datos que permita llevar un registro y asegurar el seguimiento de los problemas de manera sistemática y oportuna. Asimismo, se establecerán mecanismos de remisión para garantizar que los beneficiarios puedan ponerse en contacto con el organismo adecuado para recibir respuestas a sus preguntas.
97. El personal sanitario recopila datos relacionados con la nutrición en los dispensarios, que se complementan con los datos de seguimiento recopilados por el PMA, el ACNUR, la autoridad saharai de salud y las ONG asociadas. En 2019 y 2021 se realizarán evaluaciones interinstitucionales y encuestas sobre nutrición para evaluar la situación nutricional de los

refugiados. Se efectuarán estudios adicionales para aportar indicaciones sobre las causas subyacentes de la malnutrición y la anemia que servirán de base a la estrategia intersectorial de comunicación destinada a propiciar cambios sociales y de comportamiento.

98. Los datos primarios sobre seguimiento y evaluación se obtendrán a través de una nueva plataforma del PMA para la recopilación y el análisis de datos mediante dispositivos móviles. Se llevarán a cabo mensualmente análisis cualitativos, en los que se incluirán datos desglosados por sexo y edad, para sustentar los informes internos, como las reseñas del país, los informes trimestrales sobre seguimiento y evaluación y el informe anual sobre el país. Dos veces por año se presentarán informes sobre el seguimiento de los efectos y las constataciones que se formulen serán una muestra representativa, desde el punto de vista estadístico, del conjunto de los refugiados saharauis que residen en los campamentos.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

99. Los campamentos de refugiados saharauis se ven afectados a veces por fenómenos meteorológicos extremos, como las lluvias torrenciales y las inundaciones, que inciden en el almacenamiento de los alimentos. Este riesgo se mitigará mediante la reducción del riesgo de desastres y la preparación para emergencias en coordinación con la CRA, la MLRS y otros agentes humanitarios.
100. La Oficina del PMA en Argelia es muy pequeña y, debido a las necesidades cada vez mayores de este PEP provisional, existe el riesgo de que la insuficiencia de personal redunde en perjuicio de la calidad y puntualidad de la ejecución de los programas. Para mitigar este riesgo, el PMA controlará y ajustará continuamente la dotación de personal y la estructura orgánica de la oficina en el país.
101. El carácter imprevisible de las contribuciones de los donantes y las condiciones vinculadas a su uso pueden dar lugar a una reducción de la asistencia alimentaria. Para mitigar este riesgo, el PMA seguirá promoviendo acuerdos de financiación plurianual, flexible y a largo plazo con los donantes habituales y no habituales, así como con las entidades del sector privado.
102. Las actividades de fomento de los medios de subsistencia realizadas por el PMA complementan su asistencia alimentaria y requieren fondos específicos. El Programa promoverá la diversificación de las fuentes de financiación aprovechando las que privilegian la acción humanitaria y el desarrollo.
103. En el caso de déficits de financiación importantes, el PMA dará prioridad a las intervenciones para salvar vidas previstas en el marco de los efectos estratégicos 1 y 2.
104. La consecución de los efectos estratégicos podría verse menoscabada si no se comprenden las desigualdades de género. La falta de capacidades técnicas adecuadas y de recursos financieros para obtener los efectos previstos en materia de igualdad de género podría poner en riesgo la sostenibilidad de los resultados. Este riesgo se mitigará a través del análisis de género, que servirá para fundamentar una decisión sobre la mejor forma de resolver los problemas relacionados con el género.

Riesgos operacionales

105. La presencia y las capacidades limitadas de las ONG en los campamentos aumentan los riesgos relacionados con la calidad y puntualidad de la ejecución de los programas. El PMA seguirá evaluando con qué ONG podría asociarse antes de concertar acuerdos y prestará apoyo técnico oportuno para desarrollar las capacidades de los asociados.
106. En la actualidad es obligatorio estar acompañado de escoltas de seguridad; este servicio es prestado por la Agencia Saharaui de Protección. Cualquier interrupción de los servicios de

escorta podría limitar el acceso de la asistencia humanitaria y dar lugar a una reducción de la protección en la residencia donde vive el personal de las ONG. El PMA también necesita nuevos espacios para oficinas en Tindouf, puesto que el emplazamiento actual no se ajusta a las normas de seguridad de las Naciones Unidas ni puede mejorarse para cumplir esas normas.

Riesgos fiduciarios

107. Los campamentos de refugiados están situados en la región fronteriza del sudoeste de Argelia, donde las condiciones de seguridad inestable acarrearán riesgos de secuestro, delincuencia organizada y terrorismo. Las mujeres y los niños corren un mayor riesgo en esos contextos. Los reglamentos de seguridad para garantizar la seguridad del personal de las Naciones Unidas se reforzaron después del secuestro de tres de miembros del personal de las ONG en 2011; entre otras medidas de mitigación cabe señalar que todo el personal de las Naciones Unidas que se desplaza hacia los campamentos y desde estos está escoltado por la Gendarmería de Argelia y la Agencia Saharaui de Protección. Se han establecido planes para garantizar la continuidad de las operaciones y la evacuación, de ser necesario.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

108. El presupuesto para el PEP provisional es de 59 millones de dólares, que se dividen en 54 millones de dólares en relación con el efecto estratégico 1 y 5 millones de dólares para el efecto estratégico 2. Se asignarán recursos financieros adecuados a las actividades diseñadas para promover la igualdad de género.

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)					
Efecto estratégico	Año 1 2019	Año 2 2020	Año 3 2021	Año 4 2022	Total
1	9 002 702	18 011 420	17 833 008	9 027 984	53 875 114
2	820 522	1 635 982	1 810 353	823 788	5 090 645
Total	9 823 224	19 647 402	19 643 361	9 851 772	58 965 759

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

109. En los dos últimos años, la oficina en el país ha recibido niveles relativamente buenos de financiación para las tres principales actividades por parte de su base de donantes habituales, aunque la falta de previsibilidad ha afectado a la puntualidad de los envíos y llegadas de alimentos. El entorno de movilización de fondos plantea grandes dificultades debido a las emergencias en gran escala contrapuestas, la pérdida de entusiasmo de los donantes y la contracción de la base de donantes. La oficina en el país mantiene relaciones positivas con los donantes principales y prevé realizar una enérgica labor de promoción con los donantes no habituales, incluidos los fondos de los donantes del Gobierno para el desarrollo, y las entidades del sector privado en beneficio de los programas del PMA. Asimismo, urge aprovechar la financiación destinada al desarrollo para nuevas actividades complementarias de fomento de los medios de subsistencia.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

110. Movilizar los recursos para las operaciones del PMA es una de las máximas prioridades. El Programa tiene previsto seguir forjando relaciones con la base de donantes existente para obtener financiación previsible. La oficina en el país tratará de diversificar su base de donantes, potenciando el apoyo que los donantes prestan a las iniciativas de promoción a

fin de subsanar cualquier déficit de financiación. Para fomentar la prestación de un apoyo de base monetaria o en especie para las operaciones del PMA, la oficina en el país colaborará con las oficinas de enlace del Programa, ubicadas en las capitales de los países donantes, con objeto de mantener constantemente informados de las necesidades operacionales a los principales donantes, en particular los que aportan contribuciones en especie. Se examinará la posibilidad de aumentar la colaboración con el Gobierno anfitrión, las entidades del sector privado, las fundaciones y otros agentes para el desarrollo. El PMA aprovechará también cualquier oportunidad de cooperación y de intercambios Sur-Sur y la colaboración con los asociados de reserva. En el plan de acción del PMA en materia de asociaciones figura información más detallada sobre el enfoque adoptado en la colaboración con los asociados.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PROYECTO DE PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA ARGELIA (2019-2022)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Los refugiados saharauis en situación de inseguridad alimentaria, seleccionados en los campamentos cercanos a Tindouf, satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante todo el año.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

Las condiciones de almacenamiento de los alimentos enriquecidos son buenas y la duración del almacenamiento no supera los seis meses para preservar su valor nutritivo.

La CRA presenta un informe mensual.

Se llevan a cabo campañas de sensibilización sobre salud pública y nutrición para promover el uso apropiado de la asistencia humanitaria.

Se dispone de agua potable limpia.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Tasa de matrícula escolar

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción de los pequeños agricultores seleccionados que informa de haber logrado una mayor producción de leche y/o carne

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia

Tasa de retención/tasa de abandono (nuevo)

Actividades y productos

1. Prestar asistencia alimentaria general a los refugiados en situación de inseguridad alimentaria que se han seleccionado (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos).

Los refugiados en situación de inseguridad alimentaria reciben transferencias de alimentos que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (A: Transferencia de recursos).

Los refugiados en situación de inseguridad alimentaria reciben transferencias de alimentos que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (B: Transferencia de recursos).

Los refugiados se benefician de actividades adecuadas de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento y de una mayor sensibilización sobre las buenas prácticas de nutrición y de preparación y utilización de los alimentos (E*: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

2. Proporcionar alimentación escolar en la que se tenga en cuenta la dimensión nutricional (Actividades relacionadas con las comidas escolares)

Los alumnos de centros preescolares y escuelas primarias y secundarias reciben transferencias de alimentos los días que asisten a clase (A: Recursos transferidos).

Los alumnos de centros preescolares y escuelas primarias y secundarias reciben transferencias de alimentos los días que asisten a clase (N*: Alimentación escolar proporcionada).

Los refugiados se benefician de actividades adecuadas de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento y de una mayor sensibilización sobre las buenas prácticas de nutrición y de preparación y utilización de los alimentos (E*: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

3. Brindar a los refugiados saharauis de Tindouf oportunidades de subsistencia complementarias que beneficien a mujeres y hombres por igual (Actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Los refugiados se benefician de actividades diversificadas de fortalecimiento de las capacidades y fomento de los medios de subsistencia que fortalecen sus competencias y mejoran su seguridad alimentaria y su nutrición, a través de un nuevo enfoque de fomento de la resiliencia (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los refugiados se benefician de actividades diversificadas de fortalecimiento de las capacidades y fomento de los medios de subsistencia que fortalecen sus competencias y mejoran su seguridad alimentaria y su nutrición, a través de un nuevo enfoque de fomento de la resiliencia (D: Activos creados).

Los refugiados se benefician de actividades diversificadas de fortalecimiento de las capacidades y fomento de los medios de subsistencia que fortalecen sus competencias y mejoran su seguridad alimentaria y su nutrición, a través de un nuevo enfoque de fomento de la resiliencia (A: Recursos transferidos).

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición

Efecto estratégico 2: Para 2022, los refugiados saharauis seleccionados en los campamentos cercanos a Tindouf gozan de un mejor estado nutricional.

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

El Ministerio de Salud presenta un informe mensual.

Se llevan a cabo campañas de sensibilización sobre salud pública y nutrición para promover el uso apropiado de la asistencia humanitaria.

Se dispone de agua potable limpia.

Indicadores de los efectos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Actividades y productos**4. Prestar asistencia a los niños de entre 6 y 59 meses y a las niñas y mujeres embarazadas y lactantes para tratar y prevenir la malnutrición aguda moderada (Actividades relacionadas con las comidas escolares)**

Los refugiados se benefician de actividades diversificadas de fortalecimiento de las capacidades que refuerzan sus competencias y mejoran su seguridad alimentaria y nutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las niñas y mujeres embarazadas y lactantes saharauis refugiadas y los niños de entre 6 y 59 meses reciben alimentos nutritivos especiales y suplementos alimenticios que previenen la malnutrición aguda moderada y la anemia (A: Transferencia de recursos).

Las niñas y mujeres embarazadas y lactantes saharauis refugiadas y los niños de entre 6 y 59 meses reciben alimentos nutritivos especiales y suplementos alimenticios que previenen la malnutrición aguda moderada y la anemia (B: Transferencia de recursos).

Las niñas y mujeres embarazadas y lactantes saharauis refugiadas y los niños de entre 6 y 59 meses reciben alimentos nutritivos especiales y suplementos alimenticios que permiten tratar la malnutrición aguda moderada y la anemia (A: Transferencia de recursos).

Las niñas y mujeres embarazadas y lactantes saharauis refugiadas y los niños de entre 6 y 59 meses reciben alimentos nutritivos especiales y suplementos alimenticios que permiten tratar la malnutrición aguda moderada y la anemia (B: Transferencia de recursos).

Las personas seleccionadas se benefician de actividades apropiadas de comunicación para lograr cambios sociales y de comportamiento a fin de diversificar su régimen alimentario (E*: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

Indicadores transversales

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.

Indicadores transversales

C.2.2. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección (nuevo)

C.2.3. Proporción de personas seleccionadas que declaran que los programas del PMA se llevan a cabo respetando la dignidad de los beneficiarios (nuevo)

C.2.4. Proporción de personas seleccionadas que acceden sin obstáculos a los programas del PMA (nuevo)

C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.

Indicadores transversales

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.

Indicadores transversales

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)			
	Resultado estratégico 1	Resultado estratégico 2	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	
Transferencias	44 405 328	4 215 551	48 620 879
Ejecución	3 572 511	317 768	3 890 279
Costos de apoyo directo	2 609 123	246 630	2 855 753
Total parcial	50 586 962	4 779 948	55 366 910
Costos de apoyo indirecto	3 288 153	310 697	3 598 849
Total	53 875 114	5 090 645	58 965 759

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ATTsF	Asociación de Trabajadores y Técnicos sin Fronteras
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CRA	Media Luna Roja Argelina
CRE	Cruz Roja Española
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
MLRS	Media Luna Roja Saharaui
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia